

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 01-03-2021

Mødedato Mandag d. 01. marts 2021 kl. 18:15

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmer	4
Børneudvalgets møde med dagtilbudsledere.....	6
Kapacitetsstyring og budgetudmelding på dagtilbudsområdet.....	7
Justering af udmøntning af mønsterbryderpuljen 2021.....	9
Ansøgning om puljemidler til helhedsorienteret indsats for unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse.....	13

Punkt 16: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-G01-10-20

Sagsfremstilling

Ændring af tidshorisont for tilsyn i dagtilbuddene

Som følge af, at medarbejderne i forvaltningen er hjemsendt på grund af covid-19, vil nogle af de pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene blive udført senere end planlagt. 17 ud af de 72 uanmeldte tilsyn, der skulle have været ført i 2020, vil blive udført, så snart de pædagogiske konsulenter må møde fysisk i dagtilbuddene igen. De 72 uanmeldte tilsyn dækker de 44 kommunale og selvejende dagtilbud, de 15 private dagtilbud og 13 skovsteder.

De anmeldte tilsyn, der skulle være ført i foråret 2021, bliver flyttet til efteråret 2021.

De pædagogiske konsulenter er fortløbende i dialog med lederne af kommunens 44 kommunale og selvejende dagtilbud, og med de 15 private dagtilbud, og har desuden planlagt et virtuelt møde med hvert ledelsesteam i det enkelte dagtilbud, hvor den pædagogiske kvalitet og børn og medarbejders trivsel i de enkelte dagtilbud, vil blive drøftet.

Med ændringen i tidshorisonten for at føre tilsynene overholder Frederiksberg Kommune fortsat dagtilbudslovens bestemmelser om kommunens forpligtelse til at føre tilsynene, hvor det også fremgår, at det er den enkelte kommune, der beslutter den konkrete udformning af tilsynet. Det betyder, at tilsynet kan se forskelligt ud fra kommune til kommune, og at kadencen for tilsynet kan se forskelligt ud.

Af retningslinjerne for tilsyn i Frederiksberg Kommunes dagtilbud, som er godkendt af kommunalbestyrelsen den 1. marts 2010, fremgår det, at de pædagogiske konsulenter i Dagtilbudsafdelingen fører både et anmeldt og et uanmeldt tilsyn i alle dagtilbud, herunder skovsteder, en gang årligt. Derudover kan forvaltningen iværksætte et skærpet tilsyn, hvis der er begrundet mistanke om overtrædelser af straffeloven, herunder mistanke om overgreb på børn, konkrete og velbegrundede klager fra brugerne, presseomtale eller lignende.

Punkt 17: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke om Pædagogisk Psykologisk Rådgivning og Den Åbne Anonyme Rådgivning

00.30.00-A00-2-21

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 25. januar 2021 forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke om Pædagogisk Psykologisk Rådgivning og Den Åbne Anonyme Rådgivning til udvalgsbehandling. I sagsfremstillingen redegøres for besparelserne hos Pædagogisk Psykologiske Rådgivning (PPR) samt Den Åbne Anonyme Rådgivning.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasael Rehman) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for beslutningsforslaget.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Sagsfremstilling

Forslaget til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke om Pædagogisk Psykologisk Rådgivning og Den Åbne Anonyme Rådgivning lyder således:

"Forslag om, at kommunalbestyrelsen beslutter, at de planlagte besparelser på kommunens Pædagogisk Psykologiske Rådgivning samt Den Åbne Anonyme Rådgivning ikke implementeres.

Begrundelse:

Med dette forslag ønsker Socialdemokratiet at forhindre de besparelser på børn med fysisk handicap samt psykisk sårbare unge, der blev besluttet i forbindelse med Budget 2021. Besparelsen, der implementeres gennem et ophør af P/L-reguleringen, vil ramme børn og unge, som i forvejen er placerede i udsatte positioner.

Den første besparelse sker i Pædagogisk Psykologiske Rådgivning, hvor der fjernes uvurderlige timer med ergo- og fysioterapi, som børn med fysisk handicap i Magnoliahuset afhænger af for en mobil og værdig dagligdag. Det er i Socialdemokratiets øjne en uacceptabel beslutning at lade børn i så udsatte situationer betale prisen for nye politiske prioriteringer.

Den anden besparelse udgøres af en serviceforringelse i Den Åbne Anonyme rådgivning, der er henvendt til psykisk sårbare unge på Frederiksberg. Besparelsen forringer for det første adgangen til gratis psykologhjælp ved at indskrænke telefontiderne. For det andet bliver selve kvaliteten af rådgivningen også dårligere, da den fremover i videst muligt omfang skal ydes telefonisk frem for fysisk, og for det tredje sænkes mængden af rådgivning til 5 samtaler. At denne besparelse overhovedet overvejes i en tid, hvor rekordmange unge kæmper med ensomhed, stress, angst og depression, er dybt forundrende og bør naturligvis ikke implementeres, hvis Frederiksberg skal yde en seriøs indsats for at styrke unges psykiske helbred."

Pædagogisk Psykologisk Rådgivning i Magnoliahuset

Det er anført i beslutningsforslaget, at besparelsen i Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) i Magnoliahuset sker på baggrund af beslutningen i budget 2021 og 2022 om at omdisponere pris- og lønreguleringen (PL-regulering) i 2021 fra de øvrige driftsområder til de specialiserede områder. Det skal på den baggrund nævnes, at baggrunden for omprioriteringen i PPR i Magnoliahuset ikke er beslutningen om omdisponering af pris- og lønreguleringen i budget 2021.

Baggrunden for ændringen i PPR i Magnoliahuset skal findes i, at lønkroner, der tidligere er gået til fysioterapitimer, nu i stedet anvendes til psykologtimer og talehøretimer. Derudover er der sket en omstrukturering af stillingerne i Fællesrådgivningen fra tjenestemandsansatte til overenskomstansatte medarbejdere samt stigende lønudgifter i forbindelse med, at det er lykkedes at få en bedre fastholdelse i psykologgruppen. Dette har blandt andet medført, at en væsentlig større andel af psykologerne er autoriserede, end det var tilfældet tidligere.

PPR har et rammebudget og ikke faste normeringer. Personalesammensætningen justeres løbende på baggrund af den oplevede efterspørgsel, de aktuelle personaleudgifter samt opståede vakancer og muligheder for rekruttering. I PPR har der tidligere været ansat en antal tjenestemænd, som over de seneste år er gået på pension. Tjenestemandsansatte medarbejdere optjener pension under ansættelsen, som registreres i det kommunale budget og regnskabssystem som centralt opsparet gæld. Når den tjenestemandsansatte går på pension, udbetales pensionen fra den centrale konto og påvirker således ikke det decentrale budget, hvor tjenestemanden var ansat, i dette tilfælde budgettet under Fællesrådgivningen.

Det er mange år siden, man stoppede med at ansætte tjenestemænd, hvorfor disse oftest har en lang anciennitet og højere løn end gennemsnittet, hvilket normalt kan hjælpe afdelinger ved en stillings overgang til overenskomstansættelse, da den nyansatte med kortere anciennitet alt andet lige må forventes at have et lavere lønniveau end den fratrædende tjenestemandsansatte. Den overenskomstansatte vil dog overhale den tjenestemandsansatte i lønkroner, når den pensionsgivende overenskomstmæssige løn overstiger 85,25 procent af tjenestemandslønnen, idet der nu også skal udbetales 17,3 procent i pension ($85,25 * 1,173 = 100$). Både den overenskomstansattes løn og pension udbetales fra den lønkontoen under Fællesrådgivningen.

Omstruktureringerne i stillingerne samt fastholdelsen af personale med høj anciennitet betyder, at der er behov for at nedlægge en halv stilling for at overholde budgettet. Det vil komme til udtryk ved en reduktion i det antal timer, PPR anvender i Magnoliahuset. I alt reduceres den fysioterapeutiske og ergoterapeutiske konsulentbistand i Magnoliahuset med 9 timer om ugen fra 57 timer til 48 timer. Derudover sker der en reduktion på i alt 9 timer i den konsultative bistand til dagtilbud og skoler i almenområdet.

Samtidig vil kvaliteten af de resterende timer, der anvendes i PPR være af høj kvalitet, fordi det er lykkedes at opbygge en medarbejdergruppe med lang erfaring. Det er således forvaltningens vurdering, at nedjusteringen med en halv stilling er faglig forsvarlig.

Den Åbne Anonyme Rådgivning

Reduktionen i åbningstiden i Den Åbne Anonyme Rådgivning sker på baggrund af beslutningen i budget 2021 og 2022 om, at omdisponere pris- og lønreguleringen til de specialiserede områder. Den Åbne Anonyme Rådgivning henvender sig både til unge og til familier. I 2020 var der 341 henvendelser i alt, hvoraf de 123 var fra unge.

Den Åbne Anonyme Rådgivnings åbningstid er ændret fra 4 x 2 timer til 2 x 3 timer. En reduktion på i alt to timer.

Bemandingen af åbningstiden er samtidig opgraderet, således at borgerne nu får direkte kontakt med en psykolog, når de ringer. Tidligere var de igennem en screening hos en administrativ medarbejder og blev efterfølgende indkaldt til samtale hos psykologen. Den direkte kontakt muliggør hurtig rådgivning på et tidspunkt, hvor borgeren oplever et stort behov og er motiveret.

Der er fortsat mulighed for opfølgende rådgivning, hvis der er brug for det. Det gennemsnitlige antal samtaler i Den Åbne Anonyme Rådgivning er 4, og det er således kun få borgere, som vil opleve, at der tilbydes kortere forløb end tidligere. Unge med behov for omfattende psykologhjælp skal fremover visiteres på baggrund af en faglig vurdering i Familieafdelingen eller Ungecenter.

Tilgangen af henvendelser følges tæt, herunder antallet af forgæves opkald. Hvis det viser sig, at der er mange forgæves opkald, vil den nye åbningstid blive genovervejet inden for den samlede ressource afsat til Den Åbne Anonyme Rådgivning på 1,5 årsværk.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen

Punkt 18: Børneudvalgets møde med dagtilbudsledere

28.00.00-G01-21-21

Resume

På mødet den 8. marts 2021 mellem børneudvalget og dagtilbudslederne foreslås det, at temaet er kvalitetsforståelse i dagtilbuddene. Kvalitetsforståelse er også et af de temaer, der er politiske enighed om, der skal arbejdes med som led i strategien for kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet. På dette møde skal børneudvalget beslutte dagsordenen til mødet den 8. marts 2021.

Beslutning

Børneudvalget godkendte, dagsordenen for mødet mellem børneudvalget og dagtilbudsledere den 8. marts 2021.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at dagsordenen for mødet mellem børneudvalget og dagtilbudsledere den 8. marts 2021 godkendes.

Sagsfremstilling

På det seneste møde mellem børneudvalget og otte af de 44 dagtilbudsledere den 2. november 2020 var temaet for mødet sprogunderstøttelse i dagtilbuddene, som passer fint i tråd med det politiske fokus på strategien for kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet, hvor sprogstrategien er et af de delprojekter, der bliver arbejdet med.

Lektor og ph.d. i sprogtilegnelse og vicecenterleder for Center og Sprog og Læring, SDU, Laila Kjærbæk holdt oplæg om sprogtilegnelse og det gode sprogmiljø i dagtilbud for et- og flersprogede børn, og sprogkonsulent i Dagtilbudsafdelingen Signe Klok Jensen præsenterede lokale data om sprogvurdering i dagtilbud og oplæg til sprogstrategien.

På mødet den 8. marts 2021 vil temaet være kvalitetsforståelse i dagtilbuddene. Arbejdet med kvalitetsforståelse er også et af de temaer, der er politisk enighed om, der skal arbejdes med som led i strategien for kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet for - sammen med flere temaer - at understøtte, at normeringsløftet på bedste vis omsættes i øget kvalitet. I delprojektet "Kvalitetsforståelse, tilsynsmodel og pædagogiske læreplaner" samarbejder forvaltningen med professor Charlotte Ringsmose fra Aalborg Universitet og Sprog-in om at afprøve de evidensbaserede metoder KIDS og ECERS/ITERS som tilsynsmodel på tre udvalgte daginstitutioner, Mariehønen, Midgården og Børnehuset ved Søerne. På mødet deltager de samme otte dagtilbudsledere, som deltog ved sidste møde. Dagtilbudslederne er valgt, så de udgør et repræsentativt udsnit af dagtilbuddene i forhold til for eksempel størrelse, og om de er selvejende eller kommunale.

Mødet bliver afholdt virtuelt i tidsrummet fra kl. 8.30 - 10.00.

Forslag til dagsorden til mødet:

1. Velkommen til mødet v/Laura Lindahl, formand for børneudvalget
2. Dagens program og præsentation af oplægsholder v/Nina Eg Hansen, Børne- og Ungedirektør
3. Perspektiver på kvalitetsforståelser i dagtilbud v/Charlotte Ringsmose, professor ved Institut for Læring og Filosofi, Aalborg Universitet, og kandidat i pædagogisk psykologi, autoriseret psykolog og ph.d. i pædagogisk psykologi.
4. Drøftelse mellem børneudvalg og dagtilbudsledere - Perspektiver på kvalitetsforståelser overført til Frederiksberg Kommunes dagtilbud - Hvordan arbejder dagtilbuddene med at skabe det gode dagtilbud?
5. Opsamling v/Dennis Danielsen, afdelingschef for Dagtilbud og Sundhedsplejen
6. Tak for i dag v/Laura Lindahl, formand for børneudvalget

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 19: Kapacitetsstyring og budgetudmelding på dagtilbudsområdet

28.06.00-A00-8-20

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem og medlem af undervisnings- og børneudvalget Daniel Panduro har bedt om at få forelagt en sag i børneudvalget, der omhandler forvaltningens kapacitetsstyring og budgetudmelding til dagtilbuddene. I denne sag får børneudvalget en orientering om denne proces.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Supplerende materiale sendes til udvalget.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at børneudvalget tager orienteringen om forvaltningens kapacitetsstyring og budgetudmelding til dagtilbuddene til efterretning

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem og medlem af undervisnings- og børneudvalget Daniel Panduro har bedt om at få forelagt en sag i børneudvalget, der omhandler forvaltningens kapacitetsstyring og budgetudmelding til dagtilbuddene.

Kapacitetsstyring

En central opgave i den overordnede organisering af dagtilbudsområdet er at sikre en kapacitet, der imødekommer forældrenes efterspørgsel efter dagtilbudspladser. Balancen mellem kapacitet og forældrenes efterspørgsel efter pladser er vigtig for at sikre, at dagtilbuddene får de bedste betingelser for økonomisk drift ved, at der i videst muligt omfang bliver indmeldt børn på alle pladser i det enkelte dagtilbud. Desuden skal kommunen sikre, at pasningsgarantien bliver overholdt.

For at kunne styre balancen mellem kapaciteten og forældrenes efterspørgsel efter dagtilbudspladser, udarbejder Frederiksberg Kommune hvert år en befolkningsprognose og en efterspørgselsprognose. På baggrund af den 10-årige efterspørgselsprognose er det muligt at estimere på langt sigt, hvor mange dagtilbudspladser, Frederiksberg Kommune bør stille til rådighed for kommunens borgere for at kunne overholde pasningsgarantien. Efterspørgslen sammenholdes med den gældende kapacitet sammen med de eventuelle ændringer i kapaciteten, forvaltningen har kendskab til, så forvaltningen løbende kan tilpasse kapaciteten efter udviklingen i efterspørgslen af pladser til de 0 til 6-årige børn. Til hvert års budgetforhandlinger præsenteres et kapacitetsnotat for dagtilbudsområdet, så det kan danne grundlag for vedtagelse af eventuelle udvidelser eller reduktioner i kapaciteten.

Budgetudmelding

Hvert år forud for den årlige budgetudmelding til dagtilbuddene bliver det enkelte dagtilbuds normering gennemgået. På baggrund af det seneste års faktiske indmeldelsestal i den enkelte daginstitution, samt en forventning til det kommende år, fastsættes enten samme normeringssammensætning som året før, eller der fastsættes i dialog med daginstitutionens leder en ny normering, der passer bedre til institutionens virkelighed. Samlet sammenholdes alle institutionernes nye normeringer med efterspørgselsprognosens bud for det kommende år.

Hvis efterspørgslen efter pladser er mindre end året før, vil dagtilbuddene – eller enkelte dagtilbud – få justeret antallet af pladser, så den samlede kapacitet modsvarer forældrenes efterspørgsel. Hvis efterspørgslen omvendt er større, vil antallet af børn i dagtilbuddene – normeringen – stige. Antallet af pladser kan dog aldrig blive større end det antal kvadratmeter, der skal være til rådighed for den samlede børnegruppe i de enkelte dagtilbud.

Dagtilbuddene modtager budget ud fra antallet af pladser baseret på forudsætningerne og beregningerne i administrationsgrundlaget.

Indskrivning af børn

Pladsanvisningen er løbende i dialog med alle daginstitutioner om indskrivning af nye børn. Alle institutioner har en budgetmeldt normering, som er det antal børn, som de gennemsnitligt bør have indskrevet hen over året, for at deres budget passer. Har institutionen haft færre eller flere børn justeres deres budget løbende tre gange om året. Ud over den faste normering har alle daginstitutioner en maksimal kapacitet. Det er det antal pladser, som institutionen har mulighed for at rumme i en periode med spidsbelastning. I en sådan periode, vil der fortsat blive levet op til kravet om antal kvadratmeter pr. barn. Pladsanvisningen har derfor mulighed for at benytte en fleksibel kapacitet, så forældrenes ønsker i videst mulig omfang kan imødekommes.

Pladsanvisningen holder desuden øje med, om antallet af vuggestue- og børnehavepladser svarer til antallet af børn, der er garanteret en dagtilbudsplads – hvis ikke, er det muligt at tilpasse kapaciteten på kort sigt, for eksempel ved at ændre i

børnesammensætningen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 20: Justering af udmøntning af mønsterbryderpuljen 2021

00.22.04-A30-80-18

Resume

Mønsterbryderpuljen for 2021 skal udmøntes til finansiering af indsatser målrettet udsatte børn og unge, som i kraft af deres sociale og familiemæssige forhold under den tidlige opvækst vurderes at være i risiko for ikke at få en uddannelse og blive selvforsørgende senere i livet. I sagen beskrives justeringen af aktiviteterne i de tre igangværende projekter som følge af, at alle aktiviteter ikke kunne gennemføres i 2020. Afhængigt af, om der overføres uforbrugte midler fra mønsterbryderpuljen i 2020 til 2021, foreslås endvidere at igangsætte to nye projekter "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" og "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden".

Beslutning

Børneudvalget indstiller,

1. At budgettet for to projekter, finansieret af mønsterbryderpuljen i 2021, justeres til følgende:

- Hånd i hånd med forældre - En fokuseret indsats til udsatte børn i dagtilbud og deres familier, 827 t.kr.
- VIPP-SD forskningsprojekt - en evidensbaseret forebyggende indsats til at fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i udsatte positioner, 231 t.kr.

2. At eventuelt overførte midler fra 2020 på maksimalt 658 t.kr. udmøntes til to nye projekter:

- 2.1 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med i alt 250 t. kr.
- 2.2 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" med i alt 300 t.kr.
- 2.3 Eventuelt yderligere overførte midler fra 2020 på maksimalt 108 t. kr. tilføres projektet "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden".

Børneudvalget besluttede, at følge analysen "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" tæt.

Indstilling

Magistraten indstiller til børneudvalget til drøftelse:

1. At budgettet for to projekter, finansieret af mønsterbryderpuljen i 2021, justeres til følgende:

- Hånd i hånd med forældre - En fokuseret indsats til udsatte børn i dagtilbud og deres familier, 827 t.kr.
- VIPP-SD forskningsprojekt - en evidensbaseret forebyggende indsats til at fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i udsatte positioner, 231 t.kr.

2. At eventuelt overførte midler fra 2020 på maksimalt 658 t.kr. udmøntes til to nye projekter:

- 2.1 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med i alt 250 t. kr.
- 2.2 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" med i alt 300 t.kr.
- 2.3 Eventuelt yderligere overførte midler fra 2020 på maksimalt 108 t. kr. tilføres projektet "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden".

Mønsterbryderudvalget indstiller til børneudvalget, at analysen "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" følges tæt i børneudvalget.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede på møde den 8. februar 2021 at sende sagen til drøftelse i børneudvalget. Der blev på mødet givet udtryk for et ønske om at anvende flere midler til frikøb af psykologer til supervision i projektet VIPP-SD.

Der er i projektet VIPP-SD afsat i alt 24.600 kr. til posten "frikøb af psykologer til supervision". Denne budgetpost er den samme som i det oprindelige budget for projektet, og som senest er godkendt af Kommunalbestyrelsen på møde den 7. december 2020 (punkt 362). Der lægges med denne sag ikke op til at ændre denne budgetpost.

Aktiviteten, der ligger i denne post, er, at de to psykologer, der er med i projektet, skal supervisere pædagogernes arbejde med de familier, der er med i projektet. Der er i projektet afsat 2 timers supervision pr. familie. Det er planen, at 40 familier i alt skal deltage. I projektet er afsat 82 timer til vikartaksten for en psykolog, 300 kr. i timen, altså i alt 24.600 kr.

Denne supervision er planlagt til at foregå fordelt over årene 2021, 2022 og 2023. Derfor er budgetposten delt i tre med 8.867 kr. pr. år.

Det er forvaltningens vurdering, at der er afsat tilstrækkelige midler til denne indsats i forhold til det, der er aftalt med projektpartneren, Københavns Universitet.

Sagsfremstilling magistraten (punkt 67) og børneudvalget (punkt 9) den 8. februar 2021:

Udmøntning af midler til igangsatte projekter i 2021

Der er under mønsterbryderudvalget igangsat tre projekter. På udvalgets møde den 23. november 2020 besluttede udvalget at indstille til kommunalbestyrelsen, at mønsterbryderpuljen for 2021 udmøntes således:

- Parat til start, 885 t. kr.
- Hånd i hånd med forældre, 1.024 t. kr.
- VIPP-SD, 289 t. kr.

De forventede budgetter til 2021 var til sagsfremstillingen den 23. november 2020 beregnet på baggrund af oprindeligt budget for 2021 og forventet mindreforbrug i 2020. Forvaltningen har efterfølgende gennemgået aktiviteterne i de tre projekter i forhold til afholdte aktiviteter i 2020 samt forventning til at kunne gennemføre aktiviteter i 2021. Nogle af aktiviteterne i projekterne har ikke kunnet gennemføres i 2020 på grund af Covid-19 restriktioner, det gælder fx kursusaktiviteter. Da der fortsat er Covid-19 restriktioner i 2021, er der foretaget en gennemgang af projekternes aktiviteter og budgetter med henblik på at tilrettelægge aktiviteter i projekterne, der kan gennemføres på en måde, der overholder Covid-19 restriktionerne. Nogle kursusaktiviteter omlægges til online kurser og web-baseret undervisningsfilm. Det betyder, at der er foretaget nogle ændringer af de forventede afholdte aktiviteter i projekterne i 2021 samt de forventede omkostninger hertil.

Ændringerne af aktiviteterne i mønsterbryderprojekterne får ikke direkte betydning for forholdene for de sårbare børn i institutionerne. Ændringerne af undervisningsforløbene med aflysninger i 2020 har dog betydet, at der må findes nye tidspunkter for undervisningen og nye løsninger på, hvordan den kan afholdes. Det har samlet ført til, at uddannelserne om kompetenceudviklingen er kommet igang senere og har taget længere tid, når de er kommet igang. At undervisningen omlægges til et virtuelt format betyder, at mønsterbryderpædagogerne, i højere grad end det oprindeligt var planen, står for at videreforme viden og fælles kompetenceudvikling med deres kollegaer.

Med disse ændringer, ser budgetterne for de tre igangsatte projekter således ud i 2021:

Projekt	Oprindeligt vedtaget budget for 2021 d. 23. november 2020 (i 1.000 kr.)	Budget 2021 (i 1.000 kr.)
Parat til start	885	885
Hånd i hånd med forældre	1.024	827
VIPP-SD	289	231
Budget for igangsatte projekter i alt 2021	2.198	1.943
Forventet overførsel fra 2020 til 2021 (indtægt = minus)	-663	-658
Nyt projekt i 2021 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet"	250	250
Nyt projekt i 2021 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden"	300	408
Bevilling 2021	2.085	2.085

I Bilag 1 ses aktiviteterne i de tre igangsatte projekter samt de budgetterede udgifter.

Udmøntning af evt. overførte midler fra 2020 til 2021 til nyt projekt, "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet"

Med udgangen af 2020 er det uforbrugte midler i mønsterbryderpuljen i 2020 på i alt 658 t. kr. Disse midler søges overført fra 2020 til 2021 som en del af den samlede sag om driftsoverførsler fra 2020 til 2021. Behandlingen af sagen vedrørende driftsoverførsler fra 2020 til 2021 forventes behandlet i magistraten den 12. april 2021 og efterfølgende i kommunalbestyrelsen den 19. april 2021.

Såfremt der bliver overført uforbrugte midler fra mønsterbryderpuljen i 2020 til 2021 foreslår Børne- og Ungeområdet, at mønsterbryderudvalget igangsætter et nyt projekt "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med en bevilling på ialt 250 t. kr.

Analysen er beskrevet nærmere i bilag 2.

Det foreslås derudover, at der afsættes 300 t. kr. til "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" til at understøtte implementeringen af analysens anbefalinger og formidling af resultaterne fra mønsterbryderprojekterne. Udkast til "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" er vedlagt i bilag 3.

Såfremt alle de uforbrugte midler fra mønsterbryderpuljen i 2020 overføres til 2021, vil der være 108 t. kr. yderligere i mønsterbryderpuljen for 2021. Forvaltningen foreslår, at midlerne anvendes til yderligere at understøtte implementeringen af resultaterne fra mønsterbryderprojekterne. Forvaltningen vil udarbejde et forslag til anvendelsen af disse midler til det kommende møde i Mønsterbryderudvalget, såfremt midlerne overføres fra 2020 til 2021.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Mønsterbryderudvalget, magistraten, børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling, mønsterbryderudvalget, 1. februar 2021, pkt. 2:

Børne- og Ungeområdet indstiller:

1. At budgettet for to projekter, finansieret af mønsterbryderpuljen i 2021, justeres til følgende:

- Hånd i hånd med forældre - En fokuseret indsats til udsatte børn i dagtilbud og deres familier, 827 t.kr.
- VIPP-SD forskningsprojekt - en evidensbaseret forebyggende indsats til at fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i udsatte positioner, 231 t.kr.

2. At eventuelt overførte midler fra 2020 på maksimalt 658 t.kr. udmøntes til to nye projekter:

2.1 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med i alt 250 t. kr.

2.2 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" med i alt 300 t.kr.

2.3 Eventuelt yderligere overførte midler fra 2020 på maksimalt 108 t. kr. tilføres projektet "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden"

Beslutning, mønsterbryderudvalget, 1. februar 2021, pkt. 2:

Mønsterbryderudvalget indstiller til magistraten og kommunalbestyrelsen:

1. At budgettet for to projekter, finansieret af mønsterbryderpuljen i 2021, justeres til følgende:

- Hånd i hånd med forældre - En fokuseret indsats til udsatte børn i dagtilbud og deres familier, 827 t.kr.
- VIPP-SD forskningsprojekt - en evidensbaseret forebyggende indsats til at fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i udsatte positioner, 231 t.kr.

2. At eventuelt overførte midler fra 2020 på maksimalt 658 t.kr. udmøntes til to nye projekter:

2.1 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med i alt 250 t. kr.

2.2 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" med i alt 300 t.kr.

2.3 Eventuelt yderligere overførte midler fra 2020 på maksimalt 108 t. kr. tilføres projektet "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden".

Mønsterbryderudvalget indstiller til børneudvalget, at analysen "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" følges tæt i børneudvalget.

Indstilling, magistraten (pkt. 67) og børneudvalget (pkt. 9), 8. februar 2021:

Mønsterbryderudvalget indstiller til magistraten og kommunalbestyrelsen:

1. At budgettet for to projekter, finansieret af mønsterbryderpuljen i 2021, justeres til følgende:

- Hånd i hånd med forældre - En fokuseret indsats til udsatte børn i dagtilbud og deres familier, 827 t.kr.
- VIPP-SD forskningsprojekt - en evidensbaseret forebyggende indsats til at fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i udsatte positioner, 231 t.kr.

2. At eventuelt overførte midler fra 2020 på maksimalt 658 t.kr. udmøntes til to nye projekter:

2.1 "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" med i alt 250 t. kr.

2.2 "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden" med i alt 300 t.kr.

2.3 Eventuelt yderligere overførte midler fra 2020 på maksimalt 108 t. kr. tilføres projektet "Vidensdeling fra mønsterbryderprojekter gennem tiden".

Mønsterbryderudvalget indstiller til børneudvalget, at analysen "Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet" følges tæt i børneudvalget.

Beslutning, magistraten, 8. februar 2021, pkt. 67:

Sagen blev sendt retur til mønsterbryderudvalget efter drøftelse.

Beslutning, børneudvalget, 8. februar 2021, pkt. 9:

Udsat

Bilag

Bilag 1 Aktiviteter og budget for igangsatte mønsterbryderprojekter 2021

Bilag 2 Styrkelse af den tidlige forebyggende og specialiserede indsats på dagtilbudsområdet

Bilag 3 Udkast til plan for vidensdeling

Punkt 21: Ansøgning om puljemidler til helhedsorienteret indsats for unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse

85.00.00-P20-1-21

Resume

Socialstyrelsen har imødekommet Frederiksberg Kommunes ansøgning om tilskud fra Socialstyrelsens pulje til ”Styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse.” Med puljemidlerne gives der indenfor rammerne af den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI) mulighed for at styrke og videreudvikle tværgående indsatser til at understøtte målgruppens progression mod uddannelse eller beskæftigelse. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

Kommunalbestyrelsen tiltrådte magistratens og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets indstilling om, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen.

Sagsfremstilling

På udvalgsmøde den 26. oktober 2020 (AUU 26/10-2020, pkt. 70) godkendte arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, at Frederiksberg Kommune ansøgte Socialstyrelsen om puljemidler til en styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse.

Frederiksberg Kommune har i samarbejde med konsulentfirmaet Marselisborg udarbejdet et udviklingsprojekt fokuseret på målgruppen af udsatte unge mellem 15 og 25 år med en sag i mere end et fagområde. Denne målgruppe er karakteriseret ved psykisk sårbarhed, mistroivsel, misbrug eller kriminalitet. Omdrejningspunktet for disse unge er, at de har akut behov for tværfaglige, helhedsorienterede og koordinerede indsatser for at understøtte deres motivation og progression mod uddannelse eller beskæftigelse.

Med bevillingen vil Frederiksberg Kommune kunne styrke og videreudvikle relevante indsatser for målgruppen. Fælles for indsatserne er, at de går på tværs af forvaltningsområder og afdelinger. De mest centrale elementer i udviklingsprojektet skal kort fremhæves:

- Målgruppeanalyse af nuværende unge med sagsforløb i flere afdelinger/områder. Analysen vil eksempelvis omfatte følgende: Typiske karakteristika, aktører fordelt på fagområder, hidtidige gennemførte indsatser og deres resultater, varighed i det kommunale system. Dermed etableres et samlet overblik over målgruppen i relation til eksempelvis Familieafdeling, Skoleafdeling, Socialafdeling og beskæftigelsesindsatser i Ungecenter
- Understøttelse af de tværfaglige konferencer, hvor det fælles metodiske afsæt altid er den unges progression mod uddannelse eller beskæftigelse. Til konferencen sidder den unge med om bordet og deltager i udarbejdelsen af egen plan sammen med relevante fagligheder. Konferencerne er et fælles forum, hvor alle relevante afdelinger både kan indmelde unge og deltage
- Etablering af et mindre korps af ungeguider, der efterfølgende følger den unge og koordinerer den fælles tværgående plans indsatser. Ungeguiderne følger ligeledes den unge hen over kendte overgange som eksempelvis udskoling og overgangen fra børne- til voksenlovgivning ved det fyldte 18. år. Ungeguiderne retter sig dermed ikke udelukkende mod et enkelt fagområde eller afdeling, men har en opgavevaretagelse, der går på tværs af forvaltningsområder og afdelinger. Således understøttes kontinuiteten og det fælles kommunale tværfaglige arbejde omkring den unges progression på de opsatte mål i planen.
- Udvikling af koncept til systematisk opfølgning på den unges progressionsmål. Konceptet skal anvendes til mere præcist og mere systematisk at måle, om de igangsatte indsatser faktisk rykker den unge mod de opstillede mål om uddannelse eller beskæftigelse
- Brugerdrevet udvikling med den unge i centrum. I projektperioden vil der blive udviklet særlige metodikker til inddragelse af den unge i egen sag. Et konkret eksempel kunne være systematisk anvendelse af feed-back

vedrørende den unges udbytte af samtaler og indsatser med henblik på motivationsarbejdet og dialog om eventuelle justeringer.

En forudsætning for realiseringen af udviklingsprojektets fulde potentialer vil være den faglige involvering og samarbejdet på tværs af kommunale forvaltningsområder og afdelinger omkring den fælles målgruppe. Derfor indgår væsentlige delelementer af udviklingsprojektet også i det allerede planlagte samarbejde på tværs af fagområder og lovgivninger indenfor rammerne af den Fælles Kommunale Ungeindsats (F-KUI).

Konkret kan planlagte tiltag intensiveres i forhold til eksempelvis fælles mål for målgruppen på tværs af fagområder, fælles ledelsesinformation, fælles tværfaglige indsatser og endelig en fælles økonomisk tankegang med henblik på at investere i målgruppen for at lykkes bedre med kerneopgaven om at få alle unge i uddannelse eller beskæftigelse. Dette vil på sigt kunne fokusere og optimere indsatserne.

Udvalget forelægges i foråret 2021 en sag vedrørende status og perspektiver for F-KUI i Frederiksberg kommune.

I en national sammenhæng skal de metodikker og koncepter, der udvikles i projektperioden, efterfølgende udbredes til andre kommuner. Frederiksberg Kommunes udviklingsarbejde vil dermed danne grundlag for en større og generel udvikling af ungeindsatsen i Danmark. Dette indebærer også Socialstyrelsens omfattende inddragelse og deltagelse i projektperioden. Den planlagte F-KUI organisation vil skulle imødekomme de krav i forhold til eksempelvis vidensopsamling og vidensdeling samt koordination og kommunikation, som Socialstyrelsen måtte stille til Frederiksberg Kommune.

Socialstyrelsen oplyser, at 26 kommuner ansøgte om støtte fra ansøgningspuljen til en samlet ansøgningssum på 133,9 mio. kr. Der blev ydet støtte til fire projekter fra henholdsvis Frederiksberg, Kalundborg, Køge og Svendborg kommuner med et samlet tilsagnsbeløb på 13,5 mio. kr.

Økonomi

Fra puljen til ”Styrket og helheds-orienteret tilgang overfor udsatte unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse” har Socialstyrelsen givet et tilsagn (bilag 1) på 3.230.000 kr. i perioden januar 2021 til december 2023. Tilsagnet udmøntes med henholdsvis 2.572.176 kr. til Ungecentrets projektansættelse af ungeguider og påkrævet revision, mens 657.824 kr. er disponeret til Marselisborg i forbindelse med udvikling, validering og evaluering af projektets borgerrettede tiltag og aktiviteter. Midlerne bliver fordelt med 977.848 kr. i 2021, 1.567.846 kr. i 2022 og 684.296 kr. i 2023, alle på magistratens område.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 1. februar, magistraten den 8. februar og kommunalbestyrelsen den 22. februar 2021. Til orientering i socialudvalget, børneudvalget og undervisningsudvalget den 1. marts 2021.

Historik

Indstilling 1. februar 2021, pkt. 7:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. i projektperioden 2021 til 2023, jf. økonomiafsnittet, og
3. godkender forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21, 1. februar 2021, pkt. 7:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023, og
3. godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Indstilling 8. februar 2021, pkt. 60:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
2. indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023, og
3. godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 8. februar 2021, pkt. 60:

Magistraten og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på MAG, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

- godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
- godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Indstilling 22. februar 2021, pkt. 49:

Magistraten og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at der meddeles tilsagn om henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 3.230.000 kr. på magistraten, jævnfør økonomiafsnittet, i projektperioden 2021 til 2023.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

- godkendte den foreslåede udmøntning af den bevilligede projektpulje fra Socialstyrelsen,
- godkendte forelæggelsen af sagen til orientering i børneudvalget, undervisningsudvalget og socialudvalget.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen 2018-21, 22. februar 2021, pkt. 49:

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Bilag

Tilskudsbrev Socialstyrelsen

Bevillingsskema