

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25 d. 31-10-2022

Mødedato Mandag d. 31. oktober 2022 kl. 18:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Ophævelse af påbud på plejecentret Akaciegården.....	3
Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	5
Midlertidig dispensation fra mål om økologiprocent på plejecentrene.....	8
Praksistilsyn - Social- og Ældreministeriets danmarkskort – kommunernes omgørelsesprocenter.....	11
Frigivelse af midler - plejeboligmasterplan projektledelse 2022.....	16
Udbud af Indkøbsordning.....	18
Samtaler om kerneopgaven – Besøgsrunde på plejecentre for Ældre- og Omsorgsudvalget.....	20
Godkendelse af Praksisplan for fysioterapi 2022.....	22
Endelig vedtagelse af lokalplan 235 Ny Søndervang.....	25

Sak 73: Ophævelse af påbud på plejecentret Akaciegården

27.42.00-K08-1-22

Resume

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter opfølgende tilsyn den 16. og den 18. august 2022 på plejecentret Akaciegården I/S ophævet de påbud, styrelsen udstedte til plejecentret den 5. og den 28. april 2022. Repræsentanter fra Altiden og Akaciegårdens ledelse deltager i udvalgets møde under punktet med henblik på at kunne besvare spørgsmål og indgå i dialog med udvalget.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Efter et kombineret reaktivt ældretilsyn og sundhedsfagligt organisationstilsyn på Plejecentret Akaciegården I/S den 1. og den 3. februar 2022 fandt Styrelsen for Patientsikkerhed grundlag for at udstede påbud til plejecentret den 5. og den 28. april 2022.

Akaciegårdens handleplaner, der blev udarbejdet for at sikre, at ældreplejen og den sundhedsfaglige pleje ville leve op til Styrelsen for Patientsikkerheds forventninger og krav, blev behandlet på udvalgets møde den 2. maj 2022 (pkt. 25). I forlængelse af de udstedte påbud har forvaltningen haft jævnlig kontakt med Akaciegårdens ledelse for at følge op på status på handleplanerne.

Styrelsen har som en del af opfølgningen på påbuddene gennemført nye tilsyn på plejecentret den 16. og den 18. august. Vurderingen er nu, at påbuddene kan ophæves, og at der på Akaciegården er mindre problemer af betydning for den fornødne kvalitet og for patientsikkerheden.

I de endelige tilsynsrapporter for henholdsvis ældretilsynet og det sundhedsfaglige tilsyn henstiller styrelsen, at plejecentret sikrer,

- at ændringer i borgernes helbredstilstand samt opfølgning herpå fremgår af dokumentationen
- at de social- og plejefaglige indsatser er beskrevet i den social- og plejefaglige dokumentation
- at det fremgår af journalen, at der foreligger den nødvendige sygeplejefaglige beskrivelse af patienternes aktuelle og potentielle problemer
- at personalet kender instruksen for medicinhåndtering, og at personalet følger denne

Det er styrelsens samlede vurdering, at plejecentret vil være i stand til at rette op på de anførte mindre problemer ud fra den rådgivning, der blev givet under tilsynet og ved at følge handleplanerne, som plejecentret har udarbejdet.

Styrelsen har på den baggrund ophævet påbuddene og afsluttet tilsynet.

Repræsentanter fra Altiden og Akaciegårdens ledelse deltager i udvalgets møde under punktet med henblik på at kunne besvare spørgsmål og indgå i dialog med udvalget.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 31. oktober 2022

Vedlegg

Tilsynsrapport sundhedsfagligt tilsyn august 2022

Tilsynsrapport ældretilsyn august 2022

Sak 74: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-186-21

Sagsfremstilling

1. Pulje til køkkenomstilling 2023

Fonden for økologisk landbrug har åbnet for ansøgninger til puljen til køkkenomstilling i 2023.

Puljen har til formål at understøtte køkkenomstillingen i professionelle køkkener imod højnelse af økologiprocenten og fremmelse af De officielle Kostråd. Der er i alt afsat 17 mio. kr. på landsplan, samt uforbrugte midler fra 2022, som ligeledes indgår i bevillingsrammen. Midlerne er afsat til en højnelse af økologiprocenten, kompetenceudvikling af medarbejdere, viden om bæredygtig produktion, brug af vare i sæson samt De officielle Kostråd.

Projektperioden afgrænses til kalenderåret 2023, og målgruppen er både offentlige og private professionelle køkkener. Grundet kort ansøgningsfrist har forvaltningen ansøgt puljen, med forbehold for senere politisk godkendelse.

Forvaltningen har ansøgt puljen, med henblik på yderligere understøttelse af opnåelsen af den tilstræbte økologiprocent på 80% på plejecentrene, samt arbejdet med mindske af madspild. Projektet skal afvikles på Kastanjehaven, Akaciegården og Ingeborggården.

Udvalget vil få forelagt sagen om udmøntning og bevillingsmæssige konsekvenser til godkendelse, hvis ansøgningen imødekommes.

2. Orientering om plejecenter Lindehaven

Styrelsen for Patientsikkerhed foretog den 24. marts 2022 et reaktivt tilsynsbesøg på plejecentret Lindehaven og fandt grundlag for, at udstede påbud til plejecentret ved afgørelse af 17. juni 2022 om følgende:

1. at sikre forsvarlig medicinhåndtering, herunder implementering af instruks herom
2. at sikre tilstrækkelig journalføring

Det blev samtidig besluttet, at påbuddet kunne ophæves, når styrelsen ved et nyt tilsynsbesøg kunne konstatere, at påbuddet var efterlevet.

Styrelsen var den 22. september 2022 på et opfølgende tilsynsbesøg på Plejecenter Lindehaven.

Ved tilsynsbesøget kunne styrelsen konstatere, at der var arbejdet konstruktivt med at sikre tilstrækkelig journalføring og forsvarlig medicinhåndtering. Der var således ingen fund hverken i relation til medicinhåndtering eller journalføring og styrelsen har på den baggrund vurderet, at der ikke er problemer af betydning for patientsikkerheden på plejecenter Lindehaven.

Styrelsen forudsætter, at behandlingsstedet fremover fortsat overholder gældende lovgivning, herunder de krav, som påbuddet var udtryk for.

Styrelsen for Patientsikkerhed har herefter ophævet påbuddet af 17. juni 2022 til Plejecenter Lindehaven og har afsluttet tilsynet.

3. Inflationens indvirkning på borgere med lavere indkomster og udsatte borgere

Efterdønningerne fra corona-epidemien og krigen i Ukraine giver store pres på verdensøkonomien, men også i økonomien for den enkelte borger på Frederiksberg i form af den højeste inflation i 40 år.

Prisstigningerne generelt på varer og tjenester har i det seneste års tid påvirket hele det danske samfund i stigende grad, og nu begynder prisstigningerne på elektricitet og opvarmning også at slå igennem for borgerne på Frederiksberg. I modsætning til andre steder i landet har Frederiksberg veludbygget infrastruktur af fjernvarme, således at det er forholdsvis få ejendomme, som ikke er tilknyttet fjernvarme. Det har betydet, at varmekunderne indtil nu ikke har oplevet de generelt stigende energipriser. Men pr. 1. januar 2023 har Frederiksberg Forsyning varslet en prisstigning på fjernvarme på 33,6 pct., mens prisen på bygasforbrug (til madlavning) bliver mere end fordoblet.

Prisstigningerne påvirker alle, men det er især borgere med lavere indkomster og udsatte borgere, som risikerer ikke at kunne få udgifter og indtægter til at mødes.

Et af de første tegn på, at flere mennesker med lavere indkomst har svært ved at få enderne til at mødes, er en stigning i ansøgninger om såkaldte enkeltydelser og personlige tillæg. Indtil for få måneder siden kunne der ikke konstateres en stigning i antallet af ansøgninger. Det kan hænge sammen med, at der skal være tale om dokumenterede udgifter, hvorfor borgeren fx ikke kan modtage hjælp eller tilsagn om hjælp på baggrund af forventninger om en højere el- og varmeudgift. Men inden for de seneste par måneder er Ydelsescentret begyndt at se lidt flere ansøgninger til enkeltydelser, og inden for den sidste måned ses en vækst i ansøgninger specifikt til betaling af huslejerestancer.

Dette billede understøttes af, at kommunens fremskudte medarbejdere på socialområdet begynder at se sager med borgere, som ikke har økonomi til at betale elregninger. Alene for de borgere, som kommunen har været i kontakt med, eller som har fået anvist bolig i 2022, er der tale om mellem 75-100 borgere på offentlig ydelse. De fremskudte medarbejdere gør borgerne opmærksom på muligheden for at ansøge om enkeltydelser og kan hjælpe med at skabe kontakt til Jobcenter og Ydelsescenter, som kan vejlede om og behandle ansøgninger om enkeltydelser.

Efterhånden som de stigende el- og varmeudgifter slår igennem i de regninger, borgerne skal betale i de kommende måneder, forventes der at kunne komme flere ansøgninger om enkeltydelser.

På nuværende tidspunkt holder enkeltydelser hånden under mange af de borgere, som kommer i huslejerestance. Og på nuværende tidspunkt kan der ikke konstateres et øget antal af udsættelser eller varslinger om udsættelse i almene boliger. Men hvis de økonomiske vanskeligheder for borgere med lavere indkomster og udsatte borgere vokser, kan det forventes på et tidspunkt at medføre en stigning i udsættelser fra lejeboliger på grund af manglende huslejebetaling.

Med henblik på at kunne følge konsekvenser af den økonomiske udvikling på området – både fra forvaltningens side og fra politisk hold – er forvaltningen ved at udarbejde en særskilt monitorering, som vil følge ledighedsindikatorer, udvikling i antal ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg samt antallet af varslinger af udsættelser og effektuerede udsættelser. Monitoreringen forventes at indgå til udvalgmøderne i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget fra slutningen af november måned.

Afslutningsvis bemærkes, borgere på Frederiksberg kan søge enkeltydelser og personlige tillæg gennem kommunens digitale selvbetjeningsløsning, som guider borgeren gennem ansøgningen og relevante spørgsmål. Såfremt borgeren ikke har adgang til en computer, kan borgeren benytte en af de tilgængelige computere i Jobcentret eller Borgerservicecentret på Rådhuset.

Hvis borgeren har svært ved at benytte kommunens selvbetjeningsløsning, kan borgeren få hjælp til at udfylde den digitale ansøgning hos Bibliotekets Borgerservice to-go.

Hvis borgeren er undtaget fra digital selvbetjening eller ikke ønsker at benytte den, kan borgeren altid få udleveret ansøgningsskema som papirblanket ved henvendelse i Jobcentermodtagelsen. Ved udlevering har borgeren mulighed for at blive vejledt i forhold til udfyldelse og kravene til dokumentation af udgifter.

4. Forberedelse af byggeriet af Ny Søndervang

Forberedelserne til byggeriet af Ny Søndervang påbegyndes i november 2022. Byggeriet opføres på hjørnet af Emil Christian Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej, hvor Frederiksberg Forsyning hidtil haft garageanlæg. I første omgang vil der i november blive sat byggehegn op forud for nedrivningen af de eksisterende bygninger. Dernæst vil byggepladsen gøres klar. Første spadestik forventes at finde sted i starten af 2023. Frederiksberg Kommune vægter kommunikationen med naboer højt og det har høj prioritet under hele bygefasen. Derfor vil der forud for opsættelsen af byggehegn og nedrivning blandt andet blive udsendt et første nyhedsbrev til alle naboer (herunder også Skolen på la Cours Vej), ligesom der vil blive annonceret i Frederiksberg Liv, på Frederiksberg Kommunes hjemmeside.

5. Inddragelse af borgere og pårørende samt tilfredshed med opholdet på Frederiksberg Kommunes Døgner rehabilitering
Sundheds- og Omsorgsafdelingen arbejder løbende med kvalitetssikring og kvalitetsudvikling på sine institutioner og centre, både kommunale, selvejende og kontraktbundne. Som led heri er der ultimo oktober 2022 iværksat en række tiltag for at sikre øget fokus på inddragelse af borger/pårørende samt tilfredshed med opholdet på Frederiksberg Kommunes Døgner rehabilitering (FKD). Dette er blandt andet initieret på baggrund af henvendelser vedrørende oplevelser/klager i forbindelse med ophold på FKD.

Der er fokus på hele borgerens forløb på FKD fra modtagelse, inddragelse af borgere og pårørende under selve opholdet på FKD til udskrivelse. Det konkrete tiltag er:

Den gode modtagelse

- Fokus på en god velkomst/et godt første møde. Tiltaget skal forbedre den gensidige forventningsafstemning ved ankomsten til FKD, blandt andet understøttet af fx kort skriftligt materiale, bobler med tekst på væggene i fællesarealer eller andet
- Tydelig ansvarsfordeling ift. modtagelse af borgere i aftenvagten. Tiltaget har fokus på planlægning af, hvem der er ansvarlig for modtagelsen i aftenvagten, så der er en tydelig ansvarsfordeling og borgerne mødes godt.
- Opmærksomhed på og viden omkring hvad borger/pårørende kan forvente af et ophold på FKD. Tiltaget skal øge vidensniveauet om FKD hos de hjemmesygeplejersker, som visiterer borgerne til afklaringsophold på FKD. Derved styrkes hjemmesygeplejerskerne rolle med at klæde borger og pårørende på til opholdet.

Inddragelse af og information til borgere og pårørende under ophold på FKD

- Øget inddragelse af borgerne i medicinhåndtering. Tiltaget skal styrke fokus på en systematisk afklaring af, i hvilket omfang borgeren selv kan administrere egen medicin (både fast og PN) under ophold på FKD.
- Imødekommelse af borgeroplevet ventetid på klokkekald. Tiltaget skal styrke fokus på hurtigere besvarelse af klokkekald i afdelingerne. Gennem løbende stikprøver på ventetid på kald, vil der blive indsamlet data. Som led i forventningsafstemning vil der på alle infoskærme på FKD blive sat information om ventetid og mulighed for henvendelse til afdelingsleder.

Udskrivelse

- Øget fokus på anvendelse af ris/ros skemaer. Det hidtidige skema er blevet opdateret i oktober 2022. Der vil være styrket fokus på systematisk indsamling af skemaer fra alle borgere før udskrivelsen.

Sak 75: Midlertidig dispensation fra mål om økologiprocent på plejecentrene

27.42.00-G01-4-22

Resume

På baggrund af de stigende fødevarepriser samt stigende driftsomkostninger oplever køkkenerne i kommunens plejecentrene tiltagende udfordringer med at overholde deres budgetter. Frederiksberg Kommune har et mål om, at 80 pct. af fødevarerne på plejecentrene skal være økologiske inden for de nuværende budgetter.

Ældre- og Omsorgsudvalget (15. august 2022, pkt. 56) og Magistraten (22. august 2022, pkt. 281) fik forelagt sag om muligheden for en midlertidig dispensation fra det politiske mål om 80 pct. økologiske fødevarer på plejecentrene.

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse med henblik på en høring af plejecentrene samt høring af Område-MED. Efterfølgende var der yderligere et politisk ønske om, at også Frederiksberg Kommunes Ældreråd blev hørt i sagen. Sagen har nu været i høring i hhv. kommunens køkkenledernetværk, Område MED for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet samt kommunens Ældreråd. Tilbage meldingen fra høringerne er, at der ikke er ønske om mulighed for at nedskalere økologiprocenten, da det ikke isoleret set kan løse udfordringerne med de pressede budgetter og samtidig går imod deres faglige ambitioner samt rekrutteringsmuligheder.

På baggrund af høringssvarene anbefaler forvaltningen, at køkkenerne på plejecentrene ikke gives mulighed for at dispensere fra økologiprocenten.

Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at henholdsvis Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget (15. august 2022, pkt. 56) og Magistraten (22. august 2022, pkt. 281) fik forelagt sag om muligheden for en midlertidig dispensation fra det politiske mål om 80 pct. økologiske fødevarer på plejecentrene.

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse med henblik på en høring af plejecentrene samt høring af Område-MED. Efterfølgende blev der yderligere udtrykt politisk ønske om, at også Frederiksberg Kommunes Ældreråd blev hørt i sagen.

Sagen har nu været i høring i hhv. kommunens køkkenledernetværk den 1. september 2022 (bilag 1), Område MED for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet den 2. september 2022 (bilag 2) samt kommunens Ældreråd den 14. september (bilag 3).

Den overordnede tilbagemelding fra høringen i køkkenledernetværket er, at der ikke er ønske om at nedskalere økologiprocenten. Begrundelsen er blandt andet, at det stemmer dårligt overens med de lokale køkkeneres faglige ambitioner, som har stor betydning for fastholdelse og rekruttering af kvalificerede medarbejdere. Dertil har køkkenlederne forhandlet så gode indkøbsaftaler, at det på nuværende tidspunkt ikke er en fordel at afvige fra økologimålet. Det største pres på køkkenernes budgetter pt. opleves ikke at være fødevarepriserne, men at være de stigende elpriser. Område MED og Ældrerådet bakker op om disse betragtninger.

På baggrund af høringssvarene anbefaler forvaltningen, at køkkenerne på plejecentrene ikke gives mulighed for at dispensere fra økologiprocenten. Forvaltningen vil sørge for at orientere Ældre- og Omsorgsudvalget, hvis det viser sig – gennem en længere periode – ikke at være muligt at arbejde med målet om 80 pct. økologi på plejecentrene.

Oprindelig sagsfremstilling

På Magistratens møde den 23. maj 2022 har borgmesteren orienteret om, at han har bedt forvaltningen om at forelægge en sag for de stående udvalg om budgetterne til mad, set i lyset af de stigende fødevarepriser.

I perioden fra april 2021 til april 2022 er fødevarepriserne ifølge Danmarks Statistik steget med 7,7 pct. På Ældre- og Omsorgsudvalgets område ses konsekvenserne af de stigende fødevarepriser i en belastning af budgetterne hos

køkkenerne på plejecentrene. Dette gælder både stigende priser på konventionelle og økologiske produkter. Dertil oplever køkkenerne stigende priser på el, vand og varme. Disse faktorer tilsammen betyder, at plejecentrenes køkkener oplever, at det er vanskeligt at få budgetterne til at hænge sammen.

Plejecentrene tilbyder madservice til deres beboere efter servicelovens § 83, stk. 1. For beboerne er madservice en del af den servicepakke, de betaler for hver måned. Social- og Ældreministeriet har fastsat et loft over, hvor meget borgerne må opkræves for madservice, og Frederiksberg Kommunes takst ligger allerede på knap dette beløb. Det er derfor ikke muligt at hæve taksten for madservice for at kompensere for de øgede fødevarepriser.

Alle plejecentre i kommunen havde med udgangen af 2019 opnået Det Økologiske Spisemærke på sølvniveau (60-90 pct.). Den 24. august 2020 (pkt. 230) tiltrådte Kommunalbestyrelsen beslutningsforslag om at indføre mål om 80 pct. økologi på kommunens plejecentre pr. 1. januar 2022. Omstillingen til økologi skulle ske inden for plejecentrenes gældende budgetramme. Status medio 2022 er, at plejecentrene fortsat er i proces med at implementere målet om de 80 pct. økologi.

En mulighed for at give plejecentrene en håndsrækning er at tillade dem at dispensere midlertidigt fra økologimålet. Hvis køkkenerne i en midlertidig periode ikke skal leve op til målet om, at 80 pct. af maden skal være økologisk, men i stedet blot skal sikre så meget økologi som muligt inden for budgettet, dog minimum 40 pct., vil det give dem en mulighed for en øget fleksibilitet i forbindelse med deres indkøb.

Det er den enkelte køkkenleder, der skal sørge for, at målet og madbudgettet bliver overholdt, og det er også den enkelte leder, der beslutter fordelingen af indkøb af økologiske og konventionelle varer. Prisforskellen mellem økologiske og konventionelle fødevarer varierer meget fra produkt til produkt. I hvilket omfang en eventuel dispensation fra den nuværende økologiprocent vil give mulighed for, at plejecentrene kan købe flere varer, kan derfor ikke forudsiges nærmere. Det skal samtidig understreges, at en dispensation fra økologimålet ikke isoleret set kan løse udfordringerne med køkkenernes pressede budgetter.

Frederiksberg Kommune har i 2022 modtaget en bevilling på 718.000 kr. fra Fonden for Økologisk Landbrug til at understøtte køkkenomstillingen imod højnelse af økologiprocenten. Midlerne er afsat med henblik på kompetenceudvikling af køkkenpersonalet og tilknyttede medarbejdere med fokus om viden om bæredygtig produktion, de officielle kostråd, mindske af madspild og brug af madvarer i sæson. Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte udmøntningen af midlerne den 7. marts 2022 (pkt. 17). Forvaltningen vurderer, at en eventuel dispensation ikke vil have betydning for kommunens bevilling fra Puljen til Køkkenomstilling.

En midlertidig dispensation fra målet om 80 pct. økologi skal behandles i Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at der i første omgang dispenseres for en periode på seks måneder, hvorefter der politisk skal tages stilling til, om der fortsat er behov for dispensationen. For at muliggøre en smidig beslutning om eventuel forlængelse af dispensationen, foreslås det, at Kommunalbestyrelsen delegerer kompetencen til at forlænge dispensationsperioden til Ældre- og Omsorgsudvalget, idet Magistraten i tilfælde af en forlængelse af dispensationen orienteres om længden af en forlænget dispensationsperiode.

Det bemærkes, at ved en tilsvarende sag om dispensation fra mål om økologiprocent på daginstitutionsområdet, tiltrådte Kommunalbestyrelsen indstillingen fra Magistraten og Børneudvalget om, at dispensationen gives til, at daginstitutionerne skal sikre så meget som muligt økologi inden for budgettet, dog minimum 40 pct. (KB 20. juni 2022, pkt. 157). For at sikre en konsistent tilgang til dispensation fra mål om økologi på tværs af de kommunale institutioner foreslås det, at en dispensation på plejecenterområdet ligeledes gives til, at plejecentrene skal sikre så meget som muligt økologi inden for budgettet, dog minimum 40 pct.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten.

Historik

Indstilling 15. august 2022, pkt. 56:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejecentrene får midlertidig dispensation fra det politiske mål om, at 80 pct. af de indkøbte fødevarer skal være økologiske, til at så meget som muligt inden for budgettet er økologisk, dog minimum 40 pct., og
2. indstiller, at Kommunalbestyrelsen delegerer kompetencen til at forlænge dispensationsperioden til Ældre- og Omsorgsudvalget, idet Magistraten orienteres om dispensationsperiodens længde.

Indstilling 22. august 2022, pkt. 261:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at plejecentrene får midlertidig dispensation fra det politiske mål om, at 80 pct. af de indkøbte fødevarer skal være økologiske, til at så meget som muligt inden for budgettet er økologisk, dog minimum 40 pct., og
2. indstiller, at Kommunalbestyrelsen delegerer kompetencen til at forlænge dispensationsperioden til Ældre- og Omsorgsudvalget, idet Magistraten orienteres om dispensationsperiodens længde.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 22. august 2022, pkt. 261:

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse med henblik på en høring af plejecentrene samt høring af område-MED.

Vedlegg

Bilag 1. Kommentarer fra Køkkenledernetværket

Bilag 2. Høring i SSA Område-MED

Bilag 3. Dialog med Ældrerådet 14. september 2022

Sak 76: Praksistilsyn - Social- og Ældreministeriets danmarkskort – kommunernes omgørelsesprocenter

00.00.00-K00-2-21

Resume

Det følger af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle ”danmarkskortet”.

Danmarkskortet er Social- og Ældreministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børne- og voksenområdet. Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet.

Sagen giver et overblik over omfanget og karakteren af klager på det specialiserede voksenområde. Antallet af klager er samlet set relativt lavt, og Frederiksberg Kommune ligger nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet. Det er forvaltningens vurdering, at opgørelsen generelt er udtryk for, at der træffes korrekte afgørelser.

Ved behandling den 19. september 2022 udsatte Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget med henblik på, at sagen kan afspejle en vurdering af, om der er behov for en handlingsplan, jf. nye formkrav fra Ankestyrelsen. Dette er nu indarbejdet i sagen og indstillingen, idet det er forvaltningens vurdering, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til en handlingsplan.

Sagen forelægges til udvalgenes godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen samt orientering til Handicaprådet og Ældrerådet.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte sagen,
2. godkendte, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. godkendte, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Sagsfremstilling

Ved Socialudvalgets og Ældre- og Omsorgsudvalgets behandling af sagen den 19. september 2022 besluttede udvalgene at udsætte sagen med henblik på indarbejdelse af nyt lovkrav om begrundet stillingtagen til, hvorvidt der er behov for udarbejdelse af handlingsplan for at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på voksenområdet omfattet af danmarkskortet. Dette er nu indarbejdet i sagen (nyt afsnit nederst i sagsfremstillingen) og i indstillingen (nyt pkt. 2).

Oprindelig sagsfremstilling til SU (pkt. 70) og ÆOU (pkt. 69) 19. september 2022

Det bemærkes indledningsvist, at denne sag indgår som et led i Socialudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område. Det politiske tilsyn fordeles sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. Denne sag indgår i kategorien praksistilsyn. En oversigt over de forskellige typer af tilsyn fremgår af bilag 1.

Det følger af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område at, kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle det såkaldte ”danmarkskort”.

Danmarkskortet er Social- og Ældreministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, og herunder det generelle voksenområde.

Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet, hvorfor børnehandicapområdet ikke specifikt behandles i denne sag. For så vidt angår det specialiserede børneområde henvises til særskilt herom i Børneudvalget (pkt. 86).

Danmarkskortet er opdelt i 3 kort, henholdsvis:

1. Et kort for socialområdet generelt (blåt kort), her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.
2. Et kort for voksenhandicapområdet (rødt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. (Bilag 2 + læsevejledning bilag 3)
3. Et kort for børnehandicapområdet (grønt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på børnehandicapområdet.

Idet danmarkskortet er en opgørelse over realitetsklagesager på socialområdet, dvs. ydelser efter serviceloven, vedrører nærværende sag alene socialudvalget samt ældre- og omsorgsudvalget, og således ikke arbejdsmarkedsudvalget, hvis område er reguleret af anden lovgivning.

Nærværende sag, der ud over udvalgsbehandling også kræver kommunalbestyrelsens behandling, vedrører således alene realitetsklager på socialområdet, dvs. afgørelser truffet på servicelovens område, der behandles i Ankestyrelsen. Sagen forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Udvalgene behandler derudover særskilt en sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2021 (pkt. 69 og 68 i hhv. SU og ÆOU). Udvalgssagerne vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2021 omfatter både klager over forvaltningens afgørelser behandlet af Ankestyrelsen (realitetsklager, dvs. klager over afgørelser truffet af forvaltningen) og centralt modtagne klager (formalitetsklager, dvs. klager over sagsbehandlingen/kommunernes service stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller afdelingschef). Afrapporteringen omfatter således alle klager afsluttet i 2021, herunder både realitetsklager og formalitetsklager, og således også sagerne omfattet af nærværende sag (danmarkskortet).

Sagen vedrørende afrapporteringen af klager, der afsluttes i 2021 sker således ikke på baggrund af danmarkskortet, men omfatter også alle de sager, der indgår i opgørelsen i danmarkskortet.

Denne lovpligtige afrapportering (danmarkskortet) omfatter således en delmængde af de sager, der behandles særskilt i hhv. Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2021.

Bestemmelser der indgår i danmarkskortet

På kortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.

På kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet indgår følgende bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95 (ældre- og omsorgsområdet)
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96 (socialområdet)
- Voksne - ledsageordning § 97 (socialområdet)
- Voksne - merudgifter § 100 (socialområdet)

Hvordan beregnes omgørelsesprocenten

Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort, det vil sige hjemvist eller ændret, ud af alle realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen. Sager, der ikke hjemvises eller ændres, stadfæstes.

Hjemviste sager er sager, der bliver hjemvist til fornyet vurdering og afgørelse i kommunen. Det kan for eksempel skyldes manglende oplysninger i en sag, ligesom der også efter sagens oversendelse til Ankestyrelsen kan være tilgået

sagen nye oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Den fornyede sagsbehandling i kommunen behøver ikke betyde, at kommunens sagsbehandling fører til ændret afgørelse.

Ændrede sager, er sager hvor Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse, fordi styrelsen helt eller delvist er uenige i kommunens afgørelse.

Stadfæstede sager, er sager hvor Ankestyrelsen fastholder kommunens afgørelse, fordi styrelsen er enig i kommunens afgørelse.

I Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet var der i 2021 en omgørelsesprocent på 40 % (Heraf 16 % hjemviste sager og 24 % ændrede afgørelser).

På landsplan på voksenhandicapområdet var der i 2021 en omgørelsesprocent på 34 % (Heraf 29 % hjemviste sager og 5 % ændrede afgørelser).

I forhold til 2020 har Frederiksberg Kommune specifikt på voksenhandicapområdet haft en mindre stigning i omgørelsesprocenten fra 33 % til 40 %, dvs. en stigning på 7 procentpoint. Det bemærkes dog, at der for så vidt angår 2021 alene er tale om et datagrundlag på i alt 25 sager (i 2020 var der 30 sager), hvorfor selv få sager kan medføre et procentvist stort udsving.

På voksenhandicapområdet ligger kommunen nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet, idet Frederiksberg Kommune ligger 6 procentpoint over landsgennemsnittet.

På det sociale område generelt (blåt kort), dvs. alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen - herunder både på børneområdet og voksenområdet - har Frederiksberg Kommune en omgørelsesprocent på 31 %, mens landsgennemsnittet er på 32 %.

For så vidt angår en nærmere gennemgang af de generelle bestemmelserne på voksenområdet - dvs. bestemmelserne der indgår i kortet for socialområdet generelt (blåt kort) henvises til særskilt sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2021, som nævnt ovenfor.

Det bemærkes, at danmarkskortene i dag alene viser, hvor mange af de påklagede afgørelser, der omgøres i Ankestyrelsen. Fremover skal det være muligt at sammenholde antallet af afgørelser i kommunen med antallet af afgørelser, som omgøres af Ankestyrelsen.

Frederiksberg Kommune har i kommentaren til danmarkskortet oplyst følgende:

”Frederiksberg Kommune træffer ca. 300 afgørelser årligt om hjælp, støtte og service til voksne med handicap. Ankestyrelsen har afgjort 25 klagesager. Det er en klagesagsrate på godt 8 procent i forhold til kommunens ca. 300 afgørelser på voksenhandicapområdet, hvoraf godt 3 procent (10 sager) er omgjort i 2021.”

Det følger af tal fra Ankestyrelsen

Det følger af supplerende tal fra Ankestyrelsen, at de 25 sager, der vedrører Social- og Ældreministeriets opgørelse over voksenhandicapområdet, fordeler sig som følger jf. tabel 1.

Tabel 1 - tal for 2021

Afgørelser - sagsområde	Antal sager	Stadfæstede	Hjemviste	Ændrede
Afgørelser jf. SL § 95 - kontante tilskud (ÆOU)	4	1	0	3
Afgørelser jf. SL § 96 - BPA (SU)	3	1	1	1
Afgørelser jf. SL § 97 - ledsageordning (SU)	2	1	1	0
Afgørelser jf. SL § - merudgifter 100 (SU)	16	12	2	2
Antal i alt	25	15	4	6

De 10 afgørelser, som Ankestyrelsen har omgjort, fordeler sig som 4 hjemviste og 6 ændrede afgørelser, og omhandler servicelovens §§ 95, 96, 97 og 100.

Antallet af omgjorte sager (10 sager) skal ses i lyset af, at der på de fire sagsområder er i alt 25 sager, hvoraf de 15 er stadfæstet (dvs. 60%) mens 4 sager er hjemvist til fornyet behandling (dvs. 16%) og 6 afgørelser er ændret (dvs. 24%).

Forvaltningen vil fremadrettet fortsat have et stort fokus på borgernes retssikkerhed.

Samlet set hæfter forvaltningen sig ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil fortsat have fokus på kvaliteten i afgørelserne og herunder minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

På baggrund af danmarkskortet ligger Frederiksberg Kommune på voksenhandicapområdet nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet. Frederiksberg Kommune har forholdsvis færre ændrede afgørelser, men samtidigt flere hjemvisninger end landsgennemsnittet.

Det bemærkes dog, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager. Det er derfor en vigtig del af forvaltningens arbejde med klagesager at afklare tvivlsspørgsmål vedr. lovfortolkning på de enkelte områder.

For nærmere gennemgang af klagesagsområdet henvises til særskilt sag, vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2021, der behandles i udvalgene (pkt. 69 og 67 i hhv. SU og ÆOU).

Det foreslås, at Handicaprådet og Ældrerådet orienteres om sagen på kommende møde.

Forvaltningen vil fortsat have fokus på kvaliteten i afgørelserne og søge at minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

Skærpede krav til kommunalbestyrelsens behandling af danmarkskortet

(Dette afsnit er tilføjet siden udvalgenes første behandling af sagen den 19. september 2022.)

Ankestyrelsen har i mail af 13. september 2022 gjort kommunerne opmærksom på en lovændring vedtaget 2. juni 2022 (trådt i kraft 1. juli 2022), som betyder, at kommunalbestyrelsen ikke blot skal forelægges danmarkskortet, men tillige tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom. I så fald skal Ankestyrelsen modtage en beskrivelse af baggrunden for, at kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Som det fremgår af sagsfremstillingen ovenfor, er antallet af klager på voksenområdet i Frederiksberg Kommune samlet set relativt lavt, og Frederiksberg Kommune ligger nogenlunde på niveau med landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, hvorfor det er forvaltningens vurdering, at opgørelsen generelt er udtryk for, at der træffes korrekte afgørelser.

Dette skyldes blandt andet, at forvaltningen arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, herunder de konkrete og individuelle begrundelser, samt med at få minimeret hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen. Dette sker både af hensyn til borgerne, som ved hjemvisninger må vente længere tid på at få en endelig afgørelse i deres sag, og af hensyn til ressourceforbruget i forvaltningen. Forvaltningen vil fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne.

På den baggrund er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en særskilt handlingsplan for styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på voksenområdet.

Det bemærkes, at Børneudvalget på tilsvarende vis heller ikke udarbejder en separat handleplan på baggrund af danmarkskortet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Historik

Indstilling 19. september 2022, pkt. 70 (SU) og 69 (ÆOU):

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at sagen godkendes, og
2. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet og Ældrerådet til orientering.

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, 19. september 2022, pkt. 70:

Socialudvalget udsatte sagen med henblik på, at sagen kan afspejle en vurdering af, om der er behov for en handlingsplan, jf. nye formkrav fra Ankestyrelsen.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 19. september 2022, pkt. 69:

Ældre- og Omsorgsudvalget udsatte sagen med henblik på, at sagen kan afspejle en vurdering af, om der er behov for en handlingsplan, jf. nye formkrav fra Ankestyrelsen.

Vedlegg

Bilag 1 - Tabel - Politisk tilsyn med kvalitet af sagsbehandling på SU's område 1

Bilag 2 - Danmarkskort - voksenhandicapområdet (rød)

Bilag 3 - Læsevejledning - danmarkskort

Sak 77: Frigivelse af midler - plejeboligmasterplan projektledelse 2022

03.02.00-P10-1-21

Resume

Siden beslutningen i 2006 om at gennemføre en grundlæggende modernisering af plejeboligerne i Frederiksberg Kommune har der været afsat midler til projektledelse. Midlerne skal dække behovet for projektledelse ift. modernisering af plejecentre mv. forbundet med og affødt af plejeboligmasterplanen. Med denne sag søges der om meddelelse om anlægsbevilling af det afsatte budget på 1.940 t.kr. i 2022 til projektledelse i forbindelse med masterplanen for modernisering af plejeboliger. Fremadrettet vil projektmidlerne blive bevilget i forbindelse med budgetprocessen og den årlige vedtagelse af kommunens budget.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling under Ældre- og Omsorgsudvalget på i alt 1.575 t.kr. til projektledelse i 2022, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 35.362 t.kr., hvor der for nuværende er bevilget 25.787 t.kr.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling under ældre- og omsorgsudvalget på i alt 1.575 t.kr. til projektledelse i 2022, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 35.362 t.kr., hvor der for nuværende er bevilget 25.787 t.kr.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i december 2006 at gennemføre en grundlæggende modernisering af plejeboligerne i Frederiksberg Kommune. Moderniseringen af plejeboligerne gennemføres på den baggrund efter en politisk vedtaget masterplan, der siden 2006 er vedtaget én gang årligt. I det følgende anmodes om frigivelse af midler dels til selve projektledelsen af masterplanarbejdet samt til de forestående flytteprocesser på henholdsvis Ingeborggården og Søster Sophies Minde.

Frigivelse af midler i forbindelse med projektledelse i masterplanarbejde

Siden beslutningen i 2006 om at gennemføre en grundlæggende modernisering af plejeboligerne i Frederiksberg Kommune har der været afsat midler til projektledelse. Midlerne skal dække behovet for projektledelse ift. modernisering af plejecentre mv. forbundet med og affødt af plejeboligmasterplanen samt sikre sammenhængen i dette omfattende projekt. Hidtil har Kommunalbestyrelsen frigivet midlerne, hvert andet år for en to-årig periode. Fremadrettet vil midlerne blive bevilget i forbindelse med budgetprocessen og den årlige vedtagelse af kommunens budget (jævnfør punktet under 'Økonomi').

Den samlede masterplan for plejeboligmodernisering omfatter nu etablering eller ombygning af i alt 7 plejehjem. Dertil kommer opgaver i tilknytning til de øvrige lokaliteter og plejecentre, der på forskellig vis fungerer som buffer-institutioner, midlertidig fleksibel kapacitet og lignende ift. realiseringen af den samlede masterplan:

- Gradvis flytning af borgere i forbindelse med lukning af boliger på Søster Sophies Minde
- Ingeborggården (forventes afsluttet i 2025)
- Ny Søndervang (forventes afsluttet i 2025)
- Søndervang som nødkapacitet (forventeligt i perioden medio 2025 til og med 2030)
- 70 nye boliger i forventeligt 2031
- Ibrugtagning af Nimbus som permanent plejecenter med egen kapacitet (forventes ibrugtaget 2025), der erstatter kapaciteten for Betaniahjemmet.
- Nyt plejecenter på Hospitalsgrunden forventeligt medio 2029.
- Udvidelse af Østervang med 30 boliger i forventeligt 2033.
- Ny kapacitet i forventeligt 2034

Projektledelsen skal blandt andet sikre

- det samlede masterplanarbejde, der danner grundlaget for forvaltningens videre arbejde med

plejeboligmodernisering og fremtidige kapacitetstilpasninger.

- planlægning og forberedelse ift. den samlede moderniseringsplan, buffer-behov mv.
- flytning af plejehjemmenes beboere i byggeprocessen med størst mulig tryghed og mindst mulig gene
- indretning af plejecentrene, så de passer ind i kommunens samlede politik og prioriteringer for ældrepleje
- bidrage til udvikling af kommunens politik for ældrepleje, blandt andet med hensyn til kosttilbud til ældre og målretning af tilbud til specifikke ældregrupper, herunder borger- og brugerinddragelse
- håndtere et stigende fokus på anvendelse af ny teknologi ifm. indretning mm.
- udarbejde og gennemføre kommunikationsplan målrettet beboere og pårørende ift. det enkelte plejecenters modernisering

Udgiften dækker lønomkostninger og overhead til projektleder/-konsulent, midler til indkøb af konsulentbistand fra BBE og eventuelt eksterne parter i det omfang, at disse udgifter ikke konkret er knyttet til et enkelt af anlægsprojekterne. Den 'normale' projektering og byggeledelse fra BBE finansieres af midler afsat i de enkelte byggeprojekter. Derudover er der udgifter i forbindelse med planlægningen af moderniseringen af de private/selvejende plejehjem, hvor der ikke er afsat penge til projektkoordinering. Udgiften til projektledelse kan ikke lånefinansieres.

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes meddeles der anlægsbevilling til projektledelse ift. modernisering af plejecentre mv. på i alt 1.575 t.kr. i 2022. Finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på i alt 35.362 t.kr., hvor der for nuværende er bevilget 25.787 t.kr.

Projektmidlerne for 2023 bevilges i forbindelse med budgetvedtagelsen for budget 2023.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

31. oktober 2022 - Ældre- og omsorgsudvalget

7. november 2022 - Magistraten

14. november 2022 - Kommunalbestyrelsen

Vedlegg

Bevillingsskema anlæg - plejeboligmasterplan projektledelse 2022

Sak 78: Udbud af Indkøbsordning

88.08.00-G01-7-17

Resume

Gældende rammeaftale om indkøbsordning ophører 31. marts 2023 og optioner for forlængelse er udnyttet. Der skal derfor indgås en ny rammeaftale om levering af dagligvarer til borgere i eget hjem, som træder i kraft 1. april 2023. Der gennemføres et udbud i indkøbsfællesskabet Spar 5, og en arbejdsgruppe bestående af fagfaglige medarbejdere fra deltagende kommuner har indgået i udarbejdelse af udbudsmaterialet. Der er gennemført en høring i Ældreråd og Handicapråd af udbudsmaterialet, som skal godkendes politisk forud for, at et udbud gennemføres.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte vedlagte kravspecifikation til rammeaftale på levering af dagligvarer til visiterede borgere og
2. tog til efterretning, at der gennemføres udbud af indkøbsordning på baggrund af det vedlagte udbudsmateriale mhp. at indgå en rammeaftale med en eller flere leverandører af dagligvarer til borgere i eget hjem.
3. anmodede forvaltningen om at undersøge, hvad praksis er for anvendelsen af arbejdsklausuler samt undersøge hvad minimumsbeløbet er, som borgerne skal købe ind for for at kunne benytte indkøbsordningen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkender vedlagte kravspecifikation til rammeaftale på levering af dagligvarer til visiterede borgere og
2. tager til efterretning, at der gennemføres udbud af indkøbsordning på baggrund af det vedlagte udbudsmateriale mhp. at indgå en rammeaftale med en eller flere leverandører af dagligvarer til borgere i eget hjem.

Sagsfremstilling

Levering af dagligvarer til borgere i Frederiksberg Kommune er udbudspligtigt, og gældende aftale kan ikke forlænges yderligere. Der gennemføres et genudbud af indkøbsordning mhp. at indgå en rammeaftale, der træder i kraft 1. april 2023. Forud for gennemførsel af udbuddet skal kravspecifikationen godkendes politisk.

Udbudsmaterialet er udarbejdet af Udbud og Indkøb i samarbejde med en arbejdsgruppe bestående af fagfaglige medarbejdere fra deltagende Spar 5 kommuner.

Indkøbsordning omfatter levering af dagligvarer til ældre borgere i eget hjem, som er visiteret hertil, fordi de ikke selv er i stand til at foretage indkøbene. Der stilles krav til det sortiment, tilbudsgiverne skal byde ind med, som skal modsvare behovet hos målgruppen. Der stilles krav til levering af varer, herunder overholdelse af kølekæder og holdbarhed. For prisen gælder, at den ikke må overstige dagligvarebutikker med lignende sortiment.

Ændringer fra gældende aftale

I dette underafsnit er ændringer fra gældende rammeaftale til det nye vedlagte udbudsmateriale beskrevet.

De gennemførte ændringerne er yderst begrænsede i et borgerperspektiv og har primært til formål at åbne konkurrencen op. Aktuelt sidder leverandørerne Intervare og Egeberg Købmandsgård solidt på markedet for indkøbsordning. Udbud og Indkøb har været i dialog med andre onlineleverandører om, hvad der skulle til for, at de ville byde på opgaven og skabe konkurrence på markedet. Der er som led i bestræbelserne på at øge konkurrencen foretaget nogle tilpasninger af de krav, der stilles til leverandøren med en forhåbning om, at flere tilbudsgivere kan og vil byde på opgaven.

For at imødekomme behov hos tilbudsgivere og øge konkurrencen er det valgt, at borgere kun modtager et fysisk varekatalog/vareliste over 1000 mest solgte varer, hvis de anmoder herom. Ud over at lette omkostningerne for nye leverandører, er forslaget også ressourcebesparende i en miljøsammenhæng.

For at gøre det mere attraktivt for nye tilbudsgivere og dermed øge konkurrencen, er der afsat tid til, at eventuelt nye vindende tilbudsgivere udvikler det online modul, hjemmeplejen anvender til at hjælpe borgerne til at bestille. Der er nogle forhold omkring beskyttelse af borgernes data (GDPR), der gør, at det typisk tager 3-4 måneder at udvikle et sådant modul.

Modulet vil således ikke kunne foreligge ved driftsstart, hvis en ny leverandør vinder udbuddet. Det har været en nødvendig ændring for at opnå et tilfredsstillende felt af tilbudsgivere ifølge Udbud og Indkøb.

Der ventes endvidere et skærpet fokus på overholdelse af Spar 5 kommunernes arbejdsklausuler. Det er præciseret, at i det omfang, der anvendes underleverandører eks. vognmænd, skal aflønningen heraf mindst modsvare aflønning af ansatte chauffører på overenskomst. Derudover har hver kommune fortsat sin egen arbejdsklausul og procedure for opfølgning herpå.

Bæredygtig transport er gjort til et konkurrenceparameter således, at reduktion af CO2-belastning/fossilfri transport er gjort til et konkurrenceparameter i forhold til tildeling af kontrakt. Miljøkriterier vægtes med 10 % i evaluering af tilbud, hvor pris vægtes med 60 %. Derfor er der klart incitament for tilbudsgiverne til kun at byde ind med ambitiøse indsatser ift. miljø, hvis de fortsat kan levere til lave priser, da pris vægtes tungest.

Høring af Ældre- og Handicapråd

Høringssvar fra Ældreråd og Handicapråd i Frederiksberg Kommune har overvejende været positive i forhold til de borgerrettede krav, der stilles i udbuddet, og har været drøftet i Spar 5-arbejdsgruppen. Høringssvarene fra rådene har ikke givet anledning til ændringer af udbudsmaterialet.

Fremadrettet proces

Såfremt indstillingen godkendes, vil udbudsmaterialet blive offentliggjort som led i genudbud af indkøbsordning. Efter afsluttet evaluering af tilbud vil ÆOU få forelagt en ny sag om evalueringsresultatet, inden aftalen tildeles til vindende tilbudsgiver(e).

Bilag

Der er vedlagt følgende bilag:

- Bilag 1 Rammeaftalens Bilag 2A Kravspecifikation
- Bilag 2 Høringssvar fra Ældre- og Handicapråd og forvaltningens behandling heraf

Økonomi

Godkendelse af udbudsmaterialet har ingen økonomiske konsekvenser. Priser på kommende aftale kendes først, når evaluering af indkomne tilbud er afsluttet. Der forventes ikke højere priser, og konkurrencen er forsøgt åbnet op for at opnå rimelige priser på indkøbsordning.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

ÆOU den 31. oktober.

Vedlegg

Bilag 1 Rammeaftalens bilag 2A Kravspecifikation

Bilag 2 Høringssvar ældre og handicapråd og behandling heraf

Sak 79: Samtaler om kerneopgaven – Besøgsrunde på plejecentre for Ældre- og Omsorgsudvalget

00.15.00-A00-78-22

Resume

Den konkrete pleje og hverdagens nødvendige prioriteringer er en afgørende del af kerneopgaven på ældreområdet.

Som led i programmet for Ældre- og Omsorgsudvalgets temaaktiviteter foreslås med denne sag en besøgsrunde for udvalget på Sundheds- og Omsorgsafdelingens institutioner og enheder. Besøgsrunden skal give indsigt i vilkår, prioriteringer og hverdag på området og skal ses i sammenhæng med udvalgets øvrige temaaktiviteter og skal give mulighed for at være nysgerrig på og komme tættere på hverdagen på institutioner og enheder. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte det foreslåede koncept for en besøgsrunde for udvalget på Sundheds- og Omsorgsafdelingens institutioner og enheder.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget godkender det foreslåede koncept for en besøgsrunde for udvalget på Sundheds- og Omsorgsafdelingens institutioner og enheder.

Sagsfremstilling

Den konkrete pleje og hverdagens nødvendige prioriteringer er en afgørende del af kerneopgaven på ældreområdet.

Ældre- og Omsorgsudvalget har senest i august 2022 (ÆOU 22/8-22, pkt. 62) fået en orientering om udvalgets temaaktiviteter i efteråret 2022. På den baggrund forelægges med denne sag forvaltningens forslag til koncept for en sådan besøgsrunde, hvor hele Ældre- og Omsorgsudvalget får lejlighed til at besøge plejecentre mv. Besøgsrunden skal give indsigt i vilkår, prioriteringer og hverdag på området og skal ses i sammenhæng med udvalgets øvrige temaaktiviteter og skal give mulighed for at være nysgerrig på og komme tættere på hverdagen på institutioner og enheder.

Besøgsrunden skal ses som et supplement til de øvrige aktiviteter for udvalget i efteråret 2022, navnlig de to planlagte temamøder om hhv. plejecentre (den 14. november) og frivillige og pårørende (den 28. november). Hvor temabesøgene vil være mere overordnet, vil besøgsrunden give mulighed for at dykke mere ned i de specifikke institutioners hverdag og give mulighed for dialog.

Besøgsrunden skal også ses i sammenhæng med dels udviklingen af ny Ældre- og Værdighedspolitik og dels den nationale dagsorden om frisættelse, hvor Frederiksberg Kommune har meldt ind med ældreområdet som 1. prioritet. Besøgsrunden er et tilbud til udvalgsmedlemmerne, så deltagelse er frivilligt.

Koncept for besøgsrunde

Overskriften for besøgsrunden er 'samtaler om kerneopgaven'. Fokus for udvalgets besøg vil være på dialogen med ledergrupperne på de enkelte institutioner om, hvad der fylder i hverdagen, hvilke prioriteter og retning plejecenterlederne ser for sig – sammenholdt med de politiske ambitioner og de økonomiske vilkår.

Besøget vil også give mulighed for udvalget til at være nysgerrige, at spørge ind og blive klogere på hverdag og dilemmaer. De enkelte besøg kan derfor også være en forventningsafstemning mellem plejehjemslederne og politikere og kommer af en politisk nysgerrighed over for driften.

Eksempler på temaer inden for denne ramme kunne være følgende:

- Hverdagen på et plejecenter/ i døgnrehabiliteringen/ i sundhedscentret: Rutiner, udfordringer og løsninger i dagligdagen
- De typiske plejeopgaver og omsorg for den enkelte borger
- Retning og prioriterer i en udfordrende tid – set i lyset af fx de økonomiske vilkår og udfordringer med fastholdelse og rekruttering.
- Værdighed og selvbestemmelse

Temaerne skal ikke ses som en udtømmende liste, men derimod en ramme, som kan justeres alt efter behov og/eller særlige interesser på det enkelte besøgssted.

Foruden ledergrupperne på de enkelte institutioner vil sundheds- og omsorgschef, Nicolai Kjems, deltage i besøgsrunden.

Det er forvaltningens vurdering, at det er muligt at nå to besøgssteder pr. besøgsdag, hvor en besøgsdag foreslås at vare ca. 4-5 timer, hvor varigheden også aftales med besøgsstederne.

Besøgsrunden starter med Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering og Plejeboligerne Østervang d. 7. november. Næste besøg vil være d. 12. december, hvilke institutioner, der skal besøges vil blive aftalt.

Efter de første besøg vil der være en evaluering med formanden, hvorefter det videre forløb for besøgsrunden aftales med udvalget.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Sak 80: Godkendelse af Praksisplan for fysioterapi 2022

29.30.04-P17-1-22

Resume

Praksisplan for fysioterapi er Region Hovedstadens og de 29 hovedstadskommuners fælles plan for tilrettelæggelsen og udviklingen af fysioterapipraksis i de kommende år. Praksisplanen omfatter alle praktiserende fysioterapeuter i Region Hovedstaden, som har tiltrådt overenskomsterne.

Forslaget til Praksisplan for fysioterapi 2022 indeholder en række målsætninger for de kommende år, herunder kapacitetsdata, tilgængelighed for patienter bl.a. hjemmebehandling, kvalitetsudvikling mv.

Endvidere foreslås der gennemført en kapacitetsanalyse af ridefysioterapi på baggrund af en ulige fordeling i regionen. Forslaget til praksisplan er udarbejdet i fællesskab mellem fysioterapipraksis, kommunerne og regionen med inddragelse af patientrepræsentanter og repræsentanter for samarbejdspartnere i det øvrige sundhedsvæsen. Praksisplan for fysioterapi blev godkendt i henholdsvis KKR Hovedstaden og Regionsrådet den 21. juni 2022. Praksisplanen træder i kraft, når alle regionens 29 kommuner har behandlet den, forventeligt i løbet af efteråret 2022.

Det er forvaltningens vurdering, at forslaget til den nye praksisplan generelt flugter med de tematikker, der fra fælles kommunal side er blevet prioriteret.

Sagen forelægges Ældre- og Omsorgsudvalget til godkendelse.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte udkast til Praksisplan for fysioterapi 2022.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget godkender udkast til Praksisplan for fysioterapi 2022

Sagsfremstilling

Formål med praksisplanen

Praksisplanen er en regional udviklingsplan, der udarbejdes i henhold til overenskomsterne for fysioterapi (almindelig fysioterapi, vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi). Praksisplan for fysioterapi skal jf. overenskomsterne for fysioterapi godkendes i regionsrådet og i de 29 kommunalbestyrelser i regionen.

Regionen og kommunerne deler myndighedsansvaret for fysioterapeutiske behandlingstilbud i praksissektoren. Kommunerne har ansvar for tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi til patienter med svært fysisk handicap eller progressiv sygdom. Regionen har ansvaret for den almindelige fysioterapi med tilskud til behandling.

Formålet med praksisplanlægningen er at sikre koordinering og samordning af den fysioterapeutiske betjening i alle områder i regionen under hensyntagen til andre sociale og sundhedsmæssige foranstaltninger samt den regionale og kommunale økonomi. Praksisplanen danner grundlag for beslutninger vedrørende den fysioterapeutiske kapacitet og rammerne for udviklingen af samarbejdet med øvrige sundhedstilbud og af kvaliteten på området.

Med planen skal det desuden tilstræbes, at der i hele regionen er et tilstrækkeligt antal fysioterapipraksis, hvortil der er handicapvenlig adgang.

Praksisplanen skal sætte en retning for fysioterapipraksis, der bidrager til:

- At patienterne har god, lige og nær adgang til behandling, uanset bopæl, behandlingsbehov og handicap.
- At patienterne oplever et tilbud af høj faglig kvalitet og med dokumenteret effekt, der er tilpasset den enkeltes behov.
- At fysioterapipraksis er en integreret del af det samlede sundhedsvæsen, der samarbejder med patientens øvrige behandlere om at skabe sammenhængende forløb.
- At de samlede ressourcer i sundhedsvæsenet anvendes effektivt.

Kommunale prioriteter

I forbindelse med udarbejdelse af den nye praksisplan er der fra kommunal side lagt vægt på følgende tematikker:

- Tilgængelighed: At behandlingstilbud i den vederlagsfri fysioterapi er tilgængelig både i fysisk forstand fx via handicapadgang og parkeringsforhold, men også i relation til fx mulighed for elektronisk kommunikation, holdtræning eller hjemmebehandling.
- Ressourceeffektive forløb: At der værnes om høj kvalitet i den fysioterapeutiske behandling og med blik for, hvordan behandlingen har effekt – og hvornår den ikke har effekt længere. Derfor er det en prioritet at skubbe på udviklingen med at etablere et grundlag for effektmåling i fysioterapipraksis for at opnå viden om behandlingseffekt af de indsatser, borgerne modtager.
- Udvikling af samarbejde: At formulere relevante rammer for at styrke samarbejde og kommunikation mellem privatpraktiserende fysioterapeuter og kommunerne. Der tænkes på både samarbejde og kommunikation, der foregår mellem sektorerne i relation til patienterne (individniveau), og det samarbejde, der foregår på et mere overordnet plan mellem kommunerne og fysioterapeuterne.

Det er forvaltningens vurdering, at forslaget til ny praksisplan generelt flugter med disse punkter og vil være et godt afsæt for de fælles kommunale prioriteter i samarbejdet med regionen og Danske Fysioterapeuter om vederlagsfri fysioterapi.

Målsætninger i praksisplanen

Med planen beskrives udfordringer og udviklingspotentiale i fysioterapipraksis, og der formuleres fælles målsætninger for arbejdet med disse.

Målsætninger:

1. Der skal tilvejebringes valide data og udarbejdes en ny model for vurdering af kapaciteten med henblik på at skabe gennemsigtighed og grundlag for at vurdere, om der er behov for kapacitetsudvidelse i enkelte områder i regionen.
2. Det skal sikres, at der et tilgængeligt behandlingstilbud for patienter med handicap, behov for hjemmebehandling, eller særlige behandlingsydelser, og herunder opnås øget tilslutning til tilgængelighedsmærkningen God Adgang.
3. Fysioterapipraksis kender og anvender nationale kliniske retningslinjer, forløbsprogrammer og ny viden indenfor fysioterapi, der formidles ved temadage, kurser og fyraftensmøder, med henblik på at understøtte den faglige kvalitetsudvikling i fysioterapipraksis.
4. I samspil med nationale initiativer til kvalitetsudvikling, understøttes implementeringen af datadrevet kvalitetsudvikling, effektmåling og indsamling af PRO-data med henblik på at sikre målretning af indsatsen, dokumenteret effekt af behandlingen og høj patientoplevelse kvalitet.
5. Der udvikles og gennemføres i samarbejde med udviklingsklinikker, forsøg med digitalt understøttet træning og brug af video i fysioterapipraksis med henblik på at sikre ressourceeffektiv kapacitetsudnyttelse og et fremtidigt behandlingstilbud af høj kvalitet og tilgængelighed.
6. Der etableres dialogfora i alle kommuner og udarbejdes retningslinjer for kommunikationen mellem fysioterapipraksis og kommune om den enkelte patient, med henblik på at sikre sammenhængende og koordinerede patientforløb.
7. Fysioterapipraksis kommunikerer og samarbejder med almen praksis om fælles patienter i henhold til aftaler og retningslinjer, og kommunikerer efter behov med hospital og øvrig praksissektor, med henblik på at understøtte sammenhængende patientforløb af høj kvalitet.

Implementering af praksisplan for fysioterapi 2022

Der ventes nedsat en implementeringsgruppe i efteråret 2022 under Samarbejdsudvalget for fysioterapi, bestående af repræsentanter fra kommuner, region og fysioterapipraksis i regionen. Implementeringsgruppen skal understøtte og sikre fremdrift i implementeringen af målsætningerne i praksisplan for fysioterapi 2022.

Udarbejdelse og godkendelse af praksisplanen

Praksisplanen er resultatet af en proces og dialog, som blev indledt med et dialogmøde den 28. september 2020 med deltagelse af praktiserende fysioterapeuter, kommunale repræsentanter, patientrepræsentanter, samarbejdspartnere fra hospitaler, politikere fra region og kommuner, praksiskonsulenter og regionsadministrationen og Det fælleskommunale sundhedssekretariat. Derudover har regionens Patientinddragelsesudvalg afgivet input til arbejdet. Fra kommunal side er der i udarbejdelsen af praksisplanen lagt vægt på at sikre tilgængelighed, ressourceeffektive forløb samt udvikling af samarbejdet.

Embedsmandsudvalget for Sundhed, K29 og KKR Hovedstaden behandlede høringsudkast til praksisplan for fysioterapi, inden det blev sendt i høring blandt alle kommuner og øvrige interessenter.

Praksisplanen var i høring i perioden 15. oktober 2021 til 15. februar 2022. I alt afgav 12 høringssvar, heraf 4 kommunale høringssvar fra hhv. Helsingør, Frederikssund, Frederiksberg og et samlet høringssvar på vegne af Albertslund, Brøndby, Glostrup, Hvidovre, Ishøj, Københavns, Ishøj, Dragør, Høje-Taastrup og Tårnby Kommuner.

De samlede høringssvar kan tilgås på Høringsportalen via <https://www.regionh.dk/politik/hoeringer/tidligere-hoeringer/Sider/Hoering-af-Praksisplan-for-fysioterapi-2022.aspx>

Frederiksberg Kommunes høringssvar blev givet af administrationen. Høringssvar havde et positivt udgangspunkt over for praksisplanens indholde med den bemærkning, at planen er ambitiøs og der bør laves aftaler for implementering for at alle målsætninger kan gennemføres. Frederiksberg Kommunes Høringssvar fremgår af sagens bilag 3.

Der er indført relativt få ændringer som følge af høringen, og ændringerne er for de flestes vedkommende tilføjelser til den eksisterende tekst. Der kvitteres i flere høringssvar for en grundig praksisplan med relevante og ambitiøse målsætninger.

Høringen har især givet anledning til ændringer i afsnit vedrørende ridefysioterapikapaciteten på side 19-21. Sundhedsstyrelsen har blandt andre bemærket, at der er stor geografisk ulighed i tilbuddet om ridefysioterapi og disse bemærkninger har givet anledning til præciseringer i praksisplanen.

Det endelige forslag til praksisplan for fysioterapi blev forelagt Samarbejdsudvalget for fysioterapi den 20. april 2022 med henblik på bemærkninger .

Embedsmandsudvalget behandlede og godkendte uden bemærkninger det endelige udkast til praksisplanen den 29. marts 2022. K29 godkendte det endelige udkast til praksisplanen den. 31. maj 2022 uden bemærkninger. KKR Hovedstaden og Regionsrådet godkendte uden bemærkninger det endelige udkast til praksisplanen den 21. juni 2022.

Praksisplanen træder i kraft, når alle regionens 29 kommuner har behandlet den, forventeligt i løbet af efteråret 2022.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Vedlegg

Bilag 1. Endelig praksisplan for fysioterapi 2022 til godkendelse

Bilag 2. Grundbeskrivelse for Praksisplan for fysioterapi 2022

Bilag 3. Høringssvar - Frederiksberg Kommune - Praksisplan for fysioterapi 2022

Sak 81: Endelig vedtagelse af lokalplan 235 Ny Søndervang

01.02.05-P16-5-22

Resume

Forslag til Lokalplan 235 for Ny Søndervang med tilhørende forslag til Kommuneplantillæg 2 har været i offentlig høring, og der er kommet høringssvar, som har givet anledning til ændringsforslag til lokalplanen. Udvalget skal tage stilling til, om planerne skal vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget tog Lokalplan 235 og Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan- og Boligudvalget, at Lokalplan 235 for Ny Søndervang med tilhørende forslag til kommuneplantillæg 2 vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår af sagsfremstillingen og høringsnotatet.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget, at Lokalplan 235 og Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 tages til orientering.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 20. juni at sende forslag til Lokalplan 235 for Ny Søndervang med tilhørende Kommuneplantillæg 2 i offentlig 10 ugers høring.

Baggrunden for lokalplanen er bl.a. behovet for flere og mere tidssvarende plejeboliger til et stigende antal ældre de kommende år. I 2006 besluttede Kommunalbestyrelsen at lave en samlet plan både for modernisering af de eksisterende plejehjem og til sikring af kommunens samlede plejeboligkapacitet – masterplanen for plejeboliger. Ny Søndervang indgår som en del af denne masterplan.

Ny Søndervang rummer i alt 129 plejeboliger fordelt på 105 plejeboliger og et botilbud med 24 boliger. Derudover etableres undervisningslokaler og udendørsfaciliteter til en "klimaskole", nye grønne opholdsarealer og en ny sti for gående til kultur- og sportscentret Kedelhallen.

Byggeriet er udformet som to bygningskroppe, der bindes sammen af en fælles ankomstbygning. Den ene, en karrébebyggelse i fem etager mod Stæhr Johansens Vej og Emil Chr. Hansens Vej, skal indeholde plejecenter og undervisningslokaler samt en række fælles servicefunktioner i stueetagen. Den anden, en mindre treetages bygning mod nord som i sin arkitektur er inspireret af villaens formsprog, skal rumme botilbuddet.

Projektet omfatter ca. 11.440 m², hvoraf servicearealet (personaleomklædning, kontor, mødelokaler, medicinrum mv.) til plejeboliger og botilbud udgør ca. 2.400 m², mens undervisningslokaler udgør 120 m². I plejecentrets gårdrum og i tilknytning til botilbuddet etableres private og beskyttede opholdsarealer tiltænkt beboerne. Samtidig etableres offentligt tilgængelige stier, haverum og klimahave med adgang fra Emil Chr. Hansens Vej, hvor der i dag er hegnet og etableret garageanlæg.

Lokalplanen har til formål at muliggøre opførelsen af nyt byggeri til plejecenter, botilbud og undervisningslokaler. Derudover at sikre tilknyttede opholdsarealer, en sti for gående til Kedelhallen samt fælles adgangsvej til brug for Frederiksberg Forsyning og Ny Søndervang. Samtidig muliggør lokalplanen nyindretning og fredeliggørelse af en del af Emil Chr. Hansens Vej og nyindretning af del af Stæhr Johansens Vej. For det nye byggeri fastsættes byggefelter, højde, materialer og facadeudtryk, og for de ubebyggede arealer fastsættes bestemmelser om indretning, beplantning og belægning.

Kommuneplantillægget udlægger et nyt rammeområde "4.O.12 Emil Chr. Hansens Vej" med en anvendelse til "Offentlige formål", herunder til undervisningsformål, institutioner og særlige botilbud samt boliger i form af beskyttede boliger/plejecenter af almen karakter med tilknyttede faciliteter - f.eks. servicefunktioner samt rekreative og lignende formål med offentlig adgang. Samtidig muliggøres byggeri i op til seks etager og en bebyggelsesprocent på 170 pct.

Høring og borgermøde

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 29. juni 2022 til den 7. september 2022. Den 16. august blev der afholdt borgermøde i Kedelhallen med ca. 50 fremmødte deltagere primært fra nærområdet. Der var en god debat til mødet, og generelt var deltagerne positivt stemte og nysgerrige i forhold til projektet. Mange var dog også bekymrede for

selve anlægsfasen og de gener, det kan afstedkomme for de omkringboende. Både i forhold til støj og støv, men også i forhold til yderligere lastbiltrafik i området og den kommende byggeplads. Samtidig var flere bekymrede for de skitserede vejprojekter på Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej. Nogle var bekymrede for, om en reduktion af biltrafikken vil gøre det vanskeligere for bilister at komme rundt i området, herunder om det vil påvirke nærliggende uddannelsesinstitutioner negativt eller betyde u hensigtsmæssig, afledt trafik på andre veje. Andre var modsat bekymrede for, at fredeliggørelsen, som lokalplanen skitserer, ikke vil blive realiseret og ytrede derfor stort ønske om øget sikkerhed for bløde trafikanter og prioritering af de grønne og opgraderede by- og gaderum.

Høringssvar

By-, Kultur- og Miljøområdet har den 7. september 2022 modtaget 17 høringssvar, hvoraf mange af dem vedrører emner som ikke reguleres af lokalplanen. Høringssvarene kommer primært fra de nærmeste naboer til Ny Søndervang og omfatter flere af de emner, som også blev drøftet til borgermødet. Eksempelvis trafik og trafikssikkerhed samt anlægsfasen med byggegener og -plads. De fleste er samtidige generelt positive over for selve projektet. Enkelte er bekymrede for byggeriets højde og de mulige afledte skyggegener. Endelig er der to høringssvar; et fra Frederiksberg Kommunes som bygherre på vegne af totalentreprenør, og et fra totalentreprenør, som særligt omhandler lokalplanens detaljeringsniveau i forhold til den kommende byggesag. Alle høringssvar er resumeret og yderligere vurderet i bilag 3.

Vurdering af høringssvar

Trafikale forhold

Et flertal af høringssvarene kommer ind på forskellige trafikale forhold, hvoraf en stor del omhandler trafik i relation til anlægsfasen. Emner som vil blive håndteret i henhold til gældende lovgivning og regler i forbindelse med byggesagen. Nogle er bekymrede for, om planerne for fredeliggørelse og begrønning af vejarealer ikke realiseres, andre for om en realisering forværrer forholdene for bilister i særligt morgentimerne. Forvaltningen vurderer, at lokalplanen muliggør vejprojekterne, som sammen med Ny Søndervang kan medvirke til et stort byrums mæssigt løft af området og forbedre trafikssikkerheden for bløde trafikanter. I forbindelse med budget 2023 er aftalepartierne blevet enige om, at der skal etableres bedre forhold for cykler og øvrige bløde trafikanter i området omkring Stæhr Johansens Vej og Emil Christian Hansens Vej i forbindelse med det nye plejecenter Ny Søndervang. Forvaltningen kan også oplyse, at projekter på offentlig vej normalt realiseres uden lokalplan.

Miljøforhold og anlægsfasen

Mange udtrykker stor bekymring for anlægsfasen. Anlægsarbejdet vil være omfattet af kommunens "Miljøforskrift for bygge- og anlægsarbejder", hvor der er fastsat krav til såvel arbejdstider som støjgrænser. Det er forvaltningens vurdering, at også større anlægsarbejder kan gennemføres miljø- og trafik mæssigt forsvarligt med hensyntagen til naboer.

Arkitektur og detaljeringsniveau

Totalentreprenør og Frederiksberg Kommunes som bygherre har (på vegne af totalentreprenør) indgivet høringssvar med flere afklarende spørgsmål, som primært omhandler lokalplanens detaljeringsniveau. Forvaltningen vurderer, at en række mindre justeringer i lokalplanens redegørelse og enkelte justeringer i bestemmelserne vedrørende byggeriets ydre fremtræden kan medvirke til en øget klarhed. Forvaltningen vurderer samtidig, at langt de fleste spørgsmål i de to høringssvar omhandler forhold, som ikke fastlægges i lokalplanen, men vedrører en kommende byggesag.

Skygger

En borger spørger, om byggeriet vil skygge for Dalgas Have. Som beskrevet i lokalplanen vil der i morgentimerne opleves mere skygge i vinterhalvåret på Dalgas Have nr. 2-6. Forvaltningen vurderer dog, at det er ganske begrænsede skyggegener, og at de nye skygger primært vil falde på offentligt vejareal samt på opholdsarealer i tilknytning til Ny Søndervang.

Boligtyper og tilgængelighed

Enkelte høringssvar efterspørger boliger til "yngre" ældre, og hvorvidt tilgængelighed er tænkt ind. I projektet etableres i alt 129 plejeboliger, heraf 105 i plejecenter og 24 i form af botilbud. Både boliger og udearealer etableres med størst mulig hensyntagen til tilgængelighed, men projektet rummer ikke boliger målrettet yngre ældre. I den forbindelse henvises til det boligpolitiske udspil "Udbygning af den blandede by" og udmøntningen heraf. Forvaltningen vurderer, at Ny Søndervang understøtter målsætningen om tidssvarende rammer til ældre og plejekrævende borgere, og at boliger til yngre ældre er et politisk fokus i forbindelse med andre udviklingsprojekter på Frederiksberg.

Henvendelse fra Bolig- og Planstyrelsen vedr. virksomhedsstøj

Forvaltningen har i forbindelse med høringen fået vejledning fra Bolig- og Planstyrelsen om planlovens § 15a i forhold til virksomhedsstøj. Forvaltningen har på den baggrund vurderet, at det er nødvendigt at justere lokalplanens redegørelse og bestemmelser for støj, således at det nu tydeligt fremgår, at bygherren (Frederiksberg Kommune) først skal undersøge, om det er teknisk og økonomisk muligt at fjerne støjbelastningen fra Frederiksberg Forsyning helt. Hvis undersøgelsen viser, at dette ikke er muligt, skal plejecentret støjsikres, således at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier overholdes. Det er

dokumenteret, at projektet kan støjsikres med særlige vinduestyper, hvis det bliver nødvendigt. Lokalplanen fastsætter fortsat, at det er en betingelse for ibrugtagning af bebyggelsen, at støjgrænserne overholdes.

Ændringer til lokalplanen

Høringssvarene giver anledning til følgende justeringer af lokalplanen:

- Lokalplanens redegørelse, tekst til enkelte diagrammer og figurer samt lokalplanens bestemmelser § 7 om bygningens ydre fremtræden præciseres flere steder.
- Lokalplanens bestemmelse § 8.12 vedrørende nye træer opdateres i henhold til Frederiksberg Kommunes træpolitik.
- Biofaktorberegningen i lokalplanens redegørelse er opdateret på baggrund af en regnefejl. Biofaktorkrav i lokalplanens bestemmelse er dog uændret.
- Bolig- og Planstyrelsens henvendelse giver anledning til præcisering af redegørelsen om virksomhedsstøj samt ændring af lokalplanens § 9.5 og § 13.1 om støj.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at projektet med Ny Søndervang kan danne rammen om et moderne plejecenter og botilbud kombineret med undervisningsfaciliteter til Klimaskolen. Projektet vil give mulighed for, at forskellige aldersgrupper kan mødes og få glæde af hinanden.

Det vurderes samtidig, at bygningens udformning og arkitektur indpasser sig respektfuldt i den eksisterende by, og med inspiration i omgivelserne tilfører nye kvaliteter til området, hvad angår materialer, proportioner og detaljering. Stueetagen vil med sit åbne udtryk og udadvendte funktioner medvirke til at vende områdets bagsider til forsider og skabe både mere tryghed og mere byliv.

Arealer, som i dag fremstår asfalterede og utilgængelige, omdannes til ny grøn stiforbindelse til Kedelhallen og nye grønne, offentligt tilgængelige byrum med mange nye træer og anden beplantning. Dette skaber nye forbindelser, øger borgernes adgang til grønne arealer og øger samtidig både biomassen og biodiversiteten. Samtidig betyder den forskelligartede beplantning og de nye træer, at mikroklimaet forbedres, og varmeø-effekten formindskes. Forvaltningen vurderer samlet set, at Ny Søndervang, både bygning og de grønne uderum, vil bidrage til et væsentligt kvalitetsløft af området.

Økonomi

En lokalplan har i sig selv ingen økonomisk konsekvens, idet der ikke er handlepligt i forhold til en lokalplan. Selve byggeriet af de almene plejeboliger, som lokalplanen muliggør, betyder dog, at der skal afsættes rådighedsbeløb til grundkapitallån til projektets udførelse. Udgiften bevilges i forbindelse med godkendelse af projektets skema A. I forbindelse med budget 2023 er aftalepartierne tillige blevet enige om, at der skal etableres bedre forhold for cykler og øvrige bløde trafikanter i området omkring Stæhr Johansens Vej og Emil Christian Hansens Vej i forbindelse med det nye plejecenter Ny Søndervang.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget/Socialudvalget/Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Vedlegg

Bilag 1_LP 235 for Ny Søndervang_L

Bilag 2_KPT nr. 2 til Kommuneplan 2021_L

Bilag 3_Høringsnotat inkl. ændringsskema lokalplan 235

Bilag 4_Høringssvar Samlet_Ny Søndervang

Bilag 5_Borgermøde 16. august 2022 referat