REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 09-11-2020

Mødedato Mandag d. 09. november 2020 kl. 22:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser..... 3
Vækst og jobskabelse 2021-2024 - Endeligt planudkast efter høring..... 4
Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces..... 8
Røgfri generation. Status på implementeringen 2020..... 16
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn f 19
Forslag til Kommuneplan 2021 - Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling..... 24

Punkt 72: Meddelelser

00.22.00-P35-226-19

Sagsfremstilling

Temamøde med Uddannelsesrådet udsat til foråret 2021
Undervisningsudvalget mødes én gang årligt med Uddannelsesrådet. Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget deltager i mødet. Næste møde er kalendersat den 30. november 2020. Efter aftale med formanden for undervisningsudvalget samt formanden arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget udsættes mødet til foråret 2021 grundet corona-situationen, herunder hensynstagen til at begrænse fysiske møder med tværgående mødedeltagelse med mange deltagere. Endvidere vurderes der at være et større udbytte af temamødet ved at afholde mødet med fysisk deltagelse.

Ny mødedato i foråret 2021 vil blive fremlagt i forbindelse med udvalgenes behandling af mødeplan for 2021. Her vil samtidig fremgå et forslag om, at temamødet, som udsættes til foråret, bliver temamødet med Uddannelsesrådet i 2021. Der foreslås dermed ikke planlagt et møde igen i efteråret 2021, henset til kommunalvalget i november 2021.

Uddannelsesrådet består af lederne af ungdomsuddannelserne på Frederiksberg, repræsentanter fra skoleledelserne, repræsentanter fra Ungecenteret samt repræsentanter fra forvaltningen.

Punkt 73: Vækst og jobskabelse 2021-2024 - Endeligt planudkast efter høring

00.01.00-34-20

Resume

Udkast til ”Vækst og jobskabelse 2021-2024” har været i høring i Erhvervsrådet den 16. juni 2020. Med denne sag forelægges revideret og opdateret planudkast på baggrund af høringen samt udviklingen lokalt og nationalt siden juni. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. godkendte ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2021-2024”, jf. bilag 1,
2. godkendte, at forvaltningen i forbindelse med Beskæftigelsesplanen for 2021 udarbejder forslag til målsætning med tilhørende indikatorer for Frederiksberg Kommunes bidrag til genopretningen af det lokale arbejdsmarked, og
3. godkendte, at planen sendes til orientering i Erhvervsrådet og Handicaprådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2021-2024”, jf. bilag 1,
2. godkender, at forvaltningen i forbindelse med Beskæftigelsesplanen for 2021 udarbejder forslag til målsætning med tilhørende indikatorer for Frederiksberg Kommunes bidrag til genopretningen af det lokale arbejdsmarked, og
3. godkender, at planen sendes til orientering i Erhvervsrådet og Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Baggrund
’Vækst og jobskabelse på Frederiksberg’ er Frederiksberg Kommunes plan for den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Vækst og jobskabelse fungerer sammen med Beskæftigelsesplanen og målgruppeplanen ’Unge godt på vej’ som strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune.

Vækst og jobskabelses-planen revideres årligt med henblik på at sætte det kommende års strategiske retning, målsætninger og indsatsområder for den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Vedlagte udkast til revideret plan (bilag 1) ligger i forlængelse af den strategiske retning om ”Job i fokus”, som har ligget bag Frederiksberg Kommunes beskæftigelsespolitik og -indsats i de senere år.

Kernen i denne politisk-strategiske retning er, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, tager udgangspunkt i viden om virksomhedernes arbejdskraftbehov og vækstmuligheder, fordi borgerens hurtigste vej til et arbejde går derhen, hvor efterspørgslen efter arbejdskraft findes. Samtidig handler det om at tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov: Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job.

Job i fokus-tilgangen har givet gode resultater de senere år i forhold til at bringe ledige frederiksbergborgere i arbejde. Dette ses blandt andet i Beskæftigelsesministeriets rangliste over kommunernes resultater af beskæftigelsesindsatsen, hvor Frederiksberg Kommune har en fjerdeplads efter Nyborg, Gladsaxe og Vesthimmerland kommuner.

Det stærke virksomhedsperspektiv er samtidig med til at fremme målsætningerne i Frederiksberg Kommunes Erhvervsstrategi. Indsatserne i Vækst og jobskabelse hænger således tæt sammen med at forbedre de rammevilkår, kommunen stiller til rådighed for virksomhederne om bedre erhvervsservice, nemmere adgang til kvalificeret arbejdskraft mv.

Frederiksberg er en del af et regionalt arbejdsmarked, og de virksomheder, der skaber job til borgere på Frederiksberg, skal ofte findes uden for kommunegrænsen. Hovedparten af de erhvervsaktive borgere på Frederiksberg pendler ud af kommunen, når de skal på arbejde. Derfor er den virksomhedsrettede indsats rettet mod både de lokale virksomheder på Frederiksberg og virksomhederne i hovedstadsområdet.

Et første udkast til ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2021-2024” blev behandlet af arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 8. juni 2020 (pkt. 44) og efterfølgende oversendt til høring og drøftelse i Erhvervsrådet ved

rådets møde den 16. juni 2020.

Kernen i planudkastet var for det første en opdatering og videreførelse af de senere års planer, hvor fokus er på at skabe jobmuligheder for flest mulig borgere på Frederiksberg ved at skabe effektive match mellem ledige borgere og virksomhedernes konkrete arbejdskraftbehov, jf. ovenfor. For det andet lagdes der med planudkastet op til, at Vækst og jobskabelse 2021-2024 bliver omdrejningspunktet for, hvordan den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats skal bidrage til genopretningen af arbejdsmarkedet og virksomhedernes vækst ovenpå corona-nedlukningen.

De væsentligste justeringer i planudkastet efter høring
På baggrund af høringen i Erhvervsrådet har forvaltningen foretaget nogle sproglige præciseringer i udkastet til planen med henblik på at tydeliggøre, at en del virksomheder har vækst som et potentielt mål, men ikke nødvendigvis som det centrale mål for virksomheden på et givet tidspunkt. Fokus for en del virksomheder vil således være på optimering af forretningen, herunder med bistand fra kommunen i almindelighed og jobcentret i særdeleshed i forhold til at sikre gode rammevilkår i form af højt serviceniveau, effektiv hjælp til rekruttering mv.

Planudkastet er endvidere blevet opdateret i lyset af udviklingen lokalt og nationalt siden juni måned. Det opdaterede planudkast afspejler således den seneste udvikling i forhold til coronasituationen, herunder de statslige kompensationsordninger mv. Endvidere er Frederiksberg Kommunes budgetforlig for 2021-22 afspejlet, herunder at bevillingen til fast track-ordningen på sygedagpengeområdet med budgetforliget blev gjort permanent.

Der er i tilknytning til denne opdatering – og som forudsat ved forelæggelsen af det første planudkast – gennemført en opdateret analyse af situationen på det lokale arbejdsmarked samt foretaget en opdateret vurdering af, hvilke særlige tiltag, der vil egne sig til at bidrage til genopretningen. I forhold til analyserne tilbage i juni måned er den overordnede konklusion på nuværende tidspunkt, at samfundsøkonomien vil befinde sig i en noget længere og mere blandet genopretningsfase, hvor restriktioner, hjælpepakker osv. fortsat vil blive justeret op og ned et stykke tid endnu, før corona er "bag os" og al fokus kan være på genopretning. Til gengæld er det fortsat vurderingen, at den efterspørgselsbaserede tilgang med job i fokus vil være mest effektiv i forhold til at sikre flest mulig jobmuligheder til borgerne på Frederiksberg ved at være opmærksom på og hjælpe virksomhederne med den arbejdskraft, de helt konkret har behov for nu og på sigt. På den baggrund indeholder det opdaterede planudkast de samme forslag til indsatsområder, som foreslået tilbage i juni.

Situationen på arbejdsmarkedet som følge af corona-situationen
Nedlukningen af samfundet i foråret 2020 som følge af coronasituationen, den gradvise genåbning henover sommeren 2020 og de tiltagende restriktioner i efteråret 2020 har vendt op og ned på hele samfundsøkonomien og dermed også på de regionale virksomheders og branchers vækstmuligheder og arbejdskraftbehov.

Corona-krisen har allerede sat sine tydelige spor på både udbuds- og efterspørgselssiden af den danske økonomi og herunder også på udviklingen i Frederiksberg Kommune. Alene i de første 10 uger af den store nedlukning i foråret 2020 meldte ca. 53.000 flere sig ledige på landsplan sammenlignet med samme periode i 2019, og bruttoledigheden steg med 54.200 fuldtidspersoner fra februar til maj til et niveau på 157.600 fuldtidspersoner. I samme periode faldt antallet af nyopslåede stillinger på Jobnet med over 25 pct. i forhold til samme periode i 2019. Udviklingen i Frederiksberg Kommune fulgte landstendensen, og inden for de første seks uger steg antallet af påbegyndte sager med 68 pct. primært drevet af en stigning i antallet af dagpengemodtagere og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.

Corona-krisen er ikke ovre, og med efterårets komme i 2020 er mange brancher og samfundsmæssige aktiviteter endnu en gang blevet omfattet af forskellige grader af nedlukning og restriktioner. Status i hovedstadsområdet er, at især turisme- og oplevelsesindustrien er ramt. Der er således kommet flere ledige fra hoteller, restauranter mv. samt personbefordring. Transportbranchen er ramt i varierende grad, da der er stigende efterspørgsel på godsbefordring med den øgede nethandel og faldende efterspørgsel på transport af personer.

Regeringens forskellige hjælpepakker og udvidede muligheder for arbejdsfordeling har medført, at færre end ellers har meldt sig ledige, ligesom nogle har afmeldt sig som værende ledige, efter at deres afskedigelse er blevet trukket tilbage. Det ændrer dog ikke på, at arbejdsmarkedet og den opgave, som beskæftigelsesindsatsen står overfor, endnu ikke kendes til fulde. Eksempelvis er en række af de generelle hjælpepakker og kompensationsordninger udfaset, mens andre til dels mere målrettede ordninger er kommet til. Sikkert er det, at man ser ind i en væsentligt anden udgave af arbejdsmarkedet og beskæftigelsesindsatsen end før krisen.

Med dette meget væsentlige forbehold er det i et flerårigt perspektiv fortsat forventningen, at flere ledige og arbejdstagere vil skulle overgå til andre jobfunktioner, da job vil forsvinde og andre komme til. På nuværende tidspunkt er den umiddelbare vurdering, at brancher med fokus på digitalisering og bæredygtighed vil opretholde vækst og arbejdskraftbehov, blandt andet pga. ændrede digitale vaner, fremrykkede offentlige investeringer mv. Mere generelt vil meget afhænge af den efterspørgsel, som samfundet skaber. Det være sig den private efterspørgsel på vare- og

tjenesteydelser, men især den offentlige efterspørgsel. Ind i 2021 forventes det således, at den offentlige sektors efterspørgsel vil være en afgørende drivkraft for den økonomiske genopretning af arbejdsmarkedet.

Med henblik på at forebygge langtidsledighed vil beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune på den kortere og mere umiddelbare bane i løbet af 2020 og et stykke ind i 2021 have ekstra fokus på en hurtig tilbagevenden til beskæftigelse for de borgere, der er blevet arbejdsløse som følge af corona-krisen. Dette er en velkendt opgave, da situationen kan sammenlignes med perioden efter finanskrisen. Opgaven handler særligt om at sikre, at dagpengemodtagere kommer tilbage til job hurtigst muligt, også selv om det kan indebære et brancheskifte, og at de unge enten får en varig tilknytning til arbejdsmarkedet eller går uddannelsesvejen og dermed bliver bedre rustet til at komme ind på arbejdsmarkedet igen.

Dette fokus på hurtig tilbagevenden bekræftes i aftalen om Frederiksberg Kommunes budget for 2021 og 2022 mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance, hvor aftalepartierne *"er enige om, at der skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen. Men det må ikke gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen."*

Helt centralt i genopretningsfasen står, at der kræves en udpræget grad af omstillingsparathed i beskæftigelses- og virksomhedsindsatsen, da en fuld genåbning af samfundet er et stykke ude i horisonten, og da de fulde konsekvenser af corona-krisen på den lange bane ikke kendes.

<u>Vækst og jobskabelse 2021 som omdrejningspunkt for genopretningen</u>
Med baggrund i ovenstående – dvs. den vanskelige situation på arbejdsmarkedet, de politiske styringssignaler i forbindelse med budgetaftalen for 2021 og 2022, de senere års positive effekter af en efterspørgselsdrevet beskæftigelsesindsats på Frederiksberg samt med input fra Erhvervsrådet – er der med vedlagte udkast til Vækst og jobskabelse 2021-2024 givet et samlet bud på, hvordan Frederiksberg Kommune med den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats kan medvirke til at sikre bedst mulige jobmuligheder for ledige frederiksbergborgere ovenpå corona-krisen ved at understøtte erhvervslivets vækstmuligheder og behov for kvalificeret arbejdskraft og dermed genopretningen af det lokale arbejdsmarked og en bæredygtig kommunal økonomi. Planens fokus er på genopretningsfasen ikke krisehåndteringsfasen, selvom de to faser formentlig i en længere periode vil lappe over hinanden.

I lyset af den meget høje grad af uforudsigelighed om udviklingen i de kommende halve og hele år, skal planen samtidig udgøre et fleksibelt grundlag for agile tilpasninger og justeringer af indsatsen, når situationen udvikler sig anderledes end forudset. En væsentlig forudsætning herfor er, at Frederiksberg Kommune er i stand til løbende at reagere på udviklingen på samfundsplan og ændrede behov og muligheder hos virksomhederne.

<u>Planens overordnede målsætninger og mål</u>
Den politiske målsætning for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune er senest formuleret i Beskæftigelsesplanen for 2020:

- Flest mulig frederiksbergborgere i den erhvervsaktive alder opnår og fastholder tilknytning til arbejdsmarkedet.

Vækst og jobskabelses-planen omsætter denne målsætning i et langsigtet mål, som videreføres fra de seneste års planer, og som de beskrevne initiativer skal bidrage til at realisere:

- Der skabes flere job for frederiksbergborgere på Frederiksberg og i hovedstadsområdet ved at understøtte virksomhedernes rammevilkår, arbejdskraftbehov og potentialer for økonomisk, social og bæredygtig vækst.

Med det særlige perspektiv, som coronakrisen har givet, skal planen for 2021 endvidere medvirke til at målrette og prioritere indsatserne, så Frederiksberg Kommune hurtigst muligt er tilbage på det baseline-niveau, som de lokale arbejdsmarkedsnøgletal var på før den store nedlukning af samfundet i foråret 2020. Det foreslås, at Beskæftigelsesplanen for 2021, som besluttes i tredje kvartal 2020, skal konkretisere denne målsætning.

<u>Planens fokusområder</u>
Som baggrund for prioriteringen af fokusområder, brancher med særligt potentiale mv. i 2021 ligger en række vurderinger af virksomhedernes vækstpotentialer, behov og efterspørgsel efter kompetencer og arbejdskraft. Prioriteringen er desuden foretaget i forlængelse af de erhvervspolitiske indsatsområder, Frederiksbergs særlige styrkepositioner og en samlet vurdering af gruppen af ledige i Frederiksberg Kommune. På den baggrund vil der i den kommende periode i særlig grad blive fokuseret på følgende områder:

1. Virksomheds- og rekrutteringsservice
2. Internationalisering
3. Iværksætteri og digitalisering
4. Social og bæredygtig vækst

Kernen i Jobcenterets virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats i genopretningsfasen vil være den samme som hidtil, nemlig effektiv og vidensbaseret virksomheds- og rekrutteringsservice.

Med en gradvis genåbning af en række erhvervsmæssige aktiviteter og deraf følgende stigende efterspørgsel efter arbejdskraft er fokus på at tilbyde virksomhederne en bred vifte af rekrutteringsmuligheder og samtidig understøtte med tiltag, der kan afbøde de økonomiske udfordringer, der fortsat præger virksomhederne. Indsatsen vil bestå af en aktivt opsøgende virksomhedskontakt med tilbud om støttede virksomhedstilbud forud for ordinær beskæftigelse, rekruttering til ordinær beskæftigelse samt evt. hjælp til arbejdsfordeling og opkvalificering i forbindelse med varslingssager. Et vigtigt undertema i den sammenhæng er potentialet i international arbejdskraft.

Andre vigtige temaer, som også ligger i fortsættelse af de senere års planer, er fokus på iværksætteri og rådgivning af virksomheder, der arbejder med bæredygtighedsdagsordenen. Her giver kommunens samarbejde med uddannelsesinstitutioner nogle unikke muligheder for at styrke iværksætterkulturen og lysten til at starte virksomhed. Samtidig medfører det høje uddannelsesniveau og den høje ledighed blandt akademikere i kommunen et stærkt fokus på – og potentiale for – iværksættere inden for videnservice og digitalisering.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 9. november 2020.

Bilag

Bilag 1 Vækst og jobsskabelse på Frederiksberg 2021

Punkt 74: Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces

29.09.00-G01-82-20

Resume

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har ved flere lejligheder bekræftet en prioritering af Rusansvarlig Ungdom, der har fokus på unges alkoholforbrug på Frederiksberg. Dette på baggrund af, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. På den baggrund forelægges en række fagudvalg - efter indstilling fra sundheds- og forebyggelsesudvalget - dilemmaer forbundet med implementering af Rusansvarlig Ungdom med henblik på drøftelse af sagen, protokollere evt. input til sagen, samt udsendelse af sagen i høring hos relevante parter.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. drøftede de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg,
2. lagde vægt på etablering af samarbejde med København Kommune og
3. sender sagen til høring hos FGU, videregående uddannelser, TEC og VUC med høringsfrist 14. december 2020.

Indstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg og giver input til sagen via protokollen med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Sagsfremstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalgets behandling den 26. oktober 2020
Sundheds- og forebyggelsesudvalget drøftede den 26. oktober 2020 (pkt. 48) de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

- opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
- tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
- prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
- påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og

Endelig godkendte sundheds- og forebyggelsesudvalget procesplanen og besluttede, at sende sagen til drøftelse i relevante fagudvalg.

Dermed forelægges denne sag med henblik på at udvalget giver input til sagen via protokollen for at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af en handleplan, og at det enkelte fagudvalg sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020, således at tilbagemeldingerne kan indgå i udarbejdelsen af handleplanen i 1. halvår 2021.

<u>Baggrund</u>
Den 19. august 2019 besluttede sundheds- og forebyggelsesudvalget at afsætte midler fra udvalgets pulje til arbejdet med unge og alkohol (den 19. august 2019, pkt. 64). På sundheds- og forebyggelsesudvalgets seminar i marts 2020 blev det besluttet at lade sig inspirere af metode og proces for Røgfri generation (Opfølgning på seminar den 8. juni 2020, pkt. 36). På temamøde om Sund Ungekultur på Frederiksberg (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 15. juni 2020) drøftede sundheds- og forebyggelsesudvalget overordnede ønsker til en Rusansvarlig Ungdom og en opbakning til en fokuseret indsats. Der var bred enighed om at tiden er moden til at drøfte unges forbrug af alkohol og rusmidler, også i lyset af Børne- og Ungelægens seneste udskolingsundersøgelse som viser, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. I forlængelse af sag om målrettede penge til

sundhedsinvesteringer der virker - sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje (den 17. august 2020, pkt. 41) blev der disponeret 600.000 i 2021 til arbejdet med implementering af Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.

Som i indsatsen Røgfri generation fremlægges denne sag med henblik på drøftelse af politiske ambitioner for indsatsen og dilemmaer i forbindelse hermed, for på denne måde at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af kommunens handleplan for Rusansvarlig Ungdom.

Frederiksberg Kommunes sundhedspolitik 2019-2022, der blev godkendt i kommunalbestyrelsen 12. november 2018 (pkt. 249), har blandt andet fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børn og unge på Frederiksberg. Et af målene er pkt. 11 ”Flere unge skal leve sundere. Blandt andet skal de unge begynde at drikke alkohol senere (…)”

Indsatser under Rusansvarlig Ungdom er derved en integreret del af kommunens sundhedspolitik. Det samme gælder kommunens planstrategi, Frederiksbergstrategien, hvor det fremgår at Frederiksberg skal give ”alle byens børn de bedste forudsætninger for at blive kompetente, robuste og livsduelige voksne” (Frederiksbergstrategien 2020, side 10).

Metode

Et af sundheds- og forebyggelsesudvalgets fokusområder (jf. sag om konkretisering af arbejdsform og aktiviteter den 4. juni 2018, pkt. 38) er at beskæftige sig med sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg. Unges forbrug af alkohol og andre rusmidler er et emne, der typisk er knyttet til kerneopgaven i øvrige fagudvalg, og er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er karakteriseret ved at være et tværgående udvalg, der bredt over kommunens opgaveområder skal følge og inspirere til, at sundhedsfremme og forebyggelse varetages mest effektfuldt. Med afsæt i resultater fra de seneste sundhedsprofiler og udskolingsundersøgelser har sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttet at have fokus på unges forbrug af alkohol og andre rusmidler på tværs af alle udvalgsområder. Det er derfor naturligt, at sundheds- og forebyggelsesudvalget varetager tovholderrollen i implementeringen i tæt samarbejde med relevante fagudvalg.

I forbindelse med Røgfri generation (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18) besluttede udvalget i forbindelse med handleplanen at lade ”en skærpet rygepolitik i f.t. borgeres og medarbejderes røg udbredes til institutioner, foreninger og andre tilbud, hvor børn og unge udgør en større målgruppe (i praksis minimum 30 % af brugerne), og hvor kommunen yder tilskud, det gælder f.eks. FiU og Musikhøjskolen. Det samme gælder i f.t. festivaler, koncerter osv. Dvs. at et røgfrit arrangement er en forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud”. Endvidere blev det besluttet at en ”skærpet rygepolitik i f.t. borgeres og medarbejderes røg udbredes ikke bare til daginstitutioner og skoler, men til alle institutioner, der har større målgrupper blandt børn og unge op til 24 år”.

Det anbefales at der i Rusansvarlig Ungdom anvendes samme udgangspunkt, dvs. en øvre aldersgrænse i målgruppen på 24 år, samt restriktioner i institutioner og foreninger, hvor der færdes mere end 30 % unge eller hvor kommunen yder tilskud. Se nærmere under dilemma B og D.

Unges alkohol- og rusmiddelforbrug

De nyeste tal fra den europæiske rusmiddelundersøgelse, The European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs (ESPAD), viser en markant stigning siden 2015 i antallet af 15-16-årige i Danmark, der drikker sig fulde. Ydermere er der en markant stigning i antallet af unge, der første gang var fuld som 13-årig eller yngre. I 2015 var det 6,7%, mens det i 2019 tilnærmer sig en fordobling på 11,1%, som har været fuld som 13-årig eller yngre.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen, at langt flere unge på Frederiksberg har prøvet at være fulde end i resten af landet. Ca. 60% af de unge har tilladelse til at drikke for forældrene, på landsplan er det 40%. Dette er til trods for, at Sundhedsstyrelsen anbefaler, at børn og unge under 16 år ikke drikker alkohol og at det ikke er tilladt at sælge alkohol til unge under 16 år.

ESPAD-undersøgelsen viser også en stigning i de 15-16-åriges brug af stoffer. Siden 2015 er andelen af de 15-16-årige, der har brugt hash de seneste 30 dage, steget fra 4,9% til 7,4%. Ligeså ses en stigning i andelen, som nogensinde har brugt amfetamin, metamfetamin, ecstasy eller kokain, hvor det i 2015 var 3,0% og i 2019 er 4,3%.

ESPAD-undersøgelsen viser, at risikoen for at indtage stoffer øges ved de lejligheder hvor de unge drikker fem eller flere genstande.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen (Udskolingsundersøgelse 2020, den 26. oktober, pkt. 50), at ca. 10% af de unge har prøvet at ryge hash, marihuana, pot eller skunk, sammenlignet med ca. 3% på landsplan. Desuden har 2% af de unge på Frederiksberg prøvet at tage lattergas. Her forefindes ikke sammenlignelige tal på landsplan.

Rusmidler og unges udvikling
Alkohol kan særligt skade unges hjerner, som er under udvikling helt frem til 24-års alderen, ved at nedsætte blandt andet hukommelsen og indlæringsevnen. Desuden er alkohol forbundet med mere end 60 forskellige sygdomme. Alkohol er vanedannende, og udvikling af afhængighed sker særligt hurtigt hos unge.

Ungdomsårene er en periode karakteriseret ved impulsivitet og risikovillighed. Alkohol nedsætter bedømmelses- og balanceevne, og forringer den motoriske kontrol. Derfor øger alkohol risikoen for at være involveret i ulykker samt andre negative konsekvenser i form af konflikter, vold, ubeskyttet sex, sex, der fortrydes eller stofbrug, der fortrydes.

I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom vil det således være naturligt at have et bredere perspektiv på unges mentale og seksuelle sundhed og arbejde med denne sammenhæng mellem indtag af alkohol eller rusmidler og, hvordan unge trives og passer på sig selv. Eksempelvis viser en analyse fra Sex og Samfund, at der er sammenhæng mellem unges generelle selvvurderede trivsel og sandsynligheden for at bruge prævention, når de har indtaget alkohol.

Dilemmaer i det videre arbejde med en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.
Danske unges alkoholkultur kendetegnes ved at være fest- og beruselsesorienteret, hvilket litteraturen indikerer er et kendetegn, der ikke falder langt fra de voksnes alkoholkultur. Der er tale om en kultur, hvor der drikkes meget i sociale sammenhænge. Børn og unge kan møde alkohol og rusmidler i mange sammenhænge, i flere arenaer og under meget forskellige betingelser, hvilket implementering af Rusansvarlig Ungdom skal tage højde for. Der vil derfor være forskel på, hvordan de enkelte indsatser bør føres ud i livet, hvis de skal have fuld virkning.

Samtidig rejser der sig i arbejdet med at implementere en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg en række dilemmaer. Disse er vigtige at drøfte forud for fastlæggelsen af en mere konkret handleplan. Det er vigtigt at få drøftet og truffet et valg om, hvordan man vil arbejde videre i forhold til en række dilemmaer, før indsatser kan konkretiseres og prioriteres. I afvejningen af indsatser kan der tages hensyn til indsatsens effekt, omkostningerne forbundet med indsatsen og eventuelle (uønskede) afledte effekter.

Dilemmaerne er typisk ikke entydige og hænger også sammen på tværs og har overlap – og der vil være flere end de, der gennemgås nedenfor. Som det fremgår af forslaget til procesplan nedenfor kan dilemmaerne også bruges til at målrette og fokusere den drøftelse, der skal foretages lokalt blandt interessenter på de enkelte udvalgsområder i den forudsatte hørings- og drøftelsesproces. Eksempelvis vil dilemma D om i hvilke arenaer skal der være alkoholrestriktioner?, være særligt relevant at drøfte i Kultur- og Fritidsudvalget og blandt udvalgets interessenter.

En rapport fra Vidensråd for forebyggelse (”Unges alkoholkultur – et bidrag til debatten, 2019) er vedlagt denne sag som bilag 1. Vidensråd for forebyggelse er etableret af Trygfonden og Lægeforeningen og rapporten er en gennemgang af eksisterende litteratur og undersøgelser. Rapporten beskriver blandt andet i et evidensbaseret perspektiv, hvilke indsatser, der kan udskyde eller mindske unges alkoholforbrug.

Heraf fremgår det, at de mest veldokumenterede, effektive metoder til at modgå unges forbrug af alkohol er høje aldersgrænser for salg af alkohol, der håndhæves, samt høje priser på alkohol. Dette er dog nationale tiltag, som kommunen ikke har myndighed over. Dette er og vil være et skisma i kommunens arbejde, men ikke en hindring for at forsøge at påvirke de unges forbrug af alkohol- og rusmidler gennem greb som kommunen har adgang til.

Der er moderat men altså dårligere dokumentation for, at mere brede alkoholforebyggende indsatser virker. Det drejer sig om indsatser, der indeholder flere forskellige indsatser (fx både vejledning, undervisning, sociale aktiviteter og ændringer af de fysiske eller strukturelle forhold), og som gennemføres på et eller flere niveauer inden for forskellige rammer (fx individ, hjem, uddannelsessted, lokalsamfund og samfund). Det samme gælder skolebaserede forebyggelsesprogrammer.

Det anføres også i rapporten, at der er svag dokumentation for, at fx generelle kampagner har effekt.
Fx vil en informationskampagne om alkohol- og rusmidler ikke nødvendigvis ændre direkte i de unges forbrug, men give en viden, som er første skridt i en adfærdsændring. Kampagner kan altså sjældent stå alene i forhold til adfærdsændring, hvorfor de skal suppleres med andre indsatser – eksempelvis alkoholpolitikker på ungdomsuddannelser, skolebaserede forebyggelsesprogrammer og nattelivsindsatser.

Udvalget blev i øvrigt introduceret til ovenstående tilgang, under temaet strukturel forebyggelse, på udvalgets seminar den 4. marts 2020. Denne tilgang er også baggrunden for forvaltningens forslag til prioriteringer i forhold til dilemmaerne der gennemgås nedenfor.

Kommunens alkohol- og rusmiddelpolitik
I Frederiksberg kommune er alkohol og rusmidler uforenelige med arbejdet, både når det gælder indtagelse af og at være påvirket af alkohol/ rusmidler på arbejdspladsen. Der må derfor ikke indtages alkohol eller rusmidler i arbejdstiden – herunder hverken i betalte eller ubetalte pauser. I forbindelse med særlige begivenheder kan den stedlige leder dog

dispensere fra alkohol- og rusmiddelpolitikken, således at alkohol kan indtages i begrænset omfang i forbindelse med markering af særlige begivenheder (Frederiksberg Kommunes Personalepolitik, s. 21).

A. Fokus på alkohol og rusmidler eller udelukkende fokus på alkohol?
Forebyggelse af rusmiddelbrug hænger tæt sammen med forebyggelse af brug af alkohol og tobak. Forskning viser, at det ofte er de samme unge, der har et stort alkoholforbrug og er dagligrygere, som ryger hash. Unge med en tidlig alkoholdebut og/eller et storforbrug af alkohol har en større risiko for at eksperimentere med andre rusmidler end unge, der har et begrænset alkoholforbrug. Mange unge eksperimenterer med rusmidler i en situation, hvor de er berusede. Derfor vil indsatser, der forebygger brug af alkohol også have en rusmiddelforebyggende virkning.

Spørgsmålet er, at når alkoholforebyggende indsatser indirekte har indflydelse på unges rusmiddelbrug, bør hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom så udelukkende være alkohol eller både alkohol og rusmidler?

Forvaltningen anbefaler at hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom er både alkohol og rusmidler. Idet alkoholbrug er en risikofaktor for anden rusmiddelbrug vil indsatser, der søger at mindske alkoholbrug indirekte også være et middel til at mindske rusmiddelbrug generelt. For nogle indsatser er det dog oplagt, at hovedfokus vil være på alkohol, såsom alkoholfrie arrangementer på kommunale institutioner. For andre indsatser vejer alkohol og rusmidler lige tungt, eksempelvis i udarbejdelse af alkohol- og rusmiddelpolitikker på ungdomsuddannelser.

Endvidere kan det drøftes hvorvidt der med Rusansvarlig Ungdom skal gælde en nul-tolerance for rusmiddel- og alkoholpolitik? Kan der fx på visse områder skelnes imellem alder (fx over og under 18 år i fredagsbaren på universitetet), genstandstypen (fx et glas vin til en sommerfest eller shots til en festival) og antal genstande (fx en enkelt øl til fodboldkampen eller 5 drinks til koncerten). Er der eksempelvis forskel på indtagelse af vin til maden, øl til fodboldkampen eller shots til medarbejdernes julefrokost?

B. Målgruppe for indsatserne i Rusansvarlig Ungdom
Med en vision om en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg er der flere elementer, der kan have indflydelse på en aldersafgrænsning af målgruppen. Forældre og voksne er rollemodeller for børn og unge ift. alkoholbrug, hvorfor en så tidlig indsats som muligt, er vigtig.

I fastsættelse af en øvre aldersgrænse for målgruppen ligger overvejelsen i om målgruppen skal afgrænses til 16-års alderen, hvor det i dag er tilladt at købe alkohol, eller det attende leveår, hvor den unge bliver myndig, eller om den øvre aldersgrænse bør ligge på 24 år, da undersøgelser viser, at et stort alkoholbrug og et rusmiddelbrug er et ungdomsfænomen som aftager i 24-års alderen. Desuden besluttede Kommunalbestyrelsen, i forbindelse med Røgfri generation, at sætte en øvre aldersgrænse på 24 år, da det er på dette tidspunkt, at den unge er fuldt udviklet (Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019, pkt. 140). Forvaltningen anbefaler at lade 24 år være øvre grænse for målgruppen for Rusansvarlig Ungdom.

C. Bredt eller snævert kommunalt fokus på unges alkohol- og rusmiddelforbrug
Et dilemma er, om indsatser skal udbredes til alle kommunale institutioner, der har med unge at gøre, eller afgrænses til skoler og daginstitutioner. Kommunen har mulighed for at regulere brug af alkohol og rusmidler i de arenaer, hvor der er en kommunal myndighed. Spørgsmålet er, om kommunen bør koncentrere sig om de områder, hvor de har myndighed, eller om der også skal sættes ind på områder uden for kommunens myndighedsområde, og i så fald, om det skal ske samtidigt eller forskudt?

Daginstitutioner, grundskoler, SFO'er
Der er nul-tolerance på de arenaer, som primært omfatter børn og unge under den lovpligtige alder for køb af alkohol. Det vil sige daginstitutioner, grundskoler, SFO'er og lign. Ved arrangementer såsom en sommerfest, forældremøder, dimission og lign. må der således ikke i dag på Frederiksberg indtages alkohol, når børn og unge er tilstede. Den eneste undtagelse er personalearrangementer uden børns tilstedeværelse.

Ungdomsuddannelser
Overgangen fra folkeskole til ungdomsuddannelse udgør en særlig risiko i forhold til unges brug af alkohol og rusmidler. Det er dermed et område hvor en indsats, hvis den lykkes, vil have stor effekt.

Ungdomsuddannelserne er dog ikke en del af det kommunale myndighedsområde, hvorfor det skal ske i dialog og samarbejde med uddannelsesstederne. Frederiksberg Kommune har allerede en relation og god dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg i regi af Partnerskab for Bedre Sundhed og Trivsel, hvorfor en dialogindsats ikke er urealistisk.

På trods af en god relation og dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg er der dog et konkurrenceparameter, uddannelsesstederne imellem, i forhold til restriktioner på alkohol, som man bør forholde sig til. En enkelt

ungdomsuddannelse kan måske frygte ikke at have ”råd til” at være de mest restriktive inden for alkohol, hvis det ”koster” elever til deres konkurrenter. En hjælp ville være, hvis alkoholrestriktioner gjaldt over hele linjen – og ikke kun på Frederiksberg, men også i Københavns Kommune, hvor konkurrenterne også er.

Et muligt forslag kan på den baggrund være at indgå dialog med Københavns Kommune vedr. muligheder for at indgå i deres partnerskabsprojekt med ungdomsuddannelserne (Bedre sundhed og trivsel blandt unge) med henblik på at undersøge muligheden for at indgå en ”musketér-ed” angående alkohol på ungdomsuddannelserne på Frederiksberg og i Københavns Kommune.

Et andet eksempel på en mulig opfølgende indsats og eventuelt som supplement til ovenstående, kunne være at indlede en dialogindsats med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg, med henblik på at arbejde hen imod en inkluderende festkultur, hvor alkohol ikke er i centrum. Der findes erfaringer fra Roskilde Kommune, hvor gymnasierne er gået sammen om et fælles alkoholkodeks. Dette kunne Frederiksberg Kommune lade sig inspirere af.

Idet kommunen ikke har myndighed over ungdomsuddannelserne, anbefaler forvaltningen, at indsatser målrettet ungdomsuddannelserne på den ene side prioriteres højt, men naturligt er dialogbaserede (jf. erfaringer fra Røgfri generation).

D. I hvilke ikke-kommunale institutioner skal der være alkoholrestriktioner?
En handleplan kan i det ene yderpunkt basere sig på råd, henstillinger og nudging og i det andet yderpunkt vedtage regler med klare sanktioner. Herudover kan en strategi være mere eller mindre fokuseret, fx alene have fokus på alkohol på kommunale uddannelsesinstitutioner eller udvidet til også at dække andre områder. Et forbud om alkoholindtag vil fremme målet om en Rusansvarlig Ungdom, men kan svække samarbejdet mellem kommune og civilsamfund, som udgør en krumtap i kommunens virke – ikke blot i forhold til børn og unge.

Et spørgsmål er derfor i hvilken udtrækning, kommunen skal benytte sig af sin mulighed for at regelsætte omkring alkohol, når der samarbejdes og samskabes med andre aktører. Som nævnt indledningsvist valgte udvalget i forbindelse med Røgfri generation at sætte en grænse på 30 %, således at institutioner med minimum 30% børn og unge, blev omfattet af forbud mod rygning (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18). Dette kriterie betyder, at en lang række fritids- og kulturelle tilbud blev omfattet af Røgfri generation. Dilemmaet er om man med Rusansvarlig Ungdom skal lade den samme procentsats (30%) gælde?

Det vil i praksis betyde, at man ikke kan drikke en øl til en fodboldkamp på Frederiksberg eller drikke et glas vin, når man er i teatret, ikke kan få en drink til maden, når man spiser på en af de mange caféer, der er tilknyttet nogle fritids- og kulturtilbud, og at frivillige ikke kan drikke alkohol ved afslutningen af afvikling af et arrangement. Dette kan også have store økonomiske konsekvenser, der kan munde ud i, at en café ikke kan løbe rundt.

Med Rusansvarlig Ungdom er spørgsmålet, om det er hensigtsmæssigt at skelne mellem kulturinstitutioner på den ene side og sports- og fritidsinstitutioner på den anden. Sondringen kunne være relevant, idet det kan få en særlig konsekvens for kulturinstitutioner, såfremt alkohol-og rusmiddelpolitikken implementeres fuldt ud på disse institutioner, grundet den i så fald manglende indtjening.

Dette dilemma gælder også, om initiativer skal omfatte f.eks. foreninger og klubber, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge. Her har kommunen principielt beslutnings-kompetence, men det skal afvejes, i hvilken form den skal bruges. Som beskrevet i afsnit under ”Metode”, besluttede Kommunalbestyrelsen med Røgfri generation at lade røgfrihed være en nødvendig forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud.

I forhold til udfordringerne som dette dilemma rejser vurderes det ikke at yderligere forbud vil have vigtige effekter og på den baggrund anbefaler forvaltningen,, at såvel kulturinstitutioner som foreninger og klubber på sports- og firtidsområdet, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge i denne omgang ikke omfattes af yderligere alkoholrestriktioner.

E. Fokus på kontrol/opfølgning med udgangspunkt i strukturelle (forbuds-)tiltag der mindsker synlighed af alkohol - eller fokus på alene motiverende adfærd
En almindelig antagelse er, at en regel først er implementeret, når den efterleves af hovedparten af befolkningen. Udfordringen er, at forbud alene ikke nødvendigvis fører til ændret adfærd. Adfærdsændringen forudsætter typisk, at forbuddet enten opleves meningsfuld, eller at borgeren frygter de repressalier, der er forbundet med en overtrædelse af forbuddet. Ydermere skal spørgsmålet om, hvordan der følges op drøftes. En for stram opfølgning kan tage fokus fra selve formålet, mens omvendt ingen opfølgning må forventes at fjerne troværdigheden i indsatsen.

På de arenaer hvor kommunen har myndighed, kan denne selv beslutte indførelse af retningslinjer vedr. alkohol. I praksis kan det være svært at håndhæve alkoholforbud ligesom det kan være svært at finde en konstruktiv sanktion over for den

elev/unge, forælder/voksne eller medarbejder, der overtræder. Af de øvrige dilemmaer fremgår, at det måske er begrænset hvor mange yderligere 'forbud' der er brug for i indsatsen, men det er i givet fald forvaltningens anbefaling, at hvis der etableres nye forbud eller der ønskes en stærkere opfølgning på eksisterende forbud, så er det hensigtsmæssigt at overveje en tydelig sanktionerings- og håndhævelsesprocedure.

F. Kommunal sfære contra borgernes frie ret

Kommunen har som nævnt oven for mulighed for at påvirke borgernes adfærd både via regler og via holdningsændringer. Spørgsmålet er i hvilket omfang, det er en kommunal opgave, at påvirke borgernes adfærd hen imod f.eks. en sundere livsstil og i hvor høj grad, det er den enkelte borgers eget ansvar. Dilemmaet er generelt, men er f.eks. knyttet til borgernes hjem, privatliv og i hvor høj grad, kommunen skal forsøge at påvirke borgere med hjemmeboende børn, til at mindske brug af alkohol og rusmidler.

Data fra den nationale sundhedsprofil viser, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Det er desuden veldokumenteret, at forældre er rollemodeller for deres børn og unge i forhold til alkoholforbrug, og at børn og unge af forældre med et stort alkoholforbrug drikker mere end børn og unge af forældre, der har et lavt til moderat alkoholforbrug (Bilag 1). Ligeledes tyder det på, at børn og unge, der får udskænket alkohol af deres forældre, har større risiko for at binge-drikke i ungdomsårene (Binge-drikke: At drikke fem eller flere genstande ved samme lejlighed), end de, der ikke får alkohol med hjemmefra.

Endelig, er det også veldokumenteret, at forældres holdninger til deres børns alkoholforbrug har afgørende betydning for, hvornår børn og unge begynder at drikke, og for hvor meget de drikker. Børn af forældre, der har klare holdninger til alkohol og ikke mener, at deres børn skal drikke meget, drikker mindre i ungdomsårene end børn af forældre, der ikke har klare holdninger (Bilag 1).

Dilemmaet er derfor, hvor meget der tilhører privatlivets fred og hvor meget kommunen kan og skal bevæge sig ind på familiens domæne. Det fremgår af Sundhedspolitikken, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Der har under udvalgets drøftelser og i forbindelse med sag om målrettede penge der virker 2020 (den 17. august 2020, pkt. 41) været peget på indsatser rettet imod forældres egne alkoholvaner. Sådanne indsatser kan i så fald være:
- at fortsætte og eventuelt styrke sundhedsplejens systematiske spørgen ind til forældres alkoholindtag
- at øge fokus på forældres alkoholforbrug ifht. at være rollemodeller, ved SSPs forældremøder i 7. klasse samt ved forældre-elev arrangementer i 8. klasse
- at understøtte og videreformidle nationalt informationsmateriale, eksempelvis selvhjælpsmateriale

På Frederiksberg arbejdes der ud fra Sundhedsstyrelsens anbefalinger i Forebyggelsespakkerne om alkohol og stoffer. Sundhedsstyrelsens anbefalinger har til formål at understøtte kommunens alkohol- og rusmiddelforebyggelse. Eksempelvis forsøges der, ved forældre-elevarrangementer om unge og alkohol i 8. klasse, at få budskabet igennem til forældrene. Udfordringen er, at arrangementerne ikke er obligatoriske og at der derfor i gennemsnit, er en tredjedel af årgangen i kommunen, der ikke booker arrangementerne. Hvis arrangementerne var obligatoriske, også for forældrene, ville budskabet om betydningen af forældres holdning til alkohol sandsynligvis nå bredere ud. Dette er blot et blandt flere eksempler på indsatser.

En stor udfordring er dog, at flertallet (60%) af forældrene på Frederiksberg ikke følger Sundhedsstyrelsens anbefalinger, idet de tillader deres mindreårige børn at drikke alkohol (Udskolingsundersøgelse 2020, SFU den 26. oktober, pkt. 50). I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom skal der derfor sættes et fokus på at støtte og påvirke forældre generelt til at sætte rammer for brugen af rusmidler - hvis der skal rykkes på børn og unges adfærd.

Forvaltningen anbefaler, at der laves flerstrengede indsatser, der sætter ind på baggrund af den faglige viden, der foreligger og udvalgets foreløbige drøftelser. Primært ift. deres signifikante rolle og betydning for at sætte rammen om deres børns alkoholindtag, men også - som rollemodeller – for forældres eget alkoholforbrug.

Procesplan frem mod handleplan for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg

Det foreslås, at sundheds- og forebyggelsesudvalget på baggrund af denne sag drøfter den faglige baggrund og dilemmaerne i det videre arbejde, og på den baggrund giver bemærkninger til sagen i form af protokollen fra udvalgsmødet og sender sagen i høring i de relevante fagudvalg (Undervisningsudvalget, Børneudvalget, By- og Miljøudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget) samt magistraten (som personaleudvalg).

Når relevante fagudvalg og magistraten som fagudvalg drøfter sagen den 9. november foreslås det, at hvert udvalg sender den i høring hos institutioner, evt. brugerbestyrelser, Formandsrådet, FiU, Fælleselevrådet og øvrige parter efter eget valg, dvs. målrettet hvor der i udvalgets ansvarsområder er fokus på børn og unge. Høringsgrundlaget vil være den foreliggende

sag, men det kan også være relevant at målrette høringsprocessen efter behov i det enkelte udvalg og tilhørende forvaltningsområder, idet fokus i høringen kan være forskelligt alt efter målgrupper og høringsparter.

Med denne proces for selve handleplanen er det formålet at opbygge et fælles fundament på tværs af de politiske udvalg, tilknyttede institutioner, samt relevante råd, som en handleplan med konkrete indsatser efterfølgende kan basere sig på. På baggrund af de brede drøftelser samt høringssvar forelægges sundheds- og forebyggelsesudvalget i februar måned 2021 forslag til hvilke indsatser, der skal iværksættes som led i en handleplan 2021-2022 for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg. Herefter udarbejder de enkelte dele af forvaltningen forslag til, hvordan de enkelte indsatser konkret skal udmøntes i de relevante fagudvalg.

Tids- og procesplan

26 oktober 2020	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Drøftelse af denne sag om Rusansvarlig Ungdom. Sagen sendes i høring i seks fagudvalg og magistraten med temaer som nævnt ovenfor
9. november 2020	Relevante fagudvalg og magistraten	Drøftelse i udvalgene. • Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger. • Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum
14. december 2020	Høringsfrist	Høringsfrist for lokale parter og råd. På baggrund af høringen udarbejdes en Handleplan
8. februar 2021	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom og sender handleplan i høring i fagudvalg
8. marts 2021	Relevante fagudvalg og magistraten	Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom. • Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger. • Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum
12. april 2021	Høringsfrist	Høringsfrist for lokale parter og råd.
3. maj 2021	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Behandler Handleplan efter drøftelser i udvalg og indstiller til magistraten
10. maj 2021	Magistraten	Indstiller til kommunalbestyrelsen
17. maj 2021	Kommunalbestyrelsen	Beslutter i givet fald Handleplan for Rusansvarlig Ungdom

Med denne tidsplan vil det være muligt at igangsætte den lokale implementering i 2021 i form af konkrete indsatser og initiativer, som skal implementeres under de enkelte fagudvalg. Det vil her være det enkelte fagudvalg, der vil være tovholder. Det forventes at indsatsen er fuldt implementeret ultimo 2022.

På Sundheds- og forebyggelsesudvalgets foranledning gøres der status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

Organisation i forvaltningen

Arbejdet vil forudsætte en særlig koordineret indsats på tværs af forvaltninger, og i forlængelse heraf er der etableret en tværgående netværksgruppe vedr. 'Rusansvarlig Ungdom' på tværs af områderne.

Økonomi

Sundhedsfremme og forebyggelse er typisk en indsats, der er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg. Det må forventes, at implementering af konkrete indsatser indeholdt i en kommende handleplan vil være forbundet med udgifter. Disse konkrete indsatser forudsættes finansieret indenfor de enkelte udvalgs rammer.

Ved disponering af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets pulje på i alt 3,0 mio.kr. årligt blev det besluttet at disponere 600.000 kr. til tværgående understøttelse af indsatsen, herunder projektledelse, kommunikation, workshops, fællesmøder m.v. i 2021. Der vil muligvis blive behov for at overføre midler fra 2021 til 2022. Udvalget vil blive orienteret om ansøgning om overførsel i forbindelse med sag om status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 26. oktober 2020
Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget og Undervisningsudvalget den 9. november 2020
Magistrat (som fagudvalg) den 23. november 2020

Historik

Indstilling sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :
Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. godkender procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Beslutning sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :
Sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøftede de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen,
2. opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
3. tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
4. prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
5. påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og
6. godkendte procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Bilag

Bilag 1: Unges alkoholkultur – et bidrag til debatten. Vidensråd for forebyggelse

Punkt 75: Røgfri generation. Status på implementeringen 2020

00.01.00-A00-9-20

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2019, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation i 2030. I den forbindelse blev der vedtaget en handleplan og en ny rygepolitik, der trådte i kraft den 1. januar 2020. Ansvaret for implementeringen af de enkelte indsatser i handleplanen er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten. Sagen forelægges med henblik på at afrapportere status på implementering af de indsatser, som udvalget har ansvar for.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog status for implementering af handleplanen for Røgfri generation til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager status for implementering af handleplanen for Røgfri generation til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 besluttede partierne, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. Efterfølgende besluttede Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019 (pkt. 140) en handleplan for implementeringen, der involverer kommunen bredt; herunder udarbejdelse af en ny rygepolitik. Handleplanen trådte i kraft den 1. januar 2020. (Bilag 1).

Arbejdet hen imod en røgfri generation er tæt forbundet med den kommunale sundhedspolitik og placeret under sundheds- og forebyggelsesudvalget med dets initierende, sundhedsfremmende og tværgående rolle.

Ifølge handleplanen skal der på foranledning af sundheds- og forebyggelsesudvalget gøres status for implementeringen af Røgfri generation i 4. kvartal 2020. På baggrund af denne status kan der eventuelt tages initiativer til yderligere tiltag, herunder en evt. udarbejdelse af handleplan for 2021-2022. Forinden forelæggelsen af en samlet status for implementering af handleplanen forelægges sagen relevante fagudvalg samt Magistraten den 9. november 2020. Status på implementering af den samlede handleplan behandles i sundheds- og forebyggelsesudvalget den 30. november 2020.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget blev forelagt en status over implementering af handleplanen den 9. november 2019, pkt 54. Status på implementering af den samlede handleplan blev forelagt sundheds- og forebyggelsesudvalget den 20. januar 2020, pkt. 8.

<u>Handleplanen</u>
Handleplanen består af i alt 21 indsatser og er inddelt i tre hovedgrupper: Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed, Dialogbaserede indsatser samt Kommunikative og opfølgende indsatser. Ansvaret for implementeringen af de enkelte indsatser er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten.

Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed (Indsats 1-9)
Handleplanen indeholder 9 indsatser, der har fokus på synlige strukturelle tiltag, der hvor kommunen har myndighedskompetence i direkte eller indirekte forstand. De primære indsatser dækker bl.a. over indførelse af Røgfri skoledag på kommunale skoler og røgfri institutioner, hvor børn/unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen.

Dialogbaserede indsatser (Indsats 10-17)
De dialogbaserede indsatser har sigte på dialog med samarbejdspartnere og andre aktører i byen, hvor hovedfokus er på dialog og gensidig udbredelse af indsatser. Dialogen tager afsæt i de erfaringer, der er indhentet i forbindelse med implementering af de primære indsatser.

Opfølgende indsatser (indsats 18-21)
Handleplanen indeholder desuden en række opfølgende indsatser. Indsatserne dækker dels over koordineret og sammenhængende kommunikation i forbindelse med implementeringen af Røgfri generation, dels over en koordineret organisatorisk indsats.

<u>Status på implementering af indsatser under Sundheds- og forebyggelsesudvalget.</u>
Sundheds- og forebyggelsesudvalget har ansvar for indsats 9, 16, 17, 18, 19 og 21

Dialog om røg i børnefamilier (Indsats 9)
Sundhedstjenesten, tandplejen og børne- og ungelægen har skærpet fokus på røg og tager dialog med familierne.
I Sundhedsplejen tages rygning op med alle nye forældre i forbindelse med sundhedsplejens første besøg i hjemmet. Derudover spørges der til røg i hjemmet og om passiv rygning i forbindelse med den årlige indskolingsundersøgelse, som gennemføres i 0. klasse.
Tandplejen har fokus på brugen og skadevirkningerne af snus og tobak, når der foretages klasseundervisning på 7. og 9. klassetrin. Derudover taler tandplejen med den enkelte unge/barn om snus og tobak i forbindelse med individuelle undersøgelses- og behandlingsforløb.
På grund af Covid-19 har tandplejen i en periode været nødt til at foretage en prioritering af opgaver. Der har derfor ikke været gennemført undervisning af 7. og 9. klasser i den seneste periode.
Børne – og ungelægen spørger alle elever i 9. klasse om rygning i forbindelse med udskolingsundersøgelsen. Der spørges til, om den unge ryger – hvor tit og hvor meget, både ved samtalen med børne- og ungelægen og i det anonyme spørgeskema. Børne- og ungelægen tager en snak med de unge, som ved samtalen fortæller de ryger. De bliver spurgt til, hvorfor de ryger, får viden om skadevirkningerne ved rygning, og de tilbydes rygestop. Hjælp til rygestop sker via app'en X-hale (Kræftens bekæmpelse og Sundhedsstyrelsen) og individuelle samtaler hos børne- og ungelægen.
Praktiserende læger tager dialog med familier, hvor der er børn i hjemmet (Indsats 16)
På møde i KLU (kommunale lægelige udvalg) den 14. maj 2020 blev der holdt et oplæg for udvalget om Røgfri generation, og der blev henstillet til, at lægerne bakker op om kommunens målsætning ved at tale om røg i børnefamilier. Lægerne var positive over for oplægget og orientrede kommunen om, at de allerede har fokus på børnefamilier, hvor forældrene er rygere.

Medlemskab af partnerskabet 'Røgfri fremtid' (Indsats 17)
Frederiksberg Kommune blev en del af partnerskabet Røgfri Fremtid i 2019. Partnerskabet understøtter samme målsætning om at få den første røgfri generation i 2030, og Frederiksberg Kommune har kunne trække på de erfaringer, der allerede ligger i netværket.

Koordineret og sammenhængende tværgående indsats; herunder information (Indsats 18)
Implementering af Røgfri generation kræver en koordineret, tværkommunal indsats. Der er nedsat en tværgående netværksgruppe samt en arbejdsgruppe, der organisatorisk understøttes af projektledelsen.

Kommunikation er et centralt element i implementeringen af Røgfri generation. Målrettet og tilpasset kommunikation til de forskellige aktører er fortsat i 2020. Der er bl.a. sikret skiltning relevante steder og med et ensartet udtryk. Skoler og institutioner har fået leveret diverse materiale til brug for implementeringen, der har været afholdt kick-off arrangement og flere bilaterale møder med forskellige afdelinger mhp. at understøtte implementeringen af Røgfri generation samt en række andre kommunikative initiativer.

Koordineret og opfølgende indsats i form af rygestoptilbud til borgere og medarbejdere (Indsats 19)
Der er i perioden 1. januar – 15. oktober 2020 oprettet 6 rygestopkurser for medarbejdere. Heraf er tre blevet aflyst pga. for få tilmeldte. Aktiviteten har været påvirket af, at det i foråret 2020 ikke var muligt at gennemføre rygestopkurser pga. Covid-19.

Erfaringsudveksling, netværk af ledere og medarbejdere fra kommunen og samarbejdspartnere (indsats 21)
Udover et indledende temamøde (kick-off) den 7. november 2019 har der ikke været efterspørgsel efter erfaringsudveksling og netværk på tværs af områderne. Derimod har skoler, institutioner m.v. udtrykt ønske om, at repræsentanter fra projektet deltog i forskelige fora. Projektledelsen har således valgt at deltage i målrettede møder i eksisterende netværk frem for at afvikle større, tværgående arrangementer. Arrangementer, som i øvrigt havde været svært realiserbare, pga. Covid-19.

<u>Målsætning</u>
Målet med handleplanen for Røgfri generation er, at Frederiksberg kommune i 2030 vil opleve den første røgfri generation.
Frederiksberg Kommunens sundhedspolitik har en sigtelinje (11.3), der måler på andelen af 16-24 årige, der ryger dagligt. Målingen baserer sig på Regionens sundhedsprofil. Andelen af unge mellem 16-24 år, der dagligt ryger, var i 2012 10%. I 2017 var andelen steget til 16 %. Næste måling udkommer primo 2022 med data fra primo 2021. Det forventes, at de nationale initiativer samt indsatser under kommunens handleplan for en Røgfri generation vil kunne aflæses i tallene.
Frederiksberg Kommune gennemfører hvert år en udskolingsundersøgelse, som bygger på samtale, somatisk undersøgelse og udfyldelse af elektronisk spørgeskema for unge i Frederiksberg kommunens 9. klasser. (Sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 55).
Ifølge udskolingsundersøgelsen er der i gennem de sidste år sket et fald i unge, der ryger. Pigerne ryger fortsat mindre end drengene. Antallet af unge, som ryger e-cigaretter er faldet lidt, mens der er lidt flere unge, som ryger vandpibe. Færre af de unge må ryge for deres forældre, og færre er afvisende overfor at stoppe med at ryge.

Udskolingsundersøgelsen for skoleåret 2019/2020 viser, at

- 7,2 % af de unge ryger cigaretter hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen af unge, der røg, 8,2 %.
- 18 % af de unge har intet ønske om at stoppe med at ryge. I 2018/2019 var andelen 33%.
- 2,2 % af de unge ryger e-cigaretter hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen 3,7 %.
- 4,2 % af de unge ryger vandpibe hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen 3,2 %.
- 2,7 % af de unge må ryge for deres forældre. I 2018/2019 var andelen 3,4 %.

National handleplan
Regeringen, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Alternativet indgik i december 2019 en aftale om en handleplan mod børn og unges rygning. (Bilag 2).

Den nationale handleplan dækker over 9 indsatser:
Tobak må ikke være synlig i butikkerne, reklameforbuddet skærpes, og pakkerne skal gøres neutrale. Derudover indføres røgfri skoletid for elever på alle grundskoler, kostskoler, efterskoler m.v., der har optag af børn og unge under 18 år. Den nationale handleplan indeholder også forbud mod smagsstoffer i tobak og e-ciaretter, harmonisering af regler mellem tobak, E-cigaretter og nikotinprodukter samt styrket alderskontrol og strengere straf ved salg af tobak til unge under 18 år, ligesom der foreslås en skærpelse omkring lovgivningen om vandpiber. Endelig er der forslag om, at det skal være lettere for kommunerne at udlevere rygestopmedicin i forbindelse med rygestoptilbud til udsatte borgere.

Grundet COVID-19-situationen er en række lovforslag blevet udskudt til efteråret – bl.a. tobakslovforslaget. Hvis disse lovforslag bliver vedtaget, vil en del af indsatserne i Frederiksberg Kommunens handleplan af denne vej blive implementeret.

Det skal bemærkes, at regeringen og KL i forbindelse med økonomiaftalen for 2021 har besluttet at indføre røgfri skoletid for elever på alle skoler, kostskoler og efterskoler, der har optaget børn og unge under 18 år med virkning fra skoleåret 2020/2021.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejds- og uddannelsesudvalget, by- og miljøudvalget, børneudvalget, kultur- og fritidsudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget, socialudvalget, undervisningsudvalget samt magistrat den 9. november 2020.
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 30. november 2020.

Bilag

Bilag 1 Røgfri Generation. Handleplan

Bilag 2 National handleplan mod børn og unges rygning

Punkt 76: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg

15.40.00-A00-1-20

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 24. august 2020 forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg. I sagen gennemgås Frederiksberg Kommunes erfaringer fra tidligere modtagelse af uledsagede flygtningebørn og unge under 18 år samt mulighederne for at stille en bolig til rådighed for flygtninge over 18 år. Endvidere orienteres om tiltag, der kan hjælpe med integrationen.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Børneudvalget indstiller, at udvalget tager sagen til orientering.

Sagsfremstilling

På kommunalbestyrelsens møde den 24. august 2020 blev det besluttet at sende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg til behandling i socialudvalget. Da beslutningsforslaget ressortmæssigt primært hører under børneudvalget behandles beslutningsforslaget i dette udvalg og det foreslås, at udvalget oversender sagen til orientering i socialudvalget (anvisning af boliger generelt) og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (integration af flygtninge).

Forslag til beslutning er følgende:

"Enhedslisten ønsker, at Frederiksberg Kommune modtager et antal, fx 10, uledsagede flygtningebørn og -unge under 25 år, som efter at være tildelt flygtningestatus (asyl) bosættes på Frederiksberg.

Derfor:
1. Opfordres borgmesteren til at rette henvendelse til fagministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg at tilslutte sig initiativet fra en række europæiske byer om at tage imod uledsagede flygtningebørn fra flygtningelejre i Grækenland i regi af "Eurocities Solidarity Cities Initiative".

2. Bedes forvaltningen undersøge, hvordan børnene/de unge kan tildeles en bolig, fx i et botilbud eller privat indkvartering. Kommunalbestyrelsen ønsker at sikre børnene/de unges muligheder for at få en god start på Frederiksberg. Det kan fx ske ved at barnet/den unge får en kontaktfamilie i byen, som kan understøtte den unge i sit nye liv på Frederiksberg. Forvaltningen bedes derfor vurdere, hvorledes dette kan ske via kendte ordninger som pleje/aflastningsfamilier og/eller ved at inddrage borgere via civilsamfundet.

Baggrund:
Forslaget stilles i kølvandet på den håbløse situation, der hersker for flygtende mennesker, der befinder sig indenfor EU's grænser. Især i overfyldte flygtningelejre i Grækenland og ved den græsk/tyrkiske grænse. Her lever flygtninge under uværdige og forfærdelige forhold, og blandt flygtningene er en stor gruppe uledsagede flygtningebørn.

De uledsagede flygtningebørn udgør en særligt sårbar gruppe, og de har brug for hjælp. Det er desværre ikke lykkedes at løse denne krise på regeringsniveau, og bystyrerne i 10 europæiske storbyer, deriblandt Barcelona og Amsterdam, har derfor nu tilbudt deres hjælp til EU. Byerne har i regi af "Eurocities Solidarity Cities Initiative" henvendt sig til EU den 22. april med et ønske om at samarbejde med nationale og europæiske myndigheder for at tilbyde uledsagede flygtningebørn et hjem og en tilværelse. Senest har Københavns Kommune vedtaget, at de også ønsker at tilslutte sig initiativet og tage mod et antal uledsagede flygtningebørn.

Asylsystemet har ansvaret for barnet/den unge frem til asyl er tildelt. Herefter skal flygtningen starte en ny tilværelse som borger i Danmark.

Frederiksberg Kommune er en såkaldt næsten-0-kommune, som næsten ikke modtager flygtninge. Frederiksberg er en by præget af fællesskab, mangfoldighed og et rigt foreningsliv og stærkt civilsamfund, og Frederiksberg kan derfor blive et godt sted at starte et nyt kapitel for et uledsaget flygtningebarn/ung."

Beslutningsforslaget vedrører uledsagede flygtningebørn under 18 år og unge flygtninge i alderen 18 til 25 år. I nedenstående sagsfremstilling gennemgås de muligheder, der er for at hjælpe henholdsvis uledsagede flygtningebørn under 18 år og unge flygtninge i alderen 18 til 25 år. Spørgsmålet om hjælp til uledsagede flygtningebørn under 18 år hører under børneudvalgets ressort, mens spørgsmålet om, hvordan unge flygtninge i alderen 18 til 25 år kan tildeles bolig og inddrages i civilsamfundet, hører under socialudvalgets ressort.

Uledsagede flygtningebørn under 18 år

Indsatsen i familieafdelingen

Frederiksberg Kommune modtog i perioden fra 1. september 2012 og frem til ultimo marts 2017 61 uledsagede flygtninge børn og unge under 18 år. De uledsagede flygtninge var i alderen 8 til 17 år på ankomsttidspunktet, hvor de blev tildelt ophold i Frederiksberg Kommune. Børnene og de unge kom fra følgende lande: Afghanistan, Eritrea, Syrien, Somalia, Marokko, Iran, Uganda og Etiopien.

Frederiksberg Kommune har ikke modtaget uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år siden foråret 2017, og familieafdelingen har i dag afviklet samtlige af de tilbud, hvis primære funktion var målrettet modtagelsen af denne afgrænsede målgruppe.

Der er dog fortsat viden og erfaring i forhold til målgruppen hos familieafdelingens integrationssagsbehandlere og i familieafdelingens lokale tilbud, der blandt andet bistod med relevante observationer af børnene og de unge i forbindelse med at gennemføre den lovpligtige § 50 undersøgelse, samt i forhold enkeltstående længerevarende anbringelser. Derudover foreligger der også en vis erfaring med etablering af samarbejde med frivillige vedr. eksempelvis støtte til skole og uddannelse, venskabsfamilier mv.

Børn under 18 år, der kommer til Danmark uden forældre eller værge og søger asyl, omtales som ”uledsagede mindreårige asylansøgere”. Alle uledsagede flygtninge børn/unge tildeles i forbindelse med deres ophold i Frederiksberg Kommune en værge.

Da de er uledsagede, og derfor ikke har en forældremyndighed i landet, er de omfattet af servicelovens bestemmelser i lighed med alle andre børn og unge under 18 år, der har lovligt ophold i landet, som ikke har en forælder, der kan tage vare på dem omsorgsmæssigt og økonomisk.

Det betyder i praksis, at der skal udarbejdes en socialfaglig undersøgelse jf. servicelovens bestemmelser, der blandt andet skal tage stilling til hvilken anbringelsesform, der bedst tilgodeser deres individuelle personlige, fysisk, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt.

I forbindelse med modtagelsen af uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år vil det være det konkrete barn eller den unges umiddelbare behov, der lægges til grund for valg af anbringelsessted. Det vil være den aktuelle viden vedr. deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale kompetencer og udfordringer, der vil danne grundlag i forhold til valg af anbringelsessted, mens den lovpligtige § 50 undersøgelse foretages inden for de første 4 måneder af barnets/den unges ophold i Frederiksberg Kommune. Herefter kan der træffes beslutning om valg af evt. nyt anbringelsessted og øvrige foranstaltninger.

I forhold til at imødekomme en eventuel mindre gruppe af nye uledsagede flygtningebørn og -unges behov for et anbringelsestilbud, kan der gøres brug af Frederiksberg Kommunes aktuelle anbringelsessteder, der alle tidligere har bidraget i løsningen af opgaven over for uledsagede børn og unge under 18 år.

Børnene og de unge vil kunne visiteres til et af nedenstående tilbud i forhold til deres alder og deres umiddelbare støttebehov på baggrund af den aktuelle viden fra asylfasen og udlændingemyndighedernes behandling af sagen i forhold til, hvad der vurderes at kunne tilgodese deres individuelle personlige, fysisk, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt i en undersøgelsesfase.

- 0 til 14 årige anbringes på Bülowsvej for Børn og Familie, stuen th. med henblik på at udarbejde udredningsrapport og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 14 til 17 ½ årige anbringes på Ungdomspensionen Jens Jessens Vej, mens familieafdelingen gennemfører en § 50 undersøgelse med henblik på og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 16 ½ til 17 ½ årige anbringes Ungdomscenter Allégårdens hybelværelser.
- 17 ½ årige placeres i et tilbud i et tæt samarbejde med voksenområdet. Familieafdelingen har ansvaret for den unge indtil det fyldte 18. år, da det er lov om social services kapitel 11, særlig støtte til børn og unge, der er gældende for unge uledsagede under 18 år.

På baggrund af den udarbejdede § 50 undersøgelse kan den aktuelle anbringelse fortsætte i et af ovenstående tilbud, eller på baggrund af ny viden om barnet/den unge erstattes af et af nedenstående tilbud, når det i højere grad kan understøtte barnet/den unges behov for udviklingsstøtte og omsorg.

- Netværksplejefamilie hos familie eller øvrigt netværk, der eventuelt allerede har ophold i Danmark.
- Plejefamilie – forudsætter at barnet/den unge er i stand til at kommunikere på dansk eller engelsk eller at plejefamilien behersker barnets/den unges modersmål.
- Efterskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.
- Kostskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.
- Andet døgntilbud – institution, opholdssted – for børn og unge der har behov for fx behandling, døgnopsyn, tæt voksenkontakt.

Der ydes 100 % statsrefusion for de anbringelsesforanstaltninger, kommunen iværksætter jf. Lov om social service over for uledsagede mindreårige flygtningebørn, indtil barnet fylder 18 år, eller barnets forældre får tildelt opholdstilladelse. Hvis den uledsagede unge flygtning ved det fyldte 18. år er omfattet af servicelovens efterværnregler, ydes der refusion for iværksættelse af forebyggende foranstaltninger inden for den 3 årige integrationsperiode, der tæller fra den dato den unge har fået opholdstilladelse i Danmark. Er der fortsat behov for en anbringelse, jf. efterværnsbestemmelser, afholdes udgiften af Frederiksberg Kommune. Hvis den uledsagede har indgribende fysiske/psykiske handicap er der livslang refusion, når der er behov for anbringelse i døgntilbud/botilbud før og efter det fyldte 18 år.

Uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år har i forbindelse med, at de får opholdstilladelse, mulighed for at søge om familiesammenføring med deres familie (forældre og søskende). Hvis ansøgningen imødekommes, og forældrene får opholdstilladelse, er det som udgangspunkt hensigten, at barnet skal hjemgives, og forældrene overtager forsørgelsen og omsorgen. Frederiksberg Kommune har i familiesammenføringssager ansvar for at modtage familien, og yde den nødvendige støtte jf. gældende lovgivning, hvilket også gælder i forhold til familiesammenføring med søskende over og under 18 år.

De uledsagede flygtninge børn og unge, som Frederiksberg Kommune tidligere har modtaget, havde en meget forskellig baggrund, og flere talte ikke andet sprog end deres modersmål. De havde ofte ikke opholdt sig i Danmark mere end en måned, før de fik meddelt asyl, og havde derfor et meget spinkelt eller intet netværk i Danmark og følte sig ofte meget ensomme, isolerede og usikre på fremtiden. Udover de manglende danskkundskaber havde de stort set ingen viden om det danske samfund hverken strukturelt eller kulturelt.

Der er udarbejdet ca. 20 studier af uledsagede flygtningebørn, alle udenlandske, men disse viser samstemmende, at mange af de uledsagede flygtningebørn har psykiske problemer i form af især PTSD, angst og depression. Forekomsten af disse tre lidelser varierer mellem 20 % og 47 % i de forskellige studier (Dittmann & Jensen, 2010). Når forekomsten varierer så meget, skyldes det især divergerende metoder i de forskellige studier, samt at de er udført på forskellige grupper af børn (fx fra forskellige oprindelseslande). I forhold til risikofaktorer ser det ud til, at blandt andet antallet af oplevede traumer og leveforhold i modtagelandet har betydning for udviklingen af PTSD.

Familieafdelingen konstaterede ligeledes, at en stor del af de børn og unge, der havde flygtet alene, havde været udsat for traumatiske oplevelser, der krævede en særlig indsats, efter de var ankommet til Frederiksberg Kommune. Dertil kom, at en stor del af børnene og de unge bekymrede sig meget for deres familier, der fortsat var i hjemlandet, eller var forsvundet - noget der generelt påvirkede deres hverdagsliv her i Danmark, og som de løbende havde behov for støtte til at bearbejde.

Skoletilbud til flygtninge
Frederiksberg Kommunes skolevæsen har relativ stor erfaring i at tilbyde undervisning for flygtninge i form af modtagehold og modtageklasser. Det vil derfor være muligt at bygge videre på disse erfaringer og anvende de kompetencer, som er oparbejdet.

Elever i alderen 6 til 13 år placeres i modtagehold med op til 7 elever pr. hold. Eleverne modtager undervisning i dansk som andetsprog i 45 procent af tiden og i de resterende 55 procent af tiden følger eleven undervisningen i den almindelige danske klasse på klassetrinnet.

Elever, der ved ankomst til Frederiksberg, er 13 eller derover, som har vanskelligt ved at nå at lære tilstrækkeligt meget dansk til at kunne gå til eksamen i 9. klasse indskrives i den udvidede modtageklasse. Frederiksberg Kommune benytter sig ud over egne tilbud også af to eksterne tilbud til elever i alderen 16 til 18 år, som visiteres til modtageklasser. De to eksterne tilbud er Ungdomsskolen i Hindegade i Københavns Kommune og Ungeklasse på SPEAK på Hellerup

Sprogcenter. Der arbejdes i alle tilbuddene henimod, at eleven kan gå til eksamen i et eller flere fag, når eleven er parat til det.

Der har erfaringsmæssigt generelt været størst succes i forhold til yngre børns skolegang, idet ældre børn/unge har meget vanskeligt ved at oparbejde tilstrækkelige danskkundskaber til at kunne følge med i skolen, ligesom de ofte har mistet adskillige års skolegang. Udfra et rent skolefagligt perspektiv vil det derfor være en fordel, hvis evt. yderligere flygtningebørn er så unge som muligt.

Frederiksberg Kommune er forpligtet til at give flygtninge under 18 år et skoletilbud. Der gives ikke særskilt refusion til kommunerne for udgifterne til dette skoletilbud eller til modtageklasser/-hold eller specialundervisning. Flygtninge har ofte specialpædagogiske og/eller socialpædagogiske udfordringer, hvorfor et øget antal forventeligt vil medføre udgifter hertil.

Et øget antal elever vil øge antallet af modtagehold/-klasser og øge antal og andel af tosprogede / elever med anden etnisk baggrund end dansk på skolerne. Det vil også på nogle klasser være vanskeligt at oprette modtagehold, da der ikke er fysisk plads hertil. Derfor vil sådanne hold typisk skulle oprettes, hvor der er plads.

I skoleåret 2020-2021 visiteres der til modtagetilbud på følgende skoler: Skolen på Grundtvigsvej, Skolen på Duevej, Skolen ved Søerne, Skolen på Bülowsvej og Skolen på Nyelandsvej (afd. Lollandsvej). Desuden fortsætter et enkelt modtagehold på Lindevangskolen, men nye elever kan ikke visiteres hertil. Sent ankomne elever (over 13 år) visiteres til udvidet modtageklasse på Skolen på Nyelandsvej (afd. Lollandsvej). Der visiteres elever til modtagehold på følgende skoler /klassetrin, hvor der er plads:

- Skolen på Grundtvigsvej (0.-2.kl., evt. 3.kl.)
- ?Skolen ved Søerne (0.-3.kl)
- ?Skolen på Duevej (0.-5.kl.)
- ?Skolen ved Bülowsvej (0.-5.kl.)
- ?Skolen på Nyelandsvej – afd. Lollandsvej (6.kl.)

Der visiteres elever til den udvidede modtageklasse på:

- ?Skolen på Nyelandsvej (afd. Lollandsvej) (7.-9.kl.)

Enkeltintegrering på 10.kl.

- ?I ganske særlige tilfælde kan enkeltintegreres elever med tilstrækkelige skoleforudsætninger til 10.kl. på Tre Falke Skolen.

Frivillige indsatser
Ud over de kommunale indsatser findes der en række frivillige indsatser på Frederiksberg, som henvender sig til børn og unge med særlige sociale behov. Et eksempel er Børns Voksenvenner Hovedstaden, som tilbyder en voksenven til ensomme og sårbare børn i alderen 6-12 år. Derudover er der en række indsatser generelt til børn og unge på Frederiksberg herunder i regi af foreninger og organisationer der modtager § 18 midler samt i regi af projekter i integrationshandleplanen 2020, der tilbyder sociale og sundhedsfremmende aktiviteter, så alle børn og unge kan få et bredt socialt netværk.

Flygtninge over 18 år
Alle nyankomne flygtninge over 18 år skal deltage i et integrationsprogram og en beskæftigelsesrettet indsats. Unge flygtninge over 18 år kan få støtte af en uddannelsesvejleder fra Ungecenteret, når de modtager danskuddannelse som led i deres integrationsprogram. I regi af målgruppeplanen 'Unge godt på vej' foregår desuden et samarbejde mellem ungecenteret og den boligsociale indsats om at motivere og fastholde unge over 18 år i beskæftigelse eller uddannelse.

Flygtninge over 18 år indkvarteres ved ankomst til kommunen på et midlertidigt indkvarteringssted. For flygtninge, der er ankommet til kommunen efter 1. marts 2019, er kommunen ikke forpligtet til at anvise en permanent bolig. Kommunen skal dog fortsat sørge for midlertidig indkvartering, indtil de pågældende selv har fundet en bolig. For flygtninge, som ikke selv kan skaffe en bolig, gælder dermed de almindelige principper og regler for løsning af kommunens boligsociale opgaver. Familiesammenførte til flygtninge har også før lovændringen i boligsammenhæng været at betragte som andre husvilde borgere – uden et retskrav på varig bolig. Kommunen har siden 2016 tilrettelagt sin boligforsyning til flygtninge med udgangspunkt i en forudsætning om en forpligtelse til at tilvejebringe varige boliger til flygtninge.

Som nævnt ovenfor kan flygtninge søge om familiesammenføring. Det er erfaringen, at uledsagede unge, som har søgt, før de fyldte 18, i højere grad end de, der søger, efter de fylder 18, får godkendt familiesammenføringen.

Økonomi

Udgifterne til at modtage et antal uledsagede flygtningebørn og unge under 25 år vil afhænge af flygtningenes alder og deres individuelle behov for hjælp og støtte.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, socialudvalget, arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 26. oktober 2020, pkt. 91:
Børne- og ungeområdet indstiller,
1. at udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at tilslutte sig "Eurocities Solidarity Cities Initiative".
2. at udvalget tager orienteringen om, på hvilken måde Frederiksberg Kommune kan modtage uledsagede flygtningebørn og unge under 25 år til efterretning.
3. at udvalget sender sagen til orientering i socialudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 26. oktober 2020, pkt. 91:
Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasael Rehman) stemte imod,
1. at der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at tilslutte sig "Eurocities Solidarity Cities Initiative".

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) tog forbehold, idet systemet med FN’s flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget
2. tog orienteringen til efterretning.
3. sendte sagen til orientering i Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

Punkt 77: Forslag til Kommuneplan 2021 - Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling

01.02.03-P15-2-20

Resume

Forslag til Kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling fremlægges med henblik på drøftelse og høringssvar frem mod behandling i magistraten. Forslaget er en delvis revision af Kommuneplan 2017. Emnerne for revisionen er: Forslag til boligpolitiske principper, trafikstrukturer, byudviklingsområder, bevaring, miljø og klima, styrkelse af det grønne og levende handels- og byliv.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget drøftede forslag til kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling, med henblik på fremsendelse af høringssvar til behandling i magistraten.

Indstilling

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,
1. at forslag til kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling, drøftes i fagudvalgene med henblik på fremsendelse af høringssvar til behandling i magistraten,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering på forslag til kommuneplan 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog i juni 2020 Frederiksbergstrategien og besluttede samtidig en delvis revision af Kommuneplan 2017. Kommuneplanen skal ifølge planloven hvert fjerde år delvist revideres eller fuldt revideres. Forslag til Kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling tager afsæt i Frederiksbergstrategiens temaer Byen i Byen, Klimaby nu og i fremtiden, Byen for alle og Vidensbyen. Planen er vægtet væsentligt på, at Frederiksberg udvikles som en bæredygtig by med afsæt i FN's 17 verdensmål og i de politikker og strategier, samt landsplaner og lovgivning, der er kommet til siden 2017. Forslag til kommuneplan 2021 er vedhæftet sin fulde længde som bilag 7, 8 og 9.
I relation til blandt andet den miljømæssige bæredygtighed er der i løbet af de kommende år flere kommunale planer, samt mulige lovændringer på vej, som kan have betydning for de rammer og retningslinjer, der kan stilles i en kommuneplan. Derfor foreslår forvaltningen, at der i arbejdet med kommuneplanen introduceres temaplaner. Temaplaner giver mulighed for en mere løbende indarbejdelse af større ændringer, der inden for specifikke temaer har indflydelse på emner i kommuneplanen. Før disse tematillæg udarbejdes, indhentes idéer og forslag fra borgere og byens aktører - en såkaldt forudgående høring, og planerne følger de normale procedurer for kommuneplanlægning, med politiske vedtagelse, høringer mv.

Kommuneplanens inddeling
<u>Hovedstruktur</u>
Her findes de overordnede mål for udviklingen og brugen af kommunens areal. Hovedstrukturen viser kommunalbestyrelsens afvejning af interesser, når Frederiksberg skal udvikles.
I forslag til Kommuneplan 2021 er der ud over ændringer inden for de emner, der er beskrevet nedenfor og i vedhæftede ændringsskema, arbejdet med at gøre strukturen mere læsevenlig og teksten er relateret til FN’s verdensmål.
<u>Retningslinjer</u>
Disse udgør grundlaget for kommunens administration efter planloven og andre love. Retningslinjerne oplyser, hvilke hensyn Frederiksberg Kommune vil lade indgå i afvejningen af en ansøgning om tilladelse eller dispensation til byggeri.
I forslag til Kommuneplan 2021 er retningslinjer og rammer sat sammen i et samlet dokument. Dette er gjort for at lette administrationen efter planen og give eksterne aktører et bedre overblik over grundlag for den fysiske udvikling på Frederiksberg
<u>Rammer</u>
Rammer viser, hvordan kommuneplanen gennem lokalplanlægningen påvirker bygge- og anvendelsesmuligheder generelt og i de enkelte områder. Rammerne er specifikke regler, der ligger til grund for lokalplanlægningen og lokalplaner kan ikke stride imod disse regler. De indgår også i kommunens vurdering af ansøgninger om byggetilladelse, når der ikke er lokalplan, og et projekt ikke kræver lokalplan.
Som beskrevet ovenfor er rammer og retningslinjer sat sammen i forslag til kommuneplan 2021. Herudover er der tilføjet temaopslag, som underbygger og uddyber forståelsen af de enkelte rammer. Temaopslagene handler om kvalitet i opholdsarealer, byudviklingens kategorier og detaljering i lokalplaner.
<u>Redegørelse</u>
Indeholder baggrundsviden og danner grundlag for forståelse af kommuneplanens bestemmelser.

Ændringer fra Kommuneplan 2017 til forslag til kommuneplan 2021
Nedenfor beskrives ændringer inden for de beskrevne emner for revisionen. En uddybet forklaring og beskrivelse findes i bilag 1 "Emneinddelt ændringsnotat". Detaljerede ændringer for specifikke rammer kan ses i bilag 4 og for rammer og retningslinjer i bilag 2. Desuden hører der sammen med ændringerne et større forarbejde med en række baggrundsnotater, som kan ses i bilag 3.
Implementering af forslag til boligpolitiske principper
Kommuneplan 2021 implementerer forslaget til de boligpolitiske principper, som de er fremlagt for magistraten, med en boligpolitik som del af hovedstrukturen og ved ændringer i rammer og retningslinjer for parkeringskrav til boliger, opholdsarealer, boligstørrelser, boligtilvækstprincipper, retningslinjer og principper for krav om almene boliger. Grundlaget for forslaget til de boligpolitiske principper er, at nye boliger ikke er et mål i sig selv og at fastholde og udvikle Frederiksberg som en blandet by.
- Parkeringskrav til boliger
I kommunenplanen sænkes parkeringskravet til alle boligformer. Der indføres en trappemodel for familieboliger og for kollegie, studie- og ungdomsboliger. Særlige boformer sænkes til 1 pr. 200 m^2 samt mulighed for konkret vurdering, og pleje- og ældreboliger sænkes til 1 pr. 400 m^2. Der indføres krav om, at hver 10. cykelparkeringsplads til boligbyggeri skal etableres som parkeringsplads til særligt pladskrævende cykler og at der i lokalplaner kan stilles krav om, at en andel af bilparkeringspladserne forberedes eller forsynes med el til opladning af elbiler. For yderligere uddybning se bilag 1 "parkeringskrav til boliger", samt bilag 2 under boliger generelt og bilag 3 under parkering.
- Opholdsarealer
Opholdsarealer er vigtige for attraktiviteten af en bolig og er også i mange tilfælde med til at bidrage til nye rekreative arealer for lokalområdet. De skal være af høj kvalitet og det er i ligeså høj grad indholdet og indretningen af opholdsarealet som dets størrelse, det handler om. Opholdsnormerne forslås i hovedreglen ikke nedsat, men er præciseret og uddybet for at sikre høj kvalitet i alle projekter og skabe større fleksibilitet i forhold til konkrete vurderinger. Se bilag 1 og 3 "Opholdsarealer" og bilag 2 under "Boliger".
- Boligstørrelse
De boligpolitiske principper peger på en nedjustering af krav til boligstørrelser. Den gennemsnitlige boligstørrelse sænkes derfor fra mindst 100 m^2 til mindst 95 m^2, og minimumsstørrelsen sænkes fra mindst 65 m^2 til mindst 55 m^2. se bilag 1 for boligstørrelser og bilag 2 for boliger generelt.
- Boligtilvækstprincipper
Boligtilvækstprincipperne er ændret, så det vægtes, at nye boliger ikke er et mål i sig selv. De udvides desuden med fokus på kvalitet af de bolignære opholdsarealer, halv- og helt offentlige uderum med leg og aktivitetsmuligheder samt grønne forbindelser i byens rum. Fokus på klima- og bæredygtighedshensyn indarbejdes også som en vigtig parameter. Se bilag 3 "Boligtilvæksprincipper".
- Fællesarealer
For at understøtte fællesskaber og attraktion for familier fastsættes for de enkelte boligtyper (familieboliger, pleje- og ældreboliger, kollegie-, studie- og ungdomsboliger og særlige boformer) specifikke krav til indendørs fællesarealer Se bilag 1 "Fællesarealer" og under boliger generelt i bilag 2.
- Krav om almene boliger
De af kommunalbestyrelsen vedtaget kriterier for krav om 25% almene er indarbejdet. Se bilag 2 under "Almene boliger".

Ændrede trafikstrukturer og udbygning af metronet
I forslaget til Kommuneplan 2021 introduceres nye initiativer vedrørende trafik og transport. Trafik og transport er et vigtigt ben i en bæredygtig udvikling af byen og er derfor også et felt, der har været arbejdet med og fremadrettet vil blive arbejdet meget med blandt andet i forbindelse med den kommende mobilitetsplan. I kommuneplan 2021 implementeres en række foreløbige emner, vedrørende parkering, fodgængere, metro, delebiler og elbiler, men der er lagt op til en evt. temaplan i sammenhæng med andre planer, til kommuneplanen når mobilitetsplanen forelægger. Se bilag 1 "Trafik"
Opdatering af Byudviklingsområder
Byudviklingsområder opdateres i henhold til Frederiksbergstrategien. Byudviklingsområderne har forskellig karakter, hvor nogle af dem giver mulighed for bebyggelse andre er mere rekreativ og områdeudviklingsmæssige karakter.
Det er vægtet, at nye boliger ikke er et mål i sig selv, og der er lagt op til at lave rammeændringer, der sænker mulighed for bebyggelse på rammeområderne Bispeengbuen, campusområder og Nordens Plads. Se bilag 1 vedrørende de enkelte Byudviklingsområder Bilag 4 "Ændringer af specifikke rammer"
Bevaring
Der lægges op til en styrkelse af bevaring af de særlige værdier i flere af Frederiksbergs kvarterer og af udpegede bygninger. Se bilag 1 og 2 under "Bevaring"
Miljø og klima
I forslag til Kommuneplan 2021 er under miljø og klima implementeret emnerne varmeøeffekt, naturbeskyttelsesområder, biofaktor, de blå strukturer og affaldshåndtering. Se bilag 1 "Miljø og klima" og bilag 2 under "Grønne områder og beplantning" og Rammer og retningslinjer (Bilag 8) for Grønt Danmarkskort. Der er, som tidligere beskrevet, flere planer på vej og der lægges op til en mulig temaplan, der implementerer nye tiltag, som et tillæg til kommuneplanen.

Stationsnærhed
Der har i tidligere kommuneplaner været skelnet mellem stationsnære kerneområder og områder indenfor en gangafstand på 600 m. Jf. landsplandirektiv (Fingerplan 2019) kan stationsnære kerneområder udpeges med udgangspunkt i 600 meters gåafstand.
Der lægges op til, at de to figurer lægges sammen, så regler om lokalisering af byfunktioner med intensiv karakter gælder for det samlede område. I praksis betyder det, at bilparkeringskrav for bebyggelse til erhvervs, institutions- og undervisningsformal i et større område end i dag efter en konkret vurdering kan nedsættes til 1 pr. 100 m^2 for erhverv og 1 pr. 200 m^2 for institutions- og undervisningsformål. Logikken er, at lokalisering i de stationsnære kerneområder skal bidrage til en trafikal adfærd, hvor væsentlige flere benytter kollektiv transport.
Styrke det grønne
Frederiksbergs sammenhængende struktur er tydeliggjort og styrket i forslag til Kommuneplan 2021. Der er indført et nyt stilleområde ved Søfronstparken og Den grønne sti indgår nu på det grønne strukturkort. Der er tilføjet retningslinjer og generelle rammer der skal styrke grønne tiltag som grønne tage og –vægge, biodiversitet, hjemmehørende og insektvenlig beplantning (og drift) af ubebyggede arealer. Se bilag 2 "Grøn struktur"

Levende handels- og byliv
Der er i forbindelse med kommuneplanarbejdet blevet udarbejdet en detailhandelsanalyse, som har en række anbefalinger, der kan arbejdes med for at styrke Frederiksbergs handelsliv. Mange af dem kan ikke løftes direkte i kommuneplanen, men bæres videre i den kommende erhvervsstrategi.
Undersøgelsen viser, at Frederiksbergs handelsliv relativt set klarer sig godt og der er kun lagt op til små justeringer i handelsstrukturen. Se bilag 1 "Detailhandel" samt bilag 5 "Detailhandelsanalyse"
Miljøscreening
Forvaltningen har foretaget en screening af planforslaget i henhold til lovbekendtgørelse 1225 af 25/10/2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), og har vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering, idet en realisering af planen ikke vurderes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Se bilag 6 "Miljøscreening".
Proces
Forslag til kommuneplanen bygger på Frederiksbergstrategien. Processen omkring Frederiksbergstrategien, herunder høringssvarene har været taget med i overvejelserne omkring ændringer i forslag. Når forslaget er politisk vedtaget i kommunalbestyrelsen sendes forslaget i høring i 8 uger. I forbindelse med høringen vil der være en bredere inddragelse af borgere, aktører og virksomheder på Frederiksberg. Når høringen er afsluttet behandles høringssvarene, planen justeres, hvorefter den sendes til endelig vedtagelse i udvalg, magistrat og kommunalbestyrelse.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

(AUU, BEU, BMU, BU, KFU, SU, SFU, UU, ÆOU)

Bilag

Bilag 1 Emneinddelt ændringsnotat

Bilag 2_ny Ændringsskema_Generelle rammer og retningslinjer 2017 vs. 2021

Bilag 3 Forarbejder til kommuneplan 2021

Bilag 4 Forslag til ændringer af specifikke rammer

Bilag 5 Detailhandelsanalyse

Bilag 6 MiljøscreeningForslag KP21 Frederiksberg.pdf

Bilag 7 Kommuneplan2021_13

Bilag 8 Rammer_Retningslinjer_KP 2021_opslag

Bilag 9 Redegørelse KP2021