

# **REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget\_2018-21 d. 17-09-2018**

**Mødedato** Mandag d. 17. september 2018 kl. 20:15

**Mødested** Udvalgsværelse 2

## **Indholdsfortegnelse**

Meddelelser.....	3
Integrationspolitisk redegørelse.....	4
Resultat af udbud af danskuddannelse.....	8
Effektstyring på arbejdsmarkedsområdet - effektrapport 2. kv. 2018.....	10
Høring af udkast til ny sundhedspolitik for Frederiksberg Kommune 2019-2022.....	13

## **Punkt 62: Meddelelser**

00.22.00-P35-139-18

### **Sagsfremstilling**

#### **Ændring af temabesøg**

Temabesøget for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 1. oktober 2018 udskydes til senere og nyt datoforslag forelægges udvalget den 24. september 2018.

# Punkt 63: Integrationspolitisk redegørelse

15.40.00-A00-3-17

## Resume

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Som opfølgning herpå er der udarbejdet en databaseret, integrationspolitisk redegørelse med udgangspunkt i uddannelse og beskæftigelse. Redegørelsen giver med dette udgangspunkt en bred oversigt over integrationen på Frederiksberg og indgår i udarbejdelsen af en ny integrationspolitik for Frederiksberg Kommune, der forelægges i efteråret 2018. Den integrationspolitiske redegørelse forelægges til godkendelse i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte,

1. den integrationspolitiske redegørelse,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg samt i Integrationsrådet, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at den integrationspolitiske redegørelse godkendes,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

## Sagsfremstilling

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Af budgetaftalen fremgår følgende:

*Partierne forventer, at borgere med indvandrer- eller flygtningebaggrund indgår i samfundet som aktive medborgere. Et vigtigt element er at sikre og fastholde uddannelse og job for alle. Det forudsætter blandt andet kendskab til dansk som sprog, en god opvækst for børnene, fælles værdier og lyst og vilje til deltagelse i arbejds- og samfundslivets mange aktiviteter på lige fod med alle andre. Partierne afsætter 0,3 mio. kr. til at udarbejde en integrationspolitisk redegørelse, som på tværs af sektorer og på tværs af byen fortsat skal sætte fokus på at skabe de bedste rammer for integration i forhold til lokalsamfund, sprog, uddannelse og job.*

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har ansvaret for den Integrationspolitiske redegørelse med fokus på beskæftigelse og uddannelse.

### Integration i nationalt perspektiv

Det nationale fokus på integrationsområdet har gennem en årrække kredset om beskæftigelse og uddannelse som vejen til integration. Der er blevet indgået tre-partsaftale med arbejdsmarkedets parter om fokusering på beskæftigelse og med blandt andet etablering af Integrationsgrunduddannelsen (IGU) ligesom to-partsaftalen med kommunerne har et intensiveret fokus på en tidlig og målrettet indsats på beskæftigelsesområdet. Konkret har regeringen desuden en ambition om, at hver anden nyankommen flygtning skal i beskæftigelse efter tre år i Danmark. I KLs integrationsudspil fra juni 2018 er beskæftigelse og uddannelse ligeledes omdrejningspunktet for anbefalingerne på integrationsområdet.

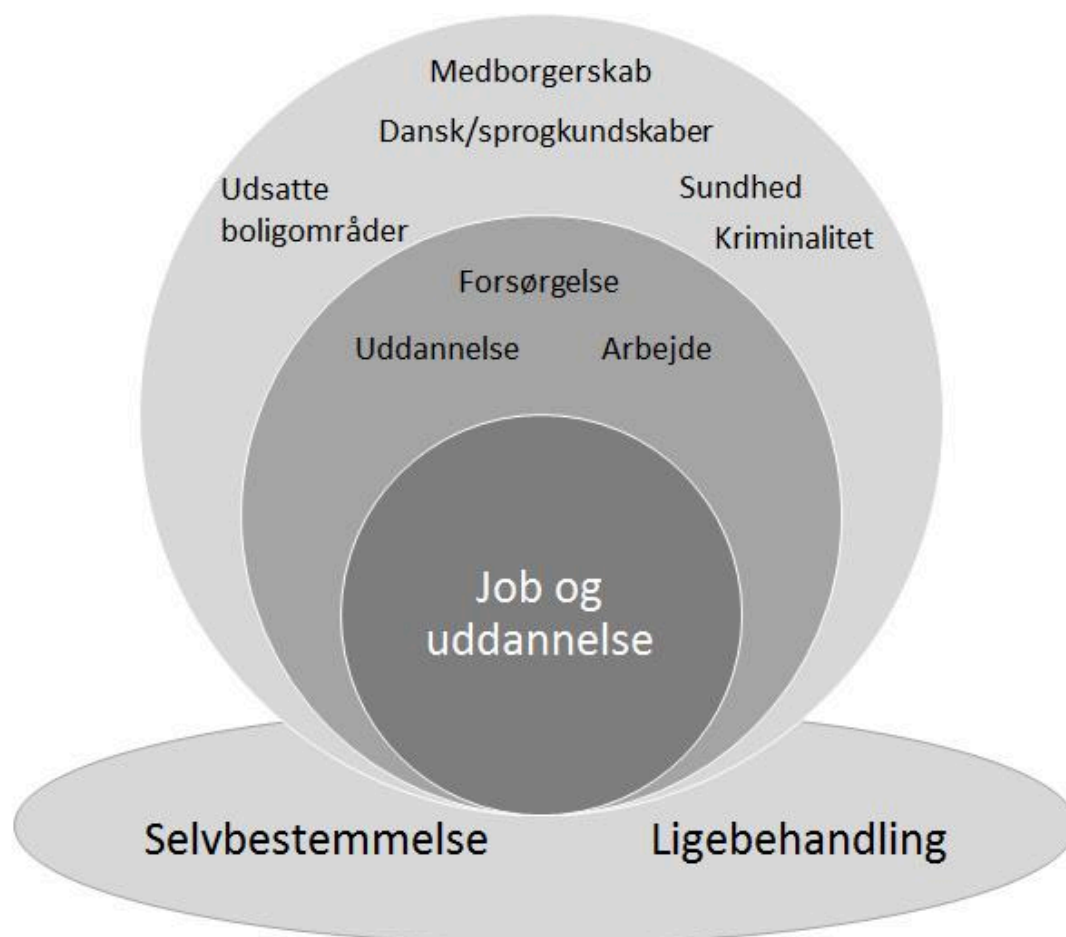
### Integrationspolitisk redegørelse

I Frederiksberg Kommune arbejdes der på mange forskellige måder med integration. Med den integrationspolitiske redegørelse er der med afsæt i et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv udarbejdet et samlet, databaseret overblik på tværs af forvaltningen over det integrationsarbejde, som på kort og længere sigt og direkte/indirekte understøtter et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv.

Der er mange faktorer, som har betydning for borgere med anden etnisk baggrund og deres succes på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet. Redegørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i de indikatorer, der er empirisk belæg for, har betydning for borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er således taget udgangspunkt i det nationale

integrationsbarometer med ni målsætninger, som i 2012 blev offentliggjort af det daværende Social- og Integrationsministerium.

Der har været nedsat en tværgående arbejdsgruppe i forvaltningen med deltagelse af fagpersoner, der til daglig arbejder med integration. På baggrund af arbejdsgruppens drøftelser, er målsætningerne/temaerne fra integrationsbarometeret blevet suppleret med et yderligere, nemlig sundhed. De ti målsætninger er derefter blevet kategoriseret efter en faglig vurdering af deres betydning for beskæftigelse og uddannelse i nedenstående figur:



Figuren viser job og uddannelse som omdrejningspunktet for den integrationspolitiske redegørelse, hvilende på en platform af selvbestemmelse og ligebehandling, der er det grundlæggende fundament for integration. De øvrige temaer er grafisk prioriteret i 'ringe' efter deres vurderede betydning for job og uddannelse.

Den integrationspolitiske redegørelse er vedlagt som bilag 1.

#### Indikatorer for målsætningerne

For at skabe et fyldestgørende billede af integrationen på Frederiksberg, foldes de ti temaer ud gennem en række udvalgte indikatorer for hvert tema. Der er tale om en sammenstilling af forskellige typer af data af forskellig karakter og som er opgjort på forskellig vis. De forskellige data er således ikke direkte sammenlignelige, men tegner tilsammen et overordnet billede af integration på Frederiksberg i et uddannelses- og beskæftigelsesperspektiv. Bilag 2 er en oversigt over datakilder og hvor der løbende følges på indikatorerne i eksisterende afrapporteringer og sagsdannelser.

#### Redegørelsens resultater

De valgte indikatorer viser et generelt billede af, at integrationen på de målbare parametre går godt i sammenligning med det nationale niveau. I forhold til beskæftigelsesfrekvensen ligger Frederiksberg 3 procent-point over landsgennemsnittet, og samtidig er andelen af målgruppen på offentlig forsørgelse på 22 procent (nationalt er det 30 procent). Andelen af 25-39-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund med en videregående uddannelse er 45 procent, hvilket er 13 procentpoint højere end på landsplan.

Der tegner sig således et billede af, at Frederiksberg ligger godt ift. videregående uddannelse, beskæftigelse og forsørgelsesgrundlag. Det vurderes blandt andet at skyldes den målrettede beskæftigelsesindsats med job i fokus og branchepakkeforløb for borgere under integrationsprogrammet og andre steder i beskæftigelsesindsatsen. Det høje

uddannelsesniveaue kan hænge sammen med de mange videregående uddannelsesinstitutioner på Frederiksberg, antallet af expats, mm.

Opgørelsen af gennemførelse af danskuddannelse senest 5 år efter påbegyndt danskuddannelse gælder borgere på integrationsprogrammet, herunder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge og danskere. Frederiksberg har siden 2012 haft en fremgang på 7 procent point, men ligger 13 procentpoint under landsgennemsnittet. Det kan bl.a. skyldes, at familiesammenførte til danskere ikke har samme incitament for at afslutte uddannelsen. Hvad angår flygtninge har der desuden siden 2015 været en målrettet beskæftigelsesindsats (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 23. november 2015, sag 82), hvor beskæftigelsesfremmende muligheder som fx praktikforløb, prioriteres, hvilket i nogle tilfælde kan have som afledt effekt, at gennemførelsen af danskuddannelsen sker sideløbende med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I forhold til valgdeltagelse ligger Frederiksberg en smule over landsgennemsnittet for danskere, indvandrere og efterkommere med hhv. 78,2 procent, 39,6 procent og 44,0 procent på Frederiksberg. Valgdeltagelsen for indvandrere og efterkommere er både på landsplan og på Frederiksberg omkring af halvdelen ift. danskere og således et opmærksomhedspunkt i forhold til demokratisk medborgerskab.

### Integration i hverdagen

Integration sker langt overvejende i forvaltningens daglige drift og strækker sig over et helt livsforløb – fra man er barn i daginstitutionerne, over skolegang og uddannelse til beskæftigelse i voksenlivet, i forhold til sundhed og alderdom osv. For nogle borgere med anden etnisk baggrund, kan der i løbet af et livsforløb være behov for særlig opmærksomhed – en særlig støtte – på grund af fx sproglige eller kulturelle barrierer. Det helhedsorienterede perspektiv i hverdagsintegrationen er således vigtig for målet om uddannelse og job.

Hverdagsintegrationen finder sted mange forskellige steder, ofte lokalt, som fx i skoler- og daginstitutioner, i foreningslivet, i Medborgercentret, på bibliotekerne og lokalt i de boligsociale indsatser. Det sker blandt andet gennem indsatser, der understøtter den kommunale kernerdrift i forhold til borgere, der har brug for en ekstra hånd i forskellige dele af livet og hverdagen.

Et eksempel er fritidsguiderne, der guider til fritids- og foreningslivet og derigennem støtter op om integration gennem et aktivt fritidsliv og det brede medborgerskab. Et andet eksempel er Borgerservice to go, der mere smidigt kan hjælpe en borger i forhold til dialog med det offentlige, både om enkle og mere komplekse, tværgående problemstillinger. Eller det kan være brobygning til medborgerskabsunderstøttende netværksaktiviteter, som styrker borgeren i eget – og familiens – liv.

De to eksempler understøtter og ruster på hver sin måde borgeren i hverdagslivet og til, gennem lidt ekstra hjælp, at blive klædt på til at håndtere hverdagens og samfundets mange facetter. Herigennem styrkes integrationen direkte og indirekte generelt og i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Det helhedsorienterede perspektiv på integration gennem et livsforløb kan bidrage ind i drøftelserne om udviklingen af den kommende integrationspolitik.

### Videre proces

Den integrationspolitiske redegørelse vil indgå i det politisk-strategiske integrationsarbejde på flere måder:

- Redegørelsen indgår i det videre arbejde med udarbejdelsen af en ny integrationspolitik, se sag på Socialudvalget den 30. april 2018 (sag 55).
- I forbindelse med konstitueringen i den nye Kommunalbestyrelse er det aftalt, at Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sikrer koordinerende møder om integration med relevante udvalg 2-4 gange årligt. I forlængelse heraf foreslås det, at relevante udvalg inviteres til fælles drøftelse den 5. november 2018 i møderækken med udgangspunkt i den integrationspolitiske redegørelse.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018. Til orientering i By- og Miljøudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 24. september 2018 og i Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018.

## **Bilag**

Bilag 1 - Udkast til integrationspolitisk redegørelse

Bilag 2 - Kilder til integrationspolitisk redegørelse

# Punkt 64: Resultat af udbud af danskuddannelse

15.40.00-000-1-18

## Resume

I overensstemmelse med ny lovgivning for finansiering af danskundervisningen for voksne indvandrere er disse undervisningsaktiviteter ved Voksenuddannelsescenter Frederiksberg udbudt m.h.p. ny kontraktstart den 1. januar 2019. Som resultat af udbuddet overgår aktiviteterne til Sprogcenter Hellerup. Udbuddet er gennemført i samarbejde med kommunens samarbejdspartner i Indkøbsfællesskabet SPAR5, der foruden Frederiksberg består af Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk samt Rudersdal kommuner. De øvrige kommuner betjenes allerede i dag af Sprogcenter Hellerup, og der er på baggrund af det gennemførte udbud for alle involverede kommuner opnået en effekt i størrelsesordenen 50 pct.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. tog orienteringen om resultatet af det gennemførte udbud til efterretning, og
2. indstiller, at den endelige opgørelse af den økonomiske effekt, der p.t. estimeres til 2-4 mio. kr. årligt, tilgår kommunens Udbudspulje fra og med 2019.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager orienteringen om resultatet af det gennemførte udbud til efterretning, og
2. indstiller, at den endelige opgørelse af den økonomiske effekt, der p.t. estimeres til 2-4 mio. kr. årligt, tilgår kommunens Udbudspulje fra og med 2019.

## Sagsfremstilling

Magistraten besluttede den 5. marts 2018, punkt 91, at danskuddannelser skulle i udbud. En lovændring fra 2017 medfører, at kommunerne ikke længere kan vælge at få danskuddannelse for voksne indvandrere leveret via driftsoverenskomst – som Frederiksberg hidtil har haft – men i stedet enten skal hjemtage driften af danskuddannelserne eller udbyde dem.

I fællesskab med en række andre kommuner i Indkøbsfællesskabet Spar 5 (Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal) har Frederiksberg Kommune derfor været i udbud med danskuddannelserne, hvilket har resulteret i, at Sprogcenter Hellerup fra og med den 1. januar 2019 vil være leverandør af danskuddannelser med udgangspunkt i en filial på Frederiksberg, hvilket Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget blev orienteret om den 13. august (punkt 50). Sprogcenter Hellerup har i det første år valgt at leje sig ind i VUFs gamle lokaler.

I overensstemmelse med Magistratens beslutning den 5. marts 2018 er der i det gennemførte udbud stillet uændrede krav til undervisningens indhold, kvalitet og tilrettelæggelse i forhold til i dag. Derudover er der ved vurderingen af de modtagne tilbud lagt lige stor vægt på økonomi og de kvalitative forhold (50 pct./50 pct.). Alle afgivne tilbud lå under den pris, som kommunen i dag afholder til undervisningen, herunder det tilbud, som blev afgivet fra den nuværende leverandør VoksenUddannelsescenter Frederiksberg.

Med gennemførelsen af udbuddet vil det fortsat være muligt at tilbyde voksne udlændinge en sprogskole af høj kvalitet, der lever op til kravene i danskuddannelsesloven med en intensiveret, virksomhedsrettet indsats og branchepakker, der kan bringe målgruppen i arbejde inden for det første år, de opholder sig i kommunen. Der er således fokus på, at der også videre frem sikres et uændret serviceniveau ift. den igangværende indsats.

Der er for hver af kommunerne i indkøbsfællesskabet indgået en enslydende rammeaftale for danskundervisningen for fire år (2019-2022), idet der via option er mulighed for at forlænge aftalen i 4 x 12 mdr.

De fire andre kommuner betjenes allerede i dag af Sprogcenter Hellerup - og fastholder således deres nuværende leverandør, mens aktiviteten for Frederiksberg skal overdrages fra VoksenUddannelsescenter Frederiksberg til Hellerup Sprogcenter. Vilkårene for overdragelse af det berørte personale følger de fastlagte retningslinjer herfor i kontrakten. Personalet blev orienteret i umiddelbar forlængelse af det endelige resultat af udbuddet, der forelå og blev udmeldt i juni måned. For det videre forløb frem mod den endelige overdragelse er der i overensstemmelse med de fastlagte en række møder mellem de to involverede sprogcentre.

Frederiksberg Kommune følger denne proces med henblik på at sikre, at de aftalte vilkår efterleves.

## **Økonomi**

Den økonomiske effekt af udbuddet er på baggrund af regnskabstal fra 2017 estimeret til mellem 2-4 mio. kr. årligt. Udbudseffekten er dog usikker og vil blive konkretiseret nærmere i løbet af efteråret. Usikkerheden skyldes, at udbudseffekten er stærkt afhængig af to forhold:

For det første er effekten helt afhængig af, at kommunens borgere i samme omfang vælger den nye leverandør som sprogskole, hvilket der kun kan stilles krav om for borgere omfattet af integrationsprogrammet. Sidstnævnte andel svarer til 23 pct. af det samlede antal borgere berettiget til danskuddannelse. Hertil kommer, at antallet af borgere omfattet af integrationsprogrammet er faldende, da flygtningekvoterne for de kommende år er reduceret.

For det andet ændres reglerne for danskuddannelse for udenlandske arbejdstagere, EU-borgere, studerende og au-pairs (introduktionsforløbet) ved, at der indføres et egenbetalingsgebyr på 2.000 kr. for deltagelse i danskuddannelsesmodulerne. Indførelse af egenbetalingen sker som et led i '*Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger*', er estimeret til på landsplan at genere mindreudgifter på 154 mio. kr. i 2019. De samlede mindreudgifter følger af et estimat over den fremtidige deltagerbetaling for målgruppen, samt yderligere mindreudgifter som følge af en adfærdsændring blandt målgrupper, der i mindre grad vil gøre brug af retten til danskuddannelse, mens der i modgående retning estimeres merudgifter til forberedende voksenuddannelse (FVU-start), som er et gratis tilbud om danskundervisning til voksne tosprogede.

I forbindelse med 1. FR 2019 og 1. FO for 2020 vil forvaltningen fremlægge et første bud på de samlede økonomiske konsekvenser. Da det på dette tidspunkt fortsat vil være forbundet med en vis usikkerhed vil forvaltningen revurderer de økonomiske konsekvenser igen til 2. FR 2019 og 2. FO for 2020.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018. Magistraten den 24. september 2018.

# Punkt 65: Effektstyring på arbejdsmarkedsområdet - effektrapport 2. kvrt. 2018

15.00.00-P05-11-18

## Resume

Udvalget forelægges kvartalsvist en effektrapport, der følger op på de mål og resultater, der er på arbejdsmarkedsområdet i Frederiksberg Kommune i beskæftigelsesplanen. I denne sag gives en afrapportering, der dækker resultaterne for 2. kvartal 2018. Sagen forelægges til orientering.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog effektrapporten på arbejdsmarkedsområdet for 2. kvartal 2018 til efterretning.

Udvalget ønsker ved næste forelæggelse af effektrapporten et særligt fokus på målgrupperne beskrevet under ”Nye indsats – bedre match” i budgetaftalen for 2019 på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område. Udvalget ønsker at få oplyst, hvor mange gengangere, der er i forhold til relevante målgrupper. Endelig ønskes en nærmere redegørelse for ledighedens udvikling for A-dagpengemodtagere på Frederiksberg.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

- at effektrapporten på arbejdsmarkedsområdet 2. kvartal 2018, jf. bilag 1, tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Denne sag følger op på de mål og resultater, der gælder for arbejdsmarkedsområdet i Frederiksberg Kommune, som de er formuleret i Beskæftigelsesplanen for 2018. Beskæftigelsesplanen revideres årligt, godkendes af kommunalbestyrelsen og er senest forelagt i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 30. oktober 2017 (pkt nr. 72). Beskæftigelsesplanen definerer de overordnede ramme for beskæftigelsesindsatsen.

Effektrapporten for 1. kvartal 2018 blev forelagt den 4. juni 2018. Udover effektrapporten foretages særskilt rapportering på ungeindsatsen i de halvårslige ungeopfølgninger (senest forelagt på møde i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 28. maj 2018).

### *Effektrapport pr. 2 kvartal 2018: Lavt antal af borgere på offentlig forsørgelse*

Overordnet set viser denne effektrapport samme resultater og udfordringer som den seneste effektrapport der blev behandlet i Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 4. juni 2018 (pkt. nr. 45)

Frederiksberg Kommune klarer sig fortsat godt samlet set. Der er kommet 3,1 procent færre borgere på offentlig forsørgelse i maj 2018 i forhold til maj 2017. Det betyder, at der aktuelt er 7.406 fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i Frederiksberg Kommune. Det svarer til, at omkring hver 10. borger i aldersgruppen mellem 16 og 66 år er på offentlig forsørgelse (10,3 procent). Det er en meget lav andel, 1,5 procentpoint lavere end andelen for sammenlignelige kommuner (klyngen) og 5,9 procentpoint lavere end landsgennemsnittet.

Der er samlet set færre borgere på offentlig forsørgelse, hvilket både er et resultat af de vedtagne strategier, men naturligvis også følger udviklingen i konjunkturerne. Men der er også tale om forskydninger mellem de forskellige ydelsesgrupper, hvor der særligt ses et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere, mens antallet af borger i målgruppen for job på særlige vilkår stiger. Denne tendens ses også i resten af landet.

En oversigt over konklusionerne i effektrapporten for 2. kvartal 2018 fremgår af tabellerne nedenfor, hvor grøn indikerer målopfyldelse, mens rød indikerer, at målet ikke er opfyldt og gul, at målet er tæt på opfyldelse. Det er alene røde og gule markeringer, der beskrives i denne sagsfremstilling, dog følges der altid op på integrationsområdet.

Tabel 1: Beskæftigelsesplan 2018

Målområder og målopfyldelse 2018		2. kvrt 18
Alle ydelser	Frederiksberg Kommune skal som minimum ligge på gennemsnittet af klyngen ift. hvor stor en andel af befolkningen (ml. 16-66 år), som er på ydelse.	✓
Dagpengeområdet	Frederiksberg Kommune skal som minimum ligge på gennemsnittet af klyngen i forhold til hvor stor en andel af arbejdsstyrken der er på a-dagpenge	✗
Sygedagpengeområdet	Frederiksberg Kommune skal som minimum ligge på gennemsnittet af klyngen i forhold til hvor stor en andel af arbejdsstyrken der er på sygedagpenge eller i jobafklaringsforløb	✓
Langtidsledighed	Frederiksberg Kommune skal højst ligge på gennemsnittet af klyngen i andelen af langtidsledige	✓
Job på særlige vilkår	Frederiksberg skal højst ligge på gennemsnittet af klyngen i andelen af fleksjobledige (andelen på ledighedsydelse ud af den samlede gruppe af fleksjobberettigede) Frederiksberg skal som minimum ligge på gennemsnittet af klyngen i forhold til hvor stor en andel af arbejdsstyrken der er i målgruppen for job på særlige vilkår (revalidering, forrevalidering eller ressourceforløb).	!
Integration af flygtninge på arbejdsmarkedet	Frederiksberg skal være den bedste i klyngen målt på andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge som er i beskæftigelse i juni måned tre år efter ankomståret	✓

Tabel 2: Øvrige mål, herunder budgetforudsætninger

Øvrige mål, herunder budgetforudsætninger		2. kvrt 18
<i>Antal i målgrupper ift. de oprindeligt fastlagte budgetforudsætninger.</i>		
Målgruppe	Ydelser	
Dagpengeområdet	A-dagpenge	✗
Sygedagpengeområdet	Sygedagpenge Jobafklaringsforløb	✓
Job på særlige vilkår 1:2	Ledighedsydelse Fleksjob	✗
Job på særlige vilkår 2:2	Revalidering Forrevalidering Ressourceforløb	✗
Kontant- og uddannelseshjælp	Kontanthjælp Uddannelseshjælp	✓
Integrationsydelse	Integrationsydelse	✓
Førtidspension	Førtidspension	✗
Øvrige mål		
Kontant- og uddannelseshjælp	Frederiksberg Kommune skal som minimum ligge på gennemsnittet af klyngen i forhold til hvor stor en andel af arbejdsstyrken der er på sygedagpenge eller i jobafklaringsforløb	✓
Socialt bedrageri og fejludbetalinger	Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.	✓
Status på flygtninge og familiesammenførte til flygtninge ankommet efter 1. januar 2014	Andelen af selvforsørgende flygtninge og familiesammenførte skal være mindst 40 pct. efter 3 år.	✓

### Særlige opmærksomhedsområder

Dagpengeområdet og området for job på særlige vilkår er opmærksomhedsområder. Sidstnævnte omfatter særligt målgrupper, som har været på langvarig offentlig forsørgelse.

#### Ad 1. Dagpengeområdet

Der er 1.688 fuldtidspersoner er på a-dagpenge i Frederiksberg Kommune i maj 2018. Antallet af dagpengemodtagere er steget med 6 fuldtidspersoner målt i forhold til samme måned sidste år. Andelen af dagpengemodtagere ift. arbejdsstyrken er 3,1 pct., hvilket er 0,7 procentpoint højere end niveauet for klyngen. Målet i Beskæftigelsesplanen for 2018 er, at andelen af dagpengemodtagere ift. arbejdsstyrken højst må være på gennemsnittet af klyngen. Derfor er dagpengeområdet et særligt opmærksomhedspunkt.

Gruppen består blandt andet af mange ledige akademikere inklusiv dimittender, hvor der løbende kommer flere ind. Det giver sæsonudsving i Frederiksberg Kommune, som adskiller sig fra sæsonudsving i resten af landet. Ledigheden blandt

dagpengemodtagere er generelt højst i august måned i Frederiksberg Kommune, mens ledigheden i resten af landet typisk topper i januar måned.

Området var også et opmærksomhedspunkt i effektrapporten for 1. kvartal 2018 og Arbejdsmarkedsafdelingen er meget opmærksom på området, og arbejder hele tiden med at tilpasse den beskæftigelsesrettede indsats med udgangspunkt i "Job i fokus". Der er ikke iværksat nye initiativer siden den seneste effektrapport, idet de iværksatte vurderes tilstrækkelige.

#### *Ad 2. Job på særlige vilkår*

Der var i juni 2018 575 fleksjobvisiterede. Ledigheden blandt de fleksjobvisiterede var på 23,5 pct. Ledigheden blandt de fleksjobvisiterede fortæller hvor mange som er berettiget til et fleksjob, men som endnu ikke har fundet et, eller som skal finde et nyt. Gennemsnittet for klyngen er 18,3 pct. Målet i Beskæftigelsesplanen for 2018 er, at fleksjobledigheden højst må være på gennemsnittet af klyngen. Derfor er Job på særlige vilkår et særligt opmærksomhedspunkt. Det skal dog bemærkes, at fleksjobledigheden i Frederiksberg Kommune har en faldende tendens og at afstanden til klyngegennemsnittet formindskes.

I Frederiksberg Kommune er det samlede antallet af fleksjobvisiterede steget med 5 procent sammenlignet med samme måned sidste år, mens fleksjobledigheden er næsten uændret. Det har således antalsmæssigt kommet flere i fleksjob, uden at det ses direkte i ledighedstallene. Arbejdsmarkedsafdelingen har fokus på, at der sker en løbende opfølgning over for personer visiteret til fleksjobordningen.

Området var også et opmærksomhedspunkt i effektrapporten for 1. kvartal 2018. Der arbejdes bl.a. med etableringen af en kandidatbank, som er en del af effektiviseringskataloget til Budget 2019-22. Kandidatbanken er en database over kandidater til et fleksjob. Ideen er, at Frederiksberg Kommune indgår aftale med private leverandører, hvis opgave det er at finde og etablere fleksjob til de pågældende kandidater, hvor aflønningen sker gennem en "no cure no pay" model. Dette er med til at skærpe fokus på at få flere personer fra ledighedsydelse til fleksjob.

#### *Fortsat gode resultater på integrationsområdet*

På integrationsområdet er den forventede tilgang i antallet af flygtninge og familiesammenførte reduceret. Frederiksberg Kommune ligger fortsat nummer 1 blandt sammenlignelige jobcentre ift. andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der ankom i 2015, og som er kommet i beskæftigelse. Andelen er 59,6 procent, og ligger dermed hele 25,2 procentpoint over gennemsnittet for hele landet.

Frederiksberg Kommune udarbejder ligeledes en aktuel status på selvforsørgelse for voksne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Heraf fremgår det, at andelen af selvforsørgede stiger i takt med hvor længe de har været omfattet af integrationsprogrammet. I den seneste effektrapport indgik kun flygtninge i oversigten, selv om overskriften siger flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Oversigten er nu rettet, så den viser status for selvforsørgelse for både flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Der følges op på eventuelle økonomiske konsekvenser i forventede regnskaber.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen.

## **Behandling**

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018.

## **Bilag**

Bilag - Effektrapport 2. kvartal 2018

# Punkt 66: Høring af udkast til ny sundhedspolitik for Frederiksberg Kommune 2019-2022

29.09.04-P22-4-18

## Resume

Frederiksberg Kommune skal beslutte en ny Sundhedspolitik, som erstatning for Sundhedspolitik 2015-2018. I procesplanen for udvikling af en ny sundhedspolitik besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, at politikken skulle udvikles på baggrund af evalueringens anbefalinger og inkludere perspektiver fra kommunens civilsamfund. Den nyeste viden om sundhedstilstanden på Frederiksberg og om effektive metoder til forebyggelse skulle danne grundlag for Sundhedspolitikken. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har den 13. august godkendt Sundhedspolitikken med henblik på høring i relevante fagudvalg og råd og Sundhedspolitikken fremlægges således i denne sag.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget drøftede udkast til Sundhedspolitik 2019-2022. Udvalget ønsker, at det sunde arbejdsliv og vigtigheden af robuste fællesskaber på arbejdsmarkedet tydeligere indgår i Sundhedspolitikken.

## Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller,

- at udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 drøftes i Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget med henblik på fremsendelse af eventuelle høringssvar til behandling i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

## Sagsfremstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 13. august at sende udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 i høring i Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget, samt Det grønne råd, Frederiksberg Erhvervsråd, Frederiksberg Fælles Elevråd, Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet, Ungerådet, Ældrerådet samt i Hovedudvalget. Efter høring fremlægges politikudkastet til behandling i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Frederiksberg Kommunes nuværende Sundhedspolitik (2015-2018) blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 20. april 2015 (sag nr. 104). Den 19. februar 2018 (sag nr. 16) behandlede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget evaluering af Sundhedspolitik 2015-2018. Evalueringen gav blandt andet indblik i graden af implementering af den nuværende sundhedspolitik på tværs af fagudvalg og forvaltningsområder og i sammenhængen mellem sundhedspolitikken indsatser og faglige anbefalinger for forebyggelse. I forbindelse med evalueringen blev også vedtaget proces for udvikling af kommunens næste sundhedspolitik.

Borgernes sundhed har for den enkelte betydning for, hvordan han eller hun lever og trives. For kommunen har borgernes sundhed også betydning. Ikke kun fordi kommunen ønsker sig borgere, der trives, men også fordi borgernes sundhed har indflydelse på omkostningerne til kommunal medfinansiering af sygehusudgifter, til pleje og omsorg, til overførselsindkomster som følge af påvirkning af arbejdsevnen og til støttende tilbud, for eksempel hjælp til børn, unge og familier. Forebyggelse kan betale sig, både menneskeligt og samfundsøkonomisk, og den borgerrettede forebyggelse bør derfor prioriteres i alle kommunens forvaltningsområder.

I denne sag præsenteres første udkast til Sundhedspolitik 2019-2022 og vejen dertil. Dernæst beskrives opfølgning på sigtelinjer for Sundhedspolitik 2015-2018, inklusiv den nyeste viden om frederiksbergborgernes sundhed baseret på Region Hovedstadens Sundhedsprofil 2017. Opfølgningen tjener som afsæt for forslag til nye sigtelinjer. Endelig foreslås plan for implementering af Sundhedspolitik 2019-2022.

### Vejen hen mod Sundhedspolitik 2019-2022

I procesplanen for udvikling af en ny sundhedspolitik besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, at politikken skulle udvikles på baggrund af evalueringens anbefalinger og inkludere perspektiver fra kommunens civilsamfund. Den nyeste viden om sundhedstilstanden på Frederiksberg og om effektive metoder til forebyggelse skulle danne grundlag for Sundhedspolitikken.

I løbet af forårets proces er indsatsområder i en kommende politik blevet justeret, nuanceret og konkretiseret. Først af ledere og medarbejdere fra alle forvaltningsområder i kommunen. Siden gennem inddragelse af råd og andre

repræsentanter for borgere og civilsamfund.

### Mål og indsatsområder i den ny politik

Resultatet af processen er en sundhedspolitik, der er en opdateret udgave af den nuværende sundhedspolitik (se bilag 1). I tråd med evalueringen er de brede indsatsområder fastholdt, idet de var en gevinst for den tværgående implementering af sundhedspolitikken i den foregående periode. Overskrifterne på indsatsområder er nu:

**Sundt byliv**, som sætter fokus på, hvordan vi kan skabe sunde rammer i Nordeuropas tættest befolkede kommune. Gennem udformningen af alt fra natur, grønne åndehuller, faciliteter, kultur- og fritidsliv, infrastruktur, byudvikling, miljø og klimatilpasning skabes muligheder for menneskene i byen. Vi vil gøre det nemmere at dyrke idræt og motion i hverdagen, mødes med andre og leve uden usunde miljøpåvirkninger.

**Sundhed for alle**, som sætter fokus på, at alle skal have mulighed for at leve et sundt liv. Den sociale ulighed i sundhed er blevet endnu større de sidste fire år, og er en af de helt store sundhedsudfordringer i Danmark. For at sikre sundhed for alle fokuserer vi på lige adgang til sundhedstilbud, på at tænke sundhed ind i sociale indsatser og beskæftigelsesindsatser, og på at arbejde med sunde rammer, information og tilbud, så flere for eksempel vælger et røgfrit liv og et liv med lidt mindre alkohol.

**Børns og unges sundhed**, som sætter fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børnene på Frederiksberg. Vores barndom og ungdom er afgørende for vores sundhed senere i livet. Når de fagprofessionelle omkring barnet, den unge og familien vurderer, at livskvaliteten er truet, vil vi handle. Tidlig hjælp er afgørende. Fokus på Sundhed og forebyggelse skal være en naturlig del af daginstitutioner, skoler, fritidstilbud og ungdomsuddannelsers kerneydelse.

**Robuste fællesskaber og mental sundhed**, som sætter særligt fokus på, hvordan der på Frederiksberg kan skabes en socialt bæredygtig by, hvor alle har mulighed for at deltage i robuste fællesskaber. Menneskers fysiske og mentale sundhed hænger sammen. Vi vil arbejde for, at byens fællesskaber bliver gode til at tage imod og inkludere flere.

En forandring i forhold til den nuværende politik er, at afsnittet 'Hvor vil vi hen?' er erstattet af afsnittet 'Vi når vores mål ved, at...' i alle fire indsatsområder. Med inspiration fra Frederiksbergstrategien er der hermed en tydeligere handlingsdimension knyttet til hvert af de fire indsatsområder. Afsnittene er formuleret med udgangspunkt i den bedst tilgængelige viden om, hvilke metoder og tilgange til forebyggelse, der er effektive, fra KL's forebyggelsesudspil, fra Sundhedsstyrelsens reviderede forebyggelsespakker, fra FN's verdensmål samt fra WHO's *European Healthy City Network*.

### Sigtelinjer som guide for ny sundhedspolitik

En opfølgning på sigtelinjer for Sundhedspolitik 2015-2018 fremgår af bilag 2. I de forløbne år er der sket en positiv udvikling på mange sigtelinjer. På den positive side er der eksempelvis færre unge, der har prøvet hash, og færre unge, der drikker alkohol meget og tidligt, både blandt de helt unge og blandt de yngre voksne. Her er det værd at bemærke, at nogle sigtelinjer ikke er indfriet, fordi de var meget ambitiøse. Eksempelvis er andelen af elever i 9. klasse, der har prøvet at være fulde, faldet fra 61% i skoleåret 2012/2013 til 45% i 2016/2017. Målet var imidlertid, at andelen skulle reduceres til 40%, hvorfor sigtelinjen ikke er indfriet, den positive udvikling til trods.

På andre områder er udviklingen stagneret eller negativ. Andelen af dagligrygere er stagneret, mens der er kommet flere dagligrygere blandt unge. Andelen af storforbrugere af alkohol er stagneret, og Frederiksberg ligger stadig signifikant over regionsgennemsnittet, når det gælder brug af alkohol. Flere spiser usundt, og andelen der er svært overvægtige er steget. Indenfor mental sundhed går udviklingen også den forkerte vej: Der er en signifikant stigning i andelen af borgere, der har søvnproblemer og stress.

Det skal bemærkes, at udviklingen på Frederiksberg i vid udstrækning afspejler udviklingen på landsplan. Udviklingen skal således ikke tages som udtryk for, at implementeringen af Sundhedspolitik 2015-2018 er slået fejl. Men det er udtryk for, at forebyggelsen skal prioriteres stærkere over hele landet, og også på Frederiksberg, for at imødegå vilkår og påvirkninger i vores samfund, der skaber usunde byer og er en trussel mod borgernes sundhed og trivsel.

I forslaget til sigtelinjer for Sundhedspolitik 2019-2022 er der i vid udstrækning taget udgangspunkt i den nuværende politiks sigtelinjer, med henblik på at kunne følge udviklingen over tid. Hvor målene i sundhedspolitikken er ændret, ændres sigtelinjerne dog tilsvarende. I de tilfælde, hvor sigtelinjen er indfriet, sættes nye, ambitiøse sigtelinjer. I de tilfælde, hvor udviklingen er stagneret eller negativ, fastholdes sigtelinjen eller reduceres.

### Plan for implementering af Sundhedspolitik 2019-2022

I tråd med evalueringens resultater anbefales det, at den ny sundhedspolitik i lighed med den nuværende implementeres med en fast organisering på tværs af den kommunale organisation. Det anbefales endvidere, at hvert fagudvalg fortsat vedtager egne handleplaner med henblik på klar forankring af indsatserne.

Evalueringen viste, at der var høj grad af overensstemmelse mellem de i alt 115 indsatser i handleplanerne for Sundhedspolitik 2015-2018 og faglige anbefalinger for borgerrettet forebyggelse. Samtidig konkluderede evalueringen dog, at der i implementeringen af en ny sundhedspolitik skulle beskrives færre indsatser i fagudvalgenes handleplaner. Formålet med de færre indsatser er at sikre større fokus og en mere forpligtende ramme i implementeringen og bedre overblik over de prioriterede indsatser. Da Sundhedspolitik 2019-2022 samtidig har et tydeligere handlingsaspekt indenfor hvert enkelt indsatsområde, er der lagt op til en snævrere ramme for, hvilke indsatser, der især prioriteres i handleplanerne. Det er hermed blevet tydeliggjort, at alle fagudvalg har en tydelig rolle at spille og et ansvar for at nå sundhedspolitikens mål og i at få spillet sundhed og forebyggelse ind i flere, tværgående arenaer. Dette er en prioritering i kommunen og det vil være et fokus for Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets arbejde.

Som led i efterårets høringsproces inviteres Kommunalbestyrelsen til et temamøde om mål og indsatsområder i den nye Sundhedspolitik. På mødet vil Direktionen præsentere forslag til Sundhedspolitik 2019-2022 og en ekstern oplægsholder vil fortælle om, hvad vi kan gøre for at give borgerne på Frederiksberg et længere liv med flere gode leveår.

### Tidsplan

13. august 2018	Første udkast til ny sundhedspolitik behandles af SFU
17. september 2018	Udkast til ny sundhedspolitik præsenteres for Kommunalbestyrelsen på et temamøde med henblik på at debattere mål, indsatsområder og strategi for at styrke sundhedsfremme og forebyggelse på tværs i kommunen
September 2018	Høring om ny sundhedspolitik i råd og øvrige fagudvalg samt i Hovedudvalget
Oktober- november 2018	Revideret sundhedspolitik inklusiv plan for implementering behandles af SFU, Magistraten og Kommunalbestyrelsen
Oktober- november 2018	Udvikling af handleplaner udvikles i alle forvaltningsområder med udgangspunkt i tværgående organisering
Ultimo 2018	Afhængig af plan for implementering behandles handleplaner for ny sundhedspolitik i alle fagudvalg

## **Økonomi**

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Borgmesterpåtegning**

Ingen

## **Behandling**

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt By- og Miljøudvalget den 17. september 2018.

## **Bilag**

Bilag 1 Sundhedspolitik 2019-2022

Bilag 2 Opfølgning på sigtelinjer Sundhedspolitik 2015-2018\_SFU

Bilag 3 Sigtelinjer for Sundhedspolitik 2019-2022