

# **REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget\_2018-21 d. 31-05-2021**

**Mødedato** Mandag d. 31. maj 2021 kl. 18:31

**Mødested** Udvalgsværelse 1

## **Indholdsfortegnelse**

Meddelelser:.....	3
Opdateret prognose over forventede udgifter på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område	4
Pulje til uddannelse af ledige, der har arbejdet i minkerhverv eller følgeerhverv.....	9
Indspil til Bevæg Dig For Livet.....	11
Borgerundersøgelse 2021 - godkendelse af spørgeramme.....	15

## **Punkt 39: Meddelelser:**

00.22.00-P35-159-20

### **Sagsfremstilling**

Der er ingen meddelelser under dette punkt.

# Punkt 40: Opdateret prognose over forventede udgifter på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område

00.30.00-Ø00-5-20

## Resume

Som angivet ved den seneste opdaterede prognose over forventede udgifter på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (AUU 22. marts 2021, pkt. 24 – i forbindelse med 1. forventede regnskab) forelægger forvaltningen hermed en opdateret prognose over de forventede udgifter på udvalgets område. Det sker i forbindelse med, at 2. forventede regnskab, som indeholder en prognose over 2021, fremlægges for udvalget den 7. juni.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlagde senest en opdateret prognose over forventede udgifter for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. marts 2021 (pkt. 24) med primært fokus på 2021. Af sagen fremgik det, at forvaltningen ville fremlægge en ny statussag omkring tidspunktet for fremlæggelse af 2. forventede regnskab. Dette er nærværende sag rammen om.

Forvaltningen har også i 2020 (AUU, 30. november 2020, pkt. 87) fremlagt en status over økonomien på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område. Således er Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget løbende blevet orienteret om corona-krisens betydning for ledighedssituationen i Frederiksberg Kommune og på landsplan. Målet er at have fokus på, at den gunstige situation i Frederiksberg Kommune før corona-krisen hurtigst muligt genetableres, således at Frederiksberg Kommune fortsat er blandt de kommuner med færrest arbejdsløse set i forhold til kommunens rammevilkår. I den forbindelse henvises til udvalgets arbejde med "Vækst og jobskabelse 2021 - Plan for den virksomhedsrettede indsats" (AUU 9. november 2020, punkt 73) samt "Beskæftigelsesplan 2021" (AUU 30. november 2020, punkt 84) som er de centrale politiske styringsdokumenter i forbindelse med genopretningen i 2021.

Af kommunens budgetaftale for 2021-2025 fremgår det, at forligspartierne tager udgangspunkt i, at coronasituationen har og vil få væsentlig betydning for arbejdsmarkedet, og at kommunen har stået og står over for nogle store udfordringer. Forligspartierne er på den baggrund enige om:

*"at der skal foretages en prioritering efter de konkrete målgrupper i den beskæftigelsesrettede myndighedsindsats. Partierne vil følge udviklingen tæt og sikre, at der er tilstrækkelige ressourcer til at afholde samtalerne på en måde, der giver værdi ved at optimere borgerens forløb i jobcenteret, så borgeren hurtigst muligt kan vende tilbage i arbejde. Partierne er enige om, at der skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen, men at dette ikke må gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen."*

### Særligt vedrørende den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats

Som udvalget tidligere er blevet orienteret om (AUU, 22. marts 2021, pkt. 24) bliver det kommunale beskæftigessystem kompenseret via diverse kompensationsordninger fra statsligt hold. Dette således at op- og nedgange i udgifterne til arbejdsløses aktivering og ydelser kompenseres for kommunerne under ét.

Justeringerne i store dele af nettoudgifterne under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget opgøres i forbindelse med de forventede regnskaber og behandles derfor i mange tilfælde som tekniske justeringer, da udviklingen i udgifter samtidig betyder næsten tilsvarende indtægtsmæssige ændringer under kommunens finansielle tilskud.

Denne systematik gælder dog ikke for den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats over for arbejdsløse. Dette er en indsats som bevillingsmæssigt i Frederiksberg Kommune er forankret under magistraten. Denne indsats er lovbestemt og omfatter eksempelvis krav til samtalehyppighed og indhold, administrativ behandling af diverse ansøgninger, rehabiliteringsmøder, indsats over for sygemeldte mv. Der er således ikke tale om klassisk administration, men om en lovbestemt forpligtigelse, der skal sikre den nødvendige progression for kommunens arbejdsløse således, at de kommer i job eller uddannelse samt får en værdig og lovmedholdelig sagsbehandling.

Som det yderligere fremgik af sagen fra marts (AUU, 22. marts 2021, pkt. 24) blev der i efteråret 2020 i regi af Arbejdsmarkedsafdelingen iværksat en plan med rekruttering af syv nye medarbejdere, der er med til at sikre opretholdelsen af indsatsen og håndtering af stigningen i ledigheden.

Rekrutteringen er foretaget for at imødegå stigningen af især a-dagpengemodtagere, som kræver en særlig ressourcemæssigt myndighedsindsats. En række politiske aftaler, der er blevet indgået siden starten af corona-krisen i marts 2020 for at begrænse skadesvirkningerne for lønmodtagere og virksomheder, vurderes at øge den strukturelle ledighed midlertidigt. Det drejer sig især om den midlertidige suspendering af anciennitetstællingen i dagpengesystemet, som har forlænget dagpengeperioden betragteligt og derfor alt andet lige reducerer incitamentet til at søge arbejde. Det betyder, at der sker en akkumulation af sager på a-dagpenge, hvor langt flere kommer ind i systemet samtidig med, at flere bliver på ydelsen længere. Alene på akademikerområdet betyder det en stigning på næsten 30 procent flere akademikere på a-dagpenge end samme tid sidste år. Disse tal havde været markant større, hvis arbejdsmarkedsafdelingen ikke agilt havde omstillet indsatsen til en mere digital indsats i 2020, hvilket har haft utroligt positive resultater. Men i praksis lægger det et væsentlig pres på myndighedsindsatsen, der er særligt krævende de første seks måneder samtidig med, at en stor del af beskæftigelsesredskaberne fortsat er suspenderet.

Ansættelsen af syv ekstra medarbejdere til den myndighedsrettede beskæftigelsesindsats har således været af essentiel betydning for at opretholde den gode indsats, som gør, at Frederiksberg Kommune er at betragte som inspirationskommune, og dermed sikrer, at antallet af borgere på særligt a-dagpenge ikke er steget mere, end tilfældet er. Vurderingen er, at fastholdelsen af denne ekstra indsats på myndighedsdelen fortsat i 2021 er nødvendig for at kunne opretholde en effektiv myndighedsindsats i en tid, hvor antallet af borgere i berøring med beskæftigelsessystemet er steget og myndighedsopgaverne er udfordret.

De gode resultater og effekt af indsatsen ses f.eks. i Beskæftigelsesministeriets benchmarksrapport, hvor ministeriet har set på, hvor mange borgere de enkelte kommuner burde have på henholdsvis a-dagpenge, sygedagpenge og kontanthjælp ud fra deres rammevilkår. Baseret på ministeriets seneste opgørelse (november 2020), var der i Frederiksberg Kommune 230 færre borgere på a-dagpenge end hvad kommunens rammevilkår tilsiger. Samlet set viser ministeriets opgørelse, at på tværs af målgrupperne a-dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge, er der 570 færre ledige og syge borgere end kommunen burde have haft. De gode resultater skal ses i lyset af, at Frederiksberg Kommune er den 15. hårdest (ifølge opgørelse af NB-Beskæftigelse (12. januar 2021) på baggrund af tal fra Jobindsats.dk) ramte kommune siden corona-krisen ramte Danmark.

Det er forvaltningens vurdering, at med ansættelsen af syv ekstra årsværk, er det muligt at opretholde den nødvendige indsats overfor målgruppen. Men hvis Regeringens plan (Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark fra 22. marts) om genåbning af Danmark bliver gennemført som planlagt og hvis efterspørgslen på arbejdskraft stiger eksponentielt, så ledighedstallene ved udgangen af 2021 rammer samme niveau som før corona-krisen, vil det være muligt at gennemføre en gradvis udfasning af de ekstra årsværk frem mod udgangen af 2021. Meget afhænger dog af genåbningen, som er godt på vej, men stadig har en række ubekendte. Udover udviklingen i smittetryk og i den økonomiske aktivitet, kendes planen for udfasningen af hjælpepakkerne ikke. Vedrørende sidstnævnte skal en ekspertgruppe, i forlængelse af regeringensplan, se på design for sammensætningen og udfasning af hjælpepakkerne fra juli.

I forbindelse med den forrige prognose, som blev behandlet på mødet den 22. marts 2021, protokollerede udvalget følgende: Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning og noterede sig den positive effekt af den agile tilgang fra budgetforligspartiernes side med den løbende vurdering af myndighedsindsatsen ift. den konkrete udfordring med og i forlængelse af coronapandemien. I forlængelse heraf vil der blive søgt tillægsbevilling i 2. forventede regnskab vedr. de syv ekstra årsværk, således at indsatsen også bevillingsmæssigt er håndteret.

Det konkrete behov for ekstra personale i 2021 afhænger af ledighedsudviklingen som følge af corona-krisen. Nedenfor gennemgås derfor først de vedtagne budgetforudsætninger til 2021 samt de opdaterede forventninger for 2021 (som danner grundlag for 2. forventede regnskab). Sidst beskrives de videre tiltag, således at der fremadrettet fortsat kan sikres en effektiv myndighedsbaseret beskæftigelsesindsats tilpasset de faktiske behov.

#### Realiseret ledighedsudvikling og prognose for 2021

Budgetforudsætningerne for 2021 bygger på den realiserede udvikling til og med september 2020 samt KLs og regeringens forventninger til udvikling i ledigheden for 2021. Det skal understreges, at særligt forventningerne til ledighedsudviklingen er meget usikker, da denne i høj grad er afhængig af, hvordan både corona-krisen udvikler sig i 2021, og hvad effekten er af de tiltag, Folketinget beslutter i diverse kompensationspakker og ordninger mv. Flere af disse kendes der endnu ikke den faktiske effekt af og samtidig kommer der hele tiden nye til. F.eks. fremlagde Regeringen den 23. april 2021 et lovforslag om forlængelse af suspension af dagpengeforbrug, midlertidige ret til sygedagpenge og 12-måndersperioden i 225-timersreglen.

Ved 1. forventede regnskab var forventningen, at området som helhed vil have et mindreforbrug på ca. 0,7 mio. kr. Men denne prognose byggede udelukkende på 2020-ledigheds- og forbrugstal og var derfor meget usikker – hvilket prognosen for 2. forventede regnskab også er. Grunden til, at der ved 1. forventede regnskab blev forventet et mindreforbrug på ca. 0,7 mio. kr. skyldes, at udviklingen i antal ledige, særligt i efteråret/vinteren 2020, så positiv ud, hvilket dog desværre ikke er fortsat ind i 2021.

I tabel 1 nedenfor er de forskellige forventninger til antallet af fuldtidspersoner på forsørgelsesydelse for 2021 samt det faktiske antal for 2020 opgjort. Tabellen viser således det faktiske antal fuldtidspersoner for 2019 og 2020, de oprindelige budgetforudsætningerne for 2021 samt forventningerne ved 2. forventede regnskab 2021. Dette er alene forventningen til udviklingen i antallet af fuldtidspersoner. I det gemmer sig den faktiske udvikling i antallet af personer der kommer ind i Jobcenteret. F.eks. svarer de 2.317 fuldtidspersoner på a-dagpenge i 2020 til 6.300 personer.

Budgetforudsætningerne for 2021 bygger på forvaltningens egne prognoser sammenholdt med KL og Regeringens forventning fra december 2020 til udviklingen i ledigheden. Her har forvaltningen lagt sig tæt op af Regeringens forventning til udviklingen i ledigheden, da coronakrisens økonomiske konsekvenser er meget vanskelige at forudsige. Dette også på nationalt plan, hvor situationen har udfordret de gængse modeller.

Prognosen for 2021, som danner grundlag for beregningerne til 2. forventede regnskab er meget usikre, hvilket Finansministeriet også understreger i seneste økonomiske redegørelse fra december 2020. Finansministeriet forventer i sin økonomiske redegørelse fra december 2020 en vækst i BNP på 2,8 pct. i 2021, mens Finansministeriet i august 2020 forventede en vækst i 2021 på 4,2 pct. Ændringerne i forventningerne til væksten skyldes, at anden bølge af coronapandemien har ført til fornyet usikkerhed og nødvendiggjort smittedæmpende tiltag både herhjemme og i udlandet. Seneste opgørelse fra Nationalbanken fra marts 2021 forventer nu kun en vækst på 1,4 pct.

Forvaltningen følger løbende området tæt og vil til 3. forventede regnskab 2021 fremlægge en opdateret prognose, med mindre der er væsentlige ændringer i situationen. I så tilfældet vil der blive fremlagt en status tidligere. Her vil der også blive set nærmere på 2022. De umiddelbare forventninger til 2022 er, at der kommer efterslæb på aktiveringsindsatsen, hvilket skyldes, at beskæftigelsesindsatsen fortsat er suspenderet og det ikke vides, hvornår der endelig åbnes op for alle aktiveringsmulighederne. Men dette afhænger i høj grad af, hvor lang tid ind i 2021 den delvis suspendering af beskæftigelsesindsatsen fortsætter.

**xt-decoration: underline;">>Tabel 1 – Forventningen til antallet af fuldtidspersoner på de forskellige forsørgelsesydelse**

Målgruppe	2019	2020	Budgetforudsætning 2021	2. forventede regnskab*
A-dagpenge	1.747	2.317	2.300	2.450
Kontanthjælp	989	1.023	1.037	970
Uddannelseshjælp	273	279	320	280
Sygedagpenge	813	1.060	1.000	1.300
Jobafklaring	294	248	250	165
Ressourceforløb	302	270	250	265
Ledighedsydelse	106	113	142	122
Fleksjob	482	479	500	482
Integrationsborgere	179	175	155	175
Førtids- og seniorpension	2.165	2.227	2.450	2.440
Revalidering	59	48	45	39
<b>Alle målgrupper</b>	<b>7.409</b>	<b>8.239</b>	<b>8.449</b>	<b>8.688</b>

\*) Forventet vedtaget 14. juni 2021

At tabel 1 fremgår det, at corona-krisen særligt har påvirket ledigheden for borgere på a-dagpenge, hvor antal fuldtidspersoner i 2020 lå ca. 600 over antallet i 2019. Dette forventes at fortsætte i 2021. Baggrunden herfor er både borgere, som har mistet deres arbejde, men også, at Folketinget har forlænget suspenderingen af dagpengeforbruget til udgangen af juni 2021. Forlængelsen betyder, at perioden ikke medtælles i den lediges dagpengeanciennitet. Således sker der en akkumulation af sager på a-dagpengeområdet, hvor langt flere kommer på ydelsen samtidig med, at flere bliver på ydelsen i længere tid. Alene på akademikerområdet betyder det en stigning på næsten 30 procent flere akademikere på a-dagpenge end samme tid sidste år. I praksis lægger det et væsentlig pres på myndighedsindsatsen samtidig med, at en stor del af beskæftigelsesredskaberne er suspenderet. Grunden til at der ikke forventes en værre udvikling skyldes, at Arbejdsmarkedsafdelingen både har formået at omstille indsatsen til en mere digital indsats under nedlukningen samt ansættelsen af syv ekstra medarbejdere. Var dette ikke sket, vil antallet af forsikrede ledige være væsentlige større end hvad der nu er tilfældet.

Grunden til en forventning om flere borgere på sygedagpenge hænger sammen med et meget lavt niveau i 2019. Desuden har Folketinget løbende ændret reglerne for sygedagpenge i 2020 og 2021, hvilket har betydet, at borgere på sygedagpenge automatisk er blevet forlænget. Senest er denne ordning forlænget til udgangen af juni 2021 (6. forlængelse). Frederiksberg Kommune ligger fortsat lavt i forhold til sammenlignelige kommuner og har en meget effektiv indsats overfor borgere på sygedagpenge. Dog er niveauet højere i 2020 end i 2019, hvilket forventes at fortsætte i 2021. Betydningen af udviklingen er imidlertid en væsentlig administrativ belastning af myndighedsindsatsen. Aktuelt kan konstateres at der er 25 procent flere aktive sygedagpengesager end på samme tid sidste år. Idet myndighedsarbejdet i sygedagpengeindsatsen er betydelig og at indsatsens effektivitet og lovmedholdelighed er afhængig af konstant aktivitet, er udviklingen i antallet af sagsforløb afhængig af tilsvarende ressourcetilførsel. Dertil er der på området mange midlertidige regler og ændringer, bl.a. er foretaget seks forlængelser af sygedagpengeperioden. Forlængelserne er ofte indtrådt få dage inden periodernes udløb, hvilket har betydet, at afgørelser skulle annulleres og nye træffes samtidig med at tilstrømning af nye sager skulle håndteres.

Vedrørende førtids- og seniorpension skal det nævnes, at en stor del af udviklingen skyldes, at der i 2020 er introduceret en ny seniorpensionsordning.

De forventede økonomiske konsekvenser af den forventede udvikling i fuldtidspersoner ses af tabel 2 nedenfor. En nærmere gennemgang af den økonomiske forventning for 2021 samt ønsker om eventuelle tillægsbevillinger vil fremgå af henholdsvis 2. og 3. forventet regnskab, som bliver behandlet i Kommunalbestyrelsen 14. juni og 6. december.

Som det ses nedenfor afspejler den faktiske stigning i ledigheden fra 2019 til 2020 sig i udgifterne til forsørgelsesydelse, hvilket forventes at fortsætte i 2021. Jf. finansieringsmekanismen på beskæftigelsesområdet forventer forvaltningen, at kommunen bliver kompenseret for merforbruget ved midtvejsvurderingen af budgetgarantien (eller ved efterreguleringen til næste år), som sker i forbindelse med økonomiaftalen mellem Regeringen og KL.

#### xt-decoration: underline;">Tabel 2 – Opdateret prognose over udviklingen i udgifter på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (løbende priser)

(mio. kr.) netto	2019	2020	2. forventet regnskab 2021
Service*	12,6	14,0	19,1
Overførsel (indsats og forsørgelsesydelse)	1.079,6	1.183,8	1.283,1
Den aktive beskæftigelsesindsats	113,6	108,4	118,3
Forsørgelsesydelse	944,9	1.058,7	1.126,8
Integrationsområdet	20,0	14,8	23,8
Ungdomsuddannelse og vejledning*	1,2	1,9	6,0

\*) De større budgetter i 2021 skyldes introduktionen af FGU i 2019, men som først havde økonomisk virkning fra 2020.

Forsørgelsesydelse er den største budgetmæssige post. Den er derfor udspecificeret nedenfor.

#### xt-decoration: underline;">Tabel 3 – Udspecificering af Forsørgelsesydelse

(mio. kr.) netto	2019	2020	2021
Ydelser til borgere tættest på arbejdsmarkedet	356,4	426,4	458,0
Sociale formål	4,4	5,1	4,0
Kontant- og Uddannelseshjælp	133,3	130,4	131,5
A-dagpenge	218,7	290,9	322,6
Løntilskud og Seniorjob*	17,3	16,7	11,2
Løntilskud	0,0	0,9	7,1
Seniorjob	7,5	6,4	3,9
Øvrige	9,8	9,4	0,2
Ydelser til borgere med særlige vilkår	141,1	129,7	123,5
Revalidering	7,6	6,3	6,4
Fleksløn	47,2	45,9	46,3
Ressource- og Jobafklaring	70,9	61,2	52,3
Ledighedsydelse	15,4	16,3	18,4
Førtidspension	279,3	302,6	334,6
Førtidspension	279,3	298,8	315,4
Seniorpension	0,0	3,8	19,1
Supplerende ydelser	150,8	183,3	199,9
Sygedagpenge	80,3	108,1	122,6
Boligsikring og boligydelse	70,5	75,2	77,3
<b>I alt</b>	<b>944,9</b>	<b>1.058,7</b>	<b>1.126,8</b>

\*) ”Øvrige” dækker udgiften til særligt løntilskud til forsikrede ledige samt personlig assistance og hjælpemidler. Grunden til forskellen mellem 2019 og 2021 skyldes særligt, at der i 2020 har været færre udgifter, som følge af corona-krisen, hvor beskæftigelsesindsatsen blev suspenderet og der dermed ikke blev iværksat nye tilbud om løntilskud. Desuden blev reglerne for kontering af udgifter ændret mellem årene, hvorfor det kan være svært at sammenligne 2019 og 2021 ved løntilskud.

Tabel 3 viser udviklingen i udgifter på de forskellige ydelsestyper fra 2019 til 2021, hvilket afspejler den faktiske udvikling fra 2019 til 2020 og den forventede udvikling i antal ledige borgere i 2021.

#### Finansiering af beskæftigelsesindsatsen og forsørgelsesydelse

Stigningen i overførselsudgifterne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget fra 2019 til 2020, samt forventning om stigende ledighed i 2021, skal ses i sammenhæng med den regulering der sker af bloktilskuddet, hvilket betyder, at kommunerne under ét bliver kompenseret fra staten for denne merudgift.

En stor del af kommunens overførselsudgifter er omfattet af budgetgarantien. Budgetgarantien sikrer som udgangspunkt, at den kommunale økonomi under ét ikke påvirkes af stigning i udgifter, som er nært forbundne med konjunkturudviklingen. Helt grundlæggende betyder dette, at kommunerne under ét kompenseres krone for krone for overførselsudgifter under budgetgarantien. Budgetgarantien dækker blandt andet udgifter til ydelser som a-dagpenge, kontant- og uddannelseshjælp, førtidspension og ressourceforløb samt driftsudgifter til aktivering. Årligt sker der en regulering af budgetgarantien, hvor bloktilskuddet til kommunen bliver reguleret. Budgetgarantien består således af et beløb, der lægges til eller trækkes fra bloktilskuddet. Beløbets størrelse afhænger af de reelle kommunale mer- eller mindreudgifter på overførselsudgifterne under budgetgarantien.

For 2020 aftalte KL og regeringen en samlet midtvejsregulering på plus 3,4 mia. kr. på landsplan, hvilket for Frederiksberg Kommune svarer til ca. 56,5 mio. kr. Aftalen om regulering sker i forbindelse med økonomiaftalen for det kommende år, hvorfor tallet for 2021 først kendes medio 2021.

Frem til 2020 blev kommunernes udgifter til forsikrede ledige (a-dagpenge) finansieret særskilt af beskæftigelsestilskuddet. KL forventede i sommeren 2020 udgifter til forsikrede ledige på ca. 341,6 mio. kr. i 2020 vedrørende Frederiksberg Kommune og der blev kompenseret herfor. Den såkaldte efterregulering hvor beskæftigelsestilskuddet genberegnes er opgjort til 313,3 mio. kr. Baggrunden er, at den økonomiske krise under corona-pandemien har udviklet sig bedre end forventet i sommers – på trods af 2. bølge og ny nedlukning. Frederiksberg Kommune skal således betale 28,3 mio. kr. tilbage. Imidlertid er Frederiksberg Kommunes faktiske udgifter på ca. 300,3 mio. kr. Dermed kommer den effektive indsats kommunen til gode med ca. 13,0 mio. kr., en indsats som skal ses i lyset af at Frederiksberg Kommune ligger i en af de hårdest ramte områder i landet i f.t coronakrisen indvirkning på beskæftigelsen. Fra 2021 er udgifterne til forsikrede ledige (a-dagpenge) omfattet af budgetgarantien.

Ud over budgetgarantien sker der en direkte refusion fra staten på visse af udgifterne. Det er primært refusion af ydelserne til borgerne på den såkaldte trappemodel, hvor kommunen modtager mellem 20 og 80 pct. refusion af ydelsesudgifterne, alt efter hvor lang tid borgeren har været ledig. Udover det, så modtager kommunen refusion på visse af aktiveringsudgifterne til udvalgte målgrupper.

#### Konsekvens for den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats

Den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats hænger tæt sammen med udviklingen i antallet af personer på forsørgelsesydelse. Jo flere på forsørgelsesydelse, jo flere ansatte er der behov for til at varetage den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats. Som nævnt kompenseres den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats ikke på samme måde som udgifterne til forsørgelsesydelse – denne skal finansieres af kommunerne selv.

For 2020 blev syv medarbejdere ansat i efteråret 2020, hvilket som forventet har været passende for presset på myndighedsindsatsen i 2020. Men som tidligere nævnt, hvis alt udvikler sig bedst muligt med genåbningen og et stort fald i ledigheden til et niveau før corona-krisen, vil det være muligt i sidste kvartal af 2021 at kunne udfase de ekstra medarbejdere frem mod udgangen af 2021.

Meget afhænger af dog af udviklingen i de kommende måneder: genåbningen er godt på vej, men de faktiske konsekvenser er stadig usikre. Hvad kommer genåbningen til at betyde, hvilke kompensationer vil blive besluttet og hvordan vil de allerede iværksatte ordninger faktisk virke? Det er store usikkerheder, som ikke på nuværende tidspunkt kan omsættes i vandtætte prognoser og præcise forventninger. Dog som udviklingen i antallet af bestande forventes for nuværende, særligt vedr. a-dagpengemodtagere, er der stadig tale om det bedste bud for ekstra ansatte i myndighedsindsatsen. Antallet af fuldtidspersoner på a-dagpenge er som tidligere nævnt normalt i underkanten af 1.800, mens antallet i 2020 var lidt over 2.300. På nuværende tidspunkt forventes det at stige yderligere i 2021, men det skal understreges at det er et meget tidligt estimat, som bygger på ledighedsudvikling i årets første 2 måneder. Der er også fokus på sygedagpenge, hvor der nu også ses en større stigning.

Forvaltningen vil fortsat følge udviklingen i myndighedsindsatsen tæt i forhold til antallet og sammensætningen af ledige borgere og der gives senest en opdateret vurdering ved 3. forventede regnskab 2021. Men ved 2. forventede regnskab vil forvaltningen søge merudgiften til ansættelsen af de ekstra årsværk på 2,9 mio. kr. tillægsbevillet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 31. maj 2021.

# Punkt 41: Pulje til uddannelse af ledige, der har arbejdet i minkerhverv eller følgeerhverv

00.30.00-Ø00-9-21

## Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering åbnede den 23. marts 2021 for ansøgninger til puljen til uddannelse af ledige, der har arbejdet i minkerhverv eller følgeerhverv. Puljen har til formål at sikre ret til uddannelse for personer, der har arbejdet i minkerhvervet eller følgeerhvervet, og som er blevet ledige.

Frederiksberg Kommune har ansøgt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, og fået bevilliget 200.000 kr., med forbehold for politisk godkendelse jf. meddelelsepunkt for AUU den 3. maj 2021.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte, at de statslige midler udmøntes som foreslået, og
2. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 200.000 kr. i 2021 på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets ressortområde.

## Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender, at de statslige midler udmøntes som foreslået, og
2. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 200.000 kr. i 2021 på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets ressortområde.

## Sagsfremstilling

Som følge af den politiske aftale omkring erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19, aftalte regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance den 25. januar 2021 at udmønte denne pulje. I aftalen er der i alt afsat 50 mio. kr. til puljen, hvoraf 49,2 mio. kr. udmeldes. Intentionen er, at sikre ret til uddannelse for personer, der har arbejdet i minkerhvervet eller følgeerhverv og som er blevet ledige.

Bevillingen af puljen er fordelt til alle landets kommuner, baseret på kommunernes historiske andel af lønmodtagere inden for minkerhvervet. Der er reserveret minimum 200.000 kr. i tilskud til samtlige kommuner. Frederiksberg Kommune har derfor haft mulighed for at søge om 200.000 kr. til indsatsen. Det vurderes at 3 personer er i målgruppen for indsatsen. Tilskuddet vil blive udbetalt halvårligt på baggrund af regnskab for afholdte udgifter.

Puljen giver disse personer ret til tilbud om uddannelse og visse andre forløb i perioden fra og med den 23. marts 2021 til og med den 31. december 2021.

Der gives ret til:

- Tilbud om ordinær uddannelse efter LAB §90
- Tilbud om uddannelse i form af øvrig vejledning og opkvalificering efter LAB §91
- Tilbud om realkompetencevurdering og tilbud om jobsøgningskurser efter LAB §91

Den ledige får ret til alle typer af uddannelser uanset, om kurset er udbudt af offentlige eller private udbydere i Danmark.

Målgruppen for puljen er dagpengemodtagere, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere, overgangsydelsesmodtagere (uden for introduktionsprogrammet), sygedagpengemodtagere og personer i jobafklaringsforløb (som ikke er i et ansættelsesforhold eller driver selvstændig virksomhed), personer i ressourceforløb, ledighedsydelsesmodtagere, revalidender, førtidspensionister, selvforsørgende ledige samt unge under 18 år med behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats.

Ambitionen om at ville opkvalificere ledige til i højere grad at kunne imødekomme virksomhedernes behov for kompetent arbejdskraft kan genfindes i både kommunens beskæftigelsesplan (jf. KB 7. december 2020, punkt 336) og i kommunens plan om Vækst og Jobskabelse 2021 (jf. AUU 9. november 2020 punkt 73). Puljens midler skal ses som led i at fremme muligheden for at skabe et godt match mellem de borgere der har arbejdet i minkerhvervet eller følgeerhverv og er blevet ledige herefter, og virksomhederne.

Som det fremgår af meddelelsespunktet den 3. maj, har det på grund af en kort ansøgningsfrist til puljen, ikke været muligt at forelægge en sag forinden ansøgning af puljen. Derfor er puljen søgt med forbehold for senere politisk godkendelse.

## **Økonomi**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har tilsendt tilsagnsskrivelse på 200.000 kr. i perioden januar 2021 til december 2021, se bilag 1. Beløbet falder på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets ressortområde (overførselsudgifter) som indtægts- og udgiftsbevilling. Der henvises til vedlagte bevillingsskema, se bilag 2. Tilkuddet udbetales halvårligt på baggrund af regnskab for afholdte udgifter.

## **Borgmesterpåtegning**

Intet at bemærke.

## **Behandling**

Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalget den 31. maj 2021, Magistraten den 7. juni og Kommunalbestyrelsen den 14. juni.

## **Bilag**

Bilag 1 Tilsagn

Bilag 2. Bevillingsskema - Pulje til uddannelse til borgere

## Punkt 42: Indspil til Bevæg Dig For Livet

18.20.00-P20-1-21

### Resume

Det er en del af årshjulet for "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg", at de stående udvalg forholder sig til, hvilke tiltag på udvalgets område der spiller sammen med Bevæg Dig For Livet. I sagen præsenteres for hvert fagområde, hvilke indsatser der foreslås som udvalgets indspil til Bevæg Dig For Livet for det kommende år.

### Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på udvalgets område.

### Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at fagudvalgene godkender de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på det pågældende udvalgs område.

### Sagsfremstilling

Projektperioden for Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg er i alt fem år og varer indtil den 31. december 2022. Parterne bag Bevæg Dig For Livet (DIF, DGI, FIU og Frederiksberg Kommune) arbejder gennem en række indsatser for at nå de mål, som senest er opdateret med målene for fase 3 (1. januar 2021-31. december 2022) - se bilag 1.

Ud over de initiativer, der drives direkte af partnerskabet Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg, varetager hvert fagområde i kommunen en række indsatser, som også understøtter partnerskabets mål om at få flere borgere til at dyrke idræt og motion på Frederiksberg. Indsatserne kaldes i denne sammenhæng "Indspil til Bevæg Dig For Livet". Det er en del af årshjulet for "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg", at de stående udvalg hvert år forholder sig til, hvilke tiltag på udvalgets område der kan betegnes som Indspil til Bevæg Dig For Livet i det kommende år.

Bevæg Dig For Livet arbejder fortsat med fire indsatsområder, der sammen skal bidrage til, at flere borgere bliver idrætsaktive, og at idrætsforeningerne får flere medlemmer:

- Foreninger og træningsfællesskaber (herunder også kommercielle idrætsaktører som f.eks. fitnesscentre),
- Småbørnsfamilier (med fokus på især at gøre familiernes voksne idrætsaktive - sammen med eller samtidig med børnene),
- Unge/Teenagere (ungdomsuddannelser og ældste skoleklasser, især piger) - og
- Seniorer over 60 år.

Inden for hvert af de fire indsatsområder arbejdes der også med sociale vinkler, så der kan bygges bro mellem specialtilbud og almene indsatser.

Det er generelt i fokus at udbygge paletten af motionstilbud, som kan tiltrække borgere, der ikke er vant til at dyrke motion. Både af sundhedsmæssige hensyn, men også for at styrke demokratiske og sociale aspekter, som idrætsdeltagelse kan bidrage til. Samtidig er der opmærksomhed på at udvikle kreative løsninger, der kan give plads til endnu flere idrætsudøvere, selvom mængden af idrætsfaciliteter er begrænset.

Som følge af Corona-nedlukningerne har mange af de igangsatte aktiviteter været på flere måneders pause i såvel 2020 som i 2021. Det er lykkedes foreningslivet på Frederiksberg at holde nogenlunde fast i niveauet af antal medlemmer. Mens nogle udviklingsinitiativer har mistet momentum (bl.a. ift. seniorer), har andre (motion via digitale platforme samt forskellige former for udendørs træning) oplevet vækst. Jævnfør fagudvalgenes beslutninger på drøftelserne den 18. januar af målene for fase 3, vil partnerskabet i den kommende tid derfor have fokus på:

- At fastholde nye idrætsaktive bl.a. via digitale platforme,
- At formidle idrætstiltag, der er særligt relevante for udsatte borgere via målgruppekendere ift. såvel børn som voksne - og
- At hjælpe tidligere idrætsaktive tilbage i gode motionsvaner efter nedlukningen.

Der afholdes politisk følgegruppe for Bevæg Dig For Livet den 16. juni 2021, hvor konsekvenserne af året med Corona vil blive drøftet i sammenhæng med de øvrige erfaringer fra Bevæg Dig For Livet, som er skabt indtil nu. Følgegruppen vil bl.a. få ny viden via et temaoplæg fra SDU på baggrund af undersøgelsen "Danmark i Bevægelse".

#### Fagudvalgenes indspil

I det følgende præsenteres for hvert fagområde, hvilke indsatser der foreslås som indspil til Bevæg Dig For Livet for det kommende år på det pågældende fagområde. Indspillene foregår som udgangspunkt i perioden sommer 2021-sommer 2022. Dog forventes nogle af indsatserne at være præget af forskydninger/langsommere opstart pga. myndighedernes særlige retningslinjer for fysisk aktivitet og større forsamlinger mv. som følge af Corona.

Inden for Børneudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 1):

- Foreningsleg - Åbent Dagtilbud,
- Måling af effektmål via bl.a. stopdans,
- Guldlok-projektet - og
- Dialogisk Læsning.

Inden for Undervisningsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 2):

- Obligatorisk forløb med Hermes gymnastik for alle 2. klasser samt fælles idrætsdag, "SkOlympiske Lege" for alle 6. klasser,
- Valgfrie åben-skole-forløb,
- Styrke åben-skole-samarbejde i skolens fritidsdel (playmaker),
- Bevægelsesambassadører i SFO'erne,
- Idrætslærernetværk,
- Inkluderende idrætsundervisning med Parasport Frederiksberg,
- Nyt liv til gamle skolegymnastiksale - og
- Jump4fun – indsats for overvægtige børn og unge.

Inden for Ældre- og Omsorgsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 3):

- Spring For Livet - år 3 og 4,
- Motion og bevægelse er en integreret del af tilbuddene på bl.a. plejecentre og aktivitetscentre samt i hjemmeplejen - og
- §79 puljen generelt

Inden for Socialudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 4):

- Idrætsrollemodeller i Klub Fillippa og Jokeren (Integrationshandleplan),
- Motionsforening for idrætsvante voksne (Integrationshandleplan),
- Esport for mangfoldighed (Integrationshandleplan),
- Cricket for minoritetskvinder (afhænger af Socialudvalgets behandling af Integrationshandleplanen 31.5.21),
- Udstyrspulje fritidspas (afhænger af Socialudvalgets behandling af Integrationshandleplanen 31.5.21),
- Indsats 5 - Initiativer i Parasport Frederiksberg (Handikaphandleplan),
- Indsats 6 - Åbent idrætsanlæg ved CBS (Handikaphandleplan),
- Indsats 7 - Bevægelsesinitiativer med fokus på bred motion (Handikaphandleplan),
- Indsats 16 - Idrætsfællesskaber for udsatte (Partnerskabsaftale med OMBOLD) - og
- § 18-puljen generelt.

Inden for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (bilag 2, s. 5):

- Tiltag, der understøtter sundere levevis for ledige og sygemeldte: Rygestopindsatser, alkoholindtag, fokus på kost/motion samt integration.

- Tiltag med fysisk aktivitet for sygemeldte borgere: Motionstræning ved fysioterapeut, Manuvision træning, Yoga samt Kropsbevidsthed/åndedræt/afspænding.
- Tiltag med fysisk aktivitet for ressourceforløbsborgere: Fysioeducation individuelt og på hold samt psykiatriteamet.
- Tiltag med fysisk aktivitet for unge i arbejdsmarkedsafdelingens centre (Come On, Motionsrummet på F86).

Inden for Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 6):

- Sundhedspolitikken 2019-2022,
- Hold og forløb med fokus på forankring af aktiviteter for borgere med anden etnisk baggrund end dansk,
- Etablering af flere seniorrettede træningstilbud i maskiner tæt på de ældres egen bolig,
- Kom og prøv motion på Frederiksberg - brobygning til foreningslivet,
- Senormotionsdagen i Lindevangsparken,
- Gå- og løbegruppe for psykisk sårbare borgere - og
- Cirkeltræning for psykisk sårbare borgere.

Inden for Kultur- og Fritidsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 7-8):

- Aktiviteter under byevents, der giver dialogmuligheder med borgerne,
- Tilskud til idrætsforeninger med medlemmer over 65 år,
- Spring For Livet – år 4 (21/22),
- Flere selvorganiserede bevægelsesaktiviteter i KU.BE,
- Fritidspas og -guidning for udsatte børn og unge – samt for flygtninge,
- Fællesskabsprojekter,
- Engagere unge (12-20 år) og bygge bro mellem målgrupper i KU.BE via ”På Kanten af Kulturen”,

- Markering og synliggørelse af løberuter,
- Vedligeholdelsesplan for idrætsfaciliteterne,
- Optimere brug af kapacitet i dagtimerne,
- Afdække træningsfaciliteter til kampsport,
- Frederiksberg Svømmehal,
- Idrætshal på Rolighedsvej,
- Afdækning af muligheder for idrætshal ved Nordens Plads,
- Pulje til åbne idrætsanlæg - og
- Nyt liv til gamle skolegymnastiksale.

Inden for By- og Miljøudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 7):

- Modernisering af kommunens offentlige legepladser,
- Anlæg af cykelstier,
- Forbedring af cykelparkering,
- Bycykler,
- Fælles landskabsplan på Betty Nansens Allé ved Medborgerhuset og Skolen på Nordens Plads,
- Udvikling af Frederiksberg Hospitalsområde - og
- Ny Kommuneplanstrategi/ Kommuneplan.

Indsatserne foreslås godkendt af de relevante fagudvalg.

## Økonomi

De nævnte indspil på hvert fagområde forventes gennemført inden for de rammer, der er afsat til de respektive formål.

Der er afsat 500.000 kr. pr. år til og med 2022 til udviklingstiltag under Bevæg Dig For Livet (ud over projektledelse). Desuden har DIF og DGI påtaget sig ansvaret for at rejse yderligere 500.000 kr. pr. år via fonde og puljer mv. Midlerne i Bevæg Dig For Livet er primært tiltænkt udviklingstiltag.

På Undervisningsudvalgets område er derudover afsat midler til et toårigt forsøg med playmaker-ordning under Åben Skole i 21/22 og 22/23. Tilsvarende er der på Kultur- og Fritidsudvalgets område afsat midler til 1 års drift af Spring For Livet i 21/22. Skal disse tiltag videreføres efter bevillingernes udløb, kræver det fornyet driftsbevilling.

Projektledelsen af Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg varetages af DGI Storkøbenhavn og Frederiksberg Kommune i fællesskab. Frederiksberg Kommunes andel af dette varetages af Kultur- og Fritidsafdelingen.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Alle fagudvalg parallelt

## **Historik**

### **Indstilling 31. maj 2021, pkt. 84:**

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at fagudvalgene godkender de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på det pågældende udvalgs område.

## **Bilag**

Bilag 1

Bilag 2

# Punkt 43: Borgerundersøgelse 2021 - godkendelse af spørgeramme

00.13.04-P05-1-21

## Resume

Fagudvalgene skal godkende spørgerammen for Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse, som gennemføres igen i 2021.

## Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller, at fagudvalgene godkender spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har besluttet at gennemføre en borgerundersøgelse, der tager temperaturen på borgernes tilfredshed med den kommunale service. Undersøgelsen gennemføres hvert andet år. I 2021 skal der gennemføres en ny borgerundersøgelse.

Som udgangspunkt er den forestående undersøgelse en gentagelse af spørgsmålene fra sidste borgerundersøgelse fra 2019. Formålet med at gentage spørgsmålene er at kunne sammenligne resultaterne og dermed udviklingen i borgernes tilfredshed i perioden fra 1998, hvor undersøgelsen gennemførtes første gang, og til nu.

Forvaltningen har modtaget tilbud på at gennemføre undersøgelsen fra tre analysefirmaer: Voxmeter, Analyse Danmark og Megafon. På baggrund af en vurdering af pris og kvalitet er Megafon igen valgt som leverandør. Megafon stod også for borgerundersøgelsen i 2019.

Undersøgelsen vil bestå af et online spørgeskema, som en stikprøve på 4.000 borgere vil få invitation til at besvare. Megafon understreger, at det er afgørende at begrænse antallet af spørgsmål, så spørgeskemaet bliver så kort som muligt. Bliver skemaet for langt, vil det være svært at få tilstrækkeligt mange borgere til at gennemføre besvarelsen. Megafon vurderer, at det vedlagte spørgeskema har en besvarelsestid på cirka 30 minutter.

Alle områder har haft spørgeskemaet fra borgerundersøgelsen i 2019 til kommentering, hvorefter det er blevet opdateret. Områdernes kommentarer er indarbejdet i det vedlagte spørgeskema, dog under hensyn til, at de ikke konflikter med målet om at begrænse antallet af spørgsmål eller i større grad begrænser muligheden for at sammenligne med de foregående undersøgelser.

Det forventes, at rapport med resultater af undersøgelsen vil blive forelagt til politisk behandling medio 2021.

## Økonomi

Udgifter til borgerundersøgelsen afholdes af Sekretariatet med de i budget 2021 afsatte midler hertil.

## Borgmesterpåtegning

Ingen

## Behandling

Sagen behandles i alle fagudvalg maj 2021. Sagen behandles i magistraten den 7. juni 2021.

## Historik

### Indstilling 31. maj 2021, pkt. 85:

Forvaltningen indstiller, at fagudvalgene godkender spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

## **Bilag**

Borgerundersøgelsen 2021 - opdateret spørgeskema ms