

REFERAT Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25 d. 16-01-2023

Mødedato Mandag d. 16. januar 2023 kl. 20:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh og Laura Lindahl og kommunalbestyrelsesmedlemmer.....	4

Punkt 9: Meddelelser

00.22.04-P35-15-22

Sagsfremstilling

a. Naboklage over lokalplantillæg og kommuneplantillæg for Nuuks Plads

I forbindelse med (første)behandlingen af sagen med beslutningsforslag om at indgive klage til Planklagenævnet blev forvaltningen anmodet om en vurdering af, hvorvidt klagenævnet ved behandling af den af en borger i nærområdet indgivne klage vil tage stilling til hjemmelsspørgsmålet i relation til 0-parkeringsnormer.

Forvaltningens vurdering af spørgsmålet fremgår af notat.

b. Orientering om fælles hensigtserklæring om at efterspørge genbrugsmaterialer til byggeri

Gate 21 har i et samarbejde mellem en række bygherrer- og markedsaktører taget initiativ til at udvikle en fælles hensigtserklæring om at efterspørge forretningsmodeller for flow af gen-brugsmaterialer til byggeri i tråd med bl.a. ambitioner på hospitalsgrunden og kommunens affaldsplan om at arbejde aktivt med genbrug af byggematerialer. Hensigtserklæringen er kommet i stand.

Forvaltningen har tilsluttet sig initiativet, som også støttes af Køge Kommune, Middelfart Kommune, Roskilde Kommune, Københavns Kommune, Høje Taastrup Kommune, Aalborg Kommune, Hørsholm Kommune, Kuben Management, Domea, KAB og Region Hovedstaden.

Med hensigtserklæringen vil gruppen af bygherrer bruge den samlede efterspørgsel til at skabe kritisk masse, og gå sammen om at sende et fælles signal, der kan styrke markedets incitament til at udvikle løsninger og forretningsmodeller for flow af genbrugsmaterialer, og modne dem hurtigere end tilfældet er i dag. For at sikre at fællessignalerne er realistiske samt stimulerende er de udviklet i samarbejde med flere markedsaktører.

Fra virksomhedssiden har Kingo Karlsen, Tcherning, P. Olesen, Enemærke og Pedersen, Azilis, Green Dozer og Peikko indtil videre tilsluttet sig. Disse virksomheder vil arbejde aktivt for at være drivkræfter for udviklingen.

Konkret tilslutter Frederiksberg Kommune som bygherre sig at:

- ?Planlægge eller gennemføre krav om, at der skal bygges med genbrugsmaterialer i 1-3 byggerier eller større renoveringsprojekter i det første år og øge antallet de følgende år, så det bliver ny praksis, som kan skaleres fra pilot til porteføljen. I disse projekter vil vi afsætte mere tid og økonomi til sourcing samt følge op på, at det sker i praksis gen-nem byggeprocessen.
- ?Prioritere renovering over nedrivning. Ved nedrivningsprojekter vil vi screene for gen-brugspotentialer. Der hvor potentialet findes, vil vi stille krav i udbud om selektiv ned-rivning og genbrug af materialer. Vi vil afsætte mere tid og økonomi til ressourcekortlægning, nedtagning og afsætning af genbrugelige materialer samt til kontrol af, at det sker.
- ?Indtænke design for adskillelse og dokumentation herfor, så det nemmere kan genbruges i fremtiden samt evaluere vores fremskridt og virkningen af initiativerne og få efterspørgslen på genbrugsmaterialer ind i handleplaner og procedurer.

Hensigtserklæringen understøtter forvaltningens arbejde med planlægningen af og løsning af konkrete udfordringer i forhold til brugen og håndtering af genbrugsmaterialer i kommende byggeprojekter, hvor Frederiksberg Kommune er bygherre. Det understøtter også ambitioner om at arbejde med genbrug på hospitalsgrunden, og spiller sammen med Frederiksberg Kommunes Ressource- og Affaldsplan. Hvis man vil bygge med genbrugsmaterialer i dag, kan det tage lang tid at finde de rigtige materialer og sikre sig den rigtige volumen og kvalitet. Samtidig er der udfordringer med opbevaring og transport af genbrugsmaterialer efter selektive nedrivninger. Der mangler derfor et marked for flow af genbrugsmaterialer, så det bliver nemmere at bygge med dem.

Lanceringen af hensigtserklæringen sker den 17. januar på Circular Build Forum.

Punkt 10: Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh og Laura Lindahl og kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om at klage over manglende parkeringspladser ved nyt boligbyggeri i Københavns Kommune

05.09.00-G01-164-22

Resume

Rådmændene Nikolaj Bøgh og Laura Lindahl og kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard har stillet forslag om at klage over manglende parkeringspladser ved nyt boligbyggeri i Københavns Kommune. Sagen forelægges til udvalgets beslutning.

Beslutning

Et flertal i Klima, Plan og Boligudvalget (Rasmus Holme Nielsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt og Malte Mathies Løcke) indstiller, at forslaget om at indgive klage over Lokalplan for Nuuks Plads ikke tiltrædes.

Et mindretal i Klima-, Plan- og Boligudvalget (Nikolaj Bøgh, Carina Høedt og Anders Storgaard) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet man mener, at der vil være en påvirkning af Frederiksberg, og desuden ønsker hjemmelsgrundlaget vedr. planlægning med 0-parkeringsnorm afklaret.

Udvalget opfordrede til, at der på højt politisk niveau prioriteres regelmæssig dialog med Københavns Kommune om trafikale forhold, herunder planlægning i relation til parkeringsforhold i områderne omkring kommunegrænsen med henblik på, at der tages hensyn til forholdene i begge kommuner i planlægningen.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, hvorvidt, beslutningsforslaget om at fremsende en klage til Planklagenævnet om anvendelse af 0-parkeringsnorm i tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads med tilhørende kommuneplantillæg, skal tiltrædes.

Sagsfremstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte på mødet den 9. januar sagen efter drøftelse. Udvalget anmodede om at få forelagt et udkast til klage, som kan blive sendt til Planklagenævnet, såfremt udvalget beslutter sig herfor. Klagen vil i givet fald blive fremsendt med forbehold for Kommunalbestyrelsens endelige godkendelse.

Tidligere sagsfremstilling (9. januar 2023)

Kommunalbestyrelsen oversendte på mødet den 5. december 2022 følgende Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh og Laura Lindahl og kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om at klage over manglende parkeringspladser ved nyt boligbyggeri i Københavns Kommune.

"Det foreslås, at Frederiksberg Kommune påklager Københavns Kommunes beslutning om at tillade et større nyt byggeri med bl.a. boliger på Nuuks Plads uden samtidig at stille krav om anlæggelse af nye parkeringspladser.

Begrundelse

Københavns Kommune ønsker at give tilladelse til et større nyt byggeri på Nuuks Plads med anvendelse af en såkaldt 0-parkeringsnorm, altså at der ikke stilles krav om anlæggelse af parkeringspladser til de nye boliger i bebyggelsen. Nuuks Plads er beliggende få hundrede meter fra kommunegrænsen, og det kan derfor forudses, at etablering af nye boliger uden anlæggelse af parkeringspladser ikke blot vil belaste Nørrebro, men også vil kunne føre til et øget pres på parkeringspladserne i det nordlige Frederiksberg, og det skønnes derfor at være i Frederiksberg Kommunes interesse at arbejde for, at der etableres parkeringspladser til byggeriet. Dette skal også ses i lyset af, at der ifølge forvaltningens redegørelse om mulighederne for at anvende en 0-parkeringsnorm til Klima-, Plan- og Boligudvalget den 7. november 2022 ikke kan identificeres nogen lovhjemmel til at anvende en 0-parkeringsnorm ved det pågældende byggeri."

Bemærkninger til forslaget

Tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads Metrostationsplads med tilhørende kommuneplantillæg blev endeligt vedtaget af Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune den 1. december 2022 med 41 stemmer for og 14 imod (Venstre og Konservative stemte imod). Lokalplantillægget muliggør et etageareal på i alt 10.000 m² inkl. to eksisterende bygninger, Nyrops arkivbygning og Koppels magasinbygning, der udpeges som bevaringsværdige. Nybyggeriet og de

bevaringsværdige bygninger udlægges til boliger og serviceerhverv, herunder butikker og publikumsorienterede funktioner som f.eks. café og restaurant. Boligdelen skal udgøre mellem 40 og 75 pct. af det samlede etageareal. Boligtypen er ikke fastsat, hvilket betyder, at det ikke i selve lokalplantillægget er forudsat, at der er tale om særlige boformer, bofællesskaber, studieboliger eller lignende.

Ved en realisering af projektet vil der blive nedlagt ca. 12 bilparkeringspladser på offentlig vej i Florsgade og Hiort Lorenzens Gade for at muliggøre nye overkørsler til byggeriet, og der vil ikke blive udlagt nye parkeringspladser. Lokalplanen anvender en såkaldt 0-parkeringsnorm, hvormed der ikke stilles krav om nye parkeringspladser på nær én enkelt handicap-parkeringsplads jf. lokalplantillæggets § 5, stk. 1.

Det tilhørende kommuneplantillæg til Københavns Kommuneplan 2019 fastsætter en ny kommuneplanramme med en 0-parkeringsnorm for Nuuks Plads. Ifølge kommuneplanens standardparkeringsnormer ville projektet på Nuuks Plads ellers have udløst 43 parkeringspladser. Der fremgår ikke en begrundelse for, hvorfor parkeringsnormen kan nedsættes til 0 for dette konkrete projekt ud over det "politiske ønske".

Projektets potentielle påvirkning af Frederiksberg Kommune

Projektområdet Nuuks Plads er beliggende ca. 100 m. fra kommunegrænsen til Frederiksberg Kommune. De offentlige parkeringspladser på de frederiksbergske veje (Falkoner Allé, Mariendalsvej, Dronning Olgas Vej og Kong Georgs Vej) vil være beliggende ganske tæt på projektområdet. Eftersom parkeringsbelastningen i forvejen er høj for området omkring Nuuks Plads, kan det ikke udelukkes, at projektet vil påvirke parkeringsforholdene på de nærliggende frederiksbergske veje, fordi parkeringspresset så at sige breder sig ind på Frederiksberg, hvor parkeringsrestriktionerne er lempeligere.

Muligheden for at anvende en 0-parkeringsnorm i en lokalplan

Forvaltningen har tidligere undersøgt muligheden for at anvende en 0-parkeringsnorm i en lokalplan, herunder om der allerede i dag er hjemmel til dette.

I aftalen "Opfølgning på evaluering af planloven m.v." af 15. juni 2022 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti fremgår muligheden for at planlægge for 0 parkeringspladser. Det fremgår bl.a., at *"Det præciseres, at kommunerne i nye lokalplaner har mulighed for at fastsætte, at der i et lokalplanområde ikke skal etableres parkeringspladser, dog skal der sikres parkeringspladser til mennesker med handicap. Det er ikke hensigten, at muligheden skal anvendes generelt i større nye byudviklingsområder. Det er kommunens ansvar at sikre en hensigtsmæssig udvikling i lokalområdet og i bydelen, herunder at der er tilstrækkelig parkering til beboere, butikker, arbejdspladser m.v."*. Aftalen er endnu ikke udmøntet i en lovændring.

Frederiksberg Kommune henvendte sig på den baggrund til Bolig- og Planstyrelsen for en uddybning af de nugældende regler, idet styrelsen i svar af 31. august 2022 bl.a. oplyste: *"Det vurderes, at der ikke er klar hjemmel til at fastsætte et parkeringskrav til 0, når der f.eks. planlægges for nye boligområder."*

Planlovens formål

Kommune- og lokalplanlægning skal varetage saglige og planlægningsmæssigt begrundede hensyn. Formålet med planloven er ganske bredt, og loven skal bl.a. medvirke til at sikre en sammenhængende planlægning, der forener de samfundsmæssige interesser i arealanvendelsen, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag. Både hensynet til at sikre et tilstrækkeligt antal parkeringspladser og hensynet til at tilskynde til at reducere bilejerskabet og opfordre til brug af offentlig transport vil være saglige og planlægningsmæssigt relevante hensyn. Planlægningen skal således forene disse saglige interesser. Det er derfor næppe muligt at se fuldstændig bort fra et enkelt relevant hensyn, som f.eks. det aktuelle parkeringsbehov inden for et lokalplanområde eller for kommunen som helhed.

Klage over 0-parkeringsnorm i tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads med tilhørende kommuneplantillæg

I den konkrete sag med Nuuks Plads er der set bort fra hensynet til at sikre et tilstrækkeligt antal parkeringspladser på baggrund af det konkrete behov, som projektet medfører. Forvaltningen i Københavns Kommune har samtidig vurderet, at der er et parkeringsbehov både affødt af det nye projekt og i området generelt.

Parkeringsbehovet fremgår af lokalplansagen: *"Forvaltningen medgiver, at der i forvejen er en meget høj belægningsgrad på offentlige parkeringspladser i området, og at tidligere erfaringer og en trafikanalyse viser, at nybyggeri vil medføre et - omend mindre - behov for langtidsparkering også, når byggeri ligger meget stationsnært som her, hvis der ikke etableres parkering. Der er et politisk ønske om at begrænse antallet af parkeringspladser til nyt byggeri på Nuuks Plads pga. beliggenheden lige ved en metrostation."* Om 0-parkeringsnormen står der: *"...i forhold til at fastsætte en 0-parkeringsnorm er det forvaltningens vurdering, at der ikke trafikfagligt kan argumenteres for at de planlagte funktioner kun har et afsætningsbehov. Butikker, erhverv, bolig samt publikumsorienteret serviceerhverv har historisk og under alle parkeringstællinger haft et parkeringsbehov,..."*

Tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads med tilhørende kommuneplantillæg blev offentligt bekendtgjort den 19. december 2022, og klagefristen udløber fire uger efter, altså den 16. januar 2023.

Da et beslutningsforslag skal behandles i Kommunalbestyrelsen, vil en evt. klage over kommuneplan- og lokalplantillæggets 0-parkeringsnorm i givet fald blive afsendt til Planklagenævnet efter Magistratens forventede behandling den 16. januar 2023 med forbehold for Kommunalbestyrelsens endelige godkendelse.

Det bemærkes, at byplanlægning med kommune- og lokalplaner er et væsentligt anliggende for den enkelte Kommunalbestyrelse. Det er således den enkelte Kommunalbestyrelse, der på baggrund af de politiske ønsker til kommunens fysiske udvikling suverænt træffer beslutninger herom, idet planlægningen forudsættes at være i overensstemmelse med den overordnede planlægning og lovgivning. Det forekommer forholdsvist sjældent, at kommunerne klager over hinandens planlægning, da væsentlige kommunegrænseoverskridende hensyn normalt varetages i dialog mellem kommunerne og evt. i forbindelse med høring af lokalplanforslag. I det konkrete tilfælde er der ganske vist risiko for en mindre påvirkning af de nærmeste frederiksbergske sideveje, men påvirkningen vurderes at være marginal og har ikke givet forvaltningen anledning til at overveje at gøre indsigelse i forbindelse med høringen af planforslagene for Nuuks Plads.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Eftersom parkeringsbelastningen i forvejen er høj i området omkring Nuuks Plads, er det By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering, at det ikke kan udelukkes, at en realisering af projektet vil påvirke parkeringsforholdene på de nærliggende frederiksbergske veje. Forvaltningen vurderer videre, at der fortsat er en uklar hjemmel til at fastsætte en 0-parkeringsnorm i en lokalplan for nye boliger. I den konkrete sag med Nuuks Plads er der tale om et projekt, hvor det er blevet vurderet, at der er et parkeringsbehov både affødt af det nye projekt og i området generelt. En afgørelse i Planklagenævnet, om hvorvidt der er lovhjemmel til at anvende en 0-parkeringsnorm i tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads Metrostationsplads med tilhørende kommuneplantillæg, vil formentlig kunne give en afklaring af hjemmelspørgsmålet og dermed danne retspraksis på området.

Økonomi

Sagen har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, M, K.

Historik

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 9. januar 2023, pkt. 7:

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 9. januar 2023, pkt. 7:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

hvorvidt, beslutningsforslaget om at fremsende en klage til Planklagenævnet om anvendelse af 0-parkeringsnorm i tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads med tilhørende kommuneplantillæg, skal tiltrædes.

Bilag

BILAG 01 Klage vedr. tillæg 1 til lokalplan 489 Nuuks Plads