

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 04-02-2019

Mødedato Mandag d. 04. februar 2019 kl. 21:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Frigivelse af anlægssum vedrørende kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.....	4
Plan for vedligehold af skoler og daginstitutioner.....	6
Ansøgninger fra Skolen ved Søerne om busordning ifm etablering af klimasikring og ny legeplads..	9
Beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om be	12
Orientering om ny dagtilbudsportal.....	18
Orientering om ny normeringsstatistik på dagtilbudsområdet.....	20
Ny lovgivning vedr. overgang fra børnehave til skole.....	22
Sagsbehandlingsfrister på Børneudvalgets ansvarsområder.....	24
Høringssvar til Region Hovedstadens Sundhedsaftale 2019.....	28
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	31

Punkt 12: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-6-18

Punkt 13: Frigivelse af anlægssum vedrørende kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-8-19

Resume

I forbindelse med den vedtagne udfasning af daginstitutioner og reducere af skovpladser, er der med Budget 2019 afsat anlægsmidler, i alt 4,25 mio.kr. fordelt med 2,25 mio. kr. i 2019 og 2 mio. kr. i 2020 til at kunne implementere beslutningen, herunder retablering af lejemål på dagtilbudsområdet og sammenlægning af daginstitutioner. Et rådighedsbeløb på 1,7 mio. kr. ønskes nu anlægsbevilget.

Beslutning

Børneudvalget tiltrådte indstillingen

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på i alt 1,7 mio.kr. ud af det med Budget 2019 afsatte rådighedsbeløb på 2,25 mio. kr. i 2019, i forbindelse med kapacitetstilpasning på dagtildbud.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 blev der afsat 4,25 mio.kr. fordelt med 2,25 mio. kr. i 2019 og 2 mio. kr. i 2020 til implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.

Med henblik på at sikre en tilpasning af kapaciteten til efterspørgslen efter pladser og en fortsat sund driftsøkonomi, blev det vedtaget at udfase institutionerne Nyelandsgården og Klatretræet samt reducere i antallet af skovpladser med udfasningen af skovstederne Fælledvej i Dragør og Lejrvej i Værløse. Udfasning af ovennævnte kapacitet vil ske fra 1. maj og frem til 1. august 2019.

Ligeledes blev en skovrokade samt en sammenlægning af Blomsterhaven og Planeten til én institution vedtaget med Budget 2019.

Idet beslutningen betyder, at Børneuniverset afvikler sin skovafdeling, har forvaltningen igangsat en proces i samarbejde med ledelsen i Børneuniverset vedrørende forbedringer af både de ind- og udvendige forhold, således at Børneuniverset fremadrettet har de rette rammer til at drive en institution med den nye børnesammensætning. Da dette arbejde skal være færdigt 1. maj 2019, hvor skovafdelingen udfases og børnene hjemtages til institutionen, har forvaltningen igangsat dette arbejde.

Ligeledes betyder beslutningen, at Blomsterhaven og Planeten skal drives som én sammenlagt institution inden for rammerne af Planeten. Børnene er for indeværende genhuset på grund af en større renovering af de tekniske installationer i ejendommene i Solbjerg Have, hvor de sædvanligvis har til huse. Idet der ikke er børn i lokalerne nu grundet genhusningen, har forvaltningen fremrykket og igangsat den fysiske sammenlægning af de to institutioner samt en renovering og tilpasning af lokalerne, således institutionen fremadrettet fremstår som én institution med lokaler, som er tilpasset den nye børnesammensætning.

Med baggrund i det ovenstående igangsatte arbejde, som har været presserende grundet timing, har forvaltningen disponeret 1,5 mio. kr. fra Dagtilbudsafdelingen driftsmidler til implementeringen af Budget 2019.

Yderligere arbejde forestår

For at sikre implementeringen af Budget 2019 er der tillige behov for at udføre nedstående arbejde:

I forbindelse med sammenlægningen af Blomsterhaven og Planeten har det i samarbejde med ledelsen for institutionen været et ønske at få opført en ny liggehal til ca. 50 børn, således institutionen kan drives med en samlet vuggestueafdeling, hvor der vil være plads til alle vuggestuebørnene. Liggehallen muliggør de stordriftsfordele, der er ved at kunne have alle børnene samlet i en afdeling af institutionen.

Med implementeringen af budget 2019, hvor der fremadrettet skal være to skovafdelinger i Nørrevænget 14-16 og seks (mod tidligere fem) skovafdelinger i Svaneparken, er det nødvendigt - for at sikre fortsat gode pædagogiske rammer til børnene - at lave bygningsmæssige justeringer såvel som tilpasning af udearealet; for at skovstederne fremadrettet kan rumme den nye organisering. Ligeledes vil der være behov for finansiering i forbindelse med ned- og udpakning af skovstederne, når disse enten udfases, eller der omrokeres.

Det er forvaltningens vurdering, at ovenstående arbejde koster 1,7 mio. kr. jf. nedstående tabel. Forvaltningen søger derfor 1,7 mio. kr. af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 2,25 mio. kr. i 2019 frigivet til de netop beskrevne arbejder, som skal sikre implementeringen af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.

Udgifter

Planetten sammenlægning

kr. 1,0
mio.

Nørrevænget ombygning til to institutioner (bålplads, vægge, afskærmning, inventar/hårde hvidevare)	kr. 0,3 mio.
Svaneparken ombygning til seks skovafdelinger	kr. 0,2 mio.
Diverse flytninger/nedpakning i forbindelse med omrokeringer skovafdelinger	kr. 0,2 mio.
Sum	Kr. 1,7 mio.

Økonomi

Den samlede anlægssum som der er vedtaget med Budget 2019 er på 4,25 mio. kr., fordelt med 2,25 mio. kr. i 2019 og 2 mio. kr. i 2020. Der søges bevilget 1,7 mio.kr. til finansiering af implementeringen af den vedtagne kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet. De resterende 2,55 mio. kr. vil blive søgt frigivet i en seperat sag i forbindelse med reetablering af de lejemål, som udfases.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Punkt 14: Plan for vedligehold af skoler og daginstitutioner

28.00.00-G01-7-19

Resume

Efter flere års fokus på kapacitetsudbygning af kommunens skoler og dagtilbud blev det med Budget 2019 vedtaget at rette fokus mod at sikre rammerne i de eksisterende bygninger, hvori der drives skoler og dagtilbud. Det blev således med Budget 2019 vedtaget at afsætte 2 x 1,5 mio. kr. (i alt 3 mio.kr.) i 2019 til udarbejdelse af en samlet og flerårig vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud. Med indeværende indstilling skal Undervisningsudvalget og Børneudvalget beslutte rammerne for udarbejdelse af en fælles vedligeholdelsesplan - herunder rækkefølgen og prioriteringen i forhold til hvilke institutioner, der først skal udarbejdes en vedligeholdelsesplan for, samt frigivelse af 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme og 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme.

Beslutning

Børneudvalget udsatte sagen efter drøftelse. Revideret forslag fremlægges.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet og By, Kultur og Miljøområdet indstiller til Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Bolig- og Ejendomsudvalget,

1. at rammerne for udarbejdelse af vedligeholdsplan for skoler og daginstitutioner godkendes,

Børne- og Ungeområdet og By, Kultur og Miljøområdet indstiller til Børneudvalget og Undervisningsudvalget,
2. at der meddeles anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 samt at der frigives 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme i 2019 til udarbejdelse af vedligeholdelsesplanen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 blev det besluttet at afsætte 3 mio.kr. til udarbejdelse af en samlet og flerårig vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud. Med en vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud, er det målet at tilvejebringe en højere og mere ens standard på alle kommunens institutioner, uanset ejendommenes alder og byggestil. Via en vedligeholdelsesplan for institutionerne kan Frederiksberg Kommune sikre et bedre grundlag for prioritering af midler for vedligeholdelse og forbedringer af ejendomme. Foruden et overblik over det samlede indvendige og udvendige vedligeholdelsesbehov, ønskes det med udarbejdelsen af en fælles vedligeholdelsesplan afdækket, hvordan der på skolerne og børneinstitutionerne kan sikres et godt indeklima.

Opgaven foreslås løst ved de følgende indsatser:

- En byggeteknisk gennemgang af kommunens skoler og dagtilbud, hvor både indvendige overflader, klimaskærmen og de tekniske installationer (herunder ventilation) registreres, og der på baggrund heraf, udarbejdes 10 årige vedligeholdelsesplaner. Idet kommunens Børne- og Ungeområde har en institutionsmasse med forskellige ejerforhold og placeringer, foreslås gennemgangen af ejendommene prioriteret efter nedenstående rækkefølge, således at alle institutioner, der tilhører den første prioritet, som minimum blive gennemgået:
 1. prioritet: Institutioner der har til huse på Frederiksberg i ejendomme, som Frederiksberg Kommune ejer
 2. prioritet: Institutioner der har til huse uden for Frederiksberg (skovsteder), som Frederiksberg Kommune ejer
 3. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som kommunen lejer
 4. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som selvejende institutioner lejer
 5. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som selvejende institutioner ejer
- En samling af anvendelsesgraden for de enkelte skoler og alle dagtilbud, således at der kan laves en bedre sammenligning for brugen og belastningen af de enkelte ejendomme.
- En overordnet vurdering af indeklimaet, samt repræsentative målinger med indeklimamålere.
- En overordnet vurdering af støjniveauet.

Organisering:

Det foreslås, at der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra By-, Kultur og Miljøområdet (BKM) og Børne og Ungeområdet (BUO), som i fællesskab skal udarbejde en samlet kravspecifikation, løbende følge og evaluere de enkelte indsatser, samt samle og bidrage med relevant data. Det foreslås, at en repræsentant fra BKM udpeges som tovholder. Det foreslås, at der peges på 2-3 repræsentanter fra KBM og 1-2 repræsentanter fra BUO, som kan repræsentere skoler og børneinstitutioner.

Økonomi og ressourcer:

Som intern ressource, opnormeres By- og Miljøområdet med et årsværk i to år svarende til 1,1 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019. Der ansættes således en ekstra medarbejder i en projektansættelse fra den 1. april 2019 - 31. marts 2021. Herudover trækkes der bredt på de eksisterende medarbejdere i området. Anlægsmidlerne reperiodiseres i forbindelse med 1. forventede regnskab 2019.

Tidsramme:

Opgaven skal fordeles over 2019 og 2020, da det ikke vurderes at kunne gennemføre opgaven for både skoler og daginstitutioner i 2019. Det er forvaltningens vurdering, at der inden sommeren 2019 vil kunne foreligge rapporter fra to skoler og to dagtilbud. De resterende rapporter vil løbende blive færdiggjort, og med udgangen af 2020 vil minimum alle de institutioner, der har til huse på Frederiksberg i ejendomme, som Frederiksberg Kommune ejer, have fået udarbejdet en vedligeholdelsesrapport. Udvalgene vil herefter blive forelagt en prioriteret plan for hvilke af kommunens institutioner der har størst behov for vedligehold og hvilken udgift der er forbundet hermed.

Økonomi

Til udarbejdelse af vedligeholdelsesplan for skoler og daginstitutioner forventes der at skulle bruges både eksterne og interne ressourcer. Nedenstående er forvaltningens vurdering af budget:

Interne ressourcer, indsamling, styring og kvalitetssikring:	1.100.000
Byggeteknisk gennemgang, skoler:	700.000
Byggeteknisk gennemgang, institutioner:	1.200.000
I alt:	<u>3.000.000 kr.</u>

Dagtilbudsområdet

I bilag 1 ses de 49 institutioner og skovsteder, som er tilknyttet dagtilbudsområdet. De ejendomme og institutioner der fysisk udfases med baggrund i Budget 2019 fremgår ikke af oversigten.

De 49 institutioner og skovsteder har forskellige fysiske rammer og vedligeholdelsesstand, idet der er variation i alder, arkitektonisk byggestil/håndværk og ejerforhold. Flere af ejendommene har et vedligeholdelsesefterslæb. Der kan ligeledes være dele af institutionerne som har velfungerende og istandsatte afdelinger, samtidig med at andre dele af institutionen har et vedligeholdelsesefterslæb.

Der er 31 institutioner, der helt eller delvist har til huse i ejendomme på Frederiksberg, som kommunen ejer. Med ovenstående oplæg til udarbejdelse af vedligeholdelsesplan er det forvaltningens mål, at disse 31 institutioner skal gennemgås. Med baggrund i eksisterende viden om institutionernes stand vil BKM og dagtilbudsområdet i fællesskab vurdere, hvilke af disse institutioner der gennemgås først.

Som det endvidere fremgår af bilag 1, ejer kommunen fem skovsteder udenfor Frederiksberg og lejer syv ejendomme på Frederiksberg til institutionsbrug. Blandt disse ejendomme er der ligledes flere med et vedligeholdelsesefterslæb både i forhold til ejendommens indvendige og udvendige rammer samt indeklima. Det er dagtilbudsområdets vurdering at det vil være hensigtsmæssigt at indvendige overflader, klimaskærmen og de tekniske installationer registreres, og at der også udarbejdes vedligeholdelsesplaner for disse institutioner. Sidstnævnte med behørigt hensyn til de kontraktuelle forhold og i det omfang det er muligt inden for indeværende afsatte midler, Såfremt det ikke er muligt at gennemgå disse ejendomme inden for de eksisterende økonomiske og tidsmæssige rammer kunne dette prioriteres på sigt.

Der er seks institutioner, der har til huse i ejendomme, som den selvejende institution selv lejer eller ejer. Det er ikke kommunens ansvar at vedligeholde klimaskærmen her. De indvendige rammer, indeklimaet og akustikken i disse ejendomme vil være de fysiske vilkår, vi tilbyder børnene. Her vil der også være institutioner der lider et vedligeholdelsesefterslæb. Det er Dagtilbudsområdets vurdering, at disse ejendomme kortlægges, såfremt der senere prioriteres midler til dette.

Skoleområdet

På folkeskoleområdet er der 10 folkeskoler og to specialskoler. Folkeskolernes bygningkarakter er forskellig, der er flere gamle skoler og i de senere år er der etableret nye skoler og flere tilbygninger. Derfor har skolerne et forskelligt vedligeholdelsesefterslæb. Flere skole består også af forskellige bygninger, der er kommet til i takt med, at skolerne er blevet udvidet. En skole kan derfor have velfungerende bygninger samtidig med at have bygninger med et højt vedligeholdelsesefterslæb. Skoleafdelingen har prioriteret rækkefølgen for udarbejdelse af vedligeholdelsesplaner for folkeskolerne i Frederiksberg Kommune, efter hvilke skoler der umiddelbart anses at have det største renoveringsbehov:

1. Lindevangskolen (allerede nævnt i budgettekst 2019)
2. Søndermarkskolen (allerede nævnt i budgettekst 2019)
3. Skolen på Duevej (Fokus på de ældre bygninger)
4. Skolen ved Nordens Plads (nedslidte bygninger)
5. Skolen på la Cours Vej (delvist renoveret og nybyg omk. 2008)
6. Skolen ved Søerne (ny skole fra 2006)
7. Skolen på Nylandsvej (Fokus på de ældre bygninger)
8. Skolen ved Bülowvej (delvist renoveret 2018 ift. klimaskærm)
9. Christianskolen (få elever)
10. Tre Falke Skolen (nyere bygninger)
11. Skolen på Grundtvigsvej (ny skole)
12. Ny Hollænderskolen (renoveres 2019-21)

Økonomi

Der er med budget 2019 samlet afsat 3,0 mio. kr. i 2019 til udarbejdelse af vedligeholdelsesplaner for skoler og daginstitutioner.

Der er afsat 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme og 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme. Hermed foreslås begge puljer på 1,5 mio. kr., i alt 3,0 mio. kr. frigivet.

I forbindelse med 1. forventede regnskab 2019 vil der blive foretaget en periodisering af anlægsprojektet som følge af den forlængede tidsplan.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 Dagtilbudsområdet

Punkt 15: Ansøgninger fra Skolen ved Søerne om busordning ifm etablering af klimasikring og ny legeplads

17.02.00-G01-1-19

Resume

I forbindelse med etablering af klimasikring og ny åben skolegård på Niels Ebbesens Vej, som forventes at foregå fra 1. marts til 1. september 2019, ansøger Skolen ved Søerne om busordning samt personale til, at der dagligt kan sendes én årgang på tre klasser ud af huset til undervisning andre steder. Endvidere ansøger skolen om, at de kommende skolestartere først begynder i SFO pr. 1. august 2019.

Beslutning

Børneudvalget tiltrådte indstillingen

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller til Børneudvalget,

1. At SFO-start for skolesøgende børn til Skolen ved Søerne til skoleåret 2019/2020 udsættes til den 1. august 2019, idet børnene i perioden maj-august forbliver i deres dagtilbud.

Sagsfremstilling

I forbindelse med etablering af klimasikring og ny åben skolegård på Skolen ved Søernes afdeling på Niels Ebbesens Vej, som forventes at foregå fra 1. marts til 1. september 2019, har skolen fremsendt to ansøgninger om busordning og personale til, at der dagligt kan sendes en årgang på tre klasser ud af huset til undervisning andre steder, samt at de kommende skolestartere først begynder i SFO pr. 1. august 2019.

Baggrunden for ansøgningerne er, at skolen i byggeperioden kun vil have ca. 1/3 af den plads til rådighed for pauser og udendørsaktiviteter, som skolen normalt har, da den eksisterende skolegård omdannes til byggeplads.

I den første ansøgning af 19. november 2018 ansøger skolen om en bus med kapacitet til ca. 80 personer og 3 medarbejdere, således at skolen kan reducere presset på den lille midlertidige skolegård og skolens indendørsarealer med én årgang om dagen.

Skolen ved Søerne har den 10. december 2018 fremsendt endnu en ansøgning om busordning i fm. etablering af klimasikring og ny åben skolegård, og her supplerer skolen den først fremsendte ansøgning med et ønske om, at de kommende skolestartere først begynder i SFO den 1. august 2019. Baggrunden for ønsket om udsættelse af SFO-start for skolestarterne er dels den pladsmæssige udfordring, og dels skolens bekymring for, at skolestartere og deres forældre får en dårlig oplevelse med en skolestart i byggerod og pladsmangel. Skolen ansøger endvidere om opretholdelse af normeringen til SFO'en. Dermed kan skolen anvende den ressource de normalt vil modtage til den udvidede åbningstid for 1. maj-børnene (skolestarterne) i perioden 1. maj til 31. juli til dagligt at kunne bemane turaktiviteterne jf. busordningen, til at varetage ekstra frikvarterets tilsyn i lokalområdet, samt gå-ordninger til idrætssale, der vil være mindre fremkommelige og foregå via offentlig vej i nærheden af byggepladsen i byggeperioden.

Børn der skal starte på Skolen ved Søerne kommer fra mange forskellige institutioner på Frederiksberg. Det vil således uden kapacitetsproblemer for dagtilbudsområdet være muligt at lade skolestarterne til Skolen ved Søerne fortsætte i deres daginstitution frem til 1. august. Det foreslås i forlængelse heraf at taksten for at være i dagtilbuddet i den ekstra periode er identisk med den takst, som forældrene skulle have betalt for en SFO-plads i samme periode. Dog vil forældrene fortsat skulle betale for madordning, såfremt institutionen har en sådan. Lignende ordninger har tidligere i forbindelse med ombygninger været gennemført på Lindevangsskolen, Skolen på Nylandsvej og Skolen på Grundtvigsvej.

Det foreslås, i lighed med lignende tiltag tidligere år, at Skolen ved Søerne i perioden maj-juni iværksætter aktiviteter for børnene som sikrer, at de bliver introduceret til hinanden og til skolen. Sidstnævnte blev også gennemført i ovennævnte tilfælde og bidrog til, at børnene fik en god introduktion til skolelivet og overgang fra dagtilbuddet.

Den økonomiske konsekvens af skolens ansøgning er følgende. Skolen forventes at skulle modtage 79 skolestartere til skoleåret 2019/20, og det udløser en personalenormering til den udvidede åbningstid i SFO'en i perioden 1. maj til 31. juli 2019 på 2,68 årsværk svarende til en lønudgift på 1,08 mio.kr. Den samlede udgift til ansøgning om busordning samt udsættelse af de kommende skolestarteres start i SFO til 1. august 2019, med opretholdelse af normeringen til SFO'en, vil dermed være 1,08 mio.kr. til lønudgifter og 395 t.kr. til bus, svarende til i alt 1,47 mio.kr.

På baggrund af erfaringer fra tidligere sager, hvor skoler er tildelt busordning og ekstra personalenormering til gennemførelse af busture på typisk 1,5 medarbejder, er det forvaltningens vurdering, at en ekstratildeling på 3 medarbejdere i perioden 1. marts - 31. august 2019 vil kunne dække skolens behov for ekstra personalenormering til gennemførelse af de daglige busture, og de øvrige afledte opgaver i byggeperioden, jf. skolens ansøgning. Tildeling af 3 medarbejdere i perioden 1. marts - 31. august 2019 vil svare til 1,5 årsværk, hvilket fordelt med 50% pædagog og 50% pædagogmedhjælper svarer til en samlet lønudgift på 553 t.kr. Den samlede udgift til busordning og en ekstra tildeling på 3 medarbejdere i perioden 1. marts til 31. august 2019 vil dermed udgøre i alt 948 t.kr. (395 t.kr. + 553 t.kr. = 948 t.kr.).

Børne- og Ungeområdet indstiller således at der jf. den første ansøgning etableres busordning samt at der suppleres med tre ekstra stillinger (948 t. kr.). Ligeledes indstilles det at de kommende skolestartere først begynder i SFO den 1. august 2019 jf. den anden ansøgning. Ansøgningen om opretholdelse af normeringen i SFO fra d. 1. maj indstilles ikke at blive imødekommet, idet udgiften til denne normering skal finansiere udgifterne på de dagtilbud, hvor de kommende skolestartere skal blive frem til 1. august 2019 (1,1 mio. kr.).

Med ovenstående tildeling forventes det, at skolens SFO kan tilpasse normeringen ved hjælp af vakancer m.m., således at den manglende normering til 1. maj børn ikke vil medføre behov for yderligere personalereduktioner.

Det fremgår af ansøgningen, at skolen ønsker at opretholde den først fremsendte ansøgning, såfremt ansøgning om opretholdelse af normeringen til SFO-en ikke kan imødekommes.

Økonomi

Tiltrædes indstillingen vil der ved 1. forventet regnskab 2018 blive overflyttet budget fra Undervisningsudvalgets driftsramme til Børneudvalgets driftsramme på 1,1 mio. kr. til finansiering af daginstitutionernes drift af pladserne i perioden maj - juli. Overførslen er udgiftsneutral mellem de to udvalg.

Tiltrædes indstillingen, forudsættes merudgiften på ialt 948 t.kr. finansieret ved 1. forventede regnskab, hvor finansiering anvises indenfor det samlede Børne- og Ungeområde.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Børneudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 18:

Børne- og Ungeområdet indstiller til Undervisningsudvalget,

1. at der i forbindelse med etablering af klimasikring og ny åben skolegård etableres busordning, der giver mulighed for at en årgang elever - tre klasser - dagligt i perioden fra den 1. marts - 31. august 2019 kan undervises andre steder.
2. at SFO-start for skolesøgende børn til Skolen ved Søerne til skoleåret 2019/2020 udsættes til den 1. august 2019, idet børnene i perioden maj-august forbliver i deres dagtilbud.
3. at der ved 1. forventet regnskab 2018 bliver overflyttet budget fra Undervisningsudvalgets driftsramme til Børneudvalgets driftsramme på 1,1 mio. kr. til finansiering af daginstitutionernes drift af pladserne i perioden maj - juli.
4. at merudgiften på ialt 948 t.kr. finansieres ved 1. forventede regnskab, hvor finansiering anvises indenfor det samlede Børne- og Ungeområde.

Børne- og Ungeområdet indstiller til Børneudvalget,

1. At SFO-start for skolesøgende børn til Skolen ved Søerne til skoleåret 2019/2020 udsættes til den 1. august 2019, idet børnene i perioden maj-august forbliver i deres dagtilbud.

Bilag

Ansøgning 2 Skolen ved Søerne

Ansøgning 1 Skolen ved Søerne

Punkt 16: Beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om bedre hjælp til børn og unge med angst

27.24.00-G01-604-18

Resume

Rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg har under henvisning til, at antallet af børn og unge med psykiske udfordringer - særligt angst - stiger i disse år, rejst et beslutningsforslag om en styrket indsats overfor denne gruppe. Der redegøres i sagen for Frederiksberg Kommunes aktuelle indsatser overfor børn og unge med angst. Dels hvordan der samarbejdes med de praktiserende læger og også hvordan specifikke projekter retter sig mod målgruppen. Det er dels projekt "Netværk Styrke", som er finansieret af satspuljemidler fra Socialstyrelsen. Dels er det projektet 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges mentale sundhed), der tidligere hed 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel', som er finansieret af en bevilling fra Sundhedsstyrelsen. Disse aktiviteter vurderes samlet at modsvare kommunens aktuelle behov. Udover redegørelsen beskrives konkret model for samt finansieringsbehov til et tilbud om angst-samtalegrupper på kommunens folkeskoler.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen om muligt angsttilbud samt finansieringsbehov drøftes.

Sagsfremstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttede i udvalgets møde den 14. januar 2019 at tage orienteringen til efterretning og udsatte sagen med henblik på bl.a. at få oplyst de eventuelle økonomiske konsekvenser, såfremt beslutningsforslaget vedtages i sin nuværende form. Herudover efterspurgte udvalget et forslag til, hvordan der kunne tilgås bedre information til de praktiserende læger om muligheden for at henvise til kommunens eksisterende tilbud til børn med angst.

Børneudvalget tog i mødet den 14. januar 2019 redegørelsen til efterretning og udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. at få oplyst de eventuelle økonomiske konsekvenser, såfremt beslutningsforslaget vedtages i nuværende form og yderligere information fra lægerne og skolerne i forhold til behovet.

Børne- og Ungeområdet har på baggrund af dialog med skoler og med Fællesrådgivningen for Børn og Unge, udarbejdet beskrivelse og økonomisk beregning i forhold til en konkret indsats vedr. børn med begyndende angst. Dette vurderes at ville være et godt tilbud for børn i de tidlige stadier af angst og vil dermed kunne virke forebyggende i forhold til udvikling af mere tunge angst-udfordringer.

Herudover foreslås det, at Fællesrådgivningen og forvaltningen udarbejder et informationsmateriale, som de praktiserende læger kan anvende i forhold til børn og unge, som har angstsymptomer. Dels om de i denne sag beskrevne indsatser på skoleniveau, dels i regi af fællesrådgivning og herunder også den åbne rådgivning for børn, familier og unge.

Forslaget indebærer:

Der oprettes på hver skole et tilbud om gruppesamtaler for børn som af forældre eller af professionelle (dvs. lærere eller pædagoger eller andre fagpersoner) identificeres som værende i de tidlige stadier af angst, således at der kan gribes ind hurtigt og effektivt, før problemerne vokser sig så store, at der kræves egentlig behandling. Dette indføres med først fire skoler og derefter to skoler yderligere pr. år.

Konkret oprettes der et tilbud om en ugentlig gruppesamtale i et 10-ugers forløb (med mulighed for at deltage flere gange). Der afvikles tre 10-ugers-forløb om året pr. skole. Evt. 2x3 forløb, således at der dels er gruppesamtaler for børn i indskoling/mellemtrin, dels samtaler for børn på mellemtrin/udskoling. Samtalerne afvikles enten som del af understøttende undervisning (hvor muligt) eller udenfor undervisningstiden (og dermed i sfo-/klubtid).

Gruppesamtalerne gennemføres af særligt uddannede pædagoger/lærere, som i forvejen har opgaver med AKT (adfærd, kontakt og trivsel) på skolerne. Der uddannes til dette formål tre personer pr. skole. Se nedenfor. For at sikre en kontinuerlig faglig kvalitet samt ikke mindst at sikre at børn som har et behov udover det, som samtalegrupperne kan tilbyde kommer videre til rette tilbud, foreslås det endvidere at PPR årligt afholder to gruppesupervisioner med medarbejderne med ansvar for angst-grupperne, idet samtalerne gennemføres i to forløb med halvdelen af skolerne i hvert forløb.

Skolen ved Bülowvej har i indeværende år et tilbud om angstgrupper i stil med ovenstående, og har uddannet deres medarbejdere jf. forslaget. De har dog også valgt at uddanne yderligere fire medarbejdere på skolen, som generelt arbejder med adfærd, kontakt, trivsel og specialundervisning, således at teknikkerne fra angst-samtalegrupperne også inddrages i det øvrige arbejde med børn med særlige behov.

Uddannelse af medarbejdere

Center for angst ved Københavns Universitet, som også står bag uddannelserne til ”Cool Kids” og programmet ”Chilled”, tilbyder et uddannelsesforløb i kognitiv adfærdsterapi til børn og unge målrettet personale på fx skoler. Det består af 30 timers kursus samt 4 timers gruppesupervision.

Uddannelse af 3 medarbejdere på fire skoler, i alt 12 personer, vil koste:

Uddannelsesafgift 9.500 kr. pr. deltager = $3 \times 4 \times 9.500 =$ i alt 114.000 kr.

Arbejdstid for de deltagende lærere/pædagoger = $30 \times 12 \times 285$ kr. = i alt 102.600 kr.

Total = 216.600 kr.

Et eksempel på kurset er beskrevet her: https://www.psy.ku.dk/cfa/download/Flyer_CBT_grundkursus_tv_rfaligt_rev1.pdf

Yderligere information om center for angst kan findes her: <https://www.psy.ku.dk/cfa/>

Drift af samtalegrupper på skoler

Med 2 timers gruppesamtale om ugen i 3x10 uger vil dette koste ca. 20.000 kr. pr. skole. For fire skoler = 80.000 kr. pr. år. (dvs. ikke opdelt på yngre og ældre børn, men grupper pr. aldersgruppe på skift)

PPR-supervision af medarbejderne

5x2 timers supervision af to omgange (halvdelen af medarbejderne hver gang) vil koste ca. 25.000 kr.

Medgået tid til deltagerne vil koste ca. 35.000 kr.

Tidsplan

Uddannelse af medarbejdere på fire skoler: efterår 2019.

Uddannelse af medarbejdere på yderligere to skoler: efterår 2020

Uddannelse af medarbejdere på yderligere to skoler: efterår 2021

Igang sætning af grupper: forår 2020 og derefter

Supervision ved PPR: forår 2020 og derefter

Udgifter samlet

Hvis tiltaget besluttes kræver det finansiering jf. nedenstående:

	2019	2020	2021
Uddannelse af medarbejdere	4 skoler = 216.600 kr.	Yderligere 2 skoler = 108.000 kr.	Yderligere 2 skoler = 108.000 kr.
Drift samtalegrupper	-	80.000 kr.	120.000 kr.
Supervision ved PPR	-	35.000 kr.	75.000 kr.
I alt	216.600 kr.	223.000 kr.	303.000 kr.

Kommunikation til praktiserende læger

Praktiserende læger på Frederiksberg har som en del af projektet Netværkets Styrke, siden april 2018 haft mulighed for direkte at henvise børn med angst og lignende symptomer til psykologisk Rådgivning hos Fællesrådgivningen for børn og unge. Formanden for Praktiserende Lægers Organisation (PLO) på Frederiksberg og praksiskoordinatoren har i fællesskab formidlet materialet til lægerne. Materialet er optrykt som bilag. Herudover planlægges en mere dialogbaseret formidling på et møde i "lægelauget" i samarbejde med Frederiksberg Kommunes samordningsleder der forbereder møderne.

Sagsfremstilling fra Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 14. januar 2019.

Rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg har på baggrund af at antallet af børn og unge med psykiske udfordringer, særligt med angst, stiger i disse år rejst følgende beslutningsforslag om en styrket indsats overfor denne gruppe i kommunalbestyrelsesmøde den 1. oktober 2018:

"Antallet af børn og unge med psykiske udfordringer, særligt med angst, stiger i disse år. Der er derfor behov for øget fokus på at give børn, unge og deres familier hurtig og god hjælp, inden udfordringerne vokser sig store.

Sundhedsprofilen for region Hovedstaden viser en bekymrende stigning i de unges selvoplevede dårlige mentale helbred fra 14% i 2013 til 20% i 2017. De unges stressniveau er tilsvarende steget. Nu oplever 32% af de unge et højt stressniveau mod tidligere 25%.

De praktiserende læger på Frederiksberg peger da også på, at der er et behov for hjælp, som p.t. er svært at dække. Det foreslås derfor, at Frederiksberg Kommune iværksætter nye handlingsprogrammer i samarbejde med de praktiserende læger (og evt. PPR, skoler og uddannelsesinstitutioner), hvor børn og unge kan få hjælp via anerkendte og evidensbaserede programmer som eksempelvis Cool Kids og Chilled. Det foreslås som udgangspunkt, at man skal visiteres til tilbuddet gennem egen læge.

De eksisterende tilbud og kommende satspuljeprojekter vedr. angst og/eller depression sætter fokus på de voksne omkring børnene/de unge (forældre, lærere, psykologer).

Der ønskes et tilbud med gruppeforløb, som sætter børnene/de unge i centrum. Hvor børnene og deres forældre introduceres til centrale angsthåndteringsstrategier, og der fokuseres på problemstillinger, som de unge selv bringer op fx

selvårsproblemer, eksamensangst eller stress. Tilbuddene skal fokusere på, at børnene/de unge får hjælp til at omsætte og anvende problemløsningsstrategier i forhold til konkrete hverdagssituationer."

Forvaltningen kan bekræfte, at udviklingen i antallet af børn og unge med angst er stigende. Børne- og Ungeområdet har derfor i sin indsats og tilrettelæggelse af tilbud haft et øget fokus på denne målgruppe i de seneste år, herunder samarbejdet med de praktiserende læger i kommunen.

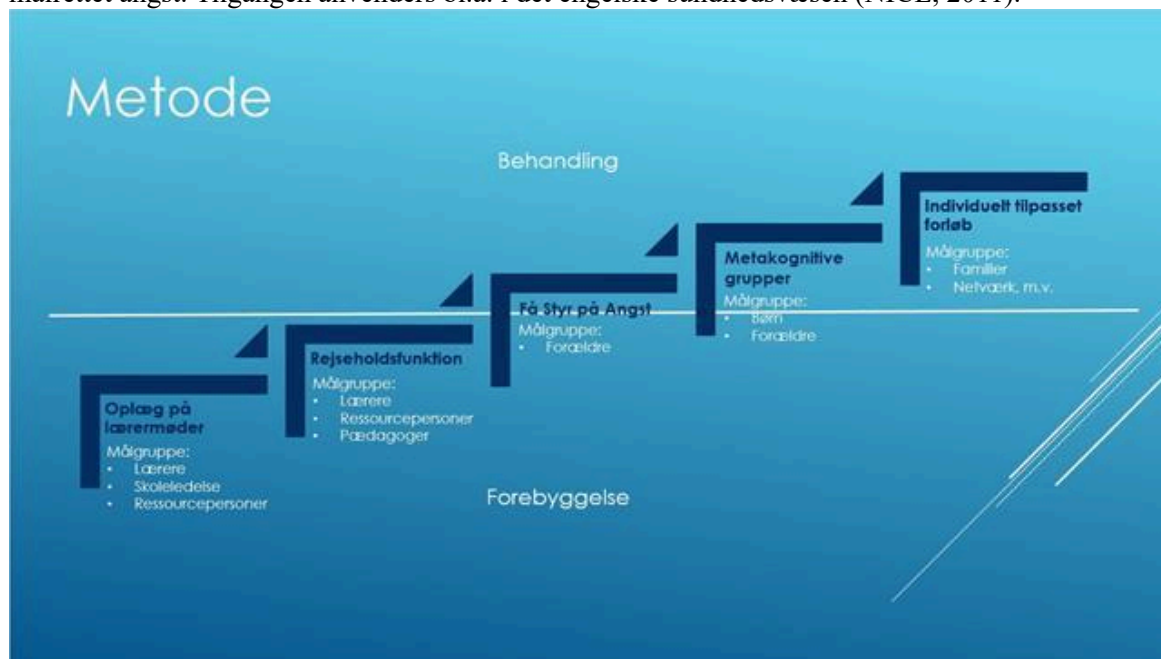
Børne- og Ungeområdets Fællesrådgivning (som består af PPR og Familie- og ungerådgivningen) har aktuelt et højt aktivitetsniveau omkring udvikling og drift af tilbud til børn og unge med angst. Dels inden for rammerne af Fællesrådgivningens ordinære drift, og dels i regi af to aktuelle satspuljeprojekter, som Fællesrådgivningen har fået midler til. Det drejer sig dels om projekt "Netværkets Styrke", som er finansieret af satspuljemidler fra Socialstyrelsen. Dels drejer det sig om projektet 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges MEntale sundhed), som er finansieret af en bevilling fra Sundhedsstyrelsen og som har skiftet navn fra 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel'. De to projekter løber til henholdsvis udgangen af 2020 og 2021.

Tilbuddene udmøntes i et tæt samarbejde mellem Fællesrådgivningen, Familieafdelingen, Sundhedstjenesten, skoler og dagtilbud.

Som en del af "Netværkets Styrke" har lægerne i almen praksis i lighed med Børne- og Ungeområdets øvrige intuitioner, skoler og tilbud fået mulighed for at henvise direkte til Fællesrådgivningen med henblik på yderligere afklaring af barnet/den unges trivsels- og udviklingsbehov samt en umiddelbar iværksættelse af relevant indsats i familien og/eller institution/skole eller henvisning til anden indsats. Såfremt barnet lider af angst, tilbydes en indsats efter en individuel konkret vurdering. Det kan være et eller flere af de tilbud, som Fællesrådgivningen kan iværksætte - se venligst nedenstående opstilling over tilbud. I disse tilbud indgår allerede henvisning til Cool Kids og Chilled, som foreslået af de to forslagsstillere.

Med den nuværende organisering kan der visiteres gennem egen læge, men også gennem Familieafdelingen, Sundhedsplejen, folkeskolerne via PPR, Ungecentret, Den åbne anonyme rådgivning m.m. Det anbefales, at bredden i opsporingen fastholdes, og henvisningsmuligheder fastholdes så adgangen til indsatserne gøres så let og hurtig som mulig for alle, der møder børn med særlige behov. Forældre kan ligeledes henvende sig vedr. deres barns udfordringer til Fællesrådgivningen eller Familieafdelingen.

Fællesrådgivningens tilrettelæggelse af indsatsen bygger på en Stepped Care model. En stepped care tilgang skal ses som en trappestigemodel, der retter sig både mod forebyggelse og behandling, hvor de enkelte trin har forskellige indsatser målrettet angst. Tilgangen anvendes bl.a. i det engelske sundhedsvæsen (NICE, 2011).



Fællesrådgivningens aktuelle tilbud og aktiviteter:

1. Skoleoplæg. Korte psykoedukative oplæg på skolerne med information om angst, herunder fremtrædelsesformer, forebyggelse og behandlingsmuligheder.
2. Rejseholdsmodel. Lærerteams eller ressourcepersoner på skolerne kan få faglig opkvalificering gennem deltagelse i lærings-sessioner om angst.
3. Få Styr på Angst. Forældre til børn med mild til moderat angst undervises af to omgange i, hvordan de kan hjælpe deres barn. Metoden er manualbaseret med inspiration fra Cool Kids og udviklet af Center for Angst, Københavns Universitet i forlængelse af deres arbejde med Hjælp til Selvhjælp. Fællesrådgivningen deltog i afprøvningen og har bidraget til forskning og metodeudvikling. Fællesrådgivningen samarbejder løbende med Københavns Universitet om kvalitetssikring af tilbuddet.
4. Gruppebehandling, metakognitiv terapi samt forløb med Cool Kids og Chilled for børn / unge og familier. Forventet opstart forår 2019 i regi af nyt satspuljeprojekt Styrket tidlig indsats for børn & unge i psykisk mistrivsel.

5. Individuelt tilpasset angstbehandling. Et tilbud til de børn/unge/familier, der ikke har tilstrækkeligt udbytte af gruppebaseret behandling eller har behov for en højere grad af terapeutstøtte/involvering. Forventet opstart vinter/forår 2019 i regi af satspuljeprojektet Styrket tidlig indsats for børn & unge i psykisk mistrivsel.

6. Familiebehandling. Familiesamtaler, forælderrådgivning samt evt. og afhængigt af barnets alder samtaler alene med barnet/den unge. Fællesrådgivningen bestræber sig på at skræddersy hvert enkelt tilbud til barnet og dets familie, så vi hjælper bedst muligt med lige netop de udfordringer, som barnet står i. Såfremt barnets problematik viser sig i skolen, kan skolen inddrages i behandlingsforløbet.

7. Netværksbehandling - i regi af projekt "Frisk Start": Intensiv behandling og netværksindsats omkring elever, der er svære at fastholde i folkeskolen, har højt fravær, pludseligt opstået fravær, eller elever, der på anden måde er i risiko for at blive segregeret fra almenmiljøet. En del af disse elever har en angstproblematik. Frisk Start er iværksat i regi af satspuljeprojektet Netværkets Styrke og tilbydes aktuelt i pilotform på fire af kommunens skoler.

Fællesrådgivningen har gennem deres indsats erfaret, at der er et behov for tilbud til børn med både angst og autisme, hvilket forsøges implementeret indenfor rammerne af det nye satspuljeprojekt, der tidligere hed 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel', men som har skiftet navn og nu hedder 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges MEntale sundhed). I dette projekt vil der også være fokus på muligheden af et tilbud til børn i alderen 3-6 år, evt. i form af forebyggelsesprogrammet Cool Little Kids.

STIME er for alvor startet op den 1. november 2018, og arbejdet med at udvikle de nye kommunale indsatser er gået i gang. Målgruppen for projektet er børn med begyndende tegn på angst/depression, ADHD, spiseforstyrrelse og selvskade, hvilket er de fire mest almindelige former for psykiske helbredsproblemer blandt børn og unge. Formålet med projektet er at blive bedre til at finde disse børn tidligt samt at tilbyde dem hjælp tæt på deres hverdagsmiljø og udenfor psykiatrien, inden symptomerne udvikler sig til mere behandlingskrævende tilstande, som nødvendiggør en diagnose. Projektets formål er også at udvikle samarbejdsformer og skabe betingelser for en stærk og sammenhængende tværsektoriel indsats for målgruppen. Børn/unge og familier skal opleve en samlet indsats, som er afstemt på tværs af sektorer og barnet/den unge er i centrum.

Siden den 1. november 2018 er der nedsat fire arbejdsgrupper i Fællesrådgivningen, én for hvert af de fire indsatsspor der er ved at blive udviklet. Da indsatserne i kommunerne er målrettet en tidlig forebyggende indsats for børn og unge, er der tale om en 'subklinisk målgruppe', dvs. børn og unge der ikke udviser symptomer i en grad, som indikerer behov for hospitalspsykiatrisk udredning. Målgrupperne er derfor, siden projektets opstart blevet nærmere præciseret som børn og unge med: emotionelle problemer, adfærdsproblemer, risikoadfærd ift. spiseforstyrrelse samt selvskadeadfærd.

En del af ressourcerne fra projektet tildeles skoler og sundhedsplejen på Frederiksberg. Midlerne på skoleområdet er øremærket AKT. Formålet med ressourcetildelingen er at opkvalificere frontpersonale blandt andet i forhold til tidlig opsporing af børn og unge i psykisk mistrivsel. Dette med henblik på at tilbyde let adgang til lokale indsatser i børn og unges hverdagsmiljø. Der vil i løbet af januar måned 2019 blive udarbejdet en funktionsbeskrivelse for AKT indsatserne i projektet samt etableret et samarbejde med sundhedsplejen med henblik på at målrette samarbejde omkring målgruppen samt styrkelse af den tidlige opsporing her. Opstarts- og udviklingsfasen varer indtil juli 2019. Herefter starter afprøvningsfasen som fortsætter indtil projektet er afsluttet til december 2021.

Familieafdelingen og Fællesrådgivningen har udover ovenstående initiativer i et samarbejde med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center, Region H, Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommune modtaget satspuljemidler fra Sundhedsstyrelsen til projekt Fælles tværsektoriel handleplan og styrket tværsektorielt samarbejde, som løber i årene 2018-2020. Det overordnede formål med projektet er at tilbyde børn og unge med angst/depression, ADHD og spiseforstyrrelser en tidlig, helhedsorienteret og sammenhængende indsats og bedst mulig udredning og behandling med henblik på at forebygge udvikling af manifest, forværret eller kompliceret psykisk sygdom. Målet er en indsats på tværs af sektorerne med henblik på at sikre barnets udvikling og trivsel bedst muligt.

Det er således forvaltningens samlede vurdering, at de aktuelle initiativer, som i løbet af 2018 er iværksat og i de kommende år vil være finansieret dels af en 3-årig bevilling fra satspuljen på i alt 11.2 mio. kr., og dels en bevilling fra Sundhedsstyrelsen på i alt 7.2mio. kr. vurderes at kunne imødekomme behovet. Projekterne har til formål at afprøve nye metoder i såvel den opsporende, den visiterende og den behandlende praksis. Der henvises til sag 32, behandlet i Kommunalbestyrelsen den 26. februar 2018 (Bilag 1) og sag 206, behandlet i Kommunalbestyrelsen den 1. oktober 2018 (Bilag 2). Forvaltningen anbefaler at erfaringerne fra disse projekter forelægges Børneudvalget ultimo 2019 med henblik på vurdering af en foreløbig effekt og stilingtagen til eventuelle nye eller varige initiativer.

Økonomi

Hvis tiltaget besluttes kræver det finansiering jf. nedenstående:

	2019	2020	2021
Uddannelse af medarbejdere	4 skoler = 216.600 kr.	Yderligere 2 skoler = 108.000 kr.	Yderligere 2 skoler = 108.000 kr.
Drift samtalegrupper	-	80.000 kr. eller 160.000 kr.	120.000 kr. eller 240.000 kr.

Supervision ved PPR	-	35.000 kr.	75.000 kr.
Total	216.600 kr.	Model A:223.000 kr. eller Model B: 303.000 kr.	Model A: 303.000 kr. eller Model B: 423.000 kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling Børneudvalget, 14. januar 2019, pkt. 5:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen om status på implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet til efterretning.

Beslutning:

Børneudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning, og
2. udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. at få oplyst de eventuelle økonomiske konsekvenser, såfremt beslutningsforslaget vedtages i nuværende form og yderligere information fra lægerne og skolerne i forhold til behovet.

Indstilling Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 14. januar 2019, pkt. 3:

Børne- og Ungeområdet indstiller til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

At redegørelsen tages til efterretning

At beslutningsforslaget ikke imødekommes, idet

1. Frederiksberg Kommunes aktuelle udviklingsprojekter i forhold til målgruppen børn med angst vurderes at imødekomme det aktuelle behov
2. At Børneudvalget forelægges statusrapport ultimo 2019 i forhold til de igangsatte projekters foreløbige effekt
3. At der tages stilling til eventuel varig etablering af tilbud til børn med angst samt videre udviklingsbehov, når evalueringerne fra de aktuelle satspuljeprojekter foreligger

Beslutning:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning, og
2. udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. at få oplyst de eventuelle økonomiske konsekvenser, såfremt beslutningsforslaget vedtages i nuværende form, og yderligere information fra lægerne og skolerne i forhold til behovet.

Indstilling Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 4. februar 2019, pkt. 11:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen om muligt angstilbud samt finansieringsbehov drøftes.

Beslutning:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede at tage til efterretning, at der igangsættes en informationsindsats bredt vedr. temaet, og at afvente drøftelsen af beslutningsforslaget i Børneudvalget og Undervisningsudvalget inden udvalget forelægges beslutning om eventuel anvendelse af de ikke disponerede midler i 2019 i udvalgets pulje til forebyggelsesinitiativer til opstart af indsatser omfattet af beslutningsforslaget.

Bilag

Bilag 1 - Referat fra KB sag 32 Netværkets styrke

Bilag 2 - Referat fra KB sag 206 To satspuljeprojekter

Børn med mistrivsel. Ny henvisningsmulighed på Frederiksberg

Børn med mistrivsel - Henvisning chart

Punkt 17: Orientering om ny dagtilbudsportal

28.00.00-G01-132-18

Resume

I sagen orienteres om en ny dagtilbudsportal, som giver adgang til central information om landets daginstitutioner.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I juni 2017 indgik folketingets partier aftalen "Stærke dagtilbud - alle børn skal med i fællesskabet". Et af indsatsområderne i aftalen er øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier - herunder en øget gennemsigtighed gennem en ny informationsportal.

Børne- og Socialministeret har ultimo september 2018 lanceret Dagtilbudsportalen, som skal give forældre et nemt overblik over en række oplysninger om det enkelte dagtilbud og dagtilbuddene på tværs af kommuner - eksempelvis oplysninger om normering og frokostordning. Portalen er mulig at tilgå via Undervisningsministeriets hjemmeside på <https://uddannelsesstatistik.dk/pages/dagtilbud.aspx>.

I Dagtilbudsportalen er det muligt at få viden om følgende variable for hver enkelt kommune:

- Normering - udtrykt som antal børn pr. voksen
- Antal børn i kommunens dagtilbud
- Andel børn med anden baggrund end dansk
- Andel personale med pædagogisk uddannelse
- Oplysninger om frokostordning -
 - Andel daginstitutioner med en frokostordning
 - Andel daginstitutioner, der opkræver særskilt betaling for frokostmåltidet
 - Andel daginstitutioner, der tilbereder hele frokosten i daginstitutionen
 - Andel daginstitutioner, der serverer mindst 60% økologi
 - Andel daginstitutioner, hvor der er mulighed for vegetarisk frokost
 - Andel daginstitutioner, hvor der er mulighed for halalslagtet kød

Tabellen nedenfor viser de kategorier, der aktuelt er tilgængelige for kommuner i portalen. Tabellen viser data for Frederiksberg Kommune, fire udvalgte kommuner og et landsgennemsnit. I portalen anvendes data for normering fra Danmarks Statistik, og disse data er derfor identiske med de normeringsdata for 2017, der blev forelagt Børneudvalget den 26. november 2018. Dagtilbudsportalen er fortsat under udvikling, og Børne- og Socialministeriet arbejder aktuelt på at indhente data for alle kommuner og daginstitutioner.

	Landsgennemsnit	Frederiksberg Kommune	Gentofte Kommune	Gladsaxe Kommune	Københavns Kommune	Lyngby
Normering - udtrykt som antal fuldtidsindskrevne børn i forhold til antal fuldtidsbeskæftigede med pædagogisk arbejde for kommunale og selvejende institutioner inkl. ledelse	Dagpleje: 3,4 0-2 år: 3,1 3-5 år: 6,2	Dagpleje: 2,7 0-2 år: 3,3 3-5 år: 6,7	Dagpleje: 2,3 0-2 år: 3,2 3-5 år: 6,4	Dagpleje: 2,6 0-2 år: 3,1 3-5 år: 6,2	Dagpleje: 2,5 0-2 år: 3,1 3-5 år: 6,4	Dagpleje: 2,5 0-2 år: 3,1 3-5 år: 6,4
Antal børn i kommunens dagtilbud	-	5.333	3.863	3.826	31.552	2.790
Andel børn med anden baggrund end dansk	13%	11%	11%	18%	17%	13%
Andel personale med pædagogisk uddannelse ¹	69%	64%	66%	70%	66%	63%
Andel institutioner, der har en frokostordning	54%	89% ³	74%	100%	83%	9%
Andel daginstitutioner, der opkræver særskilt betaling for frokostmåltidet	92%	100% ³	100%	0%	99%	100%
Andel institutioner, der tilbereder hele frokosten i daginstitutionen ²	44%	86% ³	74%	88%	77%	-
Andel institutioner, der serverer mindst 60% økologi ^{2,4}	79%	98% ³	93%	96%	98%	100%
Andel institutioner med mulighed for vegetarisk frokost ²	69%	78% ³	100%	98%	98%	100%
Andel institutioner med mulighed for halalslagtet kød ²	54%	63% ³	98%	69%	82%	100%

Note: ¹ Denne andel er forskellig fra andelen, der er listet i KL's publikation "Kend din kommune - brug nøgletal i styringen, 2019", da andelen i publikationen er ekskl. ledelse, mens andelen i tabellen ovenfor er inkl. ledelse.

² Denne andel er beregnet på baggrund af de daginstitutioner, der tilbyder en frokostordning. ³ For Frederiksberg Kommune indeholder data for frokostordninger aktuelt 40 ud af 46 kommunale og selvejende daginstitutioner (ekskl. Dagplejen) samt 12 ud af 14 private daginstitutioner. ⁴ I Frederiksberg Kommune er det en målsætning, at 75 % af den mad, der serveres i daginstitutionerne, er økologisk.

Frederiksberg Kommune har ikke en overordnet politik vedrørende halalslagtet kød. Det er op til den enkelte daginstitutionens bestyrelse at forholde sig principielt til den mad, der serveres for børnene i institutionen, og det er op til lederen at tilrettelægge det daglige arbejde, så der tages mest muligt hensyn til det enkelte barns behov. Det er dog et krav, at daginstitutionerne opfylder Sundhedsstyrelsens anbefalinger om kostsammensætning, og at økologiandelen udgør 75 %. I Frederiksberg Kommunes udbudsaf tale om fødevarer er der ingen særskilte krav til leverandøren om, at der i deres tilbud skal tages hensyn til bestemte grupper. Det er dog i praksis sådan, at de leverandører, der har en størrelse, der gør, at de kan byde ind på et kommunalt udbud, har en meget stor variation i deres sortiment, hvilket betyder, at daginstitutionerne har mulighed for at købe halalslagtet kød, hvis de ønsker det.

Forvaltningen har været i dialog med flere af dagtilbudslederne om, hvordan institutionerne i praksis forholder sig til servering af halalslagtet kød. Flere ledere svarer, at de vælger at benytte fjerkræ i kødretter, da langt det meste fjerkræ i Danmark bliver halalslagt. Andre ledere svarer, at de serverer et alternativ - eksempelvis æg til rugbrød i stedet for spegepølse. Mange af lederne bidrager også med pointer om, at institutionerne serverer måltider, der er sat sammen på en måde, der sikrer, at børnene får den nødvendige kostsammensætning, uanset om de spiser kød eller ej. På denne måde er det også muligt for institutionerne at tage hensyn til ønsker om vegetarisk mad.

Udover data på kommunalt niveau er det i dagtilbudsportalen også muligt at fremsøge en liste over alle dagtilbud, der er beliggende i en specifik kommune eller at fremsøge dagtilbud, der er beliggende i nærheden af en konkret adresse. Indsamling af data for de enkelte dagtilbud pågår fortsat. For det enkelte dagtilbud er portalen på nuværende tidspunkt gjort klar til at kunne vise følgende oplysninger:

- Oplysninger om frokostordning
 - Har en frokostordning
 - Opkræves særskilt betaling for frokostmåltidet
 - Tilbereder hele frokosten i daginstitutionen
 - Andel af frokostmåltider, der er økologisk
 - Mulighed for vegetarisk frokostmåltid
 - Mulighed for halalslaget frokostmåltid
- Lukkedage om året
- Åbningstider
- Adresse, aldersgruppe og ejerform

Udover ovenstående punkter er der mulighed for, at det enkelte dagtilbud også angiver tekst om dagtilbuddets pædagogiske profil.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 18: Orientering om ny normeringsstatistik på dagtilbudsområdet

28.00.00-I02-2-16

Resume

Børneudvalget blev den 26. november 2018 orienteret om, at Danmarks Statistik har offentliggjort normeringsstatistik for dagtilbud for 2017 for alle landets kommuner. Børneudvalget efterspurgte ved udvalgsrådet en supplerende oversigt over sociale normeringer og særlig formålspladser. Med denne sag orienteres derfor om sociale normeringer og særlig formålspladser i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Børneudvalget blev på udvalgsrådet den 26. november 2018 orienteret om en ny normeringsstatistik for dagtilbud. Sagen blev udsat efter drøftelse, da Børneudvalget ønskede supplerende information om sociale normeringer og særlig formålspladser i Frederiksberg Kommune. Med denne sag følger derfor en opfølgende orientering om sociale normeringer og særlig formålspladser.

Sociale normeringer

Sociale normeringer har til formål at give bedre mulighed for at understøtte børn og familier, der er i en udsat position. Før 2016 blev midlerne tildelt efter en konkret vurdering til institutioner, der var beliggende i områder med en stor andel af socialt belastede børn og familier. Det var altså den geografiske beliggenhed, der var afgørende og ikke en konkret vurdering af, hvilke børn og familier, der rent faktisk havde behov for støtte. Kommunalbestyrelsen besluttede med budgettet for 2016 at ændre denne praksis, så institutionerne kan søge midler fra puljen til sociale normeringer på baggrund af den konkrete børnesammensætning i institutionen. Med budgettet blev der videreført 0,7 mio. kr. til formålet. Aktuelt kan institutionerne søge midler til sociale normeringer hvert kvartal - hvis institutionen får midler, er disse gældende for et halvt år ad gangen, for institutionen skal genansøge. Institutionerne beskriver i ansøgningen, hvilke udfordringer, de oplever hos børn og familier, og hvordan de arbejder med indsatser for understøtte en positiv udvikling. I 2018 fik i alt fem institutioner, Blomsterhaven, Klatretræet, Planeten, Stjernen og Solmarken midler fra puljen, hvor der i alt var et forbrug på 0,6 mio. kr.

Med budgettaftalen for 2018 besluttede Kommunalbestyrelsen at afsætte midler til en børnepakke på Frederiksberg. Som en del af børnepakken indgik det, at tildelingen af sociale normeringer fremadrettet skal kvalificeres ved at justere i tildelingen. Konkret skal tildelingen af midler ske ud fra en flerhed af socioøkonomiske faktorer, som er relateret til den enkelte institution. Justeringen betyder, at institutionerne vil opleve mindre bureaukrati og dokumentationsarbejde i forbindelse med tildeling af midler. Den datadrevne metode benyttes også i en række andre kommuner, eksempelvis Københavns Kommune. Forvaltningen har afventet data fra Danmarks Statistik til formålet og arbejder aktuelt på en model, der kan tilgodese forskelle i institutionsstørrelse og koncentrationen af børn i udsatte positioner i den enkelte institution. Børneudvalget får forelagt en sag i marts 2019 med forslag til fordelingsmodel for sociale normeringer fremadrettet.

Særlig formålspladser

Pladserne til særlige formål er oprettet for at styrke indsatsen for børn, der har et særligt behov. Særlig formålspladserne er oprettet efter dagtilbudslovens § 4 stk. 2, hvoraf det fremgår, at Kommunalbestyrelsen skal sikre, at børn og unge under 18 år, der har behov for støtte i et dag- fritids- eller klubtilbud m.v. for at kunne trives og udvikle sig, tilbydes en sådan støtte i tilbuddet.

Der er aktuelt 109 særlig formålspladser i kommunale og selvejende dagtilbud i Frederiksberg Kommune. Pladserne er fordelt mellem 11 daginstitutioner og Daglejen. Tabellen nedenfor viser fordelingen af pladser mellem dagtilbuddene og fordelingen mellem vuggestuepladser og børnehavepladser.

Magnoliahuset er Frederiksberg Kommunes specialiserede dagtilbud for børn med psykiske funktionsned sættelser og/eller børn med autisme spektrum forstyrrelser samt børn med vidtgående motorisk/fysiske funktionsned sættelser. Magnoliahuset rummer i alt 34 pladser, som alle visiteres i Visitationsudvalget for 0-6 årige børn.

Dagtilbud	Dagtilbuddets beliggenhed	Særlig formålspladser vuggestue	Særlig formålspladser børnehave
Brumbazzen	Forhåbningssholms Allé 18, 1904 Frederiksberg C	0	2
Daglejen	Nyelandsvej 72, 2000 Frederiksberg (legestue og administration)	2	0
Falkonergården	Falkoner Allé 130, 2000 Frederiksberg	0	21
Frydendalsvej	Frydendalsvej 23, 1809 Frederiksberg C	0	2
Magnoliahuset	Borgmester Fischers Vej 9, 2000 Frederiksberg	2	32
Midgården	Virginiavej 9-11, 2000 Frederiksberg	1	4
Pelikanen	Junggreensvej 12B, 2000 Frederiksberg	0	6
Planetten	Solbjerg Have 4B, 2000 Frederiksberg	0	8
Sct. Thomas	Rolighedsvej 29B, 1958 Frederiksberg C	4	6
Skt. Markus	Amalievej 5, 1875 Frederiksberg C	0	6
Sneglehuset	Segelkesvej 7, 2000 Frederiksberg	3	5
Solmarken	Borgmester Fischers Vej 12, 2000 Frederiksberg	0	5
I alt		12	97

Pladserne tildeles efter visitation i det tværfaglige Visitationsudvalg for 0-6 årige. Formandskabet varetages af dagtilbudschefen og består derudover af en pædagogisk konsulent, den ledende sundhedsplejerske, en leder fra Familieafdelingen, en leder fra Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), en sekretær fra PPR samt en dagtilbudsleder fra et af dagtilbuddene, der har særlig formålspladser. Som grundlag for Visitationsudvalgets beslutning foreligger faglige vurderinger og udredninger af det enkelte barns specifikke vanskeligheder. Visitationen til en særlig formålsplads sker, når det vurderes, at et barns vanskeligheder er vedvarende og kræver særlig faglig ekspertise, og hvor den daglige pædagogiske praksis ikke i tilstrækkelig grad kan understøtte barnet.

Alle dagtilbud med særlig formålspladser har fokus på, at børn, der er indmeldt på særlig formålspladser, i videst muligt omfang inkluderes i fællesskabet med de øvrige børn i dagtilbuddet. Barnets konkrete vanskeligheder, dagtilbuddenes fysiske rammer og personalets aktuelle kompetencer vurderes nøje i forbindelse med visitationen af børn til særlig formålspladser. Det forudsættes dog, at dagtilbuddene kan modtage børn med forskellige behov for særlig støtte. Dagtilbuddene skal derfor kunne rumme børn med et bredt spektrum af vanskeligheder, hvilket betyder, at det er en forudsætning, at der løbende arbejdes målrettet med kompetenceudvikling af det pædagogiske personale. For at understøtte det tværfaglige samarbejde, afholdes der fire gange årligt netværksmøder for ledere fra dagtilbud med særlig formålspladser og relevante medarbejdere fra PPR og Dagtilbudsaftningen. På moderne er der faglige oplæg, drøftelser og videndeling.

Sagsfremstilling fra mødet den 26. november 2018

Danmarks Statistik har den 28. september 2018 offentliggjort en normeringsstatistik for daginstitutioner for 2017 med alle landets kommuner. Normeringsstatistikken dækker også årene 2015 og 2016, men indeholder ikke alle kommuner i disse år.

Forvaltningen orienterede første gang Børneudvalget om Danmarks Statistiks nye normeringsstatistik den 19. september 2016. Da normeringsstatistikken første gang blev offentliggjort i 2016, var statistikken behæftet med så mange fejl, at Danmarks Statistik valgte at lukke statistikken igen. Efterfølgende er der i 2015 og 2016 offentliggjort en normeringsstatistik for en delmængde af landets kommuner. Først i 2017 er alle kommuner er med i statistikken, og 2017 er dermed også det eneste år, hvor der er beregnet et tal for hele landet.

Opgørelsen af normering viser det faktiske antal fuldtidsindskrevne børn i forhold til det faktiske antal fuldtidsansatte beskæftigede med pædagogisk arbejde for kommunale og selvejende daginstitutioner. Opgørelsen er en helårstælling, hvilket betyder, at antallet af børn og personale opgøres for et helt år. I opgørelsen af personale indgår alene personale, som passer børn, dvs. dagplejere, pædagoger, pædagogmedhjælpere og ledere i daginstitutioner.

Der er en række faktorer, som påvirker de enkelte kommuners normeringsstatistik, og som kan give anledning til variationer kommunerne imellem:

- Variationer kommunerne imellem i daginstitutionernes åbningstider vil påvirke normeringsstatistikken. I kommuner med længere åbningstider vil der, alt andet lige, være behov for mere personale til det samme antal børn, end i kommuner, med kortere åbningstid.
- Andelen af sårbare børn i en kommune kan være medvirkende til, at nogle kommuner vælger at tildele ekstra ressourcer til området og dermed en generelt højere normering i dagtilbud. Nogle af de kommuner, der ligger i Frederiksberg Kommunes nærområde har en højere andel af sårbare børn end Frederiksberg, hvilket kan være en medvirkende årsag til forskelle i den opgjorte normering.

Nedenfor ses henholdsvis normeringsstatistikken for Frederiksberg Kommune i årene 2015-2017 og normeringsstatistikken for hele landet i 2017.

Normeringsstatistik: antal børn pr. voksen	Frederiksberg		
	2015	2016	2017
Dagpleje	2,2	2,5	2,7
Daginstitution 0-2 år	3,4	3,3	3,3
Daginstitution 3-5 år	6,9	6,6	6,7

I dagplejen, Frederiksberg Kommune, er der sket en stigning i antallet af børn pr. voksen i perioden 2015 til 2017. Det skyldes, at der tidligere har været ledig kapacitet i dagplejen, som nu er tilpasset den faktiske aktivitet.

I daginstitutionerne, Frederiksberg Kommune, er der en ændring i antallet af børn pr. voksen fra 2016 til 2017. Denne skyldes variationer i regnskabstal, uanset at budgettet ikke er ændret mellem de to år.

Normeringsstatistikken for samtlige kommuner fremgår af bilag 1 til 3 for henholdsvis Dagplejen, Daginstitution 0-2 år og Daginstitution 3-5 år for 2015 til 2017.

Økonomi

-

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Historik

Børneudvalget den 26-11-2018, pkt. 161, indstilling:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Udsat efter drøftelse.

Udvalget bad om supplerende at få en oversigt over sociale normeringer og særlig-formåls pladser i Frederiksberg Kommune.

Bilag

Bilag 1 Normering i dagplejen 2015 - 2017

Bilag 2 Normeringer i daginstitutioner 0-2 år

Bilag 3 Normering i daginstitutioner 3-5 år 2015-2017

Punkt 19: Ny lovgivning vedr. overgang fra børnehave til skole

17.13.00-A00-16-18

Resume

Ny lovgivning stiller krav om, at der tages stilling til, om arbejdet i skolefritidsordning (sfo) for skolestartere skal ske med udgangspunkt i læreplanstemaerne fra dagtilbud eller kompetenceområderne for børnehaveklassen. Det indstilles at der fortsat arbejdes efter kompetenceområderne for børnehaveklassen for at sikre størst mulig sammenhæng i barnets dag. Samtidig foreslås det, at der fastholdes fokus på den gode overgang og en koordineret pædagogisk tilgang på tværs af dagtilbud og skole.

Indstilling

Undervisningsudvalget_2018-21, 4. februar 2019, pkt. 26:

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Dagtilbudsaftalen ”Stærke dagtilbud – alle skal med i fællesskabet” fra 9. juni 2017 samt lov nr. 554 af 29. maj 2018, ”Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen”, er vedtaget og er trådt i kraft den 1. juli 2018. Loven åbner mulighed for, at der i hver kommune skal tages stilling til, hvilken ramme - dagtilbudslov eller folkeskolelov - der skal være for arbejdet i skolefritidsordningerne for skolestartere. Dvs. især ”1. maj-perioden”. Det er kommunalbestyrelsen, der beslutter, om fritidsordninger og fritidshjem skal anvende de seks kompetenceområder i folkeskolelovens §11, stk. 2, eller de seks temaer i den pædagogiske læreplan.

Bestemmelserne i loven skal bidrage til at sikre, at børn oplever større kontinuitet i overgangen mellem dagtilbud og skole. Med ændringerne skal skolefritidsordninger og fritidshjem enten arbejde med temaerne i den pædagogiske læreplan for dagtilbud eller med de seks kompetenceområder, der gælder for børnehaveklassen. De indholdsmæssige krav til tilbuddet skal understøtte, at børnene er bedst muligt klædt på til at starte i skole, og at de oplever sammenhæng samt en tryk overgang mellem dagtilbud og skole.

Neden for er vist en oversigt over de temaer, der arbejdes efter i henholdsvis dagtilbudsloven og folkeskoleloven

Dagtilbuds 6 læreplanstemaer

Børnehaveklassens 6 kompetenceområder

Sprog

Sprog

Naturen og naturfænomener

Matematisk opmærksomhed

Naturfaglige fænomener

Kulturelle udtryksformer og værdier

Kreative og musiske udtryksformer

Krop og bevægelse

Krop og bevægelse

Barnets alsidige personlige udvikling

Engagement og fællesskab

Sociale kompetencer

(kilde: <https://www.emu.dk/sites/default/files/Vejledning%20b%C3%B8rnehaveklassen.pdf>)

Det er forvaltningens vurdering, at der er ret stor overensstemmelse mellem indholdskravene i dagtilbud (læreplanstemaerne) og indholdskravene til skolefritidsordningerne (kompetenceområderne). Det er derfor muligt at skabe sammenhæng mellem arbejdet i dagtilbud og arbejdet i børnehaveklasse/sfo, hvilket allerede sker i vid udstrækning, ligesom der allerede sker en systematisk viden-overdragelse om børnene ved overgangen fra dagtilbud til skole. Forvaltningen anser det for væsentligt, at der arbejdes systematisk og seriøst med at sikre sammenhæng mellem indsatserne i dagtilbud og indsatserne i sfo-tiden i foråret før skolestart og videre ind i børnehaveklassen med tilhørende sfo. At erfaringer og viden fra dagtilbud overføres til og anvendes i skolefritidsordningernes og børnehaveklassernes arbejde, når børnene starter i skolen. Samtidig er det væsentligt at pointere, at den enkelte skole og enkelte børnehaveklasse modtager børn fra mange forskellige daginstitutioner, og at der derfor under alle omstændigheder sker en ny start for børnene, som ikke kan være fuldt koordineret med de indsatser og de arbejdsformer, som det enkelte barn kender fra dagtilbuddet.

For at sikre de bedst mulige forhold for det pædagogiske arbejde i skolefritidsordningen før skolestart og i børnehaveklassen med tilhørende sfo foreslår forvaltningen derfor, at det fortsat er kompetenceområderne jf. folkeskoleloven der danner rammen for arbejdet i sfo. Det vil sikre, at der fortsat arbejdes ud fra samme overordnede mål for hele barnets dag – børnehaveklasse og skolefritidsordning, og at der er en klar rød tråd fra 1. maj-perioden og videre i perioden i børnehaveklassen.

Samtidig foreslås det, at der også i de kommende år er fokus på at sikre den bedst mulige overgang for børnene samt en koordineret pædagogisk tilgang på tværs af dagtilbud og skole. Dvs. fortsat fokus på, at arbejdet med læreplanstemaerne for dagtilbud anvendes aktivt i det pædagogiske arbejde i sfo og børnehaveklasse.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Børneudvalget

Historik

Indstilling 4. februar 2019, pkt. 26:

Børne- og Ungeområdet indstiller til Undervisningsudvalget, at Skolefritidsordningen for børnehaveklassebørn fortsat arbejder efter de seks kompetenceområder for børnehaveklassen

Børne- og Ungeområdet indstiller til Børneudvalget, at Orientering om sag til beslutning i Undervisningsudvalget om grundlag for arbejdet i skolefritidsordning for skolestartere tages til efterretning

Punkt 20: Sagsbehandlingsfrister på Børneudvalgets ansvarsområder

00.15.00-A00-92-18

Resume

Børne- og Ungeområdet har udarbejdet sagsbehandlingsfrister på Børneudvalgets ansvarsområder. Børneudvalget behandlede på møde den 29. oktober 2018 indstilling om sagsbehandlingsfrister. Børneudvalget godkendte, at de foreslåede frister blev sendt i høring i Handicaprådet, men besluttede samtidig, at sagsbehandlingsfrister hos andre kommuner med kortere frister skulle undersøges nærmere. Sagen forelægges nu Børneudvalget påny suppleret med yderligere oplysninger fra 4 andre kommuner samt Handicaprådets høringssvar.

Beslutning

Børneudvalget tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget godkender de udarbejdede sagsbehandlingsfrister for Børneudvalgets ansvarsområde.

Børneudvalget_2018-21, 29. oktober 2018, pkt. 140:

Børneudvalget godkender, at de beskrevne sagsbehandlingsfrister sendes til høring i Handicaprådet.

Børneudvalget besluttede samtidigt at få undersøgt sagsbehandlingsfrister hos andre kommuner med kortere sagsbehandlingstider.

Sagsfremstilling

Den 29. oktober 2018 forelagde Børne- og Ungeområdet indstilling til sagsbehandlingsfrister på det sociale børneområde. Børneudvalget godkendte, at de beskrevne sagsbehandlingsfrister blev sendt til høring i Handicaprådet og besluttede samtidigt at sagsbehandlingsfrister hos andre kommuner med kortere sagsbehandlingstider skulle undersøges nærmere. Sagsbehandlingsfristerne har været forlagt Handicaprådet. Brugerrepræsentanterne i Handicaprådet ønsker sagsbehandlingsfristerne så korte som muligt og ønsker så vidt mulig at lægge sig op af Gentofte kommunes sagsbehandlingsfrister således, at sagsbehandlingsfristerne ikke overskrider 20 arbejdsdage. Yderligere bemærker Handicaprådet, at fx partshøringsfrister bør være korte af hensyn til barnets tarv og familiens dagligdag og der hurtigere kan træffes en endelig afgørelse (bilag 3).

Familieafdelingen har foretaget en yderligere undersøgelse af sagsbehandlingsfristerne i Herning, Gentofte, Rudersdal og Lyngby-Taarbæk kommuner, som alle har kortere sagsbehandlingsfrister end de foreslåede for Frederiksberg kommune se bilag 1.

Herning kommune bemærker i forbindelse med sagsbehandlingstiderne for §§41 og 42 at evt. ventetid ved fremskaffelse af lægelige oplysninger må påregnes ud over de 6 uger sagsbehandlingstid. Ligeledes bemærker Rudersdal Kommune, at de nævnte tidsfrister skal ses i forhold til, at en afgørelse først kan træffes, når den pågældende sag er fuldt oplyst. Børne- og Ungeområdet har i forhold til indstillingen om sagsbehandlingsfrister i Frederiksberg Kommune lagt til grund for, at sagsbehandlingstiden også skal omfatte den tid, der bruges på at få indhentet de relevante oplysninger til sagens afgørelse. Der henvises til retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, hvorefter kommunen skal fastsætte sagsbehandlingsfrister efter hvor lang tid, der må gå fra ansøgningen er modtaget til, der er truffet en afgørelse.

Gentofte kommunes Kommunalbestyrelse vedtog i efteråret 2018 ændringer og forlængelse af sagsbehandlingsfristerne på det sociale område herunder forlængelse af sagsbehandlingsfristerne for bl.a. §41 og 42 fra 4 til 8 uger. Ændringen om forlængelse af sagsbehandlingsfristerne i Gentofte kommune skete med udgangspunkt i ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, der bl.a. foreskriver at fristerne bør være realistiske. Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritidsforvaltningen i Gentofte kommune vurderede, at der var behov for at ændre frister, fordi de fastsatte frister ikke havde vist sig realistiske.

Det samme gør sig gældende for Lyngby-Taarbæk Kommune hvor Social- og Sundhedsudvalget, den 15. januar 2019 godkendte at forlænge sagsbehandlingstiderne på bl.a. §41 og 42 fra 6 til 12 uger. Dette på baggrund af det ikke har været muligt at overholde sagsbehandlingsfristerne. Det skyldes, at sager om bl.a., merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste er meget komplekse og ofte indeholder en lang række forhold, der skal vurderes og indhentes oplysninger om. Ligeledes oplevede Lyngby-Taarbæk, ligesom Frederiksberg kommune, i forbindelse med Ankestyrelsens omgørelsespraksis at hjemviste sager ofte er begrundet med, at afgørelserne ikke er oplyst godt nok. Det stiller større krav til forvaltningens oplysning af sagerne, herunder indhentelse af oplysninger fra flere forskellige aktører som læge, skole, dagtilbud mv. samt borgerne selv.

Til sammenligning er de besluttede sagsbehandlingsfrister for merudgiftsydelser til voksne § 100 og aflastning og afløsning § 84 i Frederiksberg Kommune 2 måneder.

Med udgangspunkt i afdækningen af sagsbehandlingsfristerne i de 4 nævnte kommuner, sagsbehandlingsfristerne på voksenområdet i Frederiksberg Kommune og kravet om at de fastsatte frister skal være realistiske i 80-90 pct. af sagerne, indstiller Børne- og Ungeområdet at Børneudvalget godkender sagsfristerne, som angivet i tabellen fra indstillingen af 29. oktober 2018.

I forhold til Handicaprådets høringssvar vedrørende partshøring bemærkes, at Børne- og Ungeområdet altid vil sikre, at der ikke anvendes længere tid end nødvendigt på partshøringsprocessen.

Børneudvalget_2018-21, 29. oktober 2018, pkt. 140

Det følger af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retsikkerhedsloven) § 3, stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte frister på de enkelte sagsområder for hvor lang tid, der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet.

Det fremgår yderligere af retssikkerhedslovens § 10, at forvaltningen har ansvaret for, at sager er oplyst i tilstrækkeligt omfang til, at der kan træffes afgørelse. Alle sager i forvaltningen skal som udgangspunkt behandles så hurtigt som muligt.

De fastsatte sagsbehandlingsfrister er, inden for hvert enkelt sagsområde, generelle. Det betyder, at nogle sager kan afsluttes hurtigere, men der kan også være situationer, hvor en sagsbehandlingsfrist ikke kan overholdes. Hvis behovet for hjælp er uopsætteligt, prioriteres og behandles ansøgningen altid inden for få dage. Der vil derfor altid ved modtagelse af en ansøgning blive foretaget en indledningsvis screening af sagen således, at det sikres, at sager af akutkarakter ex. alvorligt syge børn med kræft sikres en hurtig sagsbehandling. De sager, hvor det kan vise sig, at fristen ikke kan overholdes, vil være nogle særligt komplekse sager og sager, hvor der er behov for at rykke for oplysninger fra eksterne personer eller myndigheder. Hvis det sker, at en ansøgning ikke kan færdigbehandles inden fristens udløb, skal forvaltningen give ansøgeren besked om grunden til forsinkelsen og oplysning om, hvornår afgørelsen kan forventes. Ifølge Socialministeriets vejledning til retssikkerhedsloven skal de kommunalt fastsatte sagsbehandlingsfrister være realistiske. Fristerne skal derfor svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80 til 90 pct. af den pågældende sagstype. Der kan fastsættes en eller flere frister for de enkelte sagsområder, og fristerne kan være ens for flere sagsområder, men der kan ikke under et fastsættes én frist for samtlige sociale sagsområder.

Folketinget vedtog den 29. maj 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, som indebærer, at der fremadrettet også skal fastsættes sagsbehandlingsfrister for sager, som Ankestyrelsen hjemviser til fornyet behandling og afgørelse i kommunerne. Det blev samtidig indsat i loven, at kommunens sagsbehandlingsfrister skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

I nedenstående tabel 1 fremgår Børne- og Ungeområdet konkrete indstilling til sagsbehandlingsfrister på det sociale børneområde. Sagsbehandlingsfristerne er fastsat ud fra en vurdering af de enkelte sagsskridt og sammenlignet med andre kommuners sagsbehandlingsfrister på det enkelte område. Se bilag 1 for en opgørelse af udvalgte kommuners sagsbehandlingsfrister på det sociale børneområde, oplyst på de pågældende kommuners hjemmeside.

Tabel 1. sagsbehandlingsfrister på det sociale område i Frederiksberg kommune

Sagstype	Sagsbehandlingsfrist	Begrundelse for fastsættelse af frist
Hjemmetræning til børn §32a	6 måneder	Hvis et barn er omfattet af personkredsen i servicelovens § 32, kan forældrene, ansøge om helt eller delvist at hjemmetræne deres barn i hjemmet efter servicelovens § 32a i stedet for, at barnet tilbydes en plads i et særligt dagtilbud eller et tilbud etableret efter servicelovens bestemmelser. Barnet skal have en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og have behov for hjælp eller særlig støtte. I forbindelse med ansøgning om hjemmetræning, skal der udarbejdes en børnefaglig undersøgelse. En børnefaglig undersøgelse skal udarbejdes indenfor en frist på 4 måneder. Den træning som forældrene ønsker at gennemføre skal vurderes med inddragelse af relevante fagpersoner,

herunder personer med sundhedsfaglige kompetencer i forhold til, om træningen er lige så god eller bedre end den træning, som ville kunne tilbydes i det særlige dagtilbud som barnet ellers ville være visiteret til.

Der skal foretages parthøring af forældrene efter at der er udarbejdet en børnefaglig undersøgelse. Ligesom der kan være grundlag for at foretage fornyet partshøring, inden der træffes afgørelse om hjemmetræning.

Merudgifter til børn, § 41 og Hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til forældre med handicappede børn, § 42

8 uger

Behandling af ansøgninger om hjælp til merudgifter til børn efter servicelovens § 41 og hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter service lovens § 42 vil typisk medføre behov for at indhente yderligere oplysninger fra familien, læge/hospital, institutioner og lignende. Det bemærkes, at der typisk søges om hjælp til en flerhed af ydelser.

Før der træffes afgørelses i en sag, skal der som udgangspunkt foretages partshøring over de indhentede oplysning

Personlig hjælp, ledsagelse, § 44

8 uger

Bestemmelsen giver hjemmel til at anvende voksenbestemmelserne i servicelovens §§ 83, 84, stk. 1 samt 86, stk. 2 på børneområdet. Disse bestemmelser vedrører aflastning, personlig hjælp og pleje samt genoptræning. Familierne vil typisk søge om aflastning, hvorefter forvaltningens skal vurdere, hvilke bestemmelser hjælpen skal bevilges efter. Ofte vil der i praksis blive tale om en kombination af hjælp efter to af bestemmelserne i den enkelte sag. Der skal i forbindelse med behandlingen af ansøgninger i henhold til servicelovens § 44 bl.a. indhentes oplysninger vedr. plejebehov og lignende.

Før der træffes afgørelses i en sag, skal der som udgangspunkt foretages partshøring over de indhentede oplysninger

Ledsageordning for 16 til 18-årige, § 45

8 uger

Behandling af ansøgninger vedr. ledsagelse efter §45 vil typisk medfører behov for at indhente yderligere oplysninger bl.a. vedr. barnets eller den unges funktionsnedsættelse.

Før der træffes afgørelses i en sag skal der som udgangspunkt foretages

partshøring over de indhentede oplysninger

Hjemviste klagesager fra Ankestyrelsen

Jf. retssikkerhedsloven paragraf 3a henvises til de frister, der er fastsat for de enkelte lovområder ovenfor.

En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender en sag tilbage til kommunen. Kommunen skal herefter behandle sagen påny, herunder også træffe en ny afgørelse. Det kan eksempelvis være, fordi der mangler væsentlige oplysninger i sagen. Disse oplysninger skal herefter indhentes efter hjemvisningen. Ligesom der skal partshøres inden der træffes ny afgørelse.

I bilag 2 er udarbejdet en oversigt over sagsbehandlingsfristerne i den form, som de forventes offentliggjort på kommunens hjemmeside, når de endeligt politisk godkendte frister foreligger, jf. retssikkerhedslovens § 3, stk. 2.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, evt.høring hos Handicaprådet

Historik

Indstilling 29. oktober 2018, pkt. 140:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget godkender, at de beskrevne sagsbehandlingsfrister sendes til høring i Handicaprådet

Bilag

Bilag 2 - Oversigt over sagsbehandlingsfrister til hjemmesiden

Bilag 1 - Oversigt over sagsbehandlingsfrister i udvalgte kommunerne

Bilag 3 - Handicaprådet høringssvar

Punkt 21: Høringssvar til Region Hovedstadens Sundhedsaftale 2019

29.00.00-G01-17-19

Resume

Der skal inden 1. juli 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis i regionen for 2019-2023. Det i sagen vedlagte udkast til sundhedsaftale er sendt i høring hos Kommuner i Region Hovedstaden, Region Hovedstaden, patientforeninger og organisationer i regionen fra 20. december 2018 til 28. februar 2019. Udvalget forelægges forslag til høringssvar om Høringsudkast til ny sundhedsaftale til godkendelse.

Beslutning

Intet at bemærke

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget til høringssvar om Høringsudkast til Sundhedsaftale 2019 -2023 for Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis (bilag 1) godkendes.

Sagsfremstilling

Der skal inden 1. juli 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen for 2019-2023. Region Hovedstaden har sendt vedlagte udkast til sundhedsaftale (bilag 1) i høring hos regionens 29 kommuner fra 20. december 2018 til 28. februar 2019. Den endelige politiske aftale sendes til endeligt godkendelse i kommunerne i juni 2019.

Baggrund

Udkastet til aftalen er den femte sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og de 29 kommuner (bilag 1). I forberedelsen af Sundhedsaftalen har politikere (herunder med repræsentation fra Frederiksberg Kommune), patientforeninger og interesseorganisationer samt faglige repræsentanter fra hospitaler, almen praksis og kommuner været inviteret til dialog om, hvor de ser de største udfordringer i det tværsektorielle samarbejde om sundhed. Udkastet til aftalen er godkendt den 19. december 2018 i Sundhedskoordinationsudvalget (bilag 2). Sundhedskoordinationsudvalget er det øverste tværsektorielle forpligtende samarbejdsfora på sundhedsområdet i regionen. Borgmester Jørgen Glenthøj er medlem af Sundhedskoordinationsudvalget.

Overliggeren for Sundhedsaftalen er de otte nationale mål for sundhedsvæsenet.

De otte nationale mål er:

- Mål 1: Bedre sammenhængende patientforløb
- Mål 2: Styrket indsats for kronikere og ældre patienter
- Mål 3: Forbedret overlevelse og patientsikkerhed
- Mål 4: Behandling af høj kvalitet
- Mål 5: Hurtig udredning og behandling
- Mål 6: Øget patientinddragelse
- Mål 7: Flere sunde leveår
- Mål 8: Mere effektivt sundhedsvæsen

De sætter en klar retning for, hvordan kommunerne, regionen og praksissektoren sammen med borgere og pårørende skal samarbejde for et bedre sundhedsvæsen: Mere sammenhængende forløb, styrket indsats for borgere med kroniske sygdomme og ældre borgere, ulighed i sundhed og patientsikkerhed er blandt de vigtigste områder at sætte ind på i det lokale samarbejde.

Aftalens indhold

Sundhedskoordinationsudvalget har ønsket at lave en enkel og fokuseret sundhedsaftale, med fokus på de områder, hvor der er et særligt stort behov for at udvikle det tværsektorielle samarbejde om sundhed. Tidlig indsats og udvikling af flere effektive forebyggelsestilbud vil være vigtige pejlemærker.

Visionen for Sundhedsaftalen er: Mere sammenhæng i borgerens forløb, mere lighed i sundhed, mere samspil med borgeren og mere sundhed for pengene. Dette skal opnås igennem otte principper for samarbejdet, herunder

sammenhængskraft og fælles ansvar for sundhed, klar ansvarsfordeling og effektiv ressourceudnyttelse og helhedssyn på borgeren og fokus på at have borgeren med fra start.

3 fokusområder i Sundhedsaftalen 2019-2023

I aftaleudkastet indgår der 3 fokusområder og i alt 5 mål:

Fokusområde 1

Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom, hvor målet er, at:

- Alle borgere med flere sygdomme oplever en samlet indsats med udgangspunkt i deres behov og ønsker.
- Alle ældre syge borgere opholder sig der, hvor deres behov varetages bedst.

Fokusområde 2

Sammen om borgere med psykisk sygdom, hvor målet er, at:

- Alle borgere med psykisk sygdom oplever, at der tages hånd om deres samlede behov – også i forbindelse med anden sygdom.

Fokusområde 3

Sammen om børn og unges sundhed, hvor målet er, at:

- Vi udvikler og styrker vores samarbejde om tilbud til sårbare gravide og småbørnsfamilier med afsæt i deres behov og ressourcer.
- Alle børn og unge, der viser tegn på mental mistrivsel, får den rette hjælp i tide.

Udkast til høringssvar fra Frederiksberg Kommune

Udkastet til Frederiksberg Kommunes høringssvar er vedlagt i sagen (bilag 3)

Af bilag 3 fremgår, at Frederiksberg Kommune forholder sig positivt til aftaleudkastet, som danner et godt udgangspunkt for den videre dialog om udarbejdelsen af det kommende arbejde. Frederiksberg Kommune støtter ambitionen om en klar og fokuseret aftale, som kommer til udtryk i den nye form som aftalen har fået. Derudover roser Frederiksberg kommune parterne for en involverende proces med afholdelse af dialogmøder og høring tidligt i processen.

Frederiksberg Kommunes høringssvar er inddelt i henhold til 3 målgrupper: børn og unge, ældre og psykisk syge. I udkast til høringssvar (bilag 3) fremgår følgende:

Vedrørende børn og unge:

Frederiksberg Kommune finder det positivt, at Børn og unges sundhed er et fokusområde i perioden. Frederiksberg Kommune konstaterer, at der er fokus på sårbare gravide, og børn og unge med mental mistrivsel. Der kunne i samme afsnit være et fokus på forebyggelsesarbejdet blandt børn og unge i regionen, hvor almen praksis bør samarbejde tættere med kommunerne om den generelle forebyggelse, f.eks. omkring at hæve vaccinationsdækningen i forhold til det nationale børnevaccinationsprogram i Region Hovedstaden som generelt ligger lavere end landsgennemsnittet.

Vedrørende ældre:

Frederiksberg Kommune er tryk ved, at sundhedsaftalen prioriterer den tværfaglige indsats til gavn for borgeren, så der sikres gode overgange fra udskrivelse fra hospital til genoptræning og rehabilitering.

Vedrørende psykisk syge:

Frederiksberg Kommune anser det for positivt, at man har valgt at fremhæve psykiatrien. Indsatsen her skal både koordineres mellem den somatiske behandling, knyttet til det somatiske hospital; den psykiatriske behandling, der foregår i regionspsykiatrien; og indsatser der involverer områder på tværs af den kommunale forvaltning- såvel social, sundheds, beskæftigelses- og familieområdet.

Den videre proces

I marts 2019 tilrettes udkastet til Sundhedsaftale 2019 - 2023 med afsæt i de indkomne høringssvar. Den 23. april 2019 forventes Sundhedskoordinationsudvalget at godkende forslaget til sundhedsaftalen. Herefter skal Sundhedsaftalen godkendes i Regionsrådet og kommunalbestyrelserne i alle 29 kommuner i Regionen. Dette skal ske inden 1. juli 2019, hvor aftalen skal indsendes til godkendelse i Sundhedsministeriet. Udvalget forelægges en endelig Sundhedsaftale til godkendelse senest i juni 2019.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Sagen behandles i Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget og Børneudvalget den 4. februar og i Magistraten den 18. februar. Sagen behandles i Kommunalbestyrelsen den 25. februar.

Bilag

Bilag 1 Høringsudkast Sundhedsaftale 2019-2023

Bilag 2 Høringsbrev

Bilag 3 Hørings svar

Punkt 22: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune. Den 14. januar 2019 tiltrådte Magistraten efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Sagen behandles på ny i Magistraten den 18. februar 2019 efter høring i fagudvalgene.

Beslutning

Intet at bemærke

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager stilling til de foreslåede initiativer inden for udvalgets område og drøfter om der eventuelt er yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.

Sagsfremstilling

Den 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomiaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en tilbagemelding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og

december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktorområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindler, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve

inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning * Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

** I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.*

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller

uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagernes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den udvidede udfordringsret 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019
Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar 2019

Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	25. februar 2019
Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt	29. marts 2019
1. ansøgningsrunde slutter	1. april 2019
2. ansøgningsrunde slutter	1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. februar 2019.

Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Historik

Magistraten_2018-21, 14. januar 2019, pkt. 2:

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 2:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Bilag

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III