

REFERAT Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget 2022-25 d. 28-11-2022

Mødedato Mandag d. 28. november 2022 kl. 19:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Valg af ny næstformand for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget.....	5
Behandling af ekstern redegørelse.....	6
Status for beskæftigelsesplan 2022 og plan for 2023.....	10
Opfølgning på prioritering af beskæftigelsesindsatsen som følge af ændrede rammevilkår.....	14
3. forventede regnskab 2022.....	18
Praksistilsyn - Halvårlige genvurderinger (remonstration) af sager om førtidspension i 1. halvår 2022.....	23
Konsekvenser af høj inflation - Nøgletal på SSA-området.....	25

Punkt 62: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-169-21

Beslutning

Sagsfremstilling

1. Orientering om afslutning af signaturprojekt om kunstig intelligens

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet har i perioden fra 2020 til 2022 haft et projekt om undersøgelse af mulighederne i at anvende kunstig intelligens til at optimere og forbedre arbejdsgange og afgørelser i Arbejdsmarkedsafdelingen. Projektet er finansieret af statslige midler gennem Digitaliseringsstyrelsen. Projektet stødte i sin sidste fase ind i to udefrakommende barrierer, som betød at projektet blev stoppet før tid. Den første er, at datatilsynet i sommeren 2022 kom med en udtalelse om behov for konkret lovhjemmel ved anvendelse af kunstig intelligens og særligt profilering i en kommunal kontekst. Der har ikke tidligere været en så klar linje fra datatilsynet. Den anden er, at A-kasserne fra den 1. januar 2024 får ansvaret for borgernes kontaktførelse i de første tre måneder af ledighedsforløbet. Derved vil anvendelsen af det udviklede værktøj ikke have nogen funktion for jobcentret.

Til udvalgets orientering præsenteres i bilag baggrunden og udviklingen af projektet, samt de barrierer, som har medført beslutningen om at afslutte projektet uden idriftsættelse af løsningen.

2. Rigsrevisionens beretning om indsatsen overfor langvarige ledige

Den 4. november offentliggjorde Rigsrevisionen en beretning om, hvorvidt langvarigt ledige får en beskæftigelsesindsats, så de kommer tættere på arbejdsmarkedet. Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget er tidligere blevet orienteret om igangsættelsen af undersøgelsen (AVU 14. marts 2022 pkt. 9)., eftersom Rigsrevisionen har udtrykt cpr-nummer på en enkelt borger fra Frederiksberg, som led i undersøgelsen. I alt omfatter Rigsrevisionens undersøgelse en tilfældig udvælgelse af 192 CPR-numre på ledige i 68 kommuner.

Overordnet er intentionen med beskæftigelsesindsatsen, at sikre ledige en varig tilknytning til arbejdsmarkedet og hel eller delvis selvforsørgelse ved en aktiv og individuelt tilrettelagt indsats. Undersøgelsens hovedformål har derfor været, at undersøge, om Beskæftigelsesministeriet har understøttet, at ledige med forløb over 12 måneder får en aktiv beskæftigelsesindsats med en klar retning.

Undersøgelsen har været forholdt statsrevisorerne, som på baggrund af resultaterne finder det utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet og kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret, at indsatsen over for langvarigt ledige lever op til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ikke alle langvarigt ledige har således fået de lovpligtige samtaler, tilbud og job- eller uddannelsesmål.

Særligt hæfter statsrevisorerne sig ved, at:

- 16 % af de jobparate langvarigt ledige og 31 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige fik ikke de lovpligtige samtaler inden for de første 6 måneder af deres ledighedsforløb, og 19 % af de jobparate langvarigt ledige og 31 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige fik ikke det lovpligtige tilbud inden for de første 6 måneder af deres ledighedsperiode.
- 4 % af de jobparate langvarigt ledige og 15 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige har haft et ledighedsforløb med perioder på mindst 6 måneder uden samtaler i kommunerne.
- Nogle langvarigt ledige har forløb, der varer op mod 20 år.
- 16 % af de jobparate langvarigt ledige og 52 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige har ikke fået fastsat et klart job- eller uddannelsesmål.
- Ingen kommuner er blevet underlagt skærpet tilsyn ved Beskæftigelsesministeriets første årlige opgørelse i april 2022, da alle kommunerne levede op til målene for beskæftigelsesindsatsen. 8 kommuner blev dog underlagt et skærpet tilsyn light, da de ikke levede op til fokuspåret om tilbud.

Beretningen er vedlagt som bilag og forvaltningen vil vende tilbage i det nye år med en nærmere orienteringssag om resultaterne af undersøgelsen.

Bilag

Bilag til meddelelsespunkt om signaturprojekt til AVU og MAG den 28.11 2022.docx

Bilag 1. Rigsrevisionens beretning om indsatsen for langvarigt ledige.pdf

Punkt 63: Valg af ny næstformand for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

00.22.00-P35-169-21

Resume

Forvaltningen har fået oplyst, at der skal vælges en ny næstformand til Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, idet næstformand Anja Lundtoft udtræder. Der skal således vælges en ny næstformand til udvalget.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget valgte Sabrina Louise Christiansen som ny næstformand.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget foretager valg af ny næstformand.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har fået oplyst, at der skal vælges en ny næstformand til Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget idet næstformand Anja Lundtoft udtræder. Der skal således vælges en ny næstformand til udvalget.

Efter § 22 i den kommunale styrelseslov vælger udvalget selv sin formand. Det er herudover på Frederiksberg besluttet, at der vælges en næstformand for udvalget ud fra samme fremgangsmåde som for formanden. Valget skal ske ved flertalsvalg, jf. styrelseslovens § 24, stk. 1, medmindre der i udvalget er enighed om andet. Formanden leder valget af ny næstformand jf. § 22, stk. 1, 2. pkt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Punkt 64: Behandling af ekstern redegørelse

00.01.00-P05-5-22

Resume

Den 21. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen at igangsætte en ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen, som bl.a. skal bygge oven på den interne redegørelse, som blev afrapporteret i foråret 2020.

Den eksterne redegørelse indeholder fem delelementer. De første fire redegørelseselementer er gennemført af eksterne aktører. Det femte redegørelseselement består i en hovedrapport, der samler op på hovedpointerne fra de øvrige redegørelseselementer og opstiller de samlede konklusioner og anbefalinger, der kan understøtte, at Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats i endnu højere grad opleves meningsfuld for borgerne, og som kan medvirke til en forståelse af kompleksiteten på området.

På baggrund af rapportens konklusioner er der endvidere opstillet et oplæg til kodeks for borgerinddragelse med anbefalinger til, hvordan den fremtidige beskæftigelsesindsats i endnu højere grad kan opleves meningsfuld for borgerne. Hovedrapporten, de forskellige delelementer, og et kodeks forelægges hermed til udvalgets godkendelse.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tager den eksterne redegørelse i form af hovedrapporten og dens delelementer, herunder konklusioner og anbefalinger, til efterretning,
2. drøfter oplæg til kodeks til udmøntning af arbejdsmarkedspolitikken og dialogen med og inddragelsen af borgerne, jf. bilag B, og
3. godkender, at udvalget forelægges en orientering, når delelement D: Undersøgelse af borgeres oplevelse af at blive inddraget og hørt i beskæftigelsesindsatsen, er gennemført.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget 2022-25, 21. november 2022, pkt. 60:

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tog den eksterne redegørelse i form af hovedrapporten og dens delelementer, herunder konklusioner og anbefalinger, til efterretning,
2. besluttede at elementer i kodeks og anbefalinger indgår i det videre arbejde med en kommende politik på området, jf. pkt. 65 Status for beskæftigelsesplan 2022 og plan for 2023
3. godkendte, at udvalget forelægges en orientering, når delelement D: Undersøgelse af borgeres oplevelse af at blive inddraget og hørt i beskæftigelsesindsatsen, er gennemført.

Sagsfremstilling

Magistraten anmodede den 7. februar 2022 forvaltningen om et oplæg til ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen.

Den 21. marts 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen at igangsætte en ekstern redegørelse, som dels skal bygge oven på den interne redegørelse, som blev afrapporteret i foråret 2020, og dels på de initiativer og projekter, som udsprang dels af den interne redegørelse, dels af initiativet 'værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet', som var en del af budgetforliget for 2021.

Det fremgik af sagen, at den eksterne redegørelse skal give grundlag for en yderligere styrkelse af dialogen med borgerne, udvikling af ledelsestilsynene og opfølgning på resultater samt komme med anbefalinger til den fremtidige beskæftigelsesindsats med et særligt fokus på, at den opleves meningsfuld set fra et borgerperspektiv. Hovedrapporten er vedlagt som bilag A.

Den eksterne redegørelse indeholder fem delelementer. De første fire redegørelseselementer er gennemført af eksterne aktører. Det femte redegørelseselement består i en hovedrapport, der samler op på hovedpointerne fra de øvrige redegørelseselementer og opstiller de samlede konklusioner og anbefalinger, der kan understøtte, at Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats i endnu højere grad opleves meningsfuld for borgerne, og som der kan medvirke til en forståelse af kompleksiteten på området.

De fire eksterne delelementer

I det følgende gives der et kort resumé af de enkelte delelementer:

Delelement A: Gennemgang af ledelsestilsyn og sagsbehandlingen i Arbejdsmarkedsafdelingen – Revision af EY

Som led i den eksterne redegørelse blev der igangsat en gennemgang af seneste ledelsestilsyn i samarbejde med den eksterne revisor EY (Ernst&Young).

Det fremgår af EY's afrapportering, at det er deres vurdering, at Arbejdsmarkedsafdelingen har tilrettelagt et betryggende ledelsestilsyn, der lever op til de retningslinjer, som er fastsat af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Endvidere vurderer EY, at Frederiksberg Kommune i al væsentlighed har gennemført en sagsbehandling, der efterlever de minimumsregler der er i lovgivningen, herunder reglerne om rettidighed i samtaler og tilbud og om en målrettet og individuel beskæftigelsesrettet indsats.

I deres vurdering, har EY lagt særlig vægt på, at der i den overvejende del af alle samtaler er et særligt fokus på den beskæftigelsesrettede indsats og muligheden for den enkelte for at genindtræde på arbejdsmarkedet.

EY's afrapportering er vedlagt som bilag 2. til hovedrapporten.

Delelement B: Statusrapport – Borgerdialog i Fokus

I perioden fra november 2020 til marts 2022 gennemførte Arbejdsmarkedsafdelingen kompetenceudviklingsprojektet Borgerdialog i fokus med henblik på, at styrke dialogen, og dermed også beskæftigelsesindsatsen for borgerne. I alt har 36 medarbejdere og 12 ledere deltaget i udviklingen af en række tilgange, metoder og redskaber for at forbedre borgerdialogerne i afdelingen og som fortsætter med at blive anvendt efter projektudløb.

I starten af projektet blev der gennemført en nulpunktsanalyse, således at man i projektet jævnligt kunne følge progressionen. Arbejdsmarkeds-, Vækst, og Uddannelsesudvalget fik forelagt den opfølgende analyse på udvalgs mødet den 13. juni 2022 (pkt. 36)

Det fremgår af statusrapporten, at borgertilfredshedsundersøgelse i den opfølgende analyse viser, ”at kvaliteten af borgersamtalerne i Arbejdsmarkedsafdelingen er steget signifikant (efter gennemførelse af projektet, red.). Rapporten konkluderer derfor, ”at oplevelsen blandt borgerne af det kvalitative niveau for deres samtaler med jobkonsulenterne generelt er hævet”. Det er således markant, at borgernes gennemsnitlige tilfredshed med kvaliteten af niveauet for oplevelsen af at være inddraget i deres samtaler med sagsbehandlerne fra Arbejdsmarkedsafdelingen i Frederiksberg Kommune ligger på 90 %, som vurderes at være i den høje ende i forhold til andre kommuner.

Det er i rapporten vurderingen, at de opnåede effekter og resultater i høj grad må tilskrives brugen af ”Det fællesfaglige grundlag” der i projektet er udviklet og implementeret i forhold til afdelingens samlede medarbejderstab. I statusrapporten opstilles der en række anbefalinger til hvorledes kommunen fortsat kan arbejde videre med borgerdialog i fokus.

Den samlede statusrapport er vedlagt som bilag 3. til hovedrapporten.

Delelement C: Borgerinddragende Beskæftigelsesindsats på Frederiksberg – CUBB.

Et væsentlig led i redegørelse var at få et forskningsmæssigt blik på Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats med inddragelse af forskere fra Center for Udvikling af Borgerinddragende Beskæftigelsesindsatser (CUBB).

De forskningsmæssige konklusioner blev præsenteret af professor Flemming Larsen og professor Dorte Caswell på et dialogmøde med Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget den 22. juni 2022, og blev efterfølgende udarbejdet et notat, som opsamling på dialogmødet og det materiale, som forskerne havde adgang til om Frederiksberg Kommune. I deres notat, gør forskerne fra CUBB opmærksom på, at der er en stor del generelle borgeroplevelser, som samlet set vurderes at tegne et positivt billede af beskæftigelsesindsatserne, men at den lille del særligt udfordrede forløb, som ikke er repræsentative for indsatsen, fylder forholdsmæssigt mere i medierne og i borgernes kontakt til politikkerne. Der er således en ubalance, som man skal være opmærksom på.

Når forskerne gennemgår dokumenterne fra Frederiksberg Kommune, får de et billede af en forvaltning, hvor der er styr på legalitet og sikker sagsbehandling. Der er endvidere iværksat en række tiltag for at undgå konfliktfyldte borgersager i fremtiden.

Det anbefales, at Frederiksberg Kommune arbejder videre med balancen mellem hhv. sikkerhed i sagsbehandlingen og udvikling af reel borgerinddragelse, da ”produktionslogikken” og den sikre sagsbehandling, ifølge forskerne, kan risikere at overskygge borgernes perspektiv og medarbejdernes lydhørhed overfor og gribning af borgernes handlekraft.

Det samlede notat fra forskerne fra CUBB er vedlagt som bilag 4. til hovedrapporten.

Delelement D: Undersøgelse af borgernes oplevelse af at blive inddraget og hørt i beskæftigelsesindsatsen – projekt med Lektor Merete Monrad fra Aalborg Universitet.

Et væsentligt del af den eksterne redegørelse er at beskæftigelsesindsatsen skal opleves som meningsfuld for borgerne. Som led redegørelse har Frederiksberg kommune tilsluttet sig et projekt, der gennemfører lektor Merete Monrad fra Aalborg Universitet om af borgernes oplevelse af at blive inddraget og hørt i beskæftigelsesindsatsen.

Igennem undersøgelsen afdækkes det, hvordan borgerne oplever at blive inddraget i egen sag, hvad de oplever at det kræver at få indflydelse, hvad de oplever som meningsløst og meningsfuldt i deres forløb, hvordan de oplever tidsrammerne for arbejdet, og hvad de ønsker kunne være anderledes.

Undersøgelsen gennemføres som en kvalitativ interviewundersøgelse med op til 20 arbejdsløse borgere med problemer udover ledighed. Forskningsprojektet har særligt fokus på, hvad de borgere, som er utilfredse med deres forløb i jobcentret, oplever i kontakten med jobcentret, og hvilke forslag der er til forbedringer.

Undersøgelsen forventes færdiggjort i 2023, og Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget vil blive orienteret når undersøgelsen foreligger.

Konklusioner og anbefalinger

I hovedrapporten sammenfatter forvaltningen perspektiverne fra de eksterne aktører til tre forskellige men gensidigt afhængige og forstærkende områder:

- Tillid
- Samkreation
- Legalitet og samproduktion

De tre områder giver et indblik i, hvor god Frederiksberg Kommunes Arbejdsmarkedsafdeling er til at levere en beskæftigelsesindsats, hvor den mest effektive indsats opnås, når de tre områder er i sammenspil.

De gennemførte elementer i redegørelsen viser, at Arbejdsmarkedsafdelingen leverer tilfredsstillende på legalitet og samproduktion, altså det formelle lovmedholdelige og processuelt inddragende i forhold til borgeren.

Samtidigt kan der være en væsentlig udfordring i forhold til tillid. For eksempel kan en stram styring, både national og lokal, af området, indskrænke det råderum, kommunen har for at tilpasse indsatsen til den enkelte borger. Når denne regulering omsættes i den lokale beskæftigelsesindsats i landets jobcentre, er der risiko for, at borgerne bliver mødt af et ikke-tillidsskabende og ikke-responsivt system, som giver sig udslag i utilfredshed, som kan opfanges af det lokale politiske niveau. Afhængig af de lokale politikeres viden om beskæftigelsessystemet, kan dette i sin tur slå ud i en mistillid i relationen mellem lokale politikere og forvaltning.

Legalitet og samproduktion leverer solide beskæftigelseseffekter, blandt andet fordi langt størstedelen af borgerne i beskæftigelsessystemet er hurtigt inde og ude. På sigt kan en manglende tillid dog tære på det grundlæggende ”produktionsapparat”, fordi ledere og medarbejdere risikerer at bruge en stor del af deres ressourcer på at forholde sig til det, de oplever som en omverden, der er negativt indstillet over for dem.

Det bør derfor tilsigtes at opbygge mere tillid til, at forvaltningen gennemfører sikker sagsbehandling, og hvor der skal være mere tillid til borgerne og en højere grad af mulighed for at inddrage borgernes perspektiv på beskæftigelsesindsatsen, så borgerne oplever sig selv som kompetente i mødet med Jobcentret og samtidig oplever, at Jobcentret både har blik for det borgerne ikke kan og borgernes ressourcer.

Hvis det skal lykkes at skabe mindre mistillid i arbejdsmarkedssystemet, skal der være fokus på at fastholde medarbejdernes kompetencer ift. at inddrage borgerne, både i samproduktion og samkreation – og der skal være politisk fokus på at mindske dokumentationskrav og samtidig have tillid til, at de mange generelle borgeroplevelser langt overvejende overskygger de få særligt udfordrede forløb, der ikke vurderes repræsentative for praksis i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Kodeks for udmøntning af arbejdsmarkedspolitikken og dialogen med- og inddragelsen af borgerne

På baggrund af rapportens konklusioner er der opstillet et kodeks for borgerinddragelse med anbefalinger til, hvordan den fremtidige beskæftigelsesindsats i endnu højere grad kan opleves meningsfuld for borgerne.

Kodeks for borgerinddragelse skal dels medvirke til forståelse af kompleksiteten på området, dels underbygge en forventningsafstemning mellem de involverede parter i arbejdsmarkedsindsatsen - borgeren, Arbejdsmarkedsafdelingen

og det politiske niveau - i forhold til, at skabe en indsats, der bygger på borgerinddragelse, eller hvor borgerinddragelse er en fundamental værdi i opgaveløsningen. Punkterne i det opstillede kodeks er følgende:

1. Vores beskæftigelsesindsats skal tage udgangspunkt i viden om virksomhedernes arbejdskraftbehov
2. Arbejdsmarkedsafdelingens praksis skal fortsat bygge på legalitet og sikker sagsbehandling, så der heller ikke fremover kan sættes en finger på den lovgivnings- og proceduremæssige håndtering
3. Forvaltningen skal fortsat inddrage og høre borgeren i egen sag
4. Forvaltningen skal fremover have mod til at inddrage borgerne endnu mere i den beskæftigelsesrettede indsats i Frederiksberg Kommune og for derigennem at skabe reel værdi og mening for borgerne
5. Der skal fra politisk side være tillid- og opbakning til medarbejdernes faglighed, også på sociale medier. De få voldsomme og offentlige enkeltsager skal fremover ikke skygge over det altovervejende flertal af borgerne, der er tilfredse med deres møde med Arbejdsmarkedsafdelingen (systemet). Der skal fremover være opmærksomhed på denne ubalance ift. borgernes kontakt til politikkerne, og sagsbehandling skal alene varetages af forvaltningen
6. Forvaltningen skal fortsat være ambitiøs, stærk og faglig. For at styrke tilliden til forvaltningen skal der arbejdes med at øge transparens ift. det politiske niveau og ift. borgerne

På temamøde den 21. november 2022 havde Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget en indledende drøftelse af vedlagte kodeks (bilag B). Forvaltningens noter fra den indledende drøftelse kan indgå i udvalgets videre arbejde med temaet. I den forbindelse bemærkes det, at en række af de emner, som udvalgets drøftede, også vil kunne indgå som elementer i en evt. forestående politikudviklingsproces, jf. sag om status for beskæftigelsesplan 2022 og plan for 2023 (AVU 28. november 2023 pkt. 65).

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

AVU

Historik

Indstilling 21. november 2022, pkt. 60:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tager den eksterne redegørelse i form af hovedrapporten og dens delelementer, herunder konklusioner og anbefalinger, til efterretning,
2. drøfter oplæg til kodeks til udmøntning af arbejdsmarkedspolitikken og dialogen med og inddragelsen af borgerne, jf. bilag B, og
3. godkender, at udvalget forelægges en orientering, når delelement D: Undersøgelse af borgernes oplevelse af at blive inddraget og hørt i beskæftigelsesindsatsen, er gennemført.

Bilag

Bilag A. Ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen - 10.11.22

Bilag 1. beslutning ekstern redegørelse

Bilag 2. Gennemgang EY

Bilag 3. Status Borgerdialog i fokus - Frederiksberg.

Bilag 4. notat til Frederiksberg AAU

Bilag B. Kodeks for udmøntning af arbejdsmarkedspolitikken og dialogen med- og inddragelsen af borgere.

Punkt 65: Status for beskæftigelsesplan 2022 og plan for 2023

00.01.00-P22-1-22

Resume

Sagen orienterer kort om baggrunden for Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesplan, herunder den politiske målsætning og strategiske tilgang. Med udgangspunkt i målene i beskæftigelsesplan 2022 giver sagen samtidig en status på resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i 2022. Endelig – og på baggrund af at lovkravet om en beskæftigelsesplan bortfalder fra 2023 – foreslår forvaltningen, at der ikke udarbejdes en beskæftigelsesplan for 2023. Det foreslås i stedet, at udvalget primo 2023 får forelagt en sag med forslag til ramme og proces for udvikling af en politik på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område. Indtil der forelægger en ny politik, vil udvalget løbende få forelagt status for udviklingen på beskæftigelsesområdet med udgangspunkt i Beskæftigelsesministeriets benchmark og udviklingen i ydelsesgrupperne i Frederiksberg Kommune med fokus på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet.

Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tog status på resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i 2022 til efterretning,
2. godkendte, at der ikke udarbejdes en beskæftigelsesplan for 2023, og at udvalget i stedet forelægges en sag primo 2023, som kan danne rammen for udvikling af en politik på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område, og
3. godkendte, at udvalget løbende får forelagt status for udviklingen på beskæftigelsesområdet med udgangspunkt i Beskæftigelsesministeriets benchmark (hvert halve år) og udviklingen i ydelsesgrupperne på Frederiksberg Kommune (hvert kvartal) med fokus på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tager status på resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i 2022 til efterretning,
2. godkender, at der ikke udarbejdes en beskæftigelsesplan for 2023, og at udvalget i stedet forelægges en sag primo 2023, som kan danne rammen for udvikling af en politik på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område, og
3. godkender, at udvalget løbende får forelagt status for udviklingen på beskæftigelsesområdet med udgangspunkt i Beskæftigelsesministeriets benchmark (hvert halve år) og udviklingen i ydelsesgrupperne på Frederiksberg Kommune (hvert kvartal) med fokus på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen for 2022 er Frederiksberg Kommunens plan for, hvordan Arbejdsmarkedsafdelingen sikrer sammenhæng mellem de beskæftigelsespolitiske udfordringer og de politiske målsætninger og prioriteringer i kommunens beskæftigelsesindsats. Beskæftigelsesplanen for 2022 er sammen med planen for den virksomhedsrettede indsats, Vækst og jobskabelse 2022, og planen for den beskæftigelses- og uddannelsesrettede ungeindsats, Unge godt på vej 2022, de tre strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune.

Den lokalpolitiske ramme og retning for beskæftigelsesindsatsen, herunder de årlige budgetaftaler, skal samtidig ligge inden for de rammer, som følger af lovgivningen, beskæftigelsesministerens udmeldte mål og de nationalt fastlagte økonomiske styringsredskaber (refusionsordninger mv.).

Som led i de lovgivningskrav, som kommunerne er underlagt fra centralt hold, har det bl.a. været et krav, at kommunalbestyrelsen årligt udarbejder en beskæftigelsesplan, som dels skal relatere den lokale beskæftigelsesindsats til de landsdækkende udmeldte mål fra beskæftigelsesministeren, dels viser resultater og effekter af den lokale beskæftigelsesindsats i det foregående år.

Som følge af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (juni 2022) afskaffes kravet om, at kommunalbestyrelsen årligt skal vedtage en beskæftigelsesplan pr. 1. januar 2023. Kommunerne har fortsat mulighed for

at udarbejde en beskæftigelsesplan, hvis kommunen gerne vil det.

Resten af sagen er bygget op om følgende:

- Overblik over det politiske og strategiske ophæng
- Resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i 2022
- Forslag om, at der ikke udarbejdes en beskæftigelsesplan for 2023, og at udvalget i stedet dels løbende vil få forelagt status for udviklingen i relevante mål og indikatorer på beskæftigelsesområdet, dels vil få forelagt en sag, som kan danne rammen for udvikling af en politik på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område.

Politiske målsætninger og strategisk tilgang

Den overordnede målsætning på beskæftigelsesområdet er fastlagt i Frederiksbergstrategien 2020, som under temaet Byen for alle har et mål om at sikre livskvalitet i hverdagen:

”Livskvalitet er også forbundet med at være i beskæftigelse. Derfor arbejder vi målrettet sammen med borgerne og med byens aktører om at få flest mulige i arbejde og om at støtte den enkelte, der måtte have behov for det, i at mestre eget liv. Indsatsen tilpasser vi behovet.”

Ved at Frederiksberg Kommune understøtter, at flest mulig frederiksbergborgere i den erhvervsaktive alder opnår og fastholder tilknytning til arbejdsmarkedet, skabes værdi for borgerne i form af selvforsørgelse og inklusion, for virksomhederne i form af et arbejdsudbud, der understøtter vækst og udvikling, og for Frederiksberg Kommune og samfundet som helhed i form af et effektivt lokalt og regionalt arbejdsmarked.

Måden at gøre dette på går på to ben. For det første handler det om at udvikle og matche ledige borgers kompetencer med virksomhedernes konkrete behov, både til gavn for den enkelte ledige borger, der opnår tilknytning til et arbejdsfællesskab, og til gavn for virksomhederne, der understøttes i deres vækst og udviklingsmuligheder. Det handler samtidig om, at tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov, hvor borgeren mødes med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job. Dette gælder for alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsen.

Resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i 2022

Beskæftigelsesplanen for 2022 blev godkendt af det daværende Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, den 22. november 2021 (pkt. 71). I den forbindelse blev det også besluttet, at udvalget to gange i løbet af 2022 får forelagt et overblik over effekterne af beskæftigelsesindsatsen – dels i 2. kvartal, dels i tilknytning til Beskæftigelsesplanen for det kommende år, dvs. for 2023.

Den 13. juni 2022 (pkt. 37) fik Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalg forelagt en sag med den første status. I denne status havde forvaltningen inddraget de nationale benchmark-målinger for derigennem at skabe en enkel kobling mellem Frederiksberg-mål og de nationale målinger. Derudover indeholdt sagen en status på de nationale fokusbemærkninger for beskæftigelsesindsatsen.

Status ultimo 2022

a) Beskæftigelsesministeriets benchmark

Beskæftigelsesministeriets benchmark er en rangliste over kommunerne efter resultaterne af beskæftigelsesindsatsen, efter der er taget højde for forskelle i rammevilkår kommunerne imellem.

Benchmarkmålingen er senest blevet opdateret marts 2022. Her er Frederiksberg placeret som den 9.-bedste af landets 98 kommuner for perioden 1. halvår 2021 – 2. halvår 2021. Placeringen afspejler, at Frederiksberg Kommune har 5.010 fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, mens det ud fra kommunens rammevilkår var forventet, at der ville være 5.340 fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse. Frederiksberg Kommune har således 330 fuldtidspersoner færre på offentlig forsørgelse, end man ville forvente ud fra kommunens rammevilkår.

Beskæftigelsesministeriets benchmark giver en god indikation for, hvor den enkelte kommunes resultatniveau bør ligge ud fra de rammevilkår, som er for den enkelte kommune. Dermed er Frederiksberg Kommunes placering på en samlet 9.-plads på ministeriets benchmark en god indikator for, at der er en meget høj samlet effekt af kommunens beskæftigelsesrettede indsats på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet.

I opgørelsen af borgere på offentlig forsørgelse indgår dagpenge, sygedagpengeområdet (herunder jobafklaringsforløb) og kontanthjælp mv. (herunder ledighedsydelse og ressourceforløbsydelse). Frederiksberg Kommunes samlede placering som nr. 9 dækker over forskellige placeringer i hver af de tre ydelsesgrupper:

- Dagpengeområdet: 16.-bedste kommune
- Sygedagpengeområdet: 17.-bedste kommune
- Kontanthjælpsområdet: 18.-bedste kommune

Det er få kommuner, der præsterer så relativt højt på samtlige målgrupper som Frederiksberg Kommune, hvilket indikerer en robust beskæftigelsesindsats på tværs af målgrupper, hvilket også slår igennem i den samlede placering som 9. bedste kommune.

b) Udvikling i fuldtidspersoner på overførselsydelse

Hvor Beskæftigelsesministeriets benchmark siger noget om, hvor god Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats er sammenlignet med de andre kommuners indsats, kan udviklingen i fuldtidspersoner på forsørgelsesydelse over tid bruges til at følge udviklingen på vise arbejdsmarkedet og den samfundsøkonomiske situation mere generelt.

Af tabel 1 ses det, at antallet af fuldtidspersoner er faldet på de fleste af ydelserne, både når der sammenlignes med samme periode sidste år, og når der ses på udviklingen fra måned til måned. Denne udvikling er baggrunden for de budgetmæssige tilpasninger af aktiveringsindsatsen, som er aftalt med budgetaftalen for 2023. Som led i budgetaftalen for 2023, er partierne enige om følge udviklingen i den forudsatte ledighed tæt, så Frederiksberg Kommune ikke kommer på bagkant, hvis konjunkturerne udvikler sig anderledes end forventet, jf. også sagen ”Opfølgning på prioritering af beskæftigelsesindsatsen som følge af ændrede rammevilkår”, som udvalget behandler på samme møde som nærværende sag.

Tabel 1. ydelsesgrupper - fuldtidspersoner

Ydelse		Antal fuldtidspersoner på ydelse - - Seneste kvartal og seneste måned					
		Ændring kvartal/år			Ændring seneste måned		
		3. kvartal 2021	3. kvartal 2022	Ændring seneste år.	August 2022	September 2022	Ændring seneste måned
Dagpenge	A-dagpenge, Akademikere	901	788	-113	846	668	-178
	A-dagpenge, øvrige (ekskl. Akademikere)	1.112	788	-324	805	733	-72
Kontanthjælp	Kontanthjælp Jobparat	145	92	-53	89	82	-7
	Kontanthjælp Aktivitetsparat	606	551	-55	554	538	-16
	Uddannelseshjælp, Uddannelsesparat	86	63	-23	63	60	-3
	Uddannelseshjælp, Aktivitetsparat	144	158	14	156	158	2
	Revalidering	33	25	-8	25	26	1
	Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse	160	268	108	253	248	-5
	Sygedagpenge	Sygedagpenge	1.084	880	-204	883	837
	Jobafklaring	143	253	110	258	254	-4
Ressourceforløb mv.	Ressourceforløb	260	234	-26	234	229	-5
	Ledighedsydelse	105	83	-22	81	83	2
Midlertidigt forsørgede i alt		4.779	4.183	-596	4.247	3.916	-331
Førtidspension mv.	Førtidspension	2.370	2.465	95	2.468	2.471	3
	Fleksjob	527	586	59	585	586	1
Ydelsesgrupper i alt		7.676	7.234	-442	7.300	6.973	-327

c) Beskæftigelsesministeriets fokusmål

I tillæg til benchmark (for effekten af indsatsen) opererer Beskæftigelsesministeriet også med de såkaldte fokusmål, som vedrører karakteren af indsatsen. Fokusmålene viser, i hvilket omfang den enkelte kommune giver borgerne en tidlig indsats, og i hvilket omfang den enkelte kommune sikrer, at borgerne ikke efterlades passive uden indsats og kontakt med jobcenteret.

Fokusmålene har kun styringsmæssig betydning, såfremt en kommune leverer resultater af beskæftigelsesindsatsen, som ligger under det, som forventes på baggrund af kommunens rammevilkår. Som anført ovenfor er dette ikke tilfældet i Frederiksberg Kommune. En opfølgning på fokusmålene i nuværende situation er således ikke relevant på nuværende tidspunkt.

I forlængelse af coronapandemien, hvor beskæftigelsesindsatsen i perioder var suspenderet, har beskæftigelsesindsatsen fra februar 2022 været normaliseret. En relevant måling for rettidigheden for afholdelse af samtaler er derfor at se på ledige og sygemeldte, som har en ledighedsperiode (anciennitet) på 6 måneder. Denne måling er senest opgjort for september måned og viser, at i Frederiksberg Kommune havde 90,9 pct. af denne borgergruppe fået mindst 4 samtaler. Den tilsvarende andel for hele landet er 79,0 pct.

Fastlæggelse af lokale strategiske mål for beskæftigelsesindsatsen

Et flertal i Folketinget er med den politiske aftale 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen' enige om at afskaffe kravet om, at kommunerne årligt skal udarbejde en beskæftigelsesplan, hvilket vil indebære en administrativ lettelse for kommunerne, som ifølge aftalen samlet set skal spare kommunerne en udgift på 5 mio. kr. årligt .

Kommunerne vil dog fortsat have mulighed for at udarbejde en beskæftigelsesplan og resultatrevision, hvis dette ønskes lokalt, og det vurderes at skabe merværdi. Det nødvendige lovforslag har været i høring, men er pga. folketingsvalget ikke blevet fremsat for Folketinget endnu. Da der fortsat er flertal i det nye Folketing bag aftalen, forventes lovændringerne fortsat at blive vedtaget. Det oprindelige lovforslag havde 1. januar 2023 som ikrafttrædelsesdato, hvilket der fortsat tages afsæt i i planlægningen af implementeringen.

Det er forvaltningens anbefaling, at Frederiksberg Kommune benytter afskaffelsen af lovkravet om en beskæftigelsesplan til at foretage en samlet vurdering og politisk drøftelse af, dels hvilke overordnede politiske målsætninger og rammer, der skal fastlægges på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område, dels hvilken form det/de strategisk(e) styringsdokument(er) skal have.

Forvaltningen foreslår, at udvalget primo 2023 får forelagt en sag med forslag til ramme og proces for udvikling af en politik på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område.

Opfølgning indtil der foreligger en ny politik for området

Indtil der er udviklet målsætninger for en sådan politik, vil Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget løbende blive holdt orienteret om status for udviklingen på beskæftigelsesområdet. Det foreslås, at denne status tager udgangspunkt i Beskæftigelsesministeriets benchmark og udviklingen i ydelsesgrupperne på Frederiksberg Kommune med et særligt fokus på de ledige på dagpengeområdet, sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet, jf. gennemgangen af status ovenfor. I tillæg hertil vil i relevant omfang indgå afrapportering af fokusmål, jf. ovenfor.

Beskæftigelsesministeriets benchmark opdateres halvårligt, og forvaltningen vil forelægge resultaterne, når de bliver tilgængelige.

Endvidere vil Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget en gang i kvartalet få forelagt den seneste måling for udviklingen i fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, således at udvalget løbende kan følge udviklingen på beskæftigelsesområdet.

Vejledning om repatriering

Hidtil har kommunerne som en del af beskæftigelsesplanen haft pligt til at beskrive den kommunale indsats med at yde rådgivning og information om repatriering til de personer, som er omfattet af repatrieringsloven.

Selv om kravet om udarbejdelsen af en årlig beskæftigelsesplan afskaffes, forventes det, at det fra centralt hold fortsat prioriteres at fastholde et krav om, at kommunalbestyrelsen hvert år skal beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven.

Forvaltningen vil følge op på om kravet ændres i forbindelse med vedtagelsen af lovgivning, som følge af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Punkt 66: Opfølgning på prioritering af beskæftigelsesindsatsen som følge af ændrede rammevilkår

00.01.00-G01-184-22

Resume

I forlængelse af udvalgets behandling af sag om ”Prioritering af beskæftigelsesindsatsen som følge af ændrede rammevilkår” (AVU 7/11-22 pkt. 58) udbad udvalget sig en faglig anbefaling om mulig tilpasning.

Denne sag indeholder en kort opsummering af forholdene omkring og nødvendigheden af en omlægning af beskæftigelsesindsatsen. I sagen opstilles konkrete faglige anbefalinger af tilpasninger i tilbudsviften for forskellige målgrupper. I den forbindelse anbefales en fuld eksekvering af medfinansieringen af ”tidlig pension” delpakke 2 samt bevarelse af en pulje for fastholdelse af tilbudsviften, hvis situationen på arbejdsmarkedet forværres. Herudover foreslås proces for den videre udvalgsinddragelse i opfølgningen på tilpasningerne og effekterne.

Sagen forelægges til beslutning.

[På udvalgsrådet præsenterede forvaltningen sagen vha. powerpoint-oplæg, jf. bilag A]

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte den af forvaltningen foreslåede tilpasning og omstilling af tilbudsviften med en øget brug af virksomhedsrettede tilbud,
2. godkendte, at udmønte den fulde besparelse fra anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen på 5,4 mio. kr. i 2023 og frem som følge af den foreslåede tilpasning og omstilling af tilbudsviften,
3. godkendte, at forvaltningen udarbejder en særskilt sag medio 2023, som beskriver udviklingen i ledighed, vurderer effekterne af den besluttede tilpasning og omstilling af tilbudsviften for de respektive målgrupper samt tager stilling til behovet for udmøntning af de i budgettet reserverede 5,4 mio. kr., herunder beskriver de bevillingsmæssige konsekvenser, og
4. godkendte, at udvalget i 2. halvår 2023 får forelagt særskilt sag med forslag til håndtering af de resterende besparelser i ”delpakke 2” på yderligere ca. 6,6 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkender den af forvaltningen foreslåede tilpasning og omstilling af tilbudsviften med en øget brug af virksomhedsrettede tilbud,
2. godkender at udmønte den fulde besparelse fra anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen på 5,4 mio. kr. i 2023 og frem som følge af den foreslåede tilpasning og omstilling af tilbudsviften,
3. godkender, at forvaltningen udarbejder en særskilt sag medio 2023, som beskriver udviklingen i ledighed, vurderer effekterne af den besluttede tilpasning og omstilling af tilbudsviften for de respektive målgrupper samt tager stilling til behovet for udmøntning af de i budgettet reserverede 5,4 mio. kr., herunder beskriver de bevillingsmæssige konsekvenser, og
4. godkender, at udvalget i 2. halvår 2023 får forelagt særskilt sag med forslag til håndtering af de resterende besparelser i ”delpakke 2” på yderligere ca. 6,6 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

Sagsfremstilling

[På udvalgsrådet præsenterede forvaltningen sagen vha. powerpoint-oplæg, jf. bilag A]

Som redegjort for i sag til Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget den 7. november 2022 (pkt. 58) betyder aftalen om ret til tidlig pension (Arne-pension) fra oktober 2020, at medfinansiering på 1,1 mia. kr. årligt skal findes på beskæftigelsesområdet gennem udmøntningen af to delaftaler. Den sidste af disse aftaler blev indgået den 24. juni 2022. Udover at den seneste aftale ændrer på kommunernes rammevilkår på beskæftigelsesområdet, betyder den for Frederiksberg Kommune en yderligere reduktion på 5,4 mio. kr. i 2023 stigende til 12,0 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

Denne reduktion skal ses sammen med Frederiksberg Kommunes budgetaftale for 2023, hvor der er indlagt initiativer, som reducerer indsatsen på beskæftigelsesområdet med i alt 14,2 mio. kr. i 2023 som følge af de tre besluttede

budgetforbedringsforslag (13,5 mio. kr.) og den tværgående rammebesparelse på beskæftigelsesområdet (0,7 mio. kr.). Udvalget er tidligere orienteret om disse budgetreduktioner.

I forlængelse heraf beskrives i denne sag forvaltningens forslag til en tilpasning og omlægning af tilbudsviften ud fra et beskæftigelsesfagligt perspektiv, således at ovennævnte besparelser opnås og nuværende effekter af beskæftigelsesindsatsen søges fastholdt.

Hvilke indsatses reduceres eller omlægges

Forvaltningen bemærker overordnet, at en så væsentlig reduktion (5,4 mio. kr. + 14,2 mio. kr. i 2023) risikerer at have konsekvenser for den kommunale beskæftigelsesindsats, hvor de ændrede lovgivningsmæssige og økonomiske rammevilkår har betydning for, hvilke områder der tilpasses. Særligt vil det have betydning i forhold til brugen af vejledning og opkvalificeringstilbud, men til gengæld er der et øget fokus på anvendelsen af virksomhedsrettede tiltag. Konsekvenserne forudsiges at bestå i, at borgerne vil opleve en reduceret tilbudsvifte, samt at de primære effekter skal indhentes via virksomhedsrettede indsatses.

Ud fra et beskæftigelsesfagligt perspektiv anbefales det at fortsætte med den brede indsats for alle målgrupper. Der er evidens for, at store effekter af indsatsen opnås ved en hurtig indsats for de målgrupper, der er tættest på arbejdsmarkedet, en indsats for sygemeldte borgere, der rummer afklarings- og fastholdelselementer, samt en vedholdende og individuelt tilpasset indsats for borgere længst fra arbejdsmarkedet.

Gældende for alle målgrupper er, at der er lovkrav om, at der indgår virksomhedsrettet tilbud i indsatsen, og at det er dette element, der måles på i forhold til en relevant og rettidig indsats.

Konkret for de enkelte målgrupper betyder de anbefalede omlægninger følgende:

- **Tilbud til a-dagpengemodtagere** vil i væsentlig grad omlægges fra eksterne tilbud om vejledning og opkvalificering til en virksomhedsrettet indsats med øget brug af virksomhedspraktikker, løntilskud og nytteindsats. Der gøres fuldt ud brug af muligheden for kurser og opkvalificering via de regionale uddannelsespuljer, ligesom der fastholdes en mindre grad af vejledning og opkvalificering, der målrettes særlige grupper af ledige eller brancher, herunder brancheskift.
- **Tilbud til kontanthjælpsmodtagere** opdeles i forhold til jobparate og aktivitetsparate. Indsatsen for jobparate tilrettelægges svarende til indsatsen for forsikrede ledige, men med afsæt i indsats for ufaglært eller lavt uddannelsesniveau. For aktivitetsparate tilrettelægges indsatsen i højere grad individuelt med baggrund i den enkelte borgers ressourcer og behov. Dette medfører, at forløb for sidstnævnte gruppe vil være en kombination af afklaring og kurser koblet med en virksomhedsrettet indsats. En faglig anbefaling er udvikling af kombinationsforløb, hvor f.eks. virksomhedspraktik indgår i kursusforløbet, så der opnås en glidende overgang til arbejdsmarkedet. For alle virksomhedspraktikker gælder det, at der arbejdes mod lønnede timer, småjob og ansættelse, der peger mod selvforsørgelse.
- **Tilbud til sygedagpengemodtagere** fastholdes som nuværende med fokus på, at myndighedssagsbehandling og indsatsen er tæt koblet. Ligeledes fastholdes fokus på hurtig tilbagevenden til job støttet af en robust fastholdelsesindsats. Der sker en reduktion i antallet af fysioterapiressourcer, men dette modsvares af en samtænkning af tilbuddene med andre målgrupper (jobafklaringsforløb), således at der opnås en bedre kapacitetsudnyttelse. Samme forhold gør sig gældende for psykologressourcer, men her reduceres der ikke i kapaciteten. Der justeres i forhold til brugen af ekstern lægekonsulentydelse i den fortsatte konferencemodel i sagsbehandlingen, og der vil ske en generel sammentænkning af indsatses på tværs af målgrupper, særligt ressourceforløb og jobafklaringsforløb. Tilbudsviften fastholdes, men således i ændret fordeling.
- **Tilbud til akademikere** vil fortsat have fokus, men omlægges til højere grad af ordinær beskæftigelsesindsats med færre ressourcer til vejlednings- og kursusforløb, erstattet med øget anvendelse af virksomhedsrettede forløb. Øget sammentænkning med øvrige grupper af forsikrede ledige og fokus på brancheskift og bred søgning. Forslaget skal ses i lyset af den pt. lave ledighed.

- **Tilbud til ledighedsydelsesmodtagere** (ledige fleksjobvisiterede borgere) begrænses i forhold til brugen af eksterne vejledning og opkvalificering. For målgruppen vil der i højere grad anvendes virksomhedsrettede indsatser og målrettede virksomhedspraktikker. Den nuværende fokuserede indsats fastholdes indeholdende en individuel, opfølgende og fastholdende indsats rettet mod relevante brancher og jobindhold.
- **Tilbud til ressource- og jobafklaringsforløb** sammentænkes organisatorisk og indholdsmæssigt med nogle indsatser for sygedagpengemodtagere. Ligeledes samorganiseres den virksomhedsrettede indsats for disse målgrupper med den overordnede virksomhedsindsats. Indsatsen for hurtig afklaring mod arbejdsmarkedet eller varig forsørgelsesydelse fortsættes og intensiveres med et mål om generel reduktion i forløbenes varighed.
- **Tilbud til unge** fastholdes med afsæt i den fælleskommunale ungesats samt målrettet indsats mod uddannelse og job. Anvendelse af virksomhedspraktikker og nytteindsats anvendes som afklarende mod branche- eller uddannelsesvalg. Nuværende interne tilbud til kriminalitetstruede nedlægges, og indsatsen tager afsæt i den ordinære indsats med individuelle tilpasninger (bedre kapacitetsudnyttelse). Unge forsikrede ledige under 30 år, som ikke er akademikere, modtager samme tilbud, som øvrige forsikrede ledige og indsatsen sammentænkes for øget kapacitetsudnyttelse.

Generelt om interne/eksterne tilbud: Generelt for de ovenstående anbefalede ændringer i indsatsen vil være, at overvejelser omkring placeringen af indsatser internt eller hos ekstern aktør vil være bestemt af indhold, effekt og pris, herunder transaktionsomkostninger til visitering, tilsyn, fakturakontrol etc. Erfaringsmæssigt giver en tæt kobling mellem myndighedssagsbehandling og tilbud samt færrest mulige skift mellem aktører den bedste effekt. For nogle målgrupper med særlige behov kan der være fordel i at købe tilbuddet eksternt for opnåelse af specialistviden. Erfaringen viser, at en kombination af interne og eksterne tilbud er robust, og fordelingen bestemmes af ovenstående samt væsentligt af målgruppernes behov for indsats. Pris og indhold i tilbud vurderes jævnlige og fast ved etablering af nye tilbud.

Generelt om borgerdialogen i fokus: Et væsentligt omdrejningspunkt for indsatserne er dialogen og forventningsafstemningen med de ledige og sygemeldte, der skal profitere af tilbuddene. Arbejdsmarkedsafdelingen har generelt fokus på at udvikle redskaberne til en god og konstruktiv dialog med borgerne. Det er vigtigt med en målrettet dialogbaseret inddragelse af den enkelte ledige eller sygemeldte i valg af tilbud og i forhold til gennemførelsen af forløb. Dette vil erfaringsmæssigt understøtte høj effekt. For de relativt få ledige, der ikke ønsker at deltage i forløb, eller som ikke vil indgå i en konstruktiv dialog om mulighederne, vil der blive tilbudt forløb, der overholder lovens minimumskrav, og hvor der indgår et nyttiggørelsesperspektiv.

Alle tilbud bliver løbende vurderet indholdsmæssigt i relation til ændring i målgruppernes behov, ledighedsudvikling, kapacitet, effekter og pris.

Reserverede midler for 2023

I forbindelse med offentliggørelse af anden delaftale indarbejdede Frederiksberg Kommune en reduktion på yderligere 5,4 mio. kr. i 2023, som led i budget 2023 i forbindelse med 2. Finansiell Orientering (FO). De 5,4 mio. kr., der er reserveret i 2023, er en permanent årlig reservation.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende de 5,4 mio. kr. på nuværende tidspunkt til at afbøde nogle af de konsekvenser, som ovennævnte budgetreduktion eventuelt måtte medføre.

Selvom lovgivningsprocessen er blevet forsinket pga. folketingsvalget forudses det, at de skitserede ændringer i lovudkastet gennemføres efter ny regeringsdannelse. Ud fra en betragtning om, at det vil tage tid at gennemføre en tilpasning af tilbudsviften, samt at fremtidige rettidigheds- og effektmålinger i højere grad vil blive baseret på øget anvendelse af virksomhedsrettede indsatser, er det forvaltningens anbefaling, at skridtet tages fuldt ud nu. Hertil kommer, at henset til den lave ledighed, der fortsat er gældende, anses det for at være et godt tidspunkt at lave tilpasningen. Hvis tilpasningen skal ske samtidig med en forventelig stigning i ledigheden, vil transformationen besværliggøres. Endvidere fordrer omlægningen opsigelse af kontrakter med eksterne leverandører, indgåelse af nye kontrakter og organisatoriske- og indholdsmæssige ændringer i eksisterende tilbud, hvor der er en vis indløbstid. Dette understøtter anbefalingen om den fulde eksekvering nu.

De reserverede 5,4 mio. kr. foreslås herefter at indgå som en budgetmæssig reserve, der vil kunne trækkes på i tilfælde af, at situationen på arbejdsmarkedet ændres og ledigheden stiger. I givet fald vil der være mulighed for at anvende reserven på at øge indsatsen igen for at sikre, at kommunen fortsat er i stand til at fastholde tilbudsviften som besluttet. Med andre

ord kan de reserverede midler anvendes til at tilvejebringe og fastholde de nødvendige beskæftigelsesindsatser, som imødekommer en ændret efterspørgsel og forventninger fra borgere og virksomheder, såfremt den nuværende situation ændrer sig. (Det forudsiges pt., at beskæftigelsen nationalt vil falde, svarende til 100.000 personer i løbet af 2023.)

Dette vil forandre en tæt forvaltningsmæssig og politisk opfølgning på udviklingen på arbejdsmarkedet, hvilket også er aftalt i budgetaftalen for 2023: At udviklingen i ledigheden vil blive fulgt tæt, således at Frederiksberg Kommune ikke kommer på bagkant, hvis konjunkturerne udvikler sig anderledes end forventet. Denne opfølgning uddybes nedenfor.

Mulige konsekvenser

Som der blev redegjort for den 7. november 2022 (AVU pkt. 58), har Arbejdsmarkedsafdelingen løbende tilpasset sig til situationen på arbejdsmarkedet og de politiske prioriteringer, samtidig med at have bibeholdt en høj effekt af beskæftigelsesindsatsen.

Forvaltningen vil altid tilstræbe at have en høj effekt i beskæftigelsesindsatsen, men samtidig kan det ikke udelukkes, at de besluttede yderligere effektiviseringer og prioriteringer på beskæftigelsesindsatsen kan påvirke effekten og borgerens oplevelse af kvalitet, når der reduceres i den nuværende beskæftigelsesindsats.

De indsatser og den service, som Arbejdsmarkedsafdelingen leverer til borgerne i dag, skal imødekomme

borgerne behov, krav og forventninger. Reducerede indsatser og service kan have konsekvenser for, om borgerne mener, at Arbejdsmarkedsafdelingen får indfriet deres forventninger. Det samme er gældende i forhold til de virksomheder, som dagligt samarbejder med Arbejdsmarkedsafdelingen.

Endvidere kan reduktionen på beskæftigelsesområdet også føre til, at Frederiksberg Kommune ikke kan fastholde det nuværende niveau, hvad angår effekter i indsatsen for borgerne. Dette kan betyde, at den overkompensation, som i øjeblikket er til gavn for kommunens samlede økonomi, udhules.

For at undgå effekttab og manglende indfrielse af borgernes generelle forventninger til en god beskæftigelsesindsats, vil der ske en monitorering af indsatserne og overvågning af effekterne.

Udvalget vil i de løbende afrapporteringer blive delagtiggjort i forvaltningens overvejelser omkring udviklingen på arbejdsmarkedet og blive forelagt nødvendige beslutningsoplæg. I disse vil der, jf. budgetaftalen, indgå erfaringer fra andre kommuner og anbefalinger fra f.eks. KL.

Konkret foreslås det, at forvaltningen ca. medio 2023 forelægger sag for udvalget, som beskriver udviklingen i ledighed, vurderer effekterne af den besluttede tilpasning og omstilling af tilbudsviften for de respektive målgrupper samt tager stilling til behovet for udmøntning af de i budgettet reserverede 5,4 mio. kr., herunder beskriver de bevillingsmæssige konsekvenser, jf. ovenfor.

Endvidere foreslås, at udvalget i 2. halvår 2023 forelægges en sag, som beskriver de resterende besparelser i ”delpakke 2” på yderligere ca. 6,6 mio. kr. årligt fra 2024 og frem. Sagen vil blandt afspejle de kommende forhandlinger mellem Beskæftigelsesministeriet og KL om administrative besparelser i jobcentrene samt vedtagelse af lovgivning på området.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarked-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Bilag

Bilag A: AVU prioriteringer, anbefalinger og effekter 28. november 2022

Punkt 67: 3. forventede regnskab 2022

00.30.14-S00-4-22

Resume

Sagen indeholder forvaltningens tredje og sidste samlede prognose for regnskabsresultatet 2022. 3. forventede regnskab er en opdateret status på overholdelse af budgettet i 2022, som bygger på forventninger samt faktisk forbrug i årets første ni måneder.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at 3. forventede regnskab 2022 tages til efterretning
2. at følgende tillægsbevillinger meddeles under serviceudgifter:
 1. Merudgifter på driften i 2022 på 89,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete udgifter jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter på driften i 2022 med 0,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
 3. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes rammeneutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 4. Overførsler mellem år opskriver 2022 med 4,5 mio. kr. med modpost på -0,01 mio. kr. i 2023, -2,1 mio. kr. i budget 2024, -1,7 mio. kr. i budget 2025 og -0,7 mio. kr. i budget 2026, jf. bilag 3,
3. at følgende tillægsbevillinger meddeles under overførselsudgifter:
 1. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes neutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter for 21,2 mio. kr. i 2022 tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
4. at følgende tillægsbevillinger meddeles under det brugerfinansierede område:
 1. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budgettet, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreudgifter for 0,2 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 3,
5. at følgende ændringer af rådighedsbeløb godkendes under anlæg:
 1. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 71 mio. kr. i 2022, med modpost på den negative anlægspulje,
 2. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 64,2 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen,
 3. Merudgifter for 128,0 mio. kr. i 2023, med modpost på den negative anlægspulje i 2023,
 4. Merudgifter for 1,5 mio. kr. i 2024 der indarbejdes i budgetforslaget til 2024,
 5. Mindreindtægter for 3,9 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen, jf. bilag 6,
 6. Merindtægter for 2,7 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 6,
 7. Mindreudgifter under brugerfinansieret anlæg for 31,2 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 8. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 20,2 mio. kr. i 2023, der tillægsbevilges på kassen i 2022 jf. bilag 6,
 9. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 9,4 mio. kr. i 2024, der indarbejdes i budgetforslaget til 2024 jf. bilag 6,
 10. Merudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 11. Mindreudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2023 der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6.
6. at følgende tillægsbevillinger meddeles under finansielle poster med modpost på kassen:
 1. Nettomindreindtægter under kommunes indtægtsside på 46,3 mio. kr. i 2022, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreindtægter for 4,3 mio. kr. i 2022, nettomindreindtægter for 2,0 mio. kr. i 2023 og nettomindreindtægter for 9,4 mio. kr. i 2024, jf. bilag 3
 3. Udgiftsneutral omplacering mellem udgifter og indtægter på den finansielle status vedr. omlægning af byggekredit til lån, jf. bilag 3

Direktionen indstiller, at fagudvalgene tager orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Sagsfremstilling

Forventede regnskaber indeholder en fuld gennemgang og beskrivelse af kommunens aktuelle økonomiske situation i indeværende år, samt en række tekniske omplaceringer og tillægsbevillinger. For at øge tilgængeligheden og formidlingen er formatet for de forventede regnskaber opsat, så den tekniske del er adskilt fra selve gennemgangen af Frederiksbergs Kommunens økonomi.

Selve prognosen og status på kommunens økonomi fremgår i vedlagte planchesæt (bilag 1). Her indgår gennemgang af udfordringer og løsningsforslag.

Planchesættet vil blive gennemgået med mulighed for spørgsmål på Magistratens møde 28. november 2022. Derudover vil der blive gennemgået et planchesæt med fokus på hvert enkelt udvalgs økonomi i de enkelte fagudvalg.

Udvalgsgennemgangene fremgår af bilag 2. Den mere tekniske del i form af bevillingsmæssige ændringer fremgår af bilag 3. Derudover er der en række bilag med oversigter og samtlige afvigelser vedlagt sagen.

Nedenfor er en helt kort gennemgang af hovedpointerne i 3. forventede regnskab 2022 på service, overførsler og anlæg. Sidst er en læsevejledning til bilagene vedlagt denne sag.

Serviceudgifter

Kommunens servicedrift i 2022 er fortsat udfordret, men der er en forbedring ift 2. forventede regnskab. De forventede merudgifter på service er i 3. forventede regnskab 79,2 mio. kr. mod 85,0 mio. kr. i 2. forventede regnskab efter tillægsbevillinger. Forbedringen skal særligt findes på SOSU-elever, hvor det har været muligt at hjemtage mere refusion end først antaget. Det skyldes dels ændret elevsammensætning i forhold til det forventede – herunder flere voksenlærlingelever, hvilket øger refusionsstørrelsen, og dels flere indhentede refusioner fra tidligere år. Det har været en kompleks opgave at få overblik over udestående refusioner vedrørende tidligere år, da flere systemer skulle samkøres. De specialiserede områder udviser også en lille forbedring der kan henføres til børneområdet, hvor der er færre udgifter til selvejende institutioner, aflastning og skoledagbehandling. I modsat retning trækker det specialiserede voksenområde, hvor der er stigende udgifter til køb af pladser på misbrugsbehandling og hjemløseområdet.

De forventede udgifter til at dække modtagelse af ukrainske flygtninge er i 3. forventede regnskab opgjort til 20,5 mio. kr., hvilket er et mindre fald ift. 2. forventede regnskab, hvor de udgjorde 21,3 mio. kr. efter tillægsbevillinger. Der blev ved 1. forventede regnskab afsat en pulje på 20 mio. kr. og med Økonomiaftalen blev Frederiksberg Kommune kompenseret 3,0 mio. kr. Der er i løbet af 2022 blevet tillægsbevilget 2,7 mio. kr., således der er 20,3 mio. kr. til rest i puljen der skal dække Ukraine-relaterede udgifter. Det er vurderingen at det kan blive svært for KL at forhandle om yderligere kompensation til kommunerne i år pga. de igangværende regeringforhandlinger.

I alt er der merudgifter for 99,7 mio. kr. (79,2 mio. kr. + 20,5 mio. kr.). Til at imødegå dette er der finansiering for 89,7 mio. kr. fra puljen til uforudsete udgifter.

Der er således en finansierings-manko på servicedriften på 10,0 mio. kr. (99,7 mio. kr. – 89,7 mio. kr.). Denne manko kan imødegås af mindreudgifter på overførselsudgifter, hvilket også var en forudsætning ved opfølgningen på 2. forventede regnskab

Overførselsudgifter

Overførselsudgifterne udviser forventede mindreudgifter for 21,2 mio. kr. Heri indgår udgifter for 7,3 mio. kr. relateret til Ukraine. Afvigelsen skyldes overvejende de gunstige konjunkturer på arbejdsmarkedet.

Der er ved 1. forventede regnskab reserveret 6,1 mio. kr. til at imødegå udgifter forbundet med flygtninge fra Ukraine. De resterende 15,5 mio. kr. kan afhjælpe den resterende finansieringsudfordring på serviceudgifter.

For en uddybning af overførselsudgifter henvises til bilag 1 og 2.

Anlæg

Frederiksberg Kommunes anlægsramme er i 2022 på 344 mio. kr., mens der i 3. forventede regnskab er forventede udgifter i 2022 på 288 mio. kr. inden for anlægsrammen. Der forventes dermed på anlæg samlede forskydninger og mindreudgifter for 55 mio. kr. inden for anlægsrammen i 2022. Heraf er 3,7 mio. kr. reelle mindreforbrug på anlægsprojekter der afsluttes med regnskab 2022, mens den resterende del hovedsageligt omhandler forskydninger fra 2022 til 2023. Af forskydningerne skyldes 32 mio. kr. forskydninger ifm. renoveringen og moderniseringen af

Søndermarkskolen, hvor igangsættelsen er forskudt fra sommeren 2022 til sommeren 2023. For yderligere uddybning af forskydningerne henvises til bilag 1 og 2.

Bilagsoversigt:

Til sagen om 3. forventede regnskab 2022 er en række bilag, der uddyber og beskriver ovenstående forhold. Bilagene er:

1. **3. forventede regnskab 2022 – gennemgang til Magistraten:** Planchegennemgang af den samlede økonomi – service-, overførsels- og anlægsudgifter. Beskrivelse af udfordring, finansiering og løsningsforslag.
2. **Samlet udvalgsgennemgang:** Uddybende gennemgang af de enkelte fagudvalg i plancher.
3. **Notat om bevillingsmæssige ændringer:** Gennemgang af bevillingsmæssige ændringer i form af udgiftsneutrale omplaceringer, tillægsbevillinger og driftsoverførsler på hhv. service-, overførsels- og anlægsudgifter
4. **Bevillingsoversigt:** Økonomioversigt fordelt på udvalg.
5. **Strukturel balance, resultat og kassebeholdning:** Økonomioversigt over kommunens finansielle status.
6. **Anlægsafvigelse fordelt på udvalg:** Økonomioversigt over anlægsområdet.
7. **Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter:** Uddybende oversigt over de enkelte anlægsprojekter

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af bilag 1-7.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Alle fagudvalg, magistraten, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 28. november 2022, pkt. 365:

Magistraten indstiller,

1. at 3. forventede regnskab 2022 tages til efterretning
2. at følgende tillægsbevillinger meddeles under serviceudgifter:
 1. Merudgifter på driften i 2022 på 89,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete udgifter jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter på driften i 2022 med 0,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
 3. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes rammeneutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 4. Overførsler mellem år opskriver 2022 med 4,5 mio. kr. med modpost på -0,01 mio. kr. i 2023, -2,1 mio. kr. i budget 2024, -1,7 mio. kr. i budget 2025 og -0,7 mio. kr. i budget 2026, jf. bilag 3,
3. at følgende tillægsbevillinger meddeles under overførselsudgifter:
 1. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes neutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter for 21,2 mio. kr. i 2022 tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
4. at følgende tillægsbevillinger meddeles under det brugerfinansierede område:
 1. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budgettet, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreudgifter for 0,2 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 3,
5. at følgende ændringer af rådighedsbeløb godkendes under anlæg:
 1. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 71 mio. kr. i 2022, med modpost på den negative anlægspulje,
 2. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 64,2 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen,
 3. Merudgifter for 128,0 mio. kr. i 2023, med modpost på den negative anlægspulje i 2023,
 4. Merudgifter for 1,5 mio. kr. i 2024 der indarbejdes i budgetforslaget til 2024,
 5. Mindreindtægter for 3,9 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen, jf. bilag 6,
 6. Merindtægter for 2,7 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 6,

7. Mindreudgifter under brugerfinansieret anlæg for 31,2 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 8. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 20,2 mio. kr. i 2023, der tillægsbevilges på kassen i 2022 jf. bilag 6,
 9. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 9,4 mio. kr. i 2024, der indarbejdes i budgetforslaget til 2024 jf. bilag 6,
 10. Merudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 11. Mindreudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2023 der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6.
6. at følgende tillægsbevillinger meddeles under finansielle poster med modpost på kassen:
1. Nettomindreindtægter under kommunes indtægtsside på 46,3 mio. kr. i 2022, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreindtægter for 4,3 mio. kr. i 2022, nettomindreindtægter for 2,0 mio. kr. i 2023 og nettomindreindtægter for 9,4 mio. kr. i 2024, jf. bilag 3
 3. Udgiftsneutral omplacering mellem udgifter og indtægter på den finansielle status vedr. omlægning af byggekredit til lån, jf. bilag 3

Direktionen indstiller, at fagudvalgene tager orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Indstilling 28. november 2022, pkt. 119:

Direktionen indstiller,

1. at 3. forventede regnskab 2022 tages til efterretning
2. at følgende tillægsbevillinger meddeles under serviceudgifter:
 1. Merudgifter på driften i 2022 på 89,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete udgifter jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter på driften i 2022 med 0,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
 3. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes rammeneutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 4. Overførsler mellem år opskriver 2022 med 4,5 mio. kr. med modpost på -0,01 mio. kr. i 2023, -2,1 mio. kr. i budget 2024, -1,7 mio. kr. i budget 2025 og -0,7 mio. kr. i budget 2026, jf. bilag 3,
3. at følgende tillægsbevillinger meddeles under overførselsudgifter:
 1. 3,3 mio. kr. flyttes fra overførsels- til serviceudgifter i 2022. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for kommunen. Derudover indarbejdes neutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2022 og frem jf. bilag 3,
 2. Mindreudgifter for 21,2 mio. kr. i 2022 tillægsbevilges med modpost på kassen, jf. bilag 3
4. at følgende tillægsbevillinger meddeles under det brugerfinansierede område:
 1. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budgettet, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreudgifter for 0,2 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 3,
5. at følgende ændringer af rådighedsbeløb godkendes under anlæg:
 1. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 71 mio. kr. i 2022, med modpost på den negative anlægspulje,
 2. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 64,2 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen,
 3. Merudgifter for 128,0 mio. kr. i 2023, med modpost på den negative anlægspulje i 2023,
 4. Merudgifter for 1,5 mio. kr. i 2024 der indarbejdes i budgetforslaget til 2024,
 5. Mindreindtægter for 3,9 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen, jf. bilag 6,
 6. Merindtægter for 2,7 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen, jf. bilag 6,
 7. Mindreudgifter under brugerfinansieret anlæg for 31,2 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 8. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 20,2 mio. kr. i 2023, der tillægsbevilges på kassen i 2022 jf. bilag 6,
 9. Merudgifter under brugerfinansieret anlæg for 9,4 mio. kr. i 2024, der indarbejdes i budgetforslaget til 2024 jf. bilag 6,
 10. Merudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2022, der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6,
 11. Mindreudgifter uden for anlægsrammen for 9,3 mio. kr. i 2023 der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6.
6. at følgende tillægsbevillinger meddeles under finansielle poster med modpost på kassen:
 1. Nettomindreindtægter under kommunes indtægtsside på 46,3 mio. kr. i 2022, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreindtægter for 4,3 mio. kr. i 2022, nettomindreindtægter for 2,0 mio. kr. i 2023 og nettomindreindtægter for 9,4 mio. kr. i 2024, jf. bilag 3

3. Udgiftsneutral omplacering mellem udgifter og indtægter på den finansielle status vedr. omlægning af byggekredit til lån, jf. bilag 3

Direktionen indstiller, at fagudvalgene tager orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 28. november 2022, pkt. 119:

Børneudvalget tog orienteringen vedrørende 3. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Bilag

Bilag 1 3. forventede regnskab - gennemgang til Magistraten

Bilag 2.01 Magistraten udvalgsgennemgang

Bilag 2.02 Klima-, Plan- og Boligudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.03 Undervisningsudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.04 Ældre- og Omsorgsudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.05 Kultur- og Fritidsudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.06 Børneudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.07 Socialudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.08 Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.09 Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.10 Sundheds- og Forebyggelsesudvalget udvalgsgennemgang

Bilag 2.11 By- og Erhvervsstrategisk Udvalg udvalgsgennemgang

Bilag 3 Notat om bevillingsmæssige ændringer

Bilag 4 Bevillingsoversigt 3. forventede regnskab

Bilag 5 Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Bilag 6 Anlægsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 7 Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter

Punkt 68: Praksistilsyn - Halvårlige genvurderinger (remonstration) af sager om førtidspension i 1. halvår 2022

00.01.00-P05-16-22

Resume

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget modtager halvårligt en afrapportering om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager, hvor borgeren har klaget over kommunens afgørelse om førtidspension. Den seneste afrapportering for 2. halvår 2021 blev forelagt den 14. marts 2022. Afrapporteringen for 1. halvår 2022 forelægges hermed til orientering. I perioden har der været én sag, som har været genstand for remonstration. Sagen afventer Ankestyrelsens afgørelse.

Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tog afrapporteringen for 1. halvår 2022 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning, og
2. godkendte, at afrapporteringen om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension fremadrettet forelægges udvalget årligt.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tager afrapporteringen for 1. halvår 2022 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning, og
2. godkender, at afrapporteringen om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension fremadrettet forelægges udvalget årligt.

Sagsfremstilling

Det bemærkes indledningsvist, at denne sag indgår som led i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten af forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område. Det politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. Denne sag indgår i kategorien praksistilsyn. En oversigt over de forskellige typer af tilsyn fremgår af bilag 1.

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget besluttede på møde den 24. november 2014 (pkt. 91), at forvaltningen halvårligt skal forelægge en orientering om genvurderede sager på førtidspensionsområdet. Den seneste afrapportering blev forelagt for udvalget den 14. marts 2022 (pkt. 12).

Når en borger klager over kommunens afgørelse om førtidspension, skal kommunen foretage en genvurdering af sin afgørelse (remonstration). Hvis kommunen ikke giver borgeren medhold i klagen, oversender kommunen sagen til Ankestyrelsen, som derefter træffer afgørelse i borgerens sag (stadfæstelse eller ændring af kommunens afgørelse) eller hjemviser sagen til fornyet behandling i kommunen. I Frederiksberg Kommune er kompetencen til at træffe afgørelse i sager om førtidspension, herunder kompetencen til at foretage genvurdering, delegeret til forvaltningen.

Opgørelse for 1. halvår 2022

Bilag 2 indeholder en oversigt over forvaltningens genvurdering og Ankestyrelsens afgørelser i 1. halvår 2022, hvilket indeholder den ene sag om førtidspension, som har været genstand for remonstration. Bilaget er lukket, da det indeholder personhenførbare og personfølsomme oplysninger. Nedenfor gives en kort sammenfatning af sagen og dets behandling.

I 1. halvår 2022 har der været én klage over forvaltningens afgørelser om førtidspension. Sagen drejer sig om en borger, som fik afslag på en ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag. Sagen afventer Ankestyrelsens afgørelse. Se bilag 2 for en uddybning af sagen.

Forvaltningen kan oplyse, at der samlet er afgivet 2 afslag på førtidspension i 1. halvår 2022. I samme periode har kommunen tilkendt førtidspension til 100 borgere.

På baggrund af det meget lave omfang af genvurderinger foreslår forvaltningen, at fremtidige orienteringer om genvurderinger (remonstration) af sager om førtidspension overgår til at forelægges årligt for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget fremfor halvårligt.

Baggrund

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension, at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Der kan som udgangspunkt ikke tilkendes førtidspension til personer under 40 år. De skal i stedet gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer under 40 år kan dog tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i relevante foranstaltninger, herunder relevante ressourceforløb.

Som udgangspunkt skal en borgers sag have været forelagt rehabiliteringsteamet, før kommunen kan træffe afgørelse om tilkendelse af eller afslag på førtidspension.

Sager, hvor kommunen ikke er i tvivl om udfaldet af sagen, kan dog undtages fra behandling i rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om følgende typer af sager:

- Oplagt afslagssag: Afslag i sager, hvor borgeren har søgt om førtidspension, og kommunen vurderer på det foreliggende oplysningsgrundlag, at det er utvivlsomt, at personen ikke opfylder betingelserne for tilkendelse af førtidspension.
- Oplagt tilkendelsessag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og sundhedskoordinatoren har udtalt sig.
- Terminal sag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og personen er terminalt syg.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

[Her noteres sagens gang for dette udvalg og hvis den skal behandles i andre fagudvalg, magistraten eller kommunalbestyrelsen.]

Bilag

Bilag 1 - Tabel - Politisk tilsyn med kvalitet af sagsbehandling på AVU's område

Punkt 69: Konsekvenser af høj inflation - Nøgletal på SSA-området

00.01.00-G01-173-22

Resume

Den nuværende inflation påvirker leveomkostningerne for alle borgere på Frederiksberg, men det er især borgere med lavere indkomster og udsatte borgere, som risikerer ikke at kunne få udgifter og indtægter til at mødes. For at forvaltningen og det politiske niveau kan følge konsekvenser af den økonomiske udvikling på området vil forvaltningen ind til videre og med passende interval forelægge en særskilt monitorering, som følger en række indikatorer for, hvordan inflationen og den samfundsøkonomiske udvikling påvirker borgerne.

Med denne sag forelægges Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget for den første monitoreringsrapport. Indikatorerne viser følgende:

- Ledighedsindikatorer – Tallene viser, at ledigheden generelt er faldet på Frederiksberg i 2022, men at den for de jobparate (a-dagpenge og jobparate kontanthjælpsmodtagere) er steget i juli og august. Det er normalt, da Frederiksberg har mange dimittenter.
- Udvikling i antal ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg – De seneste tal på området viser, at der er en øget ansøgning mod enkeltydelser i august og september end de forrige måneder fra og med april 2022.
- Antallet af varslinger af udsættelser og effektuerede udsættelser – Ud fra tallene for 2022 kan der ikke konkluderes nogle særlige tendenser på nuværende tidspunkt.

I nærværende sag gives endvidere et overordnet overblik over nogle af de vigtigste økonomiske hjælperedskaber, kommunen har til at afhjælpe og forebygge, at borgerne ikke kan forsørge sig selv. Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Prisstigningerne generelt på varer og tjenester har i det seneste års tid påvirket hele det danske samfund i stigende grad, og nu begynder prisstigningerne på elektricitet og opvarmning også at slå igennem for borgerne på Frederiksberg.

Udvalgte indikatorer

Med henblik på at kunne følge konsekvenser af den økonomiske udvikling på området – både fra forvaltningens side og fra politisk hold – har forvaltningen udarbejdet en særskilt monitorering, som vil følge ledighedsindikatorer, udvikling i antal ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg samt antallet af varslinger af udsættelser og effektuerede udsættelser. Dette arbejde blev udvalgene orienteret om den 31. oktober (SU pkt. 73 og ÆOU pkt. 74) og 7. november 2022 (AVU pkt. 56).

Den første version af monitoreringen er nu udarbejdet og forelægges med denne sag.

Ledighedsindikatorerne:

Ifølge det Økonomiske Råd vil den høje inflation i både Danmark og udlandet reducere husholdningernes købekraft betragteligt, hvilket sammen med højere renter og usikkerhed om energipriser forventes at give udsigt til beskæftigelsesfald i Danmark. På den baggrund er der opstillet en række overordnede ledighedsindikatorer (slide 2-5), der skal belyse de større samfundsøkonomiske bevægelser på beskæftigelsesområdet på Frederiksberg.

Overordnet viser seneste ledighedsindikatorer fra august måned 2022, at ledigheden generelt er faldet på Frederiksberg siden januar 2022, men at ledigheden blandt de jobparate ledige er steget de seneste måneder efter en periode med fald, mens antallet og andelen af borgere på sygedagpenge falder væsentligt i hele perioden. Stigningen blandt de jobparate ledige er forventligt, da Frederiksberg har mange virdergående uddannelser og derfor mange dimittenter. Gruppen af udsatte ledige har ligget nogenlunde stabilt, og ligger i august måned 0,2 pct. point under niveauet i januar måned 2022.

De enkelte ledighedshedsindikatorer er trukket fra Beskæftigelsesministeriets databank Jobindsats.dk, som løbende opgør de seneste tal, som er mulige at sammenligne. Målingerne er opdelt i følgende målgrupper:

- Alle ledige
- Jobparate ledige (borgere på A-dagpenge og jobparate borgere på kontanthjælp)
- Udsatte ledige (aktivitetsparate kontanthjælp- og uddannelseshjælpsmodtagere, borgere i ressourceforløb og på ledighedsydelse)
- Sygemeldte borgere (borgere på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb)

Hvert slide i bilaget giver en nærmere beskrivelse af, hvad målingen viser, og hvilke grupper der er omfattet.

Udsættelser:

En dårlig økonomi kan have mange konsekvenser. En af de mere alvorlige er, hvis ikke man betaler sin husleje, kan udlejer opsige ens lejemål. Kommunen har i en række tilfælde pligt til at handle hurtigt i forhold til at tilbyde hjælp til udsættelsestruede lejere. Denne opgave ligger i socialafdelingen, og forvaltningen finder det derfor relevant at indhente tal afdelingen til brug for monitoreringen, da det vil kunne anskueliggøre om flere varsles og udsættes af deres boliger.

Både opgørelsen om varslinger om udsættelser og udsættelser viser, at udviklingen på de seneste måneder ikke har adskilt sig fra udviklingen tidligere på året. Det er endvidere Socialafdelingens vurdering, at den nuværende situation omkring inflation (endnu) ikke har slået igennem i forhold til udsættelser.

Tallene i opgørelsen fremkommer ved, at Socialafdelingen udarbejder en opgørelse hver måned specifikt i forhold til to indikatorer i denne monitorering, som kan give et overblik over hvorledes situationen er omkring varslinger om udsættelser og udsættelser. De to opgørelser er følgende:

1. Varslinger om udsættelser - Tallene for meddelelse om varsling af udsættelse repræsenterer de meddelelser, kommunen får fra Retten på Frederiksberg hvor der er berammet en dato for udsættelse af deres lejemål. – Der har borgerne forinden modtaget 2 rykkerbreve samt en meddelelse om at der rekvireres foged mhp. udsættelse af lejemålet af deres boligselskab.
2. Udsættelser - Tallene for udsættelse er de borgere hvor de enten ikke har formået at betale deres huslejerestance inden udsættelsesdatoen, eller det kan være at boligselskaberne melder ud at de fastholder udsættelsen uagtet om borger betaler deres huslejerestance.

De to opgørelser er udarbejdet fra og med januar 2022.

I forhold til om udsættelsestruede og udsatte lejere udsættelser kan det oplyses, at kommunen (Socialafdelingen) har pligt til at handle eller tilbyde hjælp . Formålet er i videst muligt omfang at forebygge udsættelser, og i de tilfælde, hvor en udsættelse alligevel finder sted, at understøtte borgeren og familien. Nogle af de mest centrale bestemmelser i lovgivningen er:

Handlepligten knytter sig især til tilfælde, hvor kommunen modtager underretning

- fra en almen boligorganisation om, at en anmodning om en borgers udsættelse af et lejemål på grund af betalingsmisligholdelse indsendes til fogedretten, eller
- fra fogedretten om en borgers udsættelse af et beboelseslejemål. Underretning fra fogedretten sker både i forhold til private lejere og almene lejere.

Kommunen skal i nogle tilfælde straks behandle spørgsmål om hjælp, når den modtager en underretning f.eks.

- hvis der er børn og unge i husstanden
- hvis kommunen er i besiddelse af oplysninger om lejeren, som sandsynliggør, at denne har behov for hjælp.

I andre tilfælde, hvor kommunen modtager en underretning fra en almen boligorganisation eller fra fogedretten, har kommunen pligt til straks at kontakte den udsættelsestruede lejer og underrette om muligheden for at kontakte kommunen.

Ansøgninger om enkeltydelser og personligt tillæg:

Forvaltningen har valgt ansøgninger om enkeltydelser og personligt tillæg som en indikator, da det formodes, at når borgere med lavere indkomst har svært ved at få enderne til at mødes, vil de i højere grad ansøge om enkeltydelser og personlige tillæg. (Enkeltydelser og personligt tillæg beskrives nærmere i afsnittet om kommunens og andre myndigheders vigtigste økonomiske hjælperedskaber nedenfor.)

Indtil for få måneder siden kunne der ikke konstateres en stigning i antallet af ansøgninger, men Ydelsescentret har de de seneste par måneder fået flere ansøgninger til enkeltydelser, hvilket fremgår af monitoreringsrapporten. Det kan hænge sammen med, at der skal være tale om dokumenterede udgifter, hvorfor borgeren fx ikke kan modtage hjælp eller tilsagn om hjælp på baggrund af forventninger om en højere el- og varmeudgift.

Hele monitoreringsrapporten er vedlagt som bilag 1.

Økonomiske hjælpemuligheder

I Danmark er det udgangspunktet, at enhver skal forsørge sig selv og sin eventuelle ægtefælle og sine børn. Kommunen har flere muligheder for de borgere har behov for at søge hjælp til at komme igennem den nuværende situation. Herudover har en række andre myndigheder ansvaret for økonomiske hjælpemuligheder, herunder især Udbetaling Danmark, som blandt andet administrerer boligstøtte, børnetilskud og en række tilskud til pensionister.

Hvis en borger har været ude for ændringer i sin situation og ikke har nogen mulighed for at skaffe de nødvendige økonomiske midler til deres egen og familiens forsørgelse, kan kommunen bevilge økonomisk hjælp i form af kontanthjælp mv.

Det er en betingelse for at modtage kontanthjælp mv., at modtageren står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Borgere med lavere indkomster har også mulighed for at søge en række indtægtsregulerede ydelser, herunder:

- Boligstøtte, som i udgangspunktet er en mulighed for alle, der lejer en bolig. Det, der afgør, om og hvor meget du kan få i boligstøtte, er bl.a. husstandens indkomst, formue, antallet af børn og voksne, og boligens størrelse. Ordningen administreres af Udbetaling Danmark.
- Varmetillæg kan ydes til folkepensionister. Varmetillæg ydes uanset opvarmningsform, og uanset om borgeren bor i leje-, andels- eller ejerbolig. Ordningen administreres af Udbetaling Danmark.
- Økonomisk friplads (hel eller delvis) kan ydes, hvis husstandens samlede indkomst er under et givet beløb årligt. Tilskuddets størrelse er afhængig af husstandens indkomst.

Enkeltydelser og personligt tillæg

Kommunen kan i særlige tilfælde yde hjælp til borgere, som ikke selv kan betale for visse udgifter, herunder fx en ekstraordinær varme- eller elregning.

For borgere, som har været ude for ændringer i sin situation, og som ikke er folkepensionister, ydes denne form for hjælp efter lov om aktiv socialpolitik. Denne type hjælp ydes primært til modtagere af kontanthjælp mv., førtidspensionister og modtagere af ressourceforløbsydelse m.fl.

Det betyder, at kommunen kan yde hjælp til bl.a.:

- Rimeligt begrundede enkeltudgifter til en person, som har været ude for ændringer i sine forhold, hvis den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig selv i fremtiden.
- Rimeligt begrundede midlertidige huslejeudgifter til en person, der er udsættelsestruet på grund af huslejerestancer, hvis det på sigt kan forebygges, at personen udsættes af boligen
- Udgifter til sygebehandling, medicin, tandbehandling eller lignende, der ikke kan dækkes efter anden lovgivning, hvis ansøgeren ikke har økonomisk mulighed for at betale udgifterne.
- En flytning, som forbedrer ansøgerens eller familiens bolig- eller erhvervsforhold, herunder en flytning, hvor der flyttes fra en bolig med en boligudgift, der ikke svarer til ansøgerens eller familiens økonomiske formåen, til en bolig med lavere boligudgift.

Hvis man er folkepensionist (eller førtidspensionist efter den gamle ordning) og er vanskeligt stillet økonomisk, har man mulighed for at søge personligt tillæg til rimelige, nødvendige udgifter efter reglerne om personligt tillæg i lov om social pension.

Når det skal vurderes, hvorvidt en ansøger kan komme i betragtning til at modtage hjælp til nødvendige, uforudsete udgifter mv., ses der generelt på to forhold: Hvilke rimelige, nødvendige udgifter har ansøgeren? Hvilken mulighed har ansøgeren for selv at afholde de rimelige, nødvendige udgifter?

Som et understøttende værktøj i behandlingen af ansøgninger, tages der udgangspunkt i et vejledende rådighedsbeløb, som i Frederiksberg Kommune er politisk fastsat. Det vejledende rådighedsbeløb udtrykker, hvor meget der bør være til rådighed for ansøgeren pr. måned, når de nødvendige udgifter er betalt. Har ansøgeren mindre til rådighed end det vejledende rådighedsbeløb, vil ansøgeren som udgangspunkt kunne komme i betragtning til at modtage hjælp.

Hvis det vejledende rådighedsbeløb hæves, betyder det alt andet lige, at flere personer vil kunne komme i betragtning til at modtage hjælp. Det er vigtigt at understrege, at der er tale om et vejledende beløb. Der skal altid foretages en konkret og individuel vurdering af den enkelte ansøgning. Andre forhold indgår således også i den samlede vurdering, herunder ansøgerens livssituation, eventuel formue og lignende.

Det bemærkes, at det vejledende rådighedsbeløb for førtidspensionister endvidere indgår i fastsættelsen af, hvor meget kommunen opkræver i betaling for ophold i botilbud efter servicelovens § 107. Reglerne herfor hører under Socialudvalgets område.

Forvaltningen har iværksat en informationsindsats om bl.a. muligheden for at ansøge enkeltydelser og personlige tillæg, således at de civilsamfundsaktører, der typisk kommer i kontakt med udsatte borgere, gøres opmærksom på muligheden for at kunne ansøge kommunen om enkeltydelser og personligt tillæg.

Forvaltningen er særligt opmærksom på, at det løbende sikres, at medarbejdere med borgerkontakt i relevante afdelinger i kommunen er i stand til at kunne vejlede om støttemulighederne og hjælpe borgeren med at skabe kontakt til Jobcenter og Ydelsescenter, som kan vejlede om og behandle ansøgninger om enkeltydelser og personligt tillæg.

Gældsrådgivning

Kommunen tilbyder via Café Paraplyen økonomisk og juridisk rådgivning fra frivillige økonomi- og jurakyndige, som yder uvildig rådgivning til borgere, som har brug for hjælp til økonomien eller er kommet i en gældssituation.

Endvidere samarbejder kommunen med Forbrugerrådet Tænks Gældsrådgivning, som tilbyder gratis, fortrolig og uvildig rådgivning til borgere, der har lav indkomst, et lavt rådighedsbeløb og/eller stor gæld. Som led i Tænk's tilbud kan man modtage rådgivning fra frivillige med økonomisk, juridisk eller socialfaglig baggrund og f.eks. bestå af gennemgang af faste udgifter, kortlægning af gæld, udarbejdelse af budget samt støtte ift. håndteringen af eventuelle kreditorer. Formålet med gældsrådgivningen er, at man får overblik over din økonomiske situation, får håndteret eventuelle kreditorer, og får lagt en plan til at håndtere din økonomi fremadrettet.

Andre instanser og øvrige ordninger

Som følge af situationen med inflationen og de høje energipriser er der fra centralt hold taget en række tiltag, som kan afhjælpe borgerne. Der er bl.a. gennemført følgende tiltag:

- *Varmepakken:* I slutningen af 2021 besluttede regeringen at oprette en statslig pulje på 100 mio. kr. i 2022 til dækning af kommuners merudgifter til enkeltydelser og personligt tillæg til ekstraordinært høje varme- og elregninger. Den enkelte kommune vil kunne søge puljen, hvis kommunen i 2022 har merudgifter til at yde økonomisk varmhjælp til borgere efter nærmere bestemte, eksisterende regler i ydelseslovgivningen, det vil sige enkeltydelser og personlige tillæg.

Forvaltningen har tidligere gjort opmærksom på mulighederne for, at søge enkeltydelser i forbindelse med Regeringens varmekasse til økonomisk vanskeligt stillede borgere i februar 2022 (AVU 10. januar 2022. pkt. 2.).

I forbindelse med varmekasse medfølger et krav om, at kommunen dokumenterer ansøgningerne til energiudgifter. Derfor foretager Ydelsescentret en særskilt registrering af disse ansøgninger, og som derfor også indgår som indikator i monitoreringen.

- *Indefrysningsordningen:* Alle borgere har mulighed for at søge midlertidig udsættelse af en del af energiregningen (el, gas og fjernvarme) gennem indefrysningsordningen. Indefrysningsordningen gælder i seks år, henholdsvis ét år, hvor det er muligt at få indefrosset en del af energiregningen, ét års afdragsfrihed og en afdragsperiode på fire år.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget.

Historik

Indstilling 28. november 2022, pkt. 372:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Magistraten tager sagen til efterretning.

Bilag

Monitorering Inflation 09.11