

REFERAT Børneudvalget 2022-25 d. 21-11-2022

Mødedato Mandag d. 21. november 2022 kl. 19:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Valg af formand.....	3
Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Christina Sylvest-Noer, Daniel Pandu	5
Godkende ændringer og status på drift af åbne friarealer.....	8
Orientering om status på samarbejde med Zoologisk Have.....	12
Orientering om anbringelsesstatistik pr. 1 oktober 2022.....	14
Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg - fornyelse af aftale fra 2023.....	15
Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	18
Lukket.....	21

Punkt 107: Valg af formand

00.22.04-G01-4-21

Resume

Børneudvalget skal med denne sag foretage valg af formand.

Beslutning

Børneudvalget valgte Anja Lundtoft som formand.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget foretager valg af formand.

Sagsfremstilling

Efter § 22 i den kommunale styrelseslov vælger udvalget selv sin formand. Formanden forbereder, indkalder og leder udvalgets møder og drager omsorg for, at dets beslutninger indføres i beslutningsprotokollen.

Valget skal ske ved flertalsvalg, jf. styrelseslovens § 24 stk. 1, medmindre der i udvalget er enighed om andet. Valget ledes af næstformand Christina Sylvest-Noer.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 108: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-4-21

Sagsfremstilling

Resultaterne af analyse af anbringelsesmønstret i Frederiksberg Kommune

Børneudvalget blev på en temadrøftelse den 7. november præsenteret for resultaterne af en analyse af anbringelsesmønstret i Frederiksberg Kommune, som er udarbejdet af Analyse og Strategi (tidligere Analyseenheden). Analysen undersøger muligheden for og implikationerne af at ændre anbringelsesmønstret i Frederiksberg Kommune, mod at en større andel af de børn og unge, der fremover skal anbringes uden for hjemmet, anbringes i netværks- eller familiepleje. Dette undersøges ud fra tre forskellige perspektiver: Et socialfagligt, et praktisk og et økonomisk perspektiv. Som led i analysen er der hertil udarbejdet en generel kortlægning af udvalgte nøgletal på det specialiserede børneområde. Analyserne er vedlagt som bilag.

Institutioner under Familieområdet har indmeldt budgetter til Tilbudsportalen

Udvalget orienteres om, at de tre selvejende institutioner på familieområdet har indmeldt budgetter til Tilbudsportalen indenfor tidsfristen.

Det er Socialtilsyn Syd, som fører tilsyn med de tre institutioner: Ungdomspensionen på Jens Jessensvej, Bülowvej – for børn og familier samt Ungdomscenteret Allégården. Institutionerne skal i henhold til reglerne på området senest 15. november indberette budgetter for det kommende år til Tilbudsportalen, hvorefter Socialtilsynet har frem til april til at godkende budgetterne. Det er tilbuddene selv, som står for at indberette de krævede oplysninger til Tilbudsportalen.

Udvalget orienteres om, at forvaltningen har modtaget meddelelse fra alle tre institutioner om, at budgetterne er indberettet rettidigt til Tilbudsportalen. Der har tidligere været praksis for at udvalget fik forelagt en orienteringssag omkring de selvejende institutioners rettidige indmeldinger af budgetter til Tilbudsportalen. Forvaltningen vurderer, at udvalget fremadrettet bør orienteres ved meddelelsespunkt.

Bilag

Bilag 1 - Analyse af anbringelsesmønstret i Frederiksberg Kommune

Bilag 2 - Kortlægning af det specialiserede børneområde i Frederiksberg Kommune

Punkt 109: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Christina Sylvest-Noer, Daniel Panduro, Ruben Kidde og rådmænd Lotte Kofoed om udarbejdelse af principper for en supplerende normeringsopgørelse

28.06.16-A00-1-22

Resume

Den 20. juni 2022 sendte kommunalbestyrelsen forslag til beslutning om udarbejdelse af principper for en supplerende normeringsopgørelse fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Christina Sylvest-Noer, Daniel Panduro, Ruben Kidde og rådmænd Lotte Kofoed til behandling i børneudvalget. Med budget for 2020 blev det besluttet, at Frederiksberg Kommune anvender Danmarks Statistiks opgørelsesmetode i forbindelse med beslutningen om, at der skal være 3 børn i vuggestuerne for hver voksen, og 6 børn i børnehaver for hver voksen i daginstitutionerne på Frederiksberg. I den nationale aftale om minimumsnormeringer fra 5. december 2020, der er indgået mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet, er der afsat budget til, at forældre får et lokalt indblik i den "praktiske oplevede normering". For at understøtte dette, vil der nationalt blive udviklet et konkret redskab til kommunerne, der med udgangspunkt i kommunale opgørelser af blandt andet det pædagogiske personales tid med børnene, lederens rolle i hverdagen, sygefravær og øvrige særlige lokale hensyn, kan anvendes til at komme nærmere en opgørelse af en "praktisk oplevet normering" i de enkelte daginstitutioner i kommunerne. Forvaltningen foreslår på den baggrund, at Frederiksberg Kommune afventer det nationale redskab, inden et eventuelt lokalt initiativ bliver sat i gang.

Beslutning

Et flertal i børneudvalget (Anja Lundtoft, Christina Sylvest-Noer, Ruben Kidde og Sabrina Louise Christiansen) forkastede forvaltningens indstilling og fremsatte som ændringsforslag, at udvalget indstiller:

1. at udvalget i begyndelsen af det nye år vil gennemføre en bred dialog med dagtilbudslederne om, hvordan en supplerende normeringsopgørelse bedst kan understøtte kvalitetsudvikling og god indsigt i de reelle normeringsforhold på Frederiksberg, og
2. at beslutningsforslaget behandles igen til april, når denne dialog har været gennemført og der forventeligt er mere klarhed over, hvilket nationalt redskab og hvilken national regulering, der kan forventes. Når der er klarhed over det nationale værktøj, vil udvalget drøfte dette med dagtilbudslederne og øvrige interessenter, herunder implementering heraf.

Børneudvalget tiltrådte ændringsforslaget.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at en eventuel udarbejdelse af principper for en supplerende normeringsopgørelse i Frederiksberg Kommune foreløbigt afventer af et nationalt redskab om den "praktisk oplevede normering" i de enkelte daginstitutioner i kommunerne

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen sendte den 20. juni 2022 forslag til beslutning kommunalbestyrelsesmedlemmerne Christina Sylvest-Noer, Daniel Panduro, Ruben Kidde og rådmænd Lotte Kofoed om udarbejdelse af principper for en supplerende normeringsopgørelse til behandling i børneudvalget.

Forslaget er følgende:

"Forslag om, at der i samarbejde med medarbejdere, ledere, forældre og andre relevante aktører skal udarbejdes principper for hvordan en supplerende normeringsopgørelse kan laves.

Baggrund:

Normeringerne i dagtilbud har de sidste mange år været til debat og hertil også den normeringsopgørelse, som anvendes på landsplan. Debatten og det vedvarende politiske fokus mundede i 2021 ud i vedtagelsen af L92, Minimumsnormeringsloven. Partierne bag dette forslag anerkender det forudgående arbejde lokalt og nationalt og ser L92 som et resultat af forældres, heriblandt Forældrebevægelsen #HvorErDerEnVoksen, organisationer og partiers fælles arbejde.

Den nuværende normeringsopgørelse er lavet ud fra Danmarks Statistisk opgørelsesgrundlag og har til formål at lave et gennemsnit for normeringen på kommuneniveau, på baggrund af de økonomiske midler den enkelte kommune afholder for dagtilbud. Dette betyder praksisnært, at der i normeringsopgørelsen indregnes tid brugt på administrativt arbejde, kurser, sygdom mm.

Det forslås derfor, at Frederiksberg Kommune får udarbejdet principper for en supplerende normeringsopgørelse, bl.a. med inspiration fra "omsættermodellen" lavet af Forældrebevægelsen 'HvorErDerEnVoksen', hvor det er normeringerne, som opleves i børnehøjde og af det pædagogiske personale ude i hvert enkelt dagtilbud, der tæller."

Da kommunalbestyrelsens den 4. november 2019 (pkt. 285) godkendte budget for 2020, blev det samtidig besluttet, at Frederiksberg Kommune anvender Danmarks Statistiks opgørelsesmetode i forbindelse med beslutningen om, at der skal være 3 børn i vuggestuerne for hver voksen, og 6 børn i børnehaver for hver voksen i daginstitutionerne på Frederiksberg. Med den seneste dagtilbudslov fra 28. december 2021 er denne normering blevet lovkrav fra 1. januar 2024. Med opgørelsesmetoden fra Danmarks Statistik kan Frederiksberg Kommune sammenligne sig med øvrige kommuner og med landet som helhed.

I metoden fra Danmarks Statistik bliver det beregnet, hvor mange børn der er pr. voksen ud fra antal indmeldte børn og antal ansatte. Personale på barsel fraregnes, ligesom pædagogstuderene og PAU-elever kun tæller delvist med ud fra den betragtning, at de benytter noget af deres tid på uddannelse.

Ledelsestid tæller med 100%, børn regnes for børnehavebørn ud fra den enkelte kommunes gældende regler om oprykningsdato, og eventuelle statslige midler til sociale normeringer indgår i opgørelsen, men med den politiske aftale om minimumsnormeringer fra 5. december 2020, der er indgået mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet, er det besluttet, at ledelsestid fremover skal tælle med 85%, børn skal regnes for børnehavebørn fra den første i måneden efter de er fyldt tre år, og personale, ansat for statslige midler til sociale normeringer, skal ikke længere indgå i opgørelsen. Det er endnu ikke meldt ud, hvornår Danmark Statistik ændrer sin beregningsmetode, men i Frederiksberg Kommune er der afsat budget til, at der fra 2024 kan være 3 vuggestuebørn pr. voksen og 6 børnehavebørn pr. voksen med den ændrede metode.

Opgørelsen af normeringer tager ikke højde for, hvor meget tid personalet bruger sammen med børnene - den såkaldte ansigt-til-ansigt-tid eller den oplevede normering. Personalet og lederens vægt i normeringsopgørelsen er således ikke fastsat på baggrund af den tid, som det pædagogiske personale eller lederen har med barnet, og opgørelsen tager ikke højde for børnenes eller personalets fravær - sygdom, ferie mv. - med undtagelse af barsel.

Udover Danmarks Statistiks metode har forskellige interesseorganisationer udarbejdet andre bud på modeller eller forslag til beregning af normeringer. For eksempel anbefaler BUPL, at normeringerne beregnes uden ledelsestid og uden sociale normeringer og pædagogiske støttetimer til børn med særlige behov.

Forældrebevægelsen *Hvorerderenvoksen* har udarbejdet et bud på, hvordan man kan beregne det, de benævner som *reelle minimumsnormeringer* ud fra en rapport fra Fredensborg Kommune. Reelle minimumsnormeringer definerer *Hvorerderenvoksen* som "det gennemsnitlige antal børn pr. voksen ud fra den tid, som personalet er sammen med børnene".

Beregningsmodellen fra *Hvorerderenvoksen* tager højde for sygdom hos personalet, ferie, omsorgsdage, helligdage og pauser, og at personalet også kan have andre opgaver, hvor de ikke har samvær med børnene; for eksempel ved forældrekontakt, uddannelse og praktiske opgaver. Ledelsestid tæller med, men igen med en beregning af, hvor meget tid ledere bruger på administrative opgaver, personaleledelse og andet, der ikke involverer tid til børnene. Herefter korrigeres der for antallet af lukkedage og børnefravær. Beregningsmodellen fra *Hvorerderenvoksen* bygger blandt andet på en rapport fra Rambøll og Quartz fra 2018 "Kulegravninger af ældrepleje og dagtilbudsområdet", og en rapport fra Fredensborg Kommune fra juni 2020 "Normeringer i dagtilbud", hvor medarbejdernes gennemsnitlige direkte tid med børnene er opgjort til henholdsvis 65 og 60 procent af arbejdstiden.

Der er således forskellige måder at anskue beregningen af normeringerne på.

Nationalt er der også generelt stor interesse for kvaliteten i dagtilbuddene, og der findes på nuværende tidspunkt en række studier, som undersøger sammenhængen mellem normering og børns udvikling og kvaliteten i dagtilbud mere bredt. For eksempel gennemfører Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) og Det Nationale Forsknings- og analysecenter for velfærd (VIVE) i 2022-23 en national undersøgelse af kvalitet i dagtilbud. Undersøgelsen gennemføres på vegne af Børne- og Undervisningsministeriet med udgangspunkt i en aftale mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi 2022 og 2023, hvor det fremgår, at der igangsættes en kvalitetsundersøgelse på dagtilbudsområdet, der tager afsæt i den styrkede pædagogiske læreplan, den danske dagtilbudstradition og relevante data.

Formålet med undersøgelsen er at skabe systematisk indsigt i kvaliteten af kommunale dagtilbud på nationalt niveau, og om eventuelle forskelle på kvaliteten af dagtilbud. Viden fra undersøgelsen kan anvendes i kommende indsatser for at fastholde og udvikle kvaliteten i danske dagtilbud. Det er VIVE og EVA, der udarbejder undersøgelsen, og de to forskningsinstitutioner har forud for igangsættelse af kvalitetsundersøgelsen udarbejdet et omfattende forarbejde med

inddragelse af interessenter og eksperter på dagtilbudsområdet. 300 dagtilbud er tilfældigt udtrukket til at deltage i undersøgelsen, som blandt andet indebærer indsamling af data om rammeforhold, herunder normering og organisering i dagtilbuddene.

Ud over denne kvalitetsundersøgelse er der i aftalen om minimumsnormeringer fra 5. december 2020, der er indgået mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet, afsat budget til, at forældre får et lokalt indblik i den "praktiske oplevede normering". For at understøtte dette, vil der nationalt blive udviklet et konkret redskab til kommunerne, der med udgangspunkt i kommunale opgørelser af blandt andet det pædagogiske personales tid med børnene, ledernes rolle i hverdagen, sygefravær og øvrige særlige lokale hensyn, kan anvendes til at komme nærmere en opgørelse af en "praktisk oplevet normering" i de enkelte daginstitutioner i kommunerne. Forvaltningen har været i dialog med Børne- og Undervisningsministeriet, som oplyser, at der endnu ikke er en konkret dato for, hvornår redskabet er færdigt.

Fordelen ved at benytte en national metode er, at der er sikkerhed for, at alle kommuners data bliver behandlet ens, og opgørelsesmetoden derfor er sammenlignelig. Ved at benytte en opgørelsesmetode, der alene gælder for Frederiksberg Kommune, vil det endvidere ikke være muligt at sammenligne og benchmarke mod andre kommuner. Forvaltningen foreslår på den baggrund, at Frederiksberg Kommune foreløbigt afventer færdiggørelsen af det nationale redskab, inden et eventuelt lokalt initiativ bliver sat i gang.

Forvaltningen vender tilbage med en orienteringssag med status for det nationale arbejde med et redskab for den "praktiske oplevede normering" før sommerferien i 2023.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen

Punkt 110: Godkende ændringer og status på drift af åbne friarealer

04.08.00-A26-2-21

Resume

Børneudvalget og undervisningsudvalget gives én gang årligt en redegørelse over sæsonens forløb i brugen af de åbne friarealer samt over væsentlige tiltag og særlige opmærksomhedspunkter. Dette års statussag viser først og fremmest et relativt lavt antal henvendelser tilgået kommunen vedrørende de åbne friarealer. På Skolen på Duevej og Skolen på La Cours Vej fortsætter dialogen med naboerne som opfølgning på tidligere års miljøpåbud. I sagen indstilles det desuden, at undervisningsudvalget beslutter ikke at iværksætte støjreducerende tiltag på multibanen på Skolen på La Cours Vej samt at åbne af udearealet på Ny Holænderskolen under ordningen Åbne Friarealer, når legepladsen er færdigrenoveret.

Beslutning

Børneudvalget tog status for åbne friarealer til efterretning.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget:

1. Godkender, at der ikke iværksættes støjreducerende tiltag på Skolen på La Cours Vej for midler afsat ifm. tillægsaftalen til budget 2022.
2. Godkender, at der inden for rammen afsat til støjreducerende tiltag på Skolen på La Cours Vej ifm. tillægsaftalen til budget 2022 anvendes ca. 200.000 kr. på tiltag, der gør skolernes idrætsfaciliteter mere anvendelige til foreningsbrug.
3. Indstiller til kommunalbestyrelsen, at udearealet på Ny Hollænderskolen inkluderes under ordningen Åbne Friarealer, når ombygningen af skolegården er færdig forventeligt primo 2023.
4. Tager status for åbne friarealer til efterretning.

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget tager status for åbne friarealer til efterretning.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune stiller 13 arealer på kommunale skoler og dagtilbud til rådighed for kommunens borgere for at understøtte et aktivt fritidsliv for børn, unge og familier. Blandt brugerne skelnes der mellem organiseret brug, som foregår i regi af foreningsidræt på kunstgræsbanerne, og uorganiseret brug, som er fritidsbrug uden foreningstilknytning. På 4 af de 13 arealer er der kunstgræsbaner, der stilles rådighed for uorganiserede såvel som organiserede brugere. Frederiksberg Idrætsunion (FIU) administrerer banetildeling blandt de organiserede brugere og forestår det øvrige samarbejde med foreningerne. Undervisningsudvalget og børneudvalget får en gang årligt en status vedr. åbne friarealer. Nærværende sag vedrører status for 2022.

Antallet af henvendelser opgøres som henvendelser vedr. åbne friarealer tilgået via postkassen friarealer@frederiksberg.dk, Børne- og Ungeområdets postkasse, børne- og ungedirektøren, borgmesterkontoret, skoleafdelingen eller By-, Kultur- og Miljøområdet. En henvendelse defineres som alle typer af henvendelser, som både kan have karakter af spørgsmål, kommentarer, observationer på ureglementeret adfærd/ophold fra naboer og klager over konkrete forhold.

Tabellen nedenfor angiver antallet af henvendelser tilgået forvaltningen vedrørende de åbne friarealer inddelt på skole/institution fra januar til og med september 2022. Tidligere års statussager har taget udgangspunkt i varierende tidsperioder, hvilket besværliggør sammenligninger over år. Næste statussag vil afgive status for hele kalenderåret 2023 og forelægges primo det efterfølgende år.

Skole/institution	Antal henvendelser (januar-september 2022)
Skolen på La Cours Vej	13
Skolen ved Søerne	9
Skolen på Duevej	3
Skolen på Bülowvej	3
Lindevangskolen	2

Skolen på Grundtvigsvej	2
Børnehuset Bryghuset	1
SFO Ny Hollænder	1
I alt	34

Samlet set var der jf. ovenstående tabel 34 henvendelser i perioden mellem januar og september i 2022. Det er markant færre sammenlignet med den kortere statusperiode i 2021 (januar til juli), hvor der var i alt 164 henvendelser. Det er forvaltningens opfattelse, at den nye aftale med Cityassistenterne om aflåsning og rundering, der begyndte i januar 2022, har haft en positiv indvirkning på brugernes efterlevelse af retningslinjerne og dermed også på antallet af henvendelser og klager. Desuden kan der have været flere henvendelser i året før, da dette var under Corona-nedlukningen, hvor folk måske i højere grad end normalt benyttede de åbne friarealer.

Der er i år ikke modtaget henvendelser vedrørende friarealerne ved Klub Huset, Børnehuset Rosenhaven, Skolen ved Nyelandsvej, Søndermarksskolen og Tre Falke Skolen.

Skolen på La Cours Vej

De tretten henvendelser i statusperioden omhandler larm fra spil på boldbanerne og manglende overholdelse af reglementet fra banernes brugere. Derudover har der været to tilfælde af manglende rettidig aflåsning af kunstgræsbanen, som naboerne har gjort forvaltningen opmærksom på.

Der er løbende dialog med naboerne. Naboerne stævnedes i februar 2019 kommunen for støj- og lysgener fra skolens to boldbaner. Der har siden begyndelsen af 2021 pågået retsmægling mellem kommunen og naboerne, som i juni 2022 mundede ud i et retsforlig. Med tillægsaftalen til budgettet for 2022 blev der afsat 0,7 mio. kr. til støjreducerende tiltag på udearealet i forsøget på at nedbringe generne.

På opdrag af forvaltningen foretog akustikfirmaet Gade & Mortensen målinger af støjniveauet fra de to baner, og analyserede hvilke tiltag der ville have den største støjreducerende effekt. Rapportens konklusion var, at hverken ny støjskærm eller udskiftning af belægning eller udstyr ville have nævneværdig positiv indflydelse på støjniveauet for de sagsøgende naboer, jf. vedlagte bilag 1. I forlængelse af dette indstiller forvaltningen, at der ikke gennemføres støjreducerende tiltag på multibanen. Naboerne har på dialogmøde tilkendegivet, at de bakker op om, at kommunen ikke bruger midlerne på støjreducerende tiltag, der har yderst begrænset effekt. Der lægges med nærværende sag op til, at undervisningsudvalget godkender, at der ikke iværksættes støjreducerende tiltag på Skolen på La Cours Vej for midler afsat ifm. tillægsaftalen til budget 2022.

En beslutning om ikke at bruge midlerne til støjreducerende tiltag vil kræve justering til den aftalte forligstekst, hvilket vil blive løst ved en tillægsaftale på baggrund af undervisningsudvalgets beslutning, som naboerne formelt skal godkende. Naboerne har tilkendegivet, at de pt. plages af støj fra basketball. Det er på dialogmøde i oktober aftalt, at naboerne frem mod næstkommende dialogmøde i foråret 2023 observerer omfanget af udfordringen. En fastlåsning af basketball net på multibanen vil begrænse brugen af banen yderligere, hvor organiseret brug blev indstillet som led i forligsaftalen.

I oktober 2022 blev der observeret skader på støjhegnet, som efterfølgende er blevet besigtiget af hegnsfirma. Det blev her konkluderet, at der var skader på både tråd- og støjhegn, som det vurderes af By, Byggeri og Ejendomme (BBE) vil medføre udgifter for ca. 125.000 kr. at udbedre. Forligsaftalen med naboerne forpligter ligeledes kommunen til at opgradere lysstyringen på skolens kunstgræsbane, således at det bl.a. er muligt at styre lyset fra vagtcentralen på rådhuset og styre lyset fra forskellige lysmaster separat fra hinanden. Udgiften til denne løsning vurderes at være ca. 42.000 kr. Forvaltningen vil så vidt angår udfordringer med hegn og lys på Skolen på La Cours Vej til næste år søge om overførsel af midler fra puljen afsat til støjreducerende tiltag.

Med retsforliget blev det aftalt mellem parterne at etablere et dialogforum med deltagelse af repræsentanter fra forvaltningen, nabogruppen, teknisk service på skolen og Frederiksberg Idræts-Union (FIU). Første møde blev afholdt i oktober 2022. Forummet kan ikke træffe beslutninger, men har udelukkende til formål at drøfte udfordringer på udearealet og dele relevant information mellem deltagerne. Der holdes to møder årligt (forår og efterår).

Skolen ved Søerne

Mellem jul og nytår anlagdes et hegn omkring en mindre asfalteret bane på skolens udeareal. Det skabte utilfredshed blandt en større nabogruppe, der ikke ønskede hegnet, som gør det muligt at aflåse banen uden for friarealsåbningstiderne. Andre klager angik udfordringer med affald, larm fra boldspil samt kvaliteten af skiltningen. Derudover modtog forvaltningen en henvendelse om manglende rettidig åbning ind til boldbanen.

Skolen på Duevej

Dialogen med naboerne til skolen fortsætter som følge af påbuddet af 2020, der pålagde kommunen at igangsætte støjreducerende tiltag. I samarbejde med BBE er naboerne blevet forelagt forslag til anlæg, der kan mindske det oplevede støjniveau. Forslagene tæller etablering af støjhegn, plexiglas og beklædning af port. Naboerne har vist mest interesse for en forhøjelse af det eksisterende støjhegn med en plexiglasløsning. Eventuelle tiltag vil så vidt muligt blive foretaget inden udendørssæsonen for boldspil begynder.

Borgere har i løbet af årets første ni måneder bl.a. henvendt sig med klager over voksne organiserede brugere og børnefamilier om første retten til kunstgræsbanen. Derudover er der klaget om affald på banen og manglende rettidig aflåsning af banen.

Skolen på Bülowvej

På Bülowvej omhandlede de tre klager skiltning og vedvarende episoder med støj fra legepladsen og basketballbanen. Sidste års statussag redegjorde for, at skolens store udeareal var blevet opgraderet med nye basketfaciliteter i skolegården, hvilket resulterede i øget brug og større udfordringerne med støjende adfærd. Antallet af henvendelser er dog i år med tre stk. i begrænset omfang.

Brug af midler afsat til støjreducerende tiltag

I forlængelse af forvaltningens indstilling om ikke at anvende afsatte midler til støjreducerende tiltag på Skolen på La Cours Vej, indstiller forvaltningen at midlerne i stedet anvendes i år på tiltag, der kan opgradere skolernes idrætsfaciliteter og gøre dem mere anvendelige for idrætsforeninger. Det drejer sig bl.a. om udbedring af lysforhold og net. Det forventes, at det vil medføre udgifter for ca. 200.000 kr.

Udvidelse af ordningen

På Ny Hollænderskolen er det alene SFO'en på Hortensiavej, der indgår i ordningen Åbne Friarealer. Det foreslås med denne sag at tilføje Ny Hollænderskolens udeareal under ordningen, når skolegården, der har været under ombygning, står færdig primo 2023. Med temalokalplan nr. 158 er der grundlag for også at åbne skolegården som åbent friareal. Det er således ikke nødvendigt at gennemføre en nabohøring inden skolegården åbnes. Der skal dog gøres opmærksom på, at der både er fordele og ulemper ved en åbning af skolegården. Fordelene vil bl.a. være, at byens børn og unge kan få glæde af skolegården og boldbanerne uden for skolens åbningstid, Omvendt vil åbningen af skolegården føre til øgede støjgener for nogle naboer, og der vil kunne komme klager herover. Der vil, som led i ombygningsprojektet, blive isat en port til skolegården med en tidsindstillet timer, der betyder, at arealet automatisk lukkes til det aftalte tidspunkt. Det vil være muligt, for de som evt. ikke skulle nå ud, at benytte sig af en anden dør med udgang til gaden, som alene kan låses op indefra. Naboerne har tilkendegivet, at de ønsker skolegården åbnet under ordningen Åbne Friarealer, jf. bilag 2 med henvendelse fra nabogruppen.

Dette er dog under forudsætning, at porten til skolegården aflåses uden for åbningstiden. Naboerne har løbende søgt aktindsigt i beslutningsgrundlaget vedr. Ny Hollænderskolen, som de mener allerede er inkluderet under ordningen Åbne Friarealer. Forvaltningen fastholder, at den eksisterende beslutning alene vedrører SFO'en på Ny Hollænderskolen, og at det derfor kræver en selvstændig beslutning i undervisningsudvalget, hvis hele skolegården skal være åben. Det bemærkes, at skolen allerede i dag modtager compensation under ordningen Åbne Friarealer, som dækker ekstra renhold, gennemgang af arealet samt ekstraordinært slid.

Med budgettet for 2023 blev det af kommunalbestyrelsen besluttet årligt at afsætte 27.000 kr. til fremover at inkludere flere daginstitutioners legepladser under ordningen Åbne Friarealer. Processen igangsættes ultimo 2022 og forventes at tage godt et år, da temalokalplanen fsva. flere af dagtilbuddene skal ændres.

Ny skiltning på de åbne friarealer

Forvaltningen har netop fået produceret skilte til syv af friarealerne, hvor skiltningen har været mangelfuld. De nye skilte er større og rummer en mere tydelig kommunikation.

Økonomi

Som beskrevet i sagen indstiller forvaltningen at opgradere idrætsfaciliteter på skolerne, så de bedre lever op til foreningers behov, og at dette forventligt vil medføre udgifter for ca. 200.000 kr.. Det foreslås, at udgifterne finansieres af de afsatte midler til støjreducerende tiltag til multibanen på Skolen på La Cours Vej (0,7 mio. kr.). De resterende midler forventes overført til 2023 i forbindelse med driftoverførselssagen til foråret til de af sagsfremstillingen beskrevne tiltag på Skolen på La Cours Vej.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Bilag

Notat om støjreducerende tiltag på Skolen på La Cours Vej

Bilag 2: Henvendelse fra naboer til Ny Hollænderskolen

Punkt 111: Orientering om status på samarbejde med Zoologisk Have

28.00.00-S00-2-21

Resume

I budgetaftalen for budget 2021 blev det besluttet, at Frederiksberg Kommune skal samarbejde med Zoologisk Have for at støtte børn og unges naturfaglige dannelse, og dermed øge daginstitutionernes brug af haven. For at give dagtilbuddene øget adgang til oplevelserne i Zoologisk Have, og øge børnenes nysgerrighed og stimulere deres interesse for naturen, blev der afsat et beløb på 0,15 mio.kr. i 2021 og 0,15 mio.kr. i 2022. Der er ikke afsat budget til at forlænge aftalen for 2023 og frem, men samarbejdet med Zoologisk Have fortsætter i 2023 uden yderligere udgifter for Frederiksberg Kommune, da det på grund af nedlukningen af Zoologisk Have under covid-19 har det ikke været muligt at benytte hele det budget, der var afsat til samarbejdet i 2021 og 2022.

Beslutning

Børneudvalget tog status på samarbejde med Zoologisk Have til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at børneudvalget tager orienteringen om status på samarbejdet med Zoologisk Have til efterretning

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for budget 2021 blev det besluttet, at Frederiksberg Kommune skal samarbejde med Zoologisk Have for at støtte børn og unges naturfaglige dannelse, og dermed øge daginstitutionernes brug af haven. For at give dagtilbuddene øget adgang til oplevelserne i Zoologisk Have, og øge børnenes nysgerrighed og stimulere deres interesse for naturen, blev der afsat et beløb på 0,15 mio.kr. i 2021 og 0,15 mio.kr. i 2022.

På den baggrund indgik Frederiksberg Kommune en partnerskabsaftale med Zoologisk Have midt i maj måned 2021. Lederen fra daginstitutionen Carlsvognen og lederen fra Frederiksvej har været med i arbejdet med at stille forslag og ønsker til samarbejdet. Ifølge partnerskabsaftalen skal partnerskabet genforhandles ved udgangen af 2022. Der er ikke afsat budget til at forlænge aftalen for 2023 og frem, men samarbejdet med Zoologisk Have fortsætter i 2023, men uden yderligere udgifter for Frederiksberg Kommune. På grund af nedlukningen af Zoologisk Have under covid-19 har det ikke været muligt at benytte hele det budget, der var afsat til samarbejdet, og ved udgangen af 2022 er 50.500 kr. tilbage af budgettet på de i alt 300.000 kr.

Partnerskabsaftalen indeholder overordnet set to dele; en del med adgangskort og en del med kompetenceudvikling. I forhold til delen med adgangskort har alle 43 kommunale og selvejende daginstitutioner fået kort til 7 børn og 2 medarbejdere. Derudover har otte daginstitutioner tilkøbt ekstra kort for eget budget. På grund af nedlukningen af Zoologisk Have har det ikke været muligt for alle daginstitutionerne at få det fulde udbytte af adgangskortene, og Zoologisk Have har derfor valgt at forlænge adgangskortet for alle 43 daginstitutioner, så det gælder hele 2023. På kompetencedelen har nedlukningen også haft betydning, og der er derfor et uforbrugt beløb på 50.500 kr. ud af det samlede budget på 300.000 kr. Ledermødet for dagtilbudslederne i januar måned 2023 vil derfor blive afholdt i lokaler i Zoologisk Have, hvor de vil involvere lederne i de forslag til kurser, de kan udbyde for de resterende 50.500 kr. i 2023.

Som det fremgår har covid-19 haft en stor indflydelse på muligheden for at gennemføre de aktiviteter, der fremgår i samarbejdsaftalen. Til trods for den udfordring er det forvaltningens vurdering, at samarbejdet med Zoologisk Have har været - og fortsat er - rigtig godt, og at der har været stor fleksibilitet. Det er også forvaltningens vurdering, at daginstitutionerne er glade for ordningen, og at tanken bag partnerskabet er blevet opfyldt i det omfang, det har været muligt. Tanken bag partnerskabsaftalen er, at så mange børn som muligt kan få gavn og glæde af aftalen, og aftalen bygger derudover på et kompetenceudviklingsperspektiv, der giver mulighed for at samarbejdet rækker ud over det enkelte besøg, og også får et læringsperspektiv, som personalet kan arbejde videre med i institutionen - til glæde for alle børn og personale. Med samarbejdet med Zoologisk Have har børnene blandt andet fået et øget kendskab til dyreverdenen, og mødt dyr, de ikke umiddelbart har haft kendskab til som for eksempel fritflyvende latterfugle, kakaduer, fløjtefugle og vombatter. De har også kunnet følge årets gang i Zoologisk Have og de nye unger - senest en lille ny flohsteunge - og de har arbejdet videre med deres oplevelser hjemme i daginstitutionerne.

Økonomi

Såfremt det resterende beløb på de 50.500 kr. bliver overført til 2023, vil det blive brugt til kurser for daginstitutionspersonalet i 2023.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 112: Orientering om anbringelsesstatistik pr. 1 oktober 2022

27.03.00-P05-1-20

Resume

Ved indgangen til september 2022 er 126 børn og unge fra Frederiksberg Kommune anbragt. Heri er indgår et mindre antal ukrainske børn og unge, som er kommet hertil som uledsagede flygtningebørn.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børn og ungeområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Hvert kvartal forelægges en sag til orientering for udvalget om antallet af anbragte børn og unge fra Frederiksberg Kommune.

Af hensyn til reglerne for persondatabeskyttelse er bilaget med den egentlige statistik vedlagt punktet som et lukket bilag.

I alt er der ved udgangen af september 2022 126 anbragte børn og unge fra Frederiksberg Kommune. Heri medgår et mindre antal ukrainske børn og unge som er kommet hertil som uledsagede flygtningebørn. I løbet af året har der indtil oktober været 146 forskellige børn og unge, som i kortere eller længere periode har været anbragt.

Antallet af anbragte ses fortsat at ligge på et stabilt niveau, som det har været tilfældet de seneste 3 år.

Det er fortsat teenagerne, som udgør den største gruppe af anbragte, mens der er ganske få helt små børn. Blandt de 126 anbragte er de 40 fyldt 18 år og dermed omfattet af efterværn.

Belægningen på egne pladser er opgjort til 85%. Heri indgår pladserne på Josephine Schneiders Hus i de første 3 måneder af året frem til ophøret af driftsoverenskomsten den 31. marts. De 8 pladser på Josephine Schneiders Hus, som Frederiksberg Kommune har aftale om at købe fast, er aktuelt udnyttet. Den samlede belægning dækker over en række udsving. På Bülowvej er den beregnede belægning afhængig af, hvor store familier der er indskrevet på institutionen. I årets løb har der på Hyblerne på Allegården været en lav belægning, mens der på Jens Jessensvej er rettet op på den lave belægning fra starten af året, bl.a. gennem øget salg af pladser.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 113: Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg - fornyelse af aftale fra 2023

18.20.00-P20-4-21

Resume

I Budget 2023 er der sat udviklingsmidler af til at indgå en ny aftale med idrætsorganisationerne (inkl. FIU) om Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg. Med denne sag fremlægges et udkast til aftalegrundlag for 2023-27, idet idrætsorganisationerne ønsker en 5-årig aftale og er klar til at yde tilskud til projektledelse i hele perioden. I aftaleudkastet er sigtet stadig at fremme idrætsdeltagelsen og øge antallet af medlemmer i idrætsforeningerne og andre motionsfællesskaber på Frederiksberg. Der er især fokus på at aktivere seniorer, piger/kvinder og børn. Samtidig er fokus med den nye aftale også at påvirke faktorer, som har en mere indirekte betydning for idrætsaktiviteten, nemlig frivillighed, faciliteter samt idrætsudbuddets omfang og synlighed. I sagen er ligeledes foreslået en justeret politisk projektorganisation.

Beslutning

Børneudvalget godkendte:

1. at aftaleudkastet tiltrædes (under forudsætning af at idrættens parter tilsvarende tiltræder udkastet),
2. at den kommunale repræsentation i den politiske følgegruppe udgøres af 2 medlemmer fra henholdsvis Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget samt Folkeoplysningsudvalget: Fra Folkeoplysningsudvalget deltager formand og næstformand, fra de øvrige 4 udvalg deltager formanden fra hvert udvalg samt et medlem fra den valggruppe, som udvalgets formand ikke er en del af. Desuden deltager Borgmesteren i første møde og herefter efter behov,
3. at der senest i sommeren 2024 gøres status for indsatserne med henblik på vurdering af præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027,
4. at der gives en indtægtsbevilling under Kultur- og Fritidsudvalget på 182.500 kr. i 2023 og 2024 til at dække bidraget fra DIF og DGI til en fælles fuldtids projektleder (inkl. markedsføringsressourcer), og
5. at der gives en udgiftsbevilling under Kultur- og Fritidsudvalget på 182.500 kr. i 2023 og 2024 til at dække DIFs og DGIs bidrag til den fælles fuldtids projektleder (inkl. markedsføringsressourcer).

Indstilling

Forvaltningen indstiller

1. at aftaleudkastet tiltrædes (under forudsætning af at idrættens parter tilsvarende tiltræder udkastet),
2. at den kommunale repræsentation i den politiske følgegruppe udgøres af 2 medlemmer fra henholdsvis Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget samt Folkeoplysningsudvalget: Fra Folkeoplysningsudvalget deltager formand og næstformand, fra de øvrige 4 udvalg deltager formanden fra hvert udvalg samt et medlem fra den valggruppe, som udvalgets formand ikke er en del af. Desuden deltager Borgmesteren i første møde og herefter efter behov,
3. at der senest i sommeren 2024 gøres status for indsatserne med henblik på vurdering af præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027,
4. at der gives en indtægtsbevilling under Kultur- og Fritidsudvalget på 182.500 kr. i 2023 og 2024 til at dække bidraget fra DIF og DGI til en fælles fuldtids projektleder (inkl. markedsføringsressourcer), og
5. at der gives en udgiftsbevilling under Kultur- og Fritidsudvalget på 182.500 kr. i 2023 og 2024 til at dække DIFs og DGIs bidrag til den fælles fuldtids projektleder (inkl. markedsføringsressourcer).

Sagsfremstilling

Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg er et partnerskab mellem DIF, DGI og Frederiksberg Kommune med Frederiksberg Idræt (FIU) som tæt samarbejdspartner. Den oprindelige aftale om Bevæg Dig For Livet udløber den 31. december 2022. Derfor indledte parterne i maj en dialog om mulighed for forlængelse på Frederiksberg. Det førte til, at der i budget 2023 blev sat kommunale udviklingsmidler af til at fortsætte samarbejdet i 2023 og 2024. Idrætsorganisationerne DIF og DGI har tilsvarende valgt Frederiksberg ud som en af de 6 visionskommuner i landet, som organisationerne fortsat ønsker at bidrage til med projektledelsesmidler i en ny 5-års periode.

Af bilag A fremgår et forslag til en ny aftale for Bevæg Dig For Livet-Frederiksberg, gældende for 2023-27. Aftaleudkastet bygger på drøftelser i den politiske følgegruppe i foråret 2022, drøftelser i den administrative styregruppe, som rummer ledelsesrepræsentanter på tværs af forvaltningen samt idrættens parter. FIU indgår også i styregruppen på administrativt niveau og har meddelt, at de gerne ser sig som medunderskriver på en kommende aftale.

Vision og indsatsområder

I aftaleudkastet lægges op til, at sigtet for den nye aftale stadig er at fremme idrætsdeltagelsen og øge antallet af medlemmer i idrætsforeningerne og andre motionsfællesskaber på Frederiksberg. Der foreslås en fælles vision for aftaleparterne, der lyder:

"Vi arbejder for at alle borgere på Frederiksberg har let og lige adgang til attraktive motions- og idrætsfællesskaber, Vi fremmer motion drevet af lyst og engagement – og inspirerer borgerne til at leve et aktivt liv"

I forårets indledende drøftelser var der politisk interesse for en række punkter i et kommende samarbejde. I tilblivelsen af nærværende aftaleudkast er punkterne blevet konkretiseret og prioriteret. Der er lagt vægt på at prioritere relativt få indsatsområder, sådan at det bliver muligt også at arbejde i dybden frem for at rumme mange forskellige målgrupper og indsatser, som der kun vil kunne arbejdes mere overfladisk med.

På den baggrund er der især fokus på at aktivere seniorer, samt piger/kvinder og børn. Samtidig er fokus med aftalen også at påvirke faktorer, som har en mere indirekte betydning for idrætsaktiviteten, nemlig frivillighed, faciliteter samt idrætsudbuddets omfang og synlighed. Overordnet set, foreslås det at nedenstående målsætninger ligger til grund for indsatsen i de kommende år.

Vi lykkes med aftalen, når:

- flere bidrager aktivt til og løfter opgaver i idrættens fællesskaber
- vi skaber plads til endnu flere aktive i byens rum og rammer
- markant flere borgere bliver motionsaktive (f.eks. piger/kvinder, børn og ældre)
- partnerskabets indsatser spiller sammen med andre aktørers sociale tiltag, og understøtter en højere grad af deltagelseslighed f.eks. ift. ensomme ældre og sårbare børn og unge

I forlængelse af målsætningerne er formuleret 4 arbejdsprincipper, som flugter med hvert af de fire indsatsområder. Aftaleudkastets bilag 1 vedlagt sagen (her som bilag B) beskriver nærmere, hvad der kan arbejdes med inden for hvert indsatsområde.

Frivillighed og fællesskaber

Vi fremmer engagement, initiativ og fællesskab for at understøtte frivillige idrætsaktører i at skabe et bredt udbud af attraktive aktiviteter

Faciliteter og byrum

Vi udvikler, vedligeholder og optimerer udnyttelsen af idrætsfaciliteter og byrum for at give flest mulige borgere adgang til at mødes med udgangspunkt i idræt og motion

Øget udbud og styrket synlighed

Vi øger mængden af, variationen i og synligheden af det samlede udbud, blandt idrætsforeninger og andre motionsfællesskaber

Målgrupper med særlig fokus

Vi skaber flere og bedre muligheder for at dyrke idræt og motion i fællesskab i første omgang med særlig fokus på piger/kvinder, børn samt ældre

Projektorganisering

I stil med den nuværende organisering af Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg, foreslås det fortsat at have en politisk følgegruppe, som bl.a. sikrer at Bevæg Dig For Livet går på tværs af den kommunale organisation, at der sikres politisk fokus og fremdrift i fælles initiativer, og at partnerskabets erfaringer bliver drøftet med henblik på at vurdere sammensætningen af indsatser holdt op imod målsætningerne.

Udover idrættens repræsentanter foreslås det at den politiske følgegruppe består af 2 medlemmer fra hhv. Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget samt Folkeoplysningsudvalget: Fra Folkeoplysningsudvalget deltager formand og næstformand, fra de øvrige 4 udvalg deltager formanden fra hvert udvalg samt et medlem fra den valggruppe, som udvalgets formand ikke er en del af. Desuden deltager Borgmesteren i første møde og herefter efter behov,

Formanden for Kultur- og Fritidsudvalget er formand.

Der lægges op til at den politiske følgegruppe mødes min. en gang årligt, typisk i foråret.

De kommunale medlemmer af den politiske følgegruppe, har samtidig til opgave at medtænke vision og arbejdsprincipper for Bevæg Dig For Livet – Frederiksberg, også når de indgår i andre kommunale fagudvalg end de her nævnte. For at fremme at dette sker, drøfter alle kommunale fagudvalg en gang årligt såkaldte ”indspil til bevæg dig for livet” inden for fagudvalgets område (i løbet af vinteren).

Den politiske følgegruppe understøttes af en administrativ styregruppe, som på tilsvarende vis er sammensat bredt på tværs af kommunale fagområder og med idrættens repræsentanter. Kommissorium for den administrative styregruppe fremgår af aftalens bilag 2 (her vedlagt som Bilag C)

Faseinddeling

På baggrund af idrætsorganisationernes ønske og prioritering af projektledelsesmidler lægges op til at aftalen løber i fem år: 1.1.23-31.12.27. Det foreslås, at aftalen deles op i to faser, hvor fase 1 udløber den 31. december 2024.

Faseinddelingen tager højde for, at der i Frederiksberg Kommune indtil videre er afsat udviklingsmidler til brug for aftalen i 2023 og 2024 – men hjælper også til at sikre den nødvendige fremdrift og give mulighed for at geare ressourcerne bedst muligt ift., hvad der har effekt. For at sikre ubrudt fremdrift i arbejdet, laves senest i sommeren 2024 en status for indsatserne med henblik på vurdering af præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027.

Økonomi

DIF og DGI har afsat 250.000 kr. i årene 2023-2027 (begge inkl.) til bidrag til en fælles fuldtids projektleder (inkl. markedsføringsressource), under forudsætning af, at kommunen som minimum afsætter tilsvarende beløb.

Projektlederressourcen deles i praksis således, at 32 timer/uge varetages af Frederiksberg Kommune, og 5 timer/uge varetages af DGI Storkøbenhavn. Projektlederbidraget fra idrætsorganisationerne til kommunen beløber sig således til 182.500 kr. idet de resterende 67.500 kr. anvendes til ressourcen placeret i DGI Storkøbenhavn.

Herudover har kommunen med Budget 2023 afsat 500.000 kr. i kommunale udviklingsmidler til Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg i årene 2023 og 2024. De efterfølgende aftaleårs økonomi vurderes i forbindelse med senere budgetprocesser. Se yderligere beskrivelse af parternes ressourcebidrag i aftalens bilag 2 (vedlagt som bilag C).

Fundraising

Det fremgår af aftaleudkastet, at parterne i fællesskab bidrager til fundraising ift. større strategiske indsatser, når ressourceforbrug til dette forventes mindre end størrelsen af et evt. fondsbidrag. De kommunale udviklingsmidler kan i en vis udstrækning medregnes som medfinansiering i fondsansøgninger, der sigter på støtte til indsatser, der foregår på Frederiksberg specifikt.

Økonomi i øvrigt

Det fremgår desuden af aftalegrundlaget at det er "i aftaleparternes fælles interesse, at de eksisterende kommunale tilskudsmodeller på folkeoplysningsområdet samlet set ikke forringes. Derfor fastholdes demografireguleringen af aktivitetstilskuddet, og der sigtes på at tilskud og puljer målrettet idrætsforeningerne ikke udhules i aftaleperioden."

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

BILAG A - Aftaleudkast pr 15112022 - REN

BILAG B - Aftalens bilag 1 - 15112022 REN Sigtepile og mulige konkrete indsatser

BILAG C - Aftalens bilag 2 - 15112022 REN Ressourcebidrag, administrativ styregruppe, datagrundlag mv

Bevillingsskema Bevæg Dig For Livet

Punkt 114: Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.03.40-P27-1-22

Resume

Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale. Formålet med disse rammeaftaler er at sikre fortsat tværkommunalt samarbejde indenfor området, eftersom de enkelte kommuners befolkningsgrundlags størrelse betyder, at hver enkelt kommune ikke for alle målgrupper er i stand til at drive tilbud, der møder alle de specielle behov.

Rammeaftalen for 2023-2024 er udviklet i KKR-regi og godkendt af KKR Hovedstaden. De største ændringer vedrører ændringer i Økonomimodellen, som justeres til også at omfatte udvidelse af eksisterende tilbud og oprettelse af nye tilbud.

For at træde i kraft, skal udkast til ny rammeaftale godkendes i hver kommune i regionen og af Region Hovedstaden. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af rammeaftale 2023-2024.

Beslutning

Børneudvalget:

1. tog høringssvar om Rammeaftale 2023-2024 fra Handicaprådet og Udsatterrådet til efterretning og
2. godkendte Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget

1. tager høringssvar om Rammeaftale 2023-2024 fra Handicaprådet og Udsatterrådet til efterretning og
2. godkender Rammeaftale 2023-2024, jf. bilag 1, for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

Sagsfremstilling

OBS: Rammeaftalen er sendt til høring i Handicapråd og Udsatterråd pt. Desuden er sagen sendt til evt. bidrag og bemærkninger hos BUO.

Baggrund

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for udarbejdelse af en Rammeaftale for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Vedlagt er Rammeaftale 2023-2024 inklusiv to tekniske bilag til godkendelse (samlet i bilag 1). KKR Hovedstaden godkendte på sit møde den 9. september 2022 rammeaftalen, herunder at fastholde fokus på kvalitet, og de to fokusområder Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte og Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser. Ligeledes fortsættes takstafalen fra tidligere år samt aftalen om overhead på 6 pct.

KKR Hovedstaden har i sine drøftelser fremhævet behovet for at løfte anlægsudfordringerne på det specialiserede socialområde.

KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2023-2024.

Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2023-2024 til Socialstyrelsen er den 1. december 2022.

Rammeaftale 2023-2024

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2023-2024 er kvalitet, og der arbejdes i forlængelse heraf videre med to fokusområder, som fortsættes fra Rammeaftale 2021-2022:

'Udvikling af relevant og aktuel tilbudsvifte': I en årrække har hovedstadskommunerne i fællesskab haft fokus på udvikling af vores fælles tilbudsvifte, fordi kommunerne oplever udfordringer med at finde pladser til særlige målgrupper. I første omgang er fokus på at etablere pladser til målgruppen af borgere med autismespektrumforstyrrelser i kombination med adfærdsudfordringer. Fremadrettet indebærer fokusområdet: 1) Afdækning af udfordringer og løsninger på

kommunernes anlægsudfordringer på det specialiserede socialområde, 2) brug af økonomimodellen til etablering af nye tilbud til samme målgruppe samt 3) afdækning af målgrupper, som kommunerne oplever udfordringer med at finde pladser til.

'Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser': Det overordnede mål med fokusområdet er fortsat at sikre et fælleskommunalt fokus på kvalitet i socialpsykiatrien. Fokusområdet skal være med til at øge borgerens oplevelse af sammenhæng mellem at være indlagt i behandlingspsykiatrien i regionalt regi og modtage støtte gennem servicelovsindsatser i kommunerne. Der vil fortsat være fokus på, hvor fælleskommunale løsninger kan være med til at sikre, at oplevelsen af sammenhæng for borgerne øges.

Det er herudover forventningen, at Social- og Ældreministeriets evaluering af det specialiserede socialområde (maj 2022) vil danne grundlag for en national specialeplanlægning, som skal sikre højere grad af specialisering og kvalitet. Der kan være behov for at tage hensyn til specialeplanlægningen i rammeaftalesamarbejdet.

I henhold til lovgivningen har kommunerne en forsyningsforpligtelse over for de mest specialiserede tilbud. På baggrund af ansøgningsrunde og grundig behandling i økonomigruppen og Embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde er to nye tilbud på børne- og ungeområdet (målgruppe udviklingshæmning) med i Rammeaftalens opgørelse over de mest specialiserede tilbud. Disse tilbud vil fremover være underlagt en særlig sikkerhed ift. deres eksistens ligesom de andre tilbud, der er kategoriseret som mest specialiserede. I praksis betyder det, at en række særlige tiltag kan tages i brug, hvis man er bange for, at deres opretholdelse er truet: Troldeмосen (Gentofte Kommune) og 3Kløveren (Region Hovedstaden).

Aftale om udvikling i udgifter pr. dag 2023-2024

Kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden har igen indgået en aftale om udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning. Aftalen har siden 2019 lydt:

- At udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet hvert år maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen.

Kommunerne i hovedstadsregionen har derudover fortsat frem mod 2024 et mål om en overheadprocent på maksimalt 6 procent. Hvis man fraviger det aftalte, skal man indrapportere forklaringerne til Fælleskommunalt sekretariat for det specialiserede socialområde, når der årligt følges op på udviklingen.

Rammeaftale 2023-2024 indeholder desuden bl.a. den fælles økonomimodel til oprettelse af pladser til udvalgte målgrupper samt den årlige Monitoreringsrapport, som følger udviklingen i udgifter, målgrupper mv. i hovedstadsregionen.

Økonomimodellen fra Rammeaftale 2021-2022 videreføres, men opdateres på to punkter. Økonomimodellen har til formål at understøtte oprettelsen af nye tilbud samt udvidelse af pladser på eksisterende tilbud til udvalgte målgrupper og understøtter dermed udvikling af tilbudsviften. Det drejer sig konkret om at etablere flere pladser til gruppen: Voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd e.l. I det fremadrettede arbejde med Økonomimodellen, vil der også være fokus på den lettere del af målgruppen.

Økonomimodellen skal også justeres i Rammeaftale 2023-2024, så den fremover også gælder oprettelse af helt nye tilbud. Der skal desuden gennemføres en spørgeskemaundersøgelse, der skal bidrage til en afdækning af de aktuelle og konkrete behov kommunerne i Region Hovedstaden har ift. målgrupper, kapacitet mv.

Høring i Udsatterrådet og Handicaprådet

Rammeaftale 2023-2024 har været sendt i høring i Udsatterrådet og Handicaprådet, som begge har afgivet høringsvar, se bilag 2 og 3.

Udsatterrådet er positive over, at rammeaftalens overordnede fokus fortsat er på kvalitet specificeret ved temaområderne: Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte og Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser. Handicaprådet roser, at aftalen har fokus på at fremme et stadigt nærmere samarbejde mellem sundheds- og den sociale sektor.

Handicaprådet og Udsatterrådet ser en stor værdi i, at de fælleskommunale rammeaftaler kombineret med Frederiksberg Kommunes arbejde med at sikre tilbud i kommunens eget regi er med til at sikre, at flest mulige mennesker i målgruppen kan blive boende på Frederiksberg, samtidig med fleksibiliteten i, at kommunerne kan trække på hinandens kapacitet indenfor visse specialer. Det er Handicaprådets opfattelse, at den fælleskommunale koordination kan være med til at forebygge yderligere videntab, tab af kompetencer og afspecialisering på området.

I forlængelse heraf ser begge råd positivt på Frederiksberg Kommunes kommende afdækning af ”Gården”/”Frederiksberg flytter på landet”, og rådene ønsker at følge og bidrage til udvikling og implementering såvel arbejdet med Gården som Rammeaftalen i den kommende periode. Handicaprådet foreslår konkret, at tilbuddet etableres i samarbejde med de øvrige kommuner i Hovedstadsregionen med henblik på at forbedre økonomien og specialaet.

Det er Handicaprådets opfattelse, at det udtryk for usund silotænkning, at rammeaftalen kun omfatter borgere op til 64 år, særligt i lyset af, at aldersgennemsnittet øges i alle socialgrupper.

Til sidstnævnte bemærker forvaltningen, at i Frederiksberg Kommunes eget arbejde med at sikre de bedste rammer for borgere med store sociale og funktionsmæssige udfordringer er der stort fokus på at bygge bro over ”voksenområdet” og ”ældreområdet”. Dette kommer til udtryk i den daglige tætte koordination mellem Socialafdelingen og Sundheds- og Omsorgsafdelingen omkring borgere i denne mellemgruppe. På ramme- og strategisk niveau kommer det fx til udtryk gennem projekteringen af det plejecenter Ny Søndervang, hvor plejecenter og botilbud placeres under samme tag.

Når det kommer til at rammeaftalerne er aldersafgrænsningen en afspejling af den sociale lovgivnings målgruppeopdeling. Forvaltningen vil i sit input til forarbejdet med den kommende rammeaftale for perioden 2025-2026 arbejde for, at en sammenhængende indsats på tværs af aldersgruppe styrkes også på fælleskommunalt plan.

Den Sociale Masterplan er Frederiksberg Kommunes grundlag for den fælleskommunale rammeaftale

Frederiksberg Kommune har med Den Sociale Masterplan en overordnet plan for, hvordan der etableres en større indenbys botilbudskapacitet. I regi af Den Sociale Masterplan er det lykkedes Frederiksberg Kommune at opnå en indenbys botilbudsportefølje, hvor ca. 65 pct. af målgruppen (målt i helårspersoner) har et indenbys botilbud tæt på netværk og dagligdag. Det forventes, at den indenbys botilbudsportefølje vil være på ca. 75 pct. i 2025. Den politisk besluttede Masterplan er dermed en meget væsentlig del af grundlaget for Frederiksberg Kommunes deltagelse i det forarbejde, som går forud for KKR's beslutning om de to-årige rammeaftaler for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

I det kommende forarbejde med rammeaftalen for perioden 2025-2026 vil forvaltningen blandt andet lade indgå de forestående foranalyser af en række vigtige anlægsprojekter på socialområdet med fokus på ”Frederiksberg flytter på landet”, et nyt botilbud i landlige omgivelser. Et sådant tilbud, som skulle ligge fysisk i en anden kommune, kunne tilvejebringe større udearealer med god plads til de nærmeste naboer, men organisatorisk høre til den indenbys botilbudskapacitet. Der er i budget 2023 afsat midler til en nærmere analyse af mulighederne herfor. Det forventes, at der op til budget 2024, kan fremlægges en nærmere beskrivelse, således at der i givet fald vil kunne påbegyndes en etablering af tilbuddet i løbet af 2024.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1 - Udkast til rammeaftale 2023-2024 specialiserede socialområde og specialundervisning

Bilag 2 - Udsatterådets høringssvar til Rammeaftale

Bilag 3 - Handicaprådet høringssvar til Rammeaftale

Punkt 115: Lukket

28.00.00-G01-90-22