

REFERAT Undervisningsudvalget_2018-21 d. 25-11-2019

Mødedato Mandag d. 25. november 2019 kl. 19:28

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Overgang fra SFO til Klub 2020.....	4
Ændringer på folkeskoleområdet jf. lov om ændring af lov om folkeskolen.....	7
Demokratiskoleforløbet og vinderforslagene.....	13
Mødeplan 2020 for undervisningsudvalget.....	15
Landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse på folkeskole og SFO 2020.....	17
Deltagelse i KLs Børn & Unge Topmøde 2020.....	20
3. forventede regnskab 2019.....	21
Fondsmidler: Erasmus "Act it, Film it, Share it" (Skolen på Grundtvigsvej).....	33
Fondsmidler: Erasmus "Make Water Great Again" (Skolen på Grundtvigsvej).....	34
Røgfri generation. Status på implementeringen november 2019.....	35
Midtvejsstatus for sundheds- og forebyggelsesudvalget.....	44
Orientering om tilsynsbesøg i Sundhedsplejen fra Styrelsen for patientsikkerhed.....	52

Punkt 204: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-G01-15-18

Punkt 205: Overgang fra SFO til Klub 2020

17.13.00-G01-11-19

Resume

I sagen beskrives, hvordan børnene fra folkeskoler og private skoler indskrives i klubberne, idet der benyttes samme fordeling som tidligere år. Rammerne for overgang fra SFO til klub skal sikre, at eleverne har max. 500 meter til deres klubtilbud, og at de kan følges i klub med deres klassekammerater.

Beslutning

Undervisningsudvalget godkendte

1. rammerne for overgang til klub 2020,
2. at der efter et år forelægges en sag til udvalget vedr. fremtidige arbejdsgange vedr. fordeling af børn samt opgavefordeling for personalet vedr. Skolen ved Søerne og Klub Huset.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. rammerne for overgang til klub 2020 godkendes
2. forvaltningen bemyndiges til, efter konkret drøftelse med ledelsen på Skolen ved Søerne (incl. klubleder) samt leder af Klub Huset, at træffe beslutning om fremtidige arbejdsgange vedr. fordeling af børn samt opgavefordeling for personalet.

Sagsfremstilling

Alle børn, der i skoleåret 2019/20 går i 3. klasse og har bopæl i Frederiksberg Kommune eller er optaget i folkeskole i Frederiksberg Kommune, modtager tilbud om optagelse i en fritidsklub fra den 1. maj 2020. I denne sag fastlægges rammerne herfor.

Folkeskolen på Frederiksberg har i skoleåret 2019/20 i alt 34 3. klasser med i alt 813 elever. Elever der går i privatskole i Frederiksberg Kommune og elever der har bopæl i Frederiksberg Kommune og skolegang udenfor kommunegrænsen tilbydes også plads i klub i Frederiksberg Kommune. Elever fra privatskolerne i Frederiksberg Kommune tilbydes plads jf. nedenstående tabel. Elever der har skolegang udenfor kommunen kan få plads på Klub Huset eller plads i de øvrige klubber, hvis der er kapacitet.

Børn i samme klasse får tilbud om optagelse i samme klub. Erfaringerne viser, at langt de fleste børn følges med deres klassekammerater. Ønskes en anden klubplads end den tilbudte, er der mulighed for dette inden for rammerne af klubbens kapacitet.

Jf. skole- og Klubforlig 2016 forbliver eleverne på Skolen på Grundtvigsvej på skolen og har klub på skolen. Skolen på Grundtvigsvej skal overtage Klub Tempeltræet fra Skolen ved Bülowvej, når ny klubbygning til Skolen ved Bülowvej på J.M. Thieles Vej er etableret, forventeligt sommeren 2020.

Fordeling af skoler til klubber

Nedenstående skema viser, hvilke klubber børnene fra de forskellige skoler bliver tilbudt:

Klub	Folkeskoler	Privatskoler
Cassiopeia	Lindevangskolen Skolen på la Cours Vej	Frederiksberg Friskole
Norden	Søndermarkskolen	Johannesskolen
Jokeren	Skolen på Duevej	
Louis P	Skolen på Nyelandsvej	
Filippa	Skolen ved Søerne	
Fortet	Ny Hollænderskolen	Frederiks Barfod Skole
Huset		Kaptajn Johnsen, Prins Henriks Lyseé Francaise og Jakobskolen
Tempeltræet	Skolen ved Bülowvej	
Klub Grundtvigsvej	Skolen på Grundtvigsvej	

Fordelingen pr. 1. maj 2020 tager hensyn til skolens fysiske beliggenhed, således at ingen folkeskoleelever får mere end ca. 500 meter fra skolen til den tilbudte fritidsklubplads. Børn fra Frederik Barfoeds Skole tilbydes jf. tidligere beslutning plads på Klub Fortet, uagtet at der her er begrænset plads og klubben er presset på kapacitet. Dette løses konkret ved i højere grad at inddrage skolens faciliteter til klubaktiviteter i spidsbelastningsperioder.

Forvaltningen bemærker, at ovenstående fordeling er identisk med de foregående år, og at der fortsat er en udfordring vedr. klub Huset, som har kapacitet til yderligere medlemmer, og at der her ville være plads til eleverne fra Frederik Barfods Skole (som traditionelt har gået på klub Fortet der er kapacitetsmæssigt lidt presset). Frederik Barfods Skole og Klub Fortet ønsker at fortsætte samarbejdet.

Maxkapacitet

Skoleafdelingen har i samarbejde med klubberne fastsat en "pædagogisk maxkapacitet" for den enkelte klub som supplement til den brandtekniske vurdering.

Den pædagogiske maxkapacitet bygger på klubbernes vurdering af, hvor mange medlemmer, der ud fra en pædagogisk vurdering kan være i aktivitet i den enkelte klub. Det foreslåede indskrivningsmønster betyder, at klubberne vil kunne rumme det forventede medlemstal inden for rammerne af den pædagogisk fastsatte maxkapacitet. Der vil dog i spidsbelastningsperioden omkring 1. maj 2020 være 4 klubber (Fortet, Tempeltræet, Jokeren og Louis P), hvor der indskrives flere børn end den anbefalede pædagogiske vurdering. Da medlemstallet falder over året vil dette blive udlignet ved naturlig afgang. Herudover viser data fra den elektroniske fremmødekontrol, at det daglige fremmøde i klubberne ikke overstiger 70% af klubbens medlemmer, og derfor skal kapaciteten ses i forhold til et maksimalt dagligt fremmøde på max 70 %. Klubberne anvender desuden skolens øvrige faciliteter, når der er pres på selve klubbygningen. Skolen på Grundtvigsvej har ikke fastsat pædagogisk maxkapacitet, da de ikke har en klubbygning endnu.

Med det foreslåede indskrivningsmønster bliver den forventede kapacitetsudnyttelse således:

	Forventet medlemstal 1. maj 2020	Pæd. Max kapacitet	Balance pæd. Max	Max fremmøde (70 % af medlemmerne)	Balance pæd. Max ift 70 % fremmøde
Cassiopeia	553	600	47	387	213
Norden	298	350	52	209	141
Jokeren	316	300	-16	221	79
Louis P	318	300	-18	223	77
Filippa	263	300	37	184	116
Fortet	459	400	-59	321	79
Huset	225	300	75	157	143
Tempeltræet	346	250	-96	242	8
Grundtvigsvej	280	--	--	196	--
I alt	3058	2800	22	2140	

Brandteknisk vurdering

Frederiksberg Brandvæsen har foretaget en brandteknisk vurdering, som godkender hver enkelt klubs fysiske rammer til samtidigt ophold af et givent antal personer. Som før nævnt viser data fra den elektroniske fremmødekontrol med sikkerhed, at fremmødet i klubberne ikke overstiger 70% af klubbens medlemmer, og kapacitetsplanlægningen bygger derfor på en forudsætning om et maksimalt dagligt fremmøde på 70 %. Den brandtekniske vurdering er ikke ændret, da der ikke er sket ændringer i klubbernes fysiske rammer i forhold til adgangsforholdene.

Der er ikke udarbejdet en egentlig brandteknisk vurdering for Klub Grundtvigsvej, da den er indeholdt i selve skolens brandtekniske godkendelse.

Det bemærkes, at den brandtekniske vurdering alene går på, om der er sikre forhold i situationer hvor der skal ske evakuering m.v., og at den derfor ikke kan lægges til grund for en vurdering af, hvor mange børn der konkret kan være i klubben, når der skal være aktiviteter.

	Forventet medlemstal 1. maj 2020	Max fremmøde (70 % af medlemmerne)	Godkendt af brandmyndighederne	Balance Band tek. Max - ift. 70 % fremmøde
Cassiopeia	553	387	430	32
Norden	298	209	250	33
Jokeren	316	221	240	20
Louis P	318	223	280	68
Filippa	263	184	250	66
Fortet	459	321	300	-19
Huset	225	157	220	51
Tempeltræet	346	242	210	-7
Grundtvigsvej	280	196	--	--
I alt	3055	2140	2180	

I Klub Tempeltræet og Klub Fortet forventes det, at det daglige fremmøde i enkelte tilfælde kan overstige den af brandmyndighedernes fastsatte grænse for, hvor mange personer der kan opholde sig i klubbens egne lokaler (klub Fortet og klub Tempeltræet) på samme tid, hvis der rent faktisk møder 70% op - hvilket yderst sjældent sker. Dette kan klubberne konkret afhjælpe ved at anvende skolens øvrige faciliteter. Det bemærkes, at dette ikke i praksis er en udfordring, da fremmødet normalt er omkring 40-50%.

I forbindelse med Overgang fra SFO til Klub 2017 blev klubberne bedt om at udarbejde retningslinjer vedrørende handlinger, der kan iværksættes, såfremt den brandtekniske grænse overskrides.

Fremtidige arbejds gange og opgaver

Det vil konkret skulle afklares, hvordan ressourcer (fysiske rammer og medarbejdere) bedst udnyttes for børn i klubtilbuddene i Klub Filippa og Klub Huset. Der er allerede frit klubvalg, men der vil potentielt set kunne ske en bedre ressourceudnyttelse på tværs af de nuværende fysiske rammer og nuværende personaleresource. Dette vil blive drøftet med Skolen ved Søerne (incl. Klub Filippa) og Klub Huset. Det foreslås, at forvaltningen bemyndiges til på baggrund af denne dialog konkret at afklare fremtidige arbejds gange vedr. fordeling af børn samt opgavefordeling for personalet.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 206: Ændringer på folkeskoleområdet jf. lov om ændring af lov om folkeskolen

17.02.00-G01-5-19

Resume

Undervisningsudvalget blev på mødet den 4. marts 2019 (sag nr. 39) orienteret om aftale om justeringer af folkeskoleloven. Lov om ændring af lov om folkeskolen (Lov nr. 564 af 07/05/2019) er nu vedtaget, og der redegøres i sagen for ændringerne i folkeskoleloven, herunder de forhold som der skal tages kommunalpolitisk stilling til.

Beslutning

Undervisningsudvalget

1. tog orienteringen til efterretning

Et flertal i Undervisningsudvalget (Michael Vindfeldt, Nikolaj Bøgh, Fasaël Rehman, Helle Sjelle, Jan E. Jørgensen, David Munis Zepernick og Balder Mørk Andersen) besluttede,

2. at mulighed for at konvertere yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse, jf. folkeskolelovens § 16d, stk. 2, ikke anvendes i Frederiksberg Kommune.

Et mindretal i Undervisningsudvalget (Laura Lindahl og Daniel Panduro) stemte for, at anvende mulighed for at konvertere yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse, jf. folkeskolelovens § 16d, stk. 2.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. Orienteringen tages til efterretning

2. Mulighed for at konvertere yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse, jf. folkeskolelovens § 16d, stk. 2, ikke anvendes i Frederiksberg Kommune

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget bad på udvalgmødet den 28. oktober om, at det blev undersøgt, hvilke temaer skolerne arbejder med i den understøttende undervisning i udskoling, og hvad konsekvenserne vil være ved en konvertering af understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse. Skolernes svar fremgår af vedlagte notat. Det generelle budskab er:

Hovedtemaer i den understøttende undervisning i udskoling er:

- MiLife er et gennemgående tema, der arbejdes med i den understøttende undervisning på 8. klassetrin. MiLife er et koncept, der hjælper med at udvikle børn og unges personlige og sociale kompetencer i skolen med fokus på at forberede dem til ungdomsuddannelse og i forhold til uddannelsesparathedsvurderingen.
- Andre trivsels- og læringsfremmende indsatser, obligatoriske skoleforløb - f.eks. unge og alkohol, mentorforløb og individuelle elevsamtaler.
- Hertil kommer tid afsat til fordybelse og lektie-arbejde.

Konsekvenser ved en konvertering af understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse:

- En reduktion i antallet af timer til understøttende undervisning på 8. klassetrin vil betyde, at skolerne må tilpasse i forhold til, hvilke temaer der kan arbejdes med, og det vil forringe skolernes mulighed for at opfylde de stillede mål for den understøttende undervisning. Herunder særligt i forhold til skolernes arbejde med at styrke elevernes faglige og sociale kompetencer. Skolen ved Bülowvej oplyser også, at skolens særlige linjer ikke vil kunne bibeholdes, hvilket skolen vil opleve som et stort tab.
- Det vil begrænse skolernes mulighed for at arbejde med en konvertering af understøttende undervisning til to-voksenundervisning jf. folkeskolelovens § 16d, stk. 1, og vil dermed betyde færre to-voksen-timer. Der er i

indeværende skoleår 4 skoler, der har søgt om og fået godkendt konvertering af understøttende undervisning til to-voksenundervisning i udskoling, og flere skoler tilkendegiver, at de overvejer en ansøgning til det kommende skoleår.

- Såfremt 30 årlige undervisningstimer i kristendomskundskab flyttes fra 8. til 7. klassetrin vil det betyde, at eleverne ikke vil blive undervist i kristendomskundskab i 8. klasse. Da kristendomskundskab er et udtræksfag til prøve på 9. klassetrin, anfører skolerne, at det vil være uhensigtsmæssigt, hvis der ikke er en sammenhæng mellem undervisningen i faget på 8. og 9. klassetrin.

Skolerne anfører generelt i deres tilbagemeldinger, at de fraråder, at der konverteres timer fra understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse. Dels fordi nuværende ordning fungerer fint, dels fordi det har store konsekvenser for skolerne og eleverne jf. ovenstående. Det understreges endvidere, at flere skoler har mange elever, som ikke går til konfirmationsforberedelse.

Sagsfremstilling den 28. oktober 2019, sag nr. 183

Undervisningsudvalget bad i udvalgets møde den 16. september om, at det blev undersøgt hvordan kirkerne på Frederiksberg stiller sig i forhold til at anvende muligheden for at konvertere understøttende undervisning til tid til konfirmationsforberedelse. Forvaltningen har på den baggrund været i dialog med provst Kirsten Jørgensen, som meddeler:

- At det afgørende for kirkerne er, at tidspunktet for konfirmationsforberedelse ligger på samme tidspunkt for alle skoler - såvel folkeskoler som privatskoler. Det skyldes, at konfirmanderne tilsluttet de enkelte kirker kommer fra flere forskellige skoler.
- At kirkerne er godt tilfredse med nuværende placering tidlig tirsdag eftermiddag og ikke aktuelt har nogen ønsker om ændringer.

Jf. ovenstående vil kirkerne fraråde, at kompetencen til at konvertere understøttende undervisning til konfirmationsforberedelsestid bliver et anliggende for den enkelte skolebestyrelse, da dette vil gøre det endog meget vanskeligt for kirkerne at lave konfirmationshold. Tilsvarende har kirkerne ikke noget ønske om at ændre den nuværende model, hvor tidspunkt er aftalt på tværs af skolerne.

Siden sagsfremstillingen den 16. september er økonomiafsnittet udvidet med tekst om DUT-midler tilført til kompensation for øget åbningstid i SFO. Denne problemstilling blev håndteret i forbindelse med budgetforhandlingerne om budget 2020 og der redegøres herfor i økonomiafsnittet i denne sag.

Sagsfremstilling den 16. september 2019, sag nr. 160

Undervisningsudvalget udsatte sagen efter drøftelse på sit møde den 3. juni 2019.

De konkrete økonomiske konsekvenser for Frederiksberg Kommune af ændringerne i folkeskoleloven afhænger af kommuneøkonomiaftalen, hvorfor dette ikke kan anføres konkret. I sagens økonomiafsnit er anført de totale udgifter, hvor forventede ny statslig finansiering skal fratrækkes. Økonomiafsnittet er tilføjet udgiftsniveauet ved fastholdelse af undervisningstimetallet over det lovfastsatte, idet Frederiksberg på nogle årgange ligger over dette.

Ang. konfirmationsforberedelse er det forvaltningens vurdering, at den nuværende model fungerer fint, og der er ikke fra provstiet kommet ønsker om en anden model. Det bemærkes, at der er en del unge som ikke konfirmeres, og der vil i givet fald skulle etableres særligt tilbud til disse, mens de øvrige går til konfirmationsforberedelse, hvis der konverteres timer. Dette vil stille de unge forskelligt i fht. undervisningen generelt, idet den understøttende undervisning jo netop har tilknytning til undervisningen.

Sagsfremstilling den 3. juni 2019, sag nr. 114

Lov om ændring af lov om folkeskolen (Lov nr. 564 af 07/05/2019) indeholder bestemmelser om justering af fagrækken og den understøttende undervisning, afkortning af skoleugens længde, ansættelse af skoleledere og kompetencedækning m.v. De fleste af ændringerne træder i kraft til skoleåret 2019/20, dog træder bestemmelsen om justering af fagrækken først i kraft til skoleåret 2020/21. Ændringerne gennemgås i nedenstående oversigt.

Ændringer i folkeskoleloven

Tema og tiltag	Kort beskrivelse	Ikrafttrædelse
Skoleugens længde og mulighed for at fravige reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden		
Reduktion af undervisningstidens samlede varighed i indskoling	Skoleugen for elever i børnehaveklasse til og med 3. klasse afkortes med 90 klokketimer årligt pr. år pr. klassetrin – svarer til 2 ¼ klokketime ugentligt inkl. pauser. Reduktionen er på den understøttende undervisning.	2019/2020

De frivogne ressourcer fra afkortningen anvendes til kvalitetsforbedringer i skolen.

Finansiering til øget åbningstid i SFO via statslige midler.

Klarere rammer for anvendelsen af §16b (konvertering af understøttende undervisning)

Fortsat mulighed for at anvende § 16b i 2019/2020
indskolingen (0. - 3. klassesettrin) til konvertering af understøttende undervisning til to-voksenundervisning i op til 2 timer ugentligt, dog skal der som minimum være 1 ugentlig times understøttende undervisning.
Herudover kan § 16b anvendes for 4. - 9. klassesettrin på specialklasser og specialskoler.
Kræver ansøgning fra skoleleder med udtalelse fra skolebestyrelse. Gælder for 1 år af gangen.
Anvendes dette skal åbningstiden i SFO øges tilsvarende uden merudgifter for forældrene. Der er ikke statslig finansiering hertil.

Fleksibel mulighed for fravigelse af en mindste varighed af undervisningstiden, herunder med henblik på at gøre plads til tiden til konfirmationsforberedelse § 16d (konvertering af understøttende undervisning)

4.-9. klassesettrin: Mulighed for at konvertere op til 2 ugentlige timers understøttende undervisning til timer med to-voksenundervisning eller andre relevante tiltag for eleverne. Kræver ansøgning fra skoleleder med udtalelse fra skolebestyrelse. Gælder for 1 år af gangen.
Anvendes dette på mellemtrinnet skal åbningstiden i klub øges tilsvarende uden merudgifter for forældrene. Der er ikke statslig finansiering hertil.

Mulighed for at konvertere yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmations-forberedelse, dog skal der som minimum være 2,2 klokketimers understøttende undervisning i 8. klasse. Kræver frivilligt undervisningstilbud til elever der ikke går til konfirmationsforberedelse. Kræver at der samtidig flyttes fagtimer fra 8. til 7. klassesettrin.

Konvertering følges af ministeriet i årlig undersøgelse og skal afrapporteres i Kvalitetsrapport.

Øget faglighed og kvalitet

Kvalitetsløft af den understøttende undervisning

Ressourcer frigjort ved at mindske antallet af timer til understøttende undervisning i indskolingen skal blive i folkeskolen til kvalitetsløft.

2019/2020

Kommunerne får midler til øget fritidstilbud i indskoling. Niveau for kompensation til kommunerne er endnu ikke udmeldt.

Justering af fagrækken	<p>I 2. klasse øges timetallet i dansk med 30 timer.</p> <p>I 3. klasse reduceres timetallet i dansk med 30 timer.</p> <p>I 3. klasse tildeles timer til håndværk/design med 60 timer.</p> <p>I 4. klasse reduceres timetallet i idræt med 30 timer.</p> <p>I 5. klasse øges timetallet i tysk/fransk med 30 timer.</p> <p>I 5. klasse reduceres timetallet i idræt med 30 timer.</p> <p>I 6. klasse reduceres timetallet i idræt med 30 timer.</p> <p>I 6. klasse tildeles timer til billedkunst med 30 timer.</p> <p>I 7. klasse øges timetallet i idræt med 30 timer.</p> <p>I 7. klasse reduceres timetallet i håndværk/design med 30 timer.</p> <p>I 7. klasse reduceres timetallet i madkundskab med 30 timer.</p> <p>I 8. klasse øges timetallet i idræt med 30 timer.</p> <p>I 9. klasse øges timetallet i historie med 30 timer.</p> <p>I 9. klasse øges timetallet i idræt med 30 timer.</p>	2020/2021
------------------------	--	-----------

Øget frihed

Udvidet kompetence til skolebestyrelse ved ansættelse af skoleleder	Mindst en forældre fra skolebestyrelsen indgår i samtaleudvalg ved ansættelse af skoleleder (sker allerede i dag på Frederiksberg).	2019/2020
Mulighed for toårig valgperiode for forældrerepræsentanter i skolebestyrelser	Kommunalbestyrelsen kan beslutte to-årige valgperioder for de forældrerepræsentanter, der måtte ønske det, eller for alle forældrerepræsentanter på en skole. Det vil således være en forudsætning, at den enkelte forældrerepræsentant enten selv har ønsket en toårig valgperiode, eller at beslutningen træffes for alle forældrerepræsentanter i den konkrete skolebestyrelse under ét.	2019/2020
Justering af målsætning om fuld kompetencedækning	Tidspunktet for hvornår mål-sætningen om fuld kompetencedækning skal være opfyldt udskydes fra 2020 til 2025 og delmålet om 90% kompetence-dækning udskydes fra 2019 til 2021.	2019/2020

Der skal kommunalpolitisk tages stilling til den konkrete udmøntning i Frederiksberg Kommune af følgende af de ovennævnte ændringer:
 Fleksibel mulighed for fravigelse af en mindste varighed af undervisningstiden med henblik på at gøre plads til tiden til konfirmationsberedelse

Den nye § 16d, stk. 1, giver mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan godkende konvertering af op til 2 ugentlige timers understøttende undervisning til timer med to-voksenundervisning eller andre relevante tiltag for eleverne på 4.-9. klassetrin. Herudover kan kommunalbestyrelsen i henhold til § 16d, stk. 2, godkende konvertering af yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse, dog skal der som minimum være 2,2 timers understøttende undervisning i 8. klasse. Konvertering af yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse vil derfor kræve, at der flyttes fagtimer, fx. kristendomkundskab, fra 8. til 7. klassetrin. Skolerne skal stille et frivilligt undervisningstilbud til rådighed for de elever, der ikke deltager i konfirmationsforberedelse.

Undervisningsudvalget besluttede på mødet den 7. marts 2016 (Sag nr. 57), at konfirmationsforberedelsen i Frederiksberg Kommune fortsat skulle placeres udenfor skoletiden, idet skolerne forpligtes til at skemalægge, så undervisningen en dag om ugen slutter senest kl. 14 for 8. klasse. Forvaltningen aftaler hvert år den konkrete ugedag med provstiet og skolerne. Sagen havde været til høring i skolebestyrelserne, og et flertal af skolebestyrelserne ønskede fortsat konfirmationsforberedelsen placeret udenfor skoletiden.

Forvaltningen vil på den baggrund anbefale, at muligheden for at konvertere yderligere 1,5 timers understøttende undervisning til konfirmationsforberedelse ikke anvendes i Frederiksberg Kommune.

Justering af fagrækken

Efter folkeskolelovens § 16, stk. 1, skal hver skole mindst gennemføre et samlet antal årlige undervisningstimer i kompetenceområder i børnehaveklassen og et samlet antal årlige undervisningstimer i fagene på hvert af klassetrinene 1.-9. (minimumstimetal). De samlede årlige minimumstimetal er fastsat i lovens bilag 1, og justeringen af fagrækken medfører dels ændringer i forhold til de enkelte fags timetal på de enkelte klassetrin, og dels en ændring af det samlede årlige minimumstimetal pr. klassetrin for 2., 3., 4., 7., 8. og 9. klassetrin.

I Frederiksberg Kommune tildeles skolerne i dag ekstra fagtimer på 3., 8. og 9. klassetrin. Med lovændringen ligger minimumstimetallet fortsat lavere end det nuværende Frederiksberg-timetal på 3. og 8. klassetrin, men højere på 9. klassetrin. Forvaltningen vil udarbejde konkrete forslag til justering af timefordelingsplanen for Frederiksberg Kommune med beregning af de økonomiske konsekvenser, og forslagene vil blive forelagt for Undervisningsudvalget i efteråret. Øvrige tiltag i Aftale om Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed - justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole

Aftale mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om Folkets skole af 30. januar 2019 indeholder udover de ovennævnte ændringer i folkeskoleloven en række øvrige tiltag, der ikke er reguleret i folkeskoleloven:

- Styrket læseindsats
 - Særligt treårigt program med særlig pulje. Ministeriet nedsætter arbejdsgrupper herom.
- Reduktion af faglige bindinger for undervisningen
 - Ministeriet nedsætter arbejdsgrupper herom til efterfølgende beslutning i forligskreds. Omhandler de tværgående temaer "it og medier" samt "innovation og entreprenørskab".
- Færre vikarer
 - National undersøgelse om omfang og årsag til vikarforbrug. Forventning om lavere vikarforbrug efter 2019/2020 og øget gennemsigthed i nøgletal vedr. skolerne.
- Kanonlister og styrket fokus på Rigsfællesskab
 - Ministeriet nedsætter arbejdsgruppe. Rigsfællesskabet gøres til obligatorisk element i historieundervisningen.
- Forenkling af elevplan
 - Ministeriet nedsætter arbejdsgruppe. Forligskredsen tager stilling på baggrund af indstilling fra arbejdsgruppen.
- Evaluering af nationale test
 - Evaluering af nationale test gennemføres af ministeriet. På den baggrund drøfter forligskredsen, om der skal ske ændringer.
- Øget didaktisk frihed og styrket professionel dømmekraft
 - Forligskredsen tilslutter sig en række allerede igangsatte initiativer:
 - Aftale om at løse bindinger i folkeskolens Fælles Mål.
 - Lokal dialog om meningsfuld brug af læringsplatforme.
 - Regeringens naturvidenskabsstrategi.
 - Aftale om styrket praksisfaglighed.
 - Oprettelse af nationalt center for fremmedsprog.
 - Styrkelse af sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab.

Økonomi

Sagsfremstilling den 28. oktober 2019, sag nr. 183

Siden sagsfremstillingen i Undervisningsudvalget den 16. september 2019 er DUT-midler udmeldt til kommunerne. Frederiksberg Kommunes andel er 3,2 mio. kr. årligt.

Til 2. behandling af budget 2020 er indstillet at den udvidede åbningstid (2,25 timer pr. uge i 40 skoleuger svarende til 11,6 stillinger) bemannes med 60 % pædagoger og 40 % pædagogmedhjælpere, svarende til fordelingen af pædagoger og pædagogmedhjælpere i dagtilbud. Hhv. 7,0 pædagoger og 4,6 pædagogmedhjælpere. En merudgift på 4,5 mio. kr. Det indgår som forudsætning fra DUT-forhandlingerne at forældrebetalingen forudsættes at finansiere en del af merudgiften. Dette er adresseret ved budgetforhandlingerne, hvor det blev besluttet at forældrebetalingstaksten hæves med 59 kr. for at finansiere den udvidede åbningstid. Herudover har partierne indgået budgetaftale om at hæve SFO taksten med yderligere 137 t.kr., således at taksten pr. barn i SFO stiger med i alt 196 kr. pr. måned.

Forældrebetalingstaksten i 2020 udgør herefter 1.847 kr. pr. måned.

Fordelingen af uddannede pædagoger og pædagogmedhjælpere vil med den nye persoanalesammensætning samlet set være 88/12, i forhold til de tidligere 90/10. Normeringen til specialsporene udgør herudover 100 % pædagoger, hvorved den samlede gennemsnitlige fordeling af pædagoger og pædagogmedhjælpere er 90/10.

Sagsfremstilling den 16. september 2019, sag nr. 160

Ingen som følge af sagen.

Reduktion af undervisningstidens samlede varighed i indskoling:

De frigivne ressourcer fra afkortningen anvendes til kvalitetsforbedringer i skolen. På Frederiksberg svarer de frigivne ressourcer til 8,8 pædagogstilling svarende til en lønudgift på 3.5 mio.kr., og 3,9 lærerstilling svarende til en lønudgift på 2 mio.kr. I alt frigivne ressourcer svarende til en samlet lønudgift på 5.5 mio.kr.

Øget åbningstid i SFO med 2,25 time om ugen i de 40 skoleuger udløser på baggrund af det gældende serviceniveau 11,6 stillinger, der vil blive udmeldt som 90% pædagogstillinger, svarende til 10,44 stilling og en lønudgift på 4.3 mio.kr., og 10% pædagogmedhjælperstilling, svarende til 1,16 stilling og en lønudgift på 377 t.kr. I alt en samlet lønudgift på 4.7 mio.kr.

Konkret beregning af økonomien kan først ske, når der konkret er udmeldt herom fra ministeriets side. Såfremt dette ikke svarer til ovenstående udgift på 4.7 mio.kr. vil der skulle tages stilling til finansiering eller et reduceret serviceniveau.

Timetal i dag udover det lovkrævede:

I Frederiksberg Kommune tildeles skolerne i dag ekstra fagtimer på 3., 8. og 9. klasses trin. Med lovændringen ligger minimumstimetallet fortsat lavere end det nuværende Frederiksberg-timetal på 3. og 8. klasses trin. Udgiften til fastholdelse af nuværende niveau og budgettildeling er på:

t.kr.	2020	2021	2022	2023
Udgift	140	335	335	335

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Svar fra kirkerne

Tilbagemeldinger fra skolerne

Mulighed for konvertering af understøttende undervisning

Punkt 207: Demokratiskoleforløbet og vinderforslagene

17.00.00-A00-3-18

Resume

Jf. Budget 2019 gennemførte alle 8. klasser i efteråret 2019 forløbet "Demokratiskolen". I sagen redegøres for afviklingen af forløbet. Elevernes vinderforslag fremgår af bilaget som skal danne baggrund for politisk drøftelse af den videre behandling af forslagene.

Beslutning

Undervisningsudvalget

1. tog orienteringen til efterretning
2. godkendte, at de to vinderforslag oversendes til det kommende Bæredygtighedsråd, og at vinderholdene orienteres herom.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller at

1. orienteringen om afviklingen af temaforløbene tages til efterretning
2. De to vinderforslag oversendes til det kommende Bæredygtighedsråd, og at vinderholdene orienteres herom.

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget besluttede den 30. april 2018 (pkt. 81) at der i skoleåret 2019-2020 skulle gennemføres det særlige projekt "Demokratiskolen", jf. budgetaftalen for 2019.

Demokratiskolen er et konsulentunderstøttet projekt, som introducerer eleverne til demokratiske processer og kommer med konkrete bud på lokalpolitiske udfordringer. Frederiksberg Kommune indgik i 2018 en aftale med Dansk Kommunikation (leverandør og udvikler af forløbet) om i efteråret 2019 at gennemføre tre forløb af en uges varighed af Demokratiskolen på 8. klassetrin i samarbejde med forvaltning og skoler i Frederiksberg Kommune.

I oktober/november 2018 gennemførte Dansk Kommunikation en række interviews/møder med centralt placerede aktører i forskellige dele af kommunens virksomhed. Interviewene dannede baggrund for den endelige formulering af de tre udfordringer, som eleverne skulle arbejde med i de tre aftalte forløb. Skolelederne fra kommunens skoler blev præsenteret for Demokratiskolen i januar 2019. I perioden marts til august 2019 blev kontaktlærere fra skolerne udpeget og stiftede første gang kendskab til Demokratiskolen og med deres opgaver i Demokratiskoleforløbene.

Gennemførelse af det samlede forløb

I ugerne 38, 39 og 40 deltog 8. klasserne fra 12 skoler i Demokratiskoleforløbet. De enkelte skoler deltog i én af de tre uger. I alt medvirkede knap 700 elever.

To ud af tre temauger og kampdage blev afviklet som aftalt og planlagt. Der redegøres nedenfor særskilt om aflysningen af den første temauge.

De to gennemførte forløb resulterede i samlet set 114 forslag fra alle elevgrupper fra alle skoler. Til de to kampdage hhv. 27/9 og 4/10 var i alt 14 forslag blev stemt videre som finalister. Afviklingen af de to kampdage forløb overordnet set tilfredsstillende. Ved de to afstemninger på dagene blev to forslag stemt igennem som vindere. Begge vinderforslag ligger som bilag til indeværende sag og skal behandles politisk i projektets fjerde fase; realiseringsfasen.

Borgmester Simon Aggesen deltog på begge kampdage. Udvalgsmedlem Balder Mørk Andersen deltog på kampdagen 27/9 og viceborgmester Michael Vindfeldt deltog på kampdagen 4/10. Alle finalisternes forslag blev, efter elevernes egen præsentation, grundigt kommenteret og belyst politisk af de fremmødte politikere.

En væsentlig del af projektet er, at der kommunalpolitisk tages stilling til og evt. arbejdes videre med vinderforslagene. Fx ved at forslagene oversendes til relevante fagudvalg, at Undervisningsudvalget og/eller Kommunalbestyrelsen drøfter forslagene, at forslagene viderebearbejdes og indgår i kommende års budgetforhandlinger m.v. Undervisningsudvalget skal derfor tage stilling til, hvordan den videre proces for forslagene skal være, og hvordan der meldes tilbage til eleverne herom.

I det følgende beskrives de tre forløb kortfattet

UGE 38 – Forløbet blev aflyst. Tema: "Fællesskaber – Et Frederiksberg for alle"

Udfordring: "Kom med forslag til at bygge eller udbygge fællesskaber på Frederiksberg, så flere har lyst til at være med."

Deltagende skoler: Tre Falke Skolen, Christianskolen, Lindevangsskolen og Skolen ved Bülowsvej

Grundet it-tekniske vanskeligheder hos leverandøren af platformen til Demokratiskolen kunne elever og lærere ikke logge på og brugere blev hele tiden smidt af systemet, hvilket blandt andet medførte tab af indtastet arbejde til stor frustration for de deltagende skoler. Problemerne skyldtes tekniske problemer hos leverandøren eller dennes underleverandører og ikke problemer eller fejl på skolerne eller hos Frederiksberg Kommune. Skolerne måtte med stor ærgrelse og beklagelse stoppe forløbet, da det var meningsløst at fortsætte, når den digitale platform ikke virkede. Kampdagen om fredagen blev derfor ligeledes aflyst.

UGE 39

Tema: "Bevægelse og motion"

Udfordring: "Kom med forslag til, hvordan byens rum (fx skole, veje og, pladser og fællesområder) kan bruges, så man får lyst til at bevæge sig. Forslagene skal give plads til mange forskellige brugere uden der skal ske de store ombygninger."

Deltagende skoler: Skolen på Grundtvigsvej, Skolen på la Cours Vej, Skolen på Nyelandsvej og Skolen ved Søerne.

Vinderforslag: Oplad din telefon med dine muskler (bilag 1)

UGE 40

Tema: "Klima og miljø"

Udfordring: "Hvordan kan vi gøre hverdagen på Frederiksberg smartere så vi belaster miljøet mindre?"

Deltagende skoler: Ny Hollænderskolen, Skolen på Duevej, Søndermarksskolen og Skolen ved Nordens Plads.

Specialskolen Skolen ved Nordens Plads deltog dog efter aftale ikke i selve kampdagen ud fra et hensyn til eleverne.

Vinderforslag: 75% hvide tage på Frederiksberg (bilag 1)

Vurdering af Demokratiskoleforløbet

Der er ikke foretaget en systematisk evaluering af forløbet. Dog er det forvaltningens vurdering, at forløbet har været interessant og engagerende for eleverne samtidig med, at det har været udfordrende for medarbejderne at afvikle forløbet. Der er således både i forvaltning og på skolerne anvendt relativt store ressourcer for at få forløbene til at fungere praktisk og indholdsmæssigt. Således har forvaltningen alene samlet set brugt konsulenttimer svarende til 6-8 ugers fuldtidsarbejde. Demokratiskoleforløbet er til sammenligning med andre temaforløb et særdeles økonomisk dyrt forløb. Der var afsat 435.000 kr. under Integrationspakken til forløbet, men forvaltningen fik forhandlet og indgået en kontrakt på 235.200 kr. ex. moms (til Dansk Kommunikation Aps), men der var ikke bevilget midler til skolernes og forvaltningens arbejde. Skolevalg.dk, er til sammenligning gratis af deltage i og kræver ikke konsulentbistand.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1 Præsentation af vinderforslagene

Punkt 208: Mødeplan 2020 for undervisningsudvalget

00.22.04-G01-4-19

Resume

Med sagen forelægges forslag til undervisningsudvalgets mødeplan for 2020, der omfatter besøgrunder, temamøder, dialogmøder mv.

Beslutning

Undervisningsudvalget godkendte mødeplan for 2020.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget godkender mødeplan for 2020.

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget forelægges udkast til mødeplan for 2020, der omfatter besøgrunder, temamøder, dialogmøder mv. Alle møder er forhåndsreserveret i den fælles aktivitetskalender.

Undervisningsudvalget har de foregående år afviklet en række særlige møder med fokus på at styrke dialogen med brugerne og kendskabet til området:

- Besøgsrunder
- Formandsrådsmøder
- Skolelaboratorium
- Dialogmøder
- Temamøder
- Fællesmøder

Forslag til mødeplan for 2020:

Dato	Tid	Mødetype	Tema	Lokale
Afventer forældrebestyrelsen		Besøgsrunde	Forældrebestyrelsen på Søndermarksskolen har inviteret på besøg.	
13. januar	08.15-10.00	Fælles besigtigelsestur mellem By- og Miljøudvalget samt undervisningsudvalget	Vedr. Skolen på Grundtvigsvej (fremtidig status for fleksarealet på Henerik Steffens Vej samt øvrige trafikale forhold).	
30.-31. januar	30. januar kl. 08.00- 31. januar kl. 12.00	KLs Børn og Unge Topmøde 2020		Aalborg Kongres & Kultur Center Europa Plads 4 9000 Aalborg
5. februar	17.00-19.00	Formandsrådsmøde		
16. marts	08.30-12.00	Skolelaboratorium		

29. april	15.45-17.00	Møde med Frederiksberg Fælles Elevråd	
29. april	17.30-19.30	Dialogmøde	Dialogmøde med skolebestyrelserne om udviklingsplan for folkeskoleområdet
18. maj	09.15- 12.30	Fællesmøde for: <ul style="list-style-type: none"> • Børneudvalget • Undervisningsudvalget 	Møde med ledelserne for: <ul style="list-style-type: none"> • Sundhedsplejen • Børne- og ungelægen • Tandplejen • Fællesrådivningen for børn og unge <p>om aktuelle virksomhedsplaner.</p>
26. august	17.00-19.00	Formandsrådsmøde	
5. oktober	08.30-12.00	Skolelaboratorium	Budget 2020
21. oktober	15.45-17.00	Møde med Frederiksberg Fælles Elevråd	
21. oktober	17.00-19.00	Dialogmøde	Dialog med skolebestyrelser om budget 2021
9. november	09.30-11.00	Temamøde med privatskolerne på Frederiksberg	
30. november	09.30-12.00	Temamøde med Uddannelsesrådet. Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget deltager.	

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget.

Punkt 209: Landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse på folkeskole og SFO 2020

00.15.00-A26-3-19

Resume

Social- og Indenrigsministeriet har med brev af 15. november 2019 orienteret Frederiksberg Kommune om, at der primo 2020 gennemføres landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse på folkeskole og SFO. Undersøgelsen baseres på det eksisterende nationale koncept for brugertilfredshedsundersøgelser som er udviklet i samarbejde med Kommunernes Landsforening (KL) som består af et spørgeskema med 15 spørgsmål om forældrenes tilfredshed med folkeskolen. Derudover indgår 7 spørgsmål om forældretilfredshed med SFO'en, som alene vil blive stillet til forældre med børn i indskolingen. Ministeret anmoder Frederiksberg Kommune om, at meddele hvilke fem supplerende spørgsmål, der ønskes stillet til forældre i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Undervisningsudvalget

- 1) tog orientering til efterretning,
- 2) godkendte forslag til supplerende spørgsmål til folkeskolen,
- 3) godkendte forslag til supplerende spørgsmål for SFO.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

- 1) orientering om Social- og Indenrigsministeriet landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse i 2020 tages til orientering
- 2) forslag til supplerende spørgsmål til folkeskolen godkendes
- 3) forslag til supplerende spørgsmål for SFO godkendes

Sagsfremstilling

Social- og Indenrigsministeriet orienterer i brev af 15. november 2019 (Bilag 1) kommunerne om, at der primo 2020 gennemføres en landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse på folkeskole- og SFO baseret på den nationale spørgeramme som er udviklet i samarbejde med Kommunernes Landsforening (KL). Kommunerne har mulighed for at stille op til fem supplerende spørgsmål. Fristen for at meddelele ministeriet hvilke supplerende spørgsmål der ønskes stillet er 13. december 2019. Baggrunden for den landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse er aftale mellem Regeringen, KL og Danske Regioner om "Ledelse og kompetencer i den offentlige sektor, februar 2019". (Bilag 2).

Praksis i Frederiksberg Kommune

Med aftale om kommunernes økonomi 2011 aftalte Regeringen og KL "at anbefale kommunerne hvert andet år at offentliggøre sammenlignelige oplysninger om den brugeroplevede kvalitet blandt modtagere af hjemmehjælp, forældre til børn i dagtilbud, forældre til elever i folkeskoler, forældre til børn i SFO/fritidshjem samt elever i folkeskolen". Frederiksberg Kommune har siden 2008 gennemført brugertilfredshedsundersøgelser på folkeskoleområdet (Børne- og Undervisningsudvalget, 14. april 2008, Sag 24). Den seneste undersøgelse er gennemført i 2016 (Undervisningsudvalget, 29. februar 2016, Sag 31). Brugertilfredshedsundersøgelserne suppleres med en borgerundersøgelse i hver valgperiode, senest i 2019 (Undervisningsudvalget, 25. november 2019, Sag) som også indeholder spørgsmål vedrørende skole.

Brugertilfredshedsundersøgelserne på skoleområdet i 2012 og 2016 er gennemført som en samlet undersøgelse på dagtilbuds- og skoleområdet, ud fra den antagelse, at mange husstande har børn i både dagtilbud og skole. Husstanden har modtaget et dynamisk skema, hvor spørgsmål vedrørende de relevante dagtilbud og skoler stilles i ét spørgeskema. Brugertilfredshedsundersøgelserne har omfattet folkeskolen, SFO og fritidsklubberne.

Spørgerammen har bestået af den nationale spørgeramme som KL har udviklet, en spørgeramme der består obligatoriske grundspørgsmål og valgfri supplerende spørgsmål. For at sikre et lokalt engagement, har skolebestyrelserne haft mulighed for at stille højst to lokale spørgsmål, om emner som optager skolebestyrelsen.

Den samlede spørgeramme inklusive de lokale spørgsmål er godkendt af udvalget.

Praksis for 2019-2022

I henhold til aftale mellem Regeringen, KL og Danske Regioner om "Ledelse og kompetencer i den offentlige sektor, februar 2019", gennemfører Social- og Indenrigsministeriet den landsdækkende undersøgelse på folkeskoler og SFO

primo 2020. Ministeriet oplyser på forespørgsel, at undersøgelsen på dagtilbud forventes afviklet ultimo 2020/primo 2021. Ministeriet planlægger ikke at gennemføre en undersøgelse på klubområdet.

Spørgerammen er for størstedelens vedkommende hentet fra Social- og Indenrigsministeriets eksisterende koncept for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser (BTU), som er udviklet i samarbejde med KL. Spørgerammen for Folkeskolen består af 15 spørgsmål med mulighed for tilvalg af fem spørgsmål blandt i alt 18 tilvalgsspørgsmål. Ønskes brugertilfredsheden med skolens fysiske ramme eller madordning belyst, kan det alene ske ved tillægsspørgsmål. Kommunerne har også mulighed for at formulere egne spørgsmål.

I bilag 3 er vist en oversigt over obligatoriske (O) spørgsmål, tilvalgsspørgsmål (T), mulige spørgsmål (M) som er spørgsmål der blev anvendt i brugertilfredshedsundersøgelsen 2016 og hvor der derfor er et sammenligningsgrundlag der kan belyse udviklingen og endelig helt nye spørgsmål (N) som belyser en ny problemstilling som røgfri fremtid. Da der kun kan vælges fem tillægsspørgsmål, ud over de obligatoriske, bør muligheden for, at særlige temaer som f.eks. madordning eller røgfri fremtid belyses i selvstændige brugertilfredshedsundersøgelser på et senere tidspunkt gennemført af Frederiksberg Kommune, overvejes.

Forvaltningen foreslår at der stilles fem supplerende spørgsmål, således at den maksimale spørgerammen på 20 spørgsmål udnyttes:

- T3 At skabe en skoledag med motion og bevægelse. Besvarelsen bruges i opfølgningen på sundhedspolitikken
- T14 Skolens fysiske rammer indendørs (lokaler, inventar, plads mv.). Besvarelsen bruges som baseline for arbejdet med masterplan for skolerne jvf. aftale om budget 2020
- T15 Skolens udendørsområder (skolegård, boldbaner, mv.). Besvarelsen bruges som baseline for arbejdet med masterplanen for skolerne jvf. aftale om budget 2020
- M2 Udskiftningen blandt lærerne tilknyttet dit barns klasse. Besvarelsene i 2016 viste forholdsmæssig stor utilfredshed. Vurderes som vigtigt tema at følge.
- M3 Skolens IT (f.eks. adgang til netværk, netværkets hastighed m.v.). Besvarelsen kan anvendes som baseline for effekten af den investering der med budgetaftalen for 2020 gøres i skole-it.

I Bilag 4 er vist en oversigt over obligatoriske spørgsmål (O), tilvalgsspørgsmål (T) fra den nationale spørgeramme og mulige spørgsmål (M) som er spørgsmål der blev anvendt i brugertilfredshedsundersøgelsen 2016 og hvor der derfor er et sammenligningsgrundlag der kan belyse udviklingen. Ønskes brugertilfredsheden med udbud af SFO, forældrebetaling eller fysiske rammer belyst, kan det alene ske ved tillægsspørgsmål.

Forvaltningen foreslår at der stilles fem supplerende spørgsmål, således at den maksimale spørgerammen på 12 spørgsmål udnyttes:

- T1 Dit barns fysiske aktivitet mens det er i SFO/fritidshjem. Besvarelsen bruges i opfølgningen på sundhedspolitikken.
- T12 SFO'ens/ fritidshjemets fysiske rammer indendørs (lokaler, inventar, plads mv.). Besvarelsen bruges som baseline for arbejdet med masterplan for skolerne jvf. aftale om budget 2020
- T13 SFO'ens/ fritidshjemets udendørsfaciliteter (skolegård/legeplads, boldbaner mv.). Besvarelsen bruges som baseline for arbejdet med masterplan for skolerne jvf. aftale om budget 2020
- T19 Størrelsen af forældrebetaling i SFO/fritidshjem. Der foreligger sammenligningsgrundlag med 2016.
- M1 Trafiksikkerheden mellem hjem og SFO. Eget spørgsmål i 2016 hvor der foreligger er sammenligningsgrundlag.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1: Brev til kommuner vedr. kommunespecifikke spørgsmål

Bilag 2: Aftaletekst ledelse og kompetencer i den offentlige sektor 2019

Bilag 3: Folkeskolen

Bilag 4: SFO

Punkt 210: Deltagelse i KLs Børn & Unge Topmøde 2020

81.44.00-G01-2-19

Resume

Undervisningsudvalget har bedt om sag vedr. fremtidig deltagelse i KLs Børn & Unge Topmøder. Det indstilles at nuværende praksis fastholdes, således at der er mulighed for deltagelse, hvis udvalgsmedlemmer ønsker dette.

Beslutning

Undervisningsudvalget godkendte, at den hidtidig procedure for deltagelse i KLs Børn & Unge Topmøde fastholdes uændret.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at hidtidig procedure for deltagelse i KLs Børn & Unge Topmøde fastholdes uændret.

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget besluttede den 18. november 2019 at der skulle forelægges sag om udvalgets fremtidige deltagelse i KL-topmøder på børne- og ungeområdet.

KLs Børn og Unge Topmøde afholdes en gang årligt og er målrettet kommunalpolitikere på børne- og ungeområdet. Sædvanligvis deltager hele eller store dele af såvel Børneudvalget som Undervisningsudvalget. Næste topmøde er den 30.-31. januar 2020, hvor 4 ud af Undervisningsudvalgets 9 medlemmer deltager. Ialt deltager 8 udvalgsmedlemmer på tværs af Børneudvalget og Undervisningsudvalget.

Topmøderne er rammen for KL-udmeldinger, tværkommunale drøftelser samt faglige oplæg. Det er desuden en mulighed for udvalgsmedlemmerne til at drøfte politik og faglige spørgsmål udenfor rammen af politiske møder på Frederiksberg. Der samles typisk ca. 1600 deltagere fra stort set alle kommuner i landet.

For at kunne få hotelplads og adgang til topmøderne er det nødvendigt, at den enkelte kommune tilmelder og reserverer pladser, så snart invitationen kommer. Herefter sker der framelding/afbud i forhold til det faktiske deltagerantal.

Udvalget kan vælge at fortsætte nuværende procedure, hvor udgangspunktet er, at alle tilmeldes.

Udvalget kan vælge, at der kun tilmeldes et mindre antal, idet nogle udvalgsmedlemmer så potentielt set risikerer ikke at kunne komme med, selvom de måtte ønske dette. Det skal i så tilfælde defineres, hvordan evt. udvælgelse skal ske.

Udvalget kan vælge, at der i udgangspunktet ikke fremover tilmeldes nogen til KLs Børn- og Ungetopmøde. Der søges efterfølgende kun tilmelding (herunder hotel) ved aktivt ønske herom fra udvalgsmedlemmer. Hermed risiko for ikke at kunne få plads, og stor risiko for i givet fald at få overnatning relativt langt fra konferencestedet.

Økonomi

Nej
Deltagelse dækkes af udvalgets ramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 211: 3. forventede regnskab 2019

00.30.14-S00-7-19

Resume

Sagen indeholder forvaltningens tredje og sidste samlede prognose for regnskabsresultatet 2019.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at magistraten over for kommunalbestyrelsen anbefaler:

1. at 3. forventede regnskab 2019 tages til efterretning
2. at følgende tillægsbevillinger godkendes under service:
 - Servicerrammeneutrale omplaceringer mellem udvalg i 2019 og 2020 samt budgetoverslagsår, jf. bilag 2a og bilag 3k,
 - Overførsel af netto 3,4 mio. kr. fra budget 2019 til 2020- 2023 jf. tabel 3 og bilag 7. Bevillingerne har modpost på kassen,
 - Merudgifter i 2019 med modpost på puljen til uforudsete udgifter på 11,8 mio. kr., jf. bilag 2a,
 - Tekniske ændringer af budget 2019 med modpost på kasse med mindreudgifter for 1,5 mio.kr. jf. tabel 2 og bilag 6,
2. at følgende tillægsbevillinger gives under overførsler med modpost på kassen:
 - Overførsel af udgiftsbudget på 0,8 mio. kr. fra budget 2019 til 2020,
 - Mindreudgifter i 2019 for i alt 28,8 mio. kr. jf. bilag 3a-3j,
3. at følgende tillægsbevillinger gives under anlæg:
 - Overførsel af rådighedsbeløb på 5,0 mio. kr. fra budget 2019 til 2020 vedrørende anlæg uden for rammen jf. bilag 2b og bilag 3l,
 - Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 66,4 mio. kr. i 2019 og nettomerudgifter på 45,4 mio. kr. i 2020 bevilges med modpost på den negative anlægspulje i hhv. 2019 og 2020 jf. bilag 2b og bilag 3l,
 - Overførsel af rådighedsbeløb på 10,9 mio. kr. fra budget 2019 til 2020 vedrørende brugerfinansierede anlægsudgifter jf. bilag 2b og bilag 3l,
 - Mindreindtægter vedrørende anlæg på 23,0 mio.kr. i 2019, og tilsvarende merindtægter i 2020 tillægsbevilges jf. bilag 2b og 3l,
4. at følgende tillægsbevillinger gives under finansielle poster:
 - Netto merindtægter under kommunes indtægtsside på 26,1 mio. kr. i 2019, jf. bilag 4,
 - Netto mindreudgifter for 16,8 mio. kr. under øvrige finansielle poster i 2019 jf. bilag 4,
 - Netto mindreudgifter for 27,3 mio. kr. under øvrige finansielle poster i 2020 jf. bilag 4,
5. at opfølgning på initiativer i budget 2019 tages til efterretning, jf. bilag 5,
6. at orientering omkring økonomisk status på salg af ejendomme tages til efterretning, jf. bilag 8.

Direktionen indstiller, at fagudvalgene tager orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2019 til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen indeholder forvaltningens tredje og sidste samlede prognose for Frederiksbergs regnskabsresultat 2019.

Kommunens økonomi kan deles op i drift, anlæg, indtægter og finansielle poster, der gennemgås i nævnte rækkefølge. Til sidst samles op på Frederiksbergs samlede økonomi.

Boks 1: Hovedkonklusioner i 3. forventede regnskab

Mindreforbrug på servicerrammen	Der er på tværs af udvalg indmeldt et forventet mindreforbrug på 15,5 mio. kr. i forhold til korrigeret budget for Frederiksberg Kommune. Dette svarer til en afvigelse på 0,4 pct. af budgettet. Korrigeres der for midler der flyttes fra budget 2019 til 2020, 2021 og 2022, og som alene er udtryk for at midler bruges i et andet år, er mindreforbruget 12,1 mio.kr. eller 0,3 pct. Der
---------------------------------	---

forventes derfor ikke udfordringer i forhold til at overholde servicerammen i 2019.

Mindreforbrug på overførselsudgifterne På overførselsudgifter forventes mindreudgifter for 41,7 mio. kr. Den primære årsag er, at kommunerne ikke er midtvejsreguleret af staten som følge af økonomiaftalen. Det betyder, at de reserverede midler nu lægges i kassen.

Balance på anlægsrammen I 2019 har Frederiksberg en negativ anlægspulje, der udgør 69,9 mio. kr. Der er med 3. forventede regnskab fundet afvigelser, så anlægsrammen forventes at balancere i 2019, og kommunen dermed kan bidrage til, at kommunerne under ét holder sig inden for anlægsrammen.

Kassebeholdning Kommunens forventede kassetræk svarer til bundlinjen i regnskabsresultatet. Samlet set for 2019 forventes der et kassetræk på 78,7 mio. kr. og en kassebeholdning ultimo året på 802,6 mio. kr. inklusiv deponering. Dette er 110,0 mio. kr. mere, end forventningen i budgettet for 2019. Baggrunden er, at en række områder har givet et bedre resultat for Frederiksberg end forventet i budgettet. Hovedforklaringerne er at overførselsområdet ikke blev midtvejsreguleret, et lavt renteniveau samt flere indtægter fra forskerskat.

I løbet af 2019 har Frederiksberg, ligesom mange af landets andre kommuner, haft stigende udgifter til de børn og voksne, der har brug for ekstra hjælp, fordi de er udfordrede enten fysisk eller psykisk. Dette forventede regnskab viser også merudgifter til det specialiserede børneområde under børneudvalget, specialundervisning under undervisningsudvalget samt særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse under socialudvalget. Det er i 2019 lykkedes på tværs af kommunen, at finde modgående mindreforbrug, så kommunen forventes at overholde budgettet i år. Med vedtagelsen af budget 2020 er der også taget mange af de nødvendige skridt, der skal til for at sikre, at borgerne får den nødvendige hjælp, samtidig med at budgetterne kan overholdes fremadrettet.

Samtidig står en opdatering og ændring af udligningssystemet højt på den nationale dagsorden i 2020. Ændringer, der kan få store konsekvenser for Frederiksbergs økonomi inden for ganske kort tid. I det lys er det vigtigt at sikre, at Frederiksbergs udgifter holdes i ro, og at udgiftspres håndteres, så Frederiksberg står rustet til at løse de udfordringer, Frederiksberg står over for de kommende år.

På denne baggrund betragtes det forventede regnskabsresultat for 2019 som tilfredsstillende.

1. Drift

Driftsområdet udgøres af service- og overførselsudgifterne, herunder aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet.

1.1 Driftsudgifter inden for servicerammen

Tabel 1: Oversigt over serviceudgifter

Serviceudgifter (mio. kr.)	Korr. budget 2019	3. FR 2019	Tekniske ændringer	Afvigelse	Tillægsbevillinger af merforbrug	Tillægsbevillinger overførsel af budget
----------------------------	-------------------	------------	--------------------	-----------	----------------------------------	---

						til 2020-23
Magistraten	721,3	715,8	1,6	-7,1	0,0	-4,3
Bolig- og ejendomsudvalget	104,5	103,7	0,5	-1,2	0,0	0,0
Undervisningsudvalget	793,5	796,7	1,9	1,3	3,9	0,6
Ældre- og omsorgsudvalget	886,6	885,3	-1,2	-0,2	0,0	0,0
Kultur- og fritidsudvalget	179,0	175,6	-0,8	-2,5	0,0	0,0
Børneudvalget	694,6	695,1	-1,1	1,7	0,0	-0,5
Socialudvalget	463,8	471,8	-1,1	9,0	7,9	0,0
By- og miljøudvalget	111,8	109,1	-1,1	-1,6	0,0	0,1
Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget	12,5	13,2	0,0	0,7	0,0	0,7
Sundheds- og forebyggelsesudvalget	81,7	80,4	-0,1	-1,3	0,0	0,0
I alt uden puljen til uforudsete udgifter	4.049,3	4.046,6	-1,5	-1,2	11,8	-3,4
Puljen til uforudsete udgifter				-14,3	-11,8	
Kassen			1,5			3,4
I alt				-15,5		

Mindreforbrug på service

Samlet er der indmeldt mindreforbrug for 15,5 mio. kr. i 3. forventede regnskab. Heraf søges mindreforbrug på 3,4 mio. kr. driftsoverført, hvilket vil sige, at budgettet flyttes til kommende budgetår. Driftsoverførsler er udtryk for forskydninger i budgettet og er dermed ikke reelle mindredgifter. Korrigeres der for driftsoverførsler, forventes der et mindreforbrug på 12,1 mio. kr., svarende til en afvigelse på 0,3 pct. af budgettet.

Det forventes derfor ikke, at Frederiksberg Kommune får udfordringer med at overholde servicerammen i 2019.

Under udvalgsafsnittene følger en gennemgang af de enkelte udvalgs afvigelser.

Håndtering af udgiftspres og tillægsbevillinger i 3. forventede regnskab.

I 3. forventede regnskab indstilles der i alt merforbrug på 11,8 mio. kr. tillægsbevillet. Disse midler finansieres af puljen til uforudsete udgifter. Herudover søges mindreforbrug for netto 3,4 mio. kr. lagt i kassen og budgettet flyttet til 2020-2023, som nærmere gennemgået i afsnit 1.2. Disse midler lægges i kassen i 2019, så de kan tages op i de år, hvor de overføres til. Sidst sker der en række tekniske ændringer af budgettet svarende til at budgettet nedjusteres med 1,5 mio. kr. Disse beskrives i tabel 2 og sker som følge af ændringen af kommunens rammer i forbindelse med økonomaftalen. Som det fremgår af tabel 1 er der samlet et mindreforbrug under udvalgene på 1,5 mio. kr., når der ses bort fra puljen til uforudsete udgifter. Dette dækker dog over forskelle i afvigelserne udvalg imellem. Afvigelserne under de enkelte udvalg er igen sammensat af mange mer- og mindreforbrug. Mange af de indmeldte mindreforbrug vedrører decentrale institutioner, der som en del af en sund økonomistyring har en lille opsparing. Derudover er der en række budgetter til øremærkede politiske bevillinger, som på nuværende tidspunkt vurderes at strække sig ind i 2020, og dermed har et mindreforbrug i 2019. Fælles for disse mindreforbrug er, at de ikke kan bruges til at dække merforbrug andre steder. Tages midler fra institutionernes opsparing og politiske projekter, vil det medføre at de decentrale institutioner mister deres mulighed for at tænke langsigtet, og at øremærkede projekter og initiativer vil være nødt til at stoppe halvvejs. Tages der højde for alle mindreforbrug, det ikke er hensigtsmæssigt at tillægsbevilde, er der i 3. forventede regnskab ikke midler i puljen til uforudsete udgifter til, at alle merforbrug kan tillægsbevilles. Derfor søges der alene tillægsbevilling til de udgiftspres, der er behandlet og bevilget i budget 2020. Her indgår skolernes udfordringer under

undervisningsudvalget, og særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) under socialudvalget svarende til at der i alt udmøntes 11,8 mio. kr. fra puljen til uforudsete udgifter. Dermed underbygger 3. forventede regnskab, at regnskabet 2019 kommer til at understøtte budgettet for 2020.

Tekniske ændringer

Tabel 2: Tekniske ændringer af budget 2019

Serviceudgifter (mio. kr.)	Udgifts-neutrale omplaceringer	Nedregulering af P/L	DUT og andre reguleringer	I alt
Magistraten	-0,8	-1,6	4,0	1,6
Heraf puljen til uforudsete udgifter	0,0	0,0	3,5	3,5
Bolig- og ejendomsudvalget	1,3	-0,8	0,0	0,5
Undervisningsudvalget	0,9	-0,8	1,9	1,9
Ældre- og omsorgsudvalget	0,3	-1,6	0,1	-1,2
Kultur- og fritidsudvalget	-0,5	-0,3	0,0	-0,8
Børneudvalget	-0,4	-1,1	0,4	-1,1
Socialudvalget	-0,1	-1,1	0,1	-1,1
By- og miljøudvalget	-0,5	-0,6	0,0	-1,1
Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget	0,0	0,0	0,0	0,0
Sundheds- og forebyggelsesudvalget	0,0	-0,1	0,0	-0,1
I alt - tillægsbevillinger med modpost på kassen	0,0	-7,9	6,5	-1,5

Økonomiaftalen 2020, der blev indgået imellem KL og regeringen i september, indebærer en række tekniske ændringer i kommunernes budgetter. Disse ændringer omhandler ikke alene budget 2020, men har også betydning for budgettet i 2019. Ændringerne påvirker både kommunernes finansiering og den ramme, som kommunernes samlede udgifter skal holdes inden for. Idet økonomiaftalen blev indgået i september, indarbejdes ændringerne for 2019 med 3. forventede regnskab. I tillæg til ændringerne som følge af økonomiaftalen forslås en række omplaceringer af budget imellem udvalg af teknisk karakter. Tilsammen giver det de tekniske ændringer i 3. forventede regnskab. Fælles for de tekniske ændringer er, at de tillægsbevilles på kassen og er udgiftsneutrale for kommunen. Mer- og mindreudgifter som følge af DUT og P/L modsvares på kommunens finansposter, hvor de indgår under tilskud og udligning på kommunens indtægtsside.

Det skal bemærkes, at forvaltningen har vurderet, at enkelte ændringer som følge af ny lovgivning ikke bør udmøntes, da Frederiksberg Kommune ikke har opgaven, eller at de økonomiske konsekvenser af lovændringen allerede er indregnet i Frederiksbergs økonomi. Dette medfører, at DUT og andre reguleringer frigiver 3,5 mio. kr. til puljen til uforudsete udgifter i 2019, ligesom 0,7 mio. kr. ikke udmøntes på overførselsområdet.

Tekniske ændringer under service er opsummeret i tabel 2. En fuldstændig oversigt over udgiftsneutrale omplaceringer fremgår af bilag 3k. Udmøntningen af DUT fremgår af bilag 6, og konsekvensen af nedjusterede pris- og lønfremskrivning fremgår på de enkelte udvalg i bilag 3a-3j.

Udvalgsgennemgang

På magistratens område forventes der mindreudgifter for 7,1 mio. kr., hvoraf 4,3 mio. kr. søges overført til 2020-2022. Det samlede mindreforbrug fordeler sig på både mer- og mindreudgifter. Væsentlige mindreforbrug er til afholdelse af valg og merindtægter fra ordningen, hvor virksomheder og borgere har mulighed for at råde over vej. Derimod er der merudgifter til blandt andet tjenestemandspensioner og barselsordningen.

På bolig- og ejendomsudvalgets område forventes samlet mindredgifter for 1,2 mio. kr. Mindredgifterne kan primært tilskrives færre udgifter til byfornyelse.

På undervisningsudvalget forventes merforbrug på 1,3 mio. kr. Der søges i alt 3,9 mio. kr. tillægsbevillet. Merforbruget skyldes primært øgede udgifter til specialundervisning, ligesom syv af Frederiksbergs folkeskoler forventer merforbrug. Årsagen til at der gives en større tillægsbevilling end der er merforbrug skyldes mindreforbrug på projekter, der søges overført i overførselssagen.

Under ældre- og omsorgsudvalget forventes mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Det samlede mindreforbrug omfatter både mer- og mindredgifter. Mindredgifterne relaterer sig primært til hjemmeplejen og elever. Under hjemmeplejen er der visiteret færre timer end forudsat i budgettet. Under elever inden for sundhedshjælper- og sundhedsassistentuddannelserne har der ikke har været den søgning, der var forudsat. Modsatrettet er der merudgifter, der primært omhandler køb af plejeboligpladser.

Kultur- og fritidsudvalget forventer samlet mindreforbrug på 2,5 mio. kr. Afgivelsen er sammensat af både mer- og mindreforbrug. De primære mindreforbrug omhandler leasingudgifter til Flintholm Svømmehal, da byggesagen endnu ikke er endeligt afsluttet, så svømmehallen kan overgå til leasing. Mindreforbruget i år vil dog betyde merudgifter i kommende år. Derudover er der mindreforbrug, som vil indgå i overførselssagen, hvor de søges overført til 2020. Dette omhandler blandt andet arbejdet med at lave forundersøgelse til en idrætshal på Nordens Plads. Modsat er der fortsat udfordringer med få indtægter i Frederiksberg Svømmehal, hvor dele af svømmehallen er lukket frem til svømmehallen skal renoveres. God styring og mådehold med udgifterne har dog nedbragt udgifterne, så udfordringen i Frederiksberg Svømmehal udgør 0,5 mio. kr. i 3. forventede regnskab i mod 2,0 mio. kr. ved 2. forventede regnskab.

Under børneudvalget forventes der merudgifter for 1,7 mio. kr., og 0,5 mio. kr. søges overført til 2020. Merudgifterne omhandler primært forebyggende foranstaltninger under det specialiserede børneområde. Her er der både øgede udgifter, samt mindreindtægter, da der ikke længere kan opnås refusion for en række flygtninge. Merudgifterne skal ses i sammenhæng med mindredgifter på overførselsrammen under børneudvalget. Ydelserne inden for henholdsvis servicrammen og overførselsrammen er tæt forbundne, og der er i løbet af 2019 sket en ændring, hvor flere bliver visiteret til et forebyggende tilbud inden for servicrammen i stedet for tilbud under overførselsrammen. Derudover forventer Frederiksbergs daginstitutioner mindreforbrug.

Under socialudvalget forventes merforbrug på 9,0 mio. kr. Den primære årsag til merforbruget er øgede udgifter til særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU). Merudgifter til STU udgør 7,9 mio. kr., der søges tillægsbevillet.

På by- og miljøudvalgets område forventes mindredgifter for 1,6 mio. kr. Netto 0,1 mio. kr. søges fremrykket fra 2020. Fremrykningen omhandler betalinger til Frederiksberg Forsyning for afledning af vand fra kommunens veje, hvor der er større udgifter i 2019 på 3,5 mio. kr. der modsvares af tilsvarende mindreforbrug næste år, hvorfor budgettet fremrykkes. Modsat overføres midler vedrørende busreserven ud af 2019 til 2021-2023. Der har i 2019 været afsat en reserve til at dække mindreindtægter, samt behov for mindre justeringer af busdriften i forbindelse med åbningen af metro-cityringen. Disse midler overføres nu til kommende år, hvor der er klarhed over, hvordan behovet for kollektiv trafik har ændret sig med den nye metro. Desuden er der mindreforbrug vedrørende kommunalisering af private fællesveje, hvor der er kommunaliseret færre veje end forudsat i budgettet.

Under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget forventes merudgifter for 0,7 mio. kr. Merudgifterne omhandler projektet Bedre sammenhæng i støtte og vejledning, som har haft bedre fremdrift end forventet. Projektet har finansiering i både 2019 og 2020, og 0,7 mio. kr. søges derfor fremrykket fra 2020 til 2019.

Under sundheds- og forebyggelsesudvalget forventes mindredgifter for 1,3 mio. kr. Mindreforbruget omhandler primært forældreklasser under sundhedstjenesten, der ophører med udgangen af 2019, samt mindredgifter under Forebyggelsen, hvor en del af de igangsatte initiativer forventes at gå ind i 2020, og søges overført i overførselssagen.

1.2 Særlige fokusområder under service

De specialiserede områder

For at sikre at specialområderne ikke vokser på bekostning af normalområderne, har Frederiksberg Kommune en målsætning om, at de specialiserede områder ikke må udgøre over 17,8 pct. af servicrammen. Dette svarer til niveauet i 2008, hvor den nuværende arbejdsdeling mellem kommunerne og regionerne blev fastlagt. Inden 3. forventede regnskab udgør budgettet til de specialiserede områder 17,6 pct. af servicrammen. Med 3. forventede regnskab er der indmeldt afvigelser på de specialiserede områder på 14,4 mio. kr., hvilket bringer andelen af specialområdet op på 18,0 pct. af servicrammen. Dette svarer til, at forbruget ligger 0,2 procentpoint over målsætningen. Overskridelsen viser, at der er behov for fortsat fokus på styring af de specialiserede områder, så de merforbrug, der er i 2019, ikke rækker ind i kommende budgetter. I budget 2020 er der allerede vedtaget initiativer, for eksempel vedrørende skolernes udfordringer til specialundervisning, som understøtter, at kommunen kan holde sig inden for målsætningen fremadrettet.

Driftsoverførsler fra 2019 til 2020 og frem

Kommunerne er igennem budgetloven underlagt rammer for hvor mange midler, der må bruges på service, den såkaldte servicramme. Hvis kommunerne bruger flere penge på service end den samlede servicramme, vil kommunerne blive ramt af både en kollektiv og en individuel sanktion. Dette har den følgeeffekt, at kommunerne ikke frit kan flytte midler imellem budgetår. Udfordringen opstår, når ledige midler i 2019 flyttes til 2020. Hermed bliver budgettet i 2020 højere, og den ramme som kommunerne og Frederiksberg er underlagt overskrides.

Styringsmæssigt kan det være en god ide at flytte midler i mellem budgetår. For at decentrale institutioner kan spare op, hvis de kan se merudgifter i fremtiden, er det nødvendigt at flytte i mellem budgetår. Ligesom datoen for hvornår en regning betales eller planlægning af nye initiativer kan betyde, at det er hensigtsmæssigt at flytte en aktivitet nogle måneder, også selv om det krydser et årsskifte.

For at løse denne udfordring er der i budgettet afsat en pulje til uforudsete udgifter. Puljen udgør i 2020 30 mio. kr., og har blandt andet den funktion, at den nedskrives, hvis der er behov for at overføre servicemidler i mellem år. Når puljen nedskrives, skabes der plads i budget 2020, så rammen ikke overskrides. Puljens størrelse sætter dog også en grænse for hvor meget, der kan overføres til 2020. Ud over at dække overførsler imellem budgetår, skal Puljen til uforudsete udgifter også dække eventuelle merudgifter til daginstitutioner, skoler og ældrepleje, hvis befolkningen ændrer sig, og der er behov for at udmønte midler i demografireguleringen. Derudover er det hensigtsmæssigt at have en rest tilbage reserveret til uforudsete udgifter. På nuværende tidspunkt vurderes det, at der vil være plads til ca. 15 mio. kr. i overførsler ind i 2020.

For at adressere udfordringen i at overføre budgetter i mellem år, har Frederiksbergs Kommune overførselsregler, der sætter rammerne for, hvor mange penge hver enkelt institution og budgetansvarlige leder har mulighed for at overføre fra et budgetår til et andet.

Overførselsreglerne indeholder grundlæggende to typer overførsler:

1. Automatiske overførsler. Op til 2 pct. i mindreforbrug af decentrale institutioners budget, decentralt merforbrug, eksternt finansierede midler samt midler til målrettede politiske bevillinger, hvor planlægningen gør det hensigtsmæssigt at krydse årsskiftet. Overføres automatisk i overførselssagen i marts måned når regnskabet er kendt.

2. Ansøgte overførsler. Institutioners bevidste opsparing til fremtidig investeringer, der går ud over den automatiske overførselsadgang på 2 pct. Derudover kan der ansøges om overførsler til rettidig omhu og langsigtet planlægning for områder, der ligger uden for den automatiske overførselsadgang, som budgetter til IT-systemer eller tværgående midler. Disse kan søges i 1. og 3. forventede regnskab. Disse ses i sammenhæng med en tværgående prioritering.

I 3. forventede regnskab har forvaltningen gennemgået alle indmeldte mindreforbrug for, om de vil være underlagt den automatiske overførselsadgang. Niveaue af forventede automatiske overførsler, det vil sige mindreforbrug inden for 2 pct. af institutionernes budget, politiske bevillinger og eksternt finansierede projekter, er på nuværende tidspunkt så højt, at det kan blive en udfordring at rumme dem inden for det ledige rum på 15 mio. kr. under puljen til uforudsete udgifter i 2020. Derfor indstilles der i 3. forventede regnskab kun et minimum af driftsoverførsler til 2020. På den måde sikres det, at der er rum til de automatiske overførsler i overførselssagen.

De overførsler, der indstilles overført til 2020, er udvalgt ud fra, hvilke overførsler der er forudsat overført i budgetprocessen for 2020, ansøgte overførsler vedrørende udvikling af fællesystemer, der understøtter hele kommunens drift, samt overførselsønsker, hvor midlerne ikke rykkes til 2020, men alene til 2021-2023 og dermed ikke belaster servicerammen i 2020. Derudover indstilles det, at der godkendes fremrykninger fra budget 2020 og overslagsår, hvilket primært omhandler forskydning af betaling for vejafvandingsbidrag til Frederiksberg Forsyning, samt ændret afdragsprofil for tidligere års merforbrug på Bülowssvejs skolen. Disse forslås godkendt, da de giver rum i 2020.

Tabel 3: Driftsoverførsler 2019 til 2020-2023

Overførsel	Tillægsbevilling 2019	Tillægsbevilling 2020	Tillægsbevilling 2021	Tillægsbevilling 2022	Tillægsbevilling 2023
Driftsoverførsler	-8.207	2.689	1.839	2.539	1.139
Fremrykninger	4.799	-4.299	-250	-250	0
I alt	-3.408	-1.610	1.589	2.289	1.139

For at sikre, at institutioner og områder, der har udvist mådehold og rettidigt sparet op, er der mulighed for at behandle ansøgte overførsler fra 2019 til 2020 i 1. forventede regnskab 2020, hvor ansøgte overførsler vil blive prioriteret.

Alle automatiske overførsler vil blive indstillet overført med overførselssagen, der behandles i magistraten og kommunalbestyrelsen i marts måned. Oversigt over samtlige driftsoverførsler fremgår af bilag 7.

2. Overførselsudgifter og aktivitetsbestemt medfinansiering

Nedenstående tabel 4 viser de indmeldte afvigelser og tillægsbevillinger på overførselsudgifter. Samlet set forventes der et mindreforbrug på 41,7 mio. kr., hvoraf 28,8 mio. kr. søges tillægsbevillet.

Tabel 4: Overførselsudgifter og aktivitetsbestemt medfinansiering

Overførselsudgifter (mio. kr.)	Korr. Budget 2019	3. FR 2019	Afvigelse 2019	Foreslåede tillægsbevillinger	Afvigelse efter tillægsbevillinger

Magistraten	50,2	12,4	-37,8	-37,8	0,0
Bolig- og ejendomsudvalget	-6,2	-6,1	0,2	0,2	0,0
Ældre- og omsorgsudvalget	1,1	2,2	1,2	1,2	0,0
Børneudvalget	9,4	0,8	-8,6	0,0	-8,6
Socialudvalget	-7,6	-11,4	-3,9	0,0	-3,9
Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget	1.071,6	1.075,6	4,0	4,5	-0,5
Sundheds- og forebyggelsesudvalget	431,4	434,6	3,2	3,2	0,0
Heraf aktivitetsbestemt medfinansiering	431,4	434,6	3,2	3,2	0,0
Samlet	1.549,9	1.508,2	-41,7	-28,8	-13,0

Hovedårsagen til mindreforbruget er under magistraten, hvor der er reserveret puljer til forsikrede ledige samt budgetgaranterede og konjunkturregulere områder for i alt 33,8 mio. kr. Midlerne har været reserveret til blandt andet at imødegå de konjunkturudsving, der kan være på overførselsområdet, samt en eventuel midtvejsregulering af overførselsudgifter fra statens side. Med økonomiaftalen imellem KL og Regeringen, der blev indgået i september, blev det besluttet ikke at midtvejsregulere kommunernes overførselsudgifter i 2019. Det er derfor muligt at lægge midlerne i kassen med 3. forventede regnskab.

Herudover er der under magistraten en overudmøntning af udbudspuljen på 4,0 mio. kr., som skyldes et vellykket udbud af danskuddannelser til voksne borgere, der ikke har dansk som modersmål. Overudmøntningen af udbudspuljen skal ses i sammenhæng med en tilsvarende manglende udmøntning af udbudspuljen under service. Alle afvigelser under magistraten søges tillægsbevilget.

Derudover er der mindreforbrug under børneudvalget på 8,6 mio. kr. Mindreforbruget skal ses i sammenhæng med det indmeldte merforbrug på det specialiserede børneområde inden for servicerrammen. Ydelserne inden for henholdsvis servicerrammen og overførselsrammen er tæt forbundne, og der er i løbet af 2019 sket en ændring, hvor flere bliver visiteret til et forebyggende tilbud inden for servicerrammen i stedet for tilbud under overførselsrammen.

Under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget forventes merforbrug på 4,0 mio. kr., som primært skyldes flere borgere på førtidspension. Dette skyldes blandt andet en højere pensionsalder, og ændrede regler for hvornår betalingsforpligtigelse overgår til en anden kommune ved flytning. Derudover søges 0,8 mio. kr. af mindreforbruget overført fra 2019 til 2020. Midler som arbejdsmarkedsafdelingen har disponeret i 2019 til implementering af LAB-loven (Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats). LAB-loven er udskudt et halvt år, og træder i kraft d. 1. januar 2020. Arbejdsmarkedsafdelingen søger derfor om at få overført 0,8 mio. kr. fra 2019 til 2020 til at sikre den implementering, der ellers var planlagt i 2019.

Under sundheds- og forebyggelsesudvalget er der merudgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet, hvor kommunen betaler alt efter hvor mange borgere fra Frederiksberg, der bruger regionens sundhedstilbud. På grund af udfordringer med at få valide data i Sundhedsdatastyrelsen, er kommunens betaling af aktivitetsmedfinansiering fastfrosset til kommunernes budgetlagt niveau i 2019. Frederiksberg har dog modtaget en efterregulering af kommunens udgifter i 2018 på 3,2 mio. kr. som nu søges tillægsbevilget.

Derudover er der mindreudgifter på 3,9 mio. kr. under socialudvalget, som primært skyldes, at der har været mindre behov for at yde økonomisk hjælp til voksne borgere, der har merudgifter til deres daglige livsførelse som følge af en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

Sidst er der mindre afvigelser under ældre- og omsorgsudvalget og bolig- og ejendomsudvalget, hvor den primære årsag er udgifter til tomgangsleje i forbindelse med istandsættelsen af plejecenteret Nimbus, samt merudgifter til ydelsesstøtte i forbindelse med byfornyelse.

3. Anlæg

I 2019 er anlægsrammen 311,2 mio. kr., mens der er igangværende projekter med et samlet rådighedsbeløb på 381,1 mio. kr. Forskellen imellem disse er på 69,9 mio. kr., som er placeret på den negative anlægspulje under Magistraten. Den negative anlægspulje udtrykker behovet for forskydninger/mindreforbrug i det pågældende år. Puljen anvendes som styringsinstrument, så det er muligt for kommunen at have en anlægspulje, der beløber sig til mere end det vedtagne anlægsniveau for året - også kaldet anlægsrammen. Styringsmæssigt er der behov for at kunne budgettere over rammen, da anlægsprojekter erfaringsmæssigt bliver forsinkede i løbet af året, blandt andet som følge af ændrede planer, udbud der trækker ud eller tidlig frost i jorden. Det er bare på forhånd ikke muligt at udpege hvilke anlæg, der bliver forsinkede og hvor meget. Der er ved 3. forventede regnskab gennemført en periodisering af samtlige anlægsprojekter med henblik på at sikre, at anlægsrammen for 2019 kan overholdes.

Den negative anlægspulje udgør på nuværende tidspunkt 69,9 mio. kr. og der er indmeldt forskydninger og mindreforbrug på anlægsområdet for samlet 69,7 mio. kr. Frederiksberg Kommune forventer dermed at komme ud af 2019 med et merforbrug på 0,2 mio. kr. Der har i årets løb været arbejdet målrettet med at udnytte anlægsrammen, hvilket 3. forventede regnskab også afspejler. De indmeldte afvigelser er baseret på konkrete indmeldinger fra projektlederne. Erfaringsmæssigt er de forventede afvigelser selv så sent på året forbundet med en hvis usikkerhed, da en meget stor del af regningerne for byggeri fremsendes i december. Et forventet merforbrug på 0,2 mio. kr. er derfor at karakterisere som balance.

Frederiksberg Kommune forventer derfor at kunne overholde anlægsrammen i 2019 og som på service bidrage til, at kommunerne samlet overholder økonomiaftalen.

Tabel 5: Anlægsudgifter inden for rammen

Anlægsudgifter (1.000 kr.)	Korr. budget 2019	3. FR 2019	Afvigelser 2019	TB 2019	TB 2020
Magistraten	21.061	16.275	-4.786	-1.907	1.506
Bolig- og ejendomsudvalget	81.644	74.523	-7.121	-8.189	8.189
Undervisningsudvalget	43.410	40.607	-2.803	-3.618	2.800
Ældre- og omsorgsudvalget	20.706	20.902	196	0	0
Kultur- og fritidsudvalget	53.614	48.124	-5.490	-5.621	4.166
Børneudvalget	10.769	5.771	-4.998	-3.572	1.817
Socialudvalget	10.108	5.618	-4.490	-5.790	5.790
By- og miljøudvalget	139.845	99.663	-40.182	-37.656	21.168
I alt - eksklusiv negativ pulje	381.157	311.483	-69.674	-66.353	45.436
Negativ anlægspulje	-69.922	0	69.922	66.353	
Yderligere forskydninger og mindreforbrug		-248	-248	0	
I alt - inklusiv negativ pulje	311.235	311.235	0	0	
Negativ anlægspulje efter 3. FR				-3.569	

Sideløbende med 3. forventede regnskab behandler magistraten bevillingssager vedrørende voldgiftssager, skimmelpuljen samt genhusning af FB klubhus. Ekstraudgifterne til voldgiftssager, skimmelpuljen og genhusning af FB klubhus indgår i opgørelsen i 3. forventede regnskab.

3.1 Status på salg af ejendomme

I tilknytning til Frederiksberg Kommunes strategi for salg af ejendomme blev der i august 2016 udarbejdet en opgørelse over det anslåede provenu ved salg af en række kommunale ejendomme i perioden 2016-19. I forbindelse med forventede regnskaber gives der en opdateret status på strategien.

I den oprindelige plan var der i 2016-19 anslået samlede salgsindtægter for 136,5 mio. kr. Planen er siden opdateret som følge af udskydelser af salg og ændrede salgsvurderinger, og strækker sig nu til 2023. Der er på nuværende tidspunkt realiseret 50,6 mio. kr., hvilket er 13,6 mio. kr. mere end status i 2. forventede regnskab. Der forventes yderligere indtægter i 2019 på 26,8 mio. kr. og i 2020 er der allerede godkendt og budgetlagt med salg af to arealer, der dog mangler den endelige frigivelse af salgsindtægten for i alt 47,9 mio. kr. Den samlede forventede indtægter i perioden 2016 til 2023 er på 165,7 mio. kr. Der henvises til det fortrolige bilag 8 for en gennemgang af de enkelte salgsprojekter.

4. Indtægter

På indtægtssiden, der dækker over skatter, tilskud og udligning, renter samt udligning af købsmoms, forventes der mindredgifter og merindtægter for i alt 26,1 mio. kr. Hovedårsagen findes i det lave renteniveau, som har givet færre renteudgifter, samt flere indtægter fra forskerskat end forudsat i budgettet.

Der henvises til bilag 4 for en mere detaljeret gennemgang af de enkelte poster.

5. Det brugerfinansierede område

Der forventes ingen afvigelser på driftssiden af det brugerfinansierede område. På anlægssiden forventes der mindredgifter på 11,2 mio. kr. primært som følge af forskydninger af en række klimatilpasningsprojekter, der udføres i samarbejde med Frederiksberg Forsyning.

6. Øvrige finansielle poster

På øvrige finansielle poster, der dækker over afdrag, lånoptagelse, deponeringer samt finansforskydninger, forventes der netto mindreforbrug på 32,9 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Mindreforbruget findes primært under finansforskydninger og skyldes, at kommunen i forbindelse med klimatilpasningsprojekter i foregående år har lagt ud for udgifter, hvor der nu er optaget de nødvendige byggekreditter og kommunen har fået udlæggene tilbage. For klimatilpasningsprojekter gælder, at de lånfinansieres, og at udgifter til renter og afdrag efterfølgende betales af Frederiksberg Forsyning. Derudover forventes der færre deponeringsudgifter, da kommunens deponeringspligtige anlæg ikke har samme fremdrift som forventet. Der henvises til bilag 4 for en mere detaljeret gennemgang af de enkelte poster.

7. Opfølgning på initiativer vedtaget med budget 2019

Forvaltningen har i forbindelse med 3. forventede regnskab udarbejdet en opdateret status på implementering af tiltag i budgetforlig 2019. Status på de enkelte initiativer kan ses i vedlagte bilag 5. I alt er der 168 initiativer fordelt på effektiviseringer, udvidelser, anlæg og tekststykker.

140 af 168 initiativer er på nuværende tidspunkt markeret grønne, hvilket betyder, at punkterne for så vidt angår budgetoverholdelse, tidsplan og kvalitet forventes implementeret som forudsat i budgetforliget.

Fem initiativer er markeret 'lysegrønne', idet de har en politisk godkendt revideret tidsplan. Projekterne følger den reviderede tidsplan.

23 initiativer er markeret 'gule'. Dette skyldes overordnet følgende forhold:

- Forsinkelser med sammenhæng til eksterne forhold, herunder udskudt ikrafttræden af lovgivning, afklaringer i forhold til indkøb af tekniske løsninger eller leverandørers udvikling
- Forskydninger og mindre forsinkelser i initiativer, hvor midler forventes overført til 2020 i forbindelse med overførselssagen
- Enkelte ændringer i realisering af effektiviseringsprojekter. Disse er forelagt politisk

Økonomien i de projekter, der er markeret 'gule', vil indgå i den automatiske overførselsadgang.

Kan et initiativ ikke realiseres, således at den politiske beslutning ikke kan gennemføres, markeres det med farvekoden 'rød'. Ingen initiativer er markeret 'røde'.

For alle initiativer kan aktuel status og beskrivelse læses i bilag 5.

Økonomi

På baggrund af indmeldingerne til 3. forventede regnskab forventes der i 2019 et samlet kassetræk på 78,7 mio. kr., hvilket resulterer i en forventet kassebeholdning på 802,6 mio. kr. ultimo 2019 inklusive udgifter til deponering.

Kassen ultimo året forventes dermed at være 110,0 mio. kr. højere end korrigeret budget. Dette er en markant stigning som skyldes, at flere usikkerheder er faldet positivt ud for Frederiksbergs økonomi.

Den primære årsag til den højere kasse skal findes under driften, der bidrager til 58,8 mio. kr. af den forbedrede kasse. Nærmere bestemt findes den største enkeltforklaring under kommunens betaling af overførselsudgifter. Frederiksberg er blandt landets dygtigste til at aktivere borgere og sikre, at de ikke er afhængige af forsørgelse fra Frederiksberg Kommune. Systemet omkring finansiering af overførselsudgifter er nøje reguleret, og er afhængigt af udviklingen, ikke bare på Frederiksberg, men i hele landet, og er derfor forbundet med usikkerhed. En gunstig udvikling for Frederiksberg samtidig med, at det i Økonomiaftalen imellem KL og regeringen blev besluttet ikke at midtvejsregulere overførselsområdet i 2019 betyder, at det nu er muligt at frigive 34 mio. kr., der ellers var reserveret til overførselsområdet.

Derudover dækker en del af forbedringen af kassen også over, at flere udgifter tidligere var forventet i 2019, men nu først forventes i 2020. Dermed er det ikke en forbedring af kommunens økonomi over tid. Dette ses under driften, hvor der forventes et højt niveau af ønsker om at overføre midler fra 2019 til 2020 i henhold til kommunens automatiske overførselsregler. Herudover er der forskydninger under kommunens finansielle områder. På de finansielle poster skal kommunen deponere 21,4 mio. kr. mindre end forventet i budgettet, da en del af de deponeringspligtige byggeprojekter er forsinkede. I takt med at projekterne bliver færdige, skal kommunen deponere, og deponeringen sker dermed på et senere tidspunkt.

Under finansielle poster er også flere indtægter da kommunen i forbindelse med klimatilpasningsprojekter i foregående år har lagt ud for udgifter, hvor der nu er optaget de nødvendige byggekreditter og kommunen har fået udlæggene tilbage.

Sidst har kommunen også profiteret af et lavt renteniveau, og flere indtægter, særligt fra forskerskat, der først opgøres sidst på året. Dette er medvirkende til, at vi forventer 26,1 mio. kr. mere i indtægter. Derudover har kommunen i foregående år har lagt ud for udgifter til klimatilpasningsprojekter, hvor der nu er optaget de nødvendige byggekreditter og kommunen har fået udlæggene tilbage.

Samlet er der altså en lang række elementer, der har peget i Frederiksbergs retning, og medvirker til den forbedrede kassebeholdning.

Tabel 6: Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Regnskabsoversigt (1.000 kr.)	Opr. Budget 2019	Korr. Budget 2019	3. FR 2019	Afvigelse Opr. budget	Afvigelse Korr. budget	TB 2019
Indtægter i alt	-5.851,3	-5.861,8	-5.887,8	-36,5	-26,1	-26,1
Driftsudgifter i alt	5.604,8	5.599,2	5.540,5	-64,3	-58,8	-34,4
Serviceudgifter	4.050,5	4.049,6	4.032,6	-17,9	-17,0	-4,9
Aktivitetsbestemt medfinansiering	411,4	431,4	434,6	23,2	3,2	3,2
Overførselsudgifter	1.142,9	1.118,3	1.073,3	-69,6	-44,9	-32,7
STRUKTUREL BALANCE	-246,5	-262,5	-347,3	-100,8	-84,8	-60,5
Anlægsudgifter inden for rammen	311,6	311,2	311,2	-0,3	0,0	0,0
Anlægsudgifter uden for rammen	49,2	77,7	73,0	23,8	-4,7	-5,0
Anlægsindtægter	-30,2	-95,3	-71,6	-41,5	23,6	23,0
Brugerfinansieret område	73,5	100,0	88,8	15,4	-11,2	-10,9

Resultat i alt (- = overskud)	157,5	131,2	54,1	-103,5	-77,1	-53,3
Kassebeholdning primo	881,2					
Årets resultat	157,5	131,2	54,1	-103,5	-77,1	-53,3
Lånoptagelse	-128,1	-183,7	-167,5	-39,3	16,2	10,9
Finansforskydninger	39,1	51,7	7,4	-31,7	-44,3	-22,9
Afdrag på lån	91,9	189,5	184,7	92,8	-4,8	-4,8
Kassepåvirkning (- = kasseforbrug)	-160,3	-188,7	-78,7	81,7	110,0	70,1
Kassebeholdning ultimo	720,9	692,6	802,6			

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 25. november 2019 og kommunalbestyrelsen den 2. december 2019.

Fremlægges til orientering i fagudvalg parallelt med magistratsbehandlingen den 25. november 2019.

Bilag

Bilag 1a - Bevillingsoversigt

Bilag 1b - Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Bilag 2a - Driftsafvigelser og tillægsbevillinger fordelt på udvalg

Bilag 2b - Anlægsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 3a - Magistraten

Bilag 3b - Bolig- og Ejendomsudvalget

Bilag 3c - Undervisningsudvalget

Bilag 3d - Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag 3e - Kultur- og Fritidsudvalget

Bilag 3f - Børneudvalget

Bilag 3g - Socialudvalget

Bilag 3h - By- og Miljøudvalget

Bilag 3i - Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Bilag 3j - Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Bilag 3k - Beskrivelse af servicerammenetrale afvigelser

Bilag 3l - Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter

Bilag 4 - Finansielle poster i 3. forventede regnskab 2019

Bilag 5 - Budgetforligsofølgning

Bilag 6 - Fordeling af DUT 2019-2023

Bilag 7 - Oversigt over driftsoverførsler 2019 til 2020-2023

Punkt 212: Fondsmidler: Erasmus "Act it, Film it, Share it" (Skolen på Grundtvigsvej)

00.30.14-S00-21-19

Resume

Skolen på Grundtvigsvej har fået bevilget midler fra Erasmus (EU-projektmidler) til tværnationalt samarbejde med skoler i andre europæiske lande.

Beslutning

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 140.000 kr. i 2019 og 35.000 kr. i 2021
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 140.000 kr. i 2019 og 35.000 kr. i 2021

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller at

1. Undervisningsudvalget meddeles indtægtsbevilling på 140.000 kr. i 2019 og 35.000 kr. i 2021
2. Undervisningsudvalget meddeles udgiftsbevilling på 140.000 kr. i 2019 og 35.000 kr. i 2021

Sagsfremstilling

"Act It!, Film It!, Share It!" er et toårigt projekt, hvor skoler fra Bulgarien, Polen, Portugal, Nord Makedonien og Danmark samarbejder, parallelt med at skolerne i de enkelte lande hver især også arbejder med et EU finansieret projekt. For skolen på Grundtvigsvej er der talen om "Make Water Great Again" (særskilt dagsordenspunkt til Undervisningsudvalget 25. november 2019).

Projektets deltagere er elever i alderen 13-19 år, samt lærere og forældre. Projektet har fokus på læring om national kultur og international kulturarv. Skolerne samarbejder om emner som at skrive fælles scenarier, opsætning af teaterstykker, lave masker og kostumer, filmoptagelser og forestillinger - til produktion af filmtrailere.

De deltagende skoler søger at bygge tværnationale broer, og derigennem at fremme forståelse af forskellige kulturer og deraf at interagere med jævnaldrende fra andre lande.

Projektets hovedformål er:

- Læring om national kulturarv gennem teaterkunst – ved at involvere elever i drama-baserede aktiviteter.
- At integrere digitale teknologier i undervisningen gennem drama.
- Udvikling af deltagernes færdigheder ved brug af teater og IKT.
- Professionel udvikling af personale - udveksling af materiale, støtte fra unge lærere, især dem som er uerfarne i internationalt samarbejde og projektledelse.

Projektbeskrivelsen er vedhæftet som bilag "Bevilling".

Økonomi

Skolen på Grundtvigsvej har fået bevilget i alt 175 t. kr. fra Erasmus (EU-projektmidler) til tværnationalt samarbejde med skoler i andre europæiske lande. Heraf betales de 80% svarende til 140 t. kr. i 2019 og de 20% betales i 2021 ved projektets afslutning.

Det foreslås, at Skolen på Grundtvigsvej udgiftsbevilges og indtægtsbevilges 140 t.kr. i 2019 og 35 t.kr. i 2021.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistrat, Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bevilling - Act it Film it Share It

Bevillingskema - Act it, Film it, Share it

Punkt 213: Fondsmidler: Erasmus "Make Water Great Again" (Skolen på Grundtvigsvej)

00.30.14-S00-20-19

Resume

Skolen på Grundtvigsvej har fået bevilget midler fra Erasmus (EU-projektmidler) til arbejdet med FN's klimamål nr. 6 "Rent, tilgængeligt vand for alle".

Beslutning

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 221.000 kr. i 2019 og 55.000 kr. i 2021
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 221.000 kr. i 2019 og 55.000 kr. i 2021

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller at

1. Undervisningsudvalget meddeles indtægtsbevilling på 221.000 kr. i 2019 og 55.000 kr. i 2021
2. Undervisningsudvalget meddeles udgiftsbevilling på 221.000 kr. i 2019 og 55.000 kr. i 2021

Sagsfremstilling

Klimakonferencen, der fandt sted i Paris i december 2018, havde til formål at opmuntre lande og aktører i borgersamfundet generelt, til at samarbejde og tage initiativ til at opretholde et sundt miljø med direkte fokus på vand og klimaændringer. FN's mål om bæredygtig udvikling, mål nr. 6, henviser til 'Rent, tilgængeligt vand for alle'. Projektet er designet til at hjælpe eleverne med at blive opmærksomme på den vigtige rolle ??vand har for livet på jorden og derigennem menneskeliv. Et centralt omdrejningspunkt for projektet er at hjælpe eleverne til at forstå, hvor sårbare vandkilderne er, hvor hurtigt mængden af ??den naturlige kilde mindskes og også at samarbejde for at finde måder, der vil sikre en bæredygtig vandforvaltning. Derudover vil eleverne opnå forståelse af vigtigheden af tværnationalt samarbejde, hvor det er nødvendigt at der findes løsninger på internationale spørgsmål. Projektet vil også tilbyde de studerende mulighed for at få en reel og konkret oplevelse, der senere vil hjælpe dem med en større forståelse af videnskaber, som i andre henseender kan virke for abstrakte og teoretiske for dem.

De planlagte mål er:

- at øge studerendes, læreres og også lokalsamfundets opmærksomhed omkring det aktuelle emne af det truede naturlige globale ressourcevand, den vitale livskilde på jorden
- at øge viden relateret til bæredygtigt forbrug og miljøbeskyttelse blandt studerende og også lokalsamfundene
- at skabe en åben uddannelsesbase / ressource - Undervisningsmaterialer
- at udvikle studerendes tværgående og tværsektorielle færdigheder
- at forbedre potentialet hos både lærere og studerende til at forbedre deres IKT, sprog og interkulturelle færdigheder;
- at øge elevernes interesse for skole og uddannelse.

Projektbeskrivelsen er vedhæftet som bilag "Bevilling".

Økonomi

Skolen på Grundtvigsvej har fået bevilget i alt 276 t. kr. fra Erasmus (EU-projektmidler) til arbejdet med FN's klimamål nr. 6 "Rent, tilgængeligt vand for alle". Heraf betales 80% svarende til 221 t. kr. i 2019 og 20% svarende til 55 t. kr. betales i 2021 ved projektets afslutning.

Det foreslås, at Skolen på Grundtvigsvej udgifts og indtægtsbevilges 221 t.kr. i 2019 og 55 t.kr. i 2021.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bevilling - Make Water Great Again

Bevillingsskema - Make Water Great Again

Punkt 214: Røgfri generation. Status på implementeringen november 2019

00.01.00-A00-21-19

Resume

Kommunalbestyrelsen har besluttet, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. I den forbindelse er der vedtaget en handleplan, ligesom kommunalbestyrelsen har besluttet, at der skal udarbejdes en ny rygepolitik. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser i handleplanen er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten. Sagen forelægges med henblik på at afrapportere, hvordan implementeringen forløber inden for de enkelte udvalgsområder. Afrapporteringen indgår i en fælles afrapportering til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutning

Undervisningsudvalget drøftede implementeringen af Røgfri generation og tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalg og magistrat drøfter implementeringen af Røgfri generation og tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 besluttede partierne, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. Efterfølgende besluttede Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019 (pkt. 140) en handleplan for implementeringen, der involverer kommunen bredt. I forlængelse af handleplanen skal kommunen udarbejde en ny rygepolitik. Handleplanen træder i kraft den 1. januar 2020. (Bilag 1)

Forvaltningen har siden handleplanens vedtagelse forberedt dens ikrafttræden. Bl.a. har forvaltningen identificeret hvilke institutioner, der er omfattet af politisk besluttet røgfri arbejdsdag jvf. handleplanens primære indsatser. (Bilag 2). Udvalgskriteriet har været, at der minimum er 30 % børn og unge op til 24 år.

Organisatorisk er der nedsat en tværgående Netværksgruppe, der koordinerer implementeringen i kommunen. Implementeringen understøttes af en arbejdsgruppen, sammensat på tværs af forvaltningen.

Arbejdet hen imod en røgfri generation er tæt forbundet med den kommunale sundhedspolitik og placeret under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget med dets initierende, sundhedsfremmende og tværgående rolle.

I forbindelse med, at handleplanen blev godkendt, blev det besluttet, at implementeringen evalueres i slutningen af 2019. Der fremlægges en sag for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 25. november 2019, hvor der gøres status over implementeringen af handleplanen for Røgfri generation. Forinden har sagen været forelagt relevante fagudvalg samt Magistrat som personaleudvalg.

I forlængelse af status på implementering af handleplanen udarbejdes der en tidsplan for implementeringen af de dialogbaserede indsatser i 1. kvartal 2020.

I 4. kvartal 2020 forelægges Sundheds- og Forebyggelsesudvalget en status over implementeringen af Røgfri generation med henblik på en evt. udarbejdelse af handleplan for 2021-2022.

Handleplanen

Handleplanen består af i alt 21 indsatser og er inddelt i tre hovedgrupper: Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed, Dialogbaserede indsatser samt Kommunikative og opfølgende indsatser. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten som personaleudvalg. Den 1. januar 2020 træder handleplanens indsatser i kraft i forhold til de primære og opfølgende indsatser.

Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed (Indsats 1-9)

Handleplanen indeholder 9 indsatser, der har fokus på synlige strukturelle tiltag, der hvor kommunen har myndighedskompetence i direkte eller indirekte forstand. De primære indsatser dækker bl.a. over indførelse af Røgfri skoledag på kommunale skoler og røgfri institutioner, hvor børn/unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen. Indsatsen dækker også over selvejende institutioner med kommunal driftsoverenskomst samt folkeoplysende foreninger. Medarbejderne er vigtige rollemodeller, hvorfor der indføres røgfri arbejdsdag i institutioner, hvor der er mange børn og

unge. Rygning forbydes på de kommunale legepladser og andre friarealer, og festivaler, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, gøres røgfri. Endelig er der fokus på at begrænse røg i børnefamilier.

Dialogbaserede indsatser (Indsats 10-17)

De dialogbaserede indsatser har sigte på dialog med samarbejdspartnere og andre aktører i byen, hvor hovedfokus er på dialog og gensidig udbredelse af indsatser. Dialogen tager afsæt i de erfaringer, der er indhentet i forbindelse med implementering af de primære indsatser.

De dialogbaserede indsatser retter sig mod private skoler og institutioner samt ungdomsuddannelser på Frederiksberg, der tilbydes sparring til at indføre røgfrihed. Indsatsen indeholder også dialog med ikke-kommunale arbejdspladser om erfaringer med røgfri arbejdsdag. Derudover vil kommunen arbejde for, at tobaksvarer bliver mindre synlige i butikker og kiosker samt have skærpet fokus på, at aldersgrænsen vedr. tobakskøb overholdes. KLU inddrages i forhold til rygevaner i børnefamilier.

Opfølgende indsatser (indsats 18-21)

Handleplanen indeholder desuden en række opfølgende indsatser. Indsatserne dækker dels over koordineret og sammenhængende kommunikation i forbindelse med implementeringen af Røgfri generation, dels over en koordineret organisatorisk indsats.

Status på implementering af handleplanen under de relevante fagudvalg samt Magistrat

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har dele af ansvaret for implementering af indsats 2 og 4 samt 12, hvilket omfatter både primære og dialogbaserede indsatser.

F86 er Frederiksberg Kommunes Afklaring og beskæftigelsesenhed og består af hhv. Ungecenter, Center for Arbejdsrehabilitering, og Center for Aktiviteter. F86 driver endvidere Unika kursuscenter som primært benyttes af Frederiksberg Kommunes medarbejdere.

Røgfri institution (Indsats 2)

Den 1. januar 2020 bliver F86 samtidig røgfri institution. Relativt mange borgere, der er tilknyttet F86, er rygere, og en del har en række udfordringer udover ledighed. F86 støtter disse til rygeophør ved at medarbejderne er positive rollemodeller, ved motivation og positiv nudging samt ved at informere om muligheden for særligt tilrettelagte rygestopkurser jf. handleplanen.

F86 er opmærksom på, at der ikke findes sanktionsmuligheder, såfremt en borger overtræder institutionens rygeforbud, hvorfor den daglige dialog med borgerne og betydningen af røgfri arbejdsdag indtager en central rolle.

Røgfri arbejdsdag (Indsats 4)

Den 1. januar 2020 indfører F86 med dets ca. 130 medarbejdere røgfri arbejdsdag. Herved får medarbejderne på F86 de samme rygeregler som resten af Arbejdsmarkedsafdelingen, der frivilligt har indført røgfri arbejdsdag.

Røgfri Campus (Indsats 12)

Uddannelsesrådet drøfter på et fællesmøde med Undervisningsudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, hvordan det er muligt at få færre unge til at ryge; herunder Frederiksberg Kommunes rygepolitik og mulighederne for samarbejde i fht. ungdomsuddannelserne.

By- og Miljøudvalget

By- og Miljøudvalget har ansvar for implementering af indsats 7, der er en primær indsats.

Røgfri legepladser (Indsats 7)

Fra den 1. januar 2020 vil det være forbudt at ryge på de kommunale legepladser. Forinden vil der blive opsat skilte på i alt 17 offentlige legepladser, blandt andet legepladserne på Femte Juni Plads, Aksel Møllers Have samt Kejserinde Dagmars Plads.

Alle legepladser gennemgås hver morgen, hvor der bl.a. tømmes affaldskurve og fjernes affald, cigaretskodder mv.

Skiltning og rygeforbud på legepladserne muliggør, at fagtilsyn og driftsmedarbejdere samt borgere kan bede rygere på området om at undlade at ryge med henvisning til skiltene.

Børneudvalget

Børneudvalget har hele eller dele af ansvaret for implementering af 2, 4, 7 og 11 som omfatter både primære og dialogbaserede indsatser.

Status på de enkelte punkter beskrives nedenfor.

Røgfri daginstitutioner (Indsats 2)

Børne- og Ungeområdet har den 2. september 2019 tilskrevet alle kommunale daginstitutioner med orientering om Kommunalbestyrelsens beslutning, en opfordring til at drøfte implementeringen i forældrebestyrelsen og MED-organisationen samt opfordring til erfaringsudveksling med syv navngivne daginstitutioner, som allerede er røgfri. Det bemærkes, at daginstitutioner siden 15. august 2007 har været omfattet lov om røgfri miljøer, som indebærer, at de ansatte og forældre ikke må ryge på institutionernes område. På de månedlige ledermøder for ledere på kommunale og selvejende daginstitutioner er der mulighed for erfaringsudveksling.

Selvejende daginstitutioner med driftsoverenskomst med Frederiksberg Kommune er ligeledes tilskrevet 2. september 2019 om, at de skal implementere Kommunalbestyrelsens beslutning på samme vilkår som de kommunale institutioner, dog således at arbejds giveransvaret påhviler bestyrelsen og institutionens ledelse.

Røgfri daginstitution (Indsats 4)

Børne- og Ungeområdets brev til de kommunale daginstitutioner indeholder en opfordring til at drøfte implementeringen i MED-organisationen. Endvidere er information om rygestopkurserne torsdag den 31. oktober og mandag den 4. november 2019 formidlet til daginstitutionerne. Lederne er sammen med formandskabet i MED-organisationen indbudt til informationsmøde om røgfri generation den 7. november 2019.

Røgfri legepladser (Indsats 7)

På børneinstitutioner, der fortrinsvis har optaget børn og unge under 18 år, har det siden 15. august 2007 ikke været tilladt at ryge på institutionens område jvf. Lov om røgfri miljøer. Børne- og Ungeområdet har i samarbejde med By- Kultur og Miljøområdet taget skridt til opdatering og tydeliggørelse af skiltningen ved kommunens daginstitutioner.

Røgfri institution for børn/unge i private institutioner og institutioner udenfor Frederiksberg Kommune (Indsats 11)

Private daginstitutioner, som Kommunalbestyrelsen har godkendt, er forpligtet af Kommunalbestyrelsens beslutning til at indføre røgfri arbejdsdag. Børne- og Ungeområdet har tilskrevet de private institutionerne og opfordret dem til at blive røgfri og drøfte dette i bestyrelsen og MED-organisationen.

Spørgsmålet om røgfrihed på døgninstitutioner og anbringelsessteder, der tjener som den unges bolig, er reguleret af lov om røgfri miljøer. Institutionerne er orienteret om Kommunalbestyrelsens beslutning og reglerne er præciseret.

Kultur- og Fritidsudvalget

Kultur- og Fritidsudvalget har ansvaret for at implementere indsatserne 2, 3, 4, 5, 6 og 8, som alle er primære indsatser i handleplanen.

Bilag 3 indeholder implementeringsplan for kultur- og fritidsområdet.

Status på de enkelte indsatser beskrives nedenfor.

Røgfri institution hvor børn og unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen (Indsats 2)

Som led i forberedelserne til handleplanens ikrafttræden i forhold til indsats 2 er der foretaget en kortlægning af institutionerne på kultur- og fritidsområdet med henblik på kommunens rolle og myndighedskompetence. Kortlægningen fremgår af bilag 2 og viser, at institutionssammensætningen på området er mangfoldig og kompleks og varierer fra egentlige kommunale institutioner i kommunale bygninger til selvejende institutioner i egne, kommunale eller privatlejede bygninger. Ejerforholdet af bygning og udenomsarealer har stor betydning for kommunens - og institutionernes - handlemuligheder. Dertil kommer, at nogle institutioner har stor aldersspredning i deres målgruppe på forskellige tidspunkter, samt at nogle idrætshaller og kulturhuse har eksterne forpagtere på lokaliteten. Kommunens rolle og dermed direkte myndighedskompetence i forhold til institutionerne på kultur- og fritidsområdet er dermed meget forskellig. Udgangspunktet er imidlertid, at institutioner og aktører bakker op om ambitionen om en røgfri generation i 2030.

Alle institutioner på kultur- og fritidsområdet, hvor borgere op til 24 år udgør mere end 30 procent – kommunale såvel som selvejende, der modtager kommunalt tilskud - er blevet orienteret om den ny rygepolitik, der forbyder røg i arbejdsdagen og på matriklen. Mange af institutionerne har allerede på eget initiativ arbejdet for at mindske rygning generelt og ikke mindst skærme børn og unge fra røg og rygere, ligesom det heller ikke tidligere har været tilladt at ryge indendørs. Der vil ultimo 2019/primo 2020 blive sat skilte op om, at der ikke må ryges på udearealerne.

Røgfri forening (Indsats 3)

Indsats 3 omhandler røgfrihed i folkeoplysende foreninger, hvor børn og unge udgør en væsentlig målgruppe. Den politisk godkendte handleplan lægger op til, at røgfrihed i de berørte foreninger skal være en forudsætning for at opnå kommunalt tilskud. Kommunen har dog pligt til at yde aktivitetstilskud til folkeoplysende foreninger (Folkeoplysningsloven §15), og den kan derfor ikke umiddelbart stille krav om røgfrihed i foreningerne for at modtage tilskud. Folkeoplysningsudvalget træffer beslutning om alle sager vedrørende aftenskoler og de frivillige folkeoplysende foreninger på Frederiksberg, hvorfor implementering af indsats 3 foreslås behandlet i Folkeoplysningsudvalget.

Det er forvaltningens vurdering, at rygning ikke er udbredt i foreningslivet, og indendørs er det forbudt, uanset hvilke type lokaler foreningerne er aktive i. Det betyder, at børn og unge ikke møder røg indendørs i forbindelse med foreningsaktiviteter. Et krav om yderligere røgfrihed vil således hovedsageligt vedrøre foreningernes udendørsarealer/matrikel.

Det er forvaltningens vurdering, at det alene er idræts- og spejderforeninger, der har aktiviteter på udendørsarealer. Idrætsforeninger, der har aktiviteter på kommunale skolers matrikel eller anlæg, der drives af Frederiksberg Idræts-Union (FIU) eller andre selvejende institutioner, vil blive mødt af røgfri matrikel pr 1. januar 2020 jf. handleplanens indsats 2.

Det foreslås derfor, at indsats 3 "røgfri forening" implementeres ved, at der via Folkeoplysningsudvalget henstilles til, at alle folkeoplysende foreninger pr. 1. januar 2020 efterlever, at der ikke ryges i foreninger, hvor børn og unge færdes.

Røgfri arbejdsdag (Indsats 4)

Røgfri arbejdsdag indføres pr. 1. januar 2020 i de kommunale og selvejende idræts- og kulturinstitutioner, hvor borgere op til 24 år udgør mere end 30 procent. Orientering er sendt til de berørte institutioners ledere i oktober 2019.

I handleplanen lægges der op til, at også folkeoplysende foreninger indfører røgfri arbejdsdag for medarbejderne. Imidlertid har foreningerne i hovedreglen ikke ansatte, men drives af frivillige, hvorfor indsats 4 om røgfri arbejdsdag vurderes uden effekt i forhold til folkeoplysende foreninger.

Røgfri festival og andre kommunalt støttede arrangementer mv. (Indsats 5)

Arrangører, der modtager tilskud fra Kultur- og Fritidsudvalget, gøres opmærksom på, at arrangementer, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, skal være røgfri. Berørte arrangører skal afgive erklæring om, at røgfrihed efterleves. Materiale er under udarbejdelse.

Intet tilskud til arrangementer, der får tilskud fra tobaksindustrien (Indsats 6)

Ansøgningsmateriale opdateres, så arrangører fremover skal oplyse om arrangementet er støttet af tobaksindustrien. I bekræftende fald ved arrangementer, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, vil arrangør ikke blive bevilget tilskud fra Kultur- og Fritidsudvalget.

I forbindelse med kommunens egne udendørs arrangementer, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, vil der i PR-materialet gøres opmærksom på, at Frederiksberg Kommune arbejder for røgfri generation og at arrangementet derfor er røgfrit.

Materiale er under udarbejdelse.

Røgfri omgivelser omkring særlige kommunale institutioner (Indsats 8)

Indsatsen omfatter de institutioner på kultur- og fritidsområdet, som ikke har børn og unge som primær målgruppe og som derfor ikke er indeholdt i indsats 2. Konkret betyder det, at Frederiksbergmuseerne (Møstings Hus, Bakkehuset, Storm P, Cisternerne og Alhambra), Borgen og Metronomen skal indføre røgfrihed i deres respektive udearealer.

Indsatsen implementeres ved, at der på de berørte institutioner opsættes skiltning om, at der ikke må ryges på området. Udgifter til udarbejdelse og opsætning af skilte på kultur- og fritidsområdet afholdes indenfor den økonomiske ramme.

Som det fremgår af bilag 2 er dele af FIU og Kjøbenhavns Boldklub undtaget fra røgfrihed. Baggrunden er, at Frederiksberg Hallernes Sportscafé og selskabslokaler samt K.B. Hallen og K.B.'s medlemsrestauranter er at betragte som kommercielle foretagender, hvor børn og unge under 24 år ikke udgør en væsentlig del af målgruppen.

Implementering på Kultur- og Fritidsområdet

Alle institutioner på Kultur- og Fritidsområdet – kommunale såvel som selvejende som tilskudsmodtagere - er blevet orienteret om den ny rygepolitik, der forbyder røg i arbejdsdagen og/eller på matriklen.

At indføre røgfrihed omkring samtlige institutioner på kultur- og fritidsområdet, som kommunen yder tilskud til, sender et stærkt signal til borgerne om, at rygning er uønsket.

Det er imidlertid ikke uden dilemmaer at implementere røgfrihed hos byens kultur- og fritidsaktører, hvor nogle finansieres både ved indtægtsdækkende virksomhed og kommunale tilskud jf. også de indkomne høringsvar i høringsperioden primo 2019.

Eksempler på dilemmaer:

- Ved at forbyde rygning på institutionens matrikel er der risiko for at rygere (fx publikummer) i stedet ryger på nærliggende matrikler, der ikke er omfattet af forbuddet, hvilket kan blive til gene for institutionernes naboer.
- Nogle institutioner har ud over deres aktiviteter, som er målrettet børn og unge, også arrangementer udelukkende for voksne, eksempelvis idrætshaller, museer og teaterbygninger. Et rygeforbud risikerer at begrænse antallet af voksne brugere.
- Nogle institutioner har til huse i privatlejede bygninger og deler faciliteter med andre lejere og kan derfor ikke alene beslutte røgfri udendørsarealer (fx Musikhøjskole og Riddersalen).
- Nogle institutioner har indgået forpagtnings- og lejekontrakter, som kan udfordre tidsplanen for implementeringen.
- Flere aktører gør opmærksom på, at egentlig håndhævelse af rygeforbud kan være problematisk, da det udover at være ressourcekrævende, også kan opleves som en grænseoverskridende rolle at påtage sig for medarbejdere på institutionerne overfor borgerne.

For at imødekomme de dilemmaer som institutionerne oplever, foreslår forvaltningen nedenstående retningslinjer for implementering af røgfrihed på baggrund af indsatsene i Røgfri Generation handleplan 2019-2020. Retningslinjerne vil anvendes i forvaltningens videre dialog om implementering af røgfrihed med institutioner, foreninger og aktører.

- Hensynet til røgfrihed for byens børn og unge er vigtigere end hensynet til institutionernes naboer. Dvs. at fx skuespillere og publikummer henvises om nødvendigt til steder uden for institutionens matrikel. Institutionerne opfordres til at gå i dialog med naboerne om hensigtsmæssige løsninger.
- Røgfri matrikel implementeres i respekt for andre brugere af matriklen. Det betyder, at hvis institutioner ligger i private lejemaal, som evt. deles med andre lejere, der ikke er omfattet af rygepolitikken, er røgfriheden begrænset til de berørte institutioners del af lejemålet.
- Institutioner som overvejende har børn og unge som målgruppe, men som også har rene voksenarrangementer på andre tidspunkter, er underlagt fuld røgfrihed 24/7. Det betyder at institutionerne i forbindelse med voksenarrangementer må henvise evt. rygere til steder uden for institutionens matrikel.
- Kommercielle foretagender, hvor børn og unge ikke udgør en væsentlig del af målgruppen, som eksempelvis forpagtere hos FIU og KB er ikke i første omgang omfattet af krav om røgfrihed. Kommunen vil dog gerne i dialog også med kommercielle foretagender, hvor børn og unge kommer, med henblik på at understøtte Røgfri Generation.
- Kommunikation i form af skiltning om røgfrihed til arrangementer og på institutionerne vil være det bærende element i indsatsen over for borgerne.

Den videre implementering af røgfrihed på Kultur- og Fritidsområdet vil ske i tæt dialog mellem forvaltning og institutionerne og tage udgangspunkt i ovenstående retningslinjer.

Henvendelse fra Frederiksberg Idræts Union (FIU)

Forvaltningen har desuden modtaget en henvendelse fra Frederiksberg Idræts Union (FIU) den 14. november 2019 med unionens bemærkninger til implementeringen af Røgfri Generation. Henvendelsen fremgår af bilag 4. Forvaltningens bemærkninger hertil ses nedenfor.

Opmærksomhedspunkt fra FIU

Forvaltningens svar

FIU efterspørger mere dialog med de berørte institutioner inden den endelige politik og handlingsplan blev vedtaget.

Politik og handleplan er udarbejdet på baggrund af de indkomne høringsvar i høringsperioden januar - februar 2019.

FIU har i 2019 implementeret definerede udendørs rygezoner som et step på vej mod et fremtidigt totalt

I handleplanen lægges op til at indføre totalt rygeforbud på institutioner og matrikler, hvor der færdes mange børn og unge. Er rygning

rygeforbud på FIU's anlæg. Dette for at undgå, at voksne rygere vil fravælge idrættens ved indførelse af totalt rygeforbud. Det påpeges, at de fleste voksne rygere dyrker deres idræt på de sende aftentider, hvor der ikke er mange børn og unge på anlæggene.

Det påpeges at kunne få uoverskuelige konsekvenser, hvis foreningerne pr 1/1 2020 pålægges at rygere ikke må udføre de vigtige roller som frivillige trænere og ledere, da et frafald blandt disse vil medføre færre idrætsaktive borgere herunder særligt børn og unge.

Det påpeges at være en voldsom udfordring (herunder af økonomisk karakter), hvis forpagteren af sportscafeen og selskabslokalerne i Frederiksberghallerne - som er bortforpagtet på fuldt kommercielle vilkår - pålægges totalt rygeforbud.

Det påpeges, at et rygeforbud for Kedelhallen og hal 4 i Frederiksberghallerne, hvor der jævnligt afholdes større aftenarrangementer med mange gæster, hvor en del er rygere, vil kunne medføre støjmessige gener for naboerne, da rygerne i givet fald vil skulle henvises til fortovet udenfor anlægget.

Det påpeges at FIU's anlæg ikke er bemandet på en måde, hvor de for alvor kan påtage sig et ansvar for at sikre at rygeforbuddet overholdes inden for den gældende driftsaftale med Frederiksberg Kommune.

ikke muligt/tilladt for de voksne i forbindelse med udøvelsen af idræt kan det forhåbentligt give anledning hos de pågældende til helt at stoppe med at ryge. I andre kommuner er der ligeledes indført rygeforbud på idrætsanlæg, eksempelvis Brøndby og Ishøj og flere er på vej med tilsvarende tiltag.

Frivillige trænere og ledere er vigtige rollemodeller for mange børn og unge, og med Røgfri Generation er det formålet at børn og unge ikke udsættes for røg i deres hverdagsliv. Det er forvaltningens vurdering, at dette formål må forventes at møde forståelse og blive efterlevet af ansvarlige rollemodeller i foreningslivet.

Kommercielle foretagender, hvor børn og unge ikke udgør en væsentlig del af målgruppen, som eksempelvis Sportscafeen og selskabslokalerne i Frederiksberghallerne er ikke i første omgang omfattet af krav om røgfrihed. Kommunen vil dog gerne i dialog også med kommercielle foretagender, hvor børn og unge kommer, med henblik på at understøtte Røgfri Generation.

Kedelhallen og hal 4 er til daglig omfattet af røgfrihed med baggrund i, at der færdes mange børn og unge. Jævnfør de foreslåede retningslinjer for implementering af handleplanen ovenfor er disse - ligesom fx teatrene - underlagt fuld røgfrihed 24/7. Det betyder, at institutionerne i forbindelse med voksenarrangementer må henvise evt. rygere til steder uden for institutionens matrikel. I den kommende status for implementering af Røgfri Generation i 2020 vil retningslinjerne blive evalueret, herunder evt. utilsigtede konsekvenser for fx naboer.

Jævnfør retningslinjer for implementeringen af handleplanen ovenfor vil kommunikation i form af skiltning om røgfrihed på institutionerne være det bærende element i indsatsen over for borgerne. Erfaringer viser, at skiltning respekteres af de fleste.

Magistrat

Magistraten har som personaleudvalg ansvar for indsats 4, der er primær, samt for de dialogbaserede indsatser 13, 14 og 15.

Røgfri arbejdsdag (Indsats 4)

Den 2. oktober 2019 godkendte et enigt Hovedudvalg den nye rygepolitik. Fra den 1. januar 2020 indføres der røgfri arbejdsdag for medarbejdere på kommunale skoler og institutioner, hvor børn/unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen. Ændringerne får konsekvenser for 93 ud af 140 institutioner (både selvejende og kommunale samt institutioner, der modtager tilskud). Heraf havde 22 i forvejen valgt at indføre røgfri arbejdsdag. Den reviderede rygepolitik forventes at blive behandlet i Kommunalbestyrelsen den 2. december 2019. Ændringerne vil herefter kunne træde i kraft den 1. januar 2020 og betragtes på lige linje som andre personalepolitikker og retningslinjer i Frederiksberg Kommune.

Mindre synlige tobaksvarer i butikkerne og kioskerne (Indsats 13) og Røgfri ikke-kommunale arbejdspladser på Frederiksberg (Indsats 14)

Der vil i 2020 blive gennemført en dialog med Erhvervsrådet omkring 'Mindre synlige tobaksvarer i butikker og kiosker' samt 'Røgfri ikke-kommunale arbejdspladser på Frederiksberg'.

Skærpet opfølgning vedr. aldersgrænse for køb af tobak (Indsats 15)

I løbet af vinteren 2019-2020 vil Forebyggelsesområdet tage kontakt til detailhandlen for at skærpe opmærksomheden på aldersgrænsen for unges køb af hhv. tobak og alkohol.

Socialudvalget

Socialudvalget har ansvar for indsats 2 og 4, der er primære.

Rygning bidrager til, at der er ulighed i sundhed, og at socialt udsatte dør tidligere end resten af befolkningen. Handleplanen har derfor fokus på unge, der er i en socialt udsat position.

Røgfri institution og røgfri arbejdsplads (Indsats 2 og 4)

Kollegiet på Svanholmsvej og lejlighederne på Lauritz Sørensenvej er begge omfattet af handleplanen for Røgfri generation. Kollegiet på Svanholmsvej har tidligere besluttet at være en røgfri institution. Dvs. at beboerne ikke må ryge på fællesarealerne og medarbejderne ikke må ryge i løbet af arbejdsdagen. For lejlighederne på Lauritz Sørensenvej har det ligeledes været gældende, at det ikke er tilladt at ryge på fællesarealerne.

For begge botilbud gælder, at beboernes værelse betragtes på lige fod med 'egen bolig', hvorfor der ikke kan indføre rygeforbud på institutionernes værelser.

Med den ændrede rygepolitik vil medarbejderne på begge institutioner udgøre positive rollemodeller. Samtidig er handleplanen med til at skabe fokus på rygning og ulighed i sundhed, hvilken kan danne udgangspunkt for en naturlig dialog med de beboere, der ryger.

I handleplanen lægges der vægt på, at borgere i en socialt udsat position skal have tilbud om hjælp til rygestop, som er tilrettelagt, så de matcher målgruppens behov og livsstil.

Frederiksberg Sundhedscenter har siden 2014 støttet op omkring etablering af rygestopkurser for patienter i den ambulante psykiatri. Der er blevet afholdt regelmæssige rygestopkurser for målgruppen varetaget af medarbejdere i psykiatrien med sparring fra Sundhedscentret.

Som en del af Socialafdelingens handleplan for Sundhedspolitikken indgår rygestopkurser for borgere og medarbejdere på socialpsykiatriske bosteder. Der er indgået aftale om at starte et rygestopkursus i november 2019 på værestedet Flinten for borgere og deres støttekontaktpersoner. Tidligere har der været afholdt et lignende tilbud på bostedet Thea. Kurserne er tilpasset målgruppen og følger anbefalinger fra Kræftens Bekæmpelse ift. indhold og færre deltagere på kurserne.

Såfremt der er opbakning til det i Socialområdet etableres flere rygestopkurser for psykisk sårbare borgere og deres støttekontaktpersoner på psykiatriske bosteder eller væresteder.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har ansvar for indsats 9, 16, 17, 18, 19 og 20. Indsatserne er primære, dialogbaserede samt opfølgende.

Dialog om røg i børnefamilier (Indsats 9)

Sundhedstjenesten og Tandplejen tager dialog med børnefamilierne om rygning og konsekvenserne af såvel aktiv som passiv rygning i hjemmet. Sundhedsstyrelsen har i oktober 2019 offentliggjort "Børn og unges sundhed og trivsel - anbefalinger til kommunerne", som indgår i Sundhedstjenestens rådgivningsvirksomhed.

Medarbejderne i Sundhedstjenesten og Tandplejen er orienteret om rygestopkurserne torsdag den 31. oktober og mandag den 4. november 2019. Lederne er sammen med formandskabet i MED-organisationen indbudt til temamøde om for informationsmøde om røgfri generation den 7. november 2019.

Sundhedstjenesten gav et oplæg om tobak og rygning på SSP-udvalgets møde den 19. september 2019, som efterfølgende besluttede at arbejde videre med tobak som tema på det årlige SSP-seminar den 5. og 6. december 2019.

Praktiserende læger tager dialog med familier, hvor der er børn i hjemmet (Indsats 16)

I foråret 2020 vil Røgfri generation blive drøftet på et møde i KLU-regi. Formålet er bl.a. at skærpe lægernes opmærksomhed på at drøfte rygevaner med familier, hvor der er hjemmeboende børn. Initiativet vil blive omtalt i nyhedsbrevet fra Frederiksberg Kommune til Almen Praksis.

Medlemskab af partnerskabet 'Røgfri Fremtid' (Indsats 17)
Frederiksberg Kommune er indmeldt i partnerskabet 'Røgfri fremtid'.

Koordineret og sammenhængende tværgående indsats; herunder information (Indsats 18)
Kommunikation er et centralt element i implementeringen af Røgfri Generation. Formidling og meningsskabelse omkring betydningen af reduktion af røg er en forudsætning for, at målet om en røgfri generation i 2030 kan realiseres. Kommunikationen er dels rettet mod borgere, dels mod medarbejdere og samarbejdspartnere.

I forbindelse med handleplanen er der udarbejdet kommunikationsstrategier og –planer. Hvor det har været muligt, er der indhentet gratis materiale i form af bl.a. pjecer fra Kræftens Bekæmpelse, ligesom der er udarbejdet materiale målrettet Frederiksberg Kommune.

Der er lagt vægt på, at materialet har et ensartet udtryk, der læner sig op af det nationale materiale, for at understrege, at der er tale om en samlet og koordineret indsats på tværs af såvel Frederiksberg Kommune som på landsplan. Samtidig er kommunikationsmaterialet, hvor det har været muligt, en del af den fælles kommunale designlinje.

Der er nedsat en arbejdsgruppe, der skal udarbejde en plan for skiltning på de kommunale matrikler, så det sikres, at der er et fælles udtryk.

Koordinering af opfølgende indsats i form af rygestoptilbud til borgere og medarbejdere (Indsats 19)
I forbindelse med indførelse af Røgfri arbejdsdag blev det besluttet, at medarbejderne tilbydes rygestopkurser. Der er i efteråret 2019 udbudt to rygestopkurser til medarbejdere med start henholdsvis den 31. oktober og den 4. november. Kurserne er både udbudt til medarbejdere, der er omfattet af den politiske beslutning om røgfri arbejdsdag, og medarbejdere, der ønsker at benytte lejligheden til et rygestop.

Forvaltningen har ansøgt Lægemiddelstyrelsen om dispensation til vederlagsfri udlevering af rygeafvænningsprodukter. Lægemiddelstyrelsen har givet afslag på dette med henvisning til, at målgruppen bestående af kommunale medarbejdere ikke falder ind under lovgivningens formål, der er rettet mod afgrænsede grupper af storrygere, hvor prisen på rygeafvænningsprodukter er en afgørende faktor for, om deltagerne vil afstå fra behandling på grund af manglende ressourcer. Målgrupperne, der kan opnå dispensation, er bl.a. storrygere, der samtidig er socialt udsatte, psykisk sårbare og kronisk syge.

Erfaringsudveksling, netværk af ledere og medarbejdere fra kommunen og samarbejdspartnere (Indsats 21)
Den 7. november 2019 blev der afviklet et temamøde for alle institutioner, der omfattes af den nye rygepolitik, for at understøtte overgangen til røgfri arbejdsdag pr. 1. januar 2020. På mødet blev deltagerne bl.a. informeret om kommunens nye rygepolitik samt erfaringerne fra en kommune, der allerede har indført røgfri arbejdsdag.

Undervisningsudvalget

Undervisningsudvalget har hele eller dele af ansvaret for implementering af 1, 4, 7, 10, 12, 15 og 20 som omfatter både primære og dialogbaserede indsatser.

Status på de enkelte punkter beskrives nedenfor.

Røgfri skoledag på kommunale skoler (Indsats 1)

Børne- og Ungeområdet har den 19. august og 7. oktober 2019 tilskrevet alle kommunale skoler med brev til skolelederen om håndhævelse og sanktionering ifm. røgfri skole- og arbejdstid. Der henvises til mulighederne for erfaringsudveksling og erfaringsopsamlingen fra Kræftens Bekæmpelses "Røgfri skoletid i grundskolen – Erfaringer og anbefalinger til en god proces". Endvidere opfordres skolerne til at styrke røgfri fællesskaber blandt elever og ansatte på skolen og fokusere på at skabe pauseaktiviteter som alternativ til rygepauser. Det bemærkes, at skoler siden 15. august 2007 har været omfattet lov om røgfri miljøer, som indebærer at de ansatte og elever ikke må ryge på institutionens område. På de månedlige skoleledermøder er der mulighed for erfaringsudveksling.

Fælleselevrådet og Undervisningsudvalget har på deres møde 24. april 2019 drøftet implementeringen af røgfri generation herunder Sundhedsstyrelsens rapport "Veje til et røgfrit ungeliv".

Røgfri arbejdsdag (Indsats 4)

Børne- og Ungeområdets brev til de kommunale skoler indeholder en opfordring til at drøfte implementeringen i MED-organisationen. Endvidere er information om rygestopkurserne torsdag den 31. oktober og mandag den 4. november 2019 formidlet til skolerne. Lederne er sammen med formandskabet i MED-organisationen indbudt til informationsmøde om røgfri generation den 7. november 2019.

Røgfri legepladser (Indsats 7)

På børneinstitutioner herunder skoler, der fortrinsvis har optaget børn og unge under 18 år, har det siden 15. august 2007 ikke været tilladt at ryge på institutionens område jvf. Lov om røgfri miljøer. Børne- og Ungeområdet har i samarbejde med By- Kultur- og Miljøområdet taget skridt til opdatering og tydeliggørelse af skiltningen ved kommunens skoler.

Røgfri skoledag på private skoler og efterskoler (Indsats 10)

Undervisningsudvalget drøftede røgfri generation med privatskolerne mandag den 12. november 2018 og i 2019 holdes det årlige dialogmøde mandag den 25. november 2019.

Røgfri Campus (Indsats 12)

Uddannelsesrådet drøfter på et fællesmøde med Undervisningsudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, hvordan får vi i fællesskab færre unge til at ryge; herunder Frederiksberg Kommunes rygepolitik og mulighederne for samarbejde i fht. ungdomsuddannelserne.

Skærpet opfølgning vedr. aldersgrænse for at købe tobak (Indsats 15)

SSP-udvalget, hvor kommune og politi er repræsenteret, besluttede på baggrund af positive tilkendegivelser fra politiet at arbejde videre med en opfølgende indsats, hvor politiet og gadeplansmedarbejdere fra SSP går i dialog med udsalgssteder omkring overholdelse af aldersgrænser for salg af tobak; eventuelt kombineret med en mærkningsordning.

Styrken undervisningstilbud på mellemtrinnet (Indsats 20)

SSP-konsulenterne har udviklet et særligt forløb om rygning, som er obligatorisk på 7. klassetrin. Forløbet er efter et pilotforsøg sat i drift og foreløbig afviklet 5. november på Skolen på La Cours Vej, den 11. november på Skolen på Nyelandsvej og Skolen ved Bülowvej. Der er planlagt yderligere forløb på Skolen ved Bülowvej den 26. november 2019.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Arbejds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Socialudvalget, Undervisningsudvalget samt Magistrat som personaleudvalg den 25. november 2019.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 13. januar 2020.

Bilag

Bilag 1. Røgfri_generation_handleplan_juli_2019

Bilag 2. RøgfriGeneration_Institutionsliste_14nov

Bilag 3. Implementeringsplan for kultur- og fritidsområdet

Bilag 4. Bemærkninger fra FIU om Røgfri Generation

Punkt 215: Midtvejsstatus for sundheds- og forebyggelsesudvalget

29.00.00-G01-163-19

Resume

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 11. december 2017 (pkt. 395) oprettelsen af sundheds- og forebyggelsesudvalget med virkning fra 1. januar 2018. Kommunalbestyrelsen ønskede at styrke sundhedsfremme- og forebyggelsesarbejdet. I forlængelse heraf besluttede magistraten, at der evalueres på udvalgets virke, og at denne status forelægges relevante udvalg og magistraten. Endelig godkendte sundheds- og forebyggelsesudvalget den 4. juni 2018, at en midtvejs-status på udvalgets virke bliver forelagt i 4. kvartal 2019. Med denne sag forelægges midtvejsstatus for sundheds- og forebyggelsesudvalgets arbejde til drøftelse.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalg og magistrat tager sag om midtvejsstatus for sundheds- og forebyggelsesudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Ved sin behandling den 18. november 2019 (pkt. 90) drøftede sundheds- og forebyggelsesudvalget midtvejsstatus for udvalgets virke med afsæt i afholdelsen af temadrøftelse om samme emne tidligere på dagen den 18. november 2019.

Udvalget tilkendegav, at efter en mindre opstart, hvor rammerne for udvalgets virke skulle defineres, er udvalget kommet godt i gang med sit arbejde og har fundet sin særlige arbejdsform. Udvalget opfylder sit formål og har bidraget til at løfte sundheds- og forebyggelsestemaet i endnu højere grad end tidligere.

Udvalget vil fortsat have fokus på den tværgående arbejdsform og initiere og fremme sundhed og forebyggelse bredt ind i kommunens arbejde på tværs af udvalg. Dette i tæt samarbejde med øvrige fagudvalg og eksterne samarbejdspartnere. Udvalgets pulje er en afgørende forudsætning for, at udvalget kan opfylde de mål, der er sat for dets virke.

Da udvalget favner alle aldersgrupper, vil udvalget fremadrettet også have fokus på andre målgrupper end børn og unge, der har fyldt meget hidtil. Ud over de prioriteter, som udvalget allerede har besluttet for 2020, blev det tilkendegivet, at det fremadrettet kunne være givende med et samarbejde med by- og miljøudvalget om fx, hvordan man indretter hospitalsgrunden med et sundhedsfokus, og hvordan byen bliver mere generelt bevægelsesvenlig og grøn, og et samarbejde med kultur- og fritidsudvalget om især unges udøvelse af idræt som forebyggelse af fedme. Der blev også tilkendegivet interesse i et fortsat samarbejde med socialudvalget om bekæmpelse af ulighed i sundhed og fokus på borgernes mentale sundhed. Endelig blev der peget på at se nærmere på emner i grænsefladerne til ældre- og omsorgsudvalget, og fx indgå i et tættere samarbejde om borgerens lokale sundhedsvæsen, herunder på demensområdet for de ældre borgere på plejecentre. Udvalget ønskede at drøfte i det kommende år muligheden for at ansøge om at blive certificeret som ældrevenlig by i WHO-regi.

Udvalget har haft fokus på emner under alle de fire spor, der fremgår af sagen. Opdelingen af ansvarsområder under de fire spor giver et nyttigt overblik. Udvalget er dog opmærksom på, at det ikke er antallet af sager under de enkelte spor, som er afgørende, men sagernes effekt og gennemslagskraft, hvorfor det ikke er et mål i sig selv, at der skal være lige mange sager under de forskellige spor.

Oprindelig sagsfremstilling:

A. Baggrund

Magistraten besluttede den 16. april 2018 (pkt. 127), at der efter 1 år evalueres på udvalgets virke, og at denne status forelægges relevante udvalg og magistraten. Sundheds- og forebyggelsesudvalget behandlede samme dag (pkt. 24) sagen om præcisering af udvalgets opgaver. Heri fremgår, at formålet med en midtvejsstatus er at afdække effekten af sundheds- og forebyggelsesudvalgets arbejde, herunder hvorvidt udvalget har skabt værdi og har formået at løfte opgaven i forhold til konstitueringen og styrelsesvedtægterne. Sundheds- og forebyggelsesudvalget godkendte den 4. juni 2018, at en midtvejsstatus på udvalgets virke udskydes og bliver forelagt i 4. kvartal 2019.

B. Formål med etableringen af sundheds- og forebyggelsesudvalget

For at styrke kommunens sundhedsfremme- og forebyggelsesarbejde blev sundheds- og forebyggelsesudvalget nedsat pr. 1. januar 2018. Kommunalbestyrelsen konkretiserede den 14. maj 2018 udvalgets opgaver og præciserede styrelsesvedtægten. Her fremgår det, at ”udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens generelle sundheds- og forebyggelsesinitiativer og –kampagner. Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af forebyggelsesopgaver målrettet særlige målgrupper, dvs. Børnetandplejen, Sundhedsplejen, Børne/ungelægen, Omsorgstandplejen/Specialtandplejen, forebyggelsespakkerne og de forebyggende hjemmebesøg samt den kommunale medfinansiering af den regionale sundhedsaktivitet (’Aktivitetsbestemt medfinansiering’).”

Endvidere udarbejder udvalget ”forslag til kommunens sundhedspolitik og forebyggelsesindsats og varetager den umiddelbare udarbejdelse, forankring og implementering af kommunens sundhedspolitik på tværs af alle områder” (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 4. juni 2018, pkt. 38).

C. Udvalgets konstruktion og arbejdsform

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er en ny form for konstruktion i Frederiksberg Kommunes samlede udvalgsstruktur med ansvar for, at sundhed implementeres og følges op i øvrige politiske processer i tæt samarbejde med de øvrige udvalg. Derfor vil en stor andel af de sager, som forelægges udvalget, være af tværgående karakter og forelægges således flere fagudvalg, og eventuelt også magistraten og kommunalbestyrelsen alt efter sagernes konkrete indhold.

Nedenfor i tabel 1 angives en oversigt over antal dagsordenspunkter fordelt på år, der har været forelagt sundheds- og forebyggelsesudvalget.

Tabel 1: antal sager forelagt i Sundheds- og forebyggelsesudvalget i henholdsvis 2018 og 2019.

År	Antal sager
2018	46
2019	56
I alt	102

Af de 102 sager udvalget har behandlet, er 74 sager behandlet i flere udvalg grundet deres tværgående karakter, 32 sager har været behandlet i magistraten og 31 sager har været behandlet i kommunalbestyrelsen (se bilag 1 for oversigt over alle sager 2018-2019).

Udvalgets tværgående karakter kommer ligeledes til udtryk ved afholdelse af fællesmøder med flere udvalg.

Nedenfor ses en samlet oversigt over udvalgets temamøder siden januar 2018.

Tabel 2: Oversigt over temamøder siden 1. januar 2018.

Dato	Sags.nr.	Aktivitet	Deltagelse af øvrige udvalg
2018			
14-05-2018	32	Temamøde om virksomhedsplanerne for Tandplejen, Sundhedstjenesten og Fællesrådgivningen	BU, UU
18-06-2018	43	Temadrøftelse om forebyggelse	
20-08-2018	49	Fællesmøde om drøftelse af ulighed i sundhed	SU
10-12-2018		Temabesøg for sundheds- og forebyggelsesudvalget: Forebyggende hjemmebesøg på ældreområdet	
2019			
06-03-2019		Temadrøftelse om sund by netværket	
01-04-2019	23	En sund Frederiksbergstrategi - fællesmøde med by og miljøudvalget	BMU
06-05-2019		Status og plan for forebyggelse på Frederiksberg - temadrøftelse	
06-05-2019	31	Temamøde om forebyggelse - status og konkrete satsninger i 2019	
18-11-2019		Temadrøftelse- evaluering af sundheds- og forebyggelsesudvalgets fire spor	
2020 (se pkt. 89 den 18.11.2019)			
Forventet marts 2020		Studietur til Utrecht	
Forventet maj 2020		Temadrøftelse om status og plan for forebyggelse på Frederiksberg, herunder Rusansvarlig Ungdom	
Forventet juni 2020		Temadrøftelse om børn og unges mentale sundhed og kommunens samlede indsatser, herunder samarbejdet med praktiserende læger og region hovedstaden	
Forventet ultimo 2020		Fællesmøde med kultur- og fritidsudvalget om unge og fritid/ bevægelse	KFU

Sundheds- og forebyggelsesudvalget fik med dets nedsættelse ansvaret for kommunens tværgående sundhedspolitik og implementeringen af dennes handleplaner. Sundhedspolitikken overgik dermed til udvalget, hvor der er et mindre driftsområde og hermed fylder sundhedspolitikken og dens implementering en større del af udvalgets virke end det gjorde i det tidligere sundheds- og omsorgsudvalg.

Udvalgets tværgående arbejdsform understøtter og ses at have bidraget til et intensiveret samarbejde på tværs af udvalgene, f.eks. kultur- og fritidsudvalget om "Bevæg dig for livet", med børneudvalget og undervisningsudvalget om forebyggelse og børn og unges sundhed, med socialudvalget om sundhed og med by- og miljøudvalget om styrket rolle til sundhed i Frederiksbergstrategien.

Sammenhængen mellem indsatser under sundheds- og forebyggelsesudvalgets område i forhold til ældre- og omsorgsudvalgets fokus på at minimere genindlæggelser er afspejlet i budget 2020 i form af vedtagelse af gennemførelse af en analyse om aktivitetsbestemt medfinansiering.

Det er en national tendens, at skellene imellem somatikken og psykiatrien opløses, der understøtter valget af at etablere et udvalg med opgaven at sikre det bredere blik for sundhed, uanset indsatsers indhold og format. Ved placering af ansvaret for kommunens brede sundhedsbegreb og forebyggelse i et særskilt udvalg, er det også blevet tydeligere under hvilket udvalg høringer og implementeringer af de regionale og nationale sundhedspolitikker og strategier hører under. Som eksempel kan nævnes KKR-strategien for unges fysiske og mentale sundhed, hvor udvalget den 16. september 2019 (pkt. 71) afgav Frederiksberg Kommunes høringssvar. Dette fordrer et tættere samarbejde mellem kommunens øvrige fagudvalg og sundheds- og forebyggelsesudvalget i en koordinerende rolle.

D. Erfaringsopsamling af udvalgets virke - de fire spor

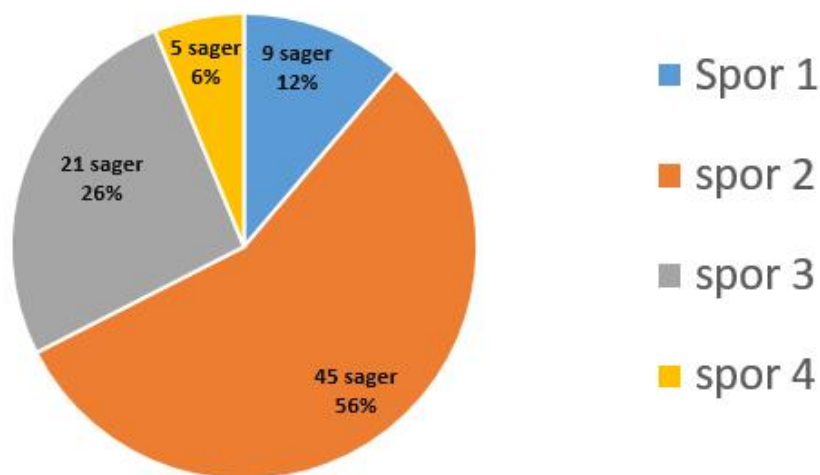
Sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttede den 4. juni 2018 (pkt. 38) en konkretisering af udvalgets opgaver i fire spor, der fremgår nedenfor:

1. Kommunens sundhedspolitik og opfølgning herpå

2. Generelle sundheds- og forebyggelsesinitiativer og kampagner samt sundhedsfremme/forebyggelsesopgaver målrettet særlige målgrupper - udvalgets umiddelbare forvaltning
3. Prioritering af sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i tværgående projekter og politikker m.v.
4. Sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg

I figuren nedenfor ses fordelingen af sager, jf. tabel 1. forelagt udvalget hørende under de fire spor.

Figur 1 Fordeling af sager på spor, antal og procentvis.



Spor 1 – Kommunens sundhedspolitik og opfølgning herpå

Som det fremgår af sagen den 4. juni 2018 (pkt. 38) indtager udvalget ”en central rolle som inspirator for de øvrige udvalg, som ambassadør ifht. byen samt som vidensbase ifht. ny viden, erfaring og forskning” indenfor forebyggelse og sundhedsfremme. Derfor er et vigtigt fokusområde for udvalget implementering af sundhedspolitikken 2019-2022, samt de enkelte udvalgs handleplaner. Sundheds- og forebyggelsesudvalget bærer ansvaret for at kommunens sundhedspolitik både er repræsentativ for kommunens indsatser, samt for at følge op på implementeringen igennem evaluering af fagudvalgenes handleplaner (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 4. juni 2018, pkt. 38).

Fra plan til virkelighed – spor 1

Siden januar 2018 har der været forelagt 9 sager, som primært er relevante for spor 1, hvoraf 4 sager tillige har været behandlet i andre udvalg.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har siden 2018 arbejdet med udarbejdelsen af den nye Sundhedspolitik 2019-2022 med fokus på at tydeliggøre vigtigheden af, at sundhedsfremme og forebyggende initiativer tænkes ind i arbejdet. For at sikre den brede udbredelse blev afholdt et borgermøde med deltagelse af udvalgsformanden den 2. maj 2018 om den nye sundhedspolitik. Udvalget følger løbende op på implementeringen af kommunens sundhedspolitik og påbegynder i 2022 en proces for revision af politikken. Fagudvalgenes handleplaner er 1-årige og evalueres i begyndelsen af hvert år.

Spor 2 - Generelle sundheds- og forebyggelsesinitiativer og kampagner samt sundhedsfremme/forebyggelsesopgaver målrettet særlige målgrupper - udvalgets umiddelbare forvaltning

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er jf. styrelsesvedtægten, tillagt den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver efter sundhedsloven, der omfatter forebyggelse og sundhedsfremme (Kapitel 35), sundhedstjenesten (Kapitel 36) tandplejen (Kapitel 37), kommunernes aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet (Kapitel 74) samt forebyggende hjemmebesøg iht. Serviceloven §79.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er ansvarlige for at behandle og træffe beslutning i sager, der vedrører institutioner m.v. indenfor disse driftsområder.

Fra plan til virkelighed – spor 2

Siden januar 2018 har der været forelagt 45 sager, som primært er relevante for spor 2, hvoraf 34 sager har været behandlet på tværs i andre udvalg.

Udvalgets fokus var i starten på mere tværgående, konsulterende og evaluerende opgaver, hvor der med tiden er kommet øget fokus på driften. Den 14. maj 2018 blev der således afholdt et fællesmøde mellem børneudvalget og sundheds- og forebyggelsesudvalget om Tandplejen, Sundhedstjenesten og Fællesrådsgivningen for børn og unges virksomhedsplaner. Den 6. maj 2019 afholdte sundheds- og forebyggelsesudvalget eget temamøde om forebyggelse med Sundhedstjenesten, Tandplejen og Forebyggelsesenheden (29 april 2019 pkt. 31), der også forventes at finde sted i maj 2020.

I forbindelse med varetagelsen af ansvaret for driftområdet har udvalget udviklet en arbejdsmodel vedrørende status og årlige arbejdsplaner. Arbejdsmodellen forløber således, at der først i maj måned afholdes en temadrøftelse for udvalget, hvor kommunens forebyggelsesindsatser og det kommende års arbejdsplan drøftes, og på et efterfølgende møde behandles en konkret beslutningssag herom, hvor der er taget hensyn til drøftelserne på det forudgående temamøde. Således fik sundheds- og forebyggelsesudvalget den 20. maj 2019 (Sag 36) forelagt en sag, som giver et samlet overblik over de områder, som udvalget har driftsansvaret for, samt et forslag til fremtidige prioriteringer. På den måde sikres et stadigt fokus på de områder, som udvalget under spor 2, har driftsansvar for.

Partnerskab med ungdomsuddannelserne:

Udvalget har i 2019 besluttet at prioritere forebyggelse og sundhedsfremme hos børn og unges sundhed i særlig grad. Derfor er der indgået partnerskaber med ungdomsuddannelserne i Frederiksberg kommune for at styrke indsatsen med fokus på alkohol, rusmidler, tobaksforebyggelse, seksuel sundhed og samtaler om sundhed. Denne indsats er finansieret af sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje, se nærmere under afsnit E.

Spor 3 - Prioritering af sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i tværgående projekter og politikker m.v.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har en vigtig opgave i forhold til at indtænke forebyggelse og sundhedsfremme for alle borgere, hvilket skal afspejle sig i de øvrige politikker og indsats, der varetages af andre fagudvalg i kommunen. Dette udmønter sig primært i, at sundheds- og forebyggelsesudvalget engagerer sig i politik- og planprocesser på tværs af det kommunale område (sundheds- og forebyggelsesudvalget 4. juni 2018, pkt. 38).

Fra plan til virkelighed – spor 3

Siden januar 2018 har der været forelagt 21 sager, som primært er relevante for spor 3, hvoraf 19 sager har været behandlet på tværs i andre udvalg.

Som et led i udvalgets arbejde med at initiere sundhedsfremme og forebyggelse i kommunens politikker og strategier, indbød sundheds- og forebyggelsesudvalget den 1. april 2019 by- og miljøudvalget til en fælles drøftelse om, hvordan der i Frederiksbergstrategien kan sættes et endnu tydeligere tryk på vigtigheden af at tænke sundhed og forebyggelse bredt ind i alt, hvad kommunen foretager sig, herunder med inddragelse af FN's 17 verdensmål. Af sag den 28. oktober 2019 (pkt. 84) fremgår det, at dette tydeligere aftryk på sundhed i kommunen er tænkt med ind i arbejdet med Frederiksbergstrategien. Kommunalbestyrelsen vedtager udkast til Frederiksbergstrategien den 3. december 2019.

Ulighed i sundhed

Udfordringer med ulighed i sundhed har optaget sundheds- og forebyggelsesudvalget, og forventes at ville være et fokusområde i de kommende år. Udvalget tog således initiativ til et temamøde den 20. august 2019 med socialudvalget om social udsattes sundhed, og nu fremgår et øget fokus på ulighed i sundhed i kommunens udsattepolitik og handleplaner.

Bevæg dig for livet

Udvalget er repræsenteret ved to medlemmer i den politiske følgegruppe under den tværgående indsats Bevæg Dig For Livet. Sundheds- og forebyggelsesudvalget havde i 2018 og 2019 særligt fokus på aktivt at bidrage til indfrielse af målet for Frederiksberg Kommune i 2022 om, at 9.500 flere Frederiksbergborgere er idrætsaktive, og at idrætsforeningerne på Frederiksberg får minimum 5.000 flere aktivitetsmedlemmer. Det er en del af årshjulet for "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg", at de stående udvalg forholder sig til, hvilke tiltag på udvalgets område, der spiller sammen med Bevæg Dig For Livet.

For sundheds- og forebyggelsesudvalget spiller følgende indsats ind i Bevæg Dig For Livet i 2019-2020:

- Sundhedspolitikken 2019-2022
- Sundheds- og forebyggelsesudvalgets årlige disponering af forebyggelsespuljen
- Indsats målrettet seniorer - digital version af Motionskortet
- Sommermotion i Lindevangsparken og Senormotionsdagen
- Løbegruppe for psykisk sårbare borgere
- Motion i de boligsociale områder

WHO Healthy Cities netværket

Udvalget godkendte den 23. september 2019 (pkt. 77) kommunens ansøgning til fase VII 2019-2024 på vegne af hele kommunens område, idet der også inden for WHO arbejdes med begrebet "Health in all policies". Igennem medlemskabet forpligter kommunen sig til at arbejde med WHO's strategiske fokusområder, "People, Places, Participation, Prosperity, Peace & Planet. Arbejdet med WHO's strategiske fokusområder foregår på tværs af kommunen og er i tråd med FNs verdensmål og Frederiksbergstrategiens mål om livskvalitet og sundhed i hverdagen.

I forbindelse med medlemskabet af Healthy Cities har udvalget besluttet at gennemføre i 2020 en studietur til Utrecht. Utrecht blev vurderet som den by, som bedst kan bidrage med inspiration til udvalgets arbejde fremover, da Utrecht arbejder med det brede sundhedsbegreb og metoder til bl.a. at indrette bymiljøet så det fordrer vedfærd med blik for fysik, indretning, metoder og partnerskaber. Dette er i overensstemmelse med udvalgets fokus og formål om at fremme sundhed og forebyggelse bredt i alle kommunens indsatser og politikker (sundheds- og forebyggelsesudvalget, 4. februar pkt. 7).

Spør 4- Sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg
Sundhedsfremme og forebyggelse er typisk en indsats, der er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg. Sundheds- og forebyggelsesudvalget har til opgave at arbejde det forebyggende og sundhedsfremmende aspekt ind i samtlige kommunale opgaver uanset, at udvalget ikke i praksis har et eget driftsmæssigt/økonomisk ansvar for de sundhedsfremmende og forebyggende opgaver (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 4. juni 2018, pkt. 38).

Fra plan til virkelighed – spor 4

Siden januar 2018 har der været forelagt 5 sager, som primært er relevante for spor 4, hvoraf alle 5 sager har været behandlet på tværs i andre udvalg.

Røgfri Generation

Den 23. april 2018 stillede bestyrelsesmedlem Sine Heltberg et forslag om indsatser for et røgfrit Frederiksberg (pkt. 85). Med budget 2019 besluttede partierne, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. Den 13. maj 2019 vedtog kommunalbestyrelsen en handleplan for implementering af Røgfri generation, ligesom kommunalbestyrelsen besluttede, at der skal udarbejdes en ny rygepolitik (pkt. 140). Handleplanen er organisatorisk forankret i sundheds- og forebyggelsesudvalget. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser er placeret i de respektive fagudvalg samt i magistraten.

Med Røgfri Generation er der i høj grad kommet fokus på tobaksforebyggelse, hvor udvalget har haft den koordinerende rolle i forbindelse med implementeringen af Røgfri Generation i alle udvalg.

Sundheds- og forebyggelsesudvalgets arbejde og bidrag i forbindelse med Røgfri Generation, er et godt eksempel på den arbejdsform, der karakteriserer udvalget. Implementeringen af Røgfri Generation har i høj grad forløbet som en tværgående og samskabende proces, hvor udvalget har initieret til, at alle udvalg tager ejerskab og ansvar. Arbejdet er foregået i netværksgrupper og en projektgruppe, som understøtter det tværgående fokus. Sagen har været i høring bredt ud over alle kommunens niveauer, og med 54 tilbagemeldinger, som generelt har udtrykt opbakning og konstruktive svar, som er blevet indarbejdet i handleplanen.

En Rusansvarlig Ungdom:

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har ved sag den 12. august 2019 (pkt. 64) besluttet, at næste prioritet vil være en Rusansvarlig Ungdom, hvor man vil anvende erfaringer fra processen vedr. Røgfri Generation.

Planlægningsarbejdet er i opstart og forventes at implementeres i løbet af 2020, hvilket betyder at der er god mulighed for at bygge videre på erfaringer fra Røgfri generation, herunder omkring det tværgående samarbejde på tværs af forvaltningen og kommunen.

Mental sundhed

Mental sundhed er en anden af udvalgets prioriteringer, både i forlængelse af Sundhedspolitikken og puljen "målrettede penge til sundhedsinvesteringer der virker". I forbindelse med behandling af sag om pulje den 12. august 2019 pkt. 64 udtrykte udvalget et ønske om at have særligt fokus på børn og unges mentale sundhed. Således planlægges i 2020 et temamøde om dette emne. I forbindelse med budget 2019 blev der afsat midler til forebyggelse af unges ensomhed. Disse midler blev ved sag den 1. april 2019 (pkt. 25) disponeret til et samarbejde med Ventilen om gruppeforløb for unge. Der er opstartsmøde for denne indsats den 4. december 2019.

I 2019 og 2020 disponeres bl.a. midler til ABC for mental sundhed. Frederiksberg Kommune er en af partnerne i ABC for mental sundhed, som blev etableret i 2016 med støtte fra Nordea-fonden i samarbejde med Statens Institut for folkesundhed, Sund By Netværket og en lang række foreninger og kommuner. Formålet er at styrke borgernes mentale sundhed ved at anspore dem til at gøre noget aktivt (Act), noget sammen (Belong) og noget meningsfuldt (Commit). ABC for mental sundhed består af aktiviteter, som er både netværksskabende, kapacitetsopbyggende og samfundsrettede. Aktiviteterne er med til at binde byen sammen, og der er dermed et klart civilsamfundsspor (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 12 august 2019 pkt. 64).

13 procent af de voksne borgere på Frederiksberg er meget generet af søvnbesvær eller søvnproblemer. Der er sammenhæng mellem søvnproblemer og hvordan borgerne vurderer deres helbred og hvor stressede de er. Udvalget har derfor besluttet, at der i juni 2019 blevet givet en søvnvejlederuddannelse rettet imod medarbejdere, som har direkte borgerkontakt, eksempelvis i regi af forebyggende hjemmebesøg og samtaler om sundhed.

E. Puljemidler fordelt på de fire spor

Ved vedtagelsen af budgettet 2019 blev der afsat en årlig pulje på 3 mio. kr. til målrettede, effektive og tværgående sundhedsindsatser, som forvaltes af sundheds- og forebyggelsesudvalget. Puljen er i 2019 og ifht budget 2020 udnyttet fuldt ud for at sikre at opfylde de indsatser og målsætninger, som udvalget har igangsat. Puljen bidrager til udvalgets virke som et understøttende og fleksibelt udvalg, der kan sikre fremdrift for kommunens sundhedspolitik, prioritering af sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i tværgående projekter og politikker. Nærmere konkretisering af disponeringen over puljen er fremhævet nedenfor som en opsamling på indsatser under udvalgets fire spor.

Tabel 4 Oversigt over puljedisponering 2019 og 2020

Tema/spor	Indsatser 2019	Mio.kr.	Indsatser 2020	Mio.kr.
1. Kommunens sundhedspolitik og opfølgning herpå	Ingen initiativer	0,0	Ingen initiativer	0,0
2. De generelle sundheds- og forebyggelsesinitiativer og –kampagner samt sundhedsfremme/forebyggelsesopgaver målrettet særlige målgrupper.	Partnerskaber med ungdomsuddannelserne	0,5	Partnerskaber med ungdomsuddannelserne	0,3
			Rygestopmedicin til borgerne	0,1
			Alkotæller	0,2
			Aktivitetsparate flygtninge og indvandrere	0,1
3. Prioritering af sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i tværgående projekter og politikker m.v.	Healthy Cities fase VII	0,4	Healthy Cities fase VII	0,5
4. Sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg	Røgfri generation	0,2	Røgfri generation	0,5
	Yderligere disponering til Røgfri generation	0,3		
	Forebyggelse af unges alkoholforbrug	0,3	Forebyggelse af unges alkoholforbrug	0,5
	Aktiviteter i f.m. ABC for mental sundhed	0,5	Aktiviteter i f.m. ABC for mental sundhed	0,3
	Analyse aktivitetsbestemt medfinansiering	0,8	Aktiviteter i f.m. analyse aktivitetsbestemt medfinansiering	0,5
I alt		3,0		3,0

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 18. november, arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, by- og miljøudvalget, børneudvalget, kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget, undervisningsudvalget, ældre- og omsorgsudvalget og magistraten den 25. november 2019.

Historik

Indstilling 18. november 2019, pkt. 90:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget

1. drøfter midtvejsstatus for udvalgets virke og
2. oversender sagen til orientering i arbejdsmarkeds- og undervisningsudvalget, by- og miljøudvalget, børneudvalget, kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget, undervisningsudvalget, ældre- og omsorgsudvalget og magistraten.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over sager i SFU

Punkt 216: Orientering om tilsynsbesøg i Sundhedsplejen fra Styrelsen for patientsikkerhed

29.12.00-G01-8-19

Resume

Styrelsen for Patientsikkerhed gennemfører løbende tilsyn med udvalgte behandlingssteder jvf. § 213 Sundhedsloven. Den 24. september 2019 aflagde styrelsen tilsynsbesøg i sundhedsplejen. Styrelsen udarbejder efter et tilsyn en tilsynsrapport jvf. § 213b som fremsendes til kommentering og efterfølgende offentliggørelse. Styrelsens endelige rapport offentliggøres på tilsynets hjemmeside og Frederiksberg Kommune skal offentliggøre rapporten på kommunens hjemmeside jvf. kapitel 6 i bekendtgørelse 976. Rapporten forelægges til orientering.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Styrelsens for Patientssikkerheds tilsynsrapport tages til orientering

Sagsfremstilling

Styrelsen for Patientsikkerhed gennemførte tirsdag den 24. september 2019 et tilsynsbesøg i Sundhedsplejen i henhold til Sundhedslovens § 213. Styrelsen vurderer behandlingssteder efter en skala med fire trin:

1. Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden
2. Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden
3. Større problemer af betydning for patientsikkerheden
4. Kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden

Styrelsen for Patientsikkerhed vurderer, at Sundhedsplejen i Frederiksberg Kommune fremstår sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer og høj grad af systematik. Styrelsen har i sin vurdering lagt vægt på, at målepunkterne vedrørende sundhedsplejens organisering, herunder instrukser, patientens retsstilling og kommunikation i overgange i patientforløbet, samt hygiejne var opfyldt. Journalføringen var grundig og fyldestgørende i forhold til beskrivelse af aktuelle og potentielle problemer.

Dog finder Styrelsen for Patientsikkerhed mangler i den sundhedsfaglige dokumentation vedrørende opfølgning og evaluering. Styrelsen noterer sig, at sundhedsplejen i Frederiksberg Kommune inden tilsynet, havde taget initiativ til to temadage i november 2019 om dokumentation og juridiske aspekter, herunder den sundhedsfaglige beskrivelse af opfølgning og evaluering af den aktuelle sundhedspleje. På den baggrund placerer Styrelsen for Patientsikkerhed sundhedsplejen i kategori 2 "Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden".

Styrelsen fremsendte med skrivelse af 14. oktober 2019 udkast til tilsynsrapport til sundhedsplejen med anmodning om eventuelle bemærkninger senest 4. november 2019. Sundhedsplejen fremsendte ændringer til de faktuelle forhold i rapporten. Ændringerne er skrevet ind i rapporten og det indkomne materiale er vurderet, men giver ikke anledning til ændringer i vurderingen efter tilsyn. Styrelsen har med brev af 8. november 2019 fremsendt den endelige tilsynsrapport, som Frederiksberg Kommune i henhold til bekendtgørelse 976, kapitel 6 offentliggøre på hjemmesiden og som Styrelsen for Patientsikkerhed offentliggør på styrelsens hjemmeside.

Styrelsen afslutter med rapporten tilsynet.

Børne- og Ungeområdet vurderer, at sundhedsplejen med de allerede iværksatte tiltag, herunder arbejdet med den handleplan som opfølgning på brugertilfredshedsundersøgelsen som udvalget får forelagt primo 2020 har imødekommet styrelsens opmærksomhedspunkt.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og forebyggelsesudvalget

Bilag

Følgende til endelig tilsynsrapport

Endelig tilsynsrapport