

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 17-09-2018

Mødedato Mandag d. 17. september 2018 kl. 19:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Områdeudvikling Finsensvej Vest.....	4
Socialt bæredygtig by.....	8
Procesplan for FNs verdensmål.....	11
Høring af udkast til ny sundhedspolitik for Frederiksberg Kommune 2019-2022.....	13
Status for tilvejebringelse af boliger til flygtninge.....	16

Punkt 98: Meddelelser

00.22.00-P35-137-18

Sagsfremstilling

Formanden orienterede om drøftelserne på det årlige møde den 13. september 2018 med det Kommunalt-lægelige Udvalg på Frederiksberg (et udvalg mellem Frederiksberg Kommune, repræsentanter fra PLO-Frederiksberg og praksiskonsulenterne).

Punkt 99: Områdeudvikling Finsensvej Vest

01.00.05-P00-6-18

Resume

Sagen beskriver den videre proces for Områdeudvikling Finsensvej Vest. Forslag til mål og succeskriterier opstilles og en struktur for organisering af det videre arbejde foreslås med henblik på godkendelse.

Beslutning

Socialudvalget godkendte,

1. at mål, succeskriterier og organisationsstruktur for områdeudviklingen udvikles med udgangspunkt i det i sagen beskrevne.
2. at der indenfor det afsatte beløb på 0,5 mio. kr. i budget 2018 inddrages en ekstern konsulent i den videre proces med kortlægning og tilrettelæggelse af områdeudvikling samt til at bistå med udarbejdelse af evt. fondsansøgninger.

Indstilling

By- og Miljøområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at det godkendes

- at mål, succeskriterier og organisationsstruktur for områdeudviklingen udvikles med udgangspunkt i det i sagen beskrevne.
- at der indenfor det afsatte beløb på 0,5 mio. kr. i budget 2018 inddrages en ekstern konsulent i den videre proces med kortlægning og tilrettelæggelse af områdeudvikling samt til at bistå med udarbejdelse af evt. fondsansøgninger.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgetforliget 2018 at afsætte 0,5 mio. kr. til en foranalyse og ansøgningsarbejde for en ny områdefornyelse i Finsensvej Vest-kvarteret:

Igennem mange år har der været områdefornyelse i forskellige kvarterer på Frederiksberg. Det største og nyeste skud på stammen er Nordre Fasanvej Kvarteret. Partierne er enige om, at det er vigtigt at bygge videre på de gode erfaringer, der er opnået med både fysiske og boligsociale indsatser i samarbejde med borgerne i Svømmehalskvarteret, Søndermarkskvarteret og ved Nordens Plads. Der igangsættes derfor en foranalyse og et ansøgningsarbejde for en ny områdefornyelse omkring den vestlige del af Finsensvej.

På Socialudvalgets område besluttedes tilsvarende, at social bæredygtighed også fortsat skal understøttes gennem områdebaseret og helhedsorienteret byudvikling m.v.:

Frederiksberg er – og skal fortsat være - en tryk, levende og inkluderende by, der understøtter borgerens livskvalitet i hverdagen. Partierne har de senere år prioriteret den socialt bæredygtige by gennem en stærk integrationsindsats, gennem områdebaseret og helhedsorienteret byudvikling, boligsociale indsatser og samarbejde med især de almene boligorganisationer.

I 2018 fremlægges et samlet plangrundlag for den socialt bæredygtige by med pejlemærker for arbejdet. Sammen med en midtvejsstatus for brugen af anvisning og udlejning i den almene sektor skal dette danne grundlag for en ny prioritering af både sociale indsatser, områdefornyelser og andre tiltag i forhold til social bæredygtighed i byen.

Partierne ønsker en opfølgning på dette, og heri skal indgå et fælles blik på alle kommunale såvel som private investeringer i det enkelte lokalområde.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet nedenstående oplæg og forslag til igangsættelse af arbejdet med området Finsensvej Vest.

Området Finsensvej Vest

Området afgrænses mod syd af Peter Bangs Vej, mod vest af kommunegrænsen mod Vanløse, mod nord af metrolinjen mellem Flintholm St. og Lindevang St. og mod øst af Lindevangsparken/Ved Lindevangen. Dette er en foreløbig afgrænsning, som der skal arbejdes videre med.

Området har i forhold til resten af Frederiksberg en større andel af personer udenfor arbejdsmarkedet og, en højere andel af unge uden ungdomsuddannelse. Fire af kommunens syv boligområder med en boligsocial indsats findes i

området: de kommunale beboelsesejendomme Finsens Have og Flintholm Allé samt boligområderne Solbjerg Have og Lindevangsparken. Disse områder er præget af forskellige grader af udsathed og utryghed, som der arbejdes med i kommunens og boligorganisationernes boligsociale indsatser, herunder ”Integrationspakken” (forebyggende boligsocial ungeindsats) samt i den særlige tryghedsindsats i Finsens Have.

Andre dele af området rummer ressourcestærke borgere i villakvarterer, ejer- og andelsboligforeninger og private udlejningsejendomme. Det er samtidig et af kvarterets styrker, men som helhed er området meget sammensat og uden en samlet kvarteridentitet og sammenhængskraft.

Det fysiske byrum bærer præg af, at Finsensvej Vest som udgangspunkt er en udpræget hverdagsby uden større attraktioner for besøgende eller beboere, og, med undtagelse af KU.BE og Lindevangsparken, mangel på mødesteder ude og inde samt kulturel infrastruktur. En opgradering af både offentlige og private udearealer og bygninger vil kunne medvirke til at gøre kvarteret mere oplevelsesrigt, grønnere og en bedre og tryggere ramme om kvarterets byliv. Her vil en fokusering af kommunens byfornyelsesindsats i dette område kunne bidrage til forbedringer af boliger og gårdarealer, ligesom en koordinering med klimaindsatsen vil kunne bidrage til forbedringer i det offentlige rum.

Områdets større veje, særligt Finsensvej, kan opfattes som en fysisk og/eller kulturel barriere i området. S-banen skærer kvarteret igennem og deler det i to, hvorfor det kan overvejes, om der skal etableres forbindelser på tværs af banen. Ved en øget samtænkning af kommunens indsatser på det sociale område med forbedringer af uderum og bygningsmasse er det målsætningen at skabe et mere attraktivt kvarter med blandede boligtyper og en bred beboersammensætning til fremme af den sociale bæredygtighed.

Udgangspunktet for områdeudviklingen

Områdefornyelsen i Nordre Fasanvejs kvarteret har vist, hvordan en indsats over en årrække med inddragelse af udvikling af kvarterets egne ressourcer kan skabe lokalt forankrede og vedvarende forbedringer og fremme private projekter. Tidligere områdefornyelser har været finansieret af stat og kommune i fællesskab. Mulighederne for statslig medfinansiering er imidlertid reduceret, og der skal derfor findes anden finansiering af mulige fysiske forbedringer af området, evt. fra diverse fonde.

Der er samtidigt et ønske om et tværgående samarbejde, der integrerer flere målsætninger, og som inddrager sociale og andre indsatser sammen med de fysiske forbedringer. For at understrege, at udviklingen af Finsensvej Vest kvarteret kræver en nytænkning af organisering, finansiering, indsatser og tværgående samarbejde, og at arbejdet i høj grad skal tage udgangspunkt i eksisterende projekter og indsatser, anvendes udtrykket ”områdeudvikling” i det følgende.

En række eksisterende indsatser, både i lokalområdet og i kommunen generelt, understøtter på forskellig vis disse målsætninger, bl.a. de to geografisk definerede ledernetværk for Socialt Bæredygtig By, den generelle boligsociale indsats, Integrationspakken, tryghedsindsatsen i Finsens Have. Med budgetforliget 2019-2022 blev det besluttet at afsætte 0,6 millioner kr. årligt til en fortsættelse af tryghedsindsatsen i Finsens Have, hvor der er prioriteret midler til fortsat styrkelse af den boligsociale indsats i området samt etablering af servicevagt i området med udgangspunkt i, at indsatserne forankres i et bredere fokus på udviklingen af det samlede område omkring Finsensvej Vest.

Dertil kommer, at et eventuelt salg af de kommunale boliger (ejendommene Finsens Have og Gustav Johannsens Vej) sammen med renovering af disse ejendomme og renovering og nybyggeri i de almene boligområder forventes at kunne bidrage til både social bæredygtighed og fysisk renovering og udvikling af byområdet. Yderligere vil en eventuel, eksternt finansieret, boligsocial helhedsplan for det samlede boligområde på et senere tidspunkt kunne bidrage, jf. erfaringerne fra Søndermarkskvarteret.

Sigtepunkterne i strategien for Socialt Bæredygtig By, som forelægges Socialudvalget på mødet d. 17. september 2018, og som tager afsæt i Frederiksbergstrategiens tema om livskvalitet i hverdagen, er centrale for områdeudviklingen. Dvs. indretning af byen med blandede boligområder, nybyggeri og byudvikling, sammenhængskraft i lokalområdet med blandede aktiviteter og målgrupper, samt styrkelse af fællesskaberne i området. Løsningerne for området skal findes i samarbejde både på tværs af kommunen og i samarbejde med eksterne aktører og frivillige.

Områdeudvikling Finsensvej Vest skal på den baggrund snarere end et afgrænset projekt ses som en ny organisatorisk tilgang, som skal sikre, at de forskellige sociale indsatser og byudviklingstiltag, m.v. i området spiller bedst muligt sammen med udgangspunkt i kerneopgaven for den enkelte indsats.

Den tværgående tilgang blev også i et vist omfang anvendt i Områdefornyelsen Nordre Fasanvej, hvor områdefornyelsen blev koblet med klimaindsatsen i området og med en boligsocial indsats for øget tryghed. Den boligsociale indsats under områdefornyelsen medvirkede i samarbejde med kommunens øvrige boligsociale indsatser og SSP til, at der var en tidlig opmærksomhed på problemer med utryghed i området, som dermed kunne imødegås med en målrettet forebyggelsesindsats.

Mål for områdeudviklingen

Det overordnede formål med områdeudviklingen er at styrke kvarterets sammenhængskraft og sociale bæredygtighed, skabe attraktive byrum og tidssvarende boliger samt sikre en klimarobusthed gennem et tværgående samarbejde, der omfatter flere af kommunens forvaltningsområder og inddrager eksterne samarbejdspartnere, herunder de almene boligorganisationer.

De konkrete mål for områdeudviklingen kunne som udgangspunkt være :

- Øget social bæredygtighed
- En prioriteret byfornyelsesindsats med henblik på flere tidssvarende boliger og opholdsarealer
- Fremme af mødesteder og interaktion på tværs af kvarteret
- Sikre at kvarteret er robust over for klimaforandringer

Målsætningen om øget social bæredygtighed vil blive adresseret gennem den boligsociale indsats i området, som også omfatter den forebyggende boligsociale ungeindsats i 2018-2020 (Integrationspakken), i forbindelse med evt. salg af kommunens beboelsesejendomme og i gennem nybygning og renovering af almene boliger.

Prioritering af byfornyelse af områdets utidssvarende boliger og gårdrum vil blive tænkt ind i en ny byfornyelsesstrategi for Frederiksberg. Den gældende byfornyelsesstrategi udløber med udgangen af 2018, og forvaltningen vil derfor inden årets udgang fremlægge et forslag til ny strategi til politisk behandling. Her vil der blive foreslået en geografisk fokusering på området Finsensvej Vest.

Fremme af mødesteder på tværs vil dels være en del af en fysisk områdeudvikling af de rekreative udeområder, dels blive udviklet gennem Ledernetværket Socialt Bæredygtig By Lindevangsparken/Solbjerg Have, som i projektet Byrumsambassaden og med deltagere fra SSA, BUO, Kultur og Fritid (KU.BE) samt en almen boligorganisation søger at fremme samarbejdet på tværs mellem kommunale og andre aktører med henblik på øget interaktion mellem brugergrupperne.

Klima- og skybrudsløsninger kan også bidrage til at skabe nye rekreative udeområder. En robusthed sikres ved at etablere løsninger til håndtering af de øgede nedbørsmængder, således at skader på bygninger og andet materiel undgås. Det gøres også ved at sikre gode vilkår for bytræer, som giver en grøn by, hjælper med at håndtere luftforurening og modvirker varmeeffekt, altså afhjælper overophedning af byen.

Succeskriterier

Mulige succeskriterier og indikatorer er:

- Øget social bæredygtighed
 - Øget antal unge (18-29-årige) i uddannelse/beskæftigelse.
 - Øget antal beboere i de almene boligafdelinger (og i kvarteret som helhed) med uddannelses-/arbejdsmarkedstilknytning. (Begge kriterier opgøres allerede: i forbindelse med den boligsociale ungeindsats (integrationspakken) og i forbindelse med Rammeaftalen mellem kommunen og de almene boligorganisationer om kommunal anvisning og fleksibel udlejning).
 - Evt. andre tilgængelige indikatorer opgjort i forbindelse med Socialt Bæredygtig By.
- En prioriteret byfornyelsesindsats:
 - Flere tidssvarende boliger og opholdsarealer.
 - Flere private investeringer i forbedringer.
- Fremme af mødesteder og interaktion på tværs af kvarteret:
 - Etablering af nye byrum.
 - Øget samarbejde mellem områdets aktører om faciliteter og aktiviteter.
- Sikre at kvarteret er robust over for klimaforandringer:
 - Etablering af lokale skybruds- og klimaprojekter.
 - Øge mængden af bytræer.

Det foreslås, at mål og succeskriterier for områdeudviklingen udvikles videre med udgangspunkt i de nævnte målsætninger og succeskriterier.

Organisering

Arbejdet med områdeudviklingen forudsætter et bredt samarbejde mellem kommunens forskellige forvaltningsområder og dermed en organisatorisk velfungerende governancestruktur, som baserer sig på de eksisterende projekter og indsatser og giver mulighed for at inkludere de forskellige interessenter.

De relevante indsatser omfatter, som allerede nævnt, kommunens og boligorganisationernes boligsociale arbejde i Finsens Have, Lindevangskvarteret, Flintholm Allé samt Solbjerg Have. Dertil kommer forskellige projekter, som er forankret i det boligsociale arbejde: Integrationspakken og de to geografisk definerede ledernetværk under Socialt Bæredygtig By.

En række projekter til udvikling af bygningsmassen og uderum er igangsat, herunder: renovering af Solbjerg Have, byggeri af nye almene boliger på Peter Graus Vej, boligudvikling af de almene afdelinger Finsenshave og Havremarken, muligt salg af kommunale beboelsesejendomme i Finsens Have og Gustav Johannesens Vej.

På kulturområdet har KU.BE med en fondsbevilling igangsat projektet ”På kanten af kulturen”, som skal inddrage frivillige unge fra området med henblik på at fremme de udsatte unges brug af kulturhuset.

Med henblik på at etablere en effektiv governancestruktur for arbejdet med områdeudvikling etableres en styregruppe på direktørniveau og en kommunal koordinationsgruppe, som skal sikre det tværgående perspektiv og inddragelse af alle relevante projekter, indsatser og aktører i området. Derudover etableres en aktørgruppe, hvor både kommunale og eksterne aktører deltager. Denne struktur foreslås at danne udgangspunkt for det videre arbejde.

Den videre proces

I den videre proces skal områdeudviklingens mål og succeskriterier udvikles videre, og eksisterende projekter og indsatser i området skal kortlægges. Dette gælder først og fremmest på By- og Miljøområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, men også indsatser på Børne- og Ungeområdet og Kultur og Fritid skal inddrages i lighed med andre ressourcer og projekter, eksempelvis i almene boligafdelinger. Ligeledes skal en afgrænsning af området besluttes.

Der skal desuden skabes et overblik over de forskellige projekters og indsatsers tidsfølge og indbyrdes kobling og afhængighed. Dette gælder fx i forhold til salget af de kommunale beboelsesejendomme og afklaring af anvisning i forhold til byfornyelses- eller klimaindsatser i området. Endvidere bør det også afklares, om der er planlagte eller igangværende indsatser i det tilgrænsende område af Københavns Kommune, som der kan samarbejdes med i forhold til at opnå synergi og styrke områderne yderligere. Til dette arbejde foreslås der inddraget en ekstern konsulent, som honoreres indenfor rammen af det afsatte beløb 0,5 mio. kr. til foranalyse. Konsulenten skal også undersøge mulighederne for ansøgning til forskellige fonde samt bistå med udarbejdelse af fondsansøgninger.

Den ovenfor nævnte organisering foreslås etableret nu for at sikre koordination mellem nuværende og planlagte projekter og indsatser og for at sikre, at den beskrevne tværgående tilgang til områdeudviklingen implementeres som et bærende princip.

En ny sag vil blive forelagt udvalgene i foråret 2019 med henblik på beslutning om det videre arbejde med områdeudviklingen.

Økonomi

Det afsatte beløb på 0,5 mio. kr. anvendes til finansiering af en ekstern konsulent til foranalyse og afdækning af eksterne finansieringsmuligheder samt udarbejdelse af fondsansøgninger.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget og By- og Miljøudvalget den 17. september 2018.

Punkt 100: Socialt bæredygtig by

00.15.00-G01-5-17

Resume

Sagen er en opfølgning på arbejdet med Frederiksberg som socialt bæredygtig by, og er således en udmøntning af Frederiksbergstrategien. I sagen præsenteres strategien for socialt bæredygtig by samt en status gennem udvalgte temaer og indikatorer. Sagen forelægges til godkendelse som grundlag for høring af øvrige fagudvalg.

Beslutning

Socialudvalget godkendte

1. strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet.
2. proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by godkendes som grundlag for høring i øvrige fagudvalg, og
2. at proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by godkendes.

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 12. juni 2017 en sag (nr. 46) om status og videreudvikling af Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Socialudvalget godkendte, at der primo 2018 forelægges forslag til plangrund-lag, herunder i forhold til politisk forankring samt proces og tidsplan i øvrigt. Denne sag forelægger udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by.

Socialudvalget har de seneste to år fået forelagt en status på arbejdet med den socialt bæredygtige by (Socialudvalget den 15. august 2016 (sag 60) og den 12. juni 2017 (sag 46)). I efteråret 2017 er arbejdet med strategien blevet yderligere kvalificeret i tre tværgående ledernetværk på forvaltnings- og institutionsniveau om socialt bæredygtig by, som har dannet grundlag for udviklingen af strategiens sigtepunkter med afsæt i Frederiksbergstrategien.

Bæredygtighed globalt og lokalt på Frederiksberg

Begrebet bæredygtighed blev introduceret i Brundtlandrapporten fra 1987, og definerer bæredygtig udvikling som en udvikling, der opfylder de nuværende behov uden at bringe fremtidige generationers muligheder for at opfylde deres behov i fare både miljømæssigt, økonomisk og socialt. Bæredygtighed er siden blevet omsat i FN's 17 verdensmål for en bæredygtig udvikling, som er prioriteret i Frederiksberg Kommunes budget for 2018 med Det bæredygtige Frederiksberg, herunder som input til kommende revidering af Frederiksbergstrategien. Implementeringen af verdensmålene og dét at indtænke en bæredygtig udvikling er ligeledes en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

På Frederiksberg arbejdes der med bæredygtighed i bred forstand og i alle tre bæredygtighedsspor - miljømæssigt, økonomisk og socialt. Strategien for den socialt bæredygtige by handler om det 11. verdensmål om bæredygtige byer og lokalsamfund, der skal sikre, at byer og byområder er inkluderende, sikre, robuste og holdbare og økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtige. Parallelt hermed arbejdes der med Bæredygtigt Frederiksberg i 2025 (Magistraten den 12. marts 2018, sag 99), som har et økonomisk afsæt med snitflader til den socialt bæredygtige by, særligt i forhold til temaerne om boligudbygning og investering i fremtidens Frederiksberg. Den miljømæssige bæredygtighed beskrives primært i Bæredygtighedsplan for miljøet i Frederiksberg Kommune, der med afsæt i Frederiksbergstrategien beskriver kommunens indsats for at fremme en miljømæssig bæredygtig udvikling i samarbejde med byens borgere og virksomheder. Bæredygtighedsplanen blev godkendt af et flertal i Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018 (sag 141).

Bæredygtighed handler således om at ruste byen til nuværende og fremtidige udfordringer, hvilket vil sige, at de kortsigtede løsninger tænkes ind i et langsigtet perspektiv og understøttes af det brede bæredygtighedsperspektiv, der arbejdes med på Frederiksberg.

Afsæt i Frederiksbergstrategien

I Frederiksbergstrategien er de overordnede visioner og mål for byens udvikling og for kommunens opgavevaretagelse beskrevet, og bæredygtighed er grundlaget for byudvikling på Frederiksberg. Frederiksbergstrategien er bygget op om fire

temaer - Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen, Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden. Det er med udgangspunkt i temaet 'Livskvalitet i hverdagen', at socialt bæredygtig by foldes ud og således udmønter Frederiksbergstrategien.

Afsættet for Frederiksberg som socialt bæredygtig by er kompleksiteten i mange af byens udfordringer med den boligsociale indsats som et godt eksempel. Håndteringen forudsætter et velfunderet samarbejde på tværs i kommunen med byens aktører, herunder boligorganisationerne, civilsamfundet og erhvervslivet og handler om en udvikling, der gør byen robust til at håndtere byens udfordringer på kort og på lang sigt. Den socialt bæredygtige by er en platform for videndeling og udvikling af metoder og indsats på tværs i kommunen og i samarbejde med byens aktører.

Strategien for den socialt bæredygtige by er et bud på en ramme for, hvordan man på Frederiksberg arbejder med at sikre udvikling på kort sigt uden at bringe de langsigtede behov i fare.

Frederiksberg er en dynamisk vækstkommune og en del af en region i forandring. Udgangspunktet for udviklingen af byen er et fællesskab, hvor alle har noget at bidrage med, og hvor samarbejde og gode relationer er højt prioriteret. Som den tættest befolkede kommune i Europa og som en del af hovedstaden, er der brug for et tværgående blik, når byen skal udvikles og tværgående problemstillinger skal håndteres. Dette for at sikre Frederiksberg som by med plads til alle gennem hele livet.

Strategien er udviklet i et tværgående samarbejde med dels en følgegruppe med repræsentanter fra forvaltningens fagområder og dels gennem tre ledernetværk under socialt bæredygtig by med deltagelse af bl.a. repræsentanter for lokale institutioner og almene boligorganisationer. Der har således været et bredt vidensgrundlag i arbejdet, herunder også inddragelse af viden fra rådene.

På baggrund af dette arbejde er ambitionen om lige muligheder og stærke fællesskaber blevet formuleret og udmøntet i tre sigtepunkter, der giver retningen for, hvordan socialt bæredygtig by udfoldes på Frederiksberg:

- Indretning af byen - handler om blandede boligområder, anvisning, nybyggeri og byudvikling, og hvordan vi griber byudviklingen an.
- Sammenhængskraft i lokalområderne - handler om blandede målgrupper og aktiviteter i byen, og hvordan den lokale sammenhængskraft er vigtig for hele byen.
- Borgeren og fællesskaber - handler om de nære fællesskaber og hvordan vi kan understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle.

Desuden er der formuleret et sidste sigtepunkt, der handler om hvordan vi udvikler kommunen og samarbejder til at arbejde i retning af socialt bæredygtig by:

- Udvikling af arbejdsformer - handler om at udvikle ejerskab og synlighed gennem andre arbejdsformer både internt i kommunen og med andre aktører.

Udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by er vedlagt som bilag 1.

Sigtepunkterne rummer foranderligheden i den socialt bæredygtige by – både på kort og lang sigt. Det er således en ramme, der giver en retning og nogle metodiske tilgange, men ikke et fast slutmål. De metodiske tilgange er de fire overordnede arbejdsprincipper fra Frederiksbergstrategien, som socialt bæredygtig by udspringer af.

På baggrund af strategien præsenteres en opgørelse af indikatorer under en række temaer, der på tværs af målgrupper giver et anderledes, tværgående og helhedsorienteret perspektiv på byen som et øjebliksbillede af den socialt bæredygtige by. Indikatorerne er forskellig typer af data, der har forskelligt ophav, og derfor ikke nødvendigvis kan sammenlignes. Det er en sammensætning af nedslagspunkter, der ud fra væsentlige temaer giver et overordnet vue over og et anderledes blik på den socialt bæredygtige by på tværs af traditionelle fagområder. Det kan fx være i forhold til udviklingen af området omkring den vestlige del af Fin-sensvej. Tænkningen fra socialt bæredygtig by kan være med til at identificere områdets udfordringer, og samtidig være en metode til at sammensætte indikatorer for, hvordan der følges op på indsatsen.

Temaerne og indikatorerne trækker bredt på viden og opgørelser fra kommunens politikker og planer, der behandles selvstændigt i fagudvalgene. I denne forbindelse er det relevant at samle udvalgte mål på tværs, og som her optræder i nye sammenhænge, som er relevant og interessant for den socialt bæredygtige by. Ligesom sigtepunkterne er temaerne og indikatorerne ikke statiske, men løbende foranderlige.

Erfaringer med samarbejdet om den socialt bæredygtige by.

En yderligere udvikling af Frederiksberg som social bæredygtig by handler om, at der arbejdes på tværs internt i kommunen, men også at hele byen er med. Der er allerede mange gode erfaringer hermed, fx Bolig-forum, partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og to almene boligorganisationer, SSP-samarbejdet og ungesamarbejdet på tværs af forvaltningerne, områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret og med udviklingen af Nordens Plads på baggrund af den bystrategiske analyse med områdets interessenter. Disse og andre fora skal fastholdes og udvikles, så der i fællesskab bliver udviklet de rigtige løsninger og heri-gennem får styrket byen.

Den videre proces for socialt bæredygtig by

På baggrund af strategien kan en styrkelse af social bæredygtighed på Frederiksberg bl.a. ske ved:

- En fortsættelse af velfungerende fora, herunder Boligforum, hvor der samarbejdes på tværs i kommunen og byen. Dette fastholdes og udvikles yderligere, evt. også indenfor nye områder.
- Der arbejdes videre på, at bæredygtighed, herunder social bæredygtighed, indgår i beslutningsgrundlag, når der træffes konkrete beslutninger i relevante sager. Social bæredygtig by kan byde ind i udviklingen af kommunens politikker og i forbindelse med implementeringen heraf i hverdagen. Det kan fx være i forbindelse med Integrationspakken og områdeudvikling, og i forbindelse med placering af nye almene boliger eller institutioner, etablering af nye kultur- og fritidsaktiviteter eller når der skal udvikles nye samarbejder med de almene boligorganisationer eller andre af byens aktører. Der er allerede i et vist omfang erfaringer med denne arbejdsform, fx i arbejdet med tværgående politikker og arbejdet med flygtningeboliger.
- Socialt bæredygtig by favner på forskellig vis ind i alle udvalg, og der følges årligt op med eksempler på temaer, der er aktuelle for den socialt bæredygtige by, sammen med en fokusering og tilpasning af metoden i regi af den nuværende tværfaglige forvaltningsarbejdsgruppe.
- Strategien for den socialt bæredygtige by vil indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi.

Ovenstående vil være med til systematisk og gennemskueligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by.

Der følges op på arbejdet med plangrundlaget i form af strategi, temaer/projektspor og indikatorer med en midtvejsevaluering i 2020. Det sker med udgangspunkt i Socialudvalget og andre relevante udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, men der fremlægges en række sager i selvstændige spor, der understøtter og udvikler den socialt bæredygtige by.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 17. september 2018 og høring i alle fagudvalg den 24. september 2018 (dog Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018).

Endeligt udkast til strategi for socialt bæredygtig by forventes forelagt Socialudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Bilag

Bilag 1 - Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by

Bilag 2 - Definitions- og kildeliste

Punkt 101: Procesplan for FNs verdensmål

00.15.10-G01-11-17

Resume

Kommunalbestyrelsen har vedtaget, at der skal udarbejdes et roadmap for, hvordan Frederiksberg Kommune vil inddrage FNs verdensmål i arbejdet med at fremme den bæredygtige udvikling. By- og Miljøområdet har udarbejdet et forslag til procesplan, der beskriver, hvordan arbejdet skal organiseres for at sikre ejerskab til et roadmap, og hvilke aktiviteter, der kan sikre involvering af borgere, erhvervsliv og foreninger for at skabe rammerne for den lokale forankring. Det indstilles i sagen, at By- og Miljøudvalget, Socialudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkender procesplan for FN's verdensmål.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at forvaltningen forelægger en kortlægning af, hvordan der i dag arbejdes med temaerne i FN's 17 verdensmål, og i hvilket omfang verdensmålene allerede er integreret i Frederiksbergs nuværende politikker og planer, før der tages stilling til de enkelte trin i en fremadrettet procesplan.

Indstilling

By- og Miljøområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at procesplan for FN's verdensmål godkendes.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 20. august 2018 sagen efter drøftelse.

Forvaltningen har efter ønske fra By- og Miljøudvalget kommet med yderligere forslag til borgerinvolverende tiltag i forbindelse med udarbejdelse af handlingsplanen for FNs verdensmål. Det foreslåes, at der i den indledende proces etableres webbaserede fora, hvor interessenter har mulighed for at komme med bidrag til den fortsatte proces. Desuden foreslår forvaltningen, at der gennemføres kvalitative interviews med udvalgte målgrupper, at genbrugsguiderne udvider deres tilbud til skolerne som verdensmålsguider samt at der inviteres til åbent hus for borgere og interesseorganisationer i forlængelse af arrangementet "Grønne dage på Frederiksberg".

Tidligere sagsfremstilling

Som en del af Budget 2018 vedtog Kommunalbestyrelsen, at der skal udarbejdes et roadmap for, hvordan Frederiksberg vil inddrage FNs verdensmål i arbejdet med at fremme den bæredygtige udvikling af byen. I tilvejebringelsen af planen er der et ønske om at lægge særlig vægt på borgerinddragende processer og beslutninger, så der sikres en lokal forankring af roadmaps indhold.

By- og Miljøområdet har på denne baggrund udarbejdet et forslag til procesplan. Forslaget til procesplan er vedlagt som bilag.

Procesplanen forløber i tre trin:

- Trin 1: Kortlægning, analyse og status på, i hvilket omfang verdensmålene er integreret i Frederiksbergs hidtidige bæredygtighedsarbejde. Der lægges vægt på at få overblik over, hvad status er for Frederiksberg i forhold til at opfylde de 17 verdensmål og 169 delmål. Det vurderes naturligvis også, om det er relevant for Frederiksberg at arbejde med alle verdensmålene
- Trin 2: Involvering af byens borgere og andre aktører. Der vil være en række offentlige arrangementer, herunder "Grønne dage på Frederiksberg" i uge 45, hvor der vil være mulighed for at drøfte verdensmålene og komme med forslag til det videre arbejde
- Trin 3: Udarbejdelse af roadmap og input til Frederiksbergstrategien

Udkast til roadmap udarbejdes 1. halvår 2019 og vil herefter blive behandlet i By- og Miljøudvalget, Socialudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at procesplanen er et godt afsæt for arbejdet med FN's verdensmål på Frederiksberg, der skal munde ud i et roadmap. Der lægges vægt på, at roadmappet skal indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi. Procesplanen rummer mulighed for at justere og tilpasse processen undervejs.

Økonomi

Der er afsat 200.000 kroner i 2018 og 200.000 kroner i 2019.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Magistraten og KB

Historik

By- og Miljøudvalget, 20. august 2018, pkt. 271:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Socialudvalget, 20. august 2018, pkt. 92:

Socialudvalget indstiller, at procesplan for FN's Verdensmål godkendes.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 20. august 2018, pkt. 52:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at procesplan for FN's Verdensmål godkendes.

Indstilling 20. august 2018:

By- og Miljøområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at procesplan for FN's verdensmål godkendes.

Bilag

Procesplan for roadmap - september 2018

Punkt 102: Høring af udkast til ny sundhedspolitik for Frederiksberg Kommune 2019-2022

29.09.04-P22-4-18

Resume

Frederiksberg Kommune skal beslutte en ny Sundhedspolitik, som erstatning for Sundhedspolitik 2015-2018. I procesplanen for udvikling af en ny sundhedspolitik besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, at politikken skulle udvikles på baggrund af evalueringens anbefalinger og inkludere perspektiver fra kommunens civilsamfund. Den nyeste viden om sundhedstilstanden på Frederiksberg og om effektive metoder til forebyggelse skulle danne grundlag for Sundhedspolitikken. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har den 13. august godkendt Sundhedspolitikken med henblik på høring i relevante fagudvalg og råd og Sundhedspolitikken fremlægges således i denne sag.

Beslutning

Socialudvalget drøftede udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 og vil i implementeringen af Sundhedspolitikken have fokus på at sikre sammenhæng med strategien for Socialt Bæredygtig By.

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller,

- at udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 drøftes i Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget med henblik på fremsendelse af eventuelle høringssvar til behandling i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 13. august at sende udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 i høring i Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget, samt Det grønne råd, Frederiksberg Erhvervsråd, Frederiksberg Fælles Elevråd, Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet, Ungerådet, Ældrerådet samt i Hovedudvalget. Efter høring fremlægges politikudkastet til behandling i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Frederiksberg Kommunes nuværende Sundhedspolitik (2015-2018) blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 20. april 2015 (sag nr. 104). Den 19. februar 2018 (sag nr. 16) behandlede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget evaluering af Sundhedspolitik 2015-2018. Evalueringen gav blandt andet indblik i graden af implementering af den nuværende sundhedspolitik på tværs af fagudvalg og forvaltningsområder og i sammenhængen mellem sundhedspolitikens indsatser og faglige anbefalinger for forebyggelse. I forbindelse med evalueringen blev også vedtaget proces for udvikling af kommunens næste sundhedspolitik.

Borgernes sundhed har for den enkelte betydning for, hvordan han eller hun lever og trives. For kommunen har borgernes sundhed også betydning. Ikke kun fordi kommunen ønsker sig borgere, der trives, men også fordi borgernes sundhed har indflydelse på omkostningerne til kommunal medfinansiering af sygehusudgifter, til pleje og omsorg, til overførselsindkomster som følge af påvirkning af arbejdsevnen og til støttende tilbud, for eksempel hjælp til børn, unge og familier. Forebyggelse kan betale sig, både menneskeligt og samfundsøkonomisk, og den borgerrettede forebyggelse bør derfor prioriteres i alle kommunens forvaltningsområder.

I denne sag præsenteres første udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 og vejen dertil. Dernæst beskrives opfølgning på sigtelinjer for Sundhedspolitik 2015-2018, inklusiv den nyeste viden om frederiksbergborgernes sundhed baseret på Region Hovedstadens Sundhedsprofil 2017. Opfølgningen tjener som afsæt for forslag til nye sigtelinjer. Endelig foreslås plan for implementering af Sundhedspolitik 2019-2022.

Vejen hen mod Sundhedspolitik 2019-2022

I procesplanen for udvikling af en ny sundhedspolitik besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, at politikken skulle udvikles på baggrund af evalueringens anbefalinger og inkludere perspektiver fra kommunens civilsamfund. Den nyeste viden om sundhedstilstanden på Frederiksberg og om effektive metoder til forebyggelse skulle danne grundlag for Sundhedspolitikken.

I løbet af forårets proces er indsatsområder i en kommende politik blevet justeret, nuanceret og konkretiseret. Først af ledere og medarbejdere fra alle forvaltningsområder i kommunen. Siden gennem inddragelse af råd og andre

repræsentanter for borgere og civilsamfund.

Mål og indsatsområder i den ny politik

Resultatet af processen er en sundhedspolitik, der er en opdateret udgave af den nuværende sundhedspolitik (se bilag 1). I tråd med evalueringen er de brede indsatsområder fastholdt, idet de var en gevinst for den tværgående implementering af sundhedspolitikken i den foregående periode. Overskrifterne på indsatsområder er nu:

Sundt byliv, som sætter fokus på, hvordan vi kan skabe sunde rammer i Nordeuropas tættest befolkede kommune. Gennem udformningen af alt fra natur, grønne åndehuller, faciliteter, kultur- og fritidsliv, infrastruktur, byudvikling, miljø og klimatilpasning skabes muligheder for menneskene i byen. Vi vil gøre det nemmere at dyrke idræt og motion i hverdagen, mødes med andre og leve uden usunde miljøpåvirkninger.

Sundhed for alle, som sætter fokus på, at alle skal have mulighed for at leve et sundt liv. Den sociale ulighed i sundhed er blevet endnu større de sidste fire år, og er en af de helt store sundhedsudfordringer i Danmark. For at sikre sundhed for alle fokuserer vi på lige adgang til sundhedstilbud, på at tænke sundhed ind i sociale indsatser og beskæftigelsesindsatser, og på at arbejde med sunde rammer, information og tilbud, så flere for eksempel vælger et røgfrit liv og et liv med lidt mindre alkohol.

Børns og unges sundhed, som sætter fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børnene på Frederiksberg. Vores barndom og ungdom er afgørende for vores sundhed senere i livet. Når de fagprofessionelle omkring barnet, den unge og familien vurderer, at livskvaliteten er truet, vil vi handle. Tidlig hjælp er afgørende. Fokus på Sundhed og forebyggelse skal være en naturlig del af daginstitutioner, skoler, fritidstilbud og ungdomsuddannelsers kerneydelse.

Robuste fællesskaber og mental sundhed, som sætter særligt fokus på, hvordan der på Frederiksberg kan skabes en socialt bæredygtig by, hvor alle har mulighed for at deltage i robuste fællesskaber. Menneskers fysiske og mentale sundhed hænger sammen. Vi vil arbejde for, at byens fællesskaber bliver gode til at tage imod og inkludere flere.

En forandring i forhold til den nuværende politik er, at afsnittet 'Hvor vil vi hen?' er erstattet af afsnittet 'Vi når vores mål ved, at...' i alle fire indsatsområder. Med inspiration fra Frederiksbergstrategien er der hermed en tydeligere handlingsdimension knyttet til hvert af de fire indsatsområder. Afsnittene er formuleret med udgangspunkt i den bedst tilgængelige viden om, hvilke metoder og tilgange til forebyggelse, der er effektive, fra KL's forebyggelsesudspil, fra Sundhedsstyrelsens reviderede forebyggelsespakker, fra FN's verdensmål samt fra WHO's *European Healthy City Network*.

Sigtelinjer som guide for ny sundhedspolitik

En opfølgning på sigtelinjer for Sundhedspolitik 2015-2018 fremgår af bilag 2. I de forløbne år er der sket en positiv udvikling på mange sigtelinjer. På den positive side er der eksempelvis færre unge, der har prøvet hash, og færre unge, der drikker alkohol meget og tidligt, både blandt de helt unge og blandt de yngre voksne. Her er det værd at bemærke, at nogle sigtelinjer ikke er indfriet, fordi de var meget ambitiøse. Eksempelvis er andelen af elever i 9. klasse, der har prøvet at være fulde, faldet fra 61% i skoleåret 2012/2013 til 45% i 2016/2017. Målet var imidlertid, at andelen skulle reduceres til 40%, hvorfor sigtelinjen ikke er indfriet, den positive udvikling til trods.

På andre områder er udviklingen stagneret eller negativ. Andelen af dagligrygere er stagneret, mens der er kommet flere dagligrygere blandt unge. Andelen af storforbrugere af alkohol er stagneret, og Frederiksberg ligger stadig signifikant over regionsgennemsnittet, når det gælder brug af alkohol. Flere spiser usundt, og andelen der er svært overvægtige er steget. Indenfor mental sundhed går udviklingen også den forkerte vej: Der er en signifikant stigning i andelen af borgere, der har søvnproblemer og stress.

Det skal bemærkes, at udviklingen på Frederiksberg i vid udstrækning afspejler udviklingen på landsplan. Udviklingen skal således ikke tages som udtryk for, at implementeringen af Sundhedspolitik 2015-2018 er slået fejl. Men det er udtryk for, at forebyggelsen skal prioriteres stærkere over hele landet, og også på Frederiksberg, for at imødegå vilkår og påvirkninger i vores samfund, der skaber usunde byer og er en trussel mod borgernes sundhed og trivsel.

I forslaget til sigtelinjer for Sundhedspolitik 2019-2022 er der i vid udstrækning taget udgangspunkt i den nuværende politik sigtelinjer, med henblik på at kunne følge udviklingen over tid. Hvor målene i sundhedspolitikken er ændret, ændres sigtelinjerne dog tilsvarende. I de tilfælde, hvor sigtelinjen er indfriet, sættes nye, ambitiøse sigtelinjer. I de tilfælde, hvor udviklingen er stagneret eller negativ, fastholdes sigtelinjen eller reduceres.

Plan for implementering af Sundhedspolitik 2019-2022

I tråd med evalueringens resultater anbefales det, at den ny sundhedspolitik i lighed med den nuværende implementeres med en fast organisering på tværs af den kommunale organisation. Det anbefales endvidere, at hvert fagudvalg fortsat vedtager egne handleplaner med henblik på klar forankring af indsatserne.

Evalueringen viste, at der var høj grad af overensstemmelse mellem de i alt 115 indsatser i handleplanerne for Sundhedspolitik 2015-2018 og faglige anbefalinger for borgerrettet forebyggelse. Samtidig konkluderede evalueringen dog, at der i implementeringen af en ny sundhedspolitik skulle beskrives færre indsatser i fagudvalgenes handleplaner. Formålet med de færre indsatser er at sikre større fokus og en mere forpligtende ramme i implementeringen og bedre overblik over de prioriterede indsatser. Da Sundhedspolitik 2019-2022 samtidig har et tydeligere handlingsaspekt indenfor hvert enkelt indsatsområde, er der lagt op til en snævrere ramme for, hvilke indsatser, der især prioriteres i handleplanerne. Det er hermed blevet tydeliggjort, at alle fagudvalg har en tydelig rolle at spille og et ansvar for at nå sundhedspolitikens mål og i at få spillet sundhed og forebyggelse ind i flere, tværgående arenaer. Dette er en prioritering i kommunen og det vil være et fokus for Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets arbejde.

Som led i efterårets høringsproces inviteres Kommunalbestyrelsen til et temamøde om mål og indsatsområder i den nye Sundhedspolitik. På mødet vil Direktionen præsentere forslag til Sundhedspolitik 2019-2022 og en ekstern oplægsholder vil fortælle om, hvad vi kan gøre for at give borgerne på Frederiksberg et længere liv med flere gode leveår.

Tidsplan

13. august 2018	Første udkast til ny sundhedspolitik behandles af SFU
17. september 2018	Udkast til ny sundhedspolitik præsenteres for Kommunalbestyrelsen på et temamøde med henblik på at debattere mål, indsatsområder og strategi for at styrke sundhedsfremme og forebyggelse på tværs i kommunen
September 2018	Høring om ny sundhedspolitik i råd og øvrige fagudvalg samt i Hovedudvalget
Oktober- november 2018	Revideret sundhedspolitik inklusiv plan for implementering behandles af SFU, Magistraten og Kommunalbestyrelsen
Oktober- november 2018	Udvikling af handleplaner udvikles i alle forvaltningsområder med udgangspunkt i tværgående organisering
Ultimo 2018	Afhængig af plan for implementering behandles handleplaner for ny sundhedspolitik i alle fagudvalg

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget den 17. september 2018.

Bilag

Bilag 1 Sundhedspolitik 2019-2022

Bilag 2 Opfølgning på sigtelinjer Sundhedspolitik 2015-2018_SFU

Bilag 3 Sigtelinjer for Sundhedspolitik 2019-2022

Punkt 103: Status for tilvejebringelse af boliger til flygtninge

03.25.00-A00-1-18

Resume

Sagen gennemgår kommunens prognose for varige og midlertidige boligløsninger til flygtninge med opdaterede tidsplaner.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status for tilvejebringelse af varige boliger til flygtninge til efterretning, og
2. tog status og behov for midlertidige indkvarteringsløsninger til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By- og Miljøområdet indstiller,

1. at status for tilvejebringelse af varige boliger til flygtninge tages til efterretning, og
2. at status og behov for midlertidige indkvarteringsløsninger tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den seneste status

Forvaltningen fremlægger løbende status til Socialudvalget (midlertidig indkvartering) og Bolig- og Ejendomsudvalget (varige boligløsninger) vedr. behov for og tilvejebringelse af boliger til kommunens kvoteflygtninge, senest den 28. maj 2018.

Frederiksberg Kommune skal ifølge Udlændingestyrelsens seneste udmelding fra april 2018 modtage 22 flygtninge i kvoteåret 2018 (1. marts 2018 - 28. februar 2019) henholdsvis 24 flygtninge i kvoteåret 2019. Kommunen har fra marts-august 2018 modtaget 9 flygtninge. For 2020 er foreløbigt forudsat samme kommunekvote som i 2019.

Tabel 1 Udviklingen i flygtningekvoter

Kvotear	2018	2019	2020*
Udmelding, april 2018	22	24	24
Modtagne, marts-august 2018	9		

*For 2020 forudsættes samme kvote som i 2019.

Det forventede boligbehov kan udtrykkes i antal "boligenheder", dvs. hvor mange flygtninge, der kan boligplaceres i den enkelte bolig. Her indgår familiestørrelse og mulighed for opdeling af boliger i deleboliger med fælles køkken og bad. Prognosen for boligbehov er baseret på denne omregning. Den samlede forventede boligefterspørgsel fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Omregning af flygtningekvoter og venteliste til samlet forventet boligefterspørgsel

Kalenderår	2018	2019	2020*
Flygtninge i midlertidig indkvartering med boligbehov (antal personer), pr. august 2018	84		
Forventet antal modtagne flygtninge f.o.m. september 2018	13	23	24
Forventet antal familiesammenførte samt uledsagede unge, der fylder 18 år i kalenderåret	10	29	20
Forventet boligbehov – akkumuleret ved årets udgang (antal personer)	107	159	203

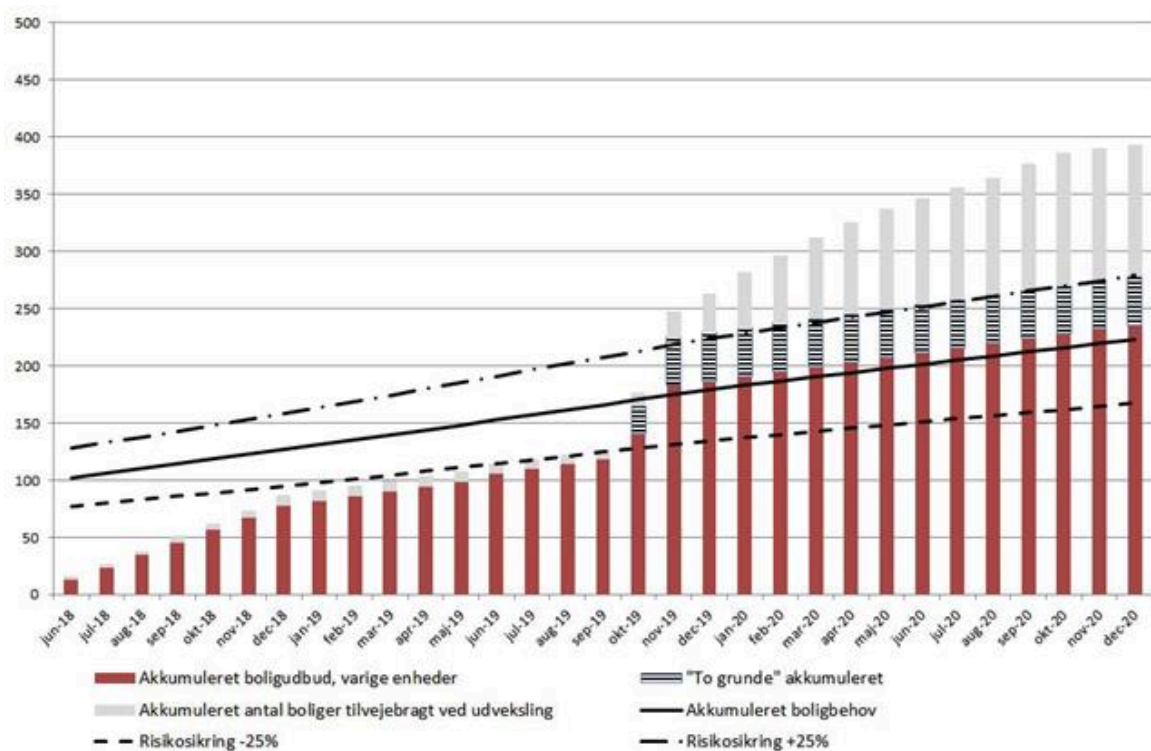
De 84 flygtninge i midlertidige boliger per august 2018 inkluderer 14 personer, som er familiesammenført med flygtninge i midlertidig indkvartering, og som dermed indgår i det fremadrettede behov for boliger.

Kommunen har i 2018 (til og med august) modtaget 9 familiesammenførte personer. I 2017 modtog kommunen i alt 32 familiesammenførte udover 56 flygtninge. For 2018-2020 regnes der i prognosen med, at kommunen modtager 20 familiesammenførte personer per år. Dette tal er et foreløbigt skøn baseret på erfaringerne fra familiesammenføringer i tidligere år og antal flygtninge, som er indkvarteret midlertidigt. Familiesammenførte til flygtninge er ikke omfattet af kommunens forpligtelse i forhold til boligansvisning, men kommunen har en integrationsforpligtelse tilsvarende som for flygtninge. Familiesammenførte ses i boligsammenhæng som andre husvilde borgere. Ventelisterne til social boligansvisning og til flygtningeboliger bliver derfor vurderet sammen, da de fleste husvilde flygtningefamilier under alle omstændigheder, bl.a. af hensyn til integrationen, ville være højt prioriterede på den almindelige venteliste til boligsocial ansvisning.

I kvoteårene 2016 og 2017 har kommunen modtaget et relativt stort antal uledsagede mindreårige flygtninge. En del af disse fylder 18 år i løbet af 2018 og 2019, hvor de i lighed med øvrige voksne flygtninge vil skulle tilbydes en varig boligløsning. Da de uledsagede mindreårige ved modtagelsen i kommunen får et samlet tilbud, som inkluderer en midlertidig boligplacering, indgår de ikke i ovennævnte tal for antal flygtninge i midlertidig bolig, og er derfor indregnet særskilt i prognosen for boligbehov.

Figur 1 viser boligudbud og boligbehov, som det så ud i den seneste statusrapport fra maj 2018. Ifølge prognosen fra maj 2018 ville der med de daværende forudsætninger for flygtningekvotep, boligbehov og tidsplaner for tilvejebringelse af varige boliger opnås balance mellem boligbehov og antal varige boliger i oktober 2019, forudsat gennemførelse af de to almene byggerier på Søndre Fasanvej 26 henholdsvis Falkoner Allé 118 (disse to projekter er skraveret i figur 1).

Figur 1: Tidligere/seneste prognose (udvalgssag d. 28. maj 2018) med boligstatus for varige boliger fra maj 2018 (juni 2018 - december 2020)



Opdatering af status for varige boliger

I handleplanen for etablering af varige boligløsninger, som tidligere er præsenteret for udvalgene, er der fire særskilte spor:

1. Udnyttelse af eksisterende anvisningsmuligheder (kommunale ejendomme, den almindelige boligsociale anvisning i alment regi og Frederiksberg Boligfond (FBF))
2. Aftaler om ekstra anvisning via Rammeaftalen med almene organisationer samt aftale med FBF og med private udlejere.
3. Ombygning af kommunal ejendom
4. Etablering af ny almen og privat boligkapacitet målrettet flygtninge.

En detaljeret oversigt over kapaciteten i handleplanens spor findes i bilag 1.

Spor 1: Eksisterende anvisningsmuligheder

Det forudsættes for 2018-2020, at det vil være muligt at anvise 20 boliger til flygtninge per år i kommunens eksisterende anvisningsmuligheder, som udgør i gennemsnit 25% af de ledige boliger i de almene boligafdelinger, Frederiksberg Boligfond samt kommunens egne ejendomme.

Der er per august 2018 anvist 9 almene familieboliger henholdsvis 9 almene ungdomsboliger under den eksisterende anvisning. Det bemærkes, at for de flygtninge, som har fået anvist en ungdomsbolig, har kommunen fortsat en anvisningsforpligtelse, hvis beboerne ikke længere lever op til kriterierne for at bo i boligen, og de ikke selv har fundet en anden bolig.

Spor 2: Aftaler om ekstra anvisning

Med de almene boligorganisationer er der i Rameaftalen om anvisning for 2016-2019 aftalt, at i alt 56 boliger skal anvises til flygtninge i 2016-2017. Da målet ikke blev nået i 2017, fortsætter anvisningen, og det forventes, at de resterende boliger til flygtninge vil blive anvist i løbet af 2018-2019.

Aftalen med Frederiksberg Boligfond for 2015-2017 om i alt 40 boliger er realiseret som planlagt. Forvaltningen har i efteråret 2017 indgået aftaler med to private bygherrer om anvisning af boliger til flygtninge. Konkret drejer det sig om boliger til i alt 30 personer i nyopførte ungdomsboliger og deleboliger. Aftalerne vil blive indgået med en tidsbegrænsning på 4-6 år. Efter udløbet af aftalerne er kommunen forpligtet til at anvise nye boliger til de pågældende flygtninge, såfremt de ikke selv har fundet anden bolig.

Spor 3: Ombygning af kommunal ejendom

De fire projekter vedrørende ombygning af kommunal ejendom til flygtningeboliger (deleboliger) er nu afsluttet og ibrugtaget. Konceptet med velkomstværter i de midlertidige boliger er videreført i en tilpasset udgave vedr. de kommunale deleboligprojekter.

Spor 4: Ny almen boligkapacitet tilpasset flygtninge

En række projekter er igangsat i samarbejde med de almene boligorganisationer.

Venligboligplus (FFB/ KAB)

Venligbolig-Plus projektet med 38 boliger havde licitation 2. marts 2018, og her var licitations-resultatet betydeligt over det budgetterede. I dialog med forvaltningen besluttede Frederiksberg Forenede Boligselskaber en række ændringer i projektet. Kommunalbestyrelsen vedtog 11. juni 2018 et revideret skema A for de nu 41 ungdomsboliger. KAB's forhandlinger med entreprenøren forlængede tidsplanen med 3,5 måneder, og indflytningen er udskudt fra 1. juli 2019 til medio oktober 2019.

Tartuhus (Sophus Franks Vænge) (FFB/ KAB)

Projektet med 2 boliger eller seks boligenheder til flygtninge i Tartuhus (plus seks boliger i udveksling med i alt 18 boligenheder) havde licitation 24. august 2018. Tidsplanen følges, og indflytning kan ske senest januar 2020.

Falkoner Allé 118 (AAB)

Projektet på Falkoner Allé med 14 familieboliger havde licitation den 14. maj 2018. Processen efter licitationen blev forlænget pga bud, der lå over rammen for projektet. Nu er det lykkedes at aftale et realistisk projekt, men bygherre har vurderet, at der vil være ekstraudgifter til fundering på 627.000 kr. inkl. moms, som ikke kan findes som besparelser i budgettet. En særskilt sag vedr. en revideret købsaftale vil blive forelagt kommunalbestyrelsen, hvilket dog ikke forsinker tidsplanen yderligere. Forhandlingsprocessen med de bydende betyder dog, at indflytningen er udskudt fra 15. oktober 2019 til 15. februar 2020.

C.F. Richs Vej 103 (FFB/ KAB)

Der pågår fortsat forhandlinger mellem bygherren og entreprenørerne efter et dårligt licitationsresultat, og tidspunktet for indflytning, som tidligere blev estimeret til marts 2020 er usikkert.

Søndre Fasanvej 26 (FFB/ KAB)

Projektet på Sdr. Fasanvej 26 havde licitation i marts 2018, og her var licitationsresultatet betydeligt over det budgetterede. Frederiksberg Forenede Boligselskaber har i dialog med forvaltningen forsøgt at finde besparelser i projektet. Byggeriet skal indpasses den klassiske arkitektur i bymiljøet på Søndre Fasanvej med de rammer det giver for udformningen af byggeriet, materialevalg mv. Det er ikke lykkedes at finde de nødvendige besparelser, og FFB har

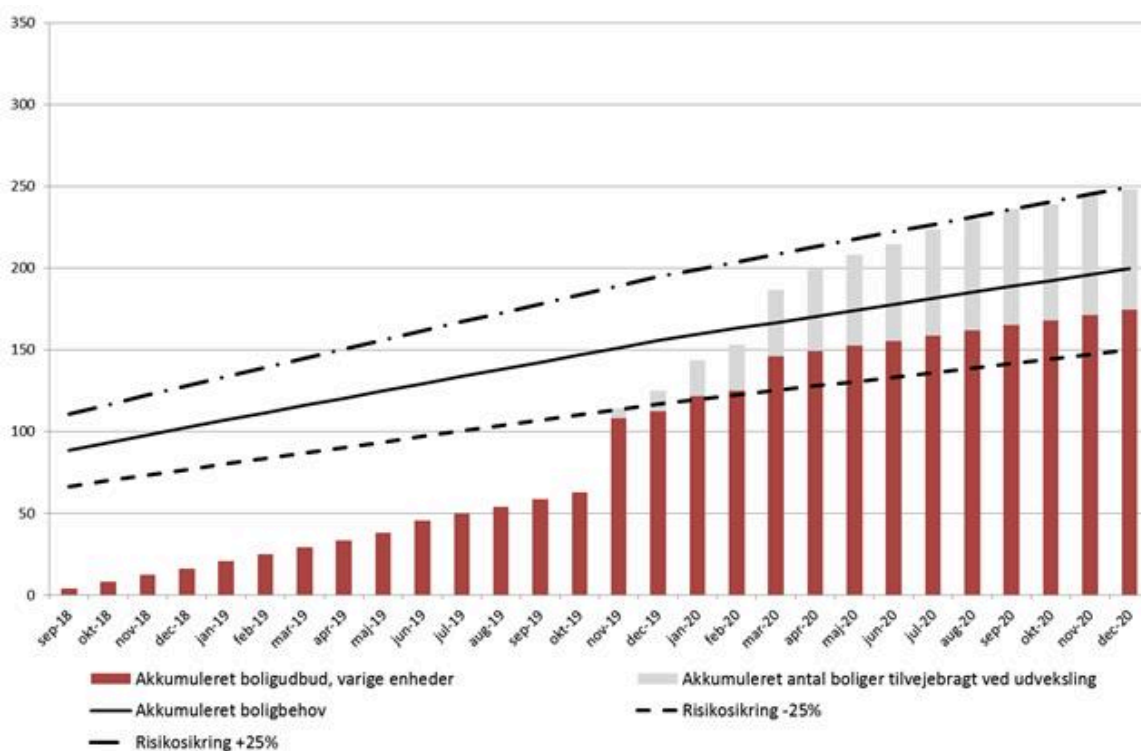
meddelt, at de ikke med den nuværende byggeøkonomi har mulighed for at gennemføre byggeriet. Forvaltningen er i fortsat dialog med KAB og FFB om et projekt på grunden.

I projekterne er det aftalt med den enkelte almene boligorganisation, at cirka halvdelen af kapaciteten reserveres til 100% kommunal anvisning af flygtninge. For så vidt angår den anden halvdel af kapaciteten er det aftalt, at der udlejes til andre beboere eller fra ventelisten i den almene boligorganisation, som er ansvarlig for det pågældende byggeri. Svarende til denne anden halvdel af kapaciteten er aftalt en såkaldt "udveksling" el. engangsanvisning af flygtninge til andre af den almene boligorganisations afdelinger i byen. Samlet set svarer denne udveksling/engangsanvisning til, at der generelt set kan anvises boliger til flygtninge svarende til den samlede kapacitet i projekterne. Omfanget af udveksling kan tilpasses og afhænger af det samlede boligbehov, når projekterne realiseres.

Som nævnt ovenfor er FFB bygherre for fire af de ovennævnte fem planlagte byggeprojekter. Med henblik på at sikre forsyningen af boliger til flygtninge i lyset af forsinkelserne i projekterne, har forvaltningen og FFB drøftet muligheden for, at udvekslingen vedr. Venligboligplus og vedr. Tartuhus kan fremrykkes, så der sker en øget anvisning til øvrige FFB-afdelinger allerede fra slutningen af 2018 og i 2019. Dette ville kunne give omkring 37 boligenheder. Spørgsmålet er under drøftelse internt i FFB, og antagelsen om fremrykket udveksling for Venligboligplus/Tartuhus er ikke implementeret i figur 2 og 3.

I lighed med bestemmelserne i Rammeaftalen med de almene boligorganisationer for 2016-2019, vil de almene og private udlejere, som kommunen indgår aftale med om anvisning til flygtninge, modtage 10.000 kr. per anvist bolig til at igangsætte særlige frivillige aktiviteter, der kan støtte op om integrationen af de nye naboer.

Figur 2: Prognose med opdateret boligstatus for varige boliger (september 2018 - december 2020)



Det fremgår af figuren, at der med uændret flygtningekvote og med den opdaterede status for varige boliger kan forventes at være balance mellem boligudbud og boligbehov tidligst i marts 2020. Udover uændrede tidsplaner, forudsætter dette dog, at udvekslingen af boligerne for nybyggerierne gennemføres over en periode på 6 måneder efter færdiggørelse af byggeprojekterne. Prognosen kan derfor vise sig for optimistisk.

Status for midlertidige boligløsninger

Som det fremgår af de ovenstående figurer og tabeller er der en ubalance i forsyningen af varige boliger, aktuelt på cirka 80 boliger, aftagende frem til slutningen af 2019. Da kommunen er forpligtet til at sørge for boliger til de modtagne flygtninge, er der fortsat behov for midlertidig indkvarteringskapacitet.

Kommunen råder p.t. over to midlertidige indkvarteringssteder.

Tabel 3: Midlertidig indkvarteringskapacitet

Indkvarteringssted	Kapacitet	Rådighed
Solbjerg	35	Til og med december 2020
Nimbus	90	Til og med august 2019

Uddybende bemærkninger:

Solbjerg er en tidligere døgninstitution, som kommunen lejer af foreningen LIVSVÆRK. Forvaltningen er i gang med at forhandle en forlængelse af lejemålet, som forudsættes fortsat til og med december 2020 eller evt. til udgangen af 2021.

Nimbus er kommunens bufferinstitution i forbindelse med plejeboligmoderniseringen. Som følge af forsinkelse af ombygning af Ingeborggården kan boligerne anvendes til flygtninge til og med august 2019.

Omkring de midlertidige boliger er der etableret velfungerende frivilligrupper af naboer og andre borgere.

Figur 3: Opdateret boligstatus for varige boliger samt uændret kapacitet i de tilbageværende midlertidige indkvarteringssteder (september 2018 – december 2020)



Figur 3 viser, at med de nuværende opdaterede tidsplaner for de varige boligløsninger, vil der som følge af de justerede tidsplaner for varige boliger opstå mangel på ca. 40-60 boliger i den midlertidige indkvarteringskapacitet i efteråret 2019. Dette vil dog afhænge af de månedlige variationer i antal modtagne flygtninge, hvorfor forvaltningen vil vurdere dette nærmere i senere statussager. Såfremt en fremrykket udveksling i forhold til Venligboligplus/Tartuhus kan gennemføres, er det forventningen, at en stor del af denne udfordring vil kunne håndteres. Det bemærkes dog, at hvis udvekslingen af boliger i dette og øvrige almene byggeprojekter forsinkes eller ikke kan gennemføres som forudsat, vil der fra primo 2021 igen opstå mangel på boliger. Af hensyn til usikkerheden om ibrugtagningstidspunkterne for de almene nybyggerier vurderer forvaltningen det hensigtsmæssigt at opretholde den midlertidige indkvarteringskapacitet på Solbjerg frem til udgangen af 2020 eller evt. til udgangen af 2021.

Forvaltningens vurdering

Den foreliggende status giver et overblik over konsekvenserne af de opdaterede tidsplaner for de forskellige byggeprojekter med de aktuelle kvoter for antal flygtninge, som kommunen skal modtage.

Det bemærkes, at antallet af flygtninge derudover kan variere både op og ned i de enkelte år/måneder, og i forhold til, hvad der for nuværende er prognosticeret.

En række usikkerhedsfaktorer har indflydelse på kommunens mulighed for at tilvejebringe både varige og midlertidige boliger:

- Størrelsen af kommunens flygtningekvoter.
- Omfanget af familiesammenføring.
- Opfyldelse af måltallene for eksisterende anvisningsaftaler vedr. flygtninge til almene boliger.
- Yderligere forsinkelser af ombygnings- og nybygningsprojekter.
- Gennemførelse af udveksling af det forudsatte antal boliger i de almene nybyggerier.
- Eventuel genudlejning af varige boliger etableret i kommunalt regi.

Som det fremgår af figur 2 og 3, er der i størstedelen af perioden et vist sikkerhedsspænd omkring disse usikkerheder, således at der hele perioden er en vis margin omkring den samlede plan for tilvejebringelse af boligløsninger. Hvis der sker større ændringer, vil alternative løsninger såsom midlertidige pavilloner eller andet skulle overvejes.

Forvaltningen vil i januar 2019 gøre fornyet status.

Der vil fortsat være fokus på:

- Opretholdelse af fremdrift på de enkelte projekter
- Entydig fastlæggelse og udmøntning af koncepter for de allerede valgte/afdækkede løsninger.
- Inddragelse af samarbejdsparter, dialog i lokalområder mv.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget og Bolig- og Ejendomsudvalget den 17. september og Magistraten den 24. september 2018.

Bilag

Bilag 1, september 2018