

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21 d. 23-11-2020

Mødedato Mandag d. 23. november 2020 kl. 20:30

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Fordeling af puljen for 2021 til støtte af aktiviteter på ældreområdet i henhold til servicelovens § 75	4
Ældre- og omsorgsudvalgets program for besøg og temadrøftelser 2021.....	10
Udbudsmateriale til genudbud af plejedriften på Akaciegården og Betty III.....	12

Punkt 83: Meddelelser

00.22.00-P35-44-20

Sagsfremstilling

1. Udnyttelse af optioner vedrørende udbud af hjemmeplejen

Borgere, der er visiteret til hjemmepleje, har et lovkrav om at kunne vælge mellem forskellige leverandører.

Frederiksberg Kommune udbød i 2015 hjemmeplejen og indgik aftale med to private leverandører om levering af praktisk og personlig hjælp i hjemmet: HjemmeHjælpen A/S og Diakonissestiftelsens Hjemmepleje. Udover de to private leverandører kan borgerne også vælge Den Kommunale Hjemmepleje.

I alt modtager 2.559 borgere personlig og praktisk hjælp i hjemmet, heraf 360 fra leverandøren HjemmeHjælpen A/S og 700 fra Diakonissestiftelsens Hjemmepleje. Procentfordelingen er, at ca. 40 % benytter de private leverandører, mens ca. 60 % benytter Den Kommunale Hjemmepleje.

Kontrakterne med de to private leverandører er indgået for en periode på 6 år, fra 1. november 2015 til 31. oktober 2021 med en option for forlængelse i yderligere tre år, dvs. frem til 31. oktober 2024. Meddelelse om benyttelse af optionerne for forlængelse af kontrakterne skal gives senest 9 måneder før udløb, dvs. senest d. 31. januar 2021.

Forvaltningen har i efteråret 2020 gennemført en evaluering af de to private leverandører af hjemmepleje med inddragelse af brugertilfredshedsundersøgelser og tilsynsrapporter. Derudover har relevante kommunale kontaktpersoner været inddraget. Generelt er der stor tilfredshed med de to leverandører, både mht kvalitet og mht samarbejde med kommunen.

Forvaltningen har endvidere evalueret de to private leverandørers priser og vurderer, at de fortsat er konkurrencedygtige.

På den baggrund har forvaltningen haft forhandlingsmøder med de to private leverandører med henblik på indgåelse af aftale om udnyttelse af optionerne for de næste tre år indtil 31. oktober 2024.

Der er derfor underskrevet allonger til de nuværende kontrakter med de to private leverandører d. 10. november 2020 om forlængelse af kontrakterne til d. 31. oktober 2024.

Forvaltningen vil i første halvdel af 2023 forelægge sag om igangsættelse af et nyt udbud af hjemmeplejen med henblik på, at der kan indgås kontrakt med nye leverandører fra 1. november 2024, dvs. ved udløbet af de nuværende aftaler.

2. Covid-19 situationen på plejecentre i forbindelse med julen

Forvaltningen gav en status på aktiviteter på plejecentrene i forbindelse med julen.

Punkt 84: Fordeling af puljen for 2021 til støtte af aktiviteter på ældreområdet i henhold til servicelovens § 79

29.30.00-Ø34-2-20

Resume

Fordeling af puljen til aktiviteter på ældreområdet efter servicelovens § 79 forelægges ældre- og omsorgsudvalget til beslutning.

Beslutning

Ældre- og omsorgsudvalget

1. godkendte, at puljens 3,7 mio. kr. fordeles som anbefalet i vedlagte indstillingsskema (bilag 1),
2. godkendte, at bevillingen for 2021 reduceres med 50.000 kr. for OK - Den Gule Villa, 50.000 kr. for Ældre Sagen og 25.000 kr. for Foreningen Stormly, jf. indstillingsskemaet (bilag 1), såfremt foreningerne ikke fortsat stiller deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger ('Åbent aktivitetscenter') samt lader dette fremgå af organisationernes hjemmesider,
3. godkendte, at Idræt i Dagtimerne tildeles 25.000 kr. fra den løbende § 79-pulje for 2021,
4. tog status på initiativer under § 79 for 2020 til efterretning og
5. godkendte, at forvaltningen grundet COVID19 kan træffe beslutning om overførsler af § 79-midler fra 2020 til 2021 på op til 20.000 kr., der svarer til det beløb, forvaltningen er bemyndiget til at administrere i den løbende § 79-pulje. Ved en forenings ønske om at overføre et højere beløb end 20.000 kr., forelægges dette ældre- og omsorgsudvalget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender, at puljens 3,7 mio. kr. fordeles som anbefalet i vedlagte indstillingsskema (bilag 1),
2. godkender, at bevillingen for 2021 reduceres med 50.000 kr. for OK - Den Gule Villa, 50.000 kr. for Ældre Sagen og 25.000 kr. for Foreningen Stormly, jf. indstillingsskemaet (bilag 1), såfremt foreningerne ikke fortsat stiller deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger ('Åbent aktivitetscenter'),
3. godkender, at Idræt i Dagtimerne tildeles 25.000 kr. fra den løbende § 79-pulje for 2021,
4. tager status på initiativer under § 79 for 2020 til efterretning og
5. godkender, at forvaltningen grundet COVID19 kan træffe beslutning om overførsler af § 79-midler fra 2020 til 2021 på op til 20.000 kr., der svarer til det beløb, forvaltningen er bemyndiget til at administrere i den løbende § 79-pulje. Ved en forenings ønske om at overføre et højere beløb end 20.000 kr., forelægges dette ældre- og omsorgsudvalget.

Sagsfremstilling

1. Indstilling vedr. fordeling af § 79-puljen for 2021

I budget 2021 er der afsat 4,2 mio. kr. til uddeling af støtte til frivillige foreninger og organisationer på ældreområdet, der udmøntes med afsæt i servicelovens § 79. Det bemærkes, at det ved budgetforliget 2019 indgik, at det aktive samarbejde med civilsamfundet og de frivillige klub- og aktivitetstilbud for ældre skal fastholdes og styrkes ved en flerårig plan for målrettet prioritering af frivillige tilbud. Samtidig var partierne enige om en effektivisering af §79-puljen til frivillige aktivitetstilbud i 2021-2022 med 667.000 kr. i 2021 og i alt 1 mio.kr. i 2022. Dermed målrettes puljen i endnu højere grad mod aktiviteter med størst mulig effekt.

Frederiksberg Kommune har en målsætning om, at ældre skal være aktive og selvhjulpne længst muligt, og at muligheden for at deltage i fællesskaber og bidrage til byens liv giver værdi for den enkelte. Denne målsætning afspejler sig strategisk i både Ældre- og Værdighedspolitikken (pkt. 179 af den 27. august 2018, Kommunalbestyrelsen), Sundhedspolitikken (pkt. 256 af den 12. november 2018, Kommunalbestyrelsen) samt planen for borgerens lokale sundhedsvæsen 2019 - 2022 (ÆOU pkt. 61 af den juni 4. juni 2018), der alle omhandler målgrupper og indsatser, hvor der lægges vægt på forebyggelse af borgerens fysiske og mentale sundhed, rehabilitering samt betydningen af at indgå i sociale fællesskaber. Med afsæt heri vedtog Ældre- og Omsorgsudvalget på mødet den 4. maj 2020 (jf. pkt. 43) en række nye fokusområder og kriterier til fordeling af § 79-puljen for 2021, der supplerer de kommunale politikker og handleplaner og således understøtter den samlede indsats på Ældre- og Omsorgsområderne. I 2021 prioriteres således indsatser under § 79-puljen målrettet 'udsatte og ensomme ældre', 'spisefællesskaber', 'pårørende' og 'rehabilitering'.

Endvidere vedtog Ældre- og Omsorgsudvalget på mødet den 4. maj 2020 (jf. pkt. 43) en række tiltag for at imødekomme og målrette bredden i ældreaktiviteter. Herunder er der efter praksis afsat midler til løbende uddeling henover året med fokus på samskabende og forebyggende initiativer samt midler til at styrke brobygning mellem kommune og civilsamfund. Midlerne til løbende uddeling reserveres til at kunne tilbyde fleksibel og hurtig støtte til spontant opståede aktiviteter over året. Forvaltningen administrerer og uddeler tilskud i 2021 samt aflægger statusrapport til Ældre- og Omsorgsudvalget i forbindelse med de årlige sager vedrørende fordelingskriterier og tildeling af § 79. Dertil skal det fortsat være muligt, at frivillige grupper, ildsjæle og netværk kan tildeles puljemidler uden at være oprettet som forening.

Der har de senere år været et særligt fokus på, hvordan frivillige sociale foreninger og frivillige ældreforeninger i højere grad kan få mulighed for at låne gratis lokaler i Frederiksberg Kommune til afvikling af aktiviteter, idet den nuværende lokalefordeling prioriteres med afsæt i lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt Folkeuniversitetet (Folkeoplysningsloven fra 2004). Fordelingen af lokaler er inddelt i fem kategorier, hvor udlån af lokaler til frivillige aktiviteter i foreninger godkendt under Servicelovens § 79 er prioriteret i kategori fire ud af fem. I praksis vil det således være vanskeligt for frivillige ældreforeninger med støtte fra § 79, der ikke hører under Folkeoplysningsloven, at få tildelt lokaler og udstyr, da de ligger lavt på den prioriterede liste. Forvaltningen er opmærksom på problemstillingen og følger nøje implementeringen af Kultur og Fritids nye lokalebookningssystem med henblik på en mere smidig lokalefordeling, der i højere grad kan favne de frivillige foreninger. Ældre- og Omsorgsudvalget vil løbende blive orienteret.

Hertil kommer et øget fokus på, at midler bevilliget fra § 79-puljen skal tilgodese den frivillige aktivitet frem for husleje og administration (SOU/ÆOU, pkt. 88 af den 10. juni 2013, pkt. 58 af den 6. juni 2016 og senest ÆOU den 4. maj 2020 pkt. 43). Ældre- Og Omsorgsudvalget vedtog derfor på mødet den 4. maj 2020 (jf. sag nr. 43), at videreføre kravet om, at en forening, for at kunne få støtte til udgiftsposter vedr. lokaleudgifter, skal have karakter af permanent aktivitetscenter el. lign. Derudover skal foreningens lokaler i øvrigt kunne benyttes gratis af andre brugere, da dette vil bedre mulighederne for at imødekomme den store efterspørgsel på lokaler for både frivillige ældreforeninger samt frivillige sociale foreninger og organisationer.

Det er med afsæt i ovenstående, at forvaltningen har vurderet og behandlet de indkomne ansøgninger, og Ældre- og Omsorgsudvalget skal ved denne sag tage beslutning om fordeling af 4,2 mio. kr.

Tabel 1: Den samlede budgetramme for 2021:

Oversigt over budget	Beløb i mio. kr.
Budget 2021	4,2
Udmøntes til foreninger	
Til direkte fordeling via udvalget november 2020	3,7
Løbende udmøntning til foreninger i 2021	0,2
I alt foreninger i 2021	3,9
Understøttelse af frivillig indsats, afvikling af tema- og samarbejds møder, informationsmateriale	0,3

1.1 Behandling og vurdering af ansøgninger til § 79-puljen for 2021

Forvaltningen har modtaget 25 ansøgninger til § 79-puljen for 2021 til et samlet beløb på ca. 6.0 mio. kr. Blandt ansøgerne er 'Bevæg Dig for Livet', med hvem Frederiksberg Kommune har en særlig samarbejdsaftale (jf. Kommunalbestyrelsen, pkt. 299 d. 2.oktober 2017). DGI Storkøbenhavn har dog valgt at trække ansøgningen til § 79-puljen, da Spring For Livet - en indsats under visionsaftalen Bevæg Dig For Livet - er sikret finansiering igennem budgetforliget for 2021.

Det er forvaltningens vurdering, at alle ansøgninger opfylder kriterierne for tildeling af midler fra § 79 for 2021 (ÆOU, pkt. 43 af den 4. maj 2020). Årets ansøgninger repræsenterer et bredt felt af både frivillige foreninger, organisationer, ildsjæle og netværk, der tilbyder aktiviteter og indsatser målrettet udsatte og ensomme ældre, og som særligt skal fremme, at kommunens ældre borgere har en sund alderdom. Det overordnede formål med støtte til foreninger efter Servicelovens § 79 er at imødekomme indsatser, der bidrager til at forebygge, at borgeren får behov for (yderligere) hjælp fra det lokale

sundhedsvæsen. Ansøgningerne er vurderet med afsæt i de vedtagne kriterier og målgrupper for 2020 (ÆOU, pkt. 43 af den 4. maj 2020).

Når ansøgningerne vurderes, bliver der lagt vægt på frivillige aktiviteter, som forebygger og supplerer de kommunale politikker og indsatser på området, hvor der både lægges vægt på borgerens fysiske og mentale sundhed samt betydningen af at indgå i sociale fællesskaber. Ligeledes lægges der vægt på samarbejde med og inddragelse af civilsamfundet, der er med til at udvikle Frederiksberg Kommune og sikre gode og varierede tilbud til borgerne.

Forvaltningen har i forbindelse med vurderingen af ansøgningerne til § 79 for 2021 tillige taget afsæt i Ældre- og Omsorgsvalgets beslutning om (jf. pkt. 53 af den 28. maj 2018, pkt. 52 af den 6. maj 2019 og pkt. 43 af den 4. maj 2020):

- at lokaleudgifter fortsat indgår og opgøres/dokumenteres i den enkelte forenings ansøgning som hidtil.
- at der i vurderingen af udgiftsposter vedr. lokaleudgifter lægges vægt på, om ansøger har afsøgt andre lokalemuligheder. Derudover lægges der vægt på, om ansøgers aktivitet har karakter af permanent aktivitetscenter el. lign., og om lokaler i øvrigt kan benyttes af flere/andre brugere.
- antal frederiksbergborgere, der deltager i det konkrete tilbud samt åbningstider opgøres/dokumenteres i den enkelte forenings ansøgning
- at den enkelte ansøgning fortsat vurderes efter en samlet individuel behandling

Forvaltningen har i februar og oktober 2020 været i dialog med Ældre Sagen, OK – Den Gule Villa og Pensionistklubben Stormly vedr. status på udlån af lokaler til andre foreninger. Det var erfaringen i februar, at deres samarbejder med andre foreninger forløber godt, ligesom der er en klar aftale om, hvordan forvaltningen henviser til lokaler hos Ældre Sagen, OK – Den Gule Villa og Pensionistklubben Stormly (kontaktperson, retningslinjer). På baggrund af status i februar blev den godkendte andel af tilskuddet til disse tre foreninger bibeholdt (inden for den samlede § 79-ramme).

Ved dialogen i oktober er status, at alle tre foreninger stadig låner deres lokaler ud til andre foreninger. Ældre Sagen beskriver et år, der har været særligt på grund af COVID19-situationen, og som har gjort, at der ikke været de store ændringer i udlån af lokaler, ligesom Ældre Sagens egne aktiviteter på mange måder ligeledes har været begrænset. Ældre Sagen har dog haft sommeraktiviteter - især udendørs - i et begrænset omfang og har prioriteret at opretholde deres sociale aktiviteter såsom besøgsvenner, hjælp i hjemmet og 'Gå med venner'. Disse aktiviteter er åbne for alle borgere på Frederiksberg. Ældre Sagen har i 2020 lavet en ny aftale om udlån af lokale med en bogbinderklub, som mistede deres lokaler i København, og huser pt. 10 foreninger. Ældre Sagen har stadig ledige faciliteter i aftentimerne og i weekenden.

Også hos OK - Den Gule Villa har COVID19 fyldt meget i 2020, hvor husets aktiviteter var lukket fra den 11. marts og frem til den 10. juni. Herefter har OK- Den Gule Villa haft åbent hele sommeren, hvor foreningen blandt andet uddelte og tilbød gratis mad i juli - ikke kun deres medlemmer, men alle ældre i byen (dog op til 50 personer dagligt). COVID19-situationen har naturligvis også ramt de personer og foreninger, som bruger OK – Den Gule Villas lokaler. Pr. september 2020 har OK – Den Gule Villa "lånt" huset ud til 1.241 personer, hvilket er et fald på ca. 700 personer. I oktober har der igen været stor søgning, ligesom rigtig meget var booket ind i november og december. Det er nu aflyst grundet nye COVID19-restriktioner, men OK – Den Gule Villa vurderer, at det forventede antal, der har benyttet huset til møder eller arrangementer for øvrige foreninger kommer op på ca. 2.000, inden året er omme. OK – Den Gule Villa låner lokaler ud til 24 foreninger eller grupper.

Pensionistklubben Stormly lånet pt. deres lokaler ud til tre foreninger og en frisør. Det er Forvaltningens vurdering, at Stormly har gode aktiviteter til en sårbar, men også meget snæver målgruppe. Der er således en opmærksomhed på, hvor mange borgere der reelt kommer i foreningen, og det er tydeligt, at kun ganske få foreninger låner deres lokaler. På baggrund heraf anbefaler forvaltningen, at tilskuddet fra § 79-puljen nedsættes med 125.000 kr. for 2021.

Forvaltningens indstilling til bevilling forudsætter således, at alle tre foreninger med aktivitetscenterlignende karakter også fremadrettet skal stille deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger ('Åbent aktivitetscenter'). Såfremt dette ikke imødekommes, indstiller forvaltningen, at foreningernes bevilling for 2021 reduceres med 50.000 kr. for henholdsvis Ældre Sagen og OK Kram samt 25.000 kr. for Pensionistklubben Stormly jf. indstillingsskemaet for fordeling af § 79 (bilag 1). I praksis betyder dette, at en foreslået stigning i tilskuddet for disse tre foreninger (inden for den samlede ramme) nulstilles og i givet fald fordeles forholdsmæssigt til øvrige modtagere. Forvaltningen vil følge op på, hvorvidt foreningerne stiller deres lokaler til rådighed for andre frivillige foreninger.

Forud for den endelige anbefaling til bevilling har alle ansøgninger til § 79-puljen for 2021 været drøftet i et fagligt team bestående af medarbejdere og ledere fra Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet. Her har en faglig vurdering af projektets relevans, sammenhæng og brobygning til eksisterende tilbud, målgruppens behov samt samarbejdserfaring omkring tilbuddene dannet baggrund for vurderingen af ansøgningerne. I vurderingen af ansøgningerne indgår det også,

hvorvidt foreningernes aktiviteter primært er rettet mod målgrupper under § 79 på Frederiksberg i modsætning til aktiviteter, hvori Frederiksbergborgere kun udgør en mindre gruppe.

Idet Frederiksberg Kommune uddeler midler fra både § 18-puljen til frivilligt socialt arbejde og § 79-puljen til frivillige ældreaktiviteter – begge med ansøgningsfrist den 1. september, har forvaltningen fokus på, at der tydeligt er informeret om forskellen mellem de to puljer. Det er erfaringen, at der kan være overlap mellem målgrupper og aktiviteter, og enkelte foreninger og organisationer ansøger både § 18 og § 79. Forvaltningen vurderer derfor altid ansøgningerne i relation til den ansøgte puljes fokusområder og kriterier. Såfremt det anses som relevant eks. at flytte en ansøgning fra § 18- til § 79-puljen (eller omvendt), vil det altid ske i tæt dialog med den enkelte ansøger. Dette er med til at sikre den mest retvisende udmøntning og anvendelse af puljerne. Der er for 2021 overflyttet én ansøgning fra § 18 til § 79, idet indsatsen var målrettet ældre over 65 år, hvilket fremgår af indstillingsskemaet (bilag 1).

1.2 Forvaltningens indstilling til fordeling af puljen

Forvaltningens anbefalinger til bevilling fremgår af indstillingsskemaet (bilag 1). I indstillingsskemaet er de enkelte ansøgninger/projekter kort beskrevet med projektets formål, målgruppe samt antal frederiksbergborgere, der forventes at deltage pr. måned. Desuden fremgår oplysninger om ansøgt beløb og bevilling i 2020, eventuelle bemærkninger fra forvaltningen samt forvaltningens anbefaling til bevilling for 2021. I forvaltningens behandling af ansøgningerne til § 79-puljen for 2021 er det ligeledes tydeliggjort i indstillingsskemaet, hvis en forenings bevilling er blevet nedsat med 50.000 kr. eller mere i forhold til tidligere års bevilling. Der er ved indstilling til fordeling af § 79-puljen for 2021 én forening, som er nedsat med mere end 50.000 kr.

Forud for forvaltningens anbefaling til bevilling har der været tæt kontakt med de foreninger, hvor forvaltningen har haft behov for uddybning af en ansøgning, eksempelvis antal deltagere i de konkrete tilbud, åbningstider eller lokaleleje. Endelig fremgår det af ansøgningsskemaet, hvad foreningerne søger i støtte til lokaleudgifter samt antallet af Frederiksbergborgere i foreningernes aktiviteter. Det præcise antal Frederiksbergborgere kan imidlertid være vanskeligt for foreningerne at opgøre, hvorfor det i en række tilfælde er estimeret. Forvaltningen indstiller, at udvalget godkender at fordele 3.8 mio. kr. mellem de indkomne ansøgninger, som anbefalet i indstillingsskemaet.

1.3 Annoncering, vejledning og digital ansøgning

Forvaltningen har fokus på øget dialog med de frivillige sociale foreninger og organisationer i forhold til at styrke vejledningen til den digitale ansøgningsproces, de frivillige indsatser, målgruppefokus mv. Der har været annonceret om ansøgning til § 79-puljen på Frederiksberg Kommunes hjemmeside, Frederiksberg Kommunes frivillighedsportal, i Frederiksberg Bladet samt på Frederiksberg Kommunes facebookside op til ansøgningsfristen. Derudover har forvaltningen sendt information ud til tidligere ansøgere af puljen med en påmindelse om datoer for ansøgningsfrist.

Grundet COVID19-situationen har det ikke været muligt at afholde det vanlige informationsmøde om § 79-puljen. De frivillige sociale foreninger har i stedet fået tilsendt informationsmateriale vedrørende fokusområder og fordelingskriterier for § 79 for 2021. Ligeledes har foreningerne fået tilbud om afholdelse af skype- eller telefonmøde, hvis der var spørgsmål til det tilsendte materiale eller til den digitale ansøgningsproces. Ingen foreninger gjorde brug af tilbuddet om møde. Forvaltningen tager dette som et udtryk for, at foreningerne generelt føler sig velinformerede i forhold til målgrupper og kriterier for tildeling af § 79-støtte, samt at de er trygge ved den digitale ansøgningsproces, der har været anvendt for fjerde år i træk.

2. Status vedr. initiativer på frivillighedsområdet for 2020

2.1 Løbende § 79-pulje for 2020

Ældre- og Omsorgsudvalget prioriterede i sagen om fordelingskriterier for §79-puljen for 2020 at afsætte 0,2 mio. kr. til løbende uddeling henover året med fokus på samskabende og forebyggende initiativer (pkt. 52 af den 6. maj 2019). Forvaltningen blev i den forbindelse bemyndiget til at behandle ansøgninger og uddele tilskud på 20.000 kr. eller der under. Såfremt der ansøges om højere beløb, skal ansøgningen forelægges Ældre- og Omsorgsudvalget. Der er i 2020 bevilliget 55.000 kr. til Røde Kors Hovedstadens turbus, 15.000 kr. til Ældre Sagen og 10.000 kr. til Sera Træf.

På Kommunalbestyrelsesmøde 22. juni 2020, pkt. 183 2. forventede regnskab, blev det under punkt 2a besluttet at mindreforbrug på 41,1 mio.kr. under udvalgene, som følge af modgående tiltag, tillægsbevilges puljen til uforudsete udgifter. Fordelingen på udgifter og indtægter fremgår af bilag 3-12. Overskydende midler (120.000 kr.) vedr. 79-puljen til løbende fordeling over året indgår som en del af de modgående tiltag.

Forvaltningen har modtaget en ansøgning fra Idræt i Dagtimerne Frederiksberg, der søger 25.000 kr. fra den løbende pulje for 2021 til sociale arrangementer, rekvisitter og reklame for foreningen. Idræt i dagtimerne tilbyder motion til ældre samt socialt samvær og mulighed for at møde ligesindede med det formål at skabe fællesskab og byrde en ensformig hverdag. Idræt i Dagtimerne plejer at få midler fra den ordinære § 79-pulje, men overså ansøgningsfristen for 2021. Det er forvaltningens vurdering, at Idræt i Dagtimerne er et populært tilbud, der holder til i Mariendalshallen, og det indstilles, at foreningen bevilliges 25.000 kr. til formålet.

2.2. Brobygning mellem kommune og frivillige foreninger og organisationer

I tråd med strategierne på ældreområdet og for at fremme udviklingen og brobygning mellem kommune og civilsamfund, har der de senere år været afsat en pulje på 0,2 mio. kr. til understøttelse af dette formål (senest ÆOU pkt. 52 af den 6. maj 2019). Grundet COVID19-situationen og de deraf følgende restriktioner har det været svært at afholde særlige tema-, samarbejds- og informationsmøder samt på anden måde synliggøre brobygningen mellem kommune og de frivillige sociale foreninger. Der er dog i september blevet afholdt et temamøde for frivillige foreninger med fokus på 'Frivillighed i fem generationer'. Dertil har der været afholdt en række samarbejds-møder via Skype.

2.3 Evaluering og regnskabsaflæggelse 2019

Ved fordelingen af § 79-puljen lægges der vægt på, at de frivillige tilbud supplerer Frederiksberg Kommunes politikker, strategier og handleplaner og derigennem understøtter den samlede indsats på Ældre- og Omsorgsområderne. Der bliver løbende arbejdet med indsamling af data, og det er et krav, at foreninger og andre støttemodtagere skal aflægge regnskab.

For tilskud over 100.000 kr. kræves brug af statsautoriseret revisor eller registreret revisor. Ved tilskud under 100.000 kr. skal en valgt revisor med sin underskrift bekræfte, at regnskabet dokumenterer, at pengene er brugt til formålet. Endvidere skal foreninger udarbejde en evaluering af de projekter og aktiviteter, de har fået støtte til, hvis bevillingen er på 150.000 kr. eller derover. Dette for kunne følge udviklingen og effekten af de frivillige projekter og initiativer og sikre, at der er bred viden om foreningernes tilbud og aktiviteter. Regnskab og evalueringsskemaet skal indsendes, når aktiviteten er afsluttet eller senest 30. april året efter foreningen har modtaget støtte. Overholdes kravene om regnskabsaflæggelse/evaluering ikke, kan det have konsekvenser for fremtidige muligheder for at få støtte fra § 79-puljen.

I forbindelse med regnskabsaflæggelsen sender forvaltningen hvert år en påmindelse til foreningerne om fristen for indsendelse af regnskab og evaluering. Langt de fleste foreninger indsender regnskaber rettidigt. For de foreninger, der ikke har indsendt regnskab til tiden, sendes to rykkerskrivelser, ligesom foreningerne også bliver kontaktet pr. telefon. I 2020 skal der aflægges regnskab af foreningernes § 79-bevilling for 2019. Der er pt. to foreninger, som mangler at indsende regnskab. Da forvaltningen forventer at modtage de sidste regnskaber inden udgangen af 2020, indstilles det, at overskridelsen af tidsfristen ikke har betydning for tildelingen af midler fra puljen efter Servicelovens § 79.

3. COVID19-situationen 2020

Grundet COVID19-situationen har mange af de foreninger, der modtager midler fra § 79-puljen, været nødt til helt eller delvist at aflyse af deres aktiviteter. Et mindre antal foreninger har allerede været i dialog med forvaltningen og på den baggrund anmodet om at få overført en del af deres § 79-bevilling for 2020 til 2021. Enkelte har tilsvarende ansøgt et mindre beløb fra § 79-puljen for 2021.

Hvorvidt en forening kan få lov til at anvende en § 79-bevilling til andre aktiviteter eller få bevillingen delvist overført til 2021, beror altid på en individuel vurdering af både aktiviteten og målgruppen, samt hvorvidt der er et reelt behov for eks. at overføre midlerne. Det er en forudsætning, at nye aktiviteter eller aktiviteter til næste år tager afsæt i kriterierne for tildeling af § 79-puljen (ÆOU, pkt. 43 af den 4. maj 2020). Samtidig vil det være afgørende i vurderingen, om den pågældende organisation også har fået tildelt § 79-midler til samme eller lignende indsats for 2021.

Forvaltningen forudsætter, at en del af de frivillige ældreforeninger ved årets udgang eller i forbindelse med regnskabsaflæggelsen senest 30. april 2021 vil anmode om at få overført bevilligede § 79-midler for 2020 til 2021. Forvaltningen har derfor sendt en mail til alle foreninger med henblik på at få en afklaring af niveauet for anmodninger om overførsel af § 79-midler. Der er frist for tilbagemelding til forvaltningen den 1. december.

Det indstilles på baggrund af ovenstående, at forvaltningen kan træffe beslutning om overførsler af § 79-midler fra 2020 til 2021 på op til 20.000 kr. Såfremt en forening ønsker at overføre et højere beløb end 20.000 kr., vil dette blive forelagt Ældre- og Omsorgsudvalget, jf. indstillingspunkt 5.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 23. november 2020.

Bilag

Bilag 1 - Fordelingen af § 79-puljen for 2021

Punkt 85: Ældre- og omsorgsudvalgets program for besøg og temadrøftelser 2021

00.15.00-A00-45-20

Resume

Program for besøg og temadrøftelser for ældre- og omsorgsudvalget for 2021 forelægges til godkendelse.

Beslutning

Ældre- og omsorgsudvalget godkendte forslag til program for besøg og temadrøftelser for 2021, idet forvaltningen spørger Ældrerådet om ønsker til et møde med udvalget, når det igen er muligt at mødes fysisk.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget godkender forslag til program for besøg og temadrøftelser for 2021.

Sagsfremstilling

For at give ældre- og omsorgsudvalget mulighed for at besøge tilbud og samarbejdspartnere, der hører under udvalgets område, planlægges der årligt en række temabesøg, temamøder, temadrøftelser mv. for udvalget. Hermed fremlægges forslag til aktivitetsprogram for 2021.

Programmet er tilrettelagt, så det giver udvalget en uddybende indsigt i de aktuelle temaer i budgetaftalen for 2021, nationale tendenser og udfordringer samt centrale temaer, som udvalget i øvrigt har arbejdet med. Hvor det skønnes relevant, arrangeres aktiviteterne i samarbejde med øvrige fagudvalg. Der er endvidere foretaget en vurdering af, om udvalgsaktiviteter i 2020, som blev aflyst på grund af corona-situationen, i stedet bør indgå i aktivitetsprogrammet for 2021.

Forvaltningen er i planlægningen opmærksom på eventuelle behov for yderligere aktiviteter, der måtte opstå i løbet af året, ligesom afviklingen af de enkelte aktiviteter løbende vil blive afstemt med den generelle politiske aktivitetskalender. Sidstnævnte indebærer blandt andet, at der efter fast praksis ved valgår ikke er planlagt temabesøg, temamøder og temadrøftelser i 2. halvår 2021.

Endelig vil forvaltningen løbende være opmærksom på udviklingen i corona-situationen, hvilket kan nødvendiggøre, at planlagte aktiviteter afholdes med et anderledes format, udskydes eller aflyses.

Forslag til program for besøg og temadrøftelser:

Dato	Tema	Sted
1. kvartal 2021	Møde med OK-Fondens direktktion. Udskudt fra 2020	Rådhuset
1. kvartal 2021	Fællesmøde med Det Kommunalt Lægelige Udvalg i Frederiksberg Kommune (KLU) Udskudt fra 2020	Sted følger
2. kvartal 2021	Studietur til Centret Sundhed, Træning og Rehabilitering i Køge Kommune. Udskudt fra 2020	Køge Kommune

Desuden henledes opmærksomheden på følgende arrangementer i 2021, der kan være relevante for udvalgets medlemmer:

- KLs Social- og Sundhedspolitisk Forum den 6. og 7. maj 2021 (Aalborg)
- KLs Ældrekonference den 21. september 2021 (Kolding)

Der arbejdes også med arrangement af møde som vanligt med Ældrerådet i december 2021.

Tilmelding til større arrangementer, herunder KL-arrangementer, foregår i givet fald via Ledelsessekretariatet på Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet. Udvalget vil modtage uddybende information om arrangementerne, når forvaltningen har modtaget indbydelserne til de enkelte arrangementer.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 23. november 2020.

Punkt 86: Udbudsmateriale til genudbud af plejefaciliteter på Akaciegården og Betty III

88.00.00-G01-4-20

Resume

Genudbud af driften af de to plejecentre Akaciegården og Betty III blev besluttet på møde i Magistraten den 2. november 2020. Sagen redegør for evalueringsmodellen, ændringer i kravspecifikationen og implementeringsprocessen som følge af genudbuddet.

Beslutning

Et flertal (Merete Winther Hildebrandt, Alexandra Dessoy, Karsten Skawbo-Jensen, Flemming Brank, Sine Heltberg og Balder Mørk Andersen) indstiller, at det reviderede udbudsmateriale, der ligger til grund for genudbuddet, godkendes

Et mindretal (Thyge Enevoldsen) stemte imod.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at det reviderede udbudsmateriale, der ligger til grund for genudbuddet, godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Igangsættelsen af udbuddet af driften af plejecentrene Akaciegården og Betty III blev godkendt af Kommunalbestyrelsen d. 17. juni 2019 (dagsordenspunkt nr. 205).

Ældre- og omsorgsudvalget og Magistraten besluttede d. 21. september 2020 at godkende forvaltningens indstilling af Altiden Omsorg A/S som vinder af udbuddet – med henblik på kontraktindgåelse efter udløb af standstillperioden mandag d. 5. oktober 2020.

Efter godkendelse i ældre- og omsorgsudvalget og Magistraten den 21. september blev der konstateret uklarhed i udbudsmaterialet samt forhold i de modtagne tilbud, som har medført, at forvaltningen ikke har set anden udvej end at annullere udbuddet uden kontrahering. Ældre- og Omsorgsudvalget blev orienteret om forløbet på møde den 26. oktober. Magistraten besluttede at igangsætte genudbuddet af opgaven den 2. november 2020 med prækvalifikation 9. december 2020.

Tidsplanen for genudbuddet er tilpasset, således det gennemføres hurtigst muligt, og uden kvaliteten af processen/indholdet bliver berørt. Denne tilgang er valgt af hensyn til at skabe mest mulig og tilstrækkelig tid til at overgangen til ny leverandør sker på hensigtsmæssig vis efter kontraktindgåelse og forud for ibrugtagning af Betty III. Processuelt betyder det, at der ikke gennemføres høring hos de faglige organisationer, Ældrerådet og Handicaprådet samt at forhandlingsrunden med de bydende parter ikke er inkluderet i processen denne gang. Forvaltningens vurdering er, at det ikke har nævneværdig betydning, da ændringer i udbudsmaterialet hovedsageligt indeholder processuelle specificeringer. Den borgerrelaterede indsats relateret til plejecentrenes kerneopgave er enslydende med formuleringerne i det oprindelige udbud.

Udbuddets evalueringsmodel

Udbuddet gennemføres med en vægtning mellem pris og kvalitet på 50/50, efter Magistraten på møde den 23. september 2019, dagsordenspunkt 372, ændrede denne vægtning fra 60/40. I lighed med det annullerede udbud er kriteriet "kvalitet" opdelt i tre underkriterier - henholdsvis "Pleje og omsorg" (vægtet 25 %-point), "Implementering, kvalitetssikring og udvikling" (15 %-point) samt "Samarbejde med lokalområdet og medvirken til byudvikling i området omkring Nordens Plads" /10 %-point).

I forbindelse med tilbudsevaluering vurderes de fra tilbudsgiverne modtagne redegørelser for de enkelte delkriterier op imod den beskrivelse af, hvad kommunen vil lægge positiv vægt på i evalueringen, som fremgår af udbudsbetingelserne.

Evalueringsgruppen giver herefter tilbuddene – fordelt på de enkelte kvalitative delkriterier – point ud fra graden af opfyldelse med udgangspunkt i den i udbudsmaterialet oplyste karakterskala fra 0 – 10 point:

Den tilbudte kvalitet

Point

Optimal	10
Glimrende	9
Meget god	8
God	7
Tilfredsstillende	6
Middel	5
Jævn	4
Mindre tilfredsstillende	3
Ringe	2
Dårlig	1
Meget dårlig (opfylder kun mindstekrav)	0

Med et ønske om, at det bedste tilbud inden for hvert delkriterium tildeles karakteren 10 – ligesom det er tilfældet for delkriteriet ”pris”, hvor laveste pris tildeles karakteren 10 – løftes den højest opnåede karakter inden for hvert delkriterium til 10, mens de øvrige tilbud inden for samme delkriterium løftes med samme antal point. I forhold til kriteriet pris vil karakteren 0 udløses af en pris, der er dobbelt så høj som den billigste, hvorefter de øvrige bud placeres forholdsmæssigt i forhold hertil.

Tildelte point (for de kvalitative kriterier efter konvertering) for alle delkriterier ganges herefter med det respektive delkriteriums vægt i procent, og summen af disse udgør den samlede score. Tilbudsgiveren der har opnået den højeste samlede score tildeles kontrakten.

Kontrolberegning

For at kunne vurdere prisniveauet i de indkommende tilbud har forvaltningen gennemført en kontrolberegning, der viser kommunens samlede udgifter ved selv at drive de to plejecentre. Kontrolberegningerne tager dermed både højde for de direkte driftsudgifter og afledte overheadudgifter mv.

Ud over de udgifter, der indgår i ovenstående kontrolberegning, vil de to plejecentre kunne være omfattet af div. centrale puljer til særlige indsatser fra fx finanslov budgetforlig mv. Tilgangen til disse puljer, vil ske på samme vilkår som kommunale og selvejende institutioner. Udgifterne til disse indsatser ligger udover det beløb, der indgår i de indkommende tilbud, og de indgår der heller ikke i ovenstående kontrolberegning.

Indholdet af udbuddet

Kravspecifikationen og bilag hertil er overordnet enslydende med materialet, som lå til grund for første udbud af opgaven, som blev annulleret. Indholdet af kravspecifikationen blev udarbejdet med forhandlingsrunde med feedback, hvorefter relevante kvalitetsoptimerende elementer blev indarbejdet i den oprindeligt udsendte kravspecifikation. Det er denne opdaterede version af kravspecifikationen, som genudbuddet tager udgangspunkt i. Den tidsmæssige forskydning af implementeringen, som genudbuddet medfører mv. har dog medført, at enkelte præciseringer er blevet foretaget i den reviderede kravspecifikation. Endvidere er der foretaget en række specificeringer, som bidrager til, at tilbudsgiverne kan give et endnu mere præcist bud på opgavens indhold. Gennemskrivningen foregår sideløbende med prækvalifikationen og det endelige materiale foreligger derfor ikke på nuværende tidspunkt. Ændringerne i materialet består opsummerende af:

- Gennemskrivning af materialet i forhold til milepæls-datoer, som er ændret grundet tidsforskydningen i genudbuddet.
- Ændring af skæringsdatoer for virksomhedsoverdragelse af medarbejdere fra Kong Frederik den IX Hjem fra den 1. februar 2022 til den 1. januar 2022 med henblik på at sikre bedre overflytning af borgere til Betty III.
- Krav om at den ny leverandør skal varetage driften af Kong Frederik den IX Hjem i 1½ måned (1. januar til 15. februar 2022).
- Præcisering af tidshorizonten fra at alle borgere fra Kong Frederik den IX Hjem er flyttet ind på det kommende plejecenter til at plejecenteret er fuldt belagt.

- Præcisering af, at den kommende leverandør har ansvaret for at gennemgå det organisatoriske setup omkring etablering af et gunstigt samarbejde med det kommende plejecenters interessenter, som ligger udover juridisk fastlagte fora for ejerkredsen.
- Præciseringer af processer, som den kommende leverandør ikke har mulighed for at deltage i, grundet tidsforskydelsen, herunder fastlæggelse af inventar i det kommende plejecenter (pt. benævnt Betty III)
- Uddybning af forventningen om, at den ny leverandør tydeliggør deres tilgang til at indgå i samskabelsesprocesser med de nuværende og kommende aktører i det nyetablerede byområde (pt. benævnt Betty IV)

Høring af indholdet af kravspecifikation

Det oprindelige udbud blev udsendt i høring i februar måned til de berørte faglige organisationer, Ældre-rådet og Handicaprådet. Materialet blev på daværende tidspunkt justeret ift. de input, som indkom i høringen. Det er valgt at undlade at foretage høring af den reviderede kravspecifikation, da den grundlæggende faglige essens og tilgang til pleje af borgerne samt medarbejdernes forhold ikke er ændret, som det fremgår af ovenstående opgørelse af præciseringer i kravspecifikationen.

De nævnte interessenter, som var omfattet af høringen, er løbende blevet informeret om udviklingen, herunder annullering af udbuddet og hvilken kommunikation, der er sendt ud herom til medarbejdergrupperne på Kong Frederik den IX Hjem og Akaciegården. Forvaltningen vil fortsætte denne praksis i forbindelse med genudbuddet.

Tidsplan for udbuddet

Nedenstående tidsplan for genudbuddet blev godkendt på møde i Ældre- og Omsorgsudvalget den 26. oktober og Magistraten den 2. november.

Dato	Udvalg	Indhold
26. oktober 2020	Ældre- og Omsorgsudvalget	Igangsættelse af nyt udbud
2. november 2020	Magistraten	Igangsættelse af nyt udbud
4. november 2020		Offentliggørelse af nyt udbud
23. november 2020		Frist for prækvalifikation
23. november 2020	Ældre- og Omsorgsudvalget	Godkendelse af udbudsmateriale
30. november 2020	Magistraten	Godkendelse af udbudsmateriale
7. december 2020		Evaluering af prækvalifikation
9. december 2020		Meddelelse om prækvalifikation/ igangsættelse af tilbudsfrist
22. januar 2021		Tilbudsfrist
1. marts 2021	Ældre- og Omsorgsudvalget	Godkendelse af vinder af udbuddet
8. marts 2021	Magistraten	Godkendelse af vinder af udbuddet
22. marts 2021		Standstill periode afsluttes
23. marts 2021		Kontraktunderskrivelse

2. kvartal 2021	Ældre- og Omsorgsudvalget	Navngivning af nyt plejecenter (Betty III)
15. juni 2021		Idrifttagelse af Akaciegården
November 2021		Ibrugtagning af Betty III
Februar 2022		Indflytning i Betty III påbegyndes

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 23. november. Magistraten den 30. november.