

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 14-09-2020

Mødedato Mandag d. 14. september 2020 kl. 17:05

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Valg af medlem til Movias repræsentantskab og valg af observatør i selskaberne HOFOR Vand Hol	4
Fælles studietur for hospitalsgrundsudvalget og magistraten.....	5
Forslag til beslutning fra forhenværende rådmand Lotte Kofoed om styrkelse af ligestillingen i Frec	6
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Ruben Ki	8
National arbejdstidsaftale for lærere samt lokalt forløb om lokal arbejdstidsaftale.....	10
Status på sygefravær.....	12
Børne- og Socialministeriets danmarkskort 2020 - kommunernes omgørelsesprocenter for klager i /	18
Forslag til beslutning fra udvalgsformand Laura Lindahl, kommunalbestyrelsesmedlem David Mun	22
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løc	24
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om unge og demokrati.....	30
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick, rådmand Lone Lol	32
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael	34
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om krav til entreprenører.....	36
Områdeudvikling Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelse.....	38
Godkendelse af ændret finansiering for skybrudsprojekt på Mariendalsvej, etape tre.....	42

Punkt 313: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-20

Sagsfremstilling

a) Om ekstraordinært møde i UU og dobbeltbehandling af dagsordenspunkt

En anmodning om dobbeltbehandling af en sag om ny driftsaftale med Klub Louis P i undervisningsudvalget og magistraten den 21. september 2020 blev taget til efterretning.

b) Om dobbeltbehandling af punkt vedr. udbud af plejecenterdriften på Akaciegården og Betty III

En anmodning om dobbeltbehandling af en sag i ældre- og omsorgsudvalget og magistraten den 21. september 2020 blev taget til efterretning.

c) Status på Covid-19

En redegørelse for den aktuelle status for Covid-19 i Frederiksberg Kommune blev taget til efterretning, idet Magistraten anmodede borgmesteren om at rette henvendelse til Region Hovedstaden med henblik på etablering af et testcenter, eventuelt mobilt testcenter på Frederiksberg. Magistraten anmodede endvidere forvaltningen om at indhente erfaringer fra Esbjerg Kommune om kommunens erfaringer om at opspore smitte ved en aktiv testindsats på plejecentre.

d) Redegørelse om kommunikation

En redegørelse for kommunens politik og praksis på kommunikationsområdet blev udsat.

e) Om uddybning af to konkrete sager medtaget på redegørelsen for whistleblowerordningen ved magistratens møde den 8. juni 2020 pkt. 206

En uddybende redegørelse for to konkrete sager fra den tidligere forelagte redegørelse om whistleblowerordningen blev udsat.

f) Om kommunalbestyrelsesmedlemmers specielle inhabilitet

En redegørelse om kommunalbestyrelsesmedlemmers specielle inhabilitet blev udsat.

g) Om ressourcer i Kontrolenheden

En redegørelse om ressourceforbrug og resultater i Kontrolenheden blev taget til efterretning.

h) Om Bæredygtighedsrådet

En redegørelse for planerne for det første møde i Bæredygtighedsrådet blev taget til efterretning.

i) Om strategisk klimaalliance

Programmet for møde i den strategiske klimaalliance den 9. oktober 2020 blev taget til efterretning.

j) Om 2. behandlingen af budget 2021

Fristen for ændringsforslag til budgetforliget blev udsat til efter onsdag den 16. september 2020 efter nærmere aftale med forvaltningen. Forvaltningen blev anmodet om at afdække forløbet af udsendelse af materiale til partierne uden for budgetforliget.

k) Om kommunens overenskomstkrav

Forvaltningen blev anmodet om at gøre KL opmærksom på rekrutteringsudfordringen til en række kommunale stillinger og behovet for fortsat kompetenceløft inden for plejesektoren.

Punkt 314: Valg af medlem til Movias repræsentantskab og valg af observatør i selskaberne HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S

00.22.04-A30-49-18

Resume

Borgmester Simon Aggesen har anmodet om at udtræde som medlem af Movias repræsentantskab og som observatør i selskaberne HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S.

Beslutning

Magistraten indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Movias repræsentantskab og en ny stedfortræder samt ny observatør i HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Borgmesteren var inhabil og 1. viceborgmester Jan E. Jørgensen ledede behandlingen af punktet.

Indstilling

Kommunaldirektørens område indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Movias repræsentantskab og en ny stedfortræder samt ny observatør i HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har valgt borgmester Simon Aggesen som medlem af Movias repræsentantskab og som observatør i selskaberne HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S.

Rådmand Flemming Brank er valgt som stedfortræder for borgmesteren i Movias repræsentantskab. Der er ikke valgt stedfortræder for observatørposterne.

Borgmester Simon Aggesen har af tidsmæssige årsager anmodet om at udtræde som medlem af Movias repræsentantskab og som observatør i selskaberne HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S.

Ifølge styrelsesloven kan kommunalbestyrelsen fritage et medlem for sit medlemskab, såfremt medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget.

Det foreslås, at kommunalbestyrelsen imødekommer borgmesterens anmodning og vælger et nyt medlem af Movias repræsentantskab og en ny stedfortræder samt en ny observatør i HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Det tilkommer CVI-gruppen at vælge medlem, stedfortræder og observatør, og valggruppen har oplyst, at rådmand Flemming Brank skal vælges som nyt medlem af Movias repræsentantskab med rådmand Nikolaj Bøgh som stedfortræder, og at rådmand Flemming Brank skal vælges som observatør i HOFORS to selskaber.

Borgmesteren er inhabil ved såvel magistratens som kommunalbestyrelsens behandling af sagen, jf. forvaltningslovens § 3, stk. 1, nr. 1.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Punkt 315: Fælles studietur for hospitalsgrundsudvalget og magistraten

01.00.05-P00-22-15

Resume

Hospitalsgrundsudvalget og magistratens planlagte studietur kunne ikke gennemføres i 2020 og foreslås nu gennemført i foråret 2021. Sagen forelægges til magistratens stillingtagen.

Beslutning

Magistraten godkendte, at hospitalsgrundsudvalget og magistratens fælles studietur afholdes i perioden den 7.-9. april 2021.

Indstilling

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, at hospitalsgrundsudvalget og magistratens fælles studietur afholdes i perioden den 7.-9. april 2021.

Sagsfremstilling

Magistraten blev på møde den 1. april 2019 orienteret om planerne for kommende udvalgsrejser, hvori hospitalsgrundsudvalget og magistratens studietur var berammet til afholdelse i foråret 2020. Magistraten tog sagen til efterretning og anmodede forvaltningen om at komme med et oplæg til studieturen.

Hospitalgrundsudvalget fik på møde den 27. april 2020 oplæg til en studietur til Hamborg/Bremen med afholdelse i perioden den 11.-13. august 2020. Studietursprogrammet er vedlagt som bilag 1. Formålet med studieturen var at indhente inspiration til omdannelsen af Frederiksberg Hospital og til at forberede hospitalsgrundsudvalgets deltagelse i det kommende arbejde med udviklingsplanen, parallelopdrag og borgerdialog. Væsentlige dele af dette arbejde forventes at foregå i 2021.

Imidlertid afstedkom afbud fra flere udvalgsmedlemmer, at forvaltningen blev anmodet om at komme med et alternativt datoforslag, hvor flest mulige udvalgsmedlemmer ville kunne deltage.

Forvaltningen har forgæves forsøgt at finde alternative datoer i henholdsvis september eller oktober måned 2020 - og det foreslås som følge heraf, at turen gennemføres i foråret 2021 i perioden den 7.-9. april 2021.

Økonomi

Der vil blive udarbejdet et præcist budgetoverslag for studieturen, når der foreligger et endeligt program. Der arbejdes med et budget på cirka 200.000 kr. for omkostninger til rejse, ophold, forplejning, oplægsholdere samt rejseledelse og afrapportering ved firmaet Bystrategi. Udgiften vil afholdes inden for de afsatte midler til udviklingen af Frederiksberg Hospital i 2021.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Magistraten den 14. september 2020

Bilag

Bilag 1 - Studietur Hamburg Bremen august programforslag

Punkt 316: Forslag til beslutning fra forhenværende rådmand Lotte Kofoed om styrkelse af ligestillingen i Frederiksberg Kommune med flere kvinder på ledelsesniveau i kommunen

81.00.15-P22-2-20

Resume

Sagen drejer sig om forslag om at få flere kvinder på ledelsesniveau i Frederiksberg Kommune. Vurderet ud fra den konkrete balance i kønssammensætningen blandt medarbejdere og ledere i Frederiksberg Kommune, herunder en sammenligning med øvrige kommuner, anbefales det, at fastholde den eksisterende personalepolitiske målsætning, og således at fokus fastholdes i forbindelse med igangværende aktiviteter, herunder blandt andet et kommende talentforløb.

Beslutning

Magistraten indstiller, at

- Beslutningsforslag om styrkelse af ligestillingen med henblik på at få flere kvinder på ledelsesniveau i Frederiksberg Kommune tiltrædes, idet målsætningen om kønsbalance blandt andet vil blive understøttet i det forløb omkring talentudvikling, herunder ledertalenter, der igangsættes primo 2021.
- Udviklingen følges, således at yderligere initiativer for at indfri målsætningen kan igangsættes om nødvendigt.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Beslutningsforslag om styrkelse af ligestillingen med henblik på at få flere kvinder på ledelsesniveau i Frederiksberg Kommune tiltrædes, idet målsætningen om kønsbalance blandt andet vil blive understøttet i det forløb omkring talentudvikling, herunder ledertalenter, der igangsættes primo 2021.
- Udviklingen følges, således at yderligere initiativer for at indfri målsætningen kan igangsættes om nødvendigt.

Sagsfremstilling

Rådmand Lotte Koefod (SF) fremsatte på kommunalbestyrelsesmødet den 16. marts 2020 følgende forslag:

”Forslag til styrkelse af ligestillingen i Frederiksberg Kommune. Flere kvinder på ledelsesniveau i kommunen.

Forslag om at forvaltningen udarbejder en model for mulige initiativer, der kan fremme ligestillingen blandt mandlige og kvindelige ansatte i kommunen, herunder oprettelse af særlige ledelsesforløb for kvindelige ansatte.

Motivering

Et sted, hvor det på landsplan halter med ligestillingen, er, når det kommer til kvinder i ledelse. Værst ser det ud i den private sektor, hvor kun 19,4 procent ud af de cirka 151.000 registrerede bestyrelsesposter i danske virksomheder er besat af kvinder og resten af mænd, mens der i direktionerne kun er 15 procent kvinder. I det offentlige ser det bedre ud, men der er langt fra ligestilling på de ledende poster i det offentlige generelt og i de danske kommuner specifikt. Derfor mener SF, at Frederiksberg Kommune skal gå forrest og indføre initiativer målrettet at få flere kvinder i ledelse, for eksempel særlige ledelsesforløb for kvindelige ansatte.”

I Frederiksberg Kommunes personalepolitik er der et selvstændigt afsnit om ligestilling.

Heraf fremgår det blandt andet, at ”... ligestilling handler derfor i Frederiksberg Kommune om nogle grundlæggende holdninger om at give ansatte, uanset køn, etnicitet, religion, handicap, alder eller baggrund, de samme muligheder og vilkår for ansættelse, kompetenceudvikling, løntillæg, jobindhold, orlov, karriere m.v.”

Endvidere fremgår det af alle stillingsopslag, at ”Frederiksberg Kommune ønsker at fremme ligestillingen og opfordrer derfor alle kvalificerede til at søge uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold eller handicap”.

Denne målsætning er der i vidt omfang fokus på i Frederiksberg Kommune. Både inden for områder, hvor der er en høj andel mandlige ansatte (eksempelvis FGV) og områder, hvor der er en høj andel af kvindelige ansatte (eksempelvis dagtilbudsområdet).

Generelt er der ansat langt flere kvinder end mænd i kommunerne. Den primære årsag er, at de store velfærdsområder typisk har flere kvinder med de uddannelsesmæssige kompetencer til at løse opgaverne.

Frederiksberg kommune har dog relativt flere mænd ansat end de øvrige kommuner. Andelen er 31% i Frederiksberg Kommune mod 23,5% i øvrige kommuner. En del af forklaringen på dette kan findes i, at Frederiksberg har en relativ høj andel af selvejende institutioner på områder, hvor der traditionelt er mange kvinder ansat. Det drejer sig om dagstilbudsområdet og plejeområdet.

Når der skal foretages en vurdering af balancen mellem mandlige og kvindelige ledere, sker vurderingen ud fra den køns sammensætning, der er i personalesammensætningen.

I forbindelse med blandt andet ligestillingsredegørelsen 2020 fremgår det, at kønsfordelingen blandt ledere i høj grad afspejler kønsfordelingen generelt blandt ansatte i Frederiksberg Kommune.

66% af lederne i Frederiksberg Kommune er kvinder, hvilket svarer nogenlunde til den generelle kønsfordeling i kommunen, som er 69% kvinder. Denne afspejling er mere afbalanceret vurderet i forhold til resten af landet, som i gennemsnit har 70,4% kvindelige ledere (i forhold til 76,5% kvinder blandt alle ansatte).

At lave særlige ledelsesforløb for kvindelige ansatte, vil kunne medføre en negativ påvirkning af balancen i kønsfordelingen blandt ledere og medarbejdere. Omvendt vil det være naturligt at understøtte målsætningen om kønsbalance i det forløb omkring talentudvikling, herunder ledertalenter, der i gang sættes primo 2021.

Hermed understøttes den eksisterende personalepolitiske målsætning. Udviklingen følges, således at yderligere initiativer for at indfri målsætningen kan igangsættes om nødvendigt.

Økonomi

Ingen som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 14. september, kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Punkt 317: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Ruben Kidde og David Munis Zepernick om en politik for ligestilling mellem kønnene

81.00.15-P22-1-20

Resume

Sagen omhandler forslag om udarbejdelse af politik for ligestilling mellem kønnene. Det indstilles, at der sættes yderligere fokus på ligestilling mellem kønnene ved at ligestilling mellem kønnene bliver en integreret del af de politikker, hvor det er relevant, og at dette sker i forbindelse med revision eller udarbejdelse af politikker.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at beslutningsforslaget om ligestillingspolitik tiltrædes, idet der sættes yderligere fokus på ligestilling mellem kønnene ved at ligestilling mellem kønnene bliver en integreret del af de politikker, hvor det er relevant, og at dette sker i forbindelse med revision eller udarbejdelse af politikker.

Sagsfremstilling

Rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Ruben Kidde og David Munis Zepernick fremsatte på kommunalbestyrelsesmødet den 24. februar 2020 følgende forslag:

”Radikale Venstre foreslår, at Frederiksberg Kommune udarbejder en politik for ligestilling mellem kønnene.

Begrundelse:

Ifølge den seneste ligestillingsredegørelse fra Frederiksberg, har kommunen på nuværende tidspunkt hverken politikker eller klare målsætninger for ligestilling. Dette har konsekvenser på flere niveauer. Derfor mener vi, at det er på tide, at kommunen formulerer en politik, der kan sætte dagsordenen for reel kønsligestilling i kommunen. Flere steder nævner forvaltningen, at der er fokus på ligestilling (f.eks. i lønredegørelsen for 2019 og i kortlægningen af Frederiksberg Kommunes bidrag til verdensmålene). Men hvis disse intentioner ikke oversættes til en politisk handleplan, er det svært at se, hvordan ligestilling reelt skal opnås.

Følgende er tydeligt bevis på, at der er et behov for en ligestillingspolitik:

- Ifølge ligestillingsrapporten følger kommunen ikke ligestillingslovens paragraf 10a, der dikterer, at “myndigheder eller organisationer, der stiller forslag om et medlem af udvalg m.v., der skal udpeges af kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, [skal] foreslå både en kvinde og en mand”.
- Everyday Sexism Project Denmark har senest ved høringen for handlingsplanen for kommunens arbejde med verdensmålene peget på et stort forbedringspotentiale. Fra krisecentre som for eksempel Danner fremgår det tydeligt, at der er et udækket behov for yderligere indsats for voldsramte kvinder. Såvel forbyggende som akut krisehjælp.
- Vi har i lyset af den nationale debat om social kontrol af især, men ikke udelukkende, kvinder i indvandremiljøer, behov for at sikre en indsats, som garanterer og understøtter disse kvinders fulde frihed.

En politik for ligestilling skal have særligt øje for de områder, hvor manglen på ligestilling medfører de største sociale skævheder, således at ligestilling af kønnene bliver en integreret del af alle politikker.”

Begrundelserne i beslutningsforslaget giver anledning til følgende kommentarer

- Målsætninger: I ligestillingsredegørelsen for 2017 fremgik det, at Frederiksberg Kommune ikke har måltal for ligestilling. Der er dog en række målsætninger.

Blandt andet fremgår det af Frederiksberg Kommunes personalepolitik i et selvstændigt afsnit om ligestilling, at ”... ligestilling handler derfor i Frederiksberg Kommune om nogle grundlæggende holdninger om at give ansatte, uanset køn, etnicitet, religion, handicap, alder eller baggrund, de samme muligheder og vilkår for ansættelse, kompetenceudvikling, løntillæg, jobindhold, orlov, karriere m.v.”

I forbindelse med den politiske drøftelse af ligestillingsredegørelsen i 2017 blev Hovedudvalget bedt om at drøfte behovet for måltal. Konklusionen blev dengang, at der ikke er brug for måltal, men at målsætningen skal iagttages.

Denne målsætning er der i vidt omfang fokus på i Frederiksberg Kommune. Både inden for områder, hvor der er en høj andel mandlige ansatte (eksempelvis FGV) og områder, hvor der er en høj andel af kvindelige ansatte (eksempelvis dagtilbudsområdet).

Frederiksberg kommune har aktuelt relativt flere mænd ansat end de øvrige kommuner. Andelen er 31% i Frederiksberg Kommune mod 23,5% i øvrige kommuner. En del af forklaringen på dette kan findes i, at Frederiksberg har en relativ høj andel af selvejende institutioner på områder, hvor der traditionelt er mange kvinder ansat. Det drejer sig om dagstilbudsområdet og plejeområdet.

- Det fremgår af Frederiksberg Kommunes handlingsplan for bidrag til FN's verdensmål, som blev vedtaget af den samlede kommunalbestyrelse den 24. februar 2020, at ”det er af stor betydning for byens bæredygtige udvikling, at alle borgere uanset alder, køn, etnicitet, social indkomst og tilhørsforhold gives mulighed for at deltage i den globale udvikling”.
- Ligestillingslovens paragraf 10a: Kommunalbestyrelsen har ikke udpeget medlemmer (hverken kvinder eller mænd) til råd og nævn i den periode, som ligestillingsredegørelsen 2017 dækker. Fremadrettet skal der være opmærksomhed på denne paragraf.
- Understøttelse af kvinders frihed i indvandremiljøer: I ligestillingsredegørelsen for 2020 er der særligt fokus på beskæftigelsesindsats for indvandrere fra ikke-vestlige lande. Arbejdsmarkedsområdet har redegjort for dette og generelt er Frederiksberg Kommune på forkant i forhold til resten af landet for både mænd og kvinder med færre arbejdsløse, færre uden for arbejdsstyrken og markant færre på offentlig forsørgelse. Desuden er der iværksat initiativer med fokus på kvinder i indvandremiljøer, som omfatter både job og sundhed.

Samlet anbefales det, at der sættes yderligere fokus på ligestilling mellem kønnene ved at ligestilling mellem kønnene bliver en integreret del af de politikker, hvor det er relevant, og at dette sker i forbindelse med revision eller udarbejdelse af politikker.

Forslagets begrundelse om, at ligestilling bliver en integreret del af politikker søges derved imødekommet ved at indarbejdes i den enkelte politik fremfor at være en særskilt politik.

Økonomi

Ingen som følge af denne sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 14. september, kommunalbestyrelsen den 28. september 2020

Punkt 318: National arbejdstidsaftale for lærere samt lokalt forløb om lokal arbejdstidsaftale

81.00.00-P27-6-19

Resume

KL og Danmarks Lærerforening har indgået aftale om lærernes arbejdstid. I sagen redegøres dels for lokalt forhandlingsforløb i foråret 2020, dels for den nye centrale aftale, dels for forslag til proces og ramme for nyt forhandlingsforløb om en lokal arbejdstidsaftale.

Beslutning

Magistraten tog orienteringen til efterretning og godkendte ramme og tidsplan for forhandling om lokal arbejdstidsaftale.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller til magistraten, at

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Ramme og tidsplan for forhandling om lokal arbejdstidsaftale godkendes

Sagsfremstilling

I foråret 2020 blev forhandlingsforløb om en lokal arbejdstidsaftale igangsat. Forløbet blev dog aftalt afbrudt grundet Coronakrisen og aftalt genoptaget i efteråret 2020. Baggrunden for forhandlingsforløbet var budgetaftalen for 2020, hvor følgende blev aftalt:

"Veltilrettelagte og varierede undervisningsforløb motiverer eleverne og giver den bedste læring. Partierne er derfor enige om, at der skal være gode og stabile rammer om skolernes virksomhed på Frederiksberg, og der skal inden for de givne økonomiske rammer og i respekt for det nødvendige ledelsesrum på skolerne indgås en aftale mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Lærerforening om lærernes arbejdstidsanvendelse.

Udgangspunktet skal være arbejdet i Lærerkommissionen (nedsat af KL og LC). Forhandlingen ledes af borgmesteren og et konkret forslag fremlægges i foråret 2020 forud for planlægningen af skoleåret 2020-2021. Formålet med en aftale er at videreudvikle et folkeskoletilbud med faglighed, dannelse og trivsel som de centrale elementer. Der skal blandt andet skabes transparens om opgavevaretagelsen, defineres et maksimalt undervisningstimetal, og der skal ske en forenkling og afbureaukratisering af lærernes arbejdstidsanvendelse for dermed at sikre rekruttering og fastholdelse af kvalificeret arbejdskraft."

Forhandlingsprocessen i foråret 2020

Den centrale udfordring i forhold til indgåelse af en lokal arbejdstidsaftale var:

Mulighederne for, inden for rammen, at fastsætte et maksimalt undervisningstimetal pr. lærer som både gav det nødvendige ledelsesrum og mulighed for fortsat at fastholde fx vejlederfunktioner m.v., og som også imødekom lærerforeningens krav og forventninger til et bæredygtigt niveau for lærernes maksimale undervisningstimetal.

Herudover blev en række punkter, som Frederiksberg Lærerforening ønskede at drøfte, udkudt til efteråret 2020. Det drejede sig om:

- Drøftelse af forberedelsesbegrebet og rammesætning heraf
- Drøftelse af, hvad der skaber kvalitet i skolesystemet og de rammer og regler der understøtter dette
- Fordeling af øvrig tid (mellem lærerne samt prioritering af opgaver) og dermed anvendelse af de givne ressourcer (obligatoriske opgaver vs. lokale prioriteringer)
- Rammer og vilkår for tillidsvalgte
- Rammer og vilkår for kompetenceudvikling
- Klasselærerfunktionen

Det bemærkes, at en række af disse forhold allerede er afklaret med udkastet til ny central aftale (men skal konkret udmøntes), at en række elementer vil indgå i arbejdet med masterplan for folkeskolen (folkeskolen 2030), og at en række elementer fortsat er noget, der afklares lokalt på den enkelte skole.

Den nye centrale aftale

De centrale parter, KL og Danmarks Lærerforening, har den 11. august 2020 indgået aftale om lærernes arbejdstid, som efterfølgende er godkendt ved hhv. urafstemning i Danmarks Lærerforening og i KLs bestyrelse.

Den nationale aftale indeholder først og fremmest en række processtrin, der skal sikre at lærerne har indsigt i og forståelse for de prioriteringer der foretages på skoleområdet (kommunalt) og lokalt, således at de får bedre forudsætninger for at vurdere sammenhængen mellem tid og opgaver. Den samlede aftale kan findes på KLs hjemmeside:

<https://www.kl.dk/forsidenyheder/kommunerne-og-laererne-enige-om-en-ny-arbejdstidsaftale/>

Aftalen sætter ikke nye bindinger på antallet af undervisningstimer, og der opereres ikke med et maksimalt undervisningstimetal. Kommunen forpligtes dog bl.a. til at lave en skriftlig redegørelse til lærerkredsen, som minimum vedr. forventede gennemsnitlige undervisningstimetal og konsekvenser for lærernes arbejdstidsanvendelse af kommunale beslutninger og prioriteringer på skoleområdet.

Fokus i aftalen er også på betydningen af individuel forberedelse for lærerne og balancen mellem dette og det fælles kollegiale samarbejde samt transparens i planlægning og opgavefordeling. Der indføres regler om, at opgaver i videre omfang end hidtil skal tidsfastsættes. På lærernes individuelle opgaveoversigt anføres således den planlagte tid til undervisning, estimeret tid til individuel forberedelse, samlet estimeret tid til opgaver der planlægges indholdsmæssigt senere på året samt estimeret tid til opgaver som ledelsen skønner til mindst 60 timer. Herudover er der fokus på rammer for nyuddannede lærere.

Der kan lokalt laves andre rammer for opgaveoversigten.

Proces om lokal arbejdstidsaftale

Forvaltningen anbefaler, at proces om en lokal arbejdstidsaftale tager klart udgangspunkt i den nye, nationale aftale, og at der dermed "startes på en frisk" i forhold til også forhandlingsforløbet i foråret 2020.

Omdrejningspunktet anbefales derfor at være:

- Det gennemsnitlige undervisningstimetal (ikke et maksimalt-tal som heller ikke indgår i den centrale aftale)
- Detaljeringsgrad på opgaveoversigter for lærerne samt forholdet mellem individuel og fælles forberedelse
- Konkrete processtrin og dokumenter jf. den centrale aftale. Dette set i lyset af ønsket om afbureaukratisering.

Forhandlingsprocessen igangsættes efter ønske fra Frederiksberg Lærereforening ca. omkring efterårsferien og afsluttes inden årets udgang, idet målet er afslutning senest ultimo november (efter budgettets vedtagelse).

Forhandlingen gennemføres i to spor:

Spor 1: Forhandling. Borgmesteren er forhandlingsleder. Fra kommunen deltager i øvrigt børne- og ungedirektør, skolechef, sektionsleder fra skoleafdelingen og en skoleleder.

Spor 2: Teknisk afklaring. Skolechef og/eller børne- og ungedirektør er ansvarlig. I dette spor afklares detail- og tekniske spørgsmål mellem lærerkreds og kommune mhp. at etablere grundlag for de egentlige forhandlinger.

Økonomi

Ikke som følge af sagen.

Såfremt det gennemsnitlige undervisningstimetal skal sænkes, kræver det finansiering. Dette kan bl.a. ske via de statsligt afsatte midler til flere lærere i folkeskolen. Disse midler kan også anvendes til understøttelse af specialundervisningsindsatser i folkeskolen via fx to-lærer- og to-voksen-undervisning.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Punkt 319: Status på sygefravær

00.16.02-P05-3-20

Resume

Sagen indeholder en orientering om status på udviklingen i kommunens sygefravær med udgangspunkt i Frederiksberg Kommunes sygefraværdata samt landstal fra 2019 for Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Dertil indeholder sagen en redegørelse for COVID-19-epidemiens påvirkning af sygefraværet i kommunen.

Endvidere er beskrevet de indsatser, der arbejdes med for at nedbringe sygefraværet, samt ekstraordinær indsat med fokus på COVID-19.

Beslutning

Magistraten tog redegørelsen for sygefraværet samt status på sygefraværindsatsen til orientering.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at magistraten tager redegørelsen for sygefraværet samt status på sygefraværindsatsen til orientering

Sagsfremstilling

Nedenfor gives en status på sygefraværet pr. juni 2020 og de iværksatte indsatser til nedbringelse af sygefraværet.

Status på sygefraværet

Sygefraværprocenten pr. 2. kvartal 2020 er 4,9 %. Til sammenligning var sygefraværprocenten for år 2019 på 4,7%.

Nedenstående tabel viser sygefraværet fordelt på de fire direktørområder. Se Bilag 1 for beskrivelse af beregninger og markører.

Sygefravær juni 2020, hele kommunen fordelt på områder (12-månedersgennemsnit)

	Sygefraværdsdage pr. ansat	Antal fuldtidsstillinger	Sygefravær	Index	Sygefravær år 2019	Udvikling i pct.point i forhold til år 2019	Indikator
Hele kommunen	12,8	5.054,9	4,9%	100	4,7%	0,2%	⚠️
KDO	7,2	234,2	2,6%	53	2,7%	-0,2%	✅
BUO	13,3	2.314,1	4,8%	97	4,6%	0,1%	⚠️
BKM	10,3	531,3	4,1%	84	4,1%	0,0%	✅
SSA	13,5	1.975,3	5,6%	113	5,1%	0,5%	⚠️

Det fremgår af tabellen, at det samlede sygefravær for hele kommunen er steget 0,2 procentpoint sammenlignet med år 2019. Det fremgår yderligere, at det er stigninger i fraværet i de to store direktørområder, Børne og Ungeområdet og Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, der er årsag til stigning i det samlede sygefravær.

Kommunalbestyrelsen vedtog med Budget 2020, at videreføre målet for sygefraværet i Frederiksberg Kommune fra Budget 2017 på 4,4 %. Budget 2020 indeholder en tilpasning af økonomien til dette mål over de næste fire år frem mod 2023.

Sygefraværstatistik for de selvejende institutioner

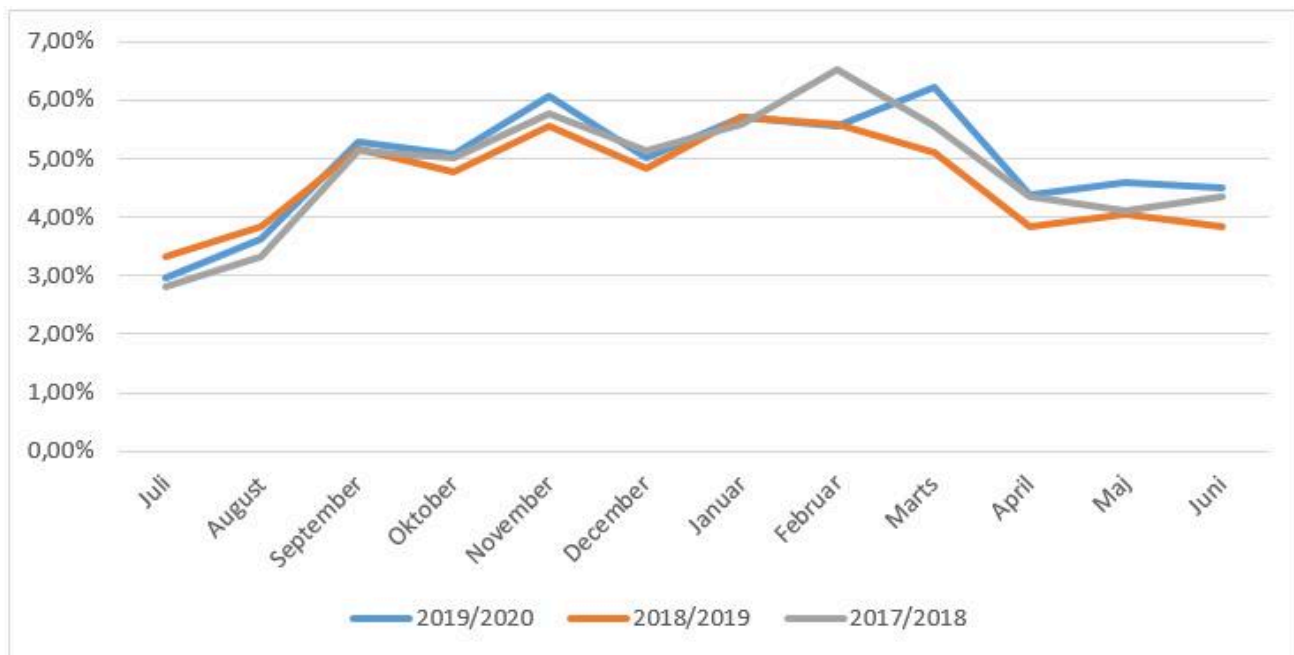
Bilag 2 viser sygefraværet i kommunens selvejende institutioner samt en sammenligning med de kommunale institutioner i Frederiksberg.

Det fremgår af bilaget, at pr. 2. kvartal 2020 er sygefraværet højere i de kommunale institutioner end i de selvejende institutioner på både Børne- og ungeområdet og på Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet.

Udvikling i sygefraværet

For at kortlægge hvorvidt COVID-19 epidemien har en årsagssammenhæng med stigningen i sygefraværet i 2. kvartal 2020, er det relevant at se på udviklingen i sygefraværet gennem de seneste 12 måneder sammenlignet med de to foregående år:

Graf 1: Udviklingen i sygefraværet fra juli til juni de seneste tre år (måned for måned)



Sygefraværet har igennem årene fordelt sig nogenlunde ens over året. Sygefraværet har i foråret 2020 været højere end de to foregående år, men ikke i en bemærkelsesværdig grad sammenlignet med 2018. Dette kan være indikation på COVID-19-epidemien har indflydelse på stigningen i sygefraværet 2. kvartal 2020. Dog har fraværet i efteråret 2019 også ligget højere end de to foregående år.

Nedenstående tabel viser udviklingen i sygefraværet fordelt på kort og langt sygefravær i 2. kvartal de seneste tre år.

Tabel 2: Kort og langt sygefravær i 2. kvartal de seneste tre år

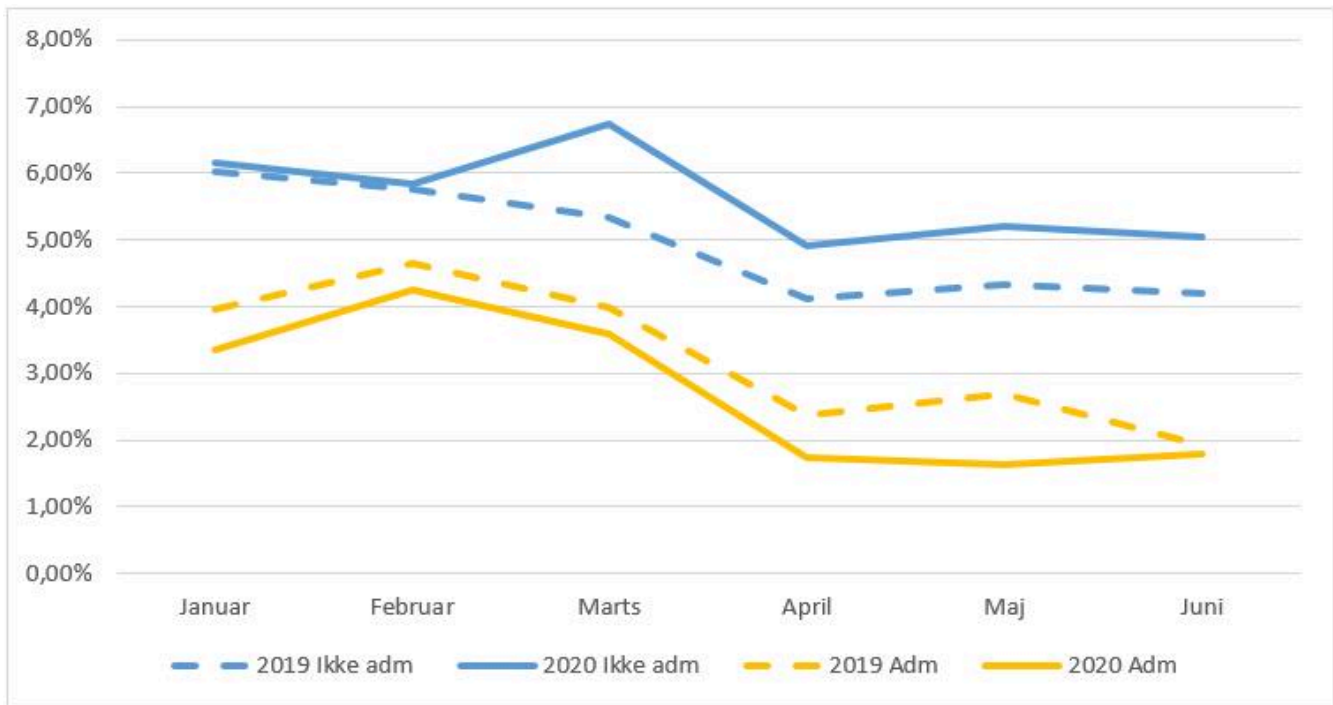
	2018	2019	2020
Kort sygefravær	2,85%	2,77%	2,76%
Langt sygefravær	1,95%	1,85%	2,14%
Samlet sygefravær	4,80%	4,62%	4,91%

Set over de seneste tre år er sygefraværet steget. Det korte fravær er uændret i perioderne, mens det er en stigning i det lange fravær pr. 2. kvartal 2020, der er årsag til stigningen i det samlede sygefravær.

Der er i foråret 2020 udarbejdet en særlig indberetningsløsning i kommunens ledelsesinformationssystem til registrering af fravær relateret til COVID-19. Af data fra indberetningsløsningen fremgår det, at medarbejdere, der har været syge med bekræftet COVID-19, er i risikogruppe eller har været i karantæne, har et gennemsnitligt antal sygefraværsdage på 18,6, og dermed kategoriseret som langt sygefravær. Der er tale om 102 medarbejdere ud af i alt 988 medarbejdere med langt sygefravær.

Som det fremgår af tabel 1, er det i direktørområderne, hvor der er megen borgerkontakt, sygefraværet er steget i forhold til år 2019. Ses der på udviklingen i sygefraværet hos de administrative kontra de ikke administrative medarbejdere i kommunen i løbet af det seneste halve år, bliver forskellen i disse tydelige.

Graf 2: Sygefraværet i de administrative kontra ikke administrative enheder 1. halvår 2019 og 2020



Som det fremgår af grafen, har forskellen på de administrative og de ikke administrative medarbejderes sygefravær i 2019 været mellem ca. 1 til 2 procentpoint. Med udviklingen i COVID-19 epidemien blev denne forskel væsentlig større, og har i løbet af foråret været mellem ca. 2,5 til 3,5 procentpoint. Det er tydeligt, at sygefraværet i administrative enheder i forbindelse med hjemsendelse af medarbejdere er faldet drastisk. Samtidig har sygefraværet i de ikke administrative enheder ligget ca. 1 procentpoint højere end for samme gruppe i 2019.

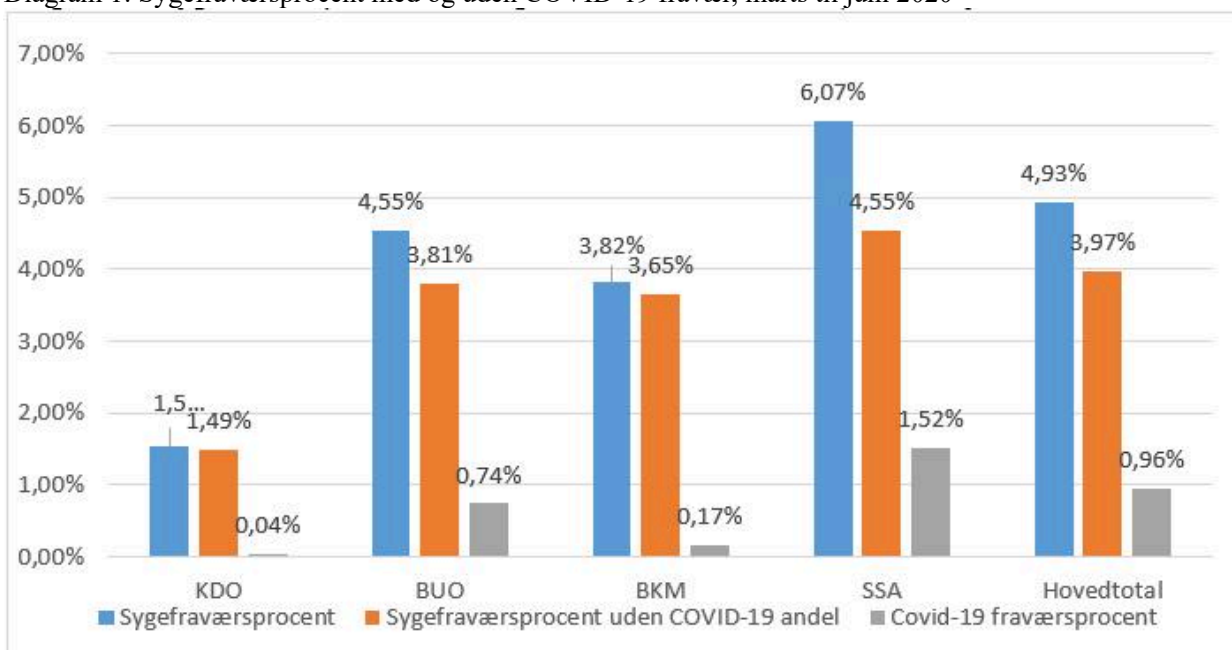
Ad ovenstående kan det konstateres, at COVID-19-epidemien sandsynligt har haft en indvirkning på sygefraværet i foråret. Det er dog usikkert, om stigningen i sygefraværet i 2. kvartal 2020 alene kan tilskrives epidemien.

COVID-19-relateret fravær

På baggrund af indberetninger i den særligt udviklede COVID-19 indberetningsløsning er det muligt at kortlægge, hvor stor en andel af sygefraværet, der skyldes fravær relateret til COVID-19.

Nedenstående diagram viser sygefraværsprocenten fordelt på de enkelte direktørområder, sammenlignet med sygefraværsprocenten uden COVID-19 fravær, samt hvor stor en fraværsprocent af det samlede sygefravær, COVID-19 relateret fravær udgør. Tallene er gældende for fravær i marts til og med juni 2020, da det er den periode, der hhv. eksisterer COVID-19 data og sygefraværsdata for.

Diagram 1: Sygefraværsprocent med og uden COVID-19 fravær, marts til juni 2020



Samlet er knap ét procentpoint ud af sygefraværsprocenten de seneste fire måneder relateret til COVID-19. Dette svarer til, at knap 20 % af fraværet i disse måneder, har været relateret til COVID-19.

Det er særligt i direktørområderne, hvor der er meget borgerkontakt, Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet samt Børne- og ungeområdet, der har været COVID-19 relateret fravær.

Set i forhold til sygefraværet de seneste 12 måneder, udgør COVID-19 relateret fravær 6,8 % af fraværet. Det svarer til, at sygefraværsprocenten for de seneste 12 måneder, fraserteret COVID-19 relateret fravær, er 4,6 %.

Dette tal skal dog læses med forbehold, da det må formodes, at en stor andel af de medarbejdere, der har haft fravær relateret til COVID-19, ville have haft andet fravær, uagtet COVID-19 epidemien. Eks. er 13 medarbejdere fraværende, da de eller en nær pårørende er i risikogruppe, 65 medarbejdere har været hjemsendt, men er testet negative og 395 medarbejdere har haft fravær grundet mistanke om COVID-19, hvor det ikke er bekræftet. Disse tal er ud af i alt 564 medarbejdere, der har haft fravær relateret til COVID-19. Det må forventes, at der fremover vil være en vis del af sygefraværet, der tilskrives medarbejdere, der er sygemeldte med mistanke om COVID-19, indtil der forelægger et testresultat, der kan afgøre, hvorvidt der er tale om COVID-19 eller anden sygdom, eller milde symptomer, der ikke vil lede til sædvanligt sygefravær.

I bilag 3 fremgår fordelingen af sygefraværsprocenten på direktørområderne fraserteret COVID-19 relateret fravær. I dette bilag fremgår også udviklingen i COVID-19 relateret fravær, samt fraværet fordelt på overenskomstområder.

I bilag 1 fremgår beregningsmetoden for sammenligningen af COVID-19 data og øvrigt sygefraværdata.

Sygefraværet i Frederiksberg Kommune sammenholdt med resten af landet
Kommunerne og Regionernes Løndatakontor (KRL) offentliggjorde i slutningen af maj 2020 en opgørelse over kommunernes sygefravær i 2019. Opgørelsen viser, at der var en lille stigning i landsgennemsnittet for det kommunale sygefravær, fra 4,4 % i 2018 til 4,5 % i 2019.

Der var derimod et fald i Frederiksberg Kommunes sygefravær fra 4,7 % i 2018 til 4,6 % i 2019. Det betyder, at kommunen også er rykket ned på listen over højst rangeret sygefravær, fra en 33. plads i 2018 til en 46. plads i 2019. Siden 2014 har kommunen bevæget sig ned på listen fra en 5. plads.

Tabel 3: Udviklingen i Frederiksberg Kommunes sygefravær og placering

	2017	2018	2019
Frederiksberg Kommune	4,6%	4,7%	4,6%
Landgennemsnittet	4,4%	4,4%	4,5%
Frederiksberg Kommunes placering på landsplan	31	33	46

KRLs beregning af kommunernes sygefraværsprocenter afviger metodemæssigt en smule fra kommunens egen. I bilag 1 – Metodepapir fremgår metodeforskelle samt forklaring på korrektionsfaktor.

I bilag 4 findes oversigter over Frederiksberg kommunes sygefravær sammenlignet med de øvrige kommuner på hhv. landsplan, i Region Hovedstaden samt kommunens referencekommuner.

Ekstraordinær indsats i forbindelse med COVID-19-epidemien

Den ekstraordinære indsats for at nedbringe smittefare og sygefravær i forbindelse med COVID-19-epidemien har kørt i et særskilt spor, hvor personalekonsulenter fra HR i et tværgående samarbejde løbende har opdateret på FK intra og skrevet ud om de særskilt gældende retningslinjer og forholdsregler. Det har ligeledes været muligt for ledere løbende at stille spørgsmål og få vejledning af konsulenter i HR.

Der har ligeledes været en stor indsats lokalt på arbejdspladserne blandt ledere og medarbejdere for at højne hygiejnen, holde afstand og i øvrigt følge de mange nye regler og opfordringer, der løbende er blevet givet arbejdspladserne. En del medarbejdere har som bekendt været hjemsendt i en periode.

Arbejdspladserne skal løbende registrere når fravær er COVID-19-relateret. Denne registrering kan sætte tal på, hvor mange der er fraværende direkte relateret til Covid-19 epidemien. Omvendt er det svært at sætte tal på en række mulige andre afledte effekter som eksempelvis mindre fravær grundet færre tilfælde af influenza, infektions- og andre sygdomme grundet hjemsendelser, øget afstand og hygiejne. Eller øget fravær grundet frygt for smittefare, lokalt udfordret arbejdsmiljø grundet epidemien eller andre faktorer.

Den ordinære indsats har kørt sideløbende med den ekstraordinære indsats dog med visse aflysninger af blandt andet workshops og pause på fysioterapiordningen. Psykologordningen har i en periode kørt via virtuelle møder. Ordningen har oplevet færre henvendelser end normalt under COVID-19-epidemien.

Status på (den ordinære) indsats for at nedbringe sygefraværet

Bilag 5 viser en oversigt over sygefraværet i de fire direktørområder fordelt på afdelinger, enheder og institutioner sorteret fra lavest til højest sygefravær. Når der ses på tallene for, hvordan sygefraværet fordeler sig på de forskellige arbejdspladser i kommunen, så ses store forskelle – også inden for de samme eller beslægtede arbejdsområder. Nogle arbejdspladser har således store udfordringer med sygefravær, mens det ikke er et stort problem på andre.

Ligeledes er sygefraværet blandt medarbejderne ikke jævnt fordelt. Ud af det samlede sygefravær, står de 5 % af medarbejderne, der har mest fravær, for 39 % af sygefraværet (tal for kalenderåret 2019). Hvis tallene opdeles i kort- og langtidsfravær, så viser registreringerne, at de 5 % af medarbejderne, der har mest korttidsfravær, står for 22 % af det samlede korttidsfravær. De 5 % af medarbejderne, der har mest langtidsfravær, står for 84 % af det samlede langtidsfravær. Der er for 22 % af kommunens medarbejdere ikke registreret noget sygefravær.

Fokus i sygefraværsindsatsen er på denne baggrund primært rettet mod at nedbringe sygefraværet der, hvor problemerne med sygefraværet er størst. Det gælder såvel på arbejdsplads- som på medarbejderniveau.

De primære indsatser i handlingsplanen, der blev igangsat i 2019 og fortsætter i 2020, består af:

Øget fokus på ledelsesmæssig støtte og tættere opfølgning

- Tættere og direkte ledelsesmæssig opfølgning fra lederne i forhold til ledere for arbejdspladser med et højt sygefravær gennem længere tid, der ikke er forklaret ved eksempelvis kritisk sygdom.
- Herunder fokus på, om udfordringerne med højt sygefravær skyldes langtidssygemeldinger eller korttidssygemeldinger.
- Herunder fokus på, hvilke handlinger lederen for arbejdspladsen – i samarbejde med sin ledergruppe og sit MED – vil foretage med henblik på at nedbringe sygefraværet, idet der vil være en ledelsesmæssigt pligt til at handle på højt sygefravær (krav om en handlingsplan).
- Herunder fokus på, hvilken støtte lederen har brug for i bestræbelserne på at nedbringe fraværet. Det kan eksempelvis være sparring eller konsulentbistand.

Øget fokus i direktionen på udviklingen i sygefraværet på arbejdspladserne:

- Direktionen har tættere opfølgning på de 20 arbejdspladser med højest sygefravær.
- Listen over de 20 arbejdspladser med det højeste sygefravær pr. 2. kvartal 2020 fremgår af bilag 6. I bilagets kolonne ”Status på handlingsplan” fremgår i stikord arbejdspladsens tilbagemelding til direktionen i forhold til arbejdspladsens udarbejdede handlingsplan for nedbringelse af sygefraværet.

Øget fokus på udviklingen i sygefraværet hos medarbejdere med mest korttidsfravær:

- HR vil støtte lederne i en tættere opfølgning i forhold til medarbejdere, der har hyppigt sygefravær. Dette er med henblik på at hjælpe med at afklare, hvilke årsager der kan være til det hyppige fravær. Er der fysiske eller psykiske arbejdsmiljøproblemer? Kan medmedarbejderen klare jobbet på normale vilkår? Er der andre former for mistriivsel, der er baggrunden for de mange sygemeldinger?
- Herunder, at HR ud fra oversigter med de 5 procent medarbejdere med det højeste korttidsfravær kontakter lederne for de medarbejdere, hvis der ikke allerede er kontakt med HR om handlinger i den forbindelse. Dette med henblik på at få afklaret, hvilken type af intervention der er relevant og hensigtsmæssig for, at medarbejderen kan være mere på arbejde og mindre sygemeldt. (Der er ligeledes opfølgning i forhold langtidssyge medarbejdere jf. nedenstående opstilling af indsatser).

Udgangspunktet for handlingsplanen er en styrkelse af den eksisterende indsats. Neden for er en kortfattet opstilling af elementerne i den fortløbende, centralt initierede indsats, som handlingsplanen bygger videre på (hertil kommer en række af forskellige lokale indsatser og tiltag i områderne og på de enkelte arbejdspladser):

- Der sendes adviserings e-mail til lederne ved hyppige eller længere sygeperioder.
- HR har kontakt med leder, når medarbejder har været sygemeldt i mere end 30 dage.
- Medarbejdere skal kontakte deres leder telefonisk, når de sygemelder sig.
- Personalekonsulenter i HR tilbyder personalejuridisk rådgivning til lederne.
- Udviklings- og arbejdsmiljøkonsulenter i HR tilbyder procesbistand til arbejdspladserne.
- Der udbydes workshops om afholdelse af omsorgssamtaler for ledere og medarbejdere.
- HR udbyder kurser til ledere i personalejura og håndtering af sygefravær.
- Særligt fokus på stresshåndtering (bl.a. via aktiviteter planlagt af stresscoaches i HR).
- Særligt fokus på sektorer med højt sygefravær via dialog og handlingsplaner.
- Mulighed for psykologhjælp ved arbejdsrelaterede problemstillinger (Dansk Erhvervspsykologi A/S).
- Mulighed for fysioterapeutisk behandling og forebyggelse ved arbejdsrelaterede problemstillinger.

Yderligere stressindsats i 2020

Ud over den beskrevne handlingsplan og de øvrige oplistede aktiviteter, der fortsætter i 2020, igangsættes der nye aktiviteter i en indsats for at nedbringe og håndtere stress:

- Et klippekortsmodul til MED-udvalg og arbejdsmiljøgrupper med fokus på at udarbejde en lokal handlingsplan for håndtering af stress. Udbydes to gange årligt.
- Workshops for ledere om forebyggelse og håndtering af stress på arbejdspladsen.
- Temadage og processer på efterspørgsel fra arbejdspladser, hvor ledere og medarbejdere sammen sætter fokus på at forebygge og håndtere stress på deres arbejdsplads.

Når det bliver mere tydeligt, hvordan Covid-19 har spillet ind på udviklingen i sygefraværet, og hvilke faktorer der dermed har bidraget til det stigende sygefravær, igangsættes udarbejdelsen af en ny handlingsplan for nedbringelse af sygefraværet i 2021.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten.

Bilag

Bilag 2 - Sygefraværstatistik for selvejende institutioner

Bilag 3 - Covid-19-relateret fravær

Bilag 1 - Metodepapir

Bilag 5 - Sygefravær fordelt på enheder og institutioner

Bilag 6 - Top 20 enheder med højeste sygefravær

Bilag 4 - Benchmark med øvrige kommuner

Punkt 320: Børne- og Socialministeriets danmarkskort 2020 - kommunernes omgørelsesprocenter for klager i Ankestyrelsen

00.00.00-K00-1-19

Resume

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle ”danmarkskortet”. Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børne- og voksenområdet. Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet, og forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten

1. indstiller, at sagen godkendes med de faldne bemærkninger, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Socialudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Ældre- og omsorgsudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Indstilling

Socialudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Ældre- og omsorgsudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle det såkaldte ”danmarkskort”.

Udvalget får derfor en gang årligt forelagt en sag vedrørende danmarkskortet. Disse årlige sager er et led i udvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område. Det bemærkes, at det politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Politiske tilsyn, eksterne tilsyn og interne tilsyn. Eksempler på udvalgsager i kategorien politiske tilsyn er blandt denne sag om danmarkskortet og afrapportering af klagesager, KBS-spørgsmål og spørgsmål i forbindelse med den årlige budgetproces. Kategorien eksterne tilsyn indeholder blandt andet sag om årlige revisionsberetninger, afrapportering af specialiserede tilsyn for voksne og sager om eventuelle praksisundersøgelser fra Ankestyrelsen. Kategorien interne tilsyn omfatter blandt andet visitationsudvalg samt fagligt og økonomisk ledelsestilsyn.

Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, og herunder det generelle voksenområde.

Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet, hvorfor børnehandicapområdet ikke specifikt behandles i denne sag.

Danmarkskortet er opdelt i 3 kort, henholdsvis:

1. Et kort for socialområdet generelt (blåt kort), her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.
2. Et kort for voksenhandicapområdet (rødt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. (Bilag 1 + læsevejledning bilag 2)
3. Et kort for børnehandicapområdet (grønt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på børnehandicapområdet.

Idet danmarkskortet er en opgørelse over realitetsklagesager på socialområdet, dvs. ydelser efter serviceloven, vedrører nærværende sag alene Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget, og således ikke Arbejdsmarkedsudvalget, hvis område er reguleret af anden lovgivning.

Nærværende sag, der ud over udvalgsbehandling også kræver Kommunalbestyrelsens behandling, vedrører således alene realitetsklager på socialområdet, dvs. afgørelser truffet på servicelovens område, der behandles i Ankestyrelsen. Sagen forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Udvalgene behandler derudover særskilt en sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2019 (pkt. 55). Udvalgssagerne vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2019 omfatter både klager over forvaltningens afgørelser behandlet af Ankestyrelsen (realitetsklager, dvs. klager over afgørelser truffet af forvaltningen) og centralt modtagne klager (formalitetsklager, dvs. klager over sagsbehandlingen/kommunernes service stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller afdelingschef). Afrapporteringen omfatter således alle klager afsluttet i 2019, herunder både realitetsklager og formalitetsklager, og således også sagerne omfattet af nærværende sag (danmarkskortet).

Sagen vedrørende afrapporteringen af klager, der afsluttes i 2019 sker således ikke på baggrund af danmarkskortet, men omfatter også alle de sager, der indgår i opgørelsen i danmarkskortet.

Denne lovpligtige afrapportering (danmarkskortet) omfatter således en delmængde af de sager, der behandles særskilt i hhv. Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2019.

Bestemmelser der indgår i danmarkskortet

På kortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.

På kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet indgår følgende bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95 (Ældre- og Omsorgsområdet)
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96 (Socialområdet)
- Voksne - ledsageordning § 97 (Socialområdet)
- Voksne - merudgifter § 100 (Socialområdet)

Hvordan beregnes omgørelsesprocenten

Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort, det vil sige hjemvist eller ændret, ud af alle realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen. Sager, der ikke hjemvises eller ændres, stadfæstes.

Hjemviste sager er sager, der bliver hjemvist til fornyet vurdering og afgørelse i kommunen. Det kan for eksempel skyldes manglende oplysninger i en sag, ligesom der også efter sagens oversendelse til Ankestyrelsen kan være tilgået sagen nye oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Den fornyede sagsbehandling i kommunen behøver ikke betyde, at kommunens sagsbehandling fører til ændret afgørelse.

Ændrede sager, er sager hvor Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse, fordi styrelsen helt eller delvist er uenige i kommunens afgørelse.

Stadfæstede sager, er sager hvor Ankestyrelsen fastholder kommunens afgørelse, fordi styrelsen er enig i kommunens afgørelse.

I Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet var der i 2019 en omgørelsesprocent på 27 % (Heraf 18 % hjemviste sager og 9 % ændrede afgørelser).

På landsplan på voksenhandicapområdet var der i 2019 en omgørelsesprocent på 46 % (Heraf 37 % hjemviste sager og 9 % ændrede afgørelser).

I forhold til 2018 har Frederiksberg Kommune specifikt på voksenhandicapområdet haft en stigning i omgørelsesprocenten fra 20% til 27%, dvs. en stigning på 7 procentpoint.

Det bemærkes dog, at der for så vidt angår 2019 alene er tale om et datagrundlag på i alt 11 sager (i 2018 var der 25 sager), hvorfor selv få sager kan medføre et procentvist større udsving.

På voksenhandicapområdet ligger kommunen væsentligt bedre end landsgennemsnittet, idet Frederiksberg Kommune ligger 19 procentpoint under landsgennemsnittet.

Udvikling af nye danmarkskort

Social- og Indenrigsministeriet har i 2020 nedsat en arbejdsgruppe bestående af Ankestyrelsen, Social- og Indenrigsministeriet og KL, der skal sikre et mere nuancerede danmarkskort og et mere retvisende nøgletal for kvaliteten af kommunernes sagsbehandling.

I dag viser danmarkskortene kun hvor mange af de påklagede afgørelser, der omgøres i Ankestyrelsen. Fremover skal det være muligt, at sammenholde antallet af afgørelser i kommunen med antallet af afgørelser, som omgøres af Ankestyrelsen.

Det er vurderingen, at det nye datagrundlag tidligst vil kunne indgå i danmarkskortene i 2023. Derfor er der som noget nyt i år aftalt en midlertidig løsning, der betyder, at kommunen forud for offentliggørelsen har haft mulighed for at indsende kommentarer til omgørelsesprocenten. Kommentarerne indgår direkte i kortet. Ligesom der også suppleres med tilgængelige opgørelser fra Danmarks Statistik over antallet af borgere i kommunen, der har modtaget en ydelse, som indgår i danmarkskortene. (Bilag 3 - Orientering om arbejdet med udvikling af nye danmarkskort)

Frederiksberg Kommune har i kommentaren til danmarkskortet oplyst følgende:

”Frederiksberg Kommune træffer ca. 300 afgørelser årligt om hjælp, støtte og service til voksne med handicap. Ankestyrelsen har afgjort 11 klagesager. Det er en klagesagsrate på knap 3,7 procent i forhold til kommunens ca. 300 afgørelser på voksenhandicapområdet, hvoraf 1 procent (3 sager) er omgjort i 2019.”

Det følger af tal fra Ankestyrelsen

Det følger af supplerende tal fra Ankestyrelsen, at de 11 sager, der vedrører Børne- og Socialministeriets opgørelse over voksenhandicapområdet, fordeler sig som følger jf. tabel 1.

Tabel 1

Afgørelser - sagsområde	Antal sager	Stadfæstede	Hjemviste	Ændrede
Afgørelser jf. SL § 95 (ÆOU)	1	0	0	1
Afgørelser jf. SL § 96 (SU)	0	0	0	0
Afgørelser jf. SL § 97 (SU)	2	2	0	0
Afgørelser jf. SL § 100 (SU)	8	6	2	0
Antal i alt	11	8	2	1

De 3 afgørelser, som Ankestyrelsen har omgjort, fordeler sig som 2 hjemviste og 1 ændret afgørelse, og omhandler både servicelovens §§ 95 og 100.

Antallet af omgjorte sager (3 sager) skal ses i lyset af, at der på de to sagsområder er i alt 9 sager, hvoraf de 6 er stadfæstet (dvs. 67 %) mens 2 sager er hjemvist til fornyet behandling (dvs. 22%) og alene én afgørelse er ændret (dvs. 11%).

Samlet set hæfter forvaltningen sig ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil fortsat have fokus på kvaliteten i afgørelserne og herunder minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

Forvaltningen vurderer samlet på baggrund af danmarkskortet, at Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet ligger væsentligt bedre end landsgennemsnittet. Frederiksberg Kommune har færre hjemvisninger end

landsgennemsnittet. Det noteres, at alene én af kommunens afgørelser er ændret i Ankestyrelsen. Det bemærkes dog, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager. Det er derfor en vigtig del af forvaltningens arbejde med klagesager at afklare tvivlsspørgsmål vedr. lovfortolkning på de enkelte områder.

For nærmere gennemgang af klagesagsområdet henvises til særskilt sag, vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2019, der behandles i udvalgene (pkt. 55).

Handicaprådet og Ældrerådet vil blive orienteret om sagen på kommende møde.

Forvaltningen vil fortsat have fokus på kvaliteten i afgørelserne og søge at minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget og ældre- og omsorgsudvalget den 17. august 2020

Magistraten den 14. september 2020 og

Kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Historik

Indstilling 17. august 2020, pkt. 53:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Beslutning fra Socialudvalget_2018-21, 17. august 2020, pkt. 53:

Socialudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Indstilling 17. august 2020, pkt. 64:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21, 17. august 2020, pkt. 64:

Ældre- og omsorgsudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Bilag

Bilag 1 - Danmarkskort - voksenhandicapområdet (rød)

Bilag 2 - Læsevejledning til danmarkskortet

Bilag 3 - Orientering om nye danmarkskort

Punkt 321: Forslag til beslutning fra udvalgsformand Laura Lindahl, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og udvalgsformand Merete Winther Hildebrandt om indkaldelse til dialogmøde med PLO Frederiksberg

29.09.00-G01-65-20

Resume

Sagen omhandler et beslutningsforslag fra udvalgsformand Laura Lindahl, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og udvalgsformand Merete Winther Hildebrandt om dialogmøde med PLO Frederiksberg om at styrke viden og udbrede oplysninger om vacciner udenfor vaccinationsprogrammet. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Magistraten og sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller at tiltræde beslutningsforslaget, idet en drøftelse af børnevacciner sættes på dagsordenen for kalendersat møde med PLO i KLU-regi i november 2020.

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller at tiltræde

1. beslutningsforslaget, idet en drøftelse af børnevacciner sættes på dagsordenen for kalendersat møde med PLO i KLU-regi i november 2020, og
2. oversendte sagen til orientering i børneudvalget.

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 20. april 2020 (pkt. 119) følgende beslutningsforslag fra udvalgsformand Laura Lindahl, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og udvalgsformand Merete Winther Hildebrandt til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget:

"Forslag til beslutning om indkaldelse til dialogmøde med PLO Frederiksberg.

Der findes en række vacciner udenfor børnevaccinationsprogrammet, som mange forældre har svært ved at forholde sig til. Skal man vaccinere mod skoldkopper, hvad er fordelene og hvad er ulemperne?

Hvis man overvejer det er det naturligt at henvende sig til egen læge. Men egen læge kan have vanskeligt ved at rådgive, da de ikke har anbefalinger fra sundhedsmyndighederne at læne sig op ad. Det betyder i praksis at det er svært for forældre at få rådgivning og vejledning om eksempelvis vaccine mod skoldkop-per.

Vi ønsker at styrke viden og udbrede oplysninger om vacciner udenfor vaccinationsprogrammet. Derfor stiller vi forslag om at kommunalbestyrelsen indkalder PLO Frederiksberg til et dialogmøde om hvordan vi kan gøre det sammen."

Forvaltningens bemærkninger

Frederiksberg kommune afholder jævnligt møder med PLO Frederiksberg i regi af KLU (Kommunalt-lægeligt-udvalg). Deltagerne er repræsentanter fra PLO og forvaltningen. Derudover afholdes årligt et politisk dialogmøde i KLU med medlemmer af PLO, repræsentanter fra de praktiserende læger, medlemmerne af Ældre- og Omsorgsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Socialudvalget. Frederiksberg Kommunes børne- og ungelæge inviteres ligeledes til at deltage i mødet efter behov.

På mødet den 15. januar 2020 blev det besluttet, at næste politiske dialogmøde skal afholdes i november 2020, og at fokus for dagsordenen skal være det nære sundhedsvæsen og ensomme ældre og unge. Det vil være muligt at udbygge dagsordenen med yderligere punkter. Mødet er fastsat til den 17. november 2020 kl. 15-17 og det er fast praksis at forvaltningen forbereder møderne forud for deres afholdelse. Det er på den baggrund forvaltningens anbefaling, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet drøftelsen af udbredelse af viden og oplysninger om vacciner udenfor vaccinationsprogrammet sættes på dags-ordenen for det næste politiske dialog møde i KLU. Udover politisk deltagelse af

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- Omsorgsudvalget vil Børneudvalget kunne inviteres til mødet og således få mulighed for at deltage i drøftelsen af punktet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Beslutningsforslag stillet i Kommunalbestyrelsen den 20. april 2020, behandlet i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 15. juni 2020. Sendes dernæst til orientering i Børneudvalget den 10. august 2020. Magistraten den 14. september og kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Historik

Indstilling 15. juni 2020, pkt. 29:

Social,- Sundheds og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tiltræder beslutningsforslaget, idet en drøftelse af børnevacciner sættes på dagsorden for kalendersat møde med PLO i KLU-regi i november 2020, og
2. oversender sagen til orientering i børneudvalget.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21, 15. juni 2020, pkt. 29:

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. tiltrådte beslutningsforslaget, idet en drøftelse af børnevacciner sættes på dagsorden for kalendersat møde med PLO i KLU-regi i november 2020, og
2. oversendte sagen til orientering i børneudvalget.

Indstilling 10. august 2020, pkt. 67:

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller,

at børneudvalget tager sagen til orientering.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 10. august 2020, pkt. 67:

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Punkt 322: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, forhenværende rådmand Lotte Kofoed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet

00.01.00-22-20

Resume

Sagen vedrører forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, rådmand Lotte Kofoed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet. På møde den 18. maj 2020 udsatte magistraten sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. konkretisering af forslaget økonomiske konsekvenser. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet indstiller, at forslaget forkastes, idet

- magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har besluttet en fremadrettet ekstern analyse af bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes,
- analyser af den gode borgersamtale og af den skriftlige og mundtlige kommunikation i sagshåndteringen inddrages i den fremadrettede analyse, særligt med fokus på de svagere målgrupper og særligt med henblik på at afgørelser fremadrettet har fokus på at sikre en god brugeroplevelse samtidig med at afgørelser er lovlige både indholds- og proceduremæssigt, og
- borgerrådgiveren inddrages i det videre arbejde med analysen

Sagsfremstilling

På møde den 18. maj 2020 udsatte magistraten sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. konkretisering af forslaget økonomiske konsekvenser.

Forslagsstillerne har, jf. bilag 1, konkretiseret indholdet i forslag til beslutning om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet og foreslår, at den eksterne undersøgelse skal omfatte følgende fire niveauer/temaer:

- Politisk niveau: Undersøgelse af overensstemmelse mellem politiske strategier og mål på området og forvaltningens sagshåndtering og kommunikation.
- Ledelsesniveau: Synliggørelse af, hvorledes det politiske styringsgrundlag forstås, udmøntes og efterleves.
- Medarbejderniveau: Synliggørelse af, hvorledes de ledelses- og lovgivningsmæssige krav forstås og udmøntes i skriftlig og kommunikativ sagsbehandling.
- Borgeroplevelse: Undersøgelse af, i hvilken grad det politiske styringsgrundlag opleves i forhold til kvalitet og kultur i den konkrete borgerdialog og sagshåndtering.

Overordnet er det forvaltningens vurdering, at forslagsstillernes konkretisering af indhold til en ekstern undersøgelse ikke giver anledning til at ændre væsentligt ved forvaltningens indstilling om, at beslutningsforslaget forkastes. Denne vurdering tager afsæt i følgende forhold:

For det første har magistraten allerede taget positivt stilling til, at opfølgning på den gennemførte redegørelse skal have et fremadrettet perspektiv, hvor der inddrages ekstern bistand, jf. magistraten den 9. marts 2020, pkt. 97 (se uddybende nedenfor i den oprindelige sagsfremstilling til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 27. april 2020, pkt 35). Det fremgår således af den oprindelige sagsfremstilling og i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets og magistratens behandling heraf, at der allerede er lagt op til en lang række konkrete, fremadrettede initiativer, hvoraf hovedparten vil blive gennemført med ekstern bistand. Det drejer sig både om initiativer, der har til formål at styrke borgerdialogen,

kvalitative analyser af brugertilfredsheden samt yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet. Magistraten har endvidere den 9. marts 2020 (pkt. 97) truffet beslutning om, at initiativerne skal afrapporteres sideløbende med den øvrige opfølgning i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget.

Det vurderes, at magistraten dermed har truffet beslutning om de overordnede temaer for eksternt inddragelse i forbindelse med kontrol eller udvikling af indsatser som opfølgning på den allerede gennemførte redegørelse.

For det andet har den internt gennemførte redegørelse vist, at der i forvejen er et meget stort eksternt fokus og kontrol på arbejdsmarkedsområdet, både på enkeltssager, temarevision, korrekt hjemtagelse af refusion og mere generelt. Med arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets (AUU 2. marts 2020, pkt. 26) og magistratens (MAG 9. marts 2020, pkt. 97) beslutninger vil det eksterne fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet i øvrigt blive styrket.

Hertil kommer, at arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 30. marts 2020 (pkt. 28) godkendte gennemførelse af et projekt i 2020 og 2021, som har til formål at sikre implementering af magistratens beslutning om, at eksternt bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes som opfølgning på den gennemførte redegørelse.

Der er således afsat i alt 0,6 mio.kr. til projektet, der løber i 2020 og 2021. Der vil indgå eksternt bistand til gennemførelse af projektet. Projektet vil have et fremadrettet sigte, men ses i al væsentlighed at være i tråd med forslagsstillernes forslag om, at en eksternt redegørelse skal indeholde undersøgelse af, i hvilken grad det politiske styringsgrundlag opleves i forhold til kvalitet og kultur i den konkrete borgerdialog og sagshåndtering. Der vil således naturligt indgå et fokus på at afgørelser fremadrettet har fokus på at sikre en god brugeroplevelse samtidig med, at afgørelser er lovlige både indholds- og proceduremæssigt.

I lyset af forslagsstillernes konkretisering af nærværende beslutningsforslag i bilag 1 foreslår forvaltningen derudover, at et fokus på svagere målgrupper ('størst risiko for at komme i klemme i systemet') inddrages i dette arbejde. Ligeledes i overensstemmelse med forslagsstillernes konkretisering af forslaget i bilag 1 foreslår forvaltningen at borgerrådgiveren inddrages i arbejdet med den allerede besluttede analyse.

Forslagsstillerne af beslutningsforslaget foreslår som nævnt, at en eksternt undersøgelse skal belyse, om der er "overensstemmelse mellem politiske strategier og mål på området og forvaltningens sagshåndtering og kommunikation". Forvaltningen vurderer, at redegørelsen behandlet af arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget og magistraten indeholder detaljeret gennemgang af, hvordan der følges på de politiske strategier vedtaget af det politiske niveau i Frederiksberg Kommune og på efterlevelsen af de nationale regler, som er rammesættende for det kommunale råderum, og at dette i høj grad sker med inddragelse af eksterne aktører.

Det bemærkes, at de overordnede rammer og målsætningerne for Frederiksberg Kommunens beskæftigelsesindsats er fastlagt i Beskæftigelsesplanen for 2020, som blev vedtaget af kommunalbestyrelsen den 2. december 2019 (pkt. 306). Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget har i tillæg hertil senest den 8. juni 2020 godkendt udkast til plan for den virksomhedsrettede indsats (Vækst og jobskabelse) 2021-2024 som grundlag for høring i Erhvervsrådet (pkt. 44) og drøftet første oplæg til målgruppeplan for uddannelse og beskæftigelse til unge på Frederiksberg (Unge godt på vej) 2021-2024 (pkt. 45).

Forslagsstillerne peger endvidere på, at en eksternt redegørelse skal synliggøre, hvorledes det politiske styringsgrundlag forstås, udmøntes og efterleves (ledelsesniveau), samt hvorledes de ledelses- og lovgivningsmæssige krav forstås og udmøntes i skriftlig og kommunikativ sagsbehandling (medarbejderniveau). Forvaltningen vurderer, at disse elementer i al væsentlighed fremgår af redegørelsen med bilag, der allerede er behandlet i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget og i magistraten, og som var beslutningsgrundlaget for magistratens beslutning vedrørende opfølgning på den internt gennemførte redegørelse.

Med hensyn til ledelsesniveauets forståelse, udmøntning og efterlevelse af det politiske styringsgrundlag henvises der især til redegørelsens afsnit 1, som vedrører det politiske niveauets tilsyn med forvaltningen. Med hensyn til medarbejderniveauets forståelse og udmøntning af de ledelses- og lovgivningsmæssige krav henvises redegørelsens afsnit 2, som redegør for eksterne parters og forvaltningens eget tilsyn med forvaltningens arbejde, og herunder især beskrivelserne af det faglige ledelsestilsyn, det udvidede ledelsestilsyn, tilsynet med overholdelse af rettidighed samt retningslinjer og arbejdsgange i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Det er på den baggrund forvaltningens samlede vurdering, at den eksisterende eksternt inddragelse - og det i forbindelse med den gennemførte redegørelse yderligere besluttede eksternt fokus indenfor konkrete temaer - vil sikre en fortsat meget grundig politisk og eksternt kontrol af indsatser på arbejdsmarkedsområdet.

Det skal endeligt bemærkes, at det er forvaltningens vurdering, at en ekstern analyse - efter forslagsstillernes konkretisering i bilag 1 - vil være betydeligt dyrere at gennemføre end oprindeligt vurderet af forvaltningen. Dette uddybes i økonomiafsnittet.

Det bemærkes, at i forliget om Frederiksberg Kommunes budget for 2021 og 2022 indgået mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance fremgår det, at "partierne er enige om i forlængelse af de allerede igangsatte initiativer at afsætte yderligere 0,3 mio. kr. i 2021 til at styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune.

Initiativet har til at formål at styrke den tydelige kommunikation til borgerne om formål, rettigheder og pligter i beskæftigelsesindsatsen, udpege områder, hvor Frederiksberg Kommune med fordel kan udnytte det maksimale råderum i lovgivningen for at sikre en god brugeroplevelse, samt styrke borgernes kapacitet til at tage aktivt del i valget af deres egen indsats. Indsatsen vil tage afsæt i en analyse (herunder fokusinterviews) af den gode borgersamtale og den mundtlige og skriftlige kommunikation med borgerne om deres sag.

Initiativet vil have fokus på de svagere målgrupper og har den ambition, at borgerne får den bedst mulige oplevelse. Borgerrådgiveren inddrages i analysen. Partierne følger op på denne indsats i inddragelse af erfaringerne fra andre kommuner."

Endvidere henledes opmærksomheden på, at det tillige fremgår, at det for partierne er "afgørende, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, har borgeren i centrum. Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov. Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job. Partierne er enige om, at der skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen. Men dette må ikke gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen."

Oprindelig sagsfremstilling til magistraten 18. maj 2020:

På møde den 27. april 2020 udsatte arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sagen efter drøftelse.

Forud for udvalgets behandling af sagen den 4. maj 2020 fremsendte rådmand og formand for arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget Lone Loklindt den 1. maj 2020 på forslagsstillernes vegne en mail med bilag til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets medlemmer vedr. "input til den eksterne undersøgelse, som vi fra forslagsstillernes side ønsker den skal indeholde", der vedlægges som bilag 1.

Oprindelig sagsfremstilling 27. april 2020:

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 27. januar 2020 (pkt. 11) følgende beslutningsforslag fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, rådmand Lotte Koføed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget:

"Forslag om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet

Radikale Venstre, Socialdemokratiet, SF, Enhedslisten og Alternativet ønsker en ekstern forvaltningsrevision af arbejdsmarkedsområdet af hensyn til borgerne, medarbejderne og politikerne. Vi mener således, at det er af afgørende betydning for en sådan undersøgelses modtagelse og legitimitet, at den foretages af en uvildig ekstern task force, så der ikke efterfølgende berettiget eller uberettiget kan sættes spørgsmålstegn ved undersøgelsens resultater og anbefalinger. En ekstern undersøgelse vil også i højere grad kunne åbne op for nye ideer, anbefalinger og løsninger til brug i forvaltningen.

Begrundelse:

Vi ønsker ligesom forvaltningen at kunne stå inde for god forvaltningsskik. Såvel udvalg, politikere og forvaltning har gennem længere tid modtaget en række bekymringshenvendelser fra borgere og partsrepræsentanter vedrørende sagsbehandling i arbejdsmarkedsområdet. Når vi foreslår og anbefaler en ekstern forvaltningsrevision nu, inden vi har set og vurderet den igangværende interne undersøgelse, er det ikke, fordi vi forlods vil anfægte kvaliteten af det interne ledelsestilsyn, men fordi vi mener en ekstern undersøgelse vil kunne afdække flere elementer, herunder borgerperspektivet og brugeroplevelser.

Vi mener også, en ekstern undersøgelse vil være til fordel for medarbejderne, som oplever kritik af deres faglighed og ved enhver klage skal dokumentere og redegøre for beslutninger og sagsforløb. Den stressfaktor og det ressourcetræk, som p.t. iagttages, ønsker vi, også i lyset af problemerne i familieafdelingen, at få det bedste grundlag for at imødegå politisk."

Forvaltningens bemærkninger:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget anmodede den 18. november 2019 (pkt. 68) forvaltningen om en redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område. Den udarbejdede redegørelses

hovedkonklusioner er som følger:

Den helt overordnede konklusion i redegørelsen er:

- At eksterne tilsynsmekanismer sikrer og dokumenterer, at der i Arbejdsmarkedsafdelingen forvaltes i tråd med og efter lovgivningen.
- At der forefindes betryggende interne kontrolmekanismer samt forretningsgange for mødet, dialogen og kvaliteten i afdelingen.

Dialogen med borgeren:

- Det generelle billede i forhold til borgerens møde med Arbejdsmarkedsafdelingen er, at borgeren generelt opfatter mødet som tilfredsstillende.
- Revisors og forvaltningens gennemgang af konkrete borgersager har dog vist, at der i et læringsperspektiv med fordel kan være fokus på en tidlig forventningsafstemning i sagsforløbet samt en opmærksomhed på borgers oplevelse af mødet med beskæftigelsessystemet og tilfredsheden hermed.

Hovedkonklusioner i forhold til kompetenceniveauet

- Kompetenceniveauet blandt ledere og medarbejdere lever til fulde op til, hvad der kan forventes i forhold til opgaverne i Arbejdsmarkedsafdelingen.
- Personaleomsætningen i Arbejdsmarkedsafdelingen ligger under niveauet i Frederiksberg Kommune og på landsplan.

Af sagsfremstillingen i forbindelse med redegørelsen (arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 2. marts 2020 pkt. 26, magistraten den 9. marts 2020 pkt. 97) og af selve redegørelsen fremgår det, at der i forvejen er meget stort eksternt fokus på arbejdsmarkedsområdet, både på enkeltstager, temarevision, korrekt hjemtagelse af refusion og mere generelt. Derfor og på baggrund af redegørelsens konklusioner og forvaltningens indstilling om at gennemføre tiltagene og forslagene i den pågældende sagsfremstillings tema 1 (pilottiltag vedr. forholdet mellem borgerne og arbejdsmarkedsområdet) og tema 2 (yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet) fremgik det af forvaltningens indstilling, at forvaltningen ikke anbefalede at gennemføre yderligere eksterne undersøgelser af området.

Ved arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets behandling af redegørelsen den 2. marts 2020 (pkt. 26) tog udvalget allerede iværksatte tiltag og opfølgende handlinger vedr. tema 1 til efterretning, idet udvalget bad om, at der sættes yderligere fokus på kvalitative analyser vedrørende brugertilfredshed. Derudover indstillede udvalget blandt andet til magistraten, at muligheden for en yderligere eksternt undersøgelse/bistand drøftes i magistraten, idet der prioriteres et fremadrettet perspektiv.

Magistraten behandlede redegørelsen den 9. marts 2020 (pkt. 97). Her besluttede magistraten blandt andet at godkende indsatserne i tema 2 (yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet), og at drøftelsen af nærværende beslutningsforslag drøftes i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget i forlængelse af beslutningerne på magistratens møde.

Særligt relevant er i denne sammenhæng magistratens beslutning om, at eksternt bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes. Initiativerne afrapporteres sideløbende med den øvrige opfølgning i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, ligesom der forelægges opfølgning på samtlige besluttede tiltag i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget i august 2020, herunder med deltagelse af revisionen.

Det er på den baggrund forvaltningens anbefaling, at beslutningsforslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelsen for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område har lagt vægt på, at forvaltningen skal arbejde med et fremadrettet sigte og i den sammenhæng inddrage eksternt bistand i arbejdet med blandt andet borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Økonomi

Teksten i økonomiafsnittet er revideret i f.t. sagen 18. maj i magistraten.

Der var i det oprindelige beslutningsforslag ikke beskrevet et konkret forslag til, hvordan en ekstern redegørelse i givet fald skulle gennemføres, herunder en eventuel ekstern redegørelses emner/temaer, metode og omfang.

Med henblik på at beskrive økonomien i en eventuel ekstern redegørelse tog forvaltningen derfor taget udgangspunkt i element 3.c i sagsfremstillingen til redegørelsen (AUU pkt. 26, MAG pkt. 97), hvor kommunens eksterne revision i givet fald gennemgår den udarbejdede redegørelse med henblik på en vurdering af, om der er øvrige relevante temaer eller perspektiver, som med fordel kunne have været medtaget i redegørelsen, og hvor ekstern revisor sammenholder billedet af kvaliteten i sagsbehandlingen i Frederiksberg Kommune med andre kommuner.

Der blev indhentet et prisoverslag fra revisionen, som vurderede, at en sådan gennemgang ville koste i størrelsesordenen 0,3-0,5 mio. kr. Der blev taget forbehold for, at der var tale om et prisoverslag og ikke et tilbud med et konkret undersøgelsesdesign. Dette skal i givet fald konkretiseres, hvis det politisk besluttes at arbejde videre ad denne vej.

Efter forslagsstillernes konkretisering af beslutningsforslaget i bilag 1 er der tale om en meget bred og omfattende analyse, der vil kræve et meget stort bagudrettet arbejde, uanset at en del af kildematerialet er samlet i den internt gennemførte undersøgelse. Vurderingen er derfor snarere at der er tale om en udgift på 0,8-1,0 mio.kr. hvortil kommer forvaltningens arbejdsindsats.

Som nævnt ovenfor fremgår det af budgetforliget for 2021 og 2022, at "partierne er enige om i forlængelse af de allerede igangsatte initiativer at afsætte yderligere 0,3 mio. kr. i 2021 til at styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune."

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 27. april og den 4. maj, magistraten den 18. maj og den 14. september og kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Historik

Beslutning: Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, 27. april 2020, pkt. 35:
Sagen blev udsat efter drøftelse.

Indstilling 27. april 2020, pkt. 35:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Indstilling 4. maj 2020, pkt. 40:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 4. maj 2020, pkt. 40:

Et flertal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Fasael Rehman, Carina Høedt, Karsten Skawbo-Jensen og Merete Winther Hildebrandt) indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Et mindretal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Michael Vindfelt og Søren Have) indstiller, at forslaget tiltrædes, idet en ekstern undersøgelse bør omfatte både det politiske niveau, ledelsesniveauet, medarbejderniveauet og borgeroplevelser.

Indstilling 18. maj 2020, pkt. 194:

Et flertal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Fasael Rehman, Carina Høedt, Karsten Skawbo-Jensen og Merete Winther Hildebrandt) indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingens kvalitet på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Et mindretal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Michael Vindfeldt og Søren Have) indstiller, at forslaget tiltrædes, idet en ekstern undersøgelse bør omfatte både det politiske niveau, ledelsesniveauet, medarbejderniveauet og borgeroplevelser.

Magistraten, 18. maj 2020, pkt. 194:

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. konkretisering af forslagets økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Input til ekstern undersøgelse

Punkt 323: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om unge og demokrati

17.00.00-G01-67-20

Resume

Balder Mørk Andersen har fremsat beslutningsforslag om, at 8. og 9. klasser kan låne kommunalbestyrelsens mødesal til afholdelse af imiteret kommunalbestyrelsesmøde. I sagen beskrives mulig ramme herfor.

Beslutning

Magistraten og undervisningsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, således at folkeskolerne tilbydes at låne kommunalbestyrelsens mødesal til undervisningsforløb i 8. eller 9. klasse.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at beslutningsforslaget tiltrædes, således at folkeskolerne tilbydes at låne kommunalbestyrelsens mødesal til undervisningsforløb i 8. eller 9. klasse.

Sagsfremstilling

Rådmand Balder Mørk Andersen fremsatte i Kommunalbestyrelsens møde den 22. juni 2020 nedenstående beslutningsforslag, som blev oversendt til behandling i Undervisningsudvalget og Magistraten:

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune beslutter at kommunalbestyrelsens mødesal i skoleåret 2020-21 stilles til rådighed en enkelt dag for hver enkelt af byens skoler, så 8.-9. klasse kan afholde et imiteret kommunalbestyrelsesmøde. Begrundelse:

SF ønsker, at byens unge bliver involveret og præsenteret for demokratiet i byen og får lov til at være en del af dette. Derfor ønsker SF, at byens skoler får mulighed for at prøve kræfter med demokratiet i realistiske rammer. Med inspiration fra Ungdomsparlamentsdagen 2020 (#up20) ønsker SF således, at mødesalen stilles til rådighed for byens skoler, så 8.-9. klasserne kan få en dag på rådhuset og afholde et imiteret kommunalbestyrelsesmøde. Det skal naturligvis være op til skolerne selv at vælge, om de ønsker at gøre det med både 8. og 9. klasserne eller en af disse. Det foreslås, at eleverne ved hver samling kan stemme om 1-2 beslutningsforslag, som de respektive udvalg i kommunalbestyrelsen efterfølgende vil skulle behandle."

Et besøg i kommunalbestyrelsens mødesal vil kunne indgå i faget samfundsfag i folkeskolens 8. eller 9. klasse, hvor et af formålene bl.a. er at eleverne skal opnå kompetencer til aktiv deltagelse i et demokratisk samfund. Herunder at kende de demokratiske spilleregler, de politiske partier og ideologier.

Kommunalbestyrelsens mødesal vil i den forbindelse kunne stilles til rådighed for skolerne, idet de gives mulighed for at booke fx 2, 4 eller 6 timer på rådhuset, hvor undervisningen kan foregå i og omkring mødesalen. Der vil i den forbindelse sandsynligvis være brug for, at lærer og elever også kan anvende tilstødende arealer (håndbibliotek, forhal), og øvrige brugere af rådhuset vil sandsynligvis i et mindre omfang kunne høre/mærke, at der er børn på rådhuset.

Af hensyn til afvikling af politiske møder anbefales det, at mødesal og tilstødende faciliteter ikke kan bookes om mandagen.

Børne- og Ungeområdet foreslår, at det er rådhuservice som varetager koordineringen, således at skolerne kontakter rådhuservice angående bookning af mødesal og koordinering af praktiske forhold herom.

Forvaltningen vil fraråde, at der bliver automatisk adgang til, at beslutningsforslag fra eleverne oversendes til behandling i de relevante politiske udvalg. Det vil være i modstrid med almindeligt gældende regler om, hvordan der sættes sager på udvalgsdagsordener og vil stille eleverne i en anden situation herom end alle andre relevante grupper i kommunen. Som alternativ kunne overvejes, at beslutningsforslag fra eleverne oversendes til Fælleselevrådet, som så kunne drøfte sagerne og, hvis ønsket, videresende dem til Undervisningsudvalget eller tage dem op med udvalget i forbindelse med det årlige møde mellem udvalg og fælleselevrådet.

Det bemærkes, at skolerne allerede har adgang til at besøge Folketinget og her deltage i demokrati-undervisning varetaget af Folketingets medarbejdere. Dette er meget gennearbejdet, velunderstøttet og ret populært, og de enkelte klasser vil næppe, indenfor fagets begrænsede timetal, have mulighed for at besøge såvel Rådhus som Folketing. Det er derfor forvaltningens vurdering, at det vil være relativt få klasser, som vil benytte et tilbud om adgang til mødesalen og det derfor vil være muligt for interesserede klasser at booke salen.

Økonomi

Ingen som følge af sagen.

Såfremt der skal udvikles egentligt forløb og drift af disse, vil der skulle afsættes budget til formålet, ligesom det skal afklares hvem der konkret skal stå for disse.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalg, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 10. august 2020, pkt. 90:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at beslutningsforslaget tiltrædes, således at folkeskolerne tilbydes at låne kommunalbestyrelsens mødesal til undervisningsforløb i 8. eller 9. klasse.

Beslutning fra Undervisningsudvalget_2018-21, 10. august 2020, pkt. 90:

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at beslutningsforslaget tiltrædes, således at folkeskolerne tilbydes at låne kommunalbestyrelsens mødesal til undervisningsforløb i 8. eller 9. klasse.

Punkt 324: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick, rådmænd Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om Nordens Paris - konvertér endnu flere p-pladser til udeservering i sommersæsonen

05.14.00-G01-145-20

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick, rådmænd Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde har stillet forslag om at konvertere endnu flere parkeringspladser til udeservering i sommersæsonen, om at udvide det eksisterende midlertidige tilbud til også at omfatte restaurant- og caféejere mv., der ikke allerede har en udeserveringstilladelse, og om at udvide tidshorizonten for de midlertidige tilladelser. Udvalget skal tage stilling til forslaget.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet

1. at det eksisterende midlertidige tilbud om udvidet udeservering skal udvides til også at omfatte de restaurant- og caféejere, der ikke allerede har en udeserveringstilladelse,
2. at de midlertidige, nye tilladelser skal gælde frem til efterårsferien.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at det eksisterende midlertidige tilbud om udvidet udeservering skal udvides til også at omfatte de restaurant- og caféejere, der ikke allerede har en udeserveringstilladelse,
2. at de midlertidige, nye tilladelser skal gælde frem til efterårsferien.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 22. juni 2020 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick, rådmænd Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om Nordens Paris - konvertér endnu flere P-pladser til udeservering i sommersæsonen.

"Det Radikale Venstre foreslår at udvide det eksisterende midlertidige tilbud til de frederiksbergske cafeer, restauranter, beværtninger og lign. om at kunne fast-track ansøge om at konvertere P-pladser til mere udeservering, således at også frederiksbergske cafeer, restauranter og beværtninger, som ikke allerede i dag har en udeserverings-tilladelse, omfattes.

Det foreslås ligeledes, at disse midlertidige, nye tilladelser gives for så lang en periode som muligt, og evt. helt frem til efterårsferien, således at cafeer, restauranter og lign. får mulighed for en rimelig forrentning af investeringen i etablering af udeservering.

Motivation

Meget tyder på, at det i år er den indenlandske turisme, som skal skabe omsætning i byens restauranter og cafeer, som jo både er ramt af afstandsrestriktioner og indrejseforbud. Derfor er det ekstra vigtigt, at vi giver det nødlidende restaurationsliv optimale forudsætninger for at tiltrække kunder og dermed konsolidere forretningen efter mere end to måneder uden omsætning. I sommerferien er mange Frederiksberg-borgere og -biler alligevel ikke hjemme, og det mindskede pres på parkeringspladserne kunne passende udnyttes til en langt mere generøs uddeling af midlertidige udeserveringspladser, også til restauranter og caféer og lign., som ikke i dag er i besiddelse af en sådan. Hvis vejrguderne så er med os i år, så kan vi komme ganske tæt på at blive Nordens Paris."

Bemærkninger til forslaget

Magistraten anmodede på mødet den 27. april 2020 forvaltningen om at se på muligheden for en hurtig ansøgningsprocedure for brug af parkeringspladser til udeservering som følge af regeringens udmeldinger om afstandskrav mellem gæsterne for at hindre smitte med Corona. Således er det allerede muligt for restaurant- og caféejere mv. at ansøge om at inddrage offentligt vejareal til allerede eksisterende udeservering, herunder parkeringspladser hvis det er foreneligt med trafiksikkerheden. Hvis restauranter og caféer, der på nuværende tidspunkt ikke har udeservering

ansøger om udeservering med inddragelse af offentligt areal, herunder parkeringspladser, vil forvaltningen naturligvis vurdere dette på samme vis som ved allerede eksisterende udeserveringer.

Den udvidede tilladelse gives i en midlertidig periode, og praksis har indtil nu været frem til og med udgangen af august 2020 med mulighed for forlængelse. Denne forlængelse kunne meget vel være til efterårsferien, og der er således allerede tale om en lang periode, hvis ansøger har fået den udvidede tilladelse i for eksempel maj måned. Der er derfor tale om et forslag der allerede er implementeret og forvaltes jf. hensigten i forslaget.

Der er i perioden givet 22 tilladelser til caféer og restauranter, der allerede har udeservering. Forvaltningen har ikke modtaget ansøgninger om inddragelse af parkeringspladser fra erhvervsdrivende, der ikke allerede har en udeserveringstilladelse.

Ordnningen betyder, at ca. 15 parkeringspladser er inddraget. Presset på byens parkeringspladser har under corona været moderat, men i juli måned var der rekord mange transaktioner, hvorfor presset på parkeringspladser vurderes at være tilbage til normalen.

Der er gjort opmærksom på ordningen gennem nyhedsbrev til det lokale erhvervsliv på Frederiksberg. Siden denne mulighed trådte i kraft har forvaltningen oplevet stor opmærksomhed samt mange ansøgninger og henvendelser vedrørende ordningen. Henvendelserne tæller både restaurant- og caféejere mv., der ønsker at ansøge om at udvide deres udeserveringsareal. Derudover er der modtaget mange nye udeserveringsansøgninger fra restaurant- og caféejere mv., som ikke tidligere har haft udeservering, men ingen af disse har indtil videre også ansøgt om at inddrage parkeringspladser til formålet.

Det skal bemærkes, at udover forvaltningens godkendelse af den udvidede udeserveringsansøgning, skal også politiet godkende tilladelsen til udeservering - uanset om udeserveringen kun optager fortovej eller også inddrager parkeringspladser. Og politiets praksis har indtil nu været restriktiv i forhold til inddragelse af parkeringspladser af hensyn til trafikikkerheden. Forvaltningen bestræber sig på at behandle alle ansøgninger, så hurtigt som muligt indenfor de rammer sagsbehandlingen giver ift. inddragelse af andre myndigheder mv.

Der er modtaget en del klager fra borgere, som savner de inddragede parkeringspladser, og som er generet af larm og støj fra udeserveringen.

By-, kultur- og miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at forslaget er i god tråd med kommunens ønske om gerne at ville hjælpe erhvervslivet i forbindelse med Corona. Forslaget indebærer to dele: en udvidelse af tidshorizonten for de midlertidige tilladelser og en muligheden til de restaurant- og caféejere, der ikke i forvejen har en udeserveringstilladelse, om at de kan ansøge om de samme muligheder som andre restauranter og caféer med udeservering. Begge forslag kan implementeres hurtigt og i allerede eksisterende procedure.

Økonomi

Forslaget har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 17. august 2020, pkt. 230:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

1. hvorvidt det eksisterende midlertidige tilbud om udvidet udeservering skal udvides til også at omfatte de restaurant- og caféejere, der ikke allerede har en udeserveringstilladelse
2. hvorvidt de midlertidige, nye tilladelser skal gælde frem til efterårsferien.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 17. august 2020, pkt. 230:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at det eksisterende midlertidige tilbud om udvidet udeservering skal udvides til også at omfatte de restaurant- og caféejere, der ikke allerede har en udeserveringstilladelse,
2. at de midlertidige, nye tilladelser skal gælde frem til efterårsferien.

Punkt 325: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg og Malte Matthies Løcke om belysning af mindesmærket på Den Franske Skoles Plads

05.01.00-G01-21-20

Resume

Sagen omhandler forslag til belysning af mindesmærke på Den Franske Skoles Plads. På baggrund af forvaltningens forslag om en løsning med uplight, skal udvalget tage stilling til om der skal arbejdes videre med forslaget.

Beslutning

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Michael Vindfeldt, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen, Mette Bram og Laura Lindahl) og et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman, Ruben Kidde og Gunvor Wibroe) indstiller

- at tiltræde forslaget, idet udgiften på de 45.000 kr. kan afholdes fra puljen til udskiftning af vejbelysning, idet den almindelige udskiftning reduceres tilsvarende.

Et mindretal i magistraten (Thyge Enevoldsen) undlod at stemme, og et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman, Ruben Kidde og Gunvor Wibroe) indstiller, at tiltræde forslaget, idet udgiften på de 45.000 kr. kan afholdes fra puljen til udskiftning af vejbelysning, idet den almindelige udskiftning reduceres tilsvarende.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 11. maj 2020 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg og Malte Matthies Løcke om belysning af mindesmærket på Den Franske Skoles Plads.

"Forslag om at installere belysning, så mindesmærket på Den Franske Skoles Plads oplyses og ikke henligger i mørke om aftenen.

Begrundelse:

I 2015 markerede Frederiksberg på forslag fra Socialdemokratiet 70 året for det forfærdelige bombardement af Den Franske Skole ved at navngive Den Franske Skoles Plads. I forbindelse med 75 året for befrielsen har en borger foreslået, at der som led i markeringen af 75 året installeres belysning ved mindesmærket på Den Franske Skoles Plads, så det smukke, stemningsfulde mindesmærke ikke henligger i mørke, men får den synlighed, det fortjener også om aftenen. Det borgerforslag støtter Socialdemokratiet til fulde. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at der som led i Frederiksbergs markering af 75 året for befrielsen installeres belysning til oplysning af mindesmærket på Den Franske Skoles Plads."

Bemærkninger til forslaget

Forvaltningen kan foreslå en løsning, hvor der installeres uplight foran mindesmærket i belægningen. Det vurderes, at opstilling af en mast med spot vil skæmme området, og derfor vurderes løsningen med uplight som den mest hensigtsmæssige.

Det vil være nødvendigt at nedgrave installationen til belysningen. Både dette og montage af armatur vil kræve en godkendelse fra Slots- og Kulturstyrelsen, da Frederiksberg Allé er fredet.

Udgiften til installation beløber sig samlet til 45.000 kr.

Økonomi

Forvaltningen kan ikke umiddelbart anvise midler til belysningen af mindesmærket. Udgiften vil dog kunne afholdes af puljen til udskiftning af vejbelysning, hvis der i givet fald reduceres tilsvarende i den almindelige udskiftning af vejbelysning.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 17. august 2020, pkt. 241:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

at udvalget tiltræder forslaget, idet udgiften på de 45.000 kr. kan afholdes fra puljen til udskiftning af vejbelysning, idet den almindelige udskiftning reduceres tilsvarende.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 17. august 2020, pkt. 241:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasael Rehman, Ruben Kidde og Gunvor Wibroe) indstiller,

at tiltræde forslaget, idet udgiften på de 45.000 kr. kan afholdes fra puljen til udskiftning af vejbelysning, idet den almindelige udskiftning reduceres tilsvarende.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Punkt 326: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om krav til entreprenører

01.02.05-G01-29-19

Resume

Rådmand Balder Mørk Andersen har stillet beslutningsforslag om krav til entreprenører om bod eller ombygning, hvis et projekt ikke lever op til de stillede krav. By- og miljøudvalget skal tage stilling til forslaget.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om at indskrive ufravigelige krav til entreprenører om bod eller ombygning ikke tiltrædes, idet håndhævelse af lokalplanen sker som angivet i sagen, og der i lokalplanerne sker en tydeliggørelse af konsekvenserne ved overtrædelser af lokalplanens bestemmelser.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om at indskrive ufravigelige krav til entreprenører om bod eller ombygning ikke tiltrædes, idet håndhævelse af lokalplanen sker som angivet i sagen, og der i lokalplanerne sker en tydeliggørelse af konsekvenserne ved overtrædelser af lokalplanens bestemmelser.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 30. september 2019 følgende forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen om krav til entreprenører.

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune beslutter at indskrive ufravigelige krav til entreprenører om bod eller ombygning, såfremt projektet ikke lever op til de stillede krav.

Begrundelse:

Der er behov for, at kommunen øger sin kontrol i forhold til, at bygherrer til fulde lever op til det aftalte. Det skal sikres, at bygherrer ikke ud fra økonomiske kalkuler går på kompromis i forhold til det aftalte og til lokalplanen. Der skal på ingen måde kunne ske fremme af en tilgang, hvor det af bygherre vurderes at være mere opportunt at bede om forladelse end om tilladelse.

Ønsker om ændringer af enhver karakter skal forelægges forvaltningen til godkendelse, og såfremt dette ikke sker skal det medføre en bod på et markant og forebyggende niveau, og subsidiært krav om ombygning.

Ydermere bør forvaltningen i endnu højere grad vurdere, om der i en bevarende lokalplan skal stilles krav om, at huse skal være fuldmurede i mursten, såfremt det ellers er den historiske byggestil i det givne område."

Bemærkninger til forslaget

En lokalplans bestemmelser ligger sammen med byggeloven til grund for kommunens byggesagsbehandling. Når der gives byggetilladelse sikres det derfor, at det indsendte projektmateriale overholder bestemmelserne i lokalplanen. Og senest når der gives ibrugtagningstilladelse, skal alle eventuelle udeståender i forhold til byggetilladelsen være bragt i orden, ellers kan ibrugtagningstilladelsen ikke udstedes.

Ud over at tilbageholde en ibrugtagningstilladelse med de konsekvenser, det har for en bygherre i forhold til finansiering og udlejning, kan kommunen håndhæve byggetilladelsen og lokalplanen med påbud. Efterleves et påbud ikke, kan der ske politianmeldelse, hvorefter sagen føres som en straffesag. Det vil således i den sidste ende være politi og domstole, der efterforsker, vurderer skyldsspørgsmål og udmåler straf. Kommunen kan ikke udstede bøder for overtrædelse af lokalplan eller byggetilladelse.

En bygherre kan søge dispensation fra en bestemmelse i en lokalplan, hvis ændringerne ikke er i strid med lokalplanens principper. En dispensationsansøgning behandles enten administrativt, hvor kompetencen er delegeret til forvaltningen eller politisk af by- og miljøudvalget. Med Frederiksberg Kommunes praksis med at lave meget detaljerede lokalplanbestemmelser, er det vigtigt at kunne give dispensationer, da ikke alle detaljer i et projekt kan overskues i lokalplanfasen. Der vil næsten altid dukke uforudsete udfordringer op i projekteringsfasen, men med de detaljerede bestemmelser har kommunen styr på projektudviklingen og hjemler til at håndhæve lokalplanen.

I f.eks. sagen om Falkoner Centret er der ikke givet endelig ibrugtagningstilladelse, da der stadig mangler afklaring af visse forhold for facadematerialerne. Bygherren er således blevet pålagt at opsætte mock-up af forskellige løsninger til by- og miljøudvalgets besigtigelse, inden der træffes beslutning om evt. dispensation.

By-, kultur- og miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer ikke, at kommunen kan pålægge private bygherrer bod eller bøde for overtrædelse af lokalplaners bestemmelser eller andre krav i en byggetilladelse. Håndhævelsen for kommunens vedkomne ligger i påbud og i at tilbageholde ibrugtagningstilladelse indtil evt. ulovlige forhold er bragt i orden. Al øvrig retshåndhævelse foregår via politi og domstole.

Forvaltningen vurderer, at kommunen har den nødvendige kontrol med såvel projekt som endelig bygning gennem meget detaljerede lokalplanbestemmelser. Desuden vurderes det, at der gennem tilblivelsen af meget detaljerede lokalplaner er så tæt en dialog med bygherren, at der sker en solid forventningsafstemning om kravene til byggeriet. Derfor vurderes det ikke nødvendigt at skrive ind i lokalplanen hvordan vi vil håndhæve overtrædelser.

Økonomi

nej

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 10. august 2020, pkt. 205:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

at beslutningsforslaget om at indskrive ufravigelige krav til entreprenører om bod eller ombygning, såfremt projektet ikke lever op til de stillede krav ikke tiltrædes, idet håndhævelse af lokalplanen sker som angivet i sagen

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 10. august 2020, pkt. 205:

By- og Miljøudvalget indstiller,

at beslutningsforslaget om at indskrive ufravigelige krav til entreprenører om bod eller ombygning ikke tiltrædes, idet håndhævelse af lokalplanen sker som angivet i sagen, og der i lokalplanerne sker en tydeliggørelse af konsekvenserne ved overtrædelser af lokalplanens bestemmelser.

Punkt 327: Områdeudvikling Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelse

01.00.05-P00-13-19

Resume

Nærværende sag forelægges med henblik på, at udvalgene skal tage stilling til, om Områdeudvikling Finsensvej Vest skal oprettes som et områdefornyelsesprojekt hos Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen på baggrund af de i sagen præsenterede fordele herved.

Beslutning

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank., Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen, Mette Bram og Laura Lindahl) og by- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget indstiller,

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt og Thyge Enevoldsen) tog forbehold.

Magistraten bemærkede, at forvaltningen særligt bør være opmærksom på tryghedsskabende foranstaltninger i områdefornyelsen.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

Socialudvalget

1. godkendte, at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven, og
2. godkendte bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget, socialudvalget og sundheds- og forebyggelsesudvalget har den 3. juni 2019 besluttet at igangsætte Områdeudvikling af Finsensvej Vest. Områdeudviklingen er påbegyndt de seneste år, og de første indsatser er igangsat. Selvom områdeudviklingen ikke modtager statslige midler, har det vist sig at være en fordel at oprette områdeudviklingen som en områdefornyelse hos Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen. Ved at oprette Områdeudvikling Finsensvej Vest som en områdefornyelse kan Byfornyelsesloven benyttes. Byfornyelsesloven giver lovhjemmel til at gennemføre indsatser på privat grund. Ydermere giver Byfornyelsesloven låneadgang, hvilket kan være nyttigt eksempelvis i forbindelse med udvikling af de kommunale beboelsesejendomme ved Christian Paulsens Vej.

For at oprette Områdeudvikling Finsensvej Vest som en områdefornyelse kræves det, at programmet, der er godkendt i fagudvalgene den 3. juni 2019, udbygges med en tidsplan og budget. Programmet, inkl. bilag med budget og tidsplan, er vedlagt som bilag. Med budgettet og tidsplanen overholder programmet i en helhed Byfornyelseslovens krav til et byfornyelsesprogram, og Frederiksberg Kommune kan udvikle Områdeudvikling Finsensvej Vest som et områdefornyelsesprojekt inden for Byfornyelseslovens rammer. Det er også et krav, at kommunalbestyrelsen godkender byfornyelsesprogrammet.

Områdeudviklingen Finsensvej Vest er en femårig indsats. Formålet med områdeudviklingen er at koordinere og sammentænke igangværende og nye indsatser i en helhedsorienteret indsats. Områdeudviklingen skal give et samlet løft

af kvarteret og skabe en sammenhængende attraktiv bydel i Frederiksberg, hvor Frederiksbergs særlige identitet og byliv styrkes. Programmet for områdeudviklingen er udarbejdet på baggrund af inddragelse af lokale aktører, brugere og borgere. Programmet beskriver området ved Finsensvej Vest og peger på seks temaer, der er områdeudviklingens overordnede målsætninger. De seks temaer er:

- Stærke fortællinger med en målsætning om at tydeliggøre kvarterets kvaliteter og udflugtsmål.
- Kvalitet i gade- og byrum med en målsætning om at løfte kvaliteten udvalgte steder i kvarteret.
- Fællesskaber og grønne netværk med en målsætning om at styrke fællesskaber, der spiller sammen med klimaløsninger og understøtter miljømæssig og social bæredygtighed.
- Synligt liv og aktivitet med målsætning om at skabe gode rammer for liv og aktivitet i byens rum.
- Plads til unge med en målsætning om at skabe plads til unge i samarbejde med de unge.
- En tryk bydel med en målsætning om, at kvarteret opleves trygt.

Temaerne danner rammen for fem udpegede indsatser. Indsætserne er udpeget på baggrund af indledende analyser og inddragelse af borgerne. De fem indsatser er:

- Kvarteret ved Christian Paulsens Vej (tidligere angivet som Finsens Have): Fokus på såvel et samlet løft af boligområdet som en udvikling af de kommunale beboelsesejendomme med henblik på at skabe et velfungerende boligområde, hvor en understøttelse af kommunens eksisterende tryghedsskabende og boligsociale indsatser indgår som et centralt element. Der er igangsat en dialogproces med beboere og aktører i kvarteret. Dialogprocessen er opstarten på et samarbejde om at udvikle kvarteret ved Christian Paulsens Vej med fokus på udearealer samt sociale- og kulturelle aktiviteter.
- Lindevangsparken: Fokus på øget aktivitet samt at styrke vinterbrug og sammenhæng med Finsensvej. Lindevangsparken udvikles som en del af sundhedsfremmende aktiviteter, der har et ophæng i Sund By Netværk og Europæiske WHO Healthy Cities Network, hvor et internationalt værktøj til kortlægning og inddragelse afprøves til at fremme udviklingen af kvaliteten i byrum.
- KU.BE og Solbjerg Have: Fokus på øget sammenhæng mellem KU.BE og Solbjerg Have, forbindelser samt øget aktivitet.
- Finsensvej: Fokus på grønne lommer, små opholdsrum og styrkelse af forbindelsen til Grøndalsparken.
- Området ved Frederiksberg Idrætspark: Fokus på at skabe større åbenhed, sammenhæng samt en bevægelsesakse langs Sønderjyllands Allé.

Områdeudviklingen Finsensvej Vest løber i perioden 2020 til og med 2024. Områdeudviklingen gennemgår i den femårige periode overordnet set tre faser. Først udvikling af indsatser, dernæst implementering og anlæg og afslutningsvis forankring og evaluering.

Ved udvikling af indsatser skabes fundamentet for områdeudviklingen med inddragelse af lokale aktører og beboere, så indsatserne imødekommer lokale behov. I den næste fase, implementering og anlæg, konkretiseres indsatserne i samarbejde med relevante aktører, hvorefter de udføres som enten anlæg eller aktiviteter. I den sidste fase, forankring og evaluering, arbejdes med at forankre indsatserne, så de har en blivende effekt efter områdeudviklingen er afsluttet. Som det fremgår af tidsplanen i vedlagte bilag 2, vil de fleste indsatser være i spil i store dele af områdeudviklingens forløb. De første prioriterede indsatser er kvarteret ved Christian Paulsens Vej og Lindevangsparken. Områdeudviklingens projektledelse, koordinering, fundraising, kommunikation, facilitering og inddragelse løber igennem hele perioden, men vil variere i omfang sideløbende med indsatsernes omfang.

By-, kultur- og miljøområdet vurdering

By-, kultur- og miljøområdet vurderer, at det er vigtigt at oprette Områdeudvikling Finsensvej Vest som en områdefornyelse hos Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen. Derved kan Frederiksberg Kommune gøre brug af Byfornyelsesloven, der er en nyttig lovhjemmel til byudviklingsprojekter. Eksempelvis giver Byfornyelsesloven hjemmel til at udvikle projekter på privat grund. Ydermere har Frederiksberg Kommune låneadgang, hvilket kan blive en fordel i udviklingen af indsatser ved de kommunale beboelsesejendomme ved Christian Paulsens Vej.

Økonomi

Områdeudviklingen finansieres af byfornyelsesrammen i perioden 2020-2024 med 1 mio. kr. i 2020 stigende til 7 mio. kr. i 2024. Der er i alt afsat 21,1 mio. kr. i hele perioden. Det fremgår af vedlagte budget, hvordan beløbet fordeles på områdeudviklingens seks temaer med tilhørende indsatser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget, socialudvalget, sundhed- og forebyggelsesudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 10. august 2020, pkt. 39:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjælp i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til sundheds- og forebyggelsesudvalget,

3. at sagen tages til orientering.

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21, 10. august 2020, pkt. 39:

Sundheds- og forebyggelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling 10. august 2020, pkt. 51:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjælp i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til sundheds- og forebyggelsesudvalget,

3. at sagen tages til orientering.

Beslutning fra Socialudvalget_2018-21, 10. august 2020, pkt. 51:

Socialudvalget

1. godkendte, at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjælp i Byfornyelsesloven, og
2. godkendte bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest.

Indstilling 10. august 2020, pkt. 59:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjælp i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til sundheds- og forebyggelsesudvalget,

3. at sagen tages til orientering.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 10. august 2020, pkt. 59:

Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjælp i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

Indstilling 10. august 2020, pkt. 215:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget, bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til sundheds- og forebyggelsesudvalget,

3. at sagen tages til orientering.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 10. august 2020, pkt. 215:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at Områdeudviklingen Finsensvej Vest oprettes som områdefornyelsesprojekt med lovhjemmel i Byfornyelsesloven,
2. at bilag til program med budget og tidsplan for Områdeudvikling Finsensvej Vest godkendes.

Bilag

Områdeudvikling_Program_2019

Bilag til program, budget og tidsplan

Punkt 328: Godkendelse af ændret finansiering for skybrudsprojekt på Mariendalsvej, etape tre

05.01.02-G01-2-19

Resume

By- og miljøudvalget godkendte den 3. juni 2019 projektforslaget for skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre. Projektet er blevet forsinket på grund af tekniske og beredskabsmæssige ændringer. Derfor har det vist sig vanskeligt at gennemføre projektet inden for det oprindelige budget og den planlagte tidsplan. Derfor fremlægges en sag om tillægsbevilling på 1,15 mio. kr. takstfinansieret til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsanlægsbevilling på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler i 2020 til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
3. at rådighedsbeløbet finansieres ved fremrykning af 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020 og tilsvarende fremrykning af lånoptagelse fra 2021 til 2020,
4. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter, der omlægges til endelige lån i takt med, at projekterne afsluttes.

Indstilling

By- og miljøudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsanlægsbevilling på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler i 2020 til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
3. at rådighedsbeløbet finansieres ved fremrykning af 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020 og tilsvarende fremrykning af lånoptagelse fra 2021 til 2020,
4. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter, der omlægges til endelige lån i takt med, at projekterne afsluttes.

Sagsfremstilling

Skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre er en del af kommunens målsætninger for klimatilpasning af Frederiksberg, hvor der er opnået mulighed for finansiering af en lang række skybrudsprojekter via den fælles rammeansøgning med Frederiksberg Forsyning.

By- og miljøudvalget godkendte den 3. juni 2019 projektforslaget for tredje etape af Mariendalsvej, som omfatter tilbageholdelse af skybrudsvand, optimering af parkering, plantning af flere træer samt renovering af vejens asfалtslidlag og fortove, som er nedslidte efter færdiggørelsen af byggeriet ved Stjernen.

Skybrudprojektet bliver anlagt som en forsinkelsesvej, hvilket vil sige, at regnvand tilbageholdes og forsinkes før det når til kloakken, hvorved der skabes en øget kapacitet i kloakken ved spidsbelastningshændelser som skybrud.

Projektet er blevet dyrere end forventet på grund af tekniske ændringer og forsinket på grund af uforudsete ændringer i øvrige anlægsprojekter på vejen samt beredskabsmæssige ændringer.

Tekniske ændringer

Det har ved indledende tests vist sig, at den valgte tekniske løsning ikke levede op til forventningerne i forhold til, hvor stort et regnvandsvolumen løsningen kunne forsinke/tilbageholde. Det oprindeligt valgte produkt til opsamling af regnvand har i realiteten vist sig at have en reduceret kapacitet fra lovet 95 procent til 78 procent vandindhold. Derudover har bærelagsmaterialet også en lavere kapacitet end forventet - fra 28 procent til 13 procent. Det er derfor undervejs valgt at udskifte de to produkter med materialer, som stort set kan levere det volumen, der oprindeligt var planlagt. Det volumen, der anlægges er således 32 m³ mindre end oprindeligt planlagt, og medfører kun en mindre reduktion i det samlede projekt - fra 935 m³ til 903 m³.

Ændringer i tidsplaner og ændret procedure vedrørende beredskab

Der er indledende i projektet koordineret med andre anlægsprojekter og ledningsejere på vejen. Undervejs har der af forskellige årsager været en række uforudsete ændringer i de øvrige projekter, som har bevirket, at skybrudsprojektet er blevet forsinket. Det drejer sig både om byggeriet ved Stjernen og to projekter hos Frederiksberg Forsyning.

Herudover har Hovedstadens Beredskab og Frederiksberg Kommune som opfølgning på bygningsreglement BR18 ændret procedure for adgangsforhold for brandveje. Dette har betydet, at der undervejs i projektet er ændret på kravene til byggepladsens indretning og etapeplanen for udførelsen. Arbejdet er derfor blevet udført i mindre etaper end først planlagt, hvilket har gjort anlægsarbejdet mere omstændigt og tidskrævende.

Skybrudsprojektet er som følge heraf blevet tilrettet og forlænget med ca. otte måneder, hvilket betyder, at projektet forventes at være afsluttet september 2020.

Ændret budget

Det forventes, at den samlede fordyrelse af projektet vil være på 1,15 mio. kr. takstfinansiering i færdiggørelsen af projektet. Merbevillingen har været forelagt skybrudsstyregruppen, som godkendte bevillingen den 10. juni 2020. Herudover bliver merbevillingen forelagt sideløbende for Frederiksberg Forsynings bestyrelse.

By-, kultur- og miljøområdets vurdering

By-, kultur- og miljøområdet vurderer, at forøgelsen af budgettet for skybrudsprojektet på Mariendalsvej vil muliggøre, at projektet kan færdiggøres, således at der kan etableres det nødvendige forsinkelsesvolumen for at minimere risikoen for oversvømmelser i området. Projektet vil på trods af medudgiften forsat være en omkostningseffektiv i forhold til m³/prisen og en traditionel kloakløsning.

Økonomi

Der er tidligere meddelt anlægsbevilling på 9,25 mio. kr. i takstfinansierede midler og 2,95 mio. kr. i skattefinansierede midler til skybrudsprojektet Mariendalsvej etape tre. Såfremt indstillingen tiltrædes vil den samlede bevilling udgøre i alt 10,4 mio. kr. i takstfinansierede midler og 2,95 mio. kr. i skattefinansierede midler (idet der ikke ændres på bevillingen på det skattefinansierede område).

Tillægget til anlægsbevilling finansieres via en fremrykning af rådighedsbeløb på 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020, idet der er afsat 63 mio.kr. i takstfinansierede midler i budgettet for 2021 (overslagsår i B2020). Fremrykningen betyder en tilsvarende fremrykning af lånoptagelse på 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020.

De takstfinansierede anlægsudgifter finansieres ved kommunens optagelse af byggekredit i anlægsperioden. Byggekrediten omlægges til endelig belåning i takt med afslutning af de enkelte projekter. Ydelserne på de endelige lån betales i første omgang af Frederiksberg Kommune og viderefaktureres efterfølgende til Frederiksberg Forsyning.

Merbevillingen påvirker således hverken anlægsrammen eller kommunens likviditet.

Den afledte drift på projektet vurderes forsat til at være 15.000 kr. pr. år. Udgiften er foreløbig afsat i et samlet budget til afledt drift og oplaceres til driften af de konkrete skybrudsprojekter i takt med, at projekterne afsluttes.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 10. august 2020, pkt. 211:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles tillægsanlægsbevilling på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler i 2020 til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
3. at rådighedsbeløbet finansieres ved fremrykning af 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020 og tilsvarende fremrykning af lånoptagelse fra 2021 til 2020,
4. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter, der omlægges til endelige lån i takt med, at projekterne afsluttes.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 10. august 2020, pkt. 211:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsanlægsbevilling på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb på 1,15 mio. kr. i takstfinansierede midler i 2020 til skybrudsprojektet på Mariendalsvej etape tre,
3. at rådighedsbeløbet finansieres ved fremrykning af 1,15 mio. kr. fra 2021 til 2020 og tilsvarende fremrykning af lånoptagelse fra 2021 til 2020,
4. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter, der omlægges til endelige lån i takt med, at projekterne afsluttes.