

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 21-01-2019

Mødedato Mandag d. 21. januar 2019 kl. 18:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Løklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Mu	4
Status for tilvejebringelse af boliger til flygtninge.....	7
Ledsagerordning bevilget til borgere efter det 67. år.....	13

Punkt 9: Meddelelser

00.22.00-P35-322-18

Sagsfremstilling

Dato for temabesøg vedr. botilbud til borgere med svære psykiske lidelser – Den Sociale Masterplan

I forlængelse af sag vedr. Socialudvalgets program for besøg og temadrøftelser i 2019, der blev forelagt for Socialudvalget den 26. november 2018 (pkt. 128), kan det oplyses, at Socialudvalgets andet temabesøg i 2019 vedr. botilbud til borgere med svære psykiske lidelser – Den Sociale Masterplan, forventes afholdt den 27. marts 2019 kl. 16.30 til 18.00.

Mødebooking i Socialudvalgets medlemmers Outlook-kalendere følger, ligesom nærmere program for temabesøget udsendes cirka en uge før temabesøget.

Punkt 10: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Ruben Kidde om kapacitet til kvoteflygtninge

00.00.00-A21-2-18

Resume

Sagen vedrører beslutningsforslag fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Ruben Kidde til Socialudvalget vedrørende kapacitet til kvoteflygtninge i Frederiksberg Kommune. Forvaltningen har behandlet beslutningsforslaget, der nu forlægges til drøftelse, idet forvaltningen anbefaler, at der fortsat alene udarbejdes scenarier for modtagelse af flygtninge ud fra de af regeringen udmeldte kvoter.

Beslutning

Et flertal i Socialudvalget bestående af Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Fasael Rehman og Karsten Skawbo-Jensen indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal bestående af Davis Munis Zepernick og Mette Bang Larsen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Gunvor Wibroe undlod at stemme.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at det drøftes, hvorvidt der skal rettes henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren og tilkendegives om, at Frederiksberg Kommune er i stand til at finde kapacitet til at modtage op til 100 kvoteflygtninge og ønsker at indlede en dialog med ministeren om dette.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 12. november 2018 følgende beslutningsforslag fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Ruben Kidde til Socialudvalget:

"Radikale Venstre foreslår, at Borgmesteren retter henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren og tilkendegiver, at Frederiksberg Kommune er i stand til at finde kapacitet til at modtage op til 100 kvoteflygtninge og ønsker at indlede en dialog med ministeren om dette.

Frederiksberg Kommune modtog i 2015, 2016 og 2017 samlet set over 400 flygtninge og familiesammenførte, som vi med stor ekspertise i forvaltningen og støtte fra borgerne har formået at tage godt imod og sikre en høj grad af selvforsørgelse. Sidste år og sidste år har vi imidlertid slet ikke modtaget det antal, som var aftalt, og forventningerne er blevet nedjusteret til 22 nye flygtninge på Frederiksberg i 2018.

Samtidig har Danmark i 2016 og i 2017 sagt nej til at modtage de med FN aftalte kvoteflygtninge. Og i oktober meddelte Udlændinge- og Integrationsminister Inger Støjberg FN, at Danmark heller ikke vil modtage kvoteflygtninge i 2018.

Set i lyset af ovenstående, og fordi borgerne på Frederiksberg har vist sig parate og engagerede i at deltage i integrationen af de nyankomne flygtninge, mener forslagsstillerne, at Frederiksberg kan hjælpe Danmark med at tage ansvar for nogle af verdens mest udsatte flygtninge, nemlig kvoteflygtningene. Danmark har med sit afslag på at modtage kvoteflygtninge gået enegang og handler i skærende kontrast til eksempelvis Norge, Holland, Tyskland, Sverige, Frankrig og Storbritannien. Radikale Venstre mener, at vi har en særlig forpligtelse til at hjælpe verdens allermest udsatte, og at Frederiksberg som kommune kan og bør hjælpe regeringen med at leve op til det løfte, Danmark har givet FN."

Forvaltningens bemærkninger

Frederiksberg Kommune er som landets andre kommuner i dag forpligtet til at modtage flygtninge efter de af regeringen udmeldte kommunale flygtningekvoter.

Der indgår heri en lang række opgaver i form af modtagelse, skolegang, tilknytning til arbejdsmarkedet osv. På Frederiksberg udgør boligplacering en helt særlig opgave pga. et boligmarked, hvor det kan være svært at finde fodfæste. Denne boligplaceringsopgave har derfor været særligt i fokus i de forløbne år, og forvaltningens vurdering af nærværende beslutningsforslag tager derfor udgangspunkt i denne udfordring.

Kommunerne er forpligtede til at tilvejebringe permanent boligplacering af de flygtninge, som kommunen modtager. Indtil dette kan lade sig gøre står kommunen for en midlertidig boligplacering. Finansloven for 2019 indeholder en aftale om at lette kommunerne for forpligtelsen til at tilvejebringe permanent bolig. Det udestår p.t. (jf. sag vedr. Status for tilvejebringelse af boliger til flygtninge, Socialudvalget den 21. januar 2019, pkt. 11), hvilken praktisk betydning dette vil få.

Arbejdet med prognosen for boligplacering sker på baggrund af de årlige kvoter, der meldes ud fra Udlændingestyrelsen sammen med en prognose for kvotestørrelsen det følgende år.

Udlændingestyrelsen udmelding af størrelsen af kommunernes kvoter sker på baggrund af et skøn over antallet af asylansøgere og udviklingen i styrelsens sagsbehandling. Kommunens kvote kan blive ændret, hvis styrelsens skøn over antal flygtninge, der skal boligplaceres, ændrer sig med over 50 pct.

Da kvoterne i de seneste år er blevet justeret flere gange, er det et vilkår for forvaltningens arbejde, at der løbende sker ændringer i antalsforudsætningerne. Forvaltningen følger udviklingen tæt og giver ca. 3 gange årligt status og opdateret prognose til Socialudvalget (pkt. 103) og til Bolig- og Ejendomsudvalget (pkt. 72), senest den 17. september 2018.

På samme måde forelægges der årligt et overblik over den kommunale økonomi på flygtningeområdet for alle relevante udvalg – baseret på de kendte kvoter og prognoser (Kommunalbestyrelsen den 14. maj 2018, pkt. 123).

Der har ikke indtil nu været en politisk efterspørgsel efter at få udarbejdet scenarier på (hypotetiske) kvoter, der var mindre eller større end de fra regeringen udmeldte.

I forhold til permanent boligplacering af flygtninge arbejdes der løbende med fire særskilte spor i forhold til at få fremskaffet de fornødne boliger, jf. seneste statusrapport til Socialudvalget den 17. september 2018 (pkt. 103):

1. Udnyttelse af eksisterende anvisningsmuligheder (kommunale ejendomme, den almindelige boligsociale anvisning i alment regi og Frederiksberg Boligfond (FBF)).
2. Aftale om ekstra anvisning via Rammeaftalen med almene organisationer samt aftale med FBF og med private udlejere.
3. Ombygning af kommunal ejendom.
4. Etablering af ny almen og privat boligkapacitet.

I forvaltningens prognose for boligbehovet arbejdes der med et sikkerhedsspænd omkring ovennævnte usikkerhedsfaktorer, således at der løbende opereres med en vis margin omkring den samlede plan for tilvejebringelse af boligløsninger.

Der opleves generelt en bred opbakning fra borgere, virksomheder og andre samarbejdspartnere på Frederiksberg i forhold til kommunens arbejde med modtagelse af flygtninge, som kommunen modtager via den statslige fordeling af flygtninge. Særligt vedr. boligopgaven er samarbejdet med den almene sektor (og FBF) fremtrædende, jf. f.eks. at de almene organisationer spiller en hovedrolle i tre af de fire spor nævnt ovenfor.

Det er forvaltningens vurdering, at samarbejdet med borgere, virksomheder og andre samarbejdspartnere på Frederiksberg i forhold til kommunens arbejde med modtagelse af flygtninge hviler på en interesse for at løse hele byens opgave med modtagelse af flygtninge bedst muligt. Samtidig er det dog også vurderingen, at opbakningen i høj grad hviler på, at den opgave, der skal løses, er pålagt fra regeringens side. Denne generelle opbakning kunne komme i spil, hvis der fra Kommunalbestyrelsens side lægges op til modtage flere flygtninge end de, som meldes ud via Udlændingestyrelsens kvoter – og dermed vanskeliggøre både det teknisk/faglige/forvaltningsmæssige og det politiske arbejde med at tilvejebringe tilstrækkelige løsninger.

Forvaltningen har som nævnt i arbejdet med tilvejebringelse af boligløsninger ikke udarbejdet scenarier for modtagelse af hverken flere eller færre flygtninge end det, der fremgår af kvoterne, herunder f.eks. 100 ekstra såkaldte FN-kvoteflygtninge. Der er således heller ikke udarbejdet økonomiske beregninger af de kommunale merudgifter i den sammenhæng.

Det er ud fra en samlet vurdering forvaltningens anbefaling, at der fortsat alene udarbejdes scenarier for fremskaffelse af midlertidige og varige boliger til flygtninge ud fra de af Udlændingestyrelsen udmeldte kvoter.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 21. januar 2019, Magistraten den 4. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Punkt 11: Status for tilvejebringelse af boliger til flygtninge

03.25.00-A00-1-18

Resume

Sagen gennemgår kommunens prognose for varige og midlertidige boligløsninger til flygtninge med opdaterede tidsplaner.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status for tilvejebringelse af varige boliger til flygtninge til efterretning og
2. tog status og behov for midlertidige indkvarteringsløsninger til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By- og Miljøområdet indstiller, at udvalget

1. tager status for tilvejebringelse af varige boliger til flygtninge til efterretning og
2. tager status og behov for midlertidige indkvarteringsløsninger til efterretning.

Sagsfremstilling

Den seneste status

Forvaltningen fremlægger løbende status til Socialudvalget (midlertidig indkvartering) og Bolig- og Ejendomsudvalget (varige boligløsninger) vedr. behov for og tilvejebringelse af boliger til kommunens flygtningekvote, senest den 17. september 2018.

Frederiksberg Kommune skal ifølge Udlændingestyrelsens seneste udmelding fra april 2018 modtage 22 flygtninge i kvoteåret 2018 (1. marts 2018 - 28. februar 2019) henholdsvis 24 flygtninge i kvoteåret 2019. Kommunen har fra marts 2018 til januar 2019 modtaget 19 flygtninge. For 2020 er foreløbigt forudsat samme kommunekvote som i 2019.

Tabel 1: Udviklingen i flygtningekvoter

Kvotear	2018	2019	2020*
Udmelding, april 2018	22	24	24
Modtagne, marts 2018 - januar 2019	19		

* For 2020 forudsættes samme kvote som i 2019.

Det forventede boligbehov kan udtrykkes i antal "boligenheder", dvs. hvor mange flygtninge, der kan boligplaceres i den enkelte bolig. Her indgår familiestørrelse og mulighed for opdeling af boliger i deleboliger med fælles køkken og bad. Prognosen for boligbehov er baseret på denne omregning. Den samlede forventede boligefterspørgsel fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Omregning af flygtningekvoter og venteliste til samlet forventet boligefterspørgsel

Kalenderår	2019	2020
Flygtninge i midlertidig indkvartering med boligbehov (antal personer), pr. januar 2018	57	
Forventet antal modtagne flygtninge, fra og med februar 2019	23	24
Forventet antal familiesammenførte samt uledsagede unge, som fylder 18 i kalenderåret	27	20
Forventet boligbehov, akkumuleret ved årets udgang	107	151

De 57 flygtninge i midlertidige boliger per januar 2019 inkluderer 16 personer, som er familiesammenført med flygtninge i midlertidig indkvartering, og som dermed indgår i det fremadrettede behov for boliger.

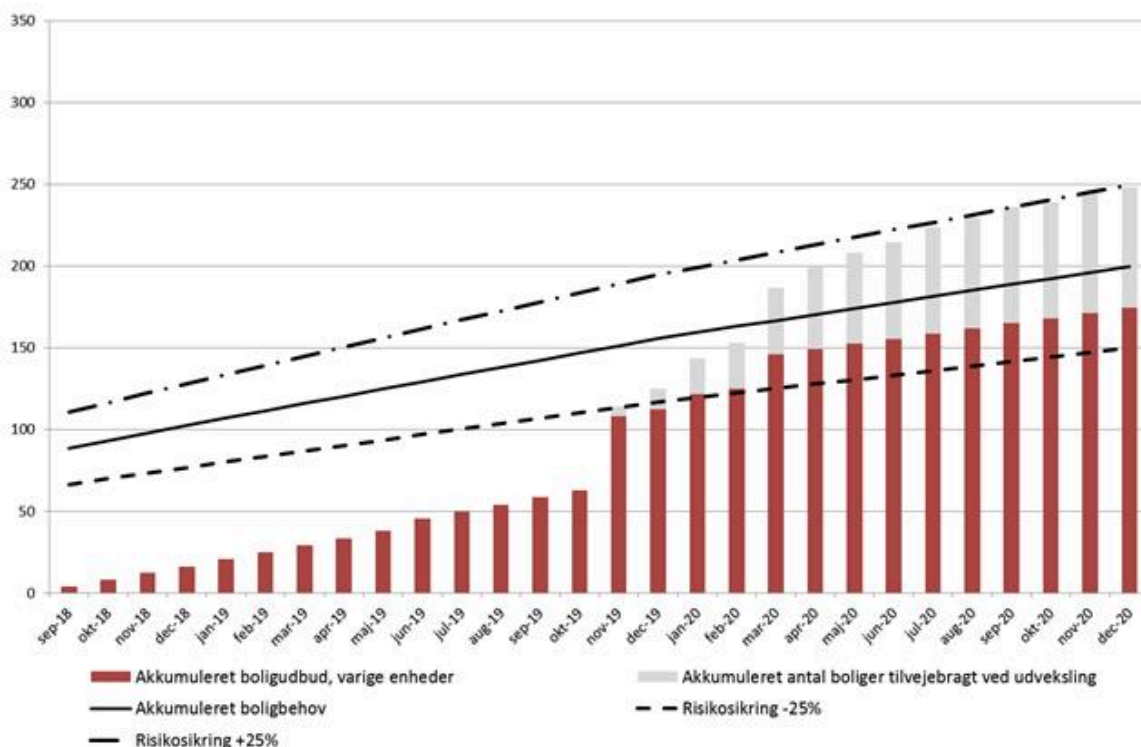
Kommunen har i 2018 modtaget i alt 19 familiesammenførte personer. For 2019-2020 regnes der i prognosen med, at kommunen modtager 20 familiesammenførte personer per år. Dette tal er et foreløbigt skøn baseret på erfaringerne fra familiesammenføringer i tidligere år og antal flygtninge, som er indkvarteret midlertidigt. Familiesammenførte til flygtninge er ikke omfattet af kommunens forpligtelse i forhold til boliganvisning, men kommunen har en modtagelsesforpligtelse tilsvarende som for flygtninge. Familiesammenførte ses i boligsammenhæng som andre husvilde borgere. Ventelisterne til social boliganvisning og til flygtningeboliger bliver derfor vurderet sammen, da de fleste husvilde flygtningefamilier under alle omstændigheder, bl.a. af hensyn til den gode modtagelse, ville være højt prioriterede på den almindelige venteliste til boligsocial anvisning.

I kvoteårene 2016 og 2017 modtog kommunen et relativt stort antal uledsagede mindreårige flygtninge. En del af disse fylder 18 år i løbet af 2019, hvor de i lighed med øvrige voksne flygtninge vil skulle tilbydes en varig boligløsning. Da de uledsagede mindreårige ved modtagelsen i kommunen får et samlet tilbud, som inkluderer en midlertidig boligplacering, indgår de ikke i ovennævnte tal for antal flygtninge i midlertidig bolig, og er derfor indregnet særskilt i prognosen for boligbehov.

Finansloven for 2019 indeholder en aftale om at lette kommunerne for forpligtelsen til at tilvejebringe permanent bolig. Det udestår p.t., hvilken praktisk betydning dette vil få, idet det bemærkes, at flygtninge fremover sandsynligvis vil være stillet, som familiesammenførte til flygtninge er i dag, jf. ovenfor. De nedenstående prognoser beregnet med udgangspunkt i de hidtidige forudsætninger om, at kommunens forpligtelse til at tilvejebringe permanente boliger til flygtninge er uændret. Når lovgrundlaget er på plads vil eventuelle konsekvenser kunne perspektiveres i f.m. den kommende status medio 2019.

Figur 1 viser boligudbud og boligbehov, som det så ud i den seneste statussag fra september 2018. Ifølge prognosen fra september 2018 ville der med de daværende forudsætninger for flygtningekvot, boligbehov og tidsplaner for tilvejebringelse af varige boliger opnås balance mellem boligbehov og antal varige boliger i marts 2020, forudsat at "udvekslingen" af boligerne for nybyggerierne ville blive gennemført over en periode på 6 måneder efter færdiggørelse af byggeprojekterne.

Figur 1: Tidligere/seneste prognose (udvalgssag d. 17. september 2018) med boligstatus for varige boliger fra september 2018 (september 2018 - december 2020)



Opdatering af status for varige boliger

I handleplanen for etablering af varige boligløsninger, som tidligere er præsenteret for udvalgene, er der fire særskilte spor:

1. Udnyttelse af eksisterende anvisningsmuligheder (kommunale ejendomme, den almindelige boligsociale anvisning i alment regi og Frederiksberg Boligfond (FBF))
2. Aftaler om ekstra anvisning via Rammaaftalen med almene organisationer samt aftale med FBF og med private udlejere.
3. Ombygning af kommunal ejendom
4. Etablering af ny almen og privat boligkapacitet målrettet flygtninge.

En detaljeret oversigt over kapaciteten i handleplanens spor findes i bilag 1.

Spor 1: Eksisterende anvisningsmuligheder

Det forudsættes for 2019-2020, at det vil være muligt at anvise 20 boliger til flygtninge per år i kommunens eksisterende anvisningsmuligheder, som udgør i gennemsnit 25% af de ledige boliger i de almene boligafdelinger, Frederiksberg Boligfond samt kommunens egne ejendomme.

Der er i 2018 anvist 19 almene/kommunale familieboliger henholdsvis 9 almene ungdomsboliger under den eksisterende anvisning. Det bemærkes, at for de flygtninge, som har fået anvist en ungdomsbolig, har kommunen fortsat en anvisningsforpligtelse, hvis beboerne ikke længere lever op til kriterierne for at bo i boligen, og de ikke selv har fundet en anden bolig.

Spor 2: Aftaler om ekstra anvisning

Med de almene boligorganisationer er der i Rammaaftalen om anvisning for 2016-2019 aftalt, at i alt 56 boliger skal anvises til flygtninge i 2016-2017. Da målet ikke blev nået i 2017, er anvisningen fortsat i 2018 og de det forventes, at de resterende boliger til flygtninge vil blive anvist i løbet af 2019. I 2018 er der blevet anvist i alt 11 boliger.

Aftalen med Frederiksberg Boligfond for 2015-2017 om i alt 40 boliger er realiseret som planlagt.

Forvaltningen har i efteråret 2017 indgået aftaler med to private bygherrer om anvisning af boliger til flygtninge. Konkret drejer det sig om boliger til i alt 30 personer i nyopførte ungdomsboliger og deleboliger. Aftalerne vil blive indgået med en tidsbegrænsning på 4-6 år. Efter udløbet af aftalerne er kommunen forpligtet til at anvise nye boliger til de pågældende flygtninge, såfremt de ikke selv har fundet anden bolig.

Spor 3: Ombygning af kommunal ejendom

De fire projekter vedrørende ombygning af kommunal ejendom til flygtningeboliger (deleboliger) blev afsluttet og ibrugtaget i begyndelsen af 2018. Konceptet med velkomstværdier i de midlertidige boliger er videreført i en tilpasset udgave vedr. de kommunale deleboligprojekter.

Spor 4: Ny almen boligkapacitet tilpasset flygtninge

En række projekter er igangsat i samarbejde med de almene boligorganisationer.

Venligboligplus (FFB/KAB)

Projektet med i alt 41 ungdomsboliger er påbegyndt i december 2018. Det forventes, at den reviderede tidsplan følges, således at indflytning kan ske per november 2019. Som det blev aftalt på borgermødet om Venligboligplus i juni 2017, er der i oktober 2018 blevet etableret en følgegruppe for projektet, hvor naboer til den kommende bebyggelse er inviteret, herunder Veteranhjemmet. I løbet af byggefasen inviteres følgegruppen til 2-3 møder. Det forventes, at nogle af følgegruppemedlemmerne vil indgå i en nabogruppe, som kan bidrage til et positivt samspil mellem den ny bebyggelse og dens naboer. Venligboligplus er et særligt koncept, hvor ca. halvdelen af boligerne udlejes til danske studerende og halvdelen til unge flygtninge med henblik på etablering af en mentorordning mellem en studerende og en flygtning. Mentorordningen skal bidrage til at sikre en vellykket modtagelse af de unge flygtninge. Forvaltningen er i gang med at identificere relevante flygtninge til Venligboligplus boligerne med henblik på at tilrettelægge et introduktionsforløb parallelt med det, som FFB/KAB tilrettelægger for de danske studerende, som skal bo i boligerne. I forbindelse med et planlagt rejsegilde i foråret 2019 planlægges der at være fokus på integrationen mellem 'bofæller'/studerende/flygtninge og naboerne.

Tartuhus (Sophus Franks Vænge) (FFB/ KAB)

Projektet med 2 boliger eller seks boligenheder til flygtninge i Tartuhus (plus seks boliger i udveksling med i alt 18 boligenheder) havde licitation 24. august 2018. Tidsplanen følges, og indflytning kan ske senest januar 2020.

Falkoner Allé 118 (AAB)

Den reviderede tidsplan følges og projektet med 14 familieboliger forventes klar til indflytning i februar 2020.

C.F. Richs Vej 103 (FFB/KAB)

I den seneste statussag var der usikkerhed om projektet pga. et dårligt licitationsresultat. Bygherren forventer nu, at projektet kan realiseres med forventes indflytning i november 2020.

Søndre Fasanvej 26 (FFB/KAB)

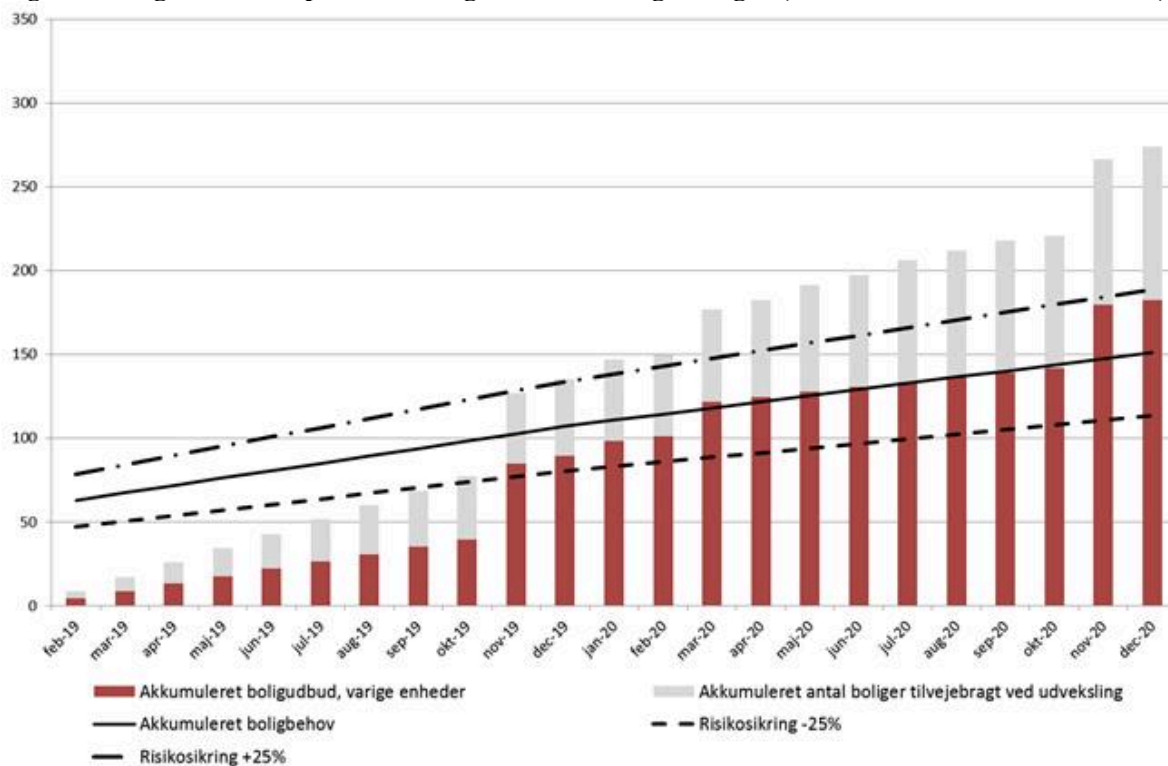
Som nævnt i den seneste statussag kan projektet ikke umiddelbart gennemføres pga. et licitationsresultatet betydeligt over det budgetterede. Med den nuværende byggeøkonomi er det derfor ikke muligt at gennemføre byggeriet. Forvaltningen er i fortsat dialog med KAB og FFB om et projekt på grunden.

I projekterne er det aftalt med den enkelte almene boligorganisation, at cirka halvdelen af kapaciteten reserveres til 100% kommunal anvisning af flygtninge. For så vidt angår den anden halvdel af kapaciteten, er det aftalt, at der udlejes til andre beboere eller fra ventelisten i den almene boligorganisation, som er ansvarlig for det pågældende byggeri. Svarende til denne anden halvdel af kapaciteten er aftalt en såkaldt "udveksling" el. engangsanvisning af flygtninge til andre af den almene boligorganisations afdelinger i byen. Samlet set svarer denne udveksling/engangsanvisning til, at der generelt set kan anvises boliger til flygtninge svarende til den samlede kapacitet i projekterne. Omfanget af udveksling kan tilpasses og afhænger af det samlede boligbehov, når projekterne realiseres.

Som nævnt ovenfor er FFB bygherre for fire af de ovennævnte fem planlagte byggeprojekter. I lyset af forsinkelserne af projekterne og med henblik på at sikre forsyningen af boliger til flygtninge, har forvaltningen og FFB igangsat en proces med henblik på, at udvekslingen vedr. Venligboligplus og vedr. Tartuhus bliver fremrykket, så der sker en øget anvisning til øvrige FFB-afdelinger fra slutningen af 2018 og i 2019. Dette forventes at give omkring 37 boligenheder. Med de nuværende antagelser om boligbehovet, forventes det, at den fremrykkede udveksling vil sikre, at der ikke opstår mangel på boliger til flygtninge, når den midlertidige indkvarteringskapacitet reduceres, når Nimbus skal fraflyttes. Samlet set betyder dette, at FFB stiller anvisning (udveksling/engangsanvisning) til rådighed i deres øvrige boligmasse, før de nye boligprojekter er klar til indflytning.

I lighed med bestemmelserne i Rammeaftalen med de almene boligorganisationer for 2016-2019, vil de almene og private udlejere, som kommunen indgår aftale med om anvisning til flygtninge, modtage 10.000 kr. per anvist bolig til at igangsætte særlige frivillige aktiviteter, der kan støtte op om modtagelsen af de nye naboer.

Figur 2: Prognose med opdateret boligstatus for varige boliger (februar 2019 - december 2020)



Det fremgår af figuren, at der med uændret flygtningekvote og med den opdaterede status for varige boliger kan forventes at være balance mellem boligudbud og boligbehov i november 2019. Denne fremskrivning afhænger, som ovenfor nævnt, af en uændret tidsplan for Venligboligplus samt at den fremrykkede udveksling vedr. Tartuhus og Venligboligplus gennemføres i løbet af 2019. Prognosen kan derfor vise sig for optimistisk.

Status for midlertidige boligløsninger

Som det fremgår af de ovenstående figurer og tabeller er der en ubalance i forsyningen af varige boliger, aktuelt på cirka 55 boliger, aftagende frem til slutningen af 2019. Da kommunen er forpligtet til at sørge for boliger til de modtagne flygtninge, er der fortsat behov for midlertidig indkvarteringskapacitet.

Kommunen råder p.t. over to midlertidige indkvarteringssteder.

Tabel 3: Midlertidig indkvarteringskapacitet

Indkvarteringssted	Kapacitet	Rådighed
Solbjerg	35	Til og med december 2020
Nimbus	90	Til og med august 2019

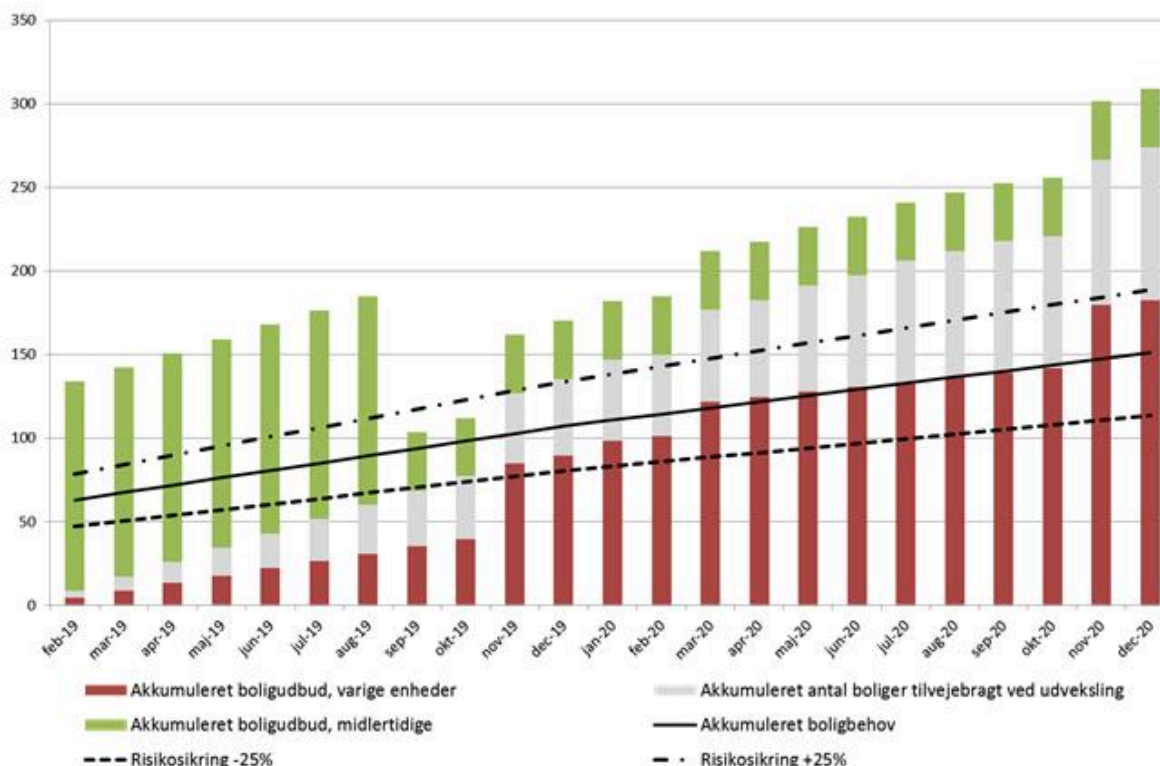
Uddybende bemærkninger:

Solbjerg er en tidligere døgninstitution, som kommunen lejer af foreningen LIVSVÆRK. Forvaltningen er i gang med at forhandle en forlængelse af lejemålet, som forudsættes fortsat til og med december 2020 eller evt. til udgangen af 2021.

Nimbus er kommunens bufferinstitution i forbindelse med plejeboligmoderniseringen. Som følge af forsinkelse af ombygning af Ingeborggården kan boligerne anvendes til flygtninge til og med august 2019.

Omkring de midlertidige boliger er der etableret velfungerende frivilligrupper af naboer og andre borgere.

Figur 3: Opdateret boligstatus for varige boliger samt uændret kapacitet i de tilbageværende midlertidige indkvarteringssteder (februar 2019 – december 2020)



Figur 3 viser, at med de nuværende opdaterede tidsplaner for de varige boligløsninger, vil der med de nuværende tidsplaner for byggeprojekterne og med de ovennævnte forudsætninger om boligbehovet (antal flygtninge og familiesammenførte) være tilstrækkelig kapacitet i kommunens midlertidige indkvarteringssteder. Af hensyn til usikkerheden om ibrugtagningstidspunkterne for de almene nybyggerier vurderer forvaltningen det hensigtsmæssigt at opretholde den midlertidige indkvarteringskapacitet på Solbjerg frem til udgangen af 2020 eller evt. til udgangen af 2021.

Forvaltningens vurdering

Den foreliggende status giver et overblik over konsekvenserne af de opdaterede tidsplaner for de forskellige byggeprojekter med de aktuelle kvoter for antal flygtninge, som kommunen skal modtage.

Det bemærkes, at antallet af flygtninge derudover kan variere både op og ned i de enkelte år/måneder, og i forhold til, hvad der for nuværende er prognosticeret.

En række usikkerhedsfaktorer har indflydelse på kommunens mulighed for at tilvejebringe både varige og midlertidige boliger:

- Størrelsen af kommunens flygtningekvoter.
- Omfanget af familiesammenføring.
- Opfyldelse af måltallene for eksisterende anvisningsaftaler vedr. flygtninge til almene boliger.
- Yderligere forsinkelser af alment nybyggeri.
- Gennemførelse af udveksling af det forudsatte antal boliger i de almene nybyggerier.
- Eventuel genudlejning af varige boliger etableret i kommunalt regi.

Som det fremgår af figur 2 og 3, er der i størstedelen af perioden et vist sikkerhedsspænd omkring disse usikkerheder, således at der hele perioden er en vis margin omkring den samlede plan for tilvejebringelse af boligløsninger.

Derudover er der som følge af ovennævnte aftale i Finansloven 2019 en usikkerhed om kommunens fortsatte forpligtelse til at tilvejebringe varige boliger til flygtninge.

Forvaltningen vil medio 2019 gøre fornyet status.

Der vil fortsat være fokus på:

- Opretholdelse af fremdrift på de enkelte projekter
- Entydig fastlæggelse og udmøntning af koncepter for de allerede valgte/afdækkede løsninger.
- Inddragelse af samarbejdsparter, dialog i lokalområder mv.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget d. 21. januar, Bolig- og Ejendomsudvalget d. 4. februar og Magistraten d. 18. februar 2019

Bilag

Bilag 1, januar 2019

Punkt 12: Ledsagerordning bevilget til borgere efter det 67. år

00.30.00-Ø00-4-18

Resume

Med denne sag orienteres udvalget om de afdækkede muligheder for etablering af en ledsagerordning i Frederiksberg Kommune til borgere, der ikke har fået bevilget en sådan før det fyldte 67. år. Sagen følger op på Budgetforliget for 2019 og lægger op til en lokal løsning baseret på Finanslovsaftalens 4-årige forsøg med landsdækkende ledsagerordning for ældre med synshandicap.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte, at Frederiksberg Kommune ansøger om at blive en del af den 4-årige nationale forsøgsordning med ledsagerordning afledt af Finanslovsaftalen for 2019, når der gives mulighed for ansøgninger,
2. godkendte, at udvalget forelægges ansøgningen til endelig godkendelse og prioritering, og
3. anmodede forvaltningen om at forelægge et oplæg om en udvidet målgruppe for ledsagerordningen og de økonomiske konsekvenser af denne udvidelse.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender, at Frederiksberg Kommune ansøger om at blive en del af den 4-årige nationale forsøgsordning med ledsagerordning afledt af Finanslovsaftalen for 2019, når der gives mulighed for ansøgninger, og
2. godkender, at udvalget forelægges ansøgningen til endelig godkendelse og prioritering.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for budget 2019 besluttede forligspartierne, at undersøge mulighederne for at etablere en ledsageordning for borgere, der er ældre end 67 år, med udgangspunkt i lovgivningen for borgere mellem 13-67 år, der ikke kan færdes alene på grund af et fysisk eller psykisk handicap. Med denne sag orienteres udvalget om lovgrundlaget for ledsagerordningen og hvorledes det fra politisk side kan prioriteres at iværksætte en ordning i regi af den nye nationale 4-årige forsøgsordning og under hensyn til de politiske strategier i Frederiksberg Kommune.

Lovgrundlaget for ledsagerordningen

I henhold til servicelovens § 97 (§ 45 for børn og unge) kan borgere i aldersgruppen 12 år til folkepensionsalderen (dog således at aldersgrænsen ikke kan blive lavere end 67 år) bevilges en ledsagerordning på 15 timer om måneden. Borgeren skal for at kunne blive bevilget ledsagelse have et betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der gør, at borgeren ikke kan færdes på egen hånd uden for hjemmet.

Ledsageordningen omfatter selve ledsagelsen og de funktioner, der er direkte forbundet med ledsagelsen, f.eks. hjælp med at tage overtøj af og på samt hjælp med kørestol og andre ganghjælpe midler. Ledsageordningen skal supplere servicelovens øvrige ydelser, men ikke erstatte dem og omfatter således f.eks. ikke praktisk hjælp i hjemmet.

Formålet med ledsagelse er at medvirke til integration i samfundet af borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne, ved at give borgerne mulighed for at deltage i selvvalgte fritidsaktiviteter. Ledsageordningen skal ses som et led i bestræbelserne på at øge mulighederne for selvstændighed, valgfrihed og ansvar for egen tilværelse hos borgere med handicap.

Aldersgrænsen til ordningen er absolut og udtømmende ved lov. Derfor kan kommunen i dag ikke iværksætte tiltag for borgere over 67 år på dette lovgrundlag. Dog gælder det, at såfremt ledsageordningen er tildelt inden det fyldte 67 år, så fortsætter borgerens ledsagerordning også efter de 67 år.

Hvilke alternative ordninger eksisterer der

Borgere med handicap har som andre behov for at kunne komme hjemmefra, købe ind, gå til massage eller lignende, samt deltage i kulturelle og sociale aktiviteter, uden at skulle bede familie, venner eller medarbejdere i bo-miljøet om hjælp. Derfor har Frederiksberg Kommune også udvidet serviceniveauet på både plejecentrene og i hjemmeplejen ved at etablere mulighed for ledsagelse via klippekortsordningerne for over 67 år.

Klippekortsordningen i hjemmeplejen giver mulighed for ekstra omsorgstid til hjemmehjælpsmodtagere med begrænset netværk. Denne rummer muligheden for at få ydelsen 'ekstra omsorgstid', der visiteres til de svageste hjemmehjælpsmodtagere med intet eller svagt netværk, og som ikke selv magter at skabe sociale relationer. Borgeren kan få støtte efter eget valg svarende til op til 30 minutter ugentligt – dvs. maksimal 26 timer årligt. Ydelsen kan bl.a. benyttes til ledsagelse i forbindelse med cafébesøg eller frisør. Ydelsen leveres kun i dagtimerne, og der kan maksimalt leveres 6 timer ad gangen. Det er ikke muligt at gemme ubrugt tid i mere end 12 uger. Alle borgere, som har over 20 timers støtte ugentlig kan tilbydes ekstra omsorgstid.

Ligeledes gælder det for klippekortsordningen på plejecentrene, at beboerne kan vælge at anvende disse til ledsagelse.

Etablering af forsøg med ledsagerordning bevilget til borgere efter at være fyldt 67 år i Frederiksberg Kommune
I Finanslovsaftalen for 2019 etableres der et 4-årigt forsøg med landsdækkende ledsagerordning for ældre synshandicappede efter de er fyldt 67 år, såfremt borgeren søger om ledsagelse. Forsøgsordningen etableres med udgangspunkt i en national pulje på 20 mio. kr. årligt i fire år under Børne- og Socialministeriet, mens principperne for udmøntningen endnu ikke ligger klar, men skal aftales mellem aftalepartierne.

Det foreslås, at Frederiksberg Kommune ansøger om at blive en del af den 4-årige nationale forsøgsordning med ledsagerordning afledt af Finanslovsaftalen for 2019 og dermed udarbejder en ledsagerordning i tråd med den nationale afgrænsning af tid og målgruppe.

Afhængigt af de nationale retningslinjer for den nationale forsøgsordning vil Frederiksberg Kommunes bud på en ledsagerordning til borgere efter det fyldte 67. år blive målrettet og koblet til de allerede eksisterende tilbud og indsatser i Frederiksberg Kommune.

Der foreligger ikke nogen egentlig udredning af antallet af borgere, der vil være omfattet af en af disse ordninger på Frederiksberg. Handicaprådet har dog foretaget en række forespørgsler i forbindelse med en "forundersøgelse" i eget regi. Denne "forundersøgelse" tyder på en begrænset efterspørgsel på ledsagelse.

Den videre proces

Socialudvalget vil blive forelagt ansøgningen om etableringen af ledsagerordningen, når der foreligger en udmelding om udmøntningen af den nationale pulje og de nærmere kriterier for ansøgning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 21. januar 2019