

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 23-08-2021

Mødedato Mandag d. 23. august 2021 kl. 16:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Reviderede aftaler med de selvejende institutioner på familieområdet.....	3
---	---

Punkt 84: Reviderede aftaler med de selvejende institutioner på familieområdet

27.00.00-A00-29-20

Resume

Et flertal i kommunalbestyrelsen godkendte den 7. december 2020, at forvaltningen indleder en dialog med de fire selvejende institutioner om, hvordan kommunens udgifter til anbringelsespladser kan nedbringes. Forvaltningen har hen over foråret været i dialog med de selvejende institutioner og deres bestyrelser. Gensidigt er tilkendegivet, at det har været en god, konstruktiv og løsningsøgende dialog. Hver af de fire institutioner og deres bestyrelser har i maj måned tilkendegivet enighed om udkast til aftalepapirer. Efter børneudvalgets godkendelse af dialog og aftalepapirer den 7. juni, forelægges hermed sag med henblik på kommunalbestyrelsens godkendelse af reviderede aftaler med de selvejende institutioner.

Beslutning

Børneudvalget indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasael Rehman) indstiller

2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1,

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Daniel Panduro) stillede ændringsforslag og indstiller

2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, med den ændring ikke at virksomhedsoverdrage til Bülowvej for Børn og Familier, da Familieafdelingen da vil være uden socialpædagoger.

Et mindretal i Børneudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Sagsfremstilling

Børneudvalget drøftede sagen på mødet den 16. august og besluttede sagen oplyses yderligere i forhold til nedenstående spørgsmål fra Sine Heltberg.

- 1) Synes det bør fremgå af sagen, hvilken institution der tænkes anvendt til helt små børn.

I forbindelsen med anbringelse af mindre børn under 6 år arbejdes der aktuelt i Familieafdelingen på at opdyrke og kortlægge konkrete plejefamilier, der vil kunne løse disse opgaver i forhold til akutplacering og evt. undersøgelse. Familieafdelingen har enkelte gange benyttet akutplejefamilier med god succes.

Derudover driver Københavns Kommune Børne- Familiehuset Arild, Gadelandet 13, 2700 Brønshøj, et tilbud der på alle områder løser de samme anbringelsesopgaver (akutplacering og undersøgelse) som i dag varetages af Bülowvej for børn og familier, hvor der vil være mulighed for at købe pladser. Derudover vil Josephine Schneider Hus fremadrettet være et

tilbud, der retter som mod børn fra 6 år både i forhold til akutplacering og længerevarende anbringelser. Det kan oplyses, at det max drejer sig om 1-2 barn/børn pr. år.

2) Endvidere - hvad er prognosen for anbringelser og hvor stor andel af disse forventes varetaget på frb fremadrettet?

Niveauet for anbringelser i Frederiksberg kommune har siden medio 2019 ligget stabilt på mellem 121 og 125 børn og unge. Udviklingen fremgår af vedlagte bilag. Hertil kommer mellem 7 til 9 børn og unge omfattet af flygtningerefusion. På den baggrund forventes et uændret antal anbringelser i de kommende år.

Med omlægning og udvidelse af målgrupperne for de selvejende institutioner forventes at en større andel af anbringelserne kan varetages på Frederiksberg fremadrettet. Rentabiliteten af de nye aftaler er baseret på en belægning på mellem 90-95 procent.

Vedlagte bilag med tabel fra anbringelsesstatistikken viser udviklingen inden for de forskellige anbringelsesformer for børn og unge uden flygtningerefusion. Af tabellen ses et fald inden for anbringelser i plejefamilier og på egne døgninstitutioner. Samtidig ses en stigning i anbringelser på hybler/eget værelse, herunder på Jens Jessens Vej og Allégården.

Som en del af forarbejdet til dialogen med den selvejende institutioner afdækkede familieafdelingen anbringelserne på eksterne opholdssteder og døgninstitutioner. På den baggrund vurderes at flere fremadrettet vil kunne anbringes på Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders hus som følge af udvidelse af målgrupperne.

Aktuelt er belægningen på Jens Jessens Vej lavere end forudsat, men det er forventningen at der vil være en tilgang af nye sager som vil være mere i overensstemmelse med den fremtidige kapacitet.

3) Vil der være mulighed for at justere Jens Jessensvej yderligere til tungere diagnoser?

Gruppen af unge med tungere diagnoser end den fremadrettede målgruppe for Jens Jessens Vej Ungdomspension er alle unge med mere indgribende og individuelle diagnoser, der som udgangspunkt alle har behov for meget specialiserede tilbud, der matcher deres konkrete behandlingsbehov i forhold til deres særlige, vanskelige og komplekse psykiatriske udfordringer.

Disse unges individuelle behandlingsbehov kan derfor ikke imødekommes af en institution alene, da der er stor variation i forhold til, hvad den konkrete institution skal kunne tilbyde, fx sundhedsfagligt personale (læge, psykiater, sygeplejerske, fysioterapi, ergoterapi), specialist uddannede psykologer og pædagoger, vågen nattevagt mv.

4) er der bemærkninger fra MED vedr. virksomhedsoverdragelsen?

Familieafdelingen har modtaget fire høringssvar i forbindelse med virksomhedsoverdragelsen. Børneudvalget fik d.16/8, i en særskilt mail, tilsendt alle fire høringssvar, der ligeledes er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling fra Børneudvalgets møde den 16. august 2021

Kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune har den 7. december 2020 givet Børne- og Ungeområdet mandat til at indlede en dialog med de selvejende institutioner som Familieafdelingen har driftsoverenskomst med. Resultatet af dialogen er 4 aftalepapirer med institutionerne, som efterfølgende er godkendt af børneudvalget den 7. juni 2021.

Der har gennem de seneste år været en faldende belægning på de 4 selvejende institutioners døgntilbud med deres nuværende profiler og målgrupper, samtidig har der været et stigende behov og efterspørgsel for ambulante tilbud til målgruppen af børn, unge og familier med særlige behov.

På den baggrund er hver af institutionerne Allégården, Bülowvej og Jens Jessens Vej, med forbehold for Frederiksberg Kommunes Kommunalbestyrelses godkendelse, enige i, at der indgås en allonge vedr. ændring/erstatning af §1 i driftsoverenskomsten. Fonden Josephine Schneiders Hus er enig i, at den nuværende driftsoverenskomst opsiges og erstattes af en aftale om køb af 8 døgnpladser. Resultatet af drøftelserne betyder samlet set en konstruktiv udvikling og en mere tidssvarende mål- og opgaveprofil. Samtidig er der enighed om en ændret kapacitetsmodel, der giver mulighed for at løse flere opgaver fleksibelt inden for en ny faglig og økonomisk ramme, således at flere børn, unge og familier kan modtage hjælp og støtte i nærmiljøet. Ændringerne betyder, at institutionerne inden samme eller et tilrettet budget - fremover kan løse flere af de behov, som udsatte børn, unge og deres familier har. Der vil dermed blive behov for at foretage færre køb af ydelser udenfor kommunen.

I det følgende gennemgås kortfattet de væsentligste ændringer for hver af institutionerne.

Ungdomspensionen Jens Jessens Vej: Der er enighed om, at målgruppen for anbringelse udvides til børn og unge med flere forskellige særlige behov, for at kunne modsvare Frederiksberg Kommunes unges behov for et specialiseret tilbud. Dermed kan pladserne udnyttes bedre og køb udenby undgås. Samtidig reduceres pladstallet fra 13 til 11 pladser inklusiv akutplads ved ledighed. Hyblerne er uændret med 5 pladser. Som en del af det reducerede antal døgnpladser ændres budgettet fra 9.362 tkr. til 8.802 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. marts 2022.

Ungdomscenteret Allégården: Der er enighed om en ny kapacitetsmodel, som giver større gennemsigthed og fleksibilitet på de forskellige kontaktperson ordninger, hvormed kapaciteten til ambulante tilbud er øget inden for den eksisterende budgetramme. Kapacitetsmæssigt øges antallet af ambulante pladser fra 60-65 §52 pladser til gennemsnitligt 92 pladser fordelt på §§ 11 og 52, herunder gruppetilbud. Ud fra en vurdering af behovet er der enighed om nedjustering fra 9 til 6 eksterne lejligheder og fra 8 til 6 hybler. Inden for rammen sættes ressourcer af til rådighedsvagt og åbningstiden for de ambulante tilbud udvides såvel på hverdage og i weekend. Budgettet forudsættes uændret på 11.910 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. januar 2022.

Josephine Schneiders Hus: Der er enighed om en justering af målgruppen og udvidelse ned til 6 år, og at der er mulighed for akutanbringelse i aldersgruppen fra 6 til 14 år. På baggrund af drøftelserne vurderede Josephine Schneiders Hus ikke, at de har de faglige forudsætninger og rammer for at kunne løse opgaverne i forhold til forvaltningens oplæg om 2 døgnpladser til udredning, observation og behandling. Den fælles konklusion og enighed af drøftelserne er en aftale om opsigelse af driftsoverenskomsten og samtidig indgåelse af ny aftale hvor Frederiksberg Kommune køber 8 døgnpladser af 11 døgnpladser på institutionen. Med købsaftalen garanteres Josephine Schneiders Hus en indtægt på 6.549 tkr. Josephine Schneiders Hus godkendes fremadrettet som privat tilbud med 11 pladser, og forudsættes dermed at sælge 3 pladser til andre kommuner for i alt 2.456 tkr. Samlet set forudsættes et uændret budget på 9.005 tkr., men det er alene de 6.549 tkr, som Frederiksberg fremover skal dække. Der er enighed om et opsigelsesvarsel af nuværende driftsoverenskomst på 8 måneder, og vedlagte aftale om køb af 8 pladser træder i kræft pr. 1. april 2022.

Bülowsvej for Børn og Familier: Der er enighed om en større omstilling og udvikling af Bülowsvej for Børn og Familier. De nuværende 6 døgnfamiliepladser til 3 familier bibeholdes, hvorimod 10 døgnpladser i st.tv. erstattes af flere ambulante tilbud, da der ikke længere er behov for de 10 døgnpladser. Frederiksberg har de sidste år kun anvendt 2 helårspladser, og antallet af salgspladser har været faldet de seneste år, hvorfor der har været ledig kapacitet. De ambulante tilbud udvides væsentligt med omlægningen. I dag er formelt 18 pladser med en merbelægning, som svarer til 25 pladser. Den nye kapacitetsmodel giver gennemsigthed og fleksibilitet i viften af §11 og §52 forløb. Kapacitetsmæssigt forventes samlet set 71 pladser fordelt på §11 og §52 forløb. Som en del af aftalen udvides åbningstiden for de ambulante tilbud i hverdage og weekend, så den nuværende målgruppes behov bedre kan imødekommes. Herudover virksomhedsoverdrages opgaven vedr. familievejledning mm. og opgaverne vedr. støttet og overvåget indarbejdes i driftsoverenskomsten. Nuværende budget på 16.994 tkr. ændres til ca. 16.024 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. marts 2022.

I dag råder Frederiksberg Kommune over i alt 63 døgnpladser, familiepladser, hybler og lejligheder samt omkring 90 ambulante pladser vedr. §11 og §52 forløb. Med oplæg til nye aftaler vil Frederiksberg Kommune fremadrettet råde over 42 døgnpladser, familiepladser, hybler og lejligheder. På de ambulante tilbud er enighed om en kapacitetsmodel, der fremadrettet giver op til 163 pladser og samtidig giver mulighed for at intensivere støtten til det enkelte barn, ung eller familie, så en bredere vifte af behov kan rummes og eksterne køb reduceres. Kapacitetsmodellen er fleksibel på tværs af tilbudstyper og samtidig sikres en gennemsigthed i forhold til tyngden af de enkelte sager. Afhængig af tyngden i sagerne, vil nogle sager vægte mere end 1 plads, hvormed den faktiske kapacitet bliver på mellem 130-150 pladser, hvilket er en forøgelse på 40-60 pladser sammenlignet med nuværende kapacitet på omkring 90 pladser.

Forudsat at de reviderede aftaler godkendes af kommunalbestyrelsen den 30. august 2021, påbegyndes umiddelbart herefter udvikling og omlægning hen mod de nye tilbud, herunder godkendelse i Socialtilsyn Syd. Omstilling- og udviklingen af de fire selvejende institutioner, herunder kompetenceudvikling til løsning af de nye opgaver og målgrupper, forventes at række et stykke ind 2022.

Økonomi

Der har gennem de seneste år været en faldende belægning på de selvejende institutioners døgntilbud. Institutionernes samlede budget er i 2021 på 47,3 mio. kr. og med ovennævnte opgaveændringer vil budgettet fremadrettet være på ca. 43,3 mio. kr. incl. tilførte opgaver for i alt ca. 3,4 mio. kr. som indarbejdes jf. driftsaftalerne. Samlet reduceres institutionernes budgetter med i alt 4,0 mio. kr. På myndighedsbudgettet forventes fuldt indfaset en besparelse på 3,0 mio. kr. Besparelsen består dels af reduktion i budgetterne på 4,0 mio. kr. opgaveflytning for 3,4 mio. kr. til de selvejende og 2,0 mio. kr. i forventede færre udgifter til eksterne køb. Modsatrettet forventes mindre indtægter på salg af pladser svarende til -2,4 mio. kr. Den samlede forventede økonomiske besparelse ved udvikling og omlægning af de selvejende institutioner vurderes dermed til 7,0 mio. kr. fra 2023/2024 og frem.

Finansiering af omstillingen i 2022 forudsættes afholdt inden for den samlede ramme på 47,3 mio. kr. Den budgetmæssige effekt i 2022, der bidrager til budgetoverholdelse, estimeres til 3,7 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 79:
Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 79:
Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Bilag

SAMARBEJDSAFTALE 2021 om køb af 8 døgnpladser af 11

ALLONGE til UPJJV 2017-driftsoverenskomst

ALLONGE Allégården til 2019-driftsoverenskomst

ALLONGE til 2014-driftsoverenskomst Bülowvej for Børn og Familier

Svar på spg 2 fra Sine Heltberg til mødet den 16. august 2021

Høringssvar vedr. familievejlederne - distrikt nord

Høringssvar vedr. familievejlederne - familievejlederne

Høringssvar vedr. familievejlederne - specialpædagogisk konsulent

Høringssvar vedr. familievejlederne - forebyggende rådgivere