

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 28-10-2019

Mødedato Mandag d. 28. oktober 2019 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse.....	4
Om spørgetid.....	10
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om forbud mod reklamer for Hovedstadens Beredskab Budgetfordelingsnøgle 2020.....	12 14
Provstiudvalgets budget 2020.....	16
2. behandling af budget 2020.....	18
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmændene Balder Mørk Andersen	21
Godkendelse af nye politikker samt puljestructur.....	26
Allégadeanlægget, anlæg og tiltag 2019.....	31
Udtræden af eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.....	36
Lukket.....	37
Lukket.....	38
Lukket.....	39
Lukket.....	40

Punkt 397: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-19

Sagsfremstilling

Meddelelser fra borgmesteren på Magistratens møde den 28. oktober 2019

a)

Om spørgetid

Magistraten drøftede en orientering om spørgetiden den 11. november 2019.

b)

Om stævning af Arbejdsmarkedets Erhvervssikring i arbejdsskadesag

Magistraten tog en orientering om, at Frederiksberg Kommune har stævnet Arbejdsmarkedets Erhvervssikring i en konkret arbejdsskadesag til efterretning, idet der efter indgåelse af ny kontrakt med nyt advokatfirma tages konkret stilling til, hvilken advokat der skal føre sagen.

Punkt 398: Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse

00.22.00-P35-150-19

Resume

Sagen omhandler udpegning af Frederiksberg Kommunes repræsentant til den ordinære bestyrelse for FGU Hovedstaden samt indstilling af repræsentanten udpeget i fællesskab af de kommuner, der udgør FGU Hovedstadens dækningsområde. På møder den 23. september og 30. september 2019 udsatte Magistraten sagen.

Beslutning

Magistraten indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden, idet indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant.

Magistraten tog orientering om den midlertidige bestyrelses arbejde til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden, idet indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og
3. at orientering om den midlertidige bestyrelses arbejde tages til efterretning.

Sagsfremstilling

På møde den 23. september 2019 (pkt. 360) udsatte Magistraten sagen til mødet den 30. september 2019, idet forvaltningen blev bedt om at undersøge, om der var kommet en formel henvendelse fra FGU Hovedstaden om udpegning, og hvordan der er gjort status for arbejdet i den midlertidige bestyrelse.

På møde den 30. september 2019 (pkt. 392) udsatte Magistraten sagen til mødet den 28. oktober, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Af sagen fremgik følgende:

- FGU Hovedstaden havde ikke sendt en formel henvendelse til Frederiksberg Kommune om udpegning til institutionens ordinære bestyrelse forud for Magistratens behandling den 23. september. Henvendelsen blev sendt den 24. september 2019 på opfordring fra rådmand og medlem af den midlertidige FGU-bestyrelse Lone Loklindt.
- Forvaltningen bad i forlængelse af Magistratens møde den 23. september FGU Hovedstaden om oplysninger med henblik på at kunne give den ønskede redegørelse vedrørende den midlertidige bestyrelses arbejde i forhold til de forudsætninger, der for Frederiksberg Kommune lå til grund for etableringen af FGU Hovedstaden.
- Forvaltningen foreslog, at redegørelsen indarbejdes i en revideret sagsfremstilling til Magistratens møde den 28. oktober, og at udpegning til den ordinære bestyrelse drøftes i den sammenhæng.
- I praksis betyder dette i overensstemmelse med vedtægten for FGU Hovedstaden, at den midlertidige bestyrelse fortsætter sin funktionsperiode, indtil alle udpegningsberettigede er på plads med udpegningerne.

Forvaltningen har efterfølgende modtaget referater fra den midlertidige bestyrelses møder i perioden fra de konstituerende bestyrelsesmøde den 8. oktober 2018 til det seneste bestyrelsesmøde den 23. august 2019 (i alt 6 referater).

Det fremgår af referaterne, at den midlertidige bestyrelse har løst de opgaver, der følger af lovgivningen og vedtægten, nemlig at forberede og implementere FGU Hovedstaden til uddannelsesstart i august 2019, herunder blandt andet ansættelse af institutionsleder, fysisk-administrativ etablering af de fire FGU-skoler vedrørende sammenlægning,

overdragelse og klargøring af adresserne, medarbejderhåndtering mv. Pr. 1. august 2019 var FGU Hovedstaden etableret, og undervisningen startede for de første elever den 12. august 2019.

En central forudsætning for Frederiksberg Kommune var ønsket om en lokal forankring af FGU Hovedstaden gennem en tilstedeværelse af et undervisningstilbud på Frederiksberg (jf. MAG den 12. marts 2018 pkt. 111 samt MAG 28. maj 2018 pkt. 173), hvilket de øvrige kommuner i dækningsområdet tilkendegav at ville bakke op om. En af de fire FGU-skoler skulle således bestå af følgende adresser og benævnes Frederiksberg-skolen:

- Enghavevej, København SV (hidtidigt AFUK, Akademiet for uhæmmet kreativitet)
- Høffdingsvej, Valby (hidtidigt Produktionsskolen på Høffdingsvej)
- Lindevangs Allé, Frederiksberg (hidtidigt VUF, Voksenuddannelsescenter Frederiksberg)

Lokalerne på Lindevangs Allé skulle efter planen anvendes til almen grunduddannelsesforløb, der er et af de tre hovedforløb på FGU-skolerne.

I forbindelse med, at VUF i vinteren 2018/19 dels stod over for en overdragelse af en del uddannelsesmæssige tilbud fra VUF til FGU, dels ikke vandt Frederiksberg Kommunes udbud af danskuddannelse til integrationsborgere (og dermed mistede dette forretningsområde), har VUF besluttet at afhænde lokalerne på Lindevangs Allé.

FGU Hovedstaden overtager dermed ikke lokalerne på Lindevangs Allé fra VUF, og betegnelsen Frederiksberg-skolen udgår af den midlertidige bestyrelses referater fra juni 2019. Dette skal ses i sammenhæng med, at bestyrelsens referater fra 1. halvår 2019 tegner et billede af, at FGU Hovedstaden har haft komplicerede udfordringer med etableringen af de fire FGU-skoler vedrørende sammenlægning, overdragelse og klargøring af adresserne.

Det er forvaltningens vurdering, at der i perioden fra det konstituerende bestyrelsesmøde i oktober 2018 frem mod uddannelsesstart på skolerne den 1. august 2019 har været en fokusering fra bestyrelsens side på de mest tilgængelige og nødvendige adresser med værksteds-faciliteter etc.

Oprindelig sagsfremstilling (MAG 23. september 2019):

En bred kreds af Folketingets partier indgik den 13. oktober 2017 aftale om Bedre veje til job og uddannelse. Aftalens ene hovedspor angik etableringen af en Forberedende Grunduddannelse (FGU), der erstattede eller omlagde en række eksisterende forberedende tilbud og grunduddannelser. Relevant lovgivning vedrørende FGU blev vedtaget af Folketinget den 29. maj 2018.

Magistraten godkendte i sag den 28. maj 2018, at Frederiksberg sammen med København, Tårnby og Dragør indstillede til Undervisningsministeren, at der blev etableret én samlet FGU institution med fire FGU skoler og et dækningsområde omfattende alle fire kommuner. Institutionen blev efter Undervisningsministerens godkendelse navngivet FGU Hovedstaden. Magistraten godkendte efterfølgende i sag den 23. august 2018, at Frederiksberg fik tildelt et bestyrelsesmedlem i lighed med de tre andre kommunerne samt mulighed for at vælge et bestyrelsesmedlem i fællesskab med de andre kommuner.

De første midlertidige FGU-bestyrelser konstituerede sig den 19. september 2018 efter en midlertidig vedtægt fastsat af Undervisningsministeren. Vedtægten fastslog, at den midlertidige bestyrelses primære opgave var forberedelsen af den enkelte FGU-institution til uddannelsesstart i august 2019, og dernæst fastsættelsen af en ordinær vedtægt for FGU-institutionen. Herefter skulle de midlertidige bestyrelser afløses af ordinære bestyrelser.

Lovgivningen om FGU-bestyrelser

FGU lovgivningen fastsætter rammerne for de ordinære FGU bestyrelsesmedlemmers antal og sammensætning. Således beskrives det, at bestyrelsen som udgangspunkt skal bestå af 7-11 stemmeberettigede medlemmer i ulige antal.

Bestyrelsen sammensættes således, at følgende parter fra FGU-institutionens dækningsområde er udpegningsberettigede:

- Kommunalbestyrelserne (et eller flere medlemmer)
- Arbejdsmarkedets organisationer i ligelig repræsentation.
- Bestyrelser for erhvervsrettede uddannelsesinstitutioner
- To medarbejdere samt en elev fra FGU-institutionen udpeges til bestyrelsen, hvoraf kun den ene medarbejder har stemmeret.

I forhold til ovenstående skal det kort bemærkes, at den midlertidige bestyrelse selv bestemte, hvilke af arbejdsmarkedets organisationer, der skal være berettigede til at udpege medlemmer til den ordinære bestyrelse.

Endelig fastsætter loven, at bestyrelsen skal have kompetencer, der til sammen bidrager til at fremme institutionens aktuelle og fremadrettede virke. Hermed menes kompetencer og erfaringer inden for eksempelvis relevante ungdomsuddannelser, det ufaglærte arbejdsmarked, uddannelsesudvikling, kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi. Bestyrelsernes funktionsperiode er på fire år og følger som udgangspunkt kommunernes valgperiode. Funktionsperioden for den FGU-bestyrelse, der tiltræder i 2019, varer frem til den 30. april 2022.

De kommunalt udpegede medlemmer til FGU-bestyrelsen kan enten udpeges blandt medlemmer af kommunalbestyrelserne eller blandt udefrakommende videnspersoner m.fl.

Modsat tidligere udmeldinger besluttede undervisningsministeren i efteråret 2018, at ingen udpegningsberettiget part alene kunne have flertal i FGU-bestyrelserne. Dette har betydning for det mulige antal af kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer.

FGU Hovedstadens første midlertidige bestyrelse

I forlængelse af sag til Magistraten den 23. august 2018 blev rådmand og formand for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget Lone Loklindt udpeget som Frederiksbergs Kommunes repræsentant til den midlertidige bestyrelse for FGU Hovedstaden, der herefter bestod af følgende antal medlemmer:

Tabel 1: Den midlertidige FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1
Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2
Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1

I forbindelse med den midlertidige bestyrelses konstituering blev Jesper Christensen, borgmester i Københavns Kommune, valgt som bestyrelsesformand, mens Lone Loklindt blev valgt som næstformand. Lone Loklindt blev samtidig valgt til den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg.

Pr. 1. august 2019 var FGU Hovedstaden etableret, og undervisningen startede for de første elever den 12. august 2019. Dermed har den midlertidige bestyrelse fuldført sin centrale opgave og skal dermed afløses af den ordinære bestyrelse.

FGU Hovedstadens kommende ordinære bestyrelse

Den midlertidige bestyrelse afholdt den 23. august 2019 ekstraordinært bestyrelsesmøde. Den midlertidige bestyrelse besluttede at fastholde den nuværende bestyrelsessammensætning til den ordinære bestyrelse, hvilket fremgår af tabel 2. Ligeledes besluttede man at ophæve den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg mod til gengæld at hæve det årlige antal møder i den ordinære bestyrelse fra 4 til 6.

Beslutningerne indebærer, at bestyrelsessammensætningen i den ordinære bestyrelse kun adskiller sig ved en elevrepræsentation i bestyrelsen. Dette er et lovgivningsmæssigt krav, der nu kan imødekommes i forlængelse af FGU Hovedstadens åbning for elever. Ligeledes skal dækningsområdet kommuner igen i fællesskab udpege en repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Den i fællesskab kommunalt udpegede repræsentant var i den midlertidige bestyrelse underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri. Louise Pihl har varetaget posten kompetent og til kommunernes fulde tilfredshed. På forvaltningsniveau er kommunerne derfor enige om, at Louise Pihl også foreslås indstillet som repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Tabel 2: Den ordinære FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1
Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2
Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1
FGU Hovedstadens elevgruppe	1	

Med den uændrede bestyrelsessammensætning til den ordinære FGU-bestyrelse bevarer Frederiksbergs nuværende indflydelse og mulighedsrum i bestyrelsen.

Den ordinære vedtægt

Den første FGU-bestyrelse har arbejdet inden for rammerne af en midlertidig vedtægt, der er fastsat af Undervisningsministeriet. Den midlertidige vedtægt skal erstattes af en ordinær vedtægt, der ligeledes er udarbejdet af Undervisningsministeriet, og hvor den enkelte FGU-bestyrelse kun skal tage stilling til enkelte markerede pasager i vedtægten. Den første bestyrelse beslutter datoen for den ordinære vedtægts ikrafttræden, hvilket samtidig markerer konstitueringen af den ordinære bestyrelse.

Forskellene mellem den midlertidige og ordinære vedtægt indebærer på det foreliggende grundlag ikke betydelige ændringer i FGU-bestyrelsens ansvar eller beføjelser. Det skal ligeledes bemærkes, at den ordinære bestyrelse ikke efterfølgende må ændre i den ordinære vedtægts bestemmelser uden Undervisningsministerens godkendelse.

Vederlag i den ordinære FGU-bestyrelse

Undervisningsministeriet har fastsat, at FGU-institutionerne kan yde vederlag for bestyrelsesarbejdet i den ordinære bestyrelse i henhold til Bekendtgørelse om særskilt vederlæggelse af bestyrelsesmedlemmer ved visse uddannelsesinstitutioner under Undervisningsministeriet. Vederlagene af afhængig af hvor mange elever der går på institutionen. FGU Hovedstaden forventer at der vil være ca. 1100 elevårsværk. Bestyrelsesvederlag for institutioner med mellem 1.000-1.999 årsværk er i henhold til Bekendtgørelsen op til:

Funktion	Beløb / kalenderår (for FGU Hovedstaden)
Bestyrelsesformand	40.000 kr.
Næstformand	20.000 kr.
Medlem af forretningsudvalg	10.000 kr.
Ordinært medlem	3.000 kr.

Hvis FGU Hovedstaden mod forventning ikke opnår 1.000 elevårsværk, vil vederlagene i henhold til bekendtgørelsen falde for formanden og næstformanden til henholdsvis 30.000 kr. og 15.000 kr. Bekendtgørelsens vederlag er i øvrigt angivet i 1997-niveau.

Der ydes ikke vederlag til ordinære medlemmer, hvis disse er udpeget af en kommunalbestyrelse og desuden er medlem af denne.

Proces- og tidsplan

Der ses på nuværende tidspunkt følgende proces- og tidsplan for den kommunale indstilling af bestyrelsesmedlemmer:

Handling	Deadline
Kommunalbestyrelsen udpeger repræsentant til den ordinære bestyrelse	30. september 2019
Kommunalbestyrelsen godkender den af kommunerne i fællesskab indstillede repræsentant	30. september 2019

Vedrørende den ordinære vedtægt, der fremgår af sagens bilag, skal det kort bemærkes, at vedtægten ikke træder i kraft den 1. oktober, men forventeligt først den 24. oktober. Det er ligeledes blevet påpeget, at medlemmer af den ordinære FGU-bestyrelse først kan angives efter foretaget udpegning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 23. september, 30. september og 28. oktober 2019. Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 23. september 2019, pkt. 360:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant

Magistraten den 23. september 2019, pkt. 360:

Sagen blev udsat til Magistratsmødet den 30. september 2019. Det undersøges, om der er kommet en formel henvendelse fra FGU-Hovedstaden om udpegning, og hvordan der er gjort status for arbejdet i den midlertidige bestyrelse.

Indstilling 30. september 2019, pkt. 392:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og
3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Magistraten 30. september 2019, pkt. 392:

Magistraten indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som

kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og

Magistraten tiltrådte

3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Bilag

Ordinære vedtægter for FGU Hovedstaden

Punkt 399: Om spørgetid

00.00.00-A00-3-19

Resume

Frederiksberg Kommune har haft spørgetid gennem mange år. De nuværende regler er vedtaget af Frederiksberg Kommunalbestyrelse den 30. marts 1992 og efterfølgende revideret senest i 2010.

Ordningen vurderes generelt at have fungeret tilfredsstillende som et dialogforum mellem borgere og politikere, idet der dog må siges at være to temaer, der giver anledning til overvejelse om spørgetidens fremtid. For det første er formen måske blevet utidssvarende med de rammer der er for den, og for det andet har der inden for de seneste år har været enkelte episoder, som har givet anledning til nærmere overvejelse, fordi spørgeren og/eller tilhørerne ikke har villet respektere en normal afvikling af spørgetiden.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan disse temaer kan håndteres.

Beslutning

Magistraten indstiller, at

- der igangsættes et arbejde med at justere spørgetiden,
- der forelægges en sag herom til beslutning hurtigst muligt, og at borgmesteren i ganske særlige tilfælde kan give karantæne til borgere, som tidligere har overtrådt regler og normer i forbindelse med spørgetiden.

Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller,

at der igangsættes et arbejde med at justere spørgetiden,

at der forelægges en sag herom til beslutning senest i februar 2020 og

at spørgetiden i den forbindelse suspenderes i 3 måneder, gældende fra 2. december 2019.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har haft spørgetid gennem mange år. De nuværende regler er vedtaget af Frederiksberg Kommunalbestyrelse den 30. marts 1992 og efterfølgende revideret senest i 2010.

Ordningen vurderes generelt at have fungeret tilfredsstillende som et dialogforum mellem borgere og politikere, idet der dog må siges at være to temaer, der giver anledning til overvejelse om spørgetidens fremtid. For det første er formen måske blevet utidssvarende med de rammer der er for den, og for det andet har der inden for de seneste år har været enkelte episoder, som har givet anledning til nærmere overvejelse, fordi spørgeren og/eller tilhørerne ikke har villet respektere en normal afvikling af spørgetiden.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan disse temaer kan håndteres og hvordan spørgetiden kan justeres, således at ordningen kan fungere som tilsigtet i forhold til dialogen mellem borgere og den samlede Kommunalbestyrelse.

Spørgetiden som begreb er ikke omfattet af den kommunale styrelseslovs regler, jf. den kommenterede styrelseslov, jf. side 100:

"Spørgetider, hvor kommunens borgere får mulighed for at stille spørgsmål til kommunalbestyrelsens medlemmer er ikke omfattet af lovens bestemmelser om kommunalbestyrelses møder. Reglerne om indkaldelse, bekendtgørelse om møder og mødepligt gælder ikke for sådanne arrangementer. Da spørgetiden afholdes i kommunalt regi, er der imidlertid tale om offentlig forvaltningsvirksomhed. Offentlighedsloven og forvaltningsloven gælder således også for den virksomhed, der foregår i spørgetiderne.

.....

De nærmere regler for afholdelse af spørgetid fastlægges af kommunalbestyrelsen. Reglerne skal ikke optages i kommunalbestyrelsens forretningsorden, der alene vedrører kommunalbestyrelsens forhold."

På Frederiksberg er der i lighed med andre kommuner et særlig regelsæt om spørgetid. Regelsættet fremgår af bilaget.

Det foreslås, at forvaltningen senest i februar 2020 forelægger en sag om eventuel tilpasning af regelsættet omkring spørgetiden med henblik på behandling i Kommunalbestyrelsen.

I den forbindelse vil alternativer til den gældende ordning blive belyst og fordele og ulemper med den gældende ordning vil blive beskrevet.

Det foreslås ligeledes, at spørgetiden i den forbindelse suspenderes i 3 måneder, gældende fra 2. december 2019.

Det betyder, at besluttes der ikke en tilpasning af spørgetidsreglerne i februar måned, er der igen spørgetid i marts måned. Ændringer i regelsættet om spørgetiden og/eller suspension kræver vedtagelse i Kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Regler om spørgetid- Frederiksberg Kommune

Punkt 400: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om forbud mod reklamer for kviklån

00.00.00-A00-19-19

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Metroselskabet og Movia med henblik på at forbyde reklamer for kviklån i busser, S-tog og metro. Der stilles samtidig forslag om, at Frederiksberg Kommune udarbejder en informationskampagne om kviklån, som blandt andet skal henvende sig til uddannelsesinstitutionerne.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen, idet forvaltningen blev anmodet om nærmere at belyse andre aktuelle initiativer på området og tidligere erfaringer i sagsfremstillingen.

Indstilling

Kommunaldirektørens område indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet

- Magistraten indstiller at udvide den eksisterende kommunikationsindsats om privatøkonomi, lån og gældsætning med udgangspunkt i kampagnemateriale fra Forbrugerrådet Tænk med udgangspunkt i Frederiksberg Kommunes kommunikationskanaler.
- Magistraten indstiller at rette henvendelse til DSBs bestyrelse og rejse spørgsmålet i bestyrelserne for Movia og Metroselskabet, hvor Frederiksberg Kommune er medejer.

Sagsfremstilling

På møde i Kommunalbestyrelsen den 26. august stillede kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe et beslutningsforslag om forbud mod reklamer for kviklån, som blev oversendt til Magistraten.

"Det foreslås, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Metroselskabet og Movia med henblik på at forbyde reklamer for kviklån i busser, S-tog og metro."

Begrundelse for beslutningsforslaget

I de seneste år er udbuddet af kviklån eksploderet. De lokker med hurtige penge, og nogle lån kan endda udløses ved blot et klik på telefonen. Nemt ser det ud, men det er en dyr fornøjelse for låneren. Kviklån med kort løbetid kan have en årlig omkostningsprocent på mange hundrede procent, og for unge og økonomisk udsatte mennesker med få penge og få ressourcer kan det være svært at gennemskue konsekvenserne af kviklån. Dårlig økonomi kombineret med et kviklån kan føre til en uoverskuelig gæld, som mennesker i økonomisk uføre ikke har en kinamands chance for at tilbagebetale. Dermed ender man i en negativ gældsspiral, hvor mange i desperation optager nye lån for at betale renter af de gamle kviklån. En rentefælde hvor kviklån bliver til kviksand for økonomisk udsatte mennesker. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Metroselskabet, Movia og andre relevante aktører med henblik på at forbyde reklamer for kviklån i busser, S-tog og Metro. Derudover foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune udarbejder en informationskampagne i forhold til bl.a. uddannelsesinstitutioner med henblik på at synliggøre risici og faldgruber ved kviklån.

Forvaltningens bemærkninger

Informationskampagne

Frederiksberg Kommune råder over en række informationskanaler som Facebook og Frederiksberg.dk, der når borgerne bredt. Men med undtagelse af folkeskolerne råder kommunen ikke over uddannelsesstedernes kanaler, og det vil være forbundet med en del udgifter at annoncere andre steder end i kommunens egne kanaler.

Der er ikke afsat midler til en særlig kommunikationsindsats på dette område, men det vil være muligt inden for den eksisterende økonomiske ramme at gennemføre en kampagne på Frederiksberg.dk og Facebook.

Såfremt der skal gennemføres en kampagne, findes der andre aktører, som allerede laver kampagner på området. Det gælder for eksempel Forbrugerrådet Tænk, som i forbindelse med Budget 2017 fik 150.000 kroner til at løfte opgaven

med at levere målrettet gældsrådgivning til borgere i Frederiksberg Kommune.

Den lokale og målrettede rådgivning på Frederiksberg stoppede den 31. maj 2018, men kommunen har fortsat samarbejdet med Forbrugerrådet Tænk og henviser fortsat borgere til den gratis gældsrådgivning blandt andet via kommunens hjemmeside.

Forbrugerrådet Tænk har udviklet kampagnemateriale, som er målrettet unge i forhold til både indhold og kanalvalg, og derfor har en større gennemslagskraft end en kampagne, der alene er baseret på Frederiksberg Kommunes egne medier.

Materialet distribueres allerede via Ungecenter Frederiksberg, hvor medarbejderne har kontakt til en stor del af de unge, som er i den primære målgruppe for kviklån, dvs unge, som står uden job og uddannelse.

Forvaltningen foreslår, at Frederiksberg Kommune iværksætter en informationsindsats i kommunens egne kanaler med afsæt i Forbrugerrådet Tænks kampagnemateriale som et yderligere bidrag til at skærpe unge og udsatte gruppers bevidsthed om privatøkonomi, lån og gældsætning.

Henvendelse til trafiksselskaberne

Frederiksberg Kommune har altid en mulighed for at kontakte Movia, DSB og Metroselskabet og opfordre trafiksselskaberne til et forbud mod kviklån på deres reklameplads. Men forvaltningen vurderer, at Frederiksberg Kommune ikke har noget formelt grundlag for at pålægge selskaberne et sådant forbud uanset, at Frederiksberg Kommune for eksempel er medejer af Metroselskabet.

Forvaltningen gør endvidere opmærksom på, at sådanne reklamer er en indtægtskilde for de pågældende selskaber.

På den baggrund anbefales det, at forvaltningen opfordrer DSBs bestyrelse til at drøfte forholdet og rejser spørgsmålet i bestyrelserne i Movia og Metroselskabet, hvor kommunen er medejer.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Punkt 401: Hovedstadens Beredskab Budgetfordelingsnøgle 2020

14.00.08-G01-1-18

Resume

Hovedstadens Beredskabs bestyrelse godkendte på sit møde den 26. juni 2019 – med afsæt i interessentskabets vedtægters § 6 stk. 5 - en justering af budgetfordelingsnøglen imellem Hovedstadens Beredskabs ejerkommuner for budget 2020. Den ændrede budgetfordelingsnøgle forelægges mhp. Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Magistraten indstiller,
at forslag til justeret budgetfordelingsnøgle ejerkommunerne imellem for budget 2020 godkendes.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at forslag til justeret budgetfordelingsnøgle ejerkommunerne imellem for budget 2020 godkendes

Sagsfremstilling

På mødet i Hovedstadens Beredskabs bestyrelse den 26. juni 2019 blev forslag til budget 2020 indeholdende en justeret budgetfordelingsnøgle godkendt. Bidraget til tjenestemandspensioner justeres årligt som konsekvens af den løbende afgang af tjenestemænd. Eventuelle mellemværender mellem Frederiksberg Kommune, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab reguleres på baggrund af dette.

Det følger af vedtægternes § 6 stk. 5, at en justering af budgetfordelingsnøglen skal godkendes i ejerkommunernes kommunalbestyrelser, hvorfor kommunalbestyrelsen forelægges budgetfordelingsnøgle for 2020 til godkendelse.

Den justerede budgetfordelingsnøgle fremgår af tabel 1 og ligger til grund for beregningen af kommunernes driftsbidrag for 2020.

Tabel 1: Ændring af budgetfordelingsnøgle

Alle tal i pct.	2019 B- nøgle	2020 B- nøgle
Albertslund	1,79	1,79
Brøndby	1,96	1,96
Dragør	1,13	1,13
Frederiksberg	8,33	8,33
Glostrup	1,32	1,32
Hvidovre	2,95	2,96
København	80,33	80,31
Rødovre	2,19	2,20
Total	100	100

Budgetfordelingsnøglen for 2020 for Frederiksberg Kommune er på 8,33 pct., hvilket er uændret i forhold til 2019. Det skyldes, at antallet af tjenestemænd fra det tidligere Frederiksberg Brandvæsen er uændret fra 2019 til 2020.

Den 15. maj 2019 godkendte samtlige ejerkommunernes kommunalbestyrelser forslag til justering af Hovedstadens Beredskabs vedtægter. Justeringen af vedtægterne medfører, at ændringer i budgetfordelingsnøglen som følge af udviklingen i tjenestemandspensioner fremover håndteres administrativt. Det er altså sidste gang, at kommunalbestyrelsen skal tage stilling til ændringer i budgetfordelingsnøglen, som følge af udviklingen i tjenestemandspensioner.

By-, Kultur og Miljørådets vurdering

Budgetfordelingsnøglen for Frederiksberg Kommune er uændret fra 2019 til 2020, og godkendelsen af budgetfordelingsnøglen er en formalitet uden økonomiske konsekvenser for Frederiksberg Kommune. På den baggrund anbefaler forvaltningen, at Magistraten og Kommunalbestyrelsen godkender forslaget til ny budgetfordelingsnøgle.

Økonomi

Ingen økonomisk konsekvens.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

M, K
ISH/MNP

Punkt 402: Provstiudvalgets budget 2020

00.01.00-A00-9-19

Resume

Provstiudvalget har planlagt drift og aktiviteter i 2020 på 55,6 mio. kr. Derudover er der udgifter til landskirkeskat på 24,4 mio. kr. De samlede udgifter på i alt 80,1 mio. kr. ligger 0,8 mio. kr. under Provstiets indtægter fra kirkeskatten ved en uændret kirkeskatteprocent på 0,5 pct. og et statsgaranteret kirkeskattegrundlag. Provstiudvalget ønsker ikke at sænke kirkeskatten, fordi det fremtidige kirkeskattegrundlag er under pres pga. faldende medlemstal.

Beslutning

Magistraten

1. tog Provstiudvalgets budget, med uændret kirkeskatteprocent, til efterretning, og
2. indstiller, at fastsættelse af kirkeskatteprocenten sker i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget 2020.

Indstilling

Økonomi og Udbud indstiller,

1. at Provstiudvalgets budget, med uændret kirkeskatteprocent, tages til efterretning, og
2. at fastsættelse af kirkeskatteprocenten sker i forbindelse med vedtagelsen af kommunens budget 2020

Sagsfremstilling

Provstiet har d. 8. oktober 2019 fremsendt budgettet for 2020. Provstiet har udmeldt et driftsbudget der er 0,8 mio. kr. lavere end kirkeskatteindtægterne, hvis kommunen vælger statsgaranti, og 1,6 mio. kr. højere hvis der vælges selvbudgettering.

Provstiudvalget er ikke afvisende overfor at sænke kirkeskatteprocenten, men vil undgå at den sænkes for tidligt, så det bliver nødvendigt at hæve den igen året efter. Provstiudvalget er bekymrede over det høje medlemsfald der er sket på Frederiksberg og i resten af landet, og forventer derfor at væksten i kirkeskatten vil være lavere end væksten i kommuneskatten de kommende år. Derudover er der nogle store anlægsprojekter undervejs, bla. et nyt tag på Godthaabskirken og etablering af bedre byrum på Skt. Markus Plads ved Forum. Endelig er der planer om flere større fælles projekter i stiftet. Der er planer om en indsats for kristne migranter i form af dannelse af engelsktalende menighed og planer om oprettelse af Børnenes Katedral.

Provstiet henstiller til, at kirkeskatten fastholdes på 0,50 pct. i 2020, som den har været siden 2010.

I 2020 venter en negativ efterregulering som følge af at Frederiksberg kommune valgte selvbudgettering i 2017.

Efterreguleringen skønnes at udgøre en udgift på 1,5 mio. kr. og fremgår af tabel 2. Det præcise efterreguleringsbeløb af kirkeskatten udmeldes senere af staten.

Nedsættelse af kirkeskatten til 0,49 pct. vil umiddelbart betyde et årligt mindreprovenu på ca. 1,6 mio. kr.

Det er Økonomiafdelingens vurdering, at en sænkning af kirkeskatteprocenten vil kræve en nedjustering af kirkernes driftsbudget og anlægsniveau. Sænkes anlægsudgifterne fra 11 pct. til 7 pct. at de samlede udgifter, fra 6,5 mio. kr. til 4,0 mio. kr. og driftsudgifterne fremskrives lidt fladere end den nuværende forventning, vil der være balance på driften i 2021 og plads til at sænke kirkeskatteprocenten til 0,49 pct.

Provstiets mellemværende med Frederiksberg kommune forventes at udgøre 6,3 mio. kr. i 2023, med et anlægsniveau på 4 mio. kr. og en uændret kirkeskatte pct. på 0,5 pct.

Frederiksberg har den næstlaveste kirkeskatteprocent i landet, og ligger under gennemsnittet på landsplan, som er på 0,87 pct.

Tabel 1

(mio. kr.) 2020-priser	R2015	R2016	R2017	R2018	FR2019	Statsgar. 2020	Selvbudget- tering 2020
Driftsbudget excl. anlæg	49,3	52,3	51,5	51,1	49,3	49,2	49,2
Anlægsbudget	12,9	6,6	6,1	6,8	8,6	6,5	6,5
I alt ekskl. landskirkeskat	62,3	58,9	57,6	58,0	57,9	55,6	55,6
Vækst ifht. året før	4,0%	-5,4%	-2,2%	0,6%	-0,1%	-3,9%	-3,9%
Vækst ifht. 2014		-5,4%	-7,5%	-6,9%	-7,0%	-10,6%	-10,6%
Kirkeskatteprocent	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	-0,50	0,50

Forventet resultat af 2019

På nuværende tidspunkt forventes det, at forbruget i 2019 vil ligge 0,8 mio. kr. under kirkeskatteindtægterne, jf. Tabel 2, hvilket svarer til det oprindeligt planlagte budget for 2019. Provstiets mellemværende med kommunen forventes ultimo 2019 at udgøre 4,2 mio. kr. i Provstiets favør.

Budget 2020

Drifts- og anlægsbudgettet, eksklusiv landskirkeskat, udgør 55,6 mio. kr., hvilket er 0,8 mio. kr. lavere end det forventede forbrug i 2019 i '19-priser. I 2020 har Provstiet planlagt anlægsinvesteringer for 6,5 mio. kr., der skal dække udgifter til en række istandsættelsesprojekter.

I 2020 udgør udgiften til landskirkeskatten for Frederiksberg 24,4 mio. kr., hvilket er 0,5 mio. kr. lavere end 2019 i '20-priser. Samlet udgør provstiets udgiftsbudget i 2020 80,1 mio. kr. De samlede udgifter i 2019 forventes at udgøre 80,8 mio. kr. i '19-priser.

Forudsat at kommunen i 2020 vælger statsgaranti, udgør kirkeskatteprovenuet 82,3 mio. kr. ved uændret kirkeskatteprocent på 0,50 pct.

Samlet set budgetlægger Provstiet med et udgiftsniveau der er 0,8 mio. kr. lavere end de statsgaranterede kirkeskatteindtægter, incl. en negativ efterregulering på 1,5 mio. kr. til staten. Med det indmeldte udgiftsniveau og valg af statsgaranti, vil Provstiets mellemværende med kommunen stige til 4,2 mio. kr. ultimo 2020.

Vælger kommunen selvbudgettering skønner forvaltningen at de samlede skatteindtægter vil udgøre 79,9 mio. kr. excl. efterregulering. Valg af selvbudgettering vil samtidig betyde, at mellemværendet med Frederiksberg Kommune forventes at udgøre 2,6 mio. kr. ultimo 2020.

Tabel 2 Provstiets forventede regnskab 2019 og budget 2020

(mio. kr.) løbende priser	R2015	R2016	R2017	R2018	FR2019	Statsgar. 2020	Selvbud. 2020
Kirkekasser	40,0	40,4	41,4	42,1	42,6	43,7	43,7
Reservepulje	1,7	3,2	1,4	2,4	1,5	1,5	1,5
Provstiuvalgskassen	3,4	4,9	5,9	4,5	4,0	4,0	4,0
Anlæg	11,8	6,1	5,8	6,5	8,3	6,5	6,5
I alt eksl. landskirkeskat	56,9	54,6	54,5	55,6	56,4	55,6	55,6
Landskirkeskat	23,0	22,9	23,4	23,8	24,3	24,4	24,4
Provstiets regnskab/budget	79,9	77,5	77,9	79,4	80,8	80,1	80,1
Kirkeskatteprovenu	-75,2	-76,4	-78,3	-80,0	-81,5	-82,3	-79,9
Efterreg. tidl. år	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	1,5
Skatteindtægt	-75,2	-76,4	-78,3	-80,0	-81,5	-80,8	-78,4
Årets resultat	4,7	1,2	-0,3	-0,6	-0,8	-0,8	1,6
Mellemværende (resultat af tidligere år)	-8,4	-3,7	-2,5	-2,9	-3,5	-4,2	-4,2
Mellemværende ultimo	-3,7	-2,5	-2,9	-3,5	-4,2	-5,0	-2,6

-=indtægt / +=udgift

For mellemværendet gælder, at en negativ værdi er ensbetydende med at kirkerne har penge til gode hos kommunen. Fastsættelsen af kirkeskatten sker endeligt ved Kommunalbestyrelsens vedtagelse af budget 2020 på møde den 4. november 2019.

Økonomi

Jf. ovenfor.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten.

Bilag

Endelige budgettrammer 2020, Frederiksberg provsti

Udmelding af landskirkeskat og udligningstilskud 2020

Punkt 403: 2. behandling af budget 2020

00.30.10-Ø00-4-19

Resume

Den endelige budgetvedtagelse af Frederiksberg Kommunes budget 2020 foretages med 2. behandlingen af budgettet i Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019. Vedlagt sagen er forslag til afstemningstema, som danner grundlag for budgetvedtagelsen. Sagen indeholder desuden en indstilling om valget mellem statsgaranteret og selvbudgetteret indtægtsgrundlag.

Beslutning

Magistraten indstiller,

- at afstemningstemaet for ændringsforslagene oversendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019
- at de i sagen nævnte tekniske ændringer indarbejdes i afstemningstemaet. For de politiske ændringsforslag bekræfter partierne og hermed kommunalbestyrelsesmedlemmerne, at de stemmer for ændringsforslagene indstillet af samtlige partier repræsenteret i Kommunalbestyrelsen
- at taletidsregler følger samme principper som ved budget 2019, således at hver af de otte ordførere har syv minutters taletid, og at partierne på dette møde tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger i Kommunalbestyrelsen
- at budget 2020 baseres på statsgaranteret indtægtsgrundlag
- at budgetbemærkninger ajourføres svarende til de endeligt vedtagne ændringsforslag til budgettet
- at Økonomisk politik forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse den 4. november 2019
- at takstbladet oversendes til godkendelse af Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019
- at kirkeskatten vedtages uændret til 0,5 procent, jf. parallel behandling på Magistratsmødet af Provstiudvalgets budget 2020
- at det tages til efterretning, at forvaltningen på Kommunalbestyrelsens vegne har afgivet høringsvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidrag for 2020.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- at afstemningstemaet for ændringsforslagene oversendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019
- at de i sagen nævnte tekniske ændringer indarbejdes i afstemningstemaet. For de politiske ændringsforslag bekræfter partierne og hermed kommunalbestyrelsesmedlemmerne, at de stemmer for ændringsforslagene indstillet af samtlige partier repræsenteret i Kommunalbestyrelsen
- at taletidsregler følger samme principper som ved budget 2019, således at hver af de otte ordførere har syv minutters taletid, og at partierne på dette møde tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger i Kommunalbestyrelsen
- at budget 2020 baseres på statsgaranteret indtægtsgrundlag
- at budgetbemærkninger ajourføres svarende til de endeligt vedtagne ændringsforslag til budgettet
- at Økonomisk politik forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse den 4. november 2019
- at takstbladet oversendes til godkendelse af Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019
- at kirkeskatten vedtages uændret til 0,5 procent, jf. parallel behandling på Magistratsmødet af Provstiudvalgets budget 2020
- at det tages til efterretning, at forvaltningen på Kommunalbestyrelsens vegne har afgivet høringsvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidrag for 2020.

Sagsfremstilling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen 1. behandlede budget 2020 hhv. den 30. september 2019 og den 7. oktober 2019. Med denne sag fremlægges budgettet til 2. behandling. Sagen har følgende afsnit:

1. Den samlede Kommunalbestyrelses ændringsforslag
2. Politiske ændringer siden 1. behandling
3. Tekniske ændringsforslag
4. Valg af statsgaranteret indtægtsgrundlag
5. Økonomisk politik
6. Takstblad

7. Høring om udviklingsbidrag til Region Hovedstaden

1. Den samlede Kommunalbestyrelses ændringsforslag

Den samlede Kommunalbestyrelses 25 medlemmer bestående af Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Det Radikale Venstre, Venstre, SF, Alternativet og Liberal Alliance har indgået forlig om fælles ændringsforslag til budget 2020-2023. Ændringsforslagene indgår i vedlagte afstemningstema (bilag 1), som foreslås at danne grundlag for Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019. Afstemningstemaet indeholder desuden opdateret budgetoverslag opgjort inklusive ændringsforslagene.

Med baggrund i Magistratens beslutning forud for 2. behandling af budget 2019 (MAG den 24. september 2018, punkt 335) foreslås taletidsregler og afstemningsformat at følge samme principper som sidste år. Hermed vil hver af de otte ordførere have maksimalt syv minutters taletid ved 2. behandling af budgettet. Som sidste år indstilles det, at partierne ved Magistratens 2. behandling af budget 2020 tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger.

2. Politiske ændringer siden 1. behandling

Der er ikke besluttet politiske ændringer med bevillingskonsekvens siden Magistratens førstebehandling af budgettet den 30. september 2019.

3. Tekniske ændringsforslag

I forhold til 1. behandlingen af budgettet er der behov for en række tekniske korrektioner. På grund af den sene økonomiaftale og udmelding af statsgaranti og tilskudsmodel indarbejdes det nye skøn for skat, tilskud og udligning som tekniske korrektioner under det finansielle område (se bilag 2 og 3). Hertil kommer en række tekniske korrektioner på driften.

Der er følgende udgiftsneutrale korrektioner:

- Budgettet til ejendomsdrift af Aveny-T flyttes fra Kultur- og Fritidsudvalget til Bolig- og Ejendomsudvalget
- Budget til midlertidig fleksibel kapacitet flyttes fra Magistraten til Ældre- og Omsorgsudvalget
- På Børneudvalget og Undervisningsudvalget er der en teknisk korrektion af takster som følge af afledte effekter af ændringsforslag under Børneudvalget og Undervisningsudvalget. Korrektionerne har modpost på Magistraten
- En PL-korrektion på Ældre- og Omsorgsudvalget med modpost på Magistraten.
- Pulje til bekæmpelse af ensomhed udmøntes til Ældre- og Omsorgsudvalget med modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område
- DUT og Andre reguleringer indarbejdes foreløbigt som pulje på Magistraten og udmøntes til fagudvalgene i forbindelse med hhv. 3. forventede regnskab 2019 og 1. forventede regnskab 2020. Korrektionen har modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område
- Værdighedsmilliarden reserveres som en pulje på Magistraten i 2022 og 2023. I 2020 og 2021 udmøntes værdighedsmilliarden på Ældre- og Omsorgsudvalget. Korrektionen har modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område.

Hertil kommer en korrektion vedrørende det brugerfinansierede område, som skal hvile i sig selv over tid. Det er en teknisk ændring af udgifts- og indtægtsbudgettet vedrørende renovation.

Herudover er en række tværgående poster, som i budgetforslaget er placeret under Magistraten til efterfølgende udmøntning på de korrekte fagudvalg, hvor udvidelser og effektiviseringer skal indarbejdes. Disse omfatter:

- En udgiftsneutral tillægsbevilling af beløb for afledt drift på flere udvalg, herunder også nulstilling af foreløbig pulje til afledt drift på Magistraten
- Der stemmes om Moderniseringsinitiativer under Magistraten. Da effekterne vedrører flere udvalg, foretages indledningsvist en fordeling til de respektive udvalg på baggrund af de konkrete projekter, som de fremgår i budgetkonferencematerialet
- Hertil kommer korrektioner til tidligere års udmøntninger af Digitaliseringsplan, Facility Management og Udbudsplan under flere udvalg. Samt en udmøntning af tidligere effektivisering vedrørende Bibliotek og Borger under Magistraten.

Kvalitetssikring efter budgetforliget har vist en større låneadgang end forudsat i budgetforligsmaterialet. Den ledige låneramme medfører en mindre deponeringsforpligtelse, og har givet mulighed for at indarbejde enkelte ændringer i anlægsplanen, der hæver anlægsniveauet i 2020 med 15 mio. kr. Hermed vil budget 2020 være på niveau med anlægsrammen i 2019, uden at det samlede anlægsforbrug over årene ændres i forhold til det besluttede i budgetforliget. Der er indarbejdet følgende ændringer:

- Overførsel af budget vedrørende to anlægsprojekter fra 2019, der som følge af konstaterede forsinkelser først kan gennemføres i 2020

- Fremrykning af budget fra 2021 til 2020 for to projekter med forventet øget fremdrift.

4. Valg af statsgaranteret indtægtsgrundlag

Med baggrund i KL's skatte- og tilskudsmodel og regeringens Økonomiske Redegørelse fra august har Økonomi og Udbud udarbejdet et skøn for konsekvenserne ved valg mellem selvbudgetteret og statsgaranteret indtægtsgrundlag. Resultatet viser, at statsgarantien som udgangspunkt vurderes at være en fordel for Frederiksberg Kommune, idet både folketal og beskatningsgrundlag er højere i det statsgaranterede indtægtsgrundlag end i kommunens egne prognoser.

Det bemærkes, at foreløbige befolkningsdata indikerer, at befolkningsudviklingen kan vise sig højere end kommunens befolkningsprognose. Dette kan betyde, at der kan være en lille gevinst ved selvbudgettering, som dog ikke står mål med den usikkerhed, der er på øvrige parametre (forskydninger i udskrivningsgrundlag og udligningsparametre på landsplan).

Forvaltningen anbefaler derfor, at Frederiksberg Kommune vælger statsgaranti for budget 2020. Anbefalingen er uddybet i bilag 4.

5. Økonomisk politik

Økonomisk politik blev senest drøftet samtidig med 2. finansielle orientering. Politikken er revideret på baggrund af Magistratens drøftelse og ændringerne fremgår af det vedlagte bilag 5. Det indstilles, at politikken videreføres til godkendelse i Kommunalbestyrelsen samtidig med budgetvedtagelsen.

6. Takstblad

Takstblad for 2020 er vedlagt med henblik på oversendelse til godkendelse i Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019. Det bemærkes, at Kommunalbestyrelsen på mødet den 11. november 2019 behandler affaldsgebyrer 2020. Såfremt takster ved denne behandling besluttet ændret, ajourføres vedlagte takstblad efter budgetvedtagelsen.

7. Høring om udviklingsbidrag til Region Hovedstaden

Kommunerne bidrager til finansiering af Region Hovedstadens aktiviteter vedrørende regional udvikling. Region Hovedstadens budget til regional udvikling udgør i regionens budgetforslag 2020 ca. 800 mio. kr. Kommunerne i regionen finansierer 203 mio. kr. heraf gennem et udviklingsbidrag på 109 kr. per borger. Frederiksbergs andel udgør 11,7 mio. kr.

Udviklingsbidraget svarer til det forudsatte i det statsgaranterede indtægtsgrundlag for budget 2020, som besluttet under indstillingspunkt 4. Udviklingsbidraget er dermed fuldt finansieret af bloktilskuddet.

Region Hovedstaden sendte den 2. oktober 2019 udviklingsbidraget i høring. Fristen for høringssvar til Region Hovedstaden var den 15. oktober 2019, og forvaltningen har på Kommunalbestyrelsens vegne afgivet høringssvar uden bemærkninger.

Økonomi

De samlede økonomiske konsekvenser for budgettet kan først opgøres efter endelig vedtagelse.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 28. oktober 2019 og Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Bilag

Bilag 1 - Afstemningstema budget 2020

Bilag 2 - Skat

Bilag 3 - Tilskud og udligning

Bilag 4 - Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Bilag 5 - Økonomisk politik 2019

Punkt 404: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmændene Balder Mørk Andersen og Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Mette Bang Larsen og David Munis Zepernick om selskaber, som Frederiksberg Kommune samarbejder med

00.07.00-A26-1-19

Resume

Sagerne om hvidvask og selskabers aggressive skattestrategier har siden april 2017 medført en række orienteringssager i Magistraten, ligesom der er stillet KBS-spørgsmål til kommunens engagement med banker. Senest er Magistraten den 25. marts 2019 blevet forelagt to meddelelsespunkter herom. Magistraten tog redegørelserne foreløbigt til efterretning og anmodede Økonomi og Udbud om to sager: En sag, som belyser kommunens muligheder for at nedjustere til lavere ratings hos kommunens finansielle samarbejdspartnere (forelagt 3.6.19 samt en sag, som belyser kommunens mulighed for at stille krav om skattepligt for kommunens leverandører ved et udbud (forelagt 3.6.19 og udsat – denne sag)

Magistraten er tidligere orienteret om, at kommunen juridisk set ikke har mange muligheder for at stille krav til leverandører om skatteforhold. Dog kan kommunen udelukke en leverandør, hvis en virksomhed er dømt for at have overtrådt en skattelovgivning. Udfordringen er, at det selv for SKAT er vanskeligt at afdække skatteunddragelse. Samtidig er nogle virksomheder dygtige til at udnytte huller i lovgivningen, hvilket betyder, at transaktionerne ikke nødvendigvis er ulovlige, selvom de er i strid med hensigten i danske og internationale regler på området. Alt dette medfører, at virksomheders aggressive skattetænkning pt. sjældent bliver dømt, og at kommunernes juridiske handlerum er begrænset. Denne sag behandler det beslutningsforslag, som den 28. januar 2019 er stillet i Kommunalbestyrelsen af 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmændene Balder Mørk Andersen og Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Mette Bang Larsen og David Munis Zepernick. Sagen er endvidere en tilbagemelding på meddelelsespunktet fra den 25. marts 2019, herunder, om det er muligt at stille krav om skattepligt for kommunens leverandører ved udbud.

I sagen, der blev forelagt Magistraten den 3. juni 2019, omtales kort, at KL primo 2019 nedsatte en hurtigarbejdende arbejdsgruppe, et bankråd, der skulle give bud på et bedre samarbejde mellem kommuner og banker. Bankrådet har nu afsluttet deres arbejde, og KL har offentliggjort resultatet af deres arbejde den 28. juni 2019. Der er derfor vedlagt et baggrundspapir til denne sag, der giver et kort resume af bankrådets resultater.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen, idet forvaltningen blev anmodet om at vurdere, om det er muligt på et juridisk grundlag at sikre, at kommunens leverandører lever op til deres skattemæssige ansvar. I beskrivelsen skal også indgå en vurdering af de nu foreliggende anbefalinger fra KL.

Indstilling

Økonomi og Udbud indstiller,

- at beslutningsforslaget forkastes, idet det ikke på det foreliggende grundlag vurderes muligt at opstille et klart og entydigt grundlag, hvorpå der kan udarbejdes en frivillig og offentlig leverandørliste,
- at det tages til efterretning, at forvaltningen afventer Albertslund Kommune m.fl.'s erfaringer vedr. udvikling af et kommunalt koncept for Ansvarlig Skat, henholdsvis Århus Kommunes initiativ om Engagement Dialog,
- at det tages til efterretning, at forvaltningen afventer KL-initiativernes konklusioner vedrørende et nyt sæt governanceprincipper med vejledning til kommunerne om banksamarbejder, herunder handlemuligheder, hvis banken (eller muligvis andre leverandører) mistænkes for aktiv medvirken til skatteunddragelser,
- at Magistraten forelægges en samlet oversigt over igangsatte initiativer, anbefalinger samt evt. handlemuligheder, når de kommunale aktiviteter og KL's aktiviteter er afsluttet, herunder forslag til, hvorledes Frederiksberg Kommune på den baggrund anbefales at handle.

Sagsfremstilling

Siden foreliggelsen af sagen i Magistraten den 3. juni 2019, er der fremkommet nye oplysninger vedr. KL's bankråds resultater. Der er givet et kort resume af resultaterne i vedlagte baggrundspapir.

Sagsfremstilling til Magistraten den 3. juni 2019:

Den 28. januar 2019 stillede 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmændene Balder Mørk Andersen og Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Mette Bang Larsen og David Munis Zepernick nedenstående forslag:

Vi foreslår, at Frederiksberg Kommune som et led i implementeringen af tiltrædelsen af charter for skattelyfri kommune,

1. inden udgangen af 2019 opretter en frivillig og offentlig leverandørliste baseret på oplægget i bilag 1 i vedhæftede vejledning fra Oxfam/Ibis ”5 Skridt på vejen mod at blive Skattelyfri Kommune”

2. inden udgangen af 2019 udarbejder og udsender en skrivelse til de selskaber, som kommunen samarbejder med og/eller investerer i, som orienterer om kommunens tiltrædelse af charter for skattelyfri kommune og opfordrer dem til frivilligt at bidrage med oplysninger om deres skattemæssige forhold. Inspiration til skrivelsen kan hentes i oplægget i bilag 3 i ovennævnte vejledning.

Motivation:

Frederiksberg Kommune har i sommeren 2018 som landets tredje kommune tiltrådt Charter for Skattelyfri Kommune. I tilknytning til selve charteret har Oxfam/Ibis udarbejdet en vejledning med konkrete skridt, som understøtter kommunens arbejde med at blive skattelyfri og sikrer, at politikken får en effekt og synlighed i den enkelte kommune. De konkrete forslag vil styrke Frederiksberg Kommunes indsats og tilsikre, at kommunens samarbejdspartnere er opmærksomme på den vedtagne politik og tilskyndes til at bidrage med de ønskede oplysninger.

I forhold til beslutningsforslaget og tilbagemeldingen på meddelelsespunktet fra den 25. marts 2019 skal forvaltningen bemærke følgende:

Forslaget henviser til et idekatalog udsendt af Oxfam IBIS’, ”5 skridt på vejen mod at blive skattelyfri”. Kataloget rummer konkrete kommunale tiltag for at undgå at sende penge i skattely (kataloget er vedlagt i bilag).

I kataloget foreslås kommuner at:

- Vedtage en politik mod skatteundgåelse
- Fremme åbenhed om skatteforhold hos private samarbejdspartnere
- Inddrage skatteforhold ved udbud af mindre kontrakter
- Inddrage fair skattebetaling som hensyn ved investering af kommunernes likvide overskud
- Støtte igangværende tiltag mod aggressiv skatteplanlægning, bl.a. ved at støtte op om en Fair Skat mærkningsordning.

Oxfam IBIS har i kataloget udviklet et koncept, der skal fremme åbenhed om skatteforhold hos leverandører. Konceptet er konstrueret til at være nemt at benytte i kommunerne. Det foreslås, at kommuner skal sende et brev til virksomheder, som kommunen samarbejder med, hvor kommunen opfordrer virksomhederne til at indsende oplysninger om virksomhedens skatteforhold. Oplysningerne skal derefter fremgå af en liste, der offentliggøres på kommunens hjemmeside. Konkret indeholder konceptet:

- Et skema, hvor leverandører kan indrapportere skattemæssige oplysninger (bilag 1)
- En liste over mulige skattelylande. Listen rummer 112 lande i prioriteret rækkefølge (bilag 2)
- Et udkast til en skrivelse til virksomheder, som kommunen samarbejder med, med en opfordring om at indsende oplysninger om skattemæssige forhold (bilag 3)

Forvaltningen har undersøgt forslaget – dels ved dialog med Oxfam IBIS, dels ved dialog med revisionsfirmaet BDO, der har været involveret i rådgivningen af flere kommuner på dette felt. Endelig har forvaltningen haft dialog med andre kommuner om deres erfaringer.

I dialog med Oxfam IBIS er det oplyst, at ”informationerne sikrer gennemsigtighed omkring selskabernes skattemæssige adfærd, som kommunen kan stille til borgernes rådighed”. Nedenfor gennemgås forvaltningens vurdering af, hvorvidt den frivillige leverandørliste vil resultere i større gennemsigtighed i leverandørers skatteforhold.

I bilag 3 medtages en skabelon til henvendelse til leverandørerne. Her spørges bl.a. til leverandørers skattepolitik og deres eventuelle tilstedeværelse i skattelylande – samt i givet fald, andelen af deres samlede omsætning i skattelylande. Ifølge konceptet skal leverandørernes oplysninger derefter indføres i et oversigtsskema (bilag 1), til offentliggørelse på kommunens hjemmeside.

Forslaget om anvendelse af frivillig leverandørliste er meningsfuldt, idet kommuner foretager omfattende indkøb og dermed potentielt kunne dirigere virksomheder i retning af etisk skattetænkning. For at redskabet kan skabe gennemsigtighed, er der imidlertid behov for klare, entydige og generelt accepterede rammer. Usikkerhed om, hvilke lande, der er "skattelylande"

Oxfam IBIS beskriver i idekataloget, at der ikke er en entydig definition af et skattelyland. I hæftet lægges op til at anvende det såkaldte "Financial Secrecy Index" fra "Tax Justice Network". Indekset omfatter imidlertid 112 lande, herunder Danmark som nr. 61 - og herudover ligger eksempelvis Tyskland som nr. 6 over bl.a. Panama (nr. 12) og Monaco (nr. 92). Det vurderes, at anvendelse af listen vil indebære, at størstedelen af Frederiksberg Kommunes leverandører har deres omsætning i lande, der figurerer på listen over skattelylande.

I hæftet lægges op til, at virksomhederne kan fremkomme med yderligere oplysninger, herunder begrunde deres tilstedeværelse i skattelylande. Såfremt virksomhederne skal kunne "forklare sig" om eksport til eksempelvis Tyskland, Holland, Frankrig, Storbritannien eller Sverige – eller hvorfor de har omsætning i Danmark – for ikke at være under mistanke for en kreativ eller aggressiv skatteplanlægning, kan det betyde en unfair proces over for virksomhederne. Endvidere vil et regneark med lange forklaringer fra lovlydige og etiske virksomheder formentlig ikke i praksis bidrage til at skabe gennemsigtighed.

Oxfam IBIS anerkender udfordringen, og har foreslået Frederiksberg Kommune selv at foretage justeringer i listen. Frederiksberg Kommune har imidlertid ikke kompetencer til at udarbejde lister over potentielle skattelylande - endsige "rangordne" disse, og det vil i praksis ikke være muligt at konstruere en objektiv dækkende og relevant liste.

Frivillig og tillidsbaseret tilgang til skatteunddragere

Oplysningerne i den offentliggjorte leverandørliste skal i konceptet baseres på virksomhedernes egne frivillige indmeldinger. Optimalt set bør listens indhold verificeres, men kommunerne har pt. intet redskab til dette. Opgavefordelingsprincippet placerer opgaver relateret til skatteforhold hos et statsligt niveau, og kommunerne har hverken adgang til viden eller hjemmel til at kunne handle på uetisk skatteadfærd. Tilbage står, at kommunerne er afhængige af, at der findes en alternativ kilde til objektiv viden, eksempelvis i form af en Fair Skat-mærkningsordning, og denne er endnu ikke udviklet.

Anvendelsen af det foreslåede redskab i den nuværende form indebærer således i vid udstrækning, at kommunen viser tillid til leverandørens egne oplysninger. Dette forhold kan synes paradoksalt, idet indsatsen netop igangsættes på baggrund af, at virksomheder har vist sig at lukrere på utilsigtede smuthuller i skattelovgivningen.

For at sikre gennemsigtighed i kommunens håndtering af leverandører, og undgå "unødigt støj" i samarbejdet, er kommunerne afhængige af, at der findes en kilde til objektiv, relevant viden, eksempelvis i form af en Fair Skat-mærkningsordning, som (jævnfør ovenfor) endnu ikke er udviklet.

Sammenfattende gælder, at grundlaget for den frivillige leverandørliste er usikkert, komplekst og omdiskuteret. Det er forvaltningens vurdering, at Frederiksberg Kommune bør være varsom med at offentliggøre oplysninger om virksomheder, der kan kategorisere en virksomhed som mulig skattespekulant, baseret på ikke-objektive og irrelevante kriterier. Et godt leverandørsamarbejde fordrer således klare rammer og gennemsigtighed i gensidige forventninger.

Det er samtidig usikkert, om indsatsen medfører den ønskede effekt.

Andre kommuners anvendelse af leverandørliste

En rundspørge til Aarhus, København, Køge, Odense og Albertslund Kommuner samt Oxfam IBIS viser, at ingen kommuner pt. har valgt at anvende den frivillige leverandørliste. Forklaringen er, at listen ikke vurderes at give den ønskede gennemsigtighed. Samtidig ønsker kommunerne ikke at offentliggøre lister, der kan "hænge leverandører ud" på et usikkert grundlag og det vurderes, at konceptet kræver kompetencer, som kommunerne ikke råder over.

Forvaltningen har derudover kontaktet revisionsfirmaet BDO, som tidligere har været involveret i dialog med bl.a. Albertslund Kommune om problematikken. BDO oplyser, at de ikke har gennemført en egentlig undersøgelse, men på forhånd konkluderet, at indsamling af oplysninger vedr. skatteforhold på kommunalt niveau er en "umulig opgave", hvis oplysningerne skal kunne skabe reel gennemsigtighed. BDO begrundede konklusionen med, at der end ikke findes anvendelige registre over domme vedr. skatteunddragelse.

Til gengæld er der i indeværende år iværksat flere andre initiativer med henblik på at udvikle redskaber til håndtering af skatteunddragelse og hvidvask. Disse initiativer beskrives nedenfor.

Forvaltningen har foretaget en rundspørge blandt andre kommuner om, hvilke initiativer der er igangsat på kommunalt niveau. I alt otte kommuner har pr. 1. maj 2019 underskrevet Oxfam IBIS' charter for skattelyfri kommune. Ud over Frederiksberg Kommune, drejer det sig om Næstved, Albertslund, Odsherred, Gladsaxe, Roskilde, Syddjurs, Århus og Københavns Kommuner.

Herudover viser rundspørgen, at flere kommuner har taget selvstændige initiativer til at styrke etisk indkøb og investering – enten i fællesskab eller individuelt. Forvaltningen er oplyst om følgende initiativer:

- Albertslund Kommune har forsøgt at anvende stikprøvekontroller af, hvorvidt leverandører er dømt for skatteunddragelse. Erfaringen fra dette initiativ har vist, at kontrollerne var vanskelige at gennemføre, selv da opgaven blev overdraget til revisionsfirmaet BDO.

Albertslund Kommune er samtidig én af de kommuner, der står i spidsen for initiativet Ansvarlig Skat, som er et samarbejde med bl.a. Køge, Fredensborg, Hvidovre og Københavns Kommuner. Målet er at udvikle et koncept, kvalitetssikret hos Kammeradvokaten, som kan anvendes af alle kommuner. Konceptet bygger på en kombination af internationalt anerkendte standarder og proaktiv dialogbaseret opfølgning. I samarbejdet skal drøftes anvendelse af internationale standarder i kommunernes udbuds- og indkøbspolitik for herigennem at signalere, at kommunen har fokus på leverandørers skatteadfærd. Det konkrete koncept kan tage mange former og være mere eller mindre formaliseret. Pt. er bl.a. afholdt en workshop i januar 2019, hvor 38 kommuner deltog – herunder Frederiksberg Kommune.

- Aarhus Kommune har iværksat udarbejdelse af et bilag til deres leverandøraftaler, som omhandler ansvarlig virksomhedsadfærd. Indholdet i bilaget omfatter både skat, miljø og arbejdsvilkår og kan justeres afhængigt af typen og omfanget af kontrakten. Samtidig har Aarhus Kommune startet et projekt for udvikling af en model for Engagement Dialog i samarbejde med firmaet Engagement International. Aarhus Kommune har inviteret andre kommuner til deltagelse i projektet, der forventes lanceret i medio 2019. Deltagelse i projektet forventes at koste omkring 100.000 kr. pr. kommune.
- Københavns Kommune er i overvejelser vedrørende igangsætning af en undersøgelse om, hvorvidt det er muligt at udelukke leverandører med henvisning til, at virksomhedens skattemæssige adfærd kompromitterer virksomhedens integritet. Eksempelvis via anvendelse en ”ren skatteattest”.

Flere kommuner, heriblandt Odense og Gladsaxe, afventer resultaterne af ovenstående tiltag for at sikre, at eventuelle tiltag både er hensigtsmæssige i forhold til administrativ investering og forventet effekt – samt, at de sker på et forsvarligt juridisk grundlag.

Blandt kommunerne er der således generel enighed om, at kommunerne ikke skal bruge skatteborgernes penge på at købe ind hos en virksomhed, der ikke betaler skat af indtægten. Der er også enighed om, at der er behov for en udvidet redskabskasse, der reelt kan sikre, at offentlige midler ikke bruges hos virksomheder, der udviser en adfærd, der sår tvivl om virksomhedens integritet.

Opfølgning på KL's initiativer

Et nært relateret emne, der omtales samtidigt med skatteunddragelse, er bankers rolle i sager om hvidvask. Disse sager er mere komplekse og derfor vanskelige for kommuner at håndtere individuelt. Derfor har KL i januar 2019 lanceret følgende tre initiativer, der skal understøtte kommunernes arbejde med at skabe tillid til banker:

1. Nedsættelse af et råd bestående af 8 medlemmer, som samlet set repræsenterer en bred vifte af kompetencer og erfaringer fra såvel den finansielle sektor som arbejdet med samfundsansvar og good governance. Rådet skal i løbet af 2019 formulere et sæt governanceprincipper for kommunernes samspil med banker.

2. Gennemgang af kommuners kontrakter med banker

KL har bedt et advokatfirma om at gennemgå en række kommuners kontrakter med banker. Målet er at udpege kommunens eksisterende handlemuligheder, hvis der opstår mistanke om snyd, hvidvask mv. Samtidig skal erfaringerne ved undersøgelsen anvendes til at drøfte muligheder for styrkelse af kommunens handlemuligheder med myndigheder og tilsynsførende

3. Udarbejdelse af vejledning til kommunerne om kontraktvilkår ved udbud af bankforretning

Vejledningen skal hjælpe kommunerne til at få bedre aftaler med banker fremadrettet.

Det er forvaltningens vurdering, at de governanceprincipper og handlemuligheder, som KL's initiativer vil bidrage med, vil kunne finde en bredere anvendelse end til blot finansielle leverandører til kommunen.

Sammenfatning

Den frivillige leverandørliste (Oxfam IBIS) er et konkret forslag til, hvordan kommuner kan modarbejde aggressiv skattetænkning blandt kommunens leverandører. Tanken er, at kommunen, ved at invitere til åbenhed omkring skatteforhold, vil sende et klart signal om, at der er fokus på dette spørgsmål, og at dette vil påvirke virksomhederne til at ændre skattestrategi. Desværre er der endnu ikke et stabilt fundament at bygge oplysningerne på. Endnu findes ingen klar oversigt over, hvilke lande, der er skattelylande, og Oxfam IBIS anbefaler derfor, at kommunerne selv står for at revidere den udsendte liste.

Det er i forlængelse heraf usikkert, hvorvidt leverandørlisten reelt vil skabe den ønskede gennemsigtighed. Derimod øges risikoen for udfordringer i de ellers gode relationer mellem kommunen og leverandører.

Der er pt. igangsat andre initiativer til imødegåelse af problematikken. Forvaltningen er i tæt dialog med de respektive initiativtagere m.h.p. at følge processerne og høste erfaringerne med, hvilke handlemuligheder kommuner kan iværksætte på området.

Forvaltningen vil således følge op på arbejdet, og på den baggrund udarbejde en samlet redegørelse, når resultatet af Albertslund og Århus Kommunes initiativer er klarlagt. Dertil kommer udfaldet af de initiativer, der er iværksat af KL .

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten 3. juni og 28. oktober 2019. Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 3. juni 2019, pkt. 219:

Økonomi og Udbud indstiller,

- at beslutningsforslaget forkastes, idet det ikke på det foreliggende grundlag vurderes muligt at opstille et klart og entydigt grundlag, hvorpå der kan udarbejdes en frivillig og offentlig leverandørliste,
- at det tages til efterretning, at forvaltningen afventer Albertslund Kommune m.fl.'s erfaringer vedr. udvikling af et kommunalt koncept for Ansvarlig Skat, henholdsvis Århus Kommunes initiativ om Engagement Dialog,
- at det tages til efterretning, at forvaltningen afventer KL-initiativernes konklusioner vedrørende et nyt sæt governanceprincipper med vejledning til kommunerne om banksamarbejder, herunder handlemuligheder, hvis banken (eller muligvis andre leverandører) mistænkes for aktiv medvirken til skatteunddragelser,
- at Magistraten forelægges en samlet oversigt over igangsatte initiativer, anbefalinger samt evt. handlemuligheder, når de kommunale aktiviteter og KL's aktiviteter er afsluttet, herunder forslag til, hvorledes Frederiksberg Kommune på den baggrund anbefales at handle.

Magistraten_2018-21, 3. juni 2019, pkt. 219:

Magistraten udsatte sagen.

Bilag

Oxfam IBIS 5 skridt

Kort orientering om KL's bankråd i tillæg til magistratsag den 12. august 2019 om håndtering af leve

Punkt 405: Godkendelse af nye politikker samt puljestructur

20.00.00-P22-1-18

Resume

På mødet 6. maj 2019 godkendte Kultur- og Fritidsudvalget at sende forslag til nye politikker på kultur- og fritidsområdet samt begge modeller for en ny puljestructur til høring. I denne sag forelægges de indkomne høringssvar samt forvaltningens svar her på med henblik på endelig godkendelse af de to nye politikker samt valg af ny puljestructur. Endvidere gives et bud på forslag til proces for årlige handleplaner.

Beslutning

Magistraten og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at de indkomne høringssvar og forvaltningens kommentarer hertil tages til efterretning,
2. at revideret forslag til ny Kultur- og Fritidspolitik godkendes (bilag 7),
3. at forslag til ny Idræts- og Bevægelsespolitik godkendes,

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen, Mette Bram og Laura Lindahl) og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller

4. at forslag A for ny puljestructur godkendes.

Et mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) indstiller, at forslag B til ny puljestructur godkendes.

Magistraten og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller

5. forslaget til proces for handleplaner i tilknytning til Kultur- og Fritidspolitikken, herunder at fokus for næste års handleplan er børn og unge.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at de indkomne høringssvar og forvaltningens kommentarer hertil tages til efterretning,
2. at revideret forslag til ny Kultur- og Fritidspolitik godkendes (bilag 7),
3. at forslag til ny Idræts- og Bevægelsespolitik godkendes,
4. at forslag A for ny puljestructur godkendes og
5. forslaget til proces for handleplaner i tilknytning til Kultur- og Fritidspolitikken, herunder at fokus for næste års handleplan er børn og unge.

Sagsfremstilling

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte på mødet den 16. september 2019 sagen. På mødet den 23. september bad Kultur- og Fritidsudvalget om, at et revideret udkast til Kultur- og Fritidspolitik blev sendt i skriftlig votering i udvalget. Den af Kultur- og Fritidsudvalget godkendte version af Kultur- og Fritidspolitikken fremgår af bilag 7, som skal godkendes endeligt af Magistraten og Kommunalbestyrelsen, jf. indstillingspunkter.

Tidligere sagsfremstilling:

Baggrund:

Kultur- og Fritidsudvalget behandlede på mødet den 4. marts 2019 sagen "Ny Kultur- og Fritidspolitik - opfølgning på dialogmøde den 23. januar". Forvaltningens forslag til skitse og tilhørende principper blev godkendt som afsæt for det videre arbejde med de på mødet faldne bemærkninger. Med udgangspunkt heri mødtes forvaltningen med en eksternt arbejdsgruppe bestående af fem repræsentanter fra kultur- og fritidslivet for at få deres input til en ny Kultur- og Fritidspolitik. Parallelt hermed blev udarbejdet et udkast til Idræts- og Bevægelsespolitik med afsæt i visionsaftalen om Bevæg Dig For Livet. Endelig blev udarbejdet et udkast til ny puljestructur, hvor der blev skitseret to modeller.

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede på mødet den 6. maj 2019 at sende de justerede forslag til politikker på kultur- og fritidsområdet samt begge modeller for en ny puljestructur i høring.

Høring:

Høringsmaterialet har været offentligt tilgængeligt på kommunens høringsportal blivhoert.frederiksberg.dk i perioden den 24. maj til 23. juni 2019. Derudover er der blevet annonceret i lokalavisen i kommunens sædvanlige info-annonce, via kommunens facebook ligesom der er sendt ud pr mail til de inviterede til dialogmøderne i foråret. Endvidere er der orienteret om høringen i Erhvervsrådet, Musikudvalget samt Folkeoplysningsudvalget. Endeligt er de høringsberettigede råd (Ældrerådet, Handicaprådet, Integrationsrådet og Udsatterrådet) samt Ungeforum blevet opfordret til at afgive høringssvar med en forlænget høringsfrist, da de i første omgang ikke havde meldt tilbage med høringssvar.

Materialet, der har været sendt i høring, fremgår af bilag 1-3.

Der er i alt modtaget 14 høringssvar. Alle høringssvar i deres fulde længde samt forvaltningens bemærkninger fremgår af bilag 4.

Forslag til Kultur- og Fritidspolitik:

Størsteparten af høringssvarene er positive overfor udkastet til Kultur- og Fritidspolitikken.

Flere af de indkomne høringssvar efterspørger dog en tydeligere vision i Kultur- og Fritidspolitikken - bl.a. set i forhold til de relativt konkrete måltal i Idræts- og Bevægelsespolitikken. Forvaltningen har ikke i udgangspunktet foreslået visionerne skærpet, idet det vurderes vanskeligt på kulturområdet, som udtrykker sig så bredt i forhold til genrer og målgrupper.

Derudover bliver der i flere høringssvar foreslået enkelte omformuleringer i forhold til arbejdsprincipperne. På baggrund af disse er udarbejdet et revideret forslag til Kultur- og Fritidspolitik, som fremgår af bilag 5.

Derudover foreslås i ét høringssvar en ændring af rækkefølgen i opstillingen af de seks arbejdsprincipper, som derfor kunne overvejes at blive justeret.

Forslag til Idræts- og bevægelsespolitik:

Kun tre af de indkomne høringssvar forholder sig til Idræts- og Bevægelsespolitikken og giver ikke anledning til ændringer. Generelt er der opbakning til, at arbejdet med Idræts- og Bevægelsespolitikken sker i regi af Bevæg Dig For Livet - herunder fra FIU.

Ny puljestruktur;

Der er i alt afsat 4,5 mio. kr. til uddeling via Kultur- og Fritidsudvalgets puljer i 2020 og 4,0 mio. kr. i 2021 og frem. To forslag til ny puljestruktur har været sendt i høring sammen med politikkerne (se vedlagte bilag "Forslag til puljestruktur maj 2019").

Nedenfor opridses de to forslag til ny puljestruktur:

Forslag A (2 puljer)

1. Hurtig pulje: Mindre beløb, kortere behandlingstid, løbende behandling, administration af forvaltningen. Udvalget orienteres 3-4 gange årligt.
2. Strategi- og partnerskabs-pulje: Fx tre-fire ansøgningsfrister pr. år, hvor ansøgninger forelægges Kultur- og Fritidsudvalget. Der er mulighed for flerårige partnerskaber med aktører.

Forslag B (3 puljer)

1. Hurtig pulje målrettet vækstlaget: Mindre beløb, kortere behandlingstid, løbende behandling, administration af forvaltningen. Udvalget orienteres 3-4 gange årligt. Forbeholdt unge op til 30 år.
2. Strategi/partnerskabs-pulje: Fx tre-fire ansøgningsfrister pr. år, hvor ansøgninger forelægges Kultur- og Fritidsudvalget. Der er mulighed for flerårige partnerskaber med aktører.
3. Pulje mhp. bredde/mangfoldighed: Løbende ansøgningsfrist, ansøgninger forelægges udvalget, maksbeløb på 75.000 kr.

Til orientering er vedlagt bilag 6, som viser fordelingen af Kultur- og Fritidsudvalgets bevillinger i 2017-2019 fordelt efter beløbsstørrelse.

Blandt de indkomne høringssvar er tilslutningen til forslag B (tre puljer) lidt større end til forslag A (to puljer).

For begge forslag bemærker forvaltningen, som også anført i sagen forelagt Kultur- og Fritidsudvalget den 29. april 2019, at der kan være dilemmaer ved at indgå i flerårige bevillinger/partnerskaber. På den ene side kan partnerskaber bidrage til en skarpere profil og mere tyngde i de støttede projekter/arrangementer samt en mere målrettet understøttelse fra forvaltningens side. På den anden side kan udvalgets løbende (økonomiske) handlerum blive indskrænket væsentligt - herunder ift. at støtte nyttilkomne større arrangementer.

Den største forskel på de to forslag er, at forslag B med en pulje målrettet bredde/mangfoldighed tilgodeser de mange forskellige ansøgere, som traditionelt har søgt om mere end der er lagt op til at hurtigpuljerne kan honorere (20.000 kr.). Typisk er der tale om ansøgere, som det ikke vil være oplagt for kommunen at indgå strategiske partnerskaber med. Således vil en mellemgruppe ikke kunne tilgodeses med forslag A, der er målrettet dels partnerskaber, dels projekter med behov for mindre bevillinger. Partnerskaber vil typisk kunne indgås med større professionelle aktører, der er baseret på en organisation og økonomi, der muliggør strategisk planlægning, herunder fundraising. Forslag A vil ikke umiddelbart rumme mellemgruppen, der typisk er karakteriseret ved projekter initieret af lokale ildsjæle uden store organisationer bag sig, men samtidig med et støttebehov, der ikke kan tilgodeses i hurtigpuljen (op til 20.000 kr.).

Såfremt der peges på forslag B kan det overvejes, at hurtigpuljen ikke har en aldersgrænse, men fokuserer bredt på vækstlaget i alle dets udtryk og aldersgrupper.

Handleplaner til politikkerne:

Med de nye politikker er lagt op til at udarbejde årlige handleplaner - dog således, at handleplansindsatser godt kan være flerårige af hensyn til implementeringen og for at skabe kontinuitet i handleplanerne. Flerårige indsatser vil også være i tråd med den nye puljestruktur, hvor der prioriteres flerårige samarbejdsaftaler og partnerskaber.

Nedenfor præsenteres proces for handleplaner for de to politikker.

1. Handleplan for kultur- og fritidspolitikken

Aktørerne, der udfører initiativerne i Kultur- og Fritidspolitikken handleplan kan opdeles i primære og sekundære. De primære er Biblioteket, KU.BE, Forvaltningen via bl.a. kommunale events samt eventmagere, der modtager faste tilskud eller tilskud fra puljerne. Frederiksberg Svømmehal, som også er en kommunal institution, indgår ikke i perioden 2020-21 på grund af forestående renovering og arbejdet med at konsolidere driften. De sekundære er aktører er de selvejende kulturinstitutioner, som kan opfordres til at lade sig inspirere af det fokus, som Kultur- og Fritidsudvalget har udstukket det givne år eller hvor udvalgets fokus søges indarbejdet i kommunens driftsaftaler med de pågældende institutioner.

Oversigt over aktører:

Type	Aktører	Rolle i forhold til KF handleplan	Kategori (primær/sekundær)
Kommunale institutioner	Bibliotek, KU.BE, (svømmehal)	Opfordres til at iværksætte egne initiativer i handleplanen, der understøtter det af Kultur- og Fritidsudvalget besluttede fokus	Primær
Kommunale events	Kultur- og Fritid	(Visse) events kan tones af det af Kultur- og Fritidsudvalget besluttede fokus	Primær
Kulturelle events og projekter generelt	Faste modtagere af tilskud Puljeansøgere	Det af Kultur- og Fritidsudvalget besluttede fokus kan tone puljekriterierne i det givne år	Primær

Selvejende institutioner som modtager kommunalt tilskud	Riddersalen, Aveny-T, Frederiksbergmuseerne, Musikhøjskolen	Opfordres til at forholde sig til det af Kultur- og Fritidsudvalget besluttede fokus (og politikken i øvrigt), evt. indarbejdelse af fokus i deres respektive driftsaftaler	Sekundær
---	---	---	----------

Som det fremgår kan det overvejes at definere et fokus for handleplanerne - dvs. et momentum eller kendetegn i det kommende år, der er forholdsvis specifikt og retningsgivende. Det skal kunne fortolkes og udbredes på forskellige måder hos de bærende kulturinstitutioner bredt set, og kan enten være målgruppeorienteret, karakteriseret ved en bestemt begivenhed eller understøtte en specifik ambition udpeget af Kultur- og Fritidsudvalget.

Forslag til typer af fokus kunne være:

- Fællesskaber på tværs via sang – ansporet af Alsang 2020 (afhænger af budgetdrøftelserne)
- Børnenes kultur – kultur for alle børn
- At sætte i scene – scenekunst i bred forstand
- Ungdomskultur på Frederiksberg/kultur til alle unge – ansporet af genåbningen af Aveny-T i 2021

Nedenfor præsenteres forslag til proces for handleplaner i Kultur- og Fritidspolitikken.

Forslag til proces fra 2020 og frem:

- 1. kvartal: Kultur- og Fritidsudvalget forelægges status på initiativer fra det foregående års handleplan.
- Maj: Kultur- og Fritidsudvalget afholder møder med de kommunale og selvejende kulturinstitutioner og eventuelt øvrige kulturaktører (tilskudsmodtagere og bærende puljeaktører), hvor der gøres status og drøftes fokus for det kommende års handleplan.
- Juni-august: Forvaltningen laver opsamling fra dialogmøderne mhp. udarbejdelse af en foreløbig handleplan samt bud på fokus for det kommende år - politisk forelæggelse
- September-oktober: Budgetforhandlinger/budgetvedtagelse.
- Oktober-november Kultur- og Fritidsudvalget får udkast til næste års handleplan til godkendelse.

Opmærksomhedspunkter:

- Overlappet mellem institutionernes implementering af indeværende års fokus via handleplanen og institutionernes udvikling af nye indsatser til handleplanen for det efterfølgende år – det vil være hensigtsmæssigt at sikre arbejdsro til implementeringen ved at undgå for lange parallelle forløb (implementering og udvikling)
- Det tids- og ressourcemæssige aspekt for kulturinstitutionerne i at udvikle nye indsatser hvert år jf. etårige handleplaner

Processen foreslås implementeret fra 2020 - dvs. mhp. udvikling af handleplan for 2021 - af hensyn til, at Kultur- og Fritidspolitikken endnu ikke er endeligt vedtaget.

Af samme grund foreslås det, at Kultur- og Fritidsudvalget med denne sag beslutter et fokus for handleplanen for 2020.

2. Handleplan for idræts- og bevægelsesområdet

På idræts- og bevægelsesområdet arbejdes med delmål i regi af Bevæg Dig For Livet, der vedtages hvert år.

Desuden forholder alle stående politiske udvalg sig hvert år inden sommerferien til, hvilke tiltag på deres område, der spiller ind i Bevæg Dig For Livet.

Førnævnte delmål og tiltagene på Kultur- og Fritidsudvalgets område udgør Idræts- og Bevægelsespolitikens handleplan.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 16. september 2019, pkt. 118:
Kultur- og Fritidsudvalget udsatte sagen.

Indstilling 16. september 2019, pkt. 118:

By, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at de indkomne høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. at revideret forslag til ny Kultur- og Fritidspolitik godkendes,
3. at forslag til ny Idræts- og Bevægelsespolitik godkendes,
4. at der tages stilling til valg af ny puljestruktur og
5. at udvalget drøfter forslaget til proces for handleplaner i tilknytning til Kultur- og Fritidspolitikken, herunder beslutter et fokus for næste års handleplan.

Indstilling 23. september 2019, pkt. 126:

By, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at de indkomne høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. at revideret forslag til ny Kultur- og Fritidspolitik godkendes,
3. at forslag til ny Idræts- og Bevægelsespolitik godkendes,
4. at der tages stilling til valg af ny puljestruktur og
5. at udvalget drøfter forslaget til proces for handleplaner i tilknytning til Kultur- og Fritidspolitikken, herunder beslutter et fokus for næste års handleplan.

Bilag

Bilag 1 Forslag til puljestruktur maj 2019

Bilag 2 Forslag til Idræts- og Bevægelsespolitik maj 2019

Bilag 3 Forslag til Kultur- og Fritidspolitik maj 2019

Bilag 4 Præsentation af høringssvar

Bilag 5 Revideret Kultur- og Fritidspolitik september 2019

Bilag 6 Bevillinger i 2017-2019_ny

Bilag 7 KFU godkendt forslag til Kultur- og Fritidspolitik

Punkt 406: Allégadeanlægget, anlæg og tiltag 2019

04.01.00-G00-1-19

Resume

I forbindelse med By- og Miljøudvalgets beslutning om at afsætte 650.000 kr. i 2019 til fysiske tiltag i Allégadeanlægget er der i samarbejde med foreningen Allégades Venner udarbejdet en projektlister til videre bearbejdning med idéer og forslag til anlægget. Arbejdet tager udgangspunkt i plakaten "Fremtiden Allégade", der som opsamling på en borger- og brugerinddragelse i 2017 kan bruges i den videre udvikling af anlægget og gaden. Projekterne er prioriteret af forvaltningen i samarbejde med foreningen, og i denne sag forelægges udvalget en række projekter, der foreslås udført i 2019.

Beslutning

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. forslag til projekter til udførelse i Allégade i 2019 godkendes,
2. at der ikke plantes træer i de nyetablerede heller på Allégades østlige side, men i stedet begrønnes med blomstrende vækster,
3. at midler til belysning anvendes til finansiering af udarbejdelsen af en analyse og samlet belygningsplan for Allégadeanlægget, idet det så vidt muligt skal sikres, at der også er mulighed for at gennemføre de første belysningstiltag på stien indenfor den afsatte ramme,
4. at der meddeles anlægsbevilling på de resterende 350.000 kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 til anlæg i Allégade.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. forslag til projekter til udførelse i Allégade i 2019 godkendes,
2. at der ikke plantes træer i de nyetablerede heller på Allégades østlige side, men i stedet begrønnes med blomstrende vækster,
3. at midler til belysning anvendes til finansiering af udarbejdelsen af en analyse og samlet belygningsplan for Allégadeanlægget,
4. at der meddeles anlægsbevilling på de resterende 350.000 kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 til anlæg i Allégade.

Sagsfremstilling

Allégade er et af Frederiksbergs ældste områder og har fortsat en rig vifte af det kultur-, forlystelses-, handels- og hverdagsliv, der igennem tiderne har præget området. Langs gaden mod nord strækker sig et grønt anlæg af klassisk karakter med en promenadesti, der forbinder Rådhuspladsen og Frederiksberg Runddel. Anlægget består af forkellige parkrum og opdeles ved Frederik VI's Allé, hvor der er parkering. Anlægget kendetegnes af de hegnede grønne parkrum, store træer og de 7 statuer der markerer sig langs med promenadestien.

Frederiksberg Kommune afholdt i 2017 tre borgerworkshops, for at afdække behov og muligheder blandt gadens borgere og brugere for at vedligeholde og udvikle Allégades særlige karakter. Resultatet af processen blev i april 2018 præsenteret for By- og Miljøudvalget som et idéoplæg på en plakat om "Fremtidens Allégade" (bilag 1), der kan bruges i den videre udvikling af anlægget og gaden.

By- og Miljøudvalget besluttede den 13. august 2018 at afsætte i alt 650.000 kr. i 2019 til fysiske tiltag i Allégadeanlægget; 200.000 kr. til at styrke det grønne ved plantning af træer, f.eks. hvor allékarakteren er udvisket, 200.000 kr. til fysiske tiltag ud fra en samlet plan for anlægget og promenadestien, samt 250.000 kr. til idéudvikling og tiltag til ny belysning, der forbedrer trykthed, stemningen og oplevelserne langs promenadestien.

Borgerprocessen har skabt grobund for foreningen "Allégades Venner" der blev stiftet i forsommeren 2019. Foreningen består af en beboergruppe, der repræsenterer og arbejder for beboerne, events og forretningeliv, kulturliv samt handelssliv og beværtninger.

Forvaltningen har gennem besigtigelse af anlægget med foreningen og videre dialog udformet en liste (bilag 2) med forslag og idéer til projekter, der har fokus på udviklingen af anlægget, en styrkelse af det grønne og idéer til belysning gennem anlægget. Ud fra listen har forvaltningen og foreningen prioriteret en række projekter, der er enighed om kunne være de første tiltag for en udvikling af Allégade. Samarbejdet vil fremadrettet fortsætte med mulighed for, at foreningen kan løfte opgaven med at søge midler til anlæg, ud fra en godkendt plan med fundraising.

Projekterne tager hensyn til anlæggets historie og idéoplægget fra plakaten "Fremtidens Allégade". Listen er fortsat under udarbejdelse, da der er detaljer og muligheder der stadig skal klarlægges. Listen er delt op i betegnelser, der beskriver lokaliteten eller karakteren som; Georg Carstensen's Plads, Kirsebærhaven, Pladsen ved Frederiks VI's Allé, Haven med de store træer og løgplæne, Lorrys have, Alhambras have, Haven mod Frederiksberg Runddel, Allégade og Generelt. Forslag til projekter udført i 2019 er markeret med grønt i bilaget.

Koordinering med andre projekter

Den øverste del af Allégadeanlægget er sammen med Rådhuspladsen udpeget som muligt areal til håndtering af regnvand i den fremtidige planlægning for håndtering af regnvand. Der er på nuværende tidspunkt ikke udarbejdet en hydraulisk analyse for området, og det vurderes at de udvalgte projekter ikke hindrer denne mulige fremtidige udnyttelse af arealer i anlægget.

Forslag til projekter og anlæg i 2019

Med udgangspunkt i listen foreslår forvaltningen følgende projekter (markeret med grønt i listen) til udførelse eller anlæg i 2019:

Kirsebærhaven, forslag 6 (bilag 3)

Kirsebærhaven er et symmetrisk anlæg med grusstier, der krydser i et cirkulært centrum, hvor skulpturen af Hans Vilhelm Kaalund er placeret. I cirkelslaget om skulpturen er plantet roser, som gentages i et bånd ud mod græsarealerne. Roserne fremstår en smule langbenede med en åben bund af jord. Stierne kanter har over tid mistet deres præcision og græsarealerne er vokset op på siderne af stierne. Haven er omkranset af mellemstore kirsebærtræer, der markerer sig i foråret og lyser op med lyserøde skyer af blomster.

Forvaltningen forslår, at anlægget renoveres og fornyes med en opstramning af stierne og en frodig staudeplantning. Ved at anlægge en kant af stål langs stierne vil symmetrien komme til at stå stærkt og kanten vil være en diskret overgang mellem grussti og græs. Grusstien renoveres og rettes op, så den afvander til siderne og bliver jævn. En omlægning af bede med nye roser og stauder vil give et mere frodigt udtryk, hvor der kan arbejdes med forskellige højder, udtryk og fylde i bunden. Rosen- og staudecirklen og cirkelslaget vil forstærke den grønne oplevelse og indramme centrummet i haven. Der opsættes en bæk, der runder og følger staudebedets cirkelslag.

Haven med de store træer og løgplænen, forslag 17 (bilag 4) og 20

Haven er kendetegnet ved den krogede vingevalnød mod Allégade og de store træer, der danner ryg for haven.

Promenadestien gennemskærer haven på langs med bænkepladser placeret i kanten med udsigt til Allégade. De to større åbne græsplæner giver mulighed for aktiviteter og solbadning. Promenadestien er her bredest og grusstiens trænger til at blive renoveret.

Forvaltningen foreslår, at stien smalles ind så den har samme bredde som Kirsebærhavens sti og aksens og sammenhængen gennem anlægget derved forstærkes. Stiens kant strammes op med en kant af stål, så overgangen mellem grussti og græsplæne står skarp. Der opsættes en bæk mere og bænkene placeres i indhak i kanten af stien, så de er forskudt ind i græsplænen.

Skulpturen Meir Aron Goldschmidt er i dag placeret i plænen ud mod Allégade og vender ryggen til parken. Den flyttes, så den henvender sig til stien og opholdspladserne så den står på den vestlige side af stien med front mod Allégade.

Hegn i skel ved Grock, forslag 24 (bilag 5)

Allégade nr. 13 og Grocks Gårdhave afgrænses i dag af et hegn, der fremstår gammelt og nedslidt med rester af trappeanlæg, graffiti og selvgroede træer. En opdatering vil løfte udtrykket af hjørnet ved Allégade nr. 13.

For at understrege områdets klassiske og historiske fortælling vil en konstruktion med detaljering som profilering af brædder og en transparent bort øverst give hegnet et udtryk og en lethed, der vil matche omgivelserne, hvor bygningsdetaljer, smedede hegn og malede stakitter karakteriserer.

Hegnet laves i træ, så have- og parkpræget i området understreges og males i en dyb grøn farve og med mørkerøde detaljer som hegnet på referencefotos. Den transparente bort vil kunne udformes, så detaljen refererer til Allégades historie som forlystelsesgade.

Projektets videre detaljering vil udarbejdes i samarbejde med foreningen Allégades Venner.

Haven ved Frederiksberg Runddel, forslag 28 og 29

Haven op mod Frederiksberg Runddel er tæt bevokset med stedsegrønt og blomstrende træer, hvor stien forbinder Alhambras Have og Runddelen. Haven opleves meget intim på grund af den tætte beplantning og den stedsegrønne beplantning gør, at den fremstår grøn året igennem. Enkelte tiltag kunne gøre haven mere attraktiv for gennemgang og til ophold.

Ved indgangen gennem lågerne fra Runddelen etableres der belægning man træder ind på, så indgangen er tør og uden vandpytter. Med taxhækken i ryggen etableres en bæk, så der er mulighed for at sidde i det grønne lukkede rum og nyde

haven.

Etablering af træer i heller på Allégades østlige side, forslag 31

I 2018 blev der etableret heller mellem de langsgående parkeringsarealer på Allégades østlige side. Det var oprindeligt tænkt, at der skulde etableres træer i hellerne. Arealerne har sommeren igennem været tilplantet med blomstrende urter, som har været meget frodige.

Der plantes træer i hellerne, som det oprindeligt var tænkt, så den grønne karakter på Allégades østlige side forstærkes med et løvtag på dele af den sydlige strækning der rækker ud over vejen.

Delprojekter, forslag 3, 7, 25, 26 og 27

Der er udvalgt forslag til mindre delprojekter, som f.eks. flytning af skilte, beskæringer, efterplantninger og plantning af træer der med tiden kan erstatte gamle dårlige træer. Disse er en del af en forstærkning af de forskellige haverum og den grønne oplevelse.

Projekterne udføres som fællesprojekter i forvaltningen og finansieres af driftsmidler.

Forslag til belysningsprojekt

Da idéer og ønsker til belysning har fokus på tryghed, stemning og oplevelser i områderne, samtidig med at der skal tages hensyn til naboejendommene, har forvaltningen og foreningen været i dialog om en løsning for, hvordan de forskellige fokus kan tilgodeses og kombineres. Der er enighed om, at det kræver en overordnet plan ud fra en analyse af Allégade set som en helhed i længde og snit.

Det fremgår af beslutningen den 13. august 2018, at midlerne til belysning skulle bruges til idéudvikling og udførelse. Det anbefales, at en samlet analyse og belysningsforslag af en belysningsrådgiver prioriteres frem for fysiske anlæg i 2019.

Formålet er, at analyse og plan kan udtrykke en fælles forståelse og beslutning om, hvilket eller hvilke belysningsprincipper der skal arbejdes videre med fremadrettet. Materialet kan samtidig bruges af foreningen i forhold til mulige fremtidig fundraising for belysningsprojekter i anlægget.

Forslaget vil blive forelagt udvalget for godkendelse.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

By-, Kultur- og Miljørådet vurderer, at de anbefalede projekter til udførelse i 2019 støtter idéoplægget fra plakaten "Fremtidens Allégade" ved at styrke havernes forskellige karakterer, forstærke allékarakteren med nye træer ud mod Allégade og etablere nye opholdsmuligheder. Projekterne understøtter Frederiksbergstrategiens visioner om at fastholde og udvikle den særlige Frederiksbergske identitet som en smuk, grøn og oplevelsesrig by samt tilføre livskvalitet til hverdagen ved at samarbejde med borgere og foreninger om skabe gode rammer om et sundt og aktivt liv.

Økonomi

Der er i budget 2018 og 2019 afsat i alt 750.000 kr. til udvikling af Allégade, hvoraf der i 2018 er blevet brugt 222.000 kr. Derfor er der i 2019 et korrigeret rådighedsbeløb på samlet 528.000 kr.

Der er tidligere meddelt en anlægsbevilling på 400.000 kr., hvorfor der nu søges om en anlægsbevilling på de resterende 350.000 kr. Forvaltningen forventer at udføre projekter der samlet udgør 528.000 kr. i indeværende år. Se tabel for specifikation

Forvaltningen anbefaler at følgende projekter udføres i 2019:

Grønne og fysiske anlæg i parkanlægget

Projekt nr.	Lokalitet	Projektforslag	Anlægssum	Merdrift
3	Georg Carstensens Plads	Flytning af vejskilt, så der kommer bedre indkig til pladsen fra Allégade	Udføres af Trafik og Byrum	Ingen
6	Kirsebærhaven	Supplering af roser med varierede stauder, opretning samt opstramning af stier med stålkant og ny bænk og affaldskurv	270.000 kr.	28.200 kr.
7	Kirsebærhaven	Let beskæring og justering til ensartet str. af eks. kirsebærtræer	Udføres af Byliv og Drift	Ingen

17	Haven med de store træer og løgplænen	Stien smalles ind, opretning samt opstramning af stien med stålkanter og ekstra bæk og affaldskurv	130.000 kr.	3.200 kr.
20	Haven med de store træer og løgplænen	Skulpturen Meir Aron Goldschmidt flyttes så den står på den vestlige side af stien med front mod Allégade	Udføres af driften	Ingen
24	Lorrys Have	Hegn i skel mod Grock udskiftes	60.000 kr	Ingen
25	Alhambras Have	Hækken af søjletax suppleres med nye planter	Udføres af Byliv og Drift	Afholdes af Byliv og Drift
26	Alhambras Have	Plantning af 1-2 erstatningstræer ved den aldrende bøg	Udføres af Byliv og Drift	Afholdes af Byliv og Drift
27	Haven mod Frederiksberg Runddel	Plantning af 1 træ mod hjørnet ved udgangen til Frederiksberg Runddel	Udføres af Byliv og Drift	Afholdes af Byliv og Drift
28	Haven mod Frederiksberg Runddel	Bænk på solplads nord for stien	10.000 kr.	400 kr.
29	Haven mod Frederiksberg Runddel	Belægning ved indgangen til haven fra Fredriksberg Runddel	10.000 kr.	200 kr.
31	Allégade	Plantning af 4 træer i etablerede heller i den østlige side af vejen.	Udføres af driften	10.000 kr
		Uforudsete udgifter	48.000 kr.	
	Udgift		528.000 kr.	42.000 kr.

Belysning, der forbedrer trykthed, stemningen og oplevelserne langs promenadestien

Der udarbejdes en samlet analyse og belysningsforslag for anlægget af en belysningsrådgiver. Det konkrete forslag skal danne grundlag for hvilke lysprincipper, der arbejdes videre med. Samtidig kan materialet bruges af foreningen i forhold til mulig fremtidige fondssøgninger for belysningsprojekter i anlægget. Udgifterne til disse tiltag udgør 250.000 kr.

Med projekterne følger en merdrift. Merdriften medfinanseres af det afsatte beløb via anlæggsforslaget i 2020.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
ML/MRMS

Historik

Indstilling 23. september 2019, pkt. 319:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at forslag til projekter til udførelse i Allégade i 2019 godkendes,
2. hvorvidt der skal plantes træer i de nyetablerede heller på Allégades østlige side,

3. at udvalget godkender at midler til belysning finansierer udarbejdelsen af en analyse og samlet belysningsplan for Allégadeanlægget,
4. at der meddeles anlægsbevilling på de resterende 350.000 kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 til anlæg i Allégade.

Bilag

Bilag 1 - Fremtidens _allegade _plakat

Bilag 2 - Samlet liste med idéer til tiltag og lokalition

Bilag 3 - Allégadeanlægget, Kirsebærhaven

Bilag 4 - Allégadeanlægget, Haven med de store træer og løgplæne

Bilag 5 - Forslag til nyt hegn mellem nr. 11 og 13

Bevillingsskema - Allégadeanlægget

Punkt 407: Udtræden af eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget

00.22.04-A30-80-18

Resume

I forbindelse med at eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget, professor Dorthe Bleses, Trygfondens Børneforskningscenter, har valgt at udtræde af Mønsterbryderudvalget, skal der tages stilling til, hvorvidt der skal udpeges et nyt medlem til udvalget.

Beslutning

Magistraten og Mønsterbryderudvalget indstiller, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Indstilling

Mønsterbryderudvalget indstiller, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Sagsfremstilling

Eksternt medlem af udvalget, professor Dorthe Bleses, Trygfondens Børneforskningscenter, meddelte i juni 2019, at hun ønskede at udtræde af Mønsterbryderudvalget.

I udvalgets møde den 17. juni 2019 blev forslag til nyt eksternt udvalgsmedlem drøftet. Konkret blev følgende personer nævnt som mulige kandidater.

- 1) Lektor og ph.d. Mette Skovgaard Wæver, Center for Tidlig Indsats og Familieforskning, Institut for Psykologi ved Københavns Universitet, og
- 2) Adjunkt Johanne Smidt-Nielsen, Center for Tidlig Indsats og Familieforskning, Institut for Psykologi ved Københavns Universitet.

Børne- og Ungeområdet i Frederiksberg Kommune har sidenhen modtaget en forespørgsel fra Mette Skovgaard Wæver, om kommunen kunne have interesse i at deltage i et forskningsprojekt, som har til formål at undersøge effekten af en evidensbaseret forebyggende indsats, VIPP-SD, der kan fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i alderen 1-6 år.

Henset til ansøgningen fra Mette Wæver, som, såfremt projektet realiseres, vil resultere i den dobbeltrolle for Mette Wæver anses endtræden ikke at være foreneligt med samarbejdsrelationen i øvrigt. Hertil kommer, at udvalgets bevilling på 2 mio. kr. årligt udløber i 2021, og i betragtning af den relativt korte restløbetid anbefaler forvaltningen, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem til udvalget. Det er vurderingen, at de nuværende eksperter særdeles kompetent vil kunne rådgive udvalget i forbindelse med udmøntningen af de resterende midler i puljen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Mønsterbryderudvalget den 21. oktober 2019, Magistraten den 28. oktober 2019 og Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 21. oktober 2019, pkt. 10:
Børne- og Ungeområdet indstiller,
at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Punkt 408: Lukket

81.01.00-A00-2-19

Punkt 409: Lukket

24.00.00-G01-8-19

Punkt 410: Lukket

00.34.00-A00-12-12

Punkt 411: Lukket

82.02.00-G10-2-17