

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21 d. 31-05-2021

Mødedato Mandag d. 31. maj 2021 kl. 19:46

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser:.....	3
Plejeboligmasterplan 2021.....	4
Endelig behandling af kvalitetsstandarderne 2021 på ældreområdet med høringssvar fra rådene.....	12
Kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Frederiksberg Kommune med hør	16
Opløsning af selvejende institution.....	19
Frigivelse af anlægsmidler til inventar - Betty III.....	23
Indspil til Bevæg Dig For Livet.....	25
Borgerundersøgelse 2021 - godkendelse af spørgeramme.....	29
Fremtidig anvendelse af Frydendalsvej 13.....	31
Lukket.....	33

Punkt 37: Meddelelser:

00.22.00-P35-234-20

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser under dette punkt.

Punkt 38: Plejeboligmasterplan 2021

27.42.00-P00-1-20

Resume

Masterplanen for modernisering af plejeboliger er vedtaget i 2006 og revideres løbende, ca. én gang årligt. Med denne sag præsenteres en status for moderniseringen af kommunens plejeboligkapacitet medio 2021, samt prognosen for efterspørgsel efter plejeboliger og plejeboligkapaciteten frem mod 2034. Masterplanen anbefaler løsningsforslag for a) håndteringen af kapacitetsudfordringen fra 2029 og frem, b) ny løsning for boligerne på Søster Sophies Minde, c) Søndervang Plejehjem som erstatningskapacitet og 4) en justering af den midlertidige fleksible kapacitet frem mod 2025 (MFK). Det bemærkes, at der er tradition for, at Forligskredsen samles sideløbende med behandling i de politiske udvalg.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. godkendte, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022,
3. godkendte, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022 og
4. godkendte, at sagen i en revideret udgave drøftes igen i augustmøderækken, hvor der forud for udvalgsbehandlingerne indkaldes til et møde i plejeboligforligskredsen, hvor der bl.a. sættes fokus på kapaciteten på FKD.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller, at udvalget,

1. godkender, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen,
2. godkender, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022,
3. godkender, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022, og
4. godkender, at sagen i en revideret udgave drøftes igen i augustmøderækken.

Sagsfremstilling

Baggrund

Plejeboligmasterplanen består af to spor, hvor der føles op på udviklingen ved de årlige revideringer af planen:

- **Modernisering** med fokus på udfasning af utidssvarende boliger.
- **Kapacitet** med fokus på den fremadrettede fleksible planlægning af kapaciteten med udgangspunkt i fremskrivningen af behovet for plejeboliger.

Moderniseringsprojekterne har i en årrække udgjort det bærende og drivende spor i masterplanen med målsætningen om snarest muligt at udfase de sidste af kommunens utidssvarende boliger. Sidste års masterplan indeholdt en konkret løsning for de resterende projekter, der mangler at blive moderniseret, der sikrede, at det sidste moderniseringsprojekt kunne afsluttes i 2026.

Med de seneste års stødt stigende efterspørgsel har der været et tiltagende fokus på kapacitetssporet i masterplanen. Sidste års masterplan indeholdt en solid og fleksibel plan for kapaciteten på kort og langt sigt, herunder foreslåede tiltag for at sikre kapaciteten fra 2029 og frem. For yderligere at styrke den langsigtede planlægning af kommunens kapacitet er prognoseperioden derfor også udvidet med denne masterplan fra at dække et 10-årigt - til at dække et 14-årigt perspektiv.

Siden forelæggelsen af masterplanen i 2020 er der imidlertid indtruffet en række væsentlige ændringer i flere af projekterne, der har stor konsekvens for såvel moderniserings- som kapacitetssporet i plejeboligmasterplanen:

- Byggeriet af **Ingeborggården** er forsinket samlet set 10 måneder blandt andet på grund af en udvidet miljøsanering som følge af nye miljøkrav. Herved påvirkes kapaciteten på kort sigt frem mod 2025.
- Regionen fraflytter Hospitalsgrunden senere end forudsat. Med den ny tidsplan kan byggeriet af et **Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden** først igangsættes primo 2026 da Regionen forventes, at fraflytte grunden i løbet af 2025. Projektets tidsplan er derfor justeres tilsvarende, hvor der nu forudsættes en fuld ibrugtagning af plejecentret ultimo 2027 og ikke i 2026 som forudsat hidtil. Herved forsinkes dels den ny ekstra kapacitet plejecentret tilvejebringer, ligesom driften af Betaniahjemmet forlænges tilsvarende (modernisering).
- Diakonissestiftelsen har meddelt Frederiksberg Kommune, at de ikke længere ønsker at bygge nye plejeboliger, hvorfor projektet **Nyt Plejecenter på Diakonissestiftelsens grund** udtræder helt af dette års masterplan. Det var forudsat, at plejecentret dels skulle erstatte de eksisterende pladser på Søster Sophies Minde (modernisering) ligesom plejecentret skulle tilvejebringe ny kapacitet.

Diakonissestiftelsen driver i dag 36 pladser for Frederiksberg Kommune på Søster Sophies Minde, hvoraf 24 af pladserne er almindelige plejeboliger og 12 midlertidige fleksible pladser (MFK). Bestyrelsen og ledelsen bag Diakonissestiftelsen er fortsat glade for at drive pladserne på Søster Sophies Minde og ønsker at bistå Frederiksberg Kommune i et konstruktivt samarbejde med at drive pladserne i de kommende år indtil der er fundet en varig erstatning for de eksisterende pladser.

Der skal dermed findes en erstatning for såvel den eksisterende og den ekstra kapacitet, der hidtil har været indeholdt i Diakonissestiftelsens ny plejecenter, og som der er planlagt og budgetteret efter i masterplanen og i kommunens anlægsbudgetter ved Budget 2020 og Budget 2021. Derfor skal midlerne i anlægsskemaet omdisponeres til nye løsninger i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2023.

Der er derfor behov for at indarbejde nye løsninger i dette års masterplan, der både sikrer, at Frederiksberg Kommune også fremadrettet råder over den nødvendige plejeboligkapacitet ligesom der skal findes ny erstatningskapacitet for bl.a. boligerne på Søster Sophies Minde. Dette betyder også, at skiftet fra et moderniserings- til et kapacitetsfokus er rykket nogle år længere ud i fremtiden, hvor afslutningen af moderniseringsprojekterne med dette års plan umiddelbart udskydes med tre år fra 2026 til 2029.

Status og reviderede tidsplaner for de enkelte projekter fremgår af plejeboligmasterplanen (vedlagt som bilag).

Efterspørgselsprognosen for 2021

En del af formålet med de løbende opdateringer af plejeboligmasterplanen er at sikre en sammenhæng mellem den planlagte kapacitet og de fremadrettede forventninger til efterspørgslen på plejeboliger i Frederiksberg Kommune.

For at understøtte dette arbejde laves der årligt en ny plejeboligprognose, der, under normale omstændigheder, kobler den seneste befolkningsprognose, med det forudgående års efterspørgselsfrekvenser på plejeboliger. På denne måde kan der i planlægningen af kommunens fremadrettede plejeboligkapacitet løbende reguleres for både kommunens demografiske udvikling, samt de ændringer der evt. opstår i borgernes behov for plejeboliger - fx pga. udviklingen omkring sund aldring eller andre ændringer i borgernes generelle plejebestanden.

Prognosen for 2021 har dog været udfordret af situationen omkring covid-19, og de effekter epidemien har haft på borgernes adfærd i løbet af 2020 og starten af 2021. Bekymringer omkring smitteudbrud og øget isolation fra pårørende har således betydet, at mange har valgt at takke nej til tilbuddet om en plejebolig, uagtet at det ud fra et rent plejefagligt perspektiv var den rigtige løsning for borgerne. Borgerne har i stedet modtaget hjælp i hjemmeplejen, hvorfor man her har

set en væsentlig øget aktivitet. Det gælder både i form af direkte støtte fra hjemmeplejen, men også via et øget behov for forskellige hjælpemidler i hjemmet, som fx løftesenge mv.

Det er dog forvaltningens vurdering, at dette ikke er en permanent udvikling, og at efterspørgselsfrekvenser mv. fra 2020 dermed ikke er en retvisende indikation af det fremadrettede behov for plejeboliger, hjemmepleje mv. For at imødekomme denne problemstilling er det derfor blevet besluttet, at diverse prognoser på ældre- og omsorgsområdet i 2021 undtagelsesvis skal laves med udgangspunkt i efterspørgselsfrekvenserne for 2019 frem for 2020. Den beregnede efterspørgsel i masterplanen i 2021 reflekterer dermed situationen før covid-19, hvilket vurderes at give det mest retvisende billede af kommunens fremadrettede behov for plejeboliger. Såfremt den faktiske udvikling afviger fra det prognosticerede niveau, vil dette blive håndteret via den agilitet, der ligger i den midlertidige fleksible kapacitet.

I forhold til det budgetlagte niveau ved masterplanen i 2020 viser prognosen på kort sigt et stigende behov for plejeboliger i perioden 2022-2024 (jf. tabel 1). Dette skyldtes primært en forventet stigning i gruppen af ældre mellem 80-85 år, der generelt har et øget behov for plejeboliger. Dertil kommer en stigning i antallet af solgte pladser i andre kommuner. Undtaget herfor er dog 2025, hvor det budgetlagte niveau overstiger den forventede efterspørgsel. Baggrunden herfor var forventningen om, at den nyrenoverede kapacitet på Ingeborggården ville være tilgængelig for indflytninger.

Tabel 1: Budgetlagt kapacitet vs. prognosticeret efterspørgsel (helårspladser)

	2022	2023	2024	2025
Planlagt kapacitet i MP2020	970,4	990,0	1.012,8	1.052,0
Behov for plejeboliger jf. seneste plejeboligprognose	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
<i>Difference</i>	3,4	6,2	6,6	-10,6

Differencerne mellem den budgetlagte kapacitet og det prognosticerede behov i budgetperioden håndteres i forbindelse med nærværende opdatering af plejeboligmasterplanen.

På længere sigt viser prognosen, at behovet for plejeboliger alt andet lige vil fortsætte med at stige i hele prognoseperioden, der går frem til og med 2034. Denne udvikling overstiger den hidtidige planlagte kapacitet i plejeboligmasterplanen. Den nærværende opdatering af planen skitserer derfor også en løsning på kommunens langsigtede kapacitetsbehov (jf. afsnit om løsningsscenarie for masterplanen 2021 nedenfor).

Løsningsforslag- modernisering og kapacitet

Dette års masterplan indeholder et løsningsforslag, der sikrer en ny løsning for boligerne på Søster Sophies Minde, ligesom masterplanen sikrer en agil og robust løsning af kapaciteten på kort og langt sigt. Der er i de enkelte projekter indtænkt en kombination af såvel modernisering som kapacitet i løsningerne.

Kapacitet

a. Sikring af kapacitet på lang sigt – fra 2029 og frem

Masterplanen viser, at Frederiksberg Kommune står overfor en kapacitetsudfordring, der er markant større end hidtil forudsat i tidligere prognoser. Som det fremgår af masterplanen er der en kapacitetsudfordring på 50 pladser i 2029 voksende til 109 pladser i 2031 og 199 pladser i 2034.

Et grundlæggende princip i masterplanen er, at der i alle løsninger arbejdes med et volumen på ca. 100-120 pladser, da det skaber et fagligt set optimalt grundlag for en effektiv drift af et plejecenter. Der skal derfor som udgangspunkt opføres to plejecentre på hver især 100 boliger inden for de næste 10-14 år. Der består derfor i nær fremtid en særskilt opgave i at finde enten et egnet grundareal eller en eksisterende bygning i Frederiksberg Kommune, hvor der kan opføres/omdannes nye plejeboliger svarende til to bygninger af ca. 100 pladser.

En oplagt del-løsning er som forudsat i sidste års masterplan fortsat en udvidelse af Østervang Plejecenter, hvor det vurderes muligt at kunne opføre ca. 30 plejeboliger i tilknytning til den eksisterende plejefacilitet. Dette løsningsscenarie afdækkes med udviklingsplanen for det samlede Hospitalsgrundsprojekt. Projektet vurderes at kunne indtræde i slutningen af 2029 og vil dermed delvist afhjælpe den daværende kapacitetsudfordring.

En anden mulighed findes i en af de bygninger, der står overfor at blive frigivet i masterplanen. Grunden som Kong Frederik IX's Hjem ligger på har hidtil været forudsat klargjort til salg efter beboerne er flyttet til Betty 3 i starten af 2022. Grunden er forholdsvis lille og har derfor hidtil ikke indgået som en del af kommunens fremadrettede kapacitet, da det ikke umiddelbart blev vurderet muligt at opføre de ønskede 100 boliger. Grunden har dog en interessant beliggenhed, hvor der kan være et potentiale for, at et nyt plejecenterprojekt kan afstedkomme en bredere byudvikling af området. Hvis projektet er realistisk kan det overvejes at indfase det hurtigere end i 2029 og afhjælpe den nødkapacitet, der nu forudsættes i den kommunale del af Søndervang i årene 2025 -2028. Det anbefales derfor, at Frederiksberg Kommune indtil videre stiller salget af grunden i bero. Forvaltningen vil frem mod masterplanen for 2022 afdække mulighederne for at opføre ny kapacitet på grunden.

Udvidelse af Østervang og ideen om et nyt 'Plejecenter Søndermarken' kan dog ikke forudsættes som løsninger før de er grundigt belyst – og samtidig løser de slet ikke den foreliggende udfordring fra mod starten af 30'erne og behovet for i alt ca. 200 nye pladser udover Nyt Søndervang og projektet på hospitalsgrunden.

Derfor afsøges ligeledes frem mod plejeboligmasterplanen for 2022 andre muligheder for at indfase plejeboligkapacitet, således at der næste år kan forelægges en bæredygtig plan frem mod 2035 med alternative løsninger på den samlede udfordringer. Dette sikrer, at en robust plan kan indbygges i budget 2023.

b. Sikring af kapacitet på mellem langt sigt – Søndervang som nødkapacitet

Dette års masterplan forudsætter, at det eksisterende Søndervang Plejehjem efter ibrugtagningen af Ny Søndervang indtræder som nødkapacitet fra medio 2025. Herved 'erstattes' masterplanens eksisterende buffer- og MFK-løsninger, dog i en ny tilpasset model, men hvor den nuværende fleksibilitet og agilitet ved de eksisterende buffer- og MFK-løsninger fortsat bevares.

Søndervang skal som nødkapacitet dels sikre den nødvendige kapacitet i årene 2025-2028, men også bidrage til at understøtte masterplanens samlede kapacitet fremadrettet indtil der er sikkerhed omkring en ny varig kapacitet.

c. Sikring af kapacitet på kort sigt

Dette års masterplan viser et behov for at bibeholde kapaciteten på FKD i en fortsat agil løsning, hvor pladsernes funktion kan skifte alt efter behov og hvor pladser, der ikke anvendes til MFK, vil indgå i den ønskede udtynding på FKD. Således vil der i en periode være behov for at benytte enestuerne som MFK-pladser, mens de i andre perioder kan indgå i den samlede kapacitet på FKD og sikre mest mulig plads pr. borger.

Ud over pladserne på FKD bevares derfor 12 MFK pladser på Søster Sophies Minde til og med 2024 samt 8 MFK-pladser i perioden januar-maj 2025 indtil Søster Sophies Minde lukker helt i 2025.

Som beskrevet ovenfor er efterspørgslen særligt på den korte bane behæftet med en vis usikkerhed, hvilket vil blive søgt håndteret via den agilitet, der ligger i den midlertidige fleksible fleksibilitet på FKD.

Modernisering

Boligerne på Søster Sophies Minde integreres i en ny løsning i projektet Ny Søndervang. Dette sikrer, at beboerne kan flytte til moderniserede boliger i 2025. Dette svarer også til det tidspunkt, hvor Søster Sophies Minde i de tidligere planer skulle genhuses i Nimbus og øge kapaciteten svarende til ca. det antal beboere der var plads til i det planlagte renoverede og moderniserede Søster Sophies Minde. Samtidig sikres (jf. ovenfor) den samlede kapacitet af 36 pladser på Søster Sophies Minde, da den midlertidige fleksible kapacitet fastholdes i hele perioden – hvilket giver et uændret økonomisk driftsgrundlag.

Søndervang Plejehjem består af to bygninger - en nyere kommunalt ejet bygning, der er etableret i 1980'erne og en ældre selvejende ejet bygning, der er etableret i 1960'erne. Som en afledt konsekvens af, at Ny Søndervang også skal erstatte kapaciteten på Søster Sophies Minde forudsættes, at beboerne fra den selvejende ejede ældre bygning flytter ind på Ny Søndervang, samt at beboerne i den kommunalt ejede bygning bliver boende på det eksisterende Søndervang (jævnfør masterplanens kapitel 8). Denne løsning betyder, at det er nødvendigt at udskyde udfasningen af kommunens sidste utidssvarende boliger på Søndervang Plejehjem med tre år fra medio 2025 til 2029, da det har været nødvendigt at forlænge brugen af plejehjemmet som såkaldt nødkapacitet indtil en ny varig løsning på kapaciteten kan ibrugtages.

Udfasningen af de sidste utidssvarende boliger på Søndervang Plejehjem– og af Søndervang som nødkapacitet - afhænger derfor af, at der indtræder en ny varig kapacitet fra 2029. En forlænget brug af boligerne på Søndervang betyder, at der skal afsættes midler ved budget 2023 til vedligeholdelse af plejecentret. Det bør derfor indgå i planlægningen af den fremtidige kapacitet, at man arbejder hen imod projekter, der kan indtræde tidligere end 2029, dvs. allerede fra 2028. (jævnfør økonomiafsnit).

Videre proces

Med denne statussag er redegjort for den aktuelle udvikling og planlagte videre processer. Der er praksis for, at der hvert år indkaldes til møde i plejeboligforligskredsen forud for den videre behandling i ældre- og omsorgsudvalget, magistrat og kommunalbestyrelse samt en eventuel budgetproces. Et møde i plejeboligforligskredsen kan i givet fald finde sted den 16. august 2020 forud for genbehandlingen i ældre- og omsorgsudvalget samme dag og forud for den videre behandling i magistraten og kommunalbestyrelsen.

Økonomi

De afledte bevillingsmæssige konsekvenser ved den foreslåede opdatering af plejeboligmasterplanen gennemgås nedenfor. De foreslås håndteret i forbindelse med 2. finansiell orientering samt budgetprocessen for budget 2023.

MFK-pladser

For at sikre den nødvendige agilitet i planlægningen af plejeboligmasterplanens kapacitet anvendes de såkaldte MFK-pladser (midlertidige fleksibel kapacitet), der, i modsætning til den faste plejeboligkapacitet, løbende kan justeres op og ned i overensstemmelse med forskellige former for udsving i den faktiske efterspørgsel.

I forlængelse af plejeboligprognosen for 2021 blev der ved 1. finansielle orientering bevilget budget til MFK-pladser svarende til differencen mellem den budgetlagte kapacitet og den beregnede efterspørgsel. Budgettet til pladserne er indledningsvis indarbejdet på en central pulje under magistraten, der så efterfølgende konkretiseres/udmøntes som enten yderligere MFK-pladser eller ændringer i den faste kapacitet i forbindelse med den årlige opdatering af plejeboligmasterplanen.

Undtaget for dette er dog 2025, hvor den budgetlagte kapacitet overstiger den forventede efterspørgsel. Her håndteres de bevillingsmæssige konsekvenser først i forbindelse med vedtagelsen af den opdaterede masterplan, hvor den nødvendige nedjustering af den planlagte kapacitet konkretiseres.

Samlet set betyder dette, at der i forbindelse med 1. finansiell orientering er blevet bevilget budget til henholdsvis 3, 6 og 7 yderligere MFK-pladser i de første år af budgetperioden 2022-2025 (jf. tabel 2).

Tabel 2: Demografiregulering 2021 (helårspladser)

	2022	2023	2024	2025
Budgetlagt kapacitet i MP 2020				
Kapacitet i alt	970,4	990,0	1.012,8	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	14,0	11,0	9,0	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0
Demografiregulering 2021				
Behov for plejeboliger jf. seneste plejeboligprognose	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
Justering af MFK-kapacitet jf. prognose	3,4	6,2	6,6	-
Revideret kapacitet i alt efter demografi	973,8	996,2	1.019,4	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	17,4	17,2	15,6	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0

Den ekstra kapacitet konkretiseres som tidligere nævnt i forbindelse opdatering af den samlede masterplan. Hertil kommer div. ændringer i kapaciteten som følge af forskellige forskydninger i de igangværende projekter mv. Samlet set giver det følgende ændringer i den planlagte kapacitet for budgetperioden 2022-2025 (jf. tabel 3).

Tabel 3: Kapacitetsændringer på baggrund af den opdaterede masterplan (helårspladser)

2022	2023	2024	2025
------	------	------	------

Nuværende budgetlagt kapacitet (jf. demografiregulering 2021)

Kapacitet i alt	973,8	996,2	1.019,4	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	17,4	17,2	15,6	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0

Revideret kapacitet jf. masterplan

Kapacitet i alt	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
Heraf MFK-kapacitet	22,5	17,2	40,4	2,9
Heraf fast kapacitet	951,3	979,0	979,0	1.038,4

Ændringer i kapacitet

Kapacitet i alt	-	-	-	-10,6
Heraf MFK-kapacitet	5,2	-	24,7	2,9
Heraf fast kapacitet	-5,2	-	-24,7	-13,6

De afledte bevillingsmæssige effekter af ovenstående ændringer udgør, hvad der svarer til ca. 0,4 mio. kr. årligt pr. plads (2021-pl). Da MFK-pladserne bevillingsmæssigt er placeret under magistraten, og den faste kapacitet er placeret under ældre- og omsorgsudvalget, giver forskydningerne behov for at flytte bevillinger mellem udvalg svarende til det angivne i tabel 4. Tilpasningen af kapaciteten til efterspørgselsprognosen frigør desuden 4,3 mio. kr. i 2025, som kan tilgå kassen.

Tabel 4: Bevillingsmæssige konsekvenser af ændringer i kapacitet (i mio. kr. i 2021-pl)

	2022	2023	2024	2025
Magistraten	2,1	0,0	10,0	1,2
Ældre- og omsorgsudvalg	-2,1	0,0	-10,0	-5,5
Kassen	0,0	0,0	0,0	4,3

Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden

Frederiksberg Kommune besluttede ved vedtagelsen af såvel masterplanen i 2020 samt Budget 2021 i praksis at flytte udgifterne på hospitalsgrunden ud af budgetperioden. Dette skyldtes, at det i den daværende budgetproces var forbundet med en vis usikkerhed, hvornår Regionen ville fraflytte hospitalsgrunden, hvorfor det ikke var muligt at fastlægge såvel projekteringsforløb og budgettering heraf.

Denne usikkerhed er nu afklaret, og der kan planlægges og budgetteres efter, at et nyt plejecenter på Hospitalsgrunden er fuldt ibrugtaget ultimo 2027. Der er derfor behov for at påbegynde projekteringen i 2022, hvor det blandt andet forudsættes, at der skal forelægges et idéoplæg for projektet. Dette betyder, at der er behov for at afsætte midler til projektering i 2022.

Projektet søges indarbejdet i direktionens forslag til anlægsplan til Budget 2023 med en periodisering, der svarer til at plejecentret åbner i 2027.

Der søges afsat 0,9 mio. kr. til projektering i 2022. Midlerne finansieres af det afsatte budget til grundkapitalindskud i 2023 til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund. Bevillingsændringer samt tilvejebringelse af anlægsramme søges indarbejdet i forbindelse med 2 finansielle orientering om budget 2022.

Midlerne skal anvendes til intern projektledelse i BPE, rådgiverydelse ifm. udarbejdelse af idéoplæg samt forundersøgelser.

De afsatte projekteringsmidler vil indgå i vurderingen af den samlede anlægsøkonomi ved det nye plejecenter på hospitalsgrunden.

Søndervang Plejehjem som nødkapacitet

Der afsættes midler til istandsættelse/vedligeholdelse af Søndervang Plejehjem, da bygningerne skal anvendes for en længere periode end hidtil forudsat. Rambøll har tidligere, i forbindelse med idéoplægget for Ny Søndervang, udarbejdet en gennemgang af bygningerne, der peger på flere forhold, der bør udbedres. Derudover forventes at være behov for at afsætte midler til inventar, da bl.a. senge mv. var forudsat anvendt på Ny Søndervang.

Dertil er det afgørende, at der sikres en bæredygtig økonomi for Søndervang som nødkapacitet, hvorfor det forudsættes koblet på Ny Søndervang.

Ovenstående forhold vil blive belyst frem mod næste års masterplan for 2022 med henblik på indarbejdelse i Budget 2023.

Ny kapacitet fra 2029 og frem

Frem mod masterplanen for 2022 skal forvaltningen dels afdække mulighederne for at udvide Østervang Plejecenter samt mulighederne for at opføre ny kapacitet på Kong Frederik IX's grund. Dertil skal forvaltningen afdække andre muligheder for at indfase ny kapacitet frem mod 2035. Der er et særligt fokus på at afdække mulighederne for at fremrykke ny kapacitet til 2028 for derved at udfase brugen af Søndervang Plejehjem som nødkapacitet hurtigst muligt. Der vil være behov for et tæt samarbejde med By-, Byggeri og Ejendomme (BPE), hvor der skal afsættes de nødvendige ressourcer til projektledelse.

Ligeledes vil der forventeligt være behov for at foretage en række indledende forundersøgelser for at afdække potentialet i de enkelte forslag.

Disse opgaver ligger ud over den basisbevilling, der er indeholdt i de allerede afsatte midler til almindelig projektledelse af plejeboligmasterplanen. Det bemærkes, at Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet p.t. i forvejen har en aktuel samlet projektportefølje på ca. 1 mia. kr. inden for plejeboligmasterplanen, og at en udvidelse af porteføljen med nye projekter på Hospitalsgrunden, Østervang mv. i forvejen kræver en stram prioritering af de allerede afsatte projektpuljemidler.

Der søges derfor afsat 0,9 mio. kr. i 2022 til en separat 'undersøgelses- og afdækningspulje'. Puljen skal anvendes til indkøb af projektlederressourcer m.v. i BPE med henblik på at sikre, at der kan fremlægges et solidt beslutningsgrundlag med masterplanen i 2022. Midlerne finansieres det afsatte budget til grundkapitalindsat i 2023 til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund. Bevillingsændringer samt tilvejebringelse af anlægsramme søges indarbejdet i forbindelse med 2 finansielle orientering om budget 2022.

De 0.9 mio. kr. skal finansiere intern projektledelse fra BPE samt forundersøgelser.

Den afsatte undersøgelses- og afdækningspulje vil indgå i vurderingen af den samlede anlægsøkonomi vedr. ny plejeboligkapacitet.

En udvidelse af Østervang og eventuelle øvrige projekter vil blive søgt indarbejdet i anlægsplanen i forbindelse med Budget 2023.

Ingeborggården

Kommunalbestyrelsen besluttede med Budget 2021 at indarbejde merudgifter på 30 mio. kr. i alt. De samlede omkostninger i projektet beløber sig dog nu samlet set til at overstige dette beløb, hvorfor det vil være nødvendigt at tilføre yderligere midler med Budget 2023. Dertil er der et behov for at præcisere og granske inventarbudgettet.

Administrationen arbejder frem mod 2023 med at kvalificere det præcise behov for midler både på byggesagen og i forhold til inventarbudgettet, men anslår for nærværende et samlet beløb på mellem 20 og 25 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 31. maj 2021

Ældre- og Omsorgsudvalget den 16. august 2021. På samme dato mødes plejeboligforligskredsen.

Magistraten den 23. august 2021.

Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Bilag

Punkt 39: Endelig behandling af kvalitetsstandarden 2021 på ældreområdet med høringssvar fra rådene

27.00.00-S00-27-20

Resume

De reviderede kvalitetsstandarden 2021 på ældreområdet forelægges til endelig behandling og godkendelse. Sagen indeholder høringssvar fra Ældrerådet og Handicaprådet samt forvaltningens kommentarer hertil. Høringssvarene giver ikke anledning til forslag om ændringer i kvalitetsstandarden 2021. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. noterede sig, at ansøgninger vedrørende aflastningsophold i praksis imødekommes, og at der anlægges en individuel vurdering.

Et flertal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Flemming Brank, Merete Hildebrandt, Alexandra Dessoy og Fasaël Rehman) godkendte kvalitetsstandarden 2021 på ældreområdet.

Et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Sine Heltberg) stemte imod en godkendelse af kvalitetsstandarden.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. godkender kvalitetsstandarden 2021 på ældreområdet.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte på mødet den 12. april 2021, punkt 21, at sende forvaltningens forslag til reviderede kvalitetsstandarden på ældreområdet 2021 til høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Sagen fra den 12. april 2021 er vedlagt som bilag 1.

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra rådene, og i nedenstående er der en sammenfatning af høringssvarene samt forvaltningens kommentarer hertil. Høringssvar fra Ældrerådet er vedlagt som bilag 2, og høringssvar fra Handicaprådet er vedlagt som bilag 3.

Sammenfatning af høringssvarene

Ældrerådet

Rådet har kommenteret på en række punkter i kvalitetsstandarden, som er sammenfattet i nedenstående oversigt og med forvaltnings kommentarer hertil.

Sammenfatning af Ældrerådets kommentarer

Det gode ældreliv – man bliver svageligere jo ældre man bliver. Svage ældre er ikke kun ældre der har været/er ramt af sygdom.

Aflastning af pårørende – rådet anser, kommunens serviceniveau for at være alt for lidt til, at den

Forvaltningens kommentarer

Begrebet et godt ældreliv stammer fra Ældre- og Værdighedspolitikken og har netop til hensigt at favne alle ældre.

Der er ingen ændringer i serviceniveauet. Generelt er der opmærksomhed på behovet for aflastning af pårørende, som varetager en stor omsorgsopgave ved at passe en syg eller svækket ægtefælle eller

pårørende selv kan opretholde sit eget sociale liv.

Praktisk hjælp og støtte – rådet finder det uværdigt at modtagere af rengøringshjælp skal hjælpe til "fx ved at sidde ned og støve af" og det går efter rådets opfattelse ud over det rimelige, og er i modstrid med kommunens værdighedspolitik.

Rådet er fortsat bekymret over, at rengøring, der udføres enkelte gange om året, ikke længere omfatter støvsugning af møbler og afstøvning af paneler og karme. Det kan rådet stadig ikke anbefale. Rengøring af køleskab og rengøring af bruseniche/badekar udføres "lejlighedsvist efter individuel vurdering" er bedre end den tidligere formulering "enkelte gange om året". Af hygiejniske grunde bør disse opgaver udføres efter behov.

Klippekortsordningerne for hjemmeboende og for beboere på plejecentre – rådet henviser til rådets høringssvar til punkt 10 på Ældre- og Omsorgsudvalgets møde den 1. marts 2021, "Forslag til beslutning fra rådmand Thyge Enevoldsen om udskydelse af reduktion af klippekortsordningen".

Hjemmehjælp – kommunens ydelseskatalog til pakkeydelser og enkeltydelse bør også fremlægges til Ældre- og Omsorgsudvalget til vedtagelse sammen med kvalitetsstandarderne.

partner. Der er blandt andet sket forbedringer af muligheden for et aflastningsophold på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering. Omfanget af den aflastning eller afløsning, der bliver bevilget, sker altid ud fra en individuel og konkret vurdering.

Intentionen er at bringe de ressourcer i spil, som borgeren har i forhold til rengøring, så borgeren forbliver så selvhjulpnen som muligt, hvilket er i overensstemmelse med Ældre- og Værdighedspolitikken. Hvordan det rent praktisk skal ske, skal naturligvis drøftes i en god dialog mellem borgeren og medarbejderen om, hvordan hjælpen konkret skal udføres, og hvad borgeren selv kan varetage.

Som det fremgår af sag nr. 34 behandlet på møde i Ældre- og Omsorgsudvalget den 27. april 2020 var støvsugning af møbler og afstøvning af paneler og dørkarme heller ikke tidligere omfattet af serviceniveauet for den hjælp, der kan bevilges efter § 83. Borgeren har fortsat mulighed for at anvende bytteydelse for at få udført disse opgaver. Generelt skal det bemærkes til Ældrerådets bekymringer over omfanget af diverse opgaver, at de altid udføres ud fra en konkret og individuel vurdering.

Sagen om beslutningsforslaget med Ældrerådets høringssvar blev handlet i Magistraten den 10. maj 2021, punkt 206. Magistraten besluttede at udsætte sagen.

Forvaltningen har ikke yderligere bemærkninger til klippekortsordningerne.

Ældrerådets forslag blev også rejst i 2020 uden at det gav anledning til ændringer.

I sag nr. 34 behandlet på møde i Ældre- og Omsorgsudvalget den 27. april 2020 står følgende: "Begrundelsen for ikke at fremlægge ydelseskataloget er, at kataloget først og fremmest er et arbejdsredskab for Visitation og Hjælpemidler. Indholdet i ydelseskataloget er inden for de lovgivningsmæssige og faglige rammer samt det serviceniveau, som kvalitetsstandarderne udstikker. Med hensyn til at få adgang til at se den afsatte tid til pakke- og enkeltydelse for på den måde at kunne sige noget om kvaliteten af den visiterede ydelse er det forvaltningens vurdering, at det er den måde, som ydelsen leveres på, som må være det vigtigste og ikke det eksakte tidsforbrug. De gode løsninger, som passer til den enkelte borgers behov, skal findes i dialogen mellem borgeren og

	medarbejderen fx om, hvordan hjælp og støtte til et bad skal foregå”.
Omsorgstandpleje – rådet er af den opfattelse, at rodbehandlinger er smertelindrende, ligesom de ikke forstår, at kroner og broer udelukkende har et kosmetisk sigte.	Behandling af symptomer og sygdomme i tænder og mund, bliver vurderet efter et realistisk behandlingsbehov og realistiske behandlingsmuligheder.
	Der skal derfor være tale om mere end et kosmetisk sigte for at blive visiteret til omsorgstandpleje. Visitationen sker ud fra en konkret og individuel vurdering.
Godt arbejdsmiljø i plejeboligerne – rådet efterspørger, hvorvidt borgeren kan få hjælp indretning fra en handyman, hvis der ikke er nære pårørende, som kan hjælpe med indretningen.	I de tilfælde, hvor borgerens nære pårørende ikke har mulighed for at hjælpe med indretning, vil plejecentrets tekniske servicefolk være behjælpelige med indretning af boligen.
	Også i selve flytteprocessen er der mulighed for hjælp, idet der etableres samarbejde med socialrådgiver eller mellem hjemmepleje og plejecenter.
Ældrerådet forventer, at visitering mv. sker i tæt dialog med borgeren	Visitation sker altid i tæt dialog med borgeren og eventuelt pårørende.
Ældrerådet forventer, at ”Kvalitetsstandarden” udleveres til borgeren ved det første besøg.	Ønsket blev også fremsat i 2020. Vurderingen er fortsat, at det vil være en stor opgave for medarbejderne at skulle håndtere rent praktisk, hvilket ikke vil være muligt inden for de tilpassede ressourcer i visitationen. Det vil endvidere være forbundet med et stort papirforbrug. Kvalitetsstandarden er tilgængelige på kommunens hjemmeside. Mange ældre er digitale i dag og kan selv skaffe adgang til kvalitetsstandarden, og hvis ikke de selv kan, har mange pårørende eller bekendte, som kan hjælpe. Når en borger bevilges hjælp, bliver de relevante afsnit fra kvalitetsstandarden vedlagt afgørelsesbrevet, som sendes elektronisk.

Handicaprådet

Rådet har kommenteret på nogle punkter i kvalitetsstandarden, som er sammenfattet i nedenstående oversigt og med forvaltnings kommentarer hertil.

Sammenfatning af Handicaprådets kommentarer

Handicaprådet efterspørger, hvorvidt der findes en socialrådgiver, der kan hjælpe en ikke-dement borger gennem systemet.
Eller her er det måske, borgerrådgiveren træder til?

Forvaltningens kommentarer

Frederiksberg Kommunes borgerrådgiver kan fx hjælpe borgeren med at finde rundt i organisationen og skabe kontakt til en relevant medarbejder. Alle har ret til at henvende sig til borgerrådgiveren.

Derudover har de enkelte enheder i kommunen pligt til at hjælpe borgeren til det rette sted. Hvis borgeren således henvender sig ét sted, men borgerens situation gør, at henvendelsen

skal tages hånd om et andet sted, hjælpes borgeren videre.

Klippekortsordning – rådet henviser til høringssvar fra 2020 og fremfører i forlængelse heraf et ønske om at få at vide, hvordan det går med anvendelsen af timer i klippekortsordningen i dag.

Der henvises til sag om klippekortsordningen, behandlet på møde i Magistraten den 10. maj 2021, punkt 206. Magistraten besluttede at udsætte sagen.

Det er forvaltningens opfattelse, at der bliver fundet gode løsninger, hvor både individuelle behov og fællesaktiviteter bliver tilgodeset.

Kontaktoplysninger – rådet efterspørger at kontaktoplysninger kommer i umiddelbar forlængelse af det afsnit de indgår i, og ikke som reference til side xx.

Hvor det giver mening, både indholdsmæssigt og for læsevenligheden, er kontaktoplysninger angivet til sidst i hvert afsnit under afsnittet 'Praktiske oplysninger'. Fx står kontaktoplysninger til pårørendekoordinator i forlængelse af afsnittet om pårørendekoordinator.

Hovedparten af kontaktoplysningerne er samlet til sidst under afsnittet "Sådan kontakter du Frederiksberg Kommune". Dette gælder fx kontaktoplysninger til Visitation og Hjælpemidler, der indgår i flere afsnit på tværs af kvalitetsstandarderne. Hermed undgås gentagelser.

Kontaktoplysninger – rådet påpeger, at mange ældre ikke har adgang til internettet og forslår at kontaktoplysningerne til frivillige foreninger kunne udvides med et telefonnummer.

Forslaget bliver imødekommet og telefonnumre til frivillige foreninger opgives, hvor det er muligt.

Det er forvaltningens vurdering, at høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet ikke giver anledning til ændringer i de reviderede kvalitetsstandarder 2021, som forvaltningen har fremlagt på Ældre- og Omsorgsudvalgets møde den 12. april 2021, punkt 21.

Den videre proces

Forvaltningen arbejder videre med at få opsat kvalitetsstandarderne for ældreområdet 2021 i en grafisk udgave med billeder, der bliver lagt på kommunens hjemmeside snarest muligt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Første behandling i ældre- og omsorgsudvalget den 12. april 2021. Endelig behandling og godkendelse den 31. maj 2021.

Bilag

Bilag 1. Sagen fra den 12.04.2021

Bilag 2. Ældrerådet - høringssvar vedr. kvalitetsstandarder 2021 på ældreområdet

Bilag 3. Handicaprådet - høringssvar vedr. kvalitetsstandarder 2021 på ældreområdet

Punkt 40: Kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Frederiksberg Kommune med høringssvar fra rådene

27.12.16-K09-1-20

Resume

Sagen om kommunalt tilsyn på plejecentre fremlægges med høringssvar fra rådene. Høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer hertil. Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer i forhold til den tidligere forelagte sag.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet til efterretning og
2. godkendte, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer i forhold til den tidligere forelagte sag. Udvalget noterede sig, at der foretages et løbende tjek af øjne og ører som led i den årlige funktionsvurdering af den enkelte borger.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvarene fra Ældrerådet og Handicaprådet til efterretning og
2. godkender, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer i forhold til den tidligere forelagte sag.

Sagsfremstilling

Ældre- og omsorgsudvalget tog på mødet den 12. april 2021 sag nr. 23 om "Kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Frederiksberg Kommune" til efterretning og godkendte de i sagen beskrevne udviklingspotentialer som grundlag for den videre opfølgning og sendte sagen med tilsynsrapporterne til høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Sagen er vedlagt som bilag 1.

I det følgende redegøres for de modtagne høringssvar fra rådene samt forvaltningens bemærkninger hertil. Forvaltningen har holdt Skype- og telefonmøder med rådene, hvor der var mulighed for en drøftelse af det specifikke indhold i tilsynsrapporterne.

Høringssvar fra Ældrerådet er vedlagt som bilag 2, og fra Handicaprådet som bilag 3.

Ældrerådets høringssvar

Det er Ældrerådets opfattelse, at der stort ikke er ændringer i metoden fra tilsynet i 2019 til tilsynet i 2020 og finder det ikke fyldestgørende.

Det er Ældrerådet opfattelse, at tilsynsrapporterne umiddelbart ikke forekommer tilstrækkeligt dækkende og repræsentativt for tilsynets vurderinger og konklusioner og bemærker, at ikke alle afdelinger på et plejecenter modtager tilsyn. Der er registreret 56 interviews, ca. 80% af beboerne på plejecentrene lider af en demens sygdom, og interview af 3-4 beboere pr. plejecenter er for spinkelt et grundlag at bygge konklusionerne på.

Ældrerådet bemærker, at det ikke fremgår på hvilket grundlag, de enkelte beboere og personale er udvalgt og af hvem og undrer sig over, at alle scorer 5, skønt nogle beboere ikke er helt tilfredse samt at der ikke bliver spurgt ind til de fysiske rammer, særligt vedrørende Døgnrehabiliteringen. Ældrerådet har ingen andre bemærkninger til tilsynet på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering.

Ældrerådet værdsætter, at flere pårørende er blevet interviewet og foreslår, at fx beboer/pårørenderåd og frivillige inddrages i tilsynet.

Ældrerådet bemærker, at tilsynet består af én medarbejder ansat i SSA og fastholder, at tilsyn bør foretages af et eksternt organ af hensyn til generelle habilitetsregler, uafhængighed og retssikkerhed for borgeren, pårørende og ansatte. Ældrerådet tilbyder sin bistand til at udforme et nyt koncept. Ældrerådet er klar over, at man afventer en udmelding fra Social- og Ældreministeren om eventuel ny lovgivning på området.

Forvaltningens bemærkninger til Ældrerådets høringssvar

Forvaltningen bemærker, at Ældrerådet har stort set identiske tilbagemeldinger som ved høringen på plejecentre i 2019.

Forvaltningen kan oplyse, at ÆOU den 12. april 2021 i punkt 22 ”Konceptet for tilsyn på ældreområdet” tog sagen til efterretning og godkendte, at der forelægges en ny sag til drøftelse i ældre- og omsorgsudvalget, når der er kommet en national udmelding på tilsynsområdet. Forvaltningen henviser derfor hertil i forhold til Ældrerådets kommentarer til tilsynskonceptet.

Forvaltningen henviser yderligere til sagen på ÆOU den 15. juni 2020 punkt 51 ”Endelig behandling af kommunalt tilsyn på plejecentre 2019 med høringssvar fra rådene”. I sagen blev antal beboere, som indgår i tilsyn, samt pårørendeinddragelse behandlet og ÆOU godkendte, at der skulle foretages mindre justeringer i tilsynskonceptet. Sagen er vedlagt som bilag 4.

Forvaltningen har herefter sikret, at der opnås kontakt til flere pårørende, at det er beskrevet i tilsynsrapporterne, hvorledes beboer/borgerudvælgelsen foregår og at tilsynets gennemførelse er ledelsesgodkendt og sket i overensstemmelse med tilsynskonceptet. Borgernes tilbagemeldinger er i denne tilsynsrunde beskrevet langt mere udførligt end tidligere.

Forvaltningen bemærker, at alle beboere/borgere kan indgå i kommunalt tilsyn og at alle beboeres udtalelser om tilfredshed tages alvorligt, uagtet om de er hukommelsessvækkede eller har andre sygdomme eller handicaps. Forvaltningen bemærker, at fysiske rammer ikke er en del af tilsynet, der primært dækker servicelovens område. Der er i andre sammenhænge fokus på de fysiske rammer på FGD. Ligesom på plejecentrene vil der ledelsesmæssigt blive fulgt op på, at de iværksatte tiltag på institutionsniveau også gennemføres.

Forvaltningen takker for tilbud om bistand til at udarbejde et nyt tilsynskoncept, men henviser til sagen fra den 12. april 2021, hvor konceptet for tilsyn fastholdes i sin nuværende form. Forvaltningen afventer – jf. ÆOU's beslutning, en national udmelding på tilsynsområdet, inden der tages stilling til en revision af tilsynskonceptet.

Handicaprådets høringssvar

Handicaprådet ønsker at komme med ros, blandt andet også fordi tilsynet denne gang dækker hele tidsrummet fra klokken 9 til 21.30.

Handicaprådet bemærker, at tilsynsrapporterne igen i år giver max score til alle plejecentrene og roser de udførlige beskrivelser af de enkelte centre, deres beboere, pårørende og medarbejdere, og bemærker, at de giver et mere varieret billede af de 12 meget forskellige centre og Døgnrehabiliteringen, end en lang flot stribe 5-taller. Handicaprådet har ikke yderligere bemærkninger til anbefalingerne til plejecentrene og FGD.

Handicaprådet har ikke været klar over, at medarbejderne ”laver aftaler” med beboerne om forskellige ydelser, som betyder, at ”klokkekaldene” er færre og giver en anden ro og mener, at der i det hele taget er ved at ske en mentalitetsændring, hvor leder og medarbejdere tidligere bestemte, mens man nu flytter i en ny ”sin egen bolig”, hvor medarbejderne er gæster/hjælpere, der kompenserer beboeren for funktionsnedsættelser. Handicaprådet bemærker fx, at beboerne ”går ind til sig selv og hygger med at læse eller se tv”, og mener, at der er første gang, iPad, IT og Skype er omtalt, og at beboerne hører Beatles, Rock og Kim Larsen og der ser ud til, generelt at være de aktivitetstilbud, beboerne har lyst til at deltage i.

Handicaprådet finder det vigtigt, at medarbejdernes uddannelse hele tiden holdes ajour.

Handicaprådet ser frem til, at Betty III bliver færdigt til borgere, der venter på plejebolig og at pladserne på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering herefter kan forbedres.

Handicaprådet bemærker, at beboerne tilbydes tandpleje og bemærker, at det er en indsats, der har været længe undervejs og foreslår, at man får en tilsvarende ydelse med årligt tjek af øjne og ører af hensyn til livskvaliteten.

Handicaprådet tilbyder oplæg om funktionsevnenedsættelser ved fx gå-hjem-møder for medarbejderne og tilføjer, at de er specialister i kompensation for funktionsevnenedsættelser.

Handicaprådet foreslår, at der laves en fælles pjece med alle plejecentre, for at give mulighed for forberedelse og tryghed i forbindelse med valg og flytning til plejecentre.

Forvaltningens bemærkninger til Handicaprådets høringssvar

Forvaltningen bemærker indledningsvist, at der i flere år er gennemført aftentilsyn på to plejecentre.

Forvaltningen bemærker, at der har været et særligt fokus de sidste år på værdighed og respekt på plejecentrene og vurderer, at den pleje, hjælp og støtte medarbejderne yder beboerne, sker med fokus på respekt og værdighed, hvilket afspejler sig i de oftest positive beskrivelser af beboeres og pårørendes tilfredshed. Netop aftaler, som overholdes, er meget vigtigt for beboerne, men også for medarbejderne for at opnå meningsfulde dage, herunder også, at der er mulighed for at nyde at opholde sig i eget hjem med fx IT, som flere og flere ældre er vant til at bruge. Medarbejderne tager højde for musiktilbud efter ønske og er bevidste om, at 80-årige beboere var unge mens pop og rock rullede i 80-erne.

Forvaltningen er enig i vigtigheden af, at medarbejdernes faglighed holdes ajour og bemærker, at fx tandpleje altid har været en vigtig del af den daglige grundlæggende pleje, og at observation af syn og hørelse hører med i den daglige pleje, som vil blive handlet på ved behov. Generelt er der et stort fokus på løbende kompetenceudvikling både på Plejecentrene og FKD.

Forvaltningen har videreformidlet Handicaprådets tilbud om ”gå-hjem-møder”.

Forvaltningen vurderer, at en pjece over plejecentrene kunne være brugbart for nogle borgere. Valg af plejecenter er for en del mennesker sket længe før, der er behov for det eller det sker ved pårørendes hjælp fx ved at studere ”Plejhjemsoversigten” eller plejecentrenes hjemmesider, som begge opdateres jævnligt.

Økonomi

Ingen afledte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

ÆOU den 31. maj 2021

Bilag

Bilag 1: Kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Frederiksberg Ko.docx

Bilag 2: Ældrerådets høringssvar vedr. kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Fred

Bilag 3: Handicaprådets høringssvar vedr. kommunalt tilsyn 2020 på plejecentre og Døgnrehabiliteringen i Fred

Bilag 4: Endelig behandling af kommunalt tilsyn 2019 Plejecentre med høringssvar fra rådene

Punkt 41: Opløsning af selvejende institution

27.42.00-A00-3-18

Resume

Kommunen overtog i april 2019 driften af Plejeboligerne Akaciegården, hvor driftsoverenskomsten blev ophævet. Siden da er der udfoldet bestræbelser på at få økonomien i såvel den selvejende institution, som i to aps'er udredt. Der forelægges til orientering afviklingsaftalen og resultatet af udredningen. Endvidere forelægges købsaftalen vedr. kommunens erhvervelse af den selvejende institutions servicearealer til godkendelse. Budgettet til købet blev bevilget i juni 2019.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog den endelige økonomiske opgørelse til efterretning,
2. tog merudgifter til rådgivning afholdt i 2020 til efterretning og
3. indstiller, at købsaftalen godkendes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tager den endelige økonomiske opgørelse til efterretning,
2. tager merudgifter til rådgivning afholdt i 2020 til efterretning og
3. indstiller, at købsaftalen godkendes.

Sagsfremstilling

Historik

Plejeboligerne Akaciegården var frem til april 2019, hvor driftsoverenskomsten blev ophævet (sag nr. 44 den 1. april 2019 i ældre- og omsorgsudvalget), et selvejende plejecenter, der blev drevet af Den Selvejende Institution Akaciegården (S/I Akaciegården) via driftsoverenskomst med kommunen. Plejecentret, der indeholder 95 boliger, var ombygget og ibrugtaget i 2016. Ombygningen skete efter almenboliglovgivningen, således at Akaciegården i dag består af almene boliger og servicearealer.

Servicearealerne blev, af finansieringsmæssige årsager (ellers skulle kommunen deponere tilsvarende) delt mellem kommunen og S/I Akaciegården, så kommunen fik ejerskab over én ejerlejlighed med serviceareal integreret i den samlede ejendom. Den selvejende institution ejer to ejerlejligheder indeholdende hhv. køkken- og træningsfaciliteter. S/I Akaciegården var uden organisatorisk ophæng og bestyrelsen var selvsupplerende. Boligerne er ejet af en selvejende almen ældreboliginstitution og er uberørt af driftsoverenskomsten og salget af servicearealerne. Boligerne administreres af DAB, som bestyrelsen for ældreboliginstitutionen har indgået aftale med. Bestyrelsen er selvsupplerende og udpeger desuden nu medlemmerne af bestyrelsen i Fonden Akaciegården. Denne fond bygger på arv og gaver og har til formål at forsøge livet for beboerne i plejeboligerne.

S/I Akaciegården havde i forbindelse med ombygningen af plejecentret et ønske om at indrette sig på salg "ud af huset" af forskellige ydelser fx mad, træningsydelse mv. Da en selvejende institution med driftsoverenskomst med kommunen ikke må drive erhvervsmæssig virksomhed, blev der oprettet to anpartsselskaber til drift af S/I Akaciegårdens servicearealer.

Med regnskab 2017 konstaterede kommunen at Akaciegården havde et stort merforbrug på ca. 5,0 mio. kr. For at sikre en fortsat sikker drift af plejehjemmet i 2018 blev der udarbejdet en afdragsordning og kommunen igangsatte, i samarbejde med kommunens revisor EY, en handleplan for genopretning af driften på institutionen. S/I Akaciegården blev derudover sat under skærpet økonomisk tilsyn.

I august 2018 konstaterede EY, at S/I Akaciegårdens administrator ikke havde etableret et betryggende budgetopfølgningsskema, der kunne danne grundlag for ledelsens beslutningsgrundlag. Endvidere konstateredes et forventet merforbrug for 2018 på 2,6 mio. kr.

I august 2018 blev ældre- og omsorgsudvalget orienteret om udfordringerne, og at forvaltningen ville arbejde videre med et beslutningsgrundlag for udvalget, der i givet fald kunne give mulighed for at opsige driftsoverenskomsten. Dette skridt blev taget, fordi Akaciegården var en selvstændig institution uden ophæng i en større organisation, der kunne skabe forventning om en mere professionel drift fremover. Denne konstruktion findes i dag kun i Søndervang, der ophører som

selvejende plejecenter i 2026, hvor det nye Søndervang plejecentre står klar. De øvrige selvejende – Benediktehjemmet, OK-Lotte og Betania er koblet til moderorganisationer.

Den 4. februar 2019 besluttede Ældre- og Omsorgsudvalget (sag nr. 22), at der skulle søges indgået en aftale med S/I Akaciegården om ophør af samarbejdet.

Den 25. marts 2019 fik Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt et beslutningsgrundlag for opsigelse af driftsoverenskomsten med S/I Akaciegården samt udkast til en aftale mellem S/I Akaciegården og kommunen om Ophør af samarbejdet om Plejeboligerne Akaciegården. Med indstillingen blev foreslået, at driften fremadrettet skulle udbydes i sammenhæng med det allerede besluttede udbud af driften i plejeboligerne Betty III og aftalen sikrede en god overgang til dette.

Inden sagen blev besluttet i magistraten, meddelte bestyrelsen for S/I Akaciegården, at de med øjeblikkelig varsel nedlagde hvervet. På denne baggrund blev Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. april (sag nr. 44) forelagt indstilling om ophævelse af driftsoverenskomst med øjeblikkelig virkning og at kommunen overtog ledelsen af plejeboligerne indtil ny driftsform var sikret efter udbud. Sag om de økonomiske konsekvenser af dette blev udarbejdet og forelagt Kommunalbestyrelsen 17. juni 2019 (sag nr. 203). Kommunalbestyrelsen besluttede følgende:

1. at der i budgettet for 2020 afsættes rådighedsbeløb og meldes anlægsbevilling 1,7 mio. kr. til erhvervelse af serviceareal,
2. at der sker aflysning af pantebrevsgæld på 3,5 mio. kr.,
3. at der tillægsbevilges 0,2 mio. kr. i 2019 under Magistraten til tinglysning, rådgivningsudgifter mv. forbundet med købet af servicearealerne, finansieret af usikkerhedspuljen,
4. at der tillægsbevilges 0,12 mio. kr. årligt fra 2019 og frem under Ældre- og Omsorgsudvalget til finansiering af afledt drift på de nyerhvervede servicearealer, der finansieres af usikkerhedspuljen i 2019 og fra 2020 og frem indarbejdes i 2. finansielle orientering,
5. at der tillægsbevilges 0,3 mio. kr. i 2020 til tinglysning mv., der indarbejdes i 2. finansielle orientering,
6. at det overførte merforbrug fra regnskab 2017 i år 2021 og 2022 bliver modregnet i den forventede udbudsgevinst, og
7. at der tillægsbevilges 0,4 mio. kr. i 2019 og 2020 under Magistraten, til skærpet tilsyn og revision i perioden frem til udbud på Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, finansieret af usikkerhedspuljen i 2019 og i 2020 ved indarbejdelse i 2. finansielle orientering.

Status

Siden april 2019 har der været udfoldet store bestræbelser på at få overblik over de økonomiske dispositioner, der årene forinden var foretaget. Dette gælder fx oprettelsen af to Aps'er til varetagelse af dele af de opgaver, som driftsoverenskomsten indeholder men også til varetagelse af private opgaver, så som mad-ud-af- huset mv. Siden forelæggelsen af sagen om de økonomiske konsekvenser for kommunalbestyrelsen i juni 2019 er der arbejdet videre med at få fuldt overblik over de juridiske og økonomiske uklarheder. Driften af plejeboligerne og aktiviteten i de to Aps'er har været sammenblandet, og det har været en kompleks opgave at få virksomhederne adskilt – herunder i relation til skat og moms. De to Aps'er skulle herefter likvideres. Regnskabet for Fonden Akaciegården har også været indblandet, idet fonden oprettede – og betalte for, de to Aps'er. Fonden har desuden fået nye vedtægt. S/I Akaciegården er under likvidation.

Med henblik på at kunne likvidere S/I Akaciegården er der indgået en afviklingsaftale, der sikrer, at der i fællesskab arbejdes på at nå i mål (bilag 1). Som grundlag for likvidationen foreligger nu et samlet overblik over regnskabet for S/I Akaciegården pr. 2. april 2019, påløbne udgifter til udredning og rådgivning i forhold til oprydning og afslutning samt kommunens erhvervelse af S/I Akaciegårdens servicearealer.

Vedr. S/I Akaciegårdens regnskab pr. 2. april 2019

Pr. 2. april 2019 overtog kommunen driften af plejeboligerne, hvorfor dette er skæringsdato for regnskabet. Regnskabet for 2019 frem til 2. april 2019 udviser balance, og kommunalbestyrelsens beslutninger fra juni 2019 er indarbejdet – herunder køb af servicearealer og indfrielse af gæld.

Vedr. udgifter til udredning og rådgivning

Under arbejdet med at få etableret det samlede grundlag for erhvervelse af ejerlejligheder, afslutning af regnskab, samt afvikling af Akaciegårdens forpligtigelser, har det været nødvendigt at afvente afklaring af flere juridiske forhold,

herunder en stævning som Akaciegården fik fra tidligere revisor. I forhold til denne blev der den 11. juni 2020 afholdt møde i Retten på Frederiksberg, med henblik på afslutte sagen, hvor parterne var enige om at indgå forlig.

Endvidere har det været nødvendigt at gennemføre en likvidation af tidligere opførte ApS'er under Akaciegården, der var blevet oprettet med bl.a. midler fra Akaciegårdens plejeboligfond. Derfor var det nødvendigt at reetablere Akaciegårdens plejeboligfond, således at alle midlerne fortsat kan anvendes i beboernes interesse.

S/I Akaciegården har aflagt regnskab pr. 2. april 2019. EY har efterfølgende bistået Frederiksberg Kommune med at opgøre udgifterne i forbindelse med kommunens overtagelse, herunder køb af servicearealer. Ligeledes har EY bistået med at foretage de nødvendige reguleringer. Endvidere er der reguleret for udgifter til afvikling af ovennævnte mellemværende, anslået til 1,6 mio. kr. til bl.a. advokatbistand og anden rådgivning.

Kommunens revisor EY har i hele forløbet bistået med dels det skærpede tilsyn og dels udredningen af selskabskonstruktionen omkring Plejeboligerne Akaciegården. Bestyrelsen for S/I har benyttet advokatfirmaet Lundgrens som rådgivere først og fremmest i forhold til at få afsluttet retssagen men også for at få likvideret selskaberne og udfærdigelse af aftaledokumenter mv.

Kommunen har foretaget udlæg herfor. Jf. årsregnskabet beløber disse udgifter sig samlet set til ca. 3,0 mio. kr. En væsentlig del af disse (ca. 2,7 mio. kr.) vedrører advokatudgifter ifb med købsaftale vedr. servicearealer og likvidation af S/I Akaciegården mv. De påhviler i princippet S/I Akaciegården. Resten er kommunens merudgifter til rådgivning og sparring fra kommunens revisor EY.

Udgifterne til ovenstående var forudsat finansieret af de 1,6 mio. kr. der var afsat til kommunens overtagelse jf. ovenfor under udgifter til udredning og rådgivning. Der udestår dermed en finansiering på 1,4 mio. kr. Teknisk set er finansieringen håndteret i årsregnskabet for 2020, således at merudgiften er finansieret via et kassetræk. Omvendt vil der blive lagt 1,6 mio. kr. i kassen når kommunen endeligt har overtaget efter S/I Akaciegården og købt servicearealerne. Derudover blev kommunens egenkapital forbedret med 1,137 mio. kr. i forbindelse med udkonteringen af S/I Akaciegårdens status pr. ultimo 2020.

Når kommunen endeligt erhverver servicearealerne fra S/I Akaciegården, vil der i kommunens regnskab ske en nulstilling af S/I Akaciegårdens status, som vil betyde en yderligere forbedring af kommunens egenkapital med i alt 0,2 mio. kr.

Servicearealet

Akaciegårdens servicearealer er fordelt på tre matrikler, hvor S/I Akaciegården er ejer af to. Kommunen har siden overtagelsen af plejeforholdet i 2019 afholdt alle udgifter vedr. alle arealer og i øvrigt ageret som lejer af S/I Akaciegårdens to matrikler. Plejeforholdet overgår pr. 15. juni 2021 til vinderen af plejebudbuddet, Altiden, der får servicearealerne stillet til rådighed på vilkår, der er uafhængige af ejerforholdet.

I starten af 2019, hvor kommunen og S/I Akaciegården forhandlede om et ophør af driftsoverenskomsten, indhentede kommunen en vurdering af markedsværdien hos Colliers af de servicearealer, som S/I Akaciegården ejer. Værdien lød på 5,2 mio. kr. Denne værdi er medtaget som anlægsaktiv i slutopgørelsen for S/I Akaciegården og blev bevilget af kommunalbestyrelsen i juni 2019. Der forelægges underskrevet købsaftale til godkendelse (bilag 2). Servicearealerne udgør ca. 1.000 m² og har en anskaffelsespris på ca. 27 mio. kr.

Ejerlejlighederne er pr. 31. december 2019 opført i kommunes regnskab (efter årets afskrivninger) til en værdi af 21,0 mio. kr., heraf grundværdi 3,82 mio. kr., som der ikke afskrives på. Værdien af inventaret udgør 0,18 mio. kr., og vil blive overført til Frederiksberg Kommune uden modregning. Ejerlejlighederne ville pr. 2. april være værdiansat (ekskl. inventar) til 21,3 mio. kr., heraf grundværdi 3,82 mio. kr. Den værdi som ejerlejlighederne købes til vil ikke have betydning for den værdi som fremgår af kommunens regnskab, da denne er opgjort til kostpris, fratrukket de løbende afskrivninger.

Økonomi

I forbindelse med afviklingen af samarbejdet med S/I Akaciegården har EY bistået Frederiksberg Kommune med at opgøre mellemværendet mellem kommunen og S/I Akaciegården, herunder hvordan S/I Akaciegårdens udgiftsposter finansieres af indtægten fra salg af servicearealerne. Prisen for servicearealerne var fastlagt til 5,2 mio. kr., og i dette beløb indgik finansiering af S/I Akaciegårdens forventede udgifter til afviklingen. Disse var oprindeligt anslået til 1,6 mio. kr. til bl.a. advokatbistand og anden rådgivning i forbindelse med købsaftalen vedr. servicearealer og likvidation af S/I Akaciegården mv.

Årsregnskabet for 2020 viser, at disse sidstnævnte udgifter faktisk udgjorde 2,7 mio. kr. Disse påhviler i princippet S/I Akaciegården, men der er ingen midler i S/I Akaciegården. Hertil kommer ca. 0,3 mio. kr. som er kommunens

merudgifter til rådgivning og sparring fra kommunens revisor EY vedrørende sagen.

Dermed udestår der en finansiering på 1,4 mio. kr. Dette er teknisk set håndteret i årsregnskabet for 2020, således at merudgiften er finansieret via et kassetræk.

Når kommunen endeligt har overtaget efter S/I Akaciegården og købt servicearealerne vil der blive lagt 1,6 mio. kr. i kassen, som modpost. Derudover er kommunens egenkapital blevet forbedret med 1,2 mio. kr. i forbindelse med udkonteringen af S/I Akaciegårdens status pr. ultimo 2020. Hertil kommer der en forbedring af egenkapitalen på 0,2 mio. kr. når kommunen endeligt erhverver servicearealerne fra S/I Akaciegården. Samlet set betyder det, at afviklingen af samarbejdet med S/I Akaciegården er håndteret med balance.

Borgmesterpåtegning

Ja

Behandling

Dir 18. maj, ÆOU 31. maj og M 7. juni

Bilag

Bilag 1 - Afviklingsaftale underskrevet

Bilag 2 - Købsaftale underskrevet

Punkt 42: Frigivelse af anlægsmidler til inventar - Betty III

82.06.00-P20-25-16

Resume

I nærværende sag indstilles, at der meddeles anlægsbevilling på 8,423 mio. kr. til det kommende plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III) finansieret af det afsatte rådighedsbeløb. Budgettet skal anvendes til indkøb af senge, møbler, gardiner, it-udstyr, udsmykning og øvrigt inventar samt til den interne byggeprojektledelse, økonomisk-juridisk assistance m.v.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 8,425 mio. kr. til nyt plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III) finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021 og 2022.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 8,423 mio. kr. til nyt plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III) finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021 og 2022.

Sagsfremstilling

Det kommende plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III) er under opførelse med planlagt ibrugtagning pr. 15.12.2021. Der er indgået en betinget købsaftale med Frederiksberg Forenede Boligselskab (FFB), der som ejer af bygningen er forpligtet til at anvende bygningen til almene ældreboliger med tilhørende servicearealer (plejeboliger). Frederiksberg Kommune er lejer af servicearealerne og har forkøbsret til bygningen.

Plejecenteret skal først og fremmest bebos af beboerne på det nuværende Kong Frederik IX's Hjem (KFIX), hvis nuværende 68 plader bliver overflyttet og suppleres af nye beboere, således der i alt etableres 125 plejeboliger.

Indflytningen af borgere påbegyndes den 1. februar 2022.

I perioden fra ibrugtagning af bygningen til indflytningen af borgerne startes, skal huset indrettes med møbler og lamper mv. i servicearealer og fælles boligarealer. Endvidere vil borgere, der overflyttes fra KFIX, få etableret gardiner i deres boliger. Inventar fra KFIX er gennemgået ift. hvad der kan flyttes med på Betty III, herunder hjælpemidler og anvendelige senge.

Via en grundig gennemgang ud fra bygningens byggeprogram er alle rum og udearealer, eksklusiv boliger, blevet bestykket med inventar. I valget af inventar har der været fokus på bygningens naturtema, som er gennemgående fra facader til farvevalg på vægge indenfor på plejecenterets fem etager. Hjemligheden, som står central i Frederiksberg Kommunes kvalitetsstandard, har været et grundlæggende parameter for de produkter, som er udvalgt. Hensynet til holdbarhed og mulighed for effektiv rengøring er ligeledes væsentligt i valget af produkter.

Frederiksberg Kommunes indkøbsaftaler er prioriteret i alle tilfælde, hvor det har været muligt. Inventaroversigten nedenfor viser fordelingen af de planlagte indkøb. Oversigten udgør en delmængde af det samlede inventarbudget for bygningen. Den resterende økonomi til indkøb af inventar, er placeret i FFBs projektoekonomi indeholdt i byggeprogrammet.

Betegnelse	Indhold	Budget kr. ex moms
Kontor	Gardiner, siddemøbler, kontormøbler, pyntegenstande	2.944.000
Opholdsarealer	Møblering og udsmykning	1.950.800
Hjælpemidler	Senge, madrasser, træningsudstyr, duocykler	1.230.000
It	Printere, oversigtsskærme, touchscreens mv.	650.000
Udearealer	Legeområde, højbede, solsejl mv.	100.000
Wayfinding og skiltning	Skiltning og informationsskærme, oversigtsplaner	170.000
Kunst	Billeder og udsmykning	150.000
Planter	Potteplanter, blomster mv.	80.000

Køkkenudstyr	Service, bestik, kaffemaskiner, skåle mv.	60.000
Diverse	Uforudsete udgifter efter indflytning	113.200
Rådgivning	Intern byggeprojektledelse, økonomisk og juridisk assistancen m.v.	975.000
Samlet		8.423.000

Ovenstående budget viser de estimerede udgifter til indkøb af inventar. Dele af inventarindkøbet sker efter mini-udbud.

Det fremgår endvidere, at der søges om anlægsbevilling af resten af budgettet afsat til den interne byggeprojektledelse, økonomisk og juridisk assistance m.v., hvor der er afsat i alt 1,9 mio. kr. i perioden 2020-2022. Heraf er 925.000 kr. allerede bevilget, hvorfor der søges om anlægsbevilling af yderligere 975.000 kr. hertil.

Økonomi

Der er i alt afsat 9,35 mio. kr. i udgifter indenfor anlægsrammen til plejecenter Betty Nansens Allé (Betty III). Heraf er 925.000 kr. allerede anlægsbevilget i 2020.

Det foreslås med sagen, at der meddeles yderligere anlægsbevilling på i alt 8,423 mio. kr. til hhv. inventar og den interne byggeprojektledelse, økonomisk-juridisk assistance m.v. vedr. det kommende plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III) finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021 og 2022, således at hele rådighedsbeløbet anlægsbevilges med sagen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 31. maj 2021, magistraten den 7. juni 2021 og kommunalbestyrelsen den 14. juni 2021.

Bilag

Frigivelse af anlægsmidler til kommende plejecenter på Betty Nansens Allé (Betty III)_FINAL

Punkt 43: Indspil til Bevæg Dig For Livet

18.20.00-P20-1-21

Resume

Det er en del af årshjulet for "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg", at de stående udvalg forholder sig til, hvilke tiltag på udvalgets område der spiller sammen med Bevæg Dig For Livet. I sagen præsenteres for hvert fagområde, hvilke indsatser der foreslås som udvalgets indspil til Bevæg Dig For Livet for det kommende år.

Beslutning

Aldre- og Omsorgsudvalget godkendte de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på udvalgets område.

Sine Heltberg ville eftersende notat om Københavns Boldklubs nye initiativ 'KB Veteraner' med henblik på den videre drøftelse og arbejde med Bevæg Dig For Livet. Notatet er efterfølgende modtaget, og forvaltningen har videreformidlet det til sekretariatet for Bevæg dig for livet.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at fagudvalgene godkender de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på det pågældende udvalgs område.

Sagsfremstilling

Projektperioden for Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg er i alt fem år og varer indtil den 31. december 2022. Parterne bag Bevæg Dig For Livet (DIF, DGI, FIU og Frederiksberg Kommune) arbejder gennem en række indsatser for at nå de mål, som senest er opdateret med målene for fase 3 (1. januar 2021-31. december 2022) - se bilag 1.

Ud over de initiativer, der drives direkte af partnerskabet Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg, varetager hvert fagområde i kommunen en række indsatser, som også understøtter partnerskabets mål om at få flere borgere til at dyrke idræt og motion på Frederiksberg. Indsatserne kaldes i denne sammenhæng "Indspil til Bevæg Dig For Livet". Det er en del af årshjulet for "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg", at de stående udvalg hvert år forholder sig til, hvilke tiltag på udvalgets område der kan betegnes som Indspil til Bevæg Dig For Livet i det kommende år.

Bevæg Dig For Livet arbejder fortsat med fire indsatsområder, der sammen skal bidrage til, at flere borgere bliver idrætsaktive, og at idrætsforeningerne får flere medlemmer:

- Foreninger og træningsfællesskaber (herunder også kommercielle idrætsaktører som f.eks. fitnesscentre),
- Småbørnsfamilier (med fokus på især at gøre familiernes voksne idrætsaktive - sammen med eller samtidig med børnene),
- Unge/Teenagere (ungdomsuddannelser og ældste skoleklasser, især piger) - og
- Seniorer over 60 år.

Inden for hvert af de fire indsatsområder arbejdes der også med sociale vinkler, så der kan bygges bro mellem specialtilbud og almene indsatser.

Det er generelt i fokus at udbygge paletten af motionstilbud, som kan tiltrække borgere, der ikke er vant til at dyrke motion. Både af sundhedsmæssige hensyn, men også for at styrke demokratiske og sociale aspekter, som idrætsdeltagelse kan bidrage til. Samtidig er der opmærksomhed på at udvikle kreative løsninger, der kan give plads til endnu flere idrætsudøvere, selvom mængden af idrætsfaciliteter er begrænset.

Som følge af Corona-nedlukningerne har mange af de igangsatte aktiviteter været på flere måneders pause i såvel 2020 som i 2021. Det er lykkedes foreningslivet på Frederiksberg at holde nogenlunde fast i niveauet af antal medlemmer. Mens nogle udviklingsinitiativer har mistet momentum (bl.a. ift. seniorer), har andre (motion via digitale platforme samt forskellige former for udendørs træning) oplevet vækst. Jævnfør fagudvalgenes beslutninger på drøftelserne den 18. januar af målene for fase 3, vil partnerskabet i den kommende tid derfor have fokus på:

- At fastholde nye idrætsaktive bl.a. via digitale platforme,
- At formidle idrætstiltag, der er særligt relevante for udsatte borgere via målgruppekendere ift. såvel børn som voksne - og

- At hjælpe tidligere idrætsaktive tilbage i gode motionsvaner efter nedlukningen.

Der afholdes politisk følgegruppe for Bevæg Dig For Livet den 16. juni 2021, hvor konsekvenserne af året med Corona vil blive drøftet i sammenhæng med de øvrige erfaringer fra Bevæg Dig For Livet, som er skabt indtil nu. Følgegruppen vil bl.a. få ny viden via et temaoplæg fra SDU på baggrund af undersøgelsen "Danmark i Bevægelse".

Fagudvalgenes indspil

I det følgende præsenteres for hvert fagområde, hvilke indsatser der foreslås som indspil til Bevæg Dig For Livet for det kommende år på det pågældende fagområde. Indspillene foregår som udgangspunkt i perioden sommer 2021-sommer 2022. Dog forventes nogle af indsatserne at være præget af forskydninger/langsommere opstart pga. myndighedernes særlige retningslinjer for fysisk aktivitet og større forsamlinger mv. som følge af Corona.

Inden for Børneudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 1):

- Foreningsleg - Åbent Dagtilbud,
- Måling af effektmål via bl.a. stopdans,
- Guldlok-projektet - og
- Dialogisk Læsning.

Inden for Undervisningsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 2):

- Obligatorisk forløb med Hermes gymnastik for alle 2. klasser samt fælles idrætsdag, "SkOlympiske Lege" for alle 6. klasser,
- Valgfrie åben-skole-forløb,
- Styrke åben-skole-samarbejde i skolens fritidsdel (playmaker),
- Bevægelsesambassadører i SFO'erne,
- Idrætslærernetværk,
- Inkluderende idrætsundervisning med Parasport Frederiksberg,
- Nyt liv til gamle skolegymnastiksale - og
- Jump4fun – indsats for overvægtige børn og unge.

Inden for Ældre- og Omsorgsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 3):

- Spring For Livet - år 3 og 4,
- Motion og bevægelse er en integreret del af tilbuddene på bl.a. plejecentre og aktivitetscentre samt i hjemmeplejen - og
- §79 puljen generelt

Inden for Socialudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 4):

- Idrætsrollemodeller i Klub Fillippa og Jokeren (Integrationshandleplan),
- Motionsforening for idrætsuvante voksne (Integrationshandleplan),
- Esport for mangfoldighed (Integrationshandleplan),
- Cricket for minoritetskvinder (afhænger af Socialudvalgets behandling af Integrationshandleplanen 31.5.21),
- Udstyrspulje fritidspas (afhænger af Socialudvalgets behandling af Integrationshandleplanen 31.5.21),
- Indsats 5 - Initiativer i Parasport Frederiksberg (Handikaphandleplan),
- Indsats 6 - Åbent idrætsanlæg ved CBS (Handikaphandleplan),
- Indsats 7 - Bevægelsesinitiativer med fokus på bred motion (Handikaphandleplan),
- Indsats 16 - Idrætsfællesskaber for udsatte (Partnerskabsaftale med OMBOLD) - og
- § 18-puljen generelt.

Inden for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (bilag 2, s. 5):

- Tiltag, der understøtter sundere levevis for ledige og sygemeldte: Rygestopindsatser, alkoholindtag, fokus på kost/motion samt integration.
- Tiltag med fysisk aktivitet for sygemeldte borgere: Motionstræning ved fysioterapeut, Manuvision træning, Yoga samt Kropsbevidsthed/åndedræt/afspænding.
- Tiltag med fysisk aktivitet for ressourceforløbsborgere: Fysioeducation individuelt og på hold samt psykiatriteamet.
- Tiltag med fysisk aktivitet for unge i arbejdsmarkedsafdelingens centre (Come On, Motionsrummet på F86).

Inden for Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 6):

- Sundhedspolitikken 2019-2022,
- Hold og forløb med fokus på forankring af aktiviteter for borgere med anden etnisk baggrund end dansk,
- Etablering af flere seniorrettede træningstilbud i maskiner tæt på de ældres egen bolig,
- Kom og prøv motion på Frederiksberg - brobygning til foreningslivet,
- Senormotionsdagen i Lindevangsparken,
- Gå- og løbegruppe for psykisk sårbare borgere - og
- Cirkeltræning for psykisk sårbare borgere.

Inden for Kultur- og Fritidsudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 7-8):

- Aktiviteter under byevents, der giver dialogmuligheder med borgerne,
- Tilskud til idrætsforeninger med medlemmer over 65 år,
- Spring For Livet – år 4 (21/22),
- Flere selvorganiserede bevægelsesaktiviteter i KU.BE,
- Fritidspas og -guidning for udsatte børn og unge – samt for flygtninge,
- Fællesskabsprojekter,
- Engagere unge (12-20 år) og bygge bro mellem målgrupper i KU.BE via ”På Kanten af Kulturen”,

- Markering og synliggørelse af løberuter,
- Vedligeholdelsesplan for idrætsfaciliteterne,
- Optimere brug af kapacitet i dagtimerne,
- Afdække træningsfaciliteter til kampsport,
- Frederiksberg Svømmehal,
- Idrætshal på Rolighedsvej,
- Afdækning af muligheder for idrætshal ved Nordens Plads,
- Pulje til åbne idrætsanlæg - og
- Nyt liv til gamle skolegymnastiksale.

Inden for By- og Miljøudvalgets område indstilles det, at følgende tiltag spiller ind i Bevæg Dig For Livet i det kommende år (jf. bilag 2, s. 7):

- Modernisering af kommunens offentlige legepladser,
- Anlæg af cykelstier,
- Forbedring af cykelparkering,
- Bycykler,
- Fælles landskabsplan på Betty Nansens Allé ved Medborgerhuset og Skolen på Nordens Plads,
- Udvikling af Frederiksberg Hospitalsområde - og
- Ny Kommuneplanstrategi/ Kommuneplan.

Indsatserne foreslås godkendt af de relevante fagudvalg.

Økonomi

De nævnte indspil på hvert fagområde forventes gennemført inden for de rammer, der er afsat til de respektive formål.

Der er afsat 500.000 kr. pr. år til og med 2022 til udviklingstiltag under Bevæg Dig For Livet (ud over projektledelse). Desuden har DIF og DGI påtaget sig ansvaret for at rejse yderligere 500.000 kr. pr. år via fonde og puljer mv. Midlerne i

Bevæg Dig For Livet er primært tiltænkt udviklingstiltag.

På Undervisningsudvalgets område er derudover afsat midler til et toårigt forsøg med playmaker-ordning under Åben Skole i 21/22 og 22/23. Tilsvarende er der på Kultur- og Fritidsudvalgets område afsat midler til 1 års drift af Spring For Livet i 21/22. Skal disse tiltag videreføres efter bevillingernes udløb, kræver det fornyet driftsbevilling.

Projektledelsen af Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg varetages af DGI Storkøbenhavn og Frederiksberg Kommune i fællesskab. Frederiksberg Kommunes andel af dette varetages af Kultur- og Fritidsafdelingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Alle fagudvalg parallelt

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 84:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at fagudvalgene godkender de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på det pågældende udvalgs område.

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 42:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at fagudvalgene godkender de indspil til Bevæg Dig For Livet, der er foreslået på det pågældende udvalgs område.

Bilag

Bilag 1

Bilag 2

Punkt 44: Borgerundersøgelse 2021 - godkendelse af spørgeramme

00.13.04-P05-1-21

Resume

Fagudvalgene skal godkende spørgerammen for Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse, som gennemføres igen i 2021.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at fagudvalgene godkender spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har besluttet at gennemføre en borgerundersøgelse, der tager temperaturen på borgernes tilfredshed med den kommunale service. Undersøgelsen gennemføres hvert andet år. I 2021 skal der gennemføres en ny borgerundersøgelse.

Som udgangspunkt er den forestående undersøgelse en gentagelse af spørgsmålene fra sidste borgerundersøgelse fra 2019. Formålet med at gentage spørgsmålene er at kunne sammenligne resultaterne og dermed udviklingen i borgernes tilfredshed i perioden fra 1998, hvor undersøgelsen gennemførtes første gang, og til nu.

Forvaltningen har modtaget tilbud på at gennemføre undersøgelsen fra tre analysefirmaer: Voxmeter, Analyse Danmark og Megafon. På baggrund af en vurdering af pris og kvalitet er Megafon igen valgt som leverandør. Megafon stod også for borgerundersøgelsen i 2019.

Undersøgelsen vil bestå af et online spørgeskema, som en stikprøve på 4.000 borgere vil få invitation til at besvare. Megafon understreger, at det er afgørende at begrænse antallet af spørgsmål, så spørgeskemaet bliver så kort som muligt. Bliver skemaet for langt, vil det være svært at få tilstrækkeligt mange borgere til at gennemføre besvarelsen. Megafon vurderer, at det vedlagte spørgeskema har en besvarelsestid på cirka 30 minutter.

Alle områder har haft spørgeskemaet fra borgerundersøgelsen i 2019 til kommentering, hvorefter det er blevet opdateret. Områdernes kommentarer er indarbejdet i det vedlagte spørgeskema, dog under hensyn til, at de ikke konflikter med målet om at begrænse antallet af spørgsmål eller i større grad begrænser muligheden for at sammenligne med de foregående undersøgelser.

Det forventes, at rapport med resultater af undersøgelsen vil blive forelagt til politisk behandling medio 2021.

Økonomi

Udgifter til borgerundersøgelsen afholdes af Sekretariatet med de i budget 2021 afsatte midler hertil.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Sagen behandles i alle fagudvalg maj 2021. Sagen behandles i magistraten den 7. juni 2021.

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 85:

Forvaltningen indstiller, at fagudvalgene godkender spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets ansvarsområde.

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 43:

Forvaltningen indstiller,
at fagudvalgene godkender spørgerammen til Frederiksberg Kommunes borgerundersøgelse 2021 for udvalgets
ansvarsområde.

Bilag

Borgerundersøgelsen 2021 - opdateret spørgeskema ms

Punkt 45: Fremtidig anvendelse af Frydendalsvej 13

02.00.00-Ø54-1-20

Resume

Sagen vedrører kommunens fortsatte brug af ejendommen Frydendalsvej 13 til sociale/sundhedsmæssige formål.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog magistratens beslutning vedr. fremtidig brug af ejendommen Frydendalsvej 13 til formål inden for det sociale og sundhedsmæssige område, konkret forbedret fysik for dagtilbuddet 'Stedet' samt arbejdsplads og faciliteter til gruppebaseret indsats i Støttekontaktpersonordningen til efterretning og
2. godkendte, at en konkret flytte- og rokadeplan forelægges i efteråret 2021 baseret på de i sagen beskrevne forudsætninger.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager magistratens beslutning vedr. fremtidig brug af ejendommen Frydendalsvej 13 til formål inden for det sociale og sundhedsmæssige område, konkret forbedret fysik for dagtilbuddet 'Stedet' samt arbejdsplads og faciliteter til gruppebaseret indsats i Støttekontaktpersonordningen til efterretning og
2. godkender, at en konkret flytte- og rokadeplan forelægges i efteråret 2021 baseret på de i sagen beskrevne forudsætninger.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunen har siden 1. januar 1980 lejet ejendommen Frydendalsvej 13 af LEV til brug for botilbud i regi af socialafdelingen.

I løbet af efteråret 2020 er borgerne flyttet til Betty II som led i implementeringen af Den Sociale Masterplan. Der har løbende været overvejelser vedr. den fremtidige brug af ejendommen, men dette har været udfordret af flere års usikkerhed om tidsplanen for Betty II-projektet. Samtidig har coronaudfordringen betydet, at ejendommen siden januar 2021 har fungeret som beredskab ifm. coronaepidemien, konkret er ejendommen nu indrettet som mulig isolationsfacilitet.

Vurderingen af den fremtidige brug af ejendommene, har fulgt den praksis der har været i forbindelse med implementeringen af Den Sociale Masterplan. Hovedgrebet i Den Sociale Masterplan har siden 2012-2013 været at arbejde i retning af fysisk set generelt bedre forhold, der kan understøtte borgernes behov og samtidig sikre et fagligt professionelt miljø, der for en også bedre driftsøkonomi kan sikre, at flere borgere kan tilbydes løsninger i eget regi fremfor i udenbys tilbud/private tilbud. Fraflyttede ejendomme m.v. er i forlængelse heraf, konkret vurderet i forhold til egnethed ved en eventuel anden fremtidig kommunal anvendelse, og med øje for at sikre den bedste totaløkonomi for kommunen.

I forhold til udlejeren LEV indeholder lejekontrakten en køberet for kommunen på nærmere angivne forudsætninger. Kommunen har gjort køberetten gældende, og LEV's advokat udfordrer aktuelt kommunens køberet. Dette forhold er i gang med juridisk at blive afklaret.

Fremtidig anvendelse af ejendommen Frydendalsvej 13

Forud for magistratens beslutning er der fra forvaltningens side foretaget både en bred og mere prioriteret afdækning af det kommunale behov for servicetilbud i kommunen og lokalt i området.

For det første er det dagtilbuddet 'Stedet' for yngre demente, hvor der i flere år har været væsentlige fysiske kapacitetsproblemer på Roskildevej 56, st. i forhold til målgruppen, og som ikke kan løses ved en udvidelse i nuværende fysik, i en 'institutionssammenhæng' andetsteds eller lignende.

For det andet er det fysiske rammer til Støttekontaktpersonordningen, der idag huses i 5 nedlagte lejligheder i Finsens Have. Der er brug for mere plads som alternativt vil nedlægge yderligere en lejlighed, og samtidig vil en flytning kunne frigøre vigtige passende lejligheder til udslusning i egen bolig fra herberg, botilbud osv.

Endelig er der for det tredje tale om fysiske rammer til borger-gruppe-aktivitet i netop Støttekontaktpersonordningen. Gruppeaktiviteter er fagligt befordrende og også led i en vedtaget effektivisering på området – men fysisk plads kan for nuværende kun findes ved nedlæggelse af yderligere lejligheder i Finsens Have. Det bemærkes, at 'Opgangsfællesskabet' og den boligsociale indsats stadig vil være til stede i Finsens Have. Begge tiltag vedr. Støttekontaktpersonordningen

De tre funktioner på Frydendalsvej 13 vil tilsammen opfylde behovet for at ejendommen samlet set bruges hensigtsmæssigt, herunder at 'Stedet' ikke forstyrres af mange andre særlige brugere, der kan hindre den rolige ramme i 'hjemlige omgivelser', der er brug for. Heraf følger grundtanken om, at 'Stedet' umiddelbart kan indrettes i stueetagen, hvor ejendommens indretning sikrer, at SKP-aktiviteten kan varetages og faktisk understøtte at 'Stedet' som i dag på Roskildevej 56, er del af en helt almindelig ejendom i et almindeligt beboelseskvarter.

Videre proces

Der udestår nu en videre praktisk proces, hvor magistratens beslutning skal omsættes i en konkret flytte- og rokadeplan. Dette omfatter:

- Konkret plan for istandsættelse af stueetagen til brug for dagtilbuddet 'Stedet'. Dette omfatter et basisniveau af nødvendig maling og istandsættelse der gør en indflytning mulig med nuværende faciliteter m.v. Muligheden for en efterfølgende fondsfinansiering af yderligere indretning m.v. afdækkes efter at funktionen/'Stedet' er overflyttet med nuværende indretning og økonomi. Der udarbejdes en tidsplan og et økonomisk overslag for den umiddelbare indflytning.
- Overslag over istandsættelse og indretning af 1. og 2. sal til Støttekontaktpersonordningen, inkl. gruppefaciliteter. Herunder også en sikkerhedsmæssig 'skalsikring' af bygningen, der sikrer separat adgang og sikkerhed for de to-tre funktioner. Der udarbejdes en tidsplan og et økonomisk overslag.
- Planlægning af den afledte økonomi ved fraflytning af Roskildevej 56, st., der idag huser 'Stedet'
- Overslag over istandsættelse/reetablering af de relevante lejligheder i Finsenshave. Tidsplan og økonomisk overslag.
- Samlet tids- og økonomiplan, der samler ovenstående.

Sideløbende drøftes de fysiske ændringer i de relevante MED-udvalg.

Det forventes, at ovenstående kan forelægges til politisk bebeslutning i Ældre- og omsorgsudvalget, og Socialudvalget i efteråret 2021. En større indretning til de fremtidige formål er ikke hensigtsmæssig, før en juridisk afklaring mellem parterne er afsluttet. Den samlede tidsplan vil derfor afspejle status for denne afklaring.

Økonomi

De umiddelbare udgifter til bl.a de fortsatte lejeudgifter i 2021 indarbejdes i 2. forventede regnskab 2021, jf. magistratens beslutning 10. maj 2021.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

SU og ÆOU den 31. maj 2021

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 46:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager magistratens beslutning vedr. fremtidig brug af ejendommen Frydendalsvej 13 til formål inden for det sociale og sundhedsmæssige område, konkret forbedret fysik for dagtilbuddet 'Stedet' samt arbejdsplads og faciliteter til gruppebaseret indsats i Støttekontaktpersonordningen til efterretning og
2. godkender, at en konkret flytte- og rokadeplan forelægges i efteråret 2021 baseret på de i sagen beskrevne forudsætninger.

Punkt 46: Lukket

02.00.00-Ø54-1-20