

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget_2018-21 d. 02-03-2020

Mødedato Mandag d. 02. marts 2020 kl. 19:55

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Generationernes Bånd (ny motions- og aktivitetsrute) - godkendelse af hovedprojekt (etape 1) og ar	4
Status og videre proces for arbejdet med biblioteksvisionen.....	10
Status renovering af Frederiksberg Svømmehal - medarbejdersituationen.....	13

Punkt 20: Meddelelser

00.22.04-P35-3-19

Sagsfremstilling

a. Opfølgning på ansøgning fra Happy Copenhagen

På baggrund af, at der ikke blev afsat midler i Budget 2020 til at imødekomme ansøgningen fra Happy Copenhagen til Copenhagen 2021, tog arrangøren i november kontakt til forvaltningen med henblik på at afsøge mulighederne for at opnå støtte fra kommunen til et reduceret Frederiksberg-program og tilhørende reduceret bidrag fra Frederiksberg Kommune. Med det nye oplæg vil aktiviteten være knyttet til kommunens og FIU's faciliteter på Jens Jessens Vej samt KB's tennisbaner på Peter Bangs Vej – ud over den udvidede Pride Parade. Det ansøgte beløb er fortsat af en betragtelig størrelse (knap 4 mio. kr.). Forvaltningen kan ikke umiddelbart pege på finansiering af den reviderede ansøgning ud over et eventuelt delbidrag fra Kultur- og Fritidsudvalgets puljer i 2021.

Det bemærkes, at Copenhagen Pride, som er en del af HC, allerede i 2020 overvejer en udvidet Pride Parade på Frederiksberg - dette som en slags generalprøve for paraden i 2021. Forvaltningen vil her meddele Copenhagen Pride, at der ikke kan afsættes ekstra midler i 2020 ud over de 65.000 kr., som er afsat fast i budgettet.

Taget til efterretning.

b. Bilag vedrørende status renovering af Frederiksberg Svømmehal - medarbejdersituationen

I sag 23 (Status renovering af Frederiksberg Svømmehal – medarbejdersituation) til aftenens møde mangler desværre bilaget. Bilaget blev eftersendt.

Punkt 21: Generationernes Bånd (ny motions- og aktivitetsrute) - godkendelse af hovedprojekt (etape 1) og anlægsbevilling

04.00.00-P20-1-19

Resume

I forbindelse med Budgetaftalen for 2019 blev det besluttet, at den såkaldte "Kærlighedssti" mellem Peter Bangs Vej og Roskildevej skal opgraderes. Forslag til hovedprojekt til opgradering af Kærlighedsstien, samt bevilling hertil, og tilpasning af delprojektet "Boldstien" forelægges hermed til Kultur- og Fritidsudvalgets godkendelse og By- og Miljøudvalgets orientering.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at forslag til hovedprojekt til opgradering af Kærlighedsstien med afsæt i Generationernes Bånd godkendes,
2. at forslag til tilpasning af delprojekt Boldstien med afsæt i Generationernes Bånd godkendes,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2.000.000 kr. afsat som rådighedsbeløb til opgradering af Kærlighedsstien,
4. at der fra Puljen til åbne idrætsanlæg i 2020 disponeres 1.200.000 kr. til projektet.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at sagen tages til orientering.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Budgetaftalen for 2019 og 2020 er det besluttet, at den såkaldte "Kærlighedssti" (det grønne stiforløb mellem Peter Bangs Vej og Roskildevej) skal opgraderes. Dette sker som led i en etapevis etablering af en ny og sammenhængende motions- og aktivitetsrute, kaldet "Generationernes Bånd".

Generationernes Bånd vil gå hele vejen rundt om idrætsanlæggene og boldbanerne i området ved Jens Jessens Vej svarende til en distance på i alt ca. 1,6 km. Opgraderingen af Kærlighedsstien er etape 1 af dette bånd, og etablering af "Boldstien" skal betragtes som projektets etape 2. På sigt (etape 3 og 4) er det planen at forbinde disse to nord-sydgående stiforløb via de øst-vestgående forbindelser via Rådmands Steins Allé (syd) og via Peter Bangs Vej/KB Hallen (nord).

Kultur- og Fritidsudvalget godkendte den 3. juni 2019 idéoplægget for "Generationernes Bånd" (idé, indhold, målgrupper og økonomi) - med tilhørende orientering til By- og Miljøudvalget. Af sagen fremgik også projektets sammenhæng med kommunens pulje til åbne idrætsanlæg samt med projekt "Generationernes Frederiksberg" med nyt Ingeborggården, nyt klubhus til Frederiksberg Boldklub (FB) og nye byrum. Hertil kommer også projektets sammenhæng med visionsaftalen om "Bevæg dig for livet" og de mange igangværende indsatser heri, også mht. udviklingen af idræts- og bevægelsesfremmende byrum.

Med "Generationernes Bånd" skabes et stiforløb, der i et trygt, tilgængeligt og rekreativt miljø indbyder til gåture, motion, træning, leg og socialt ophold, til glæde for lokalområdets beboere, institutioner, mange idrætsaktive og besøgende - og for alle generationer.

I tråd med beslutningen i Kultur- og Fritidsudvalget og med afsæt i idéoplægget er der arbejdet videre med projektet, hvilket har resulteret i et forslag til hovedprojekt inkl. estimeret budget (anlæg og drift) til opgradering af Kærlighedsstien. Denne indstilling lægger op til en politisk godkendelse af hovedprojektet inkl. frigivelse af anlægsmidlerne.

Samtidig omhandler indstillingen også en godkendelse af forvaltningens forslag til tilpasning af delprojekt "Boldstien", der er en tilkøb option i projekt "Generationernes Frederiksberg, jf. ovenfor, og hvor den indholdsmæssige kvalificering heraf har været en del af projekteringsfasen i forbindelse med Generationernes Bånd, jf. også Kultur- og Fritidsudvalget/By- og Miljøudvalget den 3. juni 2019.

Nedenfor er en opsamling af indholdet i hovedprojektet for opgraderingen af Kærlighedsstien og indholdet i den tilpassede Boldsti. For uddybende beskrivelser og udvalgte tegninger fra hovedprojekt-materialet henvises der til sagens bilag.

Opgradering af Kærlighedsstien (etape 1) og udarbejdelse af hovedprojekt

Udarbejdelsen af hovedprojektet inkl. estimeret budget er sket i et tæt samarbejde mellem forvaltningen, Rubow Arkitekter (ekstern rådgiver) og Frederiksberg Idræts-Union (FIU), der alle er fast repræsenteret i projektgruppen. Projektets nedsatte styregruppe består af repræsentanter fra forvaltningen samt FIU. Såvel forvaltningen som FIU har godkendt det specifikke indhold og de anbefalede løsninger i hovedprojekt for dels opgraderingen af Kærlighedsstien, dels den kvalificerede Boldsti.

Derudover har en række lokale aktører og institutioner - som i idéfasen - også været inddraget: Det lokale idrætsliv (herunder KB, FB og Parasport Frederiksberg), plejecentrene Ingeborggården og Kastanjehaven samt Søndermarksskolen og Johannesskolen. I idéfasen modtog projektet endvidere faglige input fra Lokale og Anlægsfonden samt DGI Storkøbenhavn.

Hovedgreb og indhold i hovedprojektet

Den opgraderede Kærlighedssti er etape 1 af det sammenhængende "bånd", der vil fremme mulighederne for idræt og bevægelse i byen samtidig med, at stierne vil få et endnu stærkere rekreativt, grønt og æstetisk præg.

Stiens såvel idræts- og bevægelsesfremmende som grønne og rekreative elementer er kvalificeret i projekteringsfasen. Det gælder bl.a. i forhold til ønsket om et fast, tørt og motionsegnet stiforløb med plads til at kunne løbe i grupper samt ønsket om at kunne træne balance, styrke, "hurtige fødder", fællesøvelser, holdtræning og udstrækning - enten på selve stien eller i nogle af de projekterede aktivitetslommer langs stien.

I forslaget bliver Kærlighedsstien bredere med god dræn og afvanding, så der bliver plads til større motionsgrupper, "krydsende" motionister, en hel idrætsklasse mv. Stien får motionsegnet belægning i form af fast slotsgrus og bevarer samtidig sit naturpræg. Ud mod boldbanerne ryddes eller beskæres underbeplantningen, så strækningen bliver mere åben, tryk og æstetisk indbydende. Der etableres ny lav underbeplantning på udvalgte arealer. Beplantning mellem sti og jernbaneterræn samt de bevaringsværdige træer på begge sider af stien bevares, hvormed stiens karakter som natursti bevares.

I dag er der ingen belysning på Kærlighedsstien, men i projektet etableres der ny mastebelysning langs hele stien, hvilket har været en afgørende forudsætning for at kunne gøre stien indbydende, tryk, tilgængelig og motionsfremmende - hele året rundt.

Desuden etableres der afstandsmarkører til løb og træning, tre aktivitetsområder af varierende størrelse (hvoraf det største område får gummibelægning), med betonplinte til leg, ophold og træning samt træningsredskaber i stål. Betonplinten og redskaberne skaber mulighed for at træne balance, stræk, styrke, "hurtige fødder" og holdtræning. Konkrete funktioner, som både kommunen og de lokale aktører og brugere har ønsket - inden for projektets økonomiske ramme.

I hovedprojektet indgår også plantning af 16 nye træer langs Kærlighedsstien, hvoraf de fleste plantes på det stræk, hvor der i dag ikke er nogen træer. De valgte træer vil passe ind i stiens skovkarakter og vil ikke blive til gene for brug og drift af de kunstgræsbaner, der grænser helt op til stien, hvilket har været afgørende for type og placering af de nye træer. Plantningen af 16 nye træer skal ses som erstatning for de træer, der blev fældet i forbindelse med etableringen af de nye kunstgræsbaner og nyt skybrudsanlæg helt op til stien, jf. beslutning herom i By- og Miljøudvalget den 28. oktober 2018.

Det eksisterende boldhegn langs Kærlighedsstien bevares - understøttet af de faglige input og tilkendegivelser, der i projekteringsfasen er modtaget fra Frederiksberg Gartner- og Vejservice, FIU og de øvrige lokale aktører.

Tilpasning af delprojekt "Boldstien" - sammenhæng med Generationernes Frederiksberg

Den indholdsmæssige kvalificering af "Boldstien" er en del af Generationernes Bånd, jf. Kultur- og Fritidsudvalget og By- og Miljøudvalget den 3. juni 2019. Boldstien løber fra Rådmand Steins Allé i syd op til projektet "Generationernes Frederiksberg". På den vestlige side flankeres stien af kunstgræsbanerne med tilhørende boldbanehegn og på den østlige side af plejecentre og boliger.

Delprojektet "Boldstien" er en tilkøbt option i "Generationernes Frederiksberg", og hvortil der er afsat 1,2 mio. kr. i "Generationernes Frederiksberg"-projektet.

Men i tråd med det politiske opdrag er udformningen og tilpasningen af Boldstien nu koordineret med Kærlighedsstien, så de to stier får et sammenhængende udtryk som del af det samlede Generationernes Bånd - herunder i forhold til aktivitetsredskaber, byinventar, farver og materialer. Denne tilpasning vurderes at kunne blive håndteret inden for de 1,2 mio. kr., der i budgettet til Generationernes Frederiksberg er afsat til denne option med en "opgraderet Boldsti". Der pågår derfor en tæt, koordinerende og snitfladefaglig dialog mellem disse to projekter.

Hovedgrebet langs begge stier er den flerfunktionelle betonplint, rydning af underbeplantning, bevaring af træer, opsætning af intervalkugler/afstandsmarkører, aktivitetsredskaber i stål og med samme farve samt byrumsinventar som

affaldskurve, bænke og hundeposestativer, der er i tråd med kommunens designmanual.

En vigtig del af kvalificeringen af Boldstien - og som del af af den videre proces - har været at finde den helt rigtige løsning med det boldbanehegn (4m x 120m), der i dag forløber langs hele strækningen/Boldstien.

En del af idéen med Generationernes Bånd er at nedbryde den "barriere", der i dag opleves og er mellem boldbaneanlægget og byrum/omgivelserne på denne strækning langs Boldstien. Det ønskes at gøre det nye byrum langs boldbanerne og Boldstien mere åbent, lyst, bylivsgenererende og indbydende til både aktiviteter og socialt ophold. Helt afgørende for hegnløsningen er imidlertid, at denne tilpasning med mere åbenhed ikke får en negativ indvirkning på den daglige brug og drift af kunstgræsbanerne tæt på og langs Boldstien.

Forvaltningen har i tæt samråd med FIU - og understøttet af de modtagne input lokale aktører og brugere - besluttet at fjerne størstedelen af boldbanehegnet mellem Boldstien og boldbanerne for at skabe et mere åbent område - både visuelt og funktionelt. F.eks. vil forældre til børn, der træner på pødebanerne, kunne sidde/træne på plinten langs banerne, spillerne vil kunne lave opvarmning på plinten og de nye redskaber på Boldstien, og både brugere af boldbanerne, forældre og lokale beboere vil kunne få glæde af "båndets" byrumsinventar, redskaber og sociale opholdsmuligheder.

I hegnløsningen bibeholdes dog 3 stk. hegn-sektioner (á 2 m x 6 m) i umiddelbar forlængelse af de 3 stk. 7-mands kunstgræsbaner, der går på tværs (øst-vest spilleretning) af 11-mands kunstgræsbanen langs stien (nord-syd spilleretning). Denne bibeholdelse af de nævnte hegn-sektioner sker primært af hensyn til sikkerhed (snitflade mellem boldspil/skud på mål og ophold/blød trafik på Boldstien).

Samtidig vil Boldstiens sammenhængende og gennemgående betonplint kunne standse bolde fra de nærtliggende pødebaner og desuden forhindre, at man kan cykle fra stien ind på banerne. Derudover er betonplinten med til at minimere både transporten af grus ind på banerne og gummigranulat fra banerne ud i Boldstien/byrummet, hvilket også har været et stort fokuspunkt i projektet.

Tilgængelighed

I forbindelse med den politiske behandling af idéoplægget den 3. juni 2019 besluttede Kultur- og Fritidsudvalget endvidere, at tilgængelighed skal indtænkes i projektet.

Det skal i forlængelse heraf bemærkes, at tilgængelighed har været i fokus i udarbejdelsen af hovedprojektet, jf. bl.a. afholdte dialogmøder i efteråret 2019 med deltagelse af bl.a. lokale plejecentre, Parasport Frederiksberg og øvrige aktører/tiltænkte brugere af "båndet" i øvrigt.

Som del af opgraderingen af Kærlighedsstien - og tilpasningen af Boldstien - er stier og opholdsarealer gjort let tilgængelige og overskuelige og med åbent indkig. Den nye belysning og faste slotsgrusbelægning på Kærlighedsstien gør stien betydelig mere tilgængelig og indbydende end i dag. Samtidig vil der være rekreative opholdsmuligheder på Kærlighedsstien og Boldstien, så brugere af stierne kan sidde og holde små pauser som led i deres gåtur/løbetur (med kig udover livet på boldbanerne).

Tidsplan

Opgradering af Kærlighedsstien (etape 1 af Generationernes Bånd)

Forudsat en politisk godkendelse af forslag til hovedprojekt inkl. frigivelse af anlægsbevillingerne er tidsplan (etape 1):

Februar - marts 2020 Godkendelse af hovedprojekt inkl. frigivelse af anlægsbevillinger

Marts - maj 2020 Udbud, licitation og kontrahering

April/maj 2020 Evt. sag til politisk behandling, jf. anlægsøkonomi og håndtering af evt. budgetudfordringer og optioner/tilkøb

Maj - august 2020 Anlægsfase og indvielse af Kærlighedssti

Boldstien (etape 2 af Generationernes Bånd)

For så vidt angår tidspunkt for etablering af Boldstien (etape 2), skal dette koordineres tæt med projekt "Generationernes Frederiksberg" og anlægsperioderne herfor. Forvaltningen vurderer, at etableringen af Boldstien vil ske i enten 2021 eller

2022 - som del af etableringen af de nævnte nye byrum til projekt "Generationernes Frederiksberg", og hvor stiforløbet Boldstien som nævnt er en del heraf.

Samtidig vil tidspunkt for etableringen af Boldstien skulle koordineres med en potentiel kommende renovering af de 2 stk. 11-mands kunstgræsbaner inkl. de 5 pødebaner, der er beliggende ud til den nuværende Boldsti i dag.

Økonomi

Estimeret anlægsøkonomi

Med udgangspunkt i idéoplæggets idé, indhold og foreløbige anlægsbudget samt gennemført projekteringsfase august 2019 til januar 2020 er hovedprojektets estimerede anlægsøkonomi som følger:

Ekstern rådgivning opgradering Kærlighedssti (projekteringsfase, udbudsmateriale og anlægstilsyn m.m.)	340.000 kr.
Ekstern rådgivning tilpasning Boldsti (jf. snitflade til Generationernes Frederiksberg)	26.000 kr.
Diverse omkostninger	5.000 kr.
Anlæg Kærlighedsstien inkl. uforudsete udgifter (estimeret)	3.200.000 kr.
I alt estimeret anlægsøkonomi (før licitation)	3.571.000 kr.

Der er på nuværende tidspunkt afholdt 0,2 mio. kr. (ekstern rådgivning, projekteringsfase 2019), der blev udmøntet den 3. juni 2019. De resterende udgifter forventes afholdt i 2020.

Finansiering

Der blev i Budgetaftalen for 2019 afsat 1,0 mio. kr. (under Kultur- og Fritidsudvalget) til "opgradering af Kærlighedsstien", mens Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019 besluttede at afsætte 1,2 mio. kr. til projektet - finansieret via Puljen til åbne idrætsanlæg for 2019, jf. oversigt nedenfor. På baggrund af beslutningen blev der således omplaceret 1,0 mio. kr. fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2019 til anlægsprojektet vedrørende Kærlighedsstien, og der blev samtidig udmøntet 0,2 mio. kr. til projekteringsfasen i 2019. Der er således behov for at anlægsbevilge det resterende rådighedsbeløb på 2,0 mio. kr. til formålet.

Idet udgifterne til projektet estimeres til i alt knap 3,6 mio. kr., foreslås det endvidere, at der fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2020, der i år er på 2,0 mio. kr., disponeres 1,2 mio. kr. til medfinansiering af opgradering af Kærlighedsstien. Dette er i tråd med de politiske tilkendegivelser i Budgetaftalen for 2019, hvor det forudsættes, at denne anlægspulje skal være med til at finansiere "Generationernes Bånd", jf. projektets størrelse og motions- og bevægelsesfremmende karakter.

For så vidt angår en disponering af de resterende anlægsmidler på 0,8 mio. kr. fra Puljen til åbne idrætsanlæg i 2020, forelægges Kultur- og Fritidsudvalget (og By- og Miljøudvalget) en særskilt sag herom i løbet af foråret/sommeren 2020.

Idet forvaltningen i 2020 har forventet at afholde driftsudgifter på 170.000 kr. til istandsættelse af grusstien, vil disse midler kunne indgå i finansieringen af opgraderingen af Kærlighedsstien. Udgifterne afholdes inden for budgettet til drift og vedligeholdelse af grønne arealer (fra Byliv og Drifts Bygherrekonto "Parkrenovering", som bruges til renovering af parker). Det skal bemærkes, at de 170.000 kr. således ikke bruges til fremtidig drift, men til anlæg af ny grussti.

Samlet set er det således muligt at pege på følgende finansiering til projektet:

Opgradering af Kærlighedsstien (jf. Budgetaftale 2019)	1.000.000 kr.
Puljen til åbne idrætsanlæg 2019 (jf. Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019)	1.200.000 kr.
Puljen til åbne idrætsanlæg 2020 (disponering af nye midler)	1.200.000 kr.

Driftsmidler 2020 (medfinansiering ny grussti i projekt, driftsbudget under 170.000 kr.
Vej, Park og Miljø/By- og Miljøudvalget)

I alt finansiering 3.570.000 kr.

Endelig anlægsøkonomi efter licitation

Forudsat en politisk godkendelse af hovedprojekt sendes det færdige hovedprojekt i udbud i marts 2020, jf. tidsplanen.

Såfremt det viser sig efter licitation i april, at de modtagne tilbud ligger over hovedprojektets estimerede anlægsøkonomi med tilhørende konsekvenser for indholdet i projektet, vil forvaltningen april/maj 2020 forelægge Kultur- og Fritidsudvalget en indstilling med forslag til mulig besparelse i projektet, fx en mulig opdeling af optioner/tilkøbsmuligheder til senere realisering heraf samt mulige handlinger i forhold til en eventuel håndtering af restfinansiering - anvist inden for kommunens ramme og/eller via ekstern finansiering.

Sidstnævnte skal også ses i sammenhæng med de politiske tilkendegivelser i Budgetaften for 2019 om, at projektet med den etapevise etablering af "Generationernes Bånd" forventes at blive økonomisk støttet af fonde og FIU.

Afledt drift

I forbindelse med beslutningen fra 2015 om at have en årlig anlægspulje til udvikling og etablering af åbne idrætsanlæg er der i anlægsplanen (under Kultur- og Fritidsudvalget) afsat 50.000 kr. årligt til drift og vedligehold af anlæggene - herunder service- og sikkerhedstjek. Dette beløb går i dag til drift og vedligehold af de åbne idrætsanlæg, der er etableret inden 2019.

Som det fremgik af sagen i juni 2019, vurderes det, at en realisering af Generationernes Bånds etape 1 (Kærlighedsstien) og etape 2 (Boldstien) vil medføre en øget brug og drift af disse to stiforløb sammenlignet med i dag, jf. deres nye aktivitetsområder, redskaber og rekreative forbedringer.

For så vidt angår den afledte merdrift af den opgraderede Kærlighedssti, vurderer forvaltningen, at merdriften vil beløbe sig til 150.000 kr. årligt (186.000 kr. i alt til drift af opgraderet Kærlighedssti minus de 36.000 kr., der i dag er afsat til drift af den nuværende Kærlighedssti). Dette blev ikke budgetlagt i forbindelse med, at rådighedsbeløbet til anlægsprojektet blev afsat i Budgetaftale 2019. Forvaltningen vil vurdere mulighederne for at håndtere merudgiften inden for budgettet til drift og vedligeholdelse af grønne arealer.

Tilsvarende er forvaltningen i gang med at afdække og kvalificere den afledte merdrift for kommunen af de nye byrum, der etableres som del af "Generationernes Frederiksberg" - heriblandt "Boldstien". Denne afklaring og efterfølgende økonomiske håndtering af den afledte merdrift i dette anlægsprojekt forventes vurderet og håndteret i løbet af 2020 i regi af projektet "Generationernes Frederiksberg".

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, By- og Miljøudvalget, m, k

Historik

Indstilling 2. marts 2020, pkt. 67:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,

1. at forslag til hovedprojekt til opgradering af Kærlighedsstien med afsæt i Generationernes Bånd godkendes
2. at forslag til tilpasning af delprojekt Boldstien med afsæt i Generationernes Bånd godkendes
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2.000.000 kr. afsat som rådighedsbeløb til opgradering af Kærlighedsstien
4. at der fra Puljen til åbne idrætsanlæg i 2020 disponeres 1.200.000 kr. til projektet

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at sagen tages til orientering.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 2. marts 2020, pkt. 67:

By- og Miljøudvalget tog sagen til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Beskrivelse og Materialeoversigt

Bilag 2 Kort, Planudsnit A-C, Snit A-B og Plantegning Boldstien

Bevilling Generationernes Bånd (ny motions- og aktivitetsrute)

Punkt 22: Status og videre proces for arbejdet med biblioteksvisionen

21.00.00-A00-1-19

Resume

Den 23. september godkendte Kultur- og Fritidsudvalget proces for arbejdet med biblioteksvisionen. Denne sag er en opfølgning på inspirationsseminaret for udvalget i december 2019 - herunder med et konkret forslag til undersøgelsesdesign og revideret forslag til videre proces.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte sagen efter en drøftelse.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at status tages til efterretning og forslag til videre proces godkendes.

Sagsfremstilling

Den nuværende Biblioteksvision blev vedtaget i kommunalbestyrelsen i november 2011 og evalueret og tilpasset i 2014. Den 23. september 2019 godkendte Kultur- og Fritidsudvalget proces for arbejdet med biblioteksvisionen. Denne sag er en opfølgning på inspirationsseminaret for udvalget i december 2019 - herunder med et konkret forslag til sog revideret forslag til videre proces.

Baggrunden kort:

Formålet med arbejdet med biblioteksvisionen er at give Kultur- og Fritidsudvalget mulighed for at drøfte retningen for Biblioteket Frederiksberg i de kommende år - både med afsæt i den nuværende vision - *Biblioteket er drivkraft for kultur og medborgerskab i Frederiksberg Kommune. Det er et frontbibliotek, der sætter borgeren i centrum* - de ændrede rammevilkår og brugsmønstre, den nye Kultur- og Fritidspolitik og naturligvis bibliotekslovens formål om at fremme oplysning, uddannelse og kulturel aktivitet og den folkeoplysende tradition, som biblioteket er rundet af. Hertil kommer Frederiksbergstrategien og budgetstrategien Bæredygtigt Frederiksberg.

I sagen den 23. september blev det godkendt, at arbejdet skal kvalificeres med afsæt i konkrete erfaringer og kvantitative og kvalitative data på biblioteksområdet - både lokalt og nationalt. Herudover, at Kultur- og Fritidsudvalget anlægger en samskabende tilgang til arbejdet med visionen ved at undersøge, hvordan aktører så som borgere, kulturinstitutioner og forvaltningsområder ser fremtidsmulighederne for biblioteket ud fra deres perspektiv og deres fokusområder.

På seminaret i december bad udvalget om en uddybning af:

- Status på biblioteksvisionen 2011-2019 - herunder med fokus på filialerne og litteraturformidling
- Undersøgelsesdesignet
- Et overblik over udviklingen i biblioteksbudgettet - herunder også et overblik over de gennemførte effektiviseringer

Nedenfor er kort redegjort for de enkelte punkter, idet der henvises til en uddybning i sagens bilag.

Status på biblioteksvisionen 2011-2019 - herunder med fokus på filialerne og litteraturformidling:

I bilag 1 er givet en status på biblioteksvisionen 2011-2019 - dvs. helt tilbage til startskuddet i budgetforliget for 2011, hvor er dels blev indarbejdet en effektivisering på 4,0 mio. kr. henover en 4-årig periode, dels afsat 6,0 mio. kr. til en investering i omlægning af driften. På den baggrund blev iværksat en analyse af filialstrukturen, som udmundede i biblioteksvisionen, som vi kender den i dag. Biblioteksvisionen blev godkendt af kommunalbestyrelsen i november 2011.

Et væsentligt resultat af dette arbejde var en ændret filialstruktur. Udgangspunktet var:

Bibliotek	Profil
Hovedbibliotek	Universalbibliotek
Det virtuelle bibliotek	Universalbibliotek
Danasvej	Studie- og kulturhus for børn og unge

Godthåbsvej	Familiebibliotek
KU.BE	Et roligt åndehul i et hektisk hus
Nordens Plads	Medborgercenter

I bilag 2 er givet et overblik over filialernes indplacering i visionen og deres udvikling.

Litteratur og læsning var ikke et særligt indsatsområde, da der blev sat handlinger på biblioteksvisionen tilbage i 2011, men som klassisk biblioteksydelse har den fagligt været under konstant udvikling og fokus. I bilag 3 er rettet fokus på litteraturformidling siden biblioteksvisionen i 2011, jf. udvalgets anmodning på seminaret i december.

Undersøgelhedsdesignet:

Der arbejdes med *dels* en behovsundersøgelse, *dels* en undersøgelse af ændrede brugsmønstre.

Behovsundersøgelsen foretages i to faser:

Fase 1:

En bred samskabende undersøgelse blandt nuværende brugere og medarbejdere. Omdrejningspunktet for analysen er tre brede og aktuelle temaer:

- Læsning
- Digital inklusion
- Fællesskaber

Resultatet af fase 1 vil blive forelagt udvalget for at sikre at relevante målgruppers behov undersøges i Fase 2.

Fase 2: En fokuseret samskabende undersøgelse blandt udvalgte målgrupper på baggrund af resultaterne af Fase 1.

Ændring i brugsmønstre undersøges gennem :

- En statistisk belysning af nuværende brug af Biblioteket Frederiksberg og sammenlignet med udvalgte kommuner
- Opsamling af tilgængelig viden i eksisterende rapporter og studier på landsplan om brugere og brugeradfærd

Undersøgelhedsdesignet er uddybet i bilag 1.

Biblioteksbudgettet:

På seminaret i december bad udvalget som sagt også om et overblik over udviklingen i biblioteksbudgettet - herunder et overblik over de gennemførte effektiviseringer. Til dette formål er udarbejdet et særskilt økonomibilag, der viser bevægelsen i bibliotekets budget fra 2010 til 2020 samt fordelingen af budgettet i 2020 på de væsentligste udgiftsposter.

Revideret tidsplan:

Tidsplanen tager afsæt i at starte bredt med inspiration og snævres over tid ind med nedslag og drøftelser undervejs til der til sidst kan fastlægges en vision og handleplan:

September 2019: Nedslag 1: Konference i Blox

December 2019: Nedslag 2: Inspirationsseminar på Biblioteket

2. marts 2020: Nedslag 3: Status og uddybning, jf. denne sag

30. marts 2020: Nedslag 4: Første del af undersøgelsen og valg af tema og målgruppe for sidste del - eventuelt temamøde

- Ændrede brugsmønstre:
 - Statistik på udlån og besøg
 - Eksisterende viden om brugerne fra litteraturstudier

- Behovsanalyse fase 1: Kort opsummering af bruger- og medarbejderinddragelse med forslag til temaer og målgrupper, der undersøges grundigere

15. juni: Nedslag 5: Drøftelse af samlet rapport

August: Nedslag 6: Fastlæggelse af strategi og handleplan

Det bemærkes afslutningsvis, at de anvendte plancher til seminaret i december ligeledes er vedlagt som bilag 6-8 til sagen.

Forudsat at udvalget kan godkende ovenstående procesforslag, er næste status til udvalget som sagt den 30. marts.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget.

Bilag

Bilag 1 Status på Biblioteksvision 2011-2019

Bilag 2 Filialstruktur

Bilag 3 Litteraturformidling

Bilag 4 Undersøgelsesdesign

Bilag 5 Budgetoverblik 2011-2020 II

Bilag 6 Oplæg biblioteksseminar (JB)

Bilag 7 Oplæg biblioteksseminar TP

Bilag 8 Oplæg biblioteksseminar (DBF)

Punkt 23: Status renovering af Frederiksberg Svømmehal - medarbejdersituationen

04.04.00-A00-1-19

Resume

Magistraten anmodede på mødet den 3. februar om en redegørelse for medarbejdersituationen i Frederiksberg Svømmehal i forbindelse med den kommende renovering. I sagen gives en status i forlængelse af den sag, der blev forelagt Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog redegørelsen til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at redegørelsen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Magistraten anmodede på mødet den 3. februar om en redegørelse for medarbejdersituationen i Frederiksberg Svømmehal i forbindelse med den kommende renovering. I sagen gives en kort status i forlængelse af den sag, der blev forelagt Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019.

Renoveringen af Frederiksberg Svømmehal kommer forventeligt til at løbe fra 31. maj 2020 til 1. maj 2021 - dvs. en nedlukning på 11 måneder.

Jf. sagen til Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019 har afsættet for arbejdet været:

- Ledelsens vurdering af ressource- og funktionsbehov i lukkeperioden samt kriterier besluttet af følgegruppen - i alt opgjort til ca. 3 medarbejdere (inkl. ledelsen)
- Hensynet til de berørte medarbejdere
- Hensynet til kommunens økonomi
- Hensynet til at sikre det bedst mulige afsæt for driften af Frederiksberg Svømmehal både op til lukningen og efter genåbningen

Det har fra start været vurderingen, at kommunen ikke kom uden om afskedigelser. I alt blev der i oktober udsendt 41 varslingsbreve pr. 31. maj 2020 og efterfølgende i november afsendt endelige afskedigelsesbreve. Der indkom ikke bemærkninger fra de berørte medarbejdere i høringsperioden. Det bemærkes, at ca 40 pct. af medarbejderne arbejder under 20 timer ugentligt.

Håndteringen af medarbejdersituationen er sket via MED-systemet og ved forhandling med de relevante faglige organisationer (FOA, DJØF/Magisterforeningen, HK Kommunal, FKF og Maskinmesterforeningen).

Da der er tale om en større organisatorisk ændring skal en sag som denne behandles i det relevante Område MED-udvalg. Da Frederiksberg Svømmehal imidlertid ikke er repræsenteret i By-, Kultur- og Miljøområdets Område MED-udvalg, blev der i sommeren 2019 nedsat en MED-følgegruppe med repræsentation fra de tre hovedgrupper af medarbejdere fra svømmehallen, hvoraf én af repræsentanterne ligeledes har deltaget i møderne i Område-MED, hvor svømmehalsrenoveringen har været et fast punkt på dagsordenen. I følgegruppen deltog endvidere Kultur- og Fritidschefen, lederen af Frederiksberg Svømmehal og en konsulent fra HR-afdelingen. Parallelt hermed blev konsekvenserne af lukningen drøftet i svømmehallens lokale MED-udvalg.

Følgegruppen og Område-MED har løbende drøftet modeller og kriterier for, hvordan situationen omkring medarbejderne, som følge af nedlukningen, blev håndteret mest hensigtsmæssigt - og på baggrund heraf er der lavet en aftale med de faglige organisationer. Der er både op til afskedigelserne og efterfølgende iværksat en række tiltag målrettet medarbejderne - dette i et god dialog med de faglige organisationer og Jobcenteret Frederiksberg. Formålet har været at afbøde de umiddelbare negative konsekvenser for medarbejderne og sikre en stabil drift op til og efter lukningen, jf. ovenfor. Samtlige medarbejdere blev inviteret til informationsmøde i september, hvor der blev informeret om proces og tiltag:

De iværksatte tiltag:

- Omplaceringspligt frem til afskedigelserne i november - midlertidig og varigt indenfor kommunen (8 opslag er sendt til svømmehallens medarbejdere)
- Tryghedsordning fra afskedigelserne i november frem til nedlukningen (foreløbigt er 8 opslag sendt til svømmehallens medarbejdere)
- Tryghedspuljemidler fra afskedigelserne i november og frem til nedlukningen til kompetenceudvikling mv. (foreløbigt har 9 medarbejdere ansøgt om forløb - heraf 6 bevilget indtil videre)
- Hjælp til udfyldelse af CV
- Udlånsaftaler til svømmebade udenfor Frederiksberg Kommune og/eller institutioner med driftsoverenskomst med Frederiksberg Kommune (foreløbigt 1 udlånsaftale)
- Et fastholdelsestillæg på op til 16.000 kr. - afhængigt af beskæftigelsesgrad - som udbetales til medarbejdere med mere end 15 timer ugentligt den 31. maj 2020

Vedlagt sagen er det oplæg, som blev holdt på informationsmødet i september. I oplægget er de enkelte tiltag uddybet.

Medarbejderne i svømmehallen har hidtil været tilbageholdende med at søge de opslåede stillinger indenfor de enkelte ordninger. To af svømmehallens personaleledere har fået nyt job pr. 1. marts – jobs som de selv har fundet. En medarbejder har søgt og fået en stilling som teknisk servicemedarbejder hos FIU og forventes at begynde 1. april.

Det var til at starte med overraskende, at de opslåede job med omplaceringspligt ikke blev søgt af svømmehallens medarbejdere. Dette blev drøftet i det lokale MED-udvalg i svømmehallen og en af meldingerne har været, at man ville vente med at søge, at nogle ville have en hel anden type arbejde og ændre karriere - bl.a. understøttet af mulighederne for kompetenceudvikling via Tryghedspuljen - og endelig har en del tilkendegivet et ønske om at "holde en pause" efter svømmehallen er lukket ned.

Tryghedspuljen er populær og der sendes løbende ansøgninger ind og mange af de faste medarbejdere er derfor taget ud af vagterne for at komme afsted til kurser og uddannelse. Sammen med Jobcenteret er endvidere igangsat et arbejde med at tilrettelægge et forløb, der skal gøre medarbejderne mere kompetenceafklarede. Arbejdet med at lave udlånsaftaler intensiveres ligeledes henover de kommende måneder.

Status i februar 2020 er, at driften fortsat kan opretholdes i Frederiksberg Svømmehal på trods af, at det kan mærkes, at der er brug for flere vikarer pga. opsigelser, og at medarbejdere benytter mulighederne for kompetenceudvikling og udlån. Udover ovenstående kompenserende tiltag er det vurderingen, at dette skyldes et stort fokus på trivslen fra ledelsen i svømmehallen.

Til orientering er den nedsatte MED-følgegruppe opløst - dog med mulighed for at parterne kan bede om at gruppen samles, hvis der viser sig et behov. Det har været vurderingen fra både ledelse og medarbejdere, at følgegruppekonstruktionen har været velegnet til at sikre en god inddragelse og dialog i en i udgangspunktet svær situation.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag. Den samlede afledte drift forbundet med renoveringen af Frederiksberg Svømmehal er indregnet i anlægsplanen for Budget 2020, og der vil blive gjort status ifm. forventet regnskab 2020.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget og Magistraten.

Bilag

Slides til informationsmøde 24. september frederiksberg