

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget 2022-25 d. 14-11-2022

Mødedato Mandag d. 14. november 2022 kl. 18:00

Mødested 4.023 - Ulrik Winges kontor

Indholdsfortegnelse

Alternative aktivitetsmuligheder på Frederiksberg Runddel i vinteren 2022-23.....	3
---	---

Punkt 114: Alternative aktivitetsmuligheder på Frederiksberg Runddel i vinteren 2022-23

04.08.00-Ø00-2-22

Resume

Frederiksberg Kommune har jf. Magistratens beslutning den 3. oktober besluttet, at skøjtebanen på Frederiksberg Runddel ikke skal opsættes i år som følge af energikrisen og de høje elpriser. Forvaltningen har undersøgt mulighederne for alternative aktivitetsmuligheder på Frederiksberg Runddel i vinteren 2022-2023, som forelægges med denne sag.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget vedtog, at der ved ét Open Call udbydes et tilskud på 150.000 kr. til tilvejebringelse af løbende aktiviteter som erstatning for skøjtebanen på Frederiksberg Runddel i vinteren 2022/2023. Tilskuddet er målrettet aktiviteter på Frederiksberg Runddel med særligt fokus på at skabe et mødested for børn og unge, idet formålet i øvrigt skal leve op til de generelle principper for tildeling af tilskud via Kultur- og Fritidsudvalgets puljer.

Kultur- og Fritidsudvalget anmodede forvaltningen om et uddybet oplæg til skøjtebane med kunstig is som et mulig fremadrettet mere energivenligt alternativ til den normale isskøjtebane.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udvalget tager stilling til, om der i vinteren 2022-2023 skal etableres alternative faciliteter på Frederiksberg Runddel i stedet for skøjtebanen, og i givet fald hvilke.

Sagsfremstilling

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte på mødet den 7. november 2022 sagen efter drøftelse, idet udvalget anmodede forvaltningen om at undersøge et alternativ med kunstig is frem mod et ekstraordinært udvalgs møde den 14. november. Og at Ungeforum inddrages i det omfang, det er muligt, i forbindelse med den udsatte sag.

Alternativ mulighed - skøjtebane af kunstig is

Som følge af udvalgsbeslutningen har forvaltningen undersøgt muligheden for et alternativ med kunstig is på Frederiksberg Runddel - med udgangspunkt i en brugbar reference i form af den "årlige" vinter-skøjtebane med kunstig is på torvet i Hillerød Kommune (se bilag 2).

Forvaltningens konklusion er, at et alternativt med en mindre strømkrævende skøjtebane med kunstig is på Frederiksberg Runddel i vinteren 2022-2023 ikke vurderes som muligt, hvilket uddybes nedenfor.

Fra og med vinteren 2020-2021 er der opsat en skøjtebane med kunstig is på Hillerød Torv (tæt på Frederiksberg Slot og Slotssøen), og som har åben fra slut november til slut februar ligesom skøjtebanen på Frederiksberg Runddel.

Skøjtebanen på Hillerød Torv er på knap 500 m² og således cirka halv så stor som skøjtebanen på runddelen. Den er opbygget af et større antal hvide plastikplader (á 1 m x 2 m), der er skruet ned i en bund/ramme af træ (spån/krydsfiner) og omkranset af en cirka 1 m høj bande, som det kendes fra indendørs skøjtehallen. Modsat en skøjtebane med normal is bruges der ikke strøm til at "fryse banen ned".

I Hillerød betaler brugerne en indgangspris for at bruge skøjtebanen inklusiv eventuelt lån af skøjter. Der er tale om skøjter (ishockeyskøjter) uden de takkede klinger på skøjtespidsen (kunstløberskøjter), da disse vil kunne lave mindre huller/hakker i plastikbanen, når man afvikler/sætter af. Da plastikpladerne slider mere på skøjterne end den normale is, bliver skøjter til kunstig is desuden slebet oftere end skøjter på normal is.

Banens anskaffelsespris var tilbage i 2020 cirka 1 mio. kr. (banen med plastikplader, bander, "gulvaskemaskine", skøjteslibemaskine og indkøb af et større antal låneskøjter).

For så vidt angår drift og pleje, skal en skøjtebane med kunstig is vaskes/fejtes dagligt samt ugentligt smøres med et specielt fedtstof med henblik på at opretholde glide-evnen. Driftsopgaven svarer i grove træk til den tilsvarende opgave forbundet ved en vinterskøjtebane med normal is.

I forhold til funktionaliteten og brugeroplevelsen er tilkendegivelserne fra Hillerød, at brugeroplevelsen minder en del om at skøjte på normal is. Dette er i tråd med de seneste års udvikling inden for skøjtebaner af kunstig is, og at banen i Hillerød skulle være af såkaldt 4. generation. Der vurderes dog fortsat at være en mindre "brugeroplevende" forskel i forhold til at skøjte på normal is og at skøjte på kunstig is. Især, hvis der er tale om decideret kunstskejteløb og ishockey i mere idrætsfaglig sammenhæng (bredde og elite), men i forhold til en bylivsskabende, vinterhyggende og bevægelsesfremmende facilitet i byens rum vurderer Hillerød, at skøjtebanen med kunstig is er et fint funktionelt alternativ.

Vurdering

Med afsæt i referencen og de modtagne oplysninger fra Hillerød vurderer forvaltningen, at en skøjtebane med kunstig is på cirka 500 m² på Frederiksberg Runddel vil koste minimum 1 mio. kr. at købe og opsætte, mens beløbet vurderes være op mod 2 mio. kr, hvis banen skal have samme størrelse som den normale vinterskøjtebane på runddelen. Begge modeller vil således indebære en tilførelse af merøkonomi, da den årlige, økonomiske ramme til skøjtebanen på Frederiksberg Runddel er 600.000 kr., jf. sag.

Det er forvaltningens vurdering, at en skøjtebane med kunstig is som angivet ovenfor vil være en kortsigtet og yderst bekostelig anlægsinvestering, især hvis det alene drejer sig om en midlertidig investering og opsætning i vinteren 2022-2023.

Også set i forhold til en vurderet ret så begrænset funktionel genanvendelse af materialer efter perioden, såfremt den kunstige skøjtebanes materiel skulle bortskaffes efter en enkelt sæson. Her ville materialet som i alternativet med rulleskøjtebanen formentlig blive kørt til RGS Nordic A/S med henblik på at blive genvendt til andre formål. Forvaltningen har imidlertid ikke undersøgt dette til bunds.

Sag forår 2023

Men som følge af de modtagne oplysninger fra Hillerød, udviklingen inden for skøjtebaner med kunstig is, de nævnte funktionelle og bæredygtige betragtninger samt de seneste års milde vintre vurderer forvaltningen, at et sådan alternativ kunne være en byrumsfacilitet, som potentielt kunne være en fremtidig og mere permanent mulighed på Frederiksberg Runddel. Alternativet blev undersøgt af forvaltningen for nogle år tilbage, hvor funktionalitet blev vurderet ikke tilstrækkelig god, men det tyder på, at udviklingen nu er en eller flere "generationer" længere fremme.

Derfor anbefaler forvaltningen, at Kultur- og Fritidsudvalget i foråret 2023 forelægges en sag, der vil indeholde en totaløkonomisk, funktionel og bæredygtig vurdering af muligheden for en mindre strømkrævende skøjtebane på Frederiksberg Runddel med kunstig is - herunder holdt op imod den nuværende vinterskøjtebane inklusiv dennes køleslanger, anlæggenes levetid og mulighederne i forhold til skøjteudlejning.

Sagen vil også indeholde en vurdering af en "kunstig" skøjtebanes indpasning (type, design og lokal tilpasning) til Frederiksberg Runddels kulturhistoriske omgivelser og vinterlige miljø inklusiv bemærkninger hertil fra blandt andet Slots- og Kulturstyrelsen.

For så vidt angår en inddragelse af Ungeforum i det omfang, det er muligt, så har forvaltningen anmodet om eventuelle bemærkninger til sagen, men har i skrivende stund qua den korte varsel ikke modtaget nogen. Mulige betragtninger fra Ungeforum vil om muligt blive medtaget mundtligt på mødet på mandag.

Hjælp til udsatte borgere

Ved Magistratens møde d. 3.oktober blev forvaltningen anmodet om at overveje, om en økonomisk besparelse, som følge af at skøjtebanen ikke etableres i den kommende vinter, evt. kan anvendes til at finansiere vinterhjælp til udsatte borgere. Det kan hertil bemærkes, at der pt. Ikke forventes merudgifter på dette område, men en evt. besparelse ved ikke at etablere skøjtebane eller alternativer hertil vil kunne skabe mere robusthed til at imødegå eventuelle merforbrug på det sociale område og på kultur- og fritidsudvalgets område.

Tidligere sagsfremstilling (7. november 2022)

Frederiksberg Kommune har besluttet, at skøjtebanen på Frederiksberg Runddel ikke skal opsættes i vinteren 2022-2023 jf. Magistraten den 3. oktober 2022. Dette som følge af energikrisen og de høje elpriser.

Forvaltningen blev anmodet om at undersøge mulighederne for en midlertidig rulleskøjtebane eller anden aktivitet på Frederiksberg Runddel i den kommende vinter. Med denne sag forelægges en beskrivelse af mulighederne for en midlertidig rulleskøjtebane samt mulige alternativer. Magistraten spurgte også til muligheden for at skøjte på is i Frederiksberg Have eller søerne.

For en uddybning af skøjtebanens historik, besøgstal, økonomi og betragtninger om banens elforbrug særligt den kommende vinter henvises til sagen om skøjtebanen på Frederiksberg Runddel, som blev forelagt udvalget den 26. september, og hvor spørgsmålet om skøjtebanens etablering i 2022-2023 blev oversendt til Magistraten.

Som supplement hertil kan det bemærkes, at Frederiksberg Runddel - pladsen, der ligger foran det smukke indgangsparti til Frederiksberg Have og udgør den ene ende af Frederiksberg Allé - er en af Frederiksbergs mest kendte lokaliteter både sommer og vinter, og som dagligt passeres af mange gæster til slotshaverne og til Zoologisk Have. Det åbne kig fra Frederiksberg Have ud over pladsen og ned af Frederiksberg Allé (og den modsatte vej) er et af byens vartegn og en af de bærende værdier i det unikke bygningshistoriske kulturmiljø omkring Frederiksberg Have. Skøjtebanen på Frederiksberg Runddel har siden 1998 været en smuk og stemningsfuld tilføjelse til oplevelsen af stedet i vintermånederne, og faciliteten er et populært udflugtsmål for både frederiksbergborgere og gæster fra resten af hovedstadsområdet.

Mulighed for midlertidig rulleskøjtebane på Frederiksberg Runddel - vinteren 2022-2023

I tråd med Magistratens anmodning er mulighederne for en midlertidig rulleskøjtebane undersøgt. Alternativet består af en opsætning af en midlertidig rulleskøjtebane på 1.000 m² - i form af en midlertidig udlægning af fibertex-dug og pulverasfalt i 4 cm højde omkranset af en midlertidig bygget ramme af lægter af træ, der også vil fungere som en afgrænsning til banen (se bilag 1). Denne facilitet kunne minde om skøjtebanen i forhold til at bevæge sig rullende, legende og balancerende rundt på et stort og kvadratisk idrætsareal.

Målgruppen vurderes at være mindre og større børn, unge, voksne og familier, og banen vurderes også tilsvarende at have en bred og motionsfremmende appel - uanset alder og niveau.

Det vil være kommunen, der vil etablere den midlertidige rulleskøjtebane. Det skal bemærkes, at kommunen ikke har erfaringer med at etablere en sådan facilitet, men hvis dette alternativ vælges, vil der være stort fokus på banens funktionalitet, støjgener samt vejrforhold inklusiv vinter- og glatførebekæmpelse. Det må forventes, at der kan opstå (forhåbentlig håndterbare) udfordringer som følge af det manglende erfaringsgrundlag og vejrforholdene - særligt i forhold til at opretholde et egnet underlag.

I forhold til en bæredygtig genanvendelse af materialer efter perioden vurderer forvaltningen, at rulleskøjtebanen ikke vil kunne genanvendes rent funktionelt - ej heller genplaceret et andet på Frederiksberg. Når banen nedtages, vil pulverasfalten og trælægterne blive kørt til virksomheden RGS Nordic A/S, der specialiserer sig i genanvendelse af bygge- og anlægsaffald. På denne måde vil materialet fra banen kunne indgå i nye materialer og nye projekter til opbygning af vejkasser og bærelag mv.

Det er forvaltningens vurdering, at en midlertidig rulleskøjtebane som angivet vil udgøre en kortsigtet anlægsinvestering med usikre brugererfaringer og vejrlige foranstaltninger, og hvor materialet ikke funktionelt vil kunne genanvendes. Hertil kommer den nævnte, begrænsede indpasning til Frederiksberg Runddels kulturhistoriske omgivelser og vinterlige miljø.

Alternativ mulighed - midlertidig pumtrack-bane

I forlængelse af Magistratens anmodning har forvaltningen også undersøgt andre alternativer. En mulighed kunne også en opsætning af en midlertidig bane til rulleidræt (løbehjul, rulleskøjter, skateboard, BMX og små cykler) - en såkaldt pumtrack-bane (se bilag 1). Der er tale om en modulopbygget rundbane med en banelængde på 60 m og et baneområde 22,5 x 12,2 m. Banen vil være grøn, skridsikker og have vandfast TechGrip-belægning, bakkede kurver og bløde sving.

Pumtrack-banen, der vurderes at have en bred og motionsfremmende appel uanset alder og niveau, indbyder brugere på nævnte typer hjul til at kunne bevæge sig balanceret, rytmisk og teknisk gennem kurverne. Målgruppen vurderes også her at være mindre og større børn, unge, voksne og familier - lidt afhængigt af type af rulleidræt, og hvornår på dagen, der er tale om.

Pumtrack-banen vil i givet fald blive indkøbt hos en ekstern leverandør, der også vil opsætte banen. Banen vil kunne genopsættes, idet der dog i givet fald skal findes en anden egnet placering på Frederiksberg. Ifølge den eksterne leverandør koster en nedtagning eller genopsætning af banen 52.000 kr. pr. gang. Det vil sige, at det hver gang vil koste 104.000 kr. at nedtage banen et sted og genopsætte den et andet sted på Frederiksberg. Forvaltningen vurderer, at det er relativt høje beløb til løbende håndtering, som der i udgangspunktet ikke er afsat budget til. En ekstern opbevaring af pumtrack-banen vil være muligt - med tilhørende merøkonomi på 36.000 kr. pr. år. (jf. prisoverslag fra ekstern leverandør). En sag med stillingtagen til pumtrack-banen inklusiv anbefaling og økonomi tåntænkes i så fald forelagt relevante fagudvalg i foråret 2023.

Det er forvaltningens vurdering, at denne alternative mulighed også udgør en kortsigtet anlægsinvestering med usikre brugererfaringer og vejrlige foranstaltninger samt en betydelig usikkerhed i forhold til genanvendelse og genplacering af

pumptrack-banen - med tilhørende betydelige merøkonomi. Hertil kommer særligt dette alternativs nævnte, begrænsede indpasning til Frederiksberg Runddels kulturhistoriske omgivelser og vinterlige miljø.

Generelle bemærkninger til de to muligheder

Både for rulleskøjtebanen og den alternative mulighed med pumptrack-banen vil der være tale om en ny type, midlertidig idrætsfacilitet i byrummet på Frederiksberg, som kommunen ikke har tidligere erfaringer med i forhold til anlæg, drift og brug. Derfor vil de konkrete erfaringer fra anlæg, brugen og driften af disse faciliteter i så fald først kunne kendes til foråret, hvis et af disse alternativer vælges.

Set ud fra et økonomisk og bæredygtigt perspektiv har forvaltningen i de undersøgte muligheder forholdt sig til balancen mellem en kortsigtet, økonomisk anlægsinvestering, en midlertidig brugsperiode på 3 måneder samt muligheden for genanvendelse af facilitet og/eller materialer efter perioden. Det samme gælder de usikre faktorer som vejrforhold og det energitilladte omfang af belysning tilknyttet faciliteten, som begge vil have indflydelse på brugen og oplevelsen af banen og det tilknyttede byinventar.

Endelig skal det bemærkes, at der rundt om skøjtebanen på Frederiksberg Runddel normalt er tilknyttet belysning i form af gadebelysning (runddelens lamper), julebelysning (de små diodelys i runddelens træer) og banebelysning (2 x opstillede spot tæt på banen). For at kunne tilbyde et brugervenligt og trygt areal til idræt, bevægelse og socialt ophold i byens rum om vinteren - også om eftermiddagen til tidlig aften - er der behov for, at arealet er tilstrækkeligt oplyst. Hvis et af disse to alternativer vælges, vil den mest optimale belysning blive afdækket og valgt - inden for de kommunale retningslinjer om vinter- og julebelysning i byens rum på Frederiksberg, der er blevet udstukket dette efterår som følge af energikrisen. Det skal bemærkes, at der som udgangspunkt godt kan opstå diskussion om, at der så alligevel ikke spares på strøm.

Det skal også nævnes, at der må forventes aktivitetsmæssig støj og byliv fra aktiviteterne i tråd med kommunens erfaringer med at anvende byens rum til idræt, bevægelse og ophold, men hvor et præcist omfang heraf i alternativerne ikke kendes som følge af de begrænsede, konkrete og lokale erfaringer hermed.

I forhold til tidsplanen skal det nævnes, at skøjtebanen normalt er "åben" i 3 måneder fra slut november til slut februar. Såfremt udvalget beslutter en rulleskøjtebane eller den alternative mulighed, vil der skulle ansøges om erhvervelse af byggetilladelse. Hertil kommer leveringstid og etableringsfase. Hverken rulleskøjtebanen eller den alternative mulighed vil være etableret før (tidligst) medio december.

Det skal bemærkes, at Zoologisk Have - også med henvisning til energikrisen - planlægger at etablere en udendørs rulleskøjtebane i stedet for den vinterskøjtebane, som de også opstiller hver vinter inde i deres have. Og som vil minde om forslaget på Frederiksberg Runddel. Dog med den forskel, at borgere og institutioner gratis vil kunne benytte en alternativ aktivitet på Frederiksberg Runddel, hvorimod borgere og institutioner vil skulle betale entré til Zoologisk Have for at benytte banen der.

En tredje mulighed - aktørdrevne aktiviteter uden "bygget" facilitet

Som nævnt under generelle bemærkninger har forvaltningen i undersøgelsen af mulige alternativer forholdt sig til det økonomiske og bæredygtige perspektiv heri. Og til balancen mellem en kortsigtet, økonomisk anlægsinvestering, en brugsperiode på 3 måneder og muligheden for en genanvendelse af materialer efter perioden. Hertil kommer de nævnte usikre og begrænsede brugerfaringer og vejrlige foranstaltninger relateret til alternativerne.

Som følge af dette - og som følge økonomien i såvel rulleskøjtebanen som i alternativet - kan man også overveje at lade Frederiksberg Runddel stå uden en midlertidig "bygget" facilitet og eventuelt fokusere på afvikling af en række skiftende aktiviteter på runddelen i vinteren 2022-2023.

En sådan mulighed vil tage udgangspunkt i runddelens (og havernes) særkende og nuværende kvalitet som et attraktivt byrum og areal. Og hvor der i stedet for en kortsigtet investering med de tilhørende usikre faktorer, der er nævnt ovenfor, foreslås at åbne for, at aktører kan afvikle en række forskellige aktiviteter på arealet i vinterperioden. Forvaltningen har modtaget enkelte forslag til aktiviteter på runddelen. Forslagene kredser dels om aktiviteter med fokus på motion, leg og bevægelse, dels om kunst og kultur.

Med udgangspunkt heri kunne man afsætte en aktivitetspulje på 200.000 kr. (75.000 kr. i 2022 og 125.000 kr. i 2023) til bevægelses- og kulturaktiviteter, som kunne søges af forskellige aktører. I lighed med Hurtigpuljen kunne ansøgninger fra interesserede aktører behandles administrativt og understøttes med tilskud på op til 20.000 kr.

Forslaget skal også ses i sammenhæng med, at der inde i den nærtliggende Frederiksberg Have i vinteren er mange gå-, løbe- og måske endda kælke muligheder. Slots- og Kulturstyrelsen, der ejer og administrerer Frederiksberg Have, oplyser tilmed, at hvis der kommer så meget frost, at isen på søen med trækfærgen bliver 17 cm tyk, vil det være muligt at løbe på

skøjter på et afgrænset areal på denne sø inden for havens åbningstid. Hertil kommer den kommende rulleskøjtebane i den nærtliggende Zoologisk Have.

Økonomi

Det årlige budget for skøjtebanen på Frederiksberg Runddel i 2022-2023 er 600.000 kr. fordelt med 150.000 kr. i 2022 og 450.000 kr. i 2023.

Den estimerede økonomi i både rulleskøjtebanen og pumtrack-banen vurderes at kunne realiseres inden for den økonomiske ramme på 600.000 kr., der hvert år er afsat til skøjtebanen. Der vil dog være behov for at fremrykke budget fra 2023 til 2022. Dette vil kunne medtages i forventede regnskaber i så fald, at der træffes beslutning herom.

Ved den tredje mulighed med oprettelse af en aktivitetspulje afsættes i alt 200.000 kr. - fordelt med 75.000 kr. i 2022 og 125.000 kr. i 2023. Dermed vil 75.000 kr. i 2022 og 325.000 kr. i 2023 kunne indgå i forventede regnskaber til at dække andre udfordringer på udvalgets område.

Hvis der ikke foretages yderligere, vil der kunne opnås en besparelse på 150.000 kr. i 2022 og 450.000 kr. i 2023, som vil kunne indgå i forventede regnskaber til at dække andre udfordringer på udvalgets område.

Rulleskøjtebane - økonomi:

Midlertidig rulleskøjtebane (fibertex-dug og pulverasfalt, størrelse 1.000 m ² , inkl. nedtagning)	270.000 kr.
4 x kummer med julegran og fyr samt 5 x bord-bænke-sæt	35.000 kr.
Drift og renhold af areal og bane (13 uger, 2 gange ugentlig af 2 timer)	24.000 kr.
Bearbejdning af funktionalitet samt retablering af arealet	95.000 kr.
Uforudsete udgifter (20 %, jf. usikre faktorer ifbm. anlæg, byggetilladelse, drift og vinterbekæmpelse)	84.800 kr.
<i>I alt</i>	<i>508.800 kr.</i>

Alternativ mulighed (pumtrack-bane) - økonomi:

Midlertidig bane til rulleidræt (jf. tilbud fra Elverdal inkl. opsætning, ekskl. nedtagning)	440.000 kr.
4 x kummer med julegran og fyr samt 5 x bord-bænke-sæt	35.000 kr.
Drift og renhold af areal og bane (13 uger, 2 gange ugentligt af 2 timer)	24.000 kr.
Uforudsete udgifter (20 %, jf. usikre faktorer ifbm. anlæg, byggetilladelse, drift, vinterbekæmpelse og nedtagning/genanvendelse)	99.800 kr.
<i>I alt</i>	<i>598.800 kr.</i>

Tredje mulighed - økonomi:

Aktivitetspulje til aktørdrevne bevægelses- og kulturaktiviteter	200.000 kr.
<i>I alt</i>	<i>200.000 kr.</i>

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 109:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udvalget tager stilling til, om der i vinteren 2022-2023 skal etableres alternative faciliteter på Frederiksberg Runddel i stedet for skøjtebanen, og i givet fald hvilke.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget 2022-25, 7. november 2022, pkt. 109:

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte sagen efter drøftelse, idet udvalget anmodede forvaltningen om at undersøge et alternativ med kunstig is frem mod et ekstraordinært udvalgs møde den 14. november. Ungeforum inddrages i det omfang, det er muligt.

Bilag

Bilag 1 FRB. Runddel - midlertidig rulleskøjtebane og alternativ mulighed (pumptrack-bane)

Bilag 2 Skøjtebane af kunstig is (ref. Hillerød Torv)

Bilag 3 HØRINGSSVAR_ Alternativ til skøjtebanen - Ungeforum