

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 05-02-2018

Mødedato Mandag d. 05. februar 2018 kl. 17:40

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Orientering om status på fordeling af pladser til tosprogede børn.....	4
Indstilling vedr. justering af målgruppen på Allégården Ungdomsceners Ungdomspension og hybe	6
Budgetanalyse af døgntilbud for børn og unge.....	10
Frigivelse af anlægssum – Carlsvognen.....	12
Genudbud af ledsageordning efter § 45 og 97 i Serviceloven.....	13
Puljemidler fra Socialstyrelsen til projekt "Netværkets styrke"	15

Punkt 21: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.01.00-P35-5-18

Punkt 22: Orientering om status på fordeling af pladser til tosprogede børn

28.06.04-G01-3-17

Resume

Børneudvalget fik den 27. november 2017 (Sag 118) forelagt en status på fordelingen af pladser til tosprogede børn. Børneudvalget tog orienteringen til efterretning og bad om at få forelagt en ny sag med præcisering af den metode, der benyttes til at opgøre andelen af tosprogede børn, så der sikres klarhed over opgørelser gjort af henholdsvis den enkelte leder, og opgørelser gjort af forvaltningen. Børneudvalget orienteres med nærværende sag om den metode forvaltningen benytter til at opgøre andelen af tosprogede børn i dagtilbud.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Udvalget bad om at få forelagt ny sag vedrørende supplerende spørgsmål.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen om fordeling af pladser til tosprogede børn til efterretning

Sagsfremstilling

I maj måned 2017 besluttede Kommunalbestyrelsen en tilpasning af pladsanvisningsreglerne, som betyder, at andelen af tosprogede børn i et dagtilbud maksimalt skal udgøre 30 % af de indskrevne børn i den enkelte institution. Andelen af tosprogede børn i den enkelte institution kan undtagelsesvis og i perioder overstige de 30 %, hvis børnene har søskende i institutionen. Ved opskrivning til pladser, bliver forældrene anmodet om at angive, om dansk er hovedsproget i hjemmet. Ud fra denne oplysning, sker der anvisning af pladser, der iagttager Kommunalbestyrelsens beslutning om fordeling af tosprogede børn i dagtilbud. Pladsanvisningsreglerne blev ændret i overensstemmelse hermed således, at forældre ved opskrivning bliver bedt om at angive, om dansk er hovedsproget i hjemmet. Det er frivilligt, om forældre vil svare på dette.

I forhold til forståelsen af "tosproget" benytter forvaltningen Undervisningsministeriets definition. Af denne fremgår det, at et barn er tosproget, hvis det vokser op i et hjem, hvor begge forældre har et andet modersmål end dansk, og hvor barnet først ved kontakt med det omgivende samfund udsættes for det danske sprog. I familier hvor den ene forældre er dansk, betragtes børn således ikke som tosprogede.

Forvaltningen har foretaget- og tidligere fremlagt - tre opgørelser af fordelingen af tosprogede børn for de fire institutioner med den højeste andel af tosprogede børn. To af opgørelserne - fra oktober 2016 og februar 2017 - er foretaget før maj 2017, hvor beslutningen om tilpasningen af anvisningsreglerne trådte i kraft, og den sidste opgørelse fra november 2017 er opgjort efter tilpasningen af anvisningsreglerne er trådt i kraft. Som det fremgik af sagen den 27. november 2017, viser opgørelsen, at der med tilpasningen af anvisningsreglerne sker en klar bevægelse mod en mere ligelig fordeling af pladser, der ligger under eller tættere på de 30 % end det var tilfældet, inden anvisningsreglerne blev tilpasset.

De to første opgørelser er fra henholdsvis oktober måned 2016 og fra februar måned 2017. Den seneste opgørelse er fra november 2017. Opgørelserne er identiske med de opgørelser, som Børneudvalget blev præsenteret for i den seneste sag fra 27. november 2017 (Sag 118).

Institution	Procentvis andel		
	Oktober 2016	Februar 2017	November 2017
Solmarken	65 %	59 %	42 %
Blomsterhaven	43 %	46 %	36 %
Stjernen	36 %	34 %	22 %
Klatretræet	34 %	34 %	23 %

Før implementeringen af beslutningen om, at forældre ved opskrivning af deres barn skal angive om barnet er tosproget, rådede forvaltningen ikke over data om dette spørgsmål. For at skabe en forståelse for omfanget af tosprogede børn, blev alle ledere derfor anmodet om at vurdere, hvor mange børn i deres institution, der var tosprogede. De to opgørelser fra henholdsvis oktober 2016 og februar 2017 beror derfor på en ledelsesvurdering, mens opgørelsen fra november er en opgørelse baseret dels på en ledelsesvurdering, og dels på de oplysninger forældre selv giver - ud fra Undervisningsministeriets definition.

Forvaltningen har i forberedelsen af denne sag drøftet opgørelsesmetoden med en leder af et dagtilbud, der har en høj andel af tosprogede børn. Lederen oplever, at andelen af tosprogede børn er højere end forvaltningens opgørelse fra

november 2017, idet arbejdet med tosprogede børn fylder mere, end hvad andelen egentlig burde tilsige. Dertil kan lægges, at der rent faktisk kan være flere børn, der er tosprogede, end den opgørelse forvaltningen foretager. Dette gælder for børn, der er indskrevet efter opgørelsen fra februar måned 2017 og frem til maj måned 2017, hvor de nye anvisningsregler blev vedtaget. Derudover har forældre til børn, der har stået på venteliste før maj måned 2017, og som efterfølgende er blevet indskrevet i en institution, ikke haft mulighed for at angive, om dansk er hovedsproget i hjemmet. Disse børn går fortsat i dagtilbud, da det var en del af beslutningen, at alle børn kunne blive i det dagtilbud de var indskrevet i indtil skolestart.

Fremover vil denne forskel blive udlignet, og andelen af tosprogede børn vil alene bero på de svar forvaltningen modtager fra forældrenes opskrivning, hvorfor der vil være et sammenligneligt grundlag mellem opgørelserne. Endelig var det også lederens vurdering, at den bevægelse som opgørelsen ovenfor tegner mod en mere ligelig fordeling er i overensstemmelse med institutionens virkelighed.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 23: Indstilling vedr. justering af målgruppen på Allégården Ungdomsceners Ungdomspension og hybelafdeling.

17.00.00-G00-1-17

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 13. juni 2016 (Sag 196), at Allégårdens Ungdomscenter Ungdomspension og Hybelafdeling fremadrettet alene skulle anvendes til at modtage uledsagede flygtninge børn/unge i aldersgruppen 14 -18 år med mulighed for efterværn til det 23. år. Frederiksberg Kommune har ikke modtaget uledsagede flytninge børn/unge siden juli 2017. Der vil derfor primo 2018 blive ledig kapacitet på Ungdomspensionen og på længere sigt Hybelafdelingen. Børne- og Ungeområdet forelagde den 15. januar 2018 Børneudvalget en indstilling om, at omlægge indsatsen i Ungdomspensionen og Hybelafdelingen således, at der fremadrettet også visiteres unge med etnisk dansk oprindelse til tilbuddet. Børneudvalget besluttede at udsætte sagen med henblik på, at sagen blev suppleret med uddybende oplysninger om Allégårdens samlede tilbud, herunder historik og målgrupper.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Fasael Rehman) indstiller,

1. at Allégårdens Ungdomscenter Ungdomspension og Hybelafdeling med virkning fra den 1. marts 2018 kan modtage unge med etnisk dansk oprindelse og unge uledsagende flygtninge ud fra en individuel konkret vurdering. I en overgangsfase vil det i videst muligt omfang tilstræbes, at gruppen af uledsagde bor på samme etage.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Daniel Panduro og Ruben Kidde) tog forbehold.

Der forelægges forud for Kommunalbestyrelsens endelige beslutning en socialfaglig vurdering

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Allégårdens Ungdomscenter Ungdomspension og Hybelafdeling med virkning fra den 1. marts 2018 kan modtage unge med etnisk dansk oprindelse og unge uledsagende flygtninge ud fra en individuel konkret vurdering. I en overgangsfase vil det i videst muligt omfang tilstræbes, at gruppen af uledsagde bor på samme etage.

Sagsfremstilling

Børneudvalget besluttede i sit møde den 15. januar 2018, at sagen vedr. justering af målgruppen på Allégårdens Ungdomscenter blev suppleret med oplysning om en række forhold. De enkelte spørgsmål er angivet ét for ét, med en besvarelse i umiddelbar forlængelse af det enkelte spørgsmål:

1. Hvor mange unge er der i alt tilknyttet Allégårdens Ungdomscenter, på hhv. døgnpladserne, Hybelafdelingen, Smallegade og Bøgen?
2. Vil det være relevant – som alternativ til en blandet målgruppe på Allégården – at hjemtage nogle af de unge uledsagede flygtninge, som vi tidligere ikke har haft plads til på Allégården Ungdomspension og derfor har anbragt på andre døgntilbud – både inden for kommunen og på institutioner uden for kommunen?
3. Ser forvaltningen alternativer til anbefalingen om igen at åbne for en blandet målgruppe på Allégårdens Ungdomscenter. Hvilke alternativer kunne der være?
4. Hvilke unge vil det være relevant at visitere til Allégårdens døgnpladser, såfremt udvalget godkender en målgruppe som anbefalet i forvaltningens indstilling?
5. Hvordan så Allégårdens Ungdomscenter ud forud for det tidspunkt, hvor institutionen blev omdannet til en institution, som alene modtager unge uledsagede flygtninge?

Besvarelser:

Spørgsmål 1. Hvor mange unge er der i alt tilknyttet Allégårdens Ungdomscenter, dvs. på hhv. døgnpladserne, Hybelafdelingen, Smallegade og Bøgen?

Svar: Allégårdens Ungdomscenter består af 4 afdelinger:

· En Ungdomspensionsafdeling med plads til 14 anbragte unge i alderen fra 14 til 18 år med mulighed for efterværn udover det 18. år. Ungdomspensionen modtager aktuelt udelukkende uledsagede unge, som er fordelt på 2 etager, der

udgør 2 selvstændige bo- og levegrupper.

· En Hybelafdeling med plads til 8 unge i alderen fra 16 til 23 år. På Hybelafdelingen bor der aktuelt 6 unge 2 med dansk etnisk baggrund og 4 uledsagede unge, de unge kan være enten anbragte (hvis de er under 18 år) eller selvforsørgende efter det fyldte 18 år.

· Et fast kontaktpersonstilbud Afdeling Smallegade, som er et ambulante tilbud til unge udeboende i alderen fra 16 til 23 årige, der har behov for særlig støtte.

· Et fast kontaktpersonstilbud Afdeling Bøgen til 12 unge hjemmeboende i alderen fra 12 til 18 år og deres forældre med behov for særlig støtte.

Der henvises til bilag 1 for en mere detaljeret beskrivelse af organiseringen, målgrupper og indhold i de enkelte tilbud.

Spørgsmål 2. Vil det være relevant – som alternativ til en blandet målgruppe på Allégården – at hjemtage nogle af de unge uledsagede flygtninge, som vi tidligere ikke har haft plads til på Allégården Ungdomspension og derfor har anbragt på andre døgntilbud – både inden for kommunen og på institutioner uden for kommunen?

Svar: Familieafdelingen har aktuelt 31 anbragte uledsagede børn og unge anbragt i alderen fra 7 til og med 18 år. 19 er anbragt på lokale døgninstitutioner heraf:

· 12 på Allégårdens Ungdomspension i alderen fra 16 til 18 år. 4 af de 12 unge forventes udskrevet i perioden frem til den 1. april 2018.

· 2 på Jens Jessens Vejs Ungdomspension på henholdsvis 16 og 17 år. 1 af de unge forventes udskrevet den 1. maj 2018 ved det fyldte 18. år.

· 5 på Josephine Schneiders Hus i alderen fra 7 til 18 år. De 5 omfatter et søskendepar på 7 og 11 år samt en søskendegruppe på 11,13 og 18 år.

Derudover har Familieafdelingen 3 anbragt på opholdssteder uden for Frederiksberg Kommune på henholdsvis 14, 15 og 18 år. Det undersøges aktuelt om det er muligt at finde en plejefamilie den 14-årige eller alternativt tilbyde ham en anbringelse på Allégårdens Ungdomspension, da han i forvejen er anbragt på Frederiksberg.

9 børn og unge i aldersgruppen fra 11-19 år er placeret i netværkspleje eller plejefamilier.

Det betyder, at der samlet set er 5 unge i aldersgruppen 14-18 år, som er anbragt på andre lokale døgntilbud eller opholdssteder udenfor Frederiksberg Kommune. Det bemærkes, at børn og unge anbragt hos pleje- eller netværksfamilie ikke er indregnet blandt de 5.

Forvaltningen vurderer ikke, at det ud fra en faglig vurdering vil være hensigtsmæssigt at ændre anbringelsessted for de 5 unge og visitere dem til Allégårdens Ungdomspension.

Denne vurdering begrundes i, at 2 af de 5 har et særligt behandlingsbehov, som ikke kan tilgodeses på Allégården Ungdomspension. De resterende 3 har været på deres anbringelsessted i længere tid. De har herved fået en særlig tilknytning til deres aktuelle opholdsted og vurderes samtidig at være i en god trivsel og udvikling.

Spørgsmål 3. Ser forvaltningen alternativer til anbefalingen om igen at åbne for en blandet målgruppe på Allégårdens Ungdomscenter. Hvilke alternativer kunne der være?

Svar: Alternativet til igen at indskrive en blandet målgruppe på Allégården kunne være at afvente, at en fuld etage af de i alt tre etager i institutionen bliver ledig og oprette et selvstændigt bomiljø dér. Dette er i øvrigt allerede i dag en del af institutionens struktur. Pladsledigheden på en etage forventes realiseret på den anden side af sommerferien 2018. Samme tilgang kunne efterfølgende anvendes ved pladsledighed på den anden etage i Ungdomspensionen. En sådan løsning vil betyde, at Frederiksberg Kommune forventeligt over de kommende år vil pådrage sig en merudgift, da Frederiksberg Kommune således vil have "tomgang" på egne tilbud samtidig med, at kommunen vil have behov for at købe pladser på opholdssteder udenfor kommunen.

Forvaltningen vurderer på den baggrund, at den skitserede løsning ud fra en økonomisk vurdering vil være uhensigtsmæssig.

Et andet alternativ kunne være at købe udenbys pladser til den nuværende gruppe af uledsagede flygtninge på Allégårdens Ungdomscenter og efterfølgende kun indskrive unge med dansk oprindelse på institutionen.

Forvaltningen vurderer, at en sådan løsning vil kollidere med den overordnede målsætning om, at Frederiksberg Kommune i videst muligt omfang yder hjælp og støtte til kommunens egne unge via lokale tilbud. Det vil herunder også være en dyrere løsning, idet døgnprisen på Allégårdens Ungdomscenter udgør 2228 kr., hvorimod døgnprisen på alternative tilbud som eksempelvis Alhambra (Ballerup), Den Trygge Base (Nyborg) samt Integrationsnet (Frederiksberg) udgør henholdsvis 3370 kr., 2984 kr. samt 2958 kr. Endelig vurderes det ikke med udgangspunkt i de unges behov hensigtsmæssigt at ændre anbragte unges opholdssted i en situation, hvor de unge er anbragt på en døgninstitution, hvor de er i positiv udvikling.

Det bemærkes, at problemstillingen omkring den vigende tilgang af uledsagede flygtninge under alle omstændigheder vil have særlig opmærksomhed i den forstående budgetanalyse af døgntilbudsområdet.

Spørgsmål 4. Hvilke unge vil det være relevant at visitere til Allégårdens døgnpladser, såfremt udvalget godkender en blandet målgruppe som anbefalet i forvaltningens indstilling?

Svar: Målgruppen vil være unge i alderen 14-18 år, som har behov for en anbringelse i nærmiljøet med mulighed for at fastholde og udvikle kontakten med forældre, øvrigt netværk, skoletilbud, fritidsaktiviteter mv. Der er typisk tale om unge, som i løbet af deres opvækst har været udsat for forskellige former for omsorgssvigt med sociale, psykiske og/eller emotionelle vanskeligheder til følge, og som ikke længere er i trivsel der, hvor de har ophold. De unge kan komme direkte fra hjemmet eller fra en anbringelse udenfor Frederiksberg. Der vil oftest være behov for en længerevarende anbringelse,

hvor et tilbud om udslusning via institutionens Hybelafdeling vil blive aktuel for at sikre en fastholdelse af skole/uddannelse/arbejde og ruste den unge til en selvstændig tilværelse.

Forvaltningen er allerede nu opmærksom på, at der er et antal unge i den relevante målgruppe, hvor der under alle omstændigheder indenfor en kort tidsramme skal tages stilling til ændring af opholdssted.

Spørgsmål 5. Hvordan så Allégårdens Ungdomscenter ud forud for det tidspunkt, hvor institutionen blev omdannet til en institution, som alene modtager unge uledsagede flygtninge?

Svar: Før beslutningen om udelukkende at anvende Allégården Ungdomscenters Ungdomspensions afdeling til uledsagede unge flygtninge bestod afdelingen af 10 døgnpladser fordelt på 2 etager til den mest udsatte gruppe af unge på Frederiksberg med en anbringelse indeholdende behandling. Tilbuddet var rettet mod unge med massive problemer i forhold til misbrug, kriminalitet, udsathed og ringe motivation for forandring. Ungdomspensionen havde mulighed for at tilbyde akutplacering, afsoning, undersøgelse/observation og motivationsophold samt længerevarende ophold. Ungdomspensionens personalegruppe bestod på daværende tidspunkt også af en psykolog og ekstra pædagoger. Hybelafdelingen havde 7 pladser og var et tilbud til unge i alderen fra 16 til 23 år, der havde behov for særlig støtte til at fastholde skole/arbejde/uddannelse og behov for støttet til fremadrettet at kunne etablere sig i egen bolig og status som selvforsørgende.

Sagsfremstilling fra Børneudvalgets møde den 15. januar 2018

Frederiksberg Kommune har siden 2012 været modtagekommune for flygtninge, herunder også uledsagede flygtninge børn og unge under 18 år.

I 2012 og 2013 ankom kun få uledsagede børn og unge til Frederiksberg Kommune. I takt med det stigende antal flygtninge, der ankom til Danmark og ansøgte om asyl, modtog Frederiksberg Kommune imidlertid et stigende antal uledsagede flygtninge i perioden 2014 til medio 2017.

Frederiksberg Kommune har siden 2012 modtaget 72 uledsagede flygtninge under 18 år. Det vil sige børn og unge, der er ankommet til Danmark uden ledsagelse af deres forældre og fået asyl og dermed selvstændig opholdstilladelse.

Frederiksberg Kommune har primært modtaget børn og unge fra Afghanistan, Syrien og Eritrea. Frederiksberg Kommune modtog i årene: 2015: 24 uledsagede flygtninge, 2016: 17 uledsagede flygtninge og i 2017 frem til 1. juli: 21 uledsagede flygtninge.

Frederiksberg Kommune har ikke modtaget uledsagede flygtninge siden den 1. juli 2017, hvilket giver anledning til at justere på Allégårdens Ungdomscenter Ungdomspension og hybelafdelingens målgruppe.

Som en del af Frederiksberg Kommunes strategi for modtagelsen af uledsagede flygtninge besluttede Kommunalbestyrelsen i sit møde den 13. juni 2016, at Allégården Ungdomscenter Ungdomspension fremadrettet skulle anvendes til udelukkende at modtage uledsagede flygtninge i alderen fra 14 til 18 år, og hybelafdelingen skulle modtage uledsagede unge i en udslusningsperiode i alderen fra 17 til 23 år. Ungdomspensionens pladsantal blev ved denne lejlighed øget fra 10 til 14 pladser og Hybelafdelingen udvidet fra 7 til 8 pladser inden for de eksisterende økonomiske og fysiske rammer.

1. januar 2018 bor der i alt 14 unge drenge i alderen fra 15 til og med 17 år på Ungdomspensionen. 6 af de unge bliver 18 år indenfor de første måneder i 2018. De 6 unge skal til at etablere en selvstændig tilværelse og vil derfor fraflytte Ungdomspensionen. Nogle af de unge vil fortsætte deres ophold på Allégårdens Hybelafdeling. Ved de unges fraflytning fra Ungdomspensionen, vil der opstå pladsledighed, og det ikke er forventeligt, at Frederiksberg Kommune vil modtage et tilsvarende antal uledsagede flygtninge.

På Hybelafdelingen bor der aktuelt 7 unge i alderen fra 18 til 20 år, heraf er 4 uledsagede unge, som forudgående har haft ophold på Ungdomspensionen. De er alle i efterværn med henblik på støtte og overgang til en selvstændig tilværelse i egen bolig og selvforsørgelse. Hybelafdelingens kombination af unge med forskellig etnisk baggrund med et fælles fokus på selvstændighed, arbejde, uddannelse og egen bolig, vurderes at have styrket integrationsprocessen for de uledsagede flygtninge unge.

Allégårdens Ungdomscenter Ungdomspension er godkendt af Socialtilsyn Syd til at modtage unge i alderen fra 14 til 23 år. Det vil derfor være hensigtsmæssigt, at der fremadrettet også kan visiteres etnisk danske unge til Ungdomspensionen.

Hybelafdelingen er kommunalt godkendt, hvilket vil sige, at det er Frederiksberg Kommune, der selv varetager tilsynet og godkendelsen af målgruppen. Tilsynet varetages af den visiterende sagsbehandler.

Målgruppen for Ungdomspensionen vil kunne være unge i alderen fra 14 til 18 år med mulighed for efterværn i Hybelafdelingen, som har behov for særlig tilrettelagt støtte i forhold til at fastholde fokus på en positiv udvikling. Der vil typisk være tale om unge, som er socialt og/eller følelsesmæssig udfordrede på baggrund af deres opvækst og som har behov for individuel støtte til at kunne udvikle deres personlige og sociale kompetencer, så de bliver i stand til på længere sigt at kunne klare sig selv. Der vil under anbringelsen været et særligt fokus på, at understøtte de unge i forhold til deres individuelle følelses- og adfærdsmæssige udvikling samt tilknytningen til skole/uddannelse og læringssituationer.

Den foreslåede justering af målgruppen vil betyde, at der i Ungdomspensionen- i lighed med situationen på Hybelafdelingen - vil være unge med forskellig etnisk herkomst. Erfaringerne fra Hybelafdelingen er, som angivet ovenfor, at en sådan model har fungeret godt. Det er vurderingen, at der via en relevant konkret matchning i forbindelse med visitationen af unge til Ungdomspensionen, vil kunne skabes et tilsvarende miljø mellem forskellige etniske unge på Ungdomspensionen. Det vurderes således hverken ud fra en faglig eller kapacitetsmæssig betragtning hensigtsmæssigt at fastholde en snæver opdeling alene begrundet i etnicitet i Ungdomspensionen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 15. januar 2018, pkt. 4:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Allègårdens Ungdomscenter Ungdomspension og Hybelafdeling med virkning fra den 1. januar 2018 kan modtage unge med etnisk dansk oprindelse og unge uledsagende flygtninge.

Børneudvalget_2018-21, 15. januar 2018, pkt. 4:

Udsat efter drøftelse.

Bilag

Allègården Ungdomscenter beskrivelse af tilbuddet 2018

Punkt 24: Budgetanalyse af døgntilbud for børn og unge

27.03.26-P20-1-17

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2018-2021 blev det aftalt at iværksætte en budgetanalyse af døgntilbudsområdet. Hermed forelægges forslag til projektbeskrivelse til godkendelse.

Beslutning

Børneudvalget godkendte projektbeskrivelsen inklusive supplerende spørgsmål.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at projektbeskrivelsen godkendes.

Sagsfremstilling

Børneudvalget stillede på mødet den 15. januar 2018 en række supplerende spørgsmål vedr. budgetanalysen:

1. Hvordan går det for unge, som har været anbragt på døgninstitution – eksplicit med fokus på uddannelse?
2. Vil resultatkrav, eksempelvis krav om frekvens / succesrate for overgang til uddannelse for de anbragte unge, kunne indarbejdes som krav i de driftsaftaler Frederiksberg Kommune indgår med de selvejende døgntilbud beliggende i kommunen?
3. Hvad kendetegner målgruppen vi aktuelt har på kommunens døgninstitutioner for såvidt angår de unges misbrug? Hvordan ser ”misbrugsbilledet” ud?
4. Hvad ved vi om effekten af døgnanbringelse? Hvad virker ? – når vi betragter den målgruppe, som anbringes på døgninstitution?
5. Hvordan ser den etniske sammensætning ud på vore døgninstitutioner?
6. Kunne plejefamilie være et alternativ til døgnanbringelse på institution, og hvad gør vi for at sikre flere plejefamilier på Frederiksberg.

Det foreslås, at spørgsmål 1-5 belyses i forbindelse med forelæggelse af budgetanalysen i form af en samlet fakta-notat om døgntilbudsområdet.

Derudover foreslås, det at en nærmere redegørelse på baggrund af spørgsmål 6 forelægges i særskilt sag i sammenhæng med en planlagt sag om ny bekendtgørelse på plejefamilie området.

Sagsfremstilling fra Børneudvalgets møde den 15. januar 2018

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2018-2021 er det aftalt at ”..der i det kommende år gennemføres en budgetanalyse af døgntilbudsområdet. Analysen skal afdække prissætning og struktur på døgninstitutioner på Frederiksberg – herunder muligheden for på et eller flere områder at etablere samdrift”.

Da budgetanalysen både skal favne en analyse af prissætning og en målgruppeanalyse opdeles projektet i to delprojekter. Den ene del (1) vil omfatte udarbejdelse af en budgetmodel herunder administrationsgrundlag og ressourcefordelingsmodel. Den anden del (2) vil omhandle en analyse af de fremtidige målgrupper, hvortil der bør etableres kapacitet på Frederiksberg og dermed det fremtidige behov for døgninstitutioner for børn og unge på Frederiksberg herunder områdets struktur og eventuelle muligheder for samdrift.

Formålet med budgetanalysen er at sikre, at de døgntilbud for børn og unge, som Frederiksberg Kommune har indgået driftsaftale med, driftes på den økonomisk mest effektive måde og leverer tilbud til de relevante målgrupper jf. den politisk vedtagne strategi for området.

Ad 1) Budgetmodel herunder administrationsgrundlag og ressourcefordelingsmodel
Sigtet med en budgetmodel er at udvikle og implementere en egnet model, som er baseret på et objektivt grundlag for tildeling af driftsmidler til de selvejende døgninstitutioner ud fra deres individuelle målgrupper, opgaver og arbejdstilrettelæggelse/arbejdstidsregler. Formålet er at sikre, at ressourcer, der afsættes til drift, har tydelig sammenhæng

med det aktivitetsniveau den enkelte institution har, og samtidig at budgetteringsmetoden giver den efterspurgte gennemsigtighed og lever op til afrapporteringen i forhold til Socialtilsynet.

Modellen skal tage højde for institutionernes specialiserende kompetencer, målgrupper og opgaver samt muligheden for at have et vist økonomisk råderum i forhold til at kunne ansætte og fastholde højt kvalificeret arbejdskraft og sikre en vis fleksibilitet i forhold til opgaveløsningen, som er væsentlig inden for det specialiserede børne – ungeområde.

Ad 2) Fremtidigt behov for lokale ambulante- og døgnbehandlingstilbud til børn og unge herunder struktur og samdrift
Formålet med at kortlægge det fremtidige behov for ambulante- og døgnbehandlingstilbud til børn og unge, er at Frederiksberg Kommune løser opgaven optimalt inden for de lovgivningsmæssige rammer og flest mulige børn, unge og familier modtager relevante tilbud i lokalmiljøet.

I forhold til den fremtidige indsats forventer Frederiksberg Kommune via Socialstyrelsens rådgivningsforløb (primo 2018) at få bistand til, hvordan Frederiksberg Kommune kan rammesætte målet om at styrke arbejdet med en tidlig forebyggende og mere effektiv indsats. Det er umiddelbart forventningen, at et øget fokus på tidlig forebyggelse og effektiv indsats blandt andet vil fordre en styrkelse af mulighederne for at kombinere anbringelser af kortere varighed med en sideløbende og længerevarende hjemmebaseret indsats. Sådanne indsatser forventes på sigt at kunne bidrage til at flere børn og unge vil kunne blive i hjemmet, fordi forældrene støttes intensivt med at løfte forældreopgaven. Det vil derfor også være et vigtigt element i analysen at få indblik i, i hvilket omfang sådanne opgaver i højere grad med fordel kan løftes af kommunens lokale institutioner. Det er dog samtidig vigtigt at have blik for, at der også ud i fremtiden vil være behov for at anbringe børn udenfor hjemmet i længere tid, og at der i den sammenhæng også skal være fokus på kommunens strategi om at minimere omfanget af køb af døgntilbudspladser i andre kommuner.

Det er derfor vigtigt, at der i forhold til målgruppeanalysen sikres en relevant afvejning i forhold til prioritering af kapacitet til såvel hjemmebaserede indsatser som længerevarende anbringelser. Målgruppeanalysen bør herunder også omfatte en analyse af muligheden for helt eller delvist samdrift af døgninstitutionerne med henblik på stordriftsfordele.

I projektet er der to overordnede milepæle i forhold til slutleverancer, svarende til de 2 delprojekter. Den første milepæl ligger i maj 2018, hvor der vil ske en rebudgettering af de fire døgninstitutioners budgetter med afsæt i det udarbejdede administrationsgrundlag. Den anden milepæl ligger i august 2018, hvor målgruppeanalysen vil være færdig og indgå i den samlede udviklingsplan ”Mod en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats overfor udsatte børn og unge”. I den udstrækning at budgetanalysen giver anledning til effektiviseringsforslag, vil det blive meldt ind i forbindelse med den ordinære indmelding til budget 2019.

Projektbeskrivelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen selvstændig økonomisk konsekvens.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Historik

Børneudvalget 2018-21, 15. januar 2018, pkt. 5:

Udsat efter drøftelse.

Indstilling 15. januar 2018, pkt. 5:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at projektbeskrivelsen godkendes.

Bilag

Budgetanalyse af døgntilbud - projektbeskrivelse

Punkt 25: Frigivelse af anlægssum – Carlsvognen

28.00.00-G01-15-18

Resume

I sagen søges frigivelse af anlægssum på 4,5 mio. kr. til anlægssagen Børnehuset Carlsvognen. Projektet indeholder en renovering af den eksisterende villabygning i Carlsvognen.

Beslutning

Børneudvalget indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. vedrørende anlægsprojekt Børnehuset Carlsvognen, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

at der meddeles anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. vedrørende anlægsprojekt Børnehuset Carlsvognen, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Sagsfremstilling

Carlsvognen, Rahbeks Allé 19, er en integreret institution med 29 vuggestuebørn og 51 børnehavebørn. Institutionen har dels til huse i en gammel villa (hovedbygning) og en ny pavillon.

Villabygningen er opført i 1858. I forbindelse med vedtagelsen af budget 2018, blev det besluttet at afsætte en anlægssum på 4,5 mio. kr. til gennemførelse af en renovering af den eksisterende villabygning i Carlsvognen, herunder blandt andet facader og vinduer, etablering af produktionskøkken, samt at give huset et generelt løft.

Den samlede anlægssum udgør 5,1 mio. kr. inklusive udgifter til projektering og honorar. Magistraten besluttede den 15. maj 2017, at afsætte budget og give en bevilling på 600 t.kr. i 2017 til projektering. Projektet er sendt i udbud, og der forventes et licitationsresultat den 5. april 2018. I tilfælde af at licitationsresultatet bliver væsentligt billigere forelægges der sag herom.

Selve projektet kan igangsættes den 16. april 2018, med forventet indflytning i efteråret 2018.

Anlægsmidlerne på 4,5 mio. kr. søges frigivet nu med henblik på at kunne igangsætte byggeriet umiddelbart, når licitationsresultat foreligger. Da en central del af projektet er facaderenovering og udskiftning af vinduer er det af betydning, at dette arbejde udføres i sommerhalvåret hvor de vejrmæssige forhold giver de mest gunstige forhold herfor.

Økonomi

Den samlede anlægssum udgør 5,1 mio. kr. Der er bevilget 600 t.kr. i 2017 til projektering.

Den resterende del af rådighedsbeløbet på 4,5 mio. kr. søges bevilget, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018 med vedtagelsen af budget 2018.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bevilling: Frigivelse af anlægssum - Carlsvognen

Punkt 26: Genudbud af ledsageordning efter § 45 og 97 i Serviceloven

88.20.08-G01-3-17

Resume

Ledsageordningen skal genudbydes, da den nuværende kontraktperiode udløber medio 2018. Udbuddet omfatter ledsagelse af voksne i alderen 18-67 år og børn og unge i alderen 12-17 år. Udbuddet gennemføres i et indkøbssamarbejde bestående af 5 kommuner. Sagen fremlægges til orientering.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Fasael Rehman og Ruben Kidde) tog orienteringen til efterretning.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Daniel Panduro) tog forbehold.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller til Socialudvalget, at udbudsmaterialet til genudbud af ledsageordningen, efter § 45 og 97 i Serviceloven godkendes

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller til Børneudvalget, at sag om genudbud af ledsageordning efter § 45 og 97 i Serviceloven tages til efterretning

Sagsfremstilling

Ledsageordningen

Ifølge 'Bekendtgørelse om betingelser for ledsageordningen efter serviceloven' er ledsageordningen et tilbud om 15 timers selvvalgt ledsagelse om måneden til borgere, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Borgerne har ret til selv at udpege en person (en ledsager) til at udføre opgaven, dog må ledsageren ikke være et nærtstående familiemedlem.

Der er i Frederiksberg Kommune pt. ca. 120 voksne borgere, der er visiteret til at få ledsagelse.

Tidligere udbud

Opgaver med administration af ledsageordningen blev tidligere løst af kommunale medarbejdere. Ledsageordningen blev første gang sendt i udbud primo 2013. Tildelingskriteriet var "laveste pris". På grund af misligholdelse af kontrakten, blev kontrakten ophævet med udgangen af maj 2014.

Det efterfølgende genudbud af ledsageordningen blev sendt til høring i Handicaprådet inden offentliggørelsen, og tildelingskriteriet blev ændret til "økonomisk mest fordelagtige tilbud". Udbuddet blev vundet af Bruger-Hjælper Formidlingen (nu DUOS), som har kontrakt fra 1. juni 2014 til 31. maj 2018. Samarbejdet med den nuværende leverandør har fungeret fuldt tilfredsstillende ift. borgere og samarbejdspartnere.

Proceduren er, at borgeren selv vælger sin ledsager, som leverandøren herefter ansætter - eller borgeren vælger blandt de ledsagere, som leverandøren tilbyder. Herefter administrerer leverandøren bestillinger fra borgerne om ledsagelse.

Det forventes, at der først kan indgås ny kontrakt med leverandør fra 1. august 2018, hvorfor det bliver nødvendigt at forlænge den nuværende kontrakt med DUOS i ekstra 2 måneder indtil 31. juli 2018.

Det kommende udbud

Udbudsmaterialet (jf. bilag 1-6) er udarbejdet i samarbejde med de 5 kommuner i indkøbssamarbejdet ('Spar 5-samarbejdet') bestående af Frederiksberg Kommune, Gentofte Kommune, Gladsaxe Kommune, Rudersdal Kommune og Lyngby-Taarbæk Kommune. Udbudsmaterialet har fokus på at sikre borgerne en kvalificeret, fleksibel og lettilgængelig ledsagelse – og et samarbejde mellem kommune og leverandør, der sikrer, at eventuelle klager/udfordringer løses hurtigt og smidigt, samt at leverandøren bidrager til opfølgningen i forhold til borgerens forbrug af og behov for ledsagelse.

Udbudsmaterialet indeholder ligeledes et udbud på ledsagelse til børn og unge i alderen fra 12 til 17 år. Ordningen om ledsagelse efter § 45 anvendes ikke i særlig høj grad, idet forældrene i de fleste tilfælde kompenseres økonomisk for at varetage opgaven med at ledsage deres børn til forskellige aktiviteter.

Som en afledt effekt af indkøbssamarbejdet har Frederiksberg Kommune fået enkelte kvalitative forbedringer, dette er f.eks. en øget fleksibilitet i borgerens adgang til bestilling og afbestilling af ledsagelse. Helt specifikt er fristen for bestilling og afbestilling i det vedlagte udbudsmateriale fastsat til enten 12 - eller 24 timer, mod 48 timer i den nuværende kontrakt. Der stilles krav til, at leverandøren kan levere ledsagelse efter 4 modeller, da der ligeledes skal være mulighed for at bestille og afbestille inden eller uden for normal åbningstid (jf. bilag 3). Frederiksberg Kommune vil her tage udgangspunkt i de kriterier mv. som ligger tættest på det aktuelt fastlagte niveau (dvs. 24 timer samt bestilling i åbningstid).

Høringssvar

Handicaprådet blev på mødet den 6. november 2017 orienteret om ledsageudbuddet. Udbudsmaterialet har efterfølgende været i høring. Handicaprådet er overordnet tilfredse med det fremlagt materiale (jf. bilag 7).

Nedenfor gennemgås rådets høringssvar med forvaltningens bemærkninger hertil.

Handicaprådets høringssvar

Forvaltningens bemærkninger

Handicaprådet fraråder, at kommunen nødvendigvis tager den tilbudsgiver, der afgiver det mest fordelagtige tilbud. De foreslår at ændre vægningen, så kvaliteten får 60 % og prisen 40 %.

I Frederiksberg Kommune er det politisk vedtaget, at udbud som udgangspunkt foretages med tildelingskriterierne pris 60% og kvalitet 40 %.
Det skal hertil tilføjes, at udbudsmaterialet er udarbejdet med fokus på at sikre borgerne en kvalificeret, fleksibel og lettilgængelig ledsagelse.

Handicaprådet bemærker, at bortfaldet af uforbrugte timer efter 6 måneder, burde kunne gøres mere fleksibelt, når nu timerne kan puljes sammen.

Frederiksberg Kommune bemærker, at det ikke er muligt at opspare timer udover de seks måneder, da betingelserne for forbrug af timer er fastlagt i Bekendtgørelsen om betingelser for ledsageordning efter serviceloven jf. § 6.

Handicaprådet vil gerne følge sagen fremadrettet.

Forvaltningen vil sørge for at holde Handicaprådet orienteret.

Socialudvalget forelægges sag med orientering om resultatet af udbuddet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 5. februar 2018, Børneudvalget den 5. februar 2018.

Bilag

Bilag 1. Rammeaftale

Bilag 2. Udbudsbetingelser

Bilag 3. Kravspecifikation

Bilag 4. Tilbudsliste

Bilag 5. Databehandleraftale

Bilag 6. Arbejdsklausul

Bilag 7. Høring fra Handicaprådet

Punkt 27: Puljemidler fra Socialstyrelsen til projekt "Netværkets styrke"

27.24.00-G01-51-18

Resume

Børneudvalget besluttede den 25. september 2017, at Frederiksberg Kommunes Fællesrådgivning indgav en ansøgning til Socialstyrelsen vedr. investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR. Frederiksberg Kommune har nu fået tilsagn om tilskud af puljemidler til projektet "Netværkets styrke", i alt tilsagn om 11.248.851 kr. i perioden 1. december 2017 til 31. december 2020. Undervisningsudvalget skal godkende igangsættelsen af projektet og afsætte bevillingen hertil.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 6.783.579 kr. i 2018
2. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.113.626 kr. i 2019
3. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.351.646 kr. i 2020

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Børneudvalget besluttede den 25. september 2017, at Frederiksberg Kommunes Fællesrådgivning indgav en ansøgning til Socialstyrelsen vedr. Investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR.

Projektet Netværkets styrke foreslår en række konkrete udviklingsaktiviteter, og disse aktiviteter bindes sammen af et fælles fokus på netværkets betydning og bæredygtighed igennem barndommen, hvor forældre samt evt. bedsteforældre og søskende udgør den centrale kerne. I projektet er der en bred netværksforståelse, som omfatter både barnets private og professionelle netværk. PPR indgår både i rollen som netværksfacilitator og som direkte aktør i netværket.

Det overordnede formål med Netværkets styrke er at styrke barnets eller den unges deltagelsesmuligheder og kompetence til at være mester i eget liv ved at styrke netværkets kompetencer til at støtte op om barnets eller den unges udvikling.

I bilaget "Netværkets styrke" til denne sag kan der læses mere om projektet.

Frederiksberg Kommune modtog den 18. december 2017 tilsagn fra Socialstyrelsen om tilskud på i alt 11.248.851 kr. i perioden 1. december 2017 til 31. december 2020 fordelt som følger:

Bevilling 2018	Kr.
tilskud 2017 - deltagelse i partnerskab	1.242.452
tilskud 2017 - medarbejderressourcer	2.637.272
tilskud 2018 - medarbejderressourcer	2.903.855
samlet 2018	6.783.579
Bevilling 2019	Kr.
tilskud 2019 - medarbejderressourcer	2.113.626
Bevilling 2020	Kr.
tilskud 2020 - medarbejderressourcer	2.351.646
Bevilling i alt 2018-2020	11.248.851

Tilskuddet for 2017 modtages i 2018, og er fordelt med 1.242.452 kr. til deltagelse i partnerskabet med Socialstyrelsen og de øvrige kommuner, og 2.637.272 kr. til investering i medarbejderressourcer. Tilskuddet for de følgende år er udelukkende afsat til investering i medarbejderressourcer.

Socialstyrelsen oplyser, at de havde modtaget 54 ansøgninger om støtte fra ansøgningspuljen. Der ydes støtte til 11 projekter med et samlet tilsagnsbeløb på 123,1 mio.kr.

Økonomi

Socialstyrelsen har givet tilsagn på i alt 11.248.851.kr. Derfor ønskes en indtægts- og en udgiftsbevilling på 6.783.579 kr. i 2018, samt en indtægts og en udgiftsbevilling på 2.113.626 kr. i 2019 og en indtægts- og udgiftsbevilling på 2.351.646 kr. i 2020.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget og Undervisningsudvalget den 5. februar 2018, Magistraten den 19. februar 2018 og Kommunalbestyrelsen den 26. februar 2018.

Historik

Indstilling 5. februar 2018, pkt. 27:

Børne- og Ungeområdet indstiller til Undervisningsudvalget at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 6.783.579 kr. i 2018 at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.113.626 kr. i 2019 at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.351.646 kr. i 2020

Børne- og Ungeområdet indstiller til Børneudvalget, at orientering tages til efterretning.

Indstilling 5. februar 2018, pkt. 33:

Børneudvalget_2018-21, 5. februar 2018, pkt. 27:

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 6.783.579 kr. i 2018
2. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.113.626 kr. i 2019
3. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.351.646 kr. i 2020

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling 19. februar 2018, pkt. 69:

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 6.783.579 kr. i 2018
2. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.113.626 kr. i 2019
3. at der meddeles henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 2.351.646 kr. i 2020

Bilag

Netværkets Styrke

Tilsagnsbrev Socialstyrelsen

Tillægsbevillingsskema - Puljemidler Netværkets styrke