

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 13-06-2022

Mødedato Mandag d. 13. juni 2022 kl. 19:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Den Boligsociale Masterplan.....	6
2. forventede regnskab 2022.....	9
Praksistilsyn - Afrapportering af tilsyn på socialområdets tilbud i 2021.....	13
Evaluering af organisationstilpasning i FKRC.....	19
Frivillig Fredag Praktik 2022.....	22

Punkt 51: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-140-21

Sagsfremstilling

1. Ny aftale om STU

Regeringen og et bredt flertal i Folketinget har indgået en ny aftale om ungdomsuddannelsen for unge med særlige behov (STU). De fleste initiativer træder i kraft den 1. august 2023. Enkelte dele af aftalen vil dog først være gældende fra 2024.

STU henvender sig til unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov. Det er ikke bestemte typer af funktionsnedsættelser eller bestemte diagnoser, der er afgørende for den unges berettigelse til det 3-årige uddannelsesforløb, men alene at den unge ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse, selv om der ydes specialpædagogisk eller anden støtte.

Aftalen betyder:

- At unge med særlige behov skal have flere rettigheder, når de skal vælge en ungdomsuddannelse, samt at de skal have mere indflydelse på deres uddannelse og samtidig have ret til at vælge imellem flere tilbud, hvilket de ikke har i dag.
- At kommuner i højere grad skal inddrage de unge i såvel visitationsprocessen som i den løbende tilrettelæggelse af uddannelsen. De unge skal blandt andet sikres mere medbestemmelse ved, at de fremover får mulighed for at udfordre kommunens valg af tilbud med et alternativt forslag. Der skal samtidig gives et bedre overblik over eksisterende STU-uddannelsessteder via en online-portal.
- At de unge, der er i målgruppen for en STU, i højere grad skal ligestilles med andre unge gennem bedre mulighed for at vælge imellem uddannelsessteder og ret til udlandsophold som led i aktiviteter i forbindelse med STU-forløb, så de også kan opleve andre lande og kulturer på lige fod med andre unge.

Der er med aftalen kommet et øget fokus på overgange og tidlig afklaring, således at de unge kommer godt videre efter endt uddannelse, bl.a. gennem at de unges perspektiver, fremtidsmuligheder og ønsker afklares og dokumenteres i god tid, inden de afslutter deres STU.

Flere af initiativerne vurderes at medføre kommunale udgifter, og de økonomiske konsekvenser skal DUT-forhandles med KL.

Aftalen er vedlagt som bilag 1.

2. Evaluering af det specialiserede socialområde - regeringens udspil til specialeplanlægning på det højt specialiserede socialområde

Regeringen præsenterede d. 19. maj 2022 et udspil til specialeplanlægning på det højt specialiserede socialområde. Udspillet, der bærer titlen "Et liv med ligeværdige muligheder", præsenterer 15 konkrete punkter til styrkelsen af det specialiserede socialområde (er vedlagt som bilag).

Planen bygger på den omfattende afrapporteringen af Evalueringen af det specialiserede socialområde, som blev offentliggjort sammen med regeringens udspil.

Planen sætter fokus på lige adgang til hjælp og behandling uanset handicap og geografi, og grundlaget for hjælpen skal være fagligt kompetent. Planen skal implementeres trinvis frem til år 2030.

I rapporten om specialeplanen redegøres for, at det kan være svært for landets kommuner hver især at udvikle og opretholde specialiseret viden om alle komplekse behov og de dertil hørende støttemuligheder.

Derfor skal området styrkes via bedre visitationsredskaber og mere konkrete guidelines til, hvordan støtten skal udformes. Dette skal skabe lettere adgang til højt specialiseret viden om, hvordan man tilpasser behandling til borgerens specifikke behov - ligegyldigt hvilken kommune man befinder sig i.

Der skal bl.a. udarbejdes nye nationale retningslinjer, som sammen med en styrket national styring af kapaciteten på området skal sikre, at højt specialiserede tilbud ikke forsvinder eller udvandes. Regeringen vil holde hånden under de højt specialiserede indsatser og sikre, at højt specialiseret viden fastholdes, udvikles og udbredes til resten af området.

Regeringen vil styrke den nationale styring af kapaciteten af specialfunktionerne. Det handler bla. om at styrke den kommunale visitation ved at indføre nye visitationsretningslinjer og rådgivningsforløb fra nye højt specialiserede faglige fyrtårne til brug for sagsbehandlerne. Derudover foreslår regeringen et løft af kompetenceniveauet på sociale tilbud, der sammen med den højt specialiserede rådgivning fra de faglige fyrtårne vil komme hele det specialiserede socialområde til gavn.

Specialeplanlægningen på socialområdet sker med inspiration fra sundhedsområdet, og frem mod 2030 skal specialeplanlægningen udrulles til at omfatte alle målgrupper.

Formålet er at sikre, at de rette tilbud er til stede med de rette kompetencer, og at sagsbehandlerne i kommunerne har den nødvendige viden, når de møder mennesker med særlige behov.

Væsentligste pointer

- Er man født med et svært handicap, bliver ramt af langvarig psykisk lidelse eller har man af anden grund brug for hjælp og støtte til at leve et liv med ligeværdige muligheder, skal man kunne få den rette hjælp på et højt specialiseret niveau.
- Det specialiserede socialområde skal inddeles i faglige specialer. Det forventes, at der er ca. 20 faglige specialer på socialområdet.
- For hvert speciale nedsættes en specialistgruppe, der skal udarbejde en specialebeskrivelse. Specialebeskrivelsen skal definere målgrupper, typer af indsatser og specialfunktioner inden for specialet, herunder hvilke krav der skal gælde for tilbud, som varetager specialfunktioner.
- Specialebeskrivelserne er samtidig et redskab til sagsbehandlerne, som skal sikre en ensartet vurdering af behov og viden i udredning, visitation og indsats.
- Der udpeges leverandører af højt specialiserede indsatser som specialfunktioner, der vises i Tilbudsportalen. Specialfunktioner har den højeste faglige viden inden for sit felt og kan levere højt specialiserede indsatser.
- Et udsnit af specialfunktionerne får en videns- og rådgivningsforpligtelse, som indebærer, at leverandørerne stiller deres viden til rådighed for kommunale sagsbehandlere og andre leverandører på området i form af udgående rådgivning og kompetenceudvikling på lokale, konkrete tilbud.
- Specialebeskrivelserne udarbejdes og udrulles gradvist startende med fem specialer og nye årligt, indtil hele det specialiserede socialområde er omfattet af specialeplanlægning i 2030.
- Trivsel og borgernes stemme skal stå centralt i socialpolitikken. Der skabes et bedre grundlag for løbende at følge trivsel og udvikling for udsatte borgere og mennesker med handicap, som modtager en indsats. Bedre viden om hvad der virker.

Det skal også bemærkes at flere organisationer, bl.a. Danske Handicaporganisationer, kritiserer regeringens udspil for at lægge op til anbefalinger og tilbud - ikke krav til kommunerne – og de pålægges derfor ikke at følge de anbefalinger, eller benytte de tilbud, som udspillet ligger op til.

Forvaltningen vil følge det videre arbejde med den gradvise udrulningen af specialeplanlægning på det specialiserede socialområde tæt - og forventer bl.a. at tage relevante problemstillinger og løsningsmuligheder op i forbindelse med udviklingen af en ny Masterplan for det specialiserede område for voksne i 2023.

3. Rådet for Socialt Udsatte og kommende udvalgsaktiviteter med fokus på ulighed i sundhed

Det nationale Rådet for Socialt Udsatte har udarbejdet en række forslag, som er sendt til lokalpolitikkerne i kommuner og regioner med opfordring om at sætte sundhed for mennesker i udsathed på dagsorden til de budgetforhandlinger, der allerede nu er i gang i mange kommuner.

Baggrunden for forslagene er, at ulighed i sundhed fortsat er et problem i Danmark. Mennesker i social udsathed har markant dårligere helbred end den øvrige befolkning, og de lever i gennemsnit 19 år kortere.

Rådet for Socialt udsatte peger bl.a. på, at udsatte ikke i tilstrækkelig grad er i stand til at profitere af sundhedsvæsenet. De bliver ofte først behandlet, når det er akut, behandlingen bliver ofte afbrudt, og når socialt udsatte mennesker er udskrevet, bliver de alt for hurtigt syge igen. Rådet mener, at man skal gøre noget ved dette, og at ansvaret ligger hos kommuner og regioner. Det handler både om, hvordan socialt udsatte mennesker møder sundhedsindsatser i hhv. kommunen, hos egen læge, og på hospitalet, og samtidig om hvad der skal til for, at socialt udsatte mennesker ikke falder mellem systemerne.

Rådet for Socialt Udsatte gør også opmærksom på, at kommunerne spiller en afgørende rolle i at forebygge og reducere skader blandt socialt udsatte mennesker. Kommunerne har en vigtig rolle i at bygge bro mellem mennesker i social udsathed og sundhedsvæsenet; både ved at hjælpe dem med at bruge de nødvendige sundhedsydelser og ved at sikre den nødvendige ro og pleje, når socialt udsatte mennesker udskrives fra hospitalet.

Rådet for Socialt Udsatte's brev til politikerne samt anbefalinger og en pixi-version af rådets seneste rapporter om socialt udsattes sundhed er vedlagt som bilag.

Forvaltningen vil have Rådets anbefalinger for øje og medtage dem i de kommende politikudviklingsprocesser i arbejdet med udsattepolitikken og sundhedspolitikken. Også inden for temaet om udsatte borgeres sundhed og adgang til sundhedsydelser planlægger forvaltningen et temamøde om lighed i sundhed for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget til efteråret, hvor Socialudvalget inviteres med.

Endvidere afholder Frederiksberg Udsatteråd en Udsattedag på Frederiksberg, hvor rådet også sætter fokus på lighed i sundhed. Dagen afholdes den 16. september 2022 i tidsrummet fra kl. 12.00 til 15.30 på Frederiksberg Runddel. Dagen skal have fokus på de udsattes vilkår og sundhed, og der skal være en god debat blandt brugerne selv, eksperter, politikere og frivillige foreninger om, hvad vi kan gøre bedre ift. udsattes sundhed på Frederiksberg. De relevante fagudvalg vil modtage en kalenderinvitation.

4. Møde med beboerforeningen i Finsens Have

Formanden orienterede mundtligt om, at der som opfølgning på knivstikkeriet i Finsens Have den 18. maj afholdes et møde med beboerforeningen i Finsens Have onsdag den 29. juni. Socialudvalgets formand og næstformand deltager i mødet, ligesom resten af udvalget vil modtage invitation.

Bilag

Bilag 1. Aftale om flere rettigheder og bedre tilrettelæggelse af STU, 24. maj 2022

Bilag 2. Regeringens udspil - Et liv med ligeværdige muligheder

Bilag 3. Brev fra Rådet for Socialt Udsatte til politikere i kommuner og regioner.pdf

Bilag 4. Rådets anbefalinger til lighed i sundhed

Bilag 5. Pixi-version af rapporter om socialt udsattes sundhed

Punkt 52: Den Boligsociale Masterplan

00.01.00-A00-62-21

Resume

Med budget 2021 blev det besluttet, at der mhp budget 2023 skulle forelægges en samlet plan for den boligsociale indsats. Første udgave af Den Boligsociale Masterplan forelægges nu og udgør den af Socialudvalget efterspurgte strategiske ramme for kommunens boligsociale arbejde samt i den forbindelse arbejdet med boliganvisning, boligsociale indsatser og sammenhængen til det strategiske samarbejde med de almene boligorganisationer og det tværfaglige arbejde i kommunen. Den boligsociale indsats har i mere end 10 år været finansieret dels af en permanent bevilling på 4 mio. kr., dels af midlertidige bevillinger på 2,3 mio. kr. og siden 2021 på 3,3 mio. kr., hvor den seneste tidsbegrænsede bevilling udløber med udgangen af 2022. Med Masterplanen redegøres for rækkevidden af den permanente bevilling og hvilke muligheder en forøgelse af den permanente bevilling vil give. Masterplanen foreslås forelagt årligt mhp. status og fastlæggelse af mål for de kommende år.

Beslutning

Socialudvalget

1. drøftede Den Boligsociale Masterplan,
2. godkendte, at udvalget får forlagt en revideret masterplan i efteråret 2022, når budgettet til det boligsociale arbejde er besluttet,
3. anmodede om, at behov for beskyttelse og hemmelig adresse for personer, som har været udsat for vold fra en tidligere partner, og hvor Politiet eller andre relevante myndigheder vurderer, at der er behov for hemmelig adresse, fremover indgår blandt øvrige kriterier i forbindelse med den boligsociale anvisning,
4. anmodede om, at forvaltningen inden for et år forelægger forslag til ændringer af anvisningskriterierne for udvalget, og
5. indstiller, at sagen oversendes til drøftelserne vedrørende budget 2023.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget

1. drøfter Den Boligsociale Masterplan, og
2. godkender, at udvalget får forlagt en revideret masterplan i efteråret 2022, når budgettet til det boligsociale arbejde er besluttet i forbindelse med budget 2023.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den Boligsociale Masterplan udgør et samlet plangrundlag for den boligsociale indsats og forelægges i overensstemmelse med budgetforliget for 2021, hvor det bl.a. fremgår: ”Frederiksberg er en socialt bæredygtig by, som inkluderer og giver plads til alle borgere. Det er en del af Frederiksbergstrategien. Den sociale bæredygtighed gennemføres bl.a. ved områdefornyelser og boligsociale indsatser i byområder, hvor der er brug for særlig opmærksomhed for at skabe en positiv udvikling. Det sker i et stærkt partnerskab med en række boligselskaber og i et samspil på tværs af byens mange aktører i områderne... Partierne vil følge den boligsociale indsats tæt, og er enige om, at der i budgetforligsperioden er behov for at drøfte et oplæg til den fortsatte udvikling, herunder behovet for en ny strategi for en mere målrettet og prioriteret boligsocial indsats fra 2023. Partierne afsætter på den baggrund 2,3 mio. kr. i 2022 til den boligsociale indsats til en fortsættelse af det nuværende niveau.” Bevillingen blev efterfølgende hævet til 3,3 mio. kr. efter et skudrab i Finsensvej kvarteret.

I Socialudvalgets sag nr. 90 den 30. november 2020 uddybes ønsket om et oplæg til om den boligsociale indsats: ”Det boligsociale arbejde ses mere og mere som en helhed med mindre geografisk og organisatorisk tilknytning og mere fokuseret på at sætte ind, hvor der er behov, og med de indsatser, der er behov for. På denne måde vurderes kompetencer, viden og ressourcer bedst udnyttet til gavn for alle. Udviklingen vil blive fulgt løbende, og i budget 2020-21 er det besluttet, at der senest i 2022 forelægges et oplæg til drøftelse vedr. den fortsatte udvikling herunder behovet for en ny strategi for en mere målrettet og prioriteret boligsocial indsats fra 2023, hvor den midlertidige bevilling på i alt 3,3 mio. kr. i hvert af budgetårene udløber.”

Den Boligsociale Masterplan

Frederiksberg Kommune er en attraktiv del af storbyen med stærke fællesskaber og gode og trygge rammer for, at byens borgere kan leve et selvstændigt og aktivt liv. Frederiksberg er også Danmarks og Nordeuropas tættest befolkede kommune, og der er derfor et særligt behov for, at byens borgere viser hensyn, rummelighed og forståelse over for andre. Den boligsociale indsats spiller en væsentlig rolle for tryghed og forståelse for såvel den enkelte som byens borgere som helhed.

Med Den Boligsociale Masterplan kobles målsætningerne i Frederiksbergstrategien 2020 med den boligsociale indsats i bred forstand, jf. figur 1 nedenfor. Derudover har masterplanen ophæng i flere af kommunens politikker som fx boligpolitikken, ældrepolitikken, sundhedspolitikken, handicappolitikken samt udsattepolitikken. Den Boligsociale Masterplan har desuden indarbejdet målsætninger og virkemidler fra Integrationspolitikken 2019-2022, da fokusområderne og målsætningerne er overlappende.

Masterplanen forelægges årligt mhp at fastlægge fokus for de kommende år samt at følge op på det foregående år.

Med Masterplanen samles flere af de indsatser, kommunen benytter sig af, til at sikre bæredygtigheden i byen, og dermed bliver det muligt at skabe bedre sammenhæng, fælles fokus og bedre effekter af indsatserne. Der arbejdes således med at sikre boliger, at tildele boliger og at arbejde boligsocialt i de boligområder, hvor boligerne er beliggende.

Arbejdet i boligområderne kobler sig desuden til modtagelsen af flygtninge, den generelle integrationsindsats og arbejdet med udsatte borgere. Den boligsociale indsats arbejder fx sammen med de almene organisationer, politiet, frivillige og private.

Den Boligsociale Masterplan udgør en strategisk ramme for fremtidig udvikling for fortsat bæredygtighed og bedre effekter af indsatserne. Nedenfor nævnes et par af de eksempler på udviklingsområder, som er inkluderet i Masterplanen:

- Arbejdet med anvisning i tæt samarbejde med de almene boligorganisationer i fht at sikre billige boliger som et alternativ til en del herbergspladser i forbindelse med kommende lovgivning om, at kommunerne skal give hjemløse en egen bolig efter princippet om "housing-first".
- En endnu tættere kobling mellem boligsocialt arbejde og integrationsrelaterede aktiviteter mhp en bedre koordinering og anvendelse af ressourcerne. I den nære fremtid vil der være særligt fokus på fordrevne ukrainere og ikke mindst børnene, som udgør ca. 50 % af de modtagne ukrainere, både i forhold til boligsociale indsatser og i fht boligplacering i varige boliger.
- Større fokus på de større almene boligafdelinger, hvor der ikke har været en kontinuerlig boligsocial indsats, samt på netværkssamarbejde i fht mindre boligafdelinger.

Ressourcer i den kommunale boligsociale indsats

Den kommunale boligsociale indsats råder over et budget på 7,3 mill.kr. i 2021-2022. Heraf udgør 3,3 mio.kr. midlertidige bevillinger.

Nedenfor er forsøgt at give en overordnet fordeling af de varige og midlertidige bevillinger, idet det er vigtigt at være opmærksom på, at opgaver og bemanning altid tilpasses de aktuelle behov.

I 2022 dækker den faste bevilling på 4,0 mio. kr.:

- Kommunens 19% medfinansiering af den boligsociale helhedsplan i Søndermarkskvarteret
- Faste aktiviteter, herunder Street Party, Fodboldskole, lektiecafe på Stjernen, sommerferieaktiviteter i Lindevangsparken m.v.
- Fastansatte medarbejdere, inkl. 3 medarbejdere med base i almene boligafdelinger og 2-3 deltidsansatte legepladsmedarbejdere. Medarbejderne arbejder bl.a. med ovenstående aktiviteter og såvel individrettet som generelt med forebyggende indsatser, jf. ovenfor om visionen for det boligsociale arbejde.

De midlertidige bevillinger, i alt 3,3 mill. kr., som udløber efter 2022, dækker:

- Politisk prioriterede indsatser i relation til tryghed og kriminalitetsforebyggelse: Tryghedspakken, styrket indsats efter skuddrab på Finsensvej, bekæmpelse af parallelsamfund.
- Fremskudte aktiviteter med fokus på unge og brobygning til ungecenteret.
- Netværksaktiviteter på tværs af de almene boligområder.
- Strategisk arbejde om anvisning, herunder også tilvejebringelse af boliger til flygtninge – bl.a. med de almene boligorganisationer
- Understøttelse af Områdeudvikling Finsens Vej Vest

- Bidrage til det grundlæggende boligsociale arbejde bl.a. med særlige fokusområder: Negative konsekvenser fra corona fx ensomhed, social isolation mm
- I alt 2 projektmedarbejdere, heraf netværkskonsulenten, og 3-4 aktivitetsmedarbejdere (studentermehjælpere)

Økonomi

Den nuværende midlertidige bevilling udløber med udgangen af 2022. Hvis bevillingen ikke forlænges, vil det have konsekvenser for den boligsociale indsats. Det vil blandt andet kunne betyde ophør eller nedskalering af den strategiske anvisning, særlige kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats og det tværgående samarbejde i byen. Det boligsociale arbejde vil skulle koncentrere sig i højere grad om de nødvendige opgaver fordelt bedst muligt ud til de udsatte boligområder.

Med henvisning til ovenstående opstilling af opgaver, der løses for hhv. den faste og midlertidige bevilling, vil en skalering være mulig, idet der selvfølgelig vil være noget, der ikke vil kunne lade sig gøre, eller evt. vil skulle løses på anden vis.

Stillingtagen til forlængelse af de midlertidige bevillinger til den boligsociale indsats vil ske i forbindelse med budget 2023.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

Den Boligsociale Masterplan

Punkt 53: 2. forventede regnskab 2022

00.30.14-S00-3-22

Resume

Sagen indeholder forvaltningens anden samlede prognose for regnskabsresultatet 2022. 2. forventede regnskab er en opdateret status på overholdelse af budgettet i 2022, som bygger på forventninger samt faktisk forbrug i årets første fire måneder. Derudover indeholder 2. forventede regnskab også en opgørelse af omfanget af udgifter relateret til Ukraine samt corona-relaterede udgifter.

Beslutning

Socialudvalget tog orienteringen vedrørende 2. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at 2. forventede regnskab 2022 tages til efterretning
2. at der udarbejdes ny status på baggrund af økonomiaftalen mellem regeringen og KL, og denne fremlægges på møder i Magistraten 23. august 2022 og Kommunalbestyrelsen 30. august 2022
3. at den tidligere besluttede dispositionsbegrænsning (KB 28. februar 2022) på -41,8 mio. kr. på serviceudgifter og -0,9 mio. kr. på overførselsudgifter udmøntes. Herunder at forældrebetalingen i institutioner efter dagtilbudsloven genberegnes i henhold til det reducerede budget, jf. bilag 3
4. at der ved 3. forventede regnskab 2022 tages stilling til om det er muligt helt eller delvist at tilbageføre dispositionsbegrænsningen
5. at forventede merudgifter til barselspuljen på 3,2 mio. kr. finansieres ved forlods at reservere tilsvarende beløb fra den forventede kompensation for stigende pris- og lønudgifter
6. at der reserveres 5,5 mio. kr. på overførselsudgifter fra refusion for særligt dyre enkeltsager til at finansiere udgifter på service
7. at følgende tillægsbevillinger meddeles under serviceudgifter:
 1. Merudgifter på driften i 2022 på 10,0 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete udgifter jf. bilag 3,
 2. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budget, jf. bilag 3. Herunder omflyttes fra serviceudgifter til det brugerfinansierede område 3,3 mio. kr. i 2022, 2,1 mio. kr. i 2023 og 4,7 mio. kr. i 2024 og frem,
 3. Overførsel af uforbrugte driftsmidler for 5,1 mio. kr. i 2022 med modpost på kassen overføres med 4,0 mio. kr. til 2023 og 1,1 mio. kr. til 2025 hvor de indarbejdes i finansiell orientering,
 4. -41,8 mio. kr. vedrørende dispositionsbegrænsningen tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete
8. at følgende tillægsbevillinger meddeles under overførselsudgifter:
 1. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budgettet, jf. bilag 3,
 2. -0,9 mio. kr. vedrørende dispositionsbegrænsningen tillægsbevilges med modpost på puljen til uforudsete
9. at følgende tillægsbevillinger meddeles under det brugerfinansierede område:
 1. Udgiftsneutrale omplaceringer inden for og imellem udvalg i 2022 og for 2023 og frem indarbejdes i budgettet, jf. bilag 3. Herunder omflyttes fra serviceudgifter til det brugerfinansierede område 3,3 mio. kr. i 2022, 2,1 mio. kr. i 2023 og 4,7 mio. kr. i 2024 og frem.
10. at følgende ændringer af rådighedsbeløb godkendes under anlæg:
 1. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 3,2 mio. kr. i 2022, med modpost på den negative anlægspulje,
 2. Mindreudgifter for 2,4 mio. kr. i 2023, der indarbejdes i budgetforslaget til budget 2023,
 3. Merudgifter for 1,3 mio. kr. i 2027 der indarbejdes i budgetforslaget til budget 2023,
 4. Mindreudgifter udenfor anlægsrammen for 7,6 mio. kr. i 2022 der tillægsbevilges på kassen jf. bilag 6 med henvisning til bilag 5 vedrørende det finansielle område,
 5. Merudgifter uden for anlægsrammen for 1,7 mio. kr. i 2023 der indarbejdes i budgetforslaget til budget 2023. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 19,6 mio. kr. i 2022, med modpost på den negative anlægspulje,
11. at følgende tillægsbevillinger meddeles under finansielle poster med modpost på kassen:
 1. Nettomerindtægter under kommunes indtægtsside på 0,1 mio. kr. i 2022, jf. bilag 3,
 2. Nettomindreudgifter for 5,5 mio. kr. i 2022 og nettomerudgifter for 1,7 mio. kr. i 2023, jf. bilag 3

Direktionen indstiller, at fagudvalgene tager orienteringen vedrørende 2. forventede regnskab 2022 til efterretning.

Sagsfremstilling

Forventede regnskaber indeholder en fuld gennemgang og beskrivelse af kommunens aktuelle økonomiske situation, samt en række tekniske omplaceringer og tillægsbevillinger. For at øge tilgængeligheden og formidlingen af temperaturmålingen på kommunens økonomien, er formatet for de forventede regnskaber opsat, så den tekniske del er adskilt fra selve gennemgangen af Frederiksbergs Kommunes økonomi.

Selve prognosen og status på kommunens økonomi fremgår i vedlagte planchesæt (bilag 1). Her indgår gennemgang af udfordringer og løsningsforslag.

Planchesættet vil blive gennemgået med mulighed for spørgsmål på Magistratens møde 13. juni 2022. Derudover vil der blive gennemgået et planchesæt med fokus på hvert enkelt udvalgs økonomi i de enkelte fagudvalg.

Udvalgsgennemgangene fremgår af bilag 2. Den mere tekniske del i form af bevillingsmæssige ændringer fremgår af bilag 3. Derudover er der en række bilag med oversigter og samtlige afvigelser vedlagt sagen.

2. forventede regnskab 2022 er udarbejdet inden resultatet af økonomiaftalen mellem regeringen og KL blev kendt, og det har derfor ikke været muligt at tage højde for denne i udarbejdelsen.

Nedenfor er en helt kort gennem hovedpointerne i 2. forventede regnskab 2022 på service, overførsler og anlæg. Sidst er en læsevejledning til bilagene vedlagt denne sag.

Serviceudgifter

Kommunens servicedrift er fortsat udfordret. I 1. forventede regnskab 2022 forventedes merudgifter på driften inkl. corona for 71,6 mio. kr., og det er i 2. forventede regnskab vokset til 94,9 mio. kr. Ift. 1. forventede regnskab er de allerede kendte merudgifter på de specialiserede områder vokset yderligere, og tilsvarende gør sig gældende for SOSU-elever. Herudover er der kommet merudgifter på køb af plejeboliger, samt en række administrative udgifter under Magistraten i form af arbejdsskader, AES (Arbejdsmarkedets ErhvervsSikring) og retssager.

I 1. forventede regnskab 2022 blev der afsat en pulje på 20 mio. kr., der skulle dække udgifter til modtagelse af ukrainske flygtninge. Ved 2. forventede regnskab er estimeret udgifter til Ukrainske flygtninge på ca. 24 mio. kr. Der er fortsat stor usikkerhed om udgiftsniveauet, hvor mange flygtninge der kommer og hvor længe flygtninge bliver. På baggrund af udmelding fra regeringen forventes det at kommunerne bliver kompenseret af staten for udgifter til ukrainske flygtninge. Vurderingen er derfor, at udgifter til Ukrainske flygtninge kan holdes inden for de afsatte reserver, samt kompensation fra staten.

Til at imødegå udfordringen er der i alt er der finansiering for 81,7 mio. kr. primært fra puljen til uforudsete udgifter og dispositionsbegrænsning.

Der er således en finansierings-manko på servicedriften på 13,2 mio. kr. (94,9 mio. kr. – 81,7 mio. kr.).

Økonomiaftalen mellem regeringen og KL er efterfølgende indgået, og der er forventning om at kommunerne kan blive kompenseret på tre områder: Corona, Ukraine og pris- og lønudviklingen. Omfanget af kompensation og afventer de tekniske detaljer der udestår. Derfor indstiller forvaltningen, at det endelige resultat af økonomiaftalen afventes inden der evt. iværksættes nye tiltag. Det indebærer samtidig at der ikke på nuværende tidspunkt er grundlag for at frigive tilbageholdte overførsler eller lempe på dispositionsbegrænsningen. Forvaltningen vil vende tilbage med status på økonomien efter økonomiaftalen i Magistraten 23. august 2022 og i Kommunalbestyrelsen 30. august 2022. Ifm. den forventede kompensation for pris- og lønudviklingen indstilles det endvidere at der forlods reserveres 3,2 mio. kr. til dækning af stigende udgifter til barselsudligningsordningen. Et stigende antal barslende betyder øgede omplaceringer fra barselsudligningsordningen til de barslendes afdelinger. På baggrund af nuværende barselsmidler i 2022 og udviklingen i barsler de seneste år forventes på nuværende tidspunkt merudgift på i alt 3,2 mio. kr.

Overførselsudgifter

Overførselsudgifterne udviser forventede mindreudgifter for 62,8 mio. kr. Heri indgår udgifter for 26,7 mio. kr. relateret til Ukraine. Afvigelsen skyldes overvejende de gunstige konjunkturer på arbejdsmarkedet. Størstedelen af kommunens overførselsramme er reguleret af staten, og det forventes derfor, at kommunerne vil blive midtvejsreguleret i sommeren 2022, og at mindreforbruget i overvejende grad skal betales tilbage til staten.

Der er dog en mindre del af mindreforbruget, der ikke reguleres af staten. I alt 11,6 mio. kr., hvoraf der ved 1. forventede regnskab reserveret 6,1 mio. kr. til at imødegå udgifter forbundet med flygtninge fra Ukraine. De resterende 5,5 mio. kr. foreslås reserveret til at finansiere udfordringer på serviceudgifter.

For en uddybning af overførselsudgifter henvises til bilag 1 og 2.

Anlæg

Ved 1. forventede regnskab blev der opgjort en finansieringsudfordring på 73 mio. kr. der blev finansieret ved 1. FO. På anlæg er der fortsat en betydelig finansieringsudfordring, der ved 2. forventede regnskab er opgjort til omkring 205 mio. kr., hvilket er en yderligere udfordring på 132 mio. kr. Udfordringen skyldes hovedsageligt merudgifter på igangsatte anlægsprojekter som følge af historisk store prisstigninger og at bygningerne har været i dårligere stand end forventet. Opgørelsen af merudgifterne på anlægsprojekter er fortsat præget af stor usikkerhed og vil kvalificeres frem mod budget 2023 hvor finansieringsudfordringen vil håndteres. For yderligere uddybning af udfordringen henvises til bilag 1 og 2.

Bilags oversigt:

Til sagen om 2. forventede regnskab 2022 er en række bilag, der uddyber og beskriver ovenstående forhold. Bilagene er:

- 1. 2. forventede regnskab 2022 – gennemgang til Magistraten:** Planchegennemgang af den samlede økonomi – service-, overførsels- og anlægsudgifter. Beskrivelse af udfordring, finansiering og løsningsforslag.
- 2. Samlet udvalgsgennemgang:** Uddybende gennemgang af de enkelte fagudvalg i plancher.
- 3. Notat om bevillingsmæssige ændringer:** Gennemgang af bevillingsmæssige ændringer i form af udgiftsneutrale omplaceringer, tillægsbevillinger, demografiregulering og driftsoverførsler på hhv. service-, overførsels- og anlægsudgifter
- 4. Bevillingsoversigt:** Økonomioversigt fordelt på udvalg.
- 5. Strukturel balance, resultat og kassebeholdning:** Økonomioversigt over kommunens finansielle status.
- 6. Anlægsafvigelser fordelt på udvalg:** Økonomioversigt over anlægsområdet.
- 7. Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter:** Uddybende oversigt over de enkelte anlægsprojekter.

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af bilag 1 til 7.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og fagudvalg 13. juni 2022 og Kommunalbestyrelsen 20. juni 2022.

Bilag

Bilag 1 2. forventede regnskab 2022 - gennemgang til Magistraten

Bilag 2.01 MAG 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.02 KPBU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.03 UU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.04 ÆOU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.05 KFU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.06 BU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.07 SU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.08 MBMU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.09 AVUU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.10 SFU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 2.11 BESU 2 FR Udvalgsgennemgang

Bilag 3 Bevillingsmæssige ændringer i 2. forventede regnskab 2022

Bilag 4 Bevillingsoversigt 2. forventede regnskab

Bilag 5 Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Bilag 6 Anlægsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 7 Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter

Punkt 54: Praksistilsyn - Afrapportering af tilsyn på socialområdets tilbud i 2021

27.00.00-A00-13-21

Resume

Forvaltningen fremlægger afrapportering af Socialtilsyn Syds, Socialtilsyn Hovedstadens og forvaltningens egne driftsorienterede tilsyn gennemført i 2021 på tilbud på det specialiserede socialområde for voksne i Frederiksberg Kommune. Alle tilbud er fortsat godkendt af socialtilsynet, og ingen af tilbuddene har fået fastsat vilkår som betingelse for fortsat godkendelse, ingen har fået påbud, og ingen har fået truffet afgørelse om skærpet tilsyn. Der er ikke blevet gennemført risikobaserede tilsyn af Styrelsen for Patientsikkerhed i 2021. Der har været enkelte påbud fra Arbejdstilsynet, hvilket afrapporteres særskilt (i Magistraten). Socialudvalget tog den 9. maj 2022 en indledende drøftelse af den samlede afrapportering af tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne og udsatte sagen til kommende udvalgmøde.

Beslutning

Socialudvalget tog den samlede afrapportering af tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager den samlede afrapportering af tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne til efterretning.

Sagsfremstilling

1. Hovedbudskab

I sagen gennemgås tilsyn foretaget af Socialtilsyn Syd, Socialtilsyn Hovedstaden og forvaltningen selv. For alle tilsynene gælder det, at de enkelte tilbudsledere i samarbejde med forvaltningen har ansvar for at følge op på og arbejde med de afgivne bemærkninger i forlængelse af tilsynene, så der sker en løbende kvalitetssikring af tilbuddene.

Socialtilsynet fører tilsyn med Frederiksberg Kommunes botilbud mv. jf. § 4 i lov om socialtilsyn, mens forvaltningen i henhold til § 148a i serviceloven har ansvar for at føre et driftsorienteret tilsyn på kommunens beskyttede beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud samt den person- og ledelsesrelaterede tilsynsforpligtelse.

Det er Socialtilsyn Syd, der fører tilsyn med alle tilbud på det specialiserede socialområde for voksne i Frederiksberg Kommune, fraset de tre nedenfor nævnte.

Socialtilsyn Hovedstaden fører tilsyn med Botilbuddet Thea (Bilag 52), da Thea er ejet af OK-Fonden, som har hovedsæde i Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsområde. Fondens hovedsæde afgør dermed, hvilket socialtilsyn, der fører tilsyn med fondens tilbud. Forvaltningen fører tilsyn med Center for Social Virksomhed på Magnetten (Bilag 53) og på Café Paraplyen (Bilag 54).

2. Kobling til Den Sociale Masterplan

Den Sociale Masterplan kobler og udvikler de fysiske, kvalitetsmæssige og økonomiske rammer, så voksne borgere indenfor det specialiserede socialområde får de bedst mulige tilbud på Frederiksberg (specialiserede indsatser, tidssvarende rammer samt effektiv og bæredygtig drift).

Som et vigtigt punkt i implementering af Den Sociale Masterplan på det specialiserede socialområde for voksne arbejder Socialafdelingen fortsat med at fastholde fokus på effekten af indsatsen ved progressionsmåling af borgerne, ligesom brugertilfredshedsundersøgelser er ved at blive implementeret på kommunens botilbud. Borgerens Fælles Plan er omdrejningspunktet og sikrer mest mulig sammenhæng i indsatserne. Borgerens Fælles Plan bruges af både myndighed og tilbuddene til systematisk at arbejde med bestilling og opfølgning på indsatsen sammen med borgeren.

Arbejdet med Den Sociale Masterplan, Borgerens Fælles Plan, det driftsorienterede og det risikobaserede tilsyn på kommunens tilbud er alt i alt med til at sikre, at borgerne på Frederiksberg får de bedst mulige tilbud på det specialiserede sociale område.

3. Tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed

Der er ikke gennemført risikobaserede tilsyn af Styrelsen for Patientsikkerhed i 2021.

4. Socialtilsynet

Socialtilsyn Syd har siden 2014 gennemført tilsyn på det specialiserede socialområde i Frederiksberg Kommune. I 2014-15 blev Frederiksberg Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde for voksne regodkendt. Det er altså disse

godkendelser, der ligger til grund for tilbuddenes nuværende godkendelse. Socialtilsyn Syd har i 2021 truffet afgørelse om en række nye godkendelser. Dette bliver nærmere beskrevet i senere afsnit.

I forlængelse af godkendelsen af hvert enkelt tilbud, gennemfører socialtilsynet årlige driftsorienterede tilsyn. Ved et driftsorienteret tilsyn skal socialtilsynet vurdere, om kvaliteten i tilbuddets praksis er tilstrækkelig, og om betingelserne for godkendelse fortsat er opfyldt.

Et driftsorienteret tilsyn kan være målrettet et eller flere af de syv temaer i kvalitetsmodellen.

Socialtilsyn Syd og Socialtilsyn Hovedstaden laver således en samlet kvalitetsvurdering af det enkelte tilbud med udgangspunkt i en kvalitetsmodel med syv temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer.

Det bemærkes, at forvaltningen anvender den samme kvalitetsmodel i forbindelse med det driftsorienterede tilsyn på kommunens beskyttede beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud.

I kvalitetsmodellen er både 'Gennemsnitlig bedømmelse' på temaniveau og 'Bedømmelse' på indikatorniveau angivet ud fra følgende skala:

5. I meget høj grad opfyldt.
4. I høj grad opfyldt.
3. I middel grad opfyldt.
2. I lav grad opfyldt.
1. I meget lav grad opfyldt.

Alle kommunens tilbud, omfattet af lov om socialtilsyn § 4, har modtaget et driftsorienteret tilsynsbesøg i løbet af 2021.

I to af Frederiksberg Kommunes tilbud er der scoret henholdsvis 2 og 2,5 i temaet Uddannelse og beskæftigelse. Se henholdsvis bilag 50 og bilag 46 for uddybning.

I det ene tilfælde skyldes dette, at der ikke opstilles konkrete individuelle mål i forhold til at understøtte borgernes skolegang, uddannelse, beskæftigelse eller samværs- og aktivitetstilbud. Her vurderer Socialtilsynet dog, at tilbuddet understøtter borgerne i forhold til skole, uddannelses-, aktivitets-/samværs, eller beskæftigelsestilbud, så vidt det er muligt i sin egenskab af at være et behandlingstilbud. Tilbuddet er et rådgivningscenter, hvor misbrugsbehandling er fokusområdet. Indsatser indenfor uddannelse og beskæftigelse, kan indgå i borgerens behandlingsplan, såfremt det er ønsket af den enkelte borger. Tilbuddet har et tæt samarbejde med jobcentret, hvis det giver mening for den enkelte borger. Mål for skole, uddannelses-, aktivitets-/samværs, eller beskæftigelsestilbud vil i så fald opstilles i jobcenteret. Se bilag 50 for uddybning.

I det andet tilfælde skyldes den lave score, at det ikke er alle borgere på tilbuddet, der er i dagtilbud eller har mål for uddannelse og/eller dagbeskæftigelse. Dette til trods for tilbuddets høje grad af samarbejde med borgerne om at opstille konkrete, individuelle mål i forhold til at understøtte borgernes skolegang, uddannelse, beskæftigelse eller samværs- og aktivitetstilbud. Det er dog ikke altid dette arbejde lykkes fx grundet i borgernes psykiatriske udfordringer eller misbrug. Se bilag 46 for uddybning.

Bortset fra de to tilfælde har alle tilbud overordnet modtaget gennemsnitlige høje scoringer på de syv temaer, og alle tilbud er samlet set vurderet til at have den fornødne kvalitet jævnfør lov om socialtilsyn § 6.

Alle Socialtilsyn Syds kvalitetsmodelbeskrivelser og besøgsnotater samt Socialtilsyn Hovedstadens og forvaltningens tilsynsrapporter er vedlagt som bilag 1 - 54.

Alle tilbud på det specialiserede socialområde for voksne på Frederiksberg er fortsat godkendt af socialtilsynet. Ingen af Frederiksberg Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde for voksne har af socialtilsynet fået fastsat vilkår som betingelse for fortsat godkendelse, ingen har fået påbud og ingen har fået truffet afgørelse om skærpet tilsyn.

Socialtilsynet generelt

Socialtilsynet kan træffe tre typer af afgørelser:

1. Fastsætte vilkår, som betingelse for fortsat godkendelse
2. Træffe afgørelse om at give påbud, hvis forholdene i det enkelte tilbud tilsiger dette. Det kan sættes som betingelse, at tilbuddet overholder påbuddet/påbuddene, hvis tilbuddet fortsat skal godkendes
3. Træffe yderligere afgørelse om iværksættelse af skærpet tilsyn. Afgørelse om skærpet tilsyn træffes for tre måneder.

Socialtilsynet kan derudover:

- Opstille udviklingspunkter, som et tilbud kan arbejde videre med
- Opstille opmærksomhedspunkter, som et tilbud bør arbejde videre med sigte på at forebygge en egentlig afgørelse ved et senere tilsyn.

Alle afgørelser sker på baggrund af tilsynsbesøg fra et socialtilsyn. Se bilag 57 for Ændringer og opmærksomhedspunkter.

Socialtilsynets bemærkninger vedrørende udviklingspunkter

I tilsynsrapporterne fra Socialtilsyn Hovedstaden og forvaltningens driftsorienterede tilsyn peges på udviklingspunkter i tre af Frederiksbergs Kommunes tilbud. Det skal understreges, at der ikke er tale om vilkår, som vedrører en godkendelse, men udviklingspunkter som de enkelte tilbud kan vælge at arbejde med for at udvikle kvaliteten. De nævnte udviklingspunkter vedrører eksempelvis tilbuddets håndtering af sociale medier, forankring af tilbuddet i lokalsamfundet eller udvikling af tilbuddets dokumentation. Tilbuddene arbejder videre med udviklings- og anbefalingspunkterne understøttet af forvaltningen. Udviklings- og anbefalingspunkterne kan uddybende ses i bilag 56.

Nye godkendelser i forlængelse af Den Sociale Masterplan

Forvaltningen har i implementeringen af Den Sociale Masterplan på det specialiserede socialområde for voksne løbende fokus på, at tilbuddene kvalitetssikres og udvikles i forhold til at imødekomme nuværende og fremtidige borgeres behov for særlig støtte. I 2021 har forvaltningen derfor været i løbende dialog med Socialtilsyn Syd, for at sikre rettidig godkendelse af nye tilbud og omstilling af eksisterende tilbud. Ændringer og fravigelser vedr. godkendelse af nye tilbud og omstilling af eksisterende tilbud fremgår af bilag 57.

Ændringer i 2021 har vedrørt godkendelse af en ny afdeling, øget pladsantal, ændrede fysiske rammer og tilsynsmæssig organisering af en afdeling som selvstændig enhed. Fravigelser fra godkendelserne er i 2021 godkendt med henblik på at kunne forebygge og inddæmme smittespredning med Covid 19 ved anvendelse af flere lokaliteter til isolation af smittede borgere, ved stigende smittetal i tilbuddet. For uddybning se bilag 57. For alle tilbud gælder, at afgørelsen og dermed godkendelsen af fravigelsen, bortfalder automatisk, når den angivne periode er udløbet. Det er herefter den generelle godkendelse, der er gældende.

Politisk tilsyn med kvalitet i sagsbehandlingen på socialudvalgets område

Denne sag indgår som et led i socialudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område.

Det politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. I revisionstilsyn indgår bl.a. sager vedr. de årlige sociale revisionsberetninger. Under praksistilsyn indgår bl.a. sager vedr. afrapportering af klager og Danmarkskortet, afrapportering af tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne, praksisundersøgelser fra Ankestyrelsen mv. Nærværende sag om indgreb i selvbestemmelsesretten (tilsyn på det specialiserede socialområde 2021) indgår i denne kategori.

Kategorien øvrigt tilsyn dækker over diverse primært internt gennemførte tilsynsaktiviteter, som kaster lys på generelle eller principielle aspekter ved kvaliteten i sagsbehandlingen, og hvis resultater det derfor er relevant at forelægge for det politiske niveau. I denne kategori indgår bl.a. sager om implementering af ny lovgivning, evalueringer mv. samt KBS-spørgsmål, borgerundersøgelser mv.

Udover det politiske tilsyn udfører forvaltningen et internt tilsyn, hvori bl.a. indgår et fagligt og økonomisk ledelsestilsyn, visitationsudvalg, progressionsdata (voksenudredningsmetoden/borgerens fælles plan) mv.

En oversigt over de forskellige typer af tilsyn indgår i ”Opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på socialudvalgets område” (SU 21/9-2020,pkt 64, bilag 2).

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 9 maj og 13. juni 2022

Historik

Socialudvalget 9. maj 2022, pkt. 36:

Socialudvalget tog en indledende drøftelse af den samlede afrapportering af tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne og udsatte sagen til et kommende udvalgs møde.

Bilag

Bilag 2 Besøgsnotat Betty II - afdeling 3., 4., og 5. etage 19.04.2021

Bilag 3 Besøgsnotat Betty II - afdeling 3., 4. og 5. etage 19.07.2021

Bilag 4 Besøgsnotat Betty II - afdeling 3., 4. og 5. etage 29.07.2021

Bilag 5 Besøgsnotat Betty II - afdeling St. tv., 2. etage og Søndre Fasanvej 40 23.03.2021

Bilag 6 Besøgsnotat Betty II - afdeling St.th., 1. etage, 6. etage, 7. etage og Mathildebo 19.04.2021

Bilag 1 Besøgsnotat Betty II - afdeling 3., 4. og 5. etage 23.03.2021

Bilag 7 Besøgsnotat Betty II - afdeling St.th., 1. etage, 6. etage, 7. etage og Mathildebo 23.03.2021

Bilag 8 Besøgsnotat Betty II - afdeling St.tv., 2. etage 19.04.2021

Bilag 9 Besøgsnotat Bakkegården 14.04.2021

Bilag 10 Besøgsnotat Bakkegården 18.05.2021

Bilag 11 Besøgsnotat Bakkegården 28.07.2021

Bilag 12 Besøgsnotat Pile Allé 14.04.2021

Bilag 13 Besøgsnotat Pile Allé 28.07.2021

Bilag 14 Besøgsnotat Pile Allé 07.12.2021

Bilag 15 Besøgsnotat Lauritz Sørensens Vej Bofællesskabet 06.05.2021

Bilag 16 Besøgsnotat Lauritz Sørensens Vej Lejlighederne 06.05.2021

Bilag 17 Besøgsnotat Kollegiet - afdeling Deleboligerne 24.06.2021

Bilag 18 Besøgsnotat Kollegiet 24.06.2021

Bilag 19 Besøg snotat Kollegiet 18.05.2021

Bilag 20 Besøgsnotat Kollegiet 06.10.2021

Bilag 21 Besøgsnotat Opgangsfællesskabet i Finsenshave 13.09.2021

Bilag 22 Besøgsnotat Lioba 06.05.2021

Bilag 23 Besøgsnotat Lioba 07.10.2021

Bilag 24 Besøgsnotat Lioba 12.11.2021

Bilag 25 Besøgsnotat Akutboligerne Stenhuggerhusene 28.10.2021

Bilag 26 Besøgsnotat Akutboligerne 12.11.2021

Bilag 27 Besøgsnotat Akutboligerne 21.12.2021

Bilag 28 Besøgsnotat Soltoppen 23.03.2021

Bilag 29 Besøgsnotat Soltoppen 08.04.2021

Bilag 30 Besøgsnotat Soltoppen 28.10.2021

Bilag 31 Besøgsnotat FKRC 1 27.05.2021

Bilag 32 Besøgsnotat FKRC Stofrådgivning 1 - Alkoholrådgivning 24.11.2021

Bilag 33 Besøgsnotat FKRC Stofrådgivning 1 - Opiater 24.11.2021

Bilag 34 Besøgsnotat FKRC Stofrådgivning 1 24.11.2021

Bilag 35 Besøgsnotat FKRC Stofrådgivning 2 24.11.2021

Bilag 36 Besøgsnotat Lindevangen - Herberget 28.05.2021

Bilag 37 Besøgsnotat Lindevangen - Herberget 01.07.2021

Bilag 38 Besøgsnotat Lærkehøj 01.07.2021

Bilag 39 Besøgsnotat Lærkehøj Natvarmestuen 01.07.2021

Bilag 40 KMB Kollegiet 02.03.2022

Bilag 41 KMB Opgangsfællesskabet Finsenshave 02.03.22

Bilag 42 KMB Soltoppen 22.03.22

Bilag 43 KMB Lindevangen 02.03.2022

Bilag 44 KMB Lærkehøj 02.03.2022

Bilag 45 KMB Pile Allé 09.03.2022

Bilag 46 KMB Lioba 22.03.22

Bilag 47 KMB Lauritz Sørensens Vej Bofællesskabet 23.03.22

Bilag 48 KMB Lauritz Sørensens Vej Lejlighederne 23.03.22

Bilag 49 KMB Betty II 24.03.2021

Bilag 50 KMB FKRC

Bilag 51 KMB Bakkegården 28.03.2022

Bilag 52 Tilsynsrapport Thea 16.08.2021

Bilag 53 Tilsynsrapport Magneten 04.11.2021

Bilag 54 Tilsynsrapport Café Paraplyen 19.08.2021

Bilag 55 Socialtilsyn Syd Årsrapport 2021

Bilag 56 Udviklings- og anbefalingspunkter på temaniveau i 2021

Bilag 57 Ændringer og fravigelser 2021

Bilag 58 Afgørelse om godkendelse Betty II 21.04.2021

Bilag 59 Afgørelse om godkendelse Kollegiet 19.05.2021

Bilag 60 Afgørelse om godkendelse Lindevangen 31.05.2021

Bilag 61 Afgørelse om godkendelse Lindevangen 31.08.2021

Bilag 62 Afgørelse om godkendelse Lindevangen 06.12.2021

Bilag 63 Afgørelse om godkendelse Lærkehøj 11.06.2021

Bilag 64 Afgørelse om godkendelse Lærkehøj 27.09.2021

Punkt 55: Evaluering af organisationstilpasning i FKRC

00.01.00-P20-39-22

Resume

Socialafdelingen har fra den 1. april 2022 implementeret en organisationstilpasning i FKRC. Tilpasningen evalueres seks måneder efter implementeringen. Sagen gør rede for baggrunden og formålet med organisationstilpasningen, ligesom evalueringsdesignet udfoldes. Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Socialudvalget tog evalueringsdesign til organisationstilpasningen i FKRC til efterretning, dog med den bemærkning, at udvalget ønsker, at forvaltningen forholder sig særskilt til, hvordan arbejdet med U-Turn fastholdes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager evalueringsdesign til organisationstilpasningen i FKRC til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialafdelingen har fra den 1. april 2022 implementeret en organisationstilpasning i Frederiksberg Kommunes rusmiddelcenter (FKRC). Organisationstilpasningen etablerer en samlet myndighedsfunktion i Socialafdelingen, der skal sikre:

- At alle borgere med behov for støtte fra Socialafdelingen modtager den samme kvalificerede udredning i forhold til alle sociale problemstillinger – uanset hvor Socialafdelingen møder borgerne
- At alle borgere med komplekse problemstillinger modtager én sammenhængende og helhedsorienteret plan, der koordinerer det videre behandlingsforløb
- At Frederiksberg Kommune overholder ny lovgivning på socialområdet omkring helhedsorienteret indsats

Konkret flytter organisationstilpasningen fem medarbejdere og en leder fra FKRC til Socialafdelingens andre indgange. Disse medarbejdere får ændret deres opgavevaretagelse fra både at have en myndigheds- og behandlingsfunktion til alene at have en myndighedsfunktion. Herudover udvides myndighedsfunktionen blandt Socialafdelingens øvrige socialrådgivere således, at de fremadrettet også kan træffe afgørelser omkring misbrugsbehandling.

Specifikt for borgere med misbrugsproblematikker er den ledelsesmæssige forventning, at disse borgere hurtigere identificeres, at der hurtigere påbegyndes motivation i forhold til misbrugsbehandling, at deres sociale problematikker håndteres koordineret og i sammenhæng samt endelig, at deres retssikkerhed via gældende lovgivning sikres.

Processen op til effektueringen af organisationstilpasningen har været længerevarende og omfattet drøftelser i Kommunalbestyrelse, Magistrat og Socialudvalg. Dette er en refleksion af, at der på tværs af ledelse i Socialafdelingen og FKRC ikke har været fælles fodslag om de målsætninger, der har ligget til grund for organisationstilpasningen.

Socialafdelingens ledelse har imødekommet forbeholdene og bekymringerne i FKRC ved at reducere implementeringstempoet i organisationstilpasningen, ligesom der på Socialudvalgets møde den 14. marts 2022 blev orienteret om, at organisationstilpasningen evalueres efter seks måneder.

Den overordnede administrative ramme for dialog og medinddragelse i organisationstilpasningen har siden medio 2021 været MED følgegruppen, der samler ledelse og medarbejdere fra henholdsvis Socialafdelingens myndighedsfunktion og FKRC. Denne konstruktion har sikret maksimal medarbejderinddragelse på alle væsentlige problemstillinger i relation til tilpasningen, og MED følgegruppen inddrages derfor også i evalueringens tilrettelæggelse.

Tidshorizonten på seks måneder for evalueringen har været rammesættende for evalueringsdesignet. MED gruppen har indenfor rammen drøftet ønsker og muligheder for at etablere et solidt datagrundlag i relation til evalueringen. Datagrundlaget har dog visse begrænsninger, idet dele af data ikke kan følges historisk. Dette betyder, at eventuelle udsving i evalueringsperioden ikke kan korreleres til organisationstilpasningen.

Med disse forbehold er MED følgegruppen imidlertid blevet enige om følgende datamålinger, der forventeligt vil indkredse væsentlige problemstillinger i relation til organisationstilpasningen. Datamålingerne fremgår nedenfor:

Datamålinger

Overholdelse af behandlingsgaranti

Antal borgere i behandling

Antal borgere per behandler

Antal afsluttede borgere

Antal borgere, der anvender frit valg

Antal borger, der får bevilget døgn, dag, eller omsorgstilbud

Antal borgere fordelt på § 101 samt råd og vejledning

Datamålingerne suppleres af mindre kvalitative delanalyser, der skal afdække organisatoriske, personalemæssige og borgerrrettede perspektiver og effekter af organisationstilpasningen. Disse mindre delanalyser er ligeledes formuleret af MED følgegruppen og vedrører:

Delanalyser

Baggrund og formål med organisationstilpasningen

Realisering af formål af organisationstilpasningen

Ændrede eller lukkede behandlingstilbud

Reducerede arbejdsopgaver i FKRC

Forekomst af dobbeltregistreringer

Myndighedsopgavens størrelse

Personalemæssige konsekvenser

Lovgivning

Endeligt er det ledelsesmæssigt besluttet at udtage 10 sager fra henholdsvis ca. den 1. september 2021 og ca. den 1. september 2022 med henblik på at gennemføre et ledelsestilsyn, der har fokus på både myndigheds- og udførerdelen. Ledelsestilsynet vil eksempelvis afdække sammenhængen mellem gældende lovgivning, den lokale kvalitetsstandard og den praktiske sagsbehandling.

Forventeligt vil ledelsestilsynets to nedslag afdække eventuelle udviklingstendenser i den kommunale sagsbehandling før og efter organisationstilpasningen og vil eksempelvis fokusere på, om der er truffet skriftlige afgørelser i sagerne, om der er udarbejdet handleplaner efter gældende lovgivning, om misbrugsbehandlingen gennemføres efter retningslinjerne i kvalitetsstandarderne etc.

Samlet set vurderes evalueringsdesignet at understøtte en evaluering, der både har fokus på konkrete og målbare effekter af organisationstilpasningen, men samtidig også på udviklings- og læringsperspektivet. Det bemærkes, at datamålinger og delanalyser kan ændre sig, efterhånden som MED følgegruppen opnår nye indsigter.

På nuværende tidspunkt gennemføres evalueringen med følgende arbejds- og tidsplan:

Handling

Deadline

Organisationstilpasningen effektueres

April 2022

Historiske datatræk – etablering af baseline

Maj og juni 2022

Datatræk i evalueringsperioden

Månedligt frem til og med september 2022

Delanalyser gennemføres

Oktober og november 2022

Politisk forelæggelse af evaluering

December 2022

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Punkt 56: Frivillig Fredag Praktik 2022

00.01.00-118-21

Resume

Frivillig Fredag Praktik er et aktivitetskoncept under den nationale frivillighedsdag, Frivillig Fredag. Flere medlemmer af Kommunalbestyrelsen har de senere år deltaget i konceptet, hvor en politiker kommer i praktik i en frivillig forening i ugen op til Frivillig Fredag den 30. september 2022 eller på selve dagen. Såfremt Socialudvalget tiltræder indstillingen, sender formanden for Socialudvalget en invitation til Kommunalbestyrelsen til at deltage i Frivillig Fredag Praktik 2022. Sagen orienterer endvidere om uddeling af Frivillighedsprisen 2022.

Beslutning

Socialudvalget godkendte, at formanden for Socialudvalget inviterer Kommunalbestyrelsen til at deltage i Frivillig Fredag Praktik.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget godkender, at formanden for Socialudvalget inviterer Kommunalbestyrelsen til at deltage i Frivillig Fredag Praktik.

Sagsfremstilling

Den nationale frivillighedsdag, Frivillig Fredag, skal synliggøre den mangfoldige frivillige verden. Et af aktivitetskoncepterne for frivillighedsdagen er Frivillig Fredag Praktik, som flere medlemmer af Kommunalbestyrelsen de senere år har deltaget i.

Frivillig Fredag Praktik indebærer, at en politiker kommer i praktik i en frivillig forening. Praktikken skal i så høj grad som muligt afspejle en normal hverdag i foreningen. Formålet er at skabe et bedre kendskab til foreningernes arbejde. Varigheden af praktikopholdet kan være fra et par timer til en hel dag/nat, alt afhængig af foreningens aktiviteter. Praktikken afvikles så vidt muligt i ugen op til Frivillig Fredag eller på selve dagen. De seneste års praktikker på Frederiksberg er forløbet godt, og praktikkerne har givet forståelse for foreningernes vilkår.

Forvaltningen foreslår, at Kommunalbestyrelsens medlemmer også i år inviteres til at deltage i Frivillig Fredag Praktik, og at det er formanden for Socialudvalget, der er afsender på invitationerne.

Interesserede kommunalbestyrelsesmedlemmer kan tilkendegive særlige interesseområder samt eventuelt foretrukne tidspunkter på ugen. Forvaltningen vil derefter søge at matche politikere og relevante foreninger ud fra interesseområde. Praktikkerne vil blive afviklet i uge 39, fra mandag den 26. september frem til fredagen for Frivillig Fredag, fredag den 30. september 2022

En anden vigtig aktivitet i ”Frivillig Fredag-ugen” er uddelingen af Frederiksbergs Frivillighedspris, som i år bliver uddelt torsdag den 29. september. Frivillighedsprisen skal blandt andet bidrage til øget fokus på frivilligheden i denne uge. Frivillighedsprisen er delt i to og tildeles dels en enkeltperson, dels en frivillig forening eller organisation, der har gjort en særlig indsats for det frivillige arbejde på Frederiksberg. Kommunalbestyrelsen vil blive inviteret til at deltage i prisoverrækkelsen.

Det er Socialudvalget, der på baggrund af de indstillede kandidater beslutter, hvem der skal have Frederiksberg Frivillighedspris. Sagen herom forelægges udvalget efter sommerferien.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 13. juni 2022.