

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 19-11-2018

Mødedato Mandag d. 19. november 2018 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Meddelelser fra borgmesteren..... | 3 |
| Redegørelse om økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen..... | 4 |
| Lån til betaling af gebyrer..... | 6 |
| Orientering om afskrivninger og restanceudvikling 1. halvår 2018..... | 8 |
| Hovedstadens Beredskab Byggeloven..... | 13 |
| Hovedstadens Beredskab budgetfordelingsnøgle 2018 og 2019..... | 15 |
| Orientering om kommunens gæld og investeringer, ultimo oktober 2018..... | 19 |
| Børne- og Socialministeriets danmarkskort - kommunernes omgørelsesprocenter..... | 23 |
| Socialt bæredygtig by..... | 27 |
| Implementering af Røgfri Generation på Frederiksberg..... | 33 |
| Forslag til beslutning fra tidligere rådmand Margit Ørsted, 1. viceborgmester Jan E. Jørgensen og ti | 41 |
| Etablering af flere vejtræer med inddragelse af borgere..... | 48 |

Punkt 409: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-18

Sagsfremstilling

a)

Om opfølgning på FGU-institutionernes bestyrelsessammensætning

En orientering om en ændret sammensætning af FGU-institutionernes bestyrelser blev taget til efterretning.

b)

Om dom fra Østre Landsret i en civil sag

En dom fra Østre Landsret i en civil sag blev taget til efterretning.

c)

Om dom i en straffesag fra Østre Landsret

En dom fra Østre Landsret i en straffesag blev taget til efterretning, idet forvaltningen blev bedt om at eftersende byretsdommen.

Punkt 410: Redegørelse om økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen

00.30.00-Ø00-8-17

Resume

Socialudvalget behandlede den 5. november 2018 (pkt. 114) sag vedrørende redegørelse for økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen som følge af de beslutninger, der er truffet i budgetforliget vedr. budget 2019 på værestedsområdet. På mødet tog Socialudvalget redegørelsen til efterretning og godkendte, at bevilge det hidtidige tilskud til Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 over §18-midlerne med henblik på at stedet sikres stabil drift i 2019 og 2020. Redegørelsen forlægges nu til Magistratens orientering.

Beslutning

Magistraten tog redegørelsen for økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om en evaluering af Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 med henblik på budgetforhandlingerne 2021. Kommissoriet for evalueringen forelægges Socialudvalget.

Forvaltningen bedes overveje, hvordan Københavns Kommune kan inddrages i evalueringen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at redegørelsen for økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialudvalget blev den 5. november 2018 (pkt. 114) forelagt sag vedrørende redegørelse for økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen som følge af de beslutninger, der er truffet i budgetforliget vedr. budget 2019 på værestedsområdet. På mødet tog Socialudvalget redegørelsen til efterretning og godkendte, at bevilge det hidtidige tilskud til Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 over §18-midlerne med henblik på at stedet sikres stabil drift i 2019 og 2020. Redegørelsen forlægges nu for Magistraten.

Forvaltningen blev på Magistratens møde den 24. september 2018 (pkt. 332, Meddelelser fra borgmesteren) bedt om en redegørelse for økonomien på Netværksstedet på Thorvaldsensvej.

Partierne blev i budgetforliget vedr. Budget 2019-2022 under afsnittet ”Øget fokus på værdi for borgerne på værestedsområdet” enige om følgende:

”Partierne er enige om, at værestedsområdet fremadrettet indgår i de strategiske udviklingsinitiativer i Den Sociale Masterplan, idet der på området kan opnås en bedre sammenhæng og koordination mellem de forskellige tilbud til gavn for borgerne.

Partierne er derfor enige om, at der skal ske en gradvis omstilling af værestedstilbuddene, og at dette sker i en dialog med værestederne og Udsatterrådet.

Bakspejlet og Aftenklubben flytter i mere moderne rammer på Magneten. Det understøtter Magnetens rolle som et multifunktionelt hus og styrker samspillet med andre faglige indsatser. Flinten flytter til bedre fysiske rammer på Lioba, bl.a. med bedre tilgængelighed.

Driftstilskuddet til Netværksstedet Thorvaldsen fortsættes i 2019. Fra 2020 vil Netværksstedet Thorvaldsen på lige fod med andre aktører og foreninger kunne ansøge om midler til frivilligt socialt arbejde under §18-puljen. §18-puljen øges fra 2020 med den støtte, der hidtil er givet.”

Københavns Kommune har besluttet at afsætte driftsmidler til Netværksstedet for en to-årig periode frem til udgangen af 2020, under forudsætning af, at Frederiksberg Kommune giver samme vilkår og samme støttebeløb.

Socialudvalget besluttede på mødet den 5. november 2018 (pkt. 114), hvor redegørelsen blev forelagt for udvalget, at følge forvaltningens indstilling om at bevilge det hidtidige tilskud til Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 over §18-midlerne, således at Netværksstedet sikres en stabil drift i 2019 og 2020. Tilskuddet udgør i 2019 0,6 mio. kr. Det vil i så fald først være fra 2021 at Netværksstedet vil skulle søge om tilskud via § 18-midler på lige fod med andre ansøgere.

Socialudvalget beslutter på et møde i slutningen af året hvordan puljen til frivilligt socialt arbejde for det kommende år skal fordeles. Det er således op til en politisk prioritering hvorvidt Netværksstedet Thorvaldsen fra 2021 skal bevilges

midler under §18-puljen.

For så vidt angår arbejdet med omstilling af værestedstilbuddene vil Netværksstedet Thorvaldsen blive inviteret til at deltage i de strategiske udviklingsinitiativer med henblik på at skabe en bedre sammenhæng og koordination mellem de forskellige tilbud.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 19. november 2018.

Historik

Indstilling til Socialudvalget 5. november 2018, pkt. 114:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager redegørelsen til efterretning og
2. godkender, at Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 kan garanteres midler fra §18 svarende til det hidtidige tilskud med henblik på sikring af stabil drift af Netværksstedet.

Beslutning i Socialudvalget den 5. november 2018, pkt. 114:

Socialudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning og
2. godkendte, at Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 kan garanteres midler fra §18 svarende til det hidtidige tilskud med henblik på sikring af stabil drift af Netværksstedet.

Punkt 411: Lån til betaling af gebyrer

00.01.00-G01-13-18

Resume

Forvaltningen stiller forslag om, at kommunen fremadrettet også yder lån til betaling af visse driftsomkostninger og gebyrer, samtidig med at der ydes lån til betaling af ejendomsskat.

Beslutning

Magistraten indstiller, at Frederiksberg Kommune fremadrettet yder lån til betaling af ejendomsskatter inkl. tilhørende gebyrer og driftsomkostninger til de borgere, som i forvejen modtager lån til betaling af ejendomsskat.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Frederiksberg Kommune fremadrettet yder lån til betaling af ejendomsskatter inkl. tilhørende gebyrer og driftsomkostninger til de borgere, som i forvejen modtager lån til betaling af ejendomsskat.

Sagsfremstilling

I dag ydes der kun lån til betaling af ejendomsskat, og ikke lån til de med ejendommen tilhørende gebyrer og driftsomkostninger.

Dette medfører, at ejeren fortsat skal betale for udgifter til eksempelvis skorstensfejer, renovationsafgift, rottebekæmpelse og vej- og kloakudgifter, selvom vedkommende har lån til betaling af ejendomsskat. Opkrævningen sender dermed to gange om året en særskilt opkrævning på disse gebyrer og driftsomkostninger, som ofte er relativ små beløb. Der er flere ældre, der ikke er opmærksomme på disse to årlige opkrævninger, og derfor bliver de rykket for restancen. Mange er ikke klar over, at lånet ikke omfatter de tilhørende gebyrer.

For at give borgerne en bedre service og samtidig sikre, at alle gebyrerne og driftsomkostninger betales, foreslår forvaltningen, at disse gebyrer og driftsomkostninger fremadrettet dækkes af lån til betaling af ejendomsskat. Herved vil administrationen heller ikke blive belastet af opkrævning og inddrivelse af småbeløb. Forslaget vil endvidere indebære en administrativ forenkling.

Muligheden for at opnå lån til betaling af ejendomsskat blev indført med virkning fra og med skatteåret 1965/1966 jf. lov nr. 231 af 11. juni 1965. Hvor det er lovpligtigt for kommunen at yde lån til betaling af ejendomsskat, såfremt ansøgeren opfylder lovens betingelser, er det op til den enkelte kommune at beslutte, om der samtidig skal ydes lån til betaling af de på ejendommen opkrævede gebyrer og driftsomkostninger.

Til sikkerhed for lånebeløb og renter tinglyses der et skadesløsbrev med pant i ejendommen. Skadesløsbrevet skal have panteret indenfor den senest ansatte offentlige vurdering. Der kan ydes lån, indtil 95% af skadesløsbrevets værdi er brugt, hvilket betyder, at dette forslag hverken vil øge eller mindske kommunens provenu, da lånene til gebyrerne er omfattet af 95% reglen. Dog vil forslaget være med til at sikre, at også mindre beløb vil blive opkrævet. Gebyrerne vedrører følgende områder:

- Rottebekæmpelse: For 149 parcelhuse opkræves i gennemsnit ca. 120 kroner, i alt ca. 17.880 kroner. For de 261 ejerlejligheder opkræves i gennemsnit ca. 60 kroner, i alt ca. 15.660 kroner.
- Skorstensfejergebyr: Der er i alt 1900 ejendomme i Frederiksberg Kommune, der betaler skorstensfejergebyr. I alt opkræves der ca. 10.000 kroner.
- Vejafgift: Der er i alt 313 ejendomme i Frederiksberg Kommune, der betaler vejafgift. I alt opkræves der ca. 15.000 kroner.
- Renovation: Det er kun parcelhuse, der betaler for renovation, idet renovation ikke opkræves af den enkelte ejerlejlighed, men af ejerforeningen. Der er 149 parcelhuse der modtager lån til betaling af ejendomsskat. Disse opkræves i gennemsnit ca. 3500 kroner i renovation. I alt ca. 521.500 kroner.

Til sammenligning har Frederiksberg Kommune ydet lån til betaling af ejendomsskat for en samlet værdi af 8.978.635 kroner (2018-niveau). Ved tiltrædelse af dette forslag vil den samlede værdi stige til ca. 9,6 millioner kroner.

Gentofte Kommune og Københavns Kommune yder lån til betaling af alle de udgifter, der opkræves over ejendomsskattebilletten og opererer således med en model, som der indstilles til i dette forslag.

Hvis indstillingen tiltrædes, vil ordningen omfatte såvel nye lån som eksisterende lånesager. Alle lån vil fremadrettet automatisk omfatte både ejendomsskatten og de andre på ejendommen opkrævede gebyrer og driftsomkostninger. Det vil dog ikke være muligt at yde lån til gebyrer og driftsomkostninger med tilbagevirkende kraft på eksisterende lån.

Økonomi

Kommunens tilgodehavender vil over tid stige med ca. 0,6 millioner kroner, svarende til den aktuelle lånemængde. Det er forvaltningens vurdering, at forslaget ikke i sig selv vil medføre en større stigning af lånesager.

Til sikkerhed for lånebeløb og renter tinglyses der et skadesløsbrev med pant i ejendommen, hvorfor kommunen ikke vil lide et økonomiske tab.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten den 19. november 2018 og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Punkt 412: Orientering om afskrivninger og restanceudvikling 1. halvår 2018

00.01.00-G01-24-18

Resume

Magistraten har besluttet, at der halvårligt skal forelægges en orienteringssag om omfanget af afskrevne restancer samt udviklingen i kommunens samlede restancer. Seneste orientering blev forelagt Magistraten den 4. juni 2018. Denne orientering omhandler afskrivningerne og udviklingen i restancerne (forfaldne tilgodehavender) for 1. halvår 2018.

På mødet den 4. juni 2018 anmodede Magistraten endvidere forvaltningen om at redegøre for inddrivelsen af parkeringsafgifter samt hvilke tiltag, der yderligere kan gøres. Endelig blev forvaltningen anmodet om at beskrive hvilke tiltag, der yderligere kan gøres for at nedbringe restancerne generelt.

Beslutning

Magistraten tog orienteringen om afskrivninger og restanceudviklingen og redegørelse om tiltag for yderligere tiltag for at nedbringe restancerne, efterspurgt på Magistratens møde den 4. juni 2018, til efterretning.

Indstilling

Serviceområdet indstiller, at:

1. Orienteringen om afskrivninger og restanceudviklingen tages til efterretning.
2. Redegørelse om tiltag for yderligere tiltag for at nedbringe restancerne, efterspurgt på Magistratens møde den 4. juni 2018, tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Opkrævningsopgaven er samlet i BorgerServiceCentret, som er ansvarlig for at følge op på alle kommunens økonomiske krav. Opkrævningens arbejde med restancerne indbefatter en del kommunikation med kommunens borgere, samt øvrige myndigheder. Årligt løber der cirka 1,2 milliarder kroner igennem Opkrævningen, hvoraf ejendomsskatterne udgør cirka halvdelen.

Generelt om inddrivelsen og situationen hos Gældsstyrelsen (tidligere SKAT, se også bilag 1), samt svar på Magistratens spørgsmål af 4. juni 2018.

Situationen i Gældsstyrelsen har medført, at forvaltningen har og fortsat vil have øget fokus på alternative og ekstraordinære opkrævningsmetoder, indtil styrelsen er fuldt ud funktionelt igen. Med det netop vedtagne Budget 2019 er det sikret, at denne indsats kan fastholdes også i 2019.

I juni 2018 vedtog Folketinget at gennemføre en ekstraordinær afskrivning af offentlige restancer (jf. bilag 2 og 3). Afskrivningen sker som følge af udfordringerne med EFI, da der er sået tvivl om retskraften på en stor mængde gældsposter. For kommunernes vedkommende afskrives der 2,7 millioner fordringer til en samlet værdi af 709 millioner kroner.

KL og Regeringen er efterfølgende blevet enige om at kompensere kommunerne med i alt ca. 214 millioner kroner efter fratæk af udbetalt statsrefusion. Kompensationen vil derefter blive udbetalt til den enkelte kommune inden udgangen af 2018.

KL har sendt et brev til samtlige borgmestre, jf. bilag 2, hvor der redegøres for aftalen. KL adresserer en bekymring for den nedsatte inddrivelse, hvorfor KL vil fastholde sit pres på regeringen for at sikre inddrivelsen af kommunernes øvrige restancer.

I skrivende stund er det ikke muligt at opgøre størrelsen af de nedskrivninger, som aktuelt pågår og rammer kommunen. Forvaltningen vil holde Magistraten orienteret herom.

På Magistratens møde den 4. juni 2018 blev forvaltningen anmodet om at redegøre for inddrivelsen af parkeringsafgifter, samt hvilke tiltag der yderligere kan gøres. Forvaltningen blev endvidere anmodet om at beskrive, hvilke tiltag der yderligere kan gøres for at nedbringe restancerne generelt. Dette er beskrevet i de følgende afsnit.

I forhold til parkeringsafgifterne forholder det sig sådan, at inddrivelse hjemlen ligger hos Gældsstyrelsen. Styrelsens inddrivelse er yderst begrænset. I forhold til opkrævningsaktiviteter på parkeringsområdet har forvaltningen iværksat et nyt tiltag i form af yderligere opringninger forud for afsendelse af rykker nr. 2 med gebyr. De skyldnere, som forvaltningen har været i kontakt med, har oplevet kontakten positiv, da de ikke har været opmærksomme på den digitale post. Det er for tidligt at vurdere den økonomiske effekt, men de første resultater ser ud til at være positive, og generelt har de ekstraordinære indsatser via opringninger og fysisk post til parkeringsskyldnerne medført et fald i de samlede

restancer på parkeringsområdet på ca. 650.000 kroner indtil videre i år. Det er første gang i mange år, at restancen på p-afgifterne registreres som faldende. I forhold til øvrige tiltag for at nedbringe restancerne generelt fortsætter forvaltningen med de intensiverede aktiviteter i form af både opringninger, mails og fysisk post til borgerne/virksomhederne. Der nytænkes også i forhold til kommunikationen med borgere og virksomheder. Hvis tiltaget på parkeringsområdet evalueres med god effekt vil tiltaget givetvis blive udbredt på andre kravtyper.

Afskrivninger – Opkrævningen

De samlede afskrivninger af kommunens tilgodehavender for 1. halvår 2018 udgør i alt 1,9 millioner kroner. De samlede afskrivninger for 1. halvår 2017 udgjorde 2,5 millioner kroner og for 2. halvår 2017 udgjorde de 1,4 millioner kroner.

Regler for afskrivninger

Der er forskellige forhold, der indgår i vurderingen af, om en restance skal afskrives. Afskrivninger sker på baggrund af fastsatte vejledninger og udgør en del af opkrævningsarbejdet – blandt andet i forbindelse med dødsfald, konkurs, gældssanering og manglende betalingsevne amt som følge af forældelse eller bortfald. Afskrivninger foretages løbende i forbindelse med forældelsens indtræden. Forældelsesfristen er 3 år, medmindre andet følger af andre bestemmelser. Forældelsesfristen regnes som udgangspunkt fra den dag, borgeren får eller burde have fået kendskab til restancen.

Nedenstående tabel viser afskrivninger af kommunens tilgodehavender for 1. halvår 2018 fordelt på årsager

Tabel 1: Afskrivninger 1. halvår 2018, foretaget via Opkrævningen (hele kroner).

| Årsag til afskrivning | 2018 |
|------------------------------|------------------|
| Bortfald* | 1.381.483 |
| Forældelse af gæld | 195.361 |
| Dødsbo | 241.558 |
| Konkurs | 73.501 |
| Eftergivelse af gæld | 3.030 |
| Gældssanering | 3.601 |
| I alt | 1.898.534 |

*Note: Tilbagebetalingspligtig kontanthjælp: Tilbagebetalingskravet bortfalder, når der er gået 3 år efter hjælpens ophør, uden at der har været økonomisk mulighed for at opkræve kravet.

De afskrevne restancer vedrørende bortfald og forældelse udgør for 1. halvår 2018 1,577 millioner kroner, hvilket svarer til 83,1 procent af de samlede afskrivninger. Afskrivning på grund af forældelse sker, fordi skyldner ikke har haft en betalingsevne til at betale restancen inden forældelsens indtræden. Afskrivning som følge af bortfald sker, fordi det ikke har været muligt at fastsætte en betalingsforpligtelse indenfor 3 år efter kontanthjælpens ophør.

Opkrævningen følger løbende op på skyldnernes betalingsevne, idet det hvert kvartal undersøges, om der er sket ændringer i skyldners indkomstforhold. Kommunen opkræver tilbagebetalingspligtige ydelser i henhold til lov om aktiv socialpolitik og § 70 f, stk. 10 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats efter reglerne i denne bekendtgørelse. Kommunen fastsætter afdragsordningen med udgangspunkt i den tabel og den beregningsmåde af det månedlige afdrag, der fremgår af § 5, stk. 1 og 2 i Skatteministeriets bekendtgørelse om inddrivelse af gæld til det offentlige. Stk. 2 foreskriver, at hvis der ikke foreligger aktuelle indkomstoplysninger^[1] for de i stk. 1 nævnte skyldnere, fastsættes det månedlige afdrag til 350 kroner.

[1] Social pension, SU og kontanthjælp betragtes ikke som indkomstoplysninger, når kommune skal fastsætte en afdragsordning vedrørende tilbagebetalingspligtig kontanthjælp. Kommunen kan kun sende de sager til SKAT, hvor vi på forhånd har truffet afgørelse om fastsættelse af tilbagebetalingskrav. En sådan afgørelse forudsætter, at der er en betalingsevne.

Opkrævningen har derfor begrænsede muligheder for at fastsætte afdragsordninger med borgere med lave indkomster. For eksempel skal borgere, der forsørger et barn, have en årsindtægt på over 144.510 kroner, for at der kan fastsættes en månedlig betaling på 4 procent.

Herudover indgår Opkrævningen frivillige afdragsordninger med skyldnere, som ønsker dette. Herved sikres det, at restancen bliver i kommunen, hvor der tages hånd om fordringen.

I nedenstående tabel 2 er afskrivningerne fordelt på kravtyper.

Tabel 2: Afskrivninger 1.halvår 2018, foretaget i debtorsystemet, fordelt på kravtyper.

| 2.halvår 2018 | Beløb i kroner |
|--------------------------------------|-----------------------|
| Boligstøtte | 5.308 |
| Civilretlige krav | 68.423 |
| Daginstitutioner/Skolefritidsordning | 1.215 |
| Gebyr / afgift m.v. | 12.188 |
| Ejendomsskat | 70.553 |
| Kontanthjælp | 1.485.291 |
| Parkeringsafgifter | 126.210 |
| Øvrige krav | 129.346 |
| Afskrivninger i alt | 1.898.534 |

Afskrivninger hos Gældsstyrelsen – herunder kommende ekstraordinære afskrivninger

I 1. halvår 2018 udgjorde styrelsens andel i afskrivningerne 13,1 procent, hvilket ligger i den lavere ende. Årsagen hertil skyldes det nedsatte aktivitetsniveau i styrelsen, da kravene undergår en manuel behandling, hvilket er yderst ressourcekrævende.

Forvaltningen har tidligere orienteret Magistraten om, at staten vil foretage ekstraordinære afskrivninger som følge af nedlukningen af EFI. Behovet for den ekstraordinære afskrivning er opstået, fordi det ville være omkostningsfuldt og administrativt omfattende for styrelsen at undersøge retskraftigheden for fordringer modtaget før 19. november 2015. Ifølge et nyligt udsendt brev fra KL (bilag 2), vil afskrivningerne for alle landets kommuner omfatte 2,7 mio. fordringer til en samlet værdi af 709 mio. kr. Kommunerne vil blive kompenseret i alt ca. 214 mio. kr. efter fratæk af udbetalt statsrefusion.

Øvrige afskrivninger

De øvrige fagområder i kommunen kan endvidere afskrive krav, som ikke er registreret i debtorsystemet. Det drejer sig om de såkaldte øvrige tilgodehavender, som er optaget på kommunens statuskonti, for eksempel deposita, andelsbeviser og indskudslån. Disse tilgodehavender udgør en beskedent del af de samlede tilgodehavender.

Restanceudviklingen – Optrækningsaktiviteter:

Kommunens samlede restancemasse i 1. halvår 2018 er steget med 5,5% svarende til 5,3 millioner kroner. Pr. 31. december 2017 udgjorde restancerne 97,5 millioner kroner og pr. 30. juni 2018 er de steget til 102,9 millioner kroner. Mellem 30. juni 2017 og 30. juni 2018 er restancemassen dog steget med 7,1 million kroner.

Af kommunens samlede restancemasse ligger der restancer til inddrivelse hos SKAT for 53,4 millioner kroner svarende til 51,9%. Restancerne hos SKAT udgjorde pr. 31. december 2017 54,1 millioner kroner og pr. 30. juni 2018 er de faldet til 53,4 millioner kroner. I løbet af 1. halvår 2018 er restancerne hos SKAT faldet med 1,3% svarende til 0,7 millioner kroner. Årsagen til faldet på de 0,7 millioner er to-delt: Forvaltningen beholder kravene i længere tid i kommunen for selv at foretage ekstraordinære opkrævningsaktiviteter. Desuden har SKAT foretaget lidt flere indbetalinger til kommunen i 1. halvår 2018 i forhold til 2. halvår i 2017.

De samlede restancer fordelt på kravtype:

| Beløb i 1.000 kr. | 30.06.17 | 31.12.17 | 30.06.18 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Boligstøtte | 2.680 | 2.645 | 2.628 |
| Civilretlige krav | 10.247 | 10.451 | 11.743 |

| | | | |
|--------------------------------------|---------------|---------------|----------------|
| Daginstitutioner/skolefritidsordning | 6.597 | 5.566 | 5.346 |
| Ejendomsskat m.m. | 617 | 507 | 336 |
| For meget udbetalt løn | 1.144 | 1.198 | 1.323 |
| Gebyr/afgifter | 8.630 | 8.991 | 9.824 |
| Kontanthjælp | 32.996 | 33.905 | 32.150 |
| Mellemkommunale refusioner | 4.812 | 3.517 | 8.038 |
| Parkeringsafgift | 12.732 | 15.098 | 13.787 |
| Øvrige krav | 15.382 | 15.677 | 17.714 |
| Restancer i alt | 95.837 | 97.555 | 102.889 |

Kilde: Prisme, debitorposterings 30.06.18

Bemærkninger:

Civilretlige krav

Restancer i civilretlige krav er steget med ca. 1,3 millioner kroner i 1. halvår 2018. Årsagen til stigningen skyldes primært en stor regning fra januar måned 2018.

Ejendomsskat

I takt med at forvaltningen har det fulde ansvar for både opkrævning og inddrivelse af ejendomsskatterne er de samlede restancer for alle årene nu mindre end en promille af det årlige beløb, der pålignes. Der er indtil videre ikke solgt en ejendom på tvangsauktion. Skyldnerne indfrier typisk gælden i forbindelse med varsel om udlæg eller senest ved inkassobrevet fra advokatkontoret.

Gebyr/afgifter

Flere får ikke betalt kravene rettidigt. Det kan skyldes, at borgere/virksomheder ikke læser deres digitale post og dermed ikke får betalt kravene rettidigt.

Mellemkommunale refusioner

Ved opgørelsestidspunktet udgjorde manglende betalinger fra andre kommuner ca. 4,5 millioner kroner. Restancerne vedrører danskuddannelse, en stor regning på 3,1 millioner kroner med en anden kommune, samt diverse regninger vedrørende mellemkommunale refusion, social pension og mellemkommunal afregning.

Parkeringsafgift

Stigning i indbetalinger er årsagen til at restancerne er faldet for første gang i mange år.

Den ekstraordinære opkrævningsindsats ("ringe" projekt) har medvirket til faldet i restancerne.

I takt med at Parkeringsområdet har implementeret en justering på parkeringsordningen på Frederiksberg, jf. politisk aftale af 30. maj 2016, samt indført motoriseret p-kontrol (scannerbiler), har dette medført, at der udstedes langt flere parkeringsafgifter i dag, end tidligere. Konsekvenserne af disse tiltag kan blandt andet ses i:

- en stigning i antal pålignede p-afgifter – ca. 8.000 årlige ekstra påligninger
- en stigning i restancerne på området helt indtil 1. kvartal 2018 – hvor stigningen er standset
- og en øget arbejdsbyrde for BSC/Opkrævningen.

Øvrige krav

Stigningen skyldes hovedsageligt diverse nye krav i 1. halvår 2018 vedrørende afhentning af dagrenovation, råden over vejareal, efterkrav af midlertidig opholdsbetaling samt egenbetaling ifølge serviceloven

Økonomi

De samlede tab på kommunens tilgodehavender hos debitorer i 1. halvår 2018 udgør 1,9 millioner kroner, hvoraf 0,3 millioner kroner er afskrevet via driften og 1,6 millioner kroner som minuspåligninger. Herudover er der afskrevet øvrige

tilgodehavender, som ikke var optaget i debitorsystemet på i alt 104.077 kroner.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten den 19. november 2018.

Bilag

Status på implementering af nyt inddrivelsessystem

Brev fra KL

Pressemeddelelse

Punkt 413: Hovedstadens Beredskab Byggeloven

14.00.08-G01-1-18

Resume

Som følge af ændringer i beredskabs- og byggelovgivningen er det nødvendigt at tilpasse arbejdsdelingen mellem Hovedstadens Beredskab og ejerkommunerne. Den ændrede arbejdsdeling vedrører primært brandsyn og afgørelser om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor der er en konkret risiko for personskade.

Beslutning

Magistraten indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændret arbejdsfordeling mellem Hovedstadens Beredskab og ejerkommunerne.

Indstilling

By- og Miljøområdet indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændret arbejdsfordeling mellem Hovedstadens Beredskab og ejerkommunerne.

Sagsfremstilling

Før Frederiksberg Brandvæsen overgik til Hovedstadens Beredskab I/S, kunne brandvæsenet træffe straksafgørelser på stedet, f.eks. påbud eller forbud ved personfarlige situationer. Ved overgangen til Hovedstadens Beredskab blev lovgivningen i første omgang ikke tilpasset den nye situation. Det betyder i praksis, at Hovedstadens Beredskab i sådanne situationer skal kontakte den kommunale bygningsmyndighed, der herefter skal udstede et påbud eller forbud. Det er ikke hensigtsmæssigt, dels fordi situationerne ofte vil ske udenfor almindelig arbejdstid, dels fordi det er beredskabet, der har den fornødne ekspertise på området. Nu er lovgivningen ændret, således at kommunalbestyrelsen kan bemyndige det fælles beredskab til at varetage myndighedsopgaven på området, hvilket kommunalbestyrelsen anmodes om. Samtidig anmodes kommunalbestyrelsen om at godkende, at beredskabet obligatorisk skal høres, såfremt kommunen i forbindelse med byggesagsbehandling påtænker at fravige brand- og indsats tekniske vejledninger.

Den ændrede arbejdsdeling vedrører brandsyn samt afgørelser om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor der er en konkret risiko for personskade. Endvidere vedrører ændringerne rådgivning om brandtekniske forhold efter bygningsreglementet.

Forslaget til den ændrede arbejdsdeling har været drøftet i Samarbejdsorganet, som består af repræsentanter fra ejerkommunerne samt Hovedstadens Beredskab. Bestyrelsen for Hovedstadens Beredskab godkendte herefter forslaget til ændret arbejdsfordeling - herunder forslag om overførsel af beslutningskompetence til Hovedstadens Beredskab. Endvidere anbefalede bestyrelsen godkendelse heraf overfor ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

På brandsynsområdet eller ved ulovlig anvendelse af bygninger mv. er det efter ændringen af byggeloven muligt at henlægge afgørelseskompetence til redningsberedskabet, hvor der i det konkrete tilfælde vurderes at være fare for personsikkerheden, og det samtidig vurderes at kunne nedlægges forbud eller stilles særlige vilkår, evt. meddele dispensation for at sikre fortsat drift.

Områderne, der er nærmere beskrevet i bilag 1, er følgende:

- Ved brandsyn af telte, festivaler og engangsarrangementer mv.
- Ved brandsyn af andre lokaliteter, hvor mange mennesker er samlet, eller hvor mennesker er samlet under særlige forhold.
- Ved brandsyn af visse industribygninger, herunder højlagre, der er overført fra beredskabslovgivningen til bygningsreglementet.
- Ved brandmæssig ulovlig anvendelse af bygninger mv.

En henlæggelse af beføjelser og pligter forudsætter efter byggeloven, at kommunalbestyrelsen vurderer, at kommunen ikke selv inden for et rimeligt tidsrum vil kunne træffe afgørelse om de ulovlige brandsikkerhedsmæssige forhold.

For så vidt angår rådgivning om brandtekniske forhold efter bygningsreglementet, er det Hovedstadens Beredskabs vurdering, at det er tvungende nødvendigt at inddrage beredskabet i sagsbehandlingen, i det tilfælde hvor der er tale om byggerier, hvor bygherre ansøger byggemyndigheden om at fravige en kommende vejledning om insatstaktisk traditionelt byggeri, jf. bilag 2. Såfremt redningsberedskabet ikke tages med på råd i disse situationer, kan det betyde

øgede omkostninger for ejerkommunerne, f.eks. til anskaffelse af materiel, som Hovedstadens Beredskab ikke havde planlagt at indkøbe. Beredskabets planlægning af organisation, virksomhed, dimensionering og materiel, herunder serviceniveauet i kommunerne risikerer således at blive bagudrettet i forhold til bygningsmassens udvikling i stedet for en fremadrettet helhedsplanlægning. De valgte løsninger kan tillige influere på beredskabets indsatsmuligheder i en sådan grad, at det ikke kan udelukkes at personsikkerheden kompromitteres. Der er efter bygningsreglementet ikke pligt til at søge rådgivning hos redningsberedskabet, men dimensioneringen af det kommunale redningsberedskab er kommunens eget ansvar, hvorfor beredskabets erfaringer og kompetencer på det indsatsmæssige område nyttiggøres ved denne type ansøgninger.

Hovedstadens Beredskab vil, jf. bilag 2, som hidtil yde rådgivning om brandtekniske forhold på følgende områder:

- Forhåndsdialog og andre forberedende møder.
- Driftsmæssige vilkår for objekter, der er omfattet af brandsyn.
- Tilsyn og lovliggørelsessager ved brandtekniske installationer, tilkørsel- og brandredningsforhold.
- Øvrig brandteknisk byggesagsbehandling.

Den ændrede lovgivning betyder imidlertid, at rådgivning mv. skal følges op af en formel afgørelse fra byggemyndighedens side. Ligesom der vil være behov for, at der i ejerkommunerne indføres procedurer for en nødvendig orientering af Hovedstadens Beredskab om forhold, der er af betydning for beredskabets varetagelse af brandsynspligten, planlægning af indsatser, dimensionering, materielanskaffelser og uddannelser mv., jf. bilag 2. Opgaver der alle skal bidrage til at skabe større tryghed for borgerne.

Den ændrede lovgivning betyder midlertidig en større administrativ byrde for såvel kommunernes byggemyndigheder som for beredskabet. Forvaltningen er opmærksom på det øgede ressourceforbrug og vil takle udfordringen indenfor den nuværende personalenormering i indeværende år.

For at kunne sikre en smidig tilrettelæggelse af arbejdsdelingen og undgå fejl og uhensigtsmæssigheder er det nødvendigt, at samtlige ejerkommuner tilslutter sig forslaget. Forslaget om en ændret arbejdsdeling betyder endvidere en ændring af vedtægterne for så vidt angår overførsel af beslutningskompetence til Hovedstadens Beredskab samt en ændring af Service Level Agreement (SLA).

Et forslag til vedtægtsændringer og en ændring af SLA vil senere blive forelagt ejerkommunerne til godkendelse.

Lovgrundlag

Lov nr. 734 af 8. juni 2018 om ændring af byggeloven (Henlæggelse af afgørelseskompetencer vedrørende brandmæssige forhold til § 60 - selskaber, pristalsregulering af byggesagsgebyr mv.).

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at det er hensigtsmæssigt at Hovedstadens Beredskab bemyndiges til at træffe straksafgørelser i sager hvor der kan være personfare. Derudover er det naturligvis hensigtsmæssigt at Hovedstadens Beredskab høres i sager, hvor en bygherre ansøger bygningsmyndigheden om at dispensere fra den indsatstaktiske vejledning. Denne høring foregår naturligvis allerede, men det vurderes hensigtsmæssigt at aftalen formaliseres med denne indstilling og behandling.

Økonomi

Udgiften til det øgede ressourceforbrug i forbindelse med mere administration, afholdes indenfor eget budget i 2019. Herefter vil forvaltningen vurdere om det skønnes at ressourceforbruget vil få konsekvenser for eksempelvis sagsbehandlingstiderne på byggesagsbehandlingen. I så fald, vil udvalget blive præsenteret for en sag herom.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 19. november 2018. Kommunalbestyrelsen.
ISH/MNP

Bilag

Bilag 1_Overførsel af afgørelseskompetence

Bilag 2_Rådgivning og indberetning om brandtekniske forhold

Punkt 414: Hovedstadens Beredskab budgetfordelingsnøgle 2018 og 2019

14.00.08-G01-1-18

Resume

I denne sag forelægges regulering af budgetfordelingsnøglen for Hovedstadens Beredskab for 2018 og 2019 med heraf afledte virkninger i forhold til kommunens driftsbidrag for 2018 til kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Magistraten indstiller:

1. at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til justeret budgetfordelingsnøgle ejerkommunerne imellem for budget 2018 og budget 2019.
2. at Kommunalbestyrelsen tager den heraf afledte genberegning af kommunens driftsbidrag i budget 2018 til efterretning.
3. at Kommunalbestyrelsen tager til efterretning, at godkendelsen af en justering af budgetfordelingsnøglen skal ske årligt grundet løbende justering af bidrag til tjenestemandspensioner.

Indstilling

By- og Miljøområdet indstiller:

1. at Kommunalbestyrelsen godkender forslag til justeret budgetfordelingsnøgle ejerkommunerne imellem for budget 2018 og budget 2019.
2. at Kommunalbestyrelsen tager den heraf afledte genberegning af kommunens driftsbidrag i budget 2018 til efterretning.
3. at Kommunalbestyrelsen tager til efterretning, at godkendelsen af en justering af budgetfordelingsnøglen skal ske årligt grundet løbende justering af bidrag til tjenestemandspensioner.

Sagsfremstilling

Da Hovedstadens Beredskab (HBR) blev dannet i 2015 var der forhold, som ikke var afklaret vedr. fordelingen af ejerkommunernes driftsbidrag. Det blev aftalt, at disse forhold skulle afklares efter nærmere undersøgelser, og at der skulle være mulighed for efterfølgende at regulere det samlede budget og budgetfordelingsnøglen mellem ejerkommunerne, også kaldet "musefældeklauselet", jf. punkt 6.5 i vedtægterne for HBR.

Blandt disse forhold var spørgsmål vedr. ambulancekontrakten, pensionsbidrag til tjenestemænd, brandhænder og beskyttelsesrum.

Ambulancekontrakten

En af de ting, der udestår er handler ambulancekontrakten med henblik på en mulighed for regulering af ejerbidragene på baggrund af et eventuelt overskud eller underskud i regnskabet for ambulancetjenesten. Københavns Kommune havde indgået en kontrakt aftale med Region Hovedstaden omkring ambulancekørsel i perioden fra den 1. februar 2016 og frem til 31. januar 2022 med en mulighed for forlængelse i to gange et år. HBR indtrådte i aftalen i stedet for Københavns Kommune ved dannelsen af HBR.

Særligt for kontrakten gælder, at Københavns Kommune er forpligtet til at dække det dokumenterede underskud/overskud, der måtte opstå i de første 24 måneder fra 1. februar og frem til 31. januar 2018.

Regnskabet for ambulancekontrakten har resulteret i et underskud i perioden på 24 måneder, hvilket har været drøftet ejerkommunerne imellem. Bestyrelsen for HBR har den 20. juni 2018 besluttet en model for efterregulering, hvori der også indgår en regulering omkring ambulancetjenestens synergieffekt vedr. samdriften mellem beredskabsaktiviteterne og ambulancekontrakten. Økonomien vedr. synergieffekt og regulering af ambulanceregnskabet kommer ejerkommunerne til gode i form af en reduktion på det årlige driftsbidrag. Frederiksberg Kommunes andel udgør årligt 566.000 kr. i 2018 og frem.

Tjenestemænd

Et andet udestående var reguleringen af betalingen af bidraget til tjenestemandspensioner, som kun vedrører Frederiksberg og Københavns Kommuner.

Bidraget beregnes årligt som følge af løbende afgang af tjenestemænd, hvilket betyder et faldende bidrag over tid. Omvendt stiger antallet af overenskomstansatte og pensionsbidrag til disse. Som følge heraf skal Frederiksberg Kommunes ejerbidrag i 2018 reduceres svarende til bidraget til tjenestemandspension på 536.000 kr. og øges svarende til bidraget til pensioner til overenskomstansatte på 418.000 kr.

Beskyttelsesrum

I henhold til vedtægterne skal HBR stå for myndighed, tilsyn, drift, vedligehold, reparation, nedlæggelse og udlejning af beskyttelsesrum i ejerkommunerne fra 1. januar 2019. Der er omkring 7.400 beskyttelsesrum i dækningsområdet, og disse falder inden for 3 kategorier:

- Dækningsgrave, der ofte kaldes for bunkere, er de nedgravede betonrum, der ses flere steder i byrummene.
- KOB-anlæg (Kombineret Offentligt Beskyttelsesrum) er store beskyttelsesrum, der ofte er bygget i parkeringskældre eller andre store offentlige rum.
- Sikringsrum er mindre beskyttelsesrum, der er bygget i kældre i bygninger opført efter 1950, i bygninger med 10 eller flere lejligheder, i offentlige bygninger eller hos private virksomheder.

De beskyttelsesrum, som ligger i Frederiksberg Kommune, skal fortsat ejes af kommunen, men driften og udlejningen overføres den 1. januar 2019 til HBR på nær 5 renoverede rum som anvendes til andre formål, og som tages ud af brug som beskyttelsesrum og om-klassificeres. Der har ikke været tradition for at drive en udlejningsforretning vedr. beskyttelsesrum Frederiksberg kommune. Endvidere har kommunen hidtil kun haft meget begrænsede udgifter til drift af beskyttelsesrummene.

Der ligger i forvejen et udgiftsbudget på 50 t.kr. om året til vedligeholdelse af beskyttelsesrum. Budgettet er allerede en del af kommunens samlede driftbidrag til HBR og derved ændres der ikke i bidraget til HBR i forbindelse med overdragelsen.

Brandhaner

Frederiksberg Kommune bidrager til brandhaneområdet med 440.000 kr. pr. år. Prisen dækker vedligeholdelse og udskiftning af eksisterende brandhaner. Bestyrelsen i HBR har besluttet at fastholde den nuværende overførte økonomi, og at vedligeholdelses- og serviceniveauet tilpasses hertil. Den umiddelbare konsekvens er, at perioden for indhentning af efterslæbet på vedligeholdelsen af brandhanerne forlænges eller i værste fald forværres.

Udgifter forbundet med f.eks. fortovsrenovering eller andre kommunale anlægsprojekter, hvor brandhaner skal fjernes eller udskiftes, er ikke omfattet af det årlige bidrag. Sådanne merudgifter vil skulle afregnes direkte med kommunen efterfølgende og vil skulle finansieres via det enkelte anlægsprojekt.

Budgetfordelingsnøglen

På grundlag af drøftelserne vedr. ambulancekontrakten, tjenestemandspensionerne, brandhaner og beskyttelsesrum godkendte bestyrelsen for HBR på sit møde den 20. juni 2018 forslag til regulering af budgetfordelingsnøgle for budget 2018 og for budget 2019, jf. tabel 1.

Tabel 1: Forslag til justeret budgetfordelingsnøgle for budget 2018 og 2019 sammenholdt med oprindelig ejerandele og efterfølgende budgetfordelingsnøgler.

| Alle tal i pct. | Ejerfordeling ved opstart | Iht. budget for HBR 2016 | Efter korrektion for musefældeklause I | Ny B-nøgle 2018 | Ny B-nøgle 2019 |
|-----------------|---------------------------|--------------------------|--|-----------------|-----------------|
| Albertslund | 1,80 | 1,79 | 1,81 | 1,78 | 1,79 |
| Brøndby | 1,97 | 1,95 | 1,98 | 1,96 | 1,96 |
| Dragør | 1,10 | 1,11 | 1,12 | 1,12 | 1,12 |
| Frederiksberg | 8,88 | 8,33 | 8,48 | 8,31 | 8,33 |
| Glostrup | 1,34 | 1,33 | 1,34 | 1,31 | 1,32 |
| Hvidovre | 3,00 | 2,97 | 2,99 | 2,94 | 2,95 |
| København | 79,70 | 80,32 | 80,06 | 80,40 | 80,33 |
| Rødovre | 2,21 | 2,19 | 2,22 | 2,18 | 2,19 |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Note: B-nøgle referer til budgetfordelingsnøgle.

Den nye budgetfordelingsnøgle for 2018 anvendes til korrektion af det vedtagne budget 2018, jf. tabel 2.

Tabel 2: Økonomisk konsekvens i 2018 af ny fordelingsnøgle.

| Alle tal i t. kr. | Vedttaget budget 2018 (HBR) | Efter regulering med ny budgetfordelingsnøgle 2018 (HBR) | Difference |
|---------------------|-----------------------------|--|---------------|
| Ejerkommuner | | | |
| Albertslund | 6.325 | 6.214 | -111 |
| Brøndby | 6.933 | 6.812 | -121 |
| Dragør | 3.925 | 3.903 | -22 |
| Frederiksberg | 29.610 | 28.927 | -683 |
| Glostrup | 4.668 | 4.577 | -91 |
| Hvidovre | 10.434 | 10.242 | -192 |
| København | 279.657 | 279.998 | 341 |
| Rødovre | 7.744 | 7.603 | -141 |
| Udgifter i alt | 349.295 | 348.275 | -1.020 |

Note: Negativt fortegn indikerer mindreudgift

Som tabel 2 viser, bliver Frederiksberg Kommunes bidrag på 28,9 mio.kr. i 2018, hvilket indebærer et samlet merbrug på 40.000 kr. i forhold til korrigeret budget, jf. tabel 3.

Tabel 3: Økonomisk konsekvens i forhold til korrigeret budget i 2018

| Alle tal i t.kr. | 2018 |
|---|-----------|
| Korrigeret budget for 2018 | 28.887 |
| Bidrag til HBR (vedtaget budget i HBR) | 29.610 |
| <i>Resultatet af ambulanceregnskabet inkl. synergi effekt</i> | -566 |
| <i>Pension til tjenestemænd</i> | -536 |
| <i>Pension til overenskomstansatte</i> | 418 |
| Korrektion i alt | -683 |
| Bidrag til HBR (ny budgetfordelingsnøgle) | 28.927 |
| Forventet regnskab 2018 | 40 |

Note: Negativt fortegn indikerer mindreudgift

By- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at reguleringen af budgetfordelingsnøglen står mål med korrektion af bidrag til ambulancekontrakten og tjenestemandspension og på den baggrund anbefaler forvaltningen, at magistraten og kommunalbestyrelsen godkender forslaget til ny budgetfordelingsnøgle.

Kommunen har i 2018 budgetlagt bidraget til HBR til 28,887 mio. kr. Der bliver i 2018 opkrævet 28,927 mio. kr. jf. den reviderede budgetfordelingsnøgle. Forskellen på 40 t.kr. er beregnet ud fra efterregulering af ambulanceregnskabet og tjenestemandspensionsordningen og merforbruget håndteres i det afsatte budget for beredskabsmapper.

Forvaltningen vurderer derudover, at det er hensigtsmæssigt, at budgetfordelingsnøglen reguleres årligt i forhold til antallet af tjenestemænd, der pensioneres eller fragår beredskabet.

Økonomi

Der er ingen bevillingsmæssig konsekvens. Merudgiften håndteres på det afsatte budget til beredskabsmapper, hvor der forventes mindreforbrug i 2018.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 19. november 2018. Kommunalbestyrelsen.

ISH/MNP

Punkt 415: Orientering om kommunens gæld og investeringer, ultimo oktober 2018

00.34.00-A00-11-12

Resume

Økonomiafdelingen giver hvert kvartal Magistraten en orientering om status på den langfristede gæld (passivside) og kommunens investeringsporteføljer (aktivside). Denne orientering giver status på ovenstående pr. 22. oktober 2018.

Nedenfor konkluderes det, at kommunens gæld og investeringsportefølje fortsat lever op til kravene i kommunens økonomiske politik og dens bilag "Finansiell strategi og risikopolitik for Frederiksberg Kommune".

Beslutning

Magistraten tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Økonomiafdelingen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunens økonomiske politik indeholder en målsætning om at nedbringe kommunens gælds niveau. Dette opnås blandt andet ved ikke at optage ny langfristet gæld, undtagen gæld vedrørende klimatilpasningsprojekter, alment boligbyggeri, selvejende institutioners gæld, finansiel leasing samt metro.

Planlagt lånoptagelse samt skønnet deponering i 2018

Lånoptagelse til klimainvesteringer i 2018

Til finansiering af klimainvesteringer er der i 2018 budgetteret med en samlet lånoptagelse på 58,7 mio. kr.

I anlægsperioden finansieres udgifterne via byggekreditter (kortfristet gæld), der konverteres til klimatilpasningslån (langfristet gæld), når anlæggene er færdige. Ydelserne på klimatilpasningslåne finansieres af Frederiksberg Kloak A/S via taksterne.

Tabel 1: Lånoptagelse til klimainvesteringer i 2018

| Klimainvesteringer | Budgetteret lånoptagelse i 2018 |
|---------------------------|---------------------------------|
| | (i mio.kr.)* |
| Lindevangsparken | 17,6 |
| Ærøvej | 1,1 |
| Mariendalsvej | 1,0 |
| Maglekildevej/Amicisvej | 0,1 |
| Skolen ved Duevej | 0,9 |
| Grønne veje øst | 20,9 |
| Grønne veje vest | 3,7 |
| Frederiksberg Idrætsanlæg | 8,0 |
| Kommunale skolegårde vest | 5,4 |
| I alt | 58,7 |

* Beløbene afspejler forventningerne til anlægsforbrug på de enkelte projekter efter 3. FR og omlægning af byggekreditten vedr. Lindevangsparken til lån. Lånoptagelsen modsvares derfor under finansforskydningerne.

Lånoptagelse til plejeboliger

Der forventes ingen lånoptagelse til plejeboliger i 2018.

Finansiell leasing

Kommunens langfristede gæld forventes øget med 158,2 mio. kr. i 2018 som følge af ikrafttrædelse af leasingaftale vedrørende etablering af Flintholm Svømmehal.

Skønnet deponering i 2018

I 2018 er der budgetteret med deponeringspligtige udgifter for i alt 50,8 mio. kr. og låneadgangsgivende udgifter for i alt 61,1 mio. kr. Foreløbigt skønnes det derfor, at der frigives 12,7 mio. kr. i 2018 (efter frigivelse af ca. 2,4 mio. kr. vedrørende deponeringer foretaget i 2015, 2016 og 2017), således at der ultimo 2018 er deponeret midler for i alt ca. 43,2 mio. kr. Ovenstående skøn er foretaget med baggrund i de p.t. kendte deponeringspligtige projekter, som kommunen har budgetteret med i 2018. Disse projekter vedrører etablering af Flintholm Svømmehal, renovering af Aveny-T, garanti for KB lån, etablering af Parkeringskælder Langelands Plads, botilbud vedrørende Betty Nansen samt opsagte lejemål vedr. Ingemannsvej og Borgmester Fischers Vej.

Låneporteføljens sammensætning

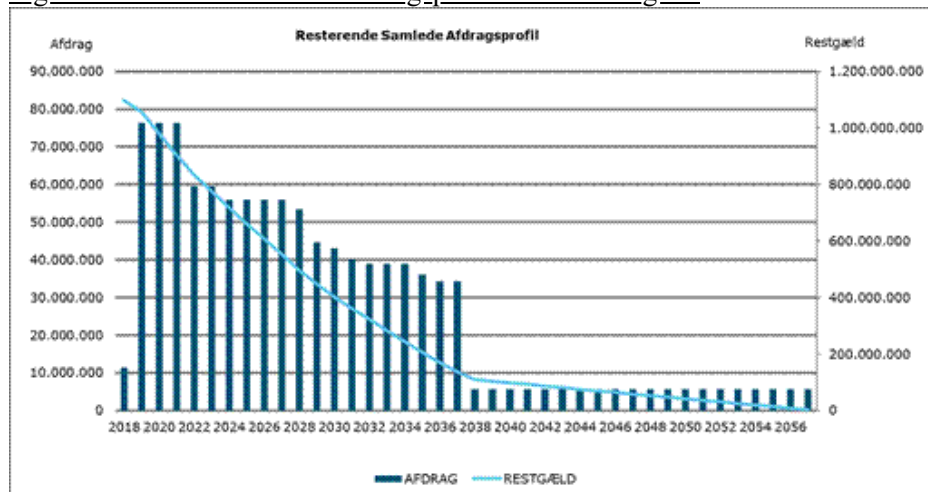
Økonomiafdelingen følger, i samarbejde med KommuneKredit - som er kommunens finansielle rådgiver - løbende kommunens langfristede gæld. Formålet er dels en sikring af, at målsætningerne i den økonomiske politik og retningslinjerne i den finansielle strategi og risikopolitik (FSR) overholdes, dels en optimering af gældssammensætningen i forhold til forventningerne på rente- og valutamarkederne.

Der fokuseres alene på den del af den langfristede gæld, som umiddelbart kan omlægges. Det vil sige den ordinære gæld til KommuneKredit (i alt 1.098,4 mio. kr.). Denne gæld forventes, jf. korrigeret budget, nedbragt med 74,4 mio. kr. i 2018.

Den resterende del af den langfristede gæld (i alt 418,8 mio. kr.) er underlagt særskilt lovgivning eller aftaler og kan derfor ikke umiddelbart omlægges (det er gæld optaget til finansiering af almene boliger, realkreditlån med statsstøtte, selvejende institutioners lån, finansielt leasede aktiver samt klimainvesteringer). Øvrig gæld forventes efter årets afdrag øget med ca. 175,8 mio. kr. i 2018, som følge af færdiggørelse af Flintholm Svømmehal (158,2 mio. kr.) samt klimatilpasningsprojektet i Lindevangsparken. Øvrig budgetlagt lånoptagelse til klimainvesteringer, forventes finansieret via byggekreditter. Såfremt anlægsregnskaber vedrørende klimatilpasningsprojekterne (Ærøvej og Mariendalsvej) når at blive afsluttet i år, lånoptages der yderligere til disse i 2018.

Figur 1 nedenfor illustrerer den forventede resterende samlede afdragsprofil og restgældsudvikling for den ordinære gæld til KommuneKredit.

Figur 1: Resterende samlede afdragsprofil for ordinær gæld



Fordelingen af gælden på lån og tilknyttede renteswaps, restløbetid, rente og valuta fremgår af efterfølgende tabel 2.

Renteswaps er indgået for at opnå budgetsikkerhed sådan, at renteudgifterne ikke stiger, hvis renten stiger. Som følge af de seneste års rentefald er markedsværdien på renteswaps i kommunens disfavør (143 mio. kr.). Markedsværdien realiseres kun, hvis renteswaps indfries før udløb (hvis de lange renter stiger med 2,44 pct. point vil markedsværdien gå i nul).

Tabel 2: Status på aktuel låneportefølj pr. 22. oktober 2018

Status på aktuel låneportefølje pr. 22. oktober 2018

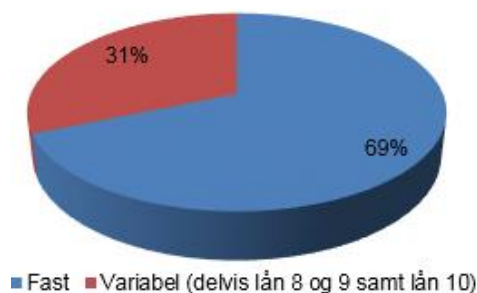
| Lån nr. | Finansiering af / modpart for swap | Restgæld (i mio. DKK) | Udløb | Restløbetid | Rente |
|------------------------|---|-----------------------|------------|-------------|--------------------|
| Lån 1a | Investeringslån/Anlæg | 12,3 | 18-10-2021 | 3,9 år | Variabel EUR rente |
| Swap 1a | Nordea | 12,3 | 18-10-2021 | 3,9 år | Fast EUR rente |
| Lån 1b | Investeringslån/Anlæg | 37,9 | 18-10-2021 | 3,9 år | Variabel DKK rente |
| Swap 1b | Nordea | 37,9 | 18-10-2021 | 3,9 år | Fast DKK rente |
| Lån 2 | Investeringslån/Anlæg | 47,9 | 22-02-2028 | 10,3 år | Variabel DKK rente |
| Swap 2 | Nordea | 47,9 | 21-02-2019 | 1,3 år | Fast DKK rente |
| Lån 3 | Investeringslån/Anlæg | 65,2 | 18-12-2028 | 11,1 år | Variabel DKK rente |
| Swap 3(1) | Danske Bank | 37,1 | 18-06-2019 | 1,6 år | Fast DKK rente |
| Swap 3(2) | Nordea | 28,1 | 18-12-2028 | 11,1 år | Fast DKK rente |
| Lån 4 | Investeringslån/Anlæg | 38,1 | 18-02-2030 | 12,3 år | Variabel DKK rente |
| Swap 4 | Nordea | 38,1 | 18-02-2019 | 1,3 år | Fast DKK rente |
| Lån 5 | Investeringslån/Anlæg | 29,5 | 26-03-2031 | 13,4 år | Variabel DKK rente |
| Swap 5 | Kommunekredit | 29,5 | 26-03-2031 | 13,4 år | Fast DKK rente |
| Lån 6 | Investeringslån/Anlæg | 20,1 | 30-10-2023 | 6,0 år | Variabel DKK rente |
| Swap 6 | Nordea | 20,1 | 30-04-2019 | 1,5 år | Fast DKK rente |
| Lån 7 | Metro (indskud Cityring) | 221,4 | 30-10-2057 | 40,0 år | Variabel EUR rente |
| Swap 7 | Danske Bank | 221,4 | 30-10-2039 | 22,0 år | Fast EUR rente |
| Lån 8 | Stort Metrolån (Kommunekredit) (kapitalisering af gæld) | 398,5 | 01-10-2037 | 38,7 år | Variabel DKK rente |
| Swap 8 | Danske Bank | 62,6 | 01-07-2020 | 2,6 år | Fast DKK rente |
| Lån 9 | Lille Metrolån (Kommunekredit) (overdækning station) | 148,2 | 30-12-2037 | 38,7 år | Variabel DKK rente |
| Swap 9 | Danske Bank | 144,0 | 30-06-2026 | 8,6 år | Fast DKK rente |
| Lån 10 | Investeringslån/Anlæg | 4,2 | 13-02-2034 | 16,3 år | Variabel DKK rente |
| Lån 11 | Investeringslån/Anlæg | 29,5 | 23-02-2035 | 17,3 år | Variabel DKK rente |
| Swap 11 | Danske Bank | 29,5 | 23-02-2035 | 17,3 år | Fast DKK rente |
| Lån 12 | Investeringslån | 23,8 | 14-06-2035 | 17,6 år | Variabel DKK rente |
| Swap 12 | Nordea | 23,8 | 14-06-2035 | 17,6 år | Fast DKK rente |
| Lån 13 | Investeringslån | 21,7 | 28-06-2035 | 17,6 år | Variabel DKK rente |
| Swap 13 | Danske Bank | 21,7 | 28-06-2035 | 17,6 år | Fast DKK rente |
| Lån i alt | Indenfor FSR-politikken | 1.098,4 | | | |
| Swaps ialt | | 754,0 | | | |
| Herudover | Øvrige lån (gæld vedr. ældrebolig, klimatilpasning, realkredit, finansiel leasing og selvvejende institutioner) | 418,8 | | | |
| Langfristet gæld i alt | | 1.517,1 | | | |

Yderligere ændringer i den langfristede gæld skyldes alene de ordinære løbende afdrag. Rente- og valutafordelingen ligger fortsat indenfor rammerne i FSR-politikken (fordelingen ses af figurerne nedenfor). KommuneKredit anbefaler, at der i løbet af 2018 tages stilling til omlægninger, der kan imødegå faldet i fastrenteandelen i 2019 og 2021. Forventeligt imødegås faldet i fastrenteandelen ved indfrielse af lån 2,4, 6 og 10, når de tilknyttede swaps udløber i 2019. En indfrielse heraf vil få fastrenteandelen til at stige til 62%.

Figur 2: Rente- og valutafordeling ultimo oktober 2018

Frederiksberg Kommunes økonomiske politik kræver, at andelen af fastforrentede lån skal udgøre minimum 50%. Kommunens andel af låneporteføljen med fast rente falder til 56% i 2019 og yderligere til lige under 50% i 2021 som følge af udløb af renteswaps. Forvaltningen er derfor i færd med at afdække mulighederne for at imødegå faldet i fastrenteandelen i 2019 som nævnt ovenfor.

Rentefordeling



Valutafordeling



Modpartsrisiko

Alle finansielle samarbejdspartnere opfylder kravene i FSR-politikken. Økonomiafdelingen følger løbende udmeldinger fra bl.a. kreditvurderingsinstitutterne og Finanstilsynet for at sikre overholdelsen.

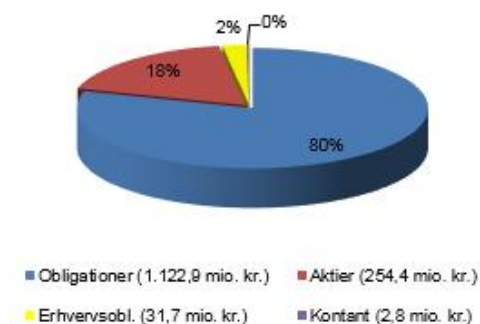
Kommunens hovedbank er Nordea Bank. Herudover har kommunen en række bankforretninger med Danske Bank. Låneaftaler, og en enkelt renteswap er indgået med Kommunekredit. Aftaler om kapitalpleje er indgået med Nordea Bank, Nykredit og Danske Bank (alle SIFI institutter).

Formuepleje

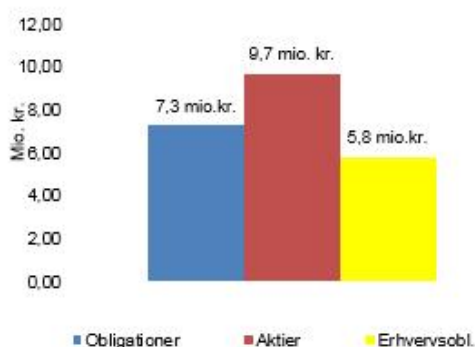
Ultimo september 2018 er der placeret 1.411,8 mio. kr. i kapitalpleje hos Nordea, Nykredit og Danske Bank. Fordelingen på aktivtyper ses af figurene nedenfor.

Figur 3: Aktiv- og afkastfordeling pr. 30. september 2018

Aktivfordeling pr. 30-09-2018



Afkastfordeling pr. 30-09-2018



Pr. 30. september 2018 er afkastet (inkl. ikke realiserede kurstab) opgjort til 22,7 mio. kr. svarende til et afkast på ca. 1,6 procent. Kapitalforvalterne forventer pt. et afkast i 2018 på mellem 1,6 og 2,3 procent.

Yderligere informationer vedr. porteføljerne og kommunens Finansielle Strategi og Risikopolitik fremgår af kommunens hjemmeside.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 19. november 2018.

Bilag

KommuneKredit Rapportering 22.10.2018

Engagementoversigt 2018

Punkt 416: Børne- og Socialministeriets danmarkskort - kommunernes omgørelsesprocenter

27.00.00-G01-112-18

Resume

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle ”danmarkskortet”. Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børne- og voksenområdet. Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet og forelægges Magistraten med henblik på efterfølgende behandling i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at sagen godkendes.

Indstilling

Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at sagen godkendes.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle det såkaldte ”danmarkskort”.

Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, og herunder det generelle voksenområde.

Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet, hvorfor børnehandicapområdet ikke specifikt behandles i denne sag. Sagen forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Danmarkskortet er opdelt i 3 kort, henholdsvis:

1. Et kort for socialområdet generelt (blåt kort), her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet. (Bilag 1 og 2)
2. Et kort for voksenhandicapområdet (rødt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. (Bilag 3)
3. Et kort for børnehandicapområdet (grønt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på børnehandicapområdet.

Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget har den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80) behandlet en sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2017. Idet danmarkskortet er en opgørelse over klagesager på socialområdet, dvs. ydelser efter serviceloven, vedrører nærværende sag alene Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget, og således ikke Arbejdsmarkedsudvalget, hvis område er reguleret af anden lovgivning.

Disse udvalgssager omfattede både klager over forvaltningens afgørelser behandlet af Ankestyrelsen (realitetsklager, dvs. klager over afgørelser truffet af forvaltningen) og centralt modtagne klager (formalitetsklager, dvs. klager over sagsbehandlingen/kommunernes service stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller afdelingschef). Afrapporteringen omfattede alle klager afsluttet i 2017, herunder både realitetsklager og formalitetsklager, og således også sagerne omfattet af danmarkskortet.

Den nye lovændring, der kræver Kommunalbestyrelsens behandling, vedrører alene realitetsklager på socialområdet, dvs. afgørelser truffet på servicelovens område, der behandles i Ankestyrelsen. Afrapporteringen af klager afsluttet i 2017 skete således ikke på baggrund af danmarkskortet, men omfattede alle de sager, der indgår i opgørelsen i danmarkskortet. Denne lovpligtige afrapportering omfatter således en delmængde af den sag, der blev forelagt Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80). Forvaltningen vil fremadrettet søge at inkorporere den nye lovgivning om behandling af danmarkskortet i den årlige sag vedr. afrapportering af klager, således, at det kan behandles samlet i én sag.

Bestemmelser der indgår i danmarkskortet:

På kortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.

På kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet indgår følgende bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95 (Ældre- og Omsorgsområdet)
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96 (Socialområdet)
- Voksne - ledsageordning § 97 (Socialområdet)
- Voksne - merudgifter § 100 (Socialområdet)

Hvordan beregnes omgørelsesprocenten:

Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort, det vil sige hjemvist eller ændret, ud af alle realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen. Sager, der ikke hjemvises eller ændres, stadfæstes.

Hjemviste sager, er sager der bliver hjemvist til fornyet vurdering og afgørelse i kommunen. Det kan for eksempel skyldes manglende oplysninger i en sag, ligesom der også efter sagens oversendelse til Ankestyrelsen kan være tilgået sagen nye oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Den fornyede sagsbehandling i kommunen behøver ikke betyde, at kommunens sagsbehandling fører til ændret afgørelse.

Ændrede sager, er sager hvor Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse fordi styrelsen helt eller delvist er uenige i kommunens afgørelse.

Stadfæstede sager, er sager hvor Ankestyrelsen fastholder kommunens afgørelse, fordi styrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Det følger af danmarkskortet:

I Frederiksberg Kommune på socialområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 39 % (Heraf 74 % hjemviste sager og 26 % ændrede afgørelser).

På landsplan på socialområdet, dvs. alle servicelovsbestemmelserne og herunder både børne- og voksenhandicapområdet, var der i 2017 en omgørelsesprocent på 38 %. (Heraf 75 % hjemviste sager og 25 % ændrede afgørelser.)

I Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 15 % (Heraf 100 % hjemviste sager og 0 % ændrede afgørelser).

På landsplan på voksenhandicapområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 21 % (Heraf 83 % hjemviste sager og 17 % ændrede afgørelser).

Frederiksberg Kommune ligger således på socialområdet i 2017 generelt på niveau med landsgennemsnittet, idet kommunen som helhed ligger ét enkelt procentpoint over gennemsnittet.

På voksenhandicapområdet ligger kommunen bedre end landsgennemsnittet.

Børne- og Socialministeriet opgjorde for første gang omgørelsesprocenterne på social- og børneområdet i 2016, mens 2017 er første år hvor Børne- og Socialministeriet opgjorde omgørelsesprocenten på voksenhandicapområde. Der er således ikke i ministeriets offentliggørelse et sammenligningsgrundlag specifikt for voksenhandicapområdet i forhold til tidligere år.

Det følger af tal fra Ankestyrelsen

Det følger af supplerende tal fra Ankestyrelsen, at de 54 sager, der vedrører Børne- og Socialministeriets opgørelse over voksenhandicapområdet, fordeler sig som følger jf. tabel 1.

Tabel 1

| Afgørelser – sagsområde | Antal sager | Stadfæstede | Hjemviste | Ændrede |
|--------------------------------|--------------------|--------------------|------------------|----------------|
| Afgørelser jf. SL § 95 (ÆOU) | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Afgørelser jf. SL § 96 (SU) | 7 | 7 | 0 | 0 |

| | | | | |
|------------------------------|----|----|---|---|
| Afgørelser jf. SL § 97 (SU) | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Afgørelser jf. SL § 100 (SU) | 45 | 39 | 6 | 0 |
| Antal i alt | 54 | 46 | 8 | 0 |

De 8 afgørelser, som Ankestyrelsen har omgjort, er alle hjemviste sager, og fordeler sig således med én sag på hhv. servicelovens §§ 95 og 97 og 6 sager på § 100.

De hjemviste sager vedrører således primært servicelovens § 100, hvor i alt 6 sager er hjemvist. Det tal skal dog ses i lyset af, at der på dette sagsområde er i alt 45 sager, hvoraf 39 er stadfæstet (dvs. 87 %) mens 6 er hjemvist til fornyet behandling (dvs. 13 %) og ingen ændrede afgørelser. Endvidere skal tallet ses i lyset af, at der på sagsområdet for § 100 (merudgifter til voksne) er kommet ny lovgivning, og at der er sket en praksisændring fra Ankestyrelsen. Det betyder, at en del borgere ikke længere var berettiget til hjælp i samme omfang som tidligere, hvilket har været medvirkende til et øget antal klager.

Samlet set hæfter forvaltningen sig ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil dog fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne og herunder minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

For nærmere gennemgang af klagesagsområdet henvises til tidligere sag behandlet i Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80) vedrørende afrapportering af klager afsluttet i 2017.

Handicaprådet og Ældrerådet vil blive orienteret om sagen på kommende møde.

Opsummering

Forvaltningen vurderer samlet på baggrund af danmarkskortet, at Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet ligger bedre end landsgennemsnittet. Frederiksberg Kommune har færre hjemvisninger end landsgennemsnittet. Det noteres, at ingen af kommunens afgørelser er ændret i Ankestyrelsen. Det bemærkes dog, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager. Det er derfor en vigtig del af forvaltningens arbejde med klagesager at afklare tvivlsspørgsmål vedr. lovfortolkning på de enkelte områder.

Forvaltningen hæfter sig derfor ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil dog fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne og søge at minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Indstilling til Socialudvalget den 5. november 2018, pkt. 113:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at sagen godkendes.

Socialudvalget beslutte på mødet den 5. november 2018:

Socialudvalget indstiller, at sagen godkendes.

Indstilling til Ældre- og Omsorgsudvalget den 5. november 2018, pkt. 97:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at sagen godkendes.

Ældre- og Omsorgsudvalget beslutte på mødet den 5. november 2018:

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at sagen godkendes.

Bilag

Bilag 1 Danmarkskort 2017 for socialområdet generelt (blå)

Bilag 2 - Læsevejledning til danmarkskort 2017

Bilag 3 Danmarkskort 2017 for voksenhandicapområdet (rød)

Punkt 417: Socialt bæredygtig by

00.15.00-G01-5-17

Resume

Sagen er en opfølgning på Socialudvalgets behandling af sag om socialt bæredygtig by den 17. september 2018 (pkt. 100) herunder 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by', og efterfølgende høring i øvrige fagudvalg og råd. Socialudvalget godkendte den 5. november 2018 (pkt. 111) høringssvar, opfølgningen herpå og indstillede, at 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' godkendes. Strategien er led i opfølgningen på arbejdet med Frederiksberg som socialt bæredygtig by og er således en udmøntning af Frederiksbergstrategien. Sagen forelægges til godkendelse som grundlag for behandling i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten og Socialudvalget indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Indstilling

Socialudvalget indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 5. november 2018 (pkt. 111) høringssvar og foreslåede justeringer, som blev taget til efterretning samt indstillede, at 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' godkendes.

Socialudvalget behandlede den 17. september 2018 sag om socialt bæredygtig by (pkt. 100). Socialudvalget godkendte 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterrådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet samt proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Alle fagudvalg har på udvalgsmøder den 24. september 2018 afgivet høringssvar, med undtagelse af Bolig- og Ejendomsudvalget, der på møde den 29. oktober 2018 afgav høringssvar. Udsatterrådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet har ligeledes haft socialt bæredygtig by i høring med afgivelse af svar inden den 25. oktober 2018.

Der er modtaget følgende konkrete høringssvar til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by':

Høringssvar

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har indgivet et konkret høringssvar til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' vedrørende overskriften 'Sådan arbejder vi', der generelt kan misforstås i retning af, at ambitionen er en mere konkret handleplan.

Bolig- og Ejendomsudvalget drøftede udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by og bemyndigede forvaltningen til på udvalgets vegne at fremsende et høringssvar, hvori der peges på samarbejdet med almene boligorganisationer, den kommende nye strategi for byfornyelsen og dialogen med naboer og interessenter vedr. almene boligprojekter.

1) Samarbejde med almene boliger - en erkendelse af, at de almene boligorganisationer løser en væsentlig opgave indenfor den boligsociale indsats og det gode samarbejde der er etableret med de almene boligorganisationer fortsat skal styrkes, og anbefaler derfor at samarbejdet får yderligere plads i strategien for socialt bæredygtig by.

2) En ny byfornyelsesstrategi- og en ny områdeudvikling - Der er sket en væsentlig

Forvaltningens bemærkninger

Der er taget højde for dette idet overskriften er ændret til 'Eksempler på data og initiativer'.

1) Der er taget højde for dette ved, at indarbejde følgende under sigtepunktet 'Indretning af byen': 'Udviklingen af byen sker blandt andet i samarbejde med de almene boligorganisationer, som er en central aktør i udviklingen af boliger og boligområder i byen'. Under sigtepunktet 'Sammenhængskraft i lokalområderne' er der i nederste afsnit sidste sætning desuden indarbejdet: '..., blandt andet de almene boligorganisationer.'

2) Forvaltningen foreslår, at der i arbejdet med den nye byfornyelsesstrategi tages højde

reduktion af byfornyelsesmidler, men samtidig givet mulighed for fleksibilitet i anvendelsen af midlerne således, at det fremadrettet bliver muligt at anvende midlerne indenfor rammen af områdefornyelsen. Der skal i den fremtidige byfornyelsesstrategi tages højde for forundersøgelsen for områdeudvikling i Finsensvej Vest i beskrivelsen af prioriteringen af byfornyelsesmidlerne, herunder prioriteringen mellem indsatser i byrummet, etablering af fremtidssikrede gårdrum, udvikling af tidssvarende boliger etc.

3) Byudvikling i dialog med byen - som et indspark til denne indsats, fremhæver udvalget arbejdet med VenligBolig Plus, hvor en følgegruppe giver naboer etc. mulighed for at følge byggeriet og for at danne relationer og etablere en egentlig nabogruppe til drøftelse af rammerne for det fremtidige naboskab.

Ældrerådets høringssvar falder i to dele, den første del som konkrete bemærkninger til strategien.

1) Teksten er ind i mellem så kortfattet, at meningen bliver usikker, fx betydningen af, at 'vi gør byen smart'.

2) Rådet foreslår, at 'ikke-beboede' områder på Frederiksberg - f.eks. Frederiksberg Have - markeres ens på alle kort.

3) Anden del af høringssvaret omhandler implementeringen og indsatsen på ældreområdet og om man vil få den nødvendige hjælp, hvis vi bliver gamle. Dette i lyset af de uværdige oplevelser, nogle borgere har haft på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering. Ældrerådet er naturligvis klar over, at bygningerne er midlertidige og bedre end de institutioner, der forsvandt men anmoder om handling fra kommunens side. Ældrerådet er enige med Kommunalbestyrelsens flertal om, at Frederiksberg skal være en socialt bæredygtig by, og så skal denne bekymring tages meget alvorlig og der skal handles, så det bliver klart, at vi vil få den nødvendige hjælp, hvis vi bliver gamle.

Øvrige bemærkninger handler om implementeringen af socialt bæredygtig by. Bemærkningerne vil blive taget med i det videre arbejde med implementeringen af socialt bæredygtig by.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget vil i implementeringen af strategien bl.a. have fokus på bedre match mellem borgere og virksomheder, sikre at alle unge får en ungdomsuddannelse samt styrke en mere sammenhængende indsats for unge i socialt udsatte familier.

By- og Miljøudvalget anmodede om, at der arbejdes med socialt bæredygtighed i forhold til andre trafikformer ud over cykling.

Kultur- og Fritidsudvalget bemærkede, at kulturen skal ses som en væsentlig driver for den socialt bæredygtige by; der skal være fokus på, at kulturen kommer rundt i hele byen; der skal ses på muligheder for samarbejde med Frederiksborgmuseerne, som har særlige indsatser for socialt udsatte borgere; og der skal være fokus på kultur- og fritidslivets potentialer for at fremme de nære fællesskaber.

for strategien for den socialt bæredygtige by.

3) Forvaltningen foreslår, at erfaringerne fra følgegrupperarbejdet inddrages i lignende, fremtidige boligprojekter.

1) 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' bygger på Frederiksbergstrategien herunder arbejdsprincipperne og dens definitioner, blandt andet at 'Vi gør byen smart og bæredygtig'. Der vil blive taget højde herfor i det videre arbejde med 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by'.

2) Der vil blive taget højde herfor i det videre arbejde med materialet.

3) Dette vil blive taget med i det videre arbejde med implementeringen af socialt bæredygtig by.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget vil med sin tværgående tilgang bidrage til udmøntningen af strategien gennem forebyggende indsatser og ved et vedholdende fokus på lighed i sundhed; udvalget vil derudover have fokus på ensomme ældre.

Eldre- og Omsorgsudvalget vil i implementeringen have fokus på, at alle skal have mulighed for at føle, at de har lov til at være den de er og være inkluderet - uanset alder. Derfor skal plejecentre på Frederiksberg fortsat være rummelige og have fokus på at tilbyde pladser til borgere med forskellige præferencer og baggrund, herunder køn, seksualitet, etnicitet og religion; udvalget ønsker endvidere, at der er fokus på ensomme ældre.

Udsatterrådet ser mange gode intentioner i strategien for en socialt bæredygtig by og opfordrer til endnu større opmærksomhed på at favne udsatte borgere i forhold til et forstærket fokus på nok boliger til målgruppen, iværksættelse af en reel indsats med udgangspunkt i 'housing first', at der reelt skabes lige muligheder for, at alle kan bidrage til og være med i de lokale fællesskaber samt at værestedsområdet kan blive kernen i et tættere samarbejde med de frivillige tilbud på Frederiksberg med et forebyggende blik på den daglige indsats.

Integrationsrådet opfordrer til eftertanke, når man bruger ordet 'smart' i flere sammenhænge. På den ene side kan fx digitale løsninger lette hverdagen og måske give en række fordele. På den anden side er der en risiko for øget overvågning og kontrol af den enkelte borger. Ligesom risikoen for hacking og anden it-kriminalitet kan ødelægge de gode intentioner. Uden frivillige og foreninger ville meget gå i stå. Det er en styrke i lokalsamfundet. Rådet vil dog advare imod, at brugen af frivillige bliver til en spareøvelse, hvor man erstatter ansatte og personale i ordinære stillinger med frivillige.

Handicaprådets brugerrepræsentanter finder materialet interessant. Tankerne bag det også at skabe social bæredygtighed for at skabe byen for alle er spændende. Rådet finder dog en stor udfordring i at nå ud i det yderste led med disse mål, der flere steder er meget luftige og håber, det vil lykkes "systematisk og gennemskueligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by. Det bliver interessant at følge udmøntningen og de konkrete handleplaner, der vel skal udarbejdes på baggrund af papiret.

De indkomne høringssvar fremgår af bilag 3.

Oprindelig sagsfremstilling:

Socialudvalget behandlede den 12. juni 2017 en sag (nr. 46) om status og videreudvikling af Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Socialudvalget godkendte, at der primo 2018 forelægges forslag til plangrundlag, herunder i forhold til politisk forankring samt proces og tidsplan i øvrigt. Denne sag forelægger udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by.

Socialudvalget har de seneste to år fået forelagt en status på arbejdet med den socialt bæredygtige by (Socialudvalget den 15. august 2016 (sag 60) og den 12. juni 2017 (sag 46)). I efteråret 2017 er arbejdet med strategien blevet yderligere kvalificeret i tre tværgående ledernetværk på forvaltnings- og institutionsniveau om socialt bæredygtig by, som har dannet grundlag for udviklingen af strategiens sigt punkter med afsæt i Frederiksbergstrategien.

Bæredygtighed globalt og lokalt på Frederiksberg

Begrebet bæredygtighed blev introduceret i Brundtlandrapporten fra 1987, og definerer bæredygtig udvikling som en udvikling, der opfylder de nuværende behov uden at bringe fremtidige generationers muligheder for at opfylde deres behov i fare både miljømæssigt, økonomisk og socialt. Bæredygtighed er siden blevet omsat i FN's 17 verdensmål for en bæredygtig udvikling, som er prioriteret i Frederiksberg Kommunes budget for 2018 med Det bæredygtige Frederiksberg, herunder som input til kommende revidering af Frederiksbergstrategien. Implementeringen af verdensmålene og dét at indtænke en bæredygtig udvikling er ligeledes en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

På Frederiksberg arbejdes der med bæredygtighed i bred forstand og i alle tre bæredygtighedsspor - miljømæssigt, økonomisk og socialt. Strategien for den socialt bæredygtige by handler om det 11. verdensmål om bæredygtige byer og lokalsamfund, der skal sikre, at byer og byområder er inkluderende, sikre, robuste og holdbare og økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtige. Parallelt hermed arbejdes der med Bæredygtigt Frederiksberg i 2025 (Magistraten den 12. marts 2018, sag 99), som har et økonomisk afsæt med snitflader til den socialt bæredygtige by, særligt i forhold til temaerne om boligudbygning og investering i fremtidens Frederiksberg. Den miljømæssige bæredygtighed beskrives primært i Bæredygtighedsplan for miljøet i Frederiksberg Kommune, der med afsæt i Frederiksbergstrategien beskriver kommunens indsats for at fremme en miljømæssig bæredygtig udvikling i samarbejde med byens borgere og virksomheder. Bæredygtighedsplanen blev godkendt af et flertal i Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018 (sag 141).

Bæredygtighed handler således om at ruste byen til nuværende og fremtidige udfordringer, hvilket vil sige, at de kortsigtede løsninger tænkes ind i et langsigtet perspektiv og understøttes af det brede bæredygtighedsperspektiv, der arbejdes med på Frederiksberg.

Afsæt i Frederiksbergstrategien

I Frederiksbergstrategien er de overordnede visioner og mål for byens udvikling og for kommunens opgavevaretagelse beskrevet, og bæredygtighed er grundlaget for byudvikling på Frederiksberg. Frederiksbergstrategien er bygget op om fire temaer - Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen, Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden. Det er med udgangspunkt i temaet 'Livskvalitet i hverdagen', at socialt bæredygtig by foldes ud og således udmønter Frederiksbergstrategien.

Afsættet for Frederiksberg som socialt bæredygtig by er kompleksiteten i mange af byens udfordringer med den boligsociale indsats som et godt eksempel. Håndteringen forudsætter et velfunderet samarbejde på tværs i kommunen med byens aktører, herunder boligorganisationerne, civilsamfundet og erhvervslivet og handler om en udvikling, der gør byen robust til at håndtere byens udfordringer på kort og på lang sigt. Den socialt bæredygtige by er en platform for videndeling og udvikling af metoder og indsatser på tværs i kommunen og i samarbejde med byens aktører.

Strategien for den socialt bæredygtige by er et bud på en ramme for, hvordan man på Frederiksberg arbejder med at sikre udvikling på kort sigt uden at bringe de langsigtede behov i fare.

Frederiksberg er en dynamisk vækstkommune og en del af en region i forandring. Udgangspunktet for udviklingen af byen er et fællesskab, hvor alle har noget at bidrage med, og hvor samarbejde og gode relationer er højt prioriteret. Som den tættest befolkede kommune i Europa og som en del af hovedstaden, er der brug for et tværgående blik, når byen skal udvikles og tværgående problemstillinger skal håndteres. Dette for at sikre Frederiksberg som by med plads til alle gennem hele livet.

Strategien er udviklet i et tværgående samarbejde med dels en følgegruppe med repræsentanter fra forvaltningens fagområder og dels gennem tre ledernetværk under socialt bæredygtig by med deltagelse af bl.a. repræsentanter for lokale institutioner og almene boligorganisationer. Der har således været et bredt vidensgrundlag i arbejdet, herunder også inddragelse af viden fra rådene.

På baggrund af dette arbejde er ambitionen om lige muligheder og stærke fællesskaber blevet formuleret og udmøntet i tre sigtepunkter, der giver retningen for, hvordan socialt bæredygtig by udfoldes på Frederiksberg:

- Indretning af byen - handler om blandede boligområder, anvisning, nybyggeri og byudvikling, og hvordan vi griber byudviklingen an.
- Sammenhængskraft i lokalområderne - handler om blandede målgrupper og aktiviteter i byen, og hvordan den lokale sammenhængskraft er vigtig for hele byen.
- Borgeren og fællesskaber - handler om de nære fællesskaber og hvordan vi kan understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle.

Desuden er der formuleret et sidste sigtepunkt, der handler om hvordan vi udvikler kommunen og samarbejder til at arbejde i retning af socialt bæredygtig by:

- Udvikling af arbejdsformer - handler om at udvikle ejerskab og synlighed gennem andre arbejdsformer både internt i kommunen og med andre aktører.

Udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by er vedlagt som bilag 1.

Sigtepunkterne rummer foranderligheden i den socialt bæredygtige by – både på kort og lang sigt. Det er således en ramme, der giver en retning og nogle metodiske tilgange, men ikke et fast slutmål. De metodiske tilgange er de fire overordnede arbejdsprincipper fra Frederiksbergstrategien, som socialt bæredygtig by udspringer af.

På baggrund af strategien præsenteres en opgørelse af indikatorer under en række temaer, der på tværs af målgrupper giver et anderledes, tværgående og helhedsorienteret perspektiv på byen som et øjebliksbillede af den socialt bæredygtige by. Indikatorerne er forskellige typer af data, der har forskelligt ophav, og derfor ikke nødvendigvis kan sammenlignes. Det er en sammensætning af nedslagspunkter, der ud fra væsentlige temaer giver et overordnet vue over og et anderledes blik på den socialt bæredygtige by på tværs af traditionelle fagområder. Det kan fx være i forhold til udviklingen af området omkring den vestlige del af Finsensvej. Tænkningen fra socialt bæredygtig by kan være med til at identificere områdets udfordringer, og samtidig være en metode til at sammensætte indikatorer for, hvordan der følges op på indsatsen.

Temaerne og indikatorerne trækker bredt på viden og opgørelser fra kommunens politikker og planer, der behandles selvstændigt i fagudvalgene. I denne forbindelse er det relevant at samle udvalgte mål på tværs, og som her optræder i nye sammenhænge, som er relevant og interessant for den socialt bæredygtige by. Ligesom sigtepunkterne er temaerne og indikatorerne ikke statiske, men løbende foranderlige.

Erfaringer med samarbejdet om den socialt bæredygtige by.

En yderligere udvikling af Frederiksberg som social bæredygtig by handler om, at der arbejdes på tværs internt i kommunen, men også at hele byen er med. Der er allerede mange gode erfaringer hermed, fx Bolig-forum, partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og to almene boligorganisationer, SSP-samarbejdet og ungesamarbejdet på tværs af forvaltningerne, områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret og med udviklingen af Nordens Plads på baggrund af den bystrategiske analyse med områdets interessenter. Disse og andre fora skal fastholdes og udvikles, så der i fællesskab bliver udviklet de rigtige løsninger og herigennem får styrket byen.

Den videre proces for socialt bæredygtig by

På baggrund af strategien kan en styrkelse af social bæredygtighed på Frederiksberg bl.a. ske ved:

- En fortsættelse af velfungerende fora, herunder Boligforum, hvor der samarbejdes på tværs i kommunen og byen. Dette fastholdes og udvikles yderligere, evt. også indenfor nye områder.
- Der arbejdes videre på, at bæredygtighed, herunder social bæredygtighed, indgår i beslutningsgrundlag, når der træffes konkrete beslutninger i relevante sager. Social bæredygtig by kan byde ind i udviklingen af kommunens politikker og i forbindelse med implementeringen heraf i hverdagen. Det kan fx være i forbindelse med Integrationspakken og områdeudvikling, og i forbindelse med placering af nye almene boliger eller institutioner, etablering af nye kultur- og fritidsaktiviteter eller når der skal udvikles nye samarbejder med de almene boligorganisationer eller andre af byens aktører. Der er allerede i et vist omfang erfaringer med denne arbejdsform, fx i arbejdet med tværgående politikker og arbejdet med flygtningeboliger.
- Socialt bæredygtig by favner på forskellig vis ind i alle udvalg, og der følges op midtvejs om to år med eksempler på temaer, der er aktuelle for den socialt bæredygtige by, sammen med en fokusering og tilpasning af metoden i regi af den nuværende tværfaglige forvaltningsarbejdsgruppe.
- Strategien for den socialt bæredygtige by vil indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi.

Ovenstående vil være med til systematisk og gennemskueligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by.

Der følges op på arbejdet med plangrundlaget i form af strategi, temaer/projektspor og indikatorer med en midtvejsevaluering i 2020. Det sker med udgangspunkt i Socialudvalget og andre relevante udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, men der fremlægges en række sager i selvstændige spor, der understøtter og udvikler den socialt bæredygtige by.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 17. september 2018 og høring i alle fagudvalg den 24. september 2018 (dog Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018).

Endeligt udkast til strategi for socialt bæredygtig by forelægges Socialudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Indstilling til Socialudvalget den 17. september 2018, pkt. 100:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by godkendes som grundlag for høring i øvrige fagudvalg, og
2. at proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by godkendes.

Socialudvalget godkendte den 17. september 2018, pkt 100:

1. strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterrådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet.
2. proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Indstilling til Socialudvalget den 5. november 2018, pkt. 111:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvarene fra øvrige fagudvalg, Ældrerådet, Udsatterådet, Handicaprådet og Integrationsrådet til efterretning,
2. godkender de foreslåede justeringer af udkast til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' på baggrund af høringssvar og
3. indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Socialudvalget behandlede den 5. november 2018, pkt. 111, og

1. tog høringssvarene fra øvrige fagudvalg, Ældrerådet, Udsatterådet, Handicaprådet og Integrationsrådet til efterretning,
2. godkendte de foreslåede justeringer af udkast til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' på baggrund af høringssvar og
3. indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by

Bilag 2 - Definitions- og kildeliste

Bilag 3 - Opsamling på høringssvar

Punkt 418: Implementering af Røgfri Generation på Frederiksberg

00.15.00-A00-99-18

Resume

I forbindelse med budget 2019 besluttede partierne at fokusere på indsatser for en Røgfri Generation på Frederiksberg. På den baggrund forelægges efter indstilling fra Sundhed- og Forebyggelsesudvalget den faglige baggrund for temaet og dilemmaer forbundet med implementering af Røgfri Generation med henblik på drøftelse og udsendelse i høring hos relevante parter.

Beslutning

Magistraten sendte sagen til høring hos MED-organisationen med høringsfrist 8. februar 2019, idet MED-organisationen også bør forholde sig til brugen af E-cigaretter.

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at Magistraten

1. drøfter den faglige baggrund for den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg,
2. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg og
3. sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 8. februar 2019.

Sagsfremstilling

Sundhed- og Forebyggelsesudvalgets behandling den 5. november 2018:

Sundhed- og Forebyggelsesudvalget drøftede den 5. november 2018 (sag 72) den faglige baggrund for den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg og de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg. Sundhed- og Forebyggelsesudvalget godkendte tillige procesplanen for det videre arbejde, idet udvalget lægger vægt på, at tidsplanen overholdes. Endelig besluttede Sundhed- og Forebyggelsesudvalget, at sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg, og at disse udvalg sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 8. februar 2019.

Sundhed- og Forebyggelsesudvalget tilkendegav, som opfølgning på udvalgets temabesøg den 29. oktober 2018, at der i det fremadrettede arbejde med Røgfri Generation søges undersøgt muligheden for at arbejde med forpligtigende kontrakter med de kommunale institutioner om at reducere den skadelige virkning af røg i forhold til børn og unge. Endelig forudsætter Sundhed- og Forebyggelsesudvalget, at alle temaer fra beslutningsforslaget stillet af Sine Heltberg den 23. april 2018 om indsatser for et røgfrit Frederiksberg (kommunalbestyrelsen den 23. april 2018 pkt. 85) indgår i det videre arbejde.

Baggrund:

Sine Heltberg stillede den 23. april 2018 forslag til Kommunalbestyrelsen om indsatser for et røgfrit Frederiksberg (Kommunalbestyrelsen 23. april 2018 pkt. 85):

"Rygning er uden sammenligning den største dræber i Danmark, og andelen af dagligrøgere er stagneret på Frederiksberg, viser sundhedsprofilen 2017. Tal for region Hovedstaden viser, at andelen af unge og yngre rygere er begyndt at stige igen.

På den baggrund foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune iværksætter en indsats for et røgfrit Frederiksberg:

- Røgfri skoletid. Rygning er i dag ikke tilladt på skolernes matrikler. Socialdemokratiet ønsker at udvide forbuddet til at gælde for hele skoletiden, sådan som flere kommuner har haft succes med. Håndhævelsen af forbuddet skal drøftes med skoler og forældre og kan omfatte inddragelse af udgangstilladelser.
- Røgfrit børneliv. Medarbejderne på daginstitutioner, skoler, klubber og andre steder, hvor børn opholder sig fast, må ikke ryge i arbejdstiden hverken indendørs, udendørs eller udenfor matriklen. Alle legepladser på Frederiksberg skal være røgfrie (som tidligere foreslået).
- Dialog med erhvervslivet for at begrænse salg af tobak. Stormagasinet Magasin er gået forrest i Danmark og har fjernet tobak fra hylderne, fordi man ønsker at understøtte en sundere livsstil. Socialdemokratiet foreslår, at der indledes dialog med erhvervslivet på Frederiksberg for at få flere til at følge trop.
- Samarbejde med de praktiserende læger for at reducere antallet af rygere."

Beslutningsforslaget blev oversendt til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (SFU). I forbindelse med meddelelsespunkt den 7. maj 2018 gav udvalget forvaltningen opbakning til, at idet rygning indgår som et særligt tema i Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets arbejde i 2018, skulle behandlingen af beslutningsforslaget ske på baggrund af udvalgets samlede arbejde med rygning og forelægges i 4. kvartal 2018.

I forlængelse heraf er det i den politiske aftale om budget 2019-22 besluttet at fokusere indsatsen på Røgfri Generation på Frederiksberg: 'Partierne er enige om, at der igangsættes fokuserede og tværgående indsatser rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. Partierne imødeser oplæg til, hvordan et røgfrit børneliv og skoleliv kan opfyldes, herunder muligheden for indførelse af røgfrie arbejdspladser, hvor der arbejdes med børn og unge'.

Beslutningen skal ses i lyset af, at rygning er den enkeltstående faktor, der har størst betydning for folkesundheden og det mest omkostningseffektive potentiale for forebyggelse, samt at der er en stigning af unge, der ryger. De seneste tal viser, at 16 % af de 16-24 årige i Region Hovedstaden ryger dagligt.

Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik 2019-2022, der behandles i Kommunalbestyrelsen 12. november 2018, har blandt andet fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børnene på Frederiksberg. Et af målene er, at færre børn og unge begynder at ryge, hvorfor der skal arbejdes hen imod at skabe røgfri rammer, hvor børn og unge færdes. Andre mål er at understøtte røgfri miljøer i kommunen, forebygge rygestart samt støtte røgfri arbejdstid. Indsatser under Røgfri Generation er derved en integreret del af kommunens sundhedspolitik.

Beslutningsforslaget fra Sine Heltberg ovenfor forudsættes i den sammenhæng behandlet i forbindelse med den politiske proces i forbindelse med denne sag og kommende sager, der ligger forude, og som beskrives nedenfor. Det betyder i praksis, at det i givet fald vil være i forbindelse med drøftelsen af en konkret handleplan for Røgfri Generation, at der indstilles en konkret stillingtagen til beslutningsforslaget.

Nedenfor forelægges den faglige baggrund for at arbejde med temaet Røgfri Generation, de dilemmaer, der skal arbejdes med, og en procesplan for at implementere forligspartiernes beslutning i en tværgående indsats på tværs af kommunen i forlængelse af budgetforligsteksten.

Et af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets fokusområder (jf. sag 38 om konkretisering af arbejdsform og aktiviteter den 4. juni 2018) er at beskæftige sig med sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg. Rygning for børn og unge er et emne, der typisk er knyttet til kerneopgaven i øvrige fagudvalg, og er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget er karakteriseret ved at være et særligt tværgående udvalg, der bredt over kommunens opgaveområder skal følge og inspirere til, at sundhedsfremme og forebyggelse varetages mest effektivt. Med afsæt i sundhedsprofilens resultater har Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttet at have fokus i 2018-2019 på rygning og alkoholvaner blandt børn og unge på tværs af alle udvalgsområder. Det er derfor naturligt, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget varetager tovholderrollen i implementeringen af budgetforligsbeslutningen i tæt samarbejde med relevante fagudvalg.

Forebyggelse af rygning blandt børn og unge – det faglige udgangspunkt, KL's anbefalinger og eksisterende initiativer i Frederiksberg Kommune.

Allerede for ca. 10 år siden begyndte forskningen på forebyggelsesområdet i højere grad at pege på, at kampagner og undervisning ikke er nok til at afholde unge fra en tidlig rygestart. Efter et omfattende internationalt litteraturstudie vedr. rygeforebyggelse på grundskoleniveau konkluderede en rapport fra 2007 ('Hvordan forebygges børns og unges rygestart?', Kræftens Bekæmpelse), at skolebaserede rygeforebyggelsesprogrammer ikke kan stå alene. Der skal understøttes med andre tiltag af strukturel karakter (priser, forbud m.v.), hvis der skal ses en effekt på antallet af rygere.

Anbefalingen ud fra det omfattende litteraturstudie var, at rygning burde forbydes bredt set i det offentlige rum, hvor børn og unge færdes, både indendørs og udendørs – og dette burde kombineres med øgede priser, forbud mod tobaksreklame osv., hvis der skulle være en målelig effekt. Den særlige pointe var, at kun hvis der blev taget den slags tiltag, kunne et skolebaseret særligt forebyggelsesprogram nytte yderligere.

Erfaringerne fra Island og Norge vedr. et markant brud med unges rygevaner over de seneste 5-8 år tilskrives generelt, at man i disse lande har brugt en bredspektret strategi i overensstemmelse med ovenstående, herunder med udgangspunkt i synlige og markante strukturelle tiltag vedr. forbud mod, pris på og markedsføring af tobak samt en massiv forebyggende indsats.

På baggrund af et nyt omfattende litteraturstudie i 2014 ('Anbefalinger til forebyggelse af rygning blandt børn og unge', Kræftens Bekæmpelse) sættes der fokus på de 10 tiltag, der ud fra internationale erfaringer virker mest effektivt – og

hvor der er en større samlet effekt ved samtidig indsats. Igen er konklusionen, at en stærk effekt kræver en relativt fokuseret indsats vedr. både strukturelle tiltag og forebyggelsestiltag af mere traditionel karakter.

Konklusionerne er kendt som Kræftens Bekæmpelses '10 anbefalinger til forebyggelse af rygning blandt børn og unge':

Rammer

1. Rygeforbud og mindre synlig rygning.
2. Prisen på tobak hæves markant.
3. Kontrol og regulering af fremstilling og salg af tobaksprodukter.
4. Retningslinjer for design af tobakspakker og advarsler.
5. Håndhævelse og kontrol af forbud mod salg af tobak til unge under 18 år.
6. Tobaksreklameforbud uden undtagelser.

Interventioner/Indsats

7. Nationale rygeforebyggelsesprogrammer til skoler, hjem og lokalsamfund.
8. Effektive rygestopprogrammer til børn og unge.
9. Rygning på film og tv.
10. Udvikling af massemediekampaner.

Siden 2016 har Kræftens Bekæmpelse og Tryk Fonden opbygget et partnerskab, der hedder 'Røgfri Fremtid', baseret på mange af de samme anbefalinger. Målet er i 2030 at se den første røgfri generation. Metoden er at arbejde for en ny røgfri norm, hvor tobak ikke er synligt, attraktivt eller lettilgængeligt. Dvs. der arbejdes for at ændre de fælles normer og for at påvirke rammer og regler, der sikrer, at den næste generation bliver den første røgfri generation. Ca. 80 organisationer er partnere p.t., heraf 43 kommuner. I bilag 1 er oplyst det bruttokatalog af tiltag og anbefalinger, som der arbejdes med i partnerskabet.

Også Vidensrådet, der er blevet til i et samarbejde mellem Tryk Fonden og Lægeforeningen, har oplyst en række anbefalinger ('Forebyggelse af rygning blandt børn og unge. Hvad virker?' 2018. Bilag 2). Der er stor overensstemmelse mellem disse og anbefalingerne fra Kræftens Bekæmpelse.

To ting er vigtige at bemærke:

- For det første er mange af initiativerne allerede i spil i Frederiksberg Kommune, direkte og indirekte iværksat også med kommunen som initiativtager
- For det andet er en række af initiativerne rettet mod lovgivningen fra Folketinget (eksempelvis pkt. 2, 3 (delvist), 4, 6 og 9 i de nævnte anbefalinger ovenfor) og/eller formelt i hænderne på øvrige parter som boligselskaber, foreninger osv. Her skal det i givet fald overvejes specifikt, hvordan den kommunale involvering skal fremtræde.

Det skal bemærkes, at KL i deres nyeste sundhedspolitiske udspil (Forebyggelse for Fremtiden, 2018, bilag 3) som ét af målene har, at flere skal vælge et røgfrit liv, og at ingen børn og unge skal begynde at ryge, herunder:

- at kommunen tager stilling til ambitionerne i Røgfri Fremtid og muligheden for at deltage i partnerskabet
- at kommunen tager stilling til at indføre røgfri skoletid for elever på alle kommunens grundskoler, så røgfrihed gælder i hele skoletiden; også uden for skolens matrikel
- at kommunen prioriterer en systematisk tobaksforebyggende indsats med brug af velafprøvede metoder over for børn og unge i skolen
- at kommunen og ungdomsuddannelserne sammen arbejder for at indføre røgfri matrikel eller røgfri skoletid på alle uddannelsesinstitutioner med optag af unge under 18 år
- at kommunen arbejder for at udbrede røgfri miljøer via samarbejde med fritidsliv, foreninger og erhvervsliv

Generelt anbefaler KL, at kommunerne i deres implementering af sundhedsudspillet fokuserer indsatsen der, hvor kommunerne i øvrigt er i dialog med borgerne, i dette tilfælde børn og unge, i løsning af kerneopgaven.

Som nævnt ovenfor er der en lang række indsats, som kan anvendes, for at begrænse rygning. Flere af anbefalingerne til kommunerne er allerede implementeret i Frederiksberg Kommune og en række af dem er også målrettet børn og unge. Eksisterende indsats i Frederiksberg Kommune er nærmere beskrevet i bilag 4.

Frederiksberg Kommune har vedtaget en rygepolitik (Kommunalbestyrelsen 25. januar 2016 pkt. 11). Den indebærer blandt andet, at der ikke må ryges i kommunale lokaler, og at der ikke må ryges på daginstitutioner eller skolers område,

ligesom der ikke må ryges i dagplejeres hjem. Det er gjort valgfrit for den enkelte institutions MED-udvalg at implementere 'Røgfri Arbejdsdag', foreløbigt har ca. 27 % af kommunens arbejdspladser indført røgfri arbejdsdag.

Dilemmaer i det videre arbejde med en Røgfri Generation på Frederiksberg.

Børn og unge kan møde røg i mange sammenhænge, på flere arenaer og under meget forskellige betingelser, hvilket implementering af Røgfri Generation skal tage højde for. Der vil derfor være forskel på, hvordan de enkelte indsatser bør føres ud i livet, hvis de skal have fuld virkning. Samtidig rejser der sig i arbejdet med at implementere budgetforligets ambition om en røgfri generation på Frederiksberg en række dilemmaer, som er vigtige at drøfte forud for drøftelsen og fastlæggelsen af en mere konkret handleplan. Det er med andre ord vigtigt at få afklaret en række dilemmafyldte spørgsmål, før der for alvor kan prioriteres og detaljeres indsatser. I afvejningen af indsatser kan der tages hensyn til indsatsens effekt, omkostningerne forbundet med indsatsen og eventuelle (uønskede) afledte effekter.

Dilemmaerne er typisk ikke entydige og hænger også sammen på tværs og har overlap – og der vil være flere end de, der gennemgås nedenfor.

Eksemplerne i dilemmaerne nedenfor er inspireret af de konkrete bruttokataloger over mulige indsatser for at undgå børn og unges rygestart som hhv. partnerskabet 'Røgfri Fremtid' mellem Kræftens Bekæmpelse og Tryk Fonden og Vidensrådet (samarbejde mellem Trykfonden og Lægeforeningen), har udarbejdet, jf. bilag 1 og 2.

Som det fremgår af forslaget til procesplan nedenfor kan dilemmaerne også bruges til at målrette og fokusere den drøftelse der skal foretages lokalt blandt interessenter på de enkelte udvalgsområder i den forudsatte hørings- og drøftelsesproces. F.eks. vil dilemmaet om fokus på skoler og daginstitutioner eller et bredere helhedssyn (dilemma E) være særligt relevant at drøfte i Kultur- og Fritidsudvalget og blandt det udvalgs interessenter, mens f.eks. dilemmaet mellem Røgfri Generation og kommunens rygepolitik (dilemma F) vil være særligt relevant i MED-organisationen.

A. Bredt eller snævert kommunalt fokus på børn og unges rygning

Kommunen har mulighed for at regulere røg på de arenaer, hvor der er en kommunal myndighed (eksempelvis rygning på kommunale matrikler) – men der er også mange områder, hvor kommunen ikke har direkte beslutningskompetence, men på anden måde kan påvirke borgernes omgang med røg.

Spørgsmålet er, om kommunen bør koncentrere sig om de områder, hvor de har myndighed, eller om der også skal sættes ind på områder udenfor kommunens myndighedsområde, og i så fald, om det skal ske samtidigt eller forskudt.

Overgangen fra folkeskole/udskoling til ungdomsuddannelse udgør en særlig risiko i forhold til unges rygestart. Det er dermed et område hvor en indsats, hvis den lykkes, vil have stor effekt. Dilemmaet er, at ungdomsuddannelserne ikke er en del af det kommunale myndighedsområde, hvorfor det skal ske i dialog og samarbejde med skolerne.

Klart sat op er det måske et overskueligt dilemma, men i praksis bliver det en svær afvejning af, om kommunen skal satse på initiativer med størst langsigtet effekt eller initiativer, som ligger indenfor det kommunale myndighedsområde.

B. Forbudsstrategi eller fokus på kampagner og nudging

En almindelig antagelse er, at en regel først er implementeret, når den efterleves af hovedparten af befolkningen. Udfordringen er, at forbud alene ikke nødvendigvis fører til ændret adfærd. Adfærdsændringen forudsætter typisk, at forbuddet enten opleves meningsfuld, eller at borgeren frygter de repressalier, der er forbundet med en overtrædelse af forbuddet. Adfærdsændringer baseret på holdninger fremfor regler vil nogen gange være mest effektive, men den omtalte forskning på området taler klart en anden vej.

Indførelse af røgfri skoledag kan relativt let besluttes. Dilemmaet er, at de større skolebørn gerne må forlade skolens område i skoletiden. I praksis kan det derfor være svært at håndhæve rygeforbuddet, ligesom det kan være vanskeligt at finde en konstruktiv sanktion overfor den enkelte elev, der overtræder forbuddet om at ryge i skoletiden, jf. nedenfor om kontrol/opfølgning. Under alle omstændigheder er det vigtigt at have fokus på, at kampagner/nudging ikke gør det i sig selv, men det kan være et nødvendigt supplement til strukturelle (forbuds-) tiltag.

C. Fokus på kontrol/opfølgning eller på motiverende adfærd

I forlængelse af ovenstående og med udgangspunkt i en række strukturelle (forbuds-) tiltag opstår spørgsmålet, hvordan der følges op. En for stram opfølgning kan tage fokus fra selve formålet, mens omvendt ingen opfølgning må forventes at fjerne troværdigheden i indsatsen.

Som et eksempel kan et forbud mod rygning på de kommunale legepladser ikke forventes efterlevet af alle, hvis det ikke følges op med kontrol af kommunale medarbejdere og effektiv fjernelse af cigaretskod. Dette kan i givet fald have økonomiske konsekvenser. Derudover kan der opstå ubehagelige situationer, hvis medarbejderne påtaler borgere, der ryger, hvilket kan have negative konsekvenser for stemningen og miljøet på legepladsen og i yderste konsekvens betyde,

at småbørnsfamilier fravælger de kommunale legepladser. Igen et forholdsvist simpelt dilemma, hvis håndtering dog kan blive afgørende for succes.

Et andet spørgsmål er i hvilken udtrækning, kommunen skal benytte sig af sin mulighed for at regelsætte omkring rygning, når der samarbejdes og samskabes med andre aktører. En handleplan kan i det ene yderpunkt basere sig på råd, henstillinger og nudging og i det andet yderpunkt vedtage regler med klare sanktioner. Herudover kan en strategi være mere eller mindre fokuseret, fx alene have fokus på rygning på kommunale uddannelsesinstitutioner eller udvidet til også at dække andre områder. Andre områder kan eksempelvis være i fritidslivet, hvor børn og unge færdes, og hvor kommunen har mulighed for at forbyde rygning i foreninger eller indsatser, som modtager kommunal støtte. Et forbud om rygning vil fremme målet om en Røgfri Generation men kan svække samarbejdet mellem kommune og civilsamfund, som udgør en krumtap i kommunens virke – ikke blot i forhold til børn og unge.

D. Kommunal sfære contra borgernes frie ret

Kommunen har som nævnt ovenfor mulighed for at påvirke borgernes adfærd både via regler og via holdningsændringer og nudging. Spørgsmålet er i hvilket omfang, det er en kommunal opgave, at påvirke borgernes adfærd hen imod f.eks. en sundere livsstil og i hvor høj grad, det er den enkelte borgers eget ansvar. Dilemmaet er generelt, men er f.eks. knyttet til borgernes hjem og i hvor høj grad, kommunen skal forsøge at påvirke borgere med hjemmeboende børn, til ikke at ryge.

E. Fokus på skoler og daginstitutioner – eller et bredere helhedssyn på Røgfri Generation

Et dilemma er, om indsatser skal udbredes til alle kommunale institutioner, der har med unge at gøre, f.eks. Ungecentret i F86, PPR osv., eller afsnøres til skoler og daginstitutioner. Dette dilemma gælder også, om initiativer skal omfatte f.eks. foreninger og klubber, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge. Her har kommunen principielt beslutningskompetence, men det skal afvejes, i hvilken form den skal bruges.

Et yderligere dilemma opstår, når det skal prioriteres, hvilke områder i den unges liv, der skal arbejdes på at ændre. Eksempelvis skal det afvejes, om et anbringelsessted, hvor medarbejderne ryger, alene af denne grund er et uegnet tilbud, eller om hensynet til den konkrete unge og matchet med anbringelsesstedets særlige metoder og viden skal vægtes højest.

F. Forholdet mellem 'Røgfri Generation' og kommunens rygepolitik

Kommunen har en forholdsvist restriktiv rygepolitik. Den indebærer blandt andet, at der ikke må ryges i kommunale lokaler, og at der ikke må ryges på daginstitutioner eller skolers område, ligesom der ikke må ryges i dagplejers hjem. Det er gjort valgfrit for den enkelte institutions MED-udvalg at implementere 'Røgfri Arbejdsdag', foreløbigt har ca. 27 % af kommunens arbejdspladser indført røgfri arbejdsdag. I kort form indebærer det, at medarbejderne slet ikke ryger i løbet af en arbejdsdag.

I implementeringen af Røgfri Generation er der dermed et særligt medarbejderspor med dertil knyttede dilemmaer. Dette spor hænger tæt sammen med ønsket om at medarbejderne i givet fald udgøre gode rollemodeller.

Første udfordring er at afgrænse hvilke arbejdspladser, hvor der i givet fald skal indføres røgfri arbejdsdag, hvis det opfattes som en integreret del af det at implementere Røgfri Generation. Er der alene tale om institutioner som skoler og dagtilbud, som er direkte rettet mod børn og unge, eller skal reglen også omfatte arbejdspladser, som f.eks. biblioteker og idrætsområder, som hyppigt benyttes af børn og unge? Eller alle institutioner, hvor der ofte kommer børn og unge, her kunne Rådhuset være et eksempel herpå.

Et andet spørgsmål, der rejser sig, er de ikke-kommunale institutioner; eksempelvis de selvejende dagtilbud og/eller foreninger og klubber, der får kommunale tilskud. På den ene side fastlægger disse institutioner på en række områder selv deres medarbejderpolitik – på den anden side kunne det anføres, at det ville være uhensigtsmæssigt, hvis børn i Frederiksberg Kommune får forskellig erfaring med røg, afhængig af hvilken institution, de er tilknyttet. Også her ligger der et dilemma imellem påbud/krav (f.eks. ændring i driftsoverenskomster) og samarbejde og dialog (f.eks. at en selvejende institution følger en opfordring fra kommunen).

At overvejelserne om at indføre arbejdsfri arbejdsdag i givet fald kun er møntet på institutioner, der er rettet mod børn og unge, giver et dilemma, idet det vil betyde, at der bliver forskellige regler og ansættelsesforhold for kommunens medarbejdere, hvilket kan opfattes som en udfordring i forhold til ligebehandling.

En central beslutning om at indføre røgfri arbejdsplads i dele af kommunen vil således være et opgør med den nuværende politik, hvor beslutningen er udlagt til de lokale MED-udvalg. Det kan være svært at bevare frivilligheden for alle institutionstyper, hvis det skal sikres, at børn og unge ikke udsættes for røg. Derudover er der en kommunal tilgang til høj medarbejderinddragelse, hvilket er med til at sikre et godt arbejdsmiljø og dermed kunne rekruttere og fastholde dygtige medarbejdere.

Hvis det besluttes at indføre røgfri arbejdsdag som et led i en kommende rygepolitik for en række kommunale institutioner (ændre frit-valgs-ordningen), skal det samtidig overvejes med hvor lang tids varsel, ordningen træder i kraft og andre detaljer. Det skal ske ved en konkret ændring af rygepolitikken. Hvis der indføres centralt fastsat røgfri arbejdsdag skal kommunens rygepolitik således efterfølgende revideres.

Procesplan frem mod handleplan for Røgfri Generation på Frederiksberg

Det foreslås, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget på baggrund af denne sag drøfter den faglige baggrund og dilemmaerne i det videre arbejde, og på den baggrund sender sagen i høring i de relevante fagudvalg (Undervisningsudvalget, Børneudvalget, By- og Miljøudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget) samt Magistraten (som personaleudvalg).

Når relevante fagudvalg og Magistraten (som fag-/personaleudvalg) drøfter sagen den 19. november foreslås det, at hvert udvalg sender den i høring hos institutioner, evt. brugerbestyrelser, Formandsrådet, FiU, Fælleselevrådet og øvrige parter efter eget valg, dvs. målrettet hvor der i udvalgets ansvarsområder er fokus på børn og unge. Høringsgrundlaget vil være den foreliggende sag, men det kan også være relevant at målrette høringsprocessen efter behov i det enkelte udvalg og tilhørende forvaltningsområder, idet fokus i høringen kan være forskelligt alt efter målgrupper og høringsparter.

Særligt vedr. Magistraten foreslås det, at sagen sendes til drøftelse i MED-organisationen. Temaet er her konkret at drøfte mulige konsekvenser i f.t. kommunens eksisterende rygepolitik, jf. ovenfor. Da selve rygepolitikken er relativt ny vil høringstemaet i praksis være, om den eksisterende valgfrihed for den enkelte institutions MED-udvalg til at implementere 'Røgfri Arbejdsdag' (jf. ovenfor) skal fraviges for institutioner m.v. der arbejder med børn og unge. Det er således Magistratens rolle som personaleudvalg, der er i fokus her. En lokal drøftelse i MED-regi vil i sagens natur være særligt oplagt på de forvaltningsområder/institutioner, hvor der arbejdes meget med børn og unge.

Af praktiske grunde foreslås det, at Hovedudvalget får mulighed for at drøfte og afgive bemærkninger i processen efter udløbet af den almindelige høringsfrist, netop for også at kunne samle op på eventuelle bemærkninger fra den øvrige MED-organisation.

Det er først efter vedtagelsen af en handleplan for Røgfri Generation (i givet fald forår 2019), at kommunens rygepolitik i givet fald skal revideres. Dette vil i givet fald kræve en opfølgende politisk proces, inkl. fornyet drøftelse i MED-organisationen vedr. den konkrete implementering af handleplanen på dette område.

Med denne proces for selve handleplanen er det formålet at opbygge et fælles fundament på tværs af de politiske udvalg, tilknyttede institutioner, MED-organisationen samt relevante råd, som en handleplan med konkrete indsatser efterfølgende kan basere sig på.

På baggrund af de brede drøftelser samt høringssvar forelægges Sundheds- og Forebyggelsesudvalget i marts måned forslag til hvilke indsatser, der skal iværksættes som led i en handleplan 2019-2020 for Røgfri Generation på Frederiksberg. Herefter udarbejder de enkelte dele af forvaltningen forslag til, hvordan de enkelte indsatser konkret skal udmøntes i de relevante fagudvalg.

| | | |
|--------------|--|--|
| 5. november | SFU | Drøftelse af denne sag om Røgfri Generation. Sagen sendes i høring i seks fagudvalg og MAG (som fag-/personaleudvalg) med temaer som nævnt ovenfor |
| 19. november | Relevante fagudvalg MAG som personaleudvalg | Drøftelse i udvalgene. <ul style="list-style-type: none">• Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd• MAG sender sagen til høring i MED-organisationen• Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum |
| 8. februar | | Høringsfrist for lokale parter og råd – inkl. også OmrådeMED/lokale MED-udvalg |
| 28. februar | | Hovedudvalget drøfter temaet på baggrund af input fra den øvrige MED-organisation |

| | | |
|-----------|---------------------------|---|
| 25. marts | SFU | Drøfter Handleplan for Røgfri Generation og sender handleplan i høring i fagudvalg |
| 1. april | Relevante fagudvalg | Drøfter Handleplan for Røgfri Generation |
| 1. april | MAG (som personaleudvalg) | Drøfter Handleplan for Røgfri Generation med særligt fokus på forslaget til handleplan i forhold til drøftelserne i MED-organisationen ift. kommunens rygepolitik |
| 29. april | SFU | Behandler Handleplan efter drøftelser i udvalg 1. april og indstiller til MAG |
| 6. maj | MAG | Indstiller til KB |
| 13. maj | KB | Beslutter i givet fald Handleplan for Røgfri Generation, herunder igangsætter i givet fald proces vedr. tilpasning af kommunens rygepolitik med dét udgangspunkt |

Med denne tidsplan vil det være muligt at igangsætte den lokale implementering i sommeren/efterår 2019 i form af konkrete indsatser og initiativer, som skal implementeres under de enkelte fagudvalg. Det vil her være det enkelte fagudvalg, der vil være tovholder, herunder MAG i forhold til i givet fald at få udarbejdet en revideret rygepolitik.

På Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets foranledning gøres der status for implementeringen i 4. kvartal 2020.

Organisation i forvaltningen

Arbejdet vil forudsætte en særlig koordineret indsats på tværs af forvaltninger, og derfor er der etableret en tværgående netværksgruppe vedr. 'Røgfri generation' på tværs af områderne. Denne netværksorganisering var dog også forudsat i beslutningen om Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets arbejdsform (SFU, 4. juni 2018), dvs. netop når udvalget beskæftiger sig med sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg. Den nævnte netværksgruppe vil derfor også arbejde mere generelt med sundhedsfremmetemaer på tværs af udvalgsområderne. Den samlede handleplan for Røgfri Generation vil i første omgang være omdrejningspunktet for arbejdet.

Økonomi

Sundhedsfremme og forebyggelse er typisk en indsats, der er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg. Det må forventes, at implementering af konkrete indsatser indeholdt i en kommende handleplan vil være forbundet med udgifter. Disse konkrete indsatser forudsættes finansieret indenfor de enkelte udvalgs rammer. Det foreslås dog, at der i givet fald i forbindelse med vedtagelsen af en konkret handleplan afsættes 200.000 kr. til tværgående understøttelse af indsatsen til projektleddelse, kommunikation, workshops, fællesmøder m.v. i 2019, finansieret af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets pulje til implementering af Sundhedspolitikken på i alt 3,0 mio.kr. årligt.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 5. november 2018.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Undervisningsudvalget den 19. november 2018.
Magistrat (som fag-/personaleudvalg) den 19. november 2018.

Historik

Indstilling 5. november 2018, pkt. 72:

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. drøfter den faglige baggrund for den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg,
2. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Røgfri Generation på Frederiksberg og

3. godkender procesplanen for det videre arbejde og sender sagen til drøftelse i relevante fagudvalg den 19. november 2018. Dette sker med henblik på, at udvalgene sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 8. februar 2019.

Bilag

Bilag 1 Røgfri fremtid - hvad kan du gøre

Bilag 2 Vidensrådet

Bilag 3 KL Forebyggelse_for_fremtiden SFU

Bilag 4 Indsatser implementeret i Frederiksberg Kommune okt 2018

Punkt 419: Forslag til beslutning fra tidligere rådmand Margit Ørsted, 1. viceborgmester Jan E. Jørgensen og tidligere kommunalbestyrelsesmedlem Malene Barkhus om udvikling af specialinstitutioner

28.06.00-P21-1-17

Resume

På baggrund af et forslag til beslutning fra tidligere rådmand Margit Ørsted, 1. viceborgmester Jan E. Jørgensen og tidligere kommunalbestyrelsesmedlem Malene Barkhus om udviklingsmuligheder for de tre specialiserede tilbud, Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christiansskolen besluttede Kommunalbestyrelsen den 4. december 2017, at forvaltningen gennemfører en faglig og forskningsmæssig kortlægning af de specialiserede tilbud, Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christianskolen, der kan danne afsæt for Kommunalbestyrelsens fremtidige drøftelse af eventuelle yderligere udviklingsmuligheder for de specialiserede tilbud for børn på Frederiksberg. I denne sag kortlægges de specialiserede tilbuds faglige spændvidde og der peges på konkrete udviklingspunkter for henholdsvis dagtilbuds- og skoleområdet.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller,

1. at beslutningsforslaget tiltrædes, idet orienteringen tages til efterretning,
2. at Magnoliahuset fastholder sit metodiske fokus på dokumenterede metoder "Intensive Interaction" og KRAP (kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik) navnlig for at styrke arbejdet med at folde hvert enkelt barns kompetencer ud
3. at fundamentet for neuropædagogisk viden og bedre kompetencer til brug af hjælpemidler til børn med fysiske funktionsnedsættelser styrkes gennem kompetenceudvikling, som prioriteres i Magnoliahuset
4. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Børneudvalget besluttede at besøge Magnoliahuset.

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning,
2. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Forvaltningen blev anmodet om en generel sag om sagsfremstillinger i sager, der har sit udspring i et politisk beslutningsforslag.

Indstilling

Børneudvalget indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning,
2. at Magnoliahuset fastholder sit metodiske fokus på dokumenterede metoder "Intensive Interaction" og KRAP (kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik) navnlig for at styrke arbejdet med at folde hvert enkelt barns kompetencer ud
3. at fundamentet for neuropædagogisk viden og bedre kompetencer til brug af hjælpemidler til børn med fysiske funktionsnedsættelser styrkes gennem kompetenceudvikling, som prioriteres i Magnoliahuset
4. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Børneudvalget besluttede, at besøge Magnoliahuset.

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning,

2. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Sagsfremstilling

Forslag fra tidligere rådmand Margit Ørsted, rådmand Jan E. Jørgensen og tidligere kommunalbestyrelsesmedlem Malene Barkhus om udvikling af specialinstitutioner blev den 6. november 2017 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Forslaget er følgende:

"Frederiksberg Kommune har 3 specialinstitutioner Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christiansskolen, fælles for disse er, at de alle har børn og unge, som har særlige behov og udfordringer. Disse institutioner og skoler arbejder allerede i dag på flere måder, for at udvikle børnene og de unge mennesker, men der kommer hele tiden ny viden.

De sidste år er der opnået utrolige resultater ved bl.a. målrettet træning og kostplaner. Resultaterne er så utrolige, at nogle børn med Down i Israel og USA går på universitet og børn med ADHD, autisme og andre lignende sygdomme også opnår at komme på videregående uddannelser og få et "helt" normalt liv.

Viden til at opnå disse resultater findes allerede i dag i Danmark, og flere private institutioner bruger dem målrettet. Derfor stiller Venstre forslag om, at Frederiksberg Kommune også forholder sig til disse resultater og nytænker den personalesammensætning, som arbejder i dag på disse institutioner, så der også ansættes personer med særlige uddannelser på disse områder, så de sammen med pædagerne og lærerne målrettet kan bruge de nyeste resultater på vores institutioner, således at både børn og unge med særlige behov udvikler sig så meget, som hvert enkelt barn har mulighed for."

På baggrund af forslaget besluttede Kommunalbestyrelsen den 4. december 2017, at forvaltningen gennemfører en faglig og forskningsmæssig kortlægning af de specialiserede tilbud (Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christiansskolen), der kan danne afsæt for Kommunalbestyrelsens drøftelse af yderligere udviklingsmuligheder for de specialiserede tilbud for børn på Frederiksberg. Nedenfor fremgår en beskrivelse af de tre tilbud.

Magnoliahuset

Magnoliahuset er et specialiseret tilbud for børn i alderen fra 0 til 6 år for børn med fysiske og psykiske vanskeligheder. I 2015 besluttede Kommunalbestyrelsen at udvide antallet af pladser i Magnoliahuset, så institutionen nu også kan rumme børn med fysiske vanskeligheder, i stedet for, at kommunen skal købe pladserne i andre kommuner. I april måned 2017 blev Magnoliahuset således udvidet fra 24 til 34 pladser i alderen 0-6 år.

Børn, der indmeldes i Magnoliahuset, bliver visiteret gennem Visitationsudvalget for børn i alderen 0-6 år. Visitationsudvalget består af repræsentanter fra Dagtilbudsafdelingen, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning, Sundhedstjenesten, Familieafdelingen. Dagtilbudschefen er formand for visitationsudvalget. Visitation sker efter indstilling fra daginstitutioner, sundhedsplejersken eller ekspertudtalelser fra en anden fagperson, for eksempel psykolog eller læge, som forældrene samarbejder med.

Alle de indmeldte børn i Magnoliahuset er forskellige, og det er sjældent at børnene har samme udfordringer, og institutionen modtager børn med flere forskellige udviklingsvanskeligheder og diagnoser som for eksempel epilepsi, er hørehæmmede, har synshandicaps, problemer med at koncentrere sig, adfærdsforstyrrelser, kontaktforstyrrelser, opmærksomhedsforstyrrelser og vanskeligheder ved sociale samspil. Børnenes diagnoser er primært inden for Downs Syndrom, infantil autisme, autisme generelt, cerebral parese (lammelse i hjernen). Også børn med meget sjældent forekommende diagnoser som Silver Russell Syndrom, Angelmanns Syndrom og VACTERL Syndrom kan have plads i Magnoliahuset. Silver Russell Syndrom er karakteriseret ved udviklingshæmning, trekantet ansigtsform, ofte asymmetrisk ansigt og krop, væksthæmning før og efter fødslen samt udtalt lav vægt. Angelmanns Syndrom er en sjælden medfødt sygdom med udviklingshæmning, indlæringsbesvær, manglende sprog, bevægeforstyrrelser og påfaldende adfærd med gode evner til social kontakt og uprovokerede anfald af smil og latter, og VACTERL står for en samling af forskellige defekter eller misdannelser i kroppen, der opstår i fosterstadiet; i ryghvirvel, endetarm, hjerte, luftrør, spiserør, nyrer og i arme og ben.

Det pædagogiske miljø i Magnoliahuset er karakteriseret ved en høj grad af faglig specialisering hos personalet. Institutionen får budget til 1 leder og 1 souschef, 19 pædagoger og 6 pædagogmedhjælpere. Der foregår løbende kompetenceudvikling for hele personalegruppen i Magnoliahuset. Personalet har i 2017 deltaget i interne undervisningsforløb om følgende metodiske tilgange: tegn til tale, Marte Meo, Karlstadmodellen, minikursus i forskellige kommunikationsredskaber og systemer og supervision. Derudover har ledelse og to personaler deltaget på en specialpædagogisk konference, og tre personaler har deltaget på en autismekonference. Endvidere har der været afholdt enkelte kursusdage hen over året for personaler, hvor det har været relevant i forhold til særlige og specifikke problemstillinger. Fundamentet for det pædagogiske arbejde er metoder, der er forskningsmæssigt belæg eller evidens for.

Endvidere tilrettelægges der for hvert enkelt barn en udviklingsplan, der udarbejdes i et samarbejde mellem pædagoger og relevante fagprofessionelle fra Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR). Magnoliahuset har tilknyttet fysio- og ergoterapeuter 57 timer om ugen, en psykolog i 28 timer om ugen og en tale-hørekonsulent i 24 timer om ugen.

Det tætte samarbejde med PPR sker blandt andet på konferencer hver anden måned, hvor hele personalet fra de otte børnegrupper i Magnoliahuset holder konference med PPR. På alle konferencer forbereder medarbejderne i gruppen sig på, hvilke fokuspunkter, de skal drøfte for hvert barn, og på mødet bliver der udarbejdet mål og handleplan ud fra de fokuspunkter, gruppen har, samt foretaget evalueringer af tidligere fokusområder. De mål og handleplaner, der bliver udarbejdet, skal efterfølgende danne grundlag for det specialiserede og særlige tilrettelagte arbejde, som er nødvendigt for det enkelte barns trivsel og læring. Mål og handleplaner er også en væsentlig del af den statusbeskrivelse, der hvert halve år bliver udarbejdet for det enkelte barn, og som understøtter de nye mål og handleplaner, der drøftes med forældrene på revisitationsmøderne to gange om året. Handleplanerne bliver justeret og tilrettelagt ud fra det tværfaglige teams professionelle vurderinger af, hvor barnets nærmeste udviklingszone er på alle områder, fysiske såvel som psykiske.

Personalet arbejder også tæt sammen med den enkelte familie, og familiesamarbejdet har stor betydning for både børn, forældre og personale. Forældrene er generelt nysgerrige på de metoder, der bliver anvendt i Magnoliahuset, og som de kan se, virker for deres barn. I de tilfælde vejleder personalet forældrene i, hvordan de kan anvende metoderne.

Skolen ved Nordens Plads

Skolen ved Nordens Plads er Frederiksberg Kommunes specialskole målrettet flere forskellige specialundervisningsbehov. Skolen dækker 0.- 9. klassetrin.

Skolen har tre hovedspor:

- Spor 1 for børn med generelle indlæringsvanskeligheder (tidligere typisk downs-syndrom, nu primært børn med lavere mentalt udviklingstrin end deres alder).
- Spor 2 for børn med autisme-spektrum-forstyrrelser (tidligere især aspergers syndrom, nu primært børn med sværere autisme og i kombination med andre forhold, herunder generelle indlæringsvanskeligheder).
- Spor 3 for børn med socio-emotionelle forstyrrelser med behov for dagbehandling. Ofte i kombination med andre forhold.

Skolen ved Nordens Plads har tidligere i en vis grad også optaget elever med relativt store fysiske handicaps udover deres specialpædagogiske behov. Det sker ikke længere, idet sådanne elever visiteres til specialskoler med ekspertise på dette område.

Skolens elever har typisk flere forskellige udfordringer, og ovenstående opdeling i tre spor sker derfor ud fra deres hovedudfordring. I daglig praksis sker holdopdeling efter elevernes funktionsniveau og aktuelle behov, hvorfor der i visse tilfælde kan oprettes hold på tværs af spor (hovedudfordringer). Det kan også ske i forhold til elevernes sociale behov, herunder køn, relationer m.v.

Herudover er der indskrevet en række enkeltelever ("solister") med helt særlige behov og/eller handicap, hvor behovet for regulering og/eller afskærmning er massivt. Disse elever deltager i et varierende omfang i fællesundervisning og -aktiviteter.

Elever på Skolen på Nordens Plads bliver undervist efter folkeskoleloven; for elever på Spor 3 gælder også serviceloven. Elever til Spor 1 og 2 bliver visiteret af skolevisitationsudvalget, som består af repræsentanter fra Skoleafdelingen, Fællesrådgivningen for Børn og Unge og to skoleledere. Elever til Spor 3 bliver visiteret af Fællesvisitationsudvalget, som består af repræsentanter fra Skoleafdelingen, Fællesrådgivningen for Børn og Unge og Familieafdelingen. Aktuelt er der i alt 187 elever på skolen.

Personalegruppen på Skolen ved Nordens Plads er sammensat af undervisende personale - læreruddannede, der underviser i folkeskolens samlede fagrække samt en række praktiske projektfag - samt pædagogisk uddannet personale, der er tilknyttet praktisk projektfag. Der er aktuelt ansat 53 lærere, 52 pædagoger, 3 børnehaveklasseledere og 19 pædagogmedhjælpere. I det undervisende personale findes desuden vejledere inden for almindidaktiske og faglige emner. Desuden er tilknyttet faglig rådgivende ressourcer fra PPR Frederiksberg - tale-hørekonsulent, fysioterapeut, ergoterapeut og psykolog - til skolen.

Skolerne er omfattet af de gældende overenskomster på skoleområdet, og der er derfor visse begrænsninger i, hvem der kan ansættes og varetage undervisningsopgaver.

Christiansskolen

Christianskolen er et dagbehandlingstilbud efter folkeskoleloven og serviceloven, der er målrettet unge med socio-emotionelle udfordringer, psykiske udfordringer, misbrug med videre. Det vil sige elever, der har behov for

dagbehandling. Skolen dækker 6. - 10. klassetrin. Eleverne bliver visiteret af Fællesvisitationsudvalget, som består af repræsentanter fra Skoleafdelingen, Familieafdelingen og Fællesrådgivningen for Børn og Unge. Skolen er normeret til 20 elever.

Personalegruppen på Christianskolen består af 7 lærere og 5 pædagoger.

Målgruppen for Skolen ved Nordens Plads og Christianskolen

Børn med specialundervisningsbehov har typisk flere udfordringer og kan sjældent kan karakteriseres ved blot én udfordring eller diagnose. For eksempel kan autister også have generelle indlæringsvanskeligheder. Børn med socio-emotionelle udfordringer kan have angst eller tvangshandlinger (OCD) og andet. At børn har flere udfordringer og diagnoser kaldes komorbiditet (*samsygelighed*, forekomst af to eller flere indbyrdes uafhængige lidelser på samme tid hos samme person). Som udgangspunkt er undervisningen på specialskoler og dagbehandlingstilbud som i folkeskolen, men der bliver taget højde for elevens behandlingsplan i skoledelen.

Brug af metoder

På grund af de mange forskellige diagnoser børnene har, benytter institutionen og skolerne ikke én, men flere forskellige metoder og redskaber i deres arbejde med børnene. Derfor arbejder personalet med netop de metoder, som på hver deres måde bidrager til at hjælpe børnene med at udvikle sig på netop de områder, hvor de har udfordringer og vanskeligheder - og med at udvikle hvert barn, som meget som det er muligt. Personalet anvender redskaber fra de forskellige metoder på tværs, i samspil og som supplerende til hinanden. Det gør de for at kunne give den behandling og de pædagogiske aktiviteter, der er bedst for det enkelte barn.

PPR er tilknyttet alle tre specialinstitutioner med et konsultativt virke med vejledning af personalet som det primære formål. Vejledningen er baseret på observationer, undersøgelser og kortlægning af det enkelte barns vanskeligheder og udvikling. PPR arbejder efter evidens- og forskningsbaserede metoder og indgår i faglige netværk, der sikrer, at den nyeste viden bliver anvendt. PPR's konsulenter arbejder tværprofessionelt og med udgangspunkt i det enkelte barns diagnose, som ofte kan være ledsaget af forskelligartede vanskeligheder, eller, der kan være tale om flere diagnoser hos samme barn. Det betyder, at indsatserne i forhold til det enkelte barn tilrettelægges ud fra individuelle hensyn og behov, hvor elementer fra relevante metoder anvendes i tilpasset og tværfaglig form.

For de metoder, der bliver benyttet i Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christianskolen, gælder, at der er fagligt belæg for effekten, og at personalet har erfaring med, at netop disse metoder kan støtte og udvikle de børn, der bliver visiteret til de tre tilbud.

Overordnet set benytter de tre tilbud psykologfaglige metoder, sanseintegrerende metoder og motorisk træning og specialpædagogiske metoder med fokus på kommunikation. Samlet set benytter de tre tilbud metoder som dialektisk adfærdsterapi, arousalpædagogik, cognitive-behavioral Therapy, Wibarger, Facio-Oral-Tract-Therapy, finmotorisk træning, Treatment and Education of Autistic and Related Communication Handicapped Children, Tegn til tale, Pragmatic Organized Dynamic Displays, Picture Exchange Communication System, Karlstadmodellen, Verbo-tonal-metoden og Intensive Interaction. En forklaring på, og oversigt over, de metoder, der samlet set bliver anvendt, er vedlagt som bilag til denne sag.

Opsummering

Alle børn kan udvikle sig, og i Magnoliahuset arbejder personalet - både alene og i samarbejde med PPR efter - at børnene udvikler sig så meget, som hvert enkelt barn har mulighed for. Institutionen har dog ikke kendskab til, at der er evidens for, at brugen af nogle metodiske tilgange kan føre til, at et barn med de udfordringer, børnene i institutionen har, kan blive i stand til at tage en højere uddannelse eller en universitetsuddannelse. Børnene, der er indmeldt i Magnoliahuset, er så små, at det kan være svært at sige præcist, hvordan deres udfordringer udvikler sig på langt sigt, men i forhold til børnenes videre færd, bliver samarbejdet med Skolen ved Nordens Plads vægtet højt. Samarbejdet med familien bliver også tillagt meget stor betydning i institutionens arbejde med børnene. Forældrene ønsker det bedste for deres barn, og det kan ofte være forbundet med stor sorg, når de finder ud af, at deres barn har nogle helt særlige, specifikke udfordringer. Det betyder også, at det primære fokus er på samarbejdet med forældrene, og på at hjælpe og vejlede dem, for eksempel med de metoder, som de kan se virker for deres barn.

Børnene i Magnoliahuset er meget forskellige og har mange forskellige udfordringer. Derfor forholder sig til det enkelte barns helt særlige og specifikke udfordringer til daglig, og på konferencerne, hvor der bliver udarbejdet handleplaner for det enkelte barn. Handleplanerne bliver justeret og tilrettelagt ud fra det tværfaglige teams professionelle vurderinger af, hvor barnets nærmeste udviklingszone er både fysisk og psykisk. Der bliver således i primært fokuseret på barnets nærmeste udviklingszone, fremfor barnets udvikling i et længere og uddannelsesmæssigt perspektiv.

I alle tre specialiserede tilbud i Frederiksberg Kommune; Magnoliahuset, Skolen ved Nordens Plads og Christianssskolen; benytter personalet ikke én, men flere forskellige metoder og redskaber i deres arbejde med børnene. Årsagen er, at børnene har mange forskellige diagnoser, og personalet i de tre tilbud har derfor fokus på at benytte metoder, der på hver deres måde kan bidrage, så det enkelte barn kan udvikle sig på netop det område, hvor det har udfordringer og vanskeligheder. Derfor anvender personalet redskaber fra forskellige metoder på tværs, i samspil og som supplerende til hinanden. De metoder, der bliver anvendt i de tre tilbud er metoder, der er blevet benyttet, fordi der er fagligt belæg for, at de virker på de diagnoser, børnene har. Derfor arbejder personalet med netop de metoder, som på hver deres måde bidrager til at hjælpe børnene med at udvikle sig på netop de områder, hvor de har udfordringer og vanskeligheder - og med at udvikle hvert barn, som meget som det er muligt. Personalet i de tre tilbud er således meget bevidste om valg af metoder, og også på, på hvilke områder det vil være givtigt, at kompetenceudvikle personalet.

Fælles for de tre specialiserede tilbud er, at personalet er godt uddannet til at kunne løse mange af de komplekse opgaver, der er i arbejdet på det specialiserede område - både internt og på tværs af tilbuddene, men også i samarbejde med PPR. Desuden - og qua deres uddannelsesniveau - holder personalet sig løbende a jour med såvel de eksisterende som de nye metoder og forskningsprojekter, der findes indenfor området for at kunne til- og fravælge de metoder, der bedst muligt gavner børnenes udvikling. Der, hvor der kunne være basis for at udvikle de tre specialiserede tilbud yderligere kunne være i forhold til metoder, der ikke bliver anvendt, men som vil bidrage til børnenes udvikling, det fysiologiske område og ved at følge yderligere med i den nyere forskning på området og drage nytte af forskningens resultater.

Udviklingsmuligheder for Magnoliahuset

I såvel Magnoliahuset som på kommunens to specialskoler er der fortløbende stor fokus på kompetenceudvikling af personalet - både i forhold til nye metoder og tilgange, men også for at give personalet mere indsigt i det fysiologiske område. I Magnoliahuset er der således både fokus på at udvikle personalet indenfor de metoder og tilgange, som personalet allerede benytter på nuværende tidspunkt, men der er også fokus på at kompetenceudvikle personalet indenfor nye områder, som vil kunne forbedre brugen af metoder, og som vil være til gavn for børnene og deres udvikling.

- ***Intensive Interaction:*** Magnoliahuset arbejder allerede nu målrettet med PPR omkring metoden "Intensiv Interaction". Interaktiv interaktion er en metodisk tilgang, som sigter imod at udvikle og øge de grundlæggende kommunikative og sociale færdigheder. Metoden bliver især benyttet til børn, der har meget svært ved at kommunikere både verbalt og nonverbalt, og der bliver lagt vægt på at kunne forstå og bruge øjenkontakt, ansigtsudtryk, gestus, berøring og stemmen. Intensive Interaktion bliver brugt til børn med autisme, intellektuelt handicap, multihandicap og hjerneskade. For at blive endnu dygtigere til at anvende metoden, deltager personalet i Magnoliahuset sammen med PPR og fire andre institutioner fra Frederiksberg Kommune i et projekt, der netop omhandler brugen af denne metode. Det vil være hele personalegruppen, der vil blive kompetenceudviklet i brugen af metoden.
- ***KRAP:*** Et andet udviklingspotentiale som lederen af Magnoliahuset har fokus på, er at give personalet viden om en pædagogisk metode kaldet "KRAP". KRAP er en metode, der bygger på en bred vifte af teorier hentet fra blandt andet de kognitive behandlingsformer og den positive psykologi. KRAP står for kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik, og med brug af metoden fokuseres der på at kunne tilsidesætte sin egen forforståelse for derved at kunne se andre personers intentioner.
- ***Neuropædagogisk viden:*** Ledelsen i Magnoliahuset ønsker at give personalet en endnu større forståelse for neuropædagogik. Neuropædagogik er ikke en metode, men mere en forståelsesramme, hvor viden om hjernens funktioner bliver omsat til pædagogisk praksis. For at kunne arbejde neuropædagogisk må personalet have mere viden om hjernens opbygning og funktion, og om hjerneskader, psykisk udviklingshæmning og følgevirkningerne heraf hos det enkelte barn.

Med en større viden om og fokus på neuropædagogik, vil personalet - sammen med de øvrige metoder, de anvender - kunne arbejde endnu mere helhedsorienteret. Neuropædagogikken tager udgangspunkt i undersøgelser, observationer og en afklaring af barnets færdigheder og funktionsniveau.

- ***Bedre viden om brug af hjælpemidler:*** I forbindelse med at Magnoliahuset er blevet opnormeret med ti pladser til børn både med fysiske og psykiske vanskeligheder, er der behov for, at personalet skal forbedre deres indsigt i, hvordan forskellige hjælpemidler bedst muligt benyttes. Dette af hensyn til at øge børnenes bevægelsesoplevelse og

bevægelsesfrihed og også for at undgå arbejdsskader for personalet. De to sider af sagen hænger tæt sammen fordi personalet, hvis de ved, hvordan man bruger hjælpemidler bedst også vil være mere tilbøjelige til at bruge dem. Til gavn for børnene i sidste ende.

Udviklingsmuligheder for skolerne

Såvel Skolen ved Nordens Plads som Christianskolen arbejder pt. især med at sikre, at medarbejderne har det tilstrækkelige faglige overblik og nødvendige metodiske beredskab til at kunne arbejde med børnenes meget forskellige udfordringer og svingende funktionsniveau. Herunder det faktum at elevgruppens gennemsnitlige udfordringer er blevet mere komplekse i takt med, at flere elever inkluderes i det almene skoletilbud, og i takt med at stadigt flere børn får psykiatriske diagnoser i kombination med specialpædagogiske. Indsigt i de forskellige typer af udfordringer og løbende faglig-pædagogisk ajourføring i forhold hertil er dermed også fremadrettet et fokuspunkt i kompetenceudviklingstiltagene.

Et særligt udviklingsområde er det løbende samspil mellem skole, PPR, Familieafdeling og forældre, da en bredspektret og koordineret indsats med stor sandsynlighed vil være udbytterigt for eleverne.

Et tredje udviklingsområde er skolernes funktioner som videncentre på specialundervisningsområdet i forhold til de almene folkeskoler. Dette dels for at sikre en tidligere, mere forebyggende og mere effektiv indsats på skolerne, dels for at understøtte inklusionstiltagene generelt.

Herunder en kortfattet oversigt over igangværende kompetenceudviklingstiltag.

- Personalet på Skolen ved Nordens Plads har i sidste skoleår deltaget i et fælles kompetenceudviklingsforløb om mentaliseringsbaserede metoder rettet mod den professionelle aflæsning af adfærd hos barnet/den unge og tilpasning af egen adfærd i forhold til barnet/den unge. Kurset har været ledet af psykolog fra PPR Frederiksberg.
- I det igangværende skoleår (2018/19) er der fokus på implementering af mentaliseringsbaserede metoder samt interne kurser om nyeste viden om autismepædagogik. Disse indsatser retter sig mod hele personalegruppen. Desuden vil der være kompetenceudviklingsindsatser, der retter sig mod medarbejdernes samarbejde og udarbejdelse af ny, samlet beskrivelse af skolens pædagogisk grundlag. Skolen arbejder endvidere med it-baserede simulationsøvelser i fht. bekæmpelse af angst og skolevægring.
- Herudover vil der være kompetenceudviklingsindsatser, der retter sig mod specifikke personalegrupper, der varetager opgaver i specifikke afdelinger, for eksempel udvikling af udskolingsafdeling med fokus på livsparathed og kompetencer med henblik på at gennemføre en ungdomsuddannelse, samt fortsat kompetenceudviklingsforløb (med Professionshøjskolen København) med fokus på udvikling af kompetencekompass og udvikling af kommunikative færdigheder hos børn på det tidlige udviklingstrin. Fra og med skoleåret 2018/19 er udskolingsafdelingen flyttet til lokaler på Finsensvej 39A (2. sal ved klubben Cassiopeia). Udskolingsafdelingen rummer i øjeblikket 28 elever.
- I sidste skoleår har der på Christiansskolen været fælles kompetenceudvikling for alle personalegrupper med fokus på "Mentalisering og teenagecoaching" (sammen med Hverdagens Helte) og udviklingsforløb, der retter sig mod medarbejdernes samarbejde (sammen med David Inc.). Der er endnu ikke besluttet samlede kompetenceudviklingsindsatser for det kommende skoleår, idet der her er fokus på den individuelle og teammæssige supervision ved PPR samt opkvalificering af nye medarbejdere til skolens generelle niveau.
- Det kunne på skolerne, i forhold til især de yngste børn, også være givtigt at arbejde yderligere med "Integrated Listening", som kan benyttes til børn, der er sensorisk følsomme. Metoden er en form for lytteterapi, hvor barnet lytter til beroligende musik, og samtidig bliver der foretaget en sansemotorisk øvelse, for eksempel at hoppe eller gynte.
- Derudover vil virtuelle træningsmiljøer kunne simulere virkelige forhold, så barnet derigennem kan træne daglige gøremål med for eksempel fin- og grovmotorik.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget. Magistraten den 19. november 2018. Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Børneudvalget 29-10-2018, pkt.133:

Indstilling:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. Børneudvalget tager orienteringen til efterretning
2. Magnoliahuset fastholder sit metodiske fokus på dokumenterede metoder "Intensive Interaction" og KRAP (kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik) navnlig for at styrke arbejdet med at folde hvert enkelt barns kompetencer ud
3. Fundamentet for neuropædagogisk viden og bedre kompetencer til brug af hjælpemidler til børn med fysiske funktionsnedsættelser styrkes gennem kompetenceudvikling, som prioriteres i Magnoliahuset
4. Sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Beslutning:

Børneudvalget indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning,
2. at Magnoliahuset fastholder sit metodiske fokus på dokumenterede metoder "Intensive Interaction" og KRAP (kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik) navnlig for at styrke arbejdet med at folde hvert enkelt barns kompetencer ud
3. at fundamentet for neuropædagogisk viden og bedre kompetencer til brug af hjælpemidler til børn med fysiske funktionsnedsættelser styrkes gennem kompetenceudvikling, som prioriteres i Magnoliahuset
4. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Børneudvalget besluttede, at besøge Magnoliahuset.

Undervisningsudvalget 05-11-2018, pkt. 193:

Indstilling:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. Undervisningsudvalget tager orienteringen til efterretning
2. Sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Beslutning:

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning,
2. at sag og redegørelse sendes til de omtalte institutioner og skoler med anbefaling af, at der er særlig opmærksomhed på anbefalingerne og mulighederne for kompetenceudvikling, således at nyeste viden og erfaringer indgår i arbejdet

Bilag

Oversigt over metoder

Punkt 420: Etablering af flere vejtræer med inddragelse af borgere

05.01.15-G01-3-18

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2018 har Kommunalbestyrelsen besluttet at afsætte 1,5 mio. kr. til forlængelse af allébeplantningen på Frederiksberg Allé, fra Sankt Thomas Plads til Vesterbrogade, og til udvidelse af træbestanden på de offentlige veje på Frederiksberg. Forvaltningen vil med inddragelse af borgerne på Frederiksberg, finde nye steder at placere vejtræer på Frederiksberg. I denne sag indstilles, at midlerne anlægsbevilges til de beskrevne tiltag.

Beslutning

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller, at der anlægsbevilges 1,5 mio. kr. til flere vejtræer finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018, og at den beskrevne disponering af midlerne til flere vejtræer godkendes.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der anlægsbevilges 1,5 mio. kr. til flere vejtræer finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018,
2. at den beskrevne disponering af midlerne til flere vejtræer godkendes.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget tiltrådte den 28. maj 2018, pkt. 182 vedr. anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til etablering af vejtræer. Bevillingen blev oprindeligt givet som en forøgelse af den eksisterende pulje til samme formål. Af den årsag blev sagen alene behandlet i By- og Miljøudvalget. Rådighedsbeløbet har dog ikke karakter af en pulje, jf. Kommunens styringsregler, og bevillingen skal således behandles af Magistraten samt Kommunalbestyrelsen.

Tidligere sagsfremstilling:

By- og Miljøudvalget udsatte på sit møde den 9. april 2018 sagen, idet udvalget anmodede forvaltningen om en uddybning af, hvor og hvor mange træer der kan plantes på Frederiksberg Allé samt en uddybning af, hvordan borgerne tænkes inddraget.

Flere træer på Frederiksberg Allé mellem Skt. Thomas Plads og Vesterbrogade

En udvidelse af trærækken på Frederiksberg Allé fra Sankt Thomas Plads til Vesterbrogade, vil give ca. 12 ekstra træer. Forlængelse af allébeplantningen kan deles i to strækninger. Den første del af strækningen har samme brede fortov som resten af Frederiksberg Allé, hvorfor det her er muligt at videreføre den dobbelte allébeplantning. Den anden del af strækningen har et meget smallere fortov. Træerne skal derfor her placeres i parkeringsarealet. Forvaltningen har udarbejdet et kort over første halvdel af strækningen, vedlagt som bilag 1, som viser den tænkte placering af fire træer i den sydlige vejside og to i den nordlige vejside. Træerne er placeret i fortovsarealet, så de ikke karambolerer i forhold til den kommende cykelsti på Frederiksberg Allé, og de placeres således, at de ikke står i vejen for et område med udeservering. Herudover er der taget højde for, at træerne vækstmæssigt får gode forhold. Endelig er træerne placeret i en afstand, som svarer til de træer, der allerede står på Frederiksberg Allé. Træerne vil være kandelaberformet som den øvrige del af alléen. Etableringen af de 6 første træer i fortovsarealet vil koste ca. 100.000 kr. pr. plantehul altså i alt 600.000 kr. Den høje etableringspris skyldes, at der ikke tidligere har været plantet træer, hvorfor der skal etableres helt nye plantehuller med en kassetteløsning, som skaber de bedste vækstbetingelser for træerne. Herunder er der i prisen indeholdt midler til ledningsomlægninger og flytning af 2 lysmaster, ligesom der i prisen er indeholdt 4 års etableringsvanding, for at træerne kan overleve.

På den anden del af strækningen ned til Vesterbrogade er fortovet som nævnt så smalt, at plantning af træer i fortovet vil skabe store gener for færdslen på fortovet. Træerne kan derfor kun plantes i parkeringsarealerne. En foreløbig optælling viser, at der vil kunne placeres yderligere 3 træer på den nordlige side af Alléen, idet dette vil medføre en reduktion på ca. 2 bilparkeringspladser. På den sydlige side vil der kunne placeres yderligere 3 træer, med en reduktion på ca. 2 bilparkeringspladser. Da denne del af træplantningen ikke er en naturlig forlængelse af de dobbeltrækkede kandelaberbeskåret træer vil disse træer havde fritvoksende krone, ligesom ved Frederiksberg Runddel. Etableringen af de 6 træer i parkeringsarealet vil koste ca. 100.000 kr. pr plantehul, altså i alt 600.000 kr, idet prisen også indeholder helt nye plantehuller, fire års etableringspleje, ledningsomlægninger m.v.

Imidlertid er der planlagt etablering af cykelsti på Frederiksberg Allé, herunder i de nævnte parkeringsarealer på den anden del af strækningen, i 2020. Det vil derfor være u hensigtsmæssigt at plante træer på denne strækning i år, da træerne efterfølgende vil skulle fjernes på grund af cykelstiprojektet. Det vil derfor være mere hensigtsmæssig at indtænke træplantningen i den kommende cykelsti i 2020, idet prisen for plantning af træerne herved også bliver væsentlige billigere. Hvis træplantningen indtænkes i cykelstiprojektet, vil træplantningen koste ca. 45.000 kr. pr. træ, i alt 270.000 kr. Midlerne hertil vil i givet fald skulle overføres til 2020.

Med en samtidig plantning af alle træer på Frederiksberg Allé i indeværende år vil der være 200.000 kr. til plantning af borgerønskede træer. Hvis midlerne til de 6 træer i parkeringsarealet (anden delstrækning) overføres til 2020 vil der være

630.000 kr. til imødekomme af borgerønsker. Prisen for, og hermed antallet af, træer afhænger meget af, hvor der ønskes plantet, plantehullets udformning og af muligheden for at samarbejde med andre projekter som f.eks. klimaprojekter og parkeringsløsninger.

Borgerkommunikation

Forvaltningen har tænkt, at oplyse borgerne om mulighederne for at komme med ønsker til plantning af nye vejtræer på Facebook, på kommunens hjemmeside, i lokalaviserne i ”kommunen informerer”, og en artikel herom i en af lokalaviserne. Heri vil der blive inviteret til, at borgerne kan henvende sig via en til lejligheden oprettet e-mailadresse ”fleretraer@frederiksberg.dk”.

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at forvaltningen med disponering af puljemidlerne og med inddragelse af borgerne vil kunne finde placering til ekstra vejtræer og dermed sikre og videreudvikle Frederiksberg Kommunes unikke grønne identitet med mange træer. By- og Miljøområdet vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at plante 6 træer i det bredde fortov og at overføre midlerne til de øvrige 6 træer til 2020, og at benytte de resterende 630.000 kr. til at imødekomme borgerønsker.

Tidligere sagsfremstilling:

I budgetaftalen for 2018 blev partierne bag aftalen enige om at plante flere træer på Frederiksberg. Det er ligeledes aftalt, at borgerne skal involveres i, hvor der skal plantes træer. Herudover er det besluttet, at plante træer på Frederiksberg Allé det sidste stykke ned mod Vesterbrogade. Der er i budgettet afsat 1,5 mio. kr. til indfrielse af disse mål.

Træer er en markant del af det frederiksbergske bybillede. Frederiksberg er i dag den kommune i Danmark med flest vejtræer pr. kilometer vej, og der arbejdes hele tiden på at udvikle og sikre en sund bestand af vejtræer. Et mål i Frederiksbergstrategien er at sikre og videreudvikle byens unikke og særlige stemning, som ikke mindst byens mange træer er med til at skabe.

Som en del af målsætningen om, at man skal kunne se mindst et træ fra enhver bolig på Frederiksberg, vil forvaltningen via en borgerinvolvering inden for det afsatte budget, plante træer på vejstrækninger, hvor der mangler og ønskes vejtræer.

Borgerne vil blive inddraget i arbejdet via Facebook og på Frederiksberg Kommunes hjemmeside, hvor man vil kunne komme med forslag til placering af nye vejtræer. Når processen med borgerinvolvering er tilendebragt, vil By- og Miljøområdet vende tilbage til udvalget med en sag om de konkrete forslag til placeringer af træer.

Det er omkostningstungt at etablere nye træhuller. Erfaringer fra blandt andet etablering af nye plantehuller ved de grønne byporte viser, at et nyt plantehul koster imellem 60.000 kr - 100.000 kr., alt efter hvor meget, der skal ændres på de eksisterende forhold for at gøre plads til plantehullet. Derudover er der udgift til indkøb af træ og etableringsomkostninger, som blandt andet omfatter vanding og opbygningsbeskæring af kronen de første 4 år. Dette koster 25.000 kr. pr. træ. Alt i alt koster det mellem 85.000 og 125.000 kr. pr. nyt træ, der plantes. Ud for disse forudsætninger forventes det, at der kan plantes mellem 12 og 17 nye træer.

Hvor det er muligt, vil de nye træhuller blive samtænkt med klimatilpasningsløsninger for derved at skabe bedre forhold for træerne, som hermed bidrager til klimasikringen af Frederiksberg.

De afsatte midler skal, ud over hvor borgerne ønsker det, også benyttes til plantning af ekstra træer på Frederiksberg Allé på strækningen imellem Sankt Thomas Plads og Vesterbrogade. Det vil være muligt at plante 6 træer på denne strækning - med 4 og 2 træer i henholdsvis den ene og anden vejside. Dette muliggør plantning af mellem 6 og 11 træer andre steder i byen, hvor borgerne kan komme med forslag hertil.

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at forvaltningen med disponering af puljemidlerne og med inddragelse af borgerne vil kunne finde placering til ekstra vejtræer og dermed sikre og videreudvikle Frederiksberg Kommunes unikke grønne identitet med mange træer.

Økonomi

I budgettet for 2018 er der afsat et rådighedsbeløb på 1,5 mio. kr. til flere vejtræer. I denne sag indstilles, at rådighedsbeløbet anlægsbevilges og disponeres på ovenfor beskrevne måde.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten den 19. november 2018, Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.
SV/DRP

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 9. april 2018, pkt. 95:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet de ønskede en uddybning af hvor og hvor mange træer, der kan plantes på Frederiksberg Allé samt en uddybning af, hvordan borgerne tænkes inddraget.

Indstilling 9. april 2018, pkt. 95:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der anlægsbevilges 1,5 mio. kr. til flere vejtræer finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018,
2. at udvalget godkender den beskrevne disponering af midlerne til flere vejtræer.

Indstilling 28. maj 2018, pkt. 182:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der anlægsbevilges 1,5 mio. kr. til flere vejtræer finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018,
2. at udvalget godkender den beskrevne disponering af midlerne til flere vejtræer.

Bilag

Disponering af Flere vejtræer

nye træer Frederiksberg Allé