

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 24-09-2018

Mødedato Mandag d. 24. september 2018 kl. 20:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	4
Orientering om integrationspolitisk redegørelse.....	6

Punkt 104: Meddelelser

00.22.00-P35-138-18

Sagsfremstilling

1. Ændring af dato for temabesøg den 22. oktober 2018

Det planlagte temabesøg for Socialudvalget den 22. oktober 2018 – om samarbejdet mellem borger, myndighed og udfører, herunder progressionsmålinger baseret på borgerens fælles plan – aflyses grundet kalenderudfordringer.

Forvaltningen kommer med forslag til nye datoer for temabesøg i en sag i november, der også vil indeholde et forslag til kalenderplanlægning for udvalget i 2019.

2. Henvendelse fra Netværkstedet Thorvaldsen

Formanden oplyste, at Magistraten havde drøftet henvendelse fra Netværkstedet Thorvaldsen, og at der i forlængelse heraf udarbejdes en redegørelse, der vil tilgå Socialudvalget.

Punkt 105: Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.03.40-P27-1-18

Resume

Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne og specialundervisning består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale, som skal godkendes i hver kommune og af Region Hovedstaden. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af rammeaftalen samt hovedstadens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Beslutning

Et flertal i Socialudvalget bestående af Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Alexandra Dessoy, Karsten Skawbo-Jensen, Gunvor Wibroe og David Munis Zepernick godkendte rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisning 2019-2020.

Mette Bang Larsen stemte imod.

Indstilling

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde for både børn, unge og voksne og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en toårig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde.

KKR Hovedstaden har på møde den 10. september 2018 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2019-2020 på det højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Rammeaftale 2019-2020 skal ifølge lovgivningen være fastsat senest den 15. oktober 2018 og skal derfor om muligt være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 12. oktober.

Rammeaftale 2019-2020

Rammeaftalen fokuserer på de konkrete aftaler, der er indgået for 2019-2020 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen indeholder tekniske bilag til Udviklingsstrategien og Styringsaftalen. I de tekniske bilag findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v.

Takstaftalen for 2019-2020 lyder: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 procent årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold til pris- og lønniveauet i 2014.

Takstaftalen afløser takstaftalerne for 2015-2018, som lød: At priserne i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus hhv. en procent (2015-2016) og to procent (2017-2018) i forhold til priseniveauet i 2014. Frederiksberg kommune har overholdt de tidligere takstaftaler.

Rammeaftale 2019-2020 tager udgangspunkt i de fælles mål som kommunerne og Region Hovedstaden har udarbejdet. Fokusområdet i Rammeaftalen 2019-2020 vil være, om der i regionen forefindes en passende mængde af relevante og aktuelle tilbud, som lever op til kommunernes behov på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Udviklingsstrategien har fokus på højt specialiserede tilbud til børn, unge og voksne med de mest komplekse og specielle behov.

Der er i aftalen særligt fokus på:

- Børn og unge med psykiske vanskeligheder
- Udviklingsforstyrrelser og udviklingshæmning og på voksne med psykiske vanskeligheder
- Alderdom og generel alderssvækkelse
- Udviklingshæmning
- Udviklingsforstyrrelser
- Fysisk funktionsnedsættelse

- Erhvervet hjerneskade
- Stofmisbrug samt overgreb
- Hjemløshed

Styringsaftale i rammeaftale 2019-2020

Styringsaftalen består af en aftale mellem kommuner og driftsherrer om udviklingen i udgifter per dag og en række procedurer m.v. til brug ved konkrete forløb ved køb og salg af pladser.

Det er forvaltningens vurdering, at styringsaftalen, i forlængelse af foregående styringsaftaler, imødekommer behovene for fælleskommunal koordinering og håndtering af de styringsmæssige udfordringer ved køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne. Det er endvidere forvaltningens vurdering, at der på børn- og ungeområdet er adgang til det nødvendige antal specialiserede pladser ligesom det er gældende for voksenområdet. Voksenområdet arbejder endvidere i regi af Den Sociale Masterplan på, at øge udbuddet af specialiserede pladser til voksne på Frederiksberg.

Rammeaftalen er vedlagt som bilag 1. Det indstilles, at rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Høring af Handicaprådet og orientering af Udsatterådet

Forvaltningen har sendt rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning i høring i Handicaprådet og til orientering i Udsatterådet.

Handicaprådet er på lige fod med Forvaltningen særligt opmærksom på hvorvidt antallet af pladser på det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne, som står til rådighed for Frederiksbergs borgere, modsvarer det behov som nødvendigvis må dækkes. Udsatterådet lægger sig op ad bemærkningerne fra Handicaprådet i dette tilfælde.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget 24. september 2018.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2019-2020

Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020

Bilag 2 Teknisk bilag til Udviklingsstrategi 2019-2020

Appendix til bilag 1 Eks.

Appendix til bilag 1 efterreg.

Punkt 106: Orientering om integrationspolitisk redegørelse

15.40.00-A00-3-17

Resume

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Som opfølgning herpå er der udarbejdet en databaseret, integrationspolitisk redegørelse med udgangspunkt i uddannelse og beskæftigelse. Redegørelsen giver med dette udgangspunkt en bred oversigt over integrationen på Frederiksberg og indgår i udarbejdelsen af en ny integrationspolitik for Frederiksberg Kommune, der forelægges i efteråret 2018. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering i relevante udvalg og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse fremlægges til orientering med denne sag.

Beslutning

Socialudvalget drøftede den integrationspolitiske redegørelse. Der ønskes et særligt fokus på kønsrelaterede problemstillinger. Med henvisning redegørelsens afsnit 2 om uddannelse anmodede Gunvor Wibroe om at få ført til protokol, at Socialdemokraterne ønsker, at andelen af tosprogede børn i et dagtilbud maksimalt må udgøre 25 pct. af de indskrevne børn i den enkelte institution. Socialudvalget ser endvidere frem til den fælles drøftelse af redegørelsen den 5. november 2018, som vil indgå i Socialudvalgets behandling af den nye Integrationspolitik, der forventes vedtaget januar 2019.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at udvalget drøfter den integrationspolitiske redegørelse med henblik på efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse forelægges med denne sag til orientering i udvalget.

Oprindelig sagsfremstilling

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Af budgetaftalen fremgår følgende:

Partierne forventer, at borgere med indvandrer- eller flygtningebaggrund indgår i samfundet som aktive medborgere. Et vigtigt element er at sikre og fastholde uddannelse og job for alle. Det forudsætter blandt andet kendskab til dansk som sprog, en god opvækst for børnene, fælles værdier og lyst og vilje til deltagelse i arbejds- og samfundslivets mange aktiviteter på lige fod med alle andre. Partierne afsætter 0,3 mio. kr. til at udarbejde en integrationspolitisk redegørelse, som på tværs af sektorer og på tværs af byen fortsat skal sætte fokus på at skabe de bedste rammer for integration i forhold til lokalsamfund, sprog, uddannelse og job.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har ansvaret for den Integrationspolitiske redegørelse med fokus på beskæftigelse og uddannelse.

Integration i nationalt perspektiv

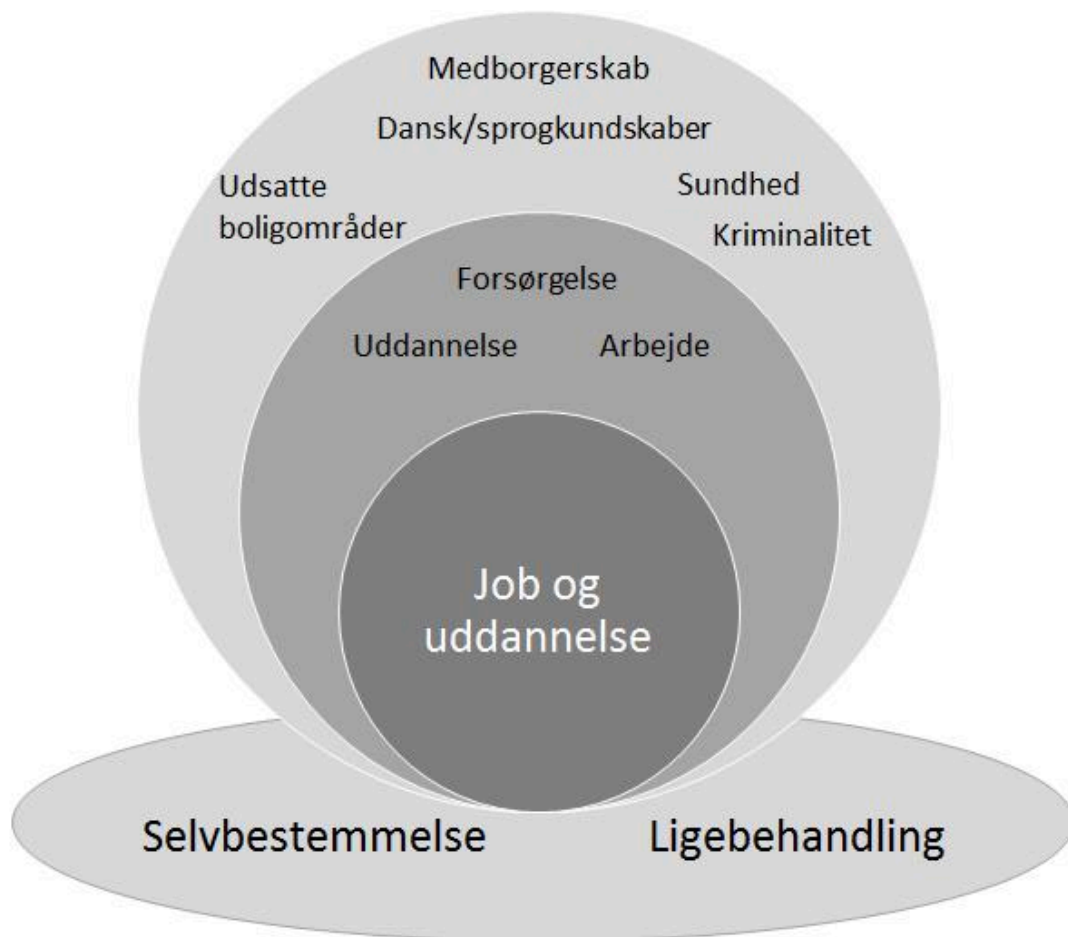
Det nationale fokus på integrationsområdet har gennem en årrække kredset om beskæftigelse og uddannelse som vejen til integration. Der er blevet indgået tre-partsaftale med arbejdsmarkedets parter om fokusering på beskæftigelse og med blandt andet etablering af Integrationsgrunduddannelsen (IGU) ligesom to-partsaftalen med kommunerne har et intensiveret fokus på en tidlig og målrettet indsats på beskæftigelsesområdet. Konkret har regeringen desuden en ambition om, at hver anden nyankommen flygtning skal i beskæftigelse efter tre år i Danmark. I KLs integrationsudspil fra juni 2018 er beskæftigelse og uddannelse ligeledes omdrejningspunktet for anbefalingerne på integrationsområdet.

Integrationspolitisk redegørelse

I Frederiksberg Kommune arbejdes der på mange forskellige måder med integration. Med den integrationspolitiske redegørelse er der med afsæt i et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv udarbejdet et samlet, databaseret overblik på tværs af forvaltningen over det integrationsarbejde, som på kort og længere sigt og direkte/indirekte understøtter et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv.

Der er mange faktorer, som har betydning for borgere med anden etnisk baggrund og deres succes på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet. Redegørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i de indikatorer, der er empirisk belæg for, har betydning for borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er således taget udgangspunkt i det nationale integrationsbarometer med ni målsætninger, som i 2012 blev offentliggjort af det daværende Social- og Integrationsministerium.

Der har været nedsat en tværgående arbejdsgruppe i forvaltningen med deltagelse af fagpersoner, der til daglig arbejder med integration. På baggrund af arbejdsgruppens drøftelser, er målsætningerne/temaerne fra integrationsbarometeret blevet suppleret med et yderligere, nemlig sundhed. De ti målsætninger er derefter blevet kategoriseret efter en faglig vurdering af deres betydning for beskæftigelse og uddannelse i nedenstående figur:



Figuren viser job og uddannelse som omdrejningspunktet for den integrationspolitiske redegørelse, hvilende på en platform af selvbestemmelse og ligebehandling, der er det grundlæggende fundament for integration. De øvrige temaer er grafisk prioriteret i 'ringe' efter deres vurderede betydning for job og uddannelse.

Den integrationspolitiske redegørelse er vedlagt som bilag 1.

Indikatorer for målsætningerne

For at skabe et fyldestgørende billede af integrationen på Frederiksberg, foldes de ti temaer ud gennem en række udvalgte indikatorer for hvert tema. Der er tale om en sammenstilling af forskellige typer af data af forskellig karakter og som er opgjort på forskellig vis. De forskellige data er således ikke direkte sammenlignelige, men tegner tilsammen et overordnet billede af integration på Frederiksberg i et uddannelses- og beskæftigelsesperspektiv. Bilag 2 er en oversigt over datakilder og hvor der løbende følges på indikatorerne i eksisterende afrapporteringer og sagsdannelser.

Redegørelsens resultater

De valgte indikatorer viser et generelt billede af, at integrationen på de målbare parametre går godt i sammenligning med det nationale niveau. I forhold til beskæftigelsesfrekvensen ligger Frederiksberg 3 procent-point over landsgennemsnittet, og samtidig er andelen af målgruppen på offentlig forsørgelse på 22 procent (nationalt er det 30 procent). Andelen af 25-39-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund med en videregående uddannelse er 45 procent, hvilket er 13 procentpoint højere end på landsplan.

Der tegner sig således et billede af, at Frederiksberg ligger godt ift. videregående uddannelse, beskæftigelse og forsørgelsesgrundlag. Det vurderes blandt andet at skyldes den målrettede beskæftigelsesindsats med job i fokus og branchepakkeforløb for borgere under integrationsprogrammet og andre steder i beskæftigelsesindsatsen. Det høje uddannelsesniveau kan hænge sammen med de mange videregående uddannelsesinstitutioner på Frederiksberg, antallet af expats, mm.

Opgørelsen af gennemførelse af danskuddannelse senest 5 år efter påbegyndt danskuddannelse gælder borgere på integrationsprogrammet, herunder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge og danskere. Frederiksberg har siden 2012 haft en fremgang på 7 procent point, men ligger 13 procentpoint under landsgennemsnittet. Det kan bl.a. skyldes, at familiesammenførte til danskere ikke har samme incitament for at afslutte uddannelsen. Hvad angår flygtninge har der desuden siden 2015 været en målrettet beskæftigelsesindsats (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 23. november 2015, sag 82), hvor beskæftigelsesfremmende muligheder som fx praktikforløb, prioriteres, hvilket i nogle tilfælde kan have som afledt effekt, at gennemførelsen af danskuddannelsen sker sideløbende med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I forhold til valgdeltagelse ligger Frederiksberg en smule over landsgennemsnittet for danskere, indvandrere og efterkommere med hhv. 78,2 procent, 39,6 procent og 44,0 procent på Frederiksberg. Valgdeltagelsen for indvandrere og efterkommere er både på landsplan og på Frederiksberg omkring af halvdelen ift. danskere og således et opmærksomhedspunkt i forhold til demokratisk medborgerskab.

Integration i hverdagen

Integration sker langt overvejende i forvaltningens daglige drift og strækker sig over et helt livsforløb – fra man er barn i daginstitutionerne, over skolegang og uddannelse til beskæftigelse i voksenlivet, i forhold til sundhed og alderdom osv. For nogle borgere med anden etnisk baggrund, kan der i løbet af et livsforløb være behov for særlig opmærksomhed – en særlig støtte – på grund af fx sproglige eller kulturelle barrierer. Det helhedsorienterede perspektiv i hverdagsintegrationen er således vigtig for målet om uddannelse og job.

Hverdagsintegrationen finder sted mange forskellige steder, ofte lokalt, som fx i skoler- og daginstitutioner, i foreningslivet, i Medborgercentret, på bibliotekerne og lokalt i de boligsociale indsatser. Det sker blandt andet gennem indsatser, der understøtter den kommunale kernerdrift i forhold til borgere, der har brug for en ekstra hånd i forskellige dele af livet og hverdagen.

Et eksempel er fritidsguiderne, der guider til fritids- og foreningslivet og derigennem støtter op om integration gennem et aktivt fritidsliv og det brede medborgerskab. Et andet eksempel er Borgerservice to go, der mere smidigt kan hjælpe en borger i forhold til dialog med det offentlige, både om enkle og mere komplekse, tværgående problemstillinger. Eller det kan være brobygning til medborgerskabsunderstøttende netværksaktiviteter, som styrker borgeren i eget – og familiens – liv.

De to eksempler understøtter og ruster på hver sin måde borgeren i hverdagslivet og til, gennem lidt ekstra hjælp, at blive klædt på til at håndtere hverdagens og samfundets mange facetter. Herigennem styrkes integrationen direkte og indirekte generelt og i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Det helhedsorienterede perspektiv på integration gennem et livsforløb kan bidrage ind i drøftelserne om udviklingen af den kommende integrationspolitik.

Videre proces

Den integrationspolitiske redegørelse vil indgå i det politisk-strategiske integrationsarbejde på flere måder:

- Redegørelsen indgår i det videre arbejde med udarbejdelsen af en ny integrationspolitik, se sag på Socialudvalget den 30. april 2018 (sag 55).
- I forbindelse med konstitueringen i den nye Kommunalbestyrelse er det aftalt, at Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sikrer koordinerende møder om integration med relevante udvalg 2-4 gange årligt. I forlængelse heraf foreslås det, at relevante udvalg inviteres til fælles drøftelse den 5. november 2018 i møderækken med udgangspunkt i den integrationspolitiske redegørelse.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018. Til orientering i By- og Miljøudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 24. september 2018 og i Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018.

Historik

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 17. september 2018, pkt. 63:
Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte,

1. den integrationspolitiske redegørelse,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg samt i Integrationsrådet, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Indstilling 17. september 2018, pkt. 63:
Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at den integrationspolitiske redegørelse godkendes,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til integrationspolitisk redegørelse

Bilag 2 - Kilder til integrationspolitisk redegørelse