

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 13-01-2025

Mødedato Mandag d. 13. januar 2025 kl. 18:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser:.....	3
Godkende plan for udvalgsaktiviteter 2025.....	4
Godkendelse af afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behar	7
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Emil Samaras om fælles sociolance-ordning	9
Forslag til beslutning fra rådmændene Alexandra Dessoy og Nikolaj Bøgh, 2. viceborgmester Mich	11
Høring om Københavns Kommunes planer om etablering af stofindtagelsesrum ved Hillerødgade 6	15
Politik for sundhed – erfaringsopsamling 2024 og godkendelse af indsatser 2025.....	17

Punkt 1: Meddelelser:

00.22.00-P35-97-24

Sagsfremstilling

1. Opfølgning på Hjerterum og Café Paraplyen

Hjerterum og Café Paraplyen har oplevet udfordringer ift. at invitere Hjerterums brugere ind i Café Paraplyen. Fx har Hjerterum behov for et mere afskærmet rum, end Café Paraplyen kan tilbyde, hvilket har medvirket til, at der har været konflikter med andre brugere. Hjerterum har været i dialog med By-, Kultur- og Miljøområdet, og der har i den forbindelse vist sig en mulighed for, at Hjerterum kan være i Positivgruppens villa - en løsning forvaltningen understøtter. Der blev i december afholdt et møde mellem Hjerterum, Positivgruppen og Mænds Mødesteder med yderligere deltagelse af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet i en faciliterende rolle, hvor Hjerterums behov og ønsker til lokaler blev drøftet. Det blev her besluttet, at Hjerterum kan være i Positivgruppens villa hver mandag eftermiddag, og Hjerterum er allerede begyndt at gøre brug af muligheden for dette fra starten af januar 2025.

2. Tilsynsudtalelse om kommunernes forsyningspligt efter serviceloven og barnets lov

Ankestyrelsen har den 10. december 2024 fremsendt en generel tilsynsudtalelse til alle landets kommuner med henblik på at sammenfatte og præcisere allerede udmeldt praksis om kommunalbestyrelsernes forpligtelser efter § 4 i serviceloven og § 12 i barnets lov.

Tilsynsudtalelsen er udarbejdet på baggrund af henvendelser fra borgere, fra Ankestyrelsesklagesagskontor og på baggrund af medierækning om ventelister på botilbud.

I 2. halvår 2025 vil Ankestyrelsen på baggrund af tilsynsudtalelsen foretage en stikprøvekontrol af udvalgte kommuner med henblik på hvorvidt kommunerne lever op til forsyningspligten i serviceloven og barnets lov. Derudover har Ankestyrelsen - som følge af pålæg af 24. oktober 2024 fra indenrigs- og sundhedsministeren - rejst tilsynssager over for fem kommuner, som særskilt har modtaget en udtalelse.

Frederiksberg er ikke omfattet.

På det specialiserede socialområde for voksne i Frederiksberg Kommune, har der gennem de sidste 12 år været fokus på kapacitetsplanlægning i forhold til behovet for botilbud, herunder at sikre botilbud på Frederiksberg, så borgerne kan blive på Frederiksberg, tæt på dagligdag og netværk. Den langsigtede kapacitetsplanlægning er sket i regi af Den Sociale Masterplan. Masterplanen forelægges næste gang for SU medio 2025.

Frederiksberg Kommune opfylder forsyningsforpligtelsen på socialområdet for voksne og har stort fokus på, at borgerne ikke skal vente på tilbud. I de tilfælde, hvor borgerne ønsker et helt specifikt botilbud kan der dog være nogen ventetid.

Ankestyrelsens generelle tilsynsudtalelse gælder også ift. barnets lov, hvorfor der også fremlægges meddelelsespunkt for Børneudvalget den 20. januar.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen.pdf

Punkt 2: Godkende plan for udvalgsaktiviteter 2025

00.01.00-A00-41-24

Resume

Formålet med plan for udvalgsaktiviteter er dels at give udvalget overblik over de væsentligste temaer for udvalgets arbejde i 2025, og sammenhæng til de større politiske sager og processer, dels at fremlægge forslag til temabesøg og andre udvalgsaktiviteter, som kan understøtte udvalgets arbejde.

Følgende temaer vil stå centralt i 2025:

- Den økonomiske situation på socialområdet, herunder budgetudmøntning for 2025 og 2026.
- Masterplaner på socialområdet
- Misbrugsområdet og herbergområdet

Beslutning

Socialudvalget drøftede det fremlagte årshjul for Socialudvalget 2025. Udvalget bad om at få undersøgt hvorvidt sagen vedr. fordeling af § 18-midlerne kan blive forelagt på novembermødet, samt at Børneudvalget inddrages i forbindelse med kriteriesagen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget

1. drøfter det fremlagte årshjul for Socialudvalget 2025, og
2. beslutter aktiviteter for udvalget i 2025

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 26. august (pkt. 214) mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalg for 2025 (vedlagt som bilag 1). Med udgangspunkt i denne mødeplan, har forvaltningen udarbejdet forslag til udvalgsaktiviteter for 2025.

Denne sag giver Socialudvalget overblik over og forslag til årets politiske sager og aktiviteter på udvalgets område, samt hvordan sager og aktiviteter tilrettelægges. Formålet er, at de politiske beslutninger, som udvalget skal træffe i 2025, træffes på et veloplyst grundlag, hvor dilemmaerne og de forskellige alternativer bliver synlige.

Sagsfremstillingen indledes med at beskrive de temaer, som på nuværende tidspunkt forventes i særlig grad at præge og sætte rammerne for udvalgets arbejde i 2025. Dernæst udfoldes hvert enkelt tema med eksempler på større politiske sager og processer samt forslag til udvalgsaktiviteter, som kan understøtte udvalgets arbejde inden for temaerne.

Som tillæg til den tematiske opdeling er udarbejdet et årshjul (bilag 2). Årshjulet er forvaltningens bud på aktiviteter for 2025 på baggrund af temamøder, besøg og drøftelser i 2024. Årshjulet skal desuden give et overblik over, hvilke centrale sager, der allerede ved årets begyndelse planlægges for 2025. Det fulde overblik over de politiske sager for 2025 er fortsat under udarbejdelse. Der vil derfor løbende skulle tages forbehold for ændringer.

Væsentlige temaer for Socialudvalgets arbejde i 2025

Følgende vil stå centralt i 2025:

- Den økonomiske situation på socialområdet, herunder budgetudmøntning for 2025 og 2026.
- Masterplaner på socialområdet
- Misbrugsområdet og herbergområdet

Temaerne tænkes strategisk og med et langt tidsperspektiv, som understøtter den store økonomiske udfordring på socialområdet. Overordnet set, vil opgaver i socialafdelingen for 2025 bære præg af, at der fortsat arbejdes med at reducere udgiftsvæksten på socialområdet i regi af handleplansarbejdet, samt omstillingen af socialindsatsen, herunder recovery-orienteret tilgang.

Temaerne for året vil derfor fokusere på, og skabe inspiration til, hvordan man kan levere og sikre et godt serviceniveau i samarbejde med borgeren og samtidig implementere besparelser og reducere udgiftsvæksten. I 2025 vil et fokus være på at balancere økonomi, kvalitet og omstilling i de ydelser vi tilbyder borgerne. Kvalitetsbegrebet kan antage forskellige former og betydninger. Det omfatter både overholdelsen af statslige standarder og retningslinjer, men også vores egne kvalitetsbegreb, som ligger i omstillingen. Det er derfor nødvendigt at balancere disse elementer og finde den rette kombination af hensyn, inden for de økonomiske rammer vi har til rådighed, så vi sikrer kvaliteten i de ydelser vi leverer. Et gennemgående tema for 2025 vil være misbrugsområdet og herbergområdet, som skal ses i sammenhæng med handleplanens initiativer og øvrige arbejde med at mindske udgiftspresset.

Den økonomiske situation på socialområdet (den sociale masterplan), herunder budgetudmøntning for 2025 og 2026

Det er fortsat en hel central del af Socialudvalgets arbejde i 2025, at styre økonomien og holde budgettet for socialområdet - Og det er derfor lige så vigtigt som nogensinde før, at finde besparelser gennem initiativer og tiltag som fortsat kan mindske udgiftsvæksten. På valgsmødet den 19. august godkendte Socialudvalget de fremlagte indsatser og forvaltningen forventer, at de planlagte indsatser for 2025, vil være klar til implementering primo 2025.

I budgetaftalen for 2025 tilførte partierne betydelige midler til de specialiserede socialområder, for bl.a. at sikre borgerens vej mod et meningsfyldt liv med størst mulig selvstændighed, og dermed understøtte den igangværende omstilling i socialafdelingen mod en recovery-orienteret tilgang. Derudover besluttede partierne, at forlænge bevillingen med styrket myndighedsindsats i 2025 og 2026 samt annullere den planlagte rammebesparelse på institutionerne i 2025. Den igangværende omstilling af socialindsatsen og hjemløsereformens metode Housing First, understøttes desuden ved en beslutning om, at afsætte 1 mio. kr. yderligere årligt til den boligsociale indsats.

Misbrugsområdet og herbergområdet

Til temamødet i Socialudvalget den 19. august 2024, blev udvalget orienteret om, at der udover de 'kendte' forventede større udgifter til botilbudsområdet (flere borgere i botilbud og kraftigt stigende priser i udenbys tilbud) var kommet et nyt udgiftspres fra herbergsområdet og misbrugsområderne. Håndteringen af udfordringerne på området vil derfor indgå som et fokus der arbejdes med, gennem yderligere analyser og tiltag, for fremadrettet at mindske udgiftspreset på socialområdet.

Misbrug:

I 2025 vil der arbejdes videre på det datagrundlag, som konsulenthuset Komponent i august 2024 fremlagde, efter en analyse af data på misbrugsområdet. Undersøgelsen viste, at en væsentlig del af udgifterne skyldes selvhenvendere (anonyme), som er et område der er svært at kontrollere. Merforbruget vil derfor skulle hentes på andre ydelser, og der arbejdes hen i mod tiltag som:

- Gennemgang og opstilling af visitationskriterier
- Afprøvninger af Voksenudredningsmetoden (VUM) i indstillingerne til døgnbehandling. Det betyder i praksis, at der skal ske en grundigere udredning af borgerens støttebehov end i dag forud for starten på døgnbehandling - Og at der lægges en fremtidsplan for borgerens recovery og rehabilitering. Det betyder et tæt samarbejde med fx. arbejdsmarkedsområdet og sundhedsområdet, så der er en klar plan for hvad der skal ske efter behandlingsforløb. Borgeren vil i udredningsfasen modtage ambulant døgnbehandling og der arbejdes tæt sammen med borgeren med afsæt i dennes ønsker, håb og drømme.
- Besøgsrunde hos private udbydere for at tale om krav og forventninger.
- Overvejelse om afprøvning af model med "udstationering" af myndighed på FRKC. Derudover overvejes andre muligheder for bedre at kunne styre økonomien fx se på muligheder for borgere, der har valgt udenbys tilbud, igen kan få tilbud i Frederiksberg Kommune, intern dagbehandling mm.

Socialudvalget vil på udvalgsaftenen den 31. marts få forelagt sag med en beskrivelse af indsatser og tiltag. Derudover planlægges et temamøde, samme dag, hvor udvalget vil blive præsenteret for uddybende data samt handle-og styringsmuligheder på misbrugsområdet.

Herberg

I 2025 vil der blive fokuseret på adgangen til billige boliger via Housing First tilgangen. Det forventes, at forvaltningen primo 2025 kan igangsætte arbejdet med indsatser som:

- Udslusningsboliger i almene boliger
- Afklaring af anvendelse af deleboliger. Udslusningsboliger og deleboliger skal også ses i sammenhæng til projektet om fleksibel bostøtte (jf. handleplanen), da det kan være borgere fra enten §107 tilbud eller §110 tilbud, som skal visiteres til de to boformer (deleboliger primært §107).
- Interne tiltag/ processer ift. boligvisitation, bostøtte og beskæftigelsesindsats.

En nærmere beskrivelse af indsatser og tiltag ift. herbergområdet vil blive forelagt Socialudvalget på udvalgsaftenen den 31. marts.

Masterplaner på socialområdet

Grundet det omfattende arbejde med handleplanen på socialområdet, blev hverken Den sociale masterplan eller Den boligsociale masterplan forelagt i 2024. Begge masterplaner vil blive genforelagt for udvalget i 2025.

Den sociale masterplan

Den sociale masterplan skal ses som et politisk og strategisk afsæt for den overordnede planlægning af socialområdet. Planen sammenkæder de fysiske, kvalitetsmæssige og økonomiske rammer, så kommunen får mest muligt ud af indsatserne.

Der vil blive fulgt op på arbejdet med handleplanen i Den sociale masterplan. Det betyder, at der ikke vil blive forelagt en separat status på handleplanen, men at opfølgningen på dette arbejde vil ske i Den sociale masterplan.

Kvalitet og tilsyn

Et fokuspunkt i Den sociale masterplan 2025 vil være på kvalitet og tilsyn, herunder kvalitetsarbejdet på botilbuddene. Her vil der blive fulgt op på påbud og kritikpunkter i forbindelse med tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed, Arbejdstilsyn og Socialtilsyn Syd i efteråret 2024. Forvaltningen forventer at der i 1. kvartal vil fremlægges en sag om de årlige tilsynssager for 2024, hvori det beskrives hvordan der generelt arbejdes med de udfordringer med kvaliteten som tilsynene har peget på.

Gården

Frederiksberg Kommune har fået tilsagn om lånedispensation for 2025-2026, fra lånepuljen til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet til anlægsmidler, med et lån på i alt 48,5 mio.kr. til at kunne bygge et specialiseret botilbud til målgruppen af borgere med autismespektrum-forstyrrelse og udadreagerende adfærd (§§ 107, 108). Forvaltningen vil følge op på arbejdet med gården i Den sociale masterplan 2025.

Den 5. maj vil der blive afholdt temamøde om Den sociale masterplan 2025 og samme aften på udvalgsmøde vil udvalget få forelagt sag herom.

Den boligsociale masterplan

Udvalget vil få forelagt en revideret udgave af Den boligsociale masterplan. Denne vil bære præg af den igangværende omstilling af socialindsatsen samt Housing First tilgangen.

Social Frivillighedsstrategi

Arbejdet med den nye frivillighedsstrategi har i 2024 været en udviklingsproces, der har indeholdt en kortlægnings- og inddragelsesfase. Denne proces har resulteret i nedenstående fem hjørneflage, som udgangspunkt for det videre strategiarbejde:

1. Fokus på værdier og på formål
2. Mere fokus på det strategiske og længerevarende samarbejde
3. Der skal fortsat være plads til de små frivillige initiativer
4. Fokus på frivillighed i alle lag af kommunen – som komplementære indsatser
5. Øget understøttelse af samarbejdet og én indgang til kommunen

Strategiarbejdet har især peget på behovet for øget fokus på strategiske og længerevarende samarbejder, samtidig med at det fortsat skal være muligt at støtte mindre initiativer og foreninger løbende. Den sociale frivillighedsstrategi er allerede blevet anvendt til puljearbejdet for 2025, hvor udmøntningen af puljerne for § 18 og § 79 er gennemført i overensstemmelse med de hjørneflage, der er fastlagt i frivillighedsstrategien.

Social frivillighedsstrategi vil blive endelig vedtaget i fællesskab med Ældre-og Omsorgsudvalget primo 2025.

Andre mulige aktiviteter

Foruden aktiviteter tilrettelagt af forvaltningen, afholder KL følgende arrangementer i 2025, der kan være relevante for udvalgets medlemmer:

- KL Social-og Sundhedspolitisk Forum 8.-9. maj 2025

Udvalget vil modtage nærmere information om arrangementer, når forvaltningen har modtaget indbydelserne til de enkelte arrangementer. Forvaltningen bemærker, at afviklingen af de enkelte aktiviteter løbende vil blive afstemt med den generelle politiske aktivitetskalender.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

Punkt_214_Bilag_1_Udkast_til_Moedeplan_2025.pdf

Bilag 2 SU Årshjul for 2025.pdf

Punkt 3: Godkendelse af afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

00.17.00-A00-6-24

Resume

I 2019 anmodede Social- og Boligstyrelsen kommunerne om at tage stilling til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde hvortil kommunerne udtrykte tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. Styrelsen fastholdt imidlertid, at der fortsat var udfordringer og udsendte derfor den 22. november 2023 en ny central udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom. Kommunerne blev bedt om at udarbejde en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark, og en administrativ styregruppe, samt arbejdsgruppe, blev nedsat for at sikre en koordineret besvarelse på tværs af de fem KKR-områder. Den koordinerede besvarelse ("afrapportering") er den 22. november 2024 blevet godkendt i KKR Hovedstaden og forelægges med denne sag til godkendelse i Frederiksberg Kommune (Socialudvalget).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling, da de faglige rammer på Kofoedsminde vurderes at være tilfredsstillende. Styregruppen anbefaler derfor en udvidelse af Kofoedsmindes sikrede afdelinger samt en udvidelse af kapaciteten ift. at åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 fordelt i hele landet. Domstype 2 dækker over borgere med vidtgående psykiske handicap, som modtager dom til anbringelse på et botilbud efter § 108, så domfældte efter bestemmelse fra kommunen kan overføres til en sikret afdeling.

Afrapporteringen forelægges udvalget til godkendelse.

Beslutning

Socialudvalget godkendte KKR Hovedstadens afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget godkender KKR Hovedstadens afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen

I 2019 bad styrelsen via en central udmelding første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2 samt i varetægtssurrogat. Borgere med en domstype 2 kendetegnes ved, ikke at kunne overføres direkte fra egen bolig til en sikret afdeling. At gøre dette strider imod, at dommen er en retskendelse, og hvis retten ville vurdere at borgeren skulle direkte på sikret afdeling, så skal den ikende en domstype 1 i stedet.

På baggrund af den centrale udmelding i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne beskriver en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem KKR-områder været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark.

De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende, og styregruppen redegør i afrapporteringen for, at udvidelsesmulighederne på Kofoedsmindes sikrede afdelinger kombineret med en udvidelse af kapaciteten ift. åbne § 108-pladser til borgere med domstype 2 fordelt i hele landet vil være den anbefalede vej at gå.

En øget kapacitet ift. åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 vil bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 nuværende borgere kan udluses herfra. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes.

Styregruppen foreslår således i afrapporteringen:

- Trin 1: en udvidelse af sikrede pladser på Kofoedsminde
- Trin 2: en udvidelse af kapaciteten ift. åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 fordelt i hele landet

Der er helt essentielle præmisser og forudsætninger, som ligger til grund for styregruppens løsningsmodel:

- Styregruppen foreslår, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet.
- Styregruppen anbefaler, at staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser, og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.
- Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at en alternativ placering af disse borgere kan være i tilknytning til statsfængslerne. Hvis Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selv sagt tilsvarende.

Idet Social- og Boligstyrelsen helt konkret har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag i afrapporteringen. Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gældende for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. december 2024

Økonomi

Denne sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.pdf

Bilag 2 Afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.pdf

Bilag 3 Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen_Kommunerne i hovedstadsregionen.docx

Punkt 4: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Emil Samaras om fælles sociolance-ordning

27.00.00-G01-78-24

Resume

Med beslutningsforslaget foreslås det, at Frederiksberg Kommune indgår et samarbejde med Region Hovedstaden med henblik på at udarbejde en fælles sociolance-ordning.

Formålet er, at flere socialt udsatte Frederiksberg-borgere får adgang til ordningen, idet erfaringen med den eksisterende ordning i Københavns Kommune er, at Sociolancen bidrager til at løfte kvaliteten i den opsøgende og forebyggende indsats for socialt udsatte mennesker.

Med budgetaftalen for Frederiksberg Kommune 2025 blev det aftalt at styrke indsatsen rettet mod nogle af de mest udsatte voksne borgere i kommunen, og partierne bag aftalen var enige om, at forvaltningen skulle gå i dialog med Region Hovedstaden om at udvide Sociolancens tilbud til Frederiksberg Kommune.

Med budgetforlig 2025 blev der således indgået aftale om at afsætte 350.000 kr. til Sociolancen i hhv. 2025 og 2026.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet det med budget 2025 blev vedtaget at afsætte midler til en tværkommunal sociolance-ordning i samarbejde med Region Hovedstaden.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet det med budget 2025 blev vedtaget at afsætte midler til en tværkommunal sociolance-ordning i samarbejde med Region Hovedstaden.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 26. august 2024 (punkt 191) at oversende følgende beslutningsforslag til Socialudvalget:

"Enhedslisten foreslår, at Frederiksberg Kommune indgår et samarbejde med Region Hovedstaden, med henblik på at udarbejde en fælles sociolance-ordning. Vores ønske er, at forvaltningen indgår i dialog med regionen frem mod budget 2025.

Begrundelse:

Region Hovedstaden besluttede d. 21. maj 2024 på sundhedsudvalgsmøde at afdække akutberedskabets muligheder for at udvide sociolance-ordningen, hvis Frederiksberg og/eller københavnske omegnskommuner har interesse i det.

Det kan man læse om her: [Region Hovedstaden, den 21. maj 2024](#)

Den københavnske sociolance er et bindeled mellem hospital og social indsats, og udgør et livsvigtigt initiativ for mange af vores mest udsatte borgere. Den opererer dog på fuld kapacitet, så hvis ordningen skal udvides til flere, inklusiv flere af Frederiksbergs borgere, er der behov for tilkøb af endnu en sociolance. Dette undersøges aktuelt i Region Hovedstaden. Vi ønsker, at vores kommune aktivt får mulighed for at spille ind i den ordning.

Man kan læse i Statens Institut for Folkesundheds evaluering af Sociolancen, at "bidrager til at bygge bro mellem social- og sundhedsfaglige tilbud og derved bidrager til at sikre, at målgruppen ikke "falder mellem to stole" i systemet."... og at "etableringen af Sociolancen bidrager til at løfte kvaliteten i den opsøgende og forebyggende indsats for socialt udsatte mennesker, ligesom den i mange sammenhænge aflaster det præhospitale beredskab i opgaver, der vurderes at have en mere socialfaglig karakter end en akut sundhedsfaglig karakter." (Evaluering, 2017).

Vi ønsker, at dette vigtige tilbud for vores udsatte borgere udvides, så endnu flere kan få adgang til det. 3,4 udsatte borgere er gennemsnitligt hver dag i kontakt med den københavnske sociolance, viser evalueringen. Den ordning ønsker vi at udvide til gavn for Frederiksbergs borgere.

Kilde:

[Evaluering af Sociolancen](#)"

Forvaltningens bemærkninger

Med budgetforlig 2025 er der indgået aftale om at afsætte 350.000 kr. til Sociolancen i hhv. 2025 og 2026:

"Partierne er enige om at styrke indsatsen rettet mod nogle af de mest udsatte voksne borgere i Frederiksberg Kommune. Region Hovedstaden ønsker i budgetaftale indgået den 5. september 2024 at udvide samarbejdet om Sociolancen med flere kommuner. Partierne er derfor enige om, at forvaltningen skal gå i dialog med Region Hovedstaden om at udvide Sociolancens tilbud til

Frederiksberg Kommune. Der afsættes op til 0,4 mio. kr. årligt i 2025 og i 2026 til en model for at få Sociolancen til at køre på Frederiksberg. Partierne er enige om, at sagen følges tæt med henblik på realisering af sociolance på Frederiksberg”

På den baggrund indstilles det, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Forvaltningen vil tage kontakt til Region Hovedstaden med henblik på dialog og afklaring af mulige modeller for en tværkommunal sociolance-ordning. Når der er fundet en model i samarbejde med Region Hovedstaden og øvrige partnerkommuner, vil Socialudvalget få forelagt en sag herom.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Der er afsat 350.000 kr. til Sociolancen i hhv. 2025 og 2026.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Punkt 5: Forslag til beslutning fra rådmændene Alexandra Dessooy og Nikolaj Bøgh, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt om etablering af Frivilligcenter

27.00.00-P20-2-24

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 17. juni 2024 beslutningsforslaget om hurtigt at gå i dialog med civilsamfundsaktører om at søge Social- og Boligstyrelsens pulje til etablering af frivilligcenter på Frederiksberg til behandling i Ældre- og Omsorgsudvalget.

Forud for udvalgets første behandling af sagen i august opfordrede forvaltningen 3 større civilsamfundsaktører enkeltvis eller sammen til at søge puljen, og OK Klubben havde derefter som den eneste valgt at søge puljen. Udvalget besluttede på den baggrund, at Frederiksberg Kommune skulle afgive en hensigtserklæring om medfinansiering af OK-Klubbens projekt, og at man til dette formål skulle reservere det krævede beløb fra § 79-puljen.

Udvalgets endelige behandling af beslutningsforslaget blev dog udsat, indtil der var overblik over forvaltningens forslag til fordeling af § 79-puljen for 2025.

Siden udvalgets første behandling af sagen, har udvalget truffet beslutning om fordeling af § 79-puljen for 2025, hvor udvalget valgte at tage det reserverede beløb fra den almindelige ansøgningspulje. Desuden har OK-Klubben i mellemtiden modtaget et afslag på sin ansøgning til Social- og Boligstyrelsen (se bilag 7).

Da forvaltningen på baggrund af beslutningsforslaget har gennemført den foreslåede dialog, og da OK-Klubben på den baggrund ansøgte puljen, anbefaler forvaltningen, at beslutningsforslaget fortsat tiltrædes, idet mulighederne for etablering af et frivilligcenter på Frederiksberg i samarbejde med en eller flere civilsamfundsorganisationer er afsøgt. Samtidig bemærkes det, at flere af de formål, der kunne have været med et frivilligcenter, indgår som elementer og ambitioner i den nye sociale frivillighedsstrategi.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om etablering af Frivilligcenter fortsat tiltrædes, idet mulighederne for etablering af et frivilligcenter på Frederiksberg i samarbejde med en eller flere civilsamfundsorganisationer er afsøgt.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling

Forud for Ældre- og Omsorgsudvalgets første behandling af sagen var forvaltningen i dialog med 3 større civilsamfundsaktører på Frederiksberg, herunder OK-Klubben, der som den eneste ud af de tre valgte at søge puljen. Udvalget besluttede på den baggrund, at Frederiksberg Kommune skulle afgive en hensigtserklæring om medfinansiering af OK-Klubbens projekt om frivilligcenter på Frederiksberg, og at man til dette formål skulle reservere det krævede beløb fra § 79-puljen, og besluttede endvidere at indstille at beslutningsforslaget skulle tiltrædes af Magistraten og kommunalbestyrelsen (ÆOU, 12/8-2024, pkt. 56).

Samtidig udsatte udvalget beslutningen om, hvorvidt beløbet skulle tages fra § 79-puljens strategiske prioriteringer eller fra den almindelige ansøgningspulje, indtil der var overblik over forvaltningens forslag til fordeling af § 79-puljen for 2025. Forelæggelse af beslutningsforslaget for Magistraten og kommunalbestyrelsen har afventet beslutningen herom.

OK-Klubben har i november 2024 fået afslag på klubbens ansøgning til Social- og Boligstyrelsens ansøgningspulje til etablering af nye frivilligcentre (ETFR). Se bilag 7.

Forvaltningen og Ældre- og Omsorgsudvalget var ikke bekendt med dette afslag, da udvalget behandlede sagen "Beslutning om fordeling af § 79-puljen for 2025 og principper for midler til strategiske samarbejder i 2025-2027 samt orientering om udmøntning af 2025-budgetinitiativer på frivillighedsområdet" i november (ÆOU, 18/11-2024, pkt. 79). På den baggrund godkendte udvalget en fortsat reservation af § 79-midler til OK-Klubben på 190.000 kr. i 2025 og 270.000 kr. i 2026 fra § 79-puljen til medfinansiering af OK-Klubbens projekt.

Med styrelsens afslag på OK-Klubbens ansøgning anbefaler forvaltningen, at beslutningsforslaget fortsat tiltrædes, da mulighederne for etablering af et frivilligcenter på Frederiksberg i samarbejde med en eller flere civilsamfundsorganisationer er afsøgt.

Det bemærkes, at med den nye sociale frivillighedsstrategi, herunder de valgte strategiske partnerskaber og indsats, er det ambitionen at løfte flere af de formål, der kunne have været med et frivilligcenter. Eksempelvis forventes det, at de nye strategiske partnerskaber i regi af § 79-puljen vil kunne være med til at sikre gode rammer omkring frivillige fællesskaber og aktiviteter,

forebygge ensomhed blandt ældre borgere på Frederiksberg samt være med til at facilitere samarbejder på tværs af de frivillige foreninger.

I øvrigt bemærkes det, at Ældre- og Omsorgsudvalget på udvalgsmødet i november besluttede, "at reservere et beløb på 100.000 kr. til udmøntning af Ældre- og Omsorgsudvalget til understøttelse af OK Klubbens frivillighedscenter-projekt, sekundært til andre formål, når Social- og Boligstyrelsen har givet svar på OK Klubbens ansøgning til styrelsens pulje til etablering af frivilligcentre, dog senest i 2. kvartal 2025" (ÆOU, 18/11-2024, pkt. 79). Nærværende genbehandling af beslutningsforslaget om etablering af et frivilligcenter skal derfor ses i sammenhæng med den kommende sag om udmøntning af det reservede beløb fra § 79-puljen for 2025.

Oprindelig sagsfremstilling til ÆOU 12. august 2024, pkt. 56

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 17. juni 2024 følgende beslutningsforslag fra rådmændene Alexandra Dessoj og Nikolaj Bøgh, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt om etablering af Frivilligcenter til Ældre- og Omsorgsudvalget:

"Forslag til beslutning fra rådmændene Alexandra Dessoj og Nikolaj Bøgh, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt om etablering af Frivilligcenter

Det Konservative Folkeparti foreslår, at Frederiksberg Kommune går i dialog med relevante foreninger såsom fx OK-klubben om at søge Social- og Boligstyrelsens pulje til etablering af et Frivilligcenter. Der er ansøgningsfrist for at søge puljen den 16. august 2024, hvorfor sagen er af hastende karakter.

Baggrund

Ensomhed er et stadig stigende problem i det danske samfund, og flere og flere oplever at stå udenfor fællesskabet. Netop fællesskaber, samvær og oplevelser med andre er gode alternativer til at føle sig alene. På Frederiksberg har vi en stærk tradition for et aktivt foreningsliv med alskens tilbud, aktiviteter og initiativer, der samler byens borgere og understøtter, at mange kommer med i fællesskabet. Desværre oplever mange foreninger og fællesskaber på Frederiksberg at være udfordret med lokale lån og -leje, hvilket begrænser deres mulighed for at samle byens borgere i meningsfulde fællesskaber."

Forvaltningens bemærkninger

Det er forvaltningens vurdering, at forslaget om etablering af et frivilligcenter på Frederiksberg i samarbejde med relevante foreninger ligger i tråd med det igangværende arbejde med udviklingen af en ny social frivillighedsstrategi for Frederiksberg Kommune såvel som de strategiske prioriteringer i kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2025 og frem. Et frivilligcenter vil eksempelvis kunne sikre bedre adgang til lokale lån og -leje for de mange frivillige sociale foreninger og fællesskaber på Frederiksberg og herigennem være med til at skabe gode lokale rammer omkring det frivillige sociale arbejde.

Social- og Boligstyrelsen stiller som betingelse for, at en frivillig forening kan komme i betragtning til puljen, at foreningen kan fremvise en hensigtserklæring fra hjemkommunen om at stille medfinansiering til rådighed for etablering af et frivilligcenter. Hjemkommunen skal i den sammenhæng kunne medfinansiere minimum 190.000 kr. i det første etableringsår og 270.000 kr. i det andet etableringsår.

Det er forvaltningens vurdering, at medfinansiering til etablering af et frivilligcenter vil ligge inden for formålet med § 79-puljen for 2025 og frem. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at forvaltningen ikke har tilstrækkelige ressourcer til, at Frederiksberg Kommune selv står i spidsen for ansøgning til puljen og etablering af et frivilligcenter på Frederiksberg.

På den baggrund har forvaltningen valgt at henvende sig til hhv. Ældre Sagen Frederiksberg, Røde Kors Hovedstaden og OK Klubben idet:

- Ældre Sagen Frederiksberg og Røde Kors Hovedstaden er blevet udvalgt af Ældre- og Omsorgsudvalget som potentielle strategiske samarbejdspartnere omkring det sociale frivillighedsarbejde i regi af § 79-puljen i 2025 og frem – herunder med et fokus på, at de to civilsamfundsaktører i endnu højere grad end i dag går ind i at bistå det frivillige arbejde på Frederiksberg udover egen "foreningsgrænse" med fx lokale lån, aktiviteter og andre ressourcer
- OK Klubben har mange års erfaring med netop lokale lån til andre foreninger – samt det forhold, at OK Klubben nævnes som eksempel på en relevant forening i beslutningsforslaget

De tre aktører er blevet opfordret til (se bilag 1 - Brev til foreninger) – eventuelt i fællesskab – at søge puljen og i den forbindelse at deltage i Social- og Boligstyrelsens informationsmøde om ansøgningspuljen, der blev afholdt torsdag den 20. juni 2024 kl. 14.00-15.00. Forvaltningen har været i løbende dialog med de tre aktører omkring ansøgningsprocessen, og de er blevet bedt om at sende eventuelle udkast til ansøgning til forvaltningen senest torsdag den 1. august med henblik på sparring omkring ansøgningen.

- Røde Kors Hovedstaden har meldt tilbage (se bilag 2 - Svar fra Røde Kors Hovedstaden), at de ikke ønsker at søge puljen, men gerne vil bidrage med en hensigtserklæring vedrørende fremtidigt samarbejde om – og brug af – lokaler til indsatser på Frederiksberg. Røde Kors Hovedstaden stiller sig samtidig til rådighed for deltagelse i en evt. kommende bestyrelse, hvis et frivilligcenter etableres.
- Ældre Sagen Frederiksberg har ligeledes meldt tilbage (se bilag 3 - Svar fra Ældre Sagen Frederiksberg), at de ikke har mulighed for at stå for etablering af et frivilligcenter, og herunder at søge puljen, og opfordrer til, at Frederiksberg Kommune selv ansøger puljen. De støtter dog gerne op omkring processen, hvis en anden aktør søger puljen, og tilbyder herudover at indgå i bestyrelsen for et nyetableret frivilligcenter.
- OK Klubben har fremsendt et ansøgningsudkast (se bilag 4, 5a, 5b og 6).

Formålet med OK Klubbens ansøgning er at sikre støtte til etablering af et Frivilligcenter på Frederiksberg, hvor frivillige og foreninger tilbydes hjælp, støtte og netværk. Det fysiske udgangspunkt for det nye frivilligcenters arbejde vil være OK Klubbens nuværende lokaler, som i dag allerede benyttes af ca. 40 foreninger mm. Formålet med projektet er, at huset over de næste år i endnu højere grad end i dag gøres til "de frivilliges og brugernes eget hus" og til et frivilligcenter, som kan understøtte og fremme det frivillige sociale arbejde.

Som beskrevet i ansøgningen (se bilag 4), vil frivilligcenterets primære funktioner og formål være:

- At tilbyde information, vejledning og uddannelse til personer, der ønsker at blive frivillige, og herudover at hjælpe med at matche folk med organisationer og projekter, der har brug for deres hjælp.
- At bistå nonprofitorganisationer, foreninger og andre grupper med at rekruttere, træne og fastholde frivillige. Dette skal også inkludere rådgivning om bedste praksis for frivillighedsadministration.
- At medvirke til at øge bevidstheden om værdien af frivilligt arbejde og fremme en kultur, hvor frivillighed værdsættes og anerkendes.
- At fungere som netværkssted, hvor frivillige, organisationer og lokalsamfund kan mødes, dele erfaringer og samarbejde om projekter og initiativer.
- At tilbyde ressourcer som mødelokaler, værktøjer og materiale, som frivillige grupper kan bruge i deres arbejde.

Ved forvaltningens vurdering af, om kommunen kan afgive en hensigtserklæring om medfinansiering til ansøgningen fra OK Klubben, er der lagt vægt på, at det beskrevne projekt bidrager til opfyldelsen af de fem hjørneflage, som på nuværende tidspunkt er formuleret for arbejdet med en social frivillighedsstrategi på Frederiksberg (ÆOU, 6. maj 2024, pkt. 26). Særligt vil etableringen af et frivilligcenter på Frederiksberg kunne sikre, at der fortsat er plads til de små frivillige initiativer på Frederiksberg.

Det er ligeledes forvaltningens umiddelbare vurdering, at det fremsendte ansøgningsudkast lever op til Social- og Boligstyrelsens indholdsmæssige og formelle krav til ansøgningens udformning, og forvaltningen anbefaler derfor, at kommunen stiller sig bag OK Klubbens ansøgning. Forvaltningen ligger samtidig til grund for denne anbefaling, at et frivilligcenter drevet af OK Klubben også vil kunne sikre, at der fremover er lokaler til de ca. 40 foreninger, der på nuværende tidspunkt benytter OK Klubbens lokaler. Hvis OK Klubbens endelige ansøgning adskiller sig markant fra det nuværende udkast, vil Ældre- og Omsorgsudvalget blive forelagt ansøgningen igen.

Der er dog ikke afsat midler til en kommunal medfinansiering ved Ældre- og Omsorgsudvalgets behandling af sagen "Samarbejde med sociale foreninger i regi af § 79-puljen samt kriterier for uddeling af midler fra puljen - 2025 og frem" (ÆOU, 10/6-2024, pkt. 39). Da ansøgningsfristen til styrelsen er den 16. august, vil det derfor være nødvendigt, at udvalget beslutter, om man vil reservere det nævnte beløb fra § 79-puljen til medfinansiering af OK Klubbens projekt. Social- og Boligstyrelsen forventer at give svar på ansøgninger i løbet af september 2024. Hvis ansøgningsprocessen ikke munder ud i en puljetildeling, vil beløbet i stedet indgå i den udmøntning af § 79-puljen, som udvalget besluttede i juni måned (ÆOU, 10/6-2024, pkt. 39).

Såfremt udvalget beslutter at reservere de nævnte beløb til medfinansiering af OK Klubbens projekt, vil forvaltningen afgive hensigtserklæring til ansøgningen med forbehold for budget 2025. I så fald foreslår forvaltningen endvidere, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Dette vil dog få konsekvenser for samarbejdet med de sociale foreninger i regi af § 79-puljen i 2025 og frem, idet restpuljebeløbet til fordeling vil være mindre. Afhængigt af, om et beløb til medfinansiering tages fra de strategiske prioriteringer eller den almindelige ansøgningsprocedure, vil en medfinansiering af et frivilligcenter få betydning enten for de strategiske prioriteringer for de kommende år eller for de mange mindre foreninger, som søger § 79-puljen (ÆOU, 10/6-2024, pkt. 39).

Etablering af et frivilligcenter vil ligeledes få konsekvenser for det videre arbejde med den nye sociale frivillighedsstrategi, da arbejdet for etableringen af et Frivilligcenter på Frederiksberg vil kræve forvaltningsressourcer og dermed skubbe andre opgaver på tværs af frivilligområdet mere i baggrunden. Forvaltningen vil derfor sende denne sag til efterfølgende orientering i Socialudvalget.

Såfremt udvalget beslutter ikke at reservere de nævnte beløb til medfinansiering af OK Klubbens projekt, foreslår forvaltningen, at forslaget forkastes, idet den nødvendige medfinansiering i så fald ikke kan afholdes indenfor den økonomiske ramme.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget, Socialudvalget (til orientering)

Magistraten

Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling Ældre- og Omsorgsudvalget 12. august 2024, pkt. 56:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. beslutter, om Frederiksberg Kommune skal afgive en hensigtserklæring om medfinansiering af OK Klubbens projekt om frivilligcenter på Frederiksberg og til dette formål reservere 190.000 kr. i 2025 og 270.000 kr. i 2026 fra § 79-puljen, herunder

om disse beløb tages fra den del af puljemidlerne, der er reserveret til strategiske prioriteringer eller til den almindelige ansøgningsrunde, og i givet fald

2. indstiller, at beslutningsforslaget om etablering af Frivilligcenter tiltrædes.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 12. august 2024, pkt. 56:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. besluttede at reservere 190.000 kr. i 2025 og 270.000 kr. i 2026 fra § 79-puljen til medfinansiering af OK Klubbens projekt,
2. udsatte beslutningen om, hvilken del af § 79-puljemidlerne disse beløb skal tages fra, indtil der kan gives et foreløbigt overblik over forslag til fordeling af § 79-puljen for 2025 og frem, og
3. indstiller, at beslutningsforslaget om etablering af Frivilligcenter tiltrædes.

Bilag

Bilag 1 - Brev til foreninger

Bilag 2 - Svar fra Røde Kors Hovedstaden

Bilag 3 - Svar fra Ældre Sagen Frederiksberg

Bilag 4 - Ansøgning

Bilag 5a - Samlet budget for Frivilligcenter

Bilag 5b - Budget uden kommunal medfinansiering

Bilag 6 - Følgrebrev fra OK Klubben

Bilag 7 - Afslag fra Social- og Boligstyrelsen

Punkt 6: Høring om Københavns Kommunes planer om etablering af stofindtagelsesrum ved Hillerødgade 62-64

00.00.00-K04-1-24

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget en høring fra Københavns Kommune vedrørende placeringen af et stofindtagelsesrum i Hillerødgade. Placeringen indebærer, at den straffri zone, som Københavns Politi lægger i en radius rundt om stofindtagelsesrummet, omfatter en lille del af Frederiksberg. Københavns Politi vurderer ikke, at placeringen af stofindtagelsesrummet vil påvirke tryghedsbilledet på Frederiksberg. Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at Frederiksberg Kommune ikke har bemærkninger til placeringen, men at Københavns Kommune opfordres til at sikre, at de nødvendige affaldsforanstaltninger er til stede.

Beslutning

Socialudvalget tog høringssvaret til Københavns Kommune til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Miljø- og Trafikudvalget godkender høringssvaret til Københavns Kommune.

Forvaltningen indstiller at Socialudvalget tager høringssvaret til Københavns Kommune til efterretning.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har den 29. november 2024 modtaget en høring fra Københavns Kommune om placeringen af et stofindtagelsesrum, som Københavns Kommune ønsker at etablere på Hillerødgade 62-64 i tilknytning til Kirkens Korshærs herberg beliggende samme sted. Høringssvaret er vedlagt i bilag 1. Københavns Kommune er orienteret om, at Frederiksberg Kommune ikke har mulighed for at besvare høringen inden for den frist, der fremgår af høringssvaret.

Frederiksberg Kommune skal høres forud for Københavns Kommunes ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om etableringen, da Københavns Politi i forbindelse med stofindtagelsesrummet vil udpege en straffri zone, som vil omfatte en mindre del af Frederiksberg. I denne zone vil brugere på vej til og fra stofindtagelsesrummet i visse tilfælde ikke blive straffet for besiddelse af euforiserende stoffer til eget forbrug. Placeringen af stofindtagelsesrummet og den deraf afledte straffri zone kan ses i bilag 2.

Høringssvaret fra Frederiksberg Kommune vil især kunne vedrøre placeringen, men kan også omfatte andre forhold, såsom åbningstider, kapacitet, faciliteter samt stoftyper, der kan indtages i rummet. Frederiksberg Kommune bliver ikke hørt over området for den straffri zone, som er udpeget af politiet, idet den blot er en følge af placeringen af stofindtagelsesrummet. Udkast til Frederiksberg Kommunes høringssvar er vedlagt i bilag 3.

Det er vanskeligt at vurdere, hvorvidt et stofindtagelsesrum i Hillerødgade vil medføre et øget renholdelsespres for Frederiksberg Kommune, og derfor opfordrer forvaltningen i sit høringssvar Københavns Kommune til at sikre, at der er de nødvendige affaldsforanstaltninger til stede ved og i området omkring stofindtagelsesrummet.

For så vidt angår trygheden i byrummet har forvaltningen anmodet Københavns Politi om en konkret vurdering. Københavns Politi vurderer i den forbindelse "...at placeringen af et stofindtagelsesrum ved Herberget beliggende på Hillerødgade 64, ikke umiddelbart vil påvirke tryghedsbilledet på Frederiksberg eller på anden vis give udfordringer", jvf. høringssvaret fra Københavns Politi i bilag 4.

Forvaltningen lægger i høringssvaret vægt på, at den straffri zone ikke går ind i området omkring Bispeengbuen, hvor der i dag er mange aktiviteter for unge samt, at den kommende legeplads ved Munkensvej ligeledes ligger uden for den straffri zone.

Generelt bidrager stofindtagelsesrum også til et tryggere nærmiljø ved at tilbyde brugerne et sikkert og sterilt sted, væk fra gaden, så stoffer ikke indtages i offentlige områder som fx trappeopgange, gårde mv. Endvidere fungerer stofindtagelsesrum som skadesreducerende tiltag, hvor stofmisbrugere, herunder også frederiksbergborgere, kan indtage stoffer under faglig overvågning og vejledning i et sikkert og værdigt miljø.

Forvaltningen vil endvidere være opmærksomme på at følge trygheden i området via samarbejdet med politiet, og vil i den forbindelse indgå en dialog med politiet om øget fokus på området, hvis der skulle vise sig behov for det. Forvaltningen vil endvidere sikre, at cityassistenterne er ekstraordinært observante i området i deres funktion som tryghedsvagter og foretage de nødvendige ekstra rundringer efter behov.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Socialudvalget

Bilag

Bilag 1. Høring ved Frederiksberg Kommune om etablering af stofindtagelsesrum ved Hillerødgade 62-64

Bilag 2. Kort over straffri zone til stofindtagelsesrum på Hillerødgade

Bilag 3. Høringssvar

Bilag 4. Københavns Politis svar på høring vedrørende Københavns Kommunes placering af stofindtagels

Punkt 7: Politik for sundhed – erfaringsopsamling 2024 og godkendelse af indsatser 2025

00.01.00-G01-9-24

Resume

Som led i implementeringen af Frederiksberg Kommunes Politik for Sundhed igangsættes der hvert år indsatser, der bidrager til at politikkenes mål. I sagen præsenteres erfaringerne fra indsatserne i 2023-2024. Desuden foreslås fire udvalgte indsatser, som udvikles i 2025 for at bidrage til de to tværgående strategiske indsatsspor, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget valgte tidligere på året (SFU den 10. juni 2024, punkt 22): I 2025 vil Frederiksberg Kommune særligt fokusere på brobygning til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere samt på at styrke deltagelse i fællesskaber for børn og unge med særlige behov.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen og beslutningen til orientering.

Indstilling

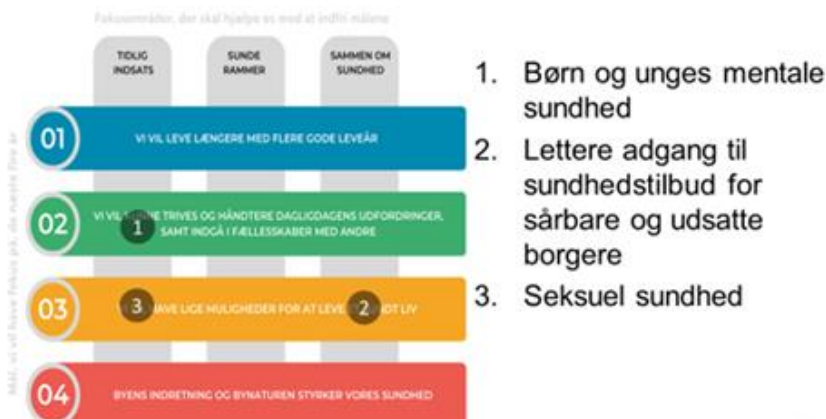
Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalgene tager sagen og beslutning til orientering.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommunes Politik for Sundhed løber i perioden 2023-2026 og har en vision om at vi på Frederiksberg prioriterer sundhedsfremme og forebyggelse, og samarbejder på tværs om at skabe en sund by med de bedste muligheder og rammer for gode liv til alle byens borgere (se bilag 1 "bilag 1 Politik for Sundhed 2023-2026"). Dette arbejde foregår til stadighed i alle kommunens forvaltningsområder og i samarbejde med civilsamfund og andre sektorer.

For at sætte særligt fokus på den del af arbejdet, der kalder på udvikling og tværgående samarbejde, blev det i forbindelse med vedtagelsen af politikken besluttet, at Sundheds- og Forebyggelsesområdet hvert år skulle udvælge et til tre tværgående strategiske indsatsspor. I perioden 2023- 2024 besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget tre tværgående strategiske indsatsspor, som er blevet til fem indsatser.

Tværgående strategiske indsatsspor 2023-'24



Den 10. juni 2024 (punkt 22) besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget de to tværgående strategiske indsatsspor for 2025: I 2025 vil Frederiksberg Kommune særligt fokusere på brobygning til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere samt på at styrke deltagelse i fællesskaber for børn og unge med særlige behov. På baggrund af drøftelser i to tværgående arbejdsgrupper, foreslår den administrative styregruppe i alt 4 indsatser i de to indsatsspor, som kan implementeres i løbet af 2025.

Sagen sammenfatter implementeringserfaringer fra 2023-2024-indsatserne og præsenterer de fire nye indsatser.

Erfaringer fra 2023-2024-indsatserne

Erfaringsopsamlingerne giver en status på hver enkelt af de fem indsatser i 2023 og 2024 (se bilag 2 "Erfaringsopsamlinger 2023-2024 for Politik for Sundhed"). Erfaringsopsamlingerne er en afsluttende opsamling på indsatserne.

Seksuel sundhed:

Indsatssporet *Seksuel sundhed* havde 1 indsats: "*Seksualvenligt miljø på Flintholm plejeboliger*".

Formålet med projektet var bl.a. at skabe et mere seksualvenligt miljø for beboerne på Flintholm Plejeboliger til gavn for både beboere og medarbejdere. To workshops for ledere og medarbejdere skabte gode rammer for arbejdet og opkvalificering af ledere og medarbejdere, og blev siden omsat til seksualpolitik for plejecentret. Udbyttet er bedre forudsætninger for at skabe et seksualvenligt miljø. Indsatsen kræver prioritering af ressourcer, ikke mindst i form af tid, hvis den skal udbredes til andre af kommunens plejecentre.

Lettere adgang til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere:

Indsatssporet *Lettere adgang til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere* havde 1 indsats: "KOL(d) start – opsporing af KOL blandt borgere i Finsens Have".

Projektet søgte at møde borgerne i deres nærmiljø og tilbyde understøttelse af sundhedsbehov på tværs af forvaltninger og sektorer samt at skabe mulighed for forandring sammen med borgeren. I et samarbejde mellem den boligsociale indsats i Finsens Have, Sundhedscentret samt Flexklinikken ved Bispebjerg-Frederiksberg Hospital blev der over tre besøg tilbudt lungefunktionsmålinger til beboerne i Finsens Have. I alt 38 personer der fik målt lungefunktion. De borgere, som havde resultater uden for normalområdet, blev opfordret til at søge læge og fik tilbudt mulighed for støtte til dette.

Børn og unges mentale sundhed:

Indsatssporet *Børn og unges mentale sundhed* havde i alt 3 indsatser.

Den første indsats var "Sov godt – bedre søvn".

Indsatsen fokuserede på at give unge en bevidsthed om, hvilke faktorer der har indflydelse på deres søvn, og hvordan de kan forbedre søvnvanerne. Der blev afholdt et undervisningsforløb udført af to sundhedsplejersker på Skolen På Nylandsvej. Erfaringen viser, at forløbet gav de unge værdifuld viden om vigtigheden af søvn.

Den anden indsats var "Gode skærmvaner for børn".

Indsatsens fokus har været at støtte forældre med børn i indskoling eller mellemtrin, som oplever udfordringer i forbindelse med brug af skærm ved at give forældre den nyeste viden på området, støtte og ideer til alternative aktiviteter for og med deres børn. Erfaringsopsamlingen viser, at forældrene var meget tilfredse med forløbet.

Den tredje indsats var "Informationsindsats ved begyndende mistrivsel".

Formålet med indsatsen var, at flere forældre fik kendskab til lokale tilbud målrettet børn og unge i begyndende mistrivsel, og kunne hjælpe deres børn og unge ind i relevante tilbud, hvis de havde behov for det. Informationer gives både gennem AULA, Facebook og opdatering af information på kommunens hjemmeside.

Potentiale for spredning af indsatserne fra 2023-24:

Muligheder for udbredelse af indsatserne peger på to overordnede retninger. Der kan for det første ske en udbredelse af indsatserne ved at formidle erfaringerne i relevante fora og hermed inspirere andre afdelinger eller institutioner til at implementere lignende indsatser. Indsatserne kan fortsat afprøves i mindre skala i de sammenhænge, hvor det er muligt og meningsfuldt inden for eksisterende ressourcer og rammer. Eksempelvis kan kommunens øvrige plejecentre lade sig inspirere af Flintholm Plejeboligers arbejde med opkvalificering af medarbejdere og udarbejdelse af seksualpolitik. En sådan udbredelse vil kræve prioritering og ledelsesmæssig opbakning.

For det andet kan udbredelse af erfaringerne fra 2023-24 have form af en mere omfattende opskalering af årets indsatser.

Eksempelvis kunne indsatsen "Gode skærmvaner" fortsættes med flere forløb, eller erfaringerne fra indsatsen kunne bruges til kompetenceudvikling af medarbejdere i dagtilbud og skoler. En sådan udbredelse vil ikke bare kræve prioritering og ledelsesmæssig opbakning men tillige tilførsel af ressourcer.

Forslag til indsatser i 2025

Tværgående strategiske indsatsspor 2025



1. Brobygning til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere
2. Deltagelse i fællesskaber for børn og unge med særlige behov

FREDERIKSBERG
KOMMUNE

Nedenfor ses overblik over de indsatser som forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkender til afprøvning 2025. På baggrund af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets to udvalgte tværgående strategiske indsatsspor har den administrative styregruppe nedsat to arbejdsgrupper. Arbejdsgrupperne har i tråd med den hidtidige implementering foreslået i alt fire indsatser i form af eksperimenter, der efterfølgende kan skaleres og udbredes hvis de har effekt. Det bemærkes, at de fire indsatser hver især vil blive udviklet inden for eksisterende ressourcemæssige rammer for de involverede afdelinger, og at dette afspejles i størrelsen på eksperimenterne. De fire indsatser er udvalgt på baggrund af en afdækning af målgrupper eller områder med forebyggelsespotentiale i hver af de to indsatsspor.

I det tværgående strategiske indsatsspor "Brobygning til sundhedstilbud for sårbare og udsatte borgere" foreslås 3 indsatser i 2025.

Indsatsen "Fælles koordinering på tværs af social- og sundhedsområdet for borgere på FKD":

Indsatsen eksperimenterer med fælles visitation til borgere med dobbeltdiagnoser, der efter indlæggelse har behov for døgnrehabilitering. Projektet er et samarbejde mellem Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering og visitationen i hhv. Sundheds- og Omsorgsafdelingen og Socialafdelingen. Formålet er at borgeren i endnu højere grad end nu får den rigtige støtte og hjælp i forløbet, og at borgerne udskrives til et passende tilbud.

Indsatsen *“Helbredstjek til primært mænd i udsatte positioner som led i Men’s Health week (juni 2025)”*:
Indsatsen fortsætter samarbejdet fra indsatsen KOL(d) start. Formålet er at forbedre sundhedstilstanden for borgere i udsatte positioner i Frederiksberg Kommune ved at tilbyde helbredstjek, som kan styrke brobygning til egen læge eller andre sundhedstilbud. Selve helbredstjekkene planlægges at foregå i Men’s Health Week i uge 24 i 2025.

Beskrivelse af indsatsen *“Vedligeholdende træning ved hjælper”*:

Formålet med indsatsen er at forbedre eller vedligeholde funktionsniveau for borgere, der efter ambulant genoptræning ønsker at fortsætte træning i hjemmet, ved at styrke samarbejdet mellem Den ambulante genoptræning og rehabilitering og hjemmeplejen (i form at den private udbyder af hjemmepleje, Hjemmehjælpen A/S).

I det tværgående strategiske indsatsspor *“Deltagelse i fællesskaber for børn og unge med særlige behov”* foreslås 1 indsats i 2025.

Indsatsen *“Fællesskaber for børn og unge med særlige behov”*:

Elever på Skolen ved Nordens Plads understøttes i en konkret afdækning af ønsker og muligheder for opstart i en fritidsaktivitet. Konkret vil en fritidsvejleder fra Kultur- og Fritidsområdet etablere samarbejde med skolen ved at holde oplæg og efterfølgende stå til rådighed med vejledning og brobygning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget
Børneudvalget
Kultur- og Fritidsudvalget
Socialudvalget
Undervisningsudvalget
Ældre- og Omsorgsudvalget

Historik

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-25, 18. november 2024, pkt. 37:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog orientering om erfaringsopsamlinger og overvejelser vedrørende spredning af indsatserne til efterretning,
2. godkendte indsatser for 2025 og
3. sender sagen og beslutning til orientering i relevante fagudvalg.

Indstilling 18. november 2024, pkt. 37:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tager orientering om erfaringsopsamlinger og overvejelser vedrørende spredning af indsatserne til efterretning,
2. godkender indsatser for 2025, og
3. sender sagen og beslutning til orientering i relevante fagudvalg

Bilag

Bilag 1. Politik for Sundhed 2023-2026

Bilag 2. Erfaringsopsamlinger 2023-2024 for Politik for Sundhed