

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2022-25 d. 11-11-2024

Mødedato Mandag d. 11. november 2024 kl. 19:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Velkommen til møde i Kommunalbestyrelsen den 11. november 2024.....	3
Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen og kommunalbestyrelsesmedlem Malene Sandf	4
Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen om midlertidig fritagelse for	5
Valg af nyt medlem til bestyrelsen for den selvejende institution Frederiksgården.....	7
Kommunens garantistillelse for lån til Frederiksberg Vand A/S på 100 mio. kr.....	8
Praksistilsyn - Handicapsagsbarometret - Ankestyrelsens gennemgang af kommuners afgørelser om	10
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt, rådmand Laur	13
Plejeboligmasterplan.....	17
Bevillingssag - samarbejdsprojekt om ordblindhed.....	25
Danmarkskortene over kommunernes omgørelsesprocenter 2023.....	28
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Carina Høedt og Trine Labuhn, rådm:	33
Endelig vedtagelse af lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål på Danasvej samt Till:	35
Plejecenter på Betty Nansens Allé - Betty III – Godkendelse af skema C.....	38
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard og rådmand Jan E. Jørgen	41
Endelig godkendelse af Regnvandsplan 2024.....	44
Selskabsmæssig organisering af I/S Amager Ressourcecenter (ARC).....	46
Lukket: Tillæg til købsaftale.....	50
Lukket: Salg af ejendom.....	51

Punkt 262: Velkommen til møde i Kommunalbestyrelsen den 11. november 2024

00.22.00-P35-28-24

Punkt 263: Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen og kommunalbestyrelsesmedlem Malene Sandfeld om, at Frederiksberg Kommune afholder Foreningernes dag på den nye plads bag rådhuset

00.22.00-P35-8-24

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til Kultur- og Fritidsudvalget.

"Venstre foreslår, at Frederiksberg Kommune inviterer alle Frederiksbergs foreninger til en dag bag rådhuset, hvor foreningerne kan præsentere sig selv og vise, hvad de har at tilbyde borgerne.

Borgerne skal kunne søge inspiration og eventuelt kan foreningerne lade besøgende prøve noget, der foregår i foreningen. Det kunne være dans, basket, bålmad hos spejderne osv. De politiske foreninger kan også være til stede.

Den nye fine plads byder i sig selv ind til fællesskab, derfor er det oplagt at lade foreningerne præsentere deres rige liv med fællesskab, bevægelse, fordybelse eller andet."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 264: Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen om midlertidig fritagelse for sine kommunale hverv

00.00.00-A00-29-22

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen har i mail af 6. november 2024 anmodet om midlertidig fritagelse af arbejdsmæssige grunde for sine kommunale hverv i perioden 11. november - 31. december 2024.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til hans anmodning og godkende hans stedfortræder.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen, idet det blev oplyst, at Tone Høybye indtræder i Undervisningsudvalget og Klima-, Plan- og Boligudvalget, mens Thyge Enevoldsen indtræder i By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

Øvrige valg meddeles protokollen.

Tone Høybye deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at anmodningen fra Rasmus Holme Nielsen om midlertidig fritagelse for sine kommunale hverv i perioden 11. november - 31. december 2024 imødekommes, og at Tone Høybye indkaldes i perioden.

Med hensyn til besættelsen af Rasmus Holme Niensens poster i udvalg kan henvises til sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen har i mail af 6. november 2024 anmodet om fritagelse for sine kommunale hverv af arbejdsmæssige grunde fra den 11. november frem til 31. december 2024.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til hans anmodning og godkende hans stedfortræder.

Efter den kommunale styrelseslovs § 15, stk. 2, er et medlems pligter i medfør af et ansættelsesforhold lovlig forfaldsgrund. Efter styrelsesloven er det kommunalbestyrelsen, der skal træffe beslutning om betingelserne for stedfortræderens indtræden er til stede. Stedfortræder på Enhedslistens kandidatliste er Tone Høybye, der opfylder betingelserne for midlertidig indtræden.

På den baggrund foreslår forvaltningen, at anmodningen fra Rasmus Holme Nielsen imødekommes, og at Tone Høybye indtræder midlertidigt i kommunalbestyrelsen.

Oversigt over kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Niensens udvalgshverv pr. 6. november 2024:

Udvalg:

Stående udvalg:

By- og Erhvervsstrategisk Udvalg	Medlem.
Klima-, Plan- og Boligudvalget	Formand. Valgt af udvalget.
Undervisningsudvalget	Medlem.
Andre udvalg, råd mv.	
Amager Ressource Center (ARC) I/S	Delegeret til selskabets generalforsamling. Der er ikke valgt stedfortræder.

Centralkommunernes
Transmissionsselskab (CTR) I/S,
bestyrelsen

Stedfortræder for
kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman

Lejerbo, bestyrelsen

Medlem.
Stedfortræder: rådmand Thyge Enevoldsen.
Medlem og stedfortræder skal være medlem
af kommunalbestyrelsen.

Movia, repræsentantskabet

Medlem.
Stedfortræder: rådmand Thyge Enevoldsen.
Medlem og stedfortræder skal være medlem
af kommunalbestyrelsen.

Det tilkommer valggruppen ØABF at besætte de ledige poster, idet dog valg af ny midlertidig formand for Klima-, Plan- og Boligudvalget tilkommer udvalget..

Styrelseslovens § 28, stk. 2 fastsætter, at valggruppen ved et udvalgsmedlems midlertidige forfald på mindst 1 måned kan bestemme, hvem der indtræder i forfaldsperioden, og således om det er stedfortræderen eller et nyt medlem, der skal vælges.

Der er normalt praksis på Frederiksberg for, at alle midlertidige ledige poster besættes, også selvom forfaldet er kun relativt kort, som i det foreliggende tilfælde, og uanset om der på forhånd er planlagt møder eller aktivitet i udvalget.

Tone Høybye er inhabil ved sagens behandling i kommunalbestyrelsen. jf. den kommenterede styrelseslov (2022), side 281.

Økonomi

Udgifter efter vederlagsbekendtgørelsen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kommunalbestyrelsen

Punkt 265: Valg af nyt medlem til bestyrelsen for den selvejende institution Frederiksgården

00.22.04-A30-34-18

Resume

Der skal vælges et nyt medlem til bestyrelsen for den selvejende institution Frederiksgården, da nuværende medlem Aage Møller har meddelt, at han ønsker at udtræde.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen, idet Torben Krogh blev valgt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem til bestyrelsen for den selvejende institution Frederiksgården for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2025.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen valgte på det konstituerende møde David Munis Zepernick, Bettina Palle og Aage Møller som medlemmer af bestyrelsen for den selvejende institution Frederiksgården. Frederiksgården er et kollektivhus med 305 boliger, beboerrestaurant samt andre fælles faciliteter på Rådmand Steins Allé 16 A-C.

Der er ikke valgt stedfortrædere.

Vederlag til medlemmer af bestyrelsen er 25.000 kr. årligt.

Aage Møller har meddelt, at han ønsker at udtræde af bestyrelsen.

Et ikke-kommunalbestyrelsesmedlem har i almindelighed ikke pligt til at lade sig vælge til bestemte hverv, medmindre det af lovgivningen fremgår, at der er tale om et borgerligt ombud. De kan derfor i deres funktionsperiode meddele kommunalbestyrelsen, at de vil udtræde.

Det foreslås derfor, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem til bestyrelsen for Frederiksgården for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2025.

Det tilkommer ØABF-valggruppen at vælge et nyt medlem.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

kommunalbestyrelsen

Punkt 266: Kommunens garantistillelse for lån til Frederiksberg Vand A/S på 100 mio. kr.

00.34.00-Ø00-10-20

Resume

Frederiksberg Vand A/S anmoder kommunen om kommunal garantistillelse for byggekredit og endelige lån på op til 100 mio. kr. til finansiering af anlægsudgifter i perioden 2024-2027.

Frederiksberg Forsyning (hele koncernen) anmoder samtidigt kommunen om at tiltræde, at kommunen vedstår garantistillelserne, uden fornyet politisk behandling, for de lån der tidligere er blevet etableret med kommunal garantistillelse, hvis Frederiksberg Forsyning fremadrettet sammenlægger eller omlægger lånene, så længe det sker indenfor 'lånebekendtgørelsens' rammer og så længe rammerne i 'Finansiell strategi og risikopolitik for Frederiksberg Forsyning' er overholdt.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller:

- At det tiltrædes at kommunen stiller garanti for et beløb på op til 100 mio. kr. ved Frederiksberg Vand A/S etablering af byggekreditter til finansiering af låneberettigede anlægsudgifter i perioden 2024-2027.
- At den kommunale garantistillelse vedstås, når byggekreditterne omlægges til endelig belåning i takt med afslutning af anlægsprojekterne.
- At der opkræves garantiprovision i overensstemmelse med kommunens til enhver tid gældende regler. Garantiprovisionssatserne er pt. på 0,50% og beregnes som 0,50% af den udnyttede ramme pr. 30. juni hvert år.

Garantiprovisionsindtægterne vil blive søgt tillægsbevilget fremadrettet i de forventede regnskaber, i takt med at forsyningen udnytter den samlede ramme.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Vand A/S ansøger i henvendelse af 2. oktober 2024 om en kommunal garantistillelse på op til 100 mio. kr. for selskabets etablering af byggekreditter hos KommuneKredit. Selskabet ansøger samtidigt om at kommunegarantien vedstås når byggekreditterne omlægges til endelig belåning i takt med at anlægsprojekterne afsluttes. Selskabets henvendelse findes som bilag til denne sag.

Byggekreditterne skal anvendes til finansiering af følgende anlægsprojekter i perioden 2024-2027.

1. Vandledning: Renovering af gamle vandledninger, herunder ledninger i vandforsyningsknudepunkter, som er placeret i trafikerede kryds.
2. Renovere ledninger i samarbejde med Kommunen i forbindelse med at Kommunen udfører klimaprojekter.
3. Fortsættelse af sektioneringsprojektet
4. Færdiggørelse af blødgøringsanlægget

Det fremgår af selskabets anmodning at der er tale om anlægsarbejder der er omfattet af vandsektorlovens §16 og dermed er låneberettigede. Kommunen kan jf. lånebekendtgørelsens §3, stk. 3, stille kommunal garanti for byggekreditter og lån der finansierer anlægsudgifter der er omfattet af vandsektorlovens §16, uden at det belaster kommunens låneramme og uden at det medfører krav om deponering.

Økonomi og Udbud indstiller på denne baggrund at garantistillelserne godkendes. Beslutning om garantistillelse skal jf. 'Lov om kommunernes styrelse' §41 regler træffes af kommunalbestyrelsen.

Frederiksberg Forsyning (hele koncernen) anmoder samtidigt kommunen om at tiltræde, at kommunen vedstår garantistillelserne, uden fornyet politisk behandling, for de lån der tidligere er blevet etableret med kommunal garantistillelse, hvis Frederiksberg Forsyning fremadrettet sammenlægger eller omlægger lånene, så længe det sker

indenfor 'lånebekendtgørelsens' rammer og så længe rammerne i ' Finansiell strategi og risikopolitik for Frederiksberg Forsyning' er overholdt.

Ovenstående anmodning er tidligere tiltrådt af kommunalbestyrelsen i sag nr. 10 den 29. januar 2024 (se bilag), efter Økonomi og Udbuds indstilling om at anmodningen imødekommes, idet det giver Forsyningen fleksibilitet til at agere uden forudgående politisk behandling og idet det vurderes at fleksibiliteten ikke påfører kommunen en forøget risiko.

Når der udarbejdes nye lånedokumenter, hvor kommunen stiller garanti, skal garantierne underskrives jf. 'Lov om kommunernes styrelse' §32 (af borgmester og kommunaldirektør).

Økonomi

Kommunen har i forbindelse med garantistillelser pligt til at opkræve garantiprovision. Der opkræves garantiprovision i overensstemmelse med kommunens til enhver tid gældende regler. Garantiprovisionssatserne er pt. på 0,50% og garantiprovisionsbeløbet beregnes i forhold til udnyttelsen af den samlede ramme på 100 mio. kr. og beregnes pr. 30. juni hvert år. Garantiprovisionsindtægterne vil blive søgt tillægsbevilget fremadrettet i de forventede regnskaber, i takt med at forsyningen udnytter den samlede ramme.

Kommunen kan jf. lånebekendtgørelsens §3, stk. 3, stille kommunal garanti for byggekreditter og lån der finansierer anlægsudgifter der er omfattet af vandsektorlovens §16, uden at det belaster kommunens låneramme og uden at det medfører krav om deponering.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 11. november 2024, pkt. 276:

Økonomi og Udbud indstiller:

- At det tiltrædes at kommunen stiller garanti for et beløb på op til 100 mio. kr. ved Frederiksberg Vand A/S' etablering af byggekreditter til finansiering af låneberettigede anlægsudgifter i perioden 2024-2027.
- At den kommunale garantistillelse vedstås, når byggekreditterne omlægges til endelig belåning i takt med afslutning af anlægsprojekterne.
- At der opkræves garantiprovision i overensstemmelse med kommunens til enhver tid gældende regler. Garantiprovisionssatserne er pt. på 0,50% og beregnes som 0,50% af den udnyttede ramme pr. 30. juni hvert år.

Garantiprovisionsindtægterne vil blive søgt tillægsbevilget fremadrettet i de forventede regnskaber, i takt med at forsyningen udnytter den samlede ramme.

Bilag

Byggekreditansøgning Frederiksberg Vand A-S 021024

Kommunal_garantistillelse_for_lån_til_Frederiksberg_Spildevand_AS_på_500_mio._kr.

Punkt 267: Praksistilsyn - Handicapsagsbarometret - Ankestyrelsens gennemgang af kommuners afgørelser om ledsagelse efter servicelovens § 97

27.48.04-K03-1-24

Resume

Ankestyrelsen har som en del af undersøgelsen Handicapsagsbarometret gennemgået et antal sager fra alle landets kommuner. Undersøgelsens formål er at vise, om kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet i sager om ledsagelse efter servicelovens § 97. Frederiksberg Kommune har bidraget med fem sager. Disse fremgår ikke specifikt af undersøgelsen, men de konkrete resultater er efterfølgende sendt til Socialafdelingen. Heraf fremgår, at to af de fem sager (to afgørelser om at bevilge hjælp) ville være hjemvist, hvis de var blevet anket til Ankestyrelsen.

Rapporten skal - som andre praksisundersøgelser fra Ankestyrelsen - behandles af kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Socialudvalget indstiller, at Ankestyrelsens undersøgelse "Handicapsagsbarometret" tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Denne sag indgår som et led i Socialudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område. Det politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. Denne sag indgår i kategorien praksistilsyn. En oversigt over de forskellige typer af tilsyn fremgår af bilag 1.

Generelt om Handicapsagsbarometret

I forbindelse med aftalen om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025 blev det besluttet, at Ankestyrelsen løbende skal undersøge kommunernes sagsbehandling inden for udvalgte bestemmelser på handicapområdet. Det sker i form af en årlig undersøgelse af alle landets kommuner og kaldes Handicapbarometret.

Handicapsagsbarometeret har til formål årligt at give et aktuelt billede af kommunernes juridiske sagsbehandlingskvalitet på tværs af alle landets kommuner.

I løbet af tre år vil fire forskellige bestemmelser blive undersøgt. De fire konkrete bestemmelser er udvalgt ud fra Ankestyrelsens erfaring med, hvor styrelsen typisk ser udfordringer for kommuner.

- I 2023 drejer det sig om § 97 om ledsagelse (nærværende sag).
- I 2024 bliver det dækning af merudgifter til børn og voksne, servicelovens §§ 41 og 100.
- I 2025 drejer det sig om dækning af tabt arbejdsfortjeneste, barnets lov § 87

Ved gennemgangen af sagerne foretager Ankestyrelsen en retslig prøvelse af den udvalgte afgørelse, der er truffet i den enkelte sag i lighed med, hvad der gøres i praksisundersøgelser. Det vil sige, at der måles på:

- Retslige mangler, fx hjemmelsmangel, begrundelsesmangel, forkert vurdering og manglende sagsoplysning (officialprincippet).
- Sagsbehandlingsregler, fx klagevejledning, handleplaner, helhedsvurdering og opfølgning.

Om Handicapsagsbarometret 2023

På landsplan viste de undersøgte sager, at der var retlige mangler i 51 % af de gennemgåede sager. Se vedlagte bilag (Bilag 2 Handicapsagsbarometeret 2023). Manglerne var af væsentlig betydning i 47 % af de gennemgåede sager, og det drejede sig hovedsagelig om mangelfuld sagsoplysning.

I forhold til sagsbehandlingsreglerne peger undersøgelsen på, at klagevejledning i størstedelen af sagerne er korrekt, men at sagsbehandlingsfristen i omkring halvdelen af sagerne ikke er overholdt, og at der mangler helhedsvurdering i lidt over halvdelen af sagerne. Endelig peges på, at det i 73 % af sagerne ikke har været muligt at vurdere, om der er udarbejdet handleplan for borger.

Ankestyrelsen tilbyder som en del af opfølgningen af undersøgelsen et online dialogmøde om barometrets resultater. Socialafdelingen har taget imod dette tilbud.

Generelt om servicelovens § 97

Ledsagestøtten efter § 97 er en "levende stok", dvs. rent fysisk støtte til borgere, der kan instruere sin ledsager og mentalt har ressourcer til at planlægge og gennemføre aktiviteter ude af huset, men f.eks. på grund af dårligt syn har brug for hjælp til orientere sig i nye omgivelser eller på grund af bevægeindskrænkninger har brug for hjælp til at komme over kantstene, få åbnet døre, komme på toilettet osv.

Reglen suppleres af servicelovens § 85, hvorefter borgere kan modtage socialpædagogisk støtte på turen ud af huset. Det kan f.eks. være korrektion i forhold til social adfærd eller trafikregler.

Reglen suppleres også af servicelovens § 83 om praktisk hjælp, f.eks. indkøbsordning.

Helhedsvurderingen efter retssikkerhedslovens § 5 fastslår, at en ansøgning skal behandles efter alle relevante regler i lovgivningen. Reglen skal således sikre, at andre støttemuligheder også overvejes enten som supplement til det ansøgte eller som alternativ.

Særligt vedrørende sagerne fra Frederiksberg Kommune

I undersøgelsen er indgået fem afgjorte sager; fire bevillinger og et afslag. Ankestyrelsen fandt, at to af bevillingerne var utilstrækkeligt oplyst, og at de ville være blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen, hvis sagerne havde været påklaget.

Afslaget og de øvrige to bevillinger (dvs. 60 % af de målte sager) ville være blevet stadfæstet.

Baggrunden for at to af bevillingerne ville være blevet hjemvist er, at der ikke er oplyst om borgers behov for socialpædagogisk støtte under ledsagelsen. Ankestyrelsen har derfor fundet, at det ikke kan vurderes, om hjælpen i stedet skulle være bevilget efter servicelovens § 85 om socialpædagogisk støtte. De manglende oplysninger medfører efter Ankestyrelsens vurdering, at der er foretaget en ufuldstændig vurdering i sagen, og afgørelserne ville derfor være blevet hjemvist, hvis de var blevet påklaget.

I forhold til sagsbehandlingsregler peger Ankestyrelsen på, at der i fire af sagerne ikke ses at være foretaget en helhedsvurdering, selv om der i alle bevillingsagerne kunne peges på et muligt behov for støtte efter reglerne om personlig pleje, praktisk hjælp og madservice (§ 83) eller socialpædagogisk støtte (§ 85). Der er tale om en regel, der skal sikre, at andre støttemuligheder også overvejes, og den manglende helhedsvurdering ville derfor ikke have medført, at sagerne var blevet omgjort af Ankestyrelsen.

I én af bevillingerne er der ikke tilbudt handleplan og i to af sagerne er den fastsatte sagsbehandlingsfrist ikke overholdt. Det drejer sig om de to sager, der ville være blevet hjemvist på grund af utilstrækkelig sagsoplysning. Manglende tilbud om handleplan og overskridelse af sagsbehandlingsfrist medfører ikke i sig selv omgørelse af bevilling.

Der blev også målt på punkterne begrundelse, partshøring, skøn under regel og hjemmel. Der var ingen bemærkninger til disse punkter.

Socialafdelingen har ikke mulighed for at foretage en ny vurdering de to sager, der ville være blevet hjemvist, da begge borgere i mellemtiden er flyttet fra kommunen.

Opfølgning

I forhold til sagsbehandlingen generelt vil Socialafdelingen øge fokus på, at alle sagsbehandlerens overvejelser om snitflade mellem forskellige regler og helhedsvurderingen af borgers behov kommer til at fremgå af sagen, ligesom der vil blive arbejdet med at sikre, at borger modtager orientering, hvis kommunens sagsbehandlingsfrister af en eller anden grund ikke kan overholdes.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 23. september 2024, pkt. 50:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget indstiller, at Ankestyrelsens undersøgelse "Handicapsagsbarometret" tages til efterretning.

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 270:

Socialudvalget indstiller, at Ankestyrelsens undersøgelse "Handicapsagsbarometret" tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Tilsynskategorier og -aktiviteter på Socialudvalgets sagsområde

Bilag 2 Handicapsagsbarometret 2023

Punkt 268: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt, rådmænd Laura Lindahl, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Trine Labuhn om at afhjælpe manglen på plejepersonale og sygeplejersker

00.16.00-A00-1-24

Resume

På mødet den 26. februar 2024 oversendte kommunalbestyrelsen et beslutningsforslag fra flere medlemmer af det Konservative Folkeparti, hvor det foreslås, at forvaltningen kontakter Region Hovedstaden for at undersøge mulighederne for at deltage i en central Kandidatbank og onboardingprogrammer for udenlandske sygeplejersker, samt at der afholdes et informationsmøde i samarbejde med Dansk Sygeplejeråd (DSR), som det Region Hovedstaden har afholdt.

Forvaltningen har kontaktet Region Hovedstaden, som oplyser, at initiativet til Kandidatbanken for udenlandske sygeplejersker stadig er under udvikling. Regionen kan derfor ikke indgå i et samarbejde med udvalgte kommuner på nuværende tidspunkt. Dette udelukker dog ikke fremtidige samarbejdsmuligheder. Regionen har også oplyst, at der ikke findes en samlet tilgang til onboarding af udenlandske sygeplejersker på tværs af regionen, idet de enkelte afdelinger har deres egne tilgange.

På trods af, at forvaltningen vurderer, at der ikke er strukturerede erfaringer med evalueringsansættelser af udenlandske sygeplejersker i Frederiksberg Kommune, og at det vil være en vanskelig og kompleks opgave, anbefaler forvaltningen, at forslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet (forelægges på samme udvalgs møde (ÆOU den 10. juni 2024)).

Forvaltningens indstilling blev tiltrådt af Ældre- og Omsorgsudvalget, men blev efter behandling i Magistraten den 12. august 2024 sendt retur til Ældre- og Omsorgsudvalget efter en drøftelse af, hvorvidt indstilling fulgte retningslinjerne for hvornår et beslutningsforslag kan indstilles tiltrådt.

Forvaltningen har genvurderet indstillingen. Forvaltningen vurderer fortsat, at den ligger inden for retningslinjerne for forvaltningens anbefalinger i beslutningsforslag, da det vurderes, at intentionen bag forslaget kan løftes på anden vis, og derfor kan forvaltningen indstille til trædelse af beslutningsforslaget.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet.

Indstilling

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet om udenlandsk sundheds- og plejepersonale i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet.

Sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Ældre- og Omsorgsudvalget 23. september 2024

Ved behandling af beslutningsforslaget den 10. juni 2024 blev forvaltningens indstilling tiltrådt af Ældre- og Omsorgsudvalget, men ved behandling i Magistraten den 12. august 2024 blev forslaget sendt retur til Ældre- og Omsorgsudvalget efter en drøftelse af, om indstillingen fulgte retningslinjerne for, hvornår forvaltningen kan indstille et beslutningsforslag kan til trædelse. Drøftelsen i Magistraten gik på, at man ikke kunne "tiltræde" et forslag, hvor løsningen er ændret fra det oprindelige beslutningsforslag.

I forbindelse med Magistratens beslutning om, at sende sagen retur, har forvaltningen genvurderet indstillingen.

Forvaltningen vurderer fortsat, at den ligger inden for retningslinjerne for forvaltningens anbefalinger i beslutningsforslag

Det fremgår af forvaltningens vejledning (jf. Magistraten 6/3-2023, pkt. 57), at:

"Forvaltningen indstiller et beslutningsforslag "tiltrådt" i tilfælde, hvor forvaltningen kan anvise en konkret løsning, som afviger fra det foreslåede, så længe afvigelsen er fagligt begrundet og samtidig udtryk for, at forslagets grundlæggende intentioner respekteres. Det vil sige, at beslutningsforslaget indstilles tiltrådt, hvis der lægges op til, at der som følge af beslutningsforslaget sker "noget nyt".

Forvaltningen vurderer, at intentionen bag forslaget kan løftes på anden vis, og derfor kan forvaltningen indstille til tiltrædelse af beslutningsforslaget, selv om løsningen i det oprindelige forslag – som stillet - er ændret.

I forbindelse med beslutningsforslaget bemærker forvaltningen, at aftalepartierne som led i budget 2025 er enige om, at det lokale behov for tiltrækning af udenlandsk arbejdskraft følges løbende, og at potentialet forbundet med evalueringsansættelser på sundheds- og omsorgsområdet for at fremme ansættelsen af udenlandske sygeplejersker i Frederiksberg Kommune afdækkes.

Oprindelig sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 26. februar 2024 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt, rådmand Laura Lindahl, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Trine Labuhn om at afhjælpe manglen på plejepersonale og sygeplejersker til Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten.

"Forslag om at afhjælpe manglen på plejepersonale og sygeplejersker

Baggrund:

Det er jo ingen hemmelighed, at vi ser ind i en fremtid med en katastrofal mangel på plejepersonale og sygeplejersker, og Frederiksberg er som alle kommuner, og regionerne, nødt til at tænke lidt ud af boksen for allerede nu at prøve at forebygge og afbøde problemerne på alle tænkelige måder.

Antallet af ældre over 80 år vil ifølge en analyse fra KL stige til 422.000 i 2030, hvilket vil kræve mere end 19.000 flere ansatte i den kommunale ældrepleje.

På Frederiksberg var der pr. 1/9 2023 5.159 borgere over 80, dette forventes at stige til 6.610 i 2030, altså en stigning på 1.451 borgere. (tal fra Danmarks statistik) Dertil skal lægges, at de ældre udskrives langt hurtigere fra hospitalerne, hvilket ofte medfører et langt mere komplekst plejebæhov. Tallene fra KL viser, at I 2017 var gruppen af + 80-årige i gennemsnit indlagt 3 dage længere end i 2022.

Derudover skal det nævnes, at i 2017 var det 44 % af de + 80-årige, der havde behov for kommunal sundhedspleje efter udskrivelsen, i 2022 var det tal steget til 54 %.

Forslag:

En enig kommunalbestyrelse har vedtaget, at der skal arbejdes for rekruttering af udenlandsk arbejdskraft til den kommunale ældrepleje, helt konkret arbejde mere specifikt på at få flere filippinske sosuer til Frederiksberg.

Et glimrende forslag, som vi også støtter helhjertet, men også frygter slet ikke er nok.

Derfor foreslår det konservative folkeparti, at forvaltningen henvender sig til regionen for at undersøge mulighederne for at være med i den centrale jobbank og onboardingprogrammer for udenlandske sygeplejersker, som regionen forventes at etablere i løbet af 2024, samt også undersøge mulighederne for at deltage i kompetenceudviklingsforløb til de sygeplejersker, der måtte være interesseret i at arbejde i hjemmeplejen.

Vi foreslår også, at man kan afholde et informationsmøde sammen med DSR i stil med det møde, regionen afholdt, hvor der kom 25-30 interesserede sygeplejersker.

Regionen har med succes gennemført kompetenceforløb for allerede herboende iranske sygeplejersker, hvilket allerede har resulteret i 95 ansættelser på hospitalerne, og en stigning i ansøgninger til både evalueringsansættelser og almindelige sygeplejerskestillinger.

De iranske sygeplejersker er veluddannede, de har erfaring, og ikke mindst er de allerede i Danmark.

Den iranske NGO Nurses House skønner, at omkring 6.000 sygeplejersker hvert år forlader Iran, og heraf er en del kommet til Danmark."

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen er enig i forslagsstillernes vurdering af, at det kommunale sundheds- og ældreområde står over for betydelige rekrutteringsudfordringer, hvor antallet af ældre, der har behov for omsorg og pleje, er stigende, og at denne tendens forventes at fortsætte i mange år fremover, samt at kommunerne oplever stigende mangel på især sygeplejersker og social- og sundhedsassistenter på ældre- og omsorgsområdet.

Det er komplekst at vurdere behovet for sygeplejersker frem mod 2035. Af Finansministeriets seneste rapport om ”Rekruttering af velfærdsmedarbejdere nu og i fremtiden” fra september 2023 fremgår det, at udbuddet af sygeplejersker forventes at overstige efterspørgslen i 2035. Dette står i kontrast til Danske Professionskoler, der mener, at der allerede i 2030 vil mangle 8.200 sygeplejersker. Under alle omstændigheder har sygeplejersker ligget kontinuerligt på Styrelsen for Fastholdelse og Rekrutterings liste over forgæves rekrutteringsforsøg med en andel på ca. 25 pct. de seneste år. Dette forventer forvaltningen ikke vil ændre sig, i hvert tilfælde ikke på kort sigt.

Kandidatbank og onboardingprogram for udenlandske sygeplejersker i Region Hovedstaden

Som led i forslaget ønskes det, at forvaltningen undersøger mulighederne for at deltage i et initiativ, hvor Region Hovedstaden vil lave en central kandidatbank samt oprette et kompetenceudviklingsforløb, der skal hjælpe flere udenlandske sygeplejersker med at opnå autorisation til at arbejde i det danske sundhedsvæsen. Som følge af beslutningsforslaget har forvaltningen kontaktet Region Hovedstaden og spurgt til mulighederne for et eventuelt samarbejde eller deltagelse i den centrale kandidatbank og tilknyttede onboardingprogram/kompetenceudviklingsforløb.

Region Hovedstaden har oplyst, at tiltaget om en regional kandidatbank til evalueringsansættelser af de udenlandske sygeplejersker er under udvikling og forventes lanceret inden udgangen af juni måned 2024. Regionen har desuden oplyst, at man ikke har mulighed for at indgå i kommunale samarbejder om deres kandidatbank i forhold til evalueringsansættelser af udenlandske sygeplejersker. Regionen begrundet det med, at det vil rumme nogle store GDPR-udfordringer og en række praktiske udfordringer, som eksempelvis kommunikation i forhold til jobmuligheder. Region Hovedstaden udelukker imidlertid ikke, at et samarbejde med kommunerne om evalueringsansættelser kan komme på tale i fremtiden.

Hvad angår beslutningsforslagets henvisning til et onboardingprogram i regionen har regionen oplyst, at man aktuelt arbejder på et samlet forløbsprogram, hvor regionen indleder ansættelsesprocessen, og hvor programmet løber, indtil den udenlandske sygeplejerske har en dansk autorisation. Forløbsprogrammet har til formål at understøtte ledere, vejledere og udenlandske sygeplejersker på de enkelte afdelinger. Forløbsprogrammet indeholder sprogscreening, undervisning i sundhedsdansk, kulturforståelse mm., anbefalinger til vejledningsaktiviteter samt støtteredskaber til før og under evalueringsansættelsen. Sundheds- og Omsorgsområdet i Frederiksberg Kommune har på nuværende tidspunkt ikke erfaring med evalueringsansættelser, som er udgangspunktet for Region hovedstadens forløbsprogram.

Evalueringsansættelser

Forvaltningen bemærker, at både kandidatbanken og forløbsprogrammet i Region Hovedstaden handler om evalueringsansættelse for sygeplejersker. En evalueringsansættelse er en proces, hvor en sygeplejerske, der er uddannet uden for EU, Norden og EØS, får mulighed for at arbejde i Danmark i en prøveperiode. Formålet med evalueringsansættelsen er at vurdere ansøgerens kliniske og kommunikative evner samt tilpasse dem til de danske forhold. Denne proces består af to trin 1) først skal ansøgerens uddannelse fra hjemlandet godkendes og 2) ansøgeren skal gennemføre en 6 måneders evalueringsansættelse.

Hvis en sygeplejerske er i en evalueringsansættelse, skal regionen eller kommunen vurdere sygeplejerskens kliniske og kommunikative evner, idet der er bestemte krav til rammerne for evalueringsansættelsen med henblik på at sikre en nøjagtig vurdering af ansøgeren.

Forvaltningen er ikke bekendt med, at der har været evalueringsansættelser på ældre- og omsorgsområdet i Frederiksberg Kommune. Enkelte plejecentre og institutioner har fået ansøgere og har udvist interesse, men har vurderet, at opgaven med evalueringsansættelser har været for stor og svær at påtage sig uden den nødvendige vejledning og erfaring. Der er ansat udenlandsk arbejdskraft i institutioner på sundheds- og omsorgsområdet, men de er ansat som ufaglærte og ikke som led i evalueringsansættelser.

Det er forvaltningen vurdering, at hvis Frederiksberg Kommunen ønsker at arbejde struktureret og effektivt med evalueringsansættelser af udenlandske sygeplejersker, skal der etableres en kapacitet, der kan håndtere de særlige udfordringer og behov, som følger med denne opgave, som også vil være kompleks - både administrativt, fagligt, organisatorisk og kulturelt.

Det vil derfor heller ikke være hensigtsmæssigt, at holde informationsmøde i rekrutteringsøjemed med enten DSR eller regionen på nuværende tidspunkt før man bl.a. klart har klarlagt, hvilke institutionerne der har kapaciteten, både i forhold til fysiske evalueringspladser og personale, der har de fornødne kompetencer til at vurdere de udenlandske sygeplejerskers uddannelsesniveaue og praktiske færdigheder.

Løsning

Med baggrund i tilbagemeldingen fra Region Hovedstaden samt Frederiksberg Kommunes manglende erfaringer med udenlandsk arbejdskraft vurderer forvaltningen, at de konkrete initiativer, der angives i beslutningsforslaget, ikke kan

gennemføres på nuværende tidspunkt. Men Frederiksberg Kommune kan forberede sig, indtil mulighederne i beslutningsforslaget åbner sig.

Som led i budgetforliget 2024 var der politisk enighed om nødvendigheden af at finde nye veje for at skaffe kvalificerede medarbejdere til pleje- og omsorgsopgaverne, herunder skal Frederiksberg Kommune derfor være innovativ i sin tilgang til rekruttering, herunder til udenlandsk arbejdskraft.

For at understøtte denne hensigt foreslår forvaltningen, at der i regi af den kommende strategi uddannelse, rekruttering og fastholdelse (forelagt på samme udvalgsmøde) nedsættes en arbejdsgruppe, som vil arbejde med udenlandsk arbejdskraft på sundheds- og omsorgsområdet. Denne arbejdsgruppe skal have de rette kompetencer og faglighed for at kunne arbejde med problemstillingerne for, hvordan Frederiksberg Kommune kan arbejde med udenlandsk arbejdskraft i ældreplejen. Herunder kan arbejdsgruppen afsøge mulighederne for samarbejde med andre om udenlandsk arbejdskraft og finde løsninger på, hvordan området kan gøres klar til at arbejde med struktureret med udenlandsk arbejdskraft.

Det foreslås, at beslutningsforslaget kan tiltrædes ved, at udvalget giver den ovennævnte arbejdsgruppe et særskilt opdrag med at vurdere fremtidige samarbejds muligheder i forhold til sygeplejersker, herunder om fælles tilgange til rekruttering og onboarding af udenlandske sygeplejersker med regionen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Igangsættelsen af en arbejdsgruppe kan prioriteres som led i en kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse.

En implementering af eventuelle samarbejder eller modeller for en mere struktureret tilgang til arbejdet med udenlandsk arbejdskraft inden for sygeplejerskeområdet vil sandsynligvis kræve finansiering. I så fald vil forvaltningen forelægge en politisk sag herom.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 10. juni 2024, pkt. 41:

Social-, og Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet om udenlandsk sundheds- og plejepersonale i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet.

Indstilling 12. august 2024, pkt. 196:

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet om udenlandsk sundheds- og plejepersonale i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 12. august 2024, pkt. 196:

Magistraten sendte sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget efter drøftelse.

Indstilling 23. september 2024, pkt. 74:

Social-, og Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet om udenlandsk sundheds- og plejepersonale i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet.

Indstilling 30. september 2024, pkt. 257:

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der arbejdes videre med temaet om udenlandsk sundheds- og plejepersonale i regi af den kommende strategi for uddannelse, rekruttering og fastholdelse af sundhedsfaglige medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet.

Punkt 269: Plejeboligmasterplan

27.45.00-P00-1-24

Resume

Ældre- og Omsorgsudvalget behandlede plejeboligmasterplanen den 10. juni 2024 (sag nr. 37). Kommunalbestyrelsen behandlede forslag til nye plejeboligprojekter den 17. juni 2024 (sag nr. 180).

Forud for disse sager fik Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt udkast til katalog til effektiviseringer og besparelser den 6. maj 2024 (sag nr. 33). Det primære besparelspotentiale på Ældre- og Omsorgsudvalget område, hviler på forslaget ÆOU01: Reduktion af antal af plejeboligpladser og skærpelse af visitationskriterier – længere i eget hjem. Med forslaget forudsættes en skærpelse af visitationskriterierne til en plejebolig svarende til en reduktion i plejeboligkapaciteten med 60 pladser. Udvalget blev orienteret om, at forvaltningen med plejeboligmasterplanen også ville forelægge et løsningsscenarie, der baserer sig på dette budgetforslag.

Kommunalbestyrelsen fik den 17. juni 2024 forelagt to modeller, der tilvejebringer den nødvendige plejeboligkapacitet i 2030. Begge modeller blev vist i plejeboligmasterplanen både med uændrede og nye visitationskriterier.

Ældre- og Omsorgsudvalget og Kommunalbestyrelsen blev på møderne den 10. juni 2024 (sag nr. 37) og den 17. juni 2024 (sag nr. 180) orienteret om, at det ikke vurderes muligt at etablere det ønskede antal plejeboliger (med de nuværende visitationskriterier) indenfor plejeboligmasterplanens økonomiske ramme. Dette skyldes, at byggebranchen har oplevet store prisstigninger de seneste år, hvilket vurderes at påvirke kommende plejeboligprojekter. Såfremt effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 vedtages, bliver anlægsudfordringen reduceret idet, at forslaget indbefatter en reduktion i plejeboligkapaciteten med 60 pladser og dermed et mindre byggebehov. Dog vil der ikke frigives anlægsmidler i budget 2025, men primært udenfor budgetperioden.

Ældre- og Omsorgsudvalget og Kommunalbestyrelsen godkendte derfor på denne baggrund, at forvaltningen frem mod genfremlæggelsen af plejeboligmasterplanen den 12. august 2024 tillige afsøger muligheder for alternative måder at tilvejebringe den nødvendige plejeboligkapacitet, så plejeboligmasterplanen i videst mulige omfang holdes inden for den afsatte økonomiske ramme (anlæg), hvilket blandt andet indbefatter muligheden for at levetidsforlænge de nuværende plejeboliger på Søndervang.

Hvis plejeboligmasterplanen skal holde sig indenfor masterplanens økonomiske anlægsramme, skal der etableres færre plejeboliger end hidtil estimeret, hvilket kan opnås ved at udsætte udfasningen af kommunens sidste utidssvarende boliger (plejeboligmasterplanens moderniseringsspor). Plejeboligmasterplanens supplerende kapitel 11 baserer sig derfor på, at driften af Betaniahjemmet fortsætter indtil videre frem mod 2034, hvorved anlægsbehovet reduceres svarende til 60 pladser.

Med denne sag forelægges et supplerende kapitel 11 til plejeboligmasterplanen, der beskriver løsningsscenarier for henholdsvis uændrede og nye visitationskriterier, såfremt ÆOU01 vedtages ved Budget 25.

Plejeboligmasterplanens kapitel 11 indeholder tillige et konkret forslag til, hvordan en reduktion af plejeboligkapaciteten i 2025 kan ske, således at, besparelspotentialet i ÆOU01 kan indfris. Det anbefales, at besparelsen realiseres ved, at kommunens bufferkapacitet Nimbus (55 pladser) for en midlertidig periode fra oktober 2025 frem mod 2028 anvendes til andet formål, da kommunen i denne periode har flere plejeboliger end planlægningsforudsætningen tilsiger (et overskud af plejeboliger). Når behovet for plejeboliger stiger igen (som følge af en stigende ældrebefolkning) vil Nimbus igen indtræde i masterplanen med sin egen plejeboligkapacitet. Den lovmæssige plejeboligaranti vil fortsat være overholdt.

En beslutning om valg af løsningsscenarie kan først træffes på baggrund af vedtagelsen af Budget 25, hvor Kommunalbestyrelsen behandler effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01. Der forelægges i forlængelse heraf et beslutningsgrundlag til politisk behandling forventeligt i efteråret 2024 med henblik på konkret valg af kommende nye plejeboligprojekter. Såfremt besparelses- og effektiviseringsforslaget ÆOU01 ikke vedtages ved Budget 25, er det nødvendigt at etablere 140 plejeboliger på Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej (scenarie 1) for at imødekomme kapacitetsbehovet.

Den finansierede anlægsplan til Budget 25 baserer sig på et scenarie med uændrede visitationskriterier, hvor driften af Betaniahjemmet fortsættes og hvor der etableres i alt 194 plejeboliger, hvoraf 140 plejeboliger etableres på Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej i 2030 og 54 plejeboliger etableres i et nyt projekt i 2033.

Der afholdes møde i plejeboligforligskredsen den 19. august 2024 forud for Magistratens behandling af sagen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejeboligmasterplanens kapitel 11 danner grundlag for den videre planlægning, hvor driften af Betaniahjemmet fortsættes indtil videre frem mod 2034, hvorved der fremadrettet planlægges efter en reduktion af anlægsbehovet med 60 pladser både for uændrede og nye visitationskriterier, idet forvaltningen anmodes om at beskrive et eller flere scenarier, for udnyttelse af midlertidig overkapacitet til andre formål, og
2. indstiller, at afsnit angående videre proces tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ældre- og Omsorgsudvalget behandlede plejeboligmasterplanen den 10. juni 2024 (sag nr. 37). Kommunalbestyrelsen behandlede forslag til nye plejeboligprojekter den 17. juni 2024 (sag nr. 180).

Forud for disse sager fik Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt katalog til effektiviseringer og besparelser den 6. maj 2024 (sag nr. 33). Det primære besparelspotentiale på Ældre- og Omsorgsudvalget område, hviler på forslaget ÆOU01: Reduktion af antal af plejeboligpladser og skærpelse af visitationskriterier – længere i eget hjem. Med forslaget forudsættes en skærpelse af visitationskriterierne til en plejebolig svarende til en reduktion i plejeboligkapaciteten med 60 pladser. Udvalget blev orienteret om, at forvaltningen med plejeboligmasterplanen også ville forelægge et løsnings-scenarie, der baserer sig på dette budgetforslag.

Kommunalbestyrelsen fik den 17. juni 2024 forelagt to modeller, der tilvejebringer den nødvendige plejeboligkapacitet i 2030. Begge modeller blev vist i plejeboligmasterplanen både med uændrede og ændrede visitationskriterier (altså uden og med vedtagelse af ÆOU01).

Ældre- og Omsorgsudvalget og Kommunalbestyrelsen blev på møderne den 10. juni 2024 (sag nr. 37) og den 17. juni 2024 (sag nr. 180) orienteret om, at det ikke vurderes muligt at etablere det ønskede antal plejeboliger (med de nuværende visitationskriterier) indenfor plejeboligmasterplanens økonomiske ramme. Dette skyldes, at byggebranchen har oplevet store prisstigninger de seneste år, hvilket vurderes at påvirke kommende plejeboligprojekter.

Såfremt effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 vedtages, bliver anlægsudfordringen reduceret idet, at forslaget indbefatter en reduktion i plejeboligkapaciteten med 60 pladser (nu 55 efter, at forslaget som nævnt er konkretiseret).

Ældre- og Omsorgsudvalget og Kommunalbestyrelsen godkendte derfor på denne baggrund, at forvaltningen frem mod genfremlæggelsen af plejeboligmasterplanen den 12. august 2024 tillige afsøger muligheder for alternative måder at tilvejebringe den nødvendige plejeboligkapacitet på, så plejeboligmasterplanen i videst mulige omfang holdes inden for den afsatte økonomiske ramme. Hvilket blandt andet indbefattede muligheden for at levetidsforlænge de nuværende plejeboliger på Søndervang.

Ældre- og Omsorgsudvalget tog dertil forvaltningens redegørelse for arbejdet med at afdække mulighederne for etablering af friplejeboliger på Frederiksberg (jævnfør kapitel 9 i plejeboligmasterplanen) til efterretning. Frederiksberg Kommune har afholdt en markedsdialog med de primære friplejeboligleverandører. Frederiksberg Kommune og friplejeboligleverandørerne aftalte at afvente udviklingen i renteniveau og eventuel ny lovgivning på området men, at dialogen mellem parterne holdes åben og genoptages indenfor de nærmeste år.

Reduktion af anlægsomkostninger

Hvis plejeboligmasterplanen skal holde sig indenfor masterplanens økonomiske ramme, skal der etableres færre plejeboliger. Frederiksberg Kommune har derfor undersøgt muligheden for at udsætte udfasningen af kommunens sidste utidssvarende boliger på henholdsvis Betaniahjemmet og det eksisterende Søndervang Plejehjem. Dette vil betyde, at Frederiksberg Kommune vil blive forsinket i forhold til at indfri de nationale rammer for plejeboligmodernisering.

Vedrørende nationale rammer for plejeboligmodernisering

Nationale reformer om ældreboliger og plejeboliger i 1980'erne og 90'erne hvilede på et ønske om dels at sikre bedre fysiske boligforhold for ældre og dels at "afinstitutionalisere" plejehjem.

Reformerne udmøntedes i lovgivning, hvorefter det blandt andet ikke længere var muligt at opføre/etablere traditionelle plejehjem. Nye plejehjem skulle således tilvejebringes som støttet byggeri (fra 1997 som almene plejeboliger), hvor

kommunens medfinansiering af boligerne består i et grundkapitallån. I lovgivningen er indsat en overgangsbestemmelse (nu servicelovens § 192), der giver kommunerne hjemmel til at drive de gamle plejehjem. Bestemmelsen har ikke en udløbsdato.

Levetidsforlængelse af Søndervang Plejehjem

Kommunens rådgiver Sweco har undersøgt muligheder for at levetidsforlænge det eksisterende Søndervang Plejehjem. Forvaltningen anbefaler på baggrund af disse undersøgelser, at der ikke planlægges efter en levetidsforlængelse af plejehjemmet. Der vil være tale om en betragtelig udgift, der ikke vurderes som en økonomisk bæredygtig investering. Dertil vurderer Sweco (og forvaltningen), at de bygningsmæssige rammer i begge bygninger på Søndervang Plejehjem udgør en væsentlig udfordring, for såvel indsatsen overfor beboerne samt for medarbejdernes arbejdsmiljømæssige forhold som en levetidsforlængelse af bygningen ikke kan afhjælpe. Kommunalbestyrelsen er tidligere oplyst, at det ikke er muligt at transformere/omdanne bygningerne til tidssvarende boliger.

Betaniahjemmet

Den selvejende institution (Betaniaforeningen) bag Betaniahjemmet har tidligere tilkendegivet, at de ikke ønsker at modernisere plejehjemmet efter lov om almene boliger. Bestyrelsen bag Betaniahjemmet er fortsat glade for at drive plejehjemmet, hvor de har et godt og tillidsfuldt samarbejde med Frederiksberg Kommune i det daglige, og de vil gerne fortsat bistå Frederiksberg Kommune med at drive plejehjemmet.

Betaniahjemmet er ikke tidssvarende indrettet, men Betaniaforeningen har løbende gennemført en lang række tiltag, der forbedrer trivselen for beboerne og arbejdsmiljøet for medarbejderne. Dertil har fonden bag Betaniaforeningen et særskilt fokus på at understøtte aktiviteter til glæde for beboerne samt indsatser og tiltag, der understøtter arbejdsmiljø og rekruttering. Betaniahjemmet er et veldrevet plejecenter og oplever en pæn søgning blandt borgere på venteliste til en plejebolig. Når Betaniahjemmet fortsat indgår i kommunens plejeboligkapacitet, vil borgerne dertil fortsat have en større valgfrihed i forhold til boligstørrelser når de skal vælge en plejebolig. Ældre- og Omsorgsudvalget besigtigede senest plejehjemmet den 13. november 2023 med fokus på en gennemgang af de fysiske rammer.

Opsamling angående reduktion af anlægsomkostninger

Plejeboligmasterplanens kapitel 11 baserer sig derfor på en anbefaling om, at der ikke planlægges efter en levetidsforlængelse af Søndervang men, at der fremadrettet planlægges efter en fortsættelse af driften af Betaniahjemmet, indtil videre frem mod 2034, hvorved plejeboligmasterplanens anlægsomkostninger reduceres svarende til udgiften ved at etablere 60 plejeboliger.

Såfremt Betaniahjemmet på sigt skal udfases, skal det koordineres med ibrugtagningen af et nyt plejeboligprojekt, der kan erstatte kapaciteten, og der vil i så fald på sigt skulle afsættes anlægsmidler hertil.

Masterplanens supplerende kapitel 11 – kapacitetsbehov og løsningsscenarier

Driften af Betaniahjemmet forudsættes forlænget indtil videre frem mod 2034, hvilket reducerer kapacitetsudfordringen både for uændret og ny visitationspraksis svarende til 60 pladser. Kapacitetsbehovet udgør herefter:

- Ved uændret visitationspraksis – behov for at etablere 194 plejeboliger frem mod 2034 udover de igangværende plejeboligbyggerier Ny Søndervang og Ingeborggården. Såfremt driften af Betaniahjemmet ikke fortsættes, øges kapacitetsbehovet til 254 plejeboliger.
- Ved ny visitationspraksis (vedtagelse af ÆOU01) – behov for at etablere 139 plejeboliger frem mod 2034 udover de igangværende plejeboligbyggerier Ny Søndervang og Ingeborggården. Såfremt driften af Betaniahjemmet ikke fortsættes, øges kapacitetsbehovet til 194 plejeboliger.

Løsningsscenarier

Ældre- og Omsorgsudvalget fik med plejeboligmasterplanen den 10. juni 2024 (sag nr. 37) forelagt to modeller for etablering af den nødvendige ny plejeboligkapacitet. De to modeller baserer sig på, at der enten etableres 140 plejeboliger på Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej eller 90 plejeboliger på Nyelandsvej (hvor bygningen på Emil Christian Hansens Vej i så fald forudsættes anvendt til andet formål).

Der henvises til plejeboligmasterplanens kapitel 11 for en beskrivelse af løsningsscenarierne for henholdsvis uændret og ny visitationspraksis. For uændrede visitationskriterier er der udarbejdet ét scenarie (scenarie 1), hvor der for nye visitationskriterier er udarbejdet 2 løsningsscenarier (scenarierne 2a og 2b).

Kommunalbestyrelsen blev orienteret om muligheder for en udvidelse af Østervang den 19. juni 2024 (sag nr. 180). En udvidelse af plejecentret vil være vanskelig da plejecentret vil opleve væsentlige gener under byggeriet. En ombygning forudsætter dertil brug af bufferkapacitet, da et antal boliger ikke kan bebos under byggeriet. Det vurderes, at en

ombygning af plejecentret udgør en betragtelig anlægsudgift, der ikke for nuværende kan indeholdes indenfor masterplanens økonomiske rammer. Forvaltningen anbefaler derfor, at plejeboligmasterplanen så vidt muligt ikke baserer sig på en udvidelse af Østervang, men at der afsøges alternative løsninger.

En beslutning om valg af ovennævnte modeller afventer Kommunalbestyrelsens vedtagelse af Budget 25. Der vil i forlængelse heraf blive forelagt en sag til politisk behandling forventeligt i efteråret 2024 med henblik på endelig valg af nye plejeboligprojekter. Såfremt besparelses- og effektiviseringsforslaget ÆOU01 ikke vedtages ved Budget 25, skal der etableres 140 plejeboliger på Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej (scenarie 1).

Den lovpligtige plejeboliggaranti overholdes i alle løsningsscenerier.

Indfrielse af besparelsespotentialer i effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01

Nimbus fungerer i dag som bufferkapacitet i plejeboligmasterplanen, hvor plejecentret siden 2019 har fungeret som bufferkapacitet i forbindelse med byggeriet af et nyt Ingeborggården. Nimbus anvendes indtil september 2025 som bufferkapacitet for Ingeborggården, hvorefter Nimbus var planlagt at indtræde i masterplanen med sin egen kapacitet. Nimbus har 55 plejeboliger.

Hvis effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 vedtages ved Budget 25 vil Frederiksberg Kommune frem mod 2028 have flere plejeboliger end planlægningsforudsætningen tilsiger, hvorfor der er behov for at reducere kommunens plejeboligkapacitet i perioden. Der planlægges derfor i plejeboligmasterplanens kapitel 11 efter, at plejeboligkapaciteten tilpasses ved, at Nimbus for en midlertidig periode frem mod 2028, hvor kommunen har et overskud af plejeboliger anvendes til et andet formål. Nimbus indtræder planmæssigt med en plejeboligkapacitet, når behovet for plejeboliger stiger igen primo 2028, jævnfør en stigende ældrebefolkning. Dette betyder, at kapaciteten på Nimbus erstattes af Ingeborggårdens etape 2, hvor nuværende beboere og medarbejdere flytter tilbage til Ingeborggården september 2025. I scenarie 1 med uændret visitation forudsættes en lang indfasning af de nye plejeboliger i Ingeborggårdens etape 2, hvilket medfører tomgangsleje. Hvis ÆOU01 vedtages vil indfasningen af de nye plejeboliger på Ingeborggården reduceres markant, hvilket vil reducere udgifterne til tomgangsleje.

Kapacitetsbehovet i plejeboligmasterplanen justeres derfor svarende til 55 pladser i stedet for tidligere 60 pladser (da Nimbus har 55 plejeboliger). Dertil er effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 blevet genberegnet for at sikre, at besparelsespotentialer fortsat indfries selvom den foreslåede reduktion af plejeboligkapaciteten justeres fra 60 til 55 pladser.

Det forudsættes i besparelses- og effektiviseringsforslaget ÆOU01, at Nimbus kan anvendes som flygtningeboliger i perioden oktober 2025 til 2028, hvorved udgifterne til tomgangsleje vil blive håndteret. Magistraten præsenteres for det genberegnete effektiviserings- og besparelsesforslag ÆOU01 den 15. august 2024.

Fremadrettet proces

Plejeboligforligskredsen mødes forud for Magistratens behandling af plejeboligmasterplanen den 19. august 2024 kl. 14-15.

Den finansierede anlægsplan til Budget 25 baserer sig på et scenarie med uændrede visitationskriterier. En beslutning om valg af løsningsscenerie kan først træffes på baggrund af vedtagelsen af Budget 25, hvor Kommunalbestyrelsen behandler effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01. Der forelægges i forlængelse heraf et beslutningsgrundlag til politisk behandling forventeligt i efteråret 2024 med henblik på konkret valg af kommende nye plejeboligprojekter. Såfremt effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 ikke vedtages, skal der etableres 140 plejeboliger på Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej.

Katalog til effektiviseringer og besparelser forelægges for Magistraten den 15. august 2024, hvori et genberegnet ÆOU01 vil indgå, herunder Nimbus' anvendelse som flygtningeboliger. Såfremt ÆOU01 tiltrædes ved Budget 25 vil der blive forelagt en sag til politisk behandling efter Budget 25 for så vidt angår det samlede flygtningeområde.

Tids- og procesplan

- 12. august 2024 - Ældre- og Omsorgsudvalgets behandling af plejeboligmasterplanen.

Behandle indstilling om

- Fortsat drift af Betaniahjemmet, samt
- Plejeboligmasterplanens kapitel 11 vil danne grundlag for videre planlægning for henholdsvis uændrede visitationskriterier og nye visitationskriterier (ÆOU01).

•
19. august 2024 - Plejeboligforligskreds efterfulgt af Magistratens behandling af plejeboligmasterplanen

- September/oktober 2024 - Budget 25
 - Effektiviserings- og besparelsesforslag ÆOU01
 - Den finansierede anlægsplan.
- 7. oktober 2024 - Kommunalbestyrelsens behandling af plejeboligmasterplanen (opdateret med beslutning fra Budget 25 – dvs. med/uden ÆOU01).
- Efteråret 2024 – Forelæggelse af beslutningsgrundlag til politisk behandling omhandlende valg af nye plejeboligprojekter, såfremt Kommunalbestyrelsen ved Budget 25 vælger at godkende effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01.

Økonomi

Anlæg

Som orienteret om i behandlingen af masterplanen i den 10. juni 2024 (sag nr. 37), kan udbygningsbehovet af plejeboliger ikke holdes inden for planens økonomiske ramme, hvor der historisk er budgetlagt med nøgletal for alment byggeri. Årsagen er, at byggebranchen har oplevet store prisstigninger de seneste år. Derudover gør placeringen på Frederiksberg ofte byggerier dyrere på grund af trang plads og behov for at ombygge eller nedrive eksisterende bygninger. Forvaltningen har derfor i samarbejde med ingeniørfirmaet Sweco kvalificeret projektøkonomien på projektet Emil Christian Hansens Vej/Nyelandsvej med etablering af 140 pladser. Et projekt, der vurderes at være et prisbilligt projekt i Frederiksberg-sammenhæng. Sweco vurderer, at de 140 pladser vil koste 229 mio. kr. at bygge.

I masterplanen er der et udbygningsbehov på 254 pladser. Heraf skal 200 igangsættes i den budgetperiode budget 2025 omhandler (2025-2029). Til at udbygge de 200 pladser er der med budget 2024 afsat en ramme på 198 mio. kr. Med Swecos opdaterede bud på byggepriser, vil en udbygning på 200 pladser koste 326 mio. kr. i 2025 priser. Dette giver en udfordring på 128 mio. kr. Forvaltningen foreslår derfor, at pladsbehovet reduceres med 60 pladser ved indtil videre at fortsætte driften af Betaniahjemmet. Et reduceret pladsbehov på 60 pladser, vil mindske den økonomiske udfordring med 98 mio. kr. Tilbage står en udfordring på 30 mio. kr. blandt til at dække prisudviklingen'. Finansieringen af de 30 mio. kr. er indarbejdet i den finansierede anlægsplan til budget 2025.

Tabel a. Budgetudfordring og løsninger til plejeboligmasterplanen

Budget og behov- projekter igangsat frem til 2029	Mio. kr.
Budget 2024 - 200 pladser igangsat i budgetperioden	198
Ny vurdering af pris på 200 pladser – Sweco	326
Manko	128
Løsninger	
Fortsættelse af Betaniahjemmet	-98
Finansiering/P/L fra den finansierede anlægsplan	-30
Udfordring efter løsninger	0

Ud over projekter, der igangsættes i budgetperioden frem til 2029, er der et behov på yderligere 54 pladser frem til 2034. Med de nye pladspriser, betyder det en fordyrelse af disse pladser på ca. 30 mio. kr., der skal finansieres i kommende budgetter.

Hvis Kommunalbestyrelsen ved Budget 25 godkender effektiviserings- og besparelsesforslaget ÆOU01 reduceres pladsbehovet yderligere med 55 pladser. Dette er alle pladser, der planlægges igangsat efter 2029, og det vil derfor ikke frigive anlægsmidler i budget 2025. Dog frigives 7 mio. kr. der skal reserveres til at genoprette og genindrette Nimbus, så det er klar til igen at fungerer som plejecenter i 2028.

I forlængelse af plejeboligmasterplanen sker en række forskydninger i mellem år. Disse er indarbejdet i budget 2025, og beskrives bilag til den finansierede anlægsplan.

Drift af plejeboliger

Budgettet til driften af plejeboliger blev demografireguleret ved 1. finansielle orientering, hvor kapaciteten og dermed budgettet justeres til det prognosticerede behov. Plejeboligmasterplanen medfører korrektioner hertil, da de konkrete scenarier ikke matcher fuldstændigt med det prognosticerede kapacitetsbehov (demografien). Disse korrektioner beskrives her.

For den kommende budgetperiode, 2025-2028, fremgår der to forskellige scenarier for plejeboligmaster-planen, hvor det ene tager udgangspunkt i fastholdelse af nuværende visitationspraksis til plejeboliger og det andet tager udgangspunkt i en ændret visitationspraksis til plejeboliger (vedtagelse af ÆOU01).

Økonomi for scenarie 1 (uændret visitation) og Scenarie 2 (ændret visitation – ÆOU01)

Tabel 1 nedenfor viser de økonomiske ændringer af plejeboligmasterplanen i forhold til det demografiregulerede budget fra 1. finansielle orientering, og er kort beskrevet nedenfor.

Økonomien og forudsætninger for kapacitetsbehovet er uddybet af bilaget uddybning af plejeboligkapacitetsbehovet og økonomien for plejeboligmasterplan 2024.

Tabel 1: Økonomiske ændringer til 1. finansielle orientering pba. plejeboligmasterplanen 2024

Økonomiske ændringer pba. masterplan 24

	2025	2026	2027	2028
Økonomi Scenarie 1, i mio. kr. (2024 -priser)	-12,1	2,1	-4,0	-11,3
-heraf plejeboliger, ændret kapacitetsbehov	-3,1	-3,2	-3,2	-3,2
-heraf difference mellem kapacitet og kapacitetsbehov	-17,4	10,1	-1,5	-15,5
-heraf afledt aktivitet pba. ændret plejeboligkapacitet	8,3	-4,8	0,7	7,4
Økonomi scenarie 2, i mio. kr. (2024-priser)	-19,5	-19,8	-23,5	-23,2
Ændret kapacitetsbehov	-11,9	-19,8	-21,3	-22,1
-heraf ændret opholdstid	-3,1	-3,2	-3,2	-3,2
-heraf ÆOU01 (besparelsesforslag) med ændret ændret visitation	-8,8	-16,6	-18,1	-18,9
Difference mellem kapacitet og kapacitetsbehov	-14,5	0,0	-4,2	-2,1

7,0 0,0 2,0 1,0

Afledt aktivitet pba. ændret plejeboligkapacitet

Plejeboliger, ændret kapacitetsbehov: Genberegning af opholdstiden for borgere på plejecentre reduceres fra 2,84 år til 2,66 år. Den ændrede opholdstid medfører mindre behov for plejeboligkapacitet. Baggrunden er, at der benyttes nyere og mere retvisende data om opholdstiden.

Difference mellem kapacitet og kapacitetsbehov: Det er ikke muligt at opnå en plejeboligkapacitet svarende til demografien i alle årene. Derfor korrigeres budgettet til det forventede antal plejeboliger.

Afledt aktivitet pba. ændret plejeboligkapacitet: Den ændrede plejeboligkapacitet, som netop nævnt, påvirker aktiviteten på hjemmeplejeområdet og hos Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering (FKD). Når borgerne ikke kan være i plejebolig er de enten i eget hjem med hjemmepleje eller på FKD. Derfor afsættes en pulje, som har til formål at kompensere hjemmepleje og FKD.

Besparelsesforslag ÆOU01: Af tabellen fremgår den forventede besparelse af forslaget.

Økonomisk ændring ved Scenarie 1: Såfremt man fortsætter med uændret visitation til plejeboliger, så vil plejeboligmasterplanen medføre, at driftsøkonomien for plejeboliger ændres med -12,1 mio. kr. i 2025, 2,1 mio. kr. i 2026, -4,0 mio. kr. i 2027 og -11,3 mio. kr. i 2028.

Økonomisk ændring ved Scenarie 2: Såfremt man ændrer visitationen til plejeboliger og vedtager besparelsesforslaget ÆOU01, så vil plejeboligmasterplanen medføre, at driftsøkonomien for plejeboliger ændres med -19,5 mio. kr. i 2025, -19,8 mio. kr. i 2026, -23,5 mio. kr. i 2027 og -23,2 mio. kr. i 2028.

Driftsøkonomi fra den finansierede anlægsplan

Udover demografireguleringen tildeles der også budget til kommende plejeboliger gennem Den finansierede anlægsplan 2025-2028, der primært består af indvendig og udvendig vedligeholdelse af nye lokationer samt andre lokationsspecifikke udgifter.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 12. august 2024

Plejeboligforligskreds den 19. august 2024

Magistraten den 19. august 2024

Kommunalbestyrelsen den 7. oktober 2024

Historik

Indstilling 12. august 2024, pkt. 50:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejeboligmasterplanens kapitel 11 danner grundlag for den videre planlægning, hvor driften af Betaniahjemmet fortsættes indtil videre frem mod 2034, hvorved der fremadrettet planlægges efter en reduktion af anlægsbehovet med 60 pladser både for uændrede og nye visitationskriterier og,
2. indstiller, at afsnit angående videre proces tages til efterretning.

Indstilling 19. august 2024, pkt. 209:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejeboligmasterplanens kapitel 11 danner grundlag for den videre planlægning, hvor driften af Betaniahjemmet fortsættes indtil videre frem mod 2034, hvorved der fremadrettet planlægges efter en reduktion af anlægsbehovet med 60 pladser både for uændrede og nye visitationskriterier, idet forvaltningen anmodes om at beskrive et eller flere scenarier, for udnyttelse af midlertidig overkapacitet til andre formål, og
2. indstiller, at afsnit angående videre proces tages til efterretning.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 19. august 2024, pkt. 209:
Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejeboligmasterplanens kapitel 11 danner grundlag for den videre planlægning, hvor driften af Betaniahjemmet fortsættes indtil videre frem mod 2034, hvorved der fremadrettet planlægges efter en reduktion af anlægsbehovet med 60 pladser både for uændrede og nye visitationskriterier, idet forvaltningen anmodes om at beskrive et eller flere scenarier, for udnyttelse af midlertidig overkapacitet til andre formål, og
2. indstiller, at afsnit angående videre proces tages til efterretning.

Bilag

Bilag - Ændring af plejeboligkapaciteten fra demografi til plejeboligmasterplan

Plejeboligmasterplan 2024

Plejeboligmasterplan 2024 - kapitel 11

Tælletræ Plejeboligmasterplan 12.08.24

Punkt 270: Bevillingssag - samarbejdsprojekt om ordblindhed

00.22.00-P35-26-24

Resume

Ungecenter Frederiksbergs uddannelsesvejledning har fået mulighed for deltagelse i et projekt fokuseret på unge med ordblindhed i relation til deres valg og gennemførelse af ungdomsuddannelse. Projektet vil i projektperioden omfatte 60 unge og deres forældre på Frederiksberg samt fagprofessionelle på 4 skoler og en række ungdomsuddannelser. Projektets udviklede viden, metoder og materialer vil efterfølgende blive stillet til rådighed for landets øvrige kommuner til deres arbejde med ordblind unge. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af projektet samt de bevillingsmæssige implikationer. Uddannelsesvejledningen hører under AVU, men forelægges også UU grundet den fælles målgruppe.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

- indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives indtægtsbevilling på servicerammen under Magistraten på 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027,
- indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives udgiftsbevilling på servicerammen under Magistraten på 13.406 kr. i 2024, 295.061 kr. i 2025, 295.061 kr. i 2026 og 54.656 kr. i 2027, og
- indstiller, at der til projektet om ordblindhed til dækning af den kommunale momsudligningsordning gives en udgiftsbevilling på 2.844 kr. i 2024, 62.589 kr. i 2025, 62.589 kr. i 2026 og 11.594 kr. i 2027.

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget godkendte iværksættelsen af projektet.

Undervisningsudvalget tog sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget blev med et meddelelsespunkt den 2. juni 2024 orienteret om, at Ungecenter Frederiksberg havde indgået et samarbejde med Københavns Professionshøjskole om en fondsansøgning til Egmont Fondet fokuseret på unge med ordblindhed.

Ultimo juni 2024 imødekom Egmont Fondet bevillingen, og udvalget forelægges hermed en bevillingssag til godkendelse.

I 2018 satte Egmont Fondet fokus på børn og unges ordblindhed med en række bevillinger på området. Baggrunden for fokuseringen var, at mange unge med ordblindhed oplever en svær overgang fra grunduddannelse til ungdomsuddannelse, hvilket medfører et frafald. Således gennemfører kun 69 pct. ordblind unge en ungdomsuddannelse mod 81 pct. for unge uden ordblindhed.

Ser man på efterfølgende videregående uddannelse, forstærkes billedet. Kun 38 pct. af ordblind unge påbegynder en videregående uddannelse mod 56 pct. af unge uden ordblindhed. Og kun 14 pct. af de ordblind unge gennemfører deres videregående uddannelse. Dette er en central udfordring for den enkelte unge med ordblindhed og for samfundet.

Kort fortalt er ordblindhed en funktionsnedsættelse i relation til læsning og skrivning, der imidlertid kan afhjælpes gennem den rette undervisning, træning og vejledning. Ordblindhed er den mest udbredte indlæringsvanskelighed hos børn, og flere drenge end piger er berørte. Nationale ordblindetest markerer, at ca. 12 pct. af eleverne er ordblind. Dette svarer til næsten hver 8. elev. Det bemærkes, at unge med ordblindhed er normalt begavede, og at deres funktionsnedsættelse kan kompenseres således, at de kan lykkes med den uddannelse og det job, som de ønsker.

Projektets udgangspunkt er, at man gennem en styrket vejledningsindsats kan øge andelen af unge med ordblindhed, der påbegynder og gennemfører uddannelse. I vejledningsindsatsen er der ikke udviklet vejledningsfagligt materiale og værktøjer målrettet ordblind unges uddannelsesovergange.

En central årsag til ordblindes frafald skyldes netop mangelfuld overlevering fra grundskole til ungdomsuddannelse. Erfaringsmæssigt oplever unge med ordblindhed overgangen som svær og ukoordineret. Det opleves eksempelvis som svært at få nødvendige hensyn formidlet til ungdomsuddannelsen. Det foreliggende projekt forholder sig til og imødegår disse problemstillinger. Projektets målgrupper er:

- Unge med ordblindhed i udkolingen samt det første halve år på ungdomsuddannelse
- Uddannelsesvejledere i udkolingen
- Fagprofessionelle i grundskolen som klasselærer, læsevejleder og skoleleder samt ungdomsuddannelsens fagprofessionelle som primære lærer, læsevejleder, SPS-vejleder og leder
- Forældre til unge med ordblindhed

Projektet har fokus på at udvikle et uddannelsesvejledningsmateriale til ordblinde unge, samt at udvikle samarbejdet omkring de ordblinde unge i grundskolen. I den 3,5 årige projektperiode vil minimum 60 unge med ordblindhed i udkolingen på 4 skoler på Frederiksberg samt tilknyttede fagprofessionelle og forældre blive omfattet af projektet. Ligeledes vil fagprofessionelle på en række ungdomsuddannelser som beskrevet omfattes.

Ungecenter Frederiksberg har fuld fokus på, at projektet forudsætter et solidt og intensiveret samarbejde med de fagprofessionelle i udkolingen på de omfattede skoler omkring den allerede etablerede ordblindeindsats. Derfor er Skoleafdelingen blevet involveret i projektets konkrete planlægning.

Efter projektudløb vil projektets udviklede viden, materialer, metoder og værktøjer blive stillet til rådighed for alle landets kommuner. Dette vil blandt andet ske ved, at Kommunernes Landsforenings enhed for Uddannelses- og erhvervsvejledning gennemfører webinar, der deler viden, materialer, metoder og værktøjer fra projektet. Tilsvarende vil dele af formidlingen også blive understøttet af Børne- og Undervisningsministeriets læringskonsulenter, således at alle landets kommuner kan drage fordel af projektets læring.

I et større perspektiv er projektet det seneste i en række, hvor Ungecenter Frederiksberg fokuserer på specifikke målgrupper, der risikerer at blive en del af den såkaldte potentialegruppe – unge uden uddannelse og beskæftigelse. Projektet indgår i den løbende udvikling af den kommunale ungeindsats (KUI) og i et tæt samarbejde med Skoleafdelingens nye indsats på området for børn og unge med læseudfordringer og ordblindhed. Endelig understøtter projektet Frederiksberg Kommunes fokus på at realisere de nationale uddannelsespolitiske målsætninger på uddannelsesområdet.

Økonomi

Egmont Fonden har givet et samlet tilsagn på 5.317.787 kr. i projektperioden. Af dette beløb modtager Frederiksberg Kommune 797.800 kr. Beløbet fordeles med 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027 (bilag 1).

Det skal bemærkes, at der er tale om midler fra en privat fond, hvilket betyder, at kommunen skal afløfte fondsmoms. Derfor er det faktiske finansieringsbeløb 17,5 pct. lavere. Medfinansieringen af fondsmomsen afholdes inden for udvalgets eksisterende ramme.

Beløbet henhører under Magistratens ressortområde (serviceudgifter).

Bevillingen er udgiftsneutral for Frederiksberg Kommune.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Undervisningsudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 23. september 2024, pkt. 34:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkender iværksættelsen af projektet,
2. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives indtægtsbevilling på servicerammen under Magistraten på 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027,
3. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives udgiftsbevilling på servicerammen under Magistraten på 13.406 kr. i 2024, 295.061 kr. i 2025, 295.061 kr. i 2026 og 54.656 kr. i 2027, og
4. indstiller, at der til projektet om ordblindhed til dækning af den kommunale momsudligningsordning gives en udgiftsbevilling på 2.844 kr. i 2024, 62.589 kr. i 2025, 62.589 kr. i 2026 og 11.594 kr. i 2027.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Undervisningsudvalget tager sagen til efterretning.

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 272:

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte iværksættelsen af projektet,
2. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives indtægtsbevilling på servicerammen under Magistraten på 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027,
3. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives udgiftsbevilling på servicerammen under Magistraten på 13.406 kr. i 2024, 295.061 kr. i 2025, 295.061 kr. i 2026 og 54.656 kr. i 2027, og
4. indstiller, at der til projektet om ordblindhed til dækning af den kommunale momsudligningsordning gives en udgiftsbevilling på 2.844 kr. i 2024, 62.589 kr. i 2025, 62.589 kr. i 2026 og 11.594 kr. i 2027.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Undervisningsudvalget tager sagen til efterretning.

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 107:

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte iværksættelsen af projektet,
2. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives indtægtsbevilling på servicerammen under Magistraten på 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027,
3. indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives udgiftsbevilling på servicerammen under Magistraten på 13.406 kr. i 2024, 295.061 kr. i 2025, 295.061 kr. i 2026 og 54.656 kr. i 2027, og
4. indstiller, at der til projektet om ordblindhed til dækning af den kommunale momsudligningsordning gives en udgiftsbevilling på 2.844 kr. i 2024, 62.589 kr. i 2025, 62.589 kr. i 2026 og 11.594 kr. i 2027.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Undervisningsudvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 28. oktober 2024, pkt. 107:

Undervisningsudvalget tog sagen til efterretning.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 28. oktober 2024, pkt. 272:

Magistraten og Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

- indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives indtægtsbevilling på servicerammen under Magistraten på 16.250 kr. i 2024, 357.650 kr. i 2025, 357.650 kr. i 2026 og 66.250 kr. i 2027,
- indstiller, at der til samarbejdsprojekt om ordblindhed gives udgiftsbevilling på servicerammen under Magistraten på 13.406 kr. i 2024, 295.061 kr. i 2025, 295.061 kr. i 2026 og 54.656 kr. i 2027, og
- indstiller, at der til projektet om ordblindhed til dækning af den kommunale momsudligningsordning gives en udgiftsbevilling på 2.844 kr. i 2024, 62.589 kr. i 2025, 62.589 kr. i 2026 og 11.594 kr. i 2027.

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget godkendte iværksættelsen af projektet,

Undervisningsudvalget tog sagen til efterretning.

Bilag

Bilag - bevillingsskema - drift

Punkt 271: Danmarkskortene over kommunernes omgørelsesprocenter 2023

27.00.00-G01-9-24

Resume

Hvert år offentliggør Social-, Bolig- og Ældreministeriet det såkaldte danmarkskort, der viser andelen af borgernes påklagede sager på socialområdet, der omgøres af Ankestyrelsen. Med denne sag forelægges tallene i danmarkskortet for 2023 på det samlede socialområde og herunder specifikt på udvalgte dele af det specialiserede børneområde samt voksenhandicapområdet i Frederiksberg Kommune.

Danmarkskortet for det samlede socialområde i Frederiksberg Kommune viser i 2023 en stigning i omgørelsesprocenten i forhold til året før. Opgørelsen viser dog også, at Frederiksberg Kommune samlet set ligger lavere end landsgennemsnittet, og at dette har været gældende i en årrække. Uagtet dette fortsættes arbejdet med den løbende kvalitetsudvikling af sagsbehandlingen på socialområdet herunder børne- og voksenområdet.

Sagen forelægges Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen, jf. lovkrav herom.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten, Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller:

1. at Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter for 2023 på det samlede socialområde, herunder Ankestyrelsens udvalgte dele af børneområdet og voksenområdet samt forvaltningens bemærkninger hertil, tages til efterretning.
2. at det godkendes, at danmarkskortet på børneområdet, ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
3. at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
4. at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet til orientering.

Magistraten bad forvaltningen om en generel sag om kommunens brug af råd og nævn m.v. og hvordan deres inddragelse kan optimeres.

Sagsfremstilling

Nærværende sag omhandler Social-, Bolig- og Ældreministeriets såkaldte danmarkskort, der viser andelen af borgernes påklagede sager på socialområdet, der omgøres af Ankestyrelsen. Med denne sag forelægges tallene i danmarkskortet for 2023 på det samlede socialområde og herunder specifikt på udvalgte dele af det specialiserede børneområde samt voksenhandicapområdet i Frederiksberg Kommune.

Sagen forelægges efterfølgende for Magistraten og kommunalbestyrelsen. Det bemærkes, at forvaltningen vil undersøge muligheden for fremover alene at forelægge disse sager for fagudvalg og kommunalbestyrelsen. Såfremt der kræves en ændring af delegationsplan, vil dette blive forelagt politisk.

Ankestyrelsens danmarkskort 2023

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør årligt et danmarkskort over omgørelsesprocenter for de sager, som Ankestyrelsen behandler i forbindelse med, at borgere klager over kommunernes afgørelser på det sociale område. I medfør af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område skal danmarkskortet forelægges kommunalbestyrelsen, som tillige skal tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Med denne sag beskrives resultaterne for Frederiksberg Kommune set i sammenhæng med tidligere år samt i relation til tallene på landsplan.

Danmarkskortet består af tre dele – et overordnet kort med omgørelsesprocenter på hele socialområdet og to underliggende kort (børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet), som er delmængder af det overordnede kort.

Af bilag 1 fremgår danmarkskortet for det samlede børneområde, herunder børnesocialområdet og børnehandicapområdet, og af bilag 2 fremgår danmarkskortet for voksenhandicapområdet (udvalgte bestemmelser).

På kortet for det samlede socialområde indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor afgørelser kan påklages til Ankestyrelsen, dog undtaget afgørelser der træffes i kommunernes børne- og ungeudvalg.

Link til danmarkskortet: [Social-, Bolig- og Ældreministeriet danmarkskort \(sm.dk\)](#)

Klagebehandling i Ankestyrelsen

Når en klage sendes til behandling i Ankestyrelsen er der tale om en såkaldt realitetsklage, hvor der klages over indholdet af en afgørelse. Eksempelvis kan der klages over en afgørelse om helt eller delvist afslag på ledsageordning efter servicelovens § 97 eller over udmålingen af merudgifter til forældre til børn med handicap.

Når en borger klager over en afgørelse, skal kommunen genvurdere afgørelsen ud fra oplysningerne i klagen. Hvis kommunen ikke giver borgeren fuldt medhold i klagen efter genvurderingen, skal borgerens klage sammen med de relevante sagsoplysninger videresendes til behandling i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har følgende handlemuligheder ved behandling af klager:

- **Stadfæstelse:** Styrelsen er enig i kommunens afgørelse, som dermed opretholdes over for borgeren. Ankestyrelsen afgørelse medfører således ingen ændringer for den, der har klaget.
- **Hjemvisning:** Hvis styrelsen ikke kan vurdere, om kommunens afgørelse er rigtig, fordi der mangler oplysninger i sagen, som styrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til fornyet behandling i kommunen. Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og træffe afgørelse igen.
- **Ændring:** Styrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer den med direkte virkning for borgeren. I nogle tilfælde er ændringen ikke til gunst for borgeren.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres betragtes resultatet som en omgørelse. Dette uanset at en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen efterfølgende bliver ændret, når kommunen behandler sagen igen.

Omgørelsesprocenten er derfor udtryk for den samlede andel af sager, der bliver enten hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Det bemærkes, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager.

Danmarkskortet over det samlede socialområde for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2023 107 afgørelser på det samlede sociale område (lov om social service) i Frederiksberg Kommune, hvor 33 sager blev omgjort, svarende til en omgørelsesprocent på 31 pct.

Antallet af realitetsbehandlede sager er faldet fra 2022, hvor Ankestyrelsen behandlede 129 sager fra Frederiksberg Kommune. Samtidig er omgørelsesprocenten i Frederiksberg Kommune steget i forhold til året før, hvor 28 pct. af de 129 afgørelser blev omgjort. Opgørelsen viser overordnet, at omgørelsesprocenten i Frederiksberg Kommune er lavere end landsgennemsnittet på det samlede socialområde, jf. tabel 1.

Det bemærkes, at antallet af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen skal ses i lyset af, at borgere bosat i Frederiksberg Kommune, ifølge Danmarks Statistik, årligt modtager små 9.000 ydelser efter de bestemmelser, der er omfattet af opgørelsen.

Tabel 1. Omgørelsesprocenter på det samlede socialområde (totaler summer ikke pga. afrunding)

	2020	2021	2022	2023
Frederiksberg	28%	31%	28%	31%
- heraf hjemvist	20%	24%	23%	21%

- heraf ændret	8%	7%	5%	9%
Deruodover stadfæstet	72%	69%	72%	69%
Landsplan	36%	32%	38%	39%
- heraf hjemvist	27%	24%	29%	29%
- heraf ændret	9%	8%	9%	10%
Derudover stadfæstet	64%	68%	63%	62%

I sager der hjemvises, stilles borgerne i en situation med længere sagsbehandlingstid, hvorimod de øvrige udfald medfører en afklaret situation for borgerne.

Danmarkskortet over det samlede børneområde for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2023 63 afgørelser på det samlede børneområde (35 på børnesocial- og 28 på børnehandicapområdet) i Frederiksberg Kommune, med en omgørelsesprocent på 37 pct.

Omgørelsesprocenten er steget i forhold til året før, hvor 28 pct. af sagerne blev omgjort. I 2023 er 23 sager på det samlede børneområde i Frederiksberg Kommune blevet omgjort af Ankestyrelsen mod 17 sager året før. Opgørelsen viser overordnet, at omgørelsesprocenten i Frederiksberg Kommune er lavere end landsgennemsnittet på det samlede børneområde.

Det bemærkes, at antallet af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen på børneområdet skal ses i lyset af, at Frederiksberg Kommune årligt træffer ca. 2.500 afgørelser efter serviceloven (nugældende barnets lov) i spørgsmål om hjælp, støtte og service til børn, unge og familier. Der henvises til bilag 1 for en yderligere beskrivelse af omgørelsesprocenterne på børneområdet, herunder børnesocial- og børnehandicapområdet.

Børneudvalget orienteres to gange årligt om status og udviklingstiltag i arbejdet med kvaliteten i myndighedssagsbehandlingen på det specialiserede børneområde.

Danmarkskortet over voksenhandicapområdet for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2023 11 afgørelser på de udvalgte bestemmelser på voksenhandicapområdet i Frederiksberg Kommune med en omgørelsesprocent på 27 pct. (3 sager). Både antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 33 pct. af de 18 behandlede sager blev omgjort. Det bemærkes dog, at der for så vidt angår 2023 alene er tale om et datagrundlag på i alt 11 sager (i 2022 var der 18 sager), hvorfor selv få sager kan medføre et procentvist stort udsving og indvirkning på omgørelsesprocenten. Sammenlignet med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune 10 procentpoint under (dvs. bedre end) landsgennemsnittet i 2023, jf. tabel 2 i bilag 2.

Det bemærkes, at antallet af realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen på de udvalgte voksenhandicapbestemmelser skal ses i lyset af, at borgere bosat i Frederiksberg Kommune modtager ca. 300 ydelser efter de pågældende paragraffer. Der henvises til bilag 2 for en yderligere beskrivelse af afgørelserne på voksenhandicapområdet.

Udviklingen på det samlede voksen-socialområde for Frederiksberg Kommune

Socialudvalget henholdsvis Ældre- og Omsorgsudvalget får forelagt separate sager, som redegør for udviklingen på det samlede socialområde for voksne, herunder fordelt på enkelt-paragraffer. Der henvises til sagerne "Praksistilsyn - Afrapportering af klager afsluttet i 2023 på Socialudvalgets område" og "Praksistilsyn - Afrapportering af klager afsluttet i 2023 på Ældre- og Omsorgsudvalgets område", som begge forelægges på samme møde som nærværende sag.

Overordnet fremgår af disse sager, at der i 2023 er sket et fald i antallet af realitetsklager sammenlignet med tidligere år, og at omgørelsesprocenten ligger under landsgennemsnittet.

I forbindelse med, at nærværende sag forelægges for Magistraten og Kommunalbestyrelsen, vedlægges de to ovennævnte sager vedrørende afrapportering af klager som bilag.

Stillingtagen til behovet for separat handlingsplan

Som det fremgår af sagsfremstillingen ovenfor, er antallet af klager på både børne- og voksenområdet i Frederiksberg Kommune samlet set relativt lavt, ligesom omgørelsesprocenten er lavere end landsgennemsnittet, hvilket har været

gældende i en årrække. Det er derfor forvaltningens vurdering, at den juridiske sagsbehandlingskvalitet på de specialiserede socialområder i Frederiksberg kommune overordnet er god.

Dette skyldes blandt andet, at forvaltningen arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, herunder de konkrete og individuelle begrundelser, samt med at få minimeret hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen. Dette sker både af hensyn til borgerne, som ved hjemvisninger må vente længere tid på at få en endelig afgørelse i deres sag, og af hensyn til ressourceforbruget i forvaltningen. Både børne- og voksenområdet vil også fremadrettet arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne i overensstemmelse med de udviklingstiltag, der er forelagt for fagudvalgene.

På den baggrund er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en særskilt handlingsplan for styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på børne- og voksenområdet.

Pr. 1. januar 2025 forventes der at ske lempelser i kravene til kommunernes behandling af danmarkskortet, jf. udkast til lovforslag, som blev sendt i offentlig høring den 27. juni 2024 (Forslag til Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område). Hvis lovforslaget vedtages, vil der ske en tilbagerulning af skærpede krav til kommunalbestyrelsens behandling af danmarkskortet. Der lægges op til dels at ophæve delegationsforbuddet, så behandling kan ske i udvalg frem for i kommunalbestyrelsen, dels at ophæve kravet om stillingtagen til behovet for en handlingsplan.

Det foreslås, at Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet orienteres om sagen på kommende møde.

Det bemærkes afslutningsvis, at nærværende sag om danmarkskortet indgår i politisk tilsyn på Socialudvalgets og Ældre- og Omsorgsudvalgets områder, jf. bilag 3 og 4.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Børne- og Ungeområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller:

1. at Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter for 2023 på det samlede socialområde, herunder Ankestyrelsens udvalgte dele af børneområdet og voksenområdet samt forvaltningens bemærkninger hertil, tages til efterretning.
2. at det godkendes, at danmarkskortet på børneområdet, ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
3. at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
4. at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Indstilling 23. september 2024, pkt. 65:

Børne- og Ungeområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller:

1. at Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter for 2023 på det samlede socialområde, herunder Ankestyrelsens udvalgte dele af børneområdet og voksenområdet samt forvaltningens bemærkninger hertil, tages til efterretning.
2. at det godkendes, at danmarkskortet på børneområdet, ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end

landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.

3. at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
4. at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Indstilling 23. september 2024, pkt. 48:

Børne- og Ungeområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller:

1. at Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter for 2023 på det samlede socialområde, herunder Ankestyrelsens udvalgte dele af børneområdet og voksenområdet samt forvaltningens bemærkninger hertil, tages til efterretning.
2. at det godkendes, at danmarkskortet på børneområdet, ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
3. at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
4. at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Indstilling 30. september 2024, pkt. 258:

Børneudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller:

1. at Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter for 2023 på det samlede socialområde, herunder Ankestyrelsens udvalgte dele af børneområdet og voksenområdet samt forvaltningens bemærkninger hertil, tages til efterretning.
2. at det godkendes, at danmarkskortet på børneområdet, ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
3. at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne.
4. at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Bilag

Bilag 1 Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort på børneområdet 2023

Bilag 2 Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort for voksenhandicapområdet 2023

Bilag 3 Tilsynskategorier og -aktiviteter på Socialudvalgets sagsområde

Bilag 4 Tilsynskategorier og -aktiviteter på Ældre- og Omsorgsudvalgets sagsområde

Punkt 272: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Carina Høedt og Trine Labuhn, rådmændene Nikolaj Bøgh og Laura Lindahl og 2. viceborgmester Michael Brautsch om morgensang på Frederiksbergs Folkeskoler

17.00.00-G01-59-24

Resume

Det foreslås, at Frederiksberg Kommune understøtter morgensang på folkeskolerne ved, at kommunen aktivt støtter op om og opfordrer til indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune, og at kommunen hjælper folkeskolerne med at ansøge om midler fra den pulje, som Kulturministeriet har stillet til rådighed til at fremme morgensang i skolerne. Kommunen bør bistå skolerne med ansøgningsprocessen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, således at forvaltningen opfordrer og støtter op om indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har på mødet den 26. august 2024, pkt. 193, besluttet at oversende følgende beslutningsforslag til Undervisningsudvalget:

"Baggrund:

Morgensang er en tradition, der ikke blot fremmer fællesskabet i skolen, men også styrker elevernes kulturelle dannelse, glæde og ikke mindst sammenhold. Morgensang bidrager til at skabe en god start på dagen, hvor eleverne får mulighed for at samles og deltage aktivt i en fælles aktivitet, der kan skabe en følelse af samhørighed og styrke deres indlæringssevne.

I de seneste år har der været øget fokus på at fremme morgensang i danske folkeskoler, hvilket også er blevet understøttet af Kulturministeriets bevilling af millioner til formålet. Brugen af de statslige midler sikrer, at økonomien ikke bliver en barriere for at indføre eller styrke morgensang i skolerne. Det er derfor oplagt, at Frederiksberg Kommune søger midler fra denne pulje for at støtte op om morgensang på de frederiksbergske folkeskoler.

Med dette forslag ønskes det at vise, at Frederiksberg Kommune tager ansvar for at fremme en god start på skoledagen for alle elever og understøtter de initiativer, der kan løfte både den enkelte og fællesskabet.

Forslag:

Det foreslås, at Frederiksberg Kommune:

1. Understøtter morgensang på folkeskolerne: At kommunen aktivt støtter op om og opfordrer til indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune.
2. Søger midler fra Kulturministeriet: At kommunen hjælper folkeskolerne med at ansøge om midler fra den pulje, som Kulturministeriet har stillet til rådighed til at fremme morgensang i skolerne. Kommunen bør bistå skolerne med ansøgningsprocessen."

Pulje til morgensangsskoler

Landets grundskoler kan indtil den 3. marts 2025 søge tilskud til aktiviteter, der understøtter motivationen til at synge morgensang. Formålet med puljen er, at skolerne får mulighed for at erhverve sig de nødvendige kompetencer og instrumenter til at kunne forestå morgensang, herunder at tilskynde til at skolerne arbejder mere systematisk med at indføre morgensang som en naturlig del af skolens hverdag.

Morgensang på skolerne på Frederiksberg

Forvaltningen har ved en rundspørge til kommunens folkeskoler opgjort, at 9 ud af 11 skoler allerede har morgensang som en etableret del af skolernes virke. Forvaltningen har derudover i samarbejde med Musikhøjskolen/Frederiksberg Musik-

og kulturskolen og foreningen Storbyen Synger opfordret skolerne til at søge Kulturministeriets pulje til morgensangskoler.

Både Musikhøjskolen og Storbyen Synger kan stå til rådighed både i forhold til at understøtte eksisterende eller kommende aktiviteter med morgensang på skolerne på Frederiksberg. Skolerne kan dermed både modtage sparring til projektansøgninger, hvad end de vælger at søge som enkelt skole, eller gerne vil gå sammen med andre skoler om en ansøgning. Som eksempler kan skolerne modtage faglig sparring og råd om instrumentkøb, og få input til aktiviteter. Aktiviteter, som Musikhøjskolen og Storbyen Synger kan understøtte, kunne være følgende:

- Efteruddannelse af lærere
- Honorarer til akkompagnatører til morgensang
- Indkøb af instrumenter og sangbøger
- Øvrige aktiviteter, der understøtter morgensang på grundskolerne

Et af kriterierne støtteudvalget lægger vægt på er, at ansøger beskriver, hvordan projektet kan forankres fremover. I den forbindelse kan det være en mulighed at nævne nogle af de samarbejdsflader, kommunen i forvejen har etableret på tværs af Musikhøjskolen og folkeskolerne, samt pege på foreningen Storbyen Synger som en sangaktør på Frederiksberg. Det kan også være, at skolerne har andre relevante musikalske samarbejdspartnere som kan nævnes her. Det kunne f.eks. være kirkerne på Frederiksberg, Det Danske Drengekor eller andre.

Musikhøjskolen vil også deltage på et kommende skoleledermøde, hvor de vil fremlægge deres forskellige muligheder for understøttelse af morgensang på skolerne.

På baggrund af ovenstående beskrivelse indstiller Børne- og Ungeområdet, at udvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, således at forvaltningen opfordrer og støtter op om indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget
Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 99:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, således at forvaltningen opfordrer og støtter op om indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 28. oktober 2024, pkt. 99:

Undervisningsudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, således at forvaltningen opfordrer og støtter op om indførelsen og opretholdelsen af morgensang på alle folkeskoler i Frederiksberg Kommune.

Punkt 273: Endelig vedtagelse af lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål på Danasvej samt Tillæg nr. 3 til Kommuneplan 2021

01.00.00-P00-4-24

Resume

Forslag til Lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål ved Danasvej har været i offentlig høring to gange, og der er kommet hørings svar, som har givet anledning til ændringsforslag til lokalplanen. Udvalget skal tage stilling til, om lokalplanen skal vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at Lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål ved Danasvej med tilhørende Kommuneplantillæg 3 vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet.

Sagsfremstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget behandlede på møde den 22. august 2022 en sag om anvendelsen af tagetagen på Danasvej 30B (biblioteksbygningen) og besluttede, at forvaltningen skulle arbejde videre med boligformål i et nyt lokalplanforslag for området. På samme møde besluttede udvalget, at såfremt en fremtidig ændring i planloven muliggør det, skal der stilles krav om studieaktivitet i lokalplan 233.

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 4. december 2023 at sende lokalplanforslaget for lokalplan 233 og det tilhørende forslag til Kommuneplantillæg nr. 3 i høring. Forslagene var i offentlig høring fra den 10. januar til den 6. februar 2024.

Planlovsændringer pr. 1. januar 2024 giver nu mulighed for, at der i lokalplaner kan stilles krav til studieaktivitet for beboere i studieboliger. Kravet kan kun stilles til nye studieboliger, der muliggøres i nye lokalplaner.

Kommunalbestyrelsen vedtog derfor den 17. juni 2024 at sende lokalplan 233 i en ny høring fra den 27. juni til den 22. august 2024, således kravet om studieaktivitet kan indgå for nye studieboliger i lokalplanen. Kravet om studieaktivitet kan ikke stilles for de eksisterende studieboliger i lokalplanområdet.

Svar fra begge høringsperioder indgår i nærværende dagsordenspunkt og af vedlagte bilag 1-4.

Baggrunden for ny lokalplan for området

Det oprindelige forslag til lokalplan 233 blev udarbejdet på baggrund af ejers ønske om at ændre anvendelsen for tagetagen på Danasvej 30B i delområde 1 (biblioteksbygningen) og på baggrund af en afgørelse i Natur- og Miljøklagenævnet. Den eksisterende lokalplan for området, Lokalplan 195, stiller krav om studieaktivitet i studieboligerne i delområde 2. Det var ikke lovligt på daværende tidspunkt, og bestemmelsen blev ophævet på baggrund af en afgørelse i Natur- og Miljøklagenævnet. Konkret betød det, at kommunen skulle lave en ny lokalplan, hvor kravet om studieaktivitet blev fjernet. Det blev vedtaget af daværende By- og Miljøudvalg på møde den 2. maj 2016, at der skulle udarbejdes en ny lokalplan.

Lokalplanens indhold

Forslag til lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål på Danasvej jf. bilag 5 vil erstatte Lokalplan 195, og det meste af indholdet er overført fra Lokalplan 195. Lokalplan 195 blev endeligt vedtaget den 22. juni 2015. Byggeriet er opført, og der blev givet ibrugtagningstilladelse til projektet den 5. september 2018.

Lokalplanens delområde 1 omfatter Danasvej 30B (biblioteksbygningen). Bygningen er udlagt til boliger, kontor- og serviceerhverv samt offentlige formål. Stueetagen af bygningen må kun anvendes til en udadvendt/publikumsorienteret funktion som bibliotek, kulturhus, folkehus, café, spisehus eller tilsvarende funktioner. Formålet er, at stueetagen skal være et samlingspunkt og et mødested for den brede offentlighed og derigennem bidrage til et levende og varieret bymiljø.

Lokalplanens delområde 2 omfatter boliger og erhverv langs Danasvej, Svend Trøsts Vej og Forchhammersvej. Forvaltningen foreslår ikke indholdsmæssige ændringer i disse boliger og erhverv i forhold til det allerede offentliggjorte

forslag. Forvaltningen foreslår en mindre ændring af, hvordan forskellige boligformer beskrives i lokalplanen, således de stemmer overens med Kommuneplan 2021.

Forvaltningen foreslår at stille krav om biofaktor og om handicapvenlig belægning på friarealerne. Forvaltningen gør i den forbindelse opmærksom på, at der ikke er handlepligt i lokalplaner, og at bestemmelserne skal overholdes, hvis udearealerne ændres og/eller ombygges.

Høring

Forslaget til Lokalplan 233 har været i høring af to omgange. Fra den 10. januar til den 06. februar 2024 og igen fra den 27. juni til den 22. august 2024. I første høring var der i lokalplanen ikke krav om studieaktivitet. I anden høring var dette inkluderet. Høringssvar fra begge høringsperioder indgår i høringsnotatet jf. bilag 4.

Høringssvar

By-, Kultur- og Miljøområdet har fra begge høringsperioder i alt modtaget otte høringssvar jf. bilag 1 og 2. Høringssvarende kommer fra seniorrådet, handicaprådet, Metroselskabet I/S, Københavns Museum, ejer af biblioteksbygningen (Danasvej 30B) og en borger. Overordnet set er høringssvarene positive. Særligt ses der positivt på, at der sikres studieboliger for studerende, og at der skabes publikumsorienterede funktioner i stueetagen af biblioteksbygningen. Der er forslag om at biblioteksbygningen udelukkende anvendes til offentlige formål og andre konkrete ønsker til funktioner i bibliotekets stueetage. Der udtrykkes et ønske om, at lokalplanområdet bliver mere grønt, at der på gårdarealet anlægges en mere handicapvenlig belægning end brostenene. Yderligere stiller seniorrådet sig kritiske overfor bestemmelsen ang. seniorvenlige familieboliger.

Vurdering af høringssvar

Forslagene til anvendelser falder ind under lokalplanens anvendelsesbestemmelser og giver derfor ikke anledning til ændringer. Høringssvar om mere grøn og handicapvenlig belægning fører til forslag om at tilføje biofaktorkrav og krav om tilgængelighed for alle.

Forvaltningen har vurderet, at der i lokalplanens bestemmelser ikke bør stå seniorvenlige familieboliger, da denne boligtype ikke indgår i Kommuneplan 2021. Ændringen kommer ikke til at have betydning i praksis for området, men gør lokalplanen mere præcis.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den nye lokalplan, hvor der stilles krav om, at beboere i nyetablerede studieboliger i delområde 1 skal være studerende, understøtter en bæredygtig boligudvikling. At sikre publikumsorienterede funktioner i stueetagen af biblioteksbygningen har til formål at bidrage til byliv og mødesteder for lokalbefolkningen. Lokalplanen bidrager dermed til at realisere Frederiksbergs Bystrategi 2024.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 23. september 2024, pkt. 88:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at Lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål ved Danasvej med tilhørende Kommuneplantillæg 3 vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet

Indstilling 30. september 2024, pkt. 260:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

at Lokalplan 233 for boliger, erhverv og offentlige formål ved Danasvej med tilhørende Kommuneplantillæg 3 vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet.

Bilag

Høringssvar_LP forslag 233_Danasvej (Åben)

Høringsnotat (åbent)

LP233 Danasvej_endelig

Kommuneplantillæg 3_Danasvej_endeligt

Punkt 274: Plejecenter på Betty Nansens Allé - Betty III – Godkendelse af skema C

03.02.14-K08-1-22

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget ansøgning fra KAB vedrørende godkendelse af skema C for plejecenteret Betty III på Betty Nansens Allé med 125 boliger og tilhørende servicearealer. Anskaffelsessummen, herunder grundkapitaltilskud for plejeboligerne, er ved skema C højere end ved skema B, hvorfor Klima-, Plan- og Boligudvalget skal godkende skema C.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at anskaffelsessummen på i alt 257,534 mio. kr. inkl. moms, som udgør en forøgelse med 1,906 mio. kr. efter skema B, godkendes,
2. at forøgelsen af det kommunale grundkapitalindskud med 0,190 mio. kr. til i alt 25,753 mio. kr. godkendes,
3. at der godkendes en stigning i husleje på ca. 7 kr. pr. m² pr. år til i alt 1.383 kr. pr. m² pr. år. eksklusiv forbrugsudgifter.

Sagsfremstilling

KAB har på vegne af Frederiksberg Forenede Boligselskaber d. 09.04.2024 fremsendt byggeregnskab og ansøgning om godkendelse af skema C for nybyggeri af plejecentret Betty III med 125 nye almene ældreboliger med 8.373 m² bruttoetageareal samt 1.927 m² servicearealer beliggende på Betty Nansens Allé 22. Den 27.06.2024 har KAB tilrettet økonomioplysninger i i det system, hvor byggeøkonomien godkendes.

Kommunalbestyrelsen godkendte d. 17.06.2019 skema A for plejecenteret Betty III (jf. bilag 4) med en anskaffelsessum på 255,628 mio. kr. inkl. moms og 64,481 mio. kr. inkl. moms for servicearealerne, og bemyndigede samtidig godkendelse af skema B til forvaltningen, forudsat at der ikke skete ændringer i økonomien for det samlede projekt.

Herunder godkendte kommunalbestyrelsen, at der stilles kommunal regaranti på den del af realkreditlånet til de støttede boliger, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantessikkerhed ud over 60% af ejendommens værdi, samt at der stilles garanti for et realkreditlån til finansieringen af servicearealerne, hvis dette kræves af långiver. Forvaltningen godkendte 04.12.2019 skema B med den samme anskaffelsessum på 255,628 mio. kr. inkl. moms for boligerne og 64,481 mio. kr. inkl. moms for servicearealerne. Ligeledes godkendte forvaltningen garantistillelse for boligerne for den del af anskaffelsessummen, der har pantessikkerhed ud over 60% af ejendommens værdi, og garantistillelse for realkreditlån til finansieringen af servicearealer.

Øget anskaffelsessum for ældreboligerne

Anskaffelsessummen for boligerne er med skema C øget med 1,906 mio. kr. til 257,534 mio. kr., herunder øget grundkapitaltilskud. Forøgelsen af anskaffelsessummen skyldes alene indeksregulering af håndværkerudgifter. Indeksregulering af entreprisesummen kan, jf. §13 i Bekendtgørelse om støtte til almene boliger m.v., efter fastprisperiodens udløb medtages i anskaffelsessummen udover maksimumsbeløbet.

Ældreboliger	Skema B Mio. kr. inkl. moms	Ændring Mio. kr. inkl. moms	Skema C Mio. kr. inkl. moms
Samlet anskaffelsessum, boliger	255,628	+1,906	257,534
Ift. Finansiering			
Støttet realkreditlån	224,953	+1,677	226,630
Kommunal regaranti	70,748	- 3,718	67,030
Kommunalt grundkapitaltilskud	25,563	+0,190	25,753

Finansiering af ældreboligerne

Anskaffelsessummen for boligerne finansieres med et realkreditlån på 226,630 mio. kr., grundkapitaltilskud på 25,753 mio. kr. og beboerindskud på 5,151 mio. kr.

Garantistillelse og grundkapitaltilskud for ældreboligerne

Forvaltningen godkendte 04.12.19 et kommunalt grundkapitaltilskud, der udgør 10% af den endelige godkendte anskaffelsessum for ældreboligerne ved skema B, på 25,563 mio. kr. Da anskaffelsessummen er øget ved skema C, udgør 10% af anskaffelsessummen ved skema C 25,753 mio. kr. Dermed øges grundkapitaltilskuddet med 0,190 mio. kr.

Forvaltningen godkendte ligeledes kommunal regaranti for den del af anskaffelsessummen, der har pantsikkerhed ud over 60% af ejendommens værdi. Der er pr. 17.11.2022 underskrevet regaranti for de sidst prioriterede 31,45% af realkreditlånet på 224,953 mio. kr.

Regarantien mindskes ved skema C til 67,030 mio. kr. på baggrund af en revideret garantiberegning, hvor ejendommens værdiansættelse er øget væsentligt. Kommunen regaranterer for den del af realkreditlånet til de støttede boliger, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60% af ejendommens værdi. Denne andel er grundet den øgede ejendomsværdi mindsket fra 31,45% til 29,58%, dvs. til 67,030 mio.kr.

Garantistillelse for servicearealer

Anskaffelsessummen for plejeboligernes tilknyttede servicearealer er ved skema C mindsket med 1,108 mio. kr. fra 64,481 mio. kr. til 63,373 mio. kr. På denne baggrund mindskes det støttede lån for servicearealerne med 0,969 mio. kr. fra 47,091 mio. kr. til 46,122 mio. kr.

Den kommunale garanti for lånet udgjorde ved skema B de sidst prioriterede 87,26% af realkreditlånet på 47,093 mio. kr. Garantien blev tiltrådt d. 17. november 2022 og afvikles efter Lov om almene boliger. Da realkreditlånet nedskrives, nedskrives garantien, der dermed udgør max. 87,26% af den til en hver tid værende restgæld. Nedskrivningen skyldes, at indeksregulering blev væsentligt mindre end budgetteret.

Huslejestigning

KAB har ved skema C fremlagt et huslejobudget med en leje på ca. 1.383 kr. pr. m² om året ekskl. forbrug. Dette udgør en husleje-forhøjelse på ca. 7 kr. pr. m² om året i forhold til huslejen ved skema B, hvor huslejen var ca. 1.376 kr. pr. m² pr. år. Huslejestigningen skyldes bl.a. stigende forbrugsudgifter.

Revisionens bemærkninger

Revisionen bemærker, at byggeregnskabet giver et retvisende billede af anskaffelsessummen i overensstemmelse med lov om almene boliger, støttede private andelsboliger mv. og driftsbekendtgørelsens krav til almene boligorganisationers regnskabsaflæggelse.

Revisor tilkendegiver, at det er kontrolleret, ”at kontraktarbejdet, der er udført efter 12 måneder fra tilbudsdatoen, er indeksreguleret. De omhandlede fakturaer er kontrolleret til underliggende dokumentation samt de oplyste indeks er kontrolleret, og indeksreguleringen er efterregnet for hver enkelt omhandlende faktura.”

By- Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forøgelsen af anskaffelsessummen, og dermed grundkapitallånet, skyldes alene indeksregulering af arbejder ud over fastprisperioden. Bekendtgørelse om støtte til almene boliger m.v. muliggør godkendelse af dette, og derfor indstiller By-, Kultur- og Miljøområdet, at den øgede anskaffelsessum og det øgede grundkapitallån godkendes.

Økonomi

Forøgelsen af det kommunale grundkapitalindskud til plejeboligerne, dvs. ca. 0,190 mio. kr. finansieres af puljen til flere almene boliger i 2024. Som følge af ejendommens øgede værdiansættelse, mindskes regarantien af realkreditlånet med 3,718 mio. kr.

Anskaffelsessummen for plejeboligernes tilknyttede servicearealer reduceres med 1,108 mio. kr., således vil den kommunale regaranti herfor også blive reduceret i takt hermed.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 23. september 2024, pkt. 86:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at anskaffelsessummen på i alt 257,534 mio. kr. inkl. moms, som udgør en forøgelse med 1,906 mio. kr. efter skema B, godkendes,
2. at forøgelsen af det kommunale grundkapitalindskud med 0,190 mio. kr. til i alt 25,753 mio. kr. godkendes,
3. at der godkendes en stigning i husleje på ca. 7 kr. pr. m² pr. år til i alt 1.383 kr. pr. m² pr. år. eksklusiv forbrugsudgifter.

Indstilling 30. september 2024, pkt. 259:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at anskaffelsessummen på i alt 257,534 mio. kr. inkl. moms, som udgør en forøgelse med 1,906 mio. kr. efter skema B, godkendes,
2. at forøgelsen af det kommunale grundkapitalindskud med 0,190 mio. kr. til i alt 25,753 mio. kr. godkendes,
3. at der godkendes en stigning i husleje på ca. 7 kr. pr. m² pr. år til i alt 1.383 kr. pr. m² pr. år. eksklusiv forbrugsudgifter.

Bilag

Bilag 1 - Byggetegnskab for plejeboliger Betty III

Bilag 2 - Indberetningsskema skema for plejeboliger Betty III

Bilag 3 - Garantiberegning pr. 1.-09-24 for almene ældreboliger Betty III

Bilag 4 - Kommunalbestyrelsens godkendelse af Betty III skema A

Punkt 275: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard og rådmand Jan E. Jørgensen om erstatningsparkeringspladser ved delvis nedrivning af Bispeengbuen

05.09.00-G01-128-23

Resume

Med denne sag skal der tages stilling til beslutningsforslag om, at der skal etableres erstatningsparkeringspladser for de parkeringspladser, der eventuelt nedlægges i forbindelse med en delvis nedrivning af Bispeengbuen, såfremt projektet realiseres.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen forkastede beslutningsforslaget med 16 stemmer (Ø, A, B, F, M) mod 13 stemmer (C, V).

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Sine Heltberg, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) og et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Thyge Enevoldsen, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Magistraten (Michael Brautsch, Alexandra Dessoy, Nikolaj Bøgh, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for vedtagelse af beslutningsforslaget.

Et andet mindretal i Magistraten (Helle Sjelle) undlod at stemme.

Sagsfremstilling

Magistraten sendte på mødet den 12. august 2024 sagen retur til Miljø- og Trafikudvalget med anmodning om at få belyst, hvad de økonomiske konsekvenser vil være af anlæggelse af de 200 erstatningspladser på Frederiksberg.

Forvaltningen kan hertil oplyse, at der i idéoplægget ikke lagt op til at nedlægge parkeringspladser på Frederiksberg, men at de ca. 200 statslige parkeringspladser lokaliseret i Københavns Kommune nedlægges.

Hvis det besluttes, at der skal etableres 200 erstatningsparkeringspladser på Frederiksberg, kan det teoretisk ske ved etablering i konstruktion på stedet ved etablering af terrænparkering eller som en kombination af disse. Det vurderes ikke muligt at etablere de ca. 200 parkeringspladser på terræn i nærområdet på Frederiksberg. Etableres parkering i konstruktion inden for den del af projektområdet, der er beliggende på Frederiksberg, vil det mindske projektets rekreative arealer betragteligt og endvidere betyde en væsentlig fordyrelse.

I tabellen vises de forventede økonomiske konsekvenser af de forskellige løsninger ved etablering af 200 parkeringspladser:

Type	Pris pr. plads	Samlet prisestimat
Parkeringshus	150.000-200.000 kr.	30-40 mio. kr.
Parkeringskælder	500.000-600.000 kr.	100-120 mio. kr.
Parkering på terræn	80.000 kr.	16 mio. kr.

Såfremt det besluttes, at der skal etableres erstatningsparkeringspladser, skal en given løsning undersøges nærmere, således at ovenstående prisestimer kan konkretiseres.

På baggrund af Magistratens bestilling om belysning af prissætning for erstatningsparkeringspladser etableret på Frederiksberg og fornyet politisk behandling i udvalget heraf, indstiller forvaltningen, at beslutningsforslaget forkastes.

Tidligere sagsfremstilling (12. august 2024)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 28. august 2023 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard og rådmand Jan E. Jørgensen om erstatningsparkeringspladser ved delvis nedrivning af Bispeengbuen.

"Venstre og Det Konservative Folkeparti foreslår:

At såfremt forslaget om Bispeengbuen realiseres, så skal der etableres erstatningsparkeringspladser for de parkeringspladser, der nedlægges i forbindelse med projektet."

Bemærkninger til forslaget

Først skal det om den lange behandlingstid af dette beslutningsforslag oplyses, at det skyldes, at Kommunalbestyrelsen bestilte en tillægsundersøgelse til idéoplægget godkendt den 19. juni 2023 om en delvis nedrivning af Bispeengbuen. Tillægsundersøgelsen blev behandlet den 15. januar 2024 i By- og Erhvervsstrategisk udvalg, og behandlingen af dette beslutningsforslag har således afventet denne behandling.

Bispeengbuen ligger som bekendt på kommunegrænsen, og arealet under Bispeengbuen er som følge heraf placeret både på Frederiksberg og i Københavns Kommune. Idéoplægget er udarbejdet i tæt samarbejde med Københavns Kommune, ligesom beslutninger om projektet er truffet simultant i Frederiksberg Kommunes By- og Erhvervsstrategiske udvalg og Københavns Kommunes Teknik- og Miljøudvalg.

Der er i dag ikke parkering under den del af Bispeengbuen, der er beliggende i Frederiksberg Kommune. Der er dog på nuværende tidspunkt 69 parkeringspladser i projektområdet langs etageejendommene ud mod Buen og på Nordre Fasanvej under Buen. I idéoplægget lægges der ikke op til at nedlægge parkeringspladser på Frederiksbergs del af området. Det er således sandsynliggjort i idéoplægget, at der kan være samme antal parkeringspladser som i dag. Dette sker enten ved at de eksisterende parkeringspladser, der er placeret langs veje, forbliver som i dag eller ved at placere nye parkeringspladser i projektområdet. Der er tale om et idéoplæg, som ikke er tegnet i detaljer, men som sætter retningen for en eventuel projektering, hvor der også vil skulle tages konkret og detaljeret stilling til antallet af parkeringspladser. En del af retningen for den fremtidige projektering er, at al parkering på Frederiksberg antalsmæssigt forbliver det samme.

Der er i dag parkering under en del af Bispeengbuen, der er beliggende i Københavns Kommune. Arealet er statslig ejet, og de ca. 200 parkeringspladser er offentlig tilgængelige med tidsbegrænsning i dagtimerne. Dermed kan frederiksbergborgere også benytte disse parkeringspladser. Idéoplægget har ikke sandsynliggjort, at disse parkeringspladser kan erstattes.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at idéoplægget sandsynliggør, at der kan være stort set samme antal parkeringspladser på Frederiksberg som i dag. Udarbejdelsen af idéoplæg og tillægsundersøgelse af en delvis nedrivning af Bispeengbuen er sket i samarbejde med Københavns Kommune, hvilket også vurderes nødvendigt, såfremt et projekt om Bispeengbuen skal lykkes.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, By- og Erhvervsstrategisk udvalg, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 3. juni 2024, pkt. 74:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Thyge Enevoldsen, Malte Mathies Løkke, Ruben Kidde og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for vedtagelse af beslutningsforslaget.

Indstilling 10. juni 2024, pkt. 32:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Miljø- og Trafikudvalget, at forslaget delvist imødekommes, idet idéoplægget sandsynliggør, at området stort set kan rumme samme antal parkeringspladser i Frederiksberg Kommune ved en delvis nedrivning af Bispeengbuen, og idet beslutninger vedr. parkering uden for Frederiksberg Kommunes område træffes af Københavns Kommune

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Erhvervsstrategisk udvalg, at beslutningsforslaget tages til orientering.

Indstilling 12. august 2024, pkt. 199:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Thyge Enevoldsen, Malte Mathies Løkke, Ruben Kidde og Freja Fokdal) indstiller,

at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for vedtagelse af beslutningsforslaget.

By- og Erhvervsstrategisk udvalg tog beslutningsforslaget til orientering.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 12. august 2024, pkt. 199:

Magistraten sendte sagen retur til Miljø- og Trafikudvalget med anmodning om, hvad de økonomiske konsekvenser vil være af anlæggelse af de 200 erstatningspladser på Frederiksberg.

Indstilling 23. september 2024, pkt. 136:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Thyge Enevoldsen, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for vedtagelse af beslutningsforslaget.

By- og Erhvervsstrategisk udvalg tog beslutningsforslaget til orientering.

Indstilling 30. september 2024, pkt. 263:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Thyge Enevoldsen, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for vedtagelse af beslutningsforslaget.

Punkt 276: Endelig godkendelse af Regnvandsplan 2024

06.00.07-A00-4-24

Resume

Miljø- og Trafikudvalget får med denne sag Regnvandsplan 2024 til godkendelse efter endt høring. Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 27. maj 2024 at sende "Forslag til Regnvandsplan 2024" og miljøvurderingsscreening i høring jf. pkt. 136. Regnvandsplan 2024 har nu været i høring, og der er kommet to høringssvar, hvilket har givet anledning til mindre rettelser og tilføjelser. Rettelserne giver ikke anledning til en fornyet miljøvurderingsscreening.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at Regnvandsplan 2024, som er spildevandsplantillæg nr. 2/2024 til Spildevandsplan 2019 godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 27. maj 2024 at sende "Forslag til Regnvandsplan 2024" og miljøvurderingsscreening i høring jf. pkt. 136.

Frederiksberg Kommune har modtaget to høringssvar, som er vedhæftet nærværende sag. Høringssvarene omhandler blandt andet præcisering af formuleringer, konkrete tilføjelser til enkelte afsnit og forslag til opstilling af informationsskilte, som fortæller om vandhåndteringsløsninger både over og under jorden. Ydermere er der et ønske om, at planen, foruden at indeholde regnvand, også medtager drikkevand, grundvand og havvand. Forvaltningen har tilrettet planen efter kommentarerne og finder forslaget om en samlet plan for alle vandelementer god. Det har dog for nuværende ikke været muligt at medtage andre elementer end regnvand, da lovgivning vedrørende blandt andet grundvand er varslet. Forslaget om opstilling af skilte viderebringes videre til de konkrete regnvandsprojekter.

Vedlagt sagen er bilag 1: Regnvandsplan 2024, bilag 2: Appendiks, bilag 3: De to indkomne høringssvar samt bilag 4: Dagsordenspunkt af 27. maj 2024. Der har ikke været klager over afgørelsen i miljøkonsekvensscreeningen i forbindelse med høringen.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at høringssvarene har givet anledning til mindre rettelser og tilføjelser til Regnvandsplan 2024. En vedtagelse af Regnvandsplan 2024 vil medføre en styrket indsats for at klimatilpasse Frederiksberg, herunder at målene for regnvandshåndtering tilpasses de ændrede lovmæssige rammer

Økonomi

Regnvandsplan 2024 medfører ingen yderligere økonomiske konsekvenser for Frederiksberg Kommune - andet end allerede afsatte midler.

Der er afsat samlet 2,8 mio. kr. til arbejdet med spildevandsplan 2019-2031 på anlæg, herunder udgifter til udarbejdelse af Regnvandsplan på 0,5 mio. kr. De ubrugte midler fra puljen bruges til opfølgning af indsatserne i udkast til Regnvandsplan 2024, herunder arbejdet med bæredygtighedsvurdering i regnvandsprojekter og udarbejdelse af ny aftale mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Forsyning.

Udkast til Regnvandsplan 2024 medfører isoleret set en stigning af vandtakster svarende til 13,4 kr./m³ vand i forhold til de allerede varslede stigninger. Det vil betyde, at en familie med to børn, der har et forbrug på 144 m³ årligt, vil skulle betale 1.925 kr./år mere i år 2040. Den samlede vandtakst er beregnet til at ligge på 69,4 kr./m³ i år 2040.

Tabellen viser takstudviklingen frem til 2040 med og uden udkast til Regnvandsplan 2024 (priserne er inkl. moms og løbende indeksreguleret med 2%/år)

Takstudvikling	år 2031	år 2035	år 2040
Status uden Regnvandsplan 2024	55,1 kr.	56,5 kr.	56 kr.
Inkl. Regnvandsplan 2024	56,1 kr.	63,3 kr.	69,4 kr.

Forskel

1 kr.

6,8 kr.

13,4 kr.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 23. september 2024, pkt. 135:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller:

at godkende Regnvandsplan 2024, som er spildevandsplantillæg nr. 2/2024 til Spildevandsplan 2019.

Indstilling 30. september 2024, pkt. 264:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

at Regnvandsplan 2024, som er spildevandsplantillæg nr. 2/2024 til Spildevandsplan 2019 godkendes.

Bilag

Bilag 1: Regnvandsplan_Frederiksberg_Kommune

Bilag 2: Appendix_Regnvandsplan_FK_2024_low

Bilag 3: Høringssvar_Regnvandsplan 2024

Bilag 4: Dagsordenspunkt Godkendelse af udkast til Regnvandsplan 2024 behandlet på mødet 27. maj 2024 kl. 1900 (Kommunalbestyrelsens mødesal) i Kommunalbestyrelsen 2022-25 (2024).docx

Punkt 277: Selskabsmæssig organisering af I/S Amager Ressourcecenter (ARC)

00.17.20-A00-1-15

Resume

Som følge af lovændringer og krav om udskillelse af affaldsenergianlæg i særskilte kapitalselskaber mv. skal der tages stilling til vedtægtsændring for I/S Amager Ressourcecenter, kapitalforhøjelse samt vedtægter og garantistillelse vedrørende ARC Affaldsenergi A/S.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

1. at godkende vedtægtsændring inkl. tillæg til vedtægt for I/S Amager Ressourcecenter, jf. bilag 1 og 2,
2. at godkende, at I/S ARC senest den 31. december 2024 foretager en kapitalforhøjelse baseret på den endelige åbningsbalance pr. 31. december 2024 ved indskud af aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser vedrørende affaldsforbrændingsaktiviteterne enten via ARC Holding A/S eller direkte i det 100 % ejede datterselskab ARC Affaldsenergi A/S,
3. at vedtægter mv. for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S tages til efterretning, jf. bilag 3,
4. at godkende vedtægtsændring for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S, som indebærer regler om eksterne bestyrelsesmedlemmer, herunder formand, samt forøgelse af antallet af bestyrelsesmedlemmer fra 6 til 8. Ændringen træder i kraft, når de eksterne bestyrelsesmedlemmer udpeges,
5. at godkende garantistillelse mod -provision vedr. gæld, der overdrages fra I/S ARC til ARC Affaldsenergi A/S, jf. bilag 4,
6. at forvaltningen bemyndiges til at fastsætte satsen for garantiprovision for de lån, der søges overdraget jf. bilag 4.
7. at det tages til efterretning, at etablering af ARC Serviceselskab A/S afventer og genbesøges når der foreligger afklaring omkring momsproblematik.

Sagen behandles sideløbende i ARCs andre ejerkommuner, det vil sige Dragør Kommune, Hvidovre Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune og er under forudsætning af godkendelse i alle fem ejerkommuner.

Sagsfremstilling

Problemstilling

Lovændringer i miljøbeskyttelsesloven, lov om varmforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven indebærer, at affaldsforbrændingsanlæg fra den 1. januar 2025 skal være udskilt i kapitalselskaber (aktieselskaber eller anpartsselskaber) og adskilt fra andre aktiviteter på affaldsområdet. Desuden skal kommunerne konkurrenceudsætte forbrænding af borgernes restaffald med virkning fra senest den 1. juli 2025.

Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 27. maj 2024, at ARCs selskabsmæssige organisering ændres til "minimumsmodel med serviceselskab". På den baggrund skal ejerkommunerne godkende vedtægtsændringer og kapitalforhøjelse mv. ultimativt i Affaldsforbrænding A/S samt garantistillelse for gæld.

Der er fortsat ikke viden om status og tidsplan for udmøntning af aftalen i Folketinget fra den 30. august 2022 om selskabsgørelse af "øvrige affaldsydelser".

Endvidere har det vist sig, at stiftelse af Serviceselskab A/S ikke kan anbefales på nuværende tidspunkt.

Løsning

Fra I/S ARC's bestyrelse er modtaget henvendelse om ejerkommunernes godkendelse af vedtægtsændringer og tillæg til vedtægt for I/S ARC, kapitalforhøjelse og udpegning af bestyrelsesmedlemmer til valg på generalforsamlingen i datterselskaber og garantistillelse for gælden vedr. affaldsforbrændingsanlægget.

Ændringer af vedtægten for I/S ARC

Ændringer af interessentskabets vedtægter er nødvendige på grund af lovkravet om selskabsgørelse af affaldsforbrændingsanlæg. Ændringerne af vedtægten har været drøftet på kommunaldirektørniveau og i

borgmesterkredsen. Vedtægtens formålsbestemmelse tilpasses lovens krav om kommunernes udbudspligt af forbrændingseget affald, jf. bilag 1. Bestemmelsen om mængdebegrænsning på importaffald ophæves og erstattes som beskrevet nedenfor. Bestemmelsen om B-takst ophæves, idet behandlingsprisen fremadrettet vil være markedspris efter udbud. Endelig tilpasses vedtægtens formuleringer til kønsneutral sprogbrug. Der er ingen ændringer for så vidt angår bestyrelsessammensætning i interessentskabet.

Nyt tillæg til vedtægten for I/S ARC

Der indføres i vedtægten en bestemmelse om, at der i et tillæg til vedtægten kan fastsættes nærmere regler om styringen i datterselskaber, herunder udpegning af bestyrelsesmedlemmer mv. Tillægget er vedlagt som bilag 2, og omhandler udvidelse af bestyrelsen i interessentskabets datterselskab med yderligere to eksterne uafhængige medlemmer. I tillægget til vedtægt beskrives en procedure for udpegning af de to eksterne medlemmer af bestyrelsen, hvor den ene skal være formand, som udpeges endeligt af Københavns Kommune, når der er opnået kvalificeret (mindst tre kommuner udover Københavns Kommune) enighed blandt ejerkommunerne. Af hensyn til tiltrækning af kandidater og smidig proces for udpegning, opfordres der til, at ejerkommunernes kommunalbestyrelser, i forbindelse med godkendelse af kommende vedtægtsændring fra ARC Affaldsenergi A/S, overlader drøftelse af kandidater til borgmestrene, inden udpegningen af de to eksterne medlemmer af bestyrelsen indstilles til Borgerrepræsentationen i København.

I tillægget indgår en forpligtelse til at sikre, at datterselskabet ARC Affaldsenergi A/S inden for rammerne af, hvad der efter lovgivningen og af hensyn til datterselskabets økonomi på kort og lang sigt er muligt, skal lægge vægt på hensynet til klima og miljø ved driften af datterselskabets affaldsforbrændingsaktiviteter. Desuden forpligtes ARC Affaldsenergi A/S til at byde på ejerkredsens udbud af affald til forbrænding.

Stiftelse af aktieselskab

Af praktiske årsager er datterselskaberne ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S stiftet af I/S ARC i juli måned 2024, med interim bestyrelse, standardvedtægt og minimumskapital. Interim bestyrelsen fortsætter indtil ny bestyrelse er udpeget i henhold til processen beskrevet i bilag 2, hvilket sker inden årets udgang – dog ikke for så vidt angår de eksterne bestyrelsesmedlemmer, jf. indstillingspunkt 3. Med denne sag godkendes efter anmodning fra bestyrelsen for I/S ARC en kapitalforhøjelse i datterselskaberne. Til orientering er vedlagt nye vedtægter, udkast til vurderingsberetning fra revisor om mindsteværdien af de indskudte aktiver samt udkast til åbningsbalance, jf. bilag 3 og bilag 5.

Lånegaranti

Ligeledes er der fra ARC modtaget anmodning om, at ejerkommunerne, mod markedsrettet provision, garanterer for ARC Affaldsenergis A/S' gæld, jf. bilag 4. Ejerkommunerne hæfter i forvejen pro rata efter indbyggertal på det tidspunkt, hvor lånene blev stiftet for gælden til affaldsenergiaktiviteterne, som i dag ligger i I/S ARC. Der er således ikke tale om at ejerkommunerne påtager sig en beløbsmæssig højere hæftelse. Kravet om provision er lovbestemt og provisionens størrelse fastlægges af ejerkommunernes forvaltninger. Københavns Kommune kommer med forslag til fælles provisionssats.

Den selskabsmæssige organisering

På mødet den 27. maj 2024 godkendte kommunalbestyrelsen, at der udover ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S skulle stiftes et ARC Serviceselskab A/S, hvortil alle medarbejdere skulle overføres. Det har efterfølgende vist sig, at der er risiko for, at ydelser fra ARC Serviceselskab A/S til I/S ARC skal pålægges moms, som ikke kan afløftes i I/S ARC og derfor må viderefaktureres til borgerne som en ekstraomkostning på 25 %. På den baggrund indstilles det, at etablering af ARC Serviceselskab A/S afventer afklaring og at alene medarbejdere, der beskæftiger sig med driften af affaldsforbrændingsanlægget overføres til ARC Affaldsenergi A/S, mens alle øvrige medarbejdere forbliver i I/S ARC.

Videre proces

Når kommunalbestyrelserne og Borgerrepræsentationen i alle ejerkommuner har godkendt indstillingen, påbegyndes søgeproces for eksterne uafhængige bestyrelsesmedlemmer til ARC Affaldsenergi A/S, herunder formand. Når der er opnået enighed om kandidat imellem ejerkommunerne, indstilles vedkommende til udpegning af Borgerrepræsentationen.

Generalforsamlinger i A/S'erne gennemføres med kapitalforhøjelse, ændring af vedtægter samt valg af bestyrelsesmedlemmer inden udgangen af 2024. Reglerne i vedtægterne for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S om eksterne bestyrelsesmedlemmer indføres først ved en vedtægtsændring, når kommunerne er klar til at udpege eksterne bestyrelsesmedlemmer, herunder formanden for selskaberne. Det betyder, at indtil da vil bestyrelserne i de to selskaber fra udgangen af året udgøres af de 6 personer, som kommunerne i medfør af punkt 2.1.1 i tillægget til vedtægt for I/S ARC har udpeget, hvoriblandt der også udpeges en formand, som kommunerne er enige om.

Ejerkommunernes skal fastlægge en markedskonform garantiprovision, som ARC Affaldsenergi A/S skal betale til ejerkommunerne for de lån, som kommunerne garanterer for. Der pågår stadig undersøgelser og afdækningen af, hvordan den endelige stats for provisionen skal fastlægges. Forvaltningen søger derfor bemyndigelse til at fastsætte satsen, når disse undersøgelser er afsluttet.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den foreslåede model lever op til lovkravet om at udskille affaldsforbrændingsanlægget i et separat selskab. Valg af en anden løsning vil medføre, at sagen skal drøftes igen mellem ejerkommunerne, før der kan træffes endelig beslutning. Det vil formentligt betyde, at lovkravet om selskabsudskillelse af affaldsforbrændingsanlægget inden 1. januar 2025 ikke kan overholdes.

Økonomi

Frederiksberg kommune skal fremadrettet opkræve garantiprovision for den del af ARCs gæld, som kommunen hæfter for. Det vil medføre en årlig indtægt for kommunekassen fra 2025 og frem. Satsen for garantiprovision skal være markedskonform. Der pågår fortsat afklaring af, hvad den præcise sats skal fastlægges til. Forvaltningen anmoder derfor om bemyndigelse til at fastlægges satsen, når afklaringen med de andre ejerkommuner er færdiggjort. De bevillingsmæssige konsekvenser vil blive indarbejdet i 1. forventede regnskab 2025.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 273:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at godkende vedtægtsændring inkl. tillæg til vedtægt for I/S Amager Ressourcecenter, jf. bilag 1 og 2,
2. at godkende, at I/S ARC senest den 31. december 2024 foretager en kapitalforhøjelse baseret på den endelige åbningsbalance pr. 31. december 2024 ved indskud af aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser vedrørende affaldsforbrændingsaktiviteterne enten via ARC Holding A/S eller direkte i det 100 % ejede datterselskab ARC Affaldsenergi A/S,
3. at vedtægter mv. for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S tages til efterretning, jf. bilag 3,
4. at godkende vedtægtsændring for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S, som indebærer regler om eksterne bestyrelsesmedlemmer, herunder formand, samt forøgelse af antallet af bestyrelsesmedlemmer fra 6 til 8. Ændringen træder i kraft, når de eksterne bestyrelsesmedlemmer udpeges,
5. at godkende garantistillelse mod -provision vedr. gæld, der overdrages fra I/S ARC til ARC Affaldsenergi A/S, jf. bilag 4,
6. at forvaltningen bemyndiges til at fastsætte satsen for garantiprovision for de lån, der søges overdraget jf. bilag 4.
7. at det tages til efterretning, at etablering af ARC Serviceselskab A/S afventer og genbesøges når der foreligger afklaring omkring momsproblematik.

Sagen behandles sideløbende i ARCs andre ejerkommuner, det vil sige Dragør Kommune, Hvidovre Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune og er under forudsætning af godkendelse i alle fem ejerkommuner.

Indstilling 28. oktober 2024, pkt. 153:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at godkende vedtægtsændring inkl. tillæg til vedtægt for I/S Amager Ressourcecenter, jf. bilag 1 og 2,
2. at godkende, at I/S ARC senest den 31. december 2024 foretager en kapitalforhøjelse baseret på den endelige åbningsbalance pr. 31. december 2024 ved indskud af aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser vedrørende affaldsforbrændingsaktiviteterne enten via ARC Holding A/S eller direkte i det 100 % ejede datterselskab ARC Affaldsenergi A/S,
3. at vedtægter mv. for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S tages til efterretning, jf. bilag 3,
4. at godkende vedtægtsændring for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S, som indebærer regler om eksterne bestyrelsesmedlemmer, herunder formand, samt forøgelse af antallet af bestyrelsesmedlemmer fra 6 til 8. Ændringen træder i kraft, når de eksterne bestyrelsesmedlemmer udpeges,
5. at godkende garantistillelse mod -provision vedr. gæld, der overdrages fra I/S ARC til ARC Affaldsenergi A/S, jf. bilag 4,
6. at forvaltningen bemyndiges til at fastsætte satsen for garantiprovision for de lån, der søges overdraget jf. bilag 4.
7. at det tages til efterretning, at etablering af ARC Serviceselskab A/S afventer og genbesøges når der foreligger afklaring omkring momsproblematik.

Sagen behandles sideløbende i ARCs andre ejerkommuner, det vil sige Dragør Kommune, Hvidovre Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune og er under forudsætning af godkendelse i alle fem. ejerkommuner.

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 28. oktober 2024, pkt. 153:
Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

1. at godkende vedtægtsændring inkl. tillæg til vedtægt for I/S Amager Ressourcecenter, jf. bilag 1 og 2,
2. at godkende, at I/S ARC senest den 31. december 2024 foretager en kapitalforhøjelse baseret på den endelige åbningsbalance pr. 31. december 2024 ved indskud af aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser vedrørende affaldsforbrændingsaktiviteterne enten via ARC Holding A/S eller direkte i det 100 % ejede datterselskab ARC Affaldsenergi A/S,
3. at vedtægter mv. for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S tages til efterretning, jf. bilag 3,
4. at godkende vedtægtsændring for ARC Holding A/S og ARC Affaldsenergi A/S, som indebærer regler om eksterne bestyrelsesmedlemmer, herunder formand, samt forøgelse af antallet af bestyrelsesmedlemmer fra 6 til 8. Ændringen træder i kraft, når de eksterne bestyrelsesmedlemmer udpeges,
5. at godkende garantistillelse mod -provision vedr. gæld, der overdrages fra I/S ARC til ARC Affaldsenergi A/S, jf. bilag 4,
6. at forvaltningen bemyndiges til at fastsætte satsen for garantiprovision for de lån, der søges overdraget jf. bilag 4.
7. at det tages til efterretning, at etablering af ARC Serviceselskab A/S afventer og genbesøges, når der foreligger afklaring omkring momsproblematik.

Sagen behandles sideløbende i ARCs andre ejerkommuner, det vil sige Dragør Kommune, Hvidovre Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune, og er under forudsætning af godkendelse i alle fem.

Bilag

Bilag 1 Ny vedtægt for I_S ARC med ændringsmarkering

Bilag 2 Tillæg til vedtægt for I_S ARC vedr. styring af datterselskaber mv.

Bilag 3 Vedtægter for ARC Holding A_S og ARC Affaldsenergi A_S

Bilag 4 Oversigt over lån, der overtages og garanteres for

Bilag 5 Vurderingsberetning samt udkast til åbningsbalance

Punkt 278: Lukket: Tillæg til købsaftale

01.00.05-P00-22-15

Punkt 279: Lukket: Salg af ejendom

82.02.00-G10-3-23