

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 01-03-2021

Mødedato Mandag d. 01. marts 2021 kl. 20:30

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Ny Søndervang - godkende byggeprogram.....	4
Muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere på Frederiksberg, herunder rammern	12
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larse	15
Ansøgning om puljemidler til helhedsorienteret indsats for unge på kanten af uddannelse og beskæf	17

Punkt 9: Meddelelser

00.22.00-P35-184-20

Sagsfremstilling

1. KL afholder virtuel Rusmiddelkonference 2021

KL inviterer i marts og april 2021 til den årlige rusmiddelkonference. Fokus for årets konference er, hvordan udsatte borgere kan profitere endnu mere af rusmiddelbehandlingen.

Konferencen afholdes virtuelt og vil foregå over tre enkelte dage i marts og april måned; alle tre dage fra kl. 9.00-11.30. Der stilles skarpt på følgende temaer:

- Kvalitet i alkoholbehandlingen. Dato: Onsdag den 24. marts
- Ulighed i sundhed, herunder hvordan kan de udsatte borgere profiterer bedre af de sundhedsmæssige tilbud, der er i sygehusregi. Dato: Tirsdag den 6. april
- Den nye opgave og ansvarsfordeling i forhold til borgere med et rusmiddelproblem og samtidig en psykisk lidelse. Dato: Mandag den 12. april

Frederiksberg Kommune har allerede lavet en samlet tilmelding til konferencen. Udvalgets medlemmer vil derfor kunne tilgå konferencen via et fælles link, som forvaltningen sender til udvalgets medlemmer forud for konferencen. Hele konferencen vil kunne streames/genses i tre måneder efter afholdelsen.

Se mere om konferencen på følgende link: <https://tilmeld.kl.dk/rusmiddelkonference2021/materiale-program-mv>

2. Ingen uddeling af Handicapprisen 2020

Der er tradition for, at Handicapprisen uddeles årligt i forbindelse med FN's internationale handicapdag den 3. december. Uddelingen af Handicapprisen 2020 blev efter opfordring fra Handicaprådet udsat til foråret 2021 pga. Covid-19-situationen (jf. SU 26. oktober 2020, pkt. 65). Forvaltningen har været i dialog med Handicaprådet, som opfordrer til, at uddeling af Handicapprisen 2020 aflyses pga. den aktuelle Covid-19-situation. Handicaprådet ser i stedet frem til, at Handicapprisen 2021 kan afvikles efter traditionen den 3. december 2021 på Magnetten.

Udvalget anmodede forvaltningen om at forespørge Handicaprådet om eventuelle gode idéer til at udmønte beløbet til priser for 2020 til et andet formål i 2021. Finansiering heraf drøftes i udvalget i forbindelse med forelæggelse heraf.

Punkt 10: Ny Søndervang - godkende byggeprogram

01.00.00-P00-2-18

Resume

Ny Søndervang skal indeholde et nyt plejecenter og et nyt botilbud med det underliggende tema 'energi og bæredygtighed', der skal invitere naboer og interessenter til at medvirke til at give liv til plejecenter og botilbud. Med denne sag forelægges byggeprogrammet til totalentreprisekonkurrencen for Ny Søndervang til godkendelse, herunder sammensætning af bedømmelsesudvalg, vægtning af tildelingskriterierne, teknisk tilpasning af budget og opjustering af bolig- og serviceareal. Derudover uddybes en række forudsætninger for projektet i sagen.

Beslutning

Socialudvalget

1. indstiller, at byggeprogrammet for Ny Søndervang godkendes,
2. udpegede Flemming Brank til bedømmelsesudvalget (for flertallet i udvalget), mens mindretallet i udvalget vil udpege medlem til bedømmelsesudvalget i forbindelse med forelægge af sagen for magistraten,
3. indstiller, at tildelingskriteriet vægtes med økonomi 30 % og kvalitet 70 %.
4. indstiller, at justering af arealer med i alt 146 m², fordelt med 120 m² boligareal og 26 m² serviceareal, godkendes,
5. indstiller, at teknisk tilpasning af budget ift. maksimumrammen for 2021 godkendes, og
6. indstiller, at forøgelse af anskaffelsessummen samt rådighedsbeløb på boligdelen med 6,01 mio. kr. (uden for anlægsrammen), og 1,160 mio. kr. vedrørende servicedelen (inden for anlægsrammen) i 2024 finansieres via øget støtteberettiget lånoptagelse på 5,286 mio. kr. i 2024, samt via afsatte puljemidler til grundkapitalindsud til flere almene boliger i 2021 med 0,721 mio. kr., reduktion af rådighedsbeløb vedr. helhedsplanen Solbjerg Have i 2021 på 0,921 mio. kr. samt nettomindreudgifter på afsluttede anlægsprojekter i 2020, der er tilført kassen på 0,239 mio. kr.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at ældre- og omsorgsudvalget, socialudvalget og by- og miljøudvalget

1. indstiller, at byggeprogrammet for Ny Søndervang godkendes,
2. indstiller, at udvalgene hver udpeger to medlemmer til bedømmelsen, og
3. indstiller, at tildelingskriteriet vægtes med økonomi 30 % og kvalitet 70 %.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at ældre- og omsorgsudvalget og socialudvalget

4. indstiller, at justering af arealer med i alt 146 m², fordelt med 120 m² boligareal og 26 m² serviceareal, godkendes,
5. indstiller, at teknisk tilpasning af budget ift. maksimumrammen for 2021 godkendes og
6. indstiller, at forøgelse af anskaffelsessummen samt rådighedsbeløb på boligdelen med 6,01 mio. kr. (uden for anlægsrammen), og 1,160 mio. kr. vedrørende servicedelen (inden for anlægsrammen) i 2024 finansieres via øget støtteberettiget lånoptagelse på 5,286 mio. kr. i 2024, samt via afsatte puljemidler til grundkapitalindsud til flere almene boliger i 2021 med 0,721 mio. kr., reduktion af rådighedsbeløb vedr. helhedsplanen Solbjerg Have i 2021 på 0,921 mio. kr. samt nettomindreudgifter på afsluttede anlægsprojekter i 2020, der er tilført kassen på 0,239 mio. kr.

Sagsfremstilling

Baggrund

Søndervang Plejehjem skal moderniseres jævnfør Masterplanen for modernisering af plejeboliger.

Projektet det Nye Søndervang er behandlet i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 og på konkrete sager (KB den 28. januar 2019, sag nr. 20 og den 8. april 2019, sag nr. 121). I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020 godkendte Kommunalbestyrelsen et beslutningsoplæg for Ny Søndervang, herunder at:

- Det Ny Søndervang planlægges opført ved Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansen Vej, på arealer som i dag ejes af Frederiksberg Forsyning, hvor arealerne i dag hovedsagligt benyttes til garager og lager.
- Moderniseringen af plejecentret skal understøtte en bredere byudvikling af området i regi af temaerne Generationerne mødes om energi og bæredygtighed, hvor der blev afsat 9 mio. kr. til temaet. Konkret afsøges mulighederne for at etablere nye lokaler og udearealer til Frederiksberg Forsynings Klimaskole som en integreret del af Ny Søndervang samt en grøn forbindelse til Kedelhallen.
- Der etableres boliger til flere målgrupper. I alt 129 plejeboliger, hvor 24 boliger etableres i en fleksibel botilbudsløsning i regi af den Sociale Masterplan.
- Der afsættes midler til inventar.
- Serviceareal udgør 22% af det samlede areal.

For at sikre den rette udformning og placering af Det Ny Søndervang, samt en bæredygtige og langtidsholdbar udviklingen af området bygningen placerer sig i, er der udarbejdet en Bystrategisk analyse med en tilhørende trafikanalyse. Analysen blev udarbejdet på baggrund af en bred inddragelse af centrale aktører og naboer i området. Den bystrategiske analyse blev forelagt for ældre- og omsorgsudvalget, socialudvalget og by- og miljøudvalget den 15. juni 2020 (sag nr. 192).

By- og Miljøudvalget vedtog hér, at en kommende etablering af nyt design på Emil Christian Hansen Vej Stæhr Johansens Vej” skulle ligge til grund for udarbejdelsen af byggeprogrammet herunder, at

- der indarbejdes en fleksibilitet i byggeprogrammet i forhold til fastlæggelse af konkurrenceområde og at en del af vejen evt. kan overføres til plejecentrets matrikel eller at plejecentret får rådighed over en del af vejmatriklen.
- vejprojekterne gennemføres efter Ny Søndervang er etableret i 2025. Disse blev anslået til samlet at udgøre en udgift på ca. 15 mio. kr. der indarbejdes i de rammer for etablering af cykelstier og forbedring af trafikikkerhed som i form af puljemidler er afsat på budgettet de kommende år.

Arkitema/Cowi er bygherrerådgiver på baggrund af udbud af bygherrerådgivning juni-september 2020.

Byggeprogram

Frederiksberg Kommune har udarbejdet et byggeprogram i samarbejde med bygherrerådgiver Arkitema/Cowi. I det følgende gennemgås centrale dele af byggeprogrammet. Der bemærkes, at der sideløbende med den politiske behandling af sagen foretages en kvalificering og gennemskrivning af byggeprogrammet frem mod den endelige annoncering af projektet.

Frederiksbergstrategien

Frederiksberg strategiens arbejdsprincip er at se ”alle indsats og aktiviteter som en mulighed for at skabe synergi og opnå flere mål på én gang”. Det har været bærende for udformningen af projektet. Synergien og sammenhængskraften i projektet er en kobling af de to institutioner plejecenter og botilbud under samme tag og et overliggende tema om ’energi’ og ’bæredygtighed’. Temaet som også kaldes ’det grønne og det blå’ (natur og vand) kan tænkes ind på forskellige måder – vand, energi, affald, bæredygtig madlavning – igennem tiden og i fremtiden, herunder at bygningen skal indeholde Frederiksberg Forsynings Klimaskole og klimakøkken som begge er eksisterende funktioner som Frederiksberg Forsyning ligger meget vægt på videreføres og som kan indpasses i den samlede fysik. Endelig skal temaet ’Energi og bæredygtighed’ kobles sammen med byudviklingen af området, f.eks. i udformningen af nære opholdsmiljøer, temalegeplads der inviterer f.eks. lokalområdets daginstitutioner til et besøg osv.

Finansiering af projektet afholdes inden for de afsatte midler til Ny Søndervang (den almene ramme), samt 8,6 mio. kr., som er afsat målrettede initiativer og fælles fysik vedr. temaet om energi og bæredygtighed.

Projektets unikke placering forpligter imidlertid meget bredere end dem, der skal bo og arbejde der, og det Ny Søndervang er tæt forbundet med og skal være en dynamo til en større byudvikling af bydelen sammen med naboer og andre interessenter. For at sikre, at projektet fra starten indtænkes i en større bymæssig sammenhæng indgår derfor et større område som rækker ud over selve byggefeltet for Ny Søndervang, og som blandt andet omfatter en del af henholdsvis Emil Christian Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej. Byggeprogrammet indeholder derfor en række optioner som tilbudsgiverne skal forholde sig til i deres besvarelse og besvare i en række optioner.

I det følgende afsnit beskrives forudsætninger for sikring af en sammenhængende byudvikling samt de deraf afledte optioner.

Helhedsplan for nyt bykvarter – sikring af sammenhængende byudvikling

Ny Søndervang – første fase i ambitiøs udvikling af området – faseinddelt plan

Den bystrategiske analyse peger på et stort potentiale, hvor etableringen af Det Nye Søndervang kan være med til at igangsætte en langsigtet og ambitiøs plan for et nyt stærkt bykvarter i tråd med Frederiksbergstrategien. Analysen primære formål var at sikre en koordineret udvikling af området, hvor Ny Søndervang med sin placering bidrager til en øget kvalitet af byområdet og påpeger vigtigheden af, at derfor ikke kommer til at blokere for en yderligere byudvikling af området på sigt.

Ny Søndervang Projektet markerer dermed starten på en byomdannelse, der samler det omgivende forskelligartede miljø og medvirker til at skabe den synergi, som det fordrer at etablere et nyt og levende bymiljø. Etableringen af et nyt design på Emil Christian Hansens Vej nye cykelstier, er en af flere forudsætninger som ligger til grund for byggeprogrammet til Ny Søndervang. Ny Søndervang skal sammen med en opgradering af Emil Christian Hansens Vej, opgradering af Stæhr Johansens Vej (del af eksisterende Campusstrøg), opgradering af fælles logistikvej med Frederiksberg Forsyning, initiativer under temaet 'energi og bæredygtighed' og ny stiforbindelse til Kedelhallen udgøre startskuddet, og sætte retning for en opgradering samt en grøn, blå og bæredygtig byudvikling af et område centralt på Frederiksberg. Et område som i dag fremstår arkitektonisk fragmenteret, med bagsidekarakter og med dårlige forbindelser både internt og til det omkringliggende byområde.

Optioner – sikring af den bymæssige sammenhæng

For at sikre den bymæssige sammenhæng er der derfor også indarbejdet en række optioner i byggeprogrammet. Herved sikres, at projektet tænkes sammen med områdets kommende udvikling med fokus på, at fællesskab, naboskab og udveksling på tværs kan understøttes gennem et stærkt byrumsnetværk, hvor grøn omstilling - klimatilpasning og bevægelse til fods og på cykel - er de bærende elementer. Optionerne bygger ovenpå, at udbudsmaterialet indeholder basale krav til udearealer som standard i byggeprogrammer for plejecentre:

- a. Projektering og udførelse etablering af ny stiforbindelse til kultur- og sportscenter Kedelhallen.
- b. Yderligere bearbejdning af kantzoner på Ny Søndervangs byggefelt, der yderligere bakker op om temaet energi og bæredygtighed i form f.eks. af temaopholds- eller legearealer osv.
- c. Projektering af fælles logistikvej mellem Ny Søndervang og Frederiksberg Forsyning.
- d. Projektering af Emil Christian Hansens Vej (den del, der ligger syd for la Cour Vej).
- e. Projektering af Stæhr Johansens Vej – den relevante del af 'Campusstrøget'.

Såfremt disse yderligere muligheder for byudvikling tilvælges skal de finansieres enten af de afsatte ca. 15 mio. kr. til kommende vejprojekter omkring Ny Søndervang (jf. ovenfor), eller vil skulle prioriteres i den kommende budgetperiode.

Plejecenter og botilbud

Synergien og sammenhængskraften i projektet er en kobling af de to institutioner plejecenter og botilbud under samme tag og et overliggende tema om 'energi' og 'bæredygtighed'.

Ny Søndervang er først og fremmest et hjem og en arbejdsplads, hvor bygningen skal understøtte en god og tryk hverdag for beboerne ligesom de fysiske rammer skal sikre gode arbejdsvilkår for medarbejderne. Byggeriet af to selvstændige institutioner under samme tag med plejecenter (105 boliger) og botilbud (24 boliger), men med hver sin ledelse og organisering er en nyskabelse på Frederiksberg.

Bygningen skal indrettes så de to institutioner både kan fungere samlet, men også hver for sig. Botilbuddet indrettes derfor med eget indgangsparti, elevator og trappe. Det er ønsket, at byggeriet understøtter synergi, samarbejde, udvikling og videndeling på tværs af de to institutioner, men samtidig sikrer borgerne en tryk hverdag. Først og fremmest skal Ny Søndervang indrettes så de fysiske rammer i væsentlig grad understøtter et godt og trykt liv for beboerne både når de befinder sig i deres egen bolig, men også når de bevæger sig rundt bygningen og i de nære udearealer. Samtidig skal Ny Søndervang indrettes, så det sikrer et godt arbejdsmiljø, og så personalet oplever, at det er et godt sted at arbejde.

Ny Søndervang indrettes med 129 moderne og tidssvarende boliger med velfungerende bade-forhold, hvor alle boliger ønskes indrettet med en karnap. Dertil etableres en gæstebolig, der kan anvendes af pårørende både til plejecentret og botilbuddet. I hver boenhed for såvel plejecentret som botilbuddet etableres en eller flere fælles altaner.

Alle Frederiksberg Kommunes plejecentre og botilbud har ambitioner om at få implementeret så mange velfærdsteknologier som muligt, men på Ny Søndervang skal der kun tilbydes allerede te-stede og anvendte principper og designs. Ny Søndervang skal som minimum indrettes med demenssikring og sensorer, automatisk lystænding i boligerne, hæve-sænke håndvaske og hæve-sænke toiletter, ADK på alle døre, dørautomatik på få udvalgte døre og loftslifte i alle boliger. Der ønskes derudover optioner på blandt andet etablering af nedsænkede lofter i boligerne (hjemlighed),

dørautomatik på alle døre og døgnrytmebelysning, Ligeledes inddrages erfaringer fra Covid-19 i disponeringen af bygningen, herunder et særligt fokus på temaet 'hygiejne' blandt andet i forhold til valg af materialer, installationer, velfærdsteknologi mv.

Ny Søndervang indrettes med gode tidssvarende medicinrum. Der ønskes et samarbejde mellem plejecentret og botilbuddet omkring medicinhåndtering med henblik på udvikling og vidensdeling.

Der etableres gode nære skærmede udeopholdsarealer til såvel plejecentret som botilbuddet, hvor beboerne skal kunne se, mærke og være en del af årstidernes skiften i et hyggeligt og rumligt varieret havemiljø i samme kvalitet som haven i det eksisterende Søndervang men tidssvarende.

Det ny **xt-decoration: underline;">Søndervang Plejecenter** indrettes med 105 moderne plejeboliger af varierende størrelse. Alle boliger er ét-rumsboliger, der vil kunne opdeles med en skærmvæg (dog ikke de mindste af boligerne). Boligstørrelsen fordeler sig som følger, hvor bruttoareal udgør boligens samlede areal, inklusiv boligens andel af fællesarealer og gangareal mv.:

- Ca. 16 boliger med et bruttoareal på ca. 60 m².
- Ca. 79 boliger med et bruttoareal på ca. 65 m²
- Ca. 10 boliger med et bruttoareal på ca. 70 m²

Herved sikres en forskelligartethed i Frederiksberg Kommunes samlede plejeboligmasse med erfarer fra projekterne vedr. Ingeborggården og Betty 3 med mulighed også for lavere husleje. Søndervang Plejehjem har i dag mulighed for at tilbyde boliger til ægtepar i de boliger, der ligger i den kommunalt ejede bygning. I gennemsnit anvendes ca. 10-12 af boligerne som 'ægtepar-boliger'. Derfor indrettes det ny Søndervang med 10 boliger á 70 m², der også kan anvendes som ægteparboliger.

En boenhed består af ca. 24-26 boliger om et køkken. Fællesarealerne indrettes med gode lysforhold og fleksibelt med mulighed for bedre at kunne imødekomme beboerne og de pårørendes behov. De indrettes så der også er mindre nicher, der kan bruges både til bl.a. at spise eller afholde aktiviteter i mindre grupper.

Søndervang Plejehjem er et velfungerende plejehjem, hvor den eksisterende kultur ønskes videre-ført i nye rammer. Indretningen og disponeringen af Ny Søndervang skal afspejle, at det er et 'by-plejecenter', da beboerne har været vant til at bo og have deres gang i byen og hvor de har brugt mange af byens tilbud. Ny Søndervang skal derfor fortsat være et aktivt hus med valgfrihed i forhold til aktiviteter og til at kunne mødes med andre beboere på tværs af huset og indrettes derfor blandt andet med et fælles produktionskøkken, café, kiosk, fodterapeut, frisør ligesom det eksisterende og populære kulturværksted (aktivitetsrum) også får nye rammer.

xt-decoration: underline;">Botilbuddet på Ny Søndervang indeholder 24 boliger fordelt på 3 enheder (levegrupper) á 8 boliger. De 24 botilbudspladser vil blive de første helt nybyggede botilbudspladser i kommunalt regi, og de vil dermed være de mest tidssvarende i forhold til boliger og fællesarealer. Den ene boenhed med 8 boliger vil blive indrettet til borgere med multihandicap, da der er flere unge borgere med multihandicap på vej fra familieafdelingen. Disse borgere er der pt. ikke mulighed for at tilbyde et botilbud i Frederiksberg Kommune, når de bliver voksne. Målgruppen til de øvrige 16 botilbudsboliger forventes at være ældre og plejkrævende borgere på tværs af handicap og psykiatri – dvs gerontoudviklingshæmning /geronto-psykiatri. Målgruppen er i vækst, da borgenes levealder er stigende inden for det specialiserede socialområde (også jf. KKR) og pladserne skal også her sikre, at der er kapacitet i egne rammer fremadrettet.

Hver boenhed indrettes med 8 et-rums boliger med eget toilet/bad, fællesstue og fælles køkken-alrum med spiseplads. Der vil desuden være et lokalt aktivitets- og samværstilbud som borgerne kan anvende i løbet af dagtimerne – ligesom borgerne kan anvende fællesarealerne, som deles med plejecenteret dvs. café, frisør, træning- og bevægelsesrum, kiosk og tandpleje.

Boliger og de tilknyttede fællesrum til borgere med multihandicap vil relativt set være større, end de to øvrige boenheder, da borgerne har mange hjælpemidler og bl.a. har brug for større badeværelser. Det vurderes ikke muligt at etablere et botilbud til denne målgruppe inden for de budgetlagte areal, hvor en gennemsnitsbolig udgør 65 m² på en ordentlig måde. Det anbefales derfor, at boligstørrelsen for den særlige målgruppe udgør 80 m² og at servicearealet tilpasses tilsvarende. Derudover vil der blive indrettet et sanserum fortrinsvis til borgerne med multihandicap, men det kan ligeledes anvendes af botilbuddets øvrige beboere, samt beboere fra plejecenterdelen.

Bærende tema om energi og bæredygtighed

Klimaskolen er i dag en integreret del af Frederiksberg Forsyning og Klimaskolen (lokaler og tilhørende udearealer) er i dag placeret på det grundstykke Frederiksberg Kommune køber af Frederiksberg Forsyning. Frederiksberg Forsyning og Frederiksberg Kommune har et fælles ønske om at integrere Klimaskolen og Klimakøkkenet som del af Ny Søndervangs tema om energi og bæredygtighed.

Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Forsyning har sammen tilrettelagt og faciliteret et forløb for de nærmeste kommunale aktører med temaet 'Generationerne mødes om energi og bæredygtighed'. Her deltog repræsentanter fra Skolen på la Cour Vej, Børneinstitutionen Nykløveret og Kedelhallen (v. FIU). Der var generelt en stor opbakning til projektet. Fokus var på, hvordan Ny Søndervang kan bidrage til et mere levende og trygt kvarter, centreret om Frederiksberg Kommunes tema "Generationerne mødes om Energi og Bæredygtighed". Hovedelementer er:

- Klima-læringsrum for alle, på tværs af generationer.
- Et KlimaExperimentarium for hele byen
- Leg og læring
- Erindring og læring på tværs af generationer vedr. energi og bæredygtighed
- Bæredygtig madlavning - Madlavningsaktiviteter omkring klimavenlig og bæredygtig mad. Beboere, pårørende og medarbejdere på plejecenteret skal også kunne bruge det, med aktiviteter med dem omkring mad.

Ved at samle plejecenter, botilbud og funktioner rettet mod energi og bæredygtighed i en fælles fysik ønsker Frederiksberg Kommune at opnå flere formål på én gang. Dels at trække liv ind i bygningen og se de tilhørende udearealer og et nyt bykvarter som et kontrolleret møde mellem generationer. Dels skabe et sted og en destination, hvor viden udveksles og formidles om energi og bæredygtighed på tværs af generationer til glæde for såvel beboere, brugere og borgerne i Frederiksberg Kommune. Arealerne etableres som servicearealer, hvor der er tænkt en stor grad af sambrug med plejecentret og botilbuddet. Der skal i det videre forløb afklares, hvordan der kan laves en model for, at klimaskolens lokaler både er en integreret del af projektet og samskabelsen – og at Forsyningen kan benytte lokalene.”

Som en del af temaet om energi og bæredygtighed skal det også i den samlede projektudvikling afklares, om der kan være konkrete samarbejder mellem Frederiksberg Forsyning og plejecentrets drift, hvor symbiosefordele forbundet med at plejecentret opføres så tæt på forsyningen kan udnyttes. Det kunne f.eks. være tale om overskudskøling eller –varme der ikke kan udnyttes fuldt kommercielt i andre sammenhænge.

Forudsætninger for byggeprogram

1. Ny indretning af vejarealer – ny vejprofil på sigt, byggeplads og omlægning af buslinje

Med realiseringen af det nye plejecenter Søndervang er det en forudsætning, at de omgivende veje, Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens vej, indrettes på ny. Indretningen af vejarealerne skal bidrage til at skabe trygge og sikre forhold for fodgængere og cyklister. Mest omfattende bliver ændringerne på Emil Chr. Hansens Vej, idet den nye vejprofil alene skal rumme plads til gående og cyklende trafik, dog med respekt for redningskørsel og lignende. Overskydende vejarealer på Emil Chr. Hansens Vej, kan tillægges Ny Søndervang som fælles opholdsarealer. På Stæhr Johansensvej skal der på sigt etableres cykelstier i begge vejsider i hele vejens længde. Den del af vejen, der ligger umiddelbart op til det nye plejecenter, indrettes på de lette trafikanters præmisser, dog med bilkørsel tilladt i begge retninger og med mulighed for at vende i krydset mellem Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej, hvor der etableres en vendeplads.

Den eksisterende buslinje 74 påregnes at skulle omlægges via Nordre Fasanvej og Nylandsvej.

Parallelt med udførelsen af byggeriet for Ny Søndervang projekteres og tilrettelægges vejprojekterne for Emil Christian Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej (jævnfør optioner) og udføres i forlængelse af byggeriet primo 2025.

2. Den fremtidige fælles logistikvej med Frederiksberg Forsyning

Ny Søndervangs hovedfunktioner, herunder varelevering, skal vejbetjenes fra østsiden via den allerede anlagte vej, der i dag er en intern vej på Frederiksberg Forsynings grund. Vejens fremtidige status planlægges som privat fællesvej således, at begge grundejere skal bidrage til vejens fremtidige vedligeholdelse. Der etableres tillige de parkeringspladser, der knytter sig til bygningen.

3. Fremtidssikring og bæredygtighed

Ny Søndervang skal være bæredygtigt og understøtte Frederiksberg Kommunes mål om CO2-neutralitet. For at sikre helhedsorienterede og bæredygtige løsninger, der lever op til kommunes ambitioner men inden for den almene ramme certificeres bygningen til DGNB-sølv, ligesom der ønskes tilbud på DGNB-guld-certificering af det nye plejecenter.

Bygningen forberedes til at kunne ændre funktion over tid, for eksempel gennem en fleksibel bygningsstruktur. Herved får byen en bygning, der har den ønskede fleksibilitet til at imødekomme fremtidige behov, eksempelvis at 'sund aldring' påvirker behovet for plejeboliger, eller at man på sigt ønsker at ændre anvendelsen af boligerne på plejecentret til et andet behov.

4. Miljøpåvirkning - støjbillede

Forud for etableringen af det nye Søndervang plejehjem skal der udarbejdes lokalplan. Planlovens 15a fastsætter, at "en lokalplan kun må udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, hvis planen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger kan sikre den fremtidige anvendelse mod støjgener". En støjkortlægning af området viser, at støjbidraget fra Frederiksberg Forsyning om natten vil overskride de vejledende grænseværdier. Plejehjemmet skal derfor opføres med støjbeskyttende tiltag i overensstemmelse med Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj med tilhørende tillægsvejledning. Konkret betyder dette, at plejehjemmet skal opføres med støjbeskyttet facade mod øst og syd (med særligt støjdæmpende vinduer), samt at udendørs opholdsarealer, f.eks. på taget, skal være støjafskærmet. Nævnte støjkrav er indbygget i udbudsmaterialet og vil blive fastsat som bestemmelser i den kommende lokalplan.

5. Lokalplan

Der stilles i byggeprogrammet krav omfattende krav til lokalplansprocessen. Leverancer omfatter bl.a. deltagelse til en række møder med forvaltningen hvor projektet efter en konkurrence tilpasses, detaljer kommer på plads, og materiale til lokalplanen udarbejdes. Den intensive proces har den fordel at projekterne bliver tænkt godt igennem i de tidlige faser og giver en forventningsafstemning om kvalitetsniveauet, som vil blive fulgt op i byggesagsbehandlingen.

6. Træer

I området indgår flere træer, der er over 25 år gamle og som derfor jf. kommuneplanen kategoriseres som bevaringsværdige. Særligt i grundens nordvestlige hjørne mod Emil Chr. Hansens Vej og ved den planlagte stiftforbindeles til Kedelhallen findes bevaringsværdige træer, men også langs Emil Christian Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej findes et forløb af vejtræer, der omfatter hele vejstrækningen.

Det indarbejdes i byggeprogrammet, at de bevaringsværdige træer skal beskyttes i forbindelse med udførelse af byggeriet og sikres gode vækstvilkår i det endelige projekt. Såfremt, der er behov for at omplacere træerne vil dette blive behandlet i lokalplanen. De bevaringsværdige træer er registreret og indmålt.

7. Bindinger og frihedsgrader

Samarbejde med Frederiksberg Forsyning og grundkøbsproces

Frederiksberg Kommune har haft en tæt dialog med Frederiksberg Forsyning under hele processen, hvor samarbejdet er tæt forankret i et koordinationsforum og Frederiksberg forsyning har indgået i arbejdet med den bystrategiske analyse samt tilrettelagt fælles inddragelses- og afklaringsproces i samarbejde med Frederiksberg Kommune omkring det bærende tema for Ny Søndervang-projektet 'Generationerne mødes om energi og bæredygtighed'.

Der har været et særligt fokus på at finde en løsning, der ikke hindrer Frederiksberg Forsynings i at udøve og udvikle sin drift på et fortsat højt niveau - og dermed sikre hensynet til forsyningsvirksomheden.

Frederiksberg Forsyning har undersøgt, at arealet til brug for opførelse af Ny Søndervang kan frasælges til Frederiksberg Kommune uden at påvirke driften. Parterne har aftalt en proces, hvor grunden handles til markedsvilkår vurderet ud fra en anvendelse til offentlige formål i form af plejeboliger med tilknyttet serviceareal. Processen pågår idet der aktuelt indhentes to uvildige vurderinger til fastsættelse af markedsprisen og på baggrund af et mellem parterne aftalt 'vurderingstema' på objektive kriterier. På den baggrund udarbejdes en købsaftale som forelægges til politisk godkendelse sideløbende i bestyrelsen for Frederiksberg Energi og Kommunalbestyrelsen.

Konkurrenceform - Udbud med forhandling

Frederiksberg Kommune har i samarbejde med bygherrerådgiver Arkitema/Cowi tilrettelagt en udbudsproces der giver Frederiksberg Kommune mulighed for at gennemføre forhandlinger eller drøftelser med tilbudsgivere med henblik på at forbedre indholdet af tilbuddet, så det bedst tilpasses bygherres behov og økonomiske formåen.

Prækvalifikation

Udbuddet indledes med en prækvalifikation, hvor der prækvalificeres 5 tilbudsgivere for at sikre den bedste konkurrence om opgaven. Prækvalifikationsbetingelserne indeholder krav til økonomisk og teknisk formåen.

Forhandlingsfasen består af en indledende og en afsluttende fase. I den indledende fase skal tilbudsgiverne fremvise først 'Den gode idé' og efterfølgende 'hovedgrebet'. I den afsluttende fase afleveres fulde forslag inklusiv økonomi.

Frederiksberg Kommune har et ønske om at få løsningen af opgaven belyst af mange, men med relativt få og enkle midler, således at transaktionsomkostningerne for tilbudsgiverne begrænses mest muligt. Derfor foretages der ved overgangen fra den indledende til den afsluttende fase en reduktion af tilbudsgiverne fra 5 tilbudsgivere til 2-3 tilbudsgivere.

Den endelige tildeling foretages efter forhandlingsfaserne er afsluttet af bedømmelsesudvalget.

Bedømmelsesudvalg

Bedømmelsesudvalget består af i alt syv deltagere, der er udpeget af Kommunalbestyrelsen. Borgmesteren er formand, og relevante fagudvalg (Ældre- og Omsorgsudvalget, Socialudvalget og By- og Miljøudvalget) skal hver udpege to medlemmer til bedømmelsesudvalget.

Bedømmelsesudvalget understøttes af forvaltningen, bygherrerådgiver Arkitema/Cowi samt repræsentanter fra Ældrerådet og Handicaprådet. Det bemærkes, at Ny Søndervang udbydes som udbud med forhandling, i modsætning til et traditionelt udbud med projektkonkurrence. Dette indebærer et krav om, at der foretages en evaluering med udgangspunkt i det aftalte tildelingskriterie og de underliggende delkriterier.

Tildelingskriterier

Der anvendes som standard tildelingskriteriet "bedste forhold mellem pris og kvalitet". Vægtningen mellem økonomi og kvalitet er i Frederiksberg Kommune fastlagt som en standard, hvor økonomi vægter 60 %, mens kvalitative forhold vægter 40 %.

Det anbefales, at eftersom der er tale om støttet boligbyggeri efter almenboligloven, hvor der på forhånd er defineret en fast økonomisk ramme, anvendes en anden vægtning af økonomi og kvalitet. Jævnfør tidligere projekter af denne karakter og projektet vedr. Ingeborggården og Betty 3. Det anbefales, at tildelingen af projektet vil ske efter følgende kriterier nedenfor.

- Økonomi (30 %)
- Kvalitet (70 %):
 - Arkitektur, funktionalitet og disponering (50%)
 - Proces og samarbejde (20%)

Tidsplan

Det bemærkes, at byggeprogrammet annonceres den 16. marts 2021 dagen efter Kommunalbestyrelsens behandling af sagen men inden der forelægges et skriftligt referat fra mødet. Dette for at sikre fremdriften i projektet, hvilket forudsætter, at tildeling af vinderprojektet finder sted december 2021. Dette er afgørende for at projektet kan realiseres inden for tidsplanen med indflytning maj-juni 2025.

Økonomi

I forbindelse med udarbejdelse af byggeprogrammet er der generelt ikke ændret på forudsætninger om boligarealer og den fleksibilitet (60, 65 og 70 m² brutto) der kendes fra projekterne på Ingeborggården og Betty III. I botilbuddet er det dog vurderet nødvendigt, at der foretages en mindre opjustering af størrelse på de 8 ud af 24 boliger i botilbuddet, der målrettes multihandicappede svarende til i alt 146 m² (120 m² boligareal, og 26 m² serviceareal), således at de otte boligheder opjusteres fra 65 m² til 80 m².

Endvidere foretages en teknisk tilpasning af rammebeløbet fra 30.920 kr. pr. m². til 31.190 kr. pr. m², så det svarer til udmeldte rammebeløb for 2021.

Opjustering af boligarealer samt teknisk tilpasning af rammebeløbet medvirker til en forøgelse af anskaffelsesudgifterne samt rådighedsbeløbet til boligdelen (uden for anlægsrammen) i 2024 på 6,01 mio. kr., som finansieres via tilsvarende forøgelse af støtteberettiget lånoptagelse på 5,29 mio. kr. i 2024, samt via afsatte puljemidler til grundkapitalindsat til flere almene boliger i 2021 på 0,721 mio. kr.

Endvidere forøges anskaffelsesudgiften samt rådighedsbeløbet (inden for anlægsrammen) med 1,160 mio. kr. i 2024, som finansieres af afsluttede

anlægsprojekter i 2020, der er tilført kassen på 0,239 mio.kr, samt reduktion af rådighedsbeløbet vedrørende helhedsplanen Solbjerg Have på 0,921 mio. kr. i 2021. Den mindre forøgelse af driftsudgifterne til vedligeholdelse i forbindelse med opjustering af servicearealerne forventes, at kunne afholdes inden for allerede afsatte midler.

Optionerne (udover almindelige basale løsninger i udbudsmaterialet) vedrørende projektering og udførelse af ny stiforbindelse til kultur- og sportscenter Kedelhallen og yderligere bearbejdning af kantzoner finansieres ikke inden for de afsatte midler til etablering Ny Søndervang, men skal særskilt prioriteres og finansieres, såfremt optionerne tilvælges. Herunder kan muligheden for eksterne finansiering i givet fald undersøges.

Herudover forventes finansiering af option vedrørende projektering af fælles logistikvej mellem Ny Søndervang og Frederiksberg Forsyning at blive håndteret i forlængelse af grundkøbsaftalen.

Finansiering af projektering og udførsel af Emil Christian Hansens Vej (syd for la Cour Vej) og Emil Christian Hansens Vej (syd for la Cour Vej) estimeret til 15 mio. kr., indarbejdes i rammerne for etablering af cykelstier og forbedring af trafikikkerhed som i form af puljemidler er afsat på budgettet de kommende år, jf. BMU (15. juni 2020, sag nr. 192).

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

- Ældre- og Omsorgsudvalget, Socialudvalget og By- og Miljøudvalget den 1. marts 2021
- Magistraten den 8. marts 2021
- Kommunalbestyrelsen den 15. marts 2022

Bilag

Udbudsbetingelser (Bilag 01.03.21)

Byggeprogram Del 1 - bilag 01.03.21

Punkt 11: Muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere på Frederiksberg, herunder rammerne for den nye socialtandpleje

27.00.00-A26-9-20

Resume

Sagen fremlægges med henblik på at gøre status for mulighederne for tandbehandling på Frederiksberg til udsatte og sårbare borgere og herunder orientere om rammerne vedrørende den nye Socialtandpleje, som er en ny tandbehandlingsordning for socialt udsatte borgere.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog sagen til efterretning og
2. godkendte, at sagen sendes til orientering i Udsatterådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. tager sagen til efterretning.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget

2. godkender, at sagen sendes til orientering i Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Der findes en række særlige ordninger, der lovgivningsmæssigt giver mulighed for tilskud til eller gratis tandlægebehandling for særlige grupper, herunder socialt sårbare og udsatte borgere. Der redegøres nedenfor kort for disse ordninger – og på den baggrund beskrives rammerne for den nye Socialtandpleje, der var en del af finansloven for 2020, og nu er et tilbud i Frederiksberg Kommune.

1. Omsorgstandpleje

Kommunen skal, jf. sundhedslovens §§131 og 132, tilbyde omsorgstandpleje til personer over 18 år, som pga. kronisk nedsat førlighed eller vidtgående fysisk eller psykisk handicap kun vanskeligt kan benytte de almindelige tandplejetilbud. Størstedelen af målgruppen består af ældre borgere i ældre- og plejeboliger. Derudover udgøres en del af målgruppen af personer med sindslidelser eller udviklingshæmning med ophold i midlertidige eller varige botilbud, og som ikke har særlige odontologiske problemer, der kræver behandling i specialtandplejen. Borgerene betaler årligt et vederlag på 550 kroner (niveau 2021) til omsorgstandpleje.

2. Specialtandpleje

Kommunen skal, jf. sundhedslovens §§ 133 og 134, tilbyde specialtandpleje til personer med sindslidelse, udviklingshæmning mm., der ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud. Til børn og unge i denne målgruppe under 18 år, har Børne- og ungdomstandplejen i Frederiksberg kommune et særligt tilbud. Til borgere i målgruppen over 18 år tilbydes specialtandpleje for øjeblikket på dertil indrettede klinikker i Københavns Kommune. De voksne borgere opkræves en brugerbetaling, der maksimalt kan udgøre 2.050 kr. årligt (niveau 2021).

3. Økonomisk hjælp til tandbehandling til udsatte borgere mv.

Personer under folkepensionsalderen, som modtager ydelser på niveau med kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse kan efter lov om aktiv socialpolitik (aktivloven) § 82a modtage tilskud til alle former for tandpleje med en vis egenbetaling.

Efter aktivlovens § 82 kan kommunen endvidere i særlige tilfælde yde hjælp til at betale udgifter til nødvendige helbredsmæssig behandling, herunder tandbehandling, hvis en borger ikke selv kan betale udgiften. Sidstnævnte form for hjælp omfatter i princippet alle borgere, der ikke kan selv kan afholde en nødvendig behandlingsudgift (herunder en eventuel egenbetaling, der er tilbage, når borgeren har modtaget hjælp efter andre bestemmelser), herunder modtagere af kontanthjælp, ressourceforløbsydelsesmodtagere, førtidspensionister mv. Hjælp til tandbehandling efter aktivlovens § 82 kan således i det konkrete tilfælde betyde, at borgeren ikke selv har udgifter til tandbehandlingen.

Personer, der modtager folkepension, kan modtage hjælp til betaling af udgifter til tandbehandling efter reglerne om helbredstillæg og personligt tillæg i pensionslovgivningen. Disse regler kan ligeledes i det konkrete tilfælde betyde, at pensionisten ikke selv har udgifter til tandbehandling.

Det er det tandfaglige team i Arbejdsmarkedsafdelingens Ydelsescenter, der vurderer borgerens mulighed for at få bevilget økonomisk støtte til tandbehandling efter aktivlovens §§ 82 og 82 a (under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget) og pensionslovgivningen (under socialudvalget).

4. En særlig indsats for tandbehandling for socialt udsatte

Siden 2015 har der i Frederiksberg Kommune været en særlig indsats i forhold til at understøtte, at udsatte borgere modtager nødvendig tandbehandling. Indsatsen, der de første år var på projektbasis og havde fokus på selve tandbehandlingen, er fra og med budget 2021 gjort permanent. Ordningen består nu i, at en støttekontaktperson kan hjælpe med en ansøgning om økonomisk hjælp efter aktivlovens § 82 a og/eller § 82, jf. ovenfor, og støtte op om borgerens tandbehandling samt understøtte borgeren i at møde op til behandlingsforløbet. Indsatsen skal støtte borgeren i at blive integreret i den helt almindelige almene voksentandpleje i privat praksis på sigt. Fra 2022 og fremefter er der afsat 175.000 kr. årligt til denne indsats.

5. Socialtandpleje

Med finanslovsaftalen for 2020 har regeringen afsat midler til at etablere en kommunal socialtandpleje. Kommunerne skal tilbyde gratis, akut, smertelindrende og funktionsopbyggende behandling til de mest socialt udsatte personer. Herudover skal borgerne tilbydes forebyggende råd og vejledning i forhold til vedligeholdelse af behandlingen, efter en konkret og individuel vurdering, tilpasset den enkelte borger. Formålet er at øge livskvaliteten og tandsundheden blandt de mest socialt udsatte og begrænse yderligere marginalisering. Loven trådte i kraft den 1. juli 2020.

Frederiksberg Kommune har jf. ændringerne i sundhedsloven iværksat tilbud om socialtandpleje, men implementeringen har været påvirket af corona og derfor har der først været fuldt implementeret primo 2021 i praksis. Målgruppen udgør ”Borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjemløse og borgere, der kan benytte herberger, varmestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere som ikke kan opholde sig i egen bolig” jf. sundhedsloven § 134 a, stk. 1. Målgruppen for socialtandpleje er således de mest socialt udsatte borgere, som ikke kan benytte de eksisterende tandplejeordninger i omsorgstandplejen, specialtandplejen og den almindelig praksistandpleje.

Herudover kan kommunen ud fra en konkret vurdering tilbyde socialtandpleje til udsatte borgere, der ikke er omfattet af sundhedslovens § 134 a, stk. 1, og som ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud grundet særlige sociale problemer (jf. sundhedslovens § 134 a, stk. 2). Herved gives kommunen mulighed for at tilpasse socialtandplejetilbuddet til lokale kommunale forhold.

Det er de fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen under socialudvalget, der står for den ”sociale” målgruppevurdering, mens det er tandplejen under sundheds- og forebyggelsesudvalget, der står for den ”tandplejemæssige” visitation af borgere til socialtandplejen. Det konkrete arbejde udføres af den kommunale tandpleje på klinikken på Skolen på Grundtvigsvej.

Frederiksberg Kommune er kompenseret med 1,0 mio. kroner efter det udvidede totalbalanceprincip (DUT-midler) for lovændringen i sundhedsloven. DUT-midlerne er fordelt med 0,9 mio.kr. til den kommunale tandpleje til behandling og 0,1 mio. kr. til Socialafdelingen til visitation og følgeskab af borgerne til behandling.

Det er vurderingen, at DUT-midlerne til ydelser i Socialtandplejen kan dække den lovbestemte opgave/målgruppe med akut smertebehandling og akut opbyggende tandbehandling (§134 stk. 1). Det skal dog bemærkes, at der er en særlig usikkerhed omkring det fremtidige ressourceforbrug på Frederiksberg, for det første fordi DUT-fordelingen ikke tager højde for, at storbyområder har betydeligt flere klienter i målgruppen end byer i landområder. Samtidig er det Frederiksberg Kommune, der skal afholde udgifterne til alle borgere med bopæls/folkeregisteradresse i Frederiksberg Kommune (for eksempel borgerne på herbergerne selvom de oprindeligt kommer fra andre kommuner). Det er usikkert om der senere tages initiativ fra ministeriets side til at udligne dette via en lovændring, og hvordan det vil påvirke Frederiksberg.

For øvrige målgrupper er vurderingen, at de fremover også er godt dækket ind af de muligheder, der findes indenfor rammerne af de muligheder, der er efter aktivlovens §82 (afsnit 3 ovenfor) og den opsøgende indsats, der gøres på Frederiksberg (afsnit 4 ovenfor).

Forvaltningen vil følge brugen af Socialtandplejen og effekten af den eventuelle kommende lovændring nøje, og udvalgene vil få fremlagt en evaluering i foråret 2022, når Socialtandplejen har været i drift i et år. Evalueringen vil dels

belyse anvendelsen af ordningen, set i forhold til de andre muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere, dels den afledte økonomi.

Som en del af implementeringen af Socialtandplejen i Frederiksberg Kommune er der igangsat et tæt samarbejde mellem Tandplejen og Socialafdelingen med henblik på at sikre en hurtig og effektiv visitation af borgerne til tandbehandling ligesom der er skabt en viden om dette nye tilbud på tværs af organisationen. Som supplement til dette arbejdes der på at fremstille informationsmateriale til både borgerne og kommunale medarbejdere, som er i kontakt med målgruppen for Socialtandpleje om denne nye mulighed – og de allerede eksisterende muligheder for tandpleje.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 1. marts 2021.

Punkt 12: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larsen om tandlægebehandling til udsatte borgere

27.00.00-A26-9-20

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larsen har på kommunalbestyrelsens møde den 16. november 2020 fremsat et beslutningsforslag om tandlægebehandling til udsatte borgere. Det er på denne baggrund, at sagen fremlægges.

Beslutning

Socialudvalget udsatte sagen efter drøftelse, idet et sideløbende initiativ i Albertslund Kommune ønskes inddraget i sagens behandling.

Indstilling

Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet der ikke er lovhjemmel generelt til at yde gratis tandbehandling til enkelte målgrupper som for eksempel udsatte borgere.

Sagsfremstilling

Forslag

Socialdemokratiet og Enhedslisten foreslår, at udsatte borgere kan få dækket alle udgifter i forbindelse med tandlægebehandling.

Begrundelse

Undersøgelser viser, at antallet af besøg hos tandlægen afhænger af, hvor meget der står på bankbogen, og at en lavere indkomst og kortere uddannelse betyder færre tandlægebesøg. Det kan have store konsekvenser for det enkelte menneske. For færre tandlægebesøg og dårlige tænder kan give store problemer som akutte smerter, svækkede eller manglende tænder, underernæring og en række følgesygdomme, som i værste fald kan have fatale konsekvenser. Socialdemokratiet og Enhedslisten ønsker større lighed i sundhed, herunder lige adgang til tandbehandling, og foreslår derfor, at kontanthjælpsmodtagere med flere får dækket alle udgifter i forbindelse med tandlægebehandling. Konkret foreslår vi en udvidelse af kommunens omsorgstandpleje, så den kan behandle en bredere gruppe af økonomisk udsatte borgere end i dag.

Tandsundhed er et af de steder, hvor den sociale ulighed i sundhed er allerstørst. Selvom man kan få tilskud, risikerer man stadig af stå med en egenbetaling på flere tusinde kroner. Penge som man ikke har, når man for eksempel er på kontanthjælp. Derfor fravælger økonomisk udsatte mennesker ofte en ellers nødvendig tandbehandling. Hvis man ønsker større lighed i sundhed, er lige adgang til tandbehandling essentiel.

Derfor foreslår Socialdemokratiet og Enhedslisten, at udsatte borgere kan få dækket alle udgifter i forbindelse med tandlægebehandling."

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har i forbindelse med forslaget afdækket muligheden for at dække alle udgifter til tandbehandling af udsatte borgere på Frederiksberg og kan oplyse følgende:

Ifølge Kommunalfuldmagten er der forbud mod at begunstige enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner uden hjemmel i lovgivningen. I lovgivningen er der ikke mulighed for at yde gratis tandbehandling på baggrund af socialt udsathed, herunder socialøkonomiske kriterier. Disse kriterier kan ikke bruges til at afgrænse en gruppe af borgere, således at de får en ydelse gratis.

En kommune har på ovenstående baggrund ikke mulighed for at bestemme, hvad omfanget af en almisse til en bestemt borgergruppe skal være, og derfor kan Frederiksberg Kommune ikke yde gratis tandbehandling til for eksempel udsatte borgere, som der er stillet beslutningsforslag om.

I dag eksisterer der en række muligheder for helt eller delvist at dække udgifter til tandbehandling for udsatte borgere på Frederiksberg. Disse udfoldes nærmere i sagen om tandbehandling til socialt udsatte og sårbare borgere, som også bliver behandlet på socialudvalget 1. marts 2021 pkt. 11. Sagen er vedlagt som bilag 1. Disse muligheder dækker for eksempel socialtandpleje, der er et nyt (1. juli 2020) tiltag i Sundhedslovgivningens § 134, som giver mulighed for gratis akutbehandling til særligt udsatte borgere, som for eksempel hjemløse borgere, der bor på herberg eller gaden.

Derudover er der en række muligheder for at søge om økonomisk tilskud til tandbehandling. Personer under folkepensionsalderen, som modtager ydelser på niveau med kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse kan efter lov om aktiv socialpolitik (aktivloven) § 82a modtage tilskud til alle former for tandpleje med en vis egenbetaling.

Efter aktivlovens § 82 kan kommunen endvidere i særlige tilfælde yde hjælp til at betale udgifter til nødvendige helbredsmæssig behandling, herunder tandbehandling, hvis en borger ikke selv kan betale udgiften. Sidstnævnte form for hjælp omfatter i princippet alle borgere, der ikke kan selv kan afholde en nødvendig behandlingsudgift (herunder en eventuel egenbetaling, der er tilbage, når borgeren har modtaget hjælp efter andre bestemmelser), herunder modtagere af kontanthjælp, ressourceforløbsydelsesmodtagere, førtidspensionister mv. hjælp til tandbehandling efter aktivlovens § 82 kan således i det konkrete tilfælde betyde, at borgeren ikke selv har udgifter til tandbehandlingen.

Personer, der modtager folkepension, kan modtage hjælp til betaling af udgifter til tandbehandling efter reglerne om helbredstillæg og personligt tillæg i pensionslovgivningen. Disse regler kan ligeledes i det konkrete tilfælde betyde, at pensionisten ikke selv har udgifter til tandbehandlingen.

Det er det tandfaglige team i Arbejdsmarkedsafdelingens Ydelsescenter, der vurderer borgerens mulighed for at få bevilget økonomisk støtte til tandbehandling efter aktivlovens §§ 82 og 82 a (under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget) og pensionslovgivningen (under socialudvalget).

Desuden kan unge mellem 18-25 år, som er medlem af Sygeforsikringen Danmark, få dækket 100% af udgiften til undersøgelser, tandrensninger og forebyggende behandling.

På baggrund af de allerede eksisterende muligheder i lovgivningen samt ovenstående begrænsning i Kommunalfuldmagten anbefaler forvaltningen, at socialudvalget indstiller til, at beslutningsforslaget forkastes.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 1. marts 2021, magistraten den 8. marts 2021 og kommunalbestyrelsen den 15. marts 2021

Bilag

Bilag 1

Punkt 13: Ansøgning om puljemidler til helhedsorienteret indsats for unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse

85.00.00-P20-1-21

Resume

Socialstyrelsen har imødekommet Frederiksberg Kommunes ansøgning om tilskud fra Socialstyrelsens pulje til ”Styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse.” Med puljemidlerne gives der indenfor rammerne af den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI) mulighed for at styrke og videreudvikle tværgående indsatser til at understøtte målgruppens progression mod uddannelse eller beskæftigelse. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

Kommunalbestyrelsen tiltrådte magistratens og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets indstilling om, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen.

Sagsfremstilling

På udvalgsmøde den 26. oktober 2020 (AUU 26/10-2020, pkt. 70) godkendte arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, at Frederiksberg Kommune ansøgte Socialstyrelsen om puljemidler til en styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse.

Frederiksberg Kommune har i samarbejde med konsulentfirmaet Marselisborg udarbejdet et udviklingsprojekt fokuseret på målgruppen af udsatte unge mellem 15 og 25 år med en sag i mere end et fagområde. Denne målgruppe er karakteriseret ved psykisk sårbarhed, mistro, misbrug eller kriminalitet. Omdrejningspunktet for disse unge er, at de har akut behov for tværfaglige, helhedsorienterede og koordinerede indsatser for at understøtte deres motivation og progression mod uddannelse eller beskæftigelse.

Med bevillingen vil Frederiksberg Kommune kunne styrke og videreudvikle relevante indsatser for målgruppen. Fælles for indsatserne er, at de går på tværs af forvaltningsområder og afdelinger. De mest centrale elementer i udviklingsprojektet skal kort fremhæves:

- Målgruppeanalyse af nuværende unge med sagsforløb i flere afdelinger/områder. Analysen vil eksempelvis omfatte følgende: Typiske karakteristika, aktører fordelt på fagområder, hidtidige gennemførte indsatser og deres resultater, varighed i det kommunale system. Dermed etableres et samlet overblik over målgruppen i relation til eksempelvis Familieafdeling, Skoleafdeling, Socialafdeling og beskæftigelsesindsatser i Ungecenter
- Understøttelse af de tværfaglige konferencer, hvor det fælles metodiske afsæt altid er den unges progression mod uddannelse eller beskæftigelse. Til konferencen sidder den unge med om bordet og deltager i udarbejdelsen af egen plan sammen med relevante fagligheder. Konferencerne er et fælles forum, hvor alle relevante afdelinger både kan indmelde unge og deltage
- Etablering af et mindre korps af ungeguider, der efterfølgende følger den unge og koordinerer den fælles tværgående plans indsatser. Ungeguiderne følger ligeledes den unge hen over kendte overgange som eksempelvis udskoling og overgangen fra børne- til voksenlovgivning ved det fyldte 18. år. Ungeguiderne retter sig dermed ikke udelukkende mod et enkelt fagområde eller afdeling, men har en opgavevaretagelse, der går på tværs af forvaltningsområder og afdelinger. Således understøttes kontinuiteten og det fælles kommunale tværfaglige arbejde omkring den unges progression på de opsatte mål i planen.
- Udvikling af koncept til systematisk opfølgning på den unges progressionsmål. Konceptet skal anvendes til mere præcist og mere systematisk at måle, om de igangsatte indsatser faktisk rykker den unge mod de opstillede mål om uddannelse eller beskæftigelse
- Brugerdrevet udvikling med den unge i centrum. I projektperioden vil der blive udviklet særlige metodikker til inddragelse af den unge i egen sag. Et konkret eksempel kunne være systematisk anvendelse af feed-back

vedrørende den unges udbytte af samtaler og indsatser med henblik på motivationsarbejdet og dialog om eventuelle justeringer.

En forudsætning for realiseringen af udviklingsprojektets fulde potentialer vil være den faglige involvering og samarbejdet på tværs af kommunale forvaltningsområder og afdelinger omkring den fælles målgruppe. Derfor indgår væsentlige delelementer af udviklingsprojektet også i det allerede planlagte samarbejde på tværs af fagområder og lovgivninger indenfor rammerne af den Fælles Kommunale Ungeindsats (F-KUI).

Konkret kan planlagte tiltag intensiveres i forhold til eksempelvis fælles mål for målgruppen på tværs af fagområder, fælles ledelsesinformation, fælles tværfaglige indsatser og endelig en fælles økonomisk tankegang med henblik på at investere i målgruppen for at lykkes bedre med kerneopgaven om at få alle unge i uddannelse eller beskæftigelse. Dette vil på sigt kunne fokusere og optimere indsatserne.

Udvalget forelægges i foråret 2021 en sag vedrørende status og perspektiver for F-KUI i Frederiksberg kommune.

I en national sammenhæng skal de metodikker og koncepter, der udvikles i projektperioden, efterfølgende udbredes til andre kommuner. Frederiksberg Kommunes udviklingsarbejde vil dermed danne grundlag for en større og generel udvikling af ungeindsatsen i Danmark. Dette indebærer også Socialstyrelsens omfattende inddragelse og deltagelse i projektperioden. Den planlagte F-KUI organisation vil skulle imødekomme de krav i forhold til eksempelvis vidensopsamling og vidensdeling samt koordination og kommunikation, som Socialstyrelsen måtte stille til Frederiksberg Kommune.

Socialstyrelsen oplyser, at 26 kommuner ansøgte om støtte fra ansøgningspuljen til en samlet ansøgningssum på 133,9 mio. kr. Der blev ydet støtte til fire projekter fra henholdsvis Frederiksberg, Kalundborg, Køge og Svendborg kommuner med et samlet tilsagnsbeløb på 13,5 mio. kr.

Økonomi

Fra puljen til ”Styrket og helheds-orienteret tilgang overfor udsatte unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse” har Socialstyrelsen givet et tilsagn (bilag 1) på 3.230.000 kr. i perioden januar 2021 til december 2023. Tilsagnet udmøntes med henholdsvis 2.572.176 kr. til Ungecentrets projektansættelse af ungeguider og påkrævet revision, mens 657.824 kr. er disponeret til Marselisborg i forbindelse med udvikling, validering og evaluering af projektets borgerrettede tiltag og aktiviteter. Midlerne bliver fordelt med 977.848 kr. i 2021, 1.567.846 kr. i 2022 og 684.296 kr. i 2023, alle på magistratens område.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 1. februar, magistraten den 8. februar og kommunalbestyrelsen den 22. februar 2021. Til orientering i socialudvalget, børneudvalget og undervisningsudvalget den 1. marts 2021.

Historik

Indstilling 1. februar 2021, pkt. 7:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. i projektperioden 2021 til 2023, jf. økonomiafsnittet, og
3. godkender forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21, 1. februar 2021, pkt. 7:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023, og
3. godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Indstilling 8. februar 2021, pkt. 60:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023, og
3. godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 8. februar 2021, pkt. 60:

Magistraten og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

- godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
- godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Indstilling 22. februar 2021, pkt. 49:

Magistraten og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på magistraten, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

- godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
- godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen 2018-21, 22. februar 2021, pkt. 49:

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Bilag

Tilskudsbrev Socialstyrelsen

Bevillingsskema