

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 18-05-2020

Mødedato Mandag d. 18. maj 2020 kl. 22:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser..... 3

Midtvejsopfølgning på integrationsambassadøren..... 4

Punkt 41: Meddelelser

00.22.00-P35-162-19

Sagsfremstilling

1. Evaluering af personlig assistance efter lov om kompensation til handicappede i erhverv

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fået gennemført en landsdækkende evaluering af personlig assistance efter lov om kompensation til handicappede i erhverv (vedlagt som bilag 1).

Lov om kompensation til handicappede i erhverv indeholder forskellige ordninger, der giver muligheder for, at personer med handicap kan få job på en almindelig arbejdsplads.

Ordningen med personlig assistance administreres af kommunerne og omfatter forskellige typer af assistance: Fysisk aflastning, strukturering og/eller kvalitetssikring af arbejde, tegnsprogstolkning, særlig personlig støtte, fastholdelse i opgaven, sekretærarbejde, oplæsning og/eller forklaring af tekst samt at føre bil i arbejdstiden.

Hovedkonklusionerne i den gennemførte evaluering og STAR's opfølgning herpå er:

1. Ordningen virker efter hensigten i den forstand, at den er nem at anvende og tilbyder lige muligheder på arbejdsmarkedet for personer med handicap. Det ses bl.a. ved, at udgifterne til ordningen har været stigende i en årrække, men nu har været stabile de seneste år.
2. Der kan dog være et perspektiv i at få flere personer med handicap ind på arbejdsmarkedet ved hjælp af ordningen gennem udbredelse af kendskab til ordningen i jobcentrene og virksomhederne.
3. Der er muligheder for at forbedre ordningen eksempelvis i forhold til administrationsgrundlaget. Fx efterspørger kommunerne klarere retningslinjer i lovgivningen ift. de faglige skøn. STAR vil i foråret 2020 udstede en vejledning til den eksisterende kompensationslov, som skal hjælpe jobcentrene ift. at håndtere nogle af de udfordringer, som kommunerne oplever.

Konkret for Frederiksberg viser evalueringen, at Frederiksberg Kommune er blandt de ti kommuner, hvor flest borgere har glæde af ordningen. Dette giver en volumen, som både sikrer den tilstrækkelige faglige kapacitet og specialiserede viden til at træffe korrekte afgørelser, og er samtidig med til at holde den gennemsnitlige enhedsomkostning pr. sag på et lavt niveau sammenlignet med kommuner, der har færre sager. Det bemærkes, at i perioden 2010-2018 brugte Frederiksberg Kommune 63,8 mio. kr. på personlig assistance. I 2018 var der ca. 124 sager med personlig assistance og den gennemsnitlige enhedsomkostning pr. sag var ca. 63.000 kr.

Udvalget besluttede at oversende punktet med bilag til Handicaprådet til orientering.

2. Status for håndteringen af corona-virus

Forvaltningen vil efter behov kunne give supplerende bemærkninger til de daglige statusmeldinger til kommunalbestyrelsen og dagsordnerne til magistratsmøderne vedr. håndteringen af corona-virus i forhold til udvalgets ansvarsområde.

Bilag

Bilag 1 - Evaluering af personlig assistance

Punkt 42: Midtvejsopfølgning på integrationsambassadøren

15.04.00-P20-1-20

Resume

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget godkendte i august 2018 Frederiksberg Kommunes deltagelse i integrations- og beskæftigelsesambassadørprojektet i perioden 2018-2021. Med denne sag forelægges en midtvejsopfølgning på integrations- og beskæftigelsesambassadørprojektet. Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog midtvejsopfølgningen på integrations- og beskæftigelsesambassadørprojektet til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager midtvejsopfølgningen på integrations- og beskæftigelsesambassadørprojektet til efterretning.

Sagsfremstilling

Integrations- og beskæftigelsesambassadør (IBA) projektet er et metodeudviklingsprojekt i 36 kommuner. I Frederiksberg Kommune hedder projektet også "Job i fokus for alle", idet formålet er at iværksætte nye indsatser med udgangspunkt i 'Job i Fokus'-strategien. Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget godkendte (AUU 13. august 2018 pkt. 53) Frederiksberg Kommunes deltagelse i projektet, hvor der efterfølgende blev ansat en integrations- og beskæftigelsesambassadør i en 3 ½-årig periode. Udvalget anmodede på samme møde forvaltningen om at udarbejde en midtvejsopfølgning for projektet til forelægges i første halvår 2020.

IBA-indsatsen er forankret i Center for Integration under Arbejdsmarkedsafdelingen.

Frederiksberg Kommune har allerede succes med at få jobparate flygtninge i arbejde. I forbindelse med IBA-projektet fik Center for Integration derfor mulighed for at udvikle og afprøve nye tværfaglige indsatser for aktivitetsparate flygtninge, som er langt fra arbejdsmarkedet, med særlig fokus på kvinder.

I forbindelse med puljeansøgningen til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) formulerede Center for Integration nogle målsætninger for den lokale udmøntning og forankring af IBA-projektet. Her blev der taget udgangspunkt i de daværende fokusmål gældende for beskæftigelsesindsatsen i Center for Integration, hvor fokus især var på jobparate flygtninge.

Ved projektstart udarbejdede Center for Integration og SIRI en samarbejdsaftale med ensartede, overordnede resultat- og delmål gældende på tværs af alle 36 projektkommuner, så man fra centralt hold kan evaluere ensartet på projektets målsætninger og indsatser. Dette med udgangspunkt i, at det er et metodeudviklingsprojekt.

Disse målsætninger er under projektperioden løbende blevet justeret og tilpasset i et samarbejde mellem projektkommunerne og SIRI, så målsætninger har et særligt fokus på den målgruppe, hvor udfordringerne var størst – dvs. den aktivitetsparate målgruppe, herunder især kvinder.

Udover projektets overordnede resultatmål, er der således tilføjet konkrete delmål målrettet de aktivitetsparate borgere for at styrke projektkommunernes incitament til at arbejde med denne målgruppe.

En stor del af de aktivitetsparate kvinder har udfordringer ud over ledighed, og IBA-projektets tværfaglige metodeudviklingsfokus gør det muligt at arbejde mere målrettet med de barrierer, som kvinderne opleves at have i forhold til at komme ud på arbejdsmarkedet. Det kan være udfordringer som sundheds- og sygdomsforståelse, familie- og arbejdslivsbalance og hverdagsmestring.

Integrations- og beskæftigelsesambassadøren har derfor i den første halvdel af projektperioden haft fokus på især kvindelige aktivitetsparate borgere, og der er i den forbindelse iværksat en række indsatser, som i høj grad fordrer samarbejde på tværs i kommunen, og som har inddraget andre relevante aktører. Se bilag 1.

Det bemærkes, at i forlængelse af de centralt fastlagte mål for projektet er de oprindelige mål fra puljeansøgningen, som også er beskrevet i udvalgsagen i august 2018, ikke længere aktuelle i forhold til samarbejdsaftalen og IBA-projektets fokus. Denne midtvejsstatus vil således følge op på de gældende målsætninger udarbejdet i samarbejde med SIRI.

De foreløbige resultater

Der er for alle projektkommuner formuleret otte endelige resultat- og delmål til brug for evalueringen af de aktiviteter og indsatser, som sættes i gang i perioden for IBA-projektet. Se bilag 2.

LG Insight er tilknyttet som evaluator og er ansvarlig for evaluering og afrapportering til SIRI i forhold til det overordnede IBA-projekt og de fastsatte målsætninger. Igennem hele projektperioden følges der halvårligt op på kommunernes individuelle udvikling i resultat- og delmålene samt hvilke indsatser og aktiviteter, der igangsættes.

Der er formuleret to overordnede resultatmål med fokus på ordinær beskæftigelse:

Resultatmål 1: Andel af 18-64-årige nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i ordinær beskæftigelse

	Frederiksberg Kommune	IBA-kommunerne under ét
Baseline september 2018	33,9 %	25 %
Mål 2019	35 %	
Mål 2020	36 %	(der er ikke udarbejdet fælles mål på tværs af kommunerne)
Mål ultimo 2021	37 %	
Status december 2019	40 %	32 %

Resultatmål 2: Andel af 18-64-årige kvindelige nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i ordinær beskæftigelse

	Frederiksberg Kommune	IBA-kommunerne under ét
Baseline september 2018	16,5 %	10 %
Mål 2019	16,5 %	
Mål 2020	17 %	(der er ikke udarbejdet fælles mål på tværs af kommunerne)
Mål ultimo 2021	18 %	
Status december 2019	26 %	14 %

For projektets overordnede resultatmål, har Center for Integration således allerede midtvejs i projektperioden opnået bedre resultater end forventet ved projektafslutning ultimo 2021. Til sammenligning med de andre IBA-kommuner er resultaterne også positive – især i forhold til at få kvinderne i ordinær beskæftigelse.

De tre delmål for IBA-projektet har fokus på *ordinære løntimer*, *kontinuerlig virksomhedsrettet aktivering* samt *mindre passivitet* for den del af målgruppen, som fortsat har brug for hjælp til forsørgelse (restgruppen).

Delmålene skal ses som incitament til at lave indsatser, der skal fremme resultaterne for projektets overordnede målsætning – at flere borgere kommer i ordinær beskæftigelse. For Frederiksberg Kommune er hovedpointerne i forhold til delmålene:

- A. Et fald i andelen af jobparate ydelsesmodtagere med ordinære løntimer.
- B. En stigning i andelen af aktivitetsparate ydelsesmodtagere i virksomhedsrettet aktivering.
- C. En stigning i andelen af aktivitetsparate ydelsesmodtagere, som er passive.

Faldet i andelen af jobparate ydelsesmodtagere med ordinære løntimer og stigningen i andelen af aktivitetsparate ydelsesmodtagere, som er passive, hænger tæt sammen med ændringer i den restgruppe, der er tilbage på ydelse.

Restgruppens størrelse er således faldet, samtidig med, at den nu består af en større andel af borgere med svære udfordringer ift. at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Ændringerne i restgruppen skyldes især de stærke resultater i forhold til ordinær beskæftigelse (dvs. de overordnede resultatmål). Her er det alt andet lige borgerne med flest ressourcer, der først kommer i ordinær beskæftigelse og dermed forlader ydelsessystemet. Det medfører over tid, at den restgruppe, der er tilbage på ydelse, i højere og højere grad udgøres af de borgere, som har de svageste forudsætninger, hvilket dels reducerer restgruppens sandsynlighed for at opnå ordinære løntimer, dels fører til flere tilfælde, som berettiger lovgivningsmæssigt til fritagelse og længere tids passivitet.

På trods af den forholdsmæssige stigning i passivitet for aktivitetsparate borgere har Center for Integration stor fokus på virksomhedsrettet aktivering for både jobparate og aktivitetsparate. Der holdes fortsat et højt niveau, både i forhold til egne målsætninger, men også i forhold til på landsplan. Specifikt i forhold til aktivitetsparate er der sket en betydelig stigning i virksomhedsrettet aktivering.

For disse borgere er vejen til arbejdsmarkedet ofte lidt længere. Derfor vil der i 2020-2021 også være mere fokus på småjob-indsatsen for at øge antallet af borgere – både jobparate og aktivitetsparate – som har ordinære løntimer.

Således arbejdes der i beskæftigelsesindsatsen målrettet med at sikre, at alle borgere er i kontinuerlig virksomhedsrettet aktivering, hvor der er fokus på opkvalificering og mulighed for rekruttering.

Endvidere er det ved vurdering af kommunernes status i forhold til delmålene væsentligt at være opmærksom på, at status er et øjebliksbillede i en enkelt måned (december 2019), hvor der således ikke tages højde for, at flere af delmålene kan have relativt store udsving fra måned til måned pga. sæsonudsving, relativt store ændringer i målgruppens størrelse over tid, få borgere i nogle målgrupper mv.

Baseline, samt en uddybende status for delmålene er vist i bilag 2.

Fokusområder i 2020-2021

Center for Integration og IBA'en vil også fremadrettet prioritere indsatsen for målgruppen af aktivitetsparate borgere – både mænd og kvinder – for at sikre, at de får en relevant og virksomhedsrettet indsats. Dette sker bl.a. gennem de beskrevne indsatser og projekter, hvoraf flere fortsætter i 2020, se bilag 1.

Der vil fortsat være fokus på IGU-indsatsen, som har skabt gode resultater ift. at bringe især kvinderne i beskæftigelse, samt øget fokus på småjob ift. at styrke den aktivitetsparate målgruppes tilknytning til arbejdsmarkedet.

IBA-projektet har også fokus på at få unge flygtninge og unge familiesammenførte til flygtninge i fritidsjob som en indgang til arbejdsmarkedet. Formålet er, at de unge opnår viden og erfaringer fra arbejdsmarkedet, som er med til at sikre, at de træffer relevante og realistiske uddannelses- eller karrierevalg. Frederiksberg Kommunes fritidsjobindsats vil i 2020-2021 fortsat arbejde med at styrke den virksomhedsrettede indsats ift. at finde stillinger til unge med sproglige barrierer, samt det relationelle arbejde med at motivere disse unge til at søge fritidsjob.

Endelig vil Center for Integration i 2020-2021 være tovholder på et SoSu-projekt på tværs af Arbejdsmarkedsafdelingen for at bringe flere borgere med anden etnisk baggrund tættere på arbejdsmarkedet og uddannelse inden for denne branche.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 18. maj 2020.

Bilag

Bilag 1 - Indsatser - Midtvejsopfølgning

Bilag 2 - Resultater - Midtvejsopfølgning