

# **REFERAT Socialudvalget\_2018-21 d. 03-05-2021**

**Mødedato** Mandag d. 03. maj 2021 kl. 20:00

**Mødested** Udvalgsværelse 1

## **Indholdsfortegnelse**

Meddelelser:.....	3
Fordelingskriterier § 18-puljen for 2022.....	5
Evaluering af handleplan for Sundhedspolitik - samt ny handleplan for 2021-2022.....	12
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om at søge Socialstyrelsens ansøgningsp	17
Høring vedrørende integrationspolitikens handleplan 2021-2022.....	19
Lukket.....	26

## Punkt 30: Meddelelser:

00.22.00-P35-200-20

### Beslutning

.

### Sagsfremstilling

#### 1. Ingen udmøntning af Handicapprisen 2020 til andet formål

Uddelingen af Handicapprisen 2020 blev efter opfordring fra Handicaprådet udsat til foråret 2021 pga. situationen med Covid-19 (jf. SU 26. oktober 2020, pkt. 65).

Efterfølgende var forvaltningen i dialog med Handicaprådet, som grundet de fortsatte udfordringer med Covid-19 opfordrede til, at uddelingen af Handicapprisen 2020 blev aflyst. I forlængelse heraf anmodede Socialudvalget forvaltningen om at forespørge Handicaprådet om eventuelle gode idéer til at udmønte beløbet til prisen for 2020 til et andet formål i 2021 (jf. SU 1. marts 2021, pkt. 9).

Forvaltningen kan nu oplyse, at Handicapprisens beløb for 2020 på 10.000 kr. ikke er blevet overført til 2021, idet midlerne er gået til dækning af merudgifter i forbindelse med corona i 2020, og at beløbet derfor ikke er til rådighed indenfor Socialudvalgets budget. Det er således ikke muligt, at anvende pengene fra Handicappris 2020 til uddeling til andet formål.

Handicapprisen 2021 uddeles efter planen den 3. december 2021 på Magneten.

#### 2. Orientering om ledsagerordning for synshandicappede borgere over 67 år

I budgetforlig 2020 blev følgende besluttet:

*”Ledsageordning målrettet borgere over 67 år.*

*Partierne finder det positivt, at der i Finanslovsaftalen for 2019 er lagt op til etableringen af et 4-årigt forsøg med landsdækkende ledsageordning for ældre synshandicappede efter de er fyldt 67 år, såfremt borgeren søger om ledsagelse. Principperne for udmøntningen fra ministeriets side foreligger endnu ikke. Partierne er enige om, at Frederiksberg Kommune, når puljens udmøntning udmeldes, skal ansøge om at blive en del af den 4-årige nationale forsøgsordning – og dermed udarbejde en ledsageordning i tråd med den nationale afgrænsning af tid og målgruppe.”*

Som orienteret om på SU den 1. februar 2021, pkt. 6, har udmøntningen af denne pulje været forsinket siden denne beslutning, men Social- og Ældreministeriet har nu truffet beslutning om, hvordan puljen udmøntes.

Puljen er overgået til Dansk Blindesamfund pr. 1. januar 2021, og der vil dermed ikke blive nogen pulje at ansøge jf. beslutningen fra budgetforliget. Dansk Blindesamfund har indgået kontrakt med leverandør og forventer at offentliggøre ordningen og informere alle kommuner i løbet af 2. kvartal 2021.

Dansk Blindesamfund kommer til at administrere puljen fuldt ud og bevilge ledsagelse til borgere fra alle landets kommuner, der lever op til de fastlagte kriterier for at opnå en bevilling.

Det forlyder, at man i den kommende ordning vil kunne få bevilget 7 timers ledsagelse om måneden. Der bliver 3 objektive kriterier for bevillingen 1) Man skal være over 67 år, 2) ikke allerede modtage ledsagelse efter Servicelovens §97 3) være synshandicappet ud fra den national bestemte standard. Kommunerne vil blive bedt om at informere om og henvise til ordningen, men har derudover ingen opgaver. For mere information om forsøgsordningen henvises til bilag 1 ” Kort og godt om forsøg med ledsagerordning til blinde og stærkt svagsynede over 67 år”, Dansk Blindesamfund.

#### 3. Resultat af prækvalifikation for Ny Søndervang

Ny Søndervang står overfor at skulle opføres jævnfør masterplanen for modernisering af plejeboliger. Det ny byggeri er planlagt etableret fuldt ud på Frederiksberg Forsynings grund (syd-grunden) og skal rumme flere målgrupper – såvel boliger til plejecenter, botilbud og nye lokaler til Frederiksberg Forsynings klimaskole. Byggeriet skal derudover understøtte en bredere udvikling af området i regi af teamet ’energi og bæredygtighed’.

Kommunalbestyrelsen godkendte byggeprogrammet for Ny Søndervang den 15. marts 2021 (sag nr. 103). Fristen for anmodning til prækvalifikationen udløb den 16. marts 2021, hvor der i alt var indkommet 9 ansøgninger. Frederiksberg Kommune har i samarbejde med bygherrerådgiver Arkitema/Cowi vurderet de indkomne ansøgninger. Følgende teams er blevet prækvalificeret og indgår i den videre konkurrence (i alfabetisk række).

- BAM Danmark A/S (totalentreprenør), Ingholt Consult (ingeniør), JL Engineering (ingeniør), Marianne Levinsen, (Landskab) og Nord Architects (Arkitekt).
- Casa Entreprise (totalentreprenør), Force4 (arkitekter), Sweco (ingeniør) og Juul & Frost (landskab).
- Hansson & Knudsen (totalentreprenør), Bogl (landskab), Entasis (arkitekt) og EKJ Ingeniører (Ingeniør).
- HHM A/S (totalentreprenør), Moe (ingeniør), BBP (arkitekter), Mangor & Nagel (Arkitekter) og MASU Planning (Landskab).
- Jørgen Friis Poulsen (totalentreprenør), ERIK (Arkitekter), Everyday (Byplan og Bystrategi), Opland (landskab) og Wissenberg (Ingeniør).

Ansøgerne blev underrettet om prækvalifikationens resultat tirsdag den 27. april 2021.

Vinderprojektet udpeges ved et politisk udpeget bedømmelsesudvalg i december 2021. Bedømmelsesudvalget består af borgmesteren og to repræsentanter fra hvert af de tre involverede fagudvalg.

#### **4. Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter (FKRC)**

På baggrund af en drøftelse mellem formanden for Socialudvalget og formanden for Socialrådgiverforeningens Region Øst, Rasmus Balslev, orienterede udvalgsformanden og socialchef Flemming Nielsen om processen for og ideerne bag en mindre organisationstilpasning på FKRC, der i øjeblikket drøftes i MED-organisationen. Endvidere har medarbejderne i FKRC tilsendt henvendelse 29. april 2021 til Socialudvalgets medlemmer.

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning, idet udvalget noterede sig, at organisationstilpasningen drøftes i MED-regi i forvaltningen.

Der udsendes en orientering til udvalget om den drøftede tilpasning snarest muligt (udsendt pr. mail umiddelbart efter mødet i Socialudvalget).

## **Bilag**

Bilag 1 Forsøg med ledsagerordning Dansk Blindesamfund

# Punkt 31: Fordelingskriterier § 18-puljen for 2022

27.00.00-S49-2-20

## Resume

Frivillige sociale foreninger har mulighed for at søge tilskud til deres aktiviteter efter lov om social service § 18. Puljen prioriteres af socialudvalget og administreres af forvaltningen. I nærværende sag forelægges først status for hidtidigt og igangværende arbejde med § 18-puljen og i forlængelse heraf forslag til fokusområder og kriterier for fordelingen af § 18-puljen i 2022. Desuden orienteres om lokalesituationen for frivillige foreninger. Sagen forelægges til godkendelse.

## Beslutning

Socialudvalget

1. tog status vedr. erfaringer fra tildeling af midler efter servicelovens § 18 for 2021 til efterretning,
2. godkendte, at målgrupper og fokusområder for tildeling af § 18-midler for 2022 prioriteres som foreslået,
3. godkendte de økonomiske fordelingskriterier for tildeling af § 18-midler for 2022 som foreslået,
4. tog orientering om lokalesituationen for frivillige foreninger til efterretning,
5. godkendte, at formanden for Socialudvalget inviterer kommunalbestyrelsen til at deltage i Frivillig Fredag Praktik, og
6. godkendte, at sagen oversendes til orientering til Frivillighedsforum samt Udsatterrådet.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status vedr. erfaringer fra tildeling af midler efter servicelovens § 18 for 2021 til efterretning,
2. godkender, at målgrupper og fokusområder for tildeling af § 18-midler for 2022 prioriteres som foreslået,
3. godkender de økonomiske fordelingskriterier for tildeling af § 18-midler for 2022 som foreslået,
4. tager orientering om lokalesituationen for frivillige foreninger til efterretning,
5. godkender, at formanden for socialudvalget inviterer kommunalbestyrelsen til at deltage i Frivillig Fredag Praktik, og
6. godkender, at sagen oversendes til orientering til Frivillighedsforum samt Udsatterrådet.

## Sagsfremstilling

Socialudvalget forelægges med denne sag status på erfaringer fra tildeling af midler efter servicelovens § 18 for 2021 (afsnit et og to) samt forslag til målgrupper, fokusområder og retningslinjerne for fordeling af § 18-puljen for 2022 (afsnit tre). I forlængelse af udvalgets ønske om i begyndelsen af 2021 at drøfte lokalesituationen for de frivillige sociale foreninger på Frederiksberg med henblik på at afdække mulige løsninger gives desuden orientering om lokalesituationen for frivillige forening (SU den 30. november 2020, pkt. 88).

Efter servicelovens § 18 har Frederiksberg Kommune pligt til at samarbejde med frivillige sociale organisationer, foreninger eller netværk om understøttelsen af det sociale frivillige engagement på Frederiksberg. Samarbejdet skal medvirke til at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et bedre samspil mellem de frivillige sociale organisationer, foreningers lokale aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. For at styrke dette samarbejde og for at underbygge Frederiksberg Kommunes fokus på forebyggelse i den sociale indsats uddeler socialudvalget årligt midler til understøttelse af civilsamfundets tilbud til socialt udsatte borgere – den såkaldte § 18-pulje. § 18-puljen er finansieret igennem statens bloktilskud (ca. 2,8 mio. kr.) og Frederiksberg Kommunes budget på socialområdet.

I forbindelse med budgetforliget for 2021 besluttede forligspartierne fortsat at prioritere det frivillige arbejde, og der blev afsat 4,7 mio. kr. til uddeling af støtte til frivillige sociale foreninger og organisationer. Af dette beløb var partierne enige om, at Netværkstedet Thorvaldsen tildeles et varigt driftstilskud på 0,5 mio. kr. Der blev desuden afsat 0,2 mio. kr. til løbende uddeling over året samt 0,3 mio. kr. til understøttelse af samarbejdet mellem kommunen og frivillige i 2021 (SU den 30. november 2020, pkt. 88). Dermed var der i alt i 2021 3,65 mio. kr. til direkte fordeling til de frivillige sociale organisationer og foreninger på Frederiksberg.

### *Prioriterede målgrupper i 2021*

Socialudvalget besluttede i april 2020, at § 18-midlerne i 2021 skulle prioriteres til frivillige indsatser målrettet socialt udsatte børn og unge (0-17 år), socialt udsatte unge (18-23 år) og voksne, borgere med sindslidelse eller handicap og borgere udenfor eller på kanten af arbejdsmarkedet (SU den 27. april 2020, pkt. 24) og derigennem medvirke til, at

udsatte borgere kan indgå i tilgængelige og inkluderende fællesskaber og får mulighed for at deltage som aktive medborgere på Frederiksberg. Samtidig var der et iboende fokus på forebyggelse i den tidlige sociale indsats med det formål at styrke den enkelte borgers muligheder og ansvar for at udvikle sig og udnytte egne potentialer, i det omfang det er muligt. Dette skulle blandt andet ske ved at mobilisere flere ressourcer i civilsamfundet, der kan bidrage til at løfte udsatte borgere ind i hverdagsfællesskabet gennem en håndholdt og individuel støtte.

### 1. Status på partnerskaber mellem Frederiksberg Kommune og frivillige sociale foreninger

Frederiksberg Kommune har fire 3-årige partnerskabsaftaler med frivillige sociale organisationer og foreninger (SU den 23. november 2015, pkt. 112 og den 19. november 2018, pkt. 125) og et 2-årigt partnerskab i regi af servicelovens § 82 d. De fem partnerskaber er finansieret gennem § 18-puljen.

#### *3-årige partnerskaber*

Partnerskabsaftalerne angiver et værdimæssigt afsæt for Frederiksberg Kommune om et tættere samarbejde med civile aktører i forhold til udsatte målgrupper i erkendelse af, at civilsamfundet er en vigtig samarbejdspartner og et supplement til den kommunale indsats, der støtter op om udsatte borgeres liv. Konkret har partnerskabsaftalerne været med til at skabe et tættere samarbejde mellem de frivillige foreninger og organisationer i Frederiksberg Kommune, hvor begge parter lærer af hinanden, deler ressourcer og har øget dialog. Partnerskabsaftalerne bidrager samtidig til en bedre brobygning på tværs af forvaltningsområderne og indbyrdes mellem de frivillige socialt organisationer og foreninger.

Det ene af de fire 3-årige partnerskaber er ophørt med udgangen af 2020. De resterende tre partnerskaber udløber med udgangen af 2021. Frederiksberg Kommune har en 3-årig partnerskabsaftale med følgende foreninger:

<b>Forening</b>	<b>Partnerskabsperiode 3-årig</b>	<b>Årlig § 18-bevilling for 2021</b>
IF Kæmperne	2019-2021	70.000 kr.
Vendepunkter / Recovery Lab	2019-2021	200.000 kr.
OMBOLD	2019-2021	150.000 kr.
Café Cadeau	<i>Ophørt 2019-2020</i>	0 kr.
<b>Samlet årlig bevilling for 3-årige partnerskaber i 2021</b>		420.000 kr.

#### *Ophør af partnerskab med Café Cadeau*

Frederiksberg Integrations Forening (FIF) har de seneste seks år haft en partnerskabsaftale med Frederiksberg Kommune om støtte til FIFs integrationsaktiviteter med afsæt i drift af Café Cadeau - en socioøkonomisk, non-profit café på Frederiksberg. Der har i hele partnerskabsperioden været god dialog mellem Frederiksberg Integrations Forening/Café Cadeau og Frederiksberg Kommune samt velvilje fra begge parter til at styrke samspillet mellem foreningen og kommunen til gavn for målgruppen.

Frederiksberg Integrations Forening har i dialog med forvaltningen valgt at stoppe partnerskabet. Dels er det 10-årige lejemål, som foreningen har haft til drift af Café Cadeau, udløbet, og ejeren af lokalet ønsker selv at bruge det fremadrettet. FIF har undersøgt muligheden for at drive café i andre lokaler, men på grund af Covid-19 situationen, har det ikke været muligt at indgå nye lejemål. Dels har COVID-19-pandemien gjort det vanskeligt at udføre andre planlagte aktiviteter. Det er ganske enkelt for usikkert, og det har ikke været muligt at planlægge større sociale aktiviteter, ligesom samarbejde med andre frivillige sociale foreninger heller ikke har været muligt. FIF har dog gennemført en række konkrete Covid-19 tiltag med det formål at hjælpe flygtningegruppen, herunder blandt andet telefon-hotline, mindre informationsmøder og en-til-en møder.

#### *Toårigt partnerskab med Café Paraplyen*

For så vidt angår socialudvalgets beslutning af den 30. november 2020 (pkt. 88), har Frederiksberg Kommune indgået et nyt 2-årigt partnerskab med Café Paraplyen i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2022. Partnerskabet er indgået med henblik på at videreføre den tidlige forebyggende sociale indsats i regi af servicelovens § 82 d og er finansieret igennem § 18-puljen med 525.500 kr. Det har til formål at videreudvikle en civilsamfundsindsats særligt målrettet borgere med lettere nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller sociale problemer og personer, der er i risiko for at udvikle funktionsnedsættelse eller sociale problemer. Endvidere har partnerskabet fokus på at mobilisere flere ressourcer i civilsamfundet, der kan hjælpe udsatte borgere ved at aktivere borgernes egne ressourcer og ved at skabe sociale hverdagsfællesskaber gennem en håndholdt og individuel støtte. Målet er at engagere ressourcerstærke frivillige til at være

en særlig støtte for sårbare borgere og hjælpe dem til relationer og sociale aktiviteter, der kan blive en del af borgerens hverdag og være en støtte fremover. Omdrejningspunktet er fælles samvær, aktiviteter og selvhjælp, der sammen med et tæt forhold til en "frivillig buddy" kan være med til at opbygge tillid, forbedre sociale kompetencer og højne livskvaliteten.

Partnerskabet vil blive evalueret medio 2022 med henblik på at vurdere effekten af indsatsen, herunder om det frivillige engagement kan løfte opgaven, og om indsatsen rammer et tilfredsstillende niveau i forhold til ressourcetræk og målgruppe hos både Café Paraplyen og Frederiksberg Kommune.

Ud af de ca. 3,65 mio. kr., der i 2021 er bevilliget til direkte uddeling til de frivillige sociale foreninger og organisationer på Frederiksberg, er i alt 425.000 kr. bevilliget til foreninger med 3-årige partnerskabsaftaler, der udløber med udgangen af 2021, og 525.500 kr. er bevilliget til Café Paraplyen med en 2-årig partnerskabsaftale, der udløber med udgangen af 2022. I alt er der bevilliget 950.500 kr. til foreninger med en partnerskabsaftale i 2021.

## 2. Organisatorisk understøttelse og status vedr. initiativer på frivillighedsområdet

### *Den løbende § 18-pulje for 2021*

Socialudvalget besluttede i sagen om fordeling af §18-puljen for 2021 at afsætte 0,2 mio. kr. til uddeling af støtte over året øremærket løbende og samskabende frivillige sociale indsatser (SU den 30. november 2020, pkt. nr. 88). Forvaltningen blev i den forbindelse bemyndiget til at behandle ansøgninger og uddele tilskud på mindre end 20.000 kr. Såfremt der ansøges om højere beløb, skal ansøgningen forelægges socialudvalget. Der er pr. april 2021 ikke ansøgt om eller bevilliget midler fra den løbende § 18-pulje.

### *Brobygning mellem kommune og frivillige foreninger og organisationer*

I tråd med strategierne på socialområdet og for at fremme udviklingen og brobygning mellem kommune og civilsamfund har der de senere år været afsat en pulje på 0,3 mio. kr. årligt til understøttelse af dette formål (senest SU den 30. november 2020, pkt. nr. 88). Grundet COVID19-situationen og de deraf følgende restriktioner har det været svært at afholde særlige tema-, samarbejds- og informationsmøder samt på anden måde synliggøre brobygningen mellem kommune og de frivillige sociale foreninger. Der er dog i september blevet afholdt et temamøde for frivillige foreninger med fokus på 'Frivillighed i fem generationer'. Dertil har der været afholdt en række virtuelle samarbejds-møder.

Grundet COVID19-situationen har det i 2020 ikke været muligt at afholde det vanlige informationsmøde om § 18-puljen for 2021. De frivillige sociale foreninger fik i stedet tilsendt informationsmateriale vedrørende fokusområder og fordelingskriterier for § 18 for 2021. Ligeledes blev foreningerne tilbudt afholdelse af et virtuelt møde, hvis der var spørgsmål til det tilsendte materiale eller til den digitale ansøgningsproces. Ingen foreninger gjorde brug af tilbuddet om virtuelt møde. Forvaltningen tager dette som et udtryk for, at foreningerne generelt føler sig velinformerede i forhold til målgrupper og kriterier for tildeling af § 18-støtte, samt at de er trykke ved den digitale ansøgningsproces.

Herudover afholdes der møde i Frederiksberg Frivillighedsforum, hvor både politikere, frivillige foreninger og forvaltningen deltager med det formål at drøfte indsatser og aktiviteter på det frivillige sociale område. Særligt var der planlagt en temadag i Frivillighedsforum primo juni 2020 med fokus på det gode arbejdsmiljø i de frivillige sociale foreninger. Grundet COVID19-situationen blev temamødet udsat til 2021.

Frederiksberg Kommunes Frivillighedsforum orienteres løbende om indsatser og aktiviteter på det frivillige sociale område samt om Frederiksberg Kommunes målgrupper, fokusområder og kriterier for fordelingen af § 18-puljen.

Frederiksberg Frivillighedspris blev uddelt den 4. december 2020 på Frederiksberg Rådhus. Selve arrangementet var noget mindre end normalt grundet COVID-19, men anerkendelsen var mindst ligeså stor som de øvrige år. Gå- og løbegruppen for psykisk sårbare modtog foreningsprisen, mens Susan Vestergaard fra Frederiksberg Gåbuddies fik prisen som årets ildsjæl.

## 3. Målgrupper og fokusområder for fordeling af § 18 i 2022

Ifølge retningslinjerne for § 18 kan der i forbindelse med den årlige annoncering udmeldes særlige fokusområder, eksempelvis i forhold til særlige målgrupper eller typer af aktiviteter, som vil blive prioriteret ved fordelingen af midlerne.

### *Forebyggelse og socialt målgruppefokus*

Frederiksberg Kommune har de seneste år haft et strategisk fokus på arbejdet med forebyggelse i den sociale indsats, herunder i samspil med civilsamfundet at sikre øget velfærd, omsorg og fællesskab for socialt udsatte borgere på Frederiksberg.

Ved fordelingen af § 18-puljen vil der som tidligere år blive lagt vægt på muligheden for at deltage aktivt i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv. Ligeledes vil der være fokus på sociale aktiviteter, der via frivilliges indsats understøtter det aktive medborgerskab. Aktiviteterne skal sikre, at enkeltpersoner og grupper bedre kan indgå i fællesskab

med andre om løsning af sociale opgaver, der kan supplere kommunens lovpligtige opgaver. De frivillige tilbud supplerer og understøtter Frederiksbergstrategien samt Frederiksberg Kommunes politikker især vedr. integration, handicap og udsatte, hvilket er med til at gøre arbejdet med social udsathed til et bredt samfundsmæssigt ansvar og anliggende.

Endvidere er der en opmærksomhed på COVID19-pandemien, der i 2020 ramte samfundet fra den ene dag til den anden, og ændrede meget af alt det, vi som samfund tager for givet, herunder også muligheden for at holde gang i foreningslivet. Størstedelen af de frivillige sociale tilbud måtte i lange perioder af 2020 afløse aktiviteter og/eller holde lukket, hvilket har haft store konsekvenser for socialt udsatte grupper i form af fx ensomhed. Derfor er det relevant med indsatser, der i særlig grad understøtter ensomhedsbekæmpende aktiviteter som følge af COVID19-pandemien, og som inviterer socialt udsatte ind i hverdagsfællesskaber.

Forvaltningen anbefaler at prioritere indsatser i 2022 målrettet:

- Socialt udsatte og sårbare børn og unge (0-17 år): Aktiviteter, der skal være med til at bryde den sociale negative arv. Herunder aktiviteter, hvor de børn, der ikke har fået de bedste chancer i livet, får mulighed for at møde andre børn og voksne. Det kan fx være inkluderende og netværksskabende aktiviteter, mentorordninger, motionstilbud etc.
- Socialt udsatte unge (18-23 år) og voksne: Aktiviteter, der har et socialt og ensomhedsbekæmpende sigte, og som er med til at styrke og udvide samarbejdsfeltet med de frivillige sociale foreninger og organisationer – særlig dem, der arbejder direkte med at rumme ensomme og grupper af særligt socialt udsatte i deres indsatser. Det kan fx være aktiviteter som voksenalvenner for unge, indsatser for voldsramte kvinder – både forebyggende og efterværnsindsatser, sociale aktiviteter for marginaliserede eller vanskeligt stillede grupper og inkluderende hverdagsfællesskaber. Forvaltningen anbefaler endvidere at prioritere indsatser, der kan bidrage positivt til at præge udviklingen, fx unge i de boligsociale områder, i foreningslivet eller på tværs af foreninger og kommunale institutioner og derigennem understøtte og fremme et aktivt medborgerskab. Den sociale ulighed i sundhed er ikke blevet mindre de sidste år, og den er en af de helt store sundhedsudfordringer i Danmark. Derfor anbefaler forvaltningen at prioritere indsatser, der tænker sundhed ind i de sociale indsatser, herunder den mentale sundhed som peer-to-peer i psykiatrien samt særligt sundhedsfremmende aktiviteter som fx inkluderende motionstilbud, følgeskab til læge eller indsatser, der kan føre til generelle livsstilsændringer.
- Borgere med sindslidelse eller handicap: Aktiviteter med fokus på mangfoldighed, herunder at inkludere mennesker med fysiske eller psykiske handicap i de ”almindelige” frivillige sociale foreninger. Det er en fordel både for det enkelte menneske med handicap, for den frivillige verden og for samfundet at få alle med. Erfaringer viser, at det, at mennesker med handicap får udvidet deres netværk gennem deltagelse i foreningslivet, spiller ind på rigtig mange andre arenaer: Jobmuligheder, trivsel og bedre sundhed. Ligeledes anbefaler forvaltningen at prioritere indsatser til unge mennesker med angst, da denne gruppe ofte er overset og er i øget risiko for enten at afbryde en uddannelse eller for en stund at ryge ud af arbejdsmarkedet. Erfaringer viser, at en tidlig forebyggende indsats både er til gavn for den angstramte og samtidig øger sandsynligheden for tilbagevenden til uddannelse og job.
- Borgere udenfor eller på kanten af arbejdsmarkedet: Aktiviteter, der kan være med til at mindske udsathed i relation til arbejdsmarkedet. Det kan både gælde sociale relationer, jobsøgningsnetværk, mentorordning og sparring i forbindelse med ansøgninger, C.V. og samtale med en virksomhed. Her kan indsatser med afsæt i det sociale frikort være afgørende for at styrke borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet igennem brobygning mellem erhvervslivet og sociale fællesskaber. Anerkendelse og deltagelse i en normal arbejdssituation er generelt af stor betydning for menneskers velbefindende. Det gælder også for borgere, der har en marginal tilknytning til arbejdsmarkedet og er langt fra fællesskabet på en arbejdsplads.

Socialt udsatte borgeres deltagelse og engagement i foreningslivet og i civilsamfundet forandrer sig løbende. Flere borgere engagerer sig i frivilligt arbejde - ikke nødvendigvis på forenings- og organisationsniveau, men i højere grad i tidsafgrænsede og/eller ad hoc i aktiviteter. § 18-puljen har en struktur, der følger udviklingen på frivillighedsområdet, hvor også grupper, ildsjæle og netværk kan tildeles puljemidler uden af være oprettet som forening. Dermed rummer § 18-puljen de spontant opståede lokale initiativer.

Det at styrke indsatsen for, at flere udsatte borgere kommer i bevægelse, er ligeledes et centralt fokus på Frederiksberg qua visionsaftalen "Bevæg dig for livet". Finansieringen af frivillige indsatser under visionsaftalen "Bevæg dig for livet" med det formål at fremme motion og bevægelse for udsatte er indeholdt i det almindelige ansøgningsforløb for § 18-puljen for 2022, såfremt ansøgningen i øvrigt efterkommer § 18-puljens kriterier, retningslinjer og fokus på udsatte målgrupper.

For at styrke samarbejdet mellem Frederiksberg Kommune og de frivillige sociale foreninger og for at synliggøre alle de gode frivillige indsatser og aktiviteter for socialt udsatte borgere anbefaler forvaltningen, at der afsættes særlige midler målrettet kommunikationsindsatser og –fremstød. Det kunne fx være en temadag for frivillige foreninger, der har

modtaget § 18-midler, med fokus på vidensdeling anerkendelse og tydeliggørelse af effekten af de mange frivillige indsatser på Frederiksberg.

#### *Økonomisk fordeling af § 18-puljen*

Opsummerende indstiller forvaltningen følgende:

- at Frederiksberg Kommune understøtter flerårige partnerskaber
- at der afsættes 0,2 mio. kr. til løbende uddeling til foreninger henover året
- at der afsættes 0,3 mio. kr. til udvikling af det frivillige sociale område, herunder at styrke brobygning mellem kommune og civilsamfund samt drift af Frivillighedsforum.
- at der er et tydeligt målgruppefokus og mindst muligt overlap til §79 puljen og integrationspuljen
- at der afsættes 50.000 kr. til uddeling af Frederiksberg kommunes Frivillighedspris
- at der afsættes 50.000 kr. til uddeling af Frederiksberg Kommunes Handicappris
- at der afsættes 50.000 kr. til kommunikationsindsatser og synliggørelse af de frivillige sociale organisationer og foreninger og deres arbejde på Frederiksberg
- at foreninger, der modtager mere end 150.000 kr. i støtte, skal aflevere en evaluering af de projekter og aktiviteter, de har fået støtte til

Det bemærkes, at der de seneste to år ikke er igangsat 3-årige partnerskaber med nye foreninger og organisationer. I stedet har man prioriteret at forankre de nuværende partnerskaber og få flere gode erfaringer med denne form for samarbejde. Alle nuværende 3-årige partnerskabet udløber med udgangen af 2021. Tiltræder socialudvalget at understøtte flerårige partnerskaber, kan foreninger, der har et ønske om at indgå et samarbejde med Frederiksberg Kommune omkring en frivillig indsats til gavn for målgruppen, ansøge om en ny partnerskabsaftale fra 2022. Den økonomiske § 18-bevilling til partnerskaberne vil i lighed med tidligere år være for et år ad gangen.

For at sikre en smidig sagsbehandling foreslås det endvidere, at forvaltningen i lighed med tidligere år bemyndiges til at behandle løbende ansøgninger og uddele tilskud på op til 20.000 kr. Såfremt en ansøgning er over 20.000 kr., skal den forelægges socialudvalget.

Alle foreninger, organisationer og netværk, der modtager § 18-midler, er forpligtiget til at aflægge regnskab. For tilskud over 100.000 kr. kræves brug af statsautoriseret revisor eller registreret revisor.

Tiltræder socialudvalget det fremlagte målgruppefokus og de økonomiskes retningslinjer for tildeling af § 18-midler i 2022, vil disse indgå som en del af annonceringen for § 18-puljen for 2022, og det vil blive anført, at tilbud og indsatser til de nævnte målgrupper prioriteres. Ansøgningsrunden for midler til 2022 vil være åben fra den 20. juni, og der vil være ansøgningsfrist den 1. september 2021. I lighed med tidligere år vil de frivillige sociale foreninger blive informeret om § 18-puljens nye fokusområder og fordelingskriterier, ligesom de vil blive tilbudt hjælp til den digitale ansøgningsproces.

Udvalget forelægges sag medio november 2021 vedrørende forslag til den samlede udmøntning af § 18-puljen med afsæt i den budgetramme, der er vedtaget for 2022 (4,7 mio. kr.).

#### 4. Fortsat fokus på lokalesituationen i 2022

Der har de senere år været et særligt fokus på, hvordan frivillige sociale foreninger i højere grad kan få mulighed for at låne lokaler i Frederiksberg Kommune til afvikling af aktiviteter, idet den nuværende lokalefordeling prioriteres med afsæt i lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt Folkeuniversitetet (Folkeoplysningsloven fra 2004). Senest bad socialudvalget ved behandling af sagen om fordeling af § 18-puljen for 2021 om i begyndelsen af 2021 at drøfte lokalesituationen for de frivillige sociale foreninger på Frederiksberg med henblik på at afdække mulige løsninger (SU den 30. november 2020, pkt. 88).

Fordelingen af lokaler på Frederiksberg er inddelt i fem kategorier, hvor udlån af lokaler til frivillige aktiviteter i foreninger godkendt under servicelovens § 18 er prioriteret i kategori fire ud af fem. I praksis vil det således være vanskeligt for frivillige sociale foreninger med støtte fra §18, der ikke hører under Folkeoplysningsloven, at få tildelt lokaler og udstyr, da de ligger lavt på den prioriterede liste. Jævnfør tidligere sager er forvaltningen opmærksom på problemstillingen (SU den 6. maj 2019, pkt. 46, den 25. november 2019, pkt. 110 og den 27. april 2020, pkt. 24), og man følger nøje implementeringen af Kultur og Fritids nye lokalebookningssystem med henblik på en mere smidig lokalefordeling, der i højere grad kan favne de frivillige sociale foreninger.

For så vidt angår lokalesituationen for de frivillige sociale foreninger på Frederiksberg, er der endvidere fokus på, hvordan man kan udvide samarbejdet og brugen af lokaler på tværs af foreninger – det gælder både de frivillige sociale foreninger i regi af § 18 og frivillige ældreforeninger i regi af § 79.

Her har der de sidste år været et øget politisk fokus på, at midler bevilliget fra § 79-puljen skal tilgodese den frivillige aktivitet frem for husleje og administration (SOU den 10. juni 2013, pkt. 88, den 6. juni 2016, pkt. 58, og sidst ÆOU af den 4. maj 2020, pkt. 43, og den 23. november 2020, pkt. 84). Der har derfor både i fordelingskriterierne for og i forvaltningens dialog med § 79-foreninger, der har karakter af at være et aktivitetscenter, være fokus på, at disse foreninger skal være med til at imødegå manglen på gratis lokaler ved låne lokaler ud til andre frivillige foreninger. I praksis sker denne lokaleudlåning i dag til foreninger inden for samme målgruppe, som foreningen der udlåner sine lokaler, herunder andre modtagere af § 79-midler.

Positive erfaringer med den nuværende lokaleudlåningsordning i § 79-puljen kombineret med den fortsatte store efterspørgsel efter lån af lokaler gør det efter forvaltningens opfattelse relevant at overveje en udvidelse af udlåningsprincippet i § 79-fordelingskriterierne. Forvaltningen har derfor overfor ældre- og omsorgsudvalget (som har ansvaret for § 79-puljen) foreslået, at det tydeliggøres, at § 79 foreninger med aktivitetslignende karakter fremadrettet også skal låne lokaler ud til § 18 foreninger (ÆOU 3. maj 2021, pkt. 33). Det bemærkes, at OK Den Gule Villa allerede låner lokaler ud til flere § 18-foreninger. Den konkrete håndtering af den udvidede lokaleudnyttelse vil ske i en dialog med de nuværende aktivitetscentre. Socialudvalget vil løbende blive orienteret.

### 5. COVID19-situationen 2020

Grundet COVID19-situationen måtte et stort antal § 18-foreninger helt eller delvist aflyse deres aktiviteter i 2020. Nogle foreninger var allerede i foråret 2020 i dialog med forvaltningen om at anvende deres bevilling for 2020 til andre aktiviteter end de ansøgte, eksempelvis til indsatser med online støtte og rådgivning af psykisk sårbare i stedet for fysiske møder. Ligeledes ansøgte et mindre antal foreninger ansøgte tidlig efteråret 2020 om at få overført en del af deres § 18-bevilling fra 2020 til 2021.

Det var forvaltningens vurdering, at en stor del af de frivillige foreninger ved udgangen af 2020 (eller i forbindelse med regnskabsaflæggelsen senest 30. april 2021) ville anmode om at få overført bevilligede § 18-midler for 2020 til 2021. Forvaltningen sendte derfor en mail til alle foreninger med henblik på at få en afklaring af niveauet for anmodninger om overførsel af § 18-midler.

På mødet i socialudvalget den 23. november 2020 (pkt. 82) godkendte udvalget, at forvaltningen grundet COVID19 kunne træffe beslutning om overførsler af § 18-midler fra 2020 til 2021 på op til 20.000 kr., der svarer til det beløb, forvaltningen er bemyndiget til at administrere i den løbende § 18-pulje. Ved en forenings ønske om at overføre et højere beløb end 20.000 kr., skulle dette forelægges socialudvalget.

Forvaltningen har modtaget 16 tilbagemeldinger, hvoraf 12 foreninger har anmodet om at overføre midler fra 2020 til 2021. Det er godkendt, at 11 foreninger kan overføre hele eller en del af deres § 18-midler til 2021. De resterende fire foreninger har meldt tilbage, at de har anvendt hele deres § 18-bevilling for 2020.

### 6. Frivillig Fredag Praktik 2021

Den nationale frivillighedsdag, Frivillig Fredag, skal synliggøre den mangfoldige frivillige verden, og et af aktivitetskoncepterne for frivillighedsdagen er Frivillig Fredag Praktik, som flere medlemmer af Kommunalbestyrelsen de senere år har deltaget i.

Frivillig Fredag Praktik indebærer, at en politiker kommer i praktik i en frivillig forening. Praktikken skal i så høj grad som muligt afspejle en "normal" hverdag i foreningen med det formål at skabe et bedre kendskab til foreningernes arbejde. Varigheden af praktikopholdet kan være fra et par timer til en hel dag/nat, alt afhængig af foreningens aktiviteter. Praktikken afvikles så vidt muligt i ugen op til Frivillig Fredag eller på selve dagen.

De seneste års praktik på Frederiksberg er forløbet godt, og praktikken har givet forståelse for foreningernes vilkår. Forvaltningen foreslår, at Kommunalbestyrelsen også inviteres til at deltage i Frivillig Fredag Praktik i 2021. I så fald vil socialudvalgsformanden udsende invitationer til kommunalbestyrelsens medlemmer, hvorefter kommunalbestyrelsens medlemmer kan tilkendegive særlige interesseområder. Forvaltningen vil derefter søge at matche kommunalpolitikere og relevante foreninger ud fra interesseområde. Praktikken vil blive afviklet i ugen op til Frivillig Fredag den 1. oktober 2021 eller på selve dagen, såfremt kommunalbestyrelsen vælger at deltage.

Forvaltningen skal i denne forbindelse gøre opmærksom, at Frederiksbergs Frivillighedspris i år bliver uddelt torsdag d. 30. september i Frivillig Fredag-ugen (uge 39). Frivillighedsprisen skal blandt andet bidrage til øget fokus på frivilligheden i denne uge. Frivillighedsprisen tildeles en enkeltperson og en frivillig forening eller organisation, der har gjort en særlig indsats for det frivillige arbejde på Frederiksberg. Det er socialudvalget, der på baggrund af de indstillede kandidater beslutter, hvem der skal have Frederiksberg Frivillighedspris, og sagen forventes forelagt udvalget den 16. august 2021. Kommunalbestyrelsen vil blive inviteret til at deltage i prisoverrækkelsen.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Socialudvalget den 3. maj 2021

# Punkt 32: Evaluering af handleplan for Sundhedspolitik - samt ny handleplan for 2021-2022

29.09.04-P22-3-21

## Resume

Hvert år vedtager fagudvalgene en handleplan, som støtter op om Frederiksberg Kommunes tværgående Sundhedspolitik 2019-2022. I sagen evalueres handleplanen for 2020 og handleplanen for 2021-22 præsenteres – opdelt på hvert enkelt fagudvalgs indsatser. På grund af COVID-19 blev udarbejdelsen af handleplanen for 2021 udskudt til foråret 2021. På denne baggrund forelægges med denne sag udkast til én to-årig handleplan for 2021 og 2022. I 2021-22 er der i alt 34 indsatser bredt fordelt på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022, som forelægges til godkendelse.

## Beslutning

Socialudvalget

1. tog evalueringen af handleplan for 2020 til efterretning og
2. tog øvrige fagudvalgs indsatser til efterretning.

Et flertal i Socialudvalget (Flemming Brank, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Karsten Skawbo-Jensen) godkendte udvalgets indsatser i handleplanen for 2021-22.

Et mindretal i Socialudvalget (Mette Bang Larsen, Gunvor Wibroe og David Munis Zepernick) tog forbehold.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten

1. tager evalueringen af handleplan for 2020 til efterretning,
2. godkender udvalgets indsatser i handleplanen for 2021-22 og
3. tager øvrige fagudvalgs indsatser til efterretning.

## Sagsfremstilling

I november 2018 vedtog Kommunalbestyrelsen Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik 2019-2022 (KB, 12. november 2018, pkt. 256), herunder plan for implementering af sundhedspolitikken. Planen for implementering beskriver organiseringen med direktionen som styregruppe og en tværgående "Sundhedspolitikgruppe," som faciliterer implementeringen i alle forvaltningsområder. Implementeringsplanen beskriver endvidere, at hvert fagudvalg vedtager en årlig handleplan for, hvordan politikken skal implementeres.

Sundhedspolitikken er også en del af Frederiksberg Kommunes strategi for implementering af fase VII i kommunens medlemskab af WHO *European Healthy Cities Network*. Implementeringen støtter endvidere op om flere af FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling, ikke mindst mål 3 - "Sundhed og trivsel."

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 4), Børneudvalget (pkt. 9), Undervisningsudvalget (pkt. 7), Ældre- og Omsorgsudvalget (pkt. 5), Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2), Socialudvalget (pkt. 2), Kultur- og Fritidsudvalget (pkt. 6) samt By- og Miljøudvalget (pkt. 25) behandlede den 13. januar 2020 sag om handleplan for 2020.

På baggrund af corona-nedlukningen blev handleplanen for 2020 forlænget til foråret 2021 (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 10. august 2020, pkt. 33). Af samme årsag forlænges dette års handleplan, så den også omfatter 2022. Handleplanen bliver således den sidste i politikken levetid. En handleplan for 2023 skal drøftes i en ny kommunalbestyrelse i forlængelse af drøftelsen af en ny sundhedspolitik for 2023-2026. I løbet af 2021 vil forvaltningen gennemføre en faglig evaluering af Sundhedspolitik 2019-2022, som forelægges en ny kommunalbestyrelse primo 2022. Denne vil være en del af grundlaget for en politisk drøftelse af det fremtidige behov for sundhedspolitikken.

I denne sag forelægges evaluering af handleplan for 2020 med fokus på graden af implementering. Endvidere forelægges handleplan for 2021-22 til godkendelse i fagudvalgene.

### Evaluering af handleplan 2020 for Sundhedspolitik 2019-2022

Evalueringen af de 29 indsatser i fagudvalgenes handleplan for 2020 fremgår af bilag 1. Bilag 1 giver en kort beskrivelse af hver af de 29 indsatser, status for implementeringsgrad (rød, gul, grøn), samt bemærkninger til, hvad implementeringen har indebåret, og hvad eventuelle udfordringer har været. Konklusionen er, at otte indsatser er implementeret fuldt ud som planlagt, at 18 indsatser blev implementeret delvist, og at tre ikke er implementeret.

I forhold til Handleplan 2019 er færre indsatser fuldt implementeret, mens flere er delvist implementeret. COVID-19-nedlukning og restriktioner nævnes som den primære årsag til manglende eller mangelfuld implementering i ni af indsatserne.

### Handleplanen 2021-22 for Sundhedspolitik 2019-2022

Der er planlagt i alt 34 indsatser i 2021-22 som led i implementeringen af Sundhedspolitik 2019-2022. Fagudvalgene får forelagt indsatser på eget udvalgsområde til godkendelse og indsatser på øvrige udvalgsområder til orientering. Hvert enkelt fagudvalgs indsatser er kort opsummeret nedenfor og nærmere beskrevet i bilag 2.

De 34 indsatser i Handleplan 2021-22 er udvalgt, så de støtter implementeringen af de prioriterede handlinger (i afsnittene 'Vi når vores mål ved at...') for hvert af de fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022: Sundt Byliv, Sundhed for alle, Børn og Unges sundhed samt Robuste fællesskaber og mental sundhed. I bilag 2 er det angivet hvilken prioriteret handling, den enkelte indsats støtter op om. Farvekoderne angiver de fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022.



Mange opgaver i kommunens drift bakker op om Sundhedspolitik 2019-2022 – alt fra plejecentre over vedligeholdelse af veje til vuggestuer. Handleplanen er derfor heller ikke i år en beskrivelse af alt det forebyggende og sundhedsfremmende, der sker i Frederiksberg Kommune, men snarere en lejlighed til at fremhæve det nye, den særligt styrkede indsats eller de komplekse, tværgående indsatser. Hermed omhandler handleplanerne ikke alle de øvrige sundhedsfremmende og forebyggende tiltag i Frederiksberg Kommune – selvom disse samlet set har afgørende betydning for, at Frederiksberg er en sund by at leve i.

Mange indsatser i 'Bevæg dig for livet' kunne endvidere potentielt ligge i handleplanen for Sundhedspolitik 2019-2022, men er ikke inkluderet, da de i stedet beskrives, når alle fagudvalg efter planen behandler Bevæg Dig For Livet-indsatser den 31. maj 2021. Eksempler er Playmakerordning ift. Åben Skole (Undervisningsudvalget), udvikling af Frederiksberg Hospitals område, så det også fremmer muligheder for idræt og bevægelse (By- og Miljøudvalget) samt forskellige tiltag med indbygget motion i bl.a. beskæftigelsesindsatserne (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget).

### Indsatser under hvert enkelt fagudvalg i Handleplan 2021-22

#### *By- og Miljøudvalgets indsatser*

De seks indsatser falder alle inden for indsatsområdet "Sundt byliv," hvor de dækker alt fra planlægningen af byen, skabelsen af grønne og attraktive byrum over miljøvenlig og sikker trafikafvikling til det fysiske miljø i byen. Alle indsatserne er såkaldt strukturelle indsatser, der gennem sunde rammer for borgerne gør det nemt at træffe sunde valg, eller de beskytter borgerne mod faktorer – fx luftforurening – som er uden for borgernes individuelle kontrol eller indflydelse.

En enkelt indsats (nr.7) er tværgående og godkendes også i andre udvalg.

- 1 – Bedre forhold for cykeltrafikken
- 2 – Fremme aktive og grønne transportformer
- 6 – Bynaturens / grønne områders positive indvirkning
- 7 – Grønne lommer
- 8 – Sikker trafik
- 9 – Forbedret luftkvalitet.

#### *Kultur- og Fritidsudvalgets indsatser*

De seks indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. Her er fokus på at give information om de lokale muligheder for at være fysisk aktiv ved anlæg i byrummet, på at skabe nye byrum og anlæg, og på at skabe bedre adgang og lige muligheder for at benytte byens idræts- og kulturtilbud gennem fokus på specifikke målgrupper. Fem af de seks indsatser (nr. 5, 7, 15, 25, 34) er tværgående og godkendes også i andre udvalg.

- 3 – Flere selv-organiserede bevægelses-aktiviteter i KU.BE
- 5 – Øget fokus på fritidspas til børn og unge
- 7 – Grønne lommer
- 15 – Bevægelsesindsatser med fokus på mænd
- 25 – Gamle gymnastiksale – nye muligheder
- 34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

#### *Socialudvalgets indsatser*

Fem af Socialudvalgets seks indsatser falder ind under indsatsområdet ”Sundhed for alle.” Her er fokus på at integrere sundhed i tilbuddene inden for handicap og socialpsykiatri. Dette sker blandt andet gennem tidligere opsporing og bedre behandling af somatiske sygdomme; gennem bedre adgang til sundhedstilbuddene for borgerne og gennem fokus på blandt andet demensproblematikker og seksuel sundhed for borgere i handikaptilbud. Endelig falder en indsats ind under indsatsområdet ”Robuste fællesskaber og mental sundhed.” Her er fokus på at forebygge social isolation og ensomhed for udsatte borgere.

- 10 – Samarbejdsgruppe om sundhedsprocedurer for udførerinstitutionerne under socialpsykiatri og handicap
- 11 – Uddannelse af demenskoordinator på handicapområdet
- 12 – Afdækning af behov for seksualvejleder
- 19 – Støtte til virtuel kommunikation med praktiserende læge
- 22 – Bedre adgang til ydelserne / forebyggelsestilbuddene i Sundhedscentret til borgere med psykisk sygdom / psykisk sårbarhed og livsstilsrelaterede somatiske sygdomme
- 33 – Bedre sociale fællesskaber til udsatte borgere i social ensomhed.

#### *Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets indsatser*

De fire indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundhed for alle” og ”Børn og unges sundhed.” To integrerer sundhedsindsatser i beskæftigelsesindsatser. En har fokus på at skabe sunde rammer for medarbejdernes arbejdsliv. Endelig sigter en mod at forebygge, at unge står uden for uddannelse eller job. En af indsatserne (nr. 24) er tværgående og godkendes også af magistraten.

- 20 – Psykisk velvære gennem stresscoachingforløb
- 21 – Fit for job – fokus på fysisk og psykisk sundhed i beskæftigelsesindsatsen
- 24 – Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen
- 29 – En styrket tværfaglig indsats for udsatte unge.

#### *Børneudvalgets indsatser*

De syv indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. Flere af indsatserne er ekstra relevante i kølvandet på COVID-19, idet de handler om at styrke udsatte børn og unges deltagelse i fritidslivet, styrke lokal kommunikation om børnevaccinationsprogrammet, styrke hygiejne og fysisk aktivitet i daginstitutioner, inddrage børn og unge i arbejdet med grønne lommer i byrummet, forebygge overvægt i førskolealderen samt skabe lettere adgang til teateroplevelser for byens børn og på denne vis give børnene en mulighed for at lave noget aktivt og meningsfuldt sammen med andre.

Alle indsatserne er tværgående og godkendes også af andre udvalg.

- 5 – Øget fokus på fritidspas til børn og unge
- 7 – Grønne lommer
- 16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet
- 26 – Fokus på hygiejne i daginstitutioner og skoler
- 27 – Flere børn skal være fysisk aktive
- 28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge
- 34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

#### *Undervisningsudvalgets indsatser*

De otte indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. De tager i vid udstrækning udgangspunkt i skolen som vigtig arena for forebyggelse og sundhedsfremme. Enkelte indsatser omfatter individuelle samtaler med og hjælp til børn, unge og deres forældre, mens flere indsatser tager udgangspunkt i hele klasser eller forældregrupper. Endelig har nogle indsatser fokus på mere strukturelt at skabe sunde rammer for børn og unges liv. Syv af indsatserne er tværgående (nr. 7, 16, 25, 26, 27, 28, 34) og godkendes også af andre udvalg.

7 – Grønne lommer

16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet

25 – Gamle gymnastiksale – nye muligheder

26 – Fokus på hygiejne i daginstitutioner og skoler

27 – Flere børn skal være fysisk aktive

28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge

30 – Flere børn og unge skal være i mental trivsel

34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

#### *Ældre- og Omsorgsudvalgets indsatser*

De tre indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundt byliv” og ”Sundhed for alle.” Indsatserne sigter mod at styrke sundheden for byens ældre borgere gennem fysisk aktivitet, forebyggelse af ensomhed og forbedret tandsundhed. To af indsatserne er tværgående (nr. 4 og 18) og godkendes også af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

4 – Motion og ældre

17 – Opsporing af ensomhed hos ældre +65 år

18 – Forbedret mund- og tandsundhed hos sårbare ældre.

#### *Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets indsatser*

De ti indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundt byliv”, ”Sundhed for alle” og ”Børn og unges sundhed.” Som forventet i lyset af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets brede ansvar for sundhedsfremme og forebyggelse spredt indsatserne sig over alle livsstadier – fra barndom over ungdom og voksenliv til alderdom – og mange arenaer. Seks af indsatserne er tværgående (nr. 4, 7, 15, 16, 18, 28) og godkendes også af andre udvalg.

4 – Motion og ældre

7 – Grønne lommer

13 – Livet med kronisk sygdom

14 – Rekruttering og fastholdelse af mænd til sundhedstilbud

15 – Bevægelsesindsatser med fokus på mænd

16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet

18 – Forbedret mund- og tandsundhed hos sårbare ældre.

28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge

31 – Partnerskab for bedre sundhed og trivsel, vol.2

32 – ”Sov godt – bedre søvn” målrettet unge på ungdomsuddannelser på Frederiksberg.

#### *Magistratens indsatser*

For første gang behandler magistraten handleplan for Sundhedspolitik 2019-2022 som personaleudvalg. De to indsatser falder ind under indsatsområdet ”Sundhed for alle,” og handler om at skabe sunde rammer for medarbejdernes arbejdsliv. En af indsatserne er tværgående (nr. 24) og godkendes også af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

23 – Fokus på arbejdet med sunde rammer for ansatte, i hovedudvalget og lokale MED-udvalg

24 – Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen.

#### Indsatserne i lyset af de prioriterede handlinger i Sundhedspolitik 2019-2022

Samlet set lægger indsatserne i handleplanen for 2021-22 sig op af 17 af de i alt 24 prioriterede handlinger i Sundhedspolitik 2019-2022. Sammenholdt med indsatserne i 2019 og 2020 betyder dette, at i alt 21 ud af 24 prioriterede handlinger har tilknyttede indsatser i handleplanerne for årene 2019-22. Da det er en del af implementeringsplanen, at alle prioriterede handlinger bør implementeres i sundhedspolitikens levetid, er her et overblik de tre tilbageværende.

”Arbejde med tidlig opsporing og hjælp til borgere med alkoholproblemer” fra indsatsområdet ”Sundhed for alle” er en vigtig prioritering, idet borgere med alkoholproblemer i gennemsnit har problemer i 10-15 år før de tager imod et tilbud om behandling. Alkoholforbrug kan sammen med tobak forklare en stor del af uligheden i sundhed i Danmark. Arbejdet med tidlig opsporing af borgere med alkoholproblemer har ikke haft indsatser i nogle handleplaner, men er dog et kontinuerligt fokus i Frederiksberg Kommune, blandt andet i kraft af det tilbagevendende kursus til frontpersonale ”Når en borger drikker”. Tidlig opsporing af alkoholproblemer i børnefamilier fremlægges desuden som en del af handleplanen for ”Rusansvarlig ungdom.”

”Skabe en socialt bæredygtig by i samarbejde med civilsamfundet. En socialt bæredygtig by er en inkluderende, tryk by med plads til diversitet” fra indsatsområdet ”Sundhed for alle.” En socialt bæredygtig by forebygger ulighed i sundhed, og er derfor en vigtig sundhedspolitisk indsats. Imidlertid henviser ingen indsatser direkte til denne prioriterede handling –

sandsynligvis fordi det er en abstrakt formulering. Alene i årets handleplan bidrager flere indsatser dog til at skabe større social bæredygtighed, gennem eksempelvis indsatser for at skabe bedre psykisk arbejdsmiljø (nr. 20, 23 og 24) og indsatser for at inddrage borgere og foreninger i at løfte lokalområder (nr. 7).

”Indgå forskningssamarbejder med henblik på at få bedre viden om effektive metoder, der kan styrke mental sundhed” fra indsatsområdet ”Robuste fællesskaber og mental sundhed” blev en del af Sundhedspolitik 2019-2022 fordi forebyggelse af mental sundhed stadig er et udviklingsområde. Selvom indsatsen ikke har været en del af en handleplan for sundhedspolitikken, har Frederiksberg Kommune siden 2016 været en del af et partnerskab med Syddansk Universitet, Psykiatrifonden og en række danske kommuner om at afprøve den forskningsbaserede metode ”ABC for mental sundhed” i dansk kontekst.

#### Indsatserne i lyset af øvrige politiske ønsker

Kommunalbestyrelsen ønsker fokus på mænds sundhed i Sundhedspolitikken, i forlængelse af beslutning i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 14. september 2020 (pkt. 45). Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 14, ’Rekruttering og fastholdelse af mænd til sundhedstilbud’ og nr. 15, ’Bevægelsesindsatser med fokus på mænd.’

Ældre- og Omsorgsudvalget (pkt. 5) og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2) imødeså den 13. januar 2020 yderligere indsatser overfor ensomme ældre, der tager højde for eksisterende indsatser. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 17, ’Opsporing af ensomhed hos ældre +65 år.’

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 4) opfordrede den 13. januar 2020 Magistraten til, at der også fremover vil være fokus på medarbejdernes mentale sundhed. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 23, ’Fokus på arbejdet med sunde rammer for ansatte, i hovedudvalget og lokale MED-udvalg’ samt indsats nr. 24, ’Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen’

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2) imødeså den 13. januar 2020 yderligere indsatser overfor ensomme sårbare unge, der tager højde for eksisterende indsatser. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 29, ’En styrket tværfaglig indsats for udsatte unge’ samt i indsats nr. 30, ’Flere børn og unge skal være i mental trivsel.’

Kultur- og Fritidsudvalget (pkt. 6) bemærkede den 13. januar 2020, at kultur spiller en vigtig rolle for den sociale og mentale sundhed. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 34, ’En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.’

#### Bemærkninger til implementeringsprocessen

Handleplan 2021-22 er blevet til i en proces, hvor hvert enkelt forvaltningsområde med den tværgående Sundhedspolitikgruppe som tovholdere, har udviklet de indsatser, det har været relevant og muligt at arbejde med i det kommende halvandet år. Hvor det har været relevant, er de enkelte indsatser blevet forankret på tværs af afdelinger og dermed ofte på tværs af fagudvalg.

Direktionen spiller fortsat en vigtig rolle, idet Direktionen er garant for, at det tværgående sundhedsfremmende arbejde prioriteres i en travl hverdag, både i form af udvikling og implementering af indsatser i handleplanen, og i form af udpegning af medlemmer i den tværgående Sundhedspolitikgruppe. Pt. er alle forvaltningsområder repræsenteret med mindst to medlemmer i Sundhedspolitikgruppen.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Magistraten, arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, by- og miljøudvalget, kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget, undervisningsudvalget og ældre- og omsorgsudvalget den 3. maj 2021, samt børneudvalget den 10. maj 2021.

## **Bilag**

Bilag 1 Evaluering af Handleplan 2020

Bilag 2 Ny Handleplan 2021\_22

# Punkt 33: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om at søge Socialstyrelsens ansøgningspuljer 2021

00.01.00-P20-17-21

## Resume

Rådmand Balder Mørk Andersen har på kommunalbestyrelsens møde den 22. februar 2021, fremsat et beslutningsforslag om at søge en eller flere af Socialstyrelsens ansøgningspuljer 2021. Kommunalbestyrelsen sendte sagen til behandling i socialudvalget, hvor sagen fremlægges til beslutning.

## Beslutning

Socialudvalget indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet de nævnte puljer indgår i den normale proces omkring ansøgning af eksterne puljer.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet de nævnte puljer indgår i den normale proces omkring ansøgning af eksterne puljer.

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte ved mødet den 22. februar 2021 (punkt 43), forslag fra Rådmand Balder Mørk Andersen om ansøgning af socialstyrelsens puljer til behandling i socialudvalget:

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune beslutter at søge en eller flere af Socialstyrelsens ansøgningspuljer 2021.

Begrundelse:

Socialstyrelsen lægger igen løbende i år puljer op, som kommunerne kan ansøge om. De kan ses i Årskalenderen, og de udmeldes fra 1.-3. kvartal. Beløbene er begrænsede, hvorfor SF foreslår en klar fokusering fra kommunens side.

SF vurderer, at det kunne være relevant at overveje at søge en eller to af nedenstående puljer:

- Et godt ældreliv for socialt udsatte gennem "Samarbejdsmodellen" § 15.75.06.24
- Styrket overgang til og fastholdelse på ungdomsuddannelse for unge med handicap § 15.26.21.22.
- Mestringsprogram til børn med udviklings- og opmærksomhedsforstyrrelser § 15.26.21.22.
- Styrket match af barn og anbringelsessted § 15.26.21.22.
- Udvikling af indsats til unge med selvskade og spiseforstyrrelser § 15.75.06.24"

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen afsøger løbende aktuelle og relevante puljer med henblik på at indstille til ansøgning i relevante udvalg. Forvaltningen orienterer sig proaktivt i forhold til kommende og udmeldte puljer fra styrelser og ministerier samt i finanslovstekster, økonomiaftaler, relevant lovtekst og politiske forlig.

Forvaltningen har en struktureret proces og overblik over de igangværende puljeprocesser. Det danner baggrund for afklaring af, hvornår puljerne er åbne for ansøgninger, og for at processen omkring ansøgningen bliver afklaret hurtigst muligt efter udmelding, at der sikres politisk mandat samt at der sikres forankring i forvaltningens afdelinger og relevante udførende driftsenheder.

Processen for puljeansøgninger er således forankret i en procedure i forvaltningen, hvor de løbende afdækninger af puljer leder til politisk fremlæggelse og beslutning samt efterfølgende implementering. I praksis kan proceduren udfordres af korte ansøgningsfrister, hvilket kan gøre det nødvendigt med efterfølgende eller foreløbig politisk orientering f.eks. i form af et meddelelsespunkt. Indsendes en ansøgning pga. kort tidsfrist inden politisk stillingtagen, bliver der eksplicit taget forbehold herfor ved ansøgningen.

Der skal gøres opmærksom på, at der udmeldes et ikke ubetydeligt antal af puljer over et år. Forvaltningen vurderer disse ud fra bl.a. kommunens politikker og planer, hvordan de passer ind i kommunens øvrige tiltag, volumen, mulighed for efterfølgende implementering m.v. Pga. det betydelige antal puljer er det ikke praktisk muligt, at fremlægge alle puljer til politisk afklaring inden, uanset relevansen af en evt. ansøgning. Derfor er der i processen et solidt fokus på, at vurdere ud fra politiske planer og kriterier.

I Socialstyrelsens årshjul, findes en række puljer som kan blive relevante at søge, når nærmere beskrivelse foreligger.

Dette vedrører bl.a. de foreslåede puljer:

- Et godt ældreliv for socialt udsatte gennem "Samarbejdsmodellen", udmeldes i 2. kvartal 2021
- Styrket overgang til og fastholdelse på ungdomsuddannelse for unge med handicap, udmeldes i 2. kvartal 2021
- Mestringsprogram til børn med udviklings- og opmærksomhedsforstyrrelser, udmeldes i 3. kvartal 2021
- Styrket match af barn og anbringelsessted, udmeldes i 3. kvartal 2021
- Udvikling af indsats til unge med selvskade og spiseforstyrrelser udmeldes i 3. kvartal 2021

Men også følgende puljer fra Socialstyrelsen som forventes udmeldt i 2021 kunne være relevante:

- Etablering af nye frivilligecentre §15.71.03.20, udmeldes i 2. kvartal 2021
- Forebyggelse af magtanvendelse på botilbud for mennesker med udviklingshæmning §15.75.06.24, udmeldes i 3. kvartal 2021
- Fripas til socialt udsatte børn og unge §15.26.25.10, udmeldes 3. kvartal 2021

I forhold til de fem foreslåede puljer fra Socialstyrelsen forventes der først en officiel udmelding fra styrelsen i 2. og 3. kvartal. Puljerne vil herefter blive fremlagt til politisk beslutning hvis relevant jf. tidligere nævnte kriterier.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at forslaget ikke tiltrædes, idet de nævnte puljer indgår i den normale proces omkring ansøgning af eksterne puljer.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Socialudvalget den 3. maj 2021, Magistraten den 10. maj og Kommunalbestyrelsen den 17. maj.

# Punkt 34: Høring vedrørende integrationspolitikens handleplan 2021-2022

15.40.00-P20-1-20

## Resume

På baggrund af Integrationspolitik 2019-2022 er der udarbejdet et udkast til integrationspolitikens handleplan for 2021-2022, som efter Socialudvalgets beslutning den 22. marts 2021 har været i høring i Integrationsrådet og Udsatterrådet. I forlængelse heraf sendes planudkastet med denne sag i høring i de fagudvalg, hvorunder planudkastets forslag til særlige indsatser hører, dvs. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Socialudvalget. Sagen gennemgår desuden Integrationsrådets og Udsatterrådets høringssvar, som bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Sagen forelægges til beslutning.

## Beslutning

Socialudvalget

1. tog høringssvar til indsatser på udvalgets område samt forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. godkendte integrationspuljens indsatser på udvalgets område.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvar til indsatser på udvalgets område samt forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. godkender integrationspuljens indsatser på udvalgets område.

## Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede på møde den 22. marts 2021 (pkt. 20), at udkast til integrationspolitikens handleplan 2021-2022 efter høring i Integrationsrådet og Udsatterrådet skal forelægges relevante fagudvalg (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Undervisningsudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget).

Frederiksberg Kommunes Integrationspolitik 2019-2022 (KB 25. februar 2019, pkt. 52) udmøntes løbende med integrationshandleplaner, der er bygget op om politikens målsætninger, og som har til formål at understøtte implementering af disse. Dette er således også formålet med udkast til Integrationspolitikens handleplan 2021-2022. Se bilag 1.

I modsætning til de 1-årige integrationshandleplaner for hhv. 2019 (Socialudvalget den 6. maj 2019, pkt. 47) og 2020 (Socialudvalget den 3. februar 2020, pkt. 10) dækker det udarbejdede udkast til integrationshandleplan grundet der fremskredne tidspunkt over de resterende to år af politikens løbetid i både 2021 og 2022. Denne to-årige udmøntningsperiode vurderes at være en fordel, idet der bliver bedre mulighed for at planlægge indsatserne samtidig med, at de konkrete indsatser har bedre tid til at udfolde sig, tilpasse sig og vise gode resultater og effekter heraf.

Udkastet som forelagt for Socialudvalget den 22. marts 2021 er udarbejdet på baggrund af tæt dialog med interne og eksterne samarbejdspartnere, herunder repræsentanter bredt fra kommunen samt frivilligforeninger og boligorganisationer. Derudover er Integrationsrådet blevet inddraget med henblik på deres perspektiver på udfordringer og vigtige temaer på området med relevans for handleplanen.

På baggrund af Socialudvalgets drøftelse af planudkastet den 22. marts 2021, hvor udvalget betonedede vigtigheden af bibliotekets to væsentlige tilbud om henholdsvis borgerservice to go og åben rådgivning, og den efterfølgende formelle høring af Integrationsrådet og Udsatterrådet fremlægger forvaltningen med denne sag den samme grundlæggende opbygning som i det oprindelige planudkast. Der foreslås målrettede ændringer af planudkastets anden del, som vedrører forslag til konkrete projekter/indsatser, og som understøttes af integrationspuljen med henblik på at udvikle integrationsindsatsen udover driften. Det foreslås dels at konsolidere antallet af forslag i det oprindelige planudkast, dels foreslås det med denne sag, hvilke konkrete projekter, der skal modtage midler fra Integrationspuljen og med hvilke beløb. Endvidere vil det blive tilføjet i handleplanen, at fritidsjob også indgår i den daglige drift, som understøtter integrationsindsatsen, jf. spørgsmål om dette ved Socialudvalgets behandling den 22. marts 2021 pkt. 20.

Sagen er opbygget med følgende afsnit:

1. Overordnet beskrivelse af integrationspolitikken, integrationshandleplanerne og integrationspuljen
2. Rådenes høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil

### 3. Forvaltningens forslag til udmøntning af integrationspuljen for 2021 og 2022

#### 1. Integrationspolitikken, integrationshandleplanerne og Integrationspuljen

Frederiksberg Kommunes Integrationspolitik 2019-2022 bygger på grundprincipperne om mangfoldighed, inklusion og tilgængelighed med afsæt i et ressourcaperspektiv. Formålet med politikken er at understøtte borgerne i målgruppen, så de kan navigere og deltage i samfundslivet, udnytte egne evner og mestre eget liv på egne livsbetingelser. Målsætningerne for Integrationspolitik 2019-2022 er, at flere borgere med anden etnisk baggrund end dansk:

- Er aktive på arbejdsmarkedet
- Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- Har et sundt liv
- Er aktive medborgere
- Indgår i Socialt bæredygtig by - sammenhængende lokalområder

Socialudvalget har det samlede ansvar for integrationspolitikken og i tilknytning hertil det samlede ansvar for udmøntningen af integrationspuljen, som er med til at understøtte en helhedsorienteret integrationsindsats på Frederiksberg, og som udmøntes i tilknytning til og som en del af Integrationspolitikken handleplan.

For at realisere integrationspolitikken mål udarbejdes der således løbende en konkret handleplan, som har til formål løbende at skabe overblik, sammenhæng og koordination for den samlede, ordinære integrationsindsats på tværs af områder i Frederiksberg Kommune.

Integrationspolitikken og Integrationspolitikken handleplan har både flygtninge og indvandrere som målgruppe. Gennem de seneste år er flygtningestrømmen aftaget kraftigt, og det ses dermed, at indsatserne i højere grad målrettes flygtninge og indvandrere, der har været frederiksbergborgere i længere tid.

#### *Integrationspolitikken handleplan*

Indsatsen for borgere med anden etnisk baggrund end dansk gennemføres kontinuerligt som en del af den ordinære drift, og integrationspolitikken fordrer, at værdierne og pejlemærkerne bliver drivende for det daglige arbejde.

Integrationsindsatsen udfolder sig både i indsats, der er særligt målrettet borgere med etnisk minoritetsbaggrund på Frederiksberg, og som en integreret del af indsats, der favner et bredere udsnit af borgere. Integrationstemaer indgår således i en række forskellige udviklings- og omstillingstiltag på de enkelte fagområder og understøttes i planer, projekter og tværgående indsats, herunder fx sundhedsfaglige indsats, beskæftigelsesindsats, den boligsociale indsats, områdeudvikling mv.

I det vedlagte udkast til integrationshandleplanen 2021-2022 (bilag 1) gennemgås i den første del, hvordan integration er en del af den ordinære drift på tværs af fagområderne i Frederiksberg Kommune. I anden del præsenteres forslag til konkrete projekter/indsats, der understøttes af integrationspuljen med henblik på at udvikle integrationsindsatsen udover driften.

Udkastet til handleplan er udarbejdet med udgangspunkt i viden fra flere forskellige kilder, herunder evaluering af de tidligere års handleplaner og i tæt dialog med en række interne og eksterne samarbejdspartnere, jf. indledningen, samt faglig viden om hvilke udfordringer der aktuelt er gældende, og hvilke indsats, der virker og med fordel kan udvikles og styrkes i kommunen.

#### *Konkrete projekter og indsats understøttet af integrationspuljen*

Integrationspuljen udmøntes inden for handleplanens rammer, således at de konkrete projekter, der tildeles midler fra Integrationspuljen, beskrives og forankres i handleplanen. Puljen fordeles tværgående til projekter, der kan udvikle og understøtte den ordinære drift af integrationsindsatsen. Det enkelte, konkrete projekt, der indgår i handleplanen og udmønter Integrationspuljen, forankres i det relevante fagudvalg, således at de relevante udvalg får forelagt projekter/indsats på eget område. Projekternes/indsatsernes tværfaglige karakter gør dog, at de kan relatere sig til flere fagudvalg, selvom de er forankret i ét udvalg.

Med budgetforliget 2021 blev der fastlagt en Integrationspulje i 2021 og 2022 på 0,7 mio. kr. årligt. I budgetaftalen for 2021-2022 er partierne enige om at fortsætte en målrettet udviklingsindsats på integrationsområdet inden for Integrationspolitikken målsætninger med særligt fokus på uddannelse og beskæftigelse. Integrationspuljen fordeles fremadrettet til initiativer og indsats, der understøtter implementeringen af Integrationspolitikken på tværs af forvaltningsområder og aktører, der ligger ud over den ordinære drift, og som ikke kan finde finansiering andre steder.

Der sættes i fordelingen af midlerne særligt fokus på udvikling og samarbejde med andre aktører, sammentænkning med andre aktiviteter, effektmål og en bæredygtig forankringsstrategi.

Der er således fokus på nye udviklingsindsatser, både etårige og flerårige, samt videreudvikling og fortsættelse af igangværende indsatser. Den centrale integrationsindsats vedrørende uddannelse og beskæftigelse er en del af den ordinære drift og er ofte lovbestemt. Indsatserne i handleplanen har derfor et helhedsorienteret blik på, hvordan disse to temaer kan understøttes, fx gennem fastholdelsesindsatser, bedre digitale evner, aktivt medborgerskab og styrkede forudsætninger for deltagelse i skole, på uddannelser og arbejdsmarked på lige fod med andre frederiksbergborgere.

De konkrete indsatser beskrevet i planudkastets anden del er udtryk for forvaltningens samlede faglige vurdering sammenholdt med dels Socialudvalgets drøftelse af planudkast den 22. marts 2021, dels høringssvarene fra Integrationsrådet og Udsatterrådet.

## 2. Rådernes høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil

Rådene er generelt positive i forhold til Integrationspolitikken handleplan for 2021-2022.

Det er Integrationsrådets opfattelse, at handleplanen understøtter de tanker og indsatser, som drøftes på rådets møder. Udsatterrådet hæfter sig ved, at handleplanen favner et bredt udsnit af borgere, og at der i handleplanen er integreret et forebyggende perspektiv som bl.a. har fokus på sårbare unge.

Integrationsrådet mener dog, at der anvendes for mange forskellige betegnelser for målgruppen, og efterlyser en retorisk værktøjskasse eller fælles sprog og udtryk, som bedre inkluderer målgruppen som integrerede medborgere.

I forhold til de konkrete indsatser, som understøttes af Integrationspuljen, er det Integrationsrådets opfattelse, at indsats nr. 7 om Cricket for minoritetskvinder bør støttes.

Integrationsrådet finder endvidere, at initiativ nr. 8 Projekt Bibliotekets Borgerservice-to-go og nr. 9 Åben rådgivning og Digital Start for flygtninge og indvandrere er rigtig gode og veletablerede projekter, men at disse bør afholdes af kommunens almindelige budget og ikke af integrationspuljen. Dette vurderer rådet vil kunne skabe plads til nye initiativer på puljen som fx indsats nr. 3. Projekt Powerman. Alternativt er det Integrationsrådets opfattelse, at indsats nr. 8 og 9 bør fastholdes, mens indsats nr. 3 bør udgå.

Endelig bemærker Integrationsrådet, at rådet værdsætter initiativet om, at der i 2021 iværksættes en faglig evaluering af Integrationspolitikken og dens implementering i indeværende valgperiode. Rådet vil stille sig til rådighed for denne opgave og byder gerne ind med ideer til design, fokusområder og indhold.

Udsatterrådet fremhæver i deres høringssvar, at det forebyggende fokus er helt centralt i forhold til at gribe de sårbare unge med etnisk minoritetsbaggrund, som mangler fodfæste i hverdagen. Rådet mener, at det derfor er vigtigt, at der gøres en ekstra indsats i forhold til at sikre unge en god fremtid gennem brobygning til job og uddannelser og aktiviteter til at inkludere særligt sårbare inden for handleplanens målgrupper i byens fællesskaber.

Med baggrund i ovenstående høringssvar fra Integrationsrådet og Udsatterrådet har forvaltningen ikke fundet anledning til ændringer i den grundlæggende opbygning af udkast til Integrationspolitikken Handleplan 2021-2022, herunder i planens første del, der beskriver, hvordan integration er en del af den ordinære drift på tværs af fagområderne i Frederiksberg Kommune.

Hvad angår høringssvaret fra Udsatterrådet bemærker forvaltningen, at Frederiksberg Kommune har fokus på udsatte unge og gennemfører en lang række indsatser for udsatte unge i relation til uddannelse og beskæftigelse. For den mest udsatte gruppe gennemføres tværfaglige ungekonferencer, der samler kompetencer fra alle relevante forvaltningsområder med henblik på at planlægge og gennemføre koordinerede, helhedsorienterede indsatser for den enkelte unge. På ungekonferencen udarbejdes der én tværgående plan for den unge, ligesom der fremadrettet vil blive udpeget en ungeguide, der skal understøtte den unge planens realisering frem mod uddannelse eller beskæftigelse.

På baggrund af Integrationsrådets bemærkninger til de konkrete initiativer – sammenholdt med Socialudvalgets betoning af vigtigheden af bibliotekets to væsentlige tilbud om henholdsvis borgerservice to go og åben rådgivning – foreslår forvaltningen:

1. At indsats nr. 3. Projekt Powerman udgår fra tildelingen af midler fra Integrationspuljen.
2. At tilskudsbeløbet til indsats 8. Projekt Bibliotekets Borgerservice-to-go reduceres i 2022, og at det reducerede tilskud i 2022 bliver givet under forudsætning af, at bibliotekets egen finansiering opretholdes på samme niveau som hidtil i indsatserne.

3. At tilskudsbeløbet til indsats nr. 9. Åben rådgivning og Digital Start for flygtninge og indvandrere reduceres i 2021 og 2022, hvor reduktionen i 2021 og en del af reduktionen i 2022 håndteres ved, at del-indsatsen vedr. digital start udgår, og at det reducerede tilskud i 2022 bliver givet under forudsætning af, at at bibliotekets egen finansiering opretholdes på samme niveau som hidtil i indsatserne.

Forvaltningen bemærker i forlængelse heraf, at Integrationspuljen udmøntes til indsatser, som understøtter implementeringen af Integrationspolitikken på tværs af forvaltningsområder og aktører udover den ordinære drift, og som ikke kan finde finansiering andre steder, samt at der bliver lagt vægt på en bæredygtig forankringsstrategi. I forhold til bibliotekets to tilbud om Borgerservice-to-go og Åben rådgivning (tidligere "Hverdagsrådgivning") er der tale om aktiviteter, som over flere år har fået støtte fra Integrationspuljen (Borgerservice-to-go været støttet fra puljen siden 2016). Det er dog forvaltningens vurdering, at disse to aktiviteter er meget vigtige tilbud i arbejdet med integration, og at dette berettiger fortsat understøttelse af indsats nr. 8 og 9, men med et mindre tilskud fra integrationspuljen end ansøgt, hvilket afspejler, at projekterne i højere grad er en integreret del af driften fremadrettet. Det er dermed forvaltningens anbefaling, at det reducerede tilskud i 2022 bliver givet under forudsætning af, at at bibliotekets egen finansiering opretholdes på samme niveau som hidtil i indsatserne.

I forhold til Integrationsrådets bemærkninger om retorisk værktøjskasse og den forestående faglige evaluering af Integrationspolitikken vil forvaltningen være i dialog med rådet, som en relevant aktør, om den fremtidige politik på området.

Høringssvarene fra Integrationsrådet og Udsatterrådet er vedlagt som hhv. bilag 2 og 3.

### 3. Forvaltningens forslag til udmøntning af Integrationspuljen for 2021 og 2022

Udkastet til handleplan indeholder oversigter over de foreslåede indsatser og projekter, som er i spil i forhold til disponering af Integrationspuljen for 2021 og 2022. For den enkelte indsats eller projekt indeholder oversigten en kort beskrivelse af de udfordringer, der søges løst, målgruppen for indsatsen samt en overordnet beskrivelse af aktiviteter og de forventede effekter.

En række af indsatserne er tværgående og understøtter flere af Integrationspolitikkenes mål, ligesom opnåelsen af ét mål kan have stor betydning for opnåelsen af de andre mål. Eksempelvis har borgernes helbred stor betydning for en aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og i samfundet generelt. Oversigterne viser, hvilke mål i Integrationspolitikken, den enkelte indsats er med til at understøtte.

#### *Midler til disponering i 2021 og 2022*

565.000 kr. af de 700.000 kr. i Integrationspuljen for 2021 er allerede disponeret af Socialudvalget i forbindelse med godkendelsen af Integrationspolitikken handleplan for 2020 (Socialudvalget den 3. februar 2020, pkt. 10).

På mødet i marts 2021 (SU 22. marts 2021, pkt. 20) besluttede Socialudvalget at tilbageføre 75.000 fra et projekt, som pga. corona ikke kan sættes i gang i 2021, til fordeling i den samlede pulje for 2021. Desuden er der overført 22.000 kr. i mindreforbrug fra puljen i 2020 til puljen for 2021. Samlet giver det et beløb til rest-disponering for 2021 på 232.000 kr., jf. nedenstående tabel 1.

Tabel 1. Midler til disponering i 2021

	<b>Beløb i 2021</b>
Budgetforligsramme for 2021	+ 700.000 kr.
Allerede disponeret for 2021 ifm. Socialudvalgets godkendelsen af handleplanen i 2020	- 565.000 kr.
Tilbageførelse af "opkvalificeringsforløb for borgere med etnisk minoritetsbaggrund".	+ 75.000 kr.
Overførelse fra 2020 af mindreforbrug	+ 22.000 kr.
<b><u>Midler til disponering i 2021</u></b>	<b><u>232.000 kr.</u></b>

I 2022 er der 700.000 kr. til disponering i Integrationspuljen.

### *Prioritering af de enkelte indsatser*

I det oprindelige planudkast (SU 22. marts 2021, pkt. 20) var der i alt tale om ni indsatser for 2021 og syv indsatser for 2022, hvortil der allerede er disponeret midler, eller som har ansøgt om midler. Der var samlet tale om en ansøgning, der både for 2021 og 2022 oversteg de beløb, der er til (rest)disponering i Integrationspuljen.

Derfor, og på baggrund af Integrationsrådets bemærkninger til de konkrete initiativer – sammenholdt med Socialudvalgets betoning af vigtigheden af bibliotekets to væsentlige tilbud om henholdsvis borgerservice to go og åben rådgivning – foreslår forvaltningen:

1. At indsats nr. 3. Projekt Powerman udgår fra tildelingen (200.000 kr. årligt i 2021 og 2022).
2. At tilskudsbeløbet til indsats nr. 8. Projekt Bibliotekets Borgerservice-to-go reduceres med 50.000 kr. i 2022.
3. At tilskudsbeløbet til indsats nr. 9. Åben rådgivning og Digital Start for flygtninge og indvandrere reduceres med 15.000 kr. i 2021 og 65.000 kr. 2022, og at indsatsen alene fokuseres på åben rådgivning til flygtninge og indvandrere (dvs. at del-indsatsen om digital start udgår).
4. At tilskudsbeløbet til indsats nr. 4 Dansk sproglig opkvalicering af unge reduceres med 5.000 kr. i 2022 forhold til det ansøgte beløb.

Tabel 2 giver den samlede oversigt over de ni oprindelige indsatser og forvaltningens indstilling til (rest)disponering af Integrationspuljen for 2021 og 2022.

Tabel 2: Integrationspuljen: Allerede disponerede midler i 2021, ansøgte midler i 2021-2022 og forvaltningens indstilling til (rest)disponering i 2021 og 2022.

Indsats	Udvalg	Målsætninger	Fordelt 2021	Ansøgt 2021	I alt 2021	Ansøgt 2022	Forvaltningens Indstilling til (rest)disponering	
							2021	2022
1. Kvinder i job	AUU	<ul style="list-style-type: none"> <li>aktiv på arbejdsmarkedet</li> <li>gennemføre en uddannelse</li> <li>aktive medborgere</li> <li>et sundt liv</li> </ul>	150.000		150.000	0	-	-
2. Fastholdelse i job	AUU	<ul style="list-style-type: none"> <li>aktiv på arbejdsmarkedet</li> <li>aktive medborgere</li> <li>et sundt liv</li> </ul>				200.000	-	200.000
3. Projekt Powerman	AUU	<ul style="list-style-type: none"> <li>aktive på arbejdsmarkedet</li> <li>gennemføre en uddannelse</li> <li>et sundt liv</li> <li>aktiv medborger</li> <li>socialt bæredygtig by</li> </ul>		200.000	200.000	200.000	0	0
4. Dansk sproglig opkvalificering af unge	AUU	<ul style="list-style-type: none"> <li>gennemføre en uddannelse</li> <li>aktiv på arbejdsmarkedet</li> </ul>	150.000		150.000	125.000	-	120.000
5. Farvel til farvede forventning - Minoritetsetniske elevers læringsvilkår	UU	<ul style="list-style-type: none"> <li>gennemføre en uddannelse</li> <li>aktiv på arbejdsmarkedet</li> </ul>	150.000	50.000	200.000	150.000	47.000	150.000
6. Udstyrspulje til borgere med fritidspas	KFU	<ul style="list-style-type: none"> <li>et sundt liv</li> <li>aktiv medborger</li> </ul>	(restmidler fra 2020)			15.000	-	15.000
7. Cricket for minoritetskvinder	KFU	<ul style="list-style-type: none"> <li>et sundt liv</li> <li>aktiv medborger</li> </ul>		10.000	10.000		10.000	-
8. Projekt Bibliotekets Borgerservice-to-go	SU/KFU	<ul style="list-style-type: none"> <li>aktive på arbejdsmarkedet</li> <li>gennemføre en uddannelse</li> <li>aktiv medborger</li> <li>socialt bæredygtig by</li> </ul>	(restmidler fra 2020)	100.000	100.000	150.000	100.000	100.000
9. Åben rådgivning og Digital Start for flygtninge og indvandrere	SU/KFU	<ul style="list-style-type: none"> <li>aktive på arbejdsmarkedet</li> <li>gennemføre en uddannelse</li> </ul>	(restmidler fra 2020)	90.000	90.000	140.000	75.000	75.000
Integrationspriser, netværksdannelse mv.			40.000		40.000	40.000	-	40.000
SUM			490.000	450.000	940.000	1.020.000	232.000	700.000

### Projekter der grundet coronasituationen fortsætter i 2021 for midler fordelt i 2020

Udkastet til handleplan for 2021 og 2022 indeholder endvidere beskrivelse af indsats i Integrationshandleplanen 2020, som fik tildelt midler for aktiviteter planlagt afholdt i 2020, men som grundet coronasituationen fortsætter ind i 2021 med de midler, der allerede er fordelt. Det drejer sig om følgende indsats:

- Idrætsrollemodeller i Klub Jokeren og Klub Filippa (KFU)
- Motionsforening for idrætsuvante voksne (KFU)
- Esport for Mangfoldighed (KFU)

### Videre proces

Efter høringen i fagudvalgene den 3. maj 2021 forelægges endelig handleplan og indstilling til prioritering af Integrationspuljen 2021-2022 til Socialudvalgets beslutning den 31. maj 2021.

## Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser og gennemføres indenfor rammerne af budget 2021-2022.

## Borgmesterpåtegning

Nej

## Behandling

AUU, UU, KFU, SU d. 3. maj 2021, endeligt til SU d. 31. maj 2021.

## **Historik**

SU d. 22. marts 2021, samt været til høring i Integrationsrådet og Udsatterrådet.

## **Bilag**

Bilag\_1\_\_Udkast\_Integrationspolitikens\_handleplan\_20212022

Bilag 2. Integrationsrådets høringssvar

Bilag 3. Høringssvar Udsatterrådet

## **Punkt 35: Lukket**

02.00.00-Ø54-1-20