

# **REFERAT Kultur og Fritidsudvalget\_2018-21 d. 13-08-2018**

**Mødedato** Mandag d. 13. august 2018 kl. 19:10

**Mødested** Udvalgsværelse 2

## Indholdsfortegnelse

Meddelelsespunkt.....	3
Forlængelse af lejeaftale Norske Hus.....	4
Evaluering af Frederiksberg Frivillighedskordinator (2. behandling).....	6
Opfølgning på Kultur- og Fritidsudvalgets besøg på Frederiksbergs teatre.....	12
Ansøgning Happy Copenhagen.....	15
Handicappolitikens Handleplan 2019.....	18
Redegørelse - omlægning af voksentilskud på Folkeoplysningsområdet.....	20
Opkrævning af markedsleje ved kommercielle aktiviteter i grønne områder.....	26
Lukket.....	28

## **Punkt 72: Meddelelsespunkt**

00.01.00-P35-120-17

### **Sagsfremstilling**

#### **Meddelelsespunkt til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 13. august 2018:**

Forvaltningen henleder opmærksomheden på, at Kultur- og Fritidsudvalget er indkaldt til to møder den 22. august:

- Frederiksberg Bibliotek kl. 8.30-10.30 på Hovedbiblioteket
- FIU's Bestyrelse kl. 17.00 -19.00 i Frederiksberg Hallerne

Møderne er indkaldt i Outlook.

*Blev taget til efterretning.*

# Punkt 73: Forlængelse af lejeaftale Norske Hus

82.03.00-G01-1-18

## Resume

Norske Hus i Søndermarken udlejes af Slots- og Kulturstyrelsen til Frederiksberg Kommune. Lejeaftalen udløber i 2018 og foreslås forlænget.

## Beslutning

Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at lejemål vedr. Norske Hus i Søndermarken forlænges,
2. at Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme udgiftsbevilges 14.500 kr. i 2018 samt 29.000 kr. i 2019 og frem til delvis dækning af merudgiften til leje, og
3. at udgiftsbevillingen finansieres med 11.000 kr. i 2018 samt 22.000 kr. i 2019 og frem fra Undervisningsudvalgets driftsramme og 3.500 kr. i 2018 og 7.000 kr. i 2019 og frem fra Børneudvalgets driftsramme.

## Indstilling

Serviceområdet samt Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at lejemål vedr. Norske Hus i Søndermarken forlænges,
2. at Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme udgiftsbevilges 14.500 kr. i 2018 samt 29.000 kr. i 2019 og frem til delvis dækning af merudgiften til leje,
3. at udgiftsbevillingen finansieres med 11.000 kr. i 2018 samt 22.000 kr. i 2019 og frem fra Undervisningsudvalgets driftsramme og 3.500 kr. i 2018 og 7.000 kr. i 2019 og frem fra Børneudvalgets driftsramme.

## Sagsfremstilling

Norske Hus i Søndermarken benyttes i dag af Frederiksberg Museerne, til kulturelle arrangementer i Søndermarken, ifm. med ferie-webavis, af kommunens naturvejledere, samt af kommunens SFO'er, klubber og daginstitutioner jf. den vedhæftede oversigt.

Norske Hus benyttes aktivt af Frederiksberg Kommune, primært i månederne marts – oktober, hvor der er bookinger ikke dagligt men flere gange hver uge, ofte i forbindelse med aktivitet udendørs i Søndermarken. I vintermånederne (november – februar) er det i brug ca en dag om ugen.

Norske Hus har fra 2008 til nu været udlejet af Slots- og Kulturstyrelsen til Frederiksberg Kommune. Jævnfør det vedhæftede lejekontrakt har der været aftalt en årlige leje på 50.000 kr., hvor Frederiksberg Kommune har haft muligheden for at erlægge lejen gennem en investering. Frederiksberg Kommune har haft benyttet denne mulighed og har investeret i istandsættelsen af Norske Hus.

Forvaltningen foreslår, at der indgås tillæg til lejekontrakt om forlængelse af den eksisterende lejekontrakt, med en årlig leje på 44.000 kr. jf. det vedhæftede udkast til tillæg lejekontrakt og samarbejdsaftale.

Da den hidtidige lejebetaling har været foretaget ved en engangsinvestering, er det ikke afsat driftsmidler til betaling af leje. Det foreslås at finansiere lejebetalingen fra driftsrammerne for de udvalg der benytter Norske Hus. Konkret at Kultur- og Fritidsudvalget finansiere 15.000 kr., Naturvejlederne under Undervisningsudvalget finansiere 15.000 kr., fællesmidler SFO og klubber under Undervisningsudvalget finansiere 7.000 kr. og fællesmidler daginstitutioner finansiere 7.000 kr.

## Økonomi

Den fremtidige årlige lejeudgift udgør 44.000 kr. fra 2019 og frem. I 2018 er lejeudgiften 22.000 kr.

Det foreslås at finansiere lejebetalingen fra driftsrammerne for de udvalg der benytter Norske Hus. Konkret at Kultur- og Fritidsudvalget finansiere 15.000 kr., Naturvejlederne under Undervisningsudvalget finansiere 15.000 kr., fællesmidler SFO og klubber under Undervisningsudvalget finansiere 7.000 kr. og fællesmidler daginstitutioner finansiere 7.000 kr.

Administrationen vedr. Norske Hus foretages indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme, hvorfor det foreslås at Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme udgiftsbevilges 14.500 kr. i 2018 samt 29.000 kr. i 2019 og frem til delvis dækning af merudgiften til leje, Samt at udgiftsbevillingen finansieres med 11.000 kr. i 2018 samt 22.000 kr. i 2019 og frem fra Undervisningsudvalgets driftsramme og 3.500 kr. i 2018 og 7.000 kr. i 2019 og frem fra Børneudvalgets driftsramme.

## **Borgmesterpåtegning**

Intet at bemærke.

## **Behandling**

Kultur- og Fritidsudvalget, Undervisningsudvalget, Børneudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

## **Bilag**

Notat vedr. brug af Norske Hus

Lejekontrakt

Tillæg til lejekontrakt

Samarbejdsaftale Norske Hus

## **Punkt 74: Evaluering af Frederiksberg Frivillighedskoordinator (2. behandling)**

00.16.02-G01-3-18

### **Resume**

Med budgetaftalen for 2016 blev afsat midler til at ansætte en tværgående frivillighedskoordinator (25 timer) på Biblioteket Frederiksberg. Koordinatoren, som er kommunens første af sin slags, tiltrådte marts 2016. I denne sag præsenteres status på koordinatorens aktiviteter i sin virkeperiode mhp. en evaluering af funktionen. På mødet den 28. maj 2018 bad Kultur- og Fritidsudvalget om en uddybning af effekterne af frivillighedskoordinatorstillingen, herunder en vurdering af, hvordan koordineringen af frivillighedsindsatsen på Frederiksberg kan organiseres optimalt.

### **Beslutning**

Kultur- og Fritidsudvalget tog evalueringen til efterretning og oversendte den til budgetdrøftelserne.

### **Indstilling**

Serviceområdet indstiller, at evalueringen tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Kultur- og Fritidsudvalget tog på mødet den 28. maj 2018 evalueringen af Frederiksberg Frivillighedskoordinator til en første behandling, idet forvaltningen blev anmodet om en uddybning af effekterne af koordinatorstillingen - herunder også om en vurdering af, hvordan koordineringen af frivillighedsindsatsen på Frederiksberg kan organiseres optimalt fremover. Nedenfor følger forvaltningens opfølgning.

Overordnet set har koordinatorstillingen et dobbelt fokus:

- Understøttelse af kommunens tværgående indsatser på frivillighedsområdet gennem tovholderfunktionen for Frivilligteamet. Denne funktion er i drift, men kan videreudvikles og fylder gennemsnitligt 21 timer af stillingen.
- Understøttelse af borgernes adgang til frivillighed gennem rådgivning af borgere i FRIVILLIGmatch. Denne funktion er nu i drift og fylder gennemsnitligt 4 timer om ugen.

Samlet set understøtter frivilligkoordinatorstillingen fokusområderne i Frederiksberg Frivillighedspolitik :

- Vi vil udbrede frivilligheden på Frederiksberg
- Vi vil skabe klare rammer for den frivillige indsats ift. den faglige indsats
- Vi vil gøre det nemt at være frivillig på Frederiksberg
- Vi vil synliggøre og anerkende den frivillige indsats

I sagsbeskrivelsen forelagt den 28. maj 2018 beskrives overordnet effekterne af frivillighedskoordinatorens arbejde, herunder at det skaber en personlig og nem indgang til frivillighed for borgerne, og at der sker en styrkelse af den interne koordinering af områdernes arbejde med frivillighed.

#### Uddybning af effekt af FRIVILLIGmatch

FRIVILLIGmatch understøtter især frivillighedspolitikens punkt tre om at gøre det nemt at være frivillig i Frederiksberg. FRIVILLIGmatch er en unik konstruktion, hvor borgere i kommunalt regi kan få hjælp til at blive frivillige uanset om der er tale om det sociale, kulturelle, idræts-, miljø-, uddannelsesmæssige eller andre områder.

I de to år FRIVILLIGmatch har været under udvikling og i drift, har der været over 150 henvendelser fra borgere, der ønsker hjælp til at blive frivillige. Heraf er knap 20% udlændinge/engelsktalende, der via frivilligt arbejde ønsker at indgå i lokalsamfundet.

Også den digitale adgang Frederiksberg Frivillighedsportal [www.frivillighed.frederiksberg.dk](http://www.frivillighed.frederiksberg.dk) understøtter frivillighedspolitikens fokus på at gøre det nemt at være frivillig på Frederiksberg. Her viser en brugerundersøgelse fra 2017, at portalen skaber flere frivillige og især førstegangsborgere. Der er således konkrete effekter af frivillighedskoordinatorens borgervendte arbejde, og dette fortsætter, hvor funktionerne er gået i drift.

I dag henvender der sig gennemsnitligt 2-3 borgere om ugen, og der bruges gennemsnitligt 4 timer om ugen på vejledning af borgere samt rådgivning af foreninger og institutioner omkring rekruttering samt markedsføring af ordningen. Såvel borgere som forvaltning vurderer det værdifuldt og som god service, at der med FRIVILLIGmatch er mulighed for at

henvise engagerede borgere et sted hen, hvor de kan få hjælp til at gøre en forskel som frivillig på Frederiksberg. Uden FRIVILLIGmatch vil borgerne ikke opleve denne personlige hjælp og service, som er med til at understøtte lokalsamfundsudviklingen på Frederiksberg, både i forhold til de frivillige og for de aktiviteter/målgrupper, der arbejdes med. Det er til gavn for både byen og borgere at byens ressourcer støttes i at blive bragt i spil og udfoldet.

#### Effekt af den tværgående koordinering

Frivillighedskoordinatoren understøtter gennem Frivilligteamet det tværgående arbejde i at udmønte frivillighedspolitikken. I sagen fra den 28. maj 2018 beskrives det som en 'klart dedikeret, kvalificeret og defineret ressource i kommunens arbejde med frivillighed samt faglig sparring og supplement til frivillighedstiltag i fagområderne.'

Frivilligteamet med frivilligkoordinatoren som tovholder har iværksat og afholdt en række tværgående aktiviteter, der på forskellig vis støtter op om frivillighedspolitikken fokuserede områder. Konkret kan peges på resultater i form af f.eks. tværsektorielle temamøder for ansatte såvel som frivillige i foreninger og institutioner, samarbejde med og rådgivning om forsikringen af frivillige (samarbejde med HR og Juridisk Afdeling) og vandrestillinger og kampagner i bybilledet for at synliggøre frivilligheden på Frederiksberg. I september afvikles FrivilligBørs Frederiksberg: et større arrangement hvor virksomheder, institutioner, foreninger og borgere mødes som aktive medborgere for at indgå lokale samarbejdsaftaler, hvilket er med til at understøtte den sociale sammenhængskraft og bæredygtighed i byen.

Frivillighedskoordinatoren og frivilligteamet arbejder for at skabe gode rammer for frivillighed generelt og bredt set, så engagerede Frederiksbergborgere og byens foreninger og institutioner får bedre rammer til at gøre en forskel til gavn og glæde for borgerne på Frederiksberg. Effekten er så at sige som med god ledelse. Indsatsen ses ikke direkte i resultaterne, men det skaber rammerne for at skabe resultater.

Frivillighedskoordinatoren skaber rammer for den tværgående udmøntning af frivillighedspolitikken ved at:

- Være anker for frivilligheden og Frivilligteamet
- Understøtte videndeling og brobygning
- Være katalysator for tværgående tiltag
- Sikre ny og relevant information på frivillighedsportalen

Arbejde på tværs af søjler er generelt set udfordrende, men indsats der understøtter netværksbaseret arbejde vægtes også på andre områder i kommunen. Det tager tid at opbygge en tværgående, netværksbaseret indsats på frivillighedsområdet, men forventningen er, at det på sigt vil lede til en mere effektiv og helhedsorienteret indsats, hvor tværgående indsats udføres sømløst, ressourcer pooler og erfaringer bruges på tværs af områder. I forhold til frivillighedspolitikken, der er bredt forankret på tværs af områderne, er denne funktion uvurderlig.

#### Organisation af det tværgående arbejde

Frivillighedskoordinatoren er organisatorisk placeret på biblioteket under Kultur og Fritidsudvalget. Arbejdet består hovedsageligt af førnævnte to områder. Det borgervendte – FRIVILLIGmatch - som foregår på biblioteket, og det tværgående – tovholder for Frivilligteamet – som arbejder tværorganisatorisk. Spørgsmålet om organiseringen af arbejdet kan tilgås fra to perspektiver:

- Er frivillighedskoordinatoren organisatorisk placeret mest hensigtsmæssigt?
- Er frivillighedskoordinatorens opgaveportefølje sammensat mest hensigtsmæssigt?

#### Organisatorisk placering

Frivillighedskoordinatoren er organisatorisk placeret på biblioteket. Frivillighedskoordinatorens placering på biblioteket understøtter ikke blot frivillighedspolitikken, men også biblioteksvisionen, hvori biblioteket ses som drivkraft for medborgerskab.

Når Frivillighedskoordinatoren rådgiver borgerne i FRIVILLIGmatch er det ud fra en tilgang til frivillighed, hvor de frivillige ses som aktive borgere, der er er medskabere. Placeringen på biblioteket understøtter frivillighedskoordinatorens arbejde ved, at biblioteket opfattes som et værdifrit og tilgængeligt rum.

Grundlæggende for frivillighedskoordinatorens arbejde er det tværorganisatoriske. Forankringen i biblioteket giver en forankring i en organisation, der arbejder tværorganisatorisk og netværksbaseret og kan understøtte frivillighedskoordinatoren. Når biblioteket arbejder som drivkraft for medborgerskab i medborgercentret på Nordens Plads og med Fremtidens Borgerservice sker det i tætte samarbejder med Social-, SUNDheds- og Arbejdsmarkedsområdet, men derudover samarbejder biblioteket også på forvaltningsniveau med By- og Miljøområdet samt Børn- og Ungdområdet. Hermed understøtter det nuværende organisatoriske ophæng overordnet frivillighedspolitikken og biblioteksvisionen og mere specifikt den borgervendte del af frivillighedskoordinatorens arbejde. Som udgangspunkt

anbefales det, at denne organisatoriske placering bevares såfremt stillingens nuværende opgavesammensætning bibeholdes.

### Opgavesammensætning

Frivillighedskoordinatoren opgaver består hovedsageligt af den borgervendte Frivilligmatch og at være tovholder for det interne Frivilligteam, herunder rollen som projektleder for de forskellige tværgående tiltag. Stillingens 25 timer fordeler sig på cirka 4 timer til FRIVILLIGmatch og 21 timer til den tværgående og koordinerende del.

Det borgervendte fokus samt ønsket om brobygning og styrket kommunal koordinering af frivillighed var bærende i budgetaftalen for 2016, hvor frivillighedskordinatorfunktionen blev vedtaget.

Vurderingen er, at der i frivillighedskoordinatoren virkeperiode er opstået et godt grundlag for at områderne via frivilligteamet løbende mødes på tværs, vidensdelere og samarbejder omkring tværgående aktiviteter indenfor frivillighedsområdet. Vurderingen er endvidere, at uden frivillighedskordinatoren som tovholder, vil der ikke blive udført tværgående aktiviteter som i dag, da der ikke i organisationen er allokert ressourcer til at løfte sådanne tværgående initiativer.

Vurderingen er ligeledes, at FRIVILLIGmatch som en tværgående rådgivning, uden hensyn til om der er tale om det sociale, kulturelle, idræts-, miljø eller uddannelsesmæssige område, er en unik Frederiksbergsk konstruktion, der ikke findes andre steder i landet. I andre kommuner varetages denne rådgivning typisk af det lokale frivilligcenter. Vurderingen er ligeledes, at det er et tydeligt signal i forhold til borgerne om, at Frederiksberg vægter frivilligheden og gerne vil hjælpe borgerne ind i de fællesskaber, som frivilligt arbejde også medvirker til samtidig med at det gør en forskel for modtagerne af det frivillige arbejde.

Det er forvaltningens vurdering, at såfremt det fortsat er et ønske, at borgerne skal have en synlig og personlig indgang til frivilligheden på Frederiksberg, så bør FRIVILLIGmatch forlænges/ overgå til drift. Ligeledes er det vurderingen, at hvis der fortsat skal arbejdes med tværgående aktiviteter og indsats, der understøtter byens foreninger, organisationer og institutioner i deres arbejde med frivillighed, bør koordinatorfunktionen forlænges eller permanentliggøres med mindst samme timetal som i dag.

Ikke desto mindre er vurderingen også, at skal der prioriteres, kan der umiddelbart opstilles tre muligheder for opgavesammensætningen, der afspejler forskellige ønsker til det fremtidige arbejde med frivillighed på Frederiksberg:

1. Der fortsættes som hidtil med hovedfokus på tværgående aktiviteter for byens foreninger og kommunale institutioner, herunder drift og videreudvikling af opgaver i det tværgående team på ca. 21 timer og med ca. 4 timer til drift af FRIVILLIGmatch
2. FRIVILLIGmatch nedlægges og der fokuseres kun på den tværgående indsats, men med den nuværende ramme på 25 timer
3. FRIVILLIGmatch nedlægges, og stillingen beskæres med 4 timer

### Nedenfor følger sagen fra den 28. maj:

Med budgetaftalen for 2016 blev afsat midler til at ansætte en tværgående kommunal frivillighedskordinator på Frederiksberg. Af budgetaftalen fremgår det: "Flere frivillige og bedre samarbejde – ansættelse af en frivillighedskordinator. Partierne ønsker at stimulere det frivillige arbejde på Frederiksberg ved at ansætte en frivillighedskordinator på Biblioteket. Koordinatoren skal knytte bånd mellem foreninger, organisationer og frivillige borgere på Frederiksberg med afsæt i kommunens frivillighedspolitik. I stillingen indtænkes funktionen som fritidsguidekordinator. Ordningen evalueres efter tre år." Frivillighedskordinatoren supplerer arbejdet med frivillighed på det sociale område, som varetages af frivillighedskonsulenten i Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet.

I praksis blev frivillighedskordinatorstillingen ændret til at være en kombination af den tværgående koordinatorstilling (25 timer pr. uge) og bibliotekets egen frivilligkoordinator (12 timer/uge). Fritidsguidekordinator-stillingen (12 timer/uge) er fortsat finansieret af bevillingen til den tværgående koordinator, men er fortsat som en separat stilling, der også i dag varetages af en studerende, der organisatorisk er forankret i Kultur- og Fritidsafdelingen/Biblioteket Frederiksberg. Således har Frederiksbergs frivillighedskordinator haft 25 timer om ugen til rådighed til sit virke, som her evalueres.

Frederiksbergs frivillighedskordinator, som blev ansat marts 2016, er Frederiksbergs første tværgående frivillighedskordinator. Koordinatoren tilhører organisatorisk Biblioteket Frederiksberg og har blandt sine primære opgaver at være kommunens fysiske indgang for borgere, der ønsker at gøre en frivillig indsats i byen samt sikre vidensdeling og sparring områderne imellem i kommunen. I september 2016 blev det besluttet af Direktionen, at frivillighedskordinatoren konkret skal etablere rådgivningsfunktionen FRIVILLIGmatch Frederiksberg samt et internt forvaltningsnetværk på frivillighedsområdet med relevante medarbejderrepræsentanter. Teamet har ansvaret for tværgående aspekter af udmøntningen af kommunens Frivillighedspolitik.

## Kort om Frederiksberg Frivillighedspolitik

Frederiksberg kommunes Frivillighedspolitik blev vedtaget i starten af 2016, hvor den afløste Frederiksberg Frivillighedsstrategi. Frivillighedspolitikken gælder for hele kommunen på tværs af alle fagområder med tilhørende institutioner. Med politikken vedtagelse blev det besluttet, at udmøntningen af konkrete handletiltag afledt af politikken forankres sektorvis i regi af de enkelte fagudvalg. Der er således lagt op til, at fagområderne hver især arbejder aktivt ind i politikken og tager ansvar for udmøntningen. Frivillighedspolitikken fire fokusområder er:

- Vi vil udbrede frivilligheden på Frederiksberg
- Vi vil skabe klare rammer for den frivillige indsats ifht. den faglige indsats
- Vi vil gøre det nemt at være frivillig på Frederiksberg
- Vi vil synliggøre og anerkende den frivillige indsats

Frederiksberg kommunes frivillighedspolitik er vedlagt som bilag 1.

## Status på funktionen Frederiksbergs frivillighedskordinator

Nedenstående beskrivelse af, hvad der er udrettet siden marts 2016, vidner om, at frivillighedsområdet på Frederiksberg er blevet styrket og understøttet markant med koordinatorens ansættelse. Nedenfor oplistes i hovedpunkter de opgaver, som koordinatoren har varetaget de sidste godt 2 år. Bilag 2 viser med billeder og statistik nogle af koordinatorens opgaver.

### 1. FRIVILLIGmatch Frederiksberg – borgernes fysiske indgang til at blive frivillig på Frederiksberg.

Konceptet blev udviklet af koordinatoren i 2016 og driftes og markedsføres af frivillighedskordinatoren. Siden opstarten har over 150 borgere benyttet sig af denne vejledning. Vejledningen FRIVILLIGmatch retter sig primært mod de borgere, som er interesserede i at lave frivilligt arbejde, men er i tvivl om, hvordan de kommer i gang, eller hvilke muligheder, der findes i byen, og som ikke formår at bruge internettet i deres søgen. Borgerne tilbydes en vejledningssamtale hos frivillighedskordinatoren, hvor de får kvalificeret hjælp og støtte til at finde det frivillige job, som de ønsker. FRIVILLIGmatch retter sig også mod byens frivillige foreninger og institutioner, som bliver understøttet i deres rekruttering af nye frivillige, og i at bruge den digitale jobportal Jobbanken på Frederiksbergs Frivillighedsportal, som det sted, de annoncerer efter nye frivillige. Konceptet supplerer den digitale indgang til frivillighed på Frederiksberg: Frederiksberg Frivillighedsportal. Frivillighedskordinatoren har været interviewet af Frederiksberg lokal TV om initiativet, som også har været omtalt i Frederiksberg bladet, By og Kultur, på kommunens plakatsøjler m.v.

### 2. Etablering af et internt, tværgående frivillighedsteam

Koordinatoren har etableret et tværgående frivillighedsteam i kommunen med repræsentanter fra alle områder (undtaget Kommunaldirektørens Område). Teamet understøtter, brobygger og kvalificerer frivillighedsinitiativer i kommunen og skaber tværgående initiativer, der involverer frivillige aktører. Oprettelsen af teamet har udover at styrke det tværgående samarbejde også sikret en kontinuerlig vidensdeling og sparring mellem relevante medarbejdere, hvilket er med til at sikre, at foreninger, borgere m.v. der henvender sig vedr. frivillighed og aktivt medborgerskab, bliver hjulpet hurtigt og kompetent på tværs af kommunens områder. Ligeledes fungerer frivilligteamet som ressource team internt i kommunen. Bl.a. ifht. forskellige sager, hvor områderne rådfører sig med frivillighedsteamet. Eksempelvis i forhold til sagen vedr. forsikring af frivillige, sparring på politiske forslag som cyklistkurser for flygtninge samt oprettelse af reparationscaféer med frivillige.

### 3. Kampagne i byrummet

I efteråret 2017 udviklede frivillighedsteamet kampagnen ”Tak til alle frivillige”. Frivillighedskordinatoren var initiativtager og tovholder på kampagnen. Her blev 8 aktive frivillige fra forskellige foreninger og institutioner portrætteret på kommunens plakatsøjler i det offentlige rum og forskellige andre kommunikationskanaler. De frivillige var nøje udvalgt for at vise mangfoldigheden indenfor frivilligheden, så der var eksempler fra alle områder (by- og miljø, børne- og unge, kultur- og fritid og social, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet). Dette for at styrke kendskabet og bevidstheden om de frivilliges store indsats og betydning i byen, hvilket er centralt i frivillighedspolitikken. Kampagnen blev omtalt i en pressemeddelelse i forbindelse med fejringen af frivillig fredag, ligesom DR viste interesse for initiativet.

### 4. Synliggørelse via udstilling

På baggrund af kampagnen blev udstillingen ”frivillighedsbilleder” udviklet i regi af frivillighedsteamet under koordinatorens projektledelse. Udstillingen blev åbnet med en fernisering på Hovedbiblioteket og senere vist på Medborgercentret, Rådhuset og KU.BE. Udstillingen ledte også til en artikel i Frederiksberg bladet. Formålet med udstillingen var at medvirke til at Frederiksberg bliver kendt som en by med masser af frivilligt arbejde, som er et af målene i Frivillighedspolitikken.

## 5. Faglige temamøder om frivillighed

I dialog med frivillighedsteamet har frivillighedskoordinatoren arrangeret 8 faglige temamøder med relation til frivillighed. Her er kommunens ledere, medarbejdere og frivillige blevet inviteret sammen med byens foreninger og institutioner for at blive klogere på nogle af de ting, som er centrale på det frivillige felt. Dette dels for at styrke fællesskabet mellem de frivillige aktører på Frederiksberg, som frivillighedspolitikken vægter, men også for at sikre konstruktivt samarbejde og forståelse for hinandens kompetencer og forskelligheder. Temamøderne har bl.a. omhandlet jura i det frivillige arbejde, rekruttering af frivillige, fastholdelse af frivillige samt ledelse og organisering af frivillige. Alt sammen tiltag for at udvikle og styrke relationer til de frivillige aktører og dem som ønsker at arbejde med frivillighed på institutioner m.v. Fokus på relationsopbygning, sparring og at understøtte lokalt og eksisterende engagement er vigtigt, hvis man skal have succes i samarbejdet med frivillige. I gennemsnit har 45 - 50 deltaget i hvert temamøde.

## 6. Frederiksberg Frivillighedsportal ([www.frivillighed.frederiksberg.dk](http://www.frivillighed.frederiksberg.dk))

Frivillighedskoordinatoren er ansvarlig for, at der løbende leveres nyt indhold til Frederiksberg Frivillighedsportal. Hermed sikres det, at der altid er relevant viden om frivillighed tilgængelig for såvel foreninger, borgere, virksomheder og kommunale institutioner på Frederiksberg. Arbejdet med frivillighedsportalen bidrager til at skabe nemmere adgang til kommunen for de frivillige aktører samt skabe klarere rammer for det frivillige arbejde, som der lægges vægt på i frivillighedspolitikken. Ligeledes er Frederiksbergs frivillighedsportal kommunens kommunikationskanal vedr. den formidling omkring frivillighed, som man gerne vil sikre sig kommunikeres ud til borgere og forskellige aktører på Frederiksberg, der er involveret eller interesseret i frivilligt arbejde.

## 7. Sparring og vidensdeling

Frivillighedskoordinatoren kontaktes også i forskellige sammenhænge af kommunens medarbejdere og ledere samt af byens foreninger og institutioner i forhold til sparring og vidensdeling. I disse sammenhænge er frivillighedskoordinatoren kommunens ekspert på frivillighedsområdet, og den, der sikrer relevant brobygning, hvis nødvendigt. Det er en kendsgerning at fagområderne har meget forskellige erfaringer og udgangspunkter for at arbejde med frivillighed, hvorfor det er essentielt med kontinuerlig brobygning og vidensdeling, for at lære af hinandens erfaringer og være med til at sikre godt samarbejde internt såvel som med de forskellige samarbejdspartnere, som de respektive områder har. Koordinatoren samarbejder og sparrer løbende med frivillighedskonsulenten på det sociale område, hvorved de fagligt supplerer og understøtter hinanden.

### Pt. i pipeline frem til oktober 2018:

- Planlægning og afvikling af FrivilligBørs Frederiksberg, som afholdes den 20. september 2018
- Temamøde efter sommerferien - indhold besluttet i løbet af foråret
- Frederiksberg Frivilligbørs afholdes for 2. gang den 20. september 2018
- Løbende drift og markedsføring af konceptet FRIVILLIGmatch Frederiksberg
- Udvikling af nyt materiale til velkomstmøder for nye borgere
- Videreudvikling af indholdet på Frederiksberg Frivillighedsportal

### Evaluerings – vurdering af effekten af funktionen:

Frivillighedskoordinatoren har i sin virkeperiode de sidste godt 2 år været med til at sætte frivillighed på dagsordenen. Nedenfor opsummeres de effekter, som koordinatoren har frembragt via sin funktion - og som umiddelbart vil mangle, hvis funktionen ikke fortsættes efter stillingens udløb til marts 2019:

- Styrkelse af den interne koordinering af områdernes arbejde med frivillighed
- Frivillighed er i højere grad kommet på dagsordenen internt i kommunen
- Vigtig vidensperson i forhold til rådgivning internt i organisationen om frivillighed og det at arbejde med frivillige
- Rådgive byens foreninger i forhold til frivillige, fx rekruttering
- Personlig og nem indgang for byens borgere, der ønsker at lave frivilligt arbejde, men som ikke kan begå sig på digitale platforme
- Afklarende samtaler med de borgere, som ønsker at lave frivilligt arbejde, men er i tvivl om de forskellige muligheder på Frederiksberg
- Afvikling af tværgående indsatser vedr. frivillighed fx temamøder, kampagner, frivilligbørs mv. – initiativer der øger kompetencerne vedr. frivillighed blandt kommunens ansatte såvel som byens foreninger
- Klart dedikeret, kvalificeret og defineret ressource i kommunens arbejde med frivillighed – kommunens ansigt udadtil (frivillighed fylder meget forskelligt i de forskellige områder)
- Brobygning mellem foreninger, institutioner og frivillige borgere på Frederiksberg
- Faglig sparring og supplement til frivillighedstiltag i fagområderne

## **Økonomi**

Der er afsat 500.000 kr. årligt under Kultur- og Fritidsudvalget til aflønning af Frivillighedskoordinatoren (25 timer pr. uge) og Fritidsguidekoordinatoren (12 timer pr. uge) i 2016-2018. Der bliver forelagt en særskilt sag med status på fritidsguideordningen og fritidspas inden sommerferien.

## **Økonomi**

Der blev i Budget 2016 afsat 500.000 kr. under Kultur- og Fritidsudvalget til aflønning af Frivillighedskoordinatoren (25 timer pr. uge) og Fritidsguidekoordinatoren (12 timer pr. uge) årligt i 2016-2018. Kultur- og Fritidsudvalget fik på mødet den 4. maj 2018 forelagt særskilt sag med status på fritidsguideordningen og fritidspas, hvor udvalget besluttede at oversende sagen til budgetdrøftelserne.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

KFU 13. august 2018

## **Historik**

1. behandling i KFU 28. maj 2018

## **Bilag**

Bilag Billeder og mødestatistik

Frederiksberg Frivillighedspolitik

# Punkt 75: Opfølgning på Kultur- og Fritidsudvalgets besøg på Frederiksbergs teatre

20.01.01-G01-2-18

## Resume

Kultur- og Fritidsudvalget var den 23. maj 2018 rundt og besøge teatrene på Frederiksberg. Denne sag samler op på besøget. Aveny-T præsenteres og behandles i særskilt sag den 20. august 2018.

## Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog opsamling og status til efterretning og oversendte sagen til budgetdrøftelserne.

## Indstilling

Serviceområdet indstiller, at opsamling og status tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Nedenfor præsenteres C:NTACT og Riddersalen, som Kultur- og Fritidsudvalget besøgte den 23. maj 2018. Aveny-T som også blev besøgt præsenteres og behandles i en særskilt sag den 20. august 2018.

Bilag 1 beskriver de enkelte teatre sammen med byens øvrige teater-aktører (uddrag fra sag om teaterlandskabet forelagt Kultur- og Fritidsudvalget den 9. april 2018).

### C:NTACT

Kultur- og Fritidsudvalget blev på mødet 9. april forelagt ansøgning fra direktør Henrik Hartmann fra C:NTACT. Kommunen blev ansøgt om et årligt driftstilskud på 400.000 kr., som i ansøgningen foreslås enten at bevilges som det fulde beløb eller delvist beløb suppleret med fritagelse for deres del af huslejen i Edisonbygningen på 150.000 kr. C:NTACT lejer sammen med Betty Nansen Teatret via selskabet ConBetty Edisonbygningen, som kommunen ejer. Den årlige husleje udgør ca. 230.000 kr., hvoraf C:NTACT betaler de 150.000 kr. Ansøgning fra C:NTACT er vedlagt som bilag 2.

Til orientering blev der med kommunens budget for 2017 afsat 3,7 mio. kr. til renovering og forbedringer af Edisonbygningen. Dette arbejde færdiggøres i juli 2018 med undtagelse af enkelte uafklarede udeståender, som teatret er i dialog med Skolen på Ny Hollændervej om. Det drejer sig om en eventuel etablering af en tagterrasse på SFO'ens tag og et restaurationskøkken i samme skoles skolegård.

Kultur- og Fritidsudvalget har de seneste år ydet ekstraordinære tilskud til C:NTACT til deres aktiviteter i forbindelse med teaterfestivalen CPH STAGE. Tilskuddene er typisk i størrelseordenen 50.000 kr. pr år.

### *Forvaltningens vurdering og forslag til handlinger*

C:NTACT præsenterer sig som Danmarks største ungdomsteater og supplerer således fint paletten af teatre på Frederiksberg, så der er teateroplevelser til alle aldre i byen. Teatret har særlig fokus på publikumsudvikling med deres outreach tilgang, og er dermed med til at give især unge og udsatte, som ikke har en stærk tradition for at gå i teatret, en mulighed for at opleve scenekunst. Teatrets forestillinger er altid gratis. Som sin mission fremhæver teatret, at de "bruger kulturen som forandringsnøgle til at gøre mennesker livsduelige og robuste". Deres scenekunst skabes på baggrund af et indgående kendskab til sociale problemstillinger og en samfundsmæssig vilje til at løfte dem gennem teater og kunstneriske forløb. Endeligt er teatret organiseret som en socialøkonomisk virksomhed, forstået som, at den bidrager til aktiviteter i en institution, et område, en virksomhed eller til grupper af borgere - i form af en samfundsgavnlig produktion med sociale, omsorgsmæssige eller miljømæssige opgaver.

C:NTACT er således meget mere og andet en sædvanligt teater, dels i forhold til målgruppe, både i forhold til metode og ikke mindst formål. C:NTACT er dermed et aktiv for Frederiksberg Kommune og et vigtigt element i kommunens profil som teaterby. Og teatrets ugefokus er i tråd med kommunens udvikling mod en stadig yngre kommune i forhold til befolknings sammensætning.

Kommuner kan ikke uden lovhjælp støtte en socialøkonomisk virksomhed efter kommunalfuldmagtsreglerne. Det er dog vurderingen, at C:NTACT (endnu) ikke opererer på egentlige markedsvilkår og i konkurrence med andre tilsvarende udbydere, men under betegnelsen "socialøkonomisk virksomhed" mere er med til at skabe forandring for udsatte grupper og forståelse for sociale problemstillinger i samfundet.

### Riddersalen

Riddersalen har indsendt en ansøgning til Kultur- og Fritidsudvalget om dels ændring i kommunens aftale med Riddersalen fsva. pris- og lønregulering, dels et tilskud til en større istandsættelse, vedligeholdelse og optimering af teatrets indvendige lokaler. Riddersalen lejer deres lokaler af TV2 Lorry. Riddersalens ansøgning fremgår af bilag 3.

Teatret ansøger om at få ændret i aftalen med Frederiksberg Kommune, idet der i aftalen af 7. november 2016 står, at Kommunens driftstilskud til teatret ikke pris-/lønreguleres. Teatret ønsker at ændre aftalen til som minimum at være omfattet af pris- og lønregulering. Teatret henviser til, at i aftalens afsnit 2. "Formål med aftalen", er netop, at sikre stabilitet og budgetsikkerhed for teatret, således at teatret kan bidrage til at sikre et alsidigt teaterudbud i Frederiksberg Kommune. Teatret begrundes ændringen med, at "i overenskomsterne, der er indgået mellem TIO (Teatrenes Interesseorganisation) og sceneinstruktørerne, skuespillerne, scenografer, dramatikere, teatertechniker og administrativt personale følges statens lønsatser. Ved de netop indgåede overenskomstmæssige lønstigninger i forhold til statens lønsatser skal man budgettere med disse stigninger. Ved en ændring i aftalen til, at man som minimum bliver omfattet af pris- og lønregulering, kan teateret fremadrettet fastholde det nuværende aktivitetsniveau og ikke mindst fastholde dets faglige dygtige medarbejdere - både de fastansatte og de mange freelance-ansatte.

Derudover søger teatret kommunen om en investering i størrelsesordenen på 500.000 kr. til det samlede istandsættelses- og optimeringsprojekt, som er estimeret til i alt knap 4 mio. kr. Teaterlederen oplyser, at de er i dialog med A. P. Møller Fonden om finansiering af størstedelen af projektet og desuden vil gå i dialog med udlejer af bygningen om mulighed for finansiering/nedslag i huslejen. Det ansøgte beløb fra kommunen skal dække de dele af projektet, der vedrører:

- Nye stole til publikum/gæster og brode til brug for i forbindelse med andre aktiviteter, hvor indretningen kan ændres til cafébordsstillingen eller f.eks. langbordsopstilling
- Forbedring af adgangsforhold til scenen med investering i en lift til brug for ind- og udbæring af scenografier og andet teknisk udstyr. Det foregår i dag manuelt via en stejl jerntrappe. En meget vigtig forbedring i forhold til medarbejdernes arbejdsmiljø og herunder sikkerhed og brug af kroppen i vanskelige "bæresituationer".
- Allokering af midler til intern projektstyring, der vil påvirke de øvrige aktiviteter og driften.

#### *Forvaltningens vurdering og forslag til handlinger*

Riddersalen er som byens børne- og familieteater et vigtigt element i Frederiksbergs profil som teaterby med teateroplevelser for alle aldre. Riddersalen bidrager til, at byens yngste borgere tidligt kan blive præsenteret for alderssvarende scenekunst, hvorved der bliver skabt grundlag for at sikre fremtidens teatergængere. Riddersalen medvirker desuden til at formidle fortællinger om Frederiksberg til byens borgere og har fokus på publikumssudvikling ved at gøre teatret vedkommende for flere; og ved at sætte børnefamilier stævne med andre generationer, f.eks. på daginstitutioner eller skoler i dialog med lokale plejehjem om fortællinger.

Fsva. pris- og lønregulering er det forvaltningens vurdering, at ændringen i aftalen om fremtidig pris- og lønregulering vil betyde en stigning i den kommunale del af tilskuddet på 50.000-60.000 kr. årligt ved en regulering på 1,5-2%. Det bemærkes, at af budgetaftalen mellem stat og kommune fremgår, at bevillingen fra staten ikke p/l-reguleres i perioden, hvilket er baggrunden for at der er valgt denne model generelt i aftalen.

Fsva. tilskud til istandsættelse og optimering af teatrets lokaler vurderes det som særdeles aktuelt ift. at kunne tilbyde publikum tidssvarende komfort og de ansatte rimelige arbejdsforhold.

Udover det årlige driftstilskud til det lille storbyteater yder Kultur- og Fritidsudvalget også via puljerne tilskud til Riddersalen til teatrets ekstraordinære aktiviteter i forbindelse med fx CPH STAGE, FRBDage, KIOSKEN som ny sommertradition mv. Det bemærkes at disse tilskud udelukkende er til at skabe flere aktiviteter fra Riddersalen til glæde for byens store og små borgere, og således ikke til teatres drift. Endvidere skal det bemærkes, at grundet teatrets status på lille storbyteater, kan kommunen søge staten om 50% refusion for de ydede aktivitets-tilskud.

Nuværende aftale mellem staten og Frederiksberg Kommune om driftstilskud til små storbyteatre gælder for perioden 2017-2020. Det kunne i forbindelse med genforhandlingen af denne aftale overvejes at imødekomme teaterlederens ønske om at P/L regulere tilskuddet fra kommunen, så teatrets økonomi ikke udhules af de p/l-regulerede lønstigninger. For også at undgå udhuling i indeværende periode, kunne det overvejes at ændre aftalen med virkning allerede fra næste år.

#### Opsummering

Det er forvaltningens vurdering, at de modtagne ansøgninger fra C:NTACT og Riddersalen er udtryk for, at teatrene er udfordret på deres økonomiske forhold, og Riddersalen samtidig også på dets fysiske forhold. Forvaltningen kan imidlertid ikke pege på finansiering af de ansøgte beløb. Ift. C:NTACT kan forvaltningen dog opfordre til, at i højere grad end i dag arbejdes med entre til forestillingerne.

## **Økonomi**

Opsamlingen har ingen økonomiske konsekvenser.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

Kultur- og Fritidsudvalget den 13. august.

## **Bilag**

Teaterlandskabet anno 2018

Ansøgning fra Riddersalen

Ansøgning fra C:NTACT

# Punkt 76: Ansøgning Happy Copenhagen

20.04.00-A00-1-17

## Resume

I budgetaftalen for 2018 var partierne enige om, at såfremt hovedstaden får tildelt værtskabet til et eller begge arrangementer, WorldPride og EuroGames, vil forvaltningen afklare scenarier for Frederiksberg Kommunes bidrag til afviklingen af arrangementerne, herunder mulighederne for fondsfinansiering frem mod budget 2019. "Happy Copenhagen" har nu vundet begge værtskaber.

## Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede,

1. at tage redegørelsen til efterretning, og
2. at forvaltningen afventer et konkret programoplæg og øvrige forventede bidragsyderes forpligtigende tilsagn (herunder fonde), hvorefter sagen kan medtages ved Budget 2020, idet "Happy Copenhagen" tilbydes at søge Kultur- og Fritidsudvalgets puljer for eventuelle tiltag og udgifter i 2019.

## Indstilling

Serviceområdet indstiller,

1. at redegørelsen tages til efterretning, og
2. at forvaltningen afventer et konkret programoplæg og øvrige forventede bidragsyderes forpligtigende tilsagn (herunder fonde), hvorefter sagen kan medtages ved Budget 2020, idet "Happy Copenhagen" tilbydes at søge Kultur- og Fritidsudvalgets puljer for eventuelle tiltag og udgifter i 2019.

## Sagsfremstilling

### Overblik

I budgetaftalen for 2018 var partierne enige om, at såfremt hovedstaden får tildelt værtskabet til et eller begge arrangementer, WorldPride og EuroGames, vil forvaltningen afklare scenarier for Frederiksberg Kommunes bidrag til afviklingen af arrangementerne, herunder mulighederne for fondsfinansiering frem mod budget 2019.

I efteråret 2017 hhv. foråret 2018 vandt "Happy Copenhagen" værtskaberne for både WorldPride og EuroGames, som således holdes i Greater Copenhagen i 2021. Eventen afvikles som en LGBTQ-megaevent under titlen Copenhagen 2021. Det er første gang, at man kombinerer EuroGames og WorldPride til en fælles event, som forventes at tiltrække mange tusinde deltagere.

Det bemærkes, at bl.a. Frederiksberg Kommune har støttet op om ansøgningen med 175.000 kr. til budrunden på værtskabet for "Copenhagen 2021". Konkret bød Copenhagen Pride på værtskabet for World Pride, mens Pan Idræt bød på værtskabet for EuroGames. Disse 2 events er lagt sammen under projekt- og budgetorganisationen "Happy Copenhagen" (HC), hvor alle events samles til en megaevent under navnet Copenhagen 2021. De ansøgte midler blev brugt til projektstyring og forberedelse af projektet i budfasen, mens evt. tilskud til eksekveringsfasen blev oversendt til budgetdrøftelserne.

Arrangementet indeholder 4 spor: LGBTQ-kulturfestival, International Menneskerettighedskonference, EuroGames - Sportsstævne med ca. 30 forskellige sportsgrene og Prideaktiviteter. Under Copenhagen 2021 forventes der samarbejde og borgerrettede aktiviteter i en række kommuner i Greater Copenhagen. Flere af de berørte værtskommuner i Danmark og Skåne har på nuværende tidspunkt holdt koordinerende møder og har aftalt at fortsætte dette samarbejde.

"Happy Copenhagen" ser Frederiksberg som en vigtig samarbejdspartner, som en integreret del af hovedstaden og et sted, hvor de gerne vil lægge endnu flere aktiviteter i fremtiden. Derfor vil de meget gerne inddrage kommunen ved at planlægge arrangementer på Frederiksberg, herunder samarbejde med Frederiksbergs kulturinstitutioner og promovere byens mange tilbud i deres markedsføring mv. Visionen for de lokale arrangører på Frederiksberg er - såfremt der kan findes finansiering til aktiviteterne - at der ifm. Copenhagen 2021 holdes et stort lokalt festprogram, der bliver byens hyldest til mangfoldigheden og en markering af, at alle har ret til at være den man er - på tværs af seksuel overbevisning, køn og alder.

Da "Happy Copenhagen" nu har vundet begge værtskaber, søger de om en bevilling på 7 mio. over en 3 årig periode (2019-2021). Der er pt. ikke afsat budgetmidler til Copenhagen 2021, men i forbindelse med budgetforliget for 2018-2021, blev forligspartierne enige om, at såfremt hovedstaden får tildelt værtskabet til ét eller begge arrangementer, vil

forvaltningen frem mod budget 2019 afklare scenarier for Frederiksberg Kommunes bidrag til afviklingen af arrangementerne og mulighederne for fondsfinansiering. På samme måde skal Copenhagen Pride selv søge diverse fonde om medfinansiering, herunder bl.a. Frederiksberg Fonden.

”Happy Copenhagen” fik ligeledes støtte til budperioden af Københavns Kommune og Region Hovedstaden og har fået støtteskrivelser fra begge med løfte om at fortsætte evt. bidrag til Copenhagen 2021. ”Happy Copenhagen” har også drøftelser med Roskilde og Malmö om at være en del af Copenhagen 2021. De ønsker, at arrangementet bliver så bredt forankret som muligt, herunder at mange kommuner og regioner deltager. Det forudsætter, at kommunerne også bidrager økonomisk.

For Frederiksbergs vedkommende er der som nævnt tale om en samlet ansøgning på 7 mio., hvor der søges om 3,5 mio. i direkte tilskud til ”Happy Copenhagen”, og 3,5 mio. kr. i yderligere bidrag fra kommunen. ”Happy Copenhagen” har sammen med ansøgningen vedlagt et foreløbigt budget i Bilag.

Med henblik på at kvalificere ansøgningen yderligere har forvaltningen været i dialog med ”Happy Copenhagen”, Københavns Kommune, Region Hovedstaden og Malmö Stad. Da arrangementet er i en tidlig planlægningsfase, er der endnu ikke fastlagt events, lokationer mv., hvorfor de ansøgte kommuner ikke har modtaget et detaljeret program, der kan kvalificere ansøgningen. Baseret på tidligere erfaringer samt drøftelser med ”Happy Copenhagen” forventes det, at kommunen anmodes om at afholde omkostninger til renhold, ”citydressing” (dekoration af byrum), terrorsikring, opstilling af ekstra toiletfaciliteter, reklameplads, ol. Omkostningerne skal kvalificeres, når programmet kendes, men skønnes at udgøre:

Renhold, sikkerhed, udsmykning mv.: 1,7 mio. kr.  
Koordinering og inddragelse af foreningslivet: 0,6 mio. kr.  
I alt FK udgifter: 2,3 mio. kr.

Københavns Kommune skønner på samme vis at afholde tilsvarende (forholdsvise) omkostninger.

Udover de nævnte omkostninger ønsker ”Happy Copenhagen” at benytte idrætsfaciliteter og andre venues på Frederiksberg. Her kan de kommunale faciliteter udgøre et økonomisk bidrag til arrangementet i form af fri leje, mens det skal undersøges om, og i givet fald hvordan f.eks. CBS, FIU og KB ønsker at bidrage til arrangementet. Forvaltningen vil derfor i dialog med ”Happy Copenhagen” og lokale aktører undersøge, om der kan findes op til 1,2 mio. kr. i yderligere bidrag fra Frederiksberg.

Muligheden for ansøgning af fondsmidler er endnu ikke afdækket.

#### Bemærkninger til budgettet

I det vedlagte budget for Copenhagen 2021 fremgår det, at der forventes et stort offentlig bidrag på næsten 3 fjerdele af hele eventen. Den resterende finansiering findes i billetindtægter, private fonde og erhvervsponsorater.

De to største forventede bidragsydere er Københavns Kommune og Region Hovedstaden. I Københavns Kommune forventes det at behandle ansøgningen i indeværende år, mens behandlingen i regionen forventes i løbet af 2019. Der forventes ikke bidrag fra Sport Event Denmark.

#### Risikovurdering

Både Copenhagen Pride og Pan Idræt har stor erfaring med selve afviklingen af store events, og forvaltningen ser ikke væsentlige risici forbundet med eksekveringen af arrangementerne. Det vurderes dog samtidig, at der kan være en reel risiko for, at ”Happy Copenhagen” ikke kan skaffe den forventede medfinansiering, og at et eventuelt bidrag fra Frederiksberg Kommunes bør betinges af, at ”Happy Copenhagen” tilpasser sin organisation og eventen efter de bidrag, som kan genereres fra offentlig side samt fra det øvrige fonds- og sponsorarbejde senest 2 år inden eventafviklingen, dvs. pr. september 2019.

#### Historik

Frederiksberg Kommune har tidligere bidraget til begivenheden World Outgames i 2009, hvor Kommunalbestyrelsen ved i 2008 vedtog at bevilge 500.000 kr. til arrangementet World Outgames 2009.

I forlængelse af World Outgames har Frederiksberg Kommune hvert år afholdt udgifter ifm. lukning af veje og oprydning mv. efter de årlige Pride Parader, som hvert år har deres start fra Frederiksberg Rådhusplads. Udgifterne hertil på 63.000 kr. ydes af midlerne fra ”Puljen til faste årlige events”.

## **Økonomi**

Hvis ansøgningen fra ”Happy Copenhagen” imødekommes vil der skulle afsættes et beløb på i alt:

Direkte tilskud til ”Happy Copenhagen”: 3,5 mio. kr.  
Renhold, sikkerhed, udsmykning mv.: 1,7 mio. kr.  
Koordinering og inddragelse af foreningslivet: 0,6 mio. kr.  
**I alt: 5,8 mio. kr.**

Det undersøges i forlængelse heraf, om der samtidig kan ydes tilskud fra Frederiksberg bl.a. i form af tilskud fra puljer, betalingsfri leje af idrætsfaciliteter mv. på i alt 1,2 mio. kr.

Jf. vedlagte budget har ”Happy Copenhagen” budgetlagt tilskud fra Frederiksberg Kommune på 1 mio. kr. i 2019 hhv. 2020, mens den resterende del af tilskud og de øvrige omkostninger afholdes i 2021. ligheden for ansøgning af fondsmidler er endnu ikke afdækket.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

Kultur- og Fritidsudvalget 13.08.18

## **Bilag**

Copenhagen 2021 budget.pdf 2018.03.18

# Punkt 77: Handicappolitikken Handleplan 2019

27.00.00-P22-1-18

## Resume

Udkast til Handicappolitikken Handleplan 2019 fremlægges med høringssvar fra relevante fagudvalg: Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Handicaprådet. Der er i høringprocessen ikke indkommet bemærkninger til handleplan fra de relevante fagudvalg. Handicaprådet har indgivet høringssvar, som bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Høringssvaret har givet anledning til, at der er udarbejdet et nyt udkast til Handicappolitikken Handleplan 2019, der forelægges med henblik på drøftelse og endelig godkendelse i Socialudvalget den 29. oktober 2018.

## Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog det reviderede udkast til Handicappolitikken Handleplan 2019 til efterretning.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

at det reviderede udkast til Handicappolitikken Handleplan 2019 drøftes med henblik på endelig godkendelse i Socialudvalget den 29. oktober 2018.

## Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 28. maj 2018 (pkt. 67) at sende udkast til Handleplan for Handicappolitik 2019 i høring i Handicaprådet samt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget. Sagen er behandlet i de relevante fagudvalg den 4. juni 2018. Der er ikke indkommet bemærkninger fra de relevante fagudvalg. Handicaprådet har afgivet høringssvar, der er vedlagt som bilag 1.

I tabellen nedenfor er Handicaprådets høringssvar som vedrører Handicappolitikken Handleplan 2019 og forvaltningens kommentarer til de konkrete forslag fremstillet.

### Handicaprådets høringssvar d. 20. juni 2018

[Følgende er uddrag af høringssvar, som vedrører Handicappolitikken Handleplan 2019. Det fulde høringssvar findes i bilag 1]

"Brugerrepræsentanterne kunne derfor godt tænke sig en beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap fra f. eks. F86, beskæftigelse på særlige vilkår på Peter Bangs Vej eller Sundhedscentret på Stockfleetsvej. Dette som forslag udover de endnu mere konkrete forslag, der ligger i udkast til "Handicappolitikken Handleplan 2019"

Handicappolitikken kunne også medtage tilgængelighed på det kulturelle område med angivelse af navnet på den /de kultur – og fritidsinstitutioner, hvor man i den kommende periode vil gøre en særlig indsats.

### Forvaltningens kommentarer

For så vidt angår ønsket om en beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap, anser forvaltningen at dette perspektiv omhandler den konkrete udmøntning af Handicappolitikken, som bl.a. sker i forbindelse den årlige Handleplan for Handicappolitikken 2019.

Forvaltningen foreslår, at uddybe den eksisterende beskrivelse af tilbud for borgere med handicap, som findes i Handicappolitikken Handleplan 2019 i afsnittet "Indledning til handicaphandleplan 2019". Her beskrives hvordan handicappolitikken udmøntes i det daglige arbejde og understøttes af øvrige politikker. Dette gælder også i forhold til at sikre tilgængelighed til flest mulige faciliteter for alle grupper.

Forvaltningen har, som det fremgår af ovenstående tabel, indarbejdet justeringer i Handicappolitikens Handleplan 2019 i henhold til bemærkningerne i Handicaprådets høringssvar. Revideret Handicaphandleplan 2019 er vedlagt som bilag 2. Som besluttet på Socialudvalgets møde den 28. maj 2018 (pkt. 67) forlægges høringssvar til Handicaphandleplan 2019 for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 13. august 2018. Socialudvalget godkender endeligt Handicappolitikens Handleplan 2019 den 29. oktober 2018.

Revideret udkast til Handicappolitikken 2019- 2022 behandles i særskilt sag pkt. 80 på Socialudvalgets møde den 13. august 2018.

## **Økonomi**

Sagen har ikke nogen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018,  
Børneudvalget den 13. august 2018,  
By- og Miljøudvalget den 13. august 2018,  
Kultur- og Fritidsudvalget den 13. august,  
Socialudvalget den 13. august 2018,  
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 13. august 2018 samt  
Socialudvalget den 29. oktober 2018 (endelig godkendelse)

## **Historik**

**Kultur- og Fritidsudvalget den 4. juni 2018 pkt. nr. 65. Ny Handicappolitik 2019-2022 og Handleplan 2019**  
Kultur- og Fritidsudvalget tog udkast til Handicappolitik 2019-2022 og handleplan 2019 til efterretning.

## **Bilag**

Bilag1 Høring vedr. Handicappolitik i Frederiksberg Kommune 2019-2022

Bilag 2 Handicappolitikens Handleplan 2019 revideret

# Punkt 78: Redegørelse - omlægning af voksentilskud på Folkeoplysningsområdet

18.15.30-P35-8-18

## Resume

Den 12. juni 2018 havde Folkeoplysningsudvalget en temadrøftelse om voksentilskud på Folkeoplysningsområdet. Konklusionen på mødet var, at forvaltningen skulle udarbejde et statusnotat til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 13. august, med uddybende beskrivelse af de dilemmaer, der knytter sig til området. Sagen er udarbejdet med udgangspunkt i de betragtninger, der fremkom på temamødet i Folkeoplysningsudvalget. Folkeoplysningsudvalget behandler sagen på ny på det næstkommende møde den 26. september.

## Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog redegørelsen til efterretning og oversendte sagen til budgetdrøftelserne.

## Indstilling

Serviceområdet indstiller, at redegørelsen til efterretning.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med en revision af de vejledende retningslinjer for hhv. aftenskoler og foreninger på Frederiksberg har Folkeoplysningsudvalget drøftet, hvilke bevægelsesaktiviteter der kan foregå i hhv. aftenskole- og foreningsregi. Ønsket om flere motionsaktive på Frederiksberg i forbindelse med projektet Bevæg Dig for Livet har aktualiseret denne debat, da der i folkeoplysningsloven er beskrevet forskellige tilskudsregler for aktiviteter i hhv. aftenskoler og frivillige foreninger.

Foreningslivet har i denne forbindelse givet udtryk for, at de finder det uheldigt, at der er forskellige tilskudsvilkår alt afhængigt af hvorvidt man er motionsaktiv i en aftenskole, en forening eller i § 79-regi (serviceloven).

Den 12. juni 2018 havde Folkeoplysningsudvalget derfor en temadrøftelse af de problematikker, der knytter sig til området. Konklusionen på mødet var, at forvaltningen skulle udarbejde et statusnotat til Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 13. august, med uddybende beskrivelse af de dilemmaer, der knytter sig til området.

Notatet skal bl.a. indeholde følgende:

- Et overblik over den nuværende økonomi på området
- En gennemgang af forskellige modeller for en mulig udligning?, med beskrivelse af problematikker og økonomiske konsekvenser, for hhv. aftenskoler og frivillige foreninger, jf. den beregning, som blev udarbejdet til brug for temadrøftelsen
- En specificeret beskrivelse om anvendelse af lovens § 5, stk. 1 (visitkortmodellen) – krav og økonomi, som kan indskrives i de reviderede retningslinjer for både aftenskoler og frivillige foreninger.
- En nærmere undersøgelse af mulighederne for at inkludere servicelovens § 79-midler i arbejdet.
- En beskrivelse af andre kommuners praksis/erfaring med tilskud til motionsaktiviteter for voksne/60+ i foreningslivet.

Som supplement til nedenstående redegørelse er udarbejdet et bilag med oversigt over økonomien som vedrører folkeoplysningsområdet (bilag 1).

### Rammesætning:

#### *Beskrivelse af eksisterende tilskudsforhold*

På *voksenundervisningsområdet (aftenskoler)* ydes der i dag som udgangspunkt tilskud til 1/3 af udgiften til lærer/lederløn til almen undervisning og 7/9 til undervisning med små hold (primært handicapundervisning). Folkeoplysningsloven forpligter kommunen til at yde tilskud til voksenundervisning, men der er ikke fastsat en minimumsgrænse for tilskuddene. Det samlede budget hertil er årligt 6,9 mio. kr.

Når det gælder de *frivilligt folkeoplysende foreninger*, udbetales alene aktivitetstilskud (5,7 mio. kr.) til foreningsmedlemmer under 25 år. Undtaget herfra er handicapforeninger, som oppebærer dobbelt-aktivitetstilskud til de < 25-årige medlemmer, og enkelt-aktivitetstilskud til medlemmer 25 år. Men der er intet til hinder for, at det kan besluttes, at man også vil give tilskud til over-25-årige medlemmer, eller til f.eks. medlemmer over 60 år. Når det gælder lokaletilskud (3,6 mio. kr.), så får de foreninger, der er i egne/lejede lokaler alene lokaletilskud til den andel af foreningsmedlemmerne, der er under 25 år. Det gælder dog ikke KB, som til gengæld får et kommunalt tilskud på 13,8 mio. kr. til

drift af deres anlæg. De foreninger, der benytter kommunale eller kommunalt betalte lokaler, får dem stillet gratis til rådighed for alle medlemmer, uanset alder.

#### *Beslutningskompetence for udmøntning af folkeoplysningslovens tilskuds-§§*

Når det gælder beslutningskompetencen til, hvorledes folkeoplysningsloven skal udmøntes på Frederiksberg, ligger den éntydigt hos Kommunalbestyrelsen. Forslag til retningslinjer for tilskudsfordeling på både hovedområde 1 og 2 vedtages af Folkeoplysningsudvalget, som derefter oversender forslaget til Kultur- og Fritidsudvalget og derfra videre til Kommunalbestyrelsen. Der er tradition for, at både Kultur- og Fritidsudvalget og Kommunalbestyrelsen godkender forslag til retningslinjer, hvis et enigt Folkeoplysningsudvalg står bag – og under forudsætning af, at det ikke fordrer budgetudvidelser.

#### Model 1 –udgiftsneutral tilskudsmodel for almen motion/bevægelse for 60+

##### *Forudsætninger*

Forvaltningen har opstillet en mulig omlægning af det kommunale voksentilskud til bevægelse for voksne i folkeoplysningsregi med afsæt i følgende afgrænsninger:

- Indenbys medlemmer i foreningerne over 60 år
- Almene hold – hermed inkluderes ikke aftenskolerens handicapundervisning
- Tilskudsmodellen skal holde sig indenfor de eksisterende økonomiske rammer.

Når der alene arbejdes med tilskud til Frederiksberg-borgere, skyldes det, at der på aftenskoleområdet er mellemkommunal refusion på udgifterne til deltagere med bopæl i andre kommuner.

Når der alene arbejdes med almene hold, skyldes det, at kommunens idrætsforeninger – med undtagelse af Parasport Frederiksberg – i dag ikke tilbyder aktiviteter for handicappede i form af hold, der er målrettede gigtramte, borgere med KOL, fibromyalgi, diabetes, med nedsat mobilitet el. lign.

Forud for udarbejdelsen af dette første forslag har Kultur og Fritid indhentet en række data fra både aftenskoler og foreninger. Aftenskolerne er blevet bedt om at oplyse antallet af holdtimer med bevægelse og motion og antal deltagere (i alt og med bopæl på Frederiksberg) på hhv. almen og handicaphold. Tilsvarende er foreningerne blevet bedt om at oplyse antallet af medlemmer over 60 år, samt hvor mange af disse, der har bopæl på Frederiksberg.

Det indsamlede materiale er på nuværende tidspunkt ikke komplet, men det er vurderingen, at det er tilstrækkeligt til at lave en første foreløbig beregning, som tager afsæt i, at der på nuværende tidspunkt er optalt ca. 1.000 almene frederiksbergske foreningsmedlemmer over 60 år, og at der er 2.366 frederiksbergborgere på bevægelseshold i aftenskoleregi.

Dette forslag er budgetneutralt, og indgik som en del af materialet til temamødet i Folkeoplysningsudvalget 12. juni.

På aftenskolerne er der i 2017 gennemført 6.597 timer i almene bevægelseshold. Tilskuddet pr. time er i princippet 400 kr. x 1/3, svarende til 133 kr. Men i 2018 rakte budgetrammen ikke til dette beløb, hvorfor tilskuddet blev reduceret med 3,4 %, så der kun blev udbetalt 96,6 %, svarende til godt 128 kr. pr. time.”

Det samlede tilskud til bevægelseshold udgør således 6.597 x 128,50 kr., i alt 847.715 kr. Med i alt 4.175 deltagere giver det et gennemsnitstilskud på 203 kr. pr. deltager.

Da der er mellemkommunal refusion på borgere udenfor Frederiksberg, skal alene ses på aftenskoleudgiften til Frederiksbergborgerne. Der var i 2017 2.366 Frederiksbergborgerne på bevægelseshold i aftenskoleregi. Der giver 2.366 x 203 kr., i alt 480.298 kr.

Denne sum skal nu fordeles på 3.366 Frederiksbergborgere, nemlig 2.366 på aftenskolerne og 1.000 > 60 år i de frivillige foreninger. Fordeles tilskuddet ligeligt mellem disse grupper, bliver gennemsnitstilskuddet 480.298/3.366 svarende til 143 kr. pr. medlem/deltager. Det betyder, at der med denne beregning alt andet lige skal omfordeles 1.000 x 143 kr., i alt 143.000 kr. fra aftenskoleområdet til foreningsområdet.

I praksis vil tallene kunne ændre sig år for år ved ændret aktivitet.

##### *Konsekvens for aftenskolerne*

For aftenskolerne betyder en besparelse på 143.000 kr. fordelt på 6.597 timer en tilskudsreduktion på godt 21 kr. i timen., svarende til en reduktion på knapt 17 % på bevægelsesfagene. Ses på, hvilke aftenskoler der vil komme til at blive de

største ”bidragsydere”, vil det blive AOF, Ældresagen, FOF og LOF med hhv. 52.039 kr., 45.995 kr., 20.066 kr. og 16.802 kr.

#### *Konsekvens for foreningerne*

Ses på foreningerne, vil de tre foreninger, der kommer til at profitere mest af en tilskudsomlægning være KB (249 medlemmer > 60 år), Idræt i Dagtimerne (187) og Aktive Seniorer (134). Med den ovenstående model vil disse tre foreninger komme til at oppebære 60+-tilskud på hhv. 35.233 kr., 26.460 kr. og 18.961 kr.

Blandt de resterende foreninger har de fleste ganske få medlemmer over 60 år med bopæl på Frederiksberg. Det vil være et meget tungt administrativt arbejde – både for foreningerne og for forvaltningen – at administrere tilskudsudbetalinger og afregninger til foreninger med få medlemmer > 60 år. Det foreslås derfor, at der fastsættes en bagatelgrænse på 15 medlemmer over 60 år., svarende til et tilskud på godt 2.000 kr. Det vil betyde, at der udover de tre ovennævnte foreninger alene vil være 8 foreninger, der kommer til at oppebære ekstra tilskud efter en tilskudsomlægning. Det drejer sig om FIF Atletik (22), FA 2000 (34); HSK (27), Saga (30), FBK (35), Drive (17), KSG (41) og FIF Petanque (130).

Det bør i denne sammenhæng bemærkes, at mange af disse medlemmer er aktive i sammenhænge, hvor der ikke er trænere involveret (gælder f.eks. en række tennisspillere og motionsvømmere).

#### Synspunkter på temamødet om Model 1:

Nedenfor refereres de væsentligste synspunkter fra debatten på temamødet i Folkeoplysningsudvalget den 12. juni:

#### *Aftenskolerne gav udtryk for følgende synspunkter:*

- Aftenskolerne er i henhold til loven forpligtet til at ansætte kvalificerede lærere til en i loven fastsat løn. I det frivillige foreningsliv stiller loven ikke samme krav, hvilket er med til at forklare de forskellige tilskudsmodeller. Det er derfor en overordnet politisk beslutning, truffet i Folketinget, at de to organisationsformer skal støttes forskelligt.
- Det er tvivlsomt, hvorvidt en omlagt tilskudsmodel vil betyde flere medlemmer på Frederiksberg. Aftenskoler og foreninger rammer to forskellige målgrupper. 60+-gruppen foretrækker som regel aftenskoleaktiviteten – men de ældre er ikke så betalingsstærke, hvorfor en reduktion i tilskud, med deraf følgende øget deltagerbetaling kan betyde, at man taber aktive deltagere på gulvet, fremfor at de søger over i det frivillige foreningsliv.
- Lønnede instruktører i det frivillige foreningsliv er en anakronisme. Hvis hovedområde 2 skal have tilskud, skal de også forpligtes til at lønne deres instruktører på lige fod med aftenskolerne – og så skal der – i lighed med aftenskolerne – fraregnes 10 % til debatskabende aktiviteter.
- Hvad er konsekvensen for aftenskolerne, hvis man får reduceret sit tilskud? Allerede i dag pendler mange gravide på Frederiksberg til f.eks. varmtvandsbassin-træning i København, som er billigere end på Frederiksberg. Med endnu højere priser på Frederiksberg må denne pendling forventes at øges, ligesom man kan forvente, at også børnefamilierne i højere grad vil tilmelde sig aktiviteter i København.
- En reduceret tilskudsramme vil i praksis ikke kun gå ud over bevægelsesholdene, det vil også ramme sprogfag, musikhold mv.
- Der blev efterlyst et tættere samarbejde med Sundhedscentret, da aftenskolerne overtager mange af Sundhedscentrets rehabiliteringspatienter. Andre kommuner allokerer specifikke midler til aftenskoler og foreninger, der ”overtager” borgere, der har brug for fortsat genoptræning, efter at de har været igennem Sundhedscentrets forløb.
- Der blev givet udtryk for, at en tilskudsomlægning, som skitseret i forvaltningens notat, ikke vil skabe mere lighed, men kreere en større ulighed/forskellighed end tilfældet er i dag. Der må kunne findes de ekstra midler, der er brug for.
- Skolerne beklagede, at familieidrætshold i foreningsregi i henhold til de gældende lokaleudlåns-regler i princippet har forrang til faciliteter i forhold til familie-idrætshold i aftenskolerregi.

#### *Foreningerne gav udtryk for følgende synspunkter:*

- På Frederiksberg dyrker 60+-gruppen markant mindre motion end i andre kommuner. Hvis man skal rekruttere bredt, er det vigtigt, at borgerne bliver ligestillet til at vælge frit mellem aftenskoler og foreninger.
- I dag afvikles der parallelle aktiviteter for 60+-gruppen med støtte fra servicelovens § 79, støtte gennem aftenskolerne og i frivilligt foreningsregi. Tre forskellige støtteordninger til parallelle aktiviteter. Det er noget rod.
- Hvis målene for Bevæg Dig for Livet skal indfries, herunder 4.000 flere aktive 60+-borgere, kræver det, at der tilføres området målrettede ressourcer. Man kan ikke nå i mål, hvis der er tale om et nulsums-spil, hvor man kannibaliserer fra det ene område til det andet. Hvis man fastholder, at indsatsen skal ydes indenfor de eksisterende økonomiske rammer, betyder det alt andet lige, at de eksisterende aktive får ringere vilkår. Det kan få betydning for

fastholdelse af allerede aktive borgere – også medlemmer < 25 år – og det kan få betydning for fastholdelsen af de frivillige.

- Det blev tilføjet, at § 79-midlerne til Pensionistidræt (PI) har været drøftet politisk i kølvandet af, at tilskuddet til PI er mere end halveret fra godt 400.000 kr. til 200.000 kr. PI har derfor indstillet sine aktiviteter på Frederiksberg, med det resultat, at mange tidligere medlemmer nu gerne vil være aktive i Idræt i Dagtimerne (IID), uden at IID har økonomi til at løfte denne opgave.
- En meget stor del af aftenskolernes motionsstilbud er tilrettelagt som handicapundervisning – altså med et meget højt undervisningstilskud. Det virker som en ”pandoras æske”, som man måske skulle se nærmere på. Der er behov for afklaring af hvilke motionsaktiviteter som kan foregå i hhv. aftenskole- og foreningsregi. I den udstrækning foreningerne f.eks. organiserer specielle motionshold for gigtramte, skal de vel også have mere i tilskud ligesom aftenskolerne.

*Fra politisk side blev der givet udtryk for følgende:*

- Politisk er der bred opbakning til Bevæg Dig for Livet – hvad enten borgerne bliver aktive i aftenskole- eller foreningsregi – men der er som udgangspunkt ikke bundet en øget tilskudsramme i halen på projektet til folkeoplysningsområdet.
- Det blev tilkendegivet, at der som udgangspunkt ikke tilføres området flere midler. Projektet skal lykkes inden for de eksisterende økonomiske rammer. Det er til gengæld et politisk krav, at alle forvaltninger skal arbejde sammen, og at alle ”cigarkasser” skal åbnes i forhold til at få Bevæg Dig for Livet-indsatsen til at lykkes – også § 79-midlerne.

### Andre tilskudsmodeller

#### *Forudsætninger*

Forvaltningen har ovenfor i model 1 taget udgangspunkt i de eksisterende budgetrammer på området.

Folkeoplysningsudvalget har imidlertid efterlyst andre modeller. Det er vanskeligt, at anvise andre modeller, som holder sig indenfor de eksisterende budgetrammer. De tre tilskudsmodeller som er beskrevet nedenfor skal således ses som et supplement til model 1, men uden at der anvises den nødvendige økonomi. Model 3 og 4 er forskellige ”overbygningsmodeller” til model 2.

#### *Model 2 – Forøgelse af foreningernes budgetramme til medlemmer 60+.*

Hvis man tager udgangspunkt i model 1, vil aftenskolerne miste tilskud, mens foreningerne vil blive tilført midler. Med model 2 foreslås det, at aftenskolerne ikke reduceres i tilskud, men at foreningernes budgetramme forøges, svarende til det tilskud deres over 60-årige medlemmer ville oppebære, hvis de var aktive i aftenskoleregi. Som det fremgår ovenfor er aftenskolernes tilskud 203 kr. pr. kursist, dersom tilskuddet ikke skal deles med foreningslivet. Med 1.000 medlemmer 60+ i foreningslivet svarer det til en forøgelse af budgetrammen med 203.000 kr.

Men formålet med Bevæg Dig for Livet-indsatsen er jo, at flere skal være aktive i aftenskole- og foreningslivet. En engangsregulering af budgetrammen, vil derfor løse økonomibehovet her og nu, men med flere medlemmer i de kommende år, vil der stadig være behov for en udligning mellem de motionsaktive i aftenskole- og frivilligt foreningsregi, jf. model 1.

#### *Model 3 – Fremskrivning af budgetramme med udgangspunkt i sidste års aktivitet*

Hvis man vil sikre, at budgetrammerne matcher den forventede øgede aktivitet på folkeoplysningsområdet, kan man – som en overbygning på model 2 – fremskrive områdets budgetramme med aktiviteten i hhv. aftenskoler og foreninger. Det betyder, at aftenskolerne og de frivillige foreninger i forbindelse med deres tilskudsansøgninger (om efteråret), skal redegøre for de motions-og bevægelsesaktiviteter, de har haft i det forløbne år, som kan danne udgangspunkt for fremskrivningen af budgetrammen i det næstfølgende år. En fremskrivning på budget 2020 vil således komme til at tage udgangspunkt i aktiviteten i 2018.

Med denne model sikrer man, at efterspørgselsfrekvensen hele tiden verificeres, og at budgetrammen følger aktivitetsniveauet, men den vil være administrativ tung for både aftenskoler, foreninger og forvaltning.

#### *Model 4 – Demografi-fremskrivning af budgetramme med udviklingen af 60+-årige*

Alternativt til model 3 kan man vælge at fremskrive folkeoplysningens budgetramme med udgangspunkt i demografiudviklingen for de 60+-årige på Frederiksberg. Denne model vil relativt set være administrativ enkel, men den vil ikke tage højde for den forventede øgede aktivitet i 60+-gruppen, og kan derfor ikke anbefales.

Folkeoplysningslovens § 5 (visitkortmodellen).

I henhold til folkeoplysningslovens § 5, stk. 1 har aftenskoler mulighed for at bedrive foreningsaktivitet og tilsvarende har foreninger mulighed for at bedrive aftenskoleaktivitet. Loven foreskriver imidlertid ikke, hvordan disse ”gensidige aktiviteter” skal finansieres.

Kultur og Fritid har i denne anledning spurgt fritidsforvaltningerne i hovedstadsområdet om deres praksis. Som udgangspunkt kan det oplyses, at der er meget få kommuner, der har benyttet sig af muligheden i § 5. Når det gælder finansieringen af de gensidige aktiviteter eksisterer der to modeller.

Med undtagelse af Københavns Kommune afholdes udgiften på aftenskole-budgettet, hvis det drejer sig om aftenskoleaktiviteter, uanset om det er aftenskoler eller foreninger der organiserer aktiviteten, og det tilsvarende gør sig gældende, når det gælder frivillige foreningsaktiviteter – uanset arrangør (model 1).

I Københavns Kommune finansieres udgifter til aktiviteter organiseret af aftenskoler imidlertid indenfor aftenskolernes budgetramme, uanset om der er tale om aftenskoleundervisning eller foreningsaktivitet og tilsvarende finansieres evt. aftenskoleaktivitet i foreningsregi indenfor de frivillige foreningers budgetramme (model 2).

Dersom folkeoplysningslovens § 5 fremover vil blive benyttet af aftenskoler eller frivillige foreninger på Frederiksberg, så bør der stilles samme krav til evt. aftenskoleundervisning i foreningsregi, som der gælder i aftenskoleregiet. Det vil sige, at der vil blive stillet krav om:

- At der udstedes ansættelsesbreve
- At der udbetales lærerløn i henhold til den gældende lønbekendtgørelse på området
- At 10 % af lærer/lederlønnen afsættes til debatskabende aktiviteter, som der skal aflægges særskilt regnskab for – alternativt skal beløbet tilbagebetales til kommunen
- At der ydes PEA-tilskud til relevante grupper
- At der sker mellemkommunal udligning for de udenbys borgere, der måtte deltage i de aktuelle aktiviteter
- At der aflægges særskilt/tydeligt afgrænset regnskab for hhv. aftenskoleundervisning og foreningsaktivitet.

Tilsvarende vil der blive stillet krav om, at aftenskoler, der måtte drive frivillig folkeoplysende foreningsvirksomhed, følger reglerne i Frederiksberg-ordningen og at der aflægges særskilt/tydeligt afgrænset regnskab for hhv. aftenskoleundervisning og foreningsaktivitet.

Når det gælder den økonomiske model, som i givet fald skal benyttes på Frederiksberg, så er det forvaltningens opfattelse, at aftenskoleundervisning skal finansieres over aftenskolebudgettet uanset om det foregår i aftenskole eller foreningsregi, ligesom udgifterne til frivillig foreningsaktivitet i aftenskoleregiet tilsvarende skal finansieres af foreningsrådets økonomi på lige vilkår med de øvrige frivillige foreninger.

At skulle administrere (kalkulere, beregne og afregne) både aftenskoletilskud og foreningstilskud indenfor hhv. aftenskole- og foreningsområdet forekommer at blive administrativt meget tungt og kompliceret og med risiko for væsentlige fejl.

#### Mulighed for at omlægge/inddrage § 79-midler til aktiviteter på folkeoplysningsområdet

Folkeoplysningsudvalget har bedt forvaltningen undersøge, hvilke muligheder der er for at inddrage de midler, som er afsat til opfyldelse af servicelovens § 79, til folkeoplysende motions- og bevægelsesformål for ældre.

Administrationen af § 79-midlerne ligger i Ældre- og Omsorgsudvalgets regi. I den udstrækning bevillingerne af § 79-midler skal omlægges, vil det være en beslutning, som skal træffes af Ældre- og Omsorgsudvalget.

#### Andre kommuner

Det kan afsluttende oplyses, at Forvaltningen i forbindelse med undersøgelsen af benyttelse af folkeoplysningslovens § 5 også spurgte de øvrige hovedstadskommuner om, hvorvidt de havde særlige tilskudsordninger for voksne foreningsmedlemmer f.eks. 60+.

Der er 29 hovedstadskommuner incl. Frederiksberg. Forvaltningen har i skrivende stund modtaget svar fra 15 kommuner. Kun én kommune har en tilskudsordning for voksne (65+-årige), idet der her ydes tilskud til 1/3 af udgiften til instruktørløn i senioridrætsforeninger. Sidstnævnte kunne også være en model, der kunne overvejes.

## **Økonomi**

Redegørelsen har ikke økonomiske konsekvenser. Forvaltningen kan ikke pege på finansiering af ikke-budgetneutrale omlægnings af tilskudsmodellen.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

Kultur- og Fritidsudvalget den 13. august 2018.

## **Bilag**

BILAG Økonomiske nøgletal for folkeoplysningsområdet

# Punkt 79: Opkrævning af markedsleje ved kommercielle aktiviteter i grønne områder

05.14.00-G01-57-17

## Resume

Kultur- og Fritidsudvalget anmodes af By- og Miljøudvalget om at forholde sig til et forslag om takster ved udleje af kommunale arealer til kommercielle aktiviteter. Statsforvaltningen har udtalt, at der i sådanne tilfælde skal ske en udlejning heraf til markedsvilkår. Forslaget lægger op til takster på Frederiksberg, der er lavere end i Københavns Kommune og for Slots- og Ejendomsstyrelsen.

## Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget havde ingen bemærkninger til sagen.

## Indstilling

By- og Miljøområdet indstiller, om Kultur- og Fritidsudvalget har bemærkninger til sagen.

## Sagsfremstilling

Statsforvaltningen har i en konkret sag udtalt, at kommuner ikke kan stille kommunale parker gratis til rådighed for kommercielle aktiviteter. Hidtil har Frederiksberg Kommune ikke haft rent kommercielle arrangementer i parkerne, men kommunen er alligevel forpligtet til at tilpasse sin praksis, således at der opkræves betaling for brug af kommunale parker mv.

By- og Miljøudvalget er derfor blevet bedt om at træffe beslutning om niveauet for betaling, og forvaltningen har til det formål udarbejdet et forslag til takstkatalog for 2018 for leje af Frederiksberg Kommunes grønne områder, pladser mv. (Bilag 1). By- og Miljøudvalget ønsker imidlertid at høre Kultur- og Fritidsudvalget (og Erhvervsrådet), inden der træffes beslutning om takstkataloget – se venligst vedlagte sagsfremstilling til By- og Miljøudvalget den 28. maj 2018 (Bilag 2). Erhvervsrådet anbefalede på sit møde den 19. juni, at indstillingen tiltrædes, og at taksterne evalueres efter et år.

Frederiksberg Kommune har hidtil haft meget få kommercielle arrangementer i kommunens parker mv. Bemærk, at Søndermarken og Frederiksberg Have ikke er omfattet, da det er statens parker og der allerede i dag her er betaling for at benytte parkerne. Fremadrettet må det dog forventes, at der kan modtages ansøgninger om også mindre kommercielle arrangementer, hvor kommunen som følge af Statsforvaltningens udtalelse er forpligtet til at opkræve betaling. Det er forvaltningens vurdering, at der kun bør opkræves takster for de arrangementer, der vurderes at være underlagt en direkte retslig forpligtelse, og at der fremover administreres således, at der i færrest mulige tilfælde skal betales takst. Forvaltningen vurderer desuden, at der så vidt muligt ikke opkræves leje for arrangementer uden entréindtægter, for non-profit arrangementer (dvs. arrangementer, der er arrangeret af privatpersoner, foreninger og/eller virksomheder, der har afgivet en non-profit erklæring), for lejlighedsvis ikke-kommercielle kræmmer- og loppemarkeder, for politiske debatmøder, for kulturelle og/eller idrætsmæssige arrangementer, som organiseres af en forening eller sportsklub og for arrangementer, hvor overskuddet går til et godt formål.

De foreslåede takster for kommercielle arrangementer i grønne områder og på pladser, som er ejet af Frederiksberg Kommune, er sat lavere end taksterne i Københavns Kommune og også lavere end Slots- og Kulturstyrelsens takster for bl.a. Frederiksberg Have og Søndermarken (se Bilag 3). Forslaget til taksterne kan ses i skemaet nedenfor, hvor Københavns Kommunes takster også er indsat til sammenligning. Niveauet for taksterne er sat ud fra antal deltagere og dage, som det kommercielle arrangement ventes at gælde for.

Nr.	Arrangementstype	Foreslåede takster i 2018 i Frederiksberg Kommune	Takster i Københavns Kommune
1	Ikke-kommercielle arrangementer	0,00 kr.	0,00 kr.
2	Cirkus og lignende arrangementer på tre eller flere dage	800 kr./dag	1.500 kr./dag
3	Reklamefilmoptagelser	2.250 kr./dag	3.500 kr./dag
4	Opstillings- og nedtagningsdage i	2.250 kr./dag	3.500 kr./dag

	forbindelse med arrangementer		
5	Arrangementer af kommerciel karakter med færre end 100 deltagere	2.250 kr./dag	3.500 kr./dag
6	Arrangementer af kommerciel karakter med 100-500 deltagere	5.500 kr./dag	8.000 kr./dag
7	Arrangementer af kommerciel karakter med 500-1.000 deltagere	7.500 kr./dag	10.000 kr./dag
8	Arrangementer af kommerciel karakter med flere end 1.000 deltagere	9.500 kr./dag	15.000 kr./dag

## Økonomi

Forvaltningen forventer ikke, at indførelsen af takster for kommerciel brug af Frederiksberg Kommunes grønne områder og pladser mv. vil udgøre en nævneværdig merindtægt. I forbindelse med de forventede regnskaber vil der blive fulgt op på den eventuelle indtægt.

## Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

## Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget den 13. august 2018  
SV/SHP

## Historik

### Erhvervsrådet 19. juni 2018, pkt. 4

Erhvervsrådet anbefaler, at indstillingen tiltrædes, og at taksterne evalueres efter et år.

### Erhvervsrådet 19. juni 2018, pkt. 4

Det indstilles, at Erhvervsrådet anbefaler By- og Miljøudvalget, at forvaltningen indretter sin praksis, således at der fremover opkræves takst for de kommende aktiviteter i grønne områder, på pladser m.v. i overensstemmelse med det foreslåede takstkatalog.

### By- og Miljøudvalget 2018-21, 30. april 2018, pkt. 134:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

### Indstilling 30. april 2018, pkt. 134:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at forvaltningen indretter sin praksis, således at der fremover opkræves takst for de kommercielle aktiviteter i grønne områder, på pladser mv. i overensstemmelse med det foreslåede takstkatalog,
2. at en række pladser udlægges til offentlig vej som foreslået i sagen.

### Indstilling 28. maj 2018, pkt. 199:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at forvaltningen indretter sin praksis, således at der fremover opkræves takst for de kommercielle aktiviteter i grønne områder, på pladser mv. i overensstemmelse med det foreslåede takstkatalog,
2. at en række pladser udlægges til offentlig vej som foreslået i sagen.

## Bilag

Bilag 1. Takstblad for kommercielle arrangementer

Bilag 2. Sag på By- og Miljøudvalget. Opkrævning af markedsleje

Bilag 3. Slots- og Kulturstyrelsens pris- og kategorioversigt

## **Punkt 80: Lukket**

20.00.00-P35-1-17