

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 11-03-2024

Mødedato Mandag d. 11. marts 2024 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om hurtigere og principie	4
Reglerne for tobaksrygning på rådhuset.....	7
Regnskabsopfølgning 2023 og første bud på 2024.....	8
Status på PPA udbud.....	10
Bemyndigelse vedr. indgåelse af aftaler om midlertidig indkvartering af flygtninge.....	12
Disponering af pulje til modernisering af rådhusets publikumsvendte faciliteter.....	14
Kontrolhedens årsrapport 2023 (misbrug af sociale ydelser).....	16
Resultater af borgerundersøgelsen 2023.....	19
Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner 2024....	21
Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt om etablering af et forum for erhvervsuc	23
Katalog over borgerinddragelse.....	25
Endelig vedtagelse af Mobilitetspolitik.....	28
Disponering af puljen til vejbelysning 2024.....	32
Tilpasning af busnettet til Sydhavnsmetroen.....	34
Lukket.....	38
Lukket.....	39
Lukket.....	40
Lukket.....	41
Tilbagekaldelse af godkendelse for et socialt døgntilbud.....	42

Punkt 54: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-9-24

Sagsfremstilling

a. Dobbeltbehandling – Ny Søndervang – status og mandat (lukket punkt)

Magistraten blev orienteret om, at der foretages dobbeltbehandling af sag om Ny Søndervang mandag den 11. marts 2024 ved møderne i Ældre- og Omsorgsudvalget, Socialudvalget og Magistraten. Sagen behandles på ny den 18. marts 2024 i fagudvalg, Magistrat og kommunalbestyrelse.

b. Ny dato for temadrøftelse om kommunalbestyrelsens samarbejdskodeks

Magistraten blev orienteret om, at temadrøftelsen finder sted mandag den 29. april 2024 fra kl. 15.30-16.30.

c. Opfølgning på aflyst arrangement om Holocaust i KU.BE

Magistraten blev orienteret om forvaltningens dialog med de to foredragsholdere, der aflyste et arrangement i KU.BE tidligere på året.

d. Status og videre proces for forslag til ny organisering af de understøttende administrative funktioner

Magistraten blev orienteret om status og videre proces for arbejdet med ny organisering af understøttende administrative funktioner.

e. Orientering fra Socialtilsyn Hovedstaden

Magistraten blev orienteret om Socialtilsyn Hovedstadens dialog med Mændenes Hjem.

f. Sagsomkostninger i hævet retssag mod Frederiksberg Kommune

Magistraten blev orienteret om tildelte sagsomkostninger i en hævet retssag mod Frederiksberg Kommune, idet forvaltningen vender tilbage med oplysninger om den endelige slutafregning mv.

Punkt 55: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om hurtigere og principiel behandling af politiske forslag

00.01.00-G01-62-24

Resume

Medlemmer af kommunalbestyrelsen har efter kommunestyrelsesloven ret til at fremsætte forslag til beslutninger om kommunens anliggender for kommunalbestyrelsen.

På Frederiksberg behandles fremsatte beslutningsforslag på førstkommande møde i kommunalbestyrelsen efter fremsættelse, hvor kommunalbestyrelsen på mødet i praksis beslutter, at forslaget henvises til behandling i det relevante udvalg. Beslutningsforslag behandles herefter i udvalg på baggrund af en sag udarbejdet af forvaltningen, før det endeligt forelægges kommunalbestyrelsen til beslutning. Den gennemsnitlige behandlingstid fra fremsættelse af beslutningsforslag i kommunalbestyrelsen til sagen forelægges udvalg er aktuelt ca. 16,5 uger.

Kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard har fremsat forslag om, at der fastsættes en maksimal behandlingstid til forelæggelse af forslaget i udvalg på 2 måneder, og at der ved fristoverskridelse skal redegøres for udvalget for baggrunden for fristoverskridelsen. Det foreslås endvidere, at der foretages en principafstemning om beslutningsforslaget på første møde i kommunalbestyrelsen med henblik på at afklare, om der skal arbejdes videre med forslaget.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

1. beslutningsforslagets pkt. 1 ikke tiltrædes, idet en maksimal behandlingstid på 2 måneder i mange tilfælde ikke vil kunne imødekomme med de nuværende administrative ressourcer uden at løbende driftsopgaver og behandlingen af andre politiske sager samtidig nedprioriteres.
2. beslutningsforslagets pkt. 2 ikke tiltrædes, idet det følger af kommunestyrelsesloven, at sager som udgangspunkt skal behandles i udvalg, før kommunalbestyrelsen træffer beslutning i disse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 13. november 2023 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om hurtigere og principiel behandling af politiske forslag:

”Det konservative Folkeparti foreslår:

1. At der fastlægges en maksimal behandlingstid før et politisk forslag forelægges i udvalg på 2 måneder. Kan dette ikke overholdes, så redegøres der for udvalget for årsag til forsinkelse.
2. At proceduren for behandling af forslag ændres, så man ligesom det er tilfældet i andre kommunalbestyrelser foretager en principafstemning om forslaget, før det sendes i udvalg, med henblik på om der skal arbejdes videre med forslaget.

Ifølge forvaltningens tal er gennemsnitsbehandlingstiden for politiske forslag 17 uger. I visse tilfælde er der dog gået helt op til 57 uger før et forslag har været behandlet i udvalg. Det gør det svært at argumentere for, at vi har en demokratisk og handlekraftig kommunalbestyrelse, hvor borgerne reelt kan se, at deres stemme gør en forskel, når der kan gå over et år, før et forslag overhovedet behandles. Det gør det også ugennemskueligt for borgere, organisationer, medier og politikere, hvornår man reelt kan forvente at forslag behandles særligt i tilfælde, hvor forslag har en akut eller et aktuelt fokus.

Vi anerkender, at forvaltningen er hårdt spændt for, hvorfor det antages med dette forslag, at en højere prioritering af de politiske initierede forslag vil betyde, at nogle af de ændringer der er forvaltnings eller administrativt initieret potentielt vil få en længere behandlingstid som konsekvens.

Som supplement til den maksimale behandlingstid foreslås det, at kommunalbestyrelsens præcedens for behandling af forslag ændres. Hvor det i dag er tilfældet, at alle forslag per automatik oversendes til udvalg, så foreslås det, at

kommunalbestyrelsen tager stilling til, hvorvidt man principielt ønsker at arbejde videre med et forslag. Dette betyder ikke, at man er forpligtet på stemme for forslaget i dets endelige version, men der er ingen grund til at spille forvaltningens tid med dybdegående arbejde, hvis et flertal alligevel finder forslaget ideologisk eller principielt forkert, så er det bedre, at den politiske debat tages herom end udskydes. Samtidigt vil en sådan afstemning også give indikation på, hvor partierne stiller sig overfor et forslag politisk.”

Forvaltningens bemærkninger til forslaget

Til forslagens pkt. 1:

Forvaltningen er enig i, at hensyn til kommunalbestyrelsens arbejde taler for, at beslutningsforslag skal fremmes med den fornødne hurtighed.

Forvaltningen forsøger derfor generelt at prioritere og fremme beslutningsforslag. Samtidig indgår behandlingen af beslutningsforslag i den almindelige prioritering af forvaltningens opgaver.

Det gælder ikke alene i forhold til ændringer initieret af forvaltningen, men også af nødvendige driftsopgaver og konkret borgerrettet sagsbehandling samt andre politiske sager, som forvaltningen har pligt til at arbejde med på baggrund af national lovgivning eller lokale politiske beslutninger. Som eksempler kan nævnes udpeging af fokusområder for skoleåret 2024/25, udarbejdelse af katalog over borgerinddragelse, beredskabsplan og handleguide ved negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter og godkendelse af retning for udvikling af Finsensvej 80-86, der alle er eksempler på udvalgssager fra 4. marts 2024.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid af beslutningsforslag er derfor aktuelt ca. 16,5 uger, men hvis der i øvrigt er forhold i beslutningsforslaget, der har et akut eller aktuelt fokus, forsøger forvaltningen allerede i dag i vidt omfang at tage højde herfor i prioriteringen.

Fleksibiliteten hos de eksisterende administrative ressourcer, herunder til håndteringen af drift og sagsbehandlingsopgaver, er imidlertid i dag så lille, at behandlingen af beslutningsforslag ikke kan fremmes yderligere, uden at driftsopgaver og sagsbehandling nedprioriteres.

Hertil kommer, at beslutningsforslag kan have en karakter, så udarbejdelse af et kvalificeret beslutningsgrundlag forudsætter nærmere undersøgelser, afklaring af principielle spørgsmål og/eller koordination mellem flere dele af forvaltningen eller andre myndigheder eller eksterne parter. Det forhold kan alene tale for, at der ikke fastsættes maksimal behandlingstid for beslutningsforslag.

Til forslagens pkt. 2:

Forvaltningen er bekendt med, at beslutningsforslag håndteres anderledes i Københavns Kommune (i Københavns Kommune benævnt medlemsforslag). I Københavns Kommune stemmer Borgerrepræsentationen om medlemsforslag allerede på første møde, hvor medlemsforslaget er sat på dagsordenen. I Borgerrepræsentationen får forslagsstiller på første møde indledningsvist ordet med henblik på at motivere forslaget. Herefter følger en debat, hvor alle medlemmer har mulighed for at få ordet. Når debatten er afsluttet, stemmes der om forslaget, såfremt debatten har givet anledning hertil. Det er overborgmesteren som mødeleder, der konstaterer, om der er behov for at stemme om forslaget, eller om forslaget enstemmigt kan sendes videre for udvalgsbehandling. I praksis indebærer afstemningen, at hvis forslaget forkastes, anses behandlingen af forslaget for afsluttet i Borgerrepræsentationen. Hvis forslaget vedtages, indebærer det oftest, at forslaget henvises til behandling i udvalg.

Når et beslutningsforslag første gang behandles i kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune, træffer kommunalbestyrelsen i praksis beslutning om at henvise forslaget til udvalg på baggrund af borgmesterens forslag om udvalgshenvisning. Beslutningsforslag behandles herefter i udvalg på baggrund af en sag udarbejdet af forvaltningen, før forslaget endeligt realitetsbehandles, og der stemmes om forslaget i kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen finder i den forbindelse, at den nuværende procedure for beslutningsforslag i Frederiksberg Kommune er bedst stemmende med kommunestyrelsesloven, idet der henvises til den kommenterede udgave af kommunestyrelsesloven (Lom kommunernes styrelse med kommentarer, Hans B. Thomsen, Lise Brandi-Hansen m.fl., 3. udgave, 1. oplag, 2022) under §§ 8, stk. 4, og 11, stk. 1:

”Til en sags oplysning hører således normalt, at der indhentes en erklæring fra vedkommende udvalg, inden kommunalbestyrelsen træffer beslutning i sagen. Dette er en følge af udvalgenes varetægelse af den umiddelbare forvaltning, og er tillige fastslået eksplicit i bestemmelsen. [...] Kravet om udvalgsbehandling kan efter en konkret vurdering indebære, at kommunalbestyrelsen ikke kan træffe beslutning om at efterkomme eller afvise et medlemsforslag,

uden at der foreligger erklæring fra det eller de relevante udvalg. Kommunalbestyrelsen vil godt kunne træffe en procedurmæssig beslutning om et sådant forslag, uden at udvalgsberklæring foreligger, herunder om at henvise forslaget til udvalgsbehandling eller indhente supplerende oplysninger.

(...)

Det er således kommunalbestyrelsen, der i første række har rådigheden over sagernes oplysningsniveau og dermed bestemmer, hvornår en sag er sådan oplyst, at der foreligger et forsvarligt beslutningsgrundlag.”

Således følger det af styrelsesloven, at sager som udgangspunkt skal behandles i udvalg, og det bør derfor have undtagelsens karakter, at der tages stilling til et forslag uden udvalgsbehandling. Det vil derfor efter forvaltningens vurdering ikke i praksis medføre en administrativ besparelse, hvis kommunalbestyrelsen ved første møde skal tage stilling til, om et beslutningsforslag skal afvises eller udvalgsbehandles.

Forvaltningen er som nævnt opmærksom på, at der – formentlig som følge af en anden politisk kultur - er en anden ordning i Københavns Kommune, og at forvaltningen ikke har kendskab til, at der har været kritik af ordningen fra fx det kommunale tilsyn.

Forvaltningen vil dog i den forbindelse tilføje, at den nuværende behandling af beslutningsforslag i Frederiksberg Kommune generelt medfører, at kommunalbestyrelsen får den bedst mulige indsigt i effekt, konsekvenser og implementeringsmuligheder forbundet med et forslag, ligesom det er forvaltningens erfaring, at der i forbindelse med behandlingen kan vise sig nogle muligheder for løsninger, som ikke stod lige så klare, da beslutningsforslaget blev behandlet første gang.

Økonomi

Implementering af forslaget vil forudsætte tilførsel af ressourcer til flere administrative medarbejdere.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Punkt 56: Reglerne for tobaksrygning på rådhuset

00.01.00-A00-18-24

Resume

Magistraten har anmodet forvaltningen om en kort redegørelse om reglerne for tobaksrygning på rådhusets matrikel. Der findes ikke generelle regler for matriklen, som gælder for alle. Alle der ikke er ansatte i Frederiksberg Kommune må gerne ryge inden for matriklen, dog uden for rådhusbygningen. Eksempelvis på tagterrassen, i kolonnaden og i Grønnegården.

Beslutning

Magistraten tog reglerne for rygning på rådhusets matrikel til orientering.

Indstilling

HR indstiller, at regler for rygning på rådhusets matrikel tages til orientering.

Sagsfremstilling

Magistraten har anmodet forvaltningen om en kort redegørelse om reglerne for tobaksrygning på rådhusets matrikel.

Rådhuset er opført på matrikel 4a, som fremgår af kortet nedenfor, afgrænset af den røde linje, som inkluderer pladsen med parkering og cykelparkering umiddelbart vest for rådhuset, men ikke inkluderer selve rådhuspladsen.

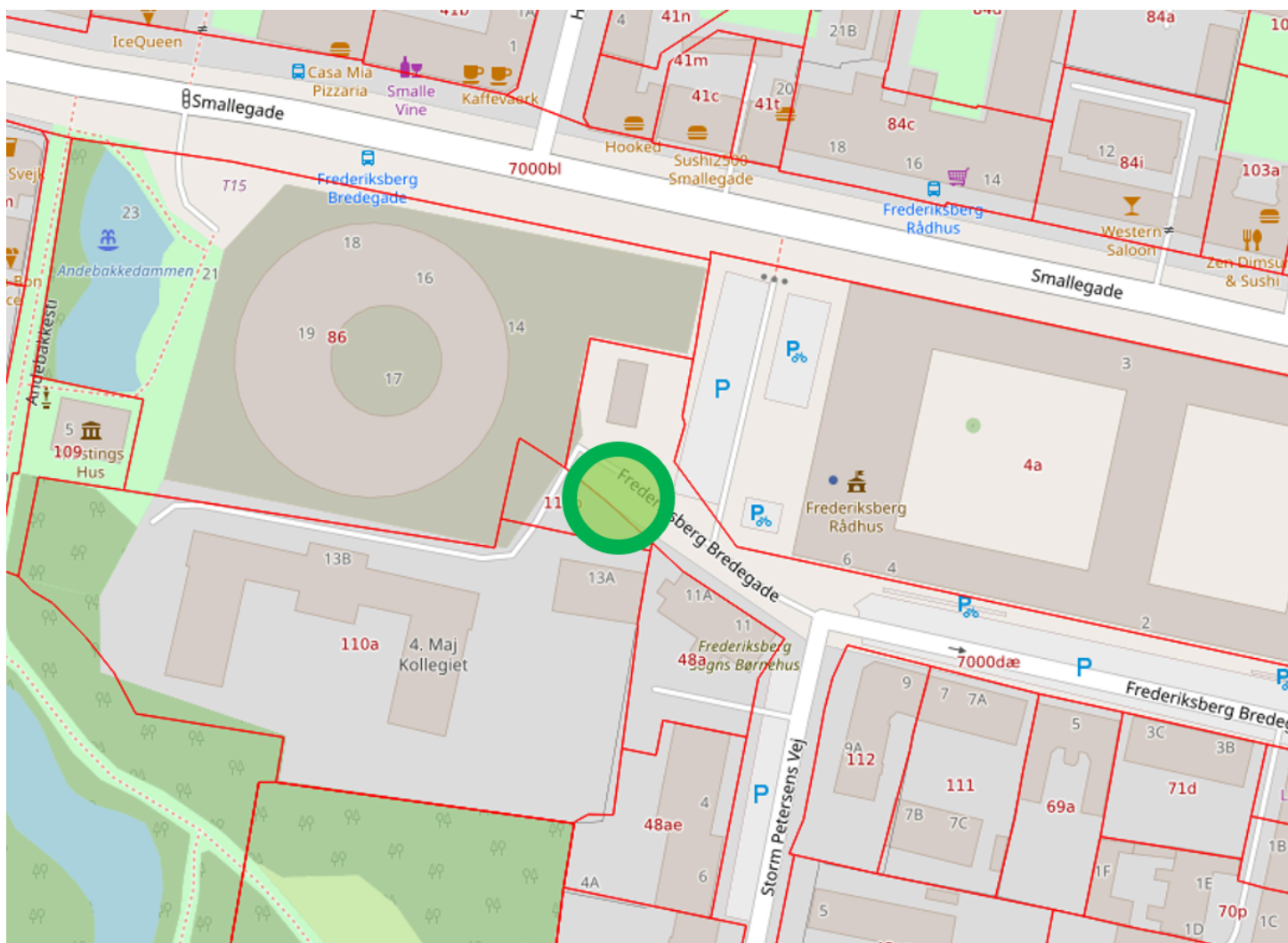
Der findes ikke generelle regler for matriklen, som gælder for alle.

I Lov om Røgfri Miljøer, bedre kendt som rygeloven, står der ”§ 18. I indendørs lokaliteter, hvortil offentligheden har adgang, er det ikke tilladt at ryge”. På rådhusets matrikel er der således en række udendørsarealer, som ikke er omfattet af rygeloven. Det gælder eksempelvis tagterrassen, kolonnaden og Grønnegården. Tobaksrøg siver dog ind i bygningen til gene for dem, som opholder sig der. Derfor er det over for de ansatte indskærpet, at rygning foregår uden for rådhusets matrikel på et nærmere anvist sted. Men alle, der ikke er ansatte, må gerne ryge inden for matriklen, dog uden for rådhusbygningen. Eksempelvis på tagterrassen, i kolonnaden og i Grønnegården.

Ifølge Frederiksberg Kommunes personalepolitik må ansatte ikke ryge på arbejdspladsen. Og for at undgå, at røg siver ind i bygningen, er alle ansatte på rådhuset derfor henvist til at ryge ved askebægeret etableret ved den sydlige del af parkeringspladsen (byggepladsen) vest for rådhuset (markeret med den grønne cirkel på kortet).

Askebægre ved indgangsdørene til rådhuset er udelukkende til brug for borgere, der skal af med deres skodder, inden de går ind på rådhuset.

Hvis rygereglerne for de ansatte skal ændres, skal det drøftes i Hovedsamarbejdsudvalget. Direktionen vil tage initiativ til en sådan drøftelse, forventeligt inden sommerferien.



Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 11. marts 2024

Punkt 57: Regnskabsopfølgning 2023 og første bud på 2024

00.30.14-S00-1-24

Resume

Regnskabet for 2023 er afsluttet. Forud for den endelige sag om Årsregnskabet 2023, der forelægges Magistraten 15. april 2024, fremlægges her en opsummering af de overordnede resultater og de væsentligste afvigelser, for service, overførselsudgifter og anlæg inden for anlægsrammen. Herudover indeholder sagen et første bud på regnskabet for 2024 for service baseret på regnskabet for 2023.

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at Magistraten tager regnskabsopfølgning for 2023 til efterretning
2. at Magistraten tager første bud på regnskab 2024 til efterretning

Fagudvalg får sagen om regnskabsopfølgningen for 2023 og første bud på regnskab 2024 til orientering.

Sagsfremstilling

Regnskabsopfølgning 2023

Regnskabsopfølgningen er en opsummering af de overordnede resultater og de væsentligste afvigelser for serviceudgifter, overførselsudgifter samt anlægsudgifter inden for anlægsrammen, der forelægges forud for den endelige sag om Årsregnskabet 2023, der forelægges magistraten 15. april 2024.

Regnskabsresultatet opsummeres i tabel 1:

Tabel 1 Regnskab 2023

Frederiksberg Kommune (mio. kr.)	Korrigeret budget	Regnskab	Afvigelse i alt
Service i alt	4.492	4.448	-44
Overførselsudgifter i alt	1.635	1.603	-32
Anlæg (inden for anlægsrammen) i alt	335	330	-5

Mindreudgifter under service udgår 44 mio. kr. svarende til 0,98 pct. Der er flere årsager til mindreudgifterne, men væsentligst skyldes det åtgælder indtægter fra salg af pladser og brugerbetalingen hvor der har været frie udgifter til selskenderabat, friplads og lign., samt generel tilbageholdenhed og mange mindre afvigelser.

På overførselsudgifter er der mindreudgifter for 32 mio. kr. De skyldes primært merindtægter fra mellemkommunal refusion for tidligere år samt åtgælder refusioner for særligt dyre enkeltager.

Mindreudgifter i regnskab 2023 på service â€“ 44 mio. kr. â€“ og mindreudgifter på overførselsudgifter â€“ 32 mio. kr. â€“ tilgås kassen til at imødegå evt. midtvejsregulering af overførselsudgifter, evt. yderligere udligningsregning samt fordyrelser på anlægsområdet (plejeboliger og dagtilbud).

Mindreudgiften på 5 mio. kr. under anlæg skyldes forskydninger mellem år, som ikke resulterer i en kasseforbedring, da midlerne skal bruges i 2024.

En gennemgang af regnskabet fremgår af bilag 1 og er yderligere uddybet i de tilhørende udvalgsgennemgange i bilag 2.01-2.11.

En uddybning af alle poster forelægges med Årsregnskabet på Magistratens møde 15. april 2024.

Første bud på regnskab 2024

Bilag 1 og de tilhørende udvalgsgennemgange i bilag 2 indeholder endvidere et første bud på regnskabet for 2024.

Første bud omfatter alene serviceudgifter og er baseret på regnskabsresultatet for 2023 holdt op mod budgettet for 2024. Der er således ikke tale om en egentlig prognose som i de forventede regnskaber. Den første prognose for 2024

bliver 1. forventede regnskab, der forelægges Magistraten 6. maj 2024.

Overordnet viser første bud på regnskabet for 2024, at der er flere risici og opmærksomhedspunkter fordelt på en række udvalg. Ståsteddelen af disse risici og opmærksomhedspunkter imødegår af forventninger om mindredgifter. Socialudvalget har 5. marts 2024 behandlet første bud på en handleplan for at imødegå forventede merudgifter for 5 mio. kr. Udvalget sendte forslag for 4 mio. kr. i høring og skal behandle sagen igen 11. marts 2024, hvor de også skal behandle forslag for de sidste 1 mio. kr. Derudover er der en arbejdsskadesag, med en ekstraordinær udbetaling i 2024, og denne vil i forbindelse med 1. forventede regnskab 2024 blive indstillet til årgævsbevillet fra puljen til uforudsete udgifter, da der er tale om en udgift der ikke er varig på en tværgående årlig ordening.

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser fremgår af bilag til sagen.

Borgmesterpåtegning

Tre udvalg – Klima-, Plan- og Boligudvalget, Undervisningsudvalget, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget – kommer ud af 2023 med merudgifter. Disse udvalg har dermed ikke overholdt Frederiksberg Kommunes Principper for Økonomistyring, der bl.a. siger: “Et merforbrug forudsættes imødegået ved rettidig styring f.eks. ved omfordeling af midlerne inden for udvalgets samlede bevilling.” Det skal bemærkes at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets merforbrug er udgifter relateret til Ukrainske flygtninge, mens Undervisningsudvalgets merforbrug kan henføres til skoler, der har overført selsadgang, og dermed før overført merforbruget til 2024.

Behandling

Magistrat 11. marts 2024 og fagudvalg til orientering på førstkomende møde, der efter Magistratsbehandling.

Bilag

Bilag 1 Regnskabsopfølgning 2023 og første bud på 2024

Bilag 2.01 Magistraten - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.02 Klima-, Plan- og Boligudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.03 Undervisningsudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.04 Ældre- og Omsorgsudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.05 Kultur- og Fritidsudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.06 Børneudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.07 Socialudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.08 Miljø- og Trafikudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.09 Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.10 Sundheds- og Forebyggelsesudvalget - Regnskabsopfølgning 2023

Bilag 2.11 By- og Erhvervsstrategisk Udvalg - Regnskabsopfølgning 2023

Punkt 58: Status på PPA udbud

88.00.00-G01-10-23

Resume

Markedet for PPA'er har bevist sig fra at være købers marked til at være sælgers marked. Forvaltningens rådgiver på projektet anbefaler med udgangspunkt i den nuværende markedssituation, at kommunen udbyder en PPA, der dækker 50% af kommunens elforbrug, da en højere volumen vurderes at forøge prisen for en PPA-løsning betragteligt. Forvaltningen arbejder derfor videre med et udbudsscope på 50% af kommunernes elforbrug med det formål at sikre additional grøn strøm til det kollektive el-net og en økonomisk bæredygtig løsning.

Beslutning

Magistraten tog orientering til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller:

- at magistraten tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 14. august 2023 besluttede Magistraten, at Frederiksberg Kommune skulle deltage i Københavns Kommunes udbud af en PPA. I sagsfremstillingen blev det beskrevet, at Frederiksberg Kommune ville kunne indgå en aftale med en udvikler om opstilling af et nyopført vedvarende energi-anlæg (VE-anlæg) til produktion af strøm, svarende til kommunens forbrug. Det blev ligeledes fremlagt, at aftalen ville være struktureret som en fastprisaftale, hvilket er forskelligt fra den nuværende formidlingsaftale, der kombinerer køb til spotpris med løbende afdragsbetaling af forbruget.

Markedet for PPA'er har bevist sig fra at være købers marked til at være sælgers marked. Udbydere af PPA'er er blevet mindre risikovillige og hvor udgangspunktet tidligere var en fastprisaftale (Baseload-PPA), har markedet bevist sig hen mod, at der købes den mængde strøm, som der produceres af opførte anlæg (Pay-as-produced). Dermed er risikoen skiftet fra at være hos sælger til at være hos køber. Der er stadig udbydere, som tilbyder PPA på baseload betingelser, men det er til en markant højere pris end til Pay-as-produced betingelser. Frederiksberg Kommunes forvaltning og Københavns Kommune foretrak som udgangspunkt, at der blev indgået en aftale på Baseload betingelser, men det vurderes ikke realistisk at opnå en økonomisk realistisk aftale med denne model i den nuværende markedssituation. Hvis der indgås en PPA på pay-as-produced betingelser, vil kommunerne være forpligtet til at aftage den mængde strøm, som PPA'en producerer, på et hvert givent tidspunkt. Prisen på strøm fra PPA'en vil være fast i aftalens løbetid. Når PPA'en under- eller overproducerer i forhold til kommunens elforbrug, vil der skulle købes eller sælges el på spotprismarkedet. Transaktionerne vil blive faciliteret af kommunens el-leverandør. En pay-as-produced-aftale sikrer derfor en fast el-prisaftale i PPA'ens kontraktperiode, på den del af kommunens strømforsyning, der er omfattet af kontrakten.

Forvaltningens rådgiver anbefaler med udgangspunkt i den nuværende markedssituation, at kommunen udbyder en PPA der dækker 50% af kommunens elforbrug. Vurderingen er, at kommunens udgifter til en PPA vil stige betragteligt, jo større andel af kommunens elforbrug PPA'en skal dække udover de 50%. Forvaltningen arbejder derfor, i samarbejde med Københavns Kommune, videre med et udbudsscope på 50% af kommunernes elforbrug, for at opnå en løsning der både sikrer additional grøn strøm til det kollektive el-net svarende til 50% af kommunens elforbrug og samtidig er økonomisk bæredygtig.

Det er fortsat muligt at dække 100% af kommunens elforbrug med vedvarende energi, hvis der er politisk ønske om dette. Frederiksberg Kommune kan (som i dag) købe oprindelsescertifikater fra de vindmøller, som Frederiksberg Forsyning har anlagt på Sydsjælland. Det vil dermed være muligt at købe certificater på grøn strøm svarende til den mængde, som ikke kan leveres gennem PPA'en. Det er forvaltningens vurdering, at vindmøllerne vil være funktionelle de næste 10 år, og løsningen vil deraf være mulig i PPA'ens løbetid. Kommunen har for købt på certificaterne, og køber til gældende markedspris. Priserne på certificaterne er steget de sidste år, grundet stigende efterspørgsel. I 2018 var certificatprisen 0,0185 kr. pr. kWh og er på nuværende tidspunkt 0,0325 kr. pr. kWh (en stigning på ca. 76%).

Prisen for certifikaterne skal tillægges de udgifter til el, som fortsat skal købes på markedsvilkår.
Oprindelsescertifikaterne tilfører ikke additional grøn strøm til elnettet, men kan anvendes som dokumentation for, at der bliver produceret grøn strøm fra vindmøller, svarende til det resterende af kommunens forbrug.

Beslutning om at købe oprindelsescertifikater præsenteres for Magistraten sammen med udbudsresultatet i løbet af 4. kvartal 2024, således at de fulde konsekvenser kan belyses via denne sag.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Punkt 59: Bemyndigelse vedr. indgåelse af aftaler om midlertidig indkvartering af flygtninge

01.01.00-A00-1-24

Resume

I sagen foreslås det, at Kommunalbestyrelsen godkender forlængelse af to bemyndigelser, som tidligere er givet til forvaltningen: En bemyndigelse til direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet om at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, og en bemyndigelse til forvaltningen om at indgå konkrete boliglejekontrakter til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge med efterfølgende orientering af Magistraten. Begge bemyndigelser foreslås forlænget til marts 2025, hvor den aktuelle forlængelse af opholdsgrundlaget for fordrevne ukrainere udløber.

Beslutning

Magistraten indstiller,

1. at direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet bemyndiges til at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, jf. Integrationslovens § 12, stk. 6, hvor aftale mellem kommuner er en betingelse for at placere flygtninge midlertidigt i anden kommune. Bemyndigelsen bortfalder senest, når opholdstilladelse for de fordrevne ukrainere udløber d. 17. marts 2025.
2. at forvaltningen bemyndiges til og med d. 17. marts 2025 til at indgå konkrete boliglejekontrakter til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge med efterfølgende orientering af Magistraten.

Indstilling

Det indstilles, at Magistraten indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet bemyndiges til at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, jf. Integrationslovens § 12, stk. 6, hvor aftale mellem kommuner er en betingelse for at placere flygtninge midlertidigt i anden kommune. Bemyndigelsen bortfalder senest, når opholdstilladelse for de fordrevne ukrainere udløber d. 17. marts 2025.
2. at forvaltningen bemyndiges til og med d. 17. marts 2025 til at indgå konkrete boliglejekontrakter til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge med efterfølgende orientering af Magistraten.

Sagsfremstilling

Bemyndigelse til at indgå aftaler med Københavns Kommune om midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen

På mødet d. 20. juni 2022 (dagsordenspunkt 155) bemyndigede kommunalbestyrelsen direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet til at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, jf. Integrationslovens § 12, stk. 6, hvor en aftale mellem kommuner er en betingelse for at placere flygtninge midlertidigt i anden kommune. Bemyndigelsen udløber i marts 2024, som var den i 2022 kendte udløbsdato for særloven om opholdstilladelse til fordrevne ukrainere.

Udlændingeministeren bekendtgjorde d. 1. november 2023 en forlængelse af opholdsgrundlag efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, Med denne forlængelse af særloven kan midlertidige opholdstilladelser for ukrainske flygtninge forlænges til 17. marts 2025.

Kommunalbestyrelsen godkendte d. 26. februar 2024 en forlængelse af lejemålet af Hotel Cabinn, Danasvej 22 frem til 28. februar 2025 (dagsordenspunkt 41). Forvaltningen har i februar 2024 modtaget en henvendelse fra Københavns Kommune om muligheden for at leje ledig kapacitet i lejemålet. Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune delte lejemålet i perioden juli 2022-juni 2023.

Med henblik på, at forvaltningen også efter marts 2024 kan indgå aftaler med København Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, foreslås det, at bemyndigelsen til

direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsafdelingen forlænges til d. 17. marts 2025 i lighed med forlængelsen af opholdsgrundlaget for de ukrainske flygtninge.

Bemyndigelse til at indgå konkrete boliglejekontrakter til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge

På mødet d. 15. maj 2023 (dagsordenspunkt 109) forlængede Kommunalbestyrelsen den bemyndigelse, der var givet til forvaltningen d. 16. maj 2022 til at indgå konkrete boliglejekontrakter til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge med efterfølgende orientering af Magistraten. Forlængelsen af bemyndigelsen udløber d. 30. juni 2024.

Bemyndigelsen ønskes forlænget for konkrete boliglejeaftaler fra alle typer udlejere, dvs. almene boligorganisationer og private udlejere. I lighed med tidligere omfatter bemyndigelsen udelukkende enkeltstående boliglejemål, dvs. ikke større indkvarteringssteder, som fortsat vil blive forelagt til Kommunalbestyrelsens godkendelse. Bemyndigelsen foreslås forlænget til d. 17. marts 2025 i lighed med forlængelsen af opholdsgrundlaget for de ukrainske flygtninge.

Boliglejekontrakter for lejligheder fra private udlejere og almene boligorganisationer, som er indgået siden 15. maj 2023, fremgår af bilag 1.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten d. 11. marts 2024

Kommunalbestyrelsen d. 18. marts 2024

Punkt 60: Disponering af pulje til modernisering af rådhusets publikumsvendte faciliteter

00.01.00-A00-29-23

Resume

Frederiksberg Rådhus har et efterslæb på at gøre de publikumsrettede faciliteter omkring festsalen og rådshushallen tidssvarende. Der er derfor afsat en pulje 2024-2025 til modernisering, hvorved der kan foretages en istandsættelse af anretterkøkkenerne. Med denne sag forelægges forvaltningens forslag til udmøntning af puljen i 2024 til udvalgets godkendelse.

Beslutning

Magistraten godkendte, at puljemidler til modernisering af rådhusets publikumsvendte faciliteter på i alt 1,5 mio. kr. i 2024 disponeres som beskrevet i sagen, finansieret af den til formålet afsatte anlægsbevilling i 2024, idet forvaltningen blev anmodet om at vende tilbage med et overslag på udgifterne til bedre lydfaciliteter i rådshushallen samt komfortable konferencestole, som er stabelbare.

Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller, at puljemidler til modernisering af rådhusets publikumsvendte faciliteter på i alt 1,5 mio. kr. i 2024 disponeres som beskrevet i sagen, finansieret af den til formålet afsatte anlægsbevilling i 2024.

Sagsfremstilling

Der er konstateret et efterslæb på modernisering og vedligehold af rådhusets publikumsrettede funktioner såsom festsalen og rådshushallen og tilstødende lokaler, hvor bl.a. anretterkøkkenerne stammer fra rådhusets åbning i 1953. Samtidig er faciliteterne ikke ført op til nutidig standard, hverken i forhold til hygiejne, flow, kølekæde, mv. Den nuværende stand gør det svært at holde et højt antal og højt niveau af arrangementer, og rådhuset fremstår utidssvarende for besøgende og ansatte.

Der er med budget 2024 afsat en toårig pulje på 1,5 mio. kr. årligt til modernisering af faciliteterne, hvorved der kan foretages en istandsættelse af anretterkøkkenerne. Midlerne planlægges anvendt til i 2024 at gen-indrette anretterkøkkenet ved festsalen, da det forekommer mest nedslidt og utidssvarende. Det forventes at puljen i 2025 anvendes til istandsættelse af anretterkøkkenet på 1. sal ved kommunalbestyrelsens spisesal.

Anretterkøkkenet ved rådshushallen nyindrettes med fleksible borde, vask, kaffebryggere og vandpost samt hylder. Det eksisterende interiør fjernes, og der lægges nyt gulv, nye rør og el, samt males vægge. Samtidig installeres en vaskelinje i det tilstødende lokale, med henblik på at kommunen fremover ikke skal leje service ind fra eksterne kilder til arrangementer. Det giver en mindre besparelse på i alt 10-25.000 kr. for de afdelinger, der bestiller arrangementerne. Mindre leje af service medfører desuden en marginal reduktion af CO2-udledning som følge af mindre kørsel. Der placeres også et kølerum i det tilstødende lokale. Placeringen af kølerum og vaskelinje i tilstødende lokale er valgt, fordi der ikke er plads i selve anretterkøkkenet.

Med nyindretningen kommer der et forbedret flow i arbejdsgangen samt forbedret hygiejne-standard ved at adskille flows for snavset og rent service - samt fødevarer. Desuden sikres ubrudt kølekæde for fødevarer og færre arbejdsgange i håndtering af drikkevarer. Det reducerede tidsforbrug modsvares dog af tidsforbrug på at rengøre servicet. Samlet set bliver håndteringen af arrangementer således stabil for det personale der klargør, afvikler og rydder af efter arrangementer.

Ved de kommende budgetter kan det overvejes at investere i forbedring af arrangementsafviklingen og arrangementsoplevelsen på Rådhuset gennem nye, komfortable og stabelbare konferencestole, forbedringer af akustik, lys og lyd i rådshushal og festsal samt opgradering af det tekniske udstyr i udvalgsværelser og møderum. Hvilket kan gøre det muligt at holde flere typer arrangementer in house på rådhuset.

Økonomi

Der er med Budget 2024 bevilget 1,5 mio. kr. pr. år i to år til modernisering af rådhusets publikumsvendte faciliteter. Hvis indstillingen tiltrædes, disponeres midlerne som beskrevet, idet der afsættes 10% af beløbet til projektering og løn i overensstemmelse med gængs praksis.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten

Bilag

Bevillingsskema modernisering af rådhusets publikumsvendte områder

Punkt 61: Kontrolenhedens årsrapport 2023 (misbrug af sociale ydelser)

32.45.04-K07-1-24

Resume

Kontrolenheden fremlægger opfølgning på kommunens indsats mod misbrug af sociale ydelser i 2023. Samlet set har Kontrolenheden i 2023 stoppet og/eller krævet sociale ydelser tilbagebetalt for mere end 11,9 mio. kr.

Beslutning

Magistraten tog opfølgning på indsats mod socialt bedrageri i 2023 til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om at vurdere, om det vil være en økonomisk fordel for kommunen at udvide kontrolenheden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

At opfølgning på indsats mod socialt bedrageri i 2023 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kontrolenheden har i løbet af 2023 stoppet og/eller krævet sociale ydelser tilbagebetalt for mere end 11,9 mio. kr.

I 2023 er der behandlet 226 sager om muligt misbrug af sociale ydelser. Ca. 33% af sagerne er opstartet på baggrund af henvendelser fra kolleger i andre dele af forvaltningen. 43% af kontrolsagerne er opstartet på kontanthjælpsområdet, og udgør ca. 65% af den samlede effekt af kontrolarbejdet.

Effekten er ca. 1,9 mio. kr. højere i forhold til 2022.

Overordnet set fordeler effekten af kontrolarbejdet sig på disse ydelser:

Tabel 1 – Kontrolenhedens aktiviteter i 2023 - kr.

Kontanthjælp	7.765.616
Fleksjobydelse	1.623.181
Ledighedsydelse	217.207
Revaliderings- og ressourceforløbsydelse	573.753
Sygedagpenge	1.466.212
Overgangsydelse (Integrationsydelse)	76.200
Økonomisk friplads	172.857
I alt	11.895.029

Særlige indsatser i 2023

Der har været fokus på registersamkøring af sager. Hvor kriterierne bl.a. har været borgere med selvstændig virksomhed, som samtidig modtager kontanthjælp - samt sager med tvivl om borger reelt er udrejst, hvor borger fortsat står registreret i Danmark og modtager sociale ydelser. Der er blevet sagsbehandlet 46 sager. Af de 46 sager er der samlet set stoppet og/eller krævet sociale ydelser tilbagebetalt for 1,5 mio. kr.

Sammenligning med tidligere år

Ved fremlæggelsen af status for 2021 efterspurgte Magistraten en sammenligning med tidligere års opgørelser. En sådan sammenligning blev fremlagt 26. september 2022, og medtages fremadrettet i de årlige indstillinger.

Forskellene mellem årene skyldes, at de særlige indsatser skifter mellem årene fra område til område, hvorfor nogle år fører til flere tilbagebetalingskrav eller stop for fremadrettede ydelser i nogle kategorier end andre.

Tabel 2 – Kontrolenhedens aktiviteter, seneste 3 år – kr.

	2021	2022	2023
Kontanthjælp	13.004.261	5.666.682	7.765.616
Fleksjobydelse og førtidspension	247.006	212.532	1.623.181
Ledighedsydelse	205.224	185.700	217.207
Revaliderings- og ressourceforløbsydelse	529.704	503.316	573.753
Sygedagpenge	916.000	2.724.954	1.466.212
Overgangsydelse (integrationsydelse)	1.598.648	727.656	76.200
Økonomisk friplads	55.128	-	172.857
I ALT	16.555.971	10.020.840	11.895.029

Information om kontrolindsatsen, metode og udvælgelse

De fleste kontrolsager stammer fra ”tip”, enten afgivet via kommunens hjemmeside - nogle af dem anonymt - eller som intern henvendelse fra andre enheder i kommunen. Det kan fx være fra boligselskaber, som har mistanke om, at borgeren reelt ikke beboer sit lejemål - og måske bor i udlandet eller i egen fast ejendom eller i anden kommune. De øvrige sager stammer fra enhedens dataunderstøttede screening af ydelsesmodtageres forhold i samarbejde med den fælles dataenhed i KL.

Det er langt fra alle sager, der fører til et krav om tilbagebetaling eller stop for ydelser fremadrettet. Ud af 226 sager blev 68 sager til tilbagebetalingskrav eller stop for fremadrettede ydelser.

Styrket samarbejde mellem forvaltninger og Borgerrådgiveren

I 2023 er der igangsat et samarbejdsprojekt mellem Kontrolenheden og Arbejdsmarkedsafdelingen, hvor også Borgerrådgiveren deltager, for at skabe forståelse for det fælles mål, som begge afdelinger har i forhold til at forhindre misbrug af sociale ydelser – herunder at sikre bedre rammer for samarbejdet. Dette arbejde fortsætter i 2024.

Borgerrådgiveren har i sin årsrapport givet anbefalinger til Kontrolenheden på baggrund af de tre sager Borgerrådgiveren er gået ind i, herunder én sag med manglende partshøring. Borgerrådgiveren anbefaler blandt andet at have fokus på den mundtlige og skriftlige kommunikation med borgerne, så borgerne i alle tilfælde føler, at de bliver mødt med tillid.

Kontrolenheden har på den baggrund sat initiativer i gang omkring mødet med borgeren samt sikring af forvaltningsretlige regler. Forvaltningen er løbende opmærksom på at lære af de henvendelser og klager der modtages.

Indsats for 2024

Kontrolenheden påtænker at fokusere på bl.a. registersamkøring af sager med følgende kriterier: sygedagpenge og fleksløntilskud. Kontrolenheden påtænker desuden at fokusere på bopælsager for at undersøge om ydelsesmodtageren fortsat er korrekt bopælsregistreret i Det Centrale Personregister (CPR).

Det er erfaringen, at et tæt og koordineret samarbejde på tværs af afdelinger i kommunen har stor betydning for at løfte sager, hvor der er en risiko for, at borgere modtager sociale ydelser med urette.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten.

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 45:

Forvaltningen indstiller,

At opfølgning på indsats mod socialt bedrageri i 2023 tages til efterretning.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 4. marts 2024, pkt. 45:
Sagen blev udsat.

Punkt 62: Resultater af borgerundersøgelsen 2023

00.13.04-P05-2-21

Resume

Resultatet af borgerundersøgelsen 2023 foreligger nu. Undersøgelsen viser, at borgerne på Frederiksberg generelt er tilfredse med deres kommune, og at de er mere tilfredse end landsgennemsnittet på næsten alle områder.

Borgerundersøgelsen 2023 er klar til drøftelse i Magistraten efter have været forbi kommunens ti fagudvalg, hvor der ikke var nogen bemærkninger til resultaterne.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller:

- At magistraten drøfter resultaterne af borgerundersøgelsen 2023.

Sagsfremstilling

Borgerundersøgelsen gennemføres hver andet år og måler borgernes tilfredshed med Frederiksberg Kommunes centrale serviceydelser på en skala fra 0-100, hvor 100 er den mest positive vurdering, og 0 er den mest negative vurdering. Er scoren højere end 50, er der i gennemsnit større tilfredshed end utilfredshed med et givent område og omvendt. Undersøgelsen er efter indhentning af flere tilbud gennemført af Megafon.

Resultaterne af borgerundersøgelsen 2023 bliver i Megafons rapport sammenlignet med en samtidig landsmåling baseret på en spørgeramme med 20 spørgsmål, som også er stillet i Frederiksbergs borgerundersøgelse. Desuden sammenlignes der med resultaterne af Borgerundersøgelsen 2021 med henblik på at undersøge udviklingen i borgernes tilfredshed.

Når man sammenligner Frederiksberg Kommune med resultaterne fra landsmålingen er tilfredsheden blandt borgerne på Frederiksberg højere på næsten alle områder. Det gælder især på områderne: "Trafikale forhold", "Miljø og renholdelse", "Integrationsområdet", "Ældreområdet", "Skoleområdet", "Service på Rådhuset", "Tryghed" og "God kommunal service".

Borgerundersøgelsen 2023 tegner generelt det billede, at borgerne i Frederiksberg Kommune er relativt tilfredse med Frederiksberg Kommunes serviceydelser. På tværs af de 14 hovedområder, som alle de adspurgte er bedt om at vurdere, ligger tilfredshedsscoren mellem 50 og 76. Overordnet set er frederiksbergborgerne således mere tilfredse end utilfredse med den kommunale service.

Tilfredsheden er steget på 3 ud af 101 stillede skala-spørgsmål ift. borgerundersøgelsen i 2021 og faldet på 40 ud af de 101 spørgsmål ift. 2021. Faldet sker bl.a. på alle de store velfærdsområder. Udviklingen i landsgennemsnittet viser samme tendens til fald i borgertilfredsheden på alle de store velfærdsområder.

Tilfredsheden er, ligesom i undersøgelsen fra 2021, højest på områderne "Service på rådhuset" og "Grønne områder", der begge har en tilfredshedsscore på over 70.

Ligesom i 2021 var arbejdsmarkedsområdet og socialområdet de to områder med lavest tilfredshed. Inden for hvert enkelt område er der desuden variationer i tilfredsheden alt efter hvilket aspekt, der spørges ind til.

Megafons fulde rapport er vedlagt som bilag.

Om borgerundersøgelsen 2023

Borgerundersøgelsen i 2023 blev gennemført af Megafon, der også har gennemført de tidligere års borgerundersøgelser, og den gentog spørgsmålene fra borgerundersøgelsen i 2021. Derudover er der blevet tilføjet fire nye spørgsmål om henholdsvis den nye skatteprocent, de nye parkeringsregler og brugen af digitale skærme i henholdsvis dagtilbud og skoler. Formålet med at bruge samme spørgeskema er at kunne sammenligne resultaterne og dermed følge udviklingen i borgernes tilfredshed de seneste 5-10 år.

Undersøgelsen består af et online spørgeskema, som 4.000 repræsentativt udvalgte borgere har fået digital invitation til at besvare. Derudover har Megafon telefoninterviewet udvalgte borgere, som ikke har gennemført eller udfyldt

spørgeskemaet.

Megafon har også foretaget en rundringning til ca. 1.000 respondenter rundt om i landet. I rundringningen har de stillet 20 udvalgte spørgsmål, der kan sammenlignes med besvarelsene i Frederiksberg Kommunes undersøgelse for på den måde at få et landsgennemsnit, som Frederiksbergs resultater kan holdes op mod.

Borgerundersøgelsen består af over 100 spørgsmål, og det tager ca. 45 minutter at besvare dem alle. Det bliver i stigende grad vanskeligt at få borgerne til at deltage i undersøgelser, der er så omfattende. I 2021 var svarprocenten 31 %, og i 2023 faldt svarprocenten til 25 %.

Med tanke på den stigende udfordring med at få borgerne til at besvare borgerundersøgelsen, vil forvaltningen videreudvikle formatet frem mod 2025.

Behandling i fagudvalg og kommunalbestyrelsen

Resultaterne af borgerundersøgelsen har været forelagt i alle fagudvalg den 5. februar med undtagelse af Miljø- og Trafikudvalget, der udsatte sagen til den 4. marts. De øvrige udvalg drøftede resultaterne og tog sagen til orientering uden bemærkninger.

Miljø- og Trafikudvalget drøftede sagen den 4. marts og havde ingen bemærkninger til resultaterne. Sagen forelægges til drøftelse i kommunalbestyrelsen den 18. marts.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Behandling i alle fagudvalg den 5. februar

Behandling i Miljø- og Trafikudvalget den 4. marts

Behandling i Magistraten den 11. marts

Behandling i kommunalbestyrelsen den 18. marts

Bilag

Borgerundersøgelsen 2023

Punkt 63: Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner 2024

28.00.00-G01-31-23

Resume

Frederiksberg Kommune har tidligere ansøgt puljen til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner på vegne af Børnebyen Planeten. Ansøgningen er imødekommet, og institutionen har tidligere fået bevilget midlerne for 2023. Med denne sag søges om indtægts- og udgiftsbevilling for puljemidlerne i 2024.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.512.680 kr. i 2024 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Indstilling

Børneudvalget indstiller til Magistraten, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.512.680 kr. i 2024 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Sagsfremstilling

Formålet med pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner er, *at give et målrettet løft af de pædagogiske arbejder i daginstitutioner, hvor børnegruppens sociale baggrund gør, at der i højere grad er brug for nærvær og tid med det pædagogiske personale. Det politiske ønske er således, at midlerne resulterer i forbedrede normeringer i de daginstitutioner, hvor børnegruppen har et større behov for nærvær og tid med det pædagogiske personale, end hvad der er muligt med de normeringer, der generelt gør sig gældende i daginstitutionerne. Puljen skal understøtte, at det er trygge og stimulerende pædagogiske læringsmiljøer i daginstitutionerne og medvirke til, at alle børn uanset baggrund kan trives, lære, udvikles og dannes samt få en god start på livet og videre skolegang.*

Kommuner kan på vegne af daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner søge om tilskud fra puljen. Kriteriet for ansøgning var institutioner, der pr. 1. oktober 2022 havde minimum 25 % indskrevne børn, hvor forældrene modtog mindst 80 % økonomisk fripladstilskud. Kun daginstitutionen Børnebyen Planeten levede op til dette ansøgningskriterie.

Frederiksberg Kommunes ansøgning blev imødekommet med 1.428.020 kr. i 2023. Bevillingen til puljen i 2024 er videreført på finansloven for 2024, samt opskrevet som følge af pris- og lønregulering, og Undervisningsministeriet har derfor bekræftet et tilskud for 2024 på 1.512.680 kr. til Børnebyen Planeten.

Midlerne fra puljen skal anvendes til at ansætte uddannet pædagogisk personale, det vil sige pædagoger og pædagogiske assistenter, og tilskuddet må ikke indgå i beregningen af forældrebetalingen.

Økonomi

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har givet tilsagn om 1.512.680 kr. i 2024 til Frederiksberg Kommune. Derfor ønskes der med denne sag meddelt hhv. indtægts- og udgiftsbevilling på samme beløb i 2024. Puljen er treårig, og når endeligt tilsagn om midlerne for 2025 modtages, vil børneudvalget blive forelagt yderligere bevillingssager.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 19:

Børne- og ungeområdet indstiller, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.512.680 kr. i 2024 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 4. marts 2024, pkt. 19:

Børneudvalget indstillede til magistraten, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.512.680 kr. i 2024 under børneudvalget finansieret af tilskud fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Bilag

Bevillingsbrev - pulje til mere pædagogisk personale 2024

Bevillingsskema Pulje til mere pædagogisk personale

Punkt 64: Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt om etablering af et forum for erhvervsudlejere på handelsstrøgene med henblik på dialog om udvikling af centrale veje og handelsstrøg på Frederiksberg

24.00.00-G01-1-24

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte på mødet den 29. januar 2024 forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt om etablering af et forum for erhvervsudlejere på handelsstrøgene med henblik på dialog om udvikling af centrale veje og handelsstrøg på Frederiksberg. Udvalget skal med denne sag tage stilling til forslaget.

Beslutning

Magistraten oversendte

1. beslutningsforslaget til budget 2025.

Herefter anses beslutningsforslaget som behandlet i budgetprocessen.

Magistraten og By- og Erhvervsstrategisk udvalg indstiller,

2. at der i forlængelse af detailhandelsanalysen afholdes et møde med byens erhvervsudlejere.

Indstilling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg indstiller,

1. at beslutningsforslaget oversendes til budget 2025,

2. at der i forlængelse af detailhandelsanalysen afholdes et møde med byens erhvervsudlejere.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på mødet den 29. januar 2024 følgende forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt om etablering af et forum for erhvervsudlejere på handelsstrøgene med henblik på dialog om udvikling af centrale veje og handelsstrøg på Frederiksberg.

"Forslag om etablering af et forum for erhvervsudlejere på handelsstrøgene med henblik på dialog om udvikling af centrale veje og handelsstrøg på Frederiksberg. Et af Frederiksbergs stærke kendetegn er livet på handelsstrøgene. Vi har et varieret butiksliv i skøn blanding med cafeer og restauranter på de centrale strøg som Gammel Kongevej, Godthåbsvej, Peter Bangs Vej, Værnedamsvej, HC Ørstedesvej m.fl. Men på det seneste står flere og flere butikslokaler tomme. Udvikling af vores handelsstrøg kræver samarbejde med butiksudlejere og dermed grundejere i kommunen, men der findes ikke et egentligt samarbejdsforum, hvor erhvervsudlejere og kommune mødes regelmæssigt. I disse måneder arbejdes der med kommuneplanstrategien, den såkaldte "Frederiksberg Bystrategi" som efter høring og vedtagelse skal danne ramme for Kommuneplan 2025. Der kan være mange årsager til tomme butikslokaler, men et er sikkert: hvis vi skal lykkes med at fastholde og sågar forbedre det attraktive levende bybillede for både borgere, erhvervsaktører, butiksejere og grundejere, så er der brug for at samarbejde om prioriteringer i de enkelte byrum og handelsstrøg. Og i den ligning mangler et forum for grundejerne og erhvervsudlejerne. Derfor foreslås det, at forvaltningen tager initiativ til at etablere et sådant forum."

Bemærkninger til forslaget

1. viceborgmester og formand for By- og Erhvervsstrategisk udvalg Lone Loklindt har stillet forslag om etablering af et forum for erhvervsudlejere på handelsstrøgene med henblik på dialog om udvikling af centrale veje og handelsstrøg på Frederiksberg.

Som forarbejde for udarbejdelse af forslag til Kommuneplan 2025 er forvaltningen i gang med at udarbejde en detailhandelsanalyse. Dette er en lovbestemt analyse, hvor byens detailhandel registreres både i forhold til areal og placering, ligesom omsætningen registreres. Analysen skal medvirke til at kvalificere den detailhandelsstruktur, der udlægges i kommuneplanen, og dermed hvordan Frederiksberg Kommune understøtter et attraktivt handels- og byliv.

Med detailhandelsanalysen fås også et overblik over udviklingen af detailhandlen de senere år, herunder antallet af tomme butikker. Derfor vil forvaltningen foreslå, at erhvervsudlejere på hovedstrøgene indbydes til et møde i forlængelse af arbejdet med detailhandelsanalysen. På baggrund af analysens konklusioner foreslås det på mødet drøftet, hvordan erhvervsudlejerne kan være med til at sikre et attraktivt handels- og byliv. Forvaltningen er bekendt med, at andre

kommuner har inviteret erhvervsudlejere for at drøfte, hvordan de udfordringer, som detailhandelsanalysen påpeger, kan adresseres.

Forvaltningen er ikke bekendt med andre eksempler på fora, hvor erhvervsudlejere og kommuner mødes regelmæssigt. Et forum med regelmæssige møder mellem erhvervsudlejere og Frederiksberg Kommune vil kræve facilitering i form af mødeindkaldelser, -forberedelser, -afvikling, opdyrkning af netværket på tværs af erhvervsudlejere samt opfølgning af drøftelser og beslutninger.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at det vil være konstruktivt at indbyde erhvervsudlejere til et møde, hvor det pba. detailhandelsanalysens konklusioner drøftes, hvordan de kan bidrage til et aktivt handels- og byliv, som er vigtigt for Frederiksberg som by og kommune. Et decideret forum med regelmæssige møder vurderes at kræve facilitering, hvilket der ikke er afsat i midler i det nuværende budget.

Økonomi

Afhængig af mødefrekvensen i et forum for erhvervsudlejere vurderes facilitering og sekretariatsbistand at svare til mellem et kvart og et halvt årsværk. Det vil sige mellem ca. 160.000 til 325.000 kr., hvilket der ikke kan peges på inden for eksisterende økonomiske rammer.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 14:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslaget delvis tiltrædes, idet der i forlængelse af detailhandelsanalysen afholdes et møde med erhvervsudlejere, mens at etablering af et decideret forum for erhvervsudlejere ikke tiltrædes, idet der ikke er afsat ressourcer til en sådan indsats.

Punkt 65: Katalog over borgerinddragelse

01.00.05-P00-10-23

Resume

Med denne sag skal By- og Erhvervsstrategisk udvalg tage stilling til det vedlagte Katalog over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg, som kan bruges til at understøtte dialogen med borgere og de lokale aktører, når vores fælles by udvikles.

Beslutning

Magistraten godkendte katalog over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg.

Indstilling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg indstiller, at katalog over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg, godkendes.

Sagsfremstilling

I forslaget til Frederiksberg Bystrategi, som blev behandlet i Kommunalbestyrelsen den 13. november 2023, er ét af principperne for byens udvikling, at "*... vi udvikler byen i fællesskab. Vi skaber de planmæssige rammer for livet i byen, men det er borgerne og byens aktører, som er eksperter i det liv, de lever på Frederiksberg. Borgerne og aktørerne præger hele tiden byen gennem deres handlinger, engagement og ved at tage ansvar for sine omgivelser og medmennesker. Når vi udvikler byen, ønsker vi at understøtte og fremme dette. Gennem dialog, involvering og tværgående samarbejder søger vi hele tiden at bringe Frederiksbergs menneskelige, kulturelle, sociale og økonomiske ressourcer i spil og udvikle byen i fællesskab – og for fællesskabet.*".

By- og Erhvervsstrategisk udvalg har bestilt "et oplæg til metoder og formater til forskellige borgerinddragelsesprocesser". Forvaltningen har sammen med rådgiver Grandville udarbejdet et katalog over borgerinddragelse, som har titlen Fælles om Frederiksberg. Fælles om Frederiksberg er et koncept for borgerinddragelse, en metodesamling, der bidrager til et fælles sprog samt en praktisk tilgang til at være "Fælles om Frederiksberg" når borgere og de lokale aktører inddrages i udviklingen af byen. Se bilag 1, Katalog over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg.

Proces for udarbejdelsen af kataloget, Fælles om Frederiksberg

I tilblivelsen af kataloget er et digitalt spørgeskema sendt ud internt i forvaltningen, til udvalgsmedlemmer i By- og Erhvervsstrategisk udvalg, de frederiksbergske råd og til borgere via kommunens facebookside. Derudover er der gennemført fokusgruppeinterview med udvalgte medarbejdere, der arbejder med byens udvikling og inddragelsesforløb samt interview med udvalgsmedlemmerne i By- og Erhvervsstrategisk udvalg. Den indsamlede data fra spørgeskema og interviews centrerede sig om tre temaer:

- Kataloget skal være operationelt, så det kan bruges af forvaltningen.
- Inddrag på det rigtige tidspunkt, så det er relevant for borgerne og for projektet.
- Tydelighed omkring, hvordan bidrag bliver brugt, og hvilken indflydelse borgerne har.

På By- og Erhvervsstrategisk udvalgsmøde den 15. januar 2024 er et udkast til kataloget blevet drøftet. Her blev følgende drøftet:

- At metoderne til at inddrage skal kunne skaleres økonomisk og ressourcemæssigt.
- At kataloget skal kunne kommunikeres både overfor det politiske niveau og overfor borgerne.
- At forventningsafstemning er vigtigt, så det er tydeligt hvilken indflydelse borgerne har.
- At inddragelsen skal være valid, så resultaterne fra inddragelsen skal kunne bruges som grundlag for politiske beslutninger.
- At inddrage de målgrupper, der er relevante og berøres af projektet og i den sammenhæng vælge de metoder, der hjælper til at inddrage de relevante målgrupper.
- At de borgere, der bidrager til et projekt, skal have mulighed for at få en opfølgning på projektet efterfølgende.

De input, der er afstedkommet af ovenstående proces er indarbejdet i kataloget over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg, der gennemgås i det følgende afsnit.

Fælles om Frederiksberg

Kataloget over borgerinddragelse tager afsæt i, at byen udvikles i fællesskab. Med det udgangspunkt er et koncept for borgerinddragelse formuleret. Konceptet indeholder 4 pejlemærker. Pejlemærkerne omhandler at:

1: BRUGE DE FREDERIKSBERGSKE RESSOURCER

Inddragelsen skal ske uden at svarene kendes på forhånd, så de Frederiksberg'ske ressourcer kommer i spil.

2: INDDRAGE RETTIDIGT

Inddragelsen skal ske på det rigtige tidspunkt, så det er relevant for borgerne, de lokale aktører og for projektet.

3: SKABE TYDELIGE RAMMER FOR INDFLYDELSEN

I inddragelsen skal det være tydeligt, hvordan bidragene bliver brugt, og hvilken indflydelse borgerne og de lokale aktører har.

4: VÆRE SYNLIGE PÅ STEDET

Borgerne og de lokale aktører inddrages på det relevante sted, så de rigtige målgrupper bringes i spil.

Med hjælp fra de 4 pejlemærker igangsættes arbejdet med at udarbejde det konkrete inddragelsesforløb, der passer til det enkelte projekt eller politiske sag.

Metodeinspiration

Kataloget indeholder 17 beskrevne metoder til inddragelse, der kan inspirere til hvordan borgere og lokale aktører kan inddrages. Metoderne repræsenterer forskellige inddragelsesniveauer fra information og dialog til medskabelse og samskabelse. Ved hver metode er formål, målgruppe, hvornår, hvordan, ressourcer og opmærksomhedspunkter beskrevet. Metoderne kan kombineres og hver i sær bidrage til at sikre en inddragelse med varieret datamængde, bred repræsentation, højt antal deltagere, dybe indsigter eller noget helt femte, som vurderes at være vigtigt i det konkrete projekt.

Brug af kataloget

Selvom kataloget over borgerinddragelse tager udgangspunkt i byens udvikling med ophæng i Bystrategi 2024, kan kataloget bruges i projekter, der ikke handler om byens fysiske udvikling. Kataloget tilbyder et fælles sprog og et fundament til inddragelse af borgere og lokale aktører. Kataloget kan eventuelt suppleres med overvejelser omkring inddragelse af børn og unge, når den målgruppe inddrages. På samme måde kan målgruppeovervejelser udbygges, når eksempelvis vores udsatte borgere inddrages.

Videre proces

Kataloget lægges på intra og implementeres fremadrettet i projekter, hvor borgere og lokale aktører inddrages. Derved indgår kataloget som en del af forvaltningens projektværktøjer. Kataloget skal også bruges som værktøj til politisk forventningsafstemning ved valg af inddragelsesniveau, når nye store projekter opstartes. Derudover testes kataloget i forbindelse med, at et nyt projekt opstartes i området ved Nordens Plads. Det er forventningen, at det udfyldte skema til metodevalg vedrørende Nordens Plads vedlægges kataloget som bilag. Eksemplet omkring Nordens Plads kan inspirere andre projekter når niveauet for inddragelse skal fastlægges og valg af inddragelsesmetoder udvælges.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at kataloget over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg, er et nyttigt redskab, når forvaltningen fremover planlægger inddragelse af borgere og lokale aktører i forbindelse med udviklingen af "vores fælles by". Fælles om Frederiksberg skaber et fælles sprog, et fundament og en praktisk tilgang til inddragelse. Kataloget er et fælles udgangspunkt for at sammensætte, skalere og prioritere, hvordan den fælles indsats omkring at inddrage borgerne og byens aktører, skal udmønte sig i praksis.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg, Magistraten

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 12:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at katalog over borgerinddragelse, Fælles om Frederiksberg, godkendes.

Bilag

Bilag 1_Fælles om Frederiksberg

Punkt 66: Endelig vedtagelse af Mobilitetspolitik

05.00.00-P00-1-19

Resume

Miljø- og Trafikudvalget besluttede den 8. maj 2023 at sende udkast til mobilitetspolitik for Frederiksberg i fire ugers offentlig høring. Høringen er afsluttet, og mobilitetspolitikken fremlægges med denne sag til endelig beslutning. Høringen har ikke givet anledning til ændringer i selve mobilitetspolitikken, men der er i sagen forslag til et par mindre administrative opdateringer.

Beslutning

Magistraten indstiller, at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes med de faldne bemærkninger, og idet tekst i bilag 1, side 5, afsnit 3 justeres til ”I hierarkiet er gang, cykling og kollektiv trafik angivet størst, fordi de er prioriteret over el-løbehjul, delebiler og samkørsel samt individuelle (el)biler”.

Herudover arbejder forvaltningen videre med tiltag om erhvervstransport og forelægger en sag herom for Miljø- og Trafikudvalget senere i år.

Indstilling

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes med de faldne bemærkninger.

Herudover arbejder forvaltningen videre med tiltag om erhvervstransport og forelægger en sag herom for udvalget senere i år.

Sagsfremstilling

Magistraten udsatte sagen på mødet den 4. marts 2024. Forvaltningen har ikke yderligere at bemærke.

Tidligere sagsfremstilling af 4. marts 2024

På udvalgsmødet den 5. februar 2024 tog Miljø- og Trafikudvalget resultatet af høringen til efterretning og godkendte udkast til mobilitetspolitikken, idet trafikhierarkiet på s.5 i udkast til mobilitetspolitikken ændres til Magistratens behandling, så transportformerne 'Elløbehjul m.fl.', 'Delebiler og samkørsel' og 'Individuelle (el)biler' sidestilles og angives ved lige store cirkler. Ændringen er vist i bilag 6.

Tidligere sagsfremstilling (Miljø- og Trafikudvalget d. 5. februar 2024):

Den 20. november 2023 tilbagesendte Magistraten sagen til Miljø- og Trafikudvalget, idet forvaltningen blev anmodet om at følge op på følgende tre forslag:

Forslag 1. "Det biasfri byrum" skal indarbejdes på s. 10 i mobilitetspolitikken, idet det har sammenfald med ændringer i andre politikker.

På s. 10 i udkast til mobilitetspolitikken foreslås indsat en henvisning til udkast til Bystrategien og 'biasfri byrum', jf. bilag 5:

Mobilitetspolitikken vedrører både de overordnede rammer og retning for mobiliteten på Frederiksberg, men også samspillet mellem transportformerne, byens rum, tilgængelighed for alle men særligt for børn, ældre og borgere med handicap. Mobilitetspolitikken støtter derved op om at arbejde bevidst med særlige målgrupper i udformningen af byens rum, i retning mod biasfrie byrum, som indgår i forslag til Frederiksberg Bystrategi 2024.'

Forslag til bystrategien er i offentlig høring med planlagt politisk vedtagelse i starten af 2024.

Forslag 2. "Tydeliggørelse af at mobilitet ikke alene omhandler fysisk tilgængelighed, men også psykisk tilgængelighed."

Udkast til mobilitetspolitikken anvender begrebet tilgængelighed uden at definere, om det er fysisk eller psykisk tilgængelighed, idet alle aspekter af tilgængelighed på vejarealerne er omfattet af mobilitetspolitikken. Tilgængelighed

indgår i målsætningerne med relation til fokusområdet 'Det skal være nemt, trygt og sikkert at færdes i trafikken' samt i den tilhørende tekst om dette fokusområde - plus i afsnittet 'Sammenhæng med andre planer'.

På side 10 'Sammenhæng med andre planer' står 'Udkast til Handicappolitikken 2023-26 har bl.a. fokus på at byen er fysisk tilgængelig, også for borgere med et handicap og på at byen skal rumme alle, og alle skal have adgang til byens rum'. Sætningen foreslås ændret til 'Udkast til Handicappolitikken 2023-26 har bl.a. fokus på at byen er tilgængelig, at byen skal rumme alle, og alle skal have adgang til byens rum', jf. bilag 5.

Forslag 3 "Fællesbiler prioriteres over alm. bilisme, de skal sidestilles."

Prioriteringen i trafikhierarkiet tager afsæt i Frederiksbergstrategien og Kommuneplanen. Trafikhierarkiet er grundlaget for mobilitetspolitikens vision, målsætninger og principper, og det er en del af grundlaget for den dialog, der var på temamøde 3 om mobilitetspolitikken. Sidestilling af delte biler og individuelle (el)biler vil derfor være en grundlæggende ændring af den forudsætning, som udkast til mobilitetspolitikken er udarbejdet på og således det forelagte udkast.

Trafikhierarkiet foreslås på den baggrund fastholdt i den forelagte form, hvor delte biler prioriteres over individuelle (el)biler.

Tidligere sagsfremstilling (Magistraten d. 20. november 2023):

På baggrund af de faldne bemærkninger på Miljø- og Trafikudvalgets møde d. 6. november 2023, tilføjes nedenstående ændringer til mobilitetspolitikken i forbindelse med godkendelsen i Magistrat og Kommunalbestyrelse:

- Vision s. 3: I punkt 1 tilføjes ", og trængslen er reduceret"
- Vision s. 3: I punkt 4 tilføjes ", " efter metro (og et "og" slettes) samt ", og BRT løsninger er undersøgt"

Ændringer er visualiseret i bilag 4 og indsættes i mobilitetspolitikken efter endelig vedtagelse.

Tidligere sagsfremstilling (Miljø- og Trafikudvalget d. 6. november 2023)

Miljø- og Trafikudvalget udsatte sagen efter drøftelse på mødet den 30. oktober 2023. Forvaltningen har ikke yderligere at bemærke.

Tidligere sagsfremstilling (30. oktober 2023)

Sagens historik

Det daværende By- og Miljøudvalg besluttede den 11. marts 2019 at igangsætte udarbejdelsen af en mobilitetspolitik for Frederiksberg. Mobilitetspolitikken sætter rammen for den fremtidige mobilitet på Frederiksberg. Det blev samtidig besluttet, at mobilitetspolitikken også skulle omhandle mobiliteten for ældre og borgere med handicap samt indeholde et trafikhierarki.

Miljø- og Trafikudvalget vedtog efterfølgende den 8. maj 2023, at udkast til mobilitetspolitikken, med de faldne bemærkninger, kunne sendes i fire ugers offentlig høring. Udkast til den version af mobilitetspolitikken, som har været sendt i høring, findes i bilag 1.

Høring og ændringer i udkast til mobilitetspolitik for Frederiksberg

Mobilitetspolitikken har været i høring i perioden den 26. maj 2023-22. juni 2023. Forvaltningen har modtaget 12 høringssvar. Der er heriblandt høringssvar fra Seniorrådet, Handicaprådet, Movia og Rådet for bæredygtig trafik. Høringssvarene kan ses i fuld længde i bilag 2. De indkomne høringssvar omhandler i nogen grad det specifikke indhold i det fremlagte udkast til mobilitetspolitik, men indeholder i højere grad beskrivelser af konkrete oplevelser eller forslag til handlinger. Høringssvarene understøtter i høj grad indholdet i flere af principperne samtidig med, at de understreger nødvendigheden af at sætte rammer og retning for arbejdet med mobiliteten på Frederiksberg. Flere høringssvar nævner ældres oplevelse af mobiliteten på Frederiksberg.

Høringssvarene kan inddeles i temaer og er kommenteret i dybden af forvaltningen i bilag 3. Temaerne er:

- Udkast til Mobilitetspolitikken indhold – generelt
- Tryghed og adfærd
- Fodgængere
- Cyklister og cyklistadfærd
- Kollektiv trafik (metro, S-tog og bus)
- Biler

- Konkrete steder
- anbefalinger og eksempler fra andre steder
- Ønsker at deltage fremadrettet

Høringssvarene giver samlet set ikke anledning til ændringer i udkast til mobilitetspolitikken, idet flere af de efterspurgte elementer allerede indgår i udkastet eller omhandler emner, der ligger uden for mobilitetspolitikken eller hos andre aktører end kommunen. De konkrete input, der også er indløbet i forbindelse med høringssvarene, følges op af forvaltningen.

Forvaltningen foreslår følgende mindre ændringer i udkast til mobilitetspolitik for Frederiksberg:

- På side 6 og 12 opdateres med en tydeligere reference til TU (Transportvaneundersøgelsen, DTU)
- På side 10 opdateres status på de planer, der ved behandlingen i maj, var i udkast.

Handlinger og opfølgning

Implementering af mobilitetspolitikken for Frederiksberg forudsætter, at der arbejdes efter principperne for planlægning i kommende projekter i byen, og at tiltagene indarbejdes i disse projekter - og/eller der kan afsættes et selvstændigt budget hertil. Mobilitetspolitikken vil danne grundlag, når der udformes vej- og mobilitetsprojekter samt ved udmøntning af f.eks. trafikikkerhedspuljen og implementering af DK2020 klimaplanen. Opfyldning af målsætningerne forudsætter dog også konkrete målrettede indsatser - herunder både mindre og større projekter, der f.eks. ændrer på indretningen af vejarealer for at forbedre forholdene for fodgængere, cyklister og kollektiv trafik, adfærdskampagner, som understøtter både tryghed, sikkerhed og tydeliggør muligheder for transportmiddelvalg blandt trafikanter i alle aldre samt analyser. Målrettede indsatser vil kræve, at der afsættes et selvstændigt budget hertil. Flere indsatser skal ligeledes forankres og koordineres på tværs af forvaltningsområder.

Det beskrives i mobilitetspolitikken, at den følges op med en årlig status for målsætningerne og forslag til handlinger. Opfølgning af status for enkelte af målsætningerne forudsætter, at de enten kan indgå i den eksisterende borgerundersøgelse, der udføres hvert andet år, eller at der afsættes budget hertil. I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2024 er der afsat midler til "grøn omstilling og mere biodiversitet". En del af denne pulje vil eventuelt kunne bruges til realisering af grønne mobilitets tiltag.

Forvaltningen vil på den baggrund fremlægge en sag for udvalget primo 2024 med forslag til selvstændige handlinger, som opfølgning på mobilitetspolitikken.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at mobilitetspolitikken sætter retning og ramme for at integrere arbejdet med mobiliteten på Frederiksberg frem mod 2030 samtidig med, at politikken understøtter andre gældende politikker, strategier og planer, heriblandt Frederiksbergstrategien, Kommuneplan 21, temarevision "grøn omstilling" og DK2020-klimaplanen. Det vurderes endvidere, at politikens vision, trafikhierarki og målsætninger ved implementering kan medvirke til at gøre det lettere og mere attraktivt at vælge aktiv og bæredygtig transport. Anvendelse af principperne vurderes at bidrage til at give borgere og brugere af byen god mobilitet og samtidig en god oplevelse af Frederiksberg.

På baggrund af en screening af målsætningernes effekt er det forvaltningens vurdering, at opfyldelse af målsætningerne i mobilitetspolitikken vil kunne indfri den reduktion i kørt km, som DK2020-klimaplanen har sat for at opnå en reduktion af CO₂-udledningen. Målsætningerne vil derudover understøtte beslutningen om, at Frederiksberg skal være CO₂-neutral i 2030. Samtidig kan målsætningerne danne grundlag for at opjustere klimaplanens forudsætninger for at reducere det fremskrevne antal kørt km i bil i næste revision af DK2020-klimaplanen.

Det er endvidere forvaltningens vurdering, at implementering af udkast til Mobilitetspolitik for Frederiksberg forudsætter, at der arbejdes med principperne i politikken i de kommende projekter i byen, samt at der defineres selvstændige handlinger som opfølgning på politikken, som fremlægges i en sag for udvalget primo 2024.

Økonomi

Sagen har i sig selv ikke økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 30. oktober 2023, pkt. 166

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller

at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes.

Beslutning i Miljø- og Trafikudvalget 30. oktober 2023, pkt. 166

Miljø- og Trafikudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 6. november 2023, pkt. 187:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller

at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes.

Indstilling 20. november 2023, pkt. 317:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes med de faldne bemærkninger.

Indstilling 5. februar 2024, pkt. 16:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes med de faldne bemærkninger.

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 51:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

at resultatet af høringen tages til efterretning og udkast til mobilitetspolitikken godkendes med de faldne bemærkninger.

Herudover arbejder forvaltningen videre med tiltag om erhvervstransport og forelægger en sag herom for udvalget senere i år.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 4. marts 2024, pkt. 51:

Sagen blev udsat.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til mobilitetspolitik - version som var i høring

Bilag 2 - Samlede høringssvar vedr. udkast til mobilitetspolitik

Bilag 3 - Opsamling på offentlig høring af udkast til mobilitetspolitik

Bilag 4 - Mobilitetspolitik s. 3 - ændringer efter MTU 061123

Bilag 5 - ændringer til s.10 - sammenhæng med andre planer

Bilag 6 - Mobilitetspolitik s. 5 - ændringer efter MTU 050224

Punkt 67: Disponering af puljen til vejbelysning 2024

05.01.12-G01-2-24

Resume

Der er igennem en årrække afsat årlige midler til at udskifte vejbelysningen på Frederiksberg til LED. I 2024 er der afsat en pulje på 2,0 mio. kr. Med denne sag får udvalget forelagt et forslag til den overordnede disponering af vejbelysningspuljen for 2024.

Beslutning

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at puljen til udskiftning af vejbelysning på 2,0 mio. kr. i 2024 disponeres som foreslået.

Indstilling

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at puljen til udskiftning af vejbelysning på 2,0 mio. kr. i 2024 disponeres som foreslået.

Sagsfremstilling

Med budget 2024 er der afsat 2,0 mio. kr. til løbende udskiftning af vejbelysningen.

Frederiksberg Kommune har siden 2013 gennemført en systematisk modernisering af vejbelysning med ældre lyskilder. Det drejer sig om armaturer med gammeldags lyskilder, som både er energitunge og løbende udfases. I kommunens belyvningsstrategi fra 2016 er det beskrevet, hvordan reoveringen af vejbelysning skal bidrage til Frederiksberg Kommunes klimamålsætning om at reducere CO₂-udledning med 85 pct. i 2030 og efterfølgende blive CO₂-neutral i 2035. De nye LED-belyvningsarmaturer har gennemsnitligt et energiforbrug, der er 50 pct. lavere end den eksisterende belysning.

Armaturer med højtryksnatrium-lyskilder er i dag kommunens mest energitunge. De udgør i dag 12 pct. af vejbelysningen og vil med dette forslag blive særligt prioriteret i 2024. En prioritering af udskiftning af denne type armaturer er en prioritering af hurtigere at reducere energiforbruget og bidrage til nedbringelse af CO₂-udledningen.

Forvaltningen forventer, at LED vil udgøre 68 pct. af den samlede vejbelysning ved udgangen af 2024, såfremt indstillingen tiltrædes. I dag udgør LED-belysning 63 pct.

Det foreslås desuden at fortsætte den påbegyndte udskiftning af belyvningsmaster, som flere steder er nedslidte. Forvaltningen vil i 2024 prioritere udskiftning af master, der er i særligt dårlig stand. 25 pct. af det samlede budget foreslås disponeret til udskiftning af master.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at vejbelysningspuljen bør disponeres som foreslået, så der fortsat sker en modernisering af vejbelysningen med en prioritet omstilling af de mest energitunge lyskilder for at sænke kommunens energiforbrug og CO₂-udledning. Herudover vurderer forvaltningen, at det også er nødvendigt at udskifte nedslidte gittermaster mm.

Økonomi

Der er i budget 2024 afsat et rådighedsbeløb på 2,0 mio. kr. Såfremt indstillingen tiltrædes, disponeres puljemidlerne fra vejbelysningspuljen i 2024 til udskiftning af nedslidte master med 0,5 mio. kr. samt udskiftning af ældre belyvningsarmaturer med 1,5 mio. kr., herunder 0,2 mio. kr. til projektledelse og projektering.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 30:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at puljen til udskiftning af vejbelysning på 2,0 mio. kr. i 2024 disponeres som foreslået.

Bilag

Bevillingsskema Vejbelysning 2024

Punkt 68: Tilpasning af busnettet til Sydhavnsmetroen

13.05.16-G01-10-23

Resume

I 2024 åbner metroen til Sydhavn, hvilket vil have betydning for passageres rejsemønstre, da mange vil vælge at benytte metroen. Derfor er det nødvendigt at tilpasse busserne, så der ikke kører højfrekvente busser, hvor metroen kommer til at betjene passagerne. Ydermere vil åbningen af metroen give en merudgift i busdriften på grund af manglende passagerindtægter i busserne. Denne forsøges dækket ved forslag i reduktioner i driften på andre buslinjer. I sagen indstilles det, at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med de foreslåede justeringer, idet udvalget på næste møde vil få forelagt de endelige justeringer til orientering.

Beslutning

Magistraten sendte sagen retur til Miljø- og Trafikudvalget.

Indstilling

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med Movia og de berørte kommuner om at gennemføre reduktioner i driften på linje 7A og på linje 12 for at kompensere for udgiften ved åbningen af Sydhavnsmetroen, idet udvalget forelægges de konkrete besparelser og linjeføringer til orientering på udvalgsrådet den 8. april 2024.

Miljø- og Trafikudvalget ønskede desuden, at der i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger ses på kollektiv trafik på det vestlige Frederiksberg.

Sagsfremstilling

Åbning af metro til Sydhavn

I 2024 åbner metroen til Sydhavn. Med Sydhavnsmetroen får M4 fem nye stop, og der åbner fire nye stationer; Havneholmen med stop ved Fisketorvet, Enghave Brygge, Sluseholmen og Mozarts Plads. Derudover har Ny Ellebjerg Station skiftet navn og hedder nu København Syd og vil fremadrettet blive betjent af M4. Stationen bliver en af Danmarks største med mulighed for at skifte mellem Metro, S-tog, regional- og fjern tog.

Udvalget blev i august 2023 orienteret om, at busnettet skal tilrettes, når Sydhavnsmetroen åbner. Tilpasning af busnettet sker for at skabe den bedste sammenhæng i den kollektive trafik og for at undgå, at højfrekvente busser kører parallelt med metroen. Herudover besluttede udvalget den 5. februar 2024 at udskyde udbud for linje 9A for at give plads til en mulig justering af linjen i forbindelse med åbning af metroen til Sydhavn.

Som følge af metroens åbning vil den primære ændring være, at linje 7A i fremtiden vil have endestation ved Københavns Hovedbanegård. Strækningen mellem Hovedbanegården og København Syd vil blive erstattet af en lavere frekvent linje 17. Det vil for passagerne på Frederiksberg betyde, at de ikke længere kan tage linje 7A direkte fra Frederiksberg til Sydhavn. Men her vil metroen give et nyt og bedre alternativ. Derudover vil linje 18 blive delt ved Valby Station. Linje 18 vil fortsat køre nord for Valby Station gennem Frederiksberg, og syd for Valby Station vil strækningen blive betjent af en linje 8A.

Herudover indstiller Københavns Kommune, at linje 1A omlægges, så den kører til København Syd Station og videre ad Sjælør Boulevard. Det betyder for Frederiksberg Kommune, at linje 1A bliver dyrere, men at linje 4A bliver billigere, hvilket samlet set giver en besparelse til Frederiksberg på 0,5 mio. kr. Der vil være en mindre engangskompensation på omkring 0,2 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser for busdriften

Med den nye metrostrækning vil mange buspassagerer skifte til metroen, hvilket vil betyde et indtægtstab i busdriften. Den samlede forventede ekstraudgift for Frederiksberg Kommune vil med de nuværende scenarier være omkring 5,2 mio. kr. som helårseffekt fra 2025. Med besparelsen i forhold til linje 1A vil den være på omkring 4,7 mio. kr. Sydhavnsmetroen åbner i sommeren 2024, hvor det planlægges at lade de nuværende busser køre samtidig med den nye metro i en overgangsperiode, så det nye busnet vil træde i kraft i slutningen af oktober 2024. Den ekstra udgift vil til gengæld indtræffe med det samme, da passagerne hurtigt vil skifte fra bus til metro. Dermed skal Frederiksberg forvente en ekstra udgift i 2024 på omkring 2,3 mio. kr. Der vil ydermere komme en operatørkompensation for opsigelse af de nuværende kontrakter. Dette er et engangsbeløb, og Frederiksberg Kommunes andel vil være omkring 2,2 mio. kr. og 2,4 mio. kr. med kompensationen på linje 1A i 2024. Dette beregnes endeligt, når Movia kender alle forudsætninger.

For at imødekomme denne ekstra driftsudgift har forvaltningen sammen med Movia genberegnet de kommende udgifter i forbindelse med omstilling til elbusser samt undersøgt mulige tilretninger af det nuværende busnet.

Hvad angår udgiften til elbusser vurderer Movia med de nuværende erfaringer, at udgiften på Frederiksberg bliver mindre end først forudsat. Der er på nuværende tidspunkt fra 2026 og frem afsat 4,8 mio. kr. om året i klimafonden til driften af elbusser. Movia vurderer, at denne udgift vil være omkring 2,5 mio. kr. Det betyder, at der af de afsatte klimafondsmidler kan findes omkring 2,3 mio. kr. om året til at dække den ekstra udgift fra åbningen af Sydhavnsmetroen.

Der er ydermere afsat midler til at kompensere operatørerne for at opsige kontrakter før tid i forbindelse med omstillingen til elbusser. Disse bliver også betydeligt mindre end forudsat, og Movia vurderer derfor, at de allerede afsatte midler vil kunne dække den kompensation, Frederiksberg Kommune skal betale i forbindelse med Sydhavnsmetroen.

Samlet set skal der derfor, ud af den samlede merudgift på 4,7 mio. kr., findes omkring 2,4 mio. kr. til at dække den ekstra årlige driftsudgift. De nævnte tal er baseret på modelberegninger for passagerprognoserne og er derfor alle behæftet med en vis usikkerhed. Forvaltningen har sammen med Movia og de øvrige kommuner undersøgt forskellige muligheder for tilretninger i den nuværende busdrift. Der vil ikke være behov for alle tre ændringer for at opnå besparelserne, så nedenstående skal ses som et udtryk for det mulighedsrum, som forvaltningen har identificeret, og der med sagen ønskes mandat til at arbejde videre med:

Buslinje	Foreslået justering	Årlig driftsbesparelse	Engangskompensation	Der skal skabes enighed med følgende kommuner:
7A	Justere frekvensen fra 9 afgangene i timen i dagtimerne til 8 afgangene i timen.	0,7 mio. kr.	0,5 mio. kr.	København og Rødovre
9A	Justere frekvensen på linje 9A i dagtimerne mandag-lørdag fra 7-8 minutters drift til 10-minutters drift. Bussen vil således ikke længere være en A-bus.	1,9 mio. kr.	0,3 mio. kr.	København, Rødovre, Brøndby og Glostrup
12	Omlægge linjen, så den ikke længere betjener Frederiksberg. Linjen vil således køre ad Nordre Fasanvej og Hillerødgade i stedet for ad Nordre Fasanvej og Borups Allé forbi Fuglebakken Station.	1,8 mio. kr.	0,2 mio. kr.	København

Linjeføringerne og forslagene til justering er beskrevet nærmere i vedlagte bilag.

Samarbejde og videre proces

Forvaltningen har været i dialog med Movia, Københavns Kommune, Rødovre Kommune, Hvidovre Kommune, Glostrup Kommune, Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommune, da disse kommuner vil blive økonomisk påvirket af åbningen af Sydhavnsmetroen.

For at nå en tilpasning i slutningen af 2024 gennemføres en ekstra trafikbestilling, hvor kommunerne skal indgive deres bestilling inden 30. april 2024.

Hvis udvalget godkender indstillingen, vil forvaltningen fortsætte dialogen med Movia og de øvrige kommuner om at opnå enighed på linje 7A og 9A eller linje 12. Herefter vil udvalget blive orienteret om Frederiksbergs Kommunes endelige trafikbestilling i forbindelse med Sydhavnsmetroen med en sag den 8. april 2024, hvorefter sagen sendes til orientering i magistraten den 15. april og i kommunalbestyrelsen den 29. april 2024.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Med åbningen af metroen til Sydhavn er der behov for at justere i busdriften for at skabe det mest optimale kollektive trafiktilbud, hvor der ikke kører A-busser "ovenpå metroen". Her justeres som udgangspunkt linje 7A og linje 18 til Sydhavnsmetroen. Derudover kommer der en merudgift som følge af metroens åbning, og der er derfor behov for at tilpasse busnettet yderligere. Forvaltningen vurderer, at de foreslåede justeringer vil have betydning for det samlede busnet og betyde serviceforringelse af busdriften, men at de samtidig er nødvendige.

Forvaltningen vurderer, at det vil være muligt at kigge yderligere på linje 7A, da linjen kører i både København, Rødovre og Frederiksberg, og da linjen i forvejen skal ændres, idet den kører, hvor Sydhavnsmetroen åbner og derfor bliver påvirket af åbningen. Forvaltningen vurderer, at en ændring fra 9 til 8 afgang i timen har en betydning for brugerne, men det vurderes tillige, at en buslinje med 8 afgang i timen fortsat vil være en buslinje, hvor brugerne ikke behøver at planlægge deres tur, men kan komme fra metroen på f.eks. Frederiksberg Allé eller ud af Zoologisk Have og forvente, at der kommer en bus inden for de næste 7-8 minutter. Forvaltningen anbefaler derfor, at der arbejdes videre med reduktioner på linje 7A, der vil give en besparelse på 0,7 mio. kr. årligt ved fuld udmøntning.

Linje 9A er den A-bus, der har færrest passagerer, og en justering fra 7-8 minutters drift til 10-minutters drift vil give en besparelse for alle involverede kommuner. Forvaltningen vurderer, at 10-minutters-drift fortsat er en god betjening med fortsat høj service på strækningen ad Peter Bangs Vej, Smallegade og Gammel Kongevej, hvor bussen ydermere suppleres af linje 31. En justering, som beskrevet ovenfor vil ved fuld implementering give en besparelse på 1,9 mio. kr. årligt. Linje 9A vil, hvis den justeres som foreslået, ikke længere have "A-betegnelse".

Forvaltningen vurderer, at linje 12 som alternativ er oplagt for Frederiksberg Kommune at kigge videre på, idet både Fuglebakken Station og stoppestederne på Borups Allé og Nordre Fasanvej fortsat vil være busbetjent ved en omlægning af linje 12. Den omtalte omlægning af bussen vil ved fuld implementering give en besparelse på 1,8 mio. kr. årligt, og vil desuden kræve en enighed med Københavns Kommune.

Økonomi

Busdriften vil med åbningen af sydhavnsmetroen blive dyrere, da der vil komme færre passagerindtægter i busserne. Med tilretningen af busserne forventer Movia, at der for Frederiksberg vil komme en ekstra udgift på 5,2 mio. kr. om året.

Midler i klimafonden kan dække de 2,3 mio. kr. af udgiften, så samlet set skal der findes mellem 2,6 og 2,9 mio. kr. til at dække den ekstra årlige driftsudgift.

Herudover er der afsat midler til at kompensere operatørerne for at opsig kontrakter før tid i forbindelse med omstillingen til elbusser. Denne kompensation bliver betydeligt mindre end forudsat, og det vurderes derfor, at de afsatte midler vil kunne dække den engangskompensation, som Frederiksberg Kommune skal betale i forbindelse med Sydhavnsmetroen.

Af skemaet herunder fremgår mulige besparelser som følge af de i sagen foreslåede ændringer:

Buslinje	Årlig driftsbesparelse	Engangskompensation
7A	0,7 mio. kr.	0,5 mio. kr.
9A	1,9 mio. kr.	Ingen

12

1,8 mio. kr.

0,2 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 4. marts 2024, pkt. 29:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med Movia og de berørte kommuner om at gennemføre reduktioner i driften på linje 7A og på linje 9A eller alternativt på linje 12 for at kompensere for udgiften ved åbningen af Sydhavnsmetroen, idet udvalget forlægges de konkrete besparelser og linjeføringer til orientering på udvalgsrådet den 8. april 2024.

Bilag

Beskrivelse af justering af buslinjer som følge af åbning af Sydhavnsmetroen

Frederiksberg kollektiv trafik 2023

Punkt 69: Lukket

82.02.00-A00-1-23

Punkt 70: Lukket

82.06.00-P20-16-20

Punkt 71: Lukket

04.04.00-G01-2-22

Punkt 72: Lukket

88.00.00-A26-1-23

Punkt 73: Tilbagekaldelse af godkendelse for et socialt døgntilbud

00.15.00-A00-31-24

Resume

Socialtilsynet traf d. 17. august 2023 afgørelse om skærpet tilsyn over for tilbuddet Lynghuset. I forbindelse med afgørelsen om skærpet tilsyn udarbejdede tilbuddet en handleplan for genopretning af kvaliteten. Det er socialtilsynets vurdering, at det ikke er lykket tilbuddet at implementere handleplanen, og at der er tegn på, at kvaliteten i tilbuddet er forværret, da der ses episoder i tilbuddet, hvor borgere ikke modtager den fornødne basale omsorg.

Socialtilsynet er alvorligt bekymret for kvaliteten i tilbuddet og indstiller på den baggrund til Magistraten, at tilbuddets godkendelse tilbagekaldes. Afgørelsen indebærer, at de nuværende beboere skal flytte og at kommunerne ikke længere kan visitere borgere til tilbuddet.

Beslutning

Magistraten godkendte:

- At godkendelsen af det sociale døgntilbud, Lynghuset, tilbagekaldes.
- At hvis afgørelsen ankes, vil det blive tillagt opsættende virkning.
- At fristen for ophør af tilbuddet sættes til 10 måneder fra dato for afgørelsen under hensyntagen til, at der for størstedelen af beboerne skal udpeges flytteværger af Familieretshuset, og under hensyntagen til muligheden for at finde egnede tilbud til beboerne. Datoen følger tilbuddets medsendte nedlukningsplan.

Indstilling

Socialtilsyn Hovedstaden indstiller:

- At godkendelsen af det sociale døgntilbud, Lynghuset, tilbagekaldes.
- At hvis afgørelsen ankes, vil det blive tillagt opsættende virkning.
- At fristen for ophør af tilbuddet sættes til 10 måneder fra dato for afgørelsen under hensyntagen til, at der for størstedelen af beboerne skal udpeges flytteværger af Familieretshuset, og under hensyntagen til muligheden for at finde egnede tilbud til beboerne. Datoen følger tilbuddets medsendte nedlukningsplan.

Sagsfremstilling

Lynghuset er et kommunalt botilbudslignende tilbud under Københavns Kommune med 58 pladser. Målgruppen er personer med multipel funktionsnedsættelse og udviklingshæmning.

Socialtilsyn Hovedstaden modtog i maj 2023 en bekymringsskrivelse fra interesseorganisationen LEV. Socialtilsynet tog på den baggrund på uanmeldt tilsynsbesøg i tilbuddet i juni, hvor der blev konstateret en alvorlig bekymring for kvaliteten og for den basale omsorg for beboerne, herunder beboere, som bliver ”glemt”, og derfor ligger i deres egen urin i mange timer, borgere der bliver lagt i seng tidligere end de har behov for pga. medarbejdernes egne behov, om en forrået tilgang til borgerne, og om en fjern ledelse, der ikke reagerer på bekymringerne fra personalet.

Socialtilsynet afholdt på denne baggrund et dialogmøde med tilbuddet den 4. juli 2023. Tilbuddet gav på mødet udtryk for at dele socialtilsynets bekymring for kvaliteten. Den 17. august 2023 fra socialtilsynet afgørelse om skærpet tilsyn i en periode på op til 6 måneder fra afgørelsesdatoen. Herefter modtog socialtilsynet en handleplan fra tilbuddet, hvor de angiver indsatser og succeskriterier for at rette på op kvalitetsmanglerne.

I oktober 2023 sendte TV2's Operation X en dokumentar om tilbuddet.

På tilsynsbesøg i oktober og november, herunder uanmeldte tilsynsbesøg, øges socialtilsynets bekymring, da punkterne i tilbuddets handleplan ikke ses afspejlet i praksis, og da der fortsat ses eksempler på borgere, der ikke modtager de fornødne indsatser samt den basale omsorg.

Socialtilsynet modtager en ny bekymringsskrivelse fra LEV i november 2023, hvor de videregiver bekymringer fra nogle medarbejdere om omsorgssvigt af borgere, herunder manglende pleje og omsorg. Ligeledes er socialtilsynet oplyst om, at Arbejdstilsynet har udstedt påtænkt påbud ift. sikkerhed og sundhed for de ansatte ift. et arbejdspress, der er så massivt, at det i høj grad påvirker borgernes trivsel og udvikling.

Socialtilsynet afholder dialogmøde med tilbuddet den 13. december 2023. På dialogmødet meddeler socialtilsynet, at tilsynet er tiltagene bekymret for kvaliteten i tilbuddet, og at tilsynet ikke kan se handleplanen, som tilbuddet har udarbejdet, afspejlet i praksis.

Socialtilsynet meddeler på mødet, at bekymringsniveauet aktuelt afspejler enten en forlængelse af det skærpede tilsyn, eller et ophør af tilbuddets godkendelse.

Socialtilsynet aflægger tilbuddet yderligere et uanmeldte og anmeldte tilsyn i januar, og vurderer på den baggrund, at bekymringen er så stor, at socialtilsynet vil indstille til Magistraten, at tilbuddets godkendelse tilbagekaldes. Socialtilsyn Hovedstaden ser det afgørende for valg af sanktion, at tilbuddet ikke har implementeret deres egen handleplan, og at kvaliteten er forværret undervejs. Socialtilsynet har derfor ikke tiltro til, at der er vilje og evne til at få rettet op på forholdene indenfor en for borgerne rimelig tidshorisont.

Socialtilsynet sender derfor påtænkt afgørelse om ophør i høring hos tilbuddet den 8. februar 2024. Tilbuddet har på den baggrund udarbejdet et høringssvar, hvori også indgår en plan for nedlukning af tilbuddet. Socialtilsynet fastholder at ville indstille til Magistraten, at tilbuddets godkendelse tilbagekaldes, og tilbuddet derfor lukkes.

Det skal bemærkes, at de 10 mdrs. frist for nedlukning, som der lægges op til, er længere end sædvanligt. Årsagen til, at Socialtilsynet har valgt at imødekomme dette punkt, er, at Københavns Kommune har udarbejdet en realistisk og fornuftigt plan for nedlukning af tilbuddet, at beboerne flyttes løbende efterhånden som det er muligt, og at der er lang sagsbehandlingstid for udpegning af flytteværger i Familieretshuset. Dertil kommer, at der i Københavnsområdet kan være udfordringer med at finde andre egnede pladser, og at beboere/værger skal samtykke til at flytte til andet tilbud.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten