

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget_2018-21 d. 18-11-2019

Mødedato Mandag d. 18. november 2019 kl. 19:35

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Orientering om ny økonomisk situation på Aveny-T.....	4
Midlertidig genhusning af Frederiksberg Boldklub - status og bevilling.....	6
Borgerundersøgelse 2019 - rapport med resultater.....	8
Årlig status på indsatsen "Kultur til socialt udsatte" (Kulturstilladset).....	10
Forelæggelse af høringssvar til Handicappolitikens Handleplan 2020.....	13
Åbne friarealer 2019.....	15
Lukket.....	20
Lukket.....	21
Lukket.....	22

Punkt 136: Meddelelser

00.01.00-P35-11-18

Sagsfremstilling

a. Renovering af Damsøbadet – varsling om overskridelse af samlet budget og tidsplan

I forbindelse med renovering af Damsøbadet er de malede overflader blevet sandblæst som en del af miljøsaneringen. Efter sandblæsningen har man kunnet konstatere, at pudslaget under malingen har været så porøs, at denne også er blevet fjernet under sandblæsningen. Derfor har man været nødt til at genoppudse alle vægge i bassinrummet samt vægge og lofter i bad- og omklædningsrummene.

I forbindelse med ovenstående, er det blevet undersøgt, om det har været muligt at afrense malingen på andre mere skånsomme metoder, såsom med kemikalier eller mekanisk afrensning. Dette ville imidlertid have medført højere omkostninger. Herudover vurderes det, at det underlæggende pudslag har været så porøs, at der under alle omstændigheder har været behov for en hel eller delvis renovering af pudslaget.

Det er aktuelt vurderingen, at der som følge af ovenstående samlet kan forventes en overskridelse på mellem 600.000–800.000 kr. Eventuelt merforbrug vil blive medtaget i forbindelse med 1. forventede regnskab 2020. Samtidig er færdiggørelsen af renoveringen rykket med 3 uger fra den 21. februar 2020 til den 13. marts 2020, hvilket desværre har indvirkning på foreninger og skolers brug af badet. Både FIU og skoleområdet er orienteret herom.

Forvaltningen forsøger løbende for at indsamle og videregive erfaringerne fra Damsøbadet til de projekterende rådgivere på Frederiksberg svømmehal, og dette har bl.a. betydet, at der udføres nogle supplerende miljø- og betonundersøgelser. Herudover drages nytte af erfaringerne i tilrettelæggelsen af det kommende entrepriseudbud med henblik på at mindske risikoen for uforudsete hændelser under udførelsen.

Foreslås taget til efterretning.

b. Biblioteksvision – seminar den 16. december

Nedenfor følger forslag til program for seminaret om biblioteksvisionen den 16. december 15.30-19.30. Programmet giver tre nedslag som inspiration for det kommende arbejde med biblioteksvisionen, ligesom Kultur- og Fritidsudvalget tilbydes en rundvisning inden seminaret med henblik på at kunne stille spørgsmål til den kommende modernisering. Sidstnævnte vil blive indkaldt via outlook:

Program:

14.30 – 15.30 Rundvisning og spørgsmål til modernisering for de interesserede v. Tina Pihl

15.30 – 15.45 Velkomst ved Nicolaj Bøgh

15.45 – 16.30 Når læsning og udlån er i centrum. Lyngby – Tårnbæk som case ved bibliotekschef i Lyngby-Tårnbæk, Jeppe Bjørn.

16.30 – 17.30 Biblioteket Frederiksberg før og nu – ved Tina Pihl, bibliotekschef på Frederiksberg samt udvalgte medarbejdere

17.30– 18.00 Pause og sandwich

18.00 – 18.45 Biblioteksudvikling i Danmark – KL's pejlemærker set fra Danmarks Biblioteksforening ved direktør for Danmarks Biblioteksforening, Michell Steen-Hansen

18.45 – 19.30 Hvad tænker Kultur- og Fritidsudvalget? Drøftelse af dagens inspirationer.

Foreslås taget til efterretning.

Udvalget anmodede om en redegørelse for implementeringen og koordineringen af de forskellige budgetbeslutninger vedr. biblioteket.

Punkt 137: Orientering om ny økonomisk situation på Aveny-T

20.01.01-K07-1-18

Resume

Sagen følger op på meddelelspunkt til Kultur- og Fritidsudvalget den 19. august 2019 om status på Aveny-T's økonomiske situation. Forvaltningen har efterfølgende afholdt to møder med Aveny-T og på den baggrund bedt teaterets revisor gennemgå materialet for 2. halvår 2018 og budget 2019, som forelægges med sagen. Forløbet har vist yderligere behov for opretning af teaterets økonomi, som beskrives i sagen inklusiv køb af teaterbilletter til kommunens skoler.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog orientering om ny økonomisk situation på Aveny-T til efterretning.

Gunvor Wibroe var inhabil og deltog ikke i punktets behandling.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orientering om ny økonomisk situation på Aveny-T tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kultur- og Fritidsudvalget blev på mødet den 5. november 2018 forelagt en sag, hvori Aveny-T's økonomiske situation blev beskrevet. Udvalget besluttede bl.a., at Aveny-T's anmodning om ekstra driftstilskud i 2018 på 1,93 mio. kr. skulle medtages i 3. forventede regnskab 2018 på Kultur- og Fritidsudvalgets område, idet det samtidig blev forudsat, at Aveny-T tilsluttede sig forvaltningens forslag til opfølgende tiltag. Kultur- og Fritidsudvalget opfordrede endvidere Aveny-T til en tæt og fokuseret økonomistyring - herunder at sikre et tilstrækkeligt fagligt grundlag herfor.

De foreslåede opfølgende tiltag omhandlede:

- Skærpet økonomistyring
- Systematisk økonomisk gennemgang med forvaltningen
- Øvrige tiltag til at forbedre teaterets økonomi, herunder reduktioner af driftsudgifterne, øgede indtægter fra udlejning samt eventuelt flere billetindtægter ved flere voksenforestillinger

Forvaltningen har efterfølgende haft en skærpet dialog med teateret om den økonomiske situation, jf. bl.a. også Kultur- og Fritidsudvalget den 20. maj 2019, hvor der også blev redegjort for det statslige udviklingstilskud, som i foråret blev tildelt Aveny-T henover en 4-årig periode.

Det har været forvaltningens vurdering, at der er blevet igangsat en grundig opstramning af økonomistyringen på teateret, hvor der bl.a. er udpeget en ny revisor og strammet op på forretningsgange og interne kontroller.

Forvaltningen modtog i juni 2019 teaterets regnskab for 2. halvår af 2018, der - på trods af de positive tiltag - udviste et underskud på 1,44 mio. kr.

Som meddelt Kultur- og Fritidsudvalget den 19. august 2019 har forvaltningen efterfølgende været i dialog med Aveny-T, hvor teateret har redegjort for underskuddet. Teateret oplyser, at underskuddet primært skyldes aflysninger af forestillinger i de sidste måneder af 2018. Den skriftlige redegørelse er vedlagt som bilag 1 til sagen.

Forvaltningen har på to møder med Aveny-T drøftet teaterets implementering af teaterets interne økonomistyring, så økonomiske forhold af denne karakter kan håndteres tidligere. Teaterets bestyrelsesformand har i drøftelserne med forvaltningen oplyst, at det er utilfredsstillende, og at der fremadrettet skal tages hånd om økonomiske udfordringer tidligere i processen.

På forvaltningens opfordring er der efterfølgende blevet iværksat en afdækning af teaterets økonomiske situation med teaterets revisor. Afdækning har taget udgangspunkt i forvaltningens instruktioner i forhold til opstilling af budget og regnskab, hvor revisoren har gennemgået de udspecificerede regnskabsposter for 2. halvår af 2018 samt budgetposter for 2019. Revisorens gennemgang af regnskab og budget er vedlagt som bilag 2 og 3.

Det bemærkes, at gennemgangen har vist, at der er identificeret forhold vedr. periodiseringen af afholdte forestillinger i 2019, der retteligt burde have været medtaget i 2018, og som ville have forbedret resultat for 2. halvår 2018 med ca. 0,35

mio. kr. Det er valgt at fastholde præsentationen således, at der er direkte sammenhæng til det aflagte årsregnskab. Problematikken understreger dog nødvendigheden af, at der fortsat er stor fokus på teaterets økonomistyring.

Det af revisoren udarbejdede budget for 2019 udviser et forventet overskud på over 2,1 mio. kr., hvilket skal ses i sammenhæng med kommunens ekstraordinære tilskud på 1,5 mio. kr. i 2019, samt den nævnte periodiseringsfejl på 0,35 mio. kr. På trods af det forventede positive resultat oplyser teateret, at der er behov for yderligere midler til at modgå den allerede oparbejdede negative egenkapital på 2,2 mio. kr., samt reetablering af teaterets grundkapital på 0,3 mio. kr., som er et krav fra Erhvervsstyrelsen.

Det er derfor blevet aftalt med teateret, at der fra borgmesterens Event- og Udviklingspulje ydes dels et direkte tilskud på 170.000 kr. til teateret i 2019 og at der derudover købes 2500 billetter á 32 kr til skoler på Frederiksberg. Billetkøbet betyder, at alle Frederiksbergs 7. til 10. klasser får mulighed for at komme i Aveny-T og se den højaktuelle forestilling KLÆDT AF om digitale krænkelser. Forestillingen henvender sig især til den generation, der er vokset op med de sociale medier, og som derfor kan møde digitale krænkelser. Efter den første uge var allerede bestilt over 1.100 billetter fra de frederiksbergske skoler. Da der ydes et statsligt tilskud på 56 kr. pr. billet til disse billetter, vil teaterets indtægter samtidig blive forøget med i alt 0,39 mio. kr.

Ovennævnte tiltag tilsammen er tilstrækkeligt i forhold til at efterleve Erhvervsstyrelsens krav. Aveny-T vurderer dog, at det fremsendte budget for 2019 er forbundet med usikkerhed, og at det derfor er teaterets ønske, at der ydes et yderligere tilskud på 0,17 mio. kr. Forvaltningen forsøger at håndtere teaterets ønske i forbindelse med 3. forventede regnskab.

Forvaltningen vil fortsat have en tæt dialog med Aveny-T om teaterets økonomiske situation og løbende orientere udvalget om drøftelserne. Forvaltningen vil desuden undersøge muligheden for, at de allerede bevilgede tilskudsmidler til Aveny-T fra 2020 og frem delvist kan målrettes til køb af teaterets billetter til kommunens skoler og gymnasier med henblik på at sikre, at endnu flere af kommunens unge kan få adgang til teaterets forestillinger, samt at sikre et supplerende statsligt tilskud til disse billetter.

Økonomi

Aveny-T Fonden sendte i juni på opfordring fondens seneste årsrapport til forvaltningen. Årsrapporten er vedlagt som bilag 4. Af årsrapporten, som er godkendt af fondens bestyrelse på bestyrelsesmødet 28. maj 2019 fremgår, at fondens årsregnskab for perioden 1. juli-31. december 2018 viser et negativt resultat på ca. 1,44 mio. kr.

På trods af at fonden forventer et betydeligt overskud på 2,1 mio. kr. i 2019, vil der være behov for yderligere midler i 2019. Der tilføres derfor midler for 0,025 mio. kr. fra borgmesterens Event- og Udviklingspulje i form af direkte tilskud og billetkøb. Dette suppleres med et statsligt tilskud på 0,14 mio. kr., der ydes til købet af billetter. Derudover forsøges det at håndtere teaterets ønske om et tilskud på yderligere 0,17 mio. kr. i forbindelse med 3. forventede regnskab.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget
CJ/SSK

Bilag

Bilag 2

Bilag 3

Bilag 4

Punkt 138: Midlertidig genhusning af Frederiksberg Boldklub - status og bevilling

18.13.00-A00-1-19

Resume

Sagen omhandler status på den midlertidige genhusning af Frederiksberg Boldklub som følge af den kommende renovering af Ingeborggården inkl. etablering af et nyt klubhus - herunder særligt finansieringsløsningen og de bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at status tages til efterretning,
2. at rådighedsbeløb og anlægsbevilling vedr. tilskud til FB's ny klubhus reduceres med 1,0 mio. kr. i 2019,
3. at rådighedsbeløb og anlægsbevilling vedr. renovering af Edison nedskrives med 0,4 mio. kr. i 2019,
4. at der meddeles anlægsbevilling og afsættes rådighedsbeløb på 1,75 mio. kr. i 2019,
5. at der tilvejebringes anlægsramme i 2019 på 0,35 mio. kr. i 2021 via opskrivning af den negative anlægspulje i 2019 og
6. at der af driftsbudgettet til lokaletilskud i henholdsvis 2020 og 2021 reserveres 0,450 mio. kr. til lejebetaling af pavillonerne.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at status tages til efterretning,
2. at rådighedsbeløb og anlægsbevilling vedr. tilskud til FB's ny klubhus reduceres med 1,0 mio. kr. i 2019,
3. at rådighedsbeløb og anlægsbevilling vedr. renovering af Edison nedskrives med 0,4 mio. kr. i 2019,
4. at der meddeles anlægsbevilling og afsættes rådighedsbeløb på 1,75 mio. kr. i 2019,
5. at der bevilges en driftsindtægt på 0,35 mio. kr. i 2021 vedr. betaling fra FB, der tilgår kassen,
6. at der tilvejebringes anlægsramme i 2019 på 0,35 mio. kr. via opskrivning af den negative anlægspulje i 2019, og
7. at der af driftsbudgettet til lokaletilskud i henholdsvis 2020 og 2021 reserveres 0,450 mio. kr. til lejebetaling af pavillonerne.

Sagsfremstilling

Midlertidig genhusning - løsning:

Etableringen af et nyt klubhus til Frederiksberg Boldklub (FB) som en fysisk og social integreret del af det nye og moderniserede plejecenter Ingeborggården går i gang i november 2019. I forbindelse med kommunalbestyrelsens beslutning den 1. december 2014 om at gennemføre et samlet projekt som beskrevet ovenfor med integrering af plejehjem og klubhus, fremgik følgende:

"...fasen fra nedrivning af det eksisterende klubhus til bygning og ibrugtagning af et nyt klubhus bliver minimeret, og at der i perioden findes muligheder for en midlertidig genhusning af klubbens medlemmer i umiddelbar direkte tilknytning til de eksisterende boldbaner på Jens Jessens Vej – bl.a. i samarbejde med Frederiksberg-Hallerne."

I tæt dialog med FB har forvaltningen derfor afdækket mulighederne for en midlertidig genhusning og fundet en løsning, der også tager højde for det stigende antal medlemmer i boldklubben. Det midlertidige klubhus består af pavilloner i 3 plan, der placeres på Jens Jessens Vej ud mod boldbanerne og grænser op til byggepladsen ved hovedprojektet. Det samlede grundareal vil i alt være 12 x 9 kvm - i alt 108 kvm.

Plan 1 opbygges med 4 separate bade/omklædningsrum, hvor indgangene til omklædningsrummene ligger ud imod boldbanen. Plan 2 vil indeholde 4 boldrum, 1 kontor, 1 mødelokale, 1 toilet og 1 vaskerum. Plan 3 vil bestå af anretterkøkken, klublokale(fællesrum), toilet og rengøringsrum. I fortsættelse af klublokalet en overdækket terrasse.

Løsningen forventes at kunne ibrugtages i december 2019 og planlægges at huse boldklubben i 21 måneder, mens 1. etape af byggeriet finder sted. Det vil være muligt at forlænge lejen af pavillonerne, hvis der er behov for en længere genhusningsperiode.

Finansiering af den midlertidige genhusning

Udgifterne til det midlertidige klubhus udgør i alt 2,5 mio. kr. for den samlede periode på 21 måneder. Hertil kommer et forventet tillæg på 0,15 mio. kr. til egenindretning af boldbure. I alt udgifter på 2,650 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 3. december 2018 at give en anlægsbevilling på 12,6 mio. kr. i 2018 til tilskud til anlægsomkostningerne til opførelse af nyt klubhus, nedrivning af det eksisterende klubhus, genhusning mv. Anlægsbevillingen var finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2018-2021.

Udbetalingen af anlægsmidlerne blev efterfølgende ikke udmøntet i 2018, da aftalen med FB-fonden først blev indgået i 2019. Der er efterfølgende blevet aftalt en udbetalingsplan med fonden, der forudsætter, at kommunen afholder udgifterne til den midlertidige genhusning. Tilskuddet til fonden reduceres dermed med 1,0 mio. kr. i 2019, som foreslås bevilget til den midlertidige genhusning.

Derudover har forvaltningen været i dialog med FB, der årligt modtager 0,45 mio. kr. i lokaletilskud. Efter aftale med boldklubben foreslås det, at det beregnede forventede lokaletilskud for 2020 og 2021 anvendes til finansiering af det midlertidige klubhus. Det foreslås derfor at reservere 0,45 mio. kr. i hhv. 2020 og 2021 på driftsbudgettet til lokaletilskud under Kultur- og Fritidsudvalget til lejebetaling af pavillonerne til den midlertidige genhusning af FB.

FB har desuden tilkendegivet, at boldklubben har mulighed for bidrage med yderligere 0,35 mio. kr. i 2021 til den midlertidige genhusning.

Det foreslås, at den resterende finansiering på 0,4 mio. kr. håndteres ved at nedskrive anlægsbevilling tilsvarende på anlægsprojektet vedr. renoveringen af Edison, idet der forventes et mindreforbrug på dette projekt. Der vil blive fremlagt særskilt anlægsregnskab, når projektet er endeligt afsluttet.

Økonomi

Det foreslås med denne indstilling, at kommunen etablerer midlertidig genhusning for FB for i alt 2,65 mio. kr. Der søges i denne forbindelse om, at der afsættes 1,75 mio. kr. i rådighedsbeløb i 2019 og meddeles anlægsbevilling hertil.

Projektet finansieres delvist ved, at det bevilgede anlægstilskud til genhusning på 1,0 mio. kr. i 2019 ikke udbetales til FB, men i stedet afsættes til kommunens etablering heraf.

Da FB ikke skal betale leje for klubhus i perioden, kan der yderligere findes 0,45 mio. kr. i hhv. 2020 og 2021 ved at reservere tilsvarende beløb på driftsbudgettet til lokaletilskud under Kultur- og Fritidsudvalget til den løbende lejebetaling af pavillonerne. Derudover bidrager FB selv med en betaling på 0,35 mio. kr. til kommunen i 2021, mens 0,4 mio. kr. kan finansieres ved et mindreforbrug i 2019 vedr. renoveringen af Edison.

Samlet betyder den foreslåede ændring, at anlægsudgifterne 2019 forøges med 0,35 mio. kr. (merudgift på 1,75 mio. kr. til genhusningsprojektet, mindreudgift på 1,0 mio. kr. vedr. anlægstilskud til FB samt en mindreudgift på 0,4 mio. kr. vedr. Edison). Anlægsramme i 2019 på de 0,35 mio. kr. tilvejebringes via opskrivning af den negative anlægspulje.

I 2021 foreslås, at bidraget fra FB på 0,35 mio. kr. tilgår kassen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, m, k
CJ

Punkt 139: Borgerundersøgelse 2019 - rapport med resultater

00.13.04-P05-1-18

Resume

Resultatet af borgerundersøgelsen 2019 foreligger nu. Undersøgelsen viser, at borgernes tilfredshed med den kommunale service i alt væsentligt ligger på niveau med sidste undersøgelse fra 2017, og at borgerne på Frederiksberg fortsat er mere tilfredse med deres kommune end landsgennemsnittet.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog resultaterne af Borgerundersøgelsen 2019 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at udvalget drøfter resultaterne af borgerundersøgelsen 2019.

Sagsfremstilling

Borgerundersøgelsen gennemføres hvert andet år og måler borgernes tilfredshed med Frederiksberg Kommunes centrale serviceydelser på en skala på 100, hvor 100 er den mest positive vurdering og 0 den mest negative vurdering. Er scoren højere end 50, er der i gennemsnit større tilfredshed end utilfredshed med et givent område og omvendt. Undersøgelsen er efter indhentning af flere tilbud gennemført af Megafon.

Resultaterne af borgerundersøgelsen 2019 bliver i Megafons rapport sammenlignet med en samtidig landsundersøgelse baseret på en spørgeramme med 20 spørgsmål, som også er stillet i Frederiksbergs borgerundersøgelse. Desuden sammenlignes med resultaterne af borgerundersøgelsen 2017 med henblik på at undersøge udviklingen i borgernes tilfredshed.

Borgerundersøgelsen 2019 tegner generelt det billede, at borgerne i Frederiksberg Kommune er relativt tilfredse med Frederiksberg Kommunes serviceydelser. På tværs af de 13 hovedområder, som alle de adspurgte er blevet bedt om at vurdere, ligger tilfredshedsscoren mellem 51 og 78. Overordnet set er Frederiksbergborgerne således mere tilfredse end utilfredse med den kommunale service.

Sammenligner man resultaterne fra denne borgertilfredshedsundersøgelse med resultaterne fra borgertilfredshedsundersøgelsen, der blev gennemført i 2017, er der i følge Megafon ingen signifikante forskelle på et generelt plan. Inden for specifikke forhold ses dog mindre både positive og negative udviklinger.

Tilfredsheden med "Service på rådhuset" er igen steget overordnet og på tværs af alle parametre. Således er den generelle tilfredshed steget fra en score på 75 i 2017 til 78 i 2019. Dermed fortsætter tendensen til større tilfredshed med service på rådhuset, som fra 2015 til 2017 steg fra en score på 56 til 75. Derudover er tilfredsheden, ligesom i undersøgelsen fra 2017, højest på områderne "Grønne områder" og "Kultur, idræt og fritid". Inden for hvert enkelt serviceområde er der variationer i tilfredsheden alt efter hvilket aspekt, der spørges til.

Der ses desuden en stigning i borgernes interesse for lokalpolitik. I 2017 angav 9 procent, at de var meget interesserede, og 38 procent at de var noget interesserede i lokalpolitik. Dette er i år steget, således at 11 procent angiver, at de er meget interesserede, og 46 procent angiver, at de er noget interesserede. Det ses endvidere, at borgerne generelt søger viden om kommunalpolitiske spørgsmål i højere grad end i 2017.

På fire specifikke spørgsmål opnås en score under 50, hvor borgerne altså er mere utilfredse end tilfredse. Spørgsmålene angår tilfredshed med parkeringsmuligheder for bilister (46), tilfredshed med indsatsen for socialt udsatte borgere (47), tilfredshed med personalenormeringen i dagtilbud for børn (47) samt tilfredshed med hjælpen til arbejdsløse med at finde et job (48). Dette billede er uændret fra 2017, hvor de samme fire spørgsmål som de eneste opnåede en score under 50. Det bemærkes dog, at de tre sidste resultater viser svar fra relativt få egentlige brugere, der er blevet spurgt.

Når man sammenligner Frederiksberg Kommune med resultaterne af målingen fra hele landet, er tilfredsheden blandt borgere på Frederiksberg næsten alle steder højere end i landsmålingen. Det er især "Miljø og renholdelse", "Service på rådhuset", "Folkeskolerne", "Information fra Frederiksberg Kommune" og "Ældreområdet", som skiller sig positivt ud. Der er dog også enkelte områder, hvor Frederiksberg ligger under landsgennemsnittet, herunder "Trafikale forhold" og "Kultur, idræt og fritid". I sidstnævnte står Frederiksberg godt i forhold til kulturelle tilbud, men ligger under landsgennemsnittet i forhold til tilfredsheden med tilbud på idræts- og fritidsområdet.

Megafons rapport med resultaterne af Borgerundersøgelsen 2019 er vedlagt som bilag.

Om undersøgelsen

Borgerundersøgelsen 2019 blev gennemført planmæssigt og teknisk set fuldt tilfredsstillende henover foråret og sommeren af Megafon på vegne af Frederiksberg Kommune. Undersøgelsen bruger i videst muligt omfang samme metode som sidste borgerundersøgelse. Der er udtrukket en repræsentativ stikprøve blandt 4.000 borgere i alderen 18+ år. Samtlige 4.000 personer i stikprøven har modtaget et fysisk brev med invitation til at gå ind og besvare undersøgelsen via internettet. Megafon har fulgt op med opringning og tilbud om at besvare undersøgelsen pr. telefoninterview. Grundet folketingsvalget blev undersøgelsen lidt forsinket.

I alt er 1.265 brugbare interviews gennemført, svarende til en svarprocent på 32 procent. Til sammenligning opnåede borgerundersøgelsen i 2015 en svarprocent på 34 procent. Megafon oplyser, at en samlet gennemførelsesprocent på 32 er tilfredsstillende for en undersøgelse af denne type.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Sagen behandles i alle udvalg 18. november, i magistraten 25. november og i kommunalbestyrelsen 2. december.

Bilag

Borgerundersøgelse 2019 - rapport med resultater

Punkt 140: Årlig status på indsatsen "Kultur til socialt udsatte" (Kulturstilladset)

20.00.00-G01-5-16

Resume

Med budget 2017 blev der afsat midler til at fremme socialt udsattes deltagelse i kulturlivet. I foråret 2017 blev som led i et samskabelsesforløb udviklet et pilotprojekt med fokus på udsatte børnefamilier. Resultatet var det første såkaldte "Kulturstillads", som Kultur- og Fritidsudvalget efterfølgende godkendte som koncept til fremme af socialt udsattes deltagelse i kulturlivet. Ligeledes godkendte udvalget at konceptet blev udbredt til andre grupper indenfor målgruppen samt at udvalget årligt forelægges status på indsatsen. I denne sag forelægges derfor status for de nu to etablerede "kulturstilladser".

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog årlig status på "Kulturstilladset" – indsat til fremme af udsatte borgeres deltagelse i kulturlivet til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at årlig status på "Kulturstilladset" - indsats til fremme af udsatte borgeres deltagelse i kulturlivet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Med budgetvedtagelsen for 2017 blev der afsat midler til at realisere beslutningsforslag fra daværende 1. viceborgmester Morten Jung og kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om invitation af socialt udsatte til kulturelle arrangementer. Der blev med forslaget afsat 250.000 kr. i to år til et projekt med den foreløbige arbejdstitel "kulturguider" inspireret af konceptet fritidsguider. Forligsteksten lød: *"Fokus på socialt udsattes deltagelse i kulturlivet. Partierne er enige om at afsætte penge til et pilotprojekt, der skal understøtte socialt udsattes deltagelse i byens kulturelle arrangementer – f.eks. via frivillige kulturguider ligesom det er kendt på fritidsområdet."*

Kort om konceptet Kulturstilladset

Udvalget blev den 17. september 2018 orienteret om løsningen efter et samskabelsesforløb i 2017 et tværfagligt kulturformidlingsnetværk og ikke frivillige kulturguider som foreslået i forligsteksten. Formidlingsnetværket kaldes "kulturstilladset" og handler kort fortalt om at koble kulturfagligheder med sociale fagligheder i et tværfagligt netværk bestående af relevante kulturaktører og målgruppekendere.

Målgruppekenderne har viden om, kendskab til og ikke mindst relationer til målgruppen, mens kulturaktørerne kan arrangere og formidle kultur. Målgruppekenderne er repræsentanter fra såvel kommune som civilsamfund i form af sociale foreninger og organisationer. Ved fælles indsats støtter netværket op om, at udsatte borgere får nye kulturvaner ved at introducere kulturlivet og -oplevelserne for målgruppen, deraf titlen Kulturstilladset. I første omgang er opgaven at gøre kulturoplevelser tilgængelige og synlige for disse borgere, som ikke selv opsøger eller efterspørger kultur, så de på sigt forhåbentligt selv vil opsøge oplevelserne.

Fundamentet for netværket er udveksling af viden og information om konkrete kulturtilbud og arrangementer med henblik på videreformidling til målgruppen via eksisterende relationer.

Arbejdsdelingen i det tværfaglige netværk gør, at indsatsen fra de enkelte deltagere *dels* er indenfor deres respektive faglige felt, *dels* er overkommelig i forhold til ressourcer og tidsforbrug.

Oplevelserne, der formidles via netværket, er som udgangspunkt alle kulturtilbud på Frederiksberg, men finansiering af entré er begrænset til arrangementer, der er støttet af Frederiksberg Kommune i en eller anden grad; eksempelvis arrangementer i KU.BE eller på Frederiksbergmuseerne, teaterforestillinger eller puljestøttede arrangementer som Høstfesten, Kulturnatten m

Status i 2019

Der findes i dag to Kulturstilladser; ét målrettet udsatte børnefamilier og ét målrettet udsatte voksne. Førstnævnte har eksisteret siden august 2017, mens det andet har eksisteret siden august 2018. Begge netværk drives af en tovholder fra Kultur- og Fritid og begge netværk mødes ca. 5 gange om året.

Netværkene består i dag af følgende aktører:

Kulturstilladset målrettet børnefamilier

Målgruppekendere	Kulturaktører
Boligsociale medarbejdere	Biblioteket Frederiksberg/Medborgerhuset
Døgninstitutioner for børn	Den bemandede legeplads Frederiksberg Kirker
Familieafdelingen	Frederiksborgmuseerne
Familietilbud	KU.BE
Mødrehjælpen	Teatret Riddersalen
Røde Kors	Kultur- og Fritidsafdelingen
Hovedstaden	
Solbjerggruppen	
Sundhedsplejen	

Kulturstilladset målrettet voksne

Målgruppekendere	Kulturaktører
Boligsociale medarbejdere	Betty Nansen Teatret C:NTACT
Café Paraplyen	Frederiksberg Kirker
Hjemløseteam og SKP	Frederiksborgmuseerne KU.BE
Hjerterum	Kultur- og Fritidsafdelingen
Sundhedscenteret	
Røde Kors Opland	
Sind	
Frederiksberg	
Solbjerggruppen	
Sundhedscenteret	
Thorvaldsens	
Værestedsteder og herberger	

Nedenfor oplystes de arrangementer, som der er uddelt billetter til via de to Kulturstilladser i 2019. Tal i parentes angiver antallet.

- Den Lille KulturNat 2019 (30)
- FCK-kamp (26)
- Klassiske koncerter i KU.BE (15)
- Biblioteket "Lav og spil dit eget iPad-spil med Bloxels" (2)
- Riddersalen - Æblet falder ikke langt fra stammen (68)
- CPH STAGE (70)
- Familiemiddag i Lorrys Have til FRB.DAGE (6)
- Teaterforestillinger på Betty Nansen (57)
- Frederiksberg Høstfest (100)
- Frederiksborgmuseerne (20)
- KulturNat 2019 (460)

Det skal præciseres, at ovenstående er, hvad forvaltningen har kunne registrere som følge af behov for billetbestilling via målgruppekenderne. Registrering af borgernes deltagelse i arrangementer uden billet og tilmelding er i sagens natur ikke mulig.

Med omlægningen af feriewebavisen til "Sommerferie på Frederiksberg" i 2018 indgik, at de kommunalt finansierede svømmehalsbilletter, der tidligere blev uddelt til alle skolebørn på Frederiksberg, fremadrettet blev forbeholdt byens udsatte børn og børnefamilier. Foranlediget af efterspørgsel blandt målgruppekenderne er der i 2019 gjort forsøg med at uddele svømmehalskuponer også i vinterferien - dette både til udsatte børnefamilier og til udsatte voksne. Dette tiltag er blevet vel modtaget og i alt 231 (119 børn + 112 voksne) besøgte Flintholm Svømmehal i uge 7 via Kulturstilladset. Op til sommerferien blev ligeledes uddelt svømmehalskuponer i begge netværk til brug i sommerferien (uge 27-32) til begge svømmehaller. I alt blev der indløst 1453 kuponer i løbet af de 6 uger. Af tilbagemeldingerne fremgår, at det er positivt *dels* at hele familier kan komme afsted via kuponerne og ikke kun børnene som hidtil, *dels* at kuponerne giver mulighed for også at besøge Flintholm Svømmehal.

Som nævnt i statussagen forelagt Kultur- og Fritidsudvalget den 17. september 2018 er der indgået aftale med Frederiksborgmuseerne om, at målgrupperne via Kulturstilladserne får betalt deres adgang til museerne. Som et udviklingstiltag heri er der i 2019 blevet udarbejdet et "medlemskort", som borgerne kan fremvise ved indgangen og få fri entré. Museet noterer så antal besøgende via dette Kulturstilladsmedlemskort, hvorefter der afregnes med kommunen for de afsatte midler til indsatsen. Medlemskortene er anonyme og oplyser udelukkende, hvilken målgruppekender, der har uddelt kortet til borgeren (fx Mødrehjælpen, Familieafdelingen, SIND Frederiksberg osv.).

Opsummering og refleksioner

Som også oplyst i statussagen den 17. september 2018 sker der ingen registrering af borgernes fremmøde til de arrangementer, der udleveres billetter til af hensyn til at deltagerne via Kulturstilladset deltager på lige fod med alle øvrige

deltagere i det pågældende arrangement.

Socialt udsatte er som målgruppe - udover svær at definere og afgrænse - også generelt svære at nå ud til og dermed adressere specifikt. Med kulturstilladsets koncept formidles til borgere, som på grund af udsathed er i berøring med enten kommunen eller med frivillige organisationer på det sociale område. Kredsen af målgruppekendere i netværkene overvejes løbende med henblik på udvidelse, så endnu flere udsatte borgere nås via deres eksisterende netværk. Forvaltningen må dog erkende, at grundet den iboende afhængighed af målgruppekendere i konceptet, når netværket ikke ud til de udsatte borgere, som ikke er "tilknyttet" en målgruppekender.

Erfaringerne med det nye netværk målrettet udsatte voksne viser, at der i målgruppen er stor interesse og efterspørgsel efter kulturtilbud, som disse borgere ellers ikke har mulighed for at deltage i grundet begrænset privatøkonomi. Forvaltningens vurdering er, at interessen er stigende og efterspørgslen ligeledes vil stige i takt med at borgerne får gode oplevelser med at deltage i kulturlivet. Desuden udvides kredsen af målgruppekendere i dette forholdsvis nye netværk løbende - senest med Sundhedscentret og Hjerterum - hvorved endnu flere udsatte voksne nås. For at nå flest mulige målgruppekendere omtales netværket nu også på kommunens hjemmeside. Det bemærkes, at det nyeste netværk, som er målrettet udsatte voksne, også henvender sig til udsatte unge.

De afsatte midler bruges fortrinvis til finansiering af entrébilletter til borgerne via Kulturstilladset og ikke til lønmidler som oprindeligt tænkt, jf. forslaget om kulturguider. Derved rækker midlerne væsentligt længere end først forventet. Hertil kommer, at der i forbindelse med Kultur- og Fritidsudvalgets tilskudsbevillinger fra puljerne til arrangementer som eksempelvis Høstfest, teaterfestivalen CPH STAGE og klassiske koncerter i KU.BE er blevet stillet krav om et antal fribilletter til formidling via Kulturstilladset, hvilket er med til at mindske omkostningerne til entrébilletter.

Økonomi

Denne indstilling har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

Der blev med budgetvedtagelsen for 2017 afsat 250.000 kr. i 2017 og i 2018 til indsatsen "Kultur til socialt udsatte". Pr 1. januar 2018 resterede 402.000 kr. Frem til og med oktober er forbrugt ca. 149.000 kr. hovedsagligt til entrebilletter. De overskydende midler (253.000 kr.) overføres til kommende budgetår via 3. forventede regnskab.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget.

CJ/SSK

Punkt 141: Forelæggelse af høringsvar til Handicappolitikens Handleplan 2020

27.00.00-P22-1-18

Resume

Udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020 fremlægges med høringsvar fra relevante fagudvalg: Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Handicaprådet. Der er i høringsprocessen ikke indkommet bemærkninger til handleplanen fra de respektive fagudvalg. Handicaprådet har indgivet høringsvar, som bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Handicaprådets høringsvar har ikke givet anledning til at udarbejde nyt udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020. Sagen forelægges med henblik på drøftelse af Handicaprådets høringsvar forud for handleplanens endelige godkendelse i Socialudvalget den 25. november 2019.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget havde ingen bemærkninger til handicappolitikens handleplan 2020.

Udvalget ønskede at henlede opmærksomhed på behovet for øget tilgængelighed i bred forstand i kulturtilbuddene.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget drøfter Handicaprådets høringsvar til Handicappolitikens Handleplan 2020 forud for handleplanens endelige godkendelse i Socialudvalget den 25. november 2019.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 16. september 2019 (pkt. 84) at sende udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020 i høring i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Handicaprådet. Sagen er behandlet i de respektive fagudvalg den 23. september 2019. Som besluttet på Socialudvalgets møde den 16. september 2019 forelægges høringsvar til Handicappolitikens Handleplan 2020 for de respektive udvalg.

Der er i høringsprocessen ikke indkommet bemærkninger fra fagudvalgene. Handicaprådet har afgivet høringsvar, der er vedlagt som bilag 1. Svaret har ikke givet anledning til at revidere udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020 (bilag 2).

Handicaprådet udtrykker i deres høringsvar en overordnet tilfredshed med udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020 og ser gerne, at de holdes orienteret om udformningen og resultaterne af de enkelte indsatser. Handicaprådet fremhæver tre områder, hvor rådet ser muligheder for at styrke handleplanen:

Det drejer sig om samtalegruppe for forældre til et barn med et handicap (Indsats 1), hvor rådet anbefaler, at der etableres grupper for søskende i et omfang, der ikke allerede dækkes af de enkelte handicaporganisationer. Etablering af søskendegrupper vil være et nyt tilbud på børnehandicapområdet. Det er forvaltningens vurderingen, at det i forhold til en stillingtagen om etablering af et sådant tilbud vil være relevant at undersøge behov og tilhørende ressourcebehov. Forvaltningen vil således undersøge behov og ressourcebehov i forhold til eventuel etablering af søskendegrupper i forbindelse med en kommende handleplan for 2021.

Handicaprådet anbefaler, at indsats 13 i handleplanen, om at nedbryde tabuerne, udvides med flere aktiviteter ud over det eksisterende introduktionsbrev til uddannelsesinstitutionerne. Forvaltningen ser dialogen med uddannelsesinstitutionerne som en helt central opgave for at øge synligheden og kendskabet til de kompenserende ordninger på uddannelsesinstitutionerne. I introduktionsbrevet orienteres uddannelsesinstitutionerne om de kompenserende ordninger og om, at kommunen står til rådighed for vejledning samt oplæg med mere. Indsatsen indgår som en del af et i forvejen tæt samarbejde og dialog med uddannelsesstederne, og spiller sammen med en bred vifte af tiltag, som skal hjælpe borgere med handicap til at gennemføre en uddannelse. Forvaltningen vurderer således ikke, at der er behov for yderligere aktiviteter.

Endelige ser Handicaprådet gerne en større opmærksomhed på tilgængelighed til fritidsaktiviteter, som omfatter mere end sundhed og motion, f.eks. hele aftenskole- og kulturområdet. Forvaltningen har fokus på at borgere med handicap skal kunne tage del i kultur- og fritidslivet på lige fod med andre. F.eks. oppebærer aftenskolernes handicaphold, folkeoplysende handicapforeninger og folkeoplysende foreningers handicaphold forøgede tilskud til deres aktiviteter (ikke lovbundet), ligesom der også ydes ikke lovbundne tilskud til transport af handicappedes deltagelse i

aftenskoleundervisning. Herudover sikres det, hvor det er muligt, at der er adgang og tilgængelighed for handicappede til de kommunale anlæg og faciliteter. Disse tiltag er beskrevet mere detaljeret i indledende afsnit til Handicappolitikens Handleplan 2020, som beskriver kerneindsatser på forvaltningsområderne.

Forvaltningen har, som det fremgår af ovenstående, ikke fundet anledning til justeringer i udkast til Handicappolitikens Handleplan 2020 i henhold til bemærkningerne i Handicaprådets høringssvar. Forvaltningen vil i forbindelse med den kommende handleplan for Handicappolitikken 2021 også være i tæt dialog med handicaprådet om bemærkningerne.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 28. oktober 2019 samt Kultur- og Fritidsudvalget og By- og Miljøudvalget den 18. november 2019

Bilag

Bilag 1 Handicaprådets høringssvar Handleplan Handicappol. 2020

Bilag 2 Handicappolitikens Handleplan 2020. Efter høringssvar

Punkt 142: Åbne friarealer 2019

04.08.00-A26-2-18

Resume

Udvalgene har hvert år siden 2012 fået en redegørelse for forløbet af sommeren på de åbne friarealer og væsentlige tiltag i perioden. I denne sag gives en redegørelse for sommeren 2019. Endvidere anmodes udvalget om, at tiltræde den nuværende praksis for Frederiksberg Idræts Union (FIU) anvisning af tid på de fire kunstgræsbaner ved skolerne til foreninger der er godkendt under Frederiksbergordningen.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget drøftede sagen og tilkendegav, at der på skolen på La Cour Vej skole bør etableres en nøgleordning til 7-mandsmålene som på skolen på Duevej.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget meddeler eventuelle bemærkninger til redegørelsen om de åbne friarealer 2019, herunder indstilling om de vilkår FIU kan anvise godkendte foreninger under "Frederiksbergordningen" tider på de åbne friarealer

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget besluttede i mødet den 28. oktober 2019 (Sag 184) at oversende redegørelsen om de åbne friarealer 2019, herunder indstilling om de vilkår FIU kan anvise godkendte foreninger under "Frederiksbergordningen" tider på de åbne friarealer til høring i Kultur- og Fritidsudvalget.

Som det fremgår af sagen til Undervisningsudvalget bevilgede kommunalbestyrelsen i 2018 midler til en opgradering af kunstgræsbanerne ved fire skoler - herunder etablering af belysning på banerne ved Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej, således at alle fire baner fremover har belysningsanlæg. Midlerne var afsat under Kultur- og Fritidsudvalgets budget, da forslaget i høj grad var initieret af et behov for mere banekapacitet i foreningslivet.

Til Børne- og Ungeområdet indstilling til Undervisningsudvalget bemærker By-, Kultur- og Miljøområdet, at der er tale om 7-mandsmål og ikke 11-mandsmål på Skolen på Duevej og Skolen på La Cours Vej, og at foreningerne i dag kan råde over 7-mandsmålene på Skolen på Duevej, men blev frataget denne mulighed på La Cours Vej i løbet af sidste sæson. På Skolen ved Duevej er der lavet en velfungerende nøgleordning, så foreningerne kan anvende målene, når det er nødvendigt. Det er et stærkt ønske fra foreningerne, at de - når det er nødvendigt - igen kan råde over 7-mandsmålene på begge skoler, da et forbud sætter store begrænsninger for udnyttelsen af banekapaciteten. Det er derfor et stort ønske, at der kan laves en tilsvarende nøgleordning på La Cours Vej.

Sagsfremstillingen til Undervisningsudvalget er gengivet nedenfor.

Udvalgene har hvert år siden 2012 fået en redegørelse om de åbne friarealer, senest i møderne 20. august 2018 (Sag 153), hvori forløbet af sommeren, væsentlige hændelser og særlige opmærksomhedspunkter indgår ligesom det aktuelle antal henvendelser opgøres.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen har med de åbne friarealer ønsket, at forbedre børn og unges udfoldelsesmuligheder på Frederiksberg, der er blandt Nordeuropas tættest bebyggede områder. Det sker ved at stille friarealer ved kommunens institutioner til rådighed for foreninger der er godkendt efter 'Frederiksbergordningen' og for borgerne i almindelighed. Særligt kunstgræsbanerne ved Søndermarkskolen, Lindevangskolen, Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej er populære og anvendes intensivt. Klubbernes adgang til friarealerne understøtter aftalen om 'Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg' som blev indgået mellem Frederiksberg Kommune, DIF, DGI og DGI Storkøbenhavn den 12. oktober 2017. Aftalen løber frem til 31. december 2022.

Fordelingen af banetider varetages af Frederiksberg Idræts Union (FIU) jævnfør beslutning i Magistratens møde 28. august 2017 (Sag 362).

Børneudvalget besluttede den 8. februar 2010 (Sag 10), at friarealerne ved to daginstitutioner åbnes permanent fra 1. marts 2010. Undervisningsudvalget besluttede samme dag (Sag 12) at friarealerne ved fem skoler og én klub åbnes permanent fra 1. marts 2010. Det skete efter en forudgående forsøgsordning.

Efterfølgende er friarealerne ved yderligere seks skoler åbnet, således at ordningen med åbne friarealer i dag omfatter 13 friarealer. Friarealer og rammer for brugen af dem kan ses på www.frederiksberg.dk/friarealer. Åbningen er sket efter forudgående høring af brugerbestyrelserne ved de berørte institutioner. Åbent friareal forudsætter, at plangrundlaget muliggør åbning. Institutionerne kompenseres økonomisk, således at de åbne friarealer ikke belaster institutionens kerneydelse. Temalokalplanerne 158 og 158a, Lokalplanerne 201 og 204 samt Kommuneplantillæg 10 rummer den planmæssige hjemmel til, at åbne friarealerne. Kommunalbestyrelsen tiltrådte 25. februar 2019 (Sag 58) at friarealerne ved Skolen på Grundtvigsvej gøres tilgængelige som åbne friarealer.

Undervisningsudvalget besluttede den 23. august 2010 (Sag 100) åbningstiderne for friarealerne. Udvalget drøftede den 22. september 2014 (Sag 139) særskilt åbningstiden for kunstgræsbanen ved Skolen på La Cours Vej og besluttede at fastholde denne på klokken 21 på hverdage. Frederiksberg Kommune har som myndighed den 20. maj 2014 meddelt påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42 stk. 3 om afhjælpende foranstaltninger til begrænsning af støjgener fra boldbanen ved Skolen på La Cours Vej som indebærer en supplerende regulering af anvendelsen.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. januar 2014 (Sag 20) skiltningen ved de åbne friarealer. Skiltningen er udarbejdet i samarbejde med Københavns Politi.

Friarealerne udvikles løbende for at imødekomme brugernes behov. Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 23. april 2012 (Sag 102) at der etableres belysning på kunstgræsbanerne ved Søndermarksskolen og Lindevangsskolen. Den 16. juni 2014 besluttede Kommunalbestyrelsen (Sag 192) at etablere støjhegn ved kunstgræsbanen på Skolen på La Cours Vej og efterfølgende med aftale om Frederiksberg Kommunes budget for 2017 at etablere støjhegn ved kunstgræsbanen på Skolen på Duevej. Kommunalbestyrelsen tiltrådte 26. februar 2018 (Sag 27) opgradering af kunstgræsbanerne ved fire skoler herunder etablering af belysning på banerne ved Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej, således at alle fire baner fremover har belysningsanlæg. Den aktive TV-overvågning af friarealerne opkoblet på Frederiksberg Kommunes Vagtcentral udbygges løbende.

Åbningstider

Banerne er beliggende i tæt bebyggede områder. De af Undervisningsudvalget fastsatte åbningstider afspejler en afvejning mellem, på den ene side at skabe de bedst mulige udfoldelsesmuligheder for frederiksbergborgerne, og hensynet til nærliggende naboer. Åbningstiderne er fastsat til tidsrummet 17.00-21.00 på hverdage og 10.00-18.00 på søn- og helligdage, med den undtagelse at kunstgræsbanen ved Skolen på Duevej kun er tilgængelig frem til klokken 20.00.

De fastlagte åbningstider regulerer offentlighedens adgang til de åbne friarealer, der i Miljøbeskyttelsesloven betegnes som 'Uorganiseret aktivitet'. Som udgangspunkt kan FIU anvise tid til klubber frem til klokken 22.00 på kommunens idrætsfaciliteter, ligesom skolerne kan anvende deres faciliteter uden for den skiltede åbningstid. FIU og skolernes brug betegnes i Miljøbeskyttelsesloven som 'Organiseret aktivitet' og kan reguleres af Miljømyndighederne gennem udstedelse af påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 42.

Undervisningsudvalgets tidligere beslutning tager ikke eksplicit stilling til, om FIU alene kan anvise klubbernes tider på kunstgræsbanerne inden for den skiltede åbningstid eller frem til klokken 22.00. Det indstilles, at udvalget tiltræder den eksisterende praksis.

Brug af banernes mål

Kommunalbestyrelsens beslutning om opgradering af kunstgræsbanerne, en investering på 6,15 mill. kroner, har gjort banerne langt mere anvendelige for klubberne. Efter opgraderingen fremstår banerne med 3. generations kunstgræsbelægning med belysningsanlæg. Alle banerne er udstyret med 11-mands mål i banens længderetning. Herudover er banerne ved Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej forsynet med fire fastmonterede 5-mands mål i banens tværretning, som betyder at to (børne)hold samtidig kan spille på tværs af banen. Endvidere er nogle baner forsynet med 'løse' 3-mandsmål, som brugerne selv kan flytte rundt med i en træningssituation.

På kunstgræsbanen ved Skolen på La Cours Vej, blev der før etableringen af støjhegnet i skel til ejendommene på Beringsvej, indgået en aftale om at 11-mands målene ikke kan anvendes, når offentligheden bruger banen. Beboerne har anført at dette er det væsentligste tiltag, som har reduceret støjbelastningen. Tilsvarende har beboerne kunstgræsbanen ved Skolen på Duevej ønsket, at banens 11-mands mål ikke er tilgængelige i åbningstiden, med det formål at vende spilretningen på banen og gøre den mindre attraktiv for unge/voksne der spiller fodbold. Baggrunden for beboernes ønske, er et ønske om at banerne fortrinsvis anvendes af børnehold, medens de voksne henvises til banerne på Jens Jessens Vej.

Skolerne har udfordringer med at håndhæve begrænsningen i brug af 11-mandsmålene. Dels skal skolens tekniske servicepersonale vende målene og fastlåse disse til hegnet med åbningen ind mod hegnet. Målene der er forsynet med hjul kan håndteres af én person, men mest hensigtsmæssigt af to personer. Samtidig oplever skolerne at kæderne som målene

fastgøres med, klippes over med boltsakse, at trænere og andre som har kode/nøgle til kæderne glemmer at vende målet efter brug m.v.

FIU har tilkendegivet, at rådigheden over 11-mands målene er vigtig for klubberne. Samtidig ønsker klubberne i vid udstrækning deres aktiviteter samlet på færrest mulige anlæg, således at klubben såvidt muligt tildeles banetider til klubbens børne-, ungdoms- og voksenhold på samme anlæg.

Det indstilles at Undervisningsudvalget tiltræder en praksis, hvor foreninger der anvises tid af FIU på banerne, har rådighed over banens udstyr dog ikke 11-mands målene.

Brug af banernes lysanlæg

Banerne ved Søndermarksskolen og Lindevangsskolen har siden 2012 været forsynet med lysanlæg. Belysningen aktiveres på en trykknop. Lyset kan ikke tændes efter klokken 21.00. Lysanlægget kan anvendes af 'uorganiserede brugere' og klubberne på lige vilkår.

Banerne ved Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej er i efteråret 2018 forsynet med moderne lysanlæg. Belysningen kan kun aktiveres ved brug af nøglebrik. Det betyder at den 'uorganiserede aktivitet' ikke kan anvende lysanlæggene, som alene kan anvendes af klubber med tildelte tider. Af byggetilladen fremgår, at belysningsanlæggene må anvendes frem til klokken 20.00. Beslutning om eventuel ændring i vilkårene for en byggetilladelse træffes af By-, Kultur- og Miljøområdet eventuelt efter forudgående nabohøring og forelæggelse for By- og Miljøudvalget.

FIU har tilkendegivet, at de som udgangspunkt ønsker, at kunne anvende banernes lysanlæg på de tildelte tider. Hvis belysningsanlægget ikke kan anvendes efter klokken 20.00, betyder det i praksis at klubberne ikke kan anvende banerne efter klokken 20 i vinterhalvåret.

Det indstilles at Undervisningsudvalget tiltræder at klubber der anvises tid af FIU på banerne, har rådighed over banens lysanlæg frem til klokken 20.00 på Skolen på Duevej og Skolen på La Cours Vej samt til klokken 21.00 på Søndermarksskolen og Lindevangsskolen.

Tidssvarende TV-overvågning

På de større åbne friarealer, herunder kunstgræsbanerne, er der etableret TV-overvågning, som er koblet til Frederiksberg Kommunes Vagtcentral, hvorfra operatøren ud fra gældende forholdsordre, kan tilkalde vagt, hvis det vurderes at den aktivitet som er synlig kan begrunde dette.

Beboerne omkring nogle af anlæggene tilkendegiver, at de ønsker at vagtcentralen sanktionerer alle brud på den skilte åbningstid, med et vagtudkald med dertil knyttede udgifter.

I praksis er det således, at kunstgræsbanerne ved Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej er indhegnet, og forsynet med støjhegn til nærmeste naboer. Men langt de fleste åbne friarealer er ikke indhegnede og kan ikke effektivt aflåses. Det gælder f.eks. den åbne skolegård på Skolen ved Duevej hvor der er fri adgang til skolegården. Det kommer også til at gælde den nyrenoverede skolegård på Skolen ved Søerne hvor eksisterende hegn fjernes og der etableres en offentlig sti gennem skolegården, eller skolegården ved Skolen på Grundtvigsvej hvor der ikke er etableret port som muliggør aflåsning.

Den nuværende praksis hvor vagtoperatøren vurderer om vagtudkald med tilhørende udgift er nødvendig foreslås videreført.

Skiltning

Skiltningen ved de åbne friarealer, som er udformet efter Kommunalbestyrelsen beslutning og i dialog med Københavns Politi er under opdatering. De opsatte skilte gøres større og forsynes med piktogrammer. Opdateringen koordineres med ny skiltning i forbindelse med røgfri generation.

Åbning/aflåsning af de åbne friarealer

De hyppigste årsag til borgerklager er uretmæssig brug af friarealerne uden for den skilte åbningstid.

Hovedparten af friarealerne kan ikke aflåses.

Forvaltningen har aftaler med G4S om aflåsning af friarealer efter et fast skema på årsbasis på Skolen på La Cours Vej og Skolen på Duevej. Herudover indgås løbende periodiske aftaler om åbning/lukning efter behov på andre friarealer. Endvidere er der etableret en tilkaldeordning, så Frederiksberg Kommunes Vagtcentral kan tilkade vagt efter behov.

Kommunen modtager dagligt en elektronisk genereret vagtrapport, som sammen med TV-optagelser kan understøtte opfølgning på eventuelle hændelser. Vagtrapporterne viser en regularitet i overensstemmelse med indgåede aftaler.

Forvaltningen vurderer fortsat om ansvaret for åbning/lukning inden for den eksisterende økonomi kan samles hos G4S for derigennem yderligere at styrke regulariteten og fjerne den sårbarhed det følger af, at opgaven er delt mellem G4S og skolernes tekniske serviceteam.

*

I det følgende omtales særlige opmærksomhedspunkter i forhold til de enkelte åbne friarealer.

Skolen på Duevej

Der er opsat støjhegn mod ejendommene Fuglebakkevej 48 og 50. Endvidere er porten fornyet for at sikre bedre adgangskontrol og TV-overvågningen udbygget. Forvaltningen har holdt møde med beboere og repræsentant for Fuglebakkens Grundejerforening den 2. juli 2019. Beboerne ønsker brugen af banen, herunder 11-mands målene, begrænset.

Skolen på La Cours Vej

En kreds af beboere har stævnet Frederiksberg Kommune, med påstand om kommunen tilpligtes at sørge for at fjerne lys- og blændingsgenerne fra lysanlæg på kunstgræsbane ved skolen på La Cours Vej, 2000 Frederiksberg med en frist på 2 måneder, kommunen tilpligtes at sørge for at fjerne støjgenerne fra kunstgræsbane ved skolen på La Cours Vej, 2000 Frederiksberg med en frist på 2 måneder og kommunen tilladelse til lysanlæg omkring kunstgræsbane ved skolen på La Cours Vej, 2000 Frederiksberg ophæves, og sagsøgte tilpligtes at sørge for at fjerne lysanlæg omkring kunstgræsbane ved skolen på La Cours Vej, 2000 Frederiksberg med en frist på 2 måneder. Magistraten blev orienteret om sagsanlægget i mødet 18. marts 2019.

Det nuværende påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 42 er under opdatering efter etableringen af lysanlægget og vil fastlægge de fremtidige driftsvilkår.

Skolen på Grundtvigsvej

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 25. februar 2019 (Sag 58) at skolegården indgår i ordningen med åbne friarealer fra 1. februar 2019. Åbningen har givet anledning til en række borgerhenvendelser omkring etablering af port så det åbne friareal kan aflåses uden for den skiltede åbningstid og ønsker til støjdæmpende foranstaltninger. Der er udarbejdet forslag til etablering af en port og økonomien i tilknytning hertil.

Skolen ved Bulowsvej

Forvaltningen modtager et stigende antal klager over brug af friarealet uden for den skiltede åbningstid. Arealet kendetegnes ved at det er stort med mange 'kroge'. Der er etableret TV-overvågning, således at det bedre kan dokumenteres hvad der sker på arealet. Sammen med skolen og FIU der driver Bülowvejshallen er iværksat en forstærket indsats for at sikre aflåsning af arealet uden for den skiltede åbningstid. Samtidig er der igangsat en opdradering af belysningen så den gøres bevægelsesstyret og tryghedsskabende.

Skolen ved Søerne

Skolegården har været under omlægning i 2019 og delvist erstattet af en midlertidig skolegård på vejarealet omkring skolen.

Bryghuset

Forvaltningen har modtaget klager over hashhandel og anden aktivitet uden for den skiltede åbningstid. Der er etableret tidsstyret adgangskontrol ved den låge som er eneste adgangsvej til friarealet.

Henvendelser i første halvår 2019

Siden 1. januar 2019 har der været 62 henvendelser mod 90 i 2018. Opgørelsen omfatter alle henvendelser der indgår i friarealer.frederiksberg.dk. Der kommer typisk flere henvendelser omkring den samme episode, f.eks. brug af banen efter lukketid. Naboerne til de friarealer hvorfra vi modtager flest henvendelser orienterer gensidigt hinanden med kopi af henvendelser til kommunen. I opgørelsen er henvendelser i relation til stævningen af kommunen ikke medtaget. Endvidere er tallet for Skolen ved Søerne påvirket af anlægsprojektet, som har betydet at skolegården ikke har været tilgængelig i fuldt omfang.

Måned	Skolen på Duevej	Skolen på La Cours Vej	Skolen ved Bulowsvej	Skolen på Grundvigsvej	Skolen ved Søerne	Øvrige
2019 (Januar - Juli)	27	16	9	6	1	3
2018 (Januar - Juli)	44	38	6		1	-
2017 (Januar - Juli)	37	19	1	Ikke åbent friareal	0	-
2016 (Januar - Juli)	31	11	2		3	-
2015 (Januar - Juli)	14	19				
2014 (Januar - Juli)	6	56		Ikke opgjort		
2013 (Januar - Juli)	14	39				
2012 (Januar - Juli)	13	20				

Økonomi

Kompensation til de institutioner der har åbne friarealer, udgifter til vagt og opgadering af TV-overvågning, skiltning m.v. afholdes af den til formålet afsatte pulje på knap 1,2 mill. kr.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget

Historik

Beslutning 28. oktober 2019, pkt. 184:

Undervisningsudvalget sendte sagen til høring i Kultur- og Fritidsudvalget.

Indstilling 28. oktober 2019, pkt. 184:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. Børneudvalget tager orienteringen til efterretning
2. Undervisningsudvalget tager orienteringen til efterretning
3. Undervisningsudvalget tiltræder at FIU kan anvise klubberne træningstider på skolernes kunstgræsbaner på uændrede vilkår som indebærer, at:
 - a) Skolen på Duevej i tidsrummet 17.00-20.00 på hverdage og 10.00-18.00 på søn- og helligdage. Lysanlæg kan anvendes af foreningerne frem til klokken 20.00. Foreningerne kan ikke råde over 11-mands målene.
 - b) Skolen på La Cours Vej i tidsrummet 17.00-21.00 på hverdage og 10.00-18.00 på søn- og helligdage. Lysanlæg kan anvendes af foreningerne frem til klokken 20.00. Foreningerne kan ikke råde over 11-mands målene.
- c) Lindevangskolen og Søndermarkskolen i tidsrummet 17.00-21.00 på hverdage og 10.00-18.00 på søn- og helligdage. Lysanlæg kan anvendes af alle i banens åbningstid. Foreningerne kan råde over 11-mands målene

Punkt 143: Lukket

02.00.00-G01-21-19

Punkt 144: Lukket

02.00.00-G01-21-19

Punkt 145: Lukket

02.00.00-G01-21-19