

REFERAT Undervisningsudvalget_2018-21 d. 09-11-2020

Mødedato Mandag d. 09. november 2020 kl. 19:09

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Projektplan for fremtidens folkeskole 2030.....	4
Overgang fra SFO til Klub 2021.....	6
Ansøgning fra Dagskolen Vikasku om konvertering af understøttende undervisning i ht folkeskolele	9
Røgfri generation. Status på implementering 2020.....	10
Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces.....	14
Cykelsti på skoleveje.....	22
Forslag til Kommuneplan 2021 - Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling.....	27

Punkt 130: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-G01-8-19

Sagsfremstilling

KLs Børn & Unge Topmøde 28. januar 2021

KL planlægger at afholde Børn & Unge Topmøde den 28. januar 2021. Topmødet henvender sig til alle med ansvar for og interesse i 0-18-årsområdet, med oplæg målrettet både dagtilbuds- og folkeskoleområdet. Traditionelt har topmødet stor tilslutning med næsten 1.600 deltagere. Temaet i 2021 er ”Sammenhænge på børne- og ungeområdet”. Formen for Børn & Unge Topmødet er grundet covid-19 ved at blive afklaret, herunder om det afholdes virtuelt.

Tilmelding sker hos sekretær Louise Andersen Byrgesen på e-mail: loan15@frederiksberg.dk. Der sendes en erindring om tilmelding til udvalget i løbet af november/december 2020.

Mødet er forhåndsreserveret i udvalgsmedlemmernes kalender.

Temamøde med Uddannelsesrådet udsat til foråret 2021

Undervisningsudvalget mødes én gang årligt med Uddannelsesrådet. Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget deltager i mødet. Næste møde er kalendersat den 30. november 2020. Efter aftale med formanden for undervisningsudvalget samt formanden arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget udsættes mødet til foråret 2021 grundet corona-situationen, herunder hensynstagen til at begrænse fysiske møder med tværgående mødedeltagelse med mange deltagere. Endvidere vurderes der at være et større udbytte af temamødet ved at afholde mødet med fysisk deltagelse.

Ny mødedato i foråret 2021 vil blive fremlagt i forbindelse med udvalgenes behandling af mødeplan for 2021. Her vil samtidig fremgå et forslag om, at temamødet, som udsættes til foråret, bliver temamødet med Uddannelsesrådet i 2021. Der foreslås dermed ikke planlagt et møde igen i efteråret 2021, henset til kommunalvalget i november 2021.

Uddannelsesrådet består af lederne af ungdomsuddannelserne på Frederiksberg, repræsentanter fra skoleledelserne, repræsentanter fra Ungecenteret samt repræsentanter fra forvaltningen.

Punkt 131: Projektplan for fremtidens folkeskole 2030

00.01.10-A00-4-20

Resume

Som led i at udarbejde en masterplan for fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030 forelægges der med denne sag en projektplan til undervisningsudvalgets godkendelse.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget godkender projektplanen.

Sagsfremstilling

Såvel i budgetforliget 2020 som 2021-2022 er det besluttet, at udarbejde en masterplan for fremtidens folkeskole på Frederiksberg, som lægger grundlaget for de kommende års prioriteringer frem mod 2030.

Masterplanen er således et centralt element i skolernes bidrag til at sikre rammer, der skaber den ønskede effekt: At børn og unge kan udvikle sig til kompetente, robuste og livsduelige medborgere, der kommer godt på vej med uddannelse og beskæftigelse.

Med afsæt i heri forelægges der nu en projektplan for ”Fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030”, der har følgende overordnede ambitioner:

- At gøre gode skoler endnu bedre, så eleverne trives godt, bevarer nysgerrighed og læringslyst, udvikler sig og lærer så meget som muligt – uanset deres særlige talenter, udfordringer eller baggrund.
- At udvikle og forankre en politisk vision samt principper og mål for ”Fremtidens skole på Frederiksberg 2030”.
- At udvikle og fastlægge en implementeringsplan med tilhørende mål og målepunkter for ”Fremtidens folkeskole på Frederiksberg 2030” og efterfølgende styring i.fht. kvalitetsudvikling mm. Denne beskriver også rollefordeling og samspil mellem skolerne enkeltvis, skolerne i fællesskab, forvaltning og politikere.
- At beskrive de pædagogisk-faglige hensyn, der skal tages i forbindelse med renovering og modernisering af de fysiske rammer for skolerne på Frederiksberg.
- At skabe en bred involvering og dialog med eksperter, elever, forældre, lærere og skoleledere og skolernes øvrige interessenter og aftagere.

Der nedsættes en projektorganisation med direktionen som styregruppe og med en tilhørende projektgruppe og arbejdsgruppe, som består af relevante fagligheder fra kommunens områder.

Projektet forankres politisk hos undervisningsudvalget som fagansvarligt ressortudvalg. Magistraten orienteres som ressortudvalg for økonomi og planlægning undervejs i processen. Det sker konkret ved, at de forelægges sager fra undervisningsudvalget til orientering. Ligeledes behandler magistraten den endelige masterplan med henblik på at oversende den til godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Samtidig inddrages også skolernes aktører, samarbejdspartnere, aftagere samt eksperter i arbejdet. Det sker blandt andet gennem to centrale processer:

- en proces i efterår/vinter 2020 med fokus på, hvad der skal kendetegne ”Fremtidens skole på Frederiksberg 2030” og hvordan der skal arbejdes med visionen.
- et skolepolitisk topmøde i foråret 2021, hvor fokus er at kvalificere visionen og give input til den fælles masterplan, implementeringen heraf og tilhørende moderniseringsplaner på den enkelte skole.

Udover at basere arbejdet med masterplanen på en vision, indhentes der ligeledes data om skolerne styrker og udfordringer, som masterplanen skal bygge på. Herunder vil der blive inddraget viden udefra for at afdække andre kommuners kvalitetsmodeller og governance for kvalitetsudvikling eller aktuelt bedste viden på centrale områder.

Jævnfør projektplanen er de umiddelbart forestående skridt at igangsætte inddragelsesprocessen, hvor der i første omgang holdes fire møder med skolernes aktører. Det sker under hensyntagen til gældende coronarestriktioner. Som ressortudvalg vil alle medlemmer i undervisningsudvalget blive inviteret til møderne.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Projektplan for Fremtidens folkeskole 2030

Punkt 132: Overgang fra SFO til Klub 2021

17.13.00-G01-13-20

Resume

I sagen beskrives, hvordan børnene fra folkeskoler og private skoler indskrives i klubberne, idet der benyttes samme fordeling som tidligere år. Rammerne for overgang fra SFO til klub skal sikre, at eleverne har max. 500 meter til deres klubtilbud, og at de kan følges i klub med deres klassekammerater.

Beslutning

Undervisningsudvalget godkendte, rammerne for overgang til klub 2021.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,
At rammerne for overgang til klub 2021 godkendes

Sagsfremstilling

Alle børn, der i skoleåret 2020/21 går i 3. klasse og har bopæl i Frederiksberg Kommune eller er optaget i folkeskole i Frederiksberg Kommune, modtager tilbud om optagelse i en fritidsklub fra den 1. maj 2021. I denne sag fastlægges rammerne herfor.

Folkeskolen på Frederiksberg har i skoleåret 2020/21 i alt 34 3. klasser med i alt 751 elever. Elever der går i privatskole i Frederiksberg Kommune, og elever der har bopæl i Frederiksberg Kommune og skolegang udenfor kommunegrænsen, tilbydes også plads i klub i Frederiksberg Kommune. Elever fra privatskolerne i Frederiksberg Kommune tilbydes plads jf. nedenstående tabel. Andre elever kan få plads på Klub Huset eller plads i de øvrige klubber, hvis der er kapacitet. Børn i samme klasse får tilbud om optagelse i samme klub. Erfaringerne viser, at langt de fleste børn følges med deres klassekammerater. Ønskes en anden klubplads end den tilbudte, er der mulighed for dette inden for rammerne af klubbernes kapacitet.

Til skoleåret 2020-21 er Klub Tempeltræet flyttet til ny klubbygning på J.M. Thieles Vej.

Skolen på Grundtvigsvej har i forlængelse heraf overtaget Klub Tempeltræets klubbygning på Bülowvej 14 A og hedder nu Klub Kometen.

Fordeling af skoler til klubber

Klub	Folkeskoler	Privatskoler
Cassiopeia	Skolen på La Cours Vej Lindevangskolen	Frederiksberg Friskole
Filippa	Skolen ved Søerne	
Fortet	Ny Hollænderskolen	Frederik Barfod Skole
Huset		Kaptajn Johnsen Prins Henriks Lyseé Francaise Jakobskolen
Jokeren	Skolen på Duevej	
Louis P*	Skolen på Nyelandsvej	
Norden	Søndermarkskolen	Johannesskolen
Kometen/Bülowvej 14A	Skolen på Grundtvigsvej	
Tempeltræet/J.M. Thieles Vej	Skolen ved Bülowvej	

*Louis P Klub er pr. 1. oktober 2020 overgået fra at være en selvejende institution med driftsoverenskomst med Frederiksberg Kommune til at være en privat institution. Som privatinstitution indgår Louis P Klub ikke længere i den kommunale forsyningsforpligtelse, men det fremgår af et tillæg til vedtægterne for Louis P Klub, at elever på Skolen på Nylandsvej har fortrinsret til pladser i klubben. Der planlægges derfor fortsat med, at 3. klasses eleverne fra Skolen på Nylandsvej overgår til Louis P Klub pr. 1. maj 2021.

Fordelingen pr. 1. maj 2021 tager hensyn til skolens fysiske beliggenhed, således at ingen folkeskoleelever får mere end ca. 500 meter fra skolen til den tilbudte fritidsklubplads. Børn fra Frederik Barfoeds Skole tilbydes jf. tidligere beslutning plads på Klub Fortet, uagtet at der her er begrænset plads, stort renoveringsprojekt og klubben er presset på kapacitet. Dette løses konkret ved i højere grad at inddrage skolens faciliteter til klubaktiviteter i spidsbelastningsperioder. I den kommende periode vil dette konkret udfordre de pladsmæssige rammer, da skolen både indvendigt og udendørs er presset på plads.

Forvaltningen bemærker, at ovenstående fordeling er identisk med de foregående år, og at der fortsat er en udfordring vedr. klub Huset, som har kapacitet til yderligere medlemmer, og at der her ville være plads til eleverne fra Frederik Barfods Skole (som traditionelt har gået på klub Fortet, der er kapacitetsmæssigt presset). Frederik Barfods Skole og Klub Fortet ønsker at fortsætte samarbejdet.

Maxkapacitet

Skoleafdelingen har i samarbejde med klubberne fastsat en "pædagogisk maxkapacitet" for den enkelte klub som supplement til den brandtekniske vurdering.

Den pædagogiske maxkapacitet bygger på klubbernes vurdering af, hvor mange medlemmer, der ud fra en pædagogisk vurdering kan være i aktivitet i den enkelte klub. Det foreslåede indskrivningsmønster betyder, at klubberne vil kunne rumme det forventede medlemstal inden for rammerne af den pædagogisk fastsatte maxkapacitet. Der vil dog i spidsbelastningsperioden omkring 1. maj 2020 være 4 klubber (Fortet, Tempeltræet, Jokeren og Louis P), hvor der indskrives flere børn end den anbefalede pædagogiske vurdering.

Da medlemstallet falder over året vil dette blive udlignet ved naturlig afgang. Herudover viser data fra den elektroniske fremmødekontrol, at det daglige fremmøde i klubberne ikke overstiger 70% af klubbens medlemmer ved maksimalt fremmøde og gennemsnitligt ligger på max 50% af medlemstallet, og derfor skal kapaciteten ses i forhold til et maksimalt dagligt fremmøde på max 70 %.

Klubberne anvender desuden skolernes øvrige faciliteter, når der er pres på selve klubbygningen. Skolen på Grundtvigsvej har ikke fastsat pædagogisk maxkapacitet, men den formodes at ligne den, der hidtil har været gældende for Klub Tempeltræet. Klub Tempeltræet har ikke revideret deres pædagogiske maxkapacitet i forhold til den nye og større bygning de bruger i dag, men det forventes, at der grunder større areal inde og øget adgang til den store skolegård er større end den gældende.

Med det foreslåede indskrivningsmønster bliver den forventede kapacitetsudnyttelse således:

	Forventet medlemstal 1. maj 2021	Max fremmøde (70 % af medlemmerne)	Pæd. Max kapacitet	Balance pæd. Max ift 70 % fremmøde
Cassiopeia	543	380	600	220
Norden	301	211	350	139
Jokeren	310	217	300	83
Louis P	333	233	300	67
Filippa	289	202	300	98
Fortet	443	310	400	90
Huset	225	157	300	143
Tempeltræet	374	262	250	-12
Kometen	247	173	-	77
I alt	3065	2139	3050	905

Brandteknisk vurdering

Frederiksberg Brandvæsen har foretaget en brandteknisk vurdering, som godkender hver enkelt klubs fysiske rammer til samtidigt ophold af et givent antal personer. Som før nævnt viser data fra den elektroniske fremmødekontrol med sikkerhed, at fremmødet i klubberne ikke overstiger 70% af klubbens medlemmer, og kapacitetsplanlægningen bygger

derfor på en forudsætning om et maksimalt dagligt fremmøde på 70 %. Den brandtekniske vurdering er ikke ændret, da der ikke er sket ændringer i klubbernes fysiske rammer i forhold til adgangsforholdene.

Det bemærkes, at den brandtekniske vurdering alene går på, om der er sikre forhold i situationer hvor der skal ske evakuering m.v., og at den derfor ikke kan lægges til grund for en vurdering af, hvor mange børn der konkret kan være i klubben, når der skal være aktiviteter.

	Forventet medlemstal 1. maj 2021	Max fremmøde (70 % af medlemmerne)	Godkendt af brandmyndighederne	Balance Band tek. Max - ift. 70 % fremmøde
Cassiopeia	543	380	430	50
Norden	301	211	250	39
Jokeren	310	217	240	23
Louis P	333	233	280	47
Filippa	289	202	250	48
Fortet	443	310	300	-10
Huset	225	157	220	63
Tempeltræet	374	262	325	63
Grundtvigsvej	247	173	210	37
I alt	3065	2145	2505	360

I Klub Fortet forventes det, at det daglige fremmøde i enkelte tilfælde kan overstige den af brandmyndighedernes fastsatte grænse for, hvor mange personer der kan opholde sig i klubbens egne lokaler på samme tid, hvis der rent faktisk møder 70% op - hvilket yderst sjældent sker. Dette kan klubberne konkret afhjælpe ved at anvende skolens øvrige faciliteter. Det bemærkes, at dette ikke i praksis er en udfordring, da fremmødet normalt er omkring 40-50%.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 133: Ansøgning fra Dagskolen Vikasku om konvertering af understøttende undervisning i ht folkeskolelovens § 16 b

17.02.05-G01-9-20

Resume

Dagskolen Vikasku ansøger om at konvertere understøttende undervisning i indskolingen, på mellemtrinnet og i udskolingen til to-voksenundervisning, således at der på alle trin i gennemsnit er 2 timers understøttende undervisning pr. uge. Baggrunden for ansøgningen er skolens erfaringer med, at lange skoledage udtrætter deres elever, og at det sociale og faglige læringsrum dermed mister sin værdi.

Beslutning

Undervisningsudvalget godkendte, ansøgning om konvertering af understøttende undervisning i indskolingen, på mellemtrin og i udskolingen til to-voksenundervisning, således at der på alle klassetrin i gennemsnit er 2 timers understøttende undervisning pr. uge, for skoleåret 2020/21.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller

At ansøgning om konvertering af understøttende undervisning i indskolingen, på mellemtrin og i udskolingen til to-voksenundervisning, således at der på alle klassetrin i gennemsnit er 2 timers understøttende undervisning pr. uge, godkendes for skoleåret 2020/21

Sagsfremstilling

Som en del af den nyligt vedtagne ændring af folkeskoleloven (Lov nr. 564 af 07/05/2019) er folkeskolelovens § 16b ændret, således at kommunalbestyrelsen kan, for så vidt angår den understøttende undervisning, godkende at fravige reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden i børnehaveklassen og på 1.-3. klassetrin. Herudover fremgår det af § 16b, stk. 2, at kommunalbestyrelsen under samme betingelser som i stk. 1 kan godkende at fravige reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden på 4.-9. klassetrin for specialklasser og specialskoler.

Dagskolen Vikasku har fremsendt en ansøgning om konvertering af understøttende undervisning i indskolingen, på mellemtrinnet og i udskolingen til to-voksenundervisning, således at der på alle trin i gennemsnit er 2 timers understøttende undervisning pr. uge. Eleverne på Dagskolen Vikasku har en mangfoldighed af udfordringer, der gør dem sårbare overfor skiftende voksne og skiftende rammer, og det er skolens erfaring, at lange skoledage udtrætter eleverne, og at det sociale og faglige læringsrum dermed mister sin værdi.

Skolen er et heldagstilbud, og det er hermed sikret, at eleverne tilbydes plads i skolens fritidsdel i de timer, som fravigelsen vedrører.

Dagskolen Vikasku er beliggende på Kong Georgsvej 46 og Frederiksberg Kommune har som beliggenhedskommune en overenskomst med Dagskolen Vikasku. Det er derfor kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune, der skal behandle ansøgningen om konvertering af understøttende undervisning.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Ansøgning Vikasku skoleåret 2020-21

Punkt 134: Røgfri generation. Status på implementering 2020

27.24.00-P20-1-20

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2019, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation i 2030. I den forbindelse blev der vedtaget en handleplan og en ny rygepolitik, der trådte i kraft den 1. januar 2020. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser i handleplanen er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten. Sagen forelægges med henblik på at afrapportere status på implementering af de indsatser, som udvalget har ansvar for. Efterfølgende forelægges en samlet afrapportering på alle initiativerne i Røgfri generation 2030 for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget tager status for implementering af handleplanen for Røgfri generation til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 besluttede partierne, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation. Efterfølgende besluttede Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019 (pkt. 140) en handleplan for implementeringen, der involverer kommunen bredt; herunder udarbejdelse af en ny rygepolitik. Handleplanen trådte i kraft den 1. januar 2020. (Bilag 1).

Arbejdet hen imod en røgfri generation er tæt forbundet med den kommunale sundhedspolitik og placeret under sundheds- og forebyggelsesudvalget med dets initierende, sundhedsfremmende og tværgående rolle.

Ifølge handleplanen skal der på foranledning af sundheds- og forebyggelsesudvalget gøres status for implementeringen af Røgfri generation i 4. kvartal 2020. På baggrund af denne status kan der eventuelt tages initiativer til yderligere tiltag, herunder en evt. udarbejdelse af handleplan for 2021-2022. Forinden forelægges en samlet status for implementering af handleplanen forelægges sagen relevante fagudvalg samt Magistraten den 9. november 2020. Status på implementering af den samlede handleplan behandles i sundheds- og forebyggelsesudvalget den 30. november 2020.

Undervisningsudvalget blev forelagt en status over implementering af handleplanen den 25. november 2019, pkt 214. Status på implementering af den samlede handleplan blev forelagt sundheds- og forebyggelsesudvalget den 20. januar 2020, pkt. 8.

Handleplanen

Handleplanen består af i alt 21 indsatser og er inddelt i tre hovedgrupper: Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed, dialogbaserede indsatser samt kommunikative og opfølgende indsatser. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten. Efterfølgende forelægges en samlet afrapportering på alle initiativerne i Røgfri generation 2030 for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Primære indsatser, hvor kommunen har myndighed (Indsats 1-9)

Handleplanen indeholder 9 indsatser, der har fokus på synlige strukturelle tiltag, der hvor kommunen har myndighedskompetence i direkte eller indirekte forstand. De primære indsatser dækker bl.a. over indførelse af Røgfri skoledag på kommunale skoler og røgfri institutioner, hvor børn/unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen.

Dialogbaserede indsatser (Indsats 10-17)

De dialogbaserede indsatser har sigte på dialog med samarbejdspartnere og andre aktører i byen, hvor hovedfokus er på dialog og gensidig udbredelse af indsatser. Dialogen tager afsæt i de erfaringer, der er indhentet i forbindelse med implementering af de primære indsatser.

Opfølgende indsatser (indsats 18-21)

Handleplanen indeholder desuden en række opfølgende indsatser. Indsatserne dækker dels over koordineret og sammenhængende kommunikation i forbindelse med implementeringen af Røgfri generation, dels over en koordineret organisatorisk indsats.

Status på implementering af indsatser under Undervisningsudvalget

Undervisningsudvalget har hele eller dele af ansvaret for implementering af 1, 4, 7, 10, 12, 15 og 20 som omfatter både primære og dialogbaserede indsatser.

Status på de enkelte punkter beskrives nedenfor.

Røgfri skoledag på kommunale skoler (Indsats 1)

Implementeringen af den røgfri skoledag på skolerne er forløbet tilfredsstillende. Der har ikke været store udfordringer med overtrædelse af forbuddet for hverken personale eller elever. I de tilfælde, hvor elever har overtrådt forbuddet, har skoleledelsen kontaktet de pågældende elevers forældre. Ligeledes er overtrædelse af forbuddet ved personaler blevet håndteret på den enkelte skole i de (få) tilfælde, hvor skoleledelsen er blevet gjort bekendt med overtrædelse. I efteråret 2020 har 8 kommunale skoler fået midler fra projektet røgfri generation til at indkøbe forskellige aktivitetstilbud, der skal hjælpe med at fastholde eleverne i udskolingen på skolens område i pauserne, for derned at undgå fællesskaber omkring rygning udenfor skolens matrikel. De aktivitetstilbud, der er givet støtte til er fx. bordfodbold og bordtennisborde.

Røgfri arbejdsdag (Indsats 4)

Børne- og Ungeområdet fremsendte et brev til de kommunale skoler den 19. august 2019 med en orientering om ikrafttræden af røgfri skoledag 1. januar 2020. Brevet indeholdt en opfordring til at drøfte implementeringen i MED-organisationen. Endvidere er der givet information om rygestopkurser, samt afholdt et informationsmøde om røgfri generation den 7. november 2019. Der har ikke været stor efterspørgsel på de kommunale rygestopkurser – her har behovet været mindre end forventet. Årsagen kan muligvis være, at mange har efterkommet rygeforbuddet i arbejdstiden, men ikke ønsket at stoppe med at ryge i fritiden.

Røgfri legepladser (Indsats 7)

På børneinstitutioner herunder skoler, der fortrinsvis har optaget børn og unge under 18 år, har det siden 15. august 2007 ikke været tilladt at ryge på institutionens område jvf. Lov om røgfri miljøer. Børne- og Ungeområdet har i samarbejde med By- Kultur- og Miljøområdet sikret opdatering og tydeliggørelse af skiltningen ved kommunens skoler. Der er dog fortsat udfordringer med rygning på skolernes udendørsområder i aftentimerne trods bedre skiltning om forbud. SSP-medarbejderne går altid i dialog med de personer, der ryger på områderne, når de støder på dem under deres rundringer.

Røgfri skoledag på private skoler og efterskoler (Indsats 10)

Undervisningsudvalget drøftede røgfri generation med privatskolerne mandag den 12. november 2018 samt ved det årlige dialogmøde mandag den 25. november i 2019. Såfremt det vurderes relevant for privatskolerne tages dialogen op igen ved kommende møder.

Røgfri Campus (Indsats 12)

Den 11. november 2019 blev der afholdt et fællesmøde mellem Uddannelsesrådet, Undervisningsudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, hvor rygning blandt unge blev drøftet.

Der er vedtaget en national handleplan mod børns og unges rygning, som omtales nærmere nedenfor. Ifølge denne skal der indføres røgfri skoletid for eleverne på ungdomsuddannelser m.v., der har optag af børn og unge under 18 år, således at eleverne ikke må ryge i skoletiden – heller ikke hvis de forlader skolens område. Røgfri skoletid skal gælde fra sommeren 2021.

En række ungdomsuddannelser på Frederiksberg har allerede indført røgfri skoletid. Falkonergårdens gymnasium, Frederiksberg gymnasium, Niels Brock samt Københavns Mediegymsium har indført røgfri skoledag fra den 1. august 2020. Diakonissestiftelsen indfører røgfri skoledag den 1. januar 2021.

Skærpet opfølgning vedr. aldersgrænse for at købe tobak (Indsats 15)

SSP-udvalget, hvor kommune og politi er repræsenteret, besluttede på baggrund af positive tilkendegivelser fra politiet at arbejde videre med en opfølgende indsats, hvor politiet og gadeplansmedarbejdere fra SSP går i dialog med udsalgssteder omkring overholdelse af aldersgrænser for salg af tobak; eventuelt kombineret med en mærkningsordning. SSP-medarbejderne har derfor i begyndelsen af 2020 sammen med lokalpolitiet og Den Kriminalpræventive Sektion under Københavns politi aflagt besøg i et stort antal kiosker på Frederiksberg, som ligger tæt på klubber og skoler, med henblik på overholdelse af aldersgrænsen for salg af tobak. Fælles elevrådet har oplyst til forvaltningen, at der fortsat kan købes cigaretter i mange kiosker. SSP vil drøfte med politiet, hvordan dette kan håndteres.

Styrket undervisningstilbud på mellemtrinnet (Indsats 20)

SSP havde i skoleåret et obligatorisk undervisningsforløb for 7. klassetrin vedr. de sundhedsmæssige konsekvenser af rygning. I indeværende skoleår skal skolerne dog kontakte Kræftens Bekæmpelse og/eller Frederiksberg Sundhedscenter for sådanne tiltag – eller selv stå for undervisningen i de skadelige virkninger ved rygning. SSP afholder i indeværende skoleår obligatoriske forældremøder på 7. klassetrin hvori rygning indgår.

Yderligere tiltag i SSP- regi

SSP-udvalget er i gang med at udarbejde en plan for, hvordan der indenfor rammen af SSP-budgettet kan og bør gøres særlige, strategiske indsatser målrettet unges brug af såvel tobak som alkohol og euforiserende stoffer.

Målsætning

Målet med handleplanen for Røgfri generation er, at Frederiksberg kommune i 2030 vil opleve den første røgfri generation.

Frederiksberg Kommunens sundhedspolitik har en sigtelinje (11.3), der måler på andelen af 16-24 årige, der ryger dagligt. Målingen baserer sig på Regionens sundhedsprofil. Andelen af unge mellem 16-24 år, der dagligt ryger, var i 2012 10%. I 2017 var andelen steget til 16 %. Næste måling udkommer primo 2022 med data fra primo 2021. Det forventes, at de nationale initiativer samt indsatser under kommunens handleplan for en Røgfri generation vil kunne aflæses i tallene.

Frederiksberg Kommune gennemfører hvert år en udskolingsundersøgelse, som bygger på samtale, somatisk undersøgelse og udfyldelse af elektronisk spørgeskema for unge i Frederiksberg kommunens 9. klasser. (Sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 55).

Ifølge udskolingsundersøgelsen er der i gennem de sidste år sket et fald i unge, der ryger. Pigerne ryger fortsat mindre end drengene. Antallet af unge, som ryger e-cigaretter er faldet lidt, mens der er lidt flere unge, som ryger vandpibe. Færre af de unge må ryge for deres forældre, og færre er afvisende overfor at stoppe med at ryge.

Udskolingsundersøgelsen for skoleåret 2019/2020 viser, at

- 7,2 % af de unge ryger cigaretter hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen af unge, der røg, 8,2 %.
- 18 % af de unge har intet ønske om at stoppe med at ryge. I 2018/2019 var andelen 33%.
- 2,2 % af de unge ryger e-cigaretter hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen 3,7 %.
- 4,2 % af de unge ryger vandpibe hver dag, hver uge eller sjældnere end hver uge. I 2018/2019 var andelen 3,2 %.
- 2,7 % af de unge må ryge for deres forældre. I 2018/2019 var andelen 3,4 %.

National handleplan

Regeringen, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Alternativet indgik i december 2019 en aftale om en handleplan mod børn og unges rygning. (Bilag 2).

Den nationale handleplan dækker over 9 indsatser:

Tobak må ikke være synlig i butikkerne, reklameforbuddet skærpes, og pakkerne skal gøres neutrale. Derudover indføres røgfri skoletid for elever på alle grundskoler, kostskoler, efterskoler m.v., der har optag af børn og unge under 18 år. Den nationale handleplan indeholder også forbud mod smagsstoffer i tobak og e-ciaretter, harmonisering af regler mellem tobak, E-cigaretter og nikotinprodukter samt styrket alderskontrol og strengere straf ved salg af tobak til unge under 18 år, ligesom der foreslås en skærpelse omkring lovgivningen om vandpiber. Endelig er der forslag om, at det skal være lettere for kommunerne at udlevere rygestopmedicin i forbindelse med rygestoptilbud til udsatte borgere.

Grundet COVID-19-situationen er en række lovforslag blevet udskudt til efteråret – bl.a. tobakslovforslaget. Hvis disse lovforslag bliver vedtaget, vil en del af indsatserne i Frederiksberg Kommunens handleplan af denne vej blive implementeret.

Det skal bemærkes, at regeringen og KL i forbindelse med økonomiaftalen for 2021 har besluttet at indføre røgfri skoletid for elever på alle skoler, kostskoler og efterskoler, der har optaget børn og unge under 18 år med virkning fra skoleåret 2020/2021.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1 Røgfri Generation. Handleplan

Bilag 2 National handleplan mod børn og unges rygning

Punkt 135: Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces

29.09.00-G01-82-20

Resume

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har ved flere lejligheder bekræftet en prioritering af Rusansvarlig Ungdom, der har fokus på unges alkoholforbrug på Frederiksberg. Dette på baggrund af, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. På den baggrund forelægges en række fagudvalg - efter indstilling fra sundheds- og forebyggelsesudvalget - dilemmaer forbundet med implementering af Rusansvarlig Ungdom med henblik på drøftelse af sagen, protokollere evt. input til sagen, samt udsendelse af sagen i høring hos relevante parter.

Beslutning

Undervisningsudvalget,

1.drøftede sagen

2.anmoder om konkrete forslag til at rusansvarliggøre ungdommen og vil gerne have forelagt SSP udvalgets kommende 2 års plan når den foreligger i 1. kvartal 2021.

Indstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg og giver input til sagen via protokollen med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Sagsfremstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalgets behandling den 26. oktober 2020

Sundheds- og forebyggelsesudvalget drøftede den 26. oktober 2020 (pkt. 48) de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

- opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
- tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
- prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
- påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og

Endelig godkendte sundheds- og forebyggelsesudvalget procesplanen og besluttede, at sende sagen til drøftelse i relevante fagudvalg.

Dermed forelægges denne sag med henblik på at udvalget giver input til sagen via protokollen for at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af en handleplan, og at det enkelte fagudvalg sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020, således at tilbagemeldingerne kan indgå i udarbejdelsen af handleplanen i 1. halvår 2021.

Baggrund

Den 19. august 2019 besluttede sundheds- og forebyggelsesudvalget at afsætte midler fra udvalgets pulje til arbejdet med unge og alkohol (den 19. august 2019, pkt. 64). På sundheds- og forebyggelsesudvalgets seminar i marts 2020 blev det besluttet at lade sig inspirere af metode og proces for Røgfri generation (Opfølgning på seminar den 8. juni 2020, pkt. 36). På temamøde om Sund Ungekultur på Frederiksberg (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 15. juni 2020) drøftede sundheds- og forebyggelsesudvalget overordnede ønsker til en Rusansvarlig Ungdom og en opbakning til en fokuseret indsats. Der var bred enighed om at tiden er moden til at drøfte unges forbrug af alkohol og rusmidler, også i lyset af Børne- og Ungelægens seneste udskolingsundersøgelse som viser, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. I forlængelse af sag om målrettede penge til sundhedsinvesteringer der virker - sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje (den 17. august 2020, pkt. 41) blev der disponeret 600.000 i 2021 til arbejdet med implementering af Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.

Som i indsatsen Røgfri generation fremlægges denne sag med henblik på drøftelse af politiske ambitioner for indsatsen og dilemmaer i forbindelse hermed, for på denne måde at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af kommunens handleplan for Rusansvarlig Ungdom.

Frederiksberg Kommunes sundhedspolitik 2019-2022, der blev godkendt i kommunalbestyrelsen 12. november 2018 (pkt. 249), har blandt andet fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børn og unge på Frederiksberg. Et af målene er pkt. 11 ”Flere unge skal leve sundere. Blandt andet skal de unge begynde at drikke alkohol senere (...)”

Indsatser under Rusansvarlig Ungdom er derved en integreret del af kommunens sundhedspolitik. Det samme gælder kommunens planstrategi, Frederiksbergstrategien, hvor det fremgår at Frederiksberg skal give ”alle byens børn de bedste forudsætninger for at blive kompetente, robuste og livsduelige voksne” (Frederiksbergstrategien 2020, side 10).

Metode

Et af sundheds- og forebyggelsesudvalgets fokusområder (jf. sag om konkretisering af arbejdsform og aktiviteter den 4. juni 2018, pkt. 38) er at beskæftige sig med sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg. Unges forbrug af alkohol og andre rusmidler er et emne, der typisk er knyttet til kerneopgaven i øvrige fagudvalg, og er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er karakteriseret ved at være et tværgående udvalg, der bredt over kommunens opgaveområder skal følge og inspirere til, at sundhedsfremme og forebyggelse varetages mest effektivt. Med afsæt i resultater fra de seneste sundhedsprofiler og udskolingsundersøgelser har sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttet at have fokus på unges forbrug af alkohol og andre rusmidler på tværs af alle udvalgsområder. Det er derfor naturligt, at sundheds- og forebyggelsesudvalget varetager tovholderrollen i implementeringen i tæt samarbejde med relevante fagudvalg.

I forbindelse med Røgfri generation (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18) besluttede udvalget i forbindelse med handleplanen at lade ”en skærpet rygepolitik i f.t. borgernes og medarbejderes røg udbredes til institutioner, foreninger og andre tilbud, hvor børn og unge udgør en større målgruppe (i praksis minimum 30 % af brugerne), og hvor kommunen yder tilskud, det gælder f.eks. FiU og Musikhøjskolen. Det samme gælder i f.t. festivaler, koncerter osv. Dvs. at et røgfrit arrangement er en forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud”. Endvidere blev det besluttet at en ”skærpet rygepolitik i f.t. borgernes og medarbejderes røg udbredes ikke bare til daginstitutioner og skoler, men til alle institutioner, der har større målgrupper blandt børn og unge op til 24 år”.

Det anbefales at der i Rusansvarlig Ungdom anvendes samme udgangspunkt, dvs. en øvre aldersgrænse i målgruppen på 24 år, samt restriktioner i institutioner og foreninger, hvor der færdes mere end 30 % unge eller hvor kommunen yder tilskud. Se nærmere under dilemma B og D.

Unge alkohol- og rusmiddelforbrug

De nyeste tal fra den europæiske rusmiddelundersøgelse, The European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs (ESPAD), viser en markant stigning siden 2015 i antallet af 15-16-årige i Danmark, der drikker sig fulde. Ydermere er der en markant stigning i antallet af unge, der første gang var fuld som 13-årig eller yngre. I 2015 var det 6,7%, mens det i 2019 tilnærmer sig en fordobling på 11,1%, som har været fuld som 13-årig eller yngre.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen, at langt flere unge på Frederiksberg har prøvet at være fulde end i resten af landet. Ca. 60% af de unge har tilladelse til at drikke for forældrene, på landsplan er det 40%. Dette er til trods for, at Sundhedsstyrelsen anbefaler, at børn og unge under 16 år ikke drikker alkohol og at det ikke er tilladt at sælge alkohol til unge under 16 år.

ESPAD-undersøgelsen viser også en stigning i de 15-16-åriges brug af stoffer. Siden 2015 er andelen af de 15-16-årige, der har brugt hash de seneste 30 dage, steget fra 4,9% til 7,4%. Ligeså ses en stigning i andelen, som nogensinde har brugt amfetamin, metamfetamin, ecstasy eller kokain, hvor det i 2015 var 3,0% og i 2019 er 4,3%.

ESPAD-undersøgelsen viser, at risikoen for at indtage stoffer øges ved de lejligheder hvor de unge drikker fem eller flere genstande.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen (Udskolingsundersøgelse 2020, den 26. oktober, pkt. 50), at ca. 10% af de unge har prøvet at ryge hash, marihuana, pot eller skunk, sammenlignet med ca. 3% på landsplan. Desuden har 2% af de unge på Frederiksberg prøvet at tage lattergas. Her forefindes ikke sammenlignelige tal på landsplan.

Rusmidler og unges udvikling

Alkohol kan særligt skade unges hjerner, som er under udvikling helt frem til 24-års alderen, ved at nedsætte blandt andet hukommelsen og indlæringssevnen. Desuden er alkohol forbundet med mere end 60 forskellige sygdomme. Alkohol er vanedannende, og udvikling af afhængighed sker særligt hurtigt hos unge.

Ungdomsårene er en periode karakteriseret ved impulsivitet og risikovillighed. Alkohol nedsætter bedømmelses- og balanceevne, og forringer den motoriske kontrol. Derfor øger alkohol risikoen for at være involveret i ulykker samt andre negative konsekvenser i form af konflikter, vold, ubeskyttet sex, sex, der fortrydes eller stofbrug, der fortrydes.

I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom vil det således være naturligt at have et bredere perspektiv på unges mentale og seksuelle sundhed og arbejde med denne sammenhæng mellem indtag af alkohol eller rusmidler og, hvordan unge trives og passer på sig selv. Eksempelvis viser en analyse fra Sex og Samfund, at der er sammenhæng mellem unges generelle selvvaluerede trivsel og sandsynligheden for at bruge prævention, når de har indtaget alkohol.

Dilemmaer i det videre arbejde med en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.

Danske unges alkoholkultur kendetegnes ved at være fest- og beruselsesorienteret, hvilket litteraturen indikerer er et kendetegn, der ikke falder langt fra de voksnes alkoholkultur. Der er tale om en kultur, hvor der drikkes meget i sociale sammenhænge. Børn og unge kan møde alkohol og rusmidler i mange sammenhænge, i flere arenaer og under meget forskellige betingelser, hvilket implementering af Rusansvarlig Ungdom skal tage højde for. Der vil derfor være forskel på, hvordan de enkelte indsatser bør føres ud i livet, hvis de skal have fuld virkning.

Samtidig rejser der sig i arbejdet med at implementere en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg en række dilemmaer. Disse er vigtige at drøfte forud for fastlæggelsen af en mere konkret handleplan. Det er vigtigt at få drøftet og truffet et valg om, hvordan man vil arbejde videre i forhold til en række dilemmaer, før indsatser kan konkretiseres og prioriteres. I afvejningen af indsatser kan der tages hensyn til indsatsens effekt, omkostningerne forbundet med indsatsen og eventuelle (uønskede) afledte effekter.

Dilemmaerne er typisk ikke entydige og hænger også sammen på tværs og har overlap – og der vil være flere end de, der gennemgås nedenfor. Som det fremgår af forslaget til procesplan nedenfor kan dilemmaerne også bruges til at målrette og fokusere den drøftelse, der skal foretages lokalt blandt interessenter på de enkelte udvalgsområder i den forudsatte hørings- og drøftelsesproces. Eksempelvis vil dilemma D om i hvilke arenaer skal der være alkoholrestriktioner?, være særligt relevant at drøfte i Kultur- og Fritidsudvalget og blandt udvalgets interessenter.

En rapport fra Vidensråd for forebyggelse ("Unge alkoholkultur – et bidrag til debatten, 2019) er vedlagt denne sag som bilag 1. Vidensråd for forebyggelse er etableret af Trygfonden og Lægeforeningen og rapporten er en gennemgang af eksisterende litteratur og undersøgelser. Rapporten beskriver blandt andet i et evidensbaseret perspektiv, hvilke indsatser, der kan udskyde eller mindske unges alkoholforbrug.

Heraf fremgår det, at de mest veldokumenterede, effektive metoder til at modgå unges forbrug af alkohol er høje aldersgrænser for salg af alkohol, der håndhæves, samt høje priser på alkohol. Dette er dog nationale tiltag, som kommunen ikke har myndighed over. Dette er og vil være et skisma i kommunens arbejde, men ikke en hindring for at forsøge at påvirke de unges forbrug af alkohol- og rusmidler gennem greb som kommunen har adgang til.

Der er moderat men altså dårligere dokumentation for, at mere brede alkoholforebyggende indsatser virker. Det drejer sig om indsatser, der indeholder flere forskellige indsatser (fx både vejledning, undervisning, sociale aktiviteter og ændringer af de fysiske eller strukturelle forhold), og som gennemføres på et eller flere niveauer inden for forskellige rammer (fx individ, hjem, uddannelsessted, lokalsamfund og samfund). Det samme gælder skolebaserede forebyggelsesprogrammer.

Det anføres også i rapporten, at der er svag dokumentation for, at fx generelle kampagner har effekt. Fx vil en informationskampagne om alkohol- og rusmidler ikke nødvendigvis ændre direkte i de unges forbrug, men give en viden, som er første skridt i en adfærdsendring. Kampagner kan altså sjældent stå alene i forhold til adfærdsendring, hvorfor de skal suppleres med andre indsatser – eksempelvis alkoholpolitikker på ungdomsuddannelser, skolebaserede forebyggelsesprogrammer og nattelivsindsatser.

Udvalget blev i øvrigt introduceret til ovenstående tilgang, under temaet strukturel forebyggelse, på udvalgets seminar den 4. marts 2020. Denne tilgang er også baggrunden for forvaltningens forslag til prioriteringer i forhold til dilemmaerne der gennemgås nedenfor.

Kommunens alkohol- og rusmiddelpolitik

I Frederiksberg kommune er alkohol og rusmidler uforenelige med arbejdet, både når det gælder indtagelse af og at være påvirket af alkohol/ rusmidler på arbejdspladsen. Der må derfor ikke indtages alkohol eller rusmidler i arbejdstiden – herunder hverken i betalte eller ubetalte pauser. I forbindelse med særlige begivenheder kan den stedlige leder dog

dispensere fra alkohol- og rusmiddelpolitikken, således at alkohol kan indtages i begrænset omfang i forbindelse med markering af særlige begivenheder (Frederiksberg Kommunes Personalepolitik, s. 21).

A. Fokus på alkohol og rusmidler eller udelukkende fokus på alkohol?

Forebyggelse af rusmiddelbrug hænger tæt sammen med forebyggelse af brug af alkohol og tobak. Forskning viser, at det ofte er de samme unge, der har et stort alkoholforbrug og er dagligrygere, som ryger hash. Unge med en tidlig alkoholdebut og/eller et storforbrug af alkohol har en større risiko for at eksperimentere med andre rusmidler end unge, der har et begrænset alkoholforbrug. Mange unge eksperimenterer med rusmidler i en situation, hvor de er berusede. Derfor vil indsatser, der forebygger brug af alkohol også have en rusmiddelforebyggende virkning.

Spørgsmålet er, at når alkoholforebyggende indsatser indirekte har indflydelse på unges rusmiddelbrug, bør hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom så udelukkende være alkohol eller både alkohol og rusmidler?

Forvaltningen anbefaler at hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom er både alkohol og rusmidler. Idet alkoholbrug er en risikofaktor for anden rusmiddelbrug vil indsatser, der søger at mindske alkoholbrug indirekte også være et middel til at mindske rusmiddelbrug generelt. For nogle indsatser er det dog oplagt, at hovedfokus vil være på alkohol, såsom alkoholfrie arrangementer på kommunale institutioner. For andre indsatser vejer alkohol og rusmidler lige tungt, eksempelvis i udarbejdelse af alkohol- og rusmiddelpolitikker på ungdomsuddannelser.

Endvidere kan det drøftes hvorvidt der med Rusansvarlig Ungdom skal gælde en nul-tolerance for rusmiddel- og alkoholpolitik? Kan der fx på visse områder skelnes imellem alder (fx over og under 18 år i fredagsbaren på universitetet), genstandstypen (fx et glas vin til en sommerfest eller shots til en festival) og antal genstande (fx en enkelt øl til fodboldkampen eller 5 drinks til koncerten). Er der eksempelvis forskel på indtagelse af vin til maden, øl til fodboldkampen eller shots til medarbejdernes julefrokost?

B. Målgruppe for indsatserne i Rusansvarlig Ungdom

Med en vision om en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg er der flere elementer, der kan have indflydelse på en aldersafgrænsning af målgruppen. Forældre og voksne er rollemodeller for børn og unge ift. alkoholbrug, hvorfor en så tidlig indsats som muligt, er vigtig.

I fastsættelse af en øvre aldersgrænse for målgruppen ligger overvejselsen i om målgruppen skal afgrænses til 16-års alderen, hvor det i dag er tilladt at købe alkohol, eller det attende leveår, hvor den unge bliver myndig, eller om den øvre aldersgrænse bør ligge på 24 år, da undersøgelser viser, at et stort alkoholbrug og et rusmiddelbrug er et ungdomsfænomen som aftager i 24-års alderen. Desuden besluttede Kommunalbestyrelsen, i forbindelse med Røgfri generation, at sætte en øvre aldersgrænse på 24 år, da det er på dette tidspunkt, at den unge er fuldt udviklet (Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019, pkt. 140). Forvaltningen anbefaler at lade 24 år være øvre grænse for målgruppen for Rusansvarlig Ungdom.

C. Bredt eller snævert kommunalt fokus på unges alkohol- og rusmiddelbrug

Et dilemma er, om indsatser skal udbredes til alle kommunale institutioner, der har med unge at gøre, eller afgrænses til skoler og daginstitutioner. Kommunen har mulighed for at regulere brug af alkohol og rusmidler i de arenaer, hvor der er en kommunal myndighed. Spørgsmålet er, om kommunen bør koncentrere sig om de områder, hvor de har myndighed, eller om der også skal sættes ind på områder uden for kommunens myndighedsområde, og i så fald, om det skal ske samtidigt eller forskudt?

Daginstitutioner, grundskoler, SFO'er

Der er nul-tolerance på de arenaer, som primært omfatter børn og unge under den lovpligtige alder for køb af alkohol. Det vil sige daginstitutioner, grundskoler, SFO'er og lign. Ved arrangementer såsom en sommerfest, forældremøder, dimission og lign. må der således ikke i dag på Frederiksberg indtages alkohol, når børn og unge er tilstede. Den eneste undtagelse er personalearrangementer uden børns tilstedeværelse.

Ungdomsuddannelser

Overgangen fra folkeskole til ungdomsuddannelse udgør en særlig risiko i forhold til unges brug af alkohol og rusmidler. Det er dermed et område hvor en indsats, hvis den lykkes, vil have stor effekt.

Ungdomsuddannelserne er dog ikke en del af det kommunale myndighedsområde, hvorfor det skal ske i dialog og samarbejde med uddannelsesstederne. Frederiksberg Kommune har allerede en relation og god dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg i regi af Partnerskab for Bedre Sundhed og Trivsel, hvorfor en dialogindsats ikke er urealistisk.

På trods af en god relation og dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg er der dog et konkurrenceparameter, uddannelsesstederne imellem, i forhold til restriktioner på alkohol, som man bør forholde sig til. En enkelt

ungdomsuddannelse kan måske frygte ikke at have ”råd til” at være de mest restriktive inden for alkohol, hvis det ”koster” elever til deres konkurrenter. En hjælp ville være, hvis alkoholrestriktioner gjaldt over hele linjen – og ikke kun på Frederiksberg, men også i Københavns Kommune, hvor konkurrenterne også er.

Et muligt forslag kan på den baggrund være at indgå dialog med Københavns Kommune vedr. muligheder for at indgå i deres partnerskabsprojekt med ungdomsuddannelserne (Bedre sundhed og trivsel blandt unge) med henblik på at undersøge muligheden for at indgå en ”musketér-ed” angående alkohol på ungdomsuddannelserne på Frederiksberg og i Københavns Kommune.

Et andet eksempel på en mulig opfølgende indsats og eventuelt som supplement til ovenstående, kunne være at indlede en dialogindsats med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg, med henblik på at arbejde hen imod en inkluderende festkultur, hvor alkohol ikke er i centrum. Der findes erfaringer fra Roskilde Kommune, hvor gymnasierne er gået sammen om et fælles alkoholkodeks. Dette kunne Frederiksberg Kommune lade sig inspirere af.

Idet kommunen ikke har myndighed over ungdomsuddannelserne, anbefaler forvaltningen, at indsatser målrettet ungdomsuddannelserne på den ene side prioriteres højt, men naturligt er dialogbaserede (jf. erfaringer fra Røgfri generation).

D. I hvilke ikke-kommunale institutioner skal der være alkoholrestriktioner?

En handleplan kan i det ene yderpunkt basere sig på råd, henstillinger og nudging og i det andet yderpunkt vedtage regler med klare sanktioner. Herudover kan en strategi være mere eller mindre fokuseret, fx alene have fokus på alkohol på kommunale uddannelsesinstitutioner eller udvidet til også at dække andre områder. Et forbud om alkoholinntag vil fremme målet om en Rusansvarlig Ungdom, men kan svække samarbejdet mellem kommune og civilsamfund, som udgør en krumtap i kommunens virke – ikke blot i forhold til børn og unge.

Et spørgsmål er derfor i hvilken udtrækning, kommunen skal benytte sig af sin mulighed for at regelsætte omkring alkohol, når der samarbejdes og samskabes med andre aktører. Som nævnt indledningsvist valgte udvalget i forbindelse med Røgfri generation at sætte en grænse på 30 %, således at institutioner med minimum 30% børn og unge, blev omfattet af forbud mod rygning (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18). Dette kriterie betyder, at en lang række fritids- og kulturelle tilbud blev omfattet af Røgfri generation. Dilemmaet er om man med Rusansvarlig Ungdom skal lade den samme procentsats (30%) gælde?

Det vil i praksis betyde, at man ikke kan drikke en øl til en fodboldkamp på Frederiksberg eller drikke et glas vin, når man er i teatret, ikke kan få en drink til maden, når man spiser på en af de mange caféer, der er tilknyttet nogle fritids- og kulturtilbud, og at frivillige ikke kan drikke alkohol ved afslutningen af afvikling af et arrangement. Dette kan også have store økonomiske konsekvenser, der kan munde ud i, at en café ikke kan løbe rundt.

Med Rusansvarlig Ungdom er spørgsmålet, om det er hensigtsmæssigt at skelne mellem kulturinstitutioner på den ene side og sports- og fritidsinstitutioner på den anden. Sondringen kunne være relevant, idet det kan få en særlig konsekvens for kulturinstitutioner, såfremt alkohol- og rusmiddelpolitikken implementeres fuldt ud på disse institutioner, grundet den i så fald manglende indtjening.

Dette dilemma gælder også, om initiativer skal omfatte f.eks. foreninger og klubber, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge. Her har kommunen principielt beslutnings-kompetence, men det skal afvejes, i hvilken form den skal bruges. Som beskrevet i afsnit under ”Metode”, besluttede Kommunalbestyrelsen med Røgfri generation at lade røgfrihed være en nødvendig forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud.

I forhold til udfordringerne som dette dilemma rejser vurderes det ikke at yderligere forbud vil have vigtige effekter og på den baggrund anbefaler forvaltningen, at såvel kulturinstitutioner som foreninger og klubber på sports- og fritidsområdet, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge i denne omgang ikke omfattes af yderligere alkoholrestriktioner.

E. Fokus på kontrol/opfølgning med udgangspunkt i strukturelle (forbuds-)tiltag der mindsker synlighed af alkohol - eller fokus på alene motiverende adfærd

En almindelig antagelse er, at en regel først er implementeret, når den efterleves af hovedparten af befolkningen. Udfordringen er, at forbud alene ikke nødvendigvis fører til ændret adfærd. Adfærdsændringen forudsætter typisk, at forbuddet enten opleves meningsfuld, eller at borgeren frygter de repressalier, der er forbundet med en overtrædelse af forbuddet. Ydermere skal spørgsmålet om, hvordan der følges op drøftes. En for stram opfølgning kan tage fokus fra selve formålet, mens omvendt ingen opfølgning må forventes at fjerne troværdigheden i indsatsen.

På de arenaer hvor kommunen har myndighed, kan denne selv beslutte indførelse af retningslinjer vedr. alkohol. I praksis kan det være svært at håndhæve alkoholforbud ligesom det kan være svært at finde en konstruktiv sanktion over for den

elev/unge, forælder/voksne eller medarbejder, der overtræder. Af de øvrige dilemmaer fremgår, at det måske er begrænset hvor mange yderligere 'forbud' der er brug for i indsatsen, men det er i givet fald forvaltningens anbefaling, at hvis der etableres nye forbud eller der ønskes en stærkere opfølgning på eksisterende forbud, så er det hensigtsmæssigt at overveje en tydelig sanktionerings- og håndhævelsesprocedure.

F. Kommunal sfære contra borgernes frie ret

Kommunen har som nævnt oven for mulighed for at påvirke borgernes adfærd både via regler og via holdningsændringer. Spørgsmålet er i hvilket omfang, det er en kommunal opgave, at påvirke borgernes adfærd hen imod f.eks. en sundere livsstil og i hvor høj grad, det er den enkelte borgers eget ansvar. Dilemmaet er generelt, men er f.eks. knyttet til borgernes hjem, privatliv og i hvor høj grad, kommunen skal forsøge at påvirke borgere med hjemmeboende børn, til at mindske brug af alkohol og rusmidler.

Data fra den nationale sundhedsprofil viser, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Det er desuden veldokumenteret, at forældre er rollemodeller for deres børn og unge i forhold til alkoholforbrug, og at børn og unge af forældre med et stort alkoholforbrug drikker mere end børn og unge af forældre, der har et lavt til moderat alkoholforbrug (Bilag 1). Ligeledes tyder det på, at børn og unge, der får udskænket alkohol af deres forældre, har større risiko for at binge-drikke i ungdomsårene (Binge-drikke: At drikke fem eller flere genstande ved samme lejlighed), end de, der ikke får alkohol med hjemmefra.

Endelig, er det også veldokumenteret, at forældres holdninger til deres børns alkoholforbrug har afgørende betydning for, hvornår børn og unge begynder at drikke, og for hvor meget de drikker. Børn af forældre, der har klare holdninger til alkohol og ikke mener, at deres børn skal drikke meget, drikker mindre i ungdomsårene end børn af forældre, der ikke har klare holdninger (Bilag 1).

Dilemmaet er derfor, hvor meget der tilhører privatlivets fred og hvor meget kommunen kan og skal bevæge sig ind på familiens domæne. Det fremgår af Sundhedspolitikken, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Der har under udvalgets drøftelser og i forbindelse med sag om målrettede penge der virker 2020 (den 17. august 2020, pkt. 41) været peget på indsatser rettet imod forældres egne alkoholvaner. Sådanne indsatser kan i så fald være:

- at fortsætte og eventuelt styrke sundhedsplejens systematiske spørgen ind til forældres alkoholindtag
- at øge fokus på forældres alkoholforbrug ifht. at være rollemodeller, ved SSPs forældremøder i 7. klasse samt ved forældre-elev arrangementer i 8. klasse
- at understøtte og videreformidle nationalt informationsmateriale, eksempelvis selvhjælpsmateriale

På Frederiksberg arbejdes der ud fra Sundhedsstyrelsens anbefalinger i Forebyggelsespakkerne om alkohol og stoffer. Sundhedsstyrelsens anbefalinger har til formål at understøtte kommunens alkohol- og rusmiddelforebyggelse. Eksempelvis forsøges der, ved forældre-elevarrangementer om unge og alkohol i 8. klasse, at få budskabet igennem til forældrene. Udfordringen er, at arrangementerne ikke er obligatoriske og at der derfor i gennemsnit, er en tredjedel af årgangen i kommunen, der ikke booker arrangementerne. Hvis arrangementerne var obligatoriske, også for forældrene, ville budskabet om betydningen af forældres holdning til alkohol sandsynligvis nå bredere ud. Dette er blot et blandt flere eksempler på indsatser.

En stor udfordring er dog, at flertallet (60%) af forældrene på Frederiksberg ikke følger Sundhedsstyrelsens anbefalinger, idet de tillader deres mindreårige børn at drikke alkohol (Udskolingsundersøgelse 2020, SFU den 26. oktober, pkt. 50). I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom skal der derfor sættes et fokus på at støtte og påvirke forældre generelt til at sætte rammer for brugen af rusmidler - hvis der skal rykkes på børn og unges adfærd.

Forvaltningen anbefaler, at der laves flerstrengede indsatser, der sætter ind på baggrund af den faglige viden, der foreligger og udvalgets foreløbige drøftelser. Primært ift. deres signifikante rolle og betydning for at sætte rammen om deres børns alkoholindtag, men også - som rollemodeller - for forældres eget alkoholforbrug.

Procesplan frem mod handleplan for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg

Det foreslås, at sundheds- og forebyggelsesudvalget på baggrund af denne sag drøfter den faglige baggrund og dilemmaerne i det videre arbejde, og på den baggrund giver bemærkninger til sagen i form af protokollen fra udvalgmødet og sender sagen i høring i de relevante fagudvalg (Undervisningsudvalget, Børneudvalget, By- og Miljøudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget) samt magistraten (som personaleudvalg).

Når relevante fagudvalg og magistraten som fagudvalg drøfter sagen den 9. november foreslås det, at hvert udvalg sender den i høring hos institutioner, evt. brugerbestyrelser, Formandsrådet, FiU, Fælleselevrådet og øvrige parter efter eget valg, dvs. målrettet hvor der i udvalgets ansvarsområder er fokus på børn og unge. Høringsgrundlaget vil være den foreliggende

sag, men det kan også være relevant at målrette høringsprocessen efter behov i det enkelte udvalg og tilhørende forvaltningsområder, idet fokus i høringen kan være forskelligt alt efter målgrupper og høringsparter.

Med denne proces for selve handleplanen er det formålet at opbygge et fælles fundament på tværs af de politiske udvalg, tilknyttede institutioner, samt relevante råd, som en handleplan med konkrete indsatser efterfølgende kan basere sig på. På baggrund af de brede drøftelser samt hørings svar forelægges sundheds- og forebyggelsesudvalget i februar måned 2021 forslag til hvilke indsatser, der skal iværksættes som led i en handleplan 2021-2022 for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg. Herefter udarbejder de enkelte dele af forvaltningen forslag til, hvordan de enkelte indsatser konkret skal udmøntes i de relevante fagudvalg.

Tids- og procesplan

26 oktober 2020	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Drøftelse af denne sag om Rusansvarlig Ungdom. Sagen sendes i høring i seks fagudvalg og magistraten med temaer som nævnt ovenfor
9. november 2020	Relevante fagudvalg og magistraten	Drøftelse i udvalgene. <ul style="list-style-type: none">• Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger.• Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum
14. december 2020	Høringsfrist	Høringsfrist for lokale parter og råd. På baggrund af høringen udarbejdes en Handleplan
8. februar 2021	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom og sender handleplan i høring i fagudvalg
8. marts 2021	Relevante fagudvalg og magistraten	Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom. <ul style="list-style-type: none">• Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger.• Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum
12. april 2021	Høringsfrist	Høringsfrist for lokale parter og råd.
3. maj 2021	Sundheds- og forebyggelsesudvalget	Behandler Handleplan efter drøftelser i udvalg og indstiller til magistraten
10. maj 2021	Magistraten	Indstiller til kommunalbestyrelsen
17. maj 2021	Kommunalbestyrelsen	Beslutter i givet fald Handleplan for Rusansvarlig Ungdom

Med denne tidsplan vil det være muligt at igangsætte den lokale implementering i 2021 i form af konkrete indsatser og initiativer, som skal implementeres under de enkelte fagudvalg. Det vil her være det enkelte fagudvalg, der vil være tovholder. Det forventes at indsatsen er fuldt implementeret ultimo 2022.

På Sundheds- og forebyggelsesudvalgets foranledning gøres der status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

Organisation i forvaltningen

Arbejdet vil forudsætte en særlig koordineret indsats på tværs af forvaltninger, og i forlængelse heraf er der etableret en tværgående netværksgruppe vedr. 'Rusansvarlig Ungdom' på tværs af områderne.

Økonomi

Sundhedsfremme og forebyggelse er typisk en indsats, der er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg. Det må forventes, at implementering af konkrete indsatser indeholdt i en kommende handleplan vil være forbundet med udgifter. Disse konkrete indsatser forudsættes finansieret indenfor de enkelte udvalgs rammer.

Ved disponering af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets pulje på i alt 3,0 mio.kr. årligt blev det besluttet at disponere 600.000 kr. til tværgående understøttelse af indsatsen, herunder projektledelse, kommunikation, workshops, fællesmøder m.v. i 2021. Der vil muligvis blive behov for at overføre midler fra 2021 til 2022. Udvalget vil blive orienteret om ansøgning om overførsel i forbindelse med sag om status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 26. oktober 2020

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget og Undervisningsudvalget den 9. november 2020

Magistrat (som fagudvalg) den 23. november 2020

Historik

Indstilling sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. godkender procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Beslutning sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøftede de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen,
2. opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
3. tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
4. prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
5. påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og
6. godkendte procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

Bilag

Bilag 1: Unges alkoholkultur – et bidrag til debatten. Vidensråd for forebyggelse

Punkt 136: Cykelsti på skoleveje

05.04.00-P20-1-20

Resume

I sagen forelægges, til by- og miljøudvalgets beslutning, forslag til udpegning af de større skoleveje, hvor der i de kommende år skal etableres cykelsti eller cykelbane. Ligeledes forelægges forslag til hvilken strækning, der først skal have cykelsti eller cykelbane.

Sagen forelægges undervisningsudvalget til orientering.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget,

1. at forslag til bruttoliste over større skoleveje, hvor der de kommende år skal etableres cykelsti eller cykelbane godkendes,
2. at by- og miljøudvalget udpeger den første strækning, hvor der skal etableres cykelsti eller cykelbane med anlægsstart i 2021,
3. at der disponeres 4,0 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021,
4. at projektet vedrørende Grøndalsruten udskydes til 2022, og at udgifterne svarende til 600.000 kr. afholdes inden for rammen i 2022.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til undervisningsudvalget,

5. at sagen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Frederiksberg har en målsætning om, at der skal være cykelstier eller cykelbaner på alle trafikveje inden udgangen af 2020. Efter anlæg af cykelstier på trafikvejene rettes der fra 2021 fokus på at etablere cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn. Målet er at øge trygheden og trafikikkerheden og dermed øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen.

Frederiksberg skal være en trafikikker by at færdes i, og det er i aftalen om Frederiksberg Kommunes budget besluttet, at der skal igangsættes etablering af cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn, idet der i følge sidste års budgetaftale er ønske om, at Vodroffsvej og Jens Jessens Vej skal løses først. For alle projekter vurderes muligheden for at etablere cykelfaciliteter både som cykelbane og cykelstier, idet målet er at nå en etablering på de større skoleveje, så hurtigt som muligt. Der er i budget 2021 til formålet afsat 4 mio. kr. i 2021, 5 mio. kr. i 2022, 6,5 mio. kr. i 2023 og 6,5 mio. kr. i 2024.

Forvaltningen har på tværs af områderne (by-, kultur og miljøområdet og børne- og ungeområdet) udarbejdet et forslag til udpegning af de strækninger, som vurderes som bedst egnede, og hvor der med fordel kan etableres cykelsti eller cykelbane for at øge trafikikkerheden og trygheden. Udpegningen af de enkelte strækninger er primært baseret på følgende kriterier:

- 1: En relativ stor mængde bil- og cykeltrafik
- 2: En nærhed til privatskoler og folkeskoler
- 3: Vejens bredde og dermed de fysiske muligheder for at etablere cykelsti eller cykelbane på strækningen

Der er registreret få eller ingen cyklistuheld på de i forslaget udpegede strækninger, og der er forfor ikke noget der tyder på, at de i forslaget udpegede strækninger har et trafikikkerhedsproblem.

Det skal bemærkes, at mange veje omkring de enkelte skoler allerede i dag har cykelsti eller cykelbane. Ligeledes bør det bemærkes, at andre løsningsforslag som eksempelvis etablering af hastighedsdæmpende foranstaltninger eller cykeltårne også kan være en mulighed for at skabe en tryk cykelforbindelse. Denne type tiltag vil eksempelvis kunne anvendes på strækninger, som er så smalle, at det ikke er muligt at etablere cykelsti eller cykelbane - eller på strækninger, hvor antallet af bilparkeringspladser ikke ønskes reduceret.

Forvaltningen har foretaget en overordnet screening af vejene omkring de enkelte skoler, for dermed at kunne danne et overblik over konsekvenserne ved at etablere cykelsti eller cykelbane på de enkelte strækninger samt anslået pris. Screeningen har resulteret i det i efterfølgende tabel angivne forslag til udpegning af strækninger. Der er ikke tale om en prioriteret rækkefølge - ud over strækningerne Vodroffsvej og Jens Jessens Vej, idet der i følge budgetforliget 2020 er ønske om, at disse to strækninger skal løses først. Da Vodroffsvej er den længste - og dermed også den dyreste strækning, er den opdelt i mindre etaper for at give flere valgmuligheder - eksempelvis strækningerne nord og syd for Danasvej.

Det skal bemærkes, at vurderingen af prisen for de enkelte strækninger er på et overordnet plan ud fra det nuværende vidensgrundlag. Yderligere kvalificering heraf - og af konsekvenserne for bilparkeringspladser og træer mv. - forudsætter i givet fald en detailprojektering, der er tids- og ressourcekrævende, og som derfor på nuværende tidspunkt ikke er udført. Når detailprojektering er udført for den strækning, hvor det besluttes at der skal etableres cykelsti/cykelbane - vil udvalget få forelagt en stauts, herunder konsekvenserne for antallet af bilparkeringspladser.

Vejnavn	Skoler	Antal elever	Biltrafik pr. døgn (ÅDT)	Skønnet reduktion i antal bilparkeringspladser	Skønnet konsekvens for antal træer	Anslået pris [mio. kr]
Vodroffsvej (hele strækningen)	Skolen Ved Søerne	699	7.300	200 stk. (dobbeltrættet trafik) eller 20-30 stk. (ensretning af vejen)	0 0	Cykelsti: 18,5 Cykelbane: 14,0
Vodroffsvej (fra Rosenørns Allé til Danasvej)	Skolen Ved Søerne	699	7.300	100 stk. (dobbeltrættet trafik) eller 10-15 stk. (ensretning af vejen)	0 0	Cykelsti: 8,5 Cykelbane: 6,0
Vodroffsvej (fra Danasvej til Gammel Kongevej)	Skolen Ved Søerne	699	7.300	100 stk. (dobbeltrættet trafik) eller 10-15 stk. (ensretning af vejen)	0 0	Cykelsti: 10,0 Cykelbane: 8,0
Vodroffsvej (fra Danasvej til Vodroffs Tværgade)	Skolen Ved Søerne	699	7.300	42 stk. (dobbeltrættet trafik) Det vil ikke være hensigtsmæssigt at ensrette en så lille del af Vodroffsvej	0	Cykelsti: 5,0 Cykelbane: 4,0
Jens Jessens Vej	Søndermarksskolen Johannesskolen	836 677	2.500	45-55 stk.	0	Cykelsti: 7,5 Cykelbane: 5,6
Troels-Lunds Vej	Søndermarksskolen Johannesskolen	836 677	1.600	50-90 stk.	0	Cykelsti: 7,0 Cykelbane: 3,5
Hoffmeyersvej (fra Peter Bangs Vej til Troels-Lunds Vej)	Søndermarksskolen Johannesskolen	836 677	750	40-75 stk.	0	Cykelsti: 7,4 Cykelbane: 1,5
Hollændervej	Ny Hollænderskolen	960	1.100	40-50 stk.	- 10-15 stk.	Cykelsti: 6,7 Cykelbane: 5
La Cours Vej	Skolen på La Cours Vej	769	550	55-100 stk.	- 15-20 stk.	Cykelsti: 6,8 Cykelbane: 4
Stæhr Johansens Vej	Skolen på La Cours Vej	769	Ingen data	10-15 stk.	- 5-15 stk.	Cykelsti: 4

						Cykelbane: 3
Emil Chr. Hansens Vej	Skolen på La Cours Vej	769	800	0 stk.	0	Cykelsti: 4,5 Cykelbane: 3,4
Mariendalsvej (fra Nordre Fasanvej til Duevej)	Skolen på Duevej	847	1.200	20-25 stk.	0-5	Cykelsti: 1,6 Cykelbane: 1,4

Forslag til strækninger ses også på vedlagte kortbilag.

Vurdering af Vodroffsvej og Jens Jessens Vej:

Kommunalbestyrelsen har i budgetforliget for 2020 fremlagt ønske om at prioritere Vodroffsvej og Jens Jessens Vej. Vodroffsvej er en central cykelstiforbindelse på tværs af byen, og er den strækning på Frederiksberg uden cykelsti eller cykelbane, hvor der kører flest cyklister. Antallet af cyklister på Vodroffsvej kan sammenlignes med veje som Finsensvej, Bülowvej og Vesterbrogade. Dertil kommer, at Vodroffsvej er bred og med forholdsvis meget biltrafik. Forvaltningen anbefaler, at der etableres cykelstier og ikke cykelbaner, da cykelstier giver størst trafiksikkerhed, mest tryghed og det bedste serviceniveau. Desuden reduceres risikoen for ulovlig og u hensigtsmæssig parkering på cykelstier fremfor på cykelbane. Grundet en relativ stor mængde bil- og cykeltrafik vurderer forvaltningen, at der med tiden bør etableres cykelstier på hele Vodroffsvej, og at Vodroffsvej - eller en delstrækning heraf - vælges som den første strækning, hvor der skal etableres cykelstier. Forvaltningen vurderer, at besparelsen ved at etablere cykelbaner i stedet for cykelsti er forholdsvis lille, da begge løsninger bl.a. kræver, at fortovet i begge sider af vejen skal indsnævres. Forvaltningen vurderer, at hovedparten af bilparkeringspladserne langs Vodroffsvej kan bevares, hvis vejen ensrettes. En nærmere trafikale analyse af konsekvenserne ved en ensretning vil indgå, når by- og miljøudvalget skal tage stilling til den endelige løsning for Vodroffsvej.

I forslag til bruttoliste er Vodroffsvej den længste strækning, og er dermed også den dyreste strækning. Etablering af cykelsti på hele Vodroffsvej forventes at koste ca. 18,5 mio. kr. Det er dog muligt at opdele Vodroffsvej i mindre etaper, for ikke at bruge de næste 3-4 års budget på Vodroffsvej:

1: Nord: Vodroffsvej mellem Rosenørns Allé og Danasvej (410 m)

2: Syd: Vodroffsvej mellem Danasvej og Gammel Kongevej (510 m)

3: Midt: Vodroffsvej mellem Danasvej og Vodroffs Tværgade (260 m)

Forvaltningen har været i kontakt med Skolen Ved Søerne, som er positiv indstillet for cykelstier på Vodroffsvej, da flere af skolens børn bruger vejen til skole. Skolen vurderer i lighed med forvaltningen, at der er flest skolebørn på strækningen mellem Danasvej og Vodroffs Tværgade (Midt), da denne delstrækning er i direkte forbindelse med Niels Ebbesens Vej og ligger tættest på skolen. Forvaltningen vurderer, at en ensretning på en så lille del af strækningen og midt på Vodroffsvej vil kunne give anledning til forvirring og u hensigtsmæssig adfærd og sandsynligvis øge trafikken på nogle af de mindre veje i området. Opretholdes dobbeltrettet trafik på strækningen mellem Danasvej og Vodroffs Tværgade vil det betyde nedlæggelse af ca. 42 bilparkeringspladser. Der er i dette område en del etagebyggeri, hvilket vil give øget pres på de tilbageværende bilparkeringspladser i området.

Hvis der er ønske om at etablere cykelsti eller cykelbane og samtidigt bevare hovedparten af bilparkeringspladserne, er det nødvendigt at ensrette Vodroffsvej. På grund af ensretningen er det u hensigtsmæssigt at opdele Vodroffsvej i andre eller mindre delstrækninger end delstrækningerne henholdsvis nord og syd for Danasvej. I så fald anbefaler forvaltningen, at der etableres cykelsti eller cykelbane på den sydlige delstrækning fra Danasvej til Gammel Kongevej (Syd), da denne forbinder Niels Ebbesens Vej, hvor Skolen Ved Søerne er placeret. Det er forvaltningens vurdering, at der er flest cyklister på den sydlige strækning sammenlignet med strækningen nord for Danasvej. Der er ikke kendskab til det præcise antal af børn og skoleelever, som benytter strækningen.

I løbet af 2021 påbegyndes etableringen af Kalvebod Brygge Skybrudstunnel, som skal være med til at sikre byen mod oversvømmelser i forbindelse med skybrud. Skybrudstunnelen skal anlægges fra krydset Vodroffsvej/Gammel Kongevej, under Kødbyen og ud til Kalvebod Brygge, hvor opsamlet skybrudsvand ledes ud i havnen. Hvis det ønskes at etablere cykelsti på strækningen mellem Danasvej og Vodroffsvej, er det derfor nødvendigt at koordinere med dette arbejde således, at anlægget af cykelsti på de sidste 50 m af Vodroffsvej færdiggøres i forlængelse af, at arbejdet med skybrudstunnelen er færdigt.

Jens Jessens Vej forbinder Peter Bangs Vej med Troels-Lunds Vej, og vejen fungerer både som skolevej (til Søndermarkskolen og Johannesskolen) og som adgangsvej til Frederiksberg Hallerne. Derudover er der forholdsvis meget biltrafik på strækningen, og cykelstier eller cykelbaner vil være med til at øge cyklisternes sikkerhed og tryghed. I øjeblikket er Ingeborggården ved at blive ombygget og udvidet, og Frederiksberg Forsyning skal i de kommende 2 år til at klimasikre hele området, hvilket bl.a. medfører opgravning på Jens Jessens Vej. Forvaltningen anbefaler derfor, at etablering af cykelsti eller cykelbane koordineres med disse to projekter og planlægges i forlængelse af færdiggørelsen af

disse. Ingeborggården forventes på nuværende tidspunkt at være udført i 2024, og Frederiksberg Forsyning forventer at afslutte deres klimasikringsprojekt af området inden 2023.

Koordinering med øvrige projekter

Cykelstiprojekterne på skolevejene bør så vidt muligt koordineres med de øvrige projekter i byen. Eksempler på koordinering kan være:

- 1: Cykelstierne på Jens Jessens Vej bør ikke igangsættes, før Ingeborggården er færdigbygget og området er klimasikret
- 2: Cykelstierne på Emil Chr. Hansensvej og Stæhr Johansens Vej skal koordineres med etablering af plejecenteret Søndervang
- 3: Cykelstierne på Vodroffsvej skal koordineres i forhold til eventuel kommende udskiftning af kloaken og anlæg af Kalvebod Brygge Skybrudstunnel
- 4: Cykelstierne skal koordineres i forhold til planlagte skybrudsprojekter

Grøndalsruten

By- og miljøudvalget vedtog på mødet den 15. juni 2020, at en del af stiforbindelsen Grøndalsruten (ca. 75 m) finansieres af puljen til cykelstier på skoleveje, såfremt Københavns Kommune beslutter at etablere sin del af ruten. Københavns Kommune har i deres budget for 2021 ikke afsat penge til deres del af Grøndalsruten, hvorfor Frederiksberg Kommune heller ikke anlægger sin del, da det ikke vil give en sammenhængende rute. Udgifterne til Grøndalsruten på Frederiksberg foreslås derfor udskudt til 2022, samt at udgifterne svarende til 600.000 kr. afholdes inden for rammen i 2022, såfremt Københavns Kommune beslutter at etablere sin del af strækningen i 2022.

By-, kultur- og miljøområdets vurdering

En fortsat udbygningen af cykelstinet vil gøre byen og skolevejene mere trygge og trafik sikre at færdes i. Flere cykelstier vil øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen, og dermed bidrage til at gøre Frederiksberg til Danmarks mest cyklende by. Vodroffsvej er den strækning på Frederiksberg uden cykelsti eller cykelbane, hvor der kører flest cyklister. Forvaltningen anbefaler, at der på Vodroffsvej etableres cykelstier og ikke cykelbaner, da cykelstier giver størst trafik sikkerhed, mest tryghed og det bedste serviceniveau. Forvaltningen vurderer derfor, at Vodroffsvej er det mest hensigtsmæssige sted at starte med anlæg af cykelstier på skoleveje. Forvaltningen anbefaler, at der i først omgang etableres cykelsti på den sydlige delstrækning fra Danasvej til Gammel Kongevej, da denne forbinder Niels Ebbesens Vej, hvor Skolen Ved Søerne er placeret - men også, at der med tiden bør etableres cykelstier på hele Vodroffsvej. For at bevare antallet af bilparkeringspladser langs Vodroffsvej anbefaler forvaltningen, at den pågældende strækning af Vodroffsvej også ensrettes. En nærmere trafikal analyse af konsekvenserne ved en ensretning af Vodroffsvej vil i så fald indgå, når by- og miljøudvalget skal tage stilling til den endelige løsning for Vodroffsvej.

Økonomi

Der er i budget 2021 afsat følgende midler:

2021: 4,0 mio. kr.

2022: 5,0 mio. kr.

2023: 6,5 mio. kr.

2024: 6,5 mio. kr.

Der er i budget 2021 afsat 4,0 mio. kr. Såfremt indstillingen tiltrædes disponeres som beskrevet i sagen.

Forvaltningen foreslår følgende fordeling og prioritering:

År	2021	2022	2023	2024	I alt
Budget	4,0 mio	5,0 mio	6,5 mio	6,5 mio	
Vodroffsvej (fra Danasvej til Gammel Kongevej) Cykelsti og ensretning	4,0 mio	4,4 mio	1,6 mio		10,0 mio
Jens Jessens Vej Cykelsti og dobbeltrettet trafik			4,9 mio	2,6 mio	7,5 mio
Stæhr Johansens Vej Cykelsti og dobbeltrettet trafik				4,0 mio	4,0 mio
Grøndalsruten		0,6 mio			0,6 mio

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og miljøudvalget, undervisningsudvalget

Historik

Indstilling 2. november 2020, pkt. 304:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til by- og miljøudvalget,

1. at forslag til bruttoliste over større skoleveje, hvor der de kommende år skal etableres cykelsti eller cykelbane godkendes,
2. at by- og miljøudvalget udpeger den første strækning, hvor der skal etableres cykelsti eller cykelbane med anlægsstart i 2021,
3. at der disponeres 4,0 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021,
4. at projektet vedrørende Grøndalsruten udskydes til 2022, og at udgifterne svarende til 600.000 kr. afholdes inden for rammen i 2022.

By-, kultur- og miljøområdet indstiller til undervisningsudvalget,

5. at sagen tages til efterretning.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 2. november 2020, pkt. 304:

By- og Miljøudvalget vedtog,

1. at forslag til etablering af cykelstier på større skoleveje godkendes for så vidt angår forvaltningens forslag for 2021 og 2022,
2. at projektet vedrørende Grøndalsruten udskydes til 2022, og at udgifterne svarende til 600.000 kr. afholdes inden for rammen i 2022,
3. at der disponeres 4,0 mio. kr. i 2021 samt 5,0 mio. kr. i 2022 finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb,
4. at forvaltningen i en senere sag forelægger forslag til etablering af cykelstier på større skoleveje i 2023 og årene herefter.

Bilag

Kort, Cykelstier på skoleveje

Bev. - Overordnet disponering trafiksikkerhedspuljen 2021

Punkt 137: Forslag til Kommuneplan 2021 - Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling

01.02.03-P15-2-20

Resume

Forslag til Kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling fremlægges med henblik på drøftelse og hørings svar frem mod behandling i magistraten. Forslaget er en delvis revision af Kommuneplan 2017. Emnerne for revisionen er: Forslag til boligpolitiske principper, trafikstrukturer, byudviklingsområder, bevaring, miljø og klima, styrkelse af det grønne og levende handels- og byliv.

Beslutning

Undervisningsudvalget,

1. drøftede forslag til kommuneplan 2021 og havde ingen yderligere bemærkninger.

Indstilling

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

1. at forslag til kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling, drøftes i fagudvalgene med henblik på fremsendelse af hørings svar til behandling i magistraten,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering på forslag til kommuneplan 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog i juni 2020 Frederiksbergstrategien og besluttede samtidig en delvis revision af Kommuneplan 2017. Kommuneplanen skal ifølge planloven hvert fjerde år delvist revideres eller fuldt revideres. Forslag til Kommuneplan 2021 – Frederiksbergs plan for en bæredygtig byudvikling tager afsæt i Frederiksbergstrategiens temaer Byen i Byen, Klimaby nu og i fremtiden, Byen for alle og Vidensbyen. Planen er vægtet væsentligt på, at Frederiksberg udvikles som en bæredygtig by med afsæt i FN's 17 verdensmål og i de politikker og strategier, samt landsplaner og lovgivning, der er kommet til siden 2017. Forslag til kommuneplan 2021 er vedhæftet sin fulde længde som bilag 7, 8 og 9.

I relation til blandt andet den miljømæssige bæredygtighed er der i løbet af de kommende år flere kommunale planer, samt mulige lovændringer på vej, som kan have betydning for de rammer og retningslinjer, der kan stilles i en kommuneplan. Derfor foreslår forvaltningen, at der i arbejdet med kommuneplanen introduceres temaplaner. Temaplaner giver mulighed for en mere løbende indarbejdelse af større ændringer, der inden for specifikke temaer har indflydelse på emner i kommuneplanen. Før disse tematillæg udarbejdes, indhentes idéer og forslag fra borgere og byens aktører - en såkaldt forudgående høring, og planerne følger de normale procedurer for kommuneplanlægning, med politiske vedtagelse, høringer mv.

Kommuneplanens inddeling

Hovedstruktur

Her findes de overordnede mål for udviklingen og brugen af kommunens areal. Hovedstrukturen viser kommunalbestyrelsens afvejning af interesser, når Frederiksberg skal udvikles.

I forslag til Kommuneplan 2021 er der ud over ændringer inden for de emner, der er beskrevet nedenfor og i vedhæftede ændringsskema, arbejdet med at gøre strukturen mere læsevenlig og teksten er relateret til FN's verdensmål.

Retningslinjer

Disse udgør grundlaget for kommunens administration efter planloven og andre love. Retningslinjerne oplyser, hvilke hensyn Frederiksberg Kommune vil lade indgå i afvejningen af en ansøgning om tilladelse eller dispensation til byggeri. I forslag til Kommuneplan 2021 er retningslinjer og rammer sat sammen i et samlet dokument. Dette er gjort for at lette administrationen efter planen og give eksterne aktører et bedre overblik over grundlag for den fysiske udvikling på Frederiksberg

Rammer

Rammer viser, hvordan kommuneplanen gennem lokalplanlægningen påvirker bygge- og anvendelsesmuligheder generelt og i de enkelte områder. Rammerne er specifikke regler, der ligger til grund for lokalplanlægningen og lokalplaner kan ikke stride imod disse regler. De indgår også i kommunens vurdering af ansøgninger om byggetilladelse, når der ikke er lokalplan, og et projekt ikke kræver lokalplan.

Som beskrevet ovenfor er rammer og retningslinjer sat sammen i forslag til kommuneplan 2021. Herudover er der tilføjet temaopslag, som underbygger og uddyber forståelsen af de enkelte rammer. Temaopslagene handler om kvalitet i opholdsarealer, byudviklingens kategorier og detaljering i lokalplaner.

Redegørelse

Indeholder baggrundsviden og danner grundlag for forståelse af kommuneplanens bestemmelser.

Ændringer fra Kommuneplan 2017 til forslag til kommuneplan 2021

Nedenfor beskrives ændringer inden for de beskrevne emner for revisionen. En uddybet forklaring og beskrivelse findes i bilag 1 "Emneinddelt ændringsnotat". Detaljerede ændringer for specifikke rammer kan ses i bilag 4 og for rammer og retningslinjer i bilag 2. Desuden hører der sammen med ændringerne et større forarbejde med en række baggrundsnotater, som kan ses i bilag 3.

Implementering af forslag til boligpolitiske principper

Kommuneplan 2021 implementerer forslaget til de boligpolitiske principper, som de er fremlagt for magistraten, med en boligpolitik som del af hovedstrukturen og ved ændringer i rammer og retningslinjer for parkeringskrav til boliger, opholdsarealer, boligstørrelser, boligtilvækstprincipper, retningslinjer og principper for krav om almene boliger. Grundlaget for forslaget til de boligpolitiske principper er, at nye boliger ikke er et mål i sig selv og at fastholde og udvikle Frederiksberg som en blandet by.

- Parkeringskrav til boliger

I kommuneplanen sænkes parkeringskravet til alle boligformer. Der indføres en trappemodel for familieboliger og for kollegie, studie- og ungdomsboliger. Særlige boformer sænkes til 1 pr. 200 m² samt mulighed for konkret vurdering, og pleje- og ældreboliger sænkes til 1 pr. 400 m². Der indføres krav om, at hver 10. cykelparkeringsplads til boligbyggeri skal etableres som parkeringsplads til særligt pladskrævende cykler og at der i lokalplaner kan stilles krav om, at en andel af bilparkeringspladserne forberedes eller forsynes med el til opladning af elbiler. For yderligere uddybning se bilag 1 "parkeringskrav til boliger", samt bilag 2 under boliger generelt og bilag 3 under parkering.

- Opholdsarealer

Opholdsarealer er vigtige for attraktiviteten af en bolig og er også i mange tilfælde med til at bidrage til nye rekreative arealer for lokalområdet. De skal være af høj kvalitet og det er i ligeså høj grad indholdet og indretningen af opholdsarealet som dets størrelse, det handler om. Opholdsnormerne forslås i hovedreglen ikke nedsat, men er præciseret og uddybet for at sikre høj kvalitet i alle projekter og skabe større fleksibilitet i forhold til konkrete vurderinger. Se bilag 1 og 3 "Opholdsarealer" og bilag 2 under "Boliger".

- Boligstørrelse

De boligpolitiske principper peger på en nedjustering af krav til boligstørrelser. Den gennemsnitlige boligstørrelse sænkes derfor fra mindst 100 m² til mindst 95 m², og minimumsstørrelsen sænkes fra mindst 65 m² til mindst 55 m². se bilag 1 for boligstørrelser og bilag 2 for boliger generelt.

- Boligtilvækstprincipper

Boligtilvækstprincipperne er ændret, så det vægtes, at nye boliger ikke er et mål i sig selv. De udvides desuden med fokus på kvalitet af de bolignære opholdsarealer, halv- og helt offentlige uderum med leg og aktivitetsmuligheder samt grønne forbindelser i byens rum. Fokus på klima- og bæredygtighedshensyn indarbejdes også som en vigtig parameter. Se bilag 3 "Boligtilvækstprincipper".

- Fællesarealer

For at understøtte fællesskaber og attraktion for familier fastsættes for de enkelte boligtyper (familieboliger, pleje- og ældreboliger, kollegie-, studie- og ungdomsboliger og særlige boformer) specifikke krav til indendørs fællesarealer. Se bilag 1 "Fællesarealer" og under boliger generelt i bilag 2.

- Krav om almene boliger

De af kommunalbestyrelsen vedtaget kriterier for krav om 25% almene er indarbejdet. Se bilag 2 under "Almene boliger".

Ændrede trafikstrukturer og udbygning af metronet

I forslaget til Kommuneplan 2021 introduceres nye initiativer vedrørende trafik og transport. Trafik og transport er et vigtigt ben i en bæredygtig udvikling af byen og er derfor også et felt, der har været arbejdet med og fremadrettet vil blive arbejdet meget med blandt andet i forbindelse med den kommende mobilitetsplan. I kommuneplan 2021 implementeres en række foreløbige emner, vedrørende parkering, fodgængere, metro, delebiler og elbiler, men der er lagt op til en evt. temaplan i sammenhæng med andre planer, til kommuneplanen når mobilitetsplanen forelægges. Se bilag 1 "Trafik"

Opdatering af Byudviklingsområder

Byudviklingsområder opdateres i henhold til Frederiksbergstrategien. Byudviklingsområderne har forskellig karakter, hvor nogle af dem giver mulighed for bebyggelse andre er mere rekreativ og områdeudviklingsmæssige karakter. Det er vægtet, at nye boliger ikke er et mål i sig selv, og der er lagt op til at lave rammeændringer, der sænker mulighed for bebyggelse på rammeområderne Bispeengbuen, campusområder og Nordens Plads. Se bilag 1 vedrørende de enkelte Byudviklingsområder Bilag 4 "Ændringer af specifikke rammer"

Bevaring

Der lægges op til en styrkelse af bevaring af de særlige værdier i flere af Frederiksbergs kvarterer og af udpegede bygninger. Se bilag 1 og 2 under "Bevaring"

Miljø og klima

I forslag til Kommuneplan 2021 er under miljø og klima implementeret emnerne varmeøeffekt, naturbeskyttelsesområder, biofaktor, de blå strukturer og affaldshåndtering. Se bilag 1 "Miljø og klima" og bilag 2 under "Grønne områder og beplantning" og Rammer og retningslinjer (Bilag 8) for Grønt Danmarkskort. Der er, som tidligere beskrevet, flere planer på vej og der lægges op til en mulig temaplan, der implementerer nye tiltag, som et tillæg til kommuneplanen.

Stationsnærhed

Der har i tidligere kommuneplaner været skelnet mellem stationsnære kerneområder og områder indenfor en gangafstand på 600 m. Jf. landsplandirektiv (Fingerplan 2019) kan stationsnære kerneområder udpeges med udgangspunkt i 600 meters gåafstand.

Der lægges op til, at de to figurer lægges sammen, så regler om lokalisering af byfunktioner med intensiv karakter gælder for det samlede område. I praksis betyder det, at bilparkeringskrav for bebyggelse til erhvervs, institutions- og undervisningsformål i et større område end i dag efter en konkret vurdering kan nedsættes til 1 pr. 100 m² for erhverv og 1 pr. 200 m² for institutions- og undervisningsformål. Logikken er, at lokalisering i de stationsnære kerneområder skal bidrage til en trafikal adfærd, hvor væsentlige flere benytter kollektiv transport.

Styrke det grønne

Frederiksbergs sammenhængende struktur er tydeliggjort og styrket i forslag til Kommuneplan 2021. Der er indført et nyt stilleområde ved Søfronsparken og Den grønne sti indgår nu på det grønne strukturkort. Der er tilføjet retningslinjer og generelle rammer der skal styrke grønne tiltag som grønne tage og –vægge, biodiversitet, hjemmehørende og insektvenlig beplantning (og drift) af ubebyggede arealer. Se bilag 2 "Grøn struktur"

Levende handels- og byliv

Der er i forbindelse med kommuneplanarbejdet blevet udarbejdet en detailhandelsanalyse, som har en række anbefalinger, der kan arbejdes med for at styrke Frederiksbergs handelsliv. Mange af dem kan ikke løftes direkte i kommuneplanen, men bæres videre i den kommende erhvervsstrategi.

Undersøgelsen viser, at Frederiksbergs handelsliv relativt set klarer sig godt og der er kun lagt op til små justeringer i handelsstrukturen. Se bilag 1 "Detailhandel" samt bilag 5 "Detailhandelsanalyse"

Miljøscreening

Forvaltningen har foretaget en screening af planforslaget i henhold til lovbekendtgørelse 1225 af 25/10/2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), og har vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering, idet en realisering af planen ikke vurderes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Se bilag 6 "Miljøscreening".

Proces

Forslag til kommuneplanen bygger på Frederiksbergstrategien. Processen omkring Frederiksbergstrategien, herunder høringssvarene har været taget med i overvejelserne omkring ændringer i forslag. Når forslaget er politisk vedtaget i kommunalbestyrelsen sendes forslaget i høring i 8 uger. I forbindelse med høringen vil der være en bredere inddragelse af borgere, aktører og virksomheder på Frederiksberg. Når høringen er afsluttet behandles høringssvarene, planen justeres, hvorefter den sendes til endelig vedtagelse i udvalg, magistrat og kommunalbestyrelse.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

(AUU, BEU, BMU, BU, KFU, SU, SFU, UU, ÆOU)

Bilag

Bilag 1 Emneinddelt ændringsnotat

Bilag 2_ny Ændringsskema_Generelle rammer og retningslinjer 2017 vs. 2021

Bilag 3 Forarbejder til kommuneplan 2021

Bilag 4 Forslag til ændringer af specifikke rammer

Bilag 5 Detailhandelsanalyse

Bilag 6 MiljøscreeningForslag KP21 Frederiksberg.pdf

Bilag 7 Kommuneplan2021_13

Bilag 8 Rammer_Retningslinjer_KP 2021_opslag

Bilag 9 Redegørelse KP2021