

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 14-09-2020

Mødedato Mandag d. 14. september 2020 kl. 22:45

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larse	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Gunvor Wibroe og Alexandra Dessoy o	7
Ny Søndervang - anlægsbevilling ifm. udbud af bygherrerådgivning.....	12

Punkt 59: Meddelelser

00.22.00-P35-244-19

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser under dette punkt.

Punkt 60: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larsen om information til udsatte frederiksbergborgere

00.01.00-A00-38-20

Resume

Sagen omhandler et beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larsen om information til økonomisk udsatte frederiksbergborgere om kommunens forskellige tilbud med henblik på at understøtte et aktivt medborgerskab. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Socialudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at beslutningsforslaget forkastes med henvisning til, at kommunens tilbud er tilgængelige på www.frederiksberg.dk, og at økonomisk udsatte borgere allerede modtager individuelt tilpasset rådgivning om relevante tilbud, der kan understøtte et aktivt medborgerskab.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 24. februar 2020 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Mette Bang Larsen om information til udsatte Frederiksbergborgere til socialudvalget.

"Forslag om at sende et brev til økonomisk udsatte Frederiksberg-borgere, herunder modtagere af kontanthjælp og starthjælp, med information om Frederiksberg Kommunes forskellige tilbud med henblik på at understøtte et aktivt medborgerskab.

Brevet skal indeholde information om fritidspas, Kulturstilladset og gældsrådgivning samt andre relevante tilbud for målgruppen. Desuden kan et tilrettet brev bruges som infofolder på udvalgte lokaliteter som f.eks. Familieafdelingen, Jobcenter Frederiksberg og vores biblioteker.

Begrundelse:

Frederiksberg Kommune har flere tilbud til økonomisk udsatte borgere herunder fritidspas, gratis gældsrådgivning samt deltagelse i forskellige kulturelle aktiviteter under Kulturstilladset. Derudover har flere foreninger og NGO'er initiativer til at hjælpe og støtte udsatte børn og voksne. Tilsammen kan de forskellige tilbud være med til at løfte den enkelte borger og ikke mindst det aktive medborgerskab. Dette kræver dog som minimum, at det sikres, at vores borgere har kendskab til kommunen og foreningernes mange tilbud. Derfor foreslår Socialdemokratiet og Enhedslisten, at der sendes et brev til vores økonomisk udsatte borgere med information om de relevante tilbud med henblik på at styrke fællesskabet og det aktive medborgerskab."

Forvaltningens bemærkninger Kommunal rådgivningsforpligtigelse

Serviceovens § 10 fastsætter, at kommunen er forpligtiget til at yde rådgivning, der kan forebygge sociale problemer og hjælpe borgeren over øjeblikkelige vanskeligheder. På længere sigt er formålet at sætte borgeren i stand til at løse opståede problemer ved egen hjælp. I forbindelse med rådgivningen skal kommunen være opmærksom på, om borgeren har behov for anden hjælp efter serviceoven eller anden rådgivning.

For borgere, der modtager offentlige ydelser efter Lov om aktiv socialpolitik, gælder det, at jobcenteret er forpligtet til at tilrettelægge og gennemføre et fleksibelt og individuelt tilrettelagt kontaktføreløb i form af individuelle samtaler under hensyn til personens ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov. I Jobcenter Frederiksberg udmøntes dette ved, at der afholdes personlig samtale minimum hver 3. måned. I den forbindelse vejledes borgeren om mulighederne for hjælp til tilbagevenden til eller tilnærmelse til arbejdsmarkedet; herunder mulighederne for tilbud om vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik med videre.

I den løbende kontakt yder jobkonsulenten generel råd og vejledning om økonomi, mens der henvises til Ydelsescenteret for mere individuel rådgivning om f.eks.;

- Privatøkonomi
- Gældsanering
- Rimeligt begrundede enkeltudgifter, hvis borgeren har været ude for ændringer i sine forhold. Der skal som udgangspunkt være tale om uforudsigelige udgifter
- Midlertidig hjælp til betaling af husleje, hvis borgeren er udsættelsestruet på grund af huslejerestance
- Sygebehandling, medicin, tandbehandling eller lignende, der ikke kan dækkes efter anden lovgivning. Behandlingen skal være nødvendig og helbredsmæssigt velbegrunder
- Alle former for tandpleje, hvis borgeren modtager ydelser svarende på niveau med selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp
- Flytteudgifter som f.eks. udgifter til depositum/indskud, transport af indbo og rejseudgifter
- Udgifter i forbindelse med samvær med børn, som ikke bor hos borger selv

Kommunen har således en forpligtigelse til at give borgerne en bred rådgivning, der både skal afhjælpe borgerens aktuelle situation, og som har et forebyggende sigte. Denne rådgivning foregår løbende, når forvaltningen er i kontakt med borgerne. Rådgivningen er en central indsats for medarbejderne i forhold til at forebygge og afhjælpe sociale problemer og varetages både indenfor børne- og voksenområdet. Rådgivningen indebærer bl.a. andet, at borgeren oplyses om relevante tilbud – både kommunale og ikke kommunale – som vurderes at kunne understøtte et aktivt medborgerskab; herunder muligheden for fritidspas, Kulturstilladset og gældsrådgivning

Også den boligsociale indsats rådgiver borgerne om relevante tilbud og fungerer som brobygger til myndighederne. De seks boligområder, hvor der er en boligsocial indsats, har alle fokus på formidling af tilbud, der kan støtte kulturelt- og socialt udsatte børn og unge samt på familiernes økonomiske situation. Konkret er der i forbindelse med genåbningen efter Covid19 iværksat et tilbud om åben rådgivning til beboere i boligafdelingerne Flintholm Allé (kommunale ejendomme) og Solbjerg Have (Ffb). Beboerne kan efter aftale møde op og få hjælp og information om, hvor der kan søges støtte både i det kommunale system såvel som hos ngo'er og øvrige hjælpeorganisationer. Tilbuddet er planlagt gældende resten af 2020.

Borgernes livssituationen varierer, og der er derfor stor forskel på hvilke tilbud, det er relevant at informere om. Derudover vil udarbejdelse af en bruttoliste over tilbud, som kan være relevante for økonomisk udsatte Frederiksbergborgere, blive meget bred og vil ikke være udtømmende.

Økonomisk udsatte Frederiksbergborgere

Forvaltningen vurderer, at det ikke vil være muligt at identificere og afgrænse målgruppen; dvs. udvælge hvilke borgere, der er økonomisk udsatte. Et brev vil derfor ikke nå ud til alle borgere, der er økonomisk udsat. Derudover kan borgere, der modtager et brev ud fra deres indkomstgrundlag, og som kommunen derfor vurderer kan være økonomisk udsat, føle sig stigmatiserede. Og borgere, der trods et lavt indkomstgrundlag har en velfungerende økonomi og et righoldigt kultur- og fritidsliv, kan potentielt føle sig krænkede over at modtage et brev med oplysninger om tilbud om fritidspas, gældsrådgivning m.v.

På Kommunens hjemmeside kan man bl.a. læse om økonomisk rådgivning; herunder gældsansanering. Hjemmesiden indeholder også information om fritidspas og fritidsguidning. Tilbud, som fagfolk fra det sociale område og børne-ugeområdet løbende henviser børn og familier fra målgruppen til.

Byens kulturliv giver ligeledes mulighed for at deltage i fællesskaber, hvilket kulturformidlingsnetværket Kulturstilladset hjælper udsatte borgere – børn som voksne - til at deltage i. Kulturstilladset består af to netværk med fokus på børn hhv. voksne, hvor kulturaktører via målgruppekendere formidler aktuelle kulturoplevelser til borgerne. Målgruppekenderne er fagpersoner eller frivillige, der har kontakt til målgruppen. I det nuværende koncept er der ikke lagt op til, at borgere selv kan henvise sig og benytte sig af tilbuddene om fribilletter mv. i Kulturstilladset. En åbning for personlige henvendelser vil formentlig kræve en form for dokumentation af borgerens udsathed, hvilket i udgangspunktet ligger uden for Kultur – og Fritidsrådets kompetencer. I det nuværende koncept ligger visiteringen i, at relevante borgerne inviteres via deres respektive målgruppekendere. Kulturstilladset bygger således på udsatte borgeres eksisterende netværk/kontakter og er i dets nuværende form ikke et ”mødested” for borgere uden netværk/kontakter. Kulturstilladset er omtalt på kommunens hjemmeside og der inviteres løbende nye målgruppekendere ind i netværket for at nå ud til endnu flere udsatte borgere.

På kommunens hjemmeside kan borgerne finde oplysninger om gældsansanering, fritidspas og en lang række andre tilbud. Det er forvaltningens vurdering, at denne oplysningsform sammenholdt med individuelt tilpasset rådgivning, som den finder sted i dag, og hvor der tages udgangspunkt i borgerens konkrete livssituation og motivation, er den bedste metode til at understøtte borgernes aktive medborgerskab.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 14. september 2020, Magistraten den 21. september 2020, Kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Punkt 61: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Gunvor Wibroe og Alexandra Dessoy om en kommunal strategi til bekæmpelse af ensomhed

00.01.00-A26-2-20

Resume

Sagen omhandler beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Gunvor Wibroe og Alexandra Dessoy om en kommunal strategi til bekæmpelse af ensomhed på Frederiksberg. På mødet den 10. august 2020 udsatte udvalget sagen. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Socialudvalget udsatte behandling af beslutningsforslaget, indtil der er truffet beslutning om den fremtidige governance struktur, der forventes at falde på plads inden udgangen af 2020.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget udsætter behandling af beslutningsforslaget, indtil der er truffet beslutning om den fremtidige governance-struktur, som forventes at falde på plads inden udgangen af 2020.

Sagsfremstilling

På mødet den 10. august 2020 udsatte udvalget sagen. Siden udvalgets behandling er forvaltningen blevet opmærksom på, at det vil være hensigtsmæssigt at koble forslaget om en ny tværgående strategi til bekæmpelse af ensomhed til det arbejde, der allerede pågår med at prioritere det tværgående perspektiv på udvikling og implementering af politikker, strategier og planer. Arbejdet sker med afsæt i Frederiksbergstrategien 2020 med en målsætning om at skabe synergi på tværs og med et fokus på at skabe fælles mål på tværs af fagligheder.

Frederiksberg Kommune har i dag mere end 50 strategiske styringsværktøjer, hvoraf ca. 20 er angivet som politikker. Det fremgår i Bæredygtig Frederiksberg version 2.0, at der fremadrettet vil være et styrket fælles fokus på udarbejdelse og implementering af centrale politikker og strategier. Forvaltningen vil i tråd med Bæredygtig Frederiksberg have fokus på at styrke det tværgående perspektiv og hermed sikre at politikkerne implementeres med størst mulig udbytte og synergi på tværs. Det forventes at en række politikker, herunder Handicappolitikken, Integrationspolitikken, Udsattepolitikken, Sundhedspolitikken og Ældre- og værdighedspolitikken der udløber i 2021, evalueres i efteråret 2021, og der vil i den forbindelse indgå et tværgående fokus på at sikre endnu højere grad af tværgående problemstillinger og målsætninger i arbejdet med eventuelle nye politikker på området. På denne baggrund vurderer forvaltningen, at det er hensigtsmæssigt at koble og sammentænke arbejdet med en ny strategi til bekæmpelse af ensomhed med det planlagte arbejde med evalueringen af kommunens politikker. Det vil sikre et godt og bæredygtigt grundlag for at udvikle det videre arbejde og det vil yderligere sikre et tværgående fokus.

Oprindelig sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 16. marts 2020 (pkt. 75) følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmer Gunvor Wibroe og Alexandra Dessoy:

Forslag

Ensomhed er et nationalt problem, som rammer danskere i alle aldre og fra alle samfundslag. Det anslås, at mere end 350.000 danskere lever i svær ensomhed, og blandt de unge føler mellem 10 og 12 procent sig meget ensomme. Tallene er desværre stigende. Ensomhed har store negative konsekvenser for det enkelte menneskes livskvalitet og for samfundet som helhed. At mangle sociale relationer påvirker både menneskers fysiske og psykiske helbred. De fysiske påvirkninger kan komme til udtryk ved forhøjet blodtryk og hjertekarsygdomme, og de psykiske påvirkninger kan være stress og depression. Prisen for ensomhed er enorm både for den enkelte og for samfundet. Flere aktører fra civilsamfundet herunder Ældre Sagen og Dansk Røde Kors peger derfor på, at det er nødvendigt, at Danmark får en national strategi mod ensomhed, som bl.a. skal sætte mål og retning for, hvordan vi nedbringer og forebygger ensomhed i Danmark. Socialdemokratiet og Det Konservative Folkeparti foreslår derfor, at Frederiksberg Kommune går forrest og allerede nu vedtager en kommunal strategi med mål og konkrete initiativer på tværs af forvaltninger til at forebygge og afhjælpe ensomhed på Frederiksberg."

Forvaltningens bemærkninger

Frederiksberg Kommune forholder sig aktivt til ensomhed gennem specifikke politikker og handleplaner på tværs af forvaltningsområder. Der er således allerede igangsat en bred vifte af tiltag og tilbud, der har til formål at forebygge og

afhjælpe ensomhed på Frederiksberg. Tilbuddene dækker bredt på tværs af alder og målgrupper og de adresserer alle aspekter af ensomhedsproblematikkerne, som vil blive uddybet nærmere.

Perspektiver på ensomhed

Ensomhed rammer bredt på tværs af alder og samfundslag – også på Frederiksberg. Ifølge den Nationale sundhedsprofil for Region Hovedstaden er 8,3% sjældent eller aldrig i kontakt med familie, 7,6% er sjældent eller aldrig i kontakt med venner, mens 6,1% ofte er uønsket alene. Tal for Frederiksberg viser at 8,7% sjældent eller aldrig er i kontakt med familie, 6,2% er sjældent eller aldrig i kontakt med venner, mens 5,2% ofte er uønsket alene. For nogle mennesker har coronakrisen betydet, at de har fået det svære med ensomhed.

Ensomhed handler om følelsen af at være ensom og af at savne nærhed med andre, mens svage sociale relationer handler om, hvordan man i praksis interagerer med omgivelserne. Begge perspektiver er relevante. Det er vigtigt at påpege, at der ikke kan sættes lighedstegn mellem at være alene og at føle sig ensom. Alenehed er et objektivi mål og ensomhed en subjektiv følelse. Man kan således udmærket være alene eller have svage sociale relationer uden at opleve ensomhed.

Uønsket alenehed har betydning for det enkelte menneskes trivsel og helbred, men det har også samfundsmæssige konsekvenser. Følelsen af ensomhed har betydning for den enkeltes mentale og fysiske sundhed og kan føre til mindsket livskvalitet. Forskning viser bl.a., at ensomhed øger risikoen for tidlig død, og kan samtidig føre til en lang række sygdomme, herunder hjerte-karsygdomme, stress, depression og psykiske lidelser, som både har store menneskelige og samfundsmæssige konsekvenser (Sundhedsstyrelsen, 2016).

Særlige målgrupper

I indsatser mod ensomhed er det helt centralt at være opmærksom på at forekomsten af ensomhed og risikofaktorer for udvikling af ensomhed varierer gennem livets faser. Ligesom ønsker og forventninger til sociale relationer ændrer sig igennem livet - og kan have betydning for følelsen af ensomhed. Forskningen viser, at nogle af de mest sårbare grupper findes blandt de unge og de ældste ældre. Endvidere ses de højeste forekomster af at føle sig uønsket alene blandt personer uden uddannelse eller med lavt uddannelsesnivea, førtidspensionister, arbejdsløse samt enlige. Forvaltningen har sat særligt fokus på at målrette indsatser til de sårbare målgrupper, som kan være særligt udfordret af deres livssituation.

For så vidt angår de unge viser den regionale sundhedsprofil for hovedstaden 2017 at 22% af de unge (15-24 årige) har svage relationer, mens 12% føler sig ensomme. Blandt de 16-24 årige på Frederiksberg peger Hovedstadens sundhedsprofil 2017 på, at 10% er ensomme (1.200 borgere), mens 16% har svage relationer (1.800 borgere). På Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets temamøde den 15. juni 2020 oplyste Børne- og Ungelægen om at udkolingsundersøgelsen for 2020 viser at 39 % af de unge nogle gange føler sig isoleret fra andre og at dette tal er højere for pigerne end for drengene.

I region hovedstaden har 32% ældre (80+) svage sociale relationer, mens 9% føler sig ensomme (Sundhedsprofil 2017, region hovedstaden). Ifølge ældresagen føler 50.000 danskere over 65 år sig ensomme i hverdagen på landsplan.

Rådet for socialt udsatte har i deres årsrapport 2019 peget på at 25% af udsatte borgere i Danmark føler sig uønsket alene. Det fremgår at andelen, der ofte føler sig uønsket alene, stiger, når antallet af belastende livsomstændigheder stiger (SUSY UDSAT 2017 - en sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark udført af Statens Institut for Folkesundhed for Rådet for Socialt Udsatte). For disse grupper gælder det ofte, at de er ekstra sårbare, når der opstår modgang ved for eksempel sygdom eller skilsmisse, da de ofte har ringe netværk som kan være en af de vigtigste faktorer for at komme helskindet igennem en krise.

I bekæmpelsen af ensomhed har forvaltningen sat særligt fokus på at gøre en ekstraordinær og målrettet indsats, som er skræddersyet til de særligt udsatte grupper, deres særlige behov og aldersgruppe. Dette kommer bl.a. til udtryk i en række af Frederiksberg Kommunes politikker og handleplaner, som beskrives nærmere i følgende afsnit.

Strategier og konkrete indsatsområder

Frederiksberg Kommune arbejder i flere spor og har et styrket og tværgående strategisk fokus på at nedbringe og forebygge ensomhed og herunder fremme fællesskaber. Det kommer til udtryk gennem en række af kommunes politikker og handleplaner, hvor der er et strategisk fokus på at skabe de bedst mulige rammer for at fremme fællesskaber gennem et styrket samarbejde på tværs af kommune og civilsamfund, som skal åbne døre til fællesskaber, der favner alle.

Det afspejles helt overordnet i Frederiksbergstrategien og dens vision om "Byen for alle", hvor samarbejdet med foreninger, frivillige organisationer, almene boligorganisationer og andre aktører er fremhævet som et vigtigt redskab til at skabe stærke og inkluderende sociale fællesskaber (KB 11. 5 2020 pkt. 136). I Socialt bæredygtige by med tilhørende indikatorer (KB 3.12 2018 pkt. 276) tages afsæt i sigtepunktet "Borgeren og fællesskabet – de nære fællesskaber" som skal understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle. Det handler i høj grad om at udbygge

partnerskaber imellem kommune og civilsamfund til forebyggelse af ensomhed på Frederiksberg, sådan at uudnyttede ressourcer gemt i civilsamfundet inddrages og bidrager til en holistisk indsats overfor ensomhed.

I Sundhedspolitikken 2019-2022 (KB 12.11 2018 pkt. 256) fremhæves ensomhed under temaet ”Robuste fællesskaber:

”Ensomhed og svage sociale relationer påvirker vores sundhed. Det giver lavere livstilfredshed og øger risikoen for både fysiske og psykiske symptomer. Mental sundhed handler om at trives i sin hverdag og være tilfreds med livet; at kunne håndtere dagligdagens udfordringer og stress samt indgå i fællesskaber med andre mennesker.”

Målet opnås blandt andet gennem at understøtte kultur- og fritidslivet, foreninger og motionsfællesskaber i at kunne modtage flere borgere og være bedre til at inkludere alle målgrupper af borgere. Der er bl.a. oprettet link til hjemmesiden <https://boblberg.dk/bobl/11420/ny-paa-frederiksberg>, som skal styrke fællesskaberne, bidrage til livskvalitet og sundhed i kommunen. Siden gør det let af finde interessefællesskaber.

Frederiksberg Kommune har særligt fokus på de sårbare grupper og inklusion i fællesskabet, herunder de unge, de ældre og socialt udsatte, der som tidligere nævnt har brug for en særlig målrettet indsats. Dette kommer bl.a. til udtryk i Udsattepolitikken 2019-2022, Handicappolitikken 2019-2022 og Integrationspolitikken 2019-2022, hvor der er et gennemgående mål om aktivt medborgerskab. Dette handler bl.a. om at tage del i de frivillige fællesskaber, være aktive medborgere og gøre brug af de demokratiske rettigheder. I Udsattepolitikken sættes der bl.a. særligt fokus på ensomhedsproblematikker og behovet for at samarbejde med civilsamfundet for at skabe rummelige rammer for inklusion og aktivt medborgerskab.

”Mange udsatte borgere lever ofte isoleret og er ensomme og oplever begrænset mulighed for at deltage i de fællesskaber i hverdagen, fritiden, og samfundslivet, hvor Frederiksbergborgere mødes. Det er ikke fordi, at de ikke ønsker at deltage, men forudsætningerne kan være vanskelige.”

Ældre- og værdighedspolitik 2019-2022 og borgerens lokale sundhedsvæsen 2020 har som gennemgående værdi, at borgerne skal være aktive og selvhjulpne længst muligt og indgå i sociale fællesskaber. Forebyggelse og afhjælpning af ensomhed indtager derfor en central plads i de konkrete indsatser.

På ungeområdet er der blandt andet initieret en pulje til særlig indsats for forebyggelse af ensomhed hos unge (KB 13.5 2019 pkt. 141), som en del af Frederiksberg Kommunes aftale om budget 2019 og en særlig indsats for forebyggelse af ensomhed (0,5 mio.kr i to år). I forlængelse heraf er der indgået et samarbejde med organisationen Ventilen i perioden 1. juli 2019 til 31. juni 2021, om at etablere et mødested for ensomme unge på Frederiksberg, samt til forebyggende arbejde og rekruttering til mødestedet på ungdomsuddannelser og skoler og på Ungecentret med flere. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget behandler en evt. forlængelse af midlerne for 2021 til konsolidering af Ventilens arbejde på deres møde den 10. august 2020 (pkt. 37)

I bilag 1 fremgår eksempler på eksisterende tilbud målrettet unge med formål om at forebygge ensomhed blandt unge på Frederiksberg. Tilbuddene dækker aldersgrupperne 12-30 år og anvender flere forskellige metoder: Tidlig opsporing på skoler, individuelle rådgivningstilbud, væresteder og mentorordninger. Der henvises også til sag behandlet på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 1.april 2020 (pkt. 25)

Med afsæt i servicelovens § 18 og § 79 arbejder Frederiksberg Kommune strategisk med understøttelse af det frivillige sociale engagement. Blandt andet prioriteres indsatser målrettet sårbare grupper, der har et socialt og ensomhedsbekæmpende sigte, og som er med til at styrke og udvide samarbejdsfeltet med de frivillige sociale foreninger og organisationer – særlig dem, der arbejder direkte med at rumme ensomme og socialt udsatte i deres indsatser (SU 27.4 2020 pkt. 24). Ligeledes prioriteres målrettede indsatser til sårbare og udsatte ældre med et fokus på at bekæmpe ensomhed og inddrage isolerede ældre i hverdagsfællesskaber (SU 4.5 2020 pkt. 43). Samarbejdet med de frivillige foreninger og organisationer medvirker til at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et bedre samspil mellem de frivillige sociale organisationer, foreningers lokale aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. Der er iværksat særlige initiativer til at synliggøre de mange initiativer, som skal afhjælpe ensomhed og fremme fællesskabet. Se eksempelvis <https://frivillighed.frederiksberg.dk/frivillig-hjaelp>, hvor såvel resourcepersoner som vil være frivillige og personer med behov for hjælp i hverdagen kan få overblik over organisationer og foreninger der tilbyder hjælp.

Der henvises til bilag 2 for en samlet oversigt over strategier og politikker på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet, hvor tiltag mod ensomhed og inklusion er integreret som et særligt temaområde.

Konkrete tiltag og aktiviteter

Frederiksberg Kommune har en holistisk tilgang til indsatser mod ensomhed, som sikrer at der tilbydes tilbud, som kommer hele vejen rundt om ensomhedens mange problematikker. Aktiviteter og tilbud som nedbringer ensomheden på

Frederiksberg bevæger sig i snitfladen mellem at: 1) forebygge ensomhed, 2) afhjælpe ensomhed og 3) aktiviteter til at fremme fællesskaber.

Initiativer til at forebygge ensomhed handler især om at nedbryde tabuer om ensomhed, kampagner og oplysningsarbejde. På ældreområdet findes bl.a. en række initiativer, såsom forebyggende hjemmebesøg, undervisning af medarbejdere for identifikation af ensomme ældre og kompetenceudviklingsindsatser på plejecentrene, som forebygger ensomhed.

Initiativer der afhjælper ensomhed er tilbud som Cafe Paraplyen (KFUM's Sociale Arbejde) og andre mødesteder, spissammen arrangementer, samtalegrupper, vennegrupper med mere. På socialområdet målrettet socialt udsatte grupper er der f.eks. tilbud om Støtte og kontaktpersonordning (SKP) i frivilligt regi med Cafe Paraplyen (§ 82 d), hvor borgeren bl.a. får støtte til at skabe socialt netværk. Derudover findes samværs- og aktivitetstilbud eksempelvis Flinten der har til huse på Lioba og Bakspejlet for brugere af Magneten. På ældreområdet arbejdes med at afhjælpe ensomhed bl.a. gennem ekstra fokus på bedre rammer for måltidet, ligesom ældresagen tilbyder en række arrangementer og kurser. På ungeområdet er Ventilen et eksempel, som hjælper unge til at finde en vej ind i fællesskabet og dermed undgå ensomhed.

Initiativer der fremmer fællesskaber er primært en aktivitet man er sammen om. Det kan være idrætsforeningstilbud, kulturtilbud, arrangementer og events. På handicapområdet findes bl.a. initiativer i regi af Parasport Frederiksberg for idrætsuvante borgere samt bevægelsesinitiativer med fokus på bred motion (Handicappolitikens handleplan 2019-2020). På Udsatteområdet tilbydes idrætsfællesskaber for udsatte i regi af Ombold, der får støtte fra §18 midler (Udsattepolitikens handleplan 2019-2020). Derudover findes også en række initiativer målrettet flere målgrupper i regi af Bevæg dig for livet.

På Kultur- og fritidsområdet er der fokus på at give mulighed for deltagelse for alle borgere gennem en bred vifte af fællesskaber på Frederiksberg. Fritidslivet tegnes bl.a. af de mange foreninger og aftenskoler, hvor borgerne kan dyrke deres interesse(r) sammen med andre med samme interesse. Via fritidspasordningen kan udsatte børn og unge op til 18 år på Frederiksberg få hjælp til at starte i en forening og dermed indgå i nye positive fællesskaber.

Kulturlivet er også en indgang til fællesskaber via de fælles oplevelser, man som bruger får sammen med andre. Her kan den kommunalt støttede digitale platform Boblberg være en hjælp til at finde en ny ven eller ledsager at tage i teatret eller på museet med. De årlige ældrekoncerter, som Kultur og Fritid arrangerer hvert år i januar på rådhuset for ca. 2000 pensionister er eksempel på et kulturelt arrangement, der kan være med til at bryde ensomhed. Her mødes byens ældre borgere på kryds og tværs til en fælles oplevelse. Ligeledes arrangerer Kultur og Fritid en række andre arrangementer i løbet af året, som det er gratis for alle borgere at deltage i.

Særligt for sommeren i 2020 har den statslige pulje til sommeraktiviteter til børn og unge som følge af COVID-19 givet mulighed for ekstra mange fællesskabsunderstøttende aktiviteter indenfor idræt, kultur og fritid for børn og unge i alderen 6 til 17 år, som alle er gratis at deltage i. Fællesskabsstyrkende aktiviteter vil fortsat være i fokus også efter sommerferien jf. den periode puljen dækker aktiviteter i. Herudover kan nævnes eksempler på indsatser i byen, som dog ikke ligger i regi af Kommunen: Ældresagens motionsvenner, Sociale foreninger som Mænds Mødesteder, "Kom og Vær med" – følgeordning til foreninger for ældre (sundhedscentret).

Det skal her påpeges at ovenstående er et mindre udpluk af de mange aktiviteter, der er igangsat på området.

Opsamling

Som det fremgår har Frederiksberg Kommune allerede en strategi for ensomhed, der udmøntes gennem flere politikker og deres handleplaner. Der er her en målsætning om at forebygge og afhjælpe ensomheden og fremme meningsfulde og sunde hverdagsfællesskaber i byen.

Samtidig er der gjort ekstra tiltag som følge af coronasituationen, som skal synliggøre de mange aktiviteter og udbrede kendskabet til de tiltag, som findes på Frederiksberg. Tilgangen er at det skal være nemt at indgå i et netværk og skabe nærvær og samvær med andre. Også selvom man eventuelt er udfordret af sin livssituation. Ligeså vigtigt er det at se på hvordan kommunen og civilsamfundsorganisationer kan bruge hinanden på flere og nye måder, så endnu flere føler sig inkluderet og får mulighed for at opbygge netværk og fællesskaber.

Forvaltningen arbejder derfor kontinuerligt med udvikling af tiltag og på skabe rammer for inklusion og fællesskab, som en del af det strategiske arbejde og målsætninger i diverse politikker. I dette arbejde indgår også at ensomhed kan være tabubelagt og kan opleves stigmatiserende og at der er behov for at tænke i nye løsninger og række ud på en måde, som ikke virker stigmatiserende. Det skal ikke være en skam at være ensom.

Det er især fokus på borgere i udsatte livssituationer, som har brug for en ekstra hånd og som oplever at stå på kanten eller helt udenfor de fællesskaber, hvor byens borgere mødes i hverdagen, fritiden og samfundslivet. I forlængelse heraf planlægger forvaltningen i dialog med rådene en workshop om hvordan civilsamfundet i højere grad kan bringes i spil og

inddrages til at inkludere sårbare borgergrupper i hverdagsfællesskaber (Workshop indgår som indsats i budget 2020). Workshopen finder sted i efteråret 2020 og vil involvere politikere, råd, civilsamfundsorganisationer og borgere.

Målet er at sætte ekstra fokus på hvordan de eksisterende fællesskaber kan blive bedre til at åbne døre - og få flere til at være aktive i fællesskabet på tværs af generationer og sociale tilhørsforhold med afsæt i ”Byen for alle”. Workshopen skal levere indspark til den politiske debat og give bud på hvad der kan gøres mere af. Det kan f.eks. være konkrete input til hvordan Frederiksberg Kommune kan blive endnu bedre til at synliggøre den brede vifte af aktiviteter og tiltag målrettet inklusion og fælleskab som allerede findes på Frederiksberg. Indspil fra workshopen vil bl.a. indgå i det videre arbejde med politikker og handleplaner når disse skal revideres indenfor de kommende år.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 10. august og den 14. september. Magistraten den 21. september og Kommunalbestyrelsen den 28. september 2020.

Historik

Indstilling 10. august 2020, pkt. 48:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tiltræder beslutningsforslaget idet Frederiksberg Kommunes strategi til bekæmpelse af ensomhed kommer til udtryk gennem en række politikker og handleplaner, som har tværgående strategisk fokus på at forebygge og afhjælpe ensomhed og fremme fællesskaber.

Beslutning fra Socialudvalget, 10. august 2020, pkt. 48:

Socialudvalget udsatte sagen.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over tilbud til ensomme unge på Frederiksberg

Bilag 2 Ensomhed - kobling til strategier og politikker

Punkt 62: Ny Søndervang - anlægsbevilling ifm. udbud af bygherrerådgivning

01.00.00-P00-2-18

Resume

Frederiksberg Kommune er indtrådt i bygherrerollen for projektet Ny Søndervang. Omlægningen af projektets samlede økonomi til et kommunalt projekt forelægges med denne sag til bevilling med henblik på at indgå aftale med ny kontrakt om bygherrerådgivning primo oktober 2020 og dermed fastholde projektets fremdrift.

Beslutning

Socialudvalget

1. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 8,5 mio. kr. med henblik på indgåelse af aftale med bygherrerådgiver til anlægsprojekt Ny Søndervang,
2. indstiller, at der i 2020 afsættes rådighedsbeløb hertil på 4,0 mio. kr. fordelt med 3,120 mio. kr. på boligdel og 0,880 mio. kr. på servicedel finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til projekt Ny Søndervang i budgetforslaget for 2021, og at lånoptagelse i 2021 på boligdelen ligeledes tilpasses, og
3. indstiller, at rådighedsbeløb i 2020 og anlægsbevilling til projekteringsudgifter til Søndervang reduceres med 1,373 mio. kr., hvoraf rådighedsbeløb på 1,340 mio. kr. omplaceres til Søndervang - byudvikling i 2023 og 0,033 mio. kr. tilgår kassen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at socialudvalget og ældre- og omsorgsudvalget

1. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 8,5 mio. kr. med henblik på indgåelse af aftale med bygherrerådgiver til anlægsprojekt Ny Søndervang,
2. indstiller, at der i 2020 afsættes rådighedsbeløb hertil på 4,0 mio. kr. fordelt med 3,120 mio. kr. på boligdel og 0,880 mio. kr. på servicedel finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til projekt Ny Søndervang i budgetforslaget for 2021, og at lånoptagelse i 2021 på boligdelen ligeledes tilpasses, og
3. indstiller, at rådighedsbeløb i 2020 og anlægsbevilling til projekteringsudgifter til Søndervang reduceres med 1,373 mio. kr., hvoraf rådighedsbeløb på 1,340 mio. kr. omplaceres til Søndervang - byudvikling i 2023 og 0,033 mio. kr. tilgår kassen.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at bolig- og ejendomsudvalget

4. tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Søndervang Plejehjem skal moderniseres jævnt før Masterplan for Modernisering af Plejeboliger.

Det Ny Søndervang er planlagt etableret på Frederiksberg Forsynings grund og kommer til at rumme i alt 129 plejeboliger, hvoraf 24 er målrettet et botilbud i en fleksibel løsning. Kommunalbestyrelsen har besluttet, at bygningen skal understøtte en bredere udvikling i området i regi af temaet 'Generationerne mødes om energi og bæredygtighed'. Der blev forelagt en bystrategisk analyse den 15. juni 2020 for ældre- og omsorgsudvalget, socialudvalget og by- og miljøudvalget.

Det Ny Søndervang var oprindeligt forudsat opført i et partnerskab med fsb. Magistraten blev oplyst om opløsningen af partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og fsb ved et meddelelespunkt på mødet den 25. maj 2020. Dette skyldes, at den kommunale langsigtede styring og udvikling af området ønskes sikret, således at Frederiksberg Kommune selv fremadrettet opfører og etablerer det Ny Søndervang. Omlægningen af projektets samlede økonomi til et kommunalt projekt er derfor indarbejdet i direktionens oplæg til anlægsplanen for 2021.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 22. juni 2020 (sag nr. 189), at der afsættes rådighedsbeløb i 2020 og meddeles anlægsbevilling til afregning af projektarbejdet vedrørende Ny Søndervang med henblik på godtgørelse af fsb for allerede

afholdte udgifter opgjort til 2.4 mio. kr. eksklusiv moms.

For at fastholde fremdriften i projektet godkendte Kommunalbestyrelsen derudover, at der afsattes 700.000 kr. til rådgivning med henblik på at foretage relevante projektmæssige afklaringer i perioden indtil der er indgået en bygherrerådgiverkontrakt og således, at de igangværende grundkøbsforhandlinger mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Forsyning kan gennemføres.

Med denne sag forelægges en budgettilpasning i relation til projektet som et kommunalt anlæg, således at der er bevilling til at indgå en ny kontrakt om bygherrerådgivning primo oktober 2020. Dette er nødvendigt for at fastholde projektets fremdrift.

Udbud af bygherrerådgivning – bevilling

Der pågår et bygherrerådgiverudbud i perioden juli-september 2020. Den ny bygherrerådgiver skal blandt andet udarbejde byggeprogrammet for Ny Søndervang, hvilket forventes forelagt til politisk behandling februar 2021. Kontrakten underskrives forventeligt den 1. oktober 2020. Der henvises til vedlagte bilag.

Magistraten blev orienteret per mail den 8. juli 2020, at man i udbuddet af bygherrerådgivning har udbudt med vægningen kvalitet (60%) og pris (40 %). Dette ud fra en vurdering af, at der samlet set er tale om en investering, hvis kvalitet vil have en direkte positiv effekt på projektets samlede økonomi ved at entrere med en bygherrerådgiver, der har de kvalifikationer, der er påkrævet for at sikre en effektiv styring af kommunens ønsker til såvel tid, økonomi og kvalitet.

Det vurderes, at opgaven kan løses indenfor en ramme af 8,5 mio. kr.

Budgettilpasning

Fsb blev godtgjort med i alt 2,400 mio. kr. Disse midler dækkede udgifter til projektledelse fra henholdsvis fsbs' projektleder og deres eksterne projektleder. Derudover dækkede midlerne udgifter til bygherrerådgivning, geotekniske undersøgelser og projektweb. Herudover blev der afsat 0,704 mio. kr. til projekteringsudgifter, således at fremdriften kan fastholdes. Midlerne blev finansieret ved at fremrykke rådighedsbeløb for henholdsvis intern projektledelse samt de afsatte byudviklingsmidler i projektet, der var tiltænkt temaet 'Generationerne mødes om energi og bæredygtighed'.

I forbindelse med gennemgangen af udgifterne, vurderes det, at 1,373 mio. kr. af de ovennævnte udgifter på 3,104 mio. kr. kan afholdes og finansieres indenfor projektet Ny Søndervang.

Herved kan tilsvarende rådighedsbeløb derfor tilbageføres til projektet vedrørende byudvikling (i 2023) med 1,340 mio. kr. og 0,033 mio. kr. tilgår kassen (i 2020).

Tidsplan

- Juni 2020: Bystrategisk analyse
- August-september 2020:
 - Workshops vedrørende bygningsdrift
 - Workshops vedrørende temaet 'Generationerne mødes om energi og bæredygtighed' og Klimaskole
 - Workshops vedrørende indretning af boliger mv.
- Primo oktober 2020: indgåelse af kontrakt med bygherrerådgiver
- Februar 2020: Politisk behandling af byggeprogram

Økonomi

Med denne sag søges der meddelt anlægsbevilling på i alt 8,5 mio. kr., således at der kan indgås aftale med byggherrerådgiver.

I 2020 forventes anvendt 4,0 mio. kr., som derfor søges afsat som rådighedsbeløb (fordelt med 3,120 mio. kr. på boligdelen og 0,880 mio. kr. på servicedelen).

I budgetforslaget for 2021 er der indarbejdet budget til Søndervang som kommunalt projekt – og rådighedsbeløbet i 2020 søges derfor finansieret af disse midler. I første omgang finansieres rådighedsbeløbet i 2020 dog af kassen – og i forbindelse med den endelige budgetvedtagelse for 2021 reduceres rådighedsbeløbet til Søndervang i 2021 tilsvarende, ligesom den tilhørende lånefinansiering af udgifterne til boligdelen tilpasses.

Endvidere søges anlægsbevilling og rådighedsbeløb i 2020 reduceret med 1,373 mio. kr. på anlægsprojektet vedrørende projekteringsudgifter til Ny Søndervang, hvoraf 1,340 mio. kr. tilbageføres til anlægsprojektet Søndervang byudvikling i 2023, og 0,033 mio. kr. tilgår kassen i 2020.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

14. september 2020: Ældre- og omsorgsudvalget, socialudvalget og bolig- og ejendomsudvalget

21. september 2020: Magistraten

28. september 2020: Kommunalbestyrelsen