

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 09-04-2018

Mødedato Mandag d. 09. april 2018 kl. 18:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Proces for udvikling af ny udsattepolitik.....	4
Indgreb i retten til selvbestemmelse (magtanvendelser) på det specialiserede socialområde for voksne.....	7
Afrapportering af tilsyn på socialområdet 2017.....	11
Forventet regnskab 2018 på det specialiserede socialområde for voksne.....	16

Punkt 41: Meddelelser

00.22.00-P35-54-18

Sagsfremstilling

For Mette Bang Larsen (Ø) mødte Thyge Enevoldsen (Ø).

1. Valg til Frederiksberg Frivillighedsforum

I forlængelse af sag nr. 20 af den 5. februar 2018 vedr. valg til Frederiksberg Frivillighedsforum udestår tilbagemelding om hvilke 2 medlemmer fra Socialudvalget udover formanden, der skal indtræde i Frivillighedsforum de kommende 4 år (i seneste periode var det 1 medlem fra hver valggruppe) . De udpegede navne ønskes meddelt til protokollen senest på møde i Socialudvalget den 9. april 2018.

Det blev meddelt, at udover formanden for Socialudvalget indtræder Gunvor Wibroe (A) og Fasaël Rehman (C) i Frederiksberg Frivillighedsforum. Anja Camilla Jensen (A) er stedfortræder for Gunvor Wibroe under dennes orlov.

2. Udvalgsaktiviteter 2018

Socialudvalget blev i introduktionen af udvalget den 22. januar 2018 præsenteret for et forslag til udvalgsaktiviteter for 2018.

På Socialudvalgets møde den 5. marts 2018 blev det aftalt, at der søges tilrettelagt temamøde, besøg eller lignende med fokus på det generelle forebyggende arbejde mv. i SSP- og boligsocialt regi. Heri kan også indgå belysning af elementer fra regeringsudspillet "Et Danmark uden parallelsamfund".

Temamødet erstatter det planlagte temabesøg den 3. september 2018 om Borgerens Fælles Plan, der i stedet skydes til 2019.

Ligeledes vil temabesøget om udsatte med fokus på hjemløseindsats planlagt til den 26. november 2018 blive skudt til 2019, hvis der gennemføres studietur for udvalget i 4. kvartal 2018.

Punkt 42: Proces for udvikling af ny udsattepolitik

00.15.10-G01-3-18

Resume

Frederiksberg Kommunes nuværende udsattepolitik er gældende for perioden 2015-2018. I sagen præsenteres forslag til proces og tidsplan for udvikling af en ny udsattepolitik for Frederiksberg.

Beslutning

Socialudvalget godkendte tids- og procesplanen for udvikling af en ny udsattepolitik for Frederiksberg.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

- at tids- og procesplanen for udvikling af en ny udsattepolitik godkendes

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte i 2015 en udsattepolitik for Frederiksberg Kommune (20. april 2015, sag nr. 103). Politikken er gældende for 2015-2018 og med denne sag forelægges forslag til proces- og tidsplan for udvikling af en ny politik. Forslaget til proces bygger på en foreløbigt erfaringsopsamling i forhold til den nuværende politik og udmøntning af denne samt nye tendenser på området. Processen tager desuden højde for, at det nyetablerede Udsatteråd involveres i udviklingen af en ny politik på området.

Den gældende udsattepolitik bygger på værdier om tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab. Politikken har en ambition om, at alle borgere har mulighed for at bidrage med deres ressourcer. Den enkelte borger skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser dem i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. Målene i udsattepolitikken for perioden 2015-2018 har derfor været, at en større andel af udsatte borgere:

- udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere
- er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet
- lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer.

Udsatteområdet omfatter voksne borgere, der er i en udsat livssituation, som begrænser dem i at deltage aktivt i samfundslivet. Denne gruppe omfatter både borgere, der er i fare for at blive marginaliseret og borgere, der er socialt marginaliseret på grund af flere tunge sociale udfordringer. Der er herunder særligt fokus på unge ud fra en tilgang om at sætte ind tidligt og forebyggende.

De borgere, der havner i en livssituation, hvor de er udsatte, deler det fællestræk, at deres udfordringer er komplekse og sammenhængende og typisk består af to eller flere af disse karakteristika: Hjemløshed, misbrug, prostitution, psykisk sygdom eller vold i familien. Det er tyngden og/eller kompleksiteten i problemstillingerne, der er afgørende for risikoen for at blive socialt udsat.

Indsatsen for udsatte borgere er en del af den daglige kerneindsats. Her er værdierne og pejlemærkerne i udsattepolitikken retningsgivende.

Udsattepolitikken bliver desuden udmøntet gennem Frederiksberg Kommunes udsatteplan. Udsatteplanen har udgjort Socialudvalgets samlede plangrundlag for udsatteområdet og indeholdt pejlemærker for aktiviteterne på udsatteområdet. Udsatteplanen beskriver de indsatser, hvor Frederiksberg Kommune har igangsat eller vil igangsætte initiativer, der rækker ud over og supplerer de lovpligtige indsatser og kerneindsatsen. Planen er blevet revideret årligt med nye forslag til tiltag og indsatser.

Erfaringsopsamling

Forvaltningen har foretaget en foreløbig erfaringsopsamling i forhold til den nuværende udsattepolitik og udsatteplan med ledere i Socialafdelingen.

Lederne peger i denne erfaringsopsamling på følgende:

- Der bliver givet udtryk for, at det er meningsfuldt at have en udsattepolitik. Den nuværende udsattepolitik er målsættende og skaber perspektiv og anvendes som rammesættende i det daglige arbejde.
- Samtidig peges der på, at det er vigtigt, at politikken er nuanceret og tydeliggør de udfordringer, der er på udsatteområdet.
- Der peges på, at udsatteplanen har været et godt arbejdsredskab til at skabe overblik over indsatserne på udsatteområdet, men at der fremadrettet godt kan være fokus på en planer/handleplaner, der er mere retningsgivende, evt. med fokus på et enkelt eller to områder årligt.
- Fremadrettet bør der arbejdes på en tydelig sammenhæng mellem udsattepolitikken og plan for udmøntning.
- Der peges desuden på, at det er vigtigt for at løse udfordringer på udsatteområdet, at udsattepolitik og plan er tværgående og også inkludere f.eks. sundhed, forebyggelse arbejdsmarked mv.

Erfaringsopsamlingen bygge alene på interview med ledere i Socialafdelingen. En bredere evaluering af den nuværende politik har afventet etableringen af Frederiksberg Udsatteråd, og det foreslås (nedenfor), at evaluering af den nuværende politik integreres i processen for udvikling af den ny politik.

Nye nationale og lokale tendenser på udsatteområdet

Fra nationalt hold giver regeringens 10 mål for social mobilitet fra maj 2016 og KL's udspil Sammen om Fremtidens Socialpolitik fra maj 2017 et bud på retningen også for udsatteområdet.

Sigtet med de 10 mål for social mobilitet er at færre skal være socialt udsatte, og at flere skal være en del af arbejdsfællesskabet, så alle har mulighed for at leve et selvstændigt liv. I målene er der inkluderet mål for, at flere personer med psykiske vanskeligheder eller sociale problemer skal i uddannelse og beskæftigelse, flere personer udsat for vold i nære relationer skal i uddannelse og beskæftigelse, færre skal være hjemløse, større effekt af stofmisbrugsbehandlingen og større effekt af alkoholbehandlingen. Regeringen offentliggør årligt en overordnet status på de sociale mål i den socialpolitiske redegørelse. Ligesom der i Frederiksberg følges op på de lokale mål, blandt andet gennem systematisk måling af borgernes progression i forbindelse med de tilbud, borgerne tilbydes.

Baggrunden for KL's udspil er et socialområde i rivende udvikling drevet af et ønske om at øge borgernes egenmestring og selvforsørgelse samt at bringe borgerne sammen på nye måder, som styrker den enkelte og fællesskabet. Fælles om Fremtidens Socialpolitik indeholder anbefalinger inden for fem temaer om rehabilitering som afsæt, det er socialt at tænke beskæftigelse, boligen som ramme for det gode liv, helhedssyn på tværs og mere praksisnær viden om effekt af sociale indsatser.

Ligeledes vil Frederiksbergstrategien danne udgangspunktet for den lokale tilgang på Frederiksberg. Her er blandt andet fokus på livskvalitet i hverdagen, plads til alle og muligheden for at være del af et fællesskab. Det skal opnås gennem de fælles arbejdsprincipper, der blandt andet lægger vægt på at skabe løsninger sammen og arbejde tværgående.

Proces og tidsplan for udvikling af ny udsattepolitik

Det foreslås, at Frederiksberg Kommunes næste udsattepolitik udvikles på baggrund af erfaringerne fra den nuværende politik. Dette skal ske gennem en bredere evaluering, der involverer det nyetablerede udsatteråd integreres i processen. Desuden vil de nye tendenser og viden om udsatteområdet nationalt og på Frederiksberg indgå som grundlag for arbejdet.

På baggrund af erfaringerne fra andre politikker (blandt andet handicappolitik, integrationspolitik og sundhedspolitik) og erfaringerne omkring sammenhæng mellem den nuværende udsattepolitik og udsatteplan, foreslås det, at der fremadrettet arbejdes med at udvikle en årlig handleplan fremfor en udsatteplan, således at der sættes fokus på de indsatser, der rækker udover og supplerer de lovpligtige indsatser og kerneindsatsen.

Status på udsatteplan 2018-2021 vil indgå i evalueringen frem mod udvikling af den ny politik. Prioritering og konkret opfølgning på indsatser i udsatteplanen vil desuden blive forelagt som selvstændige sager i forhold til centrale indsatser såsom integreret psykiatri, indsats for øget tryghed på herbergerne samt udvikling af indsats for faste læger på botilbud.

Forslag til proces- og tidsplan for udvikling af ny udsattepolitik og handleplan for 2019 er præsenteret i skemaet nedenfor:

Fase	Proces for politik og handleplan
Proces- og tidsplan	Socialudvalget forelægges erfaringsopsamling og forslag til proces for ny politik den 9. april 2018
April 2018	

Frederiksberg Udsatteråd afholder konstituerende møde den 18. april 2018, hvor de vil blive præsenteret for proces- og tidsplan samt den eksisterende udsattepolitik.

Udarbejdelse af udkast til ny udsattepolitik

Evaluering af eksisterende politik og udsatteplan indgår i processen med at udvikle ny politik.

Juni - august 2018

Input til ny politik fra Udsatteråd og andre aktører i Frederiksberg gennem eksempelvis en workshop.

Socialudvalget forelægges opsamling på input.

Første udkast behandles i udvalg

Første udkast til udsattepolitik behandles i Socialudvalget den 24. september 2018 mhp. udsendelse i høring

September 2018

Høring

Høring af udkast til politik i Udsatterådet og i øvrige relevante råd samt i øvrige relevante fagudvalg.

Oktober 2018

Vedtagelse af ny politik

Forelæggelse af høringssvar og revideret ny udsattepolitik for:
- Socialudvalget: 19. november 2018
- Magistraten: 26. november 2018
- Kommunalbestyrelsen: 3. december 2018

November- december 2018

Handleplan 2019

Drøftelse af input til handleplan for udsattepolitikken i Udsatterådet på møde ultimo 2018

December 2018 - Januar 2019

Udkast til handleplaner behandles i Socialudvalget i januar 2019.

Handleplan 2020

Handleplan på udsatteområdet udarbejdes/revideres herefter årligt med forelæggelse for udvalg i maj/juni.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 9. april 2018.

Punkt 43: Indgreb i retten til selvbestemmelse (magtanvendelser) på det specialiserede socialområde for voksne 2017

27.00.00-K09-4-18

Resume

Socialudvalget forelægges hvert år en redegørelse om antallet af magtanvendelser på det specialiserede socialområde for voksne. I denne sag forelægges redegørelsen for 2017. Redegørelsen viser en betydelig nedgang i antallet af magtanvendelser i forhold 2016.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning, og
2. sendte redegørelsen til Handicaprådet til orientering.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller

1. at redegørelsen tages til efterretning
2. at redegørelsen sendes til Handicaprådet til orientering.

Sagsfremstilling

Forvaltningen udarbejder hvert år en redegørelse over antallet af magtanvendelser på det specialiserede socialområde for voksne. Denne sag redegør for indberetninger af magtanvendelse fra botilbud samt beskæftigelses- og aktivitetstilbud efter lov om social service foretaget i 2017.

Målgruppen på det specialiserede socialområde omfatter:

- Borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne.
- Borgere som modtager hjælp i form af personlig og praktisk hjælp samt socialpædagogisk bistand.

I det daglige borgernære arbejde på det specialiserede socialområde for voksne kan der opstå situationer, hvor det skønnes af personalet, at det er nødvendigt at gribe ind i selvbestemmelsesretten.

Magtanvendelse anvendes kun, når en socialpædagogisk indsats i konkrete tilfælde viser sig utilstrækkelig. Der er tale om tilfælde, hvor magt er det absolutte nødvendige akutte tiltag for at hjælpe borgeren ud af situationer, hvor borgeren kan være til fare for sig selv og/eller andre. Når der anvendes magt, skal der altid vælges den form, som er mindst indgribende og samtidig tilstrækkeligt i den konkrete situation.

Forvaltningen træffer afgørelse om, hvorvidt den enkelte indberettede magtanvendelse er i overensstemmelse med servicelovens bestemmelser. For borgere hvis handlekommune er en anden end Frederiksberg Kommune, er det handlekommunen, som træffer afgørelse om den indberettede magtanvendelse lever op til Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

Antallet af magtanvendelser i 2017

I 2017 blev der i alt indberettet 23 indgreb i selvbestemmelsesretten fordelt på 12 personer, hvoraf fire af borgerne var i botilbud uden for Frederiksberg Kommune.

De 23 tilfælde af magtanvendelser fordeler sig således:

- 19 magtanvendelser har drejet sig om fastholdelse i akutsituationer. De akutsituationer som har haft magtanvendelse til følge, har overvejende været situationer, hvor personalet har måtte bruge fysisk magt for at stoppe en hurtigt eskalerende situation. Der har været tale om situationer, hvor borgere ikke via dialog eller afskærmning har kunne stoppes i at slå ud eller gå målrettet efter at skade en anden borger og/eller personalet.
- Fire magtanvendelser har drejet sig om fastholdelse i hygiejnesituationer.

Serviceoven giver bo- og aktivitetstilbud muligheden for at ansøge om mulighed for at give en forhåndsgodkendelse til brug af tilladt magtanvendelse i forbindelse med fx hygiejnesituationer i en begrænset periode. Ansøgningen skal bygge på en begrundet redegørelse for, hvad der er blevet gjort af pædagogiske tiltag, og en handlingsplan for hvordan botilbuddet fremadrettet vil bruge andre metoder end magtanvendelser.

Der er i 2017 givet to forhåndsgodkendelser. Den ene i forhold til fastspænding med bløde seler i forbindelse med kørsel, og den anden i forhold til fastholdelse i hygiejnesituationer i forbindelse med bleskift og badning. Der har ikke været registreret brug af magtanvendelse i forhold til de to forhåndsgodkendelser, der er givet.

Tabel 1 viser det samlede antal indberettede magtanvendelser over en periode på ti år.

Tabel 1: Antal indberettede magtanvendelser for 2008-2017

År	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
I alt	87	54	24	69	36	51	39	32	49	23

Vurdering af indberettede magtanvendelser i 2017

Der har i 2017 været et fald i antallet af indberettede magtanvendelser set i forhold til antallet de senere år. Antallet af magtanvendelser vil altid være påvirkelig af enkeltpersoner, fx var der i 2016 en enkelt borger, hvor der var 25 indberettede tilfælde af magtanvendelser. Denne borger blev der taget hånd om i form af en forhåndsgodkendelse til magtanvendelse. Det har imidlertid ikke vist sig nødvendigt at tage forhåndsgodkendelsen i anvendelse, da botilbuddet er lykkes med at anvende andre pædagogiske metoder, og dermed undgå brugen af fysisk magt.

Forvaltningen vurderer, at antallet set over de senere år befinder sig på et tilfredsstillende niveau. Forvaltningen er i tæt dialog med tilbuddene, og giver løbende relevant viden om at forebygge brugen af magtanvendelser.

Det skal endvidere bemærkes, at antallet af magtanvendelser er et følsomt område, idet målgruppen for magtanvendelsesreglerne er borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Personalet skal balancere mellem to hensyn: At borgeren er afhængig af pleje, omsorg og socialpædagogisk støtte på den ene side og på den anden side, at borgeren er et aktivt, selvbestemmende menneske. Personalet skal altid begrænse magtanvendelse og andre indgreb i retten til selvbestemmelse til det absolut nødvendige, men der vil opstå situationer, hvor personalet er nødt til at gribe ind med brug af magtanvendelse.

Forvaltningen har indskærpet, at der ved udøvelse af magtanvendelse skal være proportionalitet mellem karakteren af den form for fysisk magt, der udøves, og det, der søges opnået herved. Endelig har forvaltningen givet sparring og rådgivning til tilbuddene således at både ledere og personalet er informeret om gældende lovgivning på magtanvendelsesområdet.

Som noget nyt har forvaltningen i 2017 ydet samme sparring og rådgivning til de udenbys tilbudsledere som har indberettet magtanvendelser til Frederiksberg Kommune, og forvaltningen har haft opfølgningssamtaler med en borger, hvor tilbuddet er blevet givet en forhåndsgodkendelse på brugen af seler ved kørsel.

Tabel 2 viser, hvordan de 23 magtanvendelser nærmere fordeler sig.

Tabel 2: Antal indberettede magtanvendelser på handicapområdet og socialpsykiatriområdet fordelt på Frederiksberg Kommunes tilbud og botilbud uden for Frederiksberg Kommune

	<i>Antal magtanvendelser</i>	<i>Fordelt på antal borgere</i>	<i>Fordelt på tilbud</i>
<i>Frederiksberg Kommunes tilbud</i>			
• Handicapområdet	13	7	4
• Socialpsykiatriområdet	3	1	1
<i>I alt ved Frederiksberg Kommunes tilbud</i>	<i>16</i>	<i>8</i>	<i>5</i>

Botilbud uden for Frederiksberg Kommune

• Handicapområdet	2	1	1
• Socialpsykiatriområdet	5	3	3
<i>I alt for tilbud uden for Frederiksberg Kommune</i>	7	4	4
I alt	23	12	9

For de indberettede 13 magtanvendelser fra tilbud i Frederiksberg Kommunes handicapområde, er der tale om en fordeling med syv borgere på fire forskellige tilbud. Den ene af de syv borgere står for fem af de 13 indberettede magtanvendelser. For alle syv borgere, har det hovedsageligt drejet sig om brugen af fysisk magt for at forgribe, at en tilspidset situation yderligere eskalerede samt for at sikre, at borgeren fik den nødvendige lægehjælp ved akut tilskadekomst.

For de indberettede tre magtanvendelser fra ét tilbud i Frederiksberg Kommunes socialpsykiatri, er der tale om en borger, hvor formålet var at undgå akut opståede situationer med risiko for væsentlig personskade.

For en borger på et botilbud på handicapområdet uden for Frederiksberg Kommune, har der været to indberettede magtanvendelser. For tre borgere på botilbud på socialpsykiatriområdet uden for Frederiksberg Kommune, har der været fem magtanvendelser, som hovedsageligt har drejet sig om brugen af fysisk magt i forbindelse med hygiejnesituationer.

Af de 23 indberettede magtanvendelser har forvaltningen i seks tilfælde truffet afgørelse om, at de ikke kan godkendes. Dette tal er væsentlig lavere sammenlignet med årene 2016 (38 ikke-godkendte magtanvendelser) og 2015 (13-ikke godkendte magtanvendelser).

Af de seks ikke-godkendte magtanvendelser drejer de fire sig om brugen af magtanvendelse i forbindelse med hygiejnesituationer. Det har konkret handlet om klipning af negle og badning. Forvaltningen har været i tæt dialog med tilbuddene om lovgivningen omkring magtanvendelse og omsorgsforpligtelsen.

De øvrige to ikke-godkendte magtanvendelser i 2017 fordeler sig blandt to borgere, en med udviklingshæmning, og en borger med udviklingshæmning og autisme. Det har hovedsageligt drejet sig om situationer, hvor personalet har anvendt fysisk magt for at foregribe uhensigtsmæssigt adfærd og/eller beskytte borgerne mod at være til fare for andre.

I de tilfælde, hvor magtanvendelsen ikke kan godkendes, har forvaltningen ydet faglig sparring og rådgivning til tilbuddets ledelse og personalet. Forvaltningen følger fortsat op på, om lederne af tilbuddene sikrer, at personalet modtager løbende kompetenceudvikling.

Ydermere sikrer forvaltningen fortsat, at der i den løbende sparring og rådgivning, der gives lederne af tilbuddet, er fokus på at iværksætte handlingstiltag i samarbejde med andre faggrupper fx sygeplejefaglig personale. Ligeså er der fokus på at iværksætte forebyggende tiltag med henblik på i videst mulig omfang at forebygge lignende fremtidige situationer.

I henhold til reglerne for Socialtilsyn, skal forvaltningen i de tilfælde, hvor kommunen er driftsansvarlig for et tilbud, fremsende indberetninger om magtanvendelse til Socialtilsynet. Socialtilsynet vurderer på baggrund af de modtagne indberetninger, om der er grundlag for yderligere tilsyn. Forvaltningen har i 2017 ikke modtaget henvendelse fra Socialtilsynet vedrørende indberettede magtanvendelser.

Generelt vurderer forvaltningen, at det samlede antal magtanvendelsesindberetninger i bo- og beskæftigelsestilbud over de senere år, sammenholdt med det samlede antal borgere i tilbuddene, må betragtes som acceptabelt. Dette set i forhold til målgruppens ofte svære psykiske og fysiske handicap og målgruppens ofte hastige og pludselige funktionsevnetab.

Forvaltningen har arbejdet med et generelt fokus på at fremme en åben kultur, der sikrer indberetninger og en løbende dialog om magtanvendelser. Som led i dette følger forvaltningen altid op med lederne af de tilbud, der har indberettet magtanvendelse med særlig fokus på de ikke-godkendte tilfælde af magtanvendelse.

Forekommer der en stigning i et tilbuds indberettede magtanvendelser i forhold til tidligere, igangsættes en dialog mellem forvaltningen og pågældende tilbudsleder om årsagen til stigningen. Heri indgår også en løbende vurdering af, om den enkelte borger modtager det rette bo- eller beskæftigelsestilbud, eller om alternative muligheder bør overvejes.

Det foreslås, at denne redegørelse, ligesom de foregående, sendes til Handicaprådet til orientering.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 9. april 2018.

Punkt 44: Afrapportering af tilsyn på socialområdet 2017

27.00.00-K09-5-18

Resume

Der forelægges afrapportering af Socialtilsynets driftsorienterede tilsyn og Socialafdelingens egne tilsyn i 2017. Fra 1. januar 2017 blev også botilbuddene på socialområdet omfattet af de risikobaserede tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed, og der afrapporteres også på disse tilsyn.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog sagen til efterretning, og
2. sendte sagen samt tilsynsrapporterne til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller

1. at sagen tages til efterretning
2. at sagen samt tilsynsrapporterne sendes til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

I sagen bliver der gennemgået tilsyn foretaget af Socialtilsyn Syd, Socialafdelingens tilsyn samt tilsyn foretaget af Styrelsen for Patientsikkerhed.

For alle tilsynene gælder det, at de enkelte tilbudsledere i samarbejde med forvaltningen har ansvar for at følge op på og arbejde med de afgivne bemærkninger i forlængelse af tilsynene, så der sker en løbende kvalitetssikring af tilbuddene.

Socialtilsynet

Socialtilsyn Syd har siden 2014 gennemført tilsyn på det specialiserede socialområde i Frederiksberg Kommune. Frederiksberg Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde for voksne blev re-godkendt i 2014 og 2015. I forlængelse heraf og fremadrettet gennemfører Socialtilsynet årlige driftsorienterede tilsyn.

Socialtilsyn Syd foretager driftsorienterede tilsyn af alle Frederiksberg Kommunes tilbud omfattet af § 4 i Lov om socialtilsyn. Socialtilsyn Syd laver en samlet kvalitetsvurdering af det enkelte tilbud med udgangspunkt i en kvalitetsmodel med syv temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Ved et driftsorienteret tilsyn skal Socialtilsynet vurdere, om kvaliteten i tilbuddets praksis er tilstrækkelig, og om betingelserne for godkendelse fortsat er opfyldt. Et driftsorienteret tilsyn kan være målrettet et eller flere af de syv temaer i kvalitetsmodellen. Herudover kan tilsynsbesøget være anmeldt eller uanmeldt.

Alle kommunens tilbud, omfattet af Lov om socialtilsyn § 4, har modtaget et driftsorienteret tilsynsbesøg i løbet af 2017. Et enkelt tilbud har modtaget to driftsorienterede tilsynsbesøg. Overordnet har alle tilbud modtaget gennemsnitlige høje scoringer og er samlet set vurderet til at have den fornødne kvalitet jævnfør Lov om socialtilsyn § 6.

Det skal bemærkes, at tilbud med flere afdelinger modtager en kvalitetsvurdering i én samlet tilsynsrapport.

Afgørelser på baggrund af tilsynsbesøg fra Socialtilsyn Syd

Efter hvert tilsynsbesøg udarbejder Socialtilsynet en tilsynsrapport med en samlet kvalitetsvurdering af det enkelte tilbud ud fra ovennævnte syv temaer i kvalitetsmodellen.

Socialtilsynet kan derudover:

- Fastsætte vilkår, som betingelse for fortsat godkendelse.
- Træffe afgørelse om at give påbud, hvis forholdene i det enkelte tilbud tilsiger dette. Det kan sættes som betingelse, at tilbuddet overholder påbuddet, hvis tilbuddet fortsat skal godkendes.
- Træffe yderligere afgørelse om iværksættelse af skærpet tilsyn. Afgørelse om skærpet tilsyn træffes for tre måneder.

Alle tilbuddene er fortsat godkendt af Socialtilsynet. Ingen af Frederiksberg Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde har fået fastsat vilkår som betingelse for fortsat godkendelse, ingen har fået truffet afgørelse om skærpet tilsyn, og ingen tilbud har fået påbud.

I forbindelse med etablering af det nye tilbud Lioba i 2017, har Socialtilsyn Syd givet tilbuddet ”*godkendelse på det foreliggende*” således at tilbuddet kunne gå i drift. Ved det efterfølgende driftsorienterede tilsyn vurderer Socialtilsynet, at kvaliteten i tilbuddet i praksis er tilstrækkelig, og at betingelserne for godkendelsen er opfyldt.

Forvaltningen har i implementeringen af den sociale masterplan på det specialiserede socialområde løbende fokus på, at tilbuddene kvalitetssikres og udvikles i forhold til at imødekomme nuværende og fremtidige borgeres behov for særlig støtte. Endvidere arbejder Socialafdelingen med progressionsmåling af borgerne ved brug af en fælles plan, der sikrer mest mulig sammenhæng i indsatserne. Den fælles plan bruges af både myndighed og tilbuddene til systematisk at arbejde med bestilling og opfølgning på indsatsen sammen med borgeren.

Forvaltningen har i 2017 indledt en dialog med Socialtilsyn Syd om udvidelse af enkelte botilbuds godkendelse af målgruppe til også at omfatte muligheden for at tilbyde borgere under 18 år en glidende overgang fra ungeområdet til voksen tilbudsområdet.

Socialtilsynets bemærkninger vedrørende udviklingspunkter

Socialtilsynet kan vælge at give bemærkninger med det formål at pege på områder, hvor tilbuddet vurderes at have udviklingspotentialer. Det skal understreges, at der ikke er tale om vilkår, som vedrører en godkendelse, men udviklingspunkter som de enkelte tilbud kan vælge at arbejde med for at udvikle kvaliteten. Socialtilsyn Syd har i forbindelse med de driftsorienterede tilsyn for 2017 peget på følgende udviklingspunkter hos tre tilbud:

- Pile Allé 33 (i henhold til Serviceloven § 85 omhandlende socialpædagogisk bistand): ”*at tilbuddet har fokus på at borgerens støttebehov dækkes i en forudsigelig vagtplanslægning*”. Udviklingspunktet er givet under temaet ”Organisation og ledelse”. Se endvidere bilag 10.
- Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter (misbrugsbehandling): ”*at tilbuddet sikre der sker yderligere tydeliggørelse af resultatdokumentation, deri at tilbuddet kan med fordel løbende orientere borgerne om muligheden for indsigt i egen journal*”. Udviklingspunktet er givet under temaet ”Målgruppe, metoder og resultater”. Se endvidere bilag 13.
- Enkeltmandsprojektet på Sdr. Fasanvej 40 (i henhold til Serviceloven § 85 omhandlende socialpædagogisk bistand og § 107 om midlertidig botilbud): ”*at tilbudslederen har ansvar at sikre at indsende magtanvendelser selv om forvaltningen har den praksis om at sikre dette*”. Udviklingspunktet er givet under temaet ”Sundhed og trivsel”. Se endvidere bilag 14.

Tilbuddene arbejder videre med udviklingspunkterne understøttet af forvaltningen. I forhold til bemærkninger givet til Enkeltmandsprojektet på Sdr. Fasanvej 40 kan det oplyses, at det fremadrettet er aftalt, at alle tilbudsledere selv er ansvarlige for at sikre indberetninger af magtanvendelser direkte til Socialtilsynet.

Alle Socialtilsynets tilsynsrapporter er vedlagt som bilag nr. 1 - 17.

Socialafdelingens tilsyn

Forvaltningen har fortsat ansvar for at føre tilsyn med de tilbud, der ikke er omfattet af Socialtilsynet, jævnfør § 4 i Lov om socialtilsyn. Forvaltningen gennemfører i henhold til § 148a i Serviceloven driftsorienterede tilsyn på kommunens beskyttede beskæftigelse-, aktivitets- og samværstilbud, kommunens væresteder og den person- og ledelsesrelaterede tilsynsforpligtelse.

Socialafdelingens pædagogiske konsulent har i et aftalt samarbejde med Socialtilsyn Syd tilrettelagt og gennemført tilsyn med kommunens beskyttede beskæftigelse- og aktivitets- og samværstilbud. Der er gennemført de årlige driftsorienterede tilsyn med udgangspunkt i de temaer, der udgør socialtilsynets kvalitetsmodel og derudfra er der foretaget kvalitetsvurderinger af det enkelte tilbud.

Tilsynet har i forbindelse med de driftsorienterede tilsyn for 2017 givet en række anbefalinger til Center for Social Virksomhed på Magnetten, som er det tilbud, hvor borgerne er visiteret til af myndighed. Af tilsynsrapporten for Center for Social Virksomhed fremgår følgende: *"Tilsynet anbefaler, at tilbuddet fastholder planer om et øget udviklingsfokus gennem 2018/2019 på en systematisk opfølgning på den pædagogiske indsats og opstillet delmål. Ydermere anbefales det, at tilbuddet opkvalificerer medarbejderne ift. dokumentation således, at der skabes sammenhæng mellem indsatsmål og delmål, hvor kontinuerlig evaluering og måling af effekten ligeledes gøres synligt. Tilsynet anbefaler slutteligt, at tilbuddet har personale med specifikke kompetencer i forhold til sen-hjerneskeadeområdet".*

Center for Social Virksomhed arbejder videre med de anbefalinger, som tilsynet har givet.

Tilsynsrapporten for Center for Social Virksomhed er vedlagt som bilag nr. 18.

Der er ikke givet bemærkninger til de øvrige tilbud.

Tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed

Styrelsen for Patientsikkerhed fører det overordnede tilsyn med sundhedsforholdene og den sundhedsfaglige virksomhed på sundhedsområdet ifølge § 213 i Sundhedsloven. Formålet med tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed er at medvirke til at forbedre den sundhedsmæssige indsats over for borgere på behandlingsstederne.

Styrelsen for Patientsikkerhed er fra 1. januar 2017 overgået fra frekvensbaserede tilsyn med behandlingssteder til at arbejde med risikobaseret tilsyn. Det betyder, at temaer og typer af behandlingssteder er valgt ud fra, hvor der er størst risiko for patienterne. Det sker blandt andet på baggrund af proaktive risikoanalyser, klagesager, henvendelser fra patienter, pårørende, fagpersoner og offentlige myndigheder samt ved at følge mediernes omtale af sundhedsfaglige problemstillinger.

For at styrke patientsikkerheden blev blandt andet botilbud på socialområdet omfattet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn ved overgangen til risikobaseret tilsyn.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører to forskellige former for risikobaseret tilsyn med behandlingssteder - *planlagte* og *reaktive*. De planlagte tilsyn bliver varslet seks uger, før de skal finde sted. I varslingsbrevet bliver det beskrevet, hvad tilsynet vil se på, og hvem der skal være til stede. Et reaktivt tilsyn kan udføres med eller uden varsel.

Styrelsen for Patientsikkerhed udarbejder en tilsynsrapport efter hvert tilsyn, hvoraf det fremgår, om der er konstateret overtrædelser eller mangler af betydning for patientsikkerheden. Der gives en vurdering af behandlingssteder, der kategoriserer behandlingsstedet i en af fire kategorier:

- Ingen forhold af betydning for patientsikkerheden
- Få forhold af mindre betydning for patientsikkerheden
- Problemer af betydning for patientsikkerheden
- Kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden

Styrelsen for Patientsikkerheds vurderinger ud fra tilsyn på to botilbud

I 2017 fik to botilbud på handicapområdet et risikobaseret tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed. Det drejer sig om Døgninstitutionen Huset og Pensionatet Bakkegården. Der var tale om planlagte tilsyn. Begge tilbud fik en vurdering inden for kategorien ”Få forhold af mindre betydning for patientsikkerheden”.

Det er den enkelte tilbudsleder, som har til opgave, i tæt dialog og sparring med forvaltningen at sikre, at der bliver fulgt op på de anbefalinger, der bliver givet i tilsynsrapporten.

For Pensionatet Bakkegården har Styrelsen for Patientsikkerhed givet følgende vurdering, som fremgår af tilsynsrapporten:

”Styrelsen har ved vurderingen lagt vægt på, at de fleste målepunkter var opfyldt. De uopfyldte målepunkter arbejdes der på at forbedre, og de fandtes kun at være af mindre betydning for patientsikkerheden.

Styrelsen har ved vurderingen lagt vægt på at Bostedet overordnet virkede veldrevet med gode procedurer, høj grad af systematik og strukturer der gav plads til faglig refleksion og fælles vidensdeling og læring”.

For nærmere uddybning henvises til tilsynsrapporten for Pensionatet Bakkegården, der er vedlagt som bilag nr. 19.

For Døgninstitutionen Huset har Styrelsen for Patientsikkerhed givet følgende vurdering, som fremgår af tilsynsrapporten:

”Styrelsen har ved vurderingen lagt vægt på at bostedet overordnet set var veldrevet, havde gode og detaljerede procedurer, systematik og strukturer i praksis samt at næsten alle målepunkter var opfyldt. Der var fokus på patientsikkerheden på grund af patienternes særlige behov. Personalet kendte patienterne særdeles godt, og vikarer vidste hvad de skulle gøre, fordi der forelå detaljerede handleplaner og beskrivelser for indsatsen i forhold til patienternes individuelle behov.

Det var med til at skabe kontinuitet og patientsikkerhed, at bostedet arbejdede tæt sammen om alle patienter med den samme speciallæge, som havde god viden om den særlige patientgruppe på bostedet. Bostedets største udfordring i forhold til styrelsens målepunkter var, at der manglede flere instrukser på det sundhedsfaglige område. Manglen af disse instrukser var umiddelbart af mindre betydning for patientsikkerheden, da eksisterende procedurer bl.a. for akut sygdom, journalføring, medicinhandling og praksis, levede op til god faglig standard”.

For nærmere uddybning henvises til tilsynsrapporten for Døgninstitutionen Huset, der er vedlagt som bilag 20.

På baggrund af tilsynene fra Styrelsen for Patientsikkerhed er der afholdt en række arbejds møder med henblik på at opsamle viden og erfaring fra tilsynene, og sikre at der sker en vidensdeling på tværs af alle botilbuddene.

Det foreslås, at afrapportering af tilsyn 2017 på det specialiserede socialområde for voksne sendes til orientering til Handicaprådet.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 9. april 2018.

Bilag

Bilag 1: Endelig tilsynsrapport Lioba

Bilag 2: Endelig Tilsynsrapport - Psykiatrisk bofællesskab Dronningensvej

Bilag 3: Endelig tilsynsrapport - OK-fonden Thea

Bilag 4: Endelig tilsynsrapport - LSV Bofællesskabet

Bilag 5: Endelig tilsynsrapport - Huset - Dronningensvej 26

Bilag 6: Endelig tilsynsrapport - Finsenshave

- Bilag 7: Endelig tilsynsrapport - Bakkegården
- Bilag 8: Endelig Tilsynsrapport Betty
- Bilag 9: Endelig tilsynsrapport - Soltoppen
- Bilag 10: Endelig Tilsynsrapport - Pile Alle
- Bilag 11: Endelig Tilsynsrapport - Lærkehøj
- Bilag 12: Endelig Tilsynsrapport - Lioba
- Bilag 13: Endelig tilsynsrapport - Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter
- Bilag 14: Endelig tilsynsrapport - Enkeltmandsprojekterne
- Bilag 15: Endelig Tilsynsrapport - huset 1 - Dronningensvej 26
- Bilag 16: Tilsynsrapport endelig - LSV Lejlighederne
- Bilag 17: Endelig rapport Lindevangen
- Bilag 18: Endelig tilsynsrapport 2017 Center for Socialvirksomhed - Magneten
- Bilag 19: Endelig rapport, Risikobaseret tilsyn Pensionat Bakkegården
- Bilag 20: Endelig rapport, Risikobaseret tilsyn Døgninstitutionen Huset

Punkt 45: Forventet regnskab 2018 på det specialiserede socialområde for voksne

00.30.14-S00-3-18

Resume

Sagen opsummerer det aktuelt forventede regnskabsresultatet pr. februar for Socialudvalget for 2018. Der er tale om et regnskab grundlæggende i balance ift. de forudsætninger, der løbende gennem 2017 og budgettet for 2018 har været arbejdet med.

Beslutning

Socialudvalget tog status på forventet regnskab 2018 til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at status på forventet regnskab 2018 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde har været løbende behandlet siden en særlig handlingsplan for den økonomiske tilpasning blev besluttet i Socialudvalget i september 2014 – ”Indsatsplan ’15-16”.

Som en del af handlingsplanen er 800 borgere blevet revisiteret, indsatser og tilbud er omlagt og moderniseret, der er implementeret nye ledelses- og styringsmodeller, fastlagt entydigt ledelsesansvar for alle budgetposter, udviklet nye it-baserede arbejdsgange, og en lang række andre tiltag. Et eksempel er indførelsen af ”borgerens fælles plan”, hvor borgerens progression måles i et samarbejde mellem borger, udfører og myndighed.

Udgifterne på det specialiserede socialområde er væsentligt reduceret siden 2014, og både nationale og regionale benchmark viser, at Frederiksberg har meget lave nettodriftsudgifter på området. Trods den økonomiske tilpasning, og de lave driftsudgifter har der været et udgiftspres på det specialiserede socialområde. I budgetforliget for 2017 blev det besluttet at igangsætte tre budgetanalyser med henblik på at håndtere udgiftspres på det specialiserede socialområde:

- Budgetanalyse i forhold til forventede aktivitetsstigninger fra børneområdet
- Budgetanalyse af aldringsforhold på det specialiserede område
- Budgetanalyse af aktivitets- og udgiftsudvikling på det selvvisiterende område (herberger/kvinde-, krisecentre)

På baggrund af disse analyser blev der i budget 2018 således afsat midler til imødegåelse af udgiftsudviklingen på disse områder. Der er løbende orienteret og gjort status, senest 5. marts 2018 (sag.nr. 35)

I det følgende gives en kort status på det specialiserede socialområde med udgangspunkt i det forventede regnskab for 2018.

Forventet regnskab for Socialudvalget 2018

Ved 1. forventet regnskab 2018 forventes et merforbrug på 8,5 mio. kr. på Socialudvalgets samlede serviceramme. Heraf vedrører 1,4 mio. kr. merudgifter vedr. flygtningeboliger, som indgår i den særskilte tværgående opfølgning ift. den samlede flygtningeindsats. Det forventede merforbrug på Socialudvalget på det specialiserede socialområde er 7,2 mio.kr. (hvilket svarer til cirka 1,5% af den budgetlagte ramme).

Tabel 1. 1. Forventet regnskab 2018 Socialudvalget (Serviceudgifter, mio. kr.)

	Budget 2018	Forventet regnskab 2018	Afvigelse 2018
Det specialiserede socialområde	429,8	437,0	7,2
Integrationsindsats/flygtningeboliger	10,2	11,6	1,4
Det boligsociale område	5,4	5,4	-
Støtte til frivilligt socialt arbejde	5,6	5,6	-

Hovedtotal Socialudvalget **450,9** **459,5** **8,5**

I tabel 2 er det forventede regnskab for 2018 på det specialiserede socialområde opdelt sådan, at man kan isolere de udgifter, hvor der i tidligere år og også i 2018 er styringsudfordringer – i tabellen kaldet udgiftspres. Tabellen viser også forventningen for 2018 i forhold til regnskabsresultatet for 2017, idet det bemærkes, at budget 2017 her er opgjort ekskl. de engangsbevillinger, der blevet givet i 3. forventede regnskab 2017 for at sikre bevillingsmæssig dækning i det endelige regnskab.

Som det fremgår er der et forventet merforbrug på 5,1 mio. kr. på de udgiftsområder, hvor der er styringsudfordringer. Til sammenligning var der et merforbrug på de tilsvarende poster på 4,4 mio. kr. i 2017 og niveauet for udgiftspreset ligger aktuelt for 2018 dermed på samme niveau som ved udgangen af 2017.

Tabel 2. Udgiftspres i 2017 og 2018, (mio. kr.)

	2017			2018		
	Korr. Budget efter 2. FR*	Regnskab 2017	Afvigelse 2017	Budget 2018	Forventet regnskab 2018	Afvigelse 2018
Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling	212,5	216,2	3,7	217,1	222,7	5,6
- Heraf BPA	32,1	33,5	1,4	32,9	38,8	5,9
- Heraf STU	15,1	16,0	0,9	15,9	20,3	4,4
Køb og salg af pladser på herberger (inkl. ref.)	-19,1	-19,1	0,0	-18,0	-18,5	-0,5
Køb og salg af misbrugsbehandling	2,4	3,8	1,4	3,2	3,8	0,6
Boligbetalinger	-7,0	-7,7	-0,7	-7,1	-7,7	-0,6
Totalt udgiftspres	188,8	193,2	4,4	195,2	200,3	5,1
Sociale institutioner	221,2	217,8	-3,4	217,4	217,4	0,0
Husleje udgifter O.V. Kjettings Allé	1,9	1,9	0,0		1,9	1,9
Indsatser, puljer og projekter	11,5	9,8	-1,7	17,2	17,4	0,3
Hovedtotal	423,4	422,7	-0,7	429,8	437,0	7,2

*Budgettal for 2017 er ekskl. de engangsbevillinger, der blevet givet i 3. forventede regnskab 2017, for at sikre bevillingsmæssig dækning i det endelige regnskab.

Det fremgår af tabellen, at der især er udfordringer på området Borgerstyret personlig assistance (BPA) og Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

Borgerstyret personlig assistance, BPA

Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) tildeles efter servicelovens §96. Socialudvalget besluttede 6. juni 2016 (SU sag nr. 51) en revisitering af samtlige BPA-brugere i 2016 og 2017, da der blev vurderet at være et effektiviseringspotentiale. Udgiftspreset på området havde således været større, hvis repositioneringen ikke havde været gennemført. På baggrund af den seneste aktivitetsprognose ultimo februar, forventes der 25,9 helårspersoner til en gennemsnitlig årstakst på 1,5 mio.

kr. Det svarer til en forventet udgift på 38,8 mio. kr. Heraf vedrører udgifter på 1,9 mio. kr. borgere, hvor Frederiksberg er ikke-handlekommune og dermed ikke kan disponere over udgiften. Prognosen er baseret på, hvad der på nuværende tidspunkt er bevilget for 2018 og efter at alle sager er revisiteret i 2017. Det er forudsat at tilgang/afgang går lige op resten af året. Regnskabsresultatet for 2017 var på 33,5 mio. kr. Den forventede stigning i udgifterne i 2018 skyldes en nettotilgang på 3,6 helårspersoner i forhold til 2017.

Der har de seneste år været vækst i antallet af borgere der visiteres til denne lovpligtige indsats. Udgifterne er svært forudsigelige og svært styrbare bl.a. fordi få enkelt-sager med fra- og tilflytning til kommunen af borgere berettiget til denne ydelse kan give store udsving i de forventede udgifter.

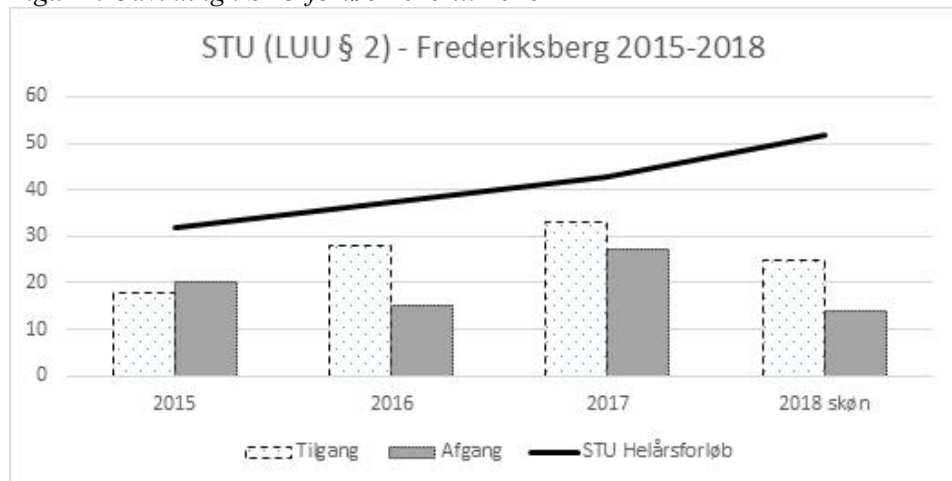
Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse, STU

Frederiksberg Kommune køber særligt tilrettelagte uddannelsesforløb hos en række forskellige private, kommunale og regionale leverandører. Der er tale om et vanskeligt styrbart område, idet borgeren har retskrav på at kunne påbegynde et uddannelsesforløb. Unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse uanset, om der ydes specialpædagogisk eller anden støtte, har således et retskrav på en 3-årig ungdomsuddannelse, der er tilpasset deres særlige forudsætninger og behov.

Der er i 2018 budgetteret med udgifter til køb af STU på 15,9 mio. kr., mens der på baggrund af allerede indskrevne borgere forventes en udgift til køb af STU på 18,2 mio. kr. Hertil er tillagt yderligere tilgang på 14 borgere med forventet start 1/8 2018. Den forventede udgift i 2018 på disse borgere udgør 2,1 mio. kr. i 2018. Der kan ske yderligere tilgang (og afgang for uddannelsesafslutning) den resterende del af året. Regnskabsresultatet for 2017 var på 16,0 mio. kr. I forbindelse med 2. forventet regnskab 2017 blev bevillingen til køb af STU varigt øget med 3,6 mio. kr., som følge af de øgede udgifter til denne ydelse.

Når der alligevel fortsat er en økonomisk udfordring skyldes det, at antallet af STU-forløb har været stigende i de seneste år. Opgjort som helårsforløb var antallet i 2015 på 31,9. I 2017 var antallet steget til 42,9 helårsforløb. I 2018 skønnes med den ovenfor nævnte forventede tilgang et samlet antal helårsforløb på 52,2.

Figur 1. Udvikling i STU-forløb 2015 til 2018



Indsatsen med at sikre unge på Frederiksberg en ungdomsuddannelse er politisk først og fremmest forankret i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. For unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse uanset, om der ydes specialpædagogisk eller anden støtte, visiteres de særlige STU-forløb dog i Socialafdelingen. Baggrunden er, at borgernes forløb typisk er tæt integreret i koblingen mellem indsatserne i Familieafdelingen (BU) og Socialafdelingen (SU) og dermed øvrige indsatser for den unge. Der er dog også en tæt kobling til arbejdet i Ungecentret, hvor formålet er med udgangspunkt i den unges perspektiv og behovet for én indgang/plan at sikre, at så mange af de unges udfordringer løses i 'normalsporet' og dermed i en normal ungdomsuddannelse med støtte efter behov.

Status og videre proces

Den samlede afvigelse på 5,1 mio. på budgetposterne vedr. udgiftspresfokus afspejler umiddelbart en udfordring, der svarer cirka til 1% af den samlede driftsramme på det specialiserede socialområde. Generelt er der tale om et niveau for afvigelse i dette forventede regnskab, der ligger inden for den normale usikkerhed i økonomien. Særligt vedr. STU er der dog tale om en bekymrende udvikling over flere år og der vil derfor frem mod arbejdet med budget 2019 (20-22) blive udarbejdet en særlig analyse.

Socialudvalget vil forud for 2. forventet regnskab 2018 igen blive forelagt en ny økonomisk status på det specialiserede socialområde for 2018. Her vil eventuelle udsving i forbrugsmønstre, som følge af nyopstået til- og afgang i forhold til denne status, være indregnet.

I forhold til den fremtidige styring på det specialiserede socialområde vil der i forbindelse med budget 2019 blive arbejdet med tiltag, der kan fastholde det lave udgiftsniveau. Heri indgår også en opfølgning på de budgetposter (alt cirka 90 mio. kr.) vedr. borgere i udenbys tilbud, hvor Frederiksberg ikke er såkaldt "handlekommune" og derfor ikke har indflydelse på bevillinger og ydelser til borgeren, men blot har betalingspligt.

Endvidere vil forvaltningen i regi af den sociale masterplan arbejde videre med udviklingen af et faglig bæredygtigt specialiseret socialområde. Som et led i dette arbejdes der med omstillingen af Socialafdelingen, der skal sikre et fortsat stærkt styringssetup. Den igangsatte omstilling af ledelsesstrukturen og kompetenceudviklingen af medarbejderne fortsætter i 2018, ikke mindst for at understøtte, at den faglige og økonomiske bæredygtighed er tæt sammenhængende. Dette giver sig også udtryk i, at ledere og medarbejdere på institutionerne nu arbejder tæt sammen med myndighedsfunktionen. Formålet med dette er at sikre en øget dialog og mere fokuseret indsats overfor borgerne. Kernen i dette er det fælles dialogværktøj mellem visitation og udfører ("Borgerens fælles plan) og den løbende progressionsopfølgning, der skal sikre, at borgerne får effektivt udbytte af indsatsen.

Der fremlægges en opdateret social masterplan i maj-møderækken forud for budget 2019-processen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 9. april 2018.