

REFERAT Undervisningsudvalget_2018-21 d. 23-11-2020

Mødedato Mandag d. 23. november 2020 kl. 18:45

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Afreportering af statslige midler til sommeraktiviteter for børn og unge som følge af COVID19....	4
Projektplan for fremtidens folkeskole 2030.....	7
Status om oprettelse af 0. klasser til skoleåret 2020/21.....	9
Mødeplan 2021 for undervisningsudvalget.....	11
Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	13

Punkt 138: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-G01-8-19

Punkt 139: Afrapportering af statslige midler til sommeraktiviteter for børn og unge som følge af COVID19

00.01.10-A00-3-20

Resume

Den 10. juni 2020 vedtog folketinget en sommerpakke til landets kommuner mhp. at sikre flere sommeraktiviteter til børn og unge i alderen 6 til 17 år som følge af corona-krisens nedlukning af tilbud og forbud mod udlandsrejser. Midlerne blev tildelt kommunerne efter objektive kriterier efter antallet af børn og unge mellem 6-17 år bosat i kommunen.

Frederiksberg Kommune fik tildelt 2,798 mio. kr. Fagudvalgene blev på udvalgs møde den 10. august 2020 orienteret om fordeling af midler i Frederiksberg Kommune og lovet en nærmere orientering om den konkrete udmøntning, hvilket følger med denne sag - ligesom den statslige bevilling skal indtægtsbevilles.

Beslutning

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at afrapporteringen tages til efterretning,
2. at indtægten fra staten til ekstraordinære covid19-sommerferieaktiviteter på 2,798 mio.kr. indtægtsbevilles under undervisningsudvalget til budget 2020 og
3. at udgiften til ekstraordinære covid19-sommerferieaktiviteter udgiftsbevilles i budget 2020 med i alt 2,798 mio. kr. fordelt med 0,864 mio. kr. under kultur- og fritidsudvalget, 0,386 mio. kr. under socialudvalget og 1,548 mio. kr. under undervisningsudvalget (svarende til 0,382 mio. kr. i forbrug + 1,166 mio. kr. i tilbagebetaling af uforbrugte midler).

Indstilling

By-, kultur- og miljøområdet, Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet og Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at afrapporteringen tages til efterretning,
2. at indtægten fra staten til ekstraordinære covid19-sommerferieaktiviteter på 2,798 mio.kr. indtægtsbevilles under undervisningsudvalget til budget 2020 og
3. at udgiften til ekstraordinære covid19-sommerferieaktiviteter udgiftsbevilles i budget 2020 med i alt 2,798 mio. kr. fordelt med 0,864 mio. kr. under kultur- og fritidsudvalget, 0,386 mio. kr. under socialudvalget og 1,548 mio. kr. under undervisningsudvalget (svarende til 0,382 mio. kr. i forbrug + 1,166 mio. kr. i tilbagebetaling af uforbrugte midler).

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 10. juni 2020 vedtog folketinget en sommerpakke til landets kommuner mhp. at sikre flere sommeraktiviteter til børn og unge i alderen 6 til 17 år som følge af coronakrisen. Midlerne blev tildelt kommunerne efter objektive kriterier efter antallet af børn og unge mellem 6-17 år bosat i kommunen. I den forbindelse har Frederiksberg Kommune modtaget 2,798 mio. kr. Tilskuddet blev givet til udvikling og gennemførelse af sommeraktivitetsforløb for børn og unge i skolernes sommerferie 2020 samt i direkte forlængelse heraf.

For at aktiviteter kan finansieres af midlerne stilles der krav om, at de var inden for følgende mål:

1. De skal bidrage til at lukke de faglige huller, der kan være opstået hos nogle børn og unge som følge af skolelukningen.
2. De skal understøtte et socialt/trivselsmæssigt formål med fokus på børn og unges deltagelse i fællesskaber samt understøtte deres interesser i øvrigt og udfordre dem til at prøve nye og anderledes aktiviteter.

Målgruppen for sommeraktiviteterne var af uddannelses -og børneministeriet inddelt i tre grupper:

Gruppe A: Børn og unge, hvor deltagelse i sommeraktiviteter af kommunen vurderes at have en kriminalpræventiv effekt.

Gruppe B: Børn og unge, hvor kommuner af sociale eller faglige årsager vurderer et særligt behov for deltagelse i sommeraktiviteter.

Gruppe C: Øvrige børn og unge.

En arbejdsgruppe med repræsentanter fra skoleområdet, det boligsociale område samt kultur- og fritidsområdet afdækkede på den korte tid frem til skolernes sommerferie, hvordan midlerne givet den korte frist kunne komme målgruppen til gode og iværksatte efterfølgende de aktiviteter, som den hurtige afdækning viste realiserbare.

Arbejdsgruppen har på baggrund af de indledende sonderinger og estimater på forbrug fordelt bevillingen fra staten således:

Område	Andel kr.
SSA/Det boligsociale område	514.600
BUO/Skoleområdet	1.031.675
BKM/Kultur- og fritidsområdet	1.226.725
Evt. fælles regnskabsassistance	25.000
I alt	2.798.00

Imidlertid har flere af sommeraktiviteterne i sagens natur haft tværgående karakter, hvorfor ovenstående fordeling mest har været til intern brug i forhold til håndtering af midlerne rent teknisk.

Nedenfor afrapporteres for de aktiviteter, der blev iværksat i regi af hver af de tre områder:

Iværksatte aktiviteter

Det boligsociale område:

I den boligsociale indsats blev der igangsat en række forskellige aktiviteter målrettet børn og unge bosat i de udsatte boligområder på Frederiksberg. Der blev tilbudt aktiviteter, der appellerede til forskellige målgrupper på tværs af alder og køn. Langt de fleste initiativer har været velbesøgte og det blev i flere tilfælde besluttet at forlænge perioden, hvor aktiviteten afholdtes, så flere kunne deltage. Foreningslivet, civilsamfundet og lokale aktører blev involveret i planlægningsprocessen og deltog aktivt i afvikling af aktiviteterne. Den bemandede legeplads i Lindevangsparken har i løbet af sommeren opnømeret med én legepladsmedarbejder, for at være istand til dels, at opfylde retningslinjer i henhold til hygiejne og rengøring og dels at tilbyde flere lokale aktiviteter for målgruppen i løbet af sommeren.

I alt blev der afholdt aktiviteter for 0,386 mio. kr. under SU.

Kultur- og fritidsområdet:

I regi af kultur- og fritidsområdet blev der hovedsagligt iværksat aktiviteter med afsæt i byens lokale foreninger og institutioner. Der blev dels afholdt nye aktiviteter som eksempelvis workshops med musik og parkour på den bemandede legeplads i Lindevangsparken, i KU.BE og i de boligsociale områder. Endvidere blev der arrangeret workshops ved nogle af de åbne træningsanlæg samt opsøgende workshops i nye træningsformer. Desuden blev der i forlængelse af sommerferien etableret en række brobygningsforløb mellem SFO/klubber og lokale foreninger i form af 15-25 foreningsforløb. Endeligt skete en opgradering og -skalering af eksisterende planlagte foreningsaktiviteter, ligesom der blev tilbudt sommerfritidspas og uddeling af pakker med sportsrekvisitter mv. Samlet set har såvel foreningerne som nyetablerede træningsfællesskaber på Frederiksberg budt ind med aktiviteter i stor udstrækning.

I alt blev der afholdt aktiviteter for 0,864 mio. kr. under KFU.

Skoleområdet:

I SSP-organisationen, som er forankret i skoleafdelingen, blev ansat en ekstra opsøgende SSP-medarbejder 30 timer ugentligt i august og september måned. Den pågældende medarbejder havde til opgave at have særlig opmærksomhed på udsatte børn og unge i de særligt udsatte områder på Frederiksberg. Arbejdet bestod bl.a. i at være særligt opsøgende overfor børn og unge, som ikke går i klubtilbud og i flere tilfælde lave klublignende aktiviteter med disse børn, tage samtaler med børnene og i nogle tilfælde gå i dialog med klubber og forældre med henblik på tilknytning til klubtilbud. Den pågældende medarbejder blev frikøbt fra en af kommunens klubber til opgaven og kunne qua denne ansættelse samt tidligere vikaransættelse i SSP gå direkte ind i opgaveløsningen, idet den pågældende har et stort kendskab til de udsatte børn og unge i byen.

Der har i år været ekstraordinær stor søgning til den årlige sommerskole for to-sprogede elever på Ungdomsskolen, og midler fra puljen blev her anvendt til at kunne oprette ekstra pladser på sommerskolen. Herudover blev alle SFO-er og

klubber tildelt midler til fællesskabsfremmende ture og til indkøb af materialer og rekvisitter, der understøtter fællesskabsfremmende aktiviteter. Endelig blev der i forbindelse med afholdelse af de årlige feriekolonier på Nordstrand indkøbt telte og andre ekstra materialer, så det kunne sikres, at feriekolonierne kunne gennemføres i henhold til de gældende retningslinjer.

I alt blev der afholdt aktiviteter for 0,375 mio. kr. under UU.

Sammenfatning

Den statslige bevilling til sommeraktiviteter som følge af COVID19 blev annonceret og tildelt kommunen ganske kort tid inden skolernes sommerferie. Den korte frist til planlægning af yderligere sommertiltag målrettet børn og unge på Frederiksberg gav flere udfordringer - særligt i forhold til at kommunikere de nye tilbud til skolebørnene, inden de gik på ferie.

I forhold til de tidsmæssigt begrænsende rammer for at udmønte den forholdsvis store bevilling til ekstraordinære sommeraktiviteter for børn og unge, er det forvaltningens vurdering, at det er lykkedes tilfredsstillende at bringe bevillingen i spil til gavn og glæde for børn og unge på Frederiksberg.

Også i "corona-frie" år er det erfaringen, at det kan være en udfordring at få alle planlagte sommeraktiviteter fyldt op. Med det korte varsel, der blev givet fra statens side har udvidelsen af aktivitetsomfanget udfordret dette forhold endnu mere (f.eks. er 2 stacking-camps blevet aflyst pga. for få tilmeldte). Ligesom de mange aktiviteter mange forskellige steder i byen har været i risiko for at "kannibalisere" på hinandens deltagere – fordi der denne sommer har været aktiviteter for de samme målgrupper mange steder på én gang. De uforbrugte midler, der tilbagebetales staten er altså et udtryk for, at der var tilstrækkeligt med tiltag til målgruppen i løbet af sommeren og at udbud af flere aktiviteter, ville udtynde deltagelsen yderligere.

Midlerne er blevet brugt til både oprettelse af nye aktiviteter og opgradering af eksisterende og planlagte aktiviteter.

Slutrapportering

Et kriterie for bevillingen er, at kommunen aflægger en slutrapportering til ministeriet senest 30. november i år. Udover en regnskabsmæssig afrapportering skal kommunen også udarbejde en rapport omfattende bl.a. en kort beskrivelse af de gennemførte sommeraktivitetsforløb, antal børn/unge, der har deltaget i et sommeraktivitetsforløb samt de enkelte aktiviteter varighed. Afrapporteringen med beskrivelse af aktiviteterne er vedlagt som bilag 1.

Forvaltningen vil iøvrigt over for KL og via Børne- og Kultuchefforeningen gøre opmærksom på, at ikke-anvendte midler kan finde meningsfuld anvendelse også i resten af skoleåret 2020-2021 eller i hele 2021.

Økonomi

Den samlede bevilling fra staten på 2,798 mio. kr. anmodes hermed om at blive indtægsbevilget under undervisningsudvalget til budget 2020.

Uforbrugte midler svarende til 1,166 mio.kr. af det udbetalte tilskud skal tilbagebetales til staten.

I alt er forbrugt 1,632 mio.kr. af bevillingen fra staten til covid19-sommerferieaktiviteter som hermed anmodes om at blive udgiftsbevilget i 2020 fordelt med 0,864 mio. kr. under kultur- og fritidsudvalget, 0,386 mio. kr. under socialudvalget og 0,382 mio. kr. under undervisningsudvalget. Herudover søges udgiftsbevilget 1,166 mio. kr. under undervisningsudvalget til tilbagebetaling af uforbrugte midler i 2020. I alt 2,798 mio. kr. i udgiftsbevilling.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget, undervisningsudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen

Bilag

AFRAPPORTERING sommeraktiviteter-for-boern-og-unge-i-2020

Bevillingsskema - Pulje til sommeraktiviteter

Punkt 140: Projektplan for fremtidens folkeskole 2030

00.01.10-A00-4-20

Resume

Som led i at udarbejde en masterplan for fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030 forelægges der med denne sag en projektplan til undervisningsudvalgets godkendelse.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget godkender projektplanen.

Sagsfremstilling

Såvel i budgetforliget 2020 som 2021-2022 er det besluttet, at udarbejde en masterplan for fremtidens folkeskole på Frederiksberg, som lægger grundlaget for de kommende års prioriteringer frem mod 2030.

Masterplanen er således et centralt element i skolernes bidrag til at sikre rammer, der skaber den ønskede effekt: At børn og unge kan udvikle sig til kompetente, robuste og livsduelige medborgere, der kommer godt på vej med uddannelse og beskæftigelse.

Med afsæt i heri forelægges der nu en projektplan for "Fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030", der har følgende overordnede ambitioner:

- At gøre gode skoler endnu bedre, så eleverne trives godt, bevarer nysgerrighed og læringslyst, udvikler sig og lærer så meget som muligt – uanset deres særlige talenter, udfordringer eller baggrund.
- At udvikle og forankre en politisk vision samt principper og mål for "Fremtidens skole på Frederiksberg 2030".
- At udvikle og fastlægge en implementeringsplan med tilhørende mål og målepunkter for "Fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030" og efterfølgende styring i.fht. kvalitetsudvikling mm. Denne beskriver også rollefordeling og samspil mellem skolerne enkeltvis, skolerne i fællesskab, forvaltning og politikere.
- At beskrive de pædagogisk-faglige hensyn, der skal tages i forbindelse med renovering og modernisering af de fysiske rammer for skolerne på Frederiksberg.
- At skabe en bred involvering og dialog med eksperter, elever, forældre, lærere og skoleledere og skolernes øvrige interessenter og aftagere.

Der nedsættes en projektorganisation med direktionen som styregruppe og med en tilhørende projektgruppe og arbejdsgruppe, som består af relevante fagligheder fra kommunens områder.

Projektet forankres politisk hos undervisningsudvalget som fagansvarligt ressortudvalg. Magistraten orienteres som ressortudvalg for økonomi og planlægning undervejs i processen. Det sker konkret ved, at de forelægges sager fra undervisningsudvalget til orientering. Ligeledes behandler magistraten den endelige masterplan med henblik på at oversende den til godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Samtidig inddrages også skolernes aktører, samarbejdspartnere, aftagere samt eksperter i arbejdet. Det sker blandt andet gennem to centrale processer:

- en proces i efterår/vinter 2020 med fokus på, hvad der skal kendetegne "Fremtidens skole på Frederiksberg 2030" og hvordan der skal arbejdes med visionen.
- et skolepolitisk topmøde i foråret 2021, hvor fokus er at kvalificere visionen og give input til den fælles masterplan, implementeringen heraf og tilhørende moderniseringsplaner på den enkelte skole.

Udover at basere arbejdet med masterplanen på en vision, indhentes der ligeledes data om skolerne styrker og udfordringer, som masterplanen skal bygge på. Herunder vil der blive inddraget viden udefra for at afdække andre kommuners kvalitetsmodeller og governance for kvalitetsudvikling eller aktuelt bedste viden på centrale områder.

Jævnfør projektplanen er de umiddelbart forestående skridt at igangsætte inddragelsesprocessen, hvor der i første omgang holdes fire møder med skolernes aktører. Det sker under hensyntagen til gældende coronarestriktioner. Som ressortudvalg vil alle medlemmer i undervisningsudvalget blive inviteret til møderne.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Historik

Indstilling 9. november 2020, pkt. 131:

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget godkender projektplanen.

Beslutning fra Undervisningsudvalget_2018-21, 9. november 2020, pkt. 131:

Udsat efter drøftelse.

Bilag

Projektplan for Fremtidens folkeskole 2030

Punkt 141: Status om oprettelse af 0. klasser til skoleåret 2020/21

17.02.04-G01-1-20

Resume

Jfr. sag nr. 79 i Kommunalbestyrelsen 16. marts 2020 om oprettelse af 0. klasser, skal udvalget forelægges en status for oprettelse af 0. klasser til skoleåret 2020/21. Status er, at der blev oprettet 32 0.klasser, hvorfor rammen til Undervisningsudvalget efter det aftalte, skal reduceres svarende til 1 klasse.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at status om oprettelse af 0. klasser i skoleåret 2020/21 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Jfr. sag nr. 79 i Kommunalbestyrelsen 16. marts 2020 om oprettelse af 0. klasser, skal udvalget forelægges en status for oprettelse af 0. klasser til skoleåret 2020/21.

Baggrunden herfor er, at der med budget 2020 blev afsat budget til 34 klasser i skoleåret 2020/21, heraf to klasser afsat som følge af budgetforligsbeslutning om maksimalt 26 elever i 0. klasse ved skolestart.

Med demografireguleringen som blev indarbejdet med 1. forventede regnskab 2020, blev rammen til 0. klasserne justeret til 33 0. klasser inklusive de to klasser, som blev afsat om maksimalt 26 elever i 0. klasse ved skolestart.

Der er faktisk oprettet 32 0. klasser til skoleåret 2020/21, dvs. en klasse mindre end afsat ved 1. forventede regnskab.

Skoler	Klasser	Elever	Kvotient
Skolen på Duevej	4	96	24,0
Skolen ved Bülowvej	4	90	22,5
Skolen på la Cours Vej	3	67	22,3
Lindevangskolen	5	111	22,2
Ny Hollænderskolen	3	71	23,7
Skolen på Nyelandsvej	4	95	23,8
Søndermarkskolen	3	69	23,0
Skolen ved Søerne	3	72	24,0
Skolen ved Grundtvigsvej	3	54	18,0
	32	725	22,7
Indarbejdet i rammen	33		
Til kassen	1		

Økonomi

Normtallet for en klasse udgør i budget 2020 723.345. kr.

Undervisningsudvalgets rammen skal derfor reduceres med i alt 723.345 kr. Heraf 301.394 kr. i 2020 og 421.951 kr. i 2021.

Reduktionen i 2020 indarbejdes med 3. forventet regnskab 2020, som forelægges Magistraten 30. november og Kommunalbestyrelsen 7. december.

Reduktionen i 2021 indarbejdes med 1. forventet regnskab 2021.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 142: Mødeplan 2021 for undervisningsudvalget

00.22.04-G01-6-20

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede 16. november mødeplan for politiske udvalgsmøder i 2021. Børne- og ungeområdet har på den baggrund udarbejdet mødeplan 2021 for undervisningsudvalget.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget godkender mødeplan for 2021.

Sagsfremstilling

Undervisningsudvalget forelægges udkast til mødeplan for 2021, der omfatter besøgsrunder, temamøder, dialogmøder mv. Alle møder er forhåndsreserveret i den fælles aktivitetskalender.

Undervisningsudvalget har de foregående år afviklet en række særlige møder med fokus på at styrke dialogen med brugerne og kendskabet til området:

- Formandsrådsmøde
- Skolelaboratorium
- Dialogmøder
- Temamøder
- Fællesmøder

Forslag til mødeplan for 2021:

Dato for afholdelse	Tid	Mødetype	Tema	Lokale
28. januar	Afventer KL	KL's Børn og Unge Topmøde 2021	Sammenhænge på børne- og ungeområdet	Virtuelt
10. februar	17.00 - 19.00	Formandsrådsmøde		Eksternt
22. marts	08.30 - 11.00	Temamøde med Uddannelsesrådet. Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget deltager		Udvalgsværelse 1
12. april	08.30 - 10.00	Skolelaboratorium		Udvalgsværelse 1
21. april	15.45 - 17.00	Møde med Frederiksberg Fælles Elevråd		Eksternt
21. april	17.00 - 19.00	Dialogmøde		Eksternt
11. oktober	15.00 - 17.00	Skolelaboratorium		Udvalgsværelse 1
24. november	17.00 - 19.00	Formandsrådsmøde		Eksternt
29. november	08.30 - 10.00	Møde med privatskoler på Frederiksberg		Udvalgsværelse 1
27. oktober	17.00 - 19.00	Dialogmøde		Eksternt

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 143: Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.03.40-P27-1-20

Resume

Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale, som skal godkendes i hver kommune og af Region Hovedstaden. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 samt godkendelse af kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget

1. tager hørings svar om Rammeaftale 2021-2022 fra Handicaprådet og Udsatterrådet til efterretning og
2. godkender Rammeaftale 2021-2022 samt de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne samt specialundervisning. Det udmønter sig i ansvaret for udarbejdelse af en toårig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Vedlagt er Rammeaftale 2021-2022, to tekniske bilag til godkendelse. KKR Hovedstaden har den 7. september 2020 godkendt Rammeaftalen og anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender den vedlagte Rammeaftale 2021-2022 på det højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet (bilag 1).

Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2021-2022 til Socialstyrelsen er grundet COVID-19 rykket til d. 1. december 2020. Rammeaftale 2021-2022 skal derfor være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 30. november 2020.

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen 2021-2022 består af en Styringsaftale (bilag 2) og en Udviklingsstrategi (bilag 3). En stor del af indholdet i Rammeaftale 2021-2022 går igen fra Rammeaftale 2019-2020. Derfor præsenteres Styringsaftalen og Udviklingsstrategien kun kort i det nedenstående med særligt fokus på de ændringer, der er foretaget siden Rammeaftale 2019-2020.

Styringsaftale i Rammeaftale 2021-2022

I hovedstadsregionen driver flere kommuner og Region Hovedstaden tilbud på det specialiserede social- og specialundervisningsområde, som andre kommuner kan benytte til borgere med særlige behov. Køb og salg af pladser på disse tilbud sker på baggrund af en dialog mellem kommuner og driftsherrer om de konkrete forløb. Styringsaftalen i Rammeaftalen understøtter denne dialog og er med til at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen på de sociale tilbud. Styringsaftalen omhandler derudover, hvordan kommunerne opretter nye pladser, udvider samt understøtter udvikling af tilbudsviften gennem en fælles økonomimodel.

I takstaftalen for 2021-2022 lyder det, at udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019. Denne takstaftale afløser takstaftalen for 2019-2020 som lød, at udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 procent årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold til pris- og lønniveauet i 2014.

I forhold til takststrukturen har Regeringen og KL i økonomiaftalen 2020 aftalt et nationalt initiativ til øget gennemsigtighed. Dette indebærer blandt andet en opdeling i en basis- og en ydelsestakst fra den 1. januar 2022 og en udarbejdelse af en standardkontrakt, som anbefales anvendt ved køb/salg af ydelser og indsatser på det specialiserede socialområde. Det er ligeledes en ændring, at der fremover bliver fulgt op på takstudviklingen ved brug af en 'Følg og forklar'-model. Det betyder, at kommunerne skal indberette uregelmæssige takststigninger, der differentierer fra reguleringen ift. pris- og lønudviklingen.

Som noget nyt indeholder Rammeaftale 2021-2022 et arbejde med en ny økonomimodel, hvor kommunerne inviteres til at deltage i fælles udvikling af nye pladser til udvalgte målgrupper. Den nye økonomimodel indarbejdes, da der mangler

økonomiske incitamentter til at udvikle nye tilbud og pladser. Dette skyldes bl.a. anlægsloftet og at enkeltkommuner ikke kan fylde et tilbud op med egne borgere. KKR Hovedstaden besluttede derfor på sit møde den 7. februar 2020 at udvikle en økonomimodel, som kan forpligte kommunerne i hovedstadsregionen til udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte. Modellen skal i første omgang bruges til at udvide pladser på eksisterende tilbud for målgruppen: Voksne med autismespektrum forstyrrelser i kombination med adfærsudfordringer mm. På sigt skal modellen bruges i arbejdet med andre målgrupper, som KKR hovedstaden beslutter i regi af rammeaftalen. Denne aftale er relevant i forhold til de 20 % pladser som Frederiksberg Kommune, selv med udviklingen af Den Sociale Masterplan, ikke forventer at kunne dække ved egne tilbud.

Rammeaftalen indeholder en ny monitoreringsmodel med data og ny viden om det specialiserede socialområde. Modellen følger udgiftsudviklingen generelt og på et mere detaljeret niveau - og giver således mulighed for at følge udgifter og mulige forklaringer på ændringer i udgifter i hver enkelt kommune, såvel som for alle kommuner i KKR Hovedstaden under ét. Dermed ses bredere på kommunernes omkostninger og på data, som i forvejen er tilgængelige. Ligeledes vil den bidrage til at skabe overblik over det sociale område. Monitoreringsrapporterne er udsendt til kommunerne før sommer 2020.

Det er forvaltningens vurdering, at styringsaftalen, i forlængelse af foregående styringsaftaler, imødekommer behovene for fælleskommunal koordinering og håndtering af de styringsmæssige udfordringer ved køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne.

Udviklingsstrategi i Rammeaftale 2021-2022

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftale 2021-2022 er kvalitet. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med 1) Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte, og 2) Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Ad 1: Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte

Med forrige Rammeaftale 2019-2020, satte KKR Hovedstaden fokus på tilbudsviften og herunder en afdækning af, hvilke målgrupper, kommunerne i Hovedstadsregionen oplevede de største udfordringer med at finde relevante tilbud til. På baggrund af denne afdækning valgte KKR Hovedstaden at arbejde videre med målgruppen ”voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd e.l.”, hvilket videreføres i Rammeaftale 2021-2022 med henblik på, at etablere flere pladser på relevante tilbud til borgere i målgruppen.

Ad 2: Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser

Mennesker med psykiske lidelser møder et komplekst system, som på tværs af sektorområder ikke altid tilbyder sammenhængende løsninger mellem kommuner og region. Derfor vil fokus være på, hvorvidt kommunerne i Hovedstadsregionen samlet set har de rette tilbud til borgere med psykiske lidelser, som der er behov for. Et fokus vil ligeledes være samarbejdet med psykiatrien og videndeling på tværs. Der vil på den baggrund blive udarbejdet en afdækning af, hvilke tilbud der findes i Hovedstadsområdet til borgere med psykiske lidelser. Det kan være fra forskellige kommunale forvaltninger, eksterne aktører m.fl. Afdækningen skal løfte en debat om kvalitet overfor borgeren, bestpractise, og hvorvidt der mangler tværkommunale løsninger og et særligt fokus på udsatte borgere.

I Styringsaftalen (teknisk bilag 2) og Udviklingsstrategien (teknisk bilag 3) findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v. Derudover indeholder bilag 4 en oversigt over de væsentligste ændringer i de tekniske bilag 2 og 3.

KKR's håndtering af Hovedstadens Centrale Udmeldinger

Socialstyrelsen kan komme med en Central Udmelding, hvis de vurderer, at der er risiko for afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer. Ved en Central Udmelding fra Socialstyrelsen har alle landets kommunalbestyrelser, herunder de 29 kommuner i Hovedstadsregionen, ansvaret for at afrapportere på deres tilrettelæggelse og koordinering af tilbud og indsatser til målgruppen. Det sker i forbindelse med fastlæggelsen af Rammeaftale 2021-2022. KKR Hovedstaden varetager opgaven med afrapportering på vegne af kommunerne på baggrund af kommunernes indspil.

Socialstyrelsen udsendte i vinteren 2019/2020 tre Centrale Udmeldinger om henholdsvis:

- Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling) (bilag 5)
- Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling (bilag 6)
- Borgere med svære spiseforstyrrelser (bilag 7)

Socialstyrelsen skal med udgangspunkt i afrapporteringerne fra kommunerne og de højt specialiserede tilbud på områderne i hovedstadsregionen foretage en samlet vurdering af tilbudsstrukturen på de tre målgrupper på landsplan. Nedenfor uddybes væsentlige elementer under de enkelte afrapporteringer.

Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling)

Socialstyrelsen ønsker at sikre, at der er en tilstrækkelig koordination kommunerne imellem, der sikrer det nødvendige udbud af højt specialiserede døgnbehandlingsindsatser til målgruppen. I forhold til denne udmelding skal det bemærkes, at langt hovedparten af de 29 kommuner i hovedstaden ikke har oplevet udfordringer på området, da de enten ikke har haft sager med gravide kvinder i målgruppen eller de har haft så få sager, at det er vanskeligt at tale om generelle eller særlige udfordringer. Af tilbagemeldingerne fra kommunerne fremgår det blandt andet, at målgruppen er meget lille. Det må derfor formodes at være vanskeligt at drive et højt specialiseret døgntilbud, både fagligt og økonomisk – selv under den forudsætning, at samtlige af de visiterede kvinder blev visiteret til samme indsats. I de kommuner som har arbejdet med målgruppen i perioden er der generelt tale om særligt håndholdte indsatser, der koordineres individuelt i hvert enkelt borgerforløb.

Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling

Socialstyrelsen ønsker at sikre, at der er den nødvendige koordination kommunerne imellem, om at udnytte den aktuelle kapacitet på området, samt at undersøge, om Kofoedsminde i Region Sjælland fortsat er i stand til at imødekomme behovet for sikrede botilbud på landsplan. Der er aktuelt kun et højt specialiseret tilbud beliggende i Region Hovedstaden, Rønnegården i Hillerød Kommune drevet af Region Hovedstaden, som leverer indsatser på åbne afdelinger til borgere med udviklingshæmning og dom. På baggrund af tilbagemeldinger fra kommunerne i afrapporteringerne bemærker KKR, at der er tale om en lille og uensartet målgruppe for den centrale udmelding, hvilket betyder, at kommunernes udfordringerne i indsatsen på området, kan være svingende i kompleksitet. For botilbuddene betyder det, at de skal rumme en meget differentieret gruppe borgere. Kommunerne oplever ikke, at det er hensigtsmæssigt, at myndighedsopgaven ligger hos sagsbehandlerne i kommunerne, som særligt har kompetencer og erfaring i forhold til den socialfaglige del af indsatsen.

Borgere med svære spiseforstyrrelser.

Socialstyrelsen har tidligere udsendt en central udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser, som kommunerne afrapporterede i 2016. På baggrund af opfølgningen på denne, har Socialstyrelsen vurderet, at der er behov for at foretage en ny central udmelding med særligt fokus på at afdække det aktuelle billede af tilbudsstrukturen, samt specialiseringsniveauet i de matrikelløse indsatser til målgruppen. Kommunerne i Region Hovedstaden har udarbejdet en række forslag til, hvordan den fremadrettede indsats til borgere svære spiseforstyrrelser kan tilrettelægges. Det indebærer blandt andet, at der ønskes et forpligtende og fleksibelt samarbejde mellem kommuner og region for at bygge bro mellem behandlingspsykiatrien og kommunen (bl.a. med henblik på de svære tilfælde). Forvaltningen skal bemærke, at der på Frederiksberg og i regi af Den Sociale Masterplan er sikret pladser målrettet borgere med svære spiseforstyrrelser som rummes på Soltoppen.

For uddybning af de tre udkast til afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger se bilag 5-7.

Forvaltningen anbefaler at de Centrale Udmeldinger godkendes på baggrund af KKR Hovedstadens møde den 7. september 2020, hvor de anbefalede, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Høring i Udsatterådet og Handicaprådet

Rammeaftale 2021-2022 er sendt i høring i hhv. Udsatterådet og Handicaprådet. Begge råd støtter op om rammeaftalen og dens fokus på kvalitet hilses velkommen af begge råd. Samtidig peger rådene på den generelle problemstilling vedrørende afspecialisering i kommuner. Begge råd understreger dog, at de grundlæggende er trygge ved den udvikling, der sker i Frederiksberg Kommune i regi af Den Sociale Masterplan, herunder en opbygning af en betydelig egenkapacitet. Handicaprådet fremhæver i den forbindelse, at Frederiksberg Kommune udviser stor ansvarlighed i fleksibiliteten, når det gælder brug af specialiserede tilbud i og udenfor kommunen til borgeren.

Endvidere udtrykker Udsatterådet en særlig interesse i, at børneområdet kommer godt igennem genopretningen, herunder at der sikres det nødvendige antal pladser på anbringelsessteder på Frederiksberg kombineret med en tilstrækkelig faglig kapacitet. Handicaprådet fremhæver en generel problemstilling vedrørende at rammeaftalen alene omfatter borgere op til 64 år særligt i lyset af at aldersgennemsnittet øges. Endelig peger Handicaprådet på en generel udfordring i forhold til at sikre optimale tilbud til døve, døvblinde og blinde børn indenfor Region Hovedstaden.

Rådene udtrykker stor interesse i at følge med i virkeliggørelsen af Rammeaftale 2021-2022, herunder temaerne under de Centrale Udmeldinger.

Udsatte- og Handicaprådets høringssvar er vedlagt som hhv. bilag 8 og 9.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget 23. november 2020.

Historik

Indstilling 23. november 2020, pkt. 110:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget

1. tager hørings svar om Rammeaftale 2021-2022 fra Handicaprådet og Udsatterrådet til efterretning og
2. godkender Rammeaftale 2021-2022 samt de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 23. november 2020, pkt. 110:

Børneudvalget;

1. tog orienteringen til efterretning
2. godkendte Rammeaftale 2021-2022.

Bilag

Bilag 1 - Hovedstadsregionens Rammeaftale 2021-2022

Bilag 2 - Teknisk bilag til Styringsaftale

Bilag 3 - Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Bilag 4 - Oversigt over ændringer i Styringsaftalen

Bilag 5 - Afrapportering på Central Udmelding_ Udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

Bilag 6 - Afrapportering Central Udmelding_ Udviklingshæmning og dom

Bilag 7 - Afrapportering på Central Udmelding_ Borgere med svære spiseforstyrrelser

Bilag 8 - Udsatterrådets hørings svar vedr rammeaftale på det specialiserede område

Bilag 9 - Hørings svar handicaprådet