

REFERAT By- og Miljøudvalget 2018-21 d. 04-02-2019

Mødedato Mandag d. 04. februar 2019 kl. 19:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Orientering om Frederiksberg Forsynings arbejde 2019.....	4
Orientering om rapporten "Trafikuheld på Frederiksberg 2017".....	7
Orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige ve	10
Orientering om affaldsmåling nr. 12, efterår 2018.....	12
Orientering om brugermåling nr. 10, efterår 2018.....	15
Orientering om graffitimåling nr. 13, efterår 2018.....	19
Frederiksberg Allé: videre arbejde med helhedsplan efter dialog med Slots- og Kulturstyrelsen.....	22
Belysning på Frederiksberg Allé.....	25
Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 6 og lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning	30
Frederiksvej 11A-15 - status på byggesag.....	32
Kochsvej 7 - Altaner mod gadeside.....	34
Ceresvej 19, Ny villa for en familie.....	38
Nyvej 4-6, Etablering af 3 nye boliger i uudnyttet tagetage.....	41
Evaluerings af forsøg vedr. plast og metal samt omlægninger af affaldsindsamlingen.....	44
Eventuelt frikommuneforsøg på jordforureningsområdet.....	47
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	49
Godkendelse af projekt Urban 13 under Buen.....	54
Startredegerelse for byudvikling Værnedamsvej 13A & 13B samt Frederiksberg Allé 22A.....	57
Finsensvej 15, Etablering af studieboliger.....	66

Punkt 49: Meddelelser

00.22.04-P35-8-18

Sagsfremstilling

a. KL's konference teknik og miljø 2019

KL afholder konferencen Teknik & Miljø '19 den 25.-26. april 2019 i Fredericia i Messe C i Fredericia. De to dage vil byde på strategiske møder, temamøder og udflugter indenfor teknik- og miljøområdet.

SAMMENHÆNG er temaet for TEKNIK & MILJØ '19, når KL igen samler kommuner og andre aktører til dialog.

Teknik- og miljøområdet sikrer SAMMENHÆNG i borgernes liv via velfungerende veje, forsyning, renovation og bygninger til børnehaver, skoler og plejehjem. Dermed er teknik og miljø en del af fundamentet for, at kommunerne kan levere borgernær velfærd - hver dag.

Kommunerne arbejder dagligt med og for SAMMENHÆNG. Fra omverdenen er der en forventning om, at vi gennem vores opgaveløsning omsætter kompleks lovgivning, så det giver mening for borgerne – også når det går på tværs af forvaltninger. Samtidig skal kommunerne være bindeleddet til stat og region, for på den måde at sikre, at borgere og virksomheder oplever en sammenhæng mellem de forskellige offentlige myndigheder.

For at det kan lade sig gøre at skabe SAMMENHÆNG, er der mange politiske dilemmaer, der skal løses, f.eks. på kystbeskyttelses- eller forsyningsområdet. Politikernes beslutninger har i den forbindelse stor betydning for, om der skabes sammenhæng eller kaos. Derfor sættes SAMMENHÆNG i centrum på TEKNIK & MILJØ '19.

TEKNIK & MILJØ '19 arrangeres af KL i samarbejde med Fredericia Kommune, som også er vært for udflugterne. Tilmelding åbner den 4. marts 2019.

b. Indkøbsanalyse og transportvaner – rettelse i forhold til politisk behandling

I sagen "Orientering om indkøbsanalyse og transportvaner" den 21. januar 2019 stod der under behandling, at sagen skulle videre i magistrat og kommunalbestyrelse.

Dette var en fejl – sagen skal ikke behandles yderligere.

c. Nedlæggelse af snublesten

På sit møde den 21. januar godkendte By- og Miljøudvalget, at der kunne gives tilladelse til at nedlægge en såkaldt snublesten på Frederiksberg. I den forbindelse forespurgte udvalget forvaltningen, om denne seance kunne lade sig gøre den 4. maj 2019. Forvaltningen har undersøgt muligheden hos Snublestensgruppen, der melder tilbage, at det kun kan lade sig gøre den 17. juni 2019, hvor kunstneren Gunter Demnig fra Tyskland har planlagt sit besøg i Danmark.

d. Ændret tidspunkt for besigtigelse af Mock up på Falkoner Allé 128

Besigtigelsen af Mock up blev aflyst, da arbejdet med fundering ikke var færdigt.

Forvaltningen foreslår, at besigtigelse finder sted mandag den 25. februar 2019 kl. 8.15-8.45. Stadsarkitekt Claus H. Sivager vil være tilstede.

e. Frederiksbergbus linje 72

Frederiksbergbus linje 72 blev i 2018 omlagt, så den betjener Dalgas Boulevard og skaber en forbindelse på tværs af det vestlige Frederiksberg. Det er desværre over længere tid konstateret, at Frederiksbergbus linje 72 ikke kan holde sin køreplan på den nye rute. I løbet af eftermiddagen kommer bussen 5-6 minutter bagud i forhold til køreplanen, hvilket bliver akkumuleret og betyder, at operatøren på Frederiksbergbusserne indimellem må lade en afgang udgå for igen at kunne afgå samtidig med de to øvrige Frederiksbergbusser. Ydermere må det konstateres, at omlægningen desværre har givet færre passagerer på linjen. Forvaltningen går i dialog med Ældrerådet, Movia og operatøren og arbejder på at finde nogle mulige løsninger, der forelægges udvalget den 18. februar.

Punkt 50: Orientering om Frederiksberg Forsynings arbejde 2019

05.12.00-G01-40-18

Resume

Frederiksberg Forsyning har en række større renoveringsarbejder, som skal udføres i 2019 blandt andet på kommunes trafikveje, herunder Gammel Kongevej. Disse arbejder vil naturligvis blive koordineret med de af kommunen planlagte arbejder, herunder udlægning af nyt slidlag. Sagen forelægges til udvalgets orientering.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om Frederiksberg Forsynings arbejde 2019 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orienteringen om Frederiksberg Forsynings arbejde i 2019 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 14. januar 2019 sagen, idet udvalget bad forvaltningen om en redegørelse fra Frederiksberg Forsyning om, hvad de kan gøre for at arbejdet gennemføres på kortest mulig tid, med færrest mulige gener fra trafikanter, handlende og forretningsdrivende.

Frederiksberg Forsyning har udarbejdet en redegørelse herfor, som er vedlagt som bilag.

Frederiksberg Forsyning oplyser blandt andet i sin redegørelse, at formålet med projektet er renoveringsarbejder af gamle vandledninger fra slutningen af 1800-tallet. Der opstår ofte akutte brud, derfor er det vigtigt at gennemføre renoveringen for at sikre effektiv og stabil vandforsyning til erhversdrivende og borgerne på strækningen.

Udover udskiftning af vandledninger har Frederiksberg Forsyning også valgt at udskifte gasledninger, hvilket forlænger anlægsarbejdet en smule. Nedenstående tidsplan tager højde for denne udskiftning.

Planlægningen af arbejdet på Gammel Kongevej startede i 2014-2015 og arbejderne blev koordineret med Frederiksberg Kommune, som skulle skifte sikre større bredde på cykelstien og herefter udlægge nyt asfalt.

De kommende arbejder er planlagt således, at de mindsker generne for både beboere og forretningsdrivende. I forlængelse af arbejderne på Gammel Kongevej i 2018 blev beboere og forretningsdrivende inviteret til at evaluere dette projekt, og komme med forslag til, hvorledes kommende eventuelle arbejder kunne gøres bedre. Det er blandt andet med afsæt i denne evaluering, at arbejderne er planlagt, adskillelse af cyklister og gående, opdeling i mindre etaper og opretholdelse af trafikken i begge retninger.

De konkrete arbejder opdeles således i 3 etaper, 1 etape (fra H.C. Ørstedes Vej til Lykkesholms Allé), hvor vejen vil være ensrettet og etape 2 (fra Lykkesholms Allé til Svanholmsvej) og etape 3 (fra Svaneholmsvej til Prinsesse Maries Allé), hvor det vil være muligt at opretholde dobbeltrettet trafik ved en midlertidig lysregulering. Under hele projektet vil der kunne cykles i begge retninger. Den nordlige kørebane, nordlige cykelsti og dele af fortove inddrages til arbejdsareal. For at sikre forholdene for cyklisterne, vil der etableres midlertidig cykelbane på den nordlige kørebane som afskærmes med stålværn.

Frederiksberg Forsyning har i forbindelse med tilrettelæggelsen af arbejdet været forbi hver enkelt forretning på strækningen for at informere og for at indsamle oplysninger om de enkeltes bekymringer og eventuelle særlige behov, med henblik på at se på mulighederne for at imødekomme disse. Samtidig var der også inviteret til borgermøde den 17. januar, hvor 1 person mødte op. Denne person repræsenterede en række forretningsdrivende fra den "uofficielle" erhvervsforening. Denne repræsentant gav på mødet udtryk for, at der er blevet lyttet til de forretningsdrivende ved det kommende projekt.

Frederiksberg Forsyning har i sin konkrete plan allerede indregnet at arbejde i hverdagen indtil kl. 18:00, idet dette reducerer arbejderne på stedet med 14 uger i forhold til en normal arbejdstid. Frederiksberg Forsyning har vurderet, at dette vil være den hurtigste og mest robuste afvikling af arbejderne. Tidsplanen imødekommer en total nedlukning af arbejdet under Royal Run og sikrer færdiggørelse 29. juni 2019. Hvis man vælger at inddrage weekender og helligedage vurderer Frederiksberg Forsyning, at der kun vindes meget lidt på slut-terminen, og at der vil komme en stilstandsperiode på ca. 2 uger, da 3. etape ikke kan nå at blive udført inden Royal Run.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at den reviderede vandsektorlov fra 2017 indførte strammere økonomiske rammer for anlægsarbejder, hvilket blandt andet har den konsekvens, at midlerne til Gammel Kongevej er bevilliget til udgangen af 2019 og derfor skal midlerne bruges i år.

Henset til den positive dialog med de forretningsdrivende, og planlægningen af arbejder på baggrund heraf finder forvaltningen, at arbejder bør gennemføres i indeværende år, idet en udskydelse af arbejderne både vil have økonomiske konsekvenser for Frederiksberg Forsyning i forhold til vandsektorloven, og fordi en udskydelse også vil have konsekvenser for det nye slidlag, der udlægges i indeværende år, idet der vil skulle gaves i dette.

Tidligere sagsfremstilling

Frederiksberg Forsyning har planlagt en række større renoveringsarbejder af gamle vandleddninger i 2019, som primært foregår på en række af kommunens trafikveje. Herudover skal der etableres et antal sektionmålerbrønde til vandforsyningen, således vandet kan styres i sektioner i stedet for som tidligere, hvor ledningsnettet ikke var sektioneret.

Frederiksberg Forsyning har planlagt renoveringsarbejder i 2019 på følgende veje:

- Gammel Kongevej (mellem H.C. Ørstedes Vej og Prinsesse Maries Allé, nordside)
- Platanvej (mellem Frederiksberg Allé og Vesterbrogade)
- Mariendalsvej (mellem nr. 55 og 63B), hvor man skal krydse Nordre Fasanvej
- Etablering af række sektionmålerbrønde

Gammel Kongevej:

I marts 2019 har Frederiksberg Forsyning planer om at renovere de sidste gamle vandleddninger på Gammel Kongevej. Arbejdet vil foregå mellem H.C. Ørstedes Vej og Prinsesse Maries Allé. Arbejdet vil blive opdelt i to etaper. Første etape, som går fra H. C. Ørstedesvej til Lykkesholms Allé, vil kræve en ensretning af Gammel Kongevej, hvor kørselsretningen vil være mod Frederiksberg. Anden etape vil foregå mellem Lykkesholms Allé og Schønbergsgade, og her vil det være muligt at opretholde dobbeltrettet trafik ved en midlertidig lysregulering. Arbejdet ved Prinsesse Maries Allé vil kunne udføres med normal afspærring, da der alene er tale om en enkelt udgravning. Arbejdet vil foregå fra marts 2019 og forventes afsluttet primo juni. Frederiksberg Kommune vil efterfølgende i to-tre weekender i sommerferieperioden lægge asfalt på hele Gammel Kongevej. Frederiksberg Forsyning vil omdele informationssedler til de erhversdrivende og borgerne, og samtidig vil der blive inviteret til orienteringsmøde den 17. januar 2019, hvor man får mulighed for at stille spørgsmål til arbejderne og komme med input.

Platanvej:

Frederiksberg Forsyning har planer om at renovere vandleddning på Platanvej både i fortov og kørebane, vestsiden i første halvår 2019. Det vil medføre, at der vil opstilles skilte med standsningsforbud på vestsiden, hvor arbejdet skal udføres, men der vil stadig være kørsel i begge retninger.

Mariendalsvej:

Frederiksberg Forsyning har planer om at renovere vandleddning på Mariendalsvej mellem nr. 55 og nr. 63B, hvilket vil betyde, at Frederiksberg Forsyning med sine arbejder skal krydse Nordre Fasanvej. Det vil medføre trafikale gener på Nordre Fasanvej, men trafikken vil kunne passere.

Etablering af sektionmålerbrønde:

Der skal etableres sektionmålerbrønde på:

- Sindshvilevej, hvilket vil medføre trafikale gener på Falkoner Allé, da Frederiksberg Forsyning med sine arbejder skal krydse Falkoner Alle
- Finsensvej: Hjørnerne i krydset Finsens/Dalgas Boulevard skal graves op, og det vil medføre nogle trafikale gener
- Peter Bangs Vej: I krydset Peter Bangs Vej/Dalgas Boulevard skal der graves på tværs, og det vil medføre nogle trafikale gener
- Nylandsvej: I krydset Nylandsvej/Nordre Fasanvej skal der graves på tværs, og det vil ligeledes medføre nogle trafikale gener

Da midlerne til ovennævnte arbejder alene bevilliget til udgangen af 2019 er Frederiksberg Forsyning forpligtet til at udføre arbejderne i 2019.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at ovennævnte strækninger vil give trafikale gener, men trafikafviklingen vil blive sikret bedst muligt ved de pågældende arbejder, herudover vil der i udførelsesperioden blive holdt løbende koordineringsmøder med henblik på at formindske generne så lidt så muligt. Herudover vil forvaltningen så vidt muligt søge at koordinere andre ledningsarbejder og eventuelle kommunale arbejder i forlængelse heraf.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget
JBS/SV

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 3:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 3:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at orienteringen om Frederiksberg Forsynings arbejde i 2019 tages til efterretning.

Bilag

Notat fra Frederiksberg Forsyning vedrørende Gammel Kongevej

Punkt 51: Orientering om rapporten "Trafikuheld på Frederiksberg 2017"

05.13.00-G01-2-18

Resume

På baggrund af politiregistrerede uheldsoplysninger, udarbejdes der årligt en rapport over uheld sket på Frederiksberg. Nu er data for 2017 færdigbearbejdet og analyseret, og rapporten fremlægges til orientering.

Det kan konstateres, at antallet af tilskadekomne i trafikken på Frederiksberg er faldet 2 år i træk, og at antallet af tilskadekomne i 2017 nogenlunde svarer til delmålsætningen, hvor der højst må være 32 dræbte og tilskadekomne. I 2017 var der ingen dræbte i trafikken.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om rapporten "Trafikuheld på Frederiksberg 2017" til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orienteringen om rapporten "Trafikuheld på Frederiksberg" tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 14. januar 2019 sagen, idet der blev stillet spørgsmål til om en hændelse i november 2017, hvor en cyklist væltede på Smallegade og efterfølgende afgik ved døden, var et trafikuheld. Idet det ikke fremgår af uheldsrapporten har forvaltningen indhentet oplysninger fra politiet om hændelsen. Politiet oplyser, at cyklisten væltede som følge af sygdom og at hændelsen derfor ikke var et trafikuheld, og dermed ikke indberettet som et trafikuheld i det nationale register.

Udvalget bemærkede på mødet den 14. januar, at det kan indebære et uheldigt signal, når der i rapporten angives delmål for antal dræbte i trafikken, som ikke er "0", f.eks. "<1". Mål og delmål for antallet af dræbte trafikken må naturligvis være "ingen". Forvaltningen har i den endelige version af rapporten tilrettet dette. Der var i øvrigt tale om delmål for de enkelte år frem mod 2020 som, med udgangspunkt i 2010, er beregnet som en lineær reduktion.

Tidligere sagsfremstilling

Hvert år bliver der udarbejdet en oversigt over de politiregistrerede uheld, der er sket i det forgangne år. Nu er data for 2017 færdigbehandlet og fremlægges for By- og Miljøudvalget til orientering.

Helt overordnet viser uheldstallet for 2017 en positiv udvikling, idet antallet af tilskadekomne i trafikken er faldet fra 48 i 2016 til 33 i 2017, svarende til et fald på 31%. 2017 er det andet år i træk, hvor antallet af tilskadekomne i trafikken er faldet, og ligger nu på et niveau, der næsten svarer til delmålsætningen frem mod 2020. Glædeligt er det også, at der i 2017 ingen trafikdræbte var, mod 3 i 2016.

Hovedkonklusioner

Af de tilskadekomne udgør cyklister 61% og fodgængere 18%.

Der er ikke registreret nogle skolevejsuheld i 2017.

Blandt de tilskadekomne udgør ungegruppen 15-24 år 27%, hvor de kun udgør 13% af befolkningen.

Den hyppigste uheldssituation med cyklister i 2017 er højresvingende biler ind foran cykel.

Der har ikke været uheld med tilskadekomne i 2017, der kan relateres til høj hastighed.

Særligt uheldsbelastede strækninger

De mest uheldsbelastede strækninger på Frederiksberg er primært trafikveje, som Falkoner Allé, Finsensvej, Gammel Kongevej, Godthåbsvej, Nordre Fasanvej, Peter Bangs Vej og Roskildevej.

Særligt uheldsbelastede kryds

De mest uheldsbelastede kryds er Borups Allé-Nordre Fasanvej, Vesterbrogade-Pile Allé, Roskildevej-Dalgas Boulevard, Peter Bangs Vej-Dalgas Boulevard og Falkoner Allé-Nyelandsvej.

Unge

Unge i aldersgruppen 15-24 år udgør ca. 15% af den samlede befolkning på Frederiksberg. Blandt de dræbte og tilskadekomne trafikanter udgør de ca. 27% i 2017, og er dermed overrepræsenterede i forhold til øvrige aldersgrupper. Blandt de unge, er det oftest cyklister, der kommer til skade, idet de udgjorde hele 67% af alle de tilskadekomne unge i 2017. Andelen af unge dræbte og tilskadekomne er faldet fra 13 i 2016 til 9 i 2017, hvilket er positivt.

Cyklister

I 2017 kom 20 cyklister til skade i trafikken, heraf var der ingen dræbte. I forhold til 2016 er der tale om et fald på 23% i antallet af tilskadekomne. 61% af de tilskadekomne i trafikken på Frederiksberg er cyklister. Det er en meget stor andel, og fortsat der, hvor der skal være et særligt fokus. Set over den seneste 5-årige periode, bør fokus særligt rettes mod højresvingsulykker, åbne bildøre, venstresving ind foran modkørende og overhalinger venstre om.

Fodgængere

I 2017 kom 6 fodgængere til skade i trafikken, hvilket næsten er en halvering i forhold til 2016. Ingen fodgængere blev dræbt i 2017, mod 2 i 2016. Hovedparten, 67%, af fodgængerne kommer til skade i kryds. Bemærkelsesværdigt er det, at gruppen over 60 år i 2017 udgjorde 17% af de tilskadekomne mod hele 55% i 2016. Til sammenligning udgør gruppen over 60 år ca. 21% af befolkningen på Frederiksberg.

Spiritus, narkotika og medicin

Generelt sker der få uheld på Frederiksberg, hvor trafikanter er påvirket af spiritus, narkotika eller medicin. I 2017 er der ikke registreret uheld, hvor førere har været påvirket af spiritus, narkotika eller medicin, hvor der i 2016 blev registreret 2 uheld med dødelig udgang, hvor en fører var påvirket af narkotika.

Hastighed

Generelt sker der relativt få uheld på Frederiksberg, hvor hastigheden har været en afgørende faktor. I 2017 er der således ikke registreret hverken dræbte eller tilskadekomne, hvor hastigheden har været for høj. Henvendelser fra borgere om kørsel med høj hastighed indikerer dog, at hastighed skaber utryghed.

Brug af sele eller hjelm

Brugen af sele ligger generelt på et meget højt niveau, idet op mod 96% af førerne af personbil bruger sele, på landsplan. Ofte er registreringen af brug af sele blandt forulykkede baseret på udsagn fra den forulykkede, og ikke på en egentlig observation. Data er derfor behæftet med en vis usikkerhed. I 2017 brugte 62% af de tilskadekomne cyklister cykelhjem. 23% brugte ikke cykelhjem, og for de resterende 15% er det uoplyst.

Uheldsudvikling / Målsætning

Udviklingen i antallet af dræbte og tilskadekomne er i 2017 gået i positiv retning, og der er nu oplevet et fald i de sidste 2 år. De foreløbige tal for 2018 ser ud til at nå samme niveau som 2017, men der mangler dog endnu et par måneder i statistikken. Delmålsætningen for 2017, hvor der højst må være 0 dræbte, 18 alvorligt tilskadekomne og 14 lettere tilskadekomne, er således næsten opfyldt.

By-, Kultur-, og Miljøområdet vurdering

Det er positivt at kunne konstatere, at uheldsudviklingen på Frederiksberg de seneste to år er gået i en positiv retning. Årsagen til dette er vanskeligt at give et entydigt svar på. I vurderingen af uheldsudviklingen skal det dog nævnes, at der især når det gælder tilskadekomne cyklister og fodgængere, er et stort mørketal af uheld, som ikke indgår i de officielle registre. I visse tilfælde kan der være tale om et ukendt uheldstal, der kan være op til 10 gange så stort som de officielt registrerede.

I og med, at der ikke længere er egentlige "sorte pletter" på Frederiksberg, bør indsatsen for dels at fastholde den positive udvikling i antallet af tilskadekomne i trafikken på Frederiksberg, dels yderligere at reducere antallet af tilskadekomne så målsætningen om, at antallet af tilskadekomne i trafikken, som minimum, er halveret fra 2010 til 2020, i højere grad rettes mod adfærdsændrende tiltag. Særligt bør indsatsen rettes mod cyklister og fodgængere, men også mere generelt mod den manglende opmærksomhed mange trafikanter udviser.

Et særligt indsatsområde i 2019, kunne desuden være et øget fokus på de mange rødkørsler, som både bilister og cyklister udøver. Cyklister rødkørsler bringer ofte dem selv i en potentiel faresituation, hvor risikoen for at komme til skade er stor, hvorimod bilisters rødkørsler bringer andre trafikanter i fare.

Mere detaljerede oplæg vil blive fremlagt for udvalget i forbindelse med disponeringen af dette års puljemidler til trafiksikkerhed.

Økonomi

Uhedsrapporten er udarbejdet af ekstern rådgiver og har kostet 125.000 kr., der er finansieret af trafiksikkerhedspuljen.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget

ML/PR

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 4:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 4:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at orienteringen om rapporten "Trafikuheld på Frederiksberg" tages til efterretning.

Bilag

Trafikuheld på Frederiksberg 2017

Punkt 52: Orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser

05.00.00-G01-101-18

Resume

Frederiksbergstrategien har som mål, at Frederiksberg skal være en destination i Hovedstaden, og der foregår mange arrangementer året rundt. By-, Kultur- og Miljøområdet forelægger én gang årligt en oversigt over de afholdte arrangementer på offentlige veje og pladser det foregående år samt allerede kendte arrangementer for det kommende år. By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget forelægges sagen til orientering.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I Frederiksbergstrategien er der som mål fastsat, at Frederiksberg skal være en destination i Hovedstaden, hvor events med kvalitet, faglighed og mangfoldighed prioriteres, og hvor der gives rum til både faste aktiviteter og nye unikke begivenheder, samtidig med at det skal sikres, at de er tilpasset Frederiksberg. Der foregår mange arrangementer året rundt på byens offentlige veje og pladser, og én gang årligt forelægger By-, Kultur og Miljøområdet en oversigt over afholdte arrangementer det foregående år samt allerede kendte arrangementer det kommende år til både By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

I løbet af 2018 blev der afholdt 112 arrangementer af varierende størrelse på de frederiksbergske veje og pladser, og hertil kommer en række demonstrationer (se listen i bilag 1). Til sammenligning blev der i 2017 i alt afholdt 106 arrangementer og i 2016 i alt 99 arrangementer, hvorfor antallet af arrangementer inden for de seneste tre år således har været svagt stigende. Der er kommet nye og større arrangementer til, herunder nye løb (Halvmaraton (4. år), Copenhagen Marathon (3. år), Lutherløbet (2. år), Royal Run (1. år) og Høstfest på Frederiksberg Allé (3. år)). Samlet set er antallet af arrangementer steget væsentligt over de sidste 5-10 år. Oversigten viser samtidig, at forvaltningen primo 2019 har kendskab til 9 arrangementsansøgninger i 2019, herunder 3 større løb.

Vejlukninger i forbindelse med arrangementer forekommer især på det klassiske Frederiksberg omkring Frederiksberg Allé, Allégade og Pile Allé samt den østlige del af Roskildevvej. Herudover er der mange arrangementer under Bispeengbuen, hvor det dog i mindre grad er vejafspærringer, men støj der kan være en udfordring for beboerne i nærheden. Desuden afholder Frederiksberg Kommune hvert år FRBdage, hvor der i mindre omfang lukkes veje rundt omkring i kommunen, ligesom der igennem nogle år er afholdt Høstfest på Frederiksberg Allé. I sidstnævnte tilfælde kan der dog køres i lokalbanen, hvilket bevirker, at vejafspærringen ikke er så massiv. Udover dette kan der ske lukning af lokalveje rundt omkring i kommunen i forbindelse med vejfester, loppemarkeder og mindre arrangementer – i alt ca. 25 stk. om året, hvor mindre veje lukkes af i en kortere periode, og hvor det reelt ikke har konsekvenser for trafikafviklingen. Det sikres altid, at beboerne i det berørte område orienteres om et givent arrangement, at vejafspærringer m.v. fjernes så hurtigt som muligt efter et arrangement, så trafikken kan komme i gang igen, og herudover sikres det så vidt muligt, at beboerne i lokalområdet kan komme til og fra deres bolig, ligesom det sikres, at redningskøretøjer m.v. kan komme til. Det bemærkes dog, at særligt det klassiske Frederiksberg omkring Frederiksberg Allé, Allégade og Pile Allé er attraktivt for mange arrangører, da alléen sammen med Frederiksberg Runddel udgør en smuk kullisse. I 2018 har der været seks arrangementer, der medførte større vejafspærringer omkring Frederiksberg Allé. Disse arrangementer afholdes som udgangspunkt i weekender, hvor trafikbelastningen er langt mindre end i hverdagene. Flere af arrangementerne har været afholdt over flere år – dette gælder blandt andet Post Nord Danmark Rundt og Copenhagen Pride Parade. De senere år er Copenhagen Half Marathon, Copenhagen Marathon, Frederiksberg Bane- og Landevejssløb samt i 2018 også Royal Run kommet til.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at de mange arrangementer på de offentlige veje, pladser og parker er fint i tråd med Frederiksbergstrategiens mål om, at Frederiksberg skal være en attraktiv destination i Hovedstaden. Det er dog også forvaltningens vurdering, at der skal være opmærksomhed på området omkring Det klassiske Frederiksberg, hvor der er flere større arrangementer med vejlukninger - dette set i forhold til genevirkningerne for beboerne, kirken, De Små Haver og trafikafviklingen.

Økonomi

Orienteringen i sig selv medfører ingen ekstra udgifter.

Det bemærkes imidlertid, at der især i forbindelse med sagsbehandlingen af de større arrangementer kræves et større ressourceforbrug blandt andet i form af flere møder med arrangørerne, beredskab og politi, samt sommetider deltagelse ved selve arrangementet efter krav fra politiet. Men også mindre arrangementer, hvor ansøger ikke helt er klar i forhold til sine ønsker, kræver i forhold til tidligere flere dialoger og møder, således at forvaltningen i større omfang end tidligere inddrages i planlægningsprocessen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget
SV/SHP

Bilag

Oversigt over arrangementer i 2018 og indtil nu kendte i 2019

Punkt 53: Orientering om affaldsmåling nr. 12, efterår 2018

04.01.00-G01-254-18

Resume

Affaldsmåling nr. 12 viser, at den samlede affaldsmængde er steget med 5 procent i forhold til sidste års efterårsmåling, der almindeligvis sammenlignes med. Således er antallet af registrerede stykker henkastet affald i denne måling 7.635, hvorimod sidste års efterårsmåling lå på 7.300. Trods den lille stigning har antallet af registrerede stykker henkastet affald i de seneste fire målinger været nogenlunde stabilt, hvilket kan tilskrives Frederiksberg Kommunes indsats på området. Udvalget forelægges sagen til orientering.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om affaldsmåling nr. 12, efterår 2018 til efterretning.

Udvalget anmodede om, at forvaltningen undersøgte mulighederne for en indsats over for tyggegummi, cigaretskodder mv. ved hjælp af fx nudging.

Indstilling

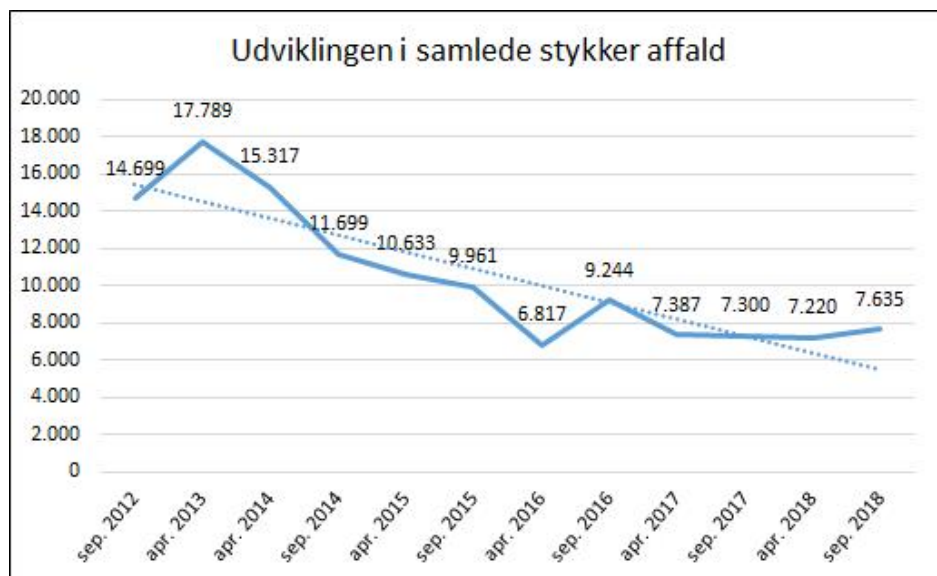
By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orientering om affaldsmåling nr. 12, efterår 2018 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøområdet får to gange om året foretaget en affaldsmåling på seks udvalgte vejstrækninger på Frederiksberg. Det drejer sig om Nordre Fasanvej, Falkoner Allé, Gammel Kongevej, H.C. Ørsteds Vej, Finsensvej og Peter Bangs Vej. Her optælles henkastet affald på en rute på 500 meter på begge sider af vejen samt 15 centimeter ud på kørebanen. Renholdelsesindsatsen er højt prioriteret i Frederiksberg Kommune og omfatter daglig fjernelse af henkastet affald på kommunens veje og grønne arealer. Resultatet af målingerne understreger, at kommunens indsats har en positiv effekt i forhold til henkastet affald. Erfaringer viser også, at det er vigtigt med en vedvarende afhjælpende indsats, da det i sig selv virker præventivt.

Resultaterne af målingen

Siden sidste efterårsmåling i september 2017 er der sket en stigning på 5 procent i det samlede antal registrerede stykker affald (nyeste rapport er vedlagt sagen i bilag 1). Almindeligvis holdes den nyeste måling op imod målingen på samme tidspunkt året før for at få et bedre sammenligningsgrundlag, idet affaldsmængden og -typen kan være sæsonafhængig. Fremover vil affaldsmålingen jf. budgettet for 2019 dog kun udføres én gang årligt om foråret. Nedenstående figur viser udviklingen i samlede stykker henkastet affald for alle 12 målinger.

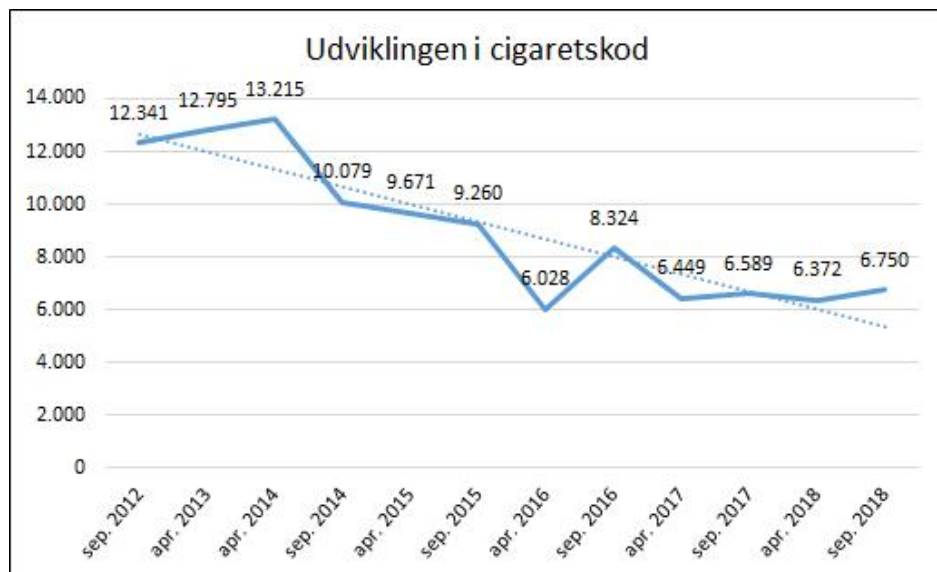


Det fremgår også af figuren, at den samlede mængde registreret affald har ligget på et nogenlunde stabilt niveau i de seneste fire målinger siden sidste måling i efteråret 2017, og antallet ligger godt under gennemsnittet for alle 12 målinger på 10.475 stykker. Trods den lille stigning er tendensen stadig for nedadgående, og kurven er faldet med 57 procent, siden anden måling i foråret 2013.

Affaldsfraktionerne

Idet antallet af cigaretskod er langt den største affaldsfraktion, er den også afgørende for målingens udfald, hvilket kun

understreger vigtigheden af at fokusere renholdelsesindsatsen på cigaretskod. Det gælder også i denne måling, hvor antallet af cigaretskod siden sidste års efterårsmåling er steget med knap 2,5 procent. Som nedenstående figur viser, har antallet af cigaretskod ligget på et nogenlunde stabilt lavt niveau de sidste fire målinger, og det kan bemærkes, at den overordnede tendens for cigaretskod stadig er for nedadgående - ligesom det samlede antal registrerede stykker henkastet affald.



Cigaretskod er uden sammenligning den mest udbredte affaldstype, og den udgør hele 88 procent af det optalte affald i målingen. Andelen af cigaretskod set i forhold til de øvrige affaldsfraktioner har ligget stabilt de sidste fem år med et gennemsnit på 89 procent. Der er optalt flest cigaretskod på H.C. Ørstedes Vej og Nordre Fasanvej (henholdsvis 1.328 og 1.301 stykker), som ligeledes er de ruter med flest registrerede stykker affald i alt (henholdsvis 1.462 og 1.478 stykker). Omvendt er der optalt færrest cigaretskod på Finsensvej og Peter Bangs Vej (henholdsvis 882 og 927 stykker), som på samme vis er de to ruter med færrest stykker affald i alt (henholdsvis 997 og 1.025 stykker).

Andre affaldsfraktioner er faldet og steget mere procentvis, men målt i absolutte tal er disse udsving ikke af væsentlig størrelsesorden, og har derfor ikke den store betydning for det samlede antal stykker affald. Et eksempel herpå er glas, der er steget med 65 stykker, hvilket giver en stigning på 157 procent.

Kategorien Andet (dækker blandt andet over ispinde, cigaretpakker, plastikflasker, elastikker, tøj, metalstykker, cykellygter, lightere, læbepomader, fyrfadsllys, tape, smykker, nøgler, batterier, sutter med videre) udgør 5 procent af den samlede mængde affald, hvorved denne affaldsfraktion er den næststørste efter cigaretskod.

Ruternes fordeling

I denne måling er det samlede antal registrerede stykker henkastet affald faldet på to af ruterne siden optællingen i september 2017. Størst er faldet på Gammel Kongevej med 16 procent eller 240 stykker. Den største stigning er sket på Falkoner Allé, hvor der er optalt 35 procent eller 372 flere stykker affald. Det er imidlertid Nordre Fasanvej, der er den rute med flest registrerede stykker henkastede affald i alt på 1.478 – 16 stykker affald mere end på H.C. Ørstedes Vej, hvor der i alt er registreret 1.462 stykker affald.

Udover cigaretskod, som er en væsentlig faktor i antallet af registrerede stykker affald på en given rute, kan for eksempel glas også give udsving, idet blot én splintret flaske hurtigt kan tælle for mere end hundrede stykker affald. Derfor varierer netop denne affaldsfraktion ofte meget fra måling til måling. Det er således vigtigt at være opmærksom på, at denne optællingsmetode udtrykker et øjebliksbillede af affaldsmængden på de enkelte ruter, hvorfor også den aktuelle vejsituation og andre faktorer såsom arrangementer i byens rum mv. spiller ind på målingens resultater. Antallet af og udviklingen i registrerede stykker affald er ikke et direkte udtryk for indsatsen mod affald på kommunens gader og stræder.

Forvaltningens tiltag

Frederiksberg Kommune har allerede en del askebægre stående frit i forbindelse med offentlige bænke og affaldskurve samt hængende på affaldskurve. Herudover er der ved alle metrostationer blevet opsat større askebægre i forbindelse med et intensiveret samarbejde med metroselskabet med henblik på at opnå endnu renere metroforpladser. Cigaretskod er særligt et problem ved busstoppesteder og metrostationer, hvor der er megen gennemgang. Derfor har forvaltningen i 2017 på de mest belastede busstoppesteder udlagt faste fuger mellem fliser og chausséen, så cigaretskod ikke lægger sig mellem fugerne men ovenpå, hvorved renholdelsen bliver lettere og mere effektiv. Der kan ses en tydelig effekt, idet cigaretskoddene ikke sætter sig fast, og området ved busstoppestederne fremstår renere. Samtidig er der indført fast aftenrenhold, hvilket har en meget positiv indvirkning på renholdelsen. For også at udnytte den kommunikative del af det forebyggende renholdelsesarbejde er forvaltningen derudover i gang med at udarbejde et udkast til en renholdelseskampagne, som vil blive forelagt udvalget særskilt.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Denne 12. måling er med en samlet affaldsmængde på 7.635 steget en anelse siden sidste års efterårsmåling, men der kan

stadig aflæses et stabilt niveau i antallet af registrerede stykker henkastet affald henover de seneste to års målinger. Rapporten bekræfter samtidig, at cigaretskod uden tvivl er den type affald, der henkastes oftest, idet skod udgør 88 procent af den samlede affaldsmængde.

Siden april 2013 er den samlede optalte affaldsmængde reduceret med 10.154 stykker, hvilket svarer til et fald på 57 procent. Den store reduktion i mængden af henkastet affald over de seneste 5,5 år vurderes til dels af hænge sammen med kommunens højt prioriterede renholdelsesindsats og bekræfter således Broken Window-teorien om, at affald avler affald. By- og Miljøområdet vurderer i denne forbindelse, at den høje renholdelsesindsats fortsat bør prioriteres for at have en ren by.

Økonomi

Orienteringen har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
SV/SHP

Punkt 54: Orientering om brugermåling nr. 10, efterår 2018

04.01.00-G01-254-18

Resume

By-, Kultur- og Miljøområdet får gennemført brugermålinger i 10 af kommunens grønne områder. Forvaltningen har netop modtaget de nyeste resultater, som viser, at selv om der er sket en mindre tilbagegang siden sidste måling, er tilfredsheden med renholdelse og pleje af arealerne blandt brugerne af de grønne områder fortsat er meget høj med godt og vel 9 ud af 10, der er tilfredse. Sagen fremlægges til By- og Miljøudvalgets orientering.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om brugermåling nr. 10, efterår 2018 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orienteringen om brugermåling nr. 10, efterår 2018 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet har i de sidste fire år fået gennemført to brugermålinger årligt i 10 af kommunens grønne områder. Fremover vil brugermålingen dog kun blive gennemført én gang årligt om foråret jf. budgettet for 2019. Forvaltningen har netop modtaget de nyeste resultater fra september 2018, som dermed er rapport nr. 10 (vedhæftet i bilag 1).

Brugermålingerne giver et indblik i, hvordan brugerne anvender og opfatter de grønne områder. De fokuserer blandt andet på brugernes tilfredshed i forhold til arealerne, vedligeholdelsesniveauet, renholdelsen, graden af tryghed og formålet med opholdet i det grønne område. 400 personer fra 12 år og opefter deltager i hver måling fordelt på de 10 grønne områder. Der er sikret en spredning på køn og alder, og svarene er indsamlet over flere uger på varierende tidspunkter af dagen og ugen. De ti grønne områder er markeret på kortet i bilag 2.

I lighed med de øvrige målinger ligger tilfredsheden på stort set alle de målte parametre over 80 procent, hvilket er det måltal, der tidligere har været opereret med for tilfredsheden qua kommunens kvalitetskontrakt.

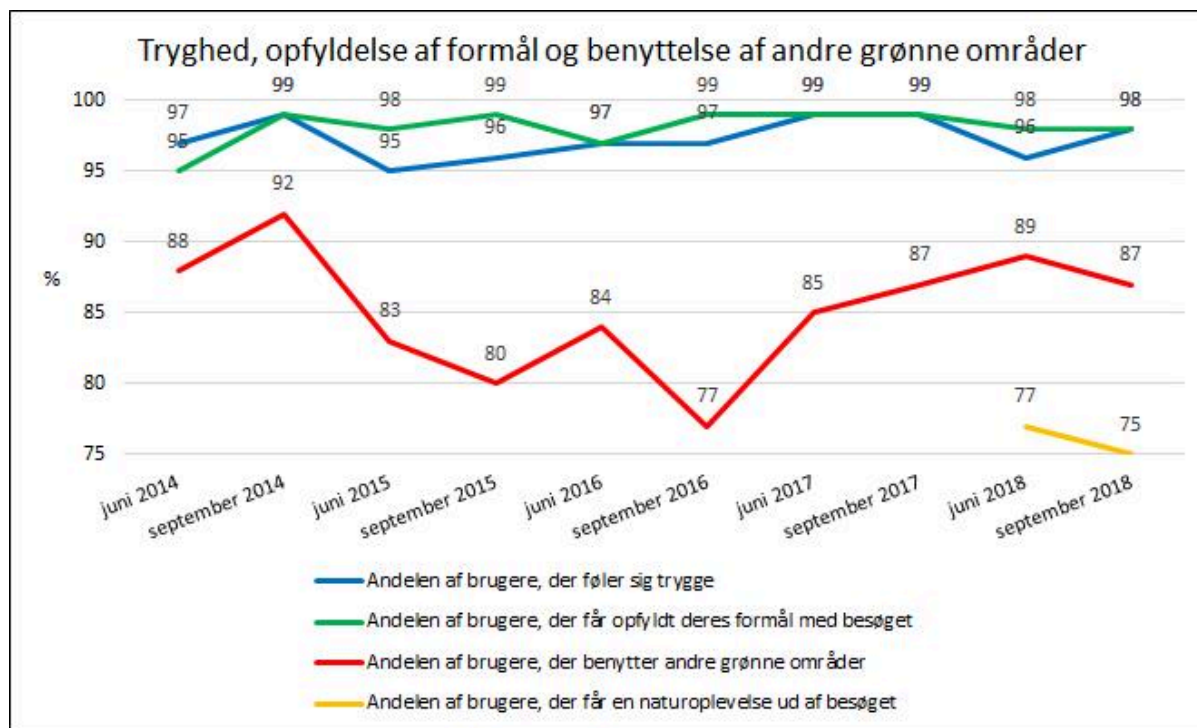
Målingens resultater

En overordnet konklusion på den nyeste brugermåling fra september 2018 er, at tendensen fra de øvrige ni målinger fortsætter med - dog med små fald i den ellers meget høje tilfredshed hos brugerne med såvel renholdelsen som plejen af de grønne områder. Samlet set er det dog et flot resultat, hvor maksimalt 9 ud af 400 adspurgte er utilfredse med et af de seks tilfredshedsparametre.

I denne måling er godt en fjerdedel af respondenterne bosiddende i Københavns Kommune, og det skal i den sammenhæng bemærkes, at der ofte er relativt flere københavnere blandt de adspurgte i de grønne områder, som ligger tæt op af kommunegrænsen f.eks. i Grøndalen og Grøndalsengen. Særligt ét grønt område træder dog markant frem med hele 63 procent af de adspurgte besøgende, der er københavnere - og det er Søndermark Kirkegård.

Der er generelt mange brugere af de grønne områder, og det giver et stort pres på arealerne, herunder et større slid. Dog har lidt færre brugere i denne måling (63 procent) opholdt sig i de grønne områder dagligt eller flere gange om ugen end sidste måling i juni (66 procent), men det kan muligvis hænge sammen med sommerens gode vejr. Det stadig store brug af områderne stiller krav til såvel daglig drift men også en vedvarende vedligeholdelse. Respondenterne bruger typisk de grønne områder til ro og afslapning (48 procent), hundeluftning (34 procent) samt til at passere igennem (28 procent) og brug af legeplads. Der er således mange forskellige former for brug af og slid på de grønne områder - og dermed også mange formål, der skal opfyldes. Det kan udgøre en potentiel konflikt, hvis brugere for eksempel både ønsker mere ro og også flere oplevelser i det samme grønne område. Så samtidig med at der skal være plads til alle i de grønne områder, kan det for eksempel være de øvrige brugere af parken, der giver anledning til utryghed. Det gælder dog ikke i denne måling, hvor ingen respondenter har angivet at være utrygge.

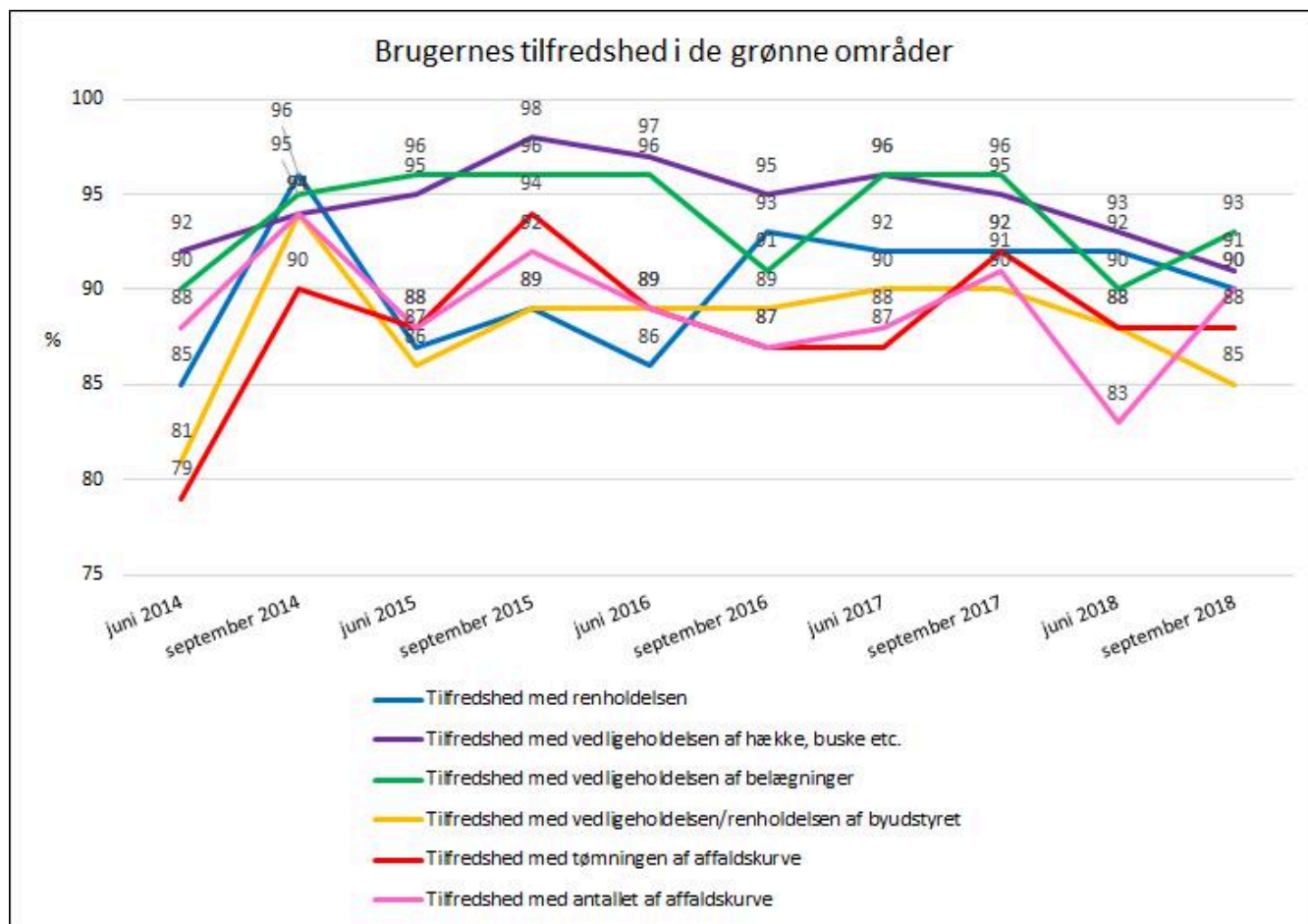
I forlængelse heraf viser målingen, at 98 procent af de adspurgte føler sig trygge, mens kun 2 procent svarer "hverken eller". Ligeledes får 98 procent af de adspurgte i høj grad eller i nogen grad opfyldt deres formål med besøget i det grønne område, så det må siges at leve op til målsætningen. Hvad angår det forholdsvis nye spørgsmål, om brugeren får en naturoplevelse ud af besøget, ligger de to svar fra målingerne i 2018 næsten på niveau (henholdsvis 77 og 75 procents tilfredshed). Andelen af adspurgte, der har svaret "i ringe grad" eller "slet ikke" er faldet fra 7 procent (26 personer) i juni til 3 procent (12 personer) i september, og de fleste angiver "manglende blomster" som årsag (i Aksel Møllers Have, Hostrup Have, Julius Thomsens Plads og Søfronten). Forvaltningen har i efteråret plantet blomsterløg i Aksel Møllers Have, Egernevej-anlægget og Søfronten, hvilket først kan ses til næste forår, når de springer ud. Sidst men ikke mindst ligger antallet for hvor mange adspurgte, der benytter andre grønne områder, på 87 procent. Udviklingen for disse parametre kan aflæses i nedenstående figur.



Det fremgår af figuren, at andelen af brugere, der føler sig trygge og får opfyldt sit formål med besøget, ligger stabilt højt, mens andelen af brugere, der får en naturoplevelse ud af besøget og benytter andre grønne områder, varierer lidt mere - dog stadig i den høje ende af skalaen.

Tilfredshedsparemetrene

Hvad angår tilfredshedsparemetrene er det alene tilfredsheden med tømningne af affaldskurve, der er på samme niveau som sidste måling i juni 2018 (88 procent). Tilfredsheden med antallet af affaldskurve og tilfredsheden med vedligeholdelsen af belægninger er steget (henholdsvis syv og tre procentpoint), mens tilfredsheden med renholdelsen generelt, vedligeholdelsen af hække, buske osv. og renholdelsen af byudstyret er faldet en smule (henholdsvis to, to og tre procentpoint). Alt i alt er tilfredsheden stadig høj og nogenlunde stabil, idet forskelle på for eksempel to-syv procentpoint må ligge indenfor forventede statistiske udsving. Figuren nedenfor viser udviklingen.



Af figuren fremgår det, at tilfredshedsniveauet - trods små stigninger og fald i den seneste måling - er højt på alle parametre i de seneste ni målinger. En enkelt undtagelse er af tilfredsheden med antallet af affaldskurve i sidste måling, men parameteret er imidlertid steget flot igen til et mere almindeligt leje.

Som nævnt er 90 procent ud af de 400 adspurgte tilfredse med renholdelsen, og kun to procent (9 personer) er utilfredse, hvilket blandt andet skyldes affald i bede og på græs. I seks af de 10 grønne områder er tilfredsheden med renholdelsen så høj, at ingen adspurgte er utilfredse: Frederiksberg Ældre Kirkegård, Grøndalen, Grøndalsengen, Hostrup Have, Lindevangsparken og Søndermark Kirkegård. Samtidig er det bemærkelsesværdigt, at fem ud af de seks nævnte grønne områder er gengangere fra sidste målinger, hvor der også var høj tilfredshed. Det tyder på, at der er tale om et konsistent højt niveau af tilfredshed i disse områder og ikke bare en enkelt god måling i ét tilfældigt område.

Tilfredsheden er også høj hvad angår vedligeholdelsen af hække, buske osv. med 91 procent af de adspurgte, og ingen personer er utilfredse.

Tilfredsheden med vedligeholdelsen af belægninger ligger i denne måling højest af parametrene med 93 procent af de adspurgte, der er tilfredse, mens én person er utilfreds med belægningens materialer i Søfronten.

Blandt de adspurgte er 85 procent tilfredse med byudstyret, hvilket er et parameter, der tidligere har ligget ret stabilt, men som er faldet i de sidste to målinger. Der er dog kun tre adspurgte (én procent), der giver udtryk for at være utilfredse med antallet af bænke i Egernvej-anlægget samt typen af udstyr og Andet i Aksel Møllers Have. Affaldsspandene i Aksel Møllers Have vil blive udskiftet til affaldsspande med låg henover sommeren.

Den største stigning i tilfredsheden siden sidste måling ses ved antallet af affaldskurve, der er steget fra 83 til 90 procent, mens tilfredsheden med tømningen af affaldskurve er uændret på 88 procent. De eneste steder, hvor der er angivet utilfredshed med tømningen af affaldskurve, er i Egernvej-anlægget og Julius Thomsens Plads, mens Søfronten er det eneste sted, hvor der er utilfredshed med antallet af affaldskurve.

Områderne på tværs

Gennem de seneste målinger er det primært - selv om det skal understreges, at der kun er tale om få personer - i Aksel Møllers Have, Egernvej-anlægget og Søfronten, at der har været angivet utilfredshed blandt brugerne. Dette giver til dels god mening, da det er de af kommunens parker, der bliver brugt i et stort omfang. Tidligere har forvaltningen igangsat initiativer bl.a. i Aksel Møllers Have med at udskifte bænkene, ligesom forvaltningen har plantet blomster og ryddet ud i buskadset i Egernvej-anlægget og Søfronten. Der vil desuden være stort fokus på Aksel Møllers Have i forbindelse med åbningen af den nye park, når metrobyggeriet er helt færdigt til sommer.

Afslutningsvis skal det nævnes, at hele seks ud af de ti grønne områder udmærker sig positivt ved slet ikke have utilfredse adspurgte på alle seks ovenfor nævnte tilfredshedsparametre, og flere af disse går igen fra tidligere målinger. Det drejer sig i denne måling om Frederiksberg Ældre Kirkegård, Grøndalen, Grøndalsengen, Hostrup Have, Lindevangsparken og Søndermark Kirkegård. Heraf klarer de to kirkegårde sig bedst med højest tilfredshed på flest parametre. De øvrige

områder har kun begrænset antal utilfredse adspurgte (maksimalt fire i denne måling), og det kan dermed konkluderes, at langt størstedelen af de adspurgte brugere er godt tilfredse med de grønne områder.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at resultatet af denne tiende måling viser et fortsat højt tilfredshedsniveau på alle renholds- og vedligeholdelsesparametre med godt og vel ni ud af 10 adspurgte i alle målinger, der er tilfredse. I lighed med tidligere målinger er der meget få direkte utilfredse brugere, så alt i alt er der stor tilfredshed at spore hos brugerne af de grønne områder på Frederiksberg.

Samtidig vurderer forvaltningen, at målingerne ikke giver indikatorer på, at brugertilfredsheden er afhængig af, hvilken entreprenør, der drifter de respektive grønne områder. Den høje tilfredshed gør sig således gældende både i de udliciterede grønne områder og i de kommunalt passede områder.

Økonomi

Orienteringen har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
SV/SHP

Bilag

Bilag 1. Brugermåling nr. 10, september 2018

Bilag 2. Kort over brugermålinger i grønne områder

Punkt 55: Orientering om graffitimåling nr. 13, efterår 2018

04.01.00-G01-254-18

Resume

By-, Kultur- og Miljøområdet har modtaget den nyeste graffitimåling, som er nummer 13 i rækken. Resultatet er endnu en gang positivt, idet antallet af registrerede stykker graffiti er faldet med 2 procent siden sidste måling, og er det absolut laveste i alle 13 målinger. Desuden evalueres kommunens graffitikampagne, som løb af stablen i efteråret 2018. Sagen forelægges til udvalgets orientering.

Beslutning

By- og Miljøudvalget tog orienteringen om graffitimåling nr. 13, efterår 2018 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at orienteringen om graffitimåling nr. 13, efterår 2018 tages til efterretning.

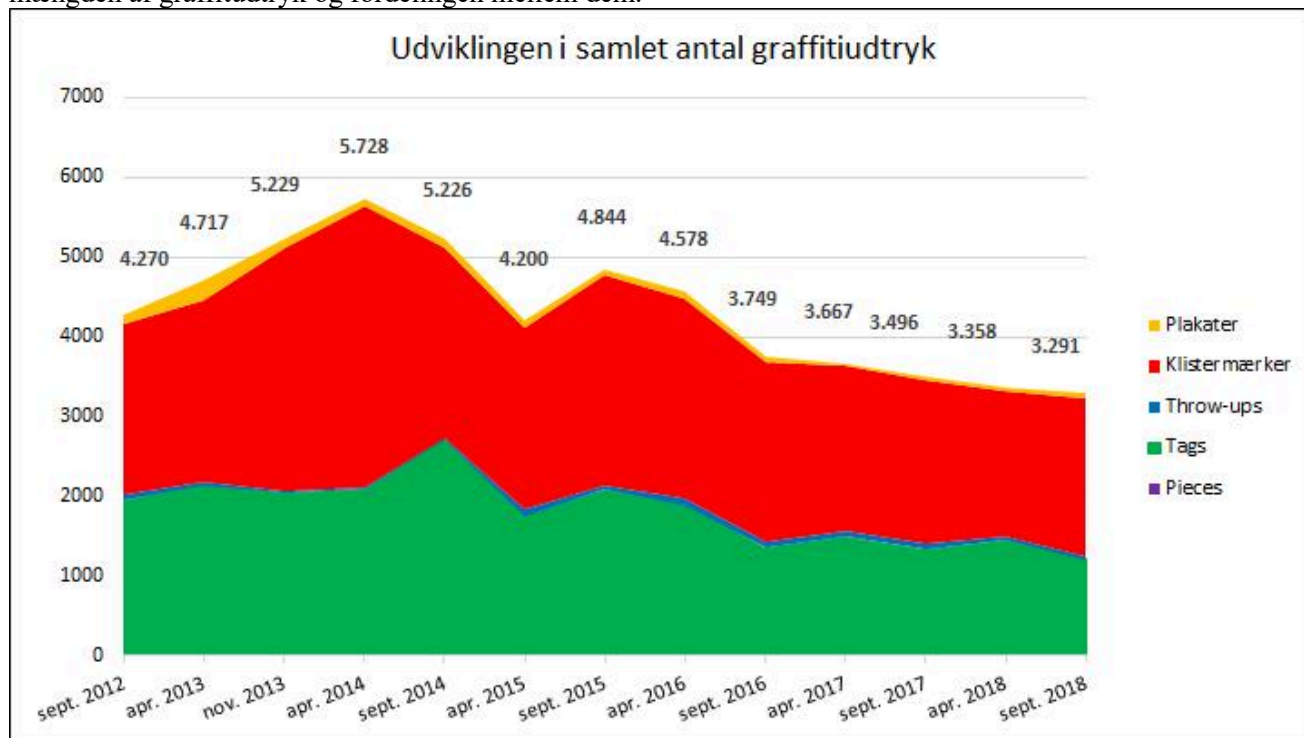
Sagsfremstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet har siden efteråret 2012 fået foretaget en graffitimåling to gange årligt på seks udvalgte vejstrækninger, og denne 13. måling er gennemført i efteråret 2018 (se rapport i bilag 1). Fremover vil der jf. budgettet for 2019 dog kun blive optalt graffiti én gang årligt om foråret. Der vil ikke blive ændret på optællingsmetoden, hvor der tælles graffiti på begge sider af de seks ruter, som er en vejstrækning på én kilometer, hvilket vil sige, at der i alt registreres graffiti på to kilometer facade/byudstyr på hver rute.

Målingens resultater

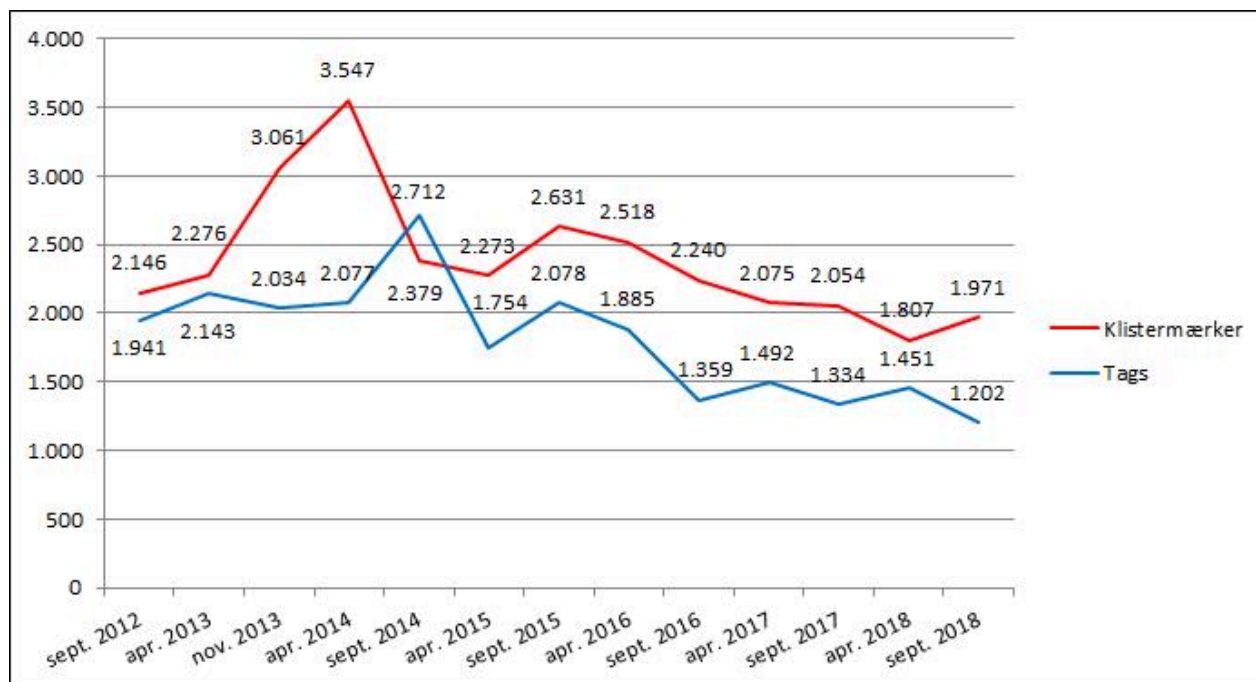
Denne 13. graffitimåling viser, at det samlede graffitiudtryk endnu en gang er faldet – denne gang med 2 procent i forhold til sidste måling i foråret 2018. Således er det samlede antal graffitiudtryk ved målingen i oktober 2018 3.291 styk. Der er tale om lille fald i forhold til sidste måling. Både antallet af tags og throw-ups er faldet (med henholdsvis 17 og 12 procent), mens der er sket en stigning i antallet af klistermærker og plakater (henholdsvis 9 og 58 procent). Der er ikke registreret nogle pieces ved denne optælling. Tags og klistermærker er som regel de to graffiti typer, der registreres flest af, hvilket også er gældende i nærværende måling, hvorfor disse graffiti typeres udsving har stor betydning for den samlede måling.

Den positive udvikling i det samlede antal graffiti typer har – med undtagelse af en enkelt højere måling i efteråret 2015 – pågået i de sidste 4,5 år siden fjerde måling i foråret 2014, hvilket understreger, at Frederiksberg Kommunes indsats på graffitiområdet har effekt. Antallet af graffitiudtryk er i denne måling det absolut laveste i alle 13 målinger. I figuren herunder ses det samlede antal graffitiudtryk, hvor resultaterne af alle målinger giver et overblik over udviklingen i mængden af graffitiudtryk og fordelingen mellem dem.



Af figuren ovenfor fremgår det, at der i denne måling i alt blev registreret 3.291 graffitiudtryk. Heraf er 60 procent af udtrykkene klistermærker, mens tags udgør 37 procent, throw-ups 2 procent, plakater 2 procent, og der var 0 pieces.

Tags og klistermærker er dermed fortsat de graffiti typer, der dominerer gadebilledet, og som tilsammen udgør 97 procent af denne målings samlede graffitiudtryk. Udviklingen for disse to graffiti typer beskrives i grafen nedenfor, og heraf fremgår det, at antallet af klistermærker i denne måling er steget en anelse men stadig ligger på det næstlaveste niveau, hvorimod antallet af tags er faldet fra seneste måling, så det nu ligger på det laveste niveau i alle 13 målinger.



Ruternes fordeling

Trods faldet i det samlede antal registrerede graffitiudtryk er der sket en stigning på fire ud af de seks ruter siden sidste måling. Den ene rute, hvor der er sket et fald, er samtidig den rute med det højeste antal graffitiudtryk i alt, og hvor der også er optalt flest klistermærker. Som i tidligere målinger er den rute med færrest klistermærker samtidig én af de ruter med de laveste antal graffitiudtryk i alt.

Fem af de seks ruter ligger på et nogenlunde ens niveau af registrerede antal graffitiudtryk svingende fra 411 som det laveste til 593 som det højeste. Den sidste rute (Rute 4) derimod har 784 graffitiudtryk, hvilket dog som nævnt er reduceret med 18 procent fra 960 stykker i sidste måling.

Rute 4 har stort set i alle 13 målinger haft flest registrerede graffitiudtryk af alle seks ruter. Det gælder også i denne måling, hvor der på denne rute trods den positive udvikling siden sidste optælling er registreret knap 24 procent af det samlede antal graffitiudtryk, hvorfor forvaltningen fortsat er særligt opmærksom på området omkring Rute 4.

Rute 6 har ligesom i mange tidligere målinger et lavt antal graffitiudtryk med 422 styk (kun 11 stykker mere end Rute 3, der har færrest i denne måling). Dog er antallet af graffitiudtryk på ruten steget en smule siden sidste måling med knap 2 procent. Til sammenligning er der registreret 632 klistermærker på rute 4, mens der på rute 6 "kun" er registreret 88 klistermærker. Omvendt er rute 6 den rute, der er hårdest ramt af throw-ups med 32 styk, hvorimod der på de andre ruter er optalt 1-6 styk. Der er således en stor forskel mellem ruternes samlede antal graffitiudtryk og fordelingen mellem graffiti typerne.

Kommunens indsats

Graffitiindsatsen, som er højt prioriteret i Frederiksberg Kommune, omfatter dagligt tilsyn med graffiti, løbende fjernelse af graffiti på kommunens byudstyr og ejendomme samt henvendelser til ejere af forsyningskabe, bygninger mv. med opfordring til at få fjernet graffiti på deres ejendom.

Generelt er graffiti trykket i bybilledet stabilt lavt, hvilket også fremgår af denne rapport, og det har en positiv afsmittende effekt på bygningerne i nærområdet, som ikke i samme grad rammes af graffiti som tidligere. Forvaltningen har fokus på fremsendelsen af graffiti breve til de grundejere, som ejer bygninger, hvor der er registreret graffiti. På samme måde har forvaltningen en tæt dialog med aktører i byens rum (private loppemarkedsarrangører, viceværter og forretnings- og erhvervsdrivende mv.) i forhold til fjernelse af graffiti, plakater og klistermærker. Det giver en positiv og konstruktiv dialog, der sammen med den fortsatte praksis omkring udsendelse af graffiti breve ofte resulterer i umiddelbare afrensninger, og at flere tilmelder sig graffiti afrensningsordninger.

Desuden oplever forvaltningen, at det er blevet betydeligt nemmere at få rensset graffiti af på forsyningskabene, idet Vejdirektoratet i en konkret klagesag mod Frederiksberg Kommune har truffet afgørelse om, at kommuner lovligt kan stille som vilkår for opstilling af forsyningskabe mv., at disse skal holdes rene og afrensnes for graffiti. På samme måde er indsatsen med at få rensset banebroerne fri for graffiti er optrappet, hvilket ligeledes er med til at holde byen renere.

Graffiti kampagnen i efteråret 2018

På mødet den 17. september 2018 godkendte By- og Miljøudvalget, at forvaltningen skulle gennemføre en række kommunikationsindsatser for at gøre opmærksom på kommunens graffiti afrensningsordning. Kommunikationsindsatserne dækkede over plakater i 60 reklamestandere rundt om i byen i to uger, infoannoncer og annoncer i Frederiksberg Bladet,

opslag på kommunens Facebook- og LinkedIn-profiler, historie i nyhedsbrev til virksomheder, en intern nyhed på FKIntra samt opdatering af kommunens hjemmeside med information om graffitiordningen. Det vurderes, at kommunikationsindsatserne har haft en positiv effekt, idet flere borgere og virksomheder har tilmeldt sig graffiti-frensningsordningen, og at graffiti-frensningsfirmaet oplevede en større efterspørgsel og opmærksomhed i de uger, hvor kampagnen forløb. Desuden havde kommunens hjemmeside 195 visninger i løbet af de to kampagneuger, hvilket er 170 visninger flere end i samme periode i 2017. Knapt halvdelen af disse sidevisninger kommer via link på Facebook, hvor der var 27 personer, der reagerede på opslaget med ”Synes godt om/elsker”, ligesom der var 2 glade kommentarer og 8 delinger. Inklusive delingerne blev Facebook-opslaget set af 4.112 brugere og opnåede i alt 96 reaktioner (likes, kommentarer og delinger). Alt i alt har kampagnen haft god effekt og skabt opmærksomhed om graffiti-frensningsordningen, hvorfor forvaltningen gentager dele af kommunikationsindsatserne, herunder opsætning af plakater i reklamestandere i forårets uge 15.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

Som det fremgår af resultaterne for denne 13. måling, er det med Frederiksberg Kommunes graffitiindsats lykkedes at holde graffiti-trykket nede. De seneste 4,5 år har – med én enkelt undtagelse i efteråret 2015 – vist en nedadgående tendens i antallet af registrerede graffitiudtryk, og trykket er faldet med hele 43 procent fra det højeste niveau til det laveste niveau i denne måling. Således er Frederiksberg Kommunes vision om mindre graffiti i bybilledet effektueret, selv om der stadig er rum for at blive en by med endnu mindre graffiti.

By-, Kultur- og Miljørådet vurderer således, at den fortsatte og konstante indsats mod graffiti er vigtig, og har stor indflydelse på, at graffiti-trykket fortsat kan holdes i ave. På samme måde vurderes det, at gennemførelsen af kommunikationsindsatserne i efteråret 2018 har haft en positiv effekt på antallet af tilmeldte abonnenter hos graffiti-frensningsfirmaet.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget
SV/SHP

Bilag

Bilag 1. Graffiti-rapport nr. 13, oktober 2018

Punkt 56: Frederiksberg Allé: videre arbejde med helhedsplan efter dialog med Slots- og Kulturstyrelsen

05.00.00-G01-14-16

Resume

Forvaltningen har gennemført dialog med Slots- og Kulturstyrelsen (herefter Styrelsen) med henblik på en indledende afklaring af de fredningsmæssige rammer for Frederiksberg Allé og betydningen for renovering og udvikling af alléen, herunder særligt mulighed for etablering af cykelstier/-baner. Forvaltningen redegør i sagen for dialogen og kommer med anbefalinger til konkrete scenarier, der kan belyses yderligere med henblik på fortsat drøftelse med styrelsen samt borgerinddragelse.

Beslutning

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse, idet der anmodedes om flere alternativer.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at orienteringen om afklaringsdialogen med Slots- og Kulturstyrelsen vedrørende fredningen af Frederiksberg Allé tages til efterretning,
2. hvorvidt der på baggrund af afklaringsdialogen og som forberedelse af borger- og aktørinddragelse, skal udarbejdes skitseforslag for følgende scenarier:
 - A: Etablering af cykelbane i parallelgaden
 - C: Etablering af cykelbane eller cykelsti i hovedgaden
 - G: Etablering af cykelbaner "uden på" opstribet længdeparkering i hovedgaden
 - H: Etablering af cykelstier ved udvidelse af promenadefortov

Sagsfremstilling

Forvaltningen har gennemført dialog med Slots- og Kulturstyrelsen (herefter Styrelsen) med henblik på en indledende afklaring af de fredningsmæssige rammer for Frederiksberg Allé og betydningen for renovering og udvikling af alléen, herunder særligt muligheden for etablering af cykelstier/-baner.

Dialogen er en del af afklaringsfasen (fase 2) i arbejdet med en helhedsplan for Frederiksberg Allé jf. den procesplan for arbejdet, som blev forelagt By- og Miljøudvalget den 17. september 2018.

Forvaltningen redegør i sagen for dialogen med Styrelsen og kommer med forslag til scenarier til forbedring af cykelforholdene på Frederiksberg Allé, som kan danne udgangspunkt for det videre arbejde.

Alléens tværprofil og mulighed for placering af cykelsti

Dimensionerne på alléens tværprofil varierer lidt hen over alléens længde. Tværprofilet måler, i et repræsentativt gennemsnit, samlet ca. 39,5 m. Fortovet ved den nordlige facadelinje er lidt bredere end i den sydlige - de måler ca. 2,9 m hhv. 2,2 m. Mellem disse fortove forløber parallelgaderne (hver ca. 4,0 m brede), promenadestrøgene (hver ca. 6,9 m brede) og den centrale hovedgade med kørebaner og parkeringsspor med en bredde på ca. 12,5 m.

Der er ca. 400 bilparkeringspladser langs alléen fordelt med ca. 220 i parallelgaderne og ca. 180 langs hovedgaden.

De umiddelbart oplagte muligheder for placering af cykelsti/-baner er enten i parallelgaderne eller langs hovedgaden.

Scenarier for etablering af cykelsti eller cykelbane på Frederiksberg Allé

Som baggrund for dialogen med Styrelsen har forvaltningen udarbejdet løse skitser for 6 scenarier for etablering af cykelsti eller cykelbane:

- Scenarie A: cykelbane i parallelgaden.
- Scenarie B: cykelbane på promenadefortovet.
- Scenarie C: cykelbane eller cykelsti i hovedgaden.
- Scenarie D: cykelbane eller cykelsti i hovedgaden med forskudt bilparkering i én bane.
- Scenarie E: cykelbane eller cykelsti i hovedgaden med bilparkering i én bane mod nord.
- Scenarie F: cykelbane eller cykelsti i hovedgaden med bilparkering i én bane mod syd.

En nærmere beskrivelse af scenarierne fremgår af bilag.

Opsummering af hovedpunkter fra dialogen med Styrelsen

På det overordnede plan har dialogen afdækket følgende umiddelbare forståelse af de fredningsmæssige rammer fra Styrelsens side:

- De grundlæggende, bærende fredningsprincipper knytter sig til alléens karakteristiske opbygning i såvel tvær- som længdeprofil, omfattende den særlige opdeling i en hovedgade, promenadefortov og parallelgader samt de fire rækker af kandelaberklippede træer.

- Alléens symmetri i såvel langsgående som tværgående retning skal fastholdes.
- De anvendte (oprindelige) materialer skal fastholdes, det vil sige at der f.eks. (som udgangspunkt) ikke kan anvendes asfalt til en cykelsti i parallelgaderne.
- Som udgangspunkt skal de eksisterende dimensioner fastholdes. Det giver som udgangspunkt kun meget få muligheder for ændringer af f.eks. tværsnitsprofil.

Overordnede kommentarer fra dialogen vedrørende scenarierne

Styrelsen har i dialogen tilkendegivet, at de eneste scenarier, der efter deres opfattelse umiddelbart lever op til de bærende fredningsprincipper, er anlæg af en cykelbane på enten parallelgaden (Scenarie A) eller en cykelsti/cykelbane på alléens hovedgade (Scenarie C).

Scenarie B er afvist af Styrelsen da dette vil svække fredningsværdierne angående promenadefortovet.

Scenarierne D, E og F er umiddelbart afvist af Styrelsen da de omfatter asymmetriske forløb af bilparkeringsspor i tværprofilet - enten i fuld længde (E og F) eller i vekslende i delsektioner af alléen (D).

Særligt om scenarie A - cykelbane i parallelgaden

Med en bredde af parallelgaderne på 4 m er det umiddelbart muligt at etablere cykelbane på 2 m her. Dog vil der - uden mulighed for at ændre afgørende på dimensionerne - ikke samtidigt kunne opretholdes bilparkeringsspor på 2 m og bilkøresspor på 2 m. Placering af cykelsti her betyder derfor umiddelbart, at alle bilparkeringspladser må nedlægges. En placering her betyder dog, at der eventuelt kan frigives 2 m til andet formål, f.eks. udvidede fortove, da opretholdelse af et køresspor til biler ikke har noget formål uden bilparkeringspladser. Det skal i øvrigt bemærkes, at der ikke er parallelgader over hele alléens forløb, f.eks. er der ingen parallelgade ved Frederiksberg Ældre Kirkegård, Metroforpladsen, og ved krydset til Kingosgade.

Etablering af cykelbane i parallelgaden indbærer en række andre udfordringer, der i givet fald skal adresseres. Der vil der være øgede sikkerhedsmæssige risici forbundet med stiens krydsning af de mange sideveje, set i forhold til cykelstier på hovedgaden, idet bilisters opmærksomhed i højere grad vil være rettet mod krydsende biler i hovedgaden.

Chaussestensunderlaget, der som udgangspunkt skal bevares jf. Styrelsen, er ikke den foretrukne belægning for cyklister. Dog er der sandsynligvis mulighed for at kan denne udformes med jetbrændte (flade) chaussesten.

Særligt om scenarie C - cykelbane eller cykelsti i hovedgaden

Hovedgaden er samlet ca. 12,5 m bred. Da der er bustrafik på vejen, bør køressporene være min. 3,25 m brede, det vil sige i alt 6,5 m. Cykelstier eller cykelbaner bør være 2 m brede. Cykelstier og kørebaner vil således fylde i alt ca. 10,5, hvilket giver 2 meter til bilparkeringsspor - eller principielt andet. Der vil således ikke kunne opretholdes 2 bilparkeringsspor ved etablering af cykelsti i hovedgaden. Der vil dog kunne opretholdes 1 bilparkeringsspor, evt. skiftevis placeret i hver side af vejen (scenarierne D, E og F). Dette er dog som nævnt i modstrid med Styrelsens opfattelse af fredningen på grund af at der vil fremkomme asymmetri i tværprofilet.

Styrelsen anbefaler scenarie C, altså etablering af en cykelsti eller cykelbane på hovedgaden. Etablering af en cykelsti eller cykelbane på hovedgaden vil dog - uden mulighed for afgørende at ændre på dimensionerne - umiddelbart medføre nedlæggelse af ca. 180 bilparkeringspladser.

En cykelbane eller en cykelsti på hovedgaden vil kunne anlægges fra Runddelen, forbi Sankt Thomas Plads til Vesterbrogade. Det er Styrelsens vurdering, at dette scenarie vil styrke alléens majestætiske udformning og udtryk.

Fælles for scenarie A og C

Uden mulighed for at ændre afgørende på dimensionerne af tværprofilet medfører scenarierne A og C umiddelbart nedlæggelse af et væsentligt antal bilparkeringspladser (ca. 220 hhv. 180). Disse scenarier bør derfor ses i sammenhæng med muligheden for etablering af kompenserende bilparkeringspladser i lokalområdet eller ved anlæg af en parkeringskælder under Frederiksberg Runddel, som skitseret i kommuneplan 2017. Umiddelbart vurderes muligheden for etablering af kompenserende bilparkeringspladser i sidegaderne at være yderst begrænsede.

Yderligere muligheder og scenarier

Det har været drøftet med Styrelsen, om det i forhold til fredningen vil være muligt at udvide den centrale kørebane til de nødvendige 14,5 meter, for at etablere cykelstier i den normalt anbefalede bredde og samtidig bevare bilparkeringen.

Dette vil betyde, at alléens symmetri vil kunne bevares.

Denne mulighed forudsætter dog, at lindetræerne mod hovedgaden må fældes, omfattende ca. 160 fuldvoksne lindetræer, og genplantning af nye træerækker 1 meter inde på promenadefortovet. Promenadefortovet vil dermed indsnævres fra 6,9 meter til 5,9 meter, hvori der også skal placeres 2 rækker lindetræer med tilstrækkelig store plantekasser. Dette efterlader noget mindre plads til fortov, og vil i praksis betyde at det anlagte københavnerfortov, vil skulle gå fra 5 rækker gennemgående fliser til 3.

På baggrund af fældning af træerne og indsnævring af promenadefortovet, kan forvaltningen ikke anbefale dette scenarie og det er derfor ikke undersøgt yderligere.

Forvaltningen anbefaler på baggrund af dialogen med Styrelsen, at det er relevant at belyse yderligere muligheder for scenarier for cykelbaner på alléen, med udgangspunkt i overholdelse af Styrelsens bærende principper.

Alternative løsninger bør have fokus på at belyse, om det er muligt at bevare så meget parkering som muligt, ved at skitsere alternative løsninger, hvor cyklisterne forhold kan forbedres, dog uden at der etableres en cykelbane med den normalt anbefalede bredde. Forvaltningen kan på den baggrund pege på yderligere 2 skitsescenarier, der tidligere har været belyst i et notat fra 2009 (se bilag).

Scenarie G: Etablering af cykelbaner "uden på" op stribet længdeparkering.

Scenarie G omfatter en løsning, hvor der ikke etableres en regulær cykelsti eller cykelbane, men en flex-cykelbane (1,25 meter), hvor også kørebanen kan benyttes af cyklister. En lignende løsning er etableret på Bernhard Bangs Allé, hvor bredden af cykelbanen dog er 2 meter.

Den smalle flex-cykelbane, de parkerede biler langs cykelstien, og den kørende trafik med mange busser (heraf mange A-busser), kan betyde sikkerhedsmæssige udfordringer, og kan betyde, at cyklister vil føle sig utrygge.

Det vurderes umiddelbart, at det fulde antal bilparkeringspladser langs hovedgaden kan bevares i scenarie G.

Scenarie H: Etablering af cykelstier ved udvidelse af promenadefortov, med smal cykelsti fra yderste træække mod hovedgade.

Scenarie H omfatter, at promenadefortovet udvides og at der etableres en smal cykelbane som en del af promenadefortovet, dog adskilt fra det centrale fortov af en træække, og Scenarie H forudsætter, at hovedgaden indsnævres til 10 meter. Dette muliggør, at der etableres en cykelsti på 1,25-1,5 meter i bredden ved at der inddrages 15 cm fra hver plantekasse af lindetræer og 10 cm ved, at der fjernes en række chaussésten, samt at kantstensrækken flyttes 1,25 meter ud i hovedgadeforløbet.

Cykelstien vil placeres tæt op ad lindetræerne og mod bilparkeringen ved hovedgaden, som bevares. Den smalle cykelsti på 1,25-1,5 meter i bredden, de store træstammer som i gennemsnit blot vil være 55 cm fra cykelstien, samt de parkerede biler, kan være en sikkerhedsmæssig udfordringer og betyde, at cyklister kan føle sig utrygge.

Det vurderes umiddelbart, at det fulde antal bilparkeringspladser langs hovedgaden kan bevares i scenarie H.

Det skal bemærkes, at Scenarie G og H begge skønnes at forringe trafiksikkerheden og fremkommeligheden på Frederiksberg Allé for cyklister, og yderligere vurderedes det, at Scenarie H indebærer en risiko for beskadigelse af rodnettet ved alléens træer i anlægsfasen. Det skal også yderligere belyses, hvilken konsekvens en indsnævring af kørebanen til 3 meter vil betyde, da fartgrænsen skal nedsættes fra 50 km i timen, til 40 km i timen. Den lavere fartgrænse og vejbredde vil påvirke driften af det nye busnet på Frederiksberg Allé, hvor linje 26 og 7A vil køre til den nye metrostation ved Madkulturens Hus.

Det skal afslutningsvist bemærkes, at ingen af de nævnte scenarier endnu er undersøgt helt til bunds.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at etablering af cykelbaner eller cykelstier på Frederiksberg Allé indebærer væsentlige udfordringer, hvor det - afhængig af prioritering - kan være nødvendigt enten at nedlægge et væsentligt antal bilparkeringspladser eller etablere cykelstier/-baner, der ikke lever op til vanlig standard.

Forvaltningen vurderer, at yderligere belysning af mulighederne bedst gennemføres med afsæt i konkrete scenarier, som der udarbejdes skitseprojekter for. Skitseprojekter vil kunne fremme den fortsatte dialog med Styrelsen på et mere konkret plan samt danne udgangspunkt for borgerinddragelse. Forvaltningen anbefaler, at der som udgangspunkt for det videre arbejde udarbejdes skitseprojekter for etablering af cykelbane eller cykelsti for scenarierne A, C, G og H.

Forvaltningen vurderer, at der i forbindelse med scenarie A eller C, bør udarbejdes en undersøgelse af muligheden for etablering af kompenserende bilparkeringspladser i området og muligt anlæg af parkeringskælder under Runddelen, som skitseret i Kommuneplan 2017.

Forvaltningen vurderer, at såfremt det vedtages at udarbejde skitseforslag til etablering af cykelsti eller cykelbane, at en revideret tidsplan for udarbejdelse af helhedsplanen så skal udarbejdes.

Økonomi

Der vil være udgifter til ekstern rådgiver til udarbejdelse af skitseforslag for de 4 scenarier. Udgifterne er anslået til 250.000 kr., og afholdes via puljen til Opgradering af belysningen på Frederiksberg Allé, hvor der er bevilget 2 mio. kr. til udvikling af en unik lampe til alléen. Udviklingen af lampen og dens funktion er afhængig af den løsning, der findes for etablering af cykelstier på alléen, og dermed det fremtidige tværprofil der skal oplyses.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
ML/MAD

Bilag

Bilag_Frederiksberg Allé opmåling og repræsentativ tværprofil

Bilag_Scenarier for Frederiksberg Alle_A-H

Bilag_Orientering om afklaringsdialog med Slots og Kulturstyrelsen

Bilag_Notat fra 2009_mulighed for Cykelfaciliteter

Bilag_Bylivsregnskab

Punkt 57: Belysning på Frederiksberg Allé

05.01.12-G01-4-16

Resume

Der er udarbejdet en konkret analyse af egnede belysningsprincipper til Frederiksberg Allé af ÅF Lighting Denmark, med afsæt i indretningen af alléen.

ÅF skitserer samtidig muligheden for udvikling af en unik Frederiksberglampe, der lever op til nutidens krav til belysning af Frederiksberg Allé, med respekt for alléens historie og værdier.

Forslag til beslutning om videre proces for udvikling af Frederiksberg Lampe til Frederiksberg Allé forelægges til udvalgets beslutning.

Beslutning

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Brian Holm, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle, Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe og Ruben Kidde) vedtog,

1. at belysningsprincipper for Frederiksberg Allé tages til efterretning,
2. at arbejdet med at udvikle en særlig lampe til Frederiksberg Allé igangsættes,
3. at der for det videre arbejde med en Frederiksberglampe tages udgangspunkt i den forelagte skitse hertil (princip 5)

Et mindretal (Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) stemte imod.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at belysningsprincipper for Frederiksberg Allé tages til efterretning,
2. at arbejdet med at udvikle en særlig lampe til Frederiksberg Allé igangsættes,
3. hvorvidt der for det videre arbejde med en Frederiksberglampe tages udgangspunkt i
 - den forelagte skitse hertil (princip 5), eller
 - en styret proces med udvalgte kriterier, hvor der indkaldes til flere forslag til udformning af en Frederiksberglampe, eller
 - princip 4, hvor et udvalg af standardlamper modificeres, og forelægges til Kommunalbestyrelsens beslutning om valg af lampe.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 26. november 2018 sagen om belysning af Frederiksberg Allé, og anmodede om en redegørelse for økonomien i projektet, en nærmere redegørelse for det historiske perspektiv og om forslag til borgerinvolvering.

Det historiske perspektiv:

Der er til denne sag udarbejdet en rapport af ÅF Lighting, som redegør for det historiske perspektiv for belysning af Frederiksberg Allé. Belysningsprincipperne er blevet opdateret, således at der nu indgår beskrivelser af den historiske belysning af alléen. Rapporten og belysningsprincipperne indgår som bilag til sagen.

Rapporten for gadebelysning på Frederiksberg Allé beskriver, hvordan gadebelysningen har ændret sig, og er udarbejdet for at afklare, hvilken type belysning, der gennem tiderne har været på Frederiksberg Allé. Rapporten forholder sig til perioden fra ca. 1850 til 1948.

Denne periode omfatter dokumentation for, at alléen var belyst med gaslamper fra midten af 1800-tallet. Gadebelysningen elektrificeres omkring 1926-27, hvor den centrale kørebane udvides. I 1935 tilføjes en yderligere række armaturer til at belyse kørebanen fra wireophæng, og i 1948 etableres en ny række armaturer på master ved promenadefortovet (af typen "Byhatten") imellem trærækkerne. "Byhatten" og wireophængte armaturer af ældre dato udgør fortsat den gennemgående belysning af alléen i dag.

Der er siden 1948 opsat forskellige typer gadebelysning som testforsøg, og disse lamper er sporadisk fordelt over alléen. Disse forsøgslamper giver alléen et uharmonisk udtryk, og den gennemgående belysning fra omkring 1948 er udskiftningsparat.

Forslag til borgerinddragelse:

By- og Miljøudvalget forelægges i forbindelse med denne sag om belysning, også en separat sag om helhedsplanen for Frederiksberg Allé, hvor der skal tages beslutning om den videre proces. Denne sag omhandler den pågående afklaringsdialog med Slots- og Kulturstyrelsen, og hvorvidt der på baggrund af fredningens rammesættende virkning skal udarbejdes skitseprojekt for etablering af cykelbane eller cykelsti på Frederiksberg Allé, forud for den planlagte borger- og interessent inddragelse.

Konkrete forslag, herunder for ny belysning af Frederiksberg Allé, vil kunne danne baggrund for en rammesat aktør- og borgerinddragelse, hvor det med skitseprojekter vil være muligt at kommunikere klart og tydeligt, hvilke hensyn og

behov, der i udgangspunktet ønskes at tages hensyn til, ved fremtidig udvikling af Frederiksberg Allé. Det vil også kunne kommunikeres, hvor borgere konkret og reelt har og kan få indflydelse, og hvor for eksempel, at fredningen af Frederiksberg Allé udelukker eller afgrænser muligheden for tiltag.

Ny belysningen af Frederiksberg Allé og borgerinddragelse omkring dette bør sammentænkes og koordineres med helhedsplanen, og forslag bør så vidt muligt forelægges samlet i forbindelse med helhedsplanens fase 3 (borger- og interessentinddragelse).

Grundet at Frederiksberg Allé er fredet, og har stor bevågenhed, vurderes det essentielt at afklare, hvilke forslag, der har politisk opbakning og er i overensstemmelse med fredningens principper, forud for borgerinddragelse.

Borgerinddragelse omkring belysning af Frederiksberg Allé forudsættes at ske i sammenhæng med helhedsplanen, samt på baggrund af et eller flere politisk behandlede forslag til belysning af Frederiksberg Allé.

Økonomi:

Forvaltningen har bedt rådgiver om at uddybe prisestimatet for princip 5, og det er i den nye vurdering valgt at tage muligheden for at lave farvet belysning ud af estimatet. Derved kan overslaget reduceres med ca. 2 mio. kr. Forvaltningen vurderer, at løsningen med denne ændring vil kunne holdes inden for det afsatte beløb på 12 mio. kr., som er afsat til belysning på Frederiksberg Allé i 2019.

Som følge af ændringen af muligheden for farvet belysning er bilaget om belysningsprincipper rettet til og vedlægges derfor i en ny udgave.

Udviklingen af en unik lampe og dens funktion er tæt forbundet med den løsning, der vælges for etablering af cykelstier på alléen, og dermed det fremtidige tværprofil, de skal oplyses. Der afsættes derfor 250.000 kr. fra puljen til udarbejdelse af scenarier for forskellige tværprofiler, jævnfør sagen om helhedsplan for Frederiksberg Allé, der behandles på samme møde.

Tidligere sagsfremstilling:

By og Miljøudvalget godkendte den 17. september, procesplan for udarbejdelse af en helhedsplan for Frederiksberg Allé. Belysningen vil få et særlig fokus i helhedsplanen, ikke mindst fordi der længe har været et politisk ønske om at opgradere og ensrette belysningen ad alléen.

Belysningen bør dog sammentænkes og koordineres med andre tiltag på Frederiksberg Allé, således at der opnås størst mulig synergi imellem projekterne, samt at de enkelte tiltag fremtidssikres og koordineres bedst muligt.

Forvaltningen har sammen med ÅF Lighting undersøgt forskellige belysningsprincipper for at afdække, hvilke principper der gør sig bedst på Frederiksberg Allé. Disse belysningsprincipper tager indledningsvis afsæt i konkrete og kendte armaturer og lamper fra pragtalléer i Europa.

Belysningseksemplerne fra andre pragtalléer vurderes dog ikke at være egnede til belysning af Frederiksberg Allé i en nordisk lystradition.

Med reference til belysningseksempler og konkrete lamper fra Skandinavien sammenlignes og bedømmes belysningsprincipper af ÅF i forhold til, om disse er egnede til belysning af Frederiksberg Allé.

Arbejdet med at afklare egnede belysningsprincipper for alléen har mundet ud i, at forvaltningen foreslår, at der udvikles en særlig "Frederiksberglampe".

For at sikre tid til eventuel udvikling og produktion af en sådan lampe, samt forudgående politisk behandling af designforslag, borgerinddragelse og afklaring af forholdet til fredningen af alléen, forelægger forvaltningen allerede nu spørgsmålet om udvikling af en særlig "Frederiksberglampe" til principbehandling i udvalget.

Helhedsplan for Frederiksberg Allé

Helhedsplanen for Frederiksberg Allé skal blandt andet indarbejde beslutning om, at der skal opsættes ny vejbelysning, at alle kommunens trafikveje skal have cykelstier inden udgangen af 2020, at der skal opsættes nyt og særligt byrumsinventar – herunder Frederiksbergbænken, at der er afsat midler til udskiftning af træer langs alléen, at det er budgetsat at plante træer på det sidste stykke af alléen fra Sankt Thomas Plads til Vesterbrogade, og at der i Kommuneplan 2017 er udpeget mulighed for etablering af en parkeringskælder ved Runddelen.

Disse initiativer udgør sammen med fredningen af alléen, åbning af Madkulturens Hus og en ny Metrostation, udbygning af supercykelsti nettet på tværs af alléen, fremtidig klimasikringsprojekter (alléen er udpeget til både skybruds- og forsinkelsesvej), en bedre kobling til Vesterbrogade og Værnedamsvej, samt styrkelse af alléens sammenhæng med Frederiksbergs Have, Zoo og Allégade, et behov for en holistisk tilgang til at styre udviklingen af alléen.

Belysningens særlige betydning for Frederiksberg Allé

Frederiksberg Allé er noget helt særligt – på Frederiksberg, såvel som i en national og i en skandinavisk kontekst. I kraft af sin særlige historie og arkitektoniske værdi, er Frederiksberg Alle et af kommunens vigtigste landemærker. Dette understøttes af, at Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur i 2017 fremsatte forslag om fredning af alléen, et forslag som Slots- og Kulturstyrelsen i 2018 godkendte.

Fra belysningsstrategien fra 2016 fremgår det, at Frederiksberg Alle er et fokusområde for belysning i kommunen, som kræver en særlig indsats. Alléens karakter skal forstærkes ved lyssætning af høj kvalitet, så den kan bidrage til at styrke byens visuelle identitet.

Belysning skaber en særlig stemning i mørketimerne, og har en særlig og vigtig betydning for Frederiksberg Allé.

Belysningen på alléen bør skabe et indbydende og stemningsfyldt vejtracé, hvor muligheden for brug af området i mørketimerne forøges betydeligt. Belysningen bør udformes, så den sikrer fremkommelighed og tryghed for brugerne samtidigt med, at belysningen skal understrege alléens unikke karakter. Et vigtigt element i belysningen, er svagt at oplyse trækroneerne langs alléen, så der skabes et smukt oplyst rum i gangtraceet, med skiftende årstidsoplevelser af lys og

skygge gennem grene og blade. Ved udformning af anlægget bør der desuden lægges vægt på, at belysningsanlægget også i dagslys fremtræder diskret og veltilpasset i området.

Belysningsprincipper for Frederiksberg Allé

ÅF Lighting har vurderet de 5 principper for belysning af Frederiksberg Allé ud fra følgende kriterier;

- overholdelse af belysningsregler
- udtryk i dagslys, udtryk i mørketiden
- visuel komfort, stemningsbelysning i gangarealet
- identitetsskabende belysning, lyskvalitet, sammenhæng
- fleksibilitet, bæredygtighed
- status og hierarki

Alle principper er bedømt ud fra disse kriterier, og bedømmelsen er opsat i et skema ved hvert princip, og en opsummering af bedømmelsen af alle principper fremgår på s. 50 i bilaget.

Princip 1 - Standard vejbelysning og lygter, vil opleves diskret og underordnet i forhold til vejtræerne, imens lygterne vil bidrage med et svag rumligt lys til en mere intim lyssætning langs gangarealet og lokalvejene. Belysningsanlæggenes funktionelle præg og standardiserede udtryk vil ikke understøtte alléens status som en af Danmarks flotteste vejstrækninger.

Anvendelsen af standard vejbelysningsarmaturer vurderes upassende i forhold til Frederiksberg Allés fremtoning som majestætisk vejforløb med særstatus.

Princip 2 – Standard vejbelysning og projektører, vil opfylde de gældende belysningskrav, hvor projektørbelysningen dog kan medføre afvigelser, især med henblik på regelmæssigheden langs alléen.

Anvendelsen af to forskellige belysningsanlæg vil dele alléen op i sektioner, hvorved den samlede visuelle identitet ikke understøttes. Drift af projektørbelysningen vurderes mindre anbefalelsesværdig grundet nødvendigheden af et relativt stort antal af armaturer. Således anbefales princip 2 ikke.

Princip 3 – Standardprodukter med unikke detaljer, vil i større omfang end de første to principper imødekomme intentionen om at styrke Frederiksbergs Allés identitet og status.

Anvendelsen af ensartet belysningsudstyr vil skabe et sammenhængende udtryk for alléen med et aflæseligt hierarki grundet de varierende mastehøjder. Detaljerne, som kan udformes i overensstemmelse med Frederiksberg Allés karakter, vil bidrage til alléens æstetiske fremtræden og differentiere gadeforløbet fra andre veje.

Princip 3 vurderes ikke at udnytte belysningens fulde potentiale til at styrke alléens særstatus, og Frederiksberg Allé vurderes af ÅF at fortjene mere end en udsmykket standardløsning.

Princip 4 - Modifikation af eksisterende produkter, vurderes at give mulighed for at skabe et særligt udtryk på

Frederiksberg Allé, med moderate udviklingsomkostninger, da der tages udgangspunkt i eksisterende produkter.

Modifikationen vil primært bestå af dekorative tilføjelser, der kan skabe en reference til Frederiksberg Allé og dens status.

Lampen, som den udvikles, vil dog kun til en vis udstrækning være unik til Frederiksberg Allé, da der vil være tale om en modificering af et eksisterende produkt.

Det anbefales i Princip 4, at mast og masthøjde tilpasses vejen og promenadefortovets udformning. Armaturet skal herunder gå fri af trækroner, for at give den bedste belysning af fortov og kørebane. Masten kan tage udgangspunkt i et eksisterende produkt, hvor modifikation primært vil bestå af dekorative tilføjelser til masten.

Princip 5: Frederiksberglampen, er et forslag til et designkoncept og en konkret udformning af en Frederiksberglampe, som er udviklet imellem forvaltningen og ÅF Lighting.

Frederiksberglampen vil få et æstetisk udseende i både dagslys og mørke, og skabe en stemningsfuld belysning af gangarealet imellem træerne. Armaturet danner sammen med masten, Frederiksberglampens samlede udtryk.

Armaturets design er inspireret af de historiske lygter, der flankerer Sankt Thomas Plads og Runddelen og fortolker lygternes lanterneform på en ny og stileret måde. Lampen vil kombinere den nyeste LED teknologi med nordisk design, og vil sætte en ny standard for belysning af pragtgader i Norden og i Europa.

Mastens specialdesign tager udgangspunkt i alléens træer, ved at danne en "espalier arm" som delvist følger trækronernes organiske form, hvorpå armaturet monteres for enden. Dette princip giver en fleksibel mastbaseret løsning, som giver tilpasningsmuligheder i forhold til træerne, hvilken højde armaturet monteres, og de forskellige belysningsbehov der er ved parallelgaden, promenadefortovet og den centrale kørebane.

Principielt vil armaturet have en nedadrettet funktionsbelysning, udført med moderne LED lyskilder, der sikrer gode visuelle forhold for bilister, cyklister og gående. Funktionsbelysning skal sikre en god visuel komfort og kvalitet, og belysningen skal invitere til gåture og ophold.

Armaturets transparente og illuminerede huse er tiltænkt at hænge som smykker i alléens forløb, og bidrage til at skabe en intim atmosfære. Den indvendige udsmykning skal bidrage til at forbinde Frederiksberglampen til stedets historie og alléens andet byrumsinventar.

Den specialudviklede Frederiksberglampe vil tilføre alléen et signaturelement som giver stedet sin egen identitet.

Frederiksberglampens dobbelte funktion, som henholdsvis funktions og rumskabende belysning, vil danne stedets visuelle udtryk efter mørkets frembrud på en helt særlig måde.

Det vil være muligt at indarbejde aktiv styring af belysningen i Frederiksberglampen, således at denne kan farvestyres.

Således kan lampen udvikles så disse bliver så individuelt styret som muligt indenfor en rimelig økonomisk ramme.

Visualiseringen af forslag til Frederiksberglampen (s. 43–47 i bilaget) viser, hvordan lampen kan udvikles således at belysningen kan indarbejde toner og nuancer af hvid eller farvebelysning, så der kan laves differentieret belysning af

promenadefortovet. Frederiksberglampen kan således udarbejdes så denne får mulighed for at skabe en særlig stemning, med eksempel på en varm julebelysning af alléen. Det vil også være muligt at lave en særlig belysning i dagene op til Pride, Høstfest, Post Nord – Danmark rundt m.m.

Det anbefales at et særligt specialdesignet armatur og mast, særlig for Frederiksberg Allé, er den rigtige løsning for en unik belysning af alléen. Se bilag: Belysningsprincipper for Frederiksberg Allé

Videre proces

Ny belysning på Frederiksberg Allé skal etableres sammen med etablering af ny cykelsti i 2020 og sammen med eventuelle andre tiltag, besluttet i forbindelse med behandling af Helhedsplan for Frederiksberg Allé.

Hvis det besluttet at arbejde videre med en særlig Frederiksberglampe gennem en styret proces med udvalgte kriterier, hvor der indkaldes flere forslag, anbefaler forvaltningen, at Kommunalbestyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen får repræsentation i et bedømmelsesudvalg.

Hvis det besluttet at benytte Princip 4, hvor kendte eksisterende produkter modificeres, vil forvaltningen udarbejde en bruttoliste til Kommunalbestyrelsens samt Slots- og Kulturstyrelsens godkendelse, før det videre arbejde.

Hvis det besluttet, at der ikke skal udvikles en særlig Frederiksberglampe, vil forvaltningen undersøge forskellige muligheder for at benytte en form for standardlampe, og forelægge disse til udvalgets beslutning.

By- og Miljørådets vurdering

Belysningsprincipperne for Frederiksberg Allé udarbejdet af ÅF Lighting Denmark anbefaler, at der bør udarbejdes og opsættes en særlig lampe på Frederiksberg Allé (Princip 4 og 5), som vurderes at være i overensstemmelse med Frederiksbergstrategien, belysningsstrategien, og forvaltningens anbefaling til en særlig belysning af Frederiksberg Allé.

Det vurderes, at forslaget til en særlig Frederiksberglampe vil understøtte ophold og rekreation ved alléen i mørketimerne.

Det vurderes, at princip 4 og 5 kan udarbejdes således, at et design og belysning vil fremhæve og respektere Frederiksberg Allés særlige betydning.

ÅF Lightings konkrete forslag til belysning af Frederiksberg Allé (Princip 5 - Frederiksberglampen) vurderes at være i overensstemmelse med belysningsstrategien og belysningsmanualen.

Det vurderes at Princip 5 – Frederiksberglampen, på fineste vis bearbejder og inkorporerer stedets egenart og særlige historie i lampens design, samtidig med at belysningen bevarer et moderne æstetisk udtryk med reference til de ældre lanterne lamper på Sankt Thomas Plads og Runddelen, og indarbejder den funktionsbelysning som er nødvendig og efterspurgt.

Økonomi

Der er samlet afsat 12 mio. kr. til opgradering af belysningen på Frederiksberg Allé.

Kommunalbestyrelsen godkendte d. 19. juni 2017 at anlægsbevilge 2.000.000 kr. til opgradering af belysningen på Frederiksberg Allé, finansieret af det på budgettet afsatte rådighedsbeløb i 2017, til planlægning, projektering, visualisering og påbegyndelse af udskiftningen.

I 2018 er der et samlet rådighedsbeløb på 4,8 mio. kr., hvoraf, som nævnt, de 2 mio. kr. er bevilget. Af bevillingen er der på nuværende tidspunkt kun brugt ca. 300.000 kr. Der resterer således ca. 1,7 mio. kr. fra bevillingen, hvoraf en del planlægges disponeret til udvikling af en unik lampe til Frederiksberg Allé.

Når det er fastlagt, hvilken proces By- og Miljøudvalget ønsker, vil forvaltningen udføre denne og udfærdige et dispositionsforslag til Kommunalbestyrelsens beslutning. Herefter vil det resterende anlægsbudget søges anlægsbevilget i 2019. Etablering af ny belysning ved Frederiksberg Allé bør koordineres med etablering af cykelsti på Frederiksberg Allé, som er tiltænkt etableret i 2020.

Princip 1-3, som omhandler opsætning af forskellige variationer af standardbelysning, vurderes at være de billigste at gennemføre.

Der er på nuværende tidspunkt ikke foretaget vurdering af pris på en standardlampe (princip 1-3), da en sådan lampe først skal besluttet, før et dispositionsforlag kan udarbejdes. Dog vurderes det, at det vil være muligt at holde omkostningerne til belysning af Frederiksberg Allé ved Princip 1-3 inden for den nuværende økonomiske ramme på 12 mio. kr.

I forhold til princip 4-5, som omhandler udvikling af specialdesignet lampe til Frederiksberg Allé, kan det ikke udelukkes, at princip 5 overskrider de 12 mio. kr., der er afsat til belysning på Frederiksberg Alle, men der vil i givet fald blive arbejdet med at sikre, at omkostningerne kan holdes inden for den samlede bevilling for Frederiksberg Alle.

Omkostninger til Princip 4 - Modifikation af eksisterende produkter, uden at der indarbejdes aktiv styring, er på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere, da en lampe først skal besluttet og designet tilrettes ved producenten, før et dispositionsforlag kan udarbejdes. Hvis der skal afholdes en styret konkurrence, hvor der indkaldes yderligere forslag til en Frederiksberglampe, vil omkostninger til denne proces være en yderligere omkostning.

Der vil ved udskiftning af belysning af Frederiksberg Allé være effektivisering af driften af belysningen, da wireophæng, gittermaster og gadebelysningen generelt er meget nedslidt, samt at elkabler ved alléen er utidssvarende båndarmerede kabler.

Således vil investering i ny belysning af Frederiksberg Allé, på sigt, medføre en besparelse ift. den kommunale drift af belysningen af Frederiksberg Allé, et mindre elforbrug ved brug af moderne armaturer og LED teknologi og derved også betyde en CO₂ besparelse.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By og Miljøudvalget

ML/MD

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 26. november 2018, pkt. 415:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen og anmodede om en redegørelse for økonomien i projektet, en nærmere redegørelse for det historiske perspektiv og om forslag til borgerinvolvering.

Indstilling 26. november 2018, pkt. 415:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at belysningsprincipper for Frederiksberg Allé tages til efterretning,
2. at arbejdet med at udvikle en særlig lampe til Frederiksberg Allé igangsættes,
3. hvorvidt der for det videre arbejde med en Frederiksberglampe tages udgangspunkt i
 - den forelagte skitse hertil (princip 5), eller
 - en styret proces med udvalgte kriterier, hvor der indkaldes til flere forslag til udformning af en Frederiksberglampe, eller
 - princip 4, hvor et udvalg af standardlamper modificeres, og forelægges til Kommunalbestyrelsens beslutning om valg af lampe.

Bilag

Notat_Research af historiske gadelamper FRBALLE

Notat_FRBALLE_Belysningsprincipper_uden farvet lys

_Notat_Politisk proces for belysning af Frederiksberg Allé

_Notat_Belysning af alléen i et historisk perspektiv

Punkt 58: Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 6 og lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning

01.02.05-P16-1-19

Resume

Forslaget til lokalplan 218 og kommuneplantillæg nr. 6, har været i offentlig høring. Der er indkommet ét høringssvar, som ikke har givet anledning til ændring af planerne. Grundet planlovsændring i løbet af høringsperioden, har forvaltning foretaget en enkelt præcisering. By- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om planerne skal vedtages endeligt med den præcisering, der fremgår af sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Miljøudvalget indstiller, at lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning og kommuneplantillæg nr. 6 vedtages endeligt.

Indstilling

By-, Kultur og Miljøområdet indstiller, at lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning og kommuneplantillæg nr. 6 vedtages endeligt.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog den 3. december 2018 at offentliggøre forslag til kommuneplantillæg 6 og forslag til lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning Stæhr Johansens Vej 38 i en periode på 4 uger, ikke at afholde åbent hus, og ikke at udarbejde miljøvurdering.

Baggrunden for lokalplanforslaget er, at Frederiksberg Forsyning ønsker at ændre anvendelsen for del af eksisterende administrationslokaler, så disse kan benyttes som kontor- og administration generelt. Det giver mulighed for en mere fleksibel anvendelse, som kan imødekomme udviklingen på forsyningsområdet. Den eksisterende lokalplanen muliggør ikke, at forsynings administrationslokaler benyttes til administrative formål, som ikke direkte vedrører forsyningsvirksomhed.

Frederiksberg Forsyning har planer om fremadrettet at indgå i tættere samarbejder med uddannelsesinstitutioner, opstartsvirksomheder og andre interessenter omkring de opgaver, som varetages af forsyningssektoren. Eksempelvis i form kompetencecenter omkring fjernvarme, hvor brancheforeninger og samarbejdsformer på tværs af kommunale og private selskaber kan have til huse.

Projektet vedrører alene anvendelsesændring af eksisterende bygninger, og der udlægges derfor ikke nye byggefelter, ligesom den maksimale bebyggelsesprocent på 75 og den maksimal højde på 1- 3 etager fra eksisterende lokalplan 120 fastholdes uændret i den nye lokalplan.

Kommuneplantillægget muliggør, at området ud over tekniske anlæg, også kan benyttes til kontor- og serviceerhverv.

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden fra den 12. december 2018 til den 9. januar 2019. By-, Kultur og Miljøområdet har modtaget 1 høringssvar fra Metroselskabet, som ikke havde noget at bemærke.

Ændringer til lokalplanen

Som følge af, at der i løbet af høringsperioden er vedtaget planlovsændring, som betyder, at man ikke længere kan stille krav om tilslutning til et kollektivt varmforsyningsanlæg i lokalplaner, udgår bestemmelse herom.

Politisk behandling

Lokalplanen vurderes at være principiel, idét den kræver et kommuneplantillæg, hvorfor den skal behandles i By- og Miljøudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

By- Kultur og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur og Miljøområdet vurderer, at en ændret anvendelse for administrationen, vil betyde, at Frederiksberg Forsyning får bedre muligheder for at indgå i samarbejder og udviklingsprojekter på tværs af sektorer, hvilket blandet andet vil være med til at understøtte innovations- og vidensmiljøet på Frederiksberg.

Projektet understøtter derved Frederiksbergstrategiens og Kommuneplanens visioner om at udnytte og styrke Frederiksbergs potentialer som vidensby samt at udvikle og facilitere nye mødesteder, nye mødeformer og netværk og dermed bidrage til vidensudveksling og innovation.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget, M og K

JD/NKS

Bilag

LP 218 for del af Frederiksberg Forsyning

KPT 6

BILAG 01_Høringsnotat og ændringsskema

Høringssvar 1

Punkt 59: Frederiksvej 11A-15 - status på byggesag

02.34.00-P19-1395-16

Resume

I forlængelse af meddelelsespunkt til udvalget af 19. november 2018 har By- og Miljøudvalget anmodet om at få sagen forelagt efter endt partshøring.

Beslutning

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Brian Holm, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle, Gunvor Wibroe og Ruben Kidde) vedtog at give tilladelse til ni altaner som ansøgt med en dybde på 1,25 m.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen) stemte imod.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) undlod at stemme.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at der gives tilladelse til ni altaner som ansøgt med en dybde på 1,25 m.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 14. januar 2019 sagen og anmodede om forvaltningens bemærkninger til borgerhenvendelse om sagen.

Behandlingen af denne sag blev udsat, idet der om eftermiddagen før udvalgs mødet kom en mail fra en borger, der bor i stuelejlighed i ejendommen, om sagen. Forvaltningen har i mellemtiden også modtaget to henvendelser fra andelsboligforeningens altanudvalg som reaktion på, at By- og Miljøudvalget udsatte sagen. Der udtrykkes frustration i henvendelserne over fremdriften i sagen. Henvendelserne er vedlagt som bilag og besvares særskilt af forvaltningen. Forvaltningen kommenterer nedenstående de fire punkter i mailen, der efter forvaltningens vurdering ikke bringer nye oplysninger til sagen og tidligere er besvaret til borgeren.

1. Borgeren nævner, at der vil være under 1 meter mellem nabovindue og altan. Ansøger har på forvaltningens anmodning senest i mail af 12. december 2018 eftermålt afstanden mellem vinduer og oplyst, at den er 136 cm. Afstand mellem altan og nabovindue er målsat af ansøger til 114 cm. Forvaltningen har modtaget dokumentation fra ejendommens altanudvalg for, at ansøgers mål er de korrekte.
 2. Borgeren nævner, at den opsatte mock-up ikke er repræsentativ. Forhold omkring mock-uppen har forvaltningen løbende svaret borgeren på; se meddelelsespunkt til udvalget af 19. november 2018 med redegørelse af juni 2018.
 3. Borgeren nævner, at projektet ikke overholder Frederiksberg Kommunes altanmanual, og at facaden ligger mod vej i Solbjerg Park. Forvaltningen har behandlet ansøgningen ud fra altanmanualen og vurderet, at der er tale om en gårdfacade, hvor det jf. altanmanualen som oftest er en mindre kompliceret opgave at opsætte altaner end mod gade.
 4. Borgeren nævner, at hun har bedt om dagslysberregninger. Forhold omkring vurdering af dagslys har forvaltningen løbende svaret borgeren på; se meddelelsespunkt til udvalget af 19. november 2018 med redegørelse af juni 2018.
- Forvaltningen gør opmærksom på, at der som nedenstående beskrevet er meddelt ansøger tilbage i juni 2018 forhåndstilsagn om, at en dybde på altanerne på 1,25 m vil kunne tillades. Det anbefales, at udvalget følger forvaltningens indstilling i overensstemmelse med altanmanualen og praksis. At et enkelt medlem af andelsforeningen kan forhale sagsbehandlingen af ansøgningen om altaner, vurderes ikke at være rimeligt. Ansøger må, som i andre ansøgninger om byggetilladelse, kunne forvente en fremdrift i sagsbehandlingen.
- Forvaltningen har siden 2008, hvor den første altanmanual blev vedtaget for at fremme altaner, sagsbehandlet ca. 3600 altaner på baggrund af manualen. Herunder har forvaltningen kendskab til fire ejendomme, hvor forhold omkring stueetagen er blevet påtalt af beboere.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøområdet har modtaget en ansøgning om opsætning af ni altaner mod gård på ovennævnte ejendom. Ejendommens lofthøjder er usædvanligt lave i forhold til den eksisterende boligmasse på Frederiksberg. Ejendommen er en firetagers ejendom fra midten af 1800 tallet med en loftshøjde i lejlighederne omkring 2,50 meter. Ejendommen er en andelsboligforening.

Forvaltningen har vurderet, at forvaltningens praksis for behandling af dagslysforhold i ansøgninger om altaner skulle suppleres af opsætning af en mock-up på stedet. Herefter har forvaltningen vurderet, hvilken dybde altanerne kan have for at tilgodese tilstrækkeligt dagslys. Forvaltningen har vurderet, at der kan etableres altaner med en dybde på 1,25 m (ved en længde på 3,17 m), uden at dagslysforholdene reduceres væsentligt. Dette skal ses i forhold til, at der normalt kan opnås tilladelse til altaner med en dybde på 1,50 m (ved en længde på 3,50 m).

En af beboerne i stueetagen, hvor der søges om at etablere altaner over, har fulgt sagen løbende. Beboeren er ikke interesseret i, at der sættes altaner op over hendes stuelejlighed. Beboeren er som andelshaver i forvaltningslovens forstand ikke part i byggesagen. Andelsboligforeningen tegner foreningen og er part i sagen.

Ansøgningen har været sendt i partshøring hos naboer på Frederiksvej 17, 1. og 2. sal, som er parter i sagen. Der er indkommet et høringssvar, som er imod opsætning af altaner på Frederiksvej 15, 1. og 2. sal, th. Høringssvaret er kommenteret af ansøger, og begge bilag indgår i forvaltningens videre sagsbehandling. Høringssvaret handler blandt andet om indblik fra altanerne, mulig fremtidig støj samt forringelse af udsyn.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur og Miljøområdet er i gang med den videre sagsbehandling af ansøgningen efter endt partshøring. Forvaltningen vurderer, at der ikke er tale om en væsentlig indsigelse, idet afstand fra altan til nabovindue overholder gældende praksis. Forhold vedrørende støj og udsyn reguleres ikke i byggelovgivningen. Før en byggetilladelse kan udstedes skal der fremsendes statiske beregninger og detaljetegninger til eventuel godkendelse.

Byggetilladelsen vil kunne påklages af parter i sagen.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
PBM/PS

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 20:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen og anmodede om forvaltningens bemærkninger til borgerhenvendelse om sagen.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 20:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at status på byggesagen tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1 høringssvar

Bilag 2 mail til ansøger

Bilag 3 Svar fra ansøger

Bilag 4 - borgerdialog vedr. altansag Frederiksvej_ekstraheret

Bilag 8 meddelelsespunkt g

Punkt 60: Kochsvej 7 - Altaner mod gadeside

02.34.00-P19-1214-16

Resume

By-, Kultur- og Miljøområdet har modtaget ansøgning om opsætning af 6 altaner mod gadeside på ejendommen Kochsvej 7. Ejendommen er omfattet af den bevarende lokalplan 105, og er registreret med SAVE-værdi 4, hvilket er lig med høj bevaringsværdi. I forbindelse med afholdt naboorientering om ansøgningen, har forvaltningen modtaget indsigelser til projektet. Sagen forelægges til udvalgets stillingtagen til, hvorvidt der kan meddeles dispensation fra lokalplanen.

Beslutning

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Brian Holm, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle, Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) vedtog ikke at meddele dispensation fra den bevarende lokalplan 105 til etablering af 6 ansøgte altaner mod gadeside.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Ruben Kidde og Gunvor Wibroe) stemte for.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles dispensation fra den bevarende lokalplan 105 til etablering af 6 ansøgte altaner mod gadeside,
2. at der i dispensationen indgår vilkår om, at der forud for endelig byggetilladelse skal opføres 1 prøvealtan til forvaltningens godkendelse.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 14. januar 2019 sagen og anmodede om en besigtigelse. Besigtigelsen blev afholdt den 28. januar 2019.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøområdet har modtaget en ansøgning om at opsætte 6 altaner på 1., 2. og 3. sal mod gadesiden på ejendommen Kochsvej 7. Ejendommen er opført i 1899 og tegnet af arkitekt Julius Bagger i historicistisk stil, og fremstår som en sammenhængende bebyggelse opdelt på 3 matrikler med adresserne Kochsvej 7, 9-9A og 11. Ejendommen er omfattet af bevaringsbestemmelser i lokalplan 105, registreret med SAVE-værdi 4 samt beliggende i et område, der i Kommuneplan 2017 er udpeget som kulturmiljø.

Ved modtagelse af den oprindelige ansøgning vurderede forvaltningen, at de ansøgte altaner og deres indpasning på ejendommen, ikke i tilstrækkelig grad var forenelig med ejendommens facadearkitektur. Projektets aktuelle udformning er således resultatet af dialog mellem forvaltning, rådgiver og ejerforening, med udgangspunkt i vurdering baseret på altanmanualen "Din Nye Altan - fra ide til ibrugtagning". Idet en tilladelse forudsætter en dispensation fra lokalplanen, er der afholdt naboorientering om projektet, hvortil By- og Miljøområdet har modtaget en række høringssvar i form af indsigelser, der i overvejende grad vedrører de nye altaners præg på ejendommens samlede facadearkitektur. Der lægges i indsigelserne særlig vægt på, at opsætning af altaner mod gadeside, på en mindre del af en større, sammenhængende bebyggelse, i væsentlig grad vil forringe ejendommens facadearkitektur som helhed. Dertil er der fremkommet oplysninger om mangelfuld redegørelse for eksisterende forhold, idet der i ansøgningen ikke har været redegjort for relativt store, eksisterende altaner mod ejendommens gårdside. Altanerne mod gårdside er tilladt efter behandling i By- og Miljøudvalget den 14. juni 2010, og opfylder for så vidt angår størrelse og placering de nugældende retningslinjer. Forvaltningen har efterfølgende modtaget revideret og retvisende tegningsmateriale hvoraf disse altaner fremgår. I den forbindelse har forvaltningen vurderet, at altanerne mod gadeside af hensyn til ejendommens dagslysforhold, bør reduceres til en dybde på 90 cm, hvilket er en relativt lille dybde i forhold til altanmanualens anbefalinger. Ansøger har efterfølgende accepteret ændringen.

Sagen forelægges udvalget, idet forvaltningen har modtaget indsigelser mod ansøgningen forankret i mulig forringelse af ejendommens fremtidige helhedsvirkning.

Nye altaner mod gadeside

Gadesiden på ejendommen Kochsvej 7 til og med Kochsvej 11 er udformet som et symmetrisk facadeforløb karakteriseret af vekslende fremspring og et karakteristisk, bredt gesimsbånd, der aftegnes langs hele 4. salen og dermed binder bebyggelsen visuelt sammen. Omkring midteraksen på Kochsvej 9-9A er i dag 2 eksisterende altaner, dertil ses en eksisterende trappenedgang til forhæng på Kochsvej 7. Om end disse altaner og trappen fremstår relativt diskret på facaden, vurderes de ikke i udformning at være tilpasset ejendommens stilperiode og dermed ikke et eksempel til efterlevelse. Derfor har forvaltningen vurderet, at tilkomsten af nye altaner med målene 0,9 meter x 3,0 meter i det

ansøgte antal, den ansøgte udformning og detaljering, samt en nøje indpasning i eksisterende facadearkitektur og stilperiode, vil præge bygningen i berigende grad.

Eksisterende altaner mod gårdside

I forbindelse med den afholdte naboorientering er fremkommet oplysninger om, at der i ansøgningsmaterialet og dermed vedlagte bilag til naboorienteringen, har manglet redegørelse for eksisterende altaner på ejendommens gårdside. Forvaltningen har herefter efterspurgt og modtaget revideret tegningsmateriale, som bekræfter disse oplysninger. Således findes på gårdsiden idag de følgende altaner:

4 stk. altaner med målene 1,5 meter x 4,0 meter, dækkende et værelses- og køkkenvindue.

5 stk. altaner med målene 1,5 meter x 3,5 meter, dækkende et værelsesvindue.

Lejlighedernes loftshøjde er baseret på ansøgers oplysninger ca. 2,75 meter i stueetage og ca. 2,9 meter på øvrige etager. Med en oprindelig husdybde på ca. 10 meter, er denne dybde med altanerne mod gårdside i praksis øget stedvist med 1,5 meter. Lejlighederne oplyses indrettet med 3 værelser med bad og køkken, og med nye altaner mod gadeside vil hhv. 2 værelser, og 1 værelse, køkken og bad være dækket af altaner i 6 af lejlighederne, herunder stueetagen. Det er på baggrund af disse oplysninger, at altanerne mod gadeside af hensyn til ejendommens dagslysforhold, på forvaltningens opfordring er reduceret til en dybde på 90 cm.

Udover bemærkninger om mangler i ansøgningsmaterialet, har forvaltningen modtaget en række indsigelser, der i overvejende grad vedrører ejendommens facadearkitektur. Alle indsigelser fra de hørte naboer, kommentarer fra ansøger samt By- og Miljøområdet bemærkninger vedlægges på skemaform. Der er ligeledes indkommet bemærkninger fra 3 beboere i ejendommen Kochsvej 7. Disse har ikke været omfattet af naboorienteringen, hvilket fremgår af sagens bilag.

Vurderingsgrundlag

Ejendommen er omfattet af bevaringsbestemmelser i lokalplan 105, hvoraf det i afsnit 5.1 fremgår, at *"De på kortbilaget angivne bevaringsværdige bygninger må ikke uden kommunalbestyrelsens tilladelse nedrives, ombygges eller på anden måde ændres, dog undtaget ved ombygning som ikke ændrer bebyggelsens ydre karakter. Ved konstruktive ændringer af eksisterende bygninger, ved ændret facadeudformning samt ved udskiftning af tag, vinduer og døre skal det tilstræbes, at bygningen får en sådan udformning, at den hidtidige karakter fastholdes."*

Endvidere fremgår det af lokalplan 105, afsnit 6.1 at *"Til udvendige bygningssider samt tagflader må ikke anvendes materialer, som efter kommunalbestyrelsens skøn virker skæmmende og som medfører generende reflekser. Bygningernes materialer, udformning, farver og øvrige ydre fremtræden skal være samstemmende med omgivelserne og områdets karakter, og skal godkendes af kommunalbestyrelsen."*

Ejendommen er opført i SAVE-registret med bevaringsværdi 4, hvilket er lig med høj bevaringsværdi.

Ejendommen er beliggende i et område, der i Kommuneplan 2017 er udpeget til kulturmiljø.

Frederiksberg Kommunes altanmanual "Din Nye Altan - fra ide til ibrugtagning" med tillæg er indgået i sagens vurdering.

I henhold til Bygningsreglement 2015 kap. 2.3.1 stk. 3 skal der under hensyntagen til ejendommens benyttelse sikres tilfredsstillende lysforhold for ejendommens bebyggelse og nabobebyggelse samt sikres mod væsentlige indblikssgener i forhold til anden bebyggelse på samme grund og nabogrunde.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

Det ligger til væsentlig grund for vurderingen, at de ansøgte 6 altaner i udformning vurderes at være forenelige med Frederiksberg Kommunes altanmanual afsnit 2.1.1 om Altaner mod gaden. Det vurderes med det ansøgte at være muligt at opsætte altanerne under størst mulig hensyntagen til eksisterende facadeudsmykning, og selvom det vil være nødvendigt helt at fjerne visse elementer, så vurderes altanerne herefter at være naturligt indpasset på facaden i en grad, der er forenelig med bygningens stilperiode. Altanernes vurderes endvidere med deres relativt lille størrelse at kunne etableres uden væsentligt forringede dagslysforhold i de lejligheder, der i dag har altaner mod gården og de underliggende lejligheder. Der vurderes ikke at være væsentlige indblikssgener til følge for nabobebyggelse.

I spørgsmålet om hvorvidt der bør dispenseres fra den bevarende lokalplan i forhold til den omstændighed, at der ønskes opsat nye altaner lokalt på en ejendom, der indgår i en større, sammenhængende helhed fordelt på flere matrikler og boligforeninger, er det forvaltningens vurdering, at sagen har principiel karakter. Denne sag vurderes imidlertid at vise, at der ved nøje opmærksomhed på facadens stilperiode i udarbejdelse af nye altaner, lokalt kan opnås et vellykket resultat som ikke har forringende følger for helhedsvirkningen, men som derimod beriger ejendommens facade med et godt eksempel til efterlevelse. Forvaltningen anbefaler derfor, at der meddeles dispensation til opsætning af de ansøgte 6

altaner. Det anbefales endvidere, dispensationen meddeles på betingelse af 1 udført og godkendt prøvealtan, forud for endelig byggetilladelse.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
PBM/GH

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 18:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet de anmodede om en besigtigelse.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 18:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles dispensation fra den bevarende lokalplan 105 til etablering af 6 ansøgte altaner mod gadeside,
2. at der i dispensationen indgår vilkår om, at der forud for endelig byggetilladelse skal opføres 1 prøvealtan til forvaltningens godkendelse.

Bilag

Projekttegninger

Kochsvej 7-11 skråfoto

Kochsvej 7 - uden altaner

Fotoillustration

Høringssvar nr. 1 - Lars Gamdrup

Høringssvar nr. 2 - Gunnar Silberbrandt

Høringssvar nr. 3 - Silvana Cappi

Høringssvar nr. 4 - Philip Vang Jensen + Helle Krogh Madsen

Høringssvar nr. 5 - Susanne Stagge

Høringssvar nr. 6 - Charlotte Feldthus Andersen

Høringssvar nr. 7 - Peter og Heidi Ivertsen

Høringssvar nr. 8 - Mette Boss Larsen

Høringssvar nr. 9 - Birgitte Skovgaard

Høringssvar nr. 10 - Mette Frølund + Bjarne Nielsen

Høringssvar nr. 11 - Charlotte B. Nielsen + Anders M. Vestergaard

Høringssvar nr. 12 - FBLF

Høringssvar nr. 13 - Mette Røjkjær + Lars Knudsen

Høringssvar nr. 14 - Hans Rørbæk

Høringssvar nr. 15 - Polly Danneskiold-Samsøe

Høringssvar nr. 16 - Kirsten H. Christensen

Høringssvar nr. 17 - Erik Rudolph

Høringssvar nr. 18 - E/F Kochsvej 11

Ansøgers bemærkninger til høringssvar

Høringssvar på skemaform

Punkt 61: Ceresvej 19, Ny villa for en familie

02.34.30-P19-1-19

Resume

Der er modtaget ansøgning om en ny villa på Ceresvej 19. Udvalget behandlede ansøgning om nedrivning af den eksisterende villa og fældning af et bevaringsværdigt træ den 26. november 2018. Dispensationen blev vedtaget med betingelser om bearbejdning af skitseforslaget til en ny villa og forelæggelse for udvalget.

By- og Miljøudvalget skal tage stilling til, hvorvidt det indsendte overordnede projekt til en ny villa kan godkendes, på baggrund af projektets tilpasning til området og haven herunder ved materialekarakter, volumen og grad af detaljerigdom.

Beslutning

By- og Miljøudvalget vedtog at godkende det indsendte overordnede projekt til en ny villa for en familie som grundlag for den videre detaljering af projektet i dialog med forvaltningen.

Indstilling

By, Kultur og Miljøområdet indstiller, at det indsendte overordnede projekt til en ny villa for en familie godkendes af udvalget, som grundlag for den videre detaljering af projektet i dialog med forvaltningen

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget vedtog på møde den 26. november 2018, efter en besigtigelse på stedet samme morgen, at der kunne dispenseres fra den bevarende lokalplan 104, til at nedrive det eksisterende enfamiliehus på Ceresvej 19 og til at fælde et bevaringsværdigt 60-årigt æbletræ. På tidspunktet for nedrivningsansøgningen forelå et foreløbigt skitseforslag til en ny villa. Dispensationen blev givet på betingelse af, at der plantes et erstatningstræ og at det sikres, at projektet for den nye villa i højere grad tilpasses området og haven samt forelægges udvalget til godkendelse. Det skal sikres, at den nye villas detaljering, materialekarakter, herunder murdetaljer, overgange mellem bygningsdele og øvrige detaljer forfines og nuanceres, så den nye villa, i kraft af sin beskaffenhed, herunder volumen og detaljerigdom er medvirkende til, at områdets hidtidige karakter bibeholdes.

Der er den 17. december 2018 meddelt planmæssig dispensation fra bevarende lokalplan 104 til nedrivning af enfamiliehuset samt fældning af det bevaringsværdige æbletræ, der står i det skitserede byggefelt.

Ansøger har, i forlængelse af udvalgets ønske om yderligere tilpasning af skitseforslaget, ændret projektet væsentligt, og søgt at imødekomme de kritikpunkter, der er rejst imod skitseforslaget fra naboerne. Det ændrede projekt er forsat egen bolig for familien på 5, men nu med et bygningsvolumen og fodaftryk, der minder mere om det eksisterende hus. Alle bygningssider er bearbejdet som facader og villaen er med klassisk saddeltag. Byggeriet er placeret ca. midt på grunden set fra vejen og har omtrentlig samme dybde ned i baghaven, som det eksisterende hus. Med det ændrede byggefelt kan det bevaringsværdige æbletræ dermed bibeholdes. Der etableres grøn for- og baghave med eksisterende træer og lav hæk mod Ceresvej. Materialerne er klassiske med mursten på facader, som evt. pudses og på taget f.eks. tegl, kobber eller tombak.

Villaens etageareal er i alt 266 m² fordelt med 146 m² i stueetage og 120 m² på 1. sal. Dertil kommer en overdækket terrasse på 25 m², hvorefter det bebyggede areal er på 171 m².

Den eksisterende villa har ifølge BBR et etageareal på 289 m² fordelt med 142 m² i stueetage og 76 m² tagetage og 71 m² høj kælder. Det bebyggede areal er angivet til 142 m².

Højden af den nye villa er oplyst at være 8,1 m til tagrygning, mens det eksisterende enfamiliehus er 8,6 m højt

Den nye villa med tilhørende overdækket terrasse forudsætter ikke dispensation fra lokalplanen, men overholder lokalplanens bestemmelser, herunder om maksimal bebyggelsesprocent på 40 for villabebyggelse og maksimal etageantal på 2 og maksimal højde af kælder over terræn på 1,25 m. Lokalplanens bestemmelser om mindste afstand fra vejskel på mindst 5,0 m er overholdt. Der ses ej heller modstrid med lokalplanens bestemmelser om ydre fremtræden og ubebyggede arealer eller parkering. Villaen er samtidig oplyst at overholde bygningsreglementets bestemmelser om de skrå og vandrette højdegrænseplan.

Villaens vinduessætning er endnu ikke endeligt fastlagt, men vil forventeligt i det endelige projekt ikke medføre væsentlige indbliksgener og blive af mindre omfang mod nabo end i det eksisterende hus.

Idet den ansøgte villa har omtrentlig samme placering og dybde ind på grunden, men har lavere samlet højde end det eksisterende enfamiliehus, ses skyggekastningen fra nybyggeriet, ud fra de medsendte skyggediagrammer, at være den samme eller mindre end de nuværende forhold .

Regelgrundlag:

Ejendommen er omfattet af bevarende lokalplan 104, der fastsætter, at området, der er udlagt til villabebyggelse (delområde II), skal opretholdes i overensstemmelse med dets hidtidige karakter som villaområde med hensyn til bebyggelser og ubebyggede arealers anlæg og beplantning, samt at eksisterende bebyggelse ikke må nedrives eller ombygges uden kommunalbestyrelsens tilladelse.

Lokalplanen fastsætter bestemmelser for placering, omfang og ydre fremtræden af bebyggelse i delområde til villabebyggelse, samt for ubebyggede arealer og parkering.

Ifølge rammebestemmelserne i Kommuneplan 2017 kan området anvendes til villaer og række-/dobbelthuse med en bebyggelses procent på 40/60 i maksimalt 2 etager.

Det ansøgte nybyggeri vil kunne rummes indenfor kommuneplanens bestemmelser og overholder lokalplanens bestemmelser samt byggeretten i Bygningsreglementet BR18.

Der er tinglyst deklARATIONER på ejendommen. Det er ikke konstateret at det ansøgte er i strid med de tinglyste bestemmelser.

Der er ikke foretaget naboorientering om den nye villa, idet det ansøgte overholder lokalplanens bestemmelser og ikke kræver dispensation.

Der er endnu ikke taget stilling til, hvorvidt det ansøgte, som overholder byggeretten, skal udsendes i partshøring jf. forvaltningslovens §19. Såfremt der foretages partshøring og såfremt der i den forbindelse modtages væsentlige indsigelser vil projektet blive forelagt udvalget påny.

Forvaltningen har modtaget flere borgerhenvendelser, der udtrykker modstand mod et kommende nybyggeri og den meddelte dispensation, samt klager over dispensationen, der er indgivet til Planklagenævnet.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering:

By-, Kultur og Miljøområdet vurderer, at det ansøgte projekt til en ny villa er meget klassisk i form, profil, udseende og materialer, og fremtræder roligt og velkomponeret i sit facadeudtryk, som passer godt ind i det eksisterende villakvarter, med ældre villabebyggelse, der overvejende er fra slutningen af 1800 tallet, men udført i forskellige i stilarter og med varierende karakteristiske arkitektoniske træk. Bygningens placering og samspil med den omgivende have er også klassisk og ligger sig, mod Ceresvej, på linje med de øvrige villaer. Det nye forslag er således placeret oven i fodafttrykket fra den eksisterende villa og underordner sig de eksisterende forhold, også hvad angår baghaverne. Det er endvidere, grundet det ændrede byggefelt, ikke længere nødvendigt at fælde det bevaringsværdige æbletræ i baghaven.

Forvaltningen har ud fra det foreliggende projekt vurderet, at dagslys- og skyggeforholdene ikke forringes væsentligt ved det ansøgte nybyggeri som er ca. ½ meter lavere end det eksisterende hus. Der er vedlagt skyggediagrammer som bilag. Forvaltningen forventer ikke, at der vil være væsentlige indbliksgener med det omfang og placering af vinduer, som er vist i det indsendte forslag til ny bebyggelse. Der er dog ikke taget endelig stilling hertil, da vinduessætningen ikke er endeligt fastlagt.

Det er vurderet, at lokalplanens formål at "sikre en bevaring af den eksisterende villabebyggelse og præg af villakvarter" er opfyldt med det ansøgte, idet den nye villa i omfang, form, placering og facadeudtryk samt ved sit grønne havepræg indgår i helheden med de eksisterende Frederiksbergske villaer, der er karakteristiske for området.

Det vurderes samlet, at byggeriet underordner sig lokalplanens bestemmelser og kommuneplanens retningslinjer og byggeretten i BR18, og at den nye villa vil være med til at understøtte og bevare kvarterets villapræg med store fritliggende Frederiksbergske villaer, i et klassisk formsprog og materialekarakter, med enkelte islæt af mere formgivne detaljer.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

IBy- og Miljøudvalget

PBM/DHKH

Bilag

Nyt enfamiliehus Ceresvej 19, Frederiksberg_januar 2019_rev A

Punkt 62: Nyvej 4-6, Etablering af 3 nye boliger i uudnyttet tagetage

02.34.00-P19-677-18

Resume

By-, Kultur- og Miljøområdet har modtaget en ansøgning om at indrette tre lejligheder i eksisterende uudnyttet tagetage (5. sal), som ændres i forbindelse med en tagudskiftning som følge af en brand. Projektet kræver dispensationer fra lokalplan nr. 79 med tillæg og forelægges derfor til udvalgets stillingtagen.

Beslutning

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Brian Holm, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle, Gunvor Wibroe, Ruben Kidde og Balder Mørk Andersen) vedtog,

1. at der dispenseres fra lokalplanens bevarende bestemmelser,
2. at der dispenseres fra kommuneplanens krav om anlæg af 3 bilparkeringspladser, imod indbetaling til p-fonden,
3. at der dispenseres fra kommuneplanens bestemmelse, om et opholdsareal svarende til 50% af det samlede nye boligareal,
4. at der dispenseres fra kommuneplanens bestemmelse om maksimal bebyggelsesprocent på 110.

Et mindretal (Thyge Enevoldsen) stemte imod.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der dispenseres fra lokalplanens bevarende bestemmelser,
2. at der dispenseres fra kommuneplanens krav om anlæg af 3 bilparkeringspladser, imod indbetaling til p-fonden,
3. at der dispenseres fra kommuneplanens bestemmelse, om et opholdsareal svarende til 50% af det samlede nye boligareal,
4. at der dispenseres fra kommuneplanens bestemmelse om maksimal bebyggelsesprocent på 110.

Sagsfremstilling

I forbindelse med reetablering af ejendommen på baggrund af en større brand, har By-, Kultur- og Miljøområdet modtaget en ansøgning om udnyttelse af tagetagen til 3 nye boliger. Derudover indeholder projektet også etablering af elevator til alle etager, begrønning af gårdareal og altan til alle lejligheder. For at etablere den nødvendige loftshøjde til de nye tagboliger, hæves det oprindelige - nu ødelagte - traditionelle københavnertag med ca. 90 cm og beklædes med naturskifer mod gaden.

Mod gården etableres en tilbagetrukket oprejst facade (penthouse) med private tagterrasser.

I forbindelse med de nye lejligheder etableres elevatorer indbygget i nuværende bagtrapperum. Til ejendommens øvrige lejligheder etableres altaner mod gården. Mod gaden etableres 7 nye kviste, tilpasset underliggende vinduesbånd.

Der ansøges om dispensation fra opholdsarealet (som ifølge kommuneplanen er fastsat til 50% af det samlede bruttoetageareal til beboelse), det samlede friareal udgør 33%.

Der ansøges ligeledes om dispensation fra kravet om én bilparkeringsplads pr. ny bolig, mod indbetaling til kommunens parkeringsfond.

Eksisterende forhold

Ejendommen er indrettet med 13 beboelses lejligheder og erhvervslejemål i stueetagen.

Bebyggelsen er med et traditionelt københavnertag og loftrummet var inden branden indrettet med depotrum.

Kælderetagen indeholder lager/disponible rum.

Ejendommen er udpeget som bevaringsværdig med SAVE-værdi 4 og udsmykket med buede stik over vinduer og flot gesimsbånd.

Nye forhold

De nye taglejligheder indrettes henholdsvis som to 4-værelses og en 3-værelses lejlighed, alle med køkkenalrum og tagterrasser mod gården.

Tagkonstruktion efterisoleres og hæves ca. 90 cm, for at opnå en optimal loftshøjde, og de tidligere depotrum etableres i kælderen.

I ejendommens eksisterende bagtrapperum indbygges nye elevatorer, som betjener alle lejligheder med niveaufri adgang og hovedtrappen brandsikres.

Alle øvrige lejligheder i ejendommen får nye altaner mod gården, i overensstemmelse med kommunens altanvejledning. Eneste synlige ændring mod gadeside vil være de nye kviste, som tilpasses de underliggende vinduesbånd, og den dekorative tagfod og udhæng på gadefacaden forbliver uændret.

Regelgrundlag

Ejendommen er omfattet af bevarende lokalplan nr. 79 samt tillæg. Lokalplanens formål er at hindre kvalitetsforringende ændringer og bevare bebyggelsens rigdom på detaljer og sikre, bevaring af eksisterende bevaringsværdig bebyggelse og bevaring af karakteristiske bygningsdele og arkitektoniske elementer.

Projektet skal ud fra hensynet til bykvalitet, jf. kommuneplanens generelle rammebestemmelser, vurderes i forhold til boligtilvækst i den eksisterende bygningsmasse, når der etableres en eller flere selvstændige boliger i en uudnyttet tagetage.

Der skal således foretages en konkret vurdering og afvejning af projektets kvalitet sammenholdt med de udfordringer, som bilparkerings- og opholdsarealer øst for Fasanvejslinjen afstedkommer.

Til grund for en konkret vurdering gælder følgende retningslinjer

Såfremt der ikke mistes bevaringsværdi og projektet samtidig tilfører andre værdier, som for eksempel øget tilgængelighed, energioptimering, forskønnelse og mere tidssvarende boliger, kan projektet fremmes på baggrund af en konkret vurdering af kvaliteterne.

I forhold til opholdsareal og parkeringskrav kan et projekt opnå dispensation, hvis projektet tilfører andre værdier til den omgivende by.

Hvis der til gengæld ikke sker forbedringer set i byens perspektiv, men måske endda tabes kvaliteter, herunder væsentlige bevaringsværdier, vil der som udgangspunkt ikke kunne forventes tilladelse.

En dispensation skal således overvejes i relation til den øgede bykvalitet projektet medfører.

Naboorientering

Ansøgningen har været sendt i naboorientering, idet Frederiksberg Kommune skal dispensere fra den bevarende lokalplan 79 til om- og tilbygning af ejendommen.

Naboorienteringen blev fremsendt til ejendommene Frederiksberg Alle 60B, Nyvej 2A, Nyvej 3, Nyvej 5, Nyvej 8A og FBLF.

Forvaltningen modtog fire høringssvar, hvoraf ét af disse var fra Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur (FBLF), der var positivt.

De øvrige tre høringssvar omhandlede hovedsageligt parkeringsproblematikken på Frederiksberg.

By- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at projektet med nye elevatorer, niveaufri adgangsforhold, energioptimering samt altaner/terrasser er i overensstemmelse med lokalplanernes formål og hensigt.

Bygningens oprindelige karakter, ydre fremtræden, udsmykning og sammenhæng med omgivelserne er bevaret mod gaden. Tagkonstruktionen mod gården er tilpasset facaden. Ejendommens bærende værdier er bevaret og tilført nye kvaliteter ud over, hvad der fremgår af kommunens generelle rammebestemmelser.

De største ændringer projektet afføder, er kviste mod gaden, opsætning af altaner, samt penthouse-udtrykket mod gården. Samlet set vurderes projektet at være tilpasset ejendommens oprindelige arkitektur, tilføjet et moderne udtryk mod gården.

Forvaltningen vurderer, at de nye altaner er i overensstemmelse med retningslinjerne for opsætning af altaner, som sammen med det grønne gårdrum, tilfører ejendommen et løft som tilsammen udgør et tilstrækkeligt kvalitetsmæssigt opholdsareal. Der tilføres således 80 m² nyt opholdsareal på altaner og tagterrasser.

Da det ikke er muligt at anlægge 3 bilparkeringspladser på grunden, søges der om dispensation for parkeringskravet mod indbetaling til kommunens parkeringsfond.

I forhold til kommunens rammebestemmelser om boligtilvækst vurderes det, at projektet tilfører kvalitet til byen, idet ejendommen opgraderes energimæssigt med en ny isoleret tagkonstruktion samt tilgængelige boliger.

Gårdrummet ryddes for garage/skure - udhuse og anlægges som et grønt opholdsareal med legeplads og cykelparkering for hele ejendommen.

Samlet set vurderes det, at projektet med dets fine og nænsomt etablerede kviste, elevatorer og 3 nye boliger i tagetagen, vil tilføre ejendommen væsentlig kvalitet og øget opholdsareal, så det samlede projekt på den baggrund kan tillades.

Sammenholdt med ejendommens beliggenhed øst for Fasanvejslinjen og de kvaliteter som projektet samlet set bidrager med, indstilles projektet positivt mod, at ansøger indbetaler til kommunens parkeringsfond.

Økonomi

Såfremt der dispenseres fra bilparkeringskravet, skal der i henhold til parkeringsfondens takstblad indbetales 262.020 kr. pr. bilparkeringsplads. Frederiksberg Kommune skal indbetale et tilsvarende beløb. Er bilparkeringspladserne ikke anlagt senest 5 år efter en evt. tilladelse tilbagebetales det indbetalte beløb.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By og Miljøudvalget
PBM/ARH

Bilag

Samlet tegningsmateriale

1806 - Ansøgning om byggetilladelse rev. 30.11.2018

1806 Skyggediagram, 14.01.2019.pdf

1806 - Tilbagemelding, Naboorientering 14.01.2018.pdf

Naboorienteringssvar nr. 4

Naboorienteringssvar nr. 3

Naboorienteringssvar nr. 1

Naboorienteringssvar nr. 2

Punkt 63: Evaluering af forsøg vedr. plast og metal samt omlægninger af affaldsindsamlingen

07.00.00-G01-19-17

Resume

I efteråret 2017 blev der igangsat et forsøg med samlet indsamling af plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse i kommunen. Resultaterne viser indtil videre, at det er muligt at indsamle plast og metal samlet og opnå en god sortering. Der er desuden konstateret et stort behov for yderligere kapacitet til plast og pap. Ændringerne vedrører både villaer, rækkehuse og etageejendomme og berører indsamlingen af plast/metal, plast, pap, papir, bioaffald og restaffald, idet sidstnævnte sker efter nærmere undersøgelse. Der skal tages stilling til, om evalueringen og om de påtænkte optimeringer og omlægninger af affaldsindsamlingen, kan tages til efterretning, og om ændringen vedrørende bioaffald kan godkendes.

Beslutning

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at evalueringen af den hidtidige periode med forsøgsvis samlet indsamling af plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse tages til efterretning,
2. at der igangsættes forsøg med afhentning af bioaffald fra villaer og rækkehuse hver anden uge i en udvidet periode fra og med 2019,
3. at tømmefrekvensen for plast/metal fra villaer og rækkehuse ændres fra hver 8. uge til hver 4. uge,
4. at tømningens frekvens for restaffald fra villaer og rækkehuse fastholdes ændret indtil videre,
5. at de øgede omkostninger for bioaffald og plast/metal fra villaer og rækkehuse finansieres ved en gebyrstigning som angivet i sagen,
6. at afhentning af plast/metal, pap, papir og restaffald – som hidtidig praksis - sker efter behov på baggrund af en konkret vurdering.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at evaluering af hidtidig periode med forsøgsvis samlet indsamling af plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse tages til efterretning,
2. at igangsætning af forsøg med afhentning af bioaffald fra villaer og rækkehuse hver anden uge i en udvidet periode fra og med 2019 godkendes,
3. at orientering om, at der indledes undersøgelse af muligheder for at restaffald fra villaer og rækkehuse som udgangspunkt overgår til afhentning hver 14. dag, tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 21. januar 2019 sagen efter drøftelse, idet forvaltningen blev anmodet om nærmere at undersøge de økonomiske konsekvenser, såfremt man tiltræder de foreslåede ændringer i ordningerne for plast/metal samt bioaffald, men ikke foretager udliggende ændringer i restaffaldsordningen.

Forvaltningen estimerer, at ekstraudgiften til bioaffald er ca. 146.000 kr. pr. år og ekstraudgiften for at hente plast og metal hos villaer og rækkehuse hver 4. uge er ca. 150.000 kr. pr. år. Udgiften vil blive fordelt på samtlige husstande i kommunen, da forvaltningen ikke kan pålægge gebyrstigninger på en enkelt boligtype. Fordelt på de 53.959 husstande (52.658 husstande og 1.301 kollegieværelser, som kun betaler 30%) bliver udgiften 5,59 kr. pr. husstand (dog kun 1,68 kroner per kollegieværelse) pr. år.

De samlede driftsoptimeringer og -omlægninger for villaer og rækkehuse er således estimeret til at udgøre ca. 296.000 kr. pr. år. Med igangsætning 1. marts 2019 udgør udgiften ca. 247.000 kroner for gebyråret 2019.

For så vidt angår afhentning af restaffald, vil forvaltningen foreslå, at der indledes undersøgelse af, hvor mange villaer og rækkehuse, der med fordel kan overgå til afhentning hver 14. dag, med henblik på eventuelt at gennemføre en informationskampagne om muligheden. 14-dagstømning er allerede i dag en mulighed jf. affaldsregulativet. Besparselsen for borgeren ved 14. dages tømning udgør 448 kr. pr. år ved en affaldsbeholder på 140 liter med ugetømning og 768 kr. ved en affaldsbeholder på 240 liter med ugetømning. En omlægning til ugetømning vil dog altid bero på en individuel vurdering af ejendommens behov og i dialog med ejeren, dog således, at det er forvaltningen som affaldsmyndighed, der vurderer kapacitetsbehov og fastsætter tømningsinterval. Når beboere i villa/rækkehus udsorterer madaffald i bioaffaldsordningen, så vil behovet for ugetømning på restaffald forventeligt mindskes helt i tråd med kommunens målsætning for øget affaldssortering. Forvaltningen vil dog afvente analysen af mængden af affald i beholderne, inden der tages beslutning om videre tiltag fx en kampagne til relevante grundejere om muligheden for 14 dages tømning. Omlægning af indsamling for etageboligerne af pap og plast med oftere afhentning er omkostningsneutral på grund af omlægning af indsamling af papir til færre afhentninger i etageboligerne. Udgiften er derfor ikke estimeret yderligere.

Tidligere sagsfremstilling

Samlet indsamling af plast- og metalaffald

Kommunalbestyrelsen besluttede den 2. september 2017 at igangsætte et forsøg med samlet indsamling af plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse. Forsøget, der løber frem til udgangen af 2019, skal både øge genanvendelsen i villaer og rækkehuse og give viden om, hvorvidt en samlet indsamling kan være et perspektiv i forhold til etageejendomme og dermed spare plads til beholdere.

Der afleveres en stigende mængde plast gennem kommunens ordninger. I 2017 blev der indsamlet 457 ton i afhentningsordningen for plast mod 298 ton i 2016, hvilket svarer til en stigning på 53 procent. I 2018 er stigningen fortsat, så der for hele året forventes indsamlet i størrelsesordenen 650 ton plast. De indsamlede mængder af plast er i høj grad påvirket af, at det siden 1. juli 2017 har været muligt også at aflevere blød plast i kommunens ordning. For metal, som fylder markant mindre, er mængden uændret ca. 360 ton i 2016, 2017 og forventeligt også i 2018.

Mange borgere i villaer og rækkehuse henvender sig med ønske om større beholdere eller oftere tømning af plast. Kommunens observationer umiddelbart før tømning bekræfter behovet for mere kapacitet til plast. Tilsammen giver det en tydelig indikation af, at der kan indsamles mere plast, hvis kapaciteten blev udvidet.

Fra november 2017 til august 2018 har kommunen afleveret det indsamlede plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse til et forsøgsanlæg, der drives af Amager Ressourcecenter (ARC) på Kraftværksvej i København. Efterfølgende er affaldet afleveret til et privat anlæg, fortsat gennem aftale med ARC. Skiftet til et andet anlæg giver et bredere grundlag for at vurdere de miljømæssige og økonomiske konsekvenser. Desuden er skiftet begrundet i, at anlægget der drives af ARC som udgangspunkt ophører ved udgangen af 2019. Resultaterne fra sorteringen viser indtil videre, at det er muligt at gennemføre sorteringen og sikre genanvendelsen af de egnede materialer. Der er imidlertid forskel på kvaliteten af sorteringen afhængigt af anlæg og derfor grund til at følge håndteringen tæt for at opnå en tilstrækkelig sikkerhed for, at håndteringen ikke forringer materialernes kvalitet. Inden udgangen af januar 2019 forventes den nuværende afsætning evalueret med henblik på, at der kan tages kvalificeret stilling til spørgsmålet. Økonomisk holder udgifterne sig inden for de bevilgede meromkostninger til sortering.

De foreløbige resultater af forsøget viser, at der er behov for at øge kapaciteten til plast. Der er på den baggrund set på, hvordan oftere afhentning af plast og metal fra villaer kan ske mest hensigtsmæssigt i forhold til den øvrige affaldsindsamling.

Optimering og omlægninger af affaldsindsamlingen

Ved siden af forsøget er det i løbet af 2018 konstateret, at flere og flere beholdere til pap i etageejendomme er overfyldte. Desuden er der i nogen udstrækning behov for oftere tømning af plast, mens der til gengæld kan ske en reduktion i kapaciteten til papir.

Indsamlingen af bioaffald fra villaer har i flere år været en arbejdsmiljømæssig belastning i efteråret, når der i løvfaldsperioden stilles mange sække med haveaffald ved siden af beholderne. Et øget antal afhentninger vil fordele antallet af sække over flere tømninger, hvilket minimerer belastningen. Samtidig opnås en bedre service over for borgerne ved at udvide perioden med 14-dages afhentning med to måneder, så der afhentes hver 14. dag frem til og med november.

På den baggrund er skitseret en række omlægninger jf. bilag. Ændringerne, der imødekommer behov for mere kapacitet til bl.a. plast, har ikke økonomisk betydning og kan ske inden for det nuværende regulativ. En undtagelse vedrører bioaffald, hvor det for nuværende er beskrevet i regulativet, at indsamlingen i vinterhalvåret sker hver fjerde uge. Derfor sker ændringen for bioaffald som et forsøg fra og med 2019 og indarbejdes senere i kommunens regulativ for husholdningsaffald.

Vedrørende restaffald vil der i løbet af 2019 blive set nærmere på kapacitetsbehovet. Når der i løbet af 2019 gives yderligere kapacitet til genanvendeligt affald er det forventningen, at der vil være et bedre grundlag for at vurdere, hvor der kan ske en reduktion af beholderantal eller tømninger.

Fra villaer og rækkehuse vurderes det umiddelbart, at der er en række steder, hvor kapaciteten til restaffald kan halveres ved, at tømningen sker hver 14. dag. Fra en driftsmæssig vinkel er det mest hensigtsmæssigt, hvis omlægningerne kan ske samlet. Det er derfor planen at undersøge mulighederne for at reducere kapacitetsbehovet inden sommeren 2019 med henblik på generelt at omlægge til 14-dagsafhentning fra oktober 2019. Det vil fortsat være muligt for villaerne at få afhentet hver uge, hvis de selv tilmelder sig via kommunens selvbetjening på hjemmesiden.

Kommunikation til borgere og virksomheder om sortering af affald

Det skal være nemt at sortere affald. Derfor er informationsmaterialet udformet med generelle eksempler, og undtagelserne er tydeligt markeret. For eksempel skal beboerne ikke tænke over plasttyper, men blot aflevere al plast i

samme affaldsbeholder. Produkter, der består af forskellige typer af plast og sort plast, som sensorer ikke kan registrere, bliver genanvendt enten som det materiale, der er mest af eller som blandet plast.

Historierne om affaldets rejse og potentiale for genbrug bliver blandt andet formidlet i magasin Genbrug. Erfaringen er imidlertid, at information om sortering har størst effekt, når beboerne er i gang med at sortere eller aflevere deres affald. Derfor tilbydes sorteringsskilte til at hænge op over affaldsbeholderen og vejledninger tilpasset boligforeningen til udlevering til beboeren i boligen. Information til borgerne om sortering sker også gennem direkte dialog via genbrugsguiden. På den måde kan man uddybe forskellen på de forskellige affaldstyper og tage udgangspunkt i borgerens egne oplevelser med sortering.

På hjemmesiden og i genbrugsguidernes dialog med borgere vil der desuden blive givet information om, hvor det kan forøge kvaliteten af genanvendelsen, hvis forskellige materialer adskilles. Det kan f.eks. være en kødbakke, hvor bakken består af en slags plast og låget er en blød plastfolie.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forsøget viser indtil videre, at det er muligt at gennemføre sorteringen af plast og metal som planlagt. Desuden er der konstateret et stort behov for oftere tømning af plast. Den foreslåede pakkelse med en række justeringer vurderes at imødekomme et stort behov hos en bred gruppe af borgere, hvilket giver grundlag for en øget genanvendelse og for at minimere pladsbehovet til affaldsbeholdere.

Økonomi

Sagen har ikke nogen økonomiske konsekvenser. Driftoptimeringer og -omlægninger sker inden for det bestående budget.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
CS/MCA

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 21. januar 2019, pkt. 37:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 37:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at evaluering af hidtidig periode med forsøgsvis samlet indsamling af plast- og metalaffald fra villaer og rækkehuse tages til efterretning
2. at igangsætning af forsøg med afhentning af bioaffald fra villaer og rækkehuse hver anden uge i en udvidet periode fra og med 2019 godkendes
3. at orientering om, at der indledes undersøgelse af muligheder for at restaffald fra villaer og rækkehuse som udgangspunkt overgår til afhentning hver 14. dag, tages til efterretning.

Bilag

Forslag til optimeringer

Punkt 64: Eventuelt frikommuneforsøg på jordforureningsområdet

09.08.00-G01-2-19

Resume

Forvaltningen er anmodet om at undersøge, om den forebyggende indsats på jordforureningsområdet eventuelt kan varetages af Frederiksberg Kommune som led i et frikommuneforsøg. Forvaltningen har på den baggrund forespurgt Økonomi- og Indenrigsministeriet om muligheden. Ministeriet har meldt tilbage, at "det principielt er muligt at søge om forsøgsvis at løse en regional opgave". Ministeriet gør dog eksplicit opmærksom på, "at frikommuneforsøg ikke er omfattet af DUT, men skal finansieres inden for egen ramme". På denne baggrund skal udvalget tage stilling til, hvorvidt der skal søges om, at Frederiksberg Kommune som et frikommuneforsøg overtager den forebyggende indsats på jordforureningsområdet fra regionen.

Beslutning

By- og Miljøudvalget udsatte sagen og anmodede om, at forvaltningen går i dialog med regionen om omkostningerne på jordforureningsområdet.

Indstilling

By-, Kultur og Miljøområdet indstiller, hvorvidt Frederiksberg Kommune skal ansøge om deltagelse i frikommuneforsøg på jordforureningsområdet.

Sagsfremstilling

Frikommuneforsøg har til formål at afprøve nye og mere effektive måder at løse kommunale opgaver på. Med afsæt i, at frikommuneforsøg umiddelbart omhandler kommunale opgaver, har forvaltningen forespurgt Økonomi- og Indenrigsministeriet om, hvorvidt det tillige vil være muligt som frikommuneforsøg at overtage en regional opgave som indsatsen på jordforureningsområdet.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har meldt tilbage, at "det principielt er muligt at søge om forsøgsvis at løse en regional opgave". Ministeriet gør dog eksplicit opmærksom på, "at frikommuneforsøg ikke er omfattet af DUT, men skal finansieres inden for egen ramme".

Ministeriet har endvidere i sit svar anbefalet, i en eventuel ansøgning at "referere til, hvad det er for en samfundsmæssig problemstilling I ønsker at løse, samt at overveje, om det er et løsningsforslag, der har potentiale for kommunerne/den offentlige sektor generelt. Givet at det er en ny opgave for kommunen kan I endvidere overveje, om det er muligt at dokumentere eller sandsynliggøre i ansøgningen, at I har kompetencerne til at løfte opgaven."

Meldingen fra Økonomi- og Indenrigsministeriet betyder, at der kan søges om frikommuneforsøg på området, men at der som udgangspunkt ikke vil blive overført midler fra regionen til varetagelse af opgaven. Det skal dog bemærkes, at selv om det er muligt, at søge om et frikommuneforsøg, er det ikke givet, at dette vil blive imødekommet.

Region Hovedstadens aktuelle indsats på jordforureningsområdet på Frederiksberg

Region Hovedstaden prioriterer ikke indsats overfor jordforurening på Frederiksberg, dvs. nye undersøgelser af grundvandsforurening, men regionen udfører undersøgelser af indeklimarisiko, driver afværganlæg overfor grundvandsforurening og monitorer grundvandskvalitet i udvalgte borer. Status for regionens indsats i år og næste år er:

- Undersøgelser af indeklimaforurening: 1 lokalitet er igangsat i 2018, 1 lokalitet igangsættes i 2019/2020
- Afværgeforanstaltninger over for grundvandsforurening: 5 lokaliteter, 2 anlæg revurderes i 2019
- Monitorering af grundvandskvalitet: 5 lokaliteter
- Systematisk forureningskortlægning af Frederiksberg Kommune gennemføres i 2019

Eventuel statslig overtagelse af den forebyggende indsats på jordforureningsområdet

I regeringens udspil til sundhedsreformen lægges der op til flytning af en række regionsopgaver til stat og kommuner. Regeringen foreslår således, at staten overtager regionernes opgaver med at bekæmpe jordforurening. Regeringen har i den forbindelse tilkendegivet, at dette indebærer en effektiviseringsgevinst (op mod ½ mia. kr.), som den vil prioritere til indsatsen mod de såkaldte generationsforureninger (Cheminova, Høfde 42, Grindstedværket m.v.). På denne baggrund forekommer det ikke sandsynligt, at flytning af ansvaret fra regionerne til staten vil medføre en øget prioritering af de indsatser, som Frederiksberg Kommune har efterlyst – måske snarere tværtimod.

Overdragelse af ansvaret på jordforureningsområdet fra regionerne til staten kan betyde, at de indsatser, som Region Hovedstaden udfører og har planlagt på Frederiksberg, fremadrettet kan blive reduceret eller måske helt bortfalde. Dette kan betyde, at grundvandskvaliteten på Frederiksberg yderligere forringes. Hvis grundvandskvaliteten skal forbedres eller blot fastholdes, kræver dette som minimum en indsats svarende til regionens nuværende indsats, og at den økonomi, der er afsat hertil, overdrages til Frederiksberg Kommune.

By-, Kultur og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at eventuel overtagelse af regionens opgaver vedrørende jordforurening som frikommuneforsøg i høj grad må afhænge af, om der kan sikres den fornødne økonomi til at varetage opgaven. Økonomi- og Indenrigsministeriets melding om, at et forsøg ikke er underlagt DUT, er i tråd med de generelle rammer for frikommuneforsøg, hvor det er forudsat, der ikke tilføres kommunerne yderligere økonomi. I givet fald er dette en væsentlig udfordring.

Det er forvaltningens vurdering, at den fornødne ekspertise til at overtage opgaven er til stede i kommunen i dag, men at overtagelse af opgaven medfører behov for at supplere ressourcerne som en del af den samlede økonomi.

Det kan, uagtet at der umiddelbart ikke medfølger nødvendig økonomi, overvejes at ansøge om deltagelse i frikommuneforsøget på jordforureningsområdet med henblik på dels at styrke fokus på problematikken med stigende forureningsniveauer i grundvandet, som regionens manglende prioritering på Frederiksberg har medført, dels at søge en forhandling om overførelse af den nødvendige økonomi. Det skal bemærkes, at der er ansøgningsfrist for 1. runde af ansøgninger den 1. april. Det kan eventuelt overvejes at afvente med en ansøgning til 2. runde, der har ansøgningsfrist 1. oktober og i mellemtiden sondere mulighederne for overdragelse af økonomi.

Det er endelig forvaltningens vurdering, at en kommende overdragelse af ansvaret for jordforureningsopgaven fra regionerne til staten vil kunne medføre en forringet offentlig indsats på Frederiksberg.

Økonomi

Sagen har ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser. En eventuel senere kommunal overtagelse af forebyggelsesindsatsen på jordforureningsområdet vil dog medføre betydende udgifter, hvis finansiering afhænger af, om der kan opnås medfølgende overdragelse af økonomi. Der er dog som nævnt ikke umiddelbart lagt op til en overdragelse af økonomi.

Størrelsen af den nødvendige økonomi vil bero på en nærmere vurdering / analyse, der i givet fald ligeledes vil skulle forhandles med regionen/staten, såfremt der kan opnås tilsagn om overdragelse af økonomi.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget

CS/JJ

Punkt 65: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune. Den 14. januar 2019 tiltrådte Magistraten efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Sagen behandles på ny i Magistraten den 18. februar 2019 efter høring i fagudvalgene.

Beslutning

By- og Miljøudvalget godkendte, at der arbejdes videre med de foreslåede initiativer.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at By- og Miljøudvalget tager stilling til de foreslåede initiativer inden for udvalgets område [udelades, hvis der ikke er forslag inden for udvalgets område] og drøfter om der eventuelt er yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.

Sagsfremstilling

Den 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en tilbagemelding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktørområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det

offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning * Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

** I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.*

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagenes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den udvidede udfordringsret 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019
Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar

2019

Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning

25. februar
2019

Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt

29. marts 2019

1. ansøgningsrunde slutter

1. april 2019

2. ansøgningsrunde slutter

1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. februar 2019.

Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Historik

Magistraten 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 2:

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 2:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Bilag

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III

Punkt 66: Godkendelse af projekt Urban 13 under Buen

01.11.20-P20-6-17

Resume

Konceptet, der er i begyndelsen af 2018 blev valgt til at fortsat skabe liv og aktivitet under Buen, er nu blevet projekteret. Indholdet er grundlæggende det samme, men udformningen af URBAN 13 er ændret, blandt andet på baggrund af lokal inddragelse. Projektet forelægges hermed.

Beslutning

By- og Miljøudvalget godkendte projektet.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at projektet godkendes.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, at projektet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 21. januar 2019 sagen efter drøftelse. Kultur- og Fritidsudvalget tog på mødet den 21. januar 2019 projektet til efterretning. Udvalget anmodede om en ny sag, der belyser mulighederne for at supplere projektområdet med et mindre åbent idrætsanlæg eller kulturfacilitet.

Forvaltningen har undersøgt, hvorvidt Urban 13-projektet strider mod udbudsreglerne, idet der er skruet ned for madmarkedet. Området er udlagt til vejareal, og Vejdirektoratet, som ejer arealet, har vurderet, at et egentligt udbud ikke var nødvendigt. Forvaltningen er enige i, at der ikke er udbudspligt, og at der derfor ej heller er udbudsmæssige begrænsninger, der hindrer, at projektet ændrer delvist karakter. I stedet for et egentligt udbud annoncerede Frederiksberg og Københavns Kommuner efter aftale med Vejdirektoratet aktører under overskriften "Mad med mere under Buen" efter aktører til at skabe øget liv og aktivitet på området. Overskriften "Mad med mere under Buen" kom, fordi begge kommuner i slutningen af 2016 blev kontaktet af en hovedstadens større madmarkedaktører, der udviste interesse for arealet under Buen. Aktøren bød dog ikke ind, da muligheden blev annonceret.

Det fremgår af det offentliggjorte materiale i forbindelse med annonceringen, at det endelige projekt udformes i dialog med kommunerne, hvorfor projektet kan ændre sig med henblik på at gøre projektet så levedygtigt som muligt. Urban 13 vendte i udgangspunktet præmissen om, således de kaldte det for "Mere med mad", idet de ikke troede på det økonomiske fundament i et stort madmarked. Siden har flere madmarkeder måttet dreje nøglen om, og madmarkedet i Københavns Nordvestkvarter har også ændret karakter til én café. Det skal bemærkes, at der fortsat arbejdes med større madmarkeder i Urban 13, men det vil være af mobil karakter, når arrangementer har en størrelse, der tilsiger det.

Tidligere sagsfremstilling

I efteråret 2017 annoncerede Frederiksberg og Københavns Kommuner i fællesskab efter en aktør til at skabe mere liv og aktivitet under Bispeengbuen, som dermed kunne tage over for områdefornyelse Nordre Fasanvej Kvarterets arbejde med at skabe byliv på arealet. URBAN 13, der har lokale rødder, idet de er en udløber af Carpark Festival, som har lavet arrangementer under Buen siden 2014, blev valgt. Foreningen har i dag ca. 30 medlemmer. Navnet "Urban 13" er, ifølge holdet selv, udledt af navnet på den københavnske overborgmester Urban Hansen, der var overborgmester, da Bispeengbuen blev planlagt og opført, og sporvognslinje 13, som kørte igennem dette område indtil 1. november 1964.

URBAN 13 vil i dagtimerne være en arbejdsplads, hvor iværksættere af forskellig art kan arbejde med deres projekter og virksomheder. Det er også ambitionen, at URBAN 13s rammer skal invitere andre indenfor. Det kan være til en croissant og en formiddagskaffe, det kan være til baby-bio eller en omgang ældre-yoga med inspiration fra Folkehuset Absalon på Vesterbro.

URBAN 13 ønsker at være lokalt forankret, multifunktionelt og at skabe et netværk af brugere omkring stedet. Med nøgleord som social innovation, fællesskaber og mulighedsrum (laboratorium), er projektet baseret på flere forskellige tiltag. Konceptet blev godkendt i kommunalbestyrelsen den 23. april 2018, og projektet indeholder de samme funktioner. Placeringen af funktionerne og dermed situationsplanen er ændret fra konceptet. Det er blandt andet et resultat af den lokale inddragelse URBAN 13 har lavet de sidste måneder, hvor vigtigheden af, at området er åbent, er blevet påpeget. Ved opbygning af fem forskellige faciliteter med skibscontainere dannes en let tilgængelig og sammenhængende "mini-by". Skibscontainere er et velkendt format under Buen, idet flere af de eksisterende faciliteter ligeledes er opbygget med

skibscontainere. Rummet under Bispeengbuen er i dag, ud over de eksisterende faciliteter, præget af primært to materialer. Broens beton og chaussésten i belægningen. For at bryde med denne til tider tunge æstetik, vil der, hvor det er muligt, introduceres nye og lettere materialer. Der arbejdes med enkelte klare og imødekommende farver, som er med til at binde både ny og eksisterende bebyggelse sammen.

Ved ankomsten til URBAN 13 fra Nordre Fasanvej mødes man af et af planens bærende elementer – ”Stangen”. Det er en 35 meter lang bygning med store dobbeltfløjede vinduespartier, indeholdende kontorfællesskab, butikker og værksteder. To centrale steder åbner stangen sig og leder besøgende indenfor gennem brede porte. Øverst er den kronet af et een meter højt lysbånd, som omkranser bygningen og danner en klar figur, der både inviterer ind og viser, at der sker aktivitet på stedet. Placeringen giver også en skærmende effekt mod Nordre Fasanvej. Træder man gennem portene mødes man af planens fire andre nøgleelementer. Mod nord ligger ”Klyngerne”, som er kombinerede værksteder, butikker og showrooms etableret af stablede containere med værn, trapper og inddækninger i galvaniseret stål. Stangen og Klyngerne skaber rammer for dagligt liv, hvor folk kommer på arbejde.

Mod øst er mulitalen ”Garagen”, der fungerer som koncertsted, biograf, teater og medborgerhus. Garagen er beklædt med et genbrugsmateriale, bearbejdet på en stram og ordnet måde – det kunne være stålplader, spirorør eller genbrugsplastplader.

Udformningen bevirker, at den nordlige del af den eksisterende tribune fjernes. Det giver bedre isoleringsmuligheder og plads til funktionerne. Det er også i Garagen, at aktiviteter som for eksempel yoga, baby-bio og folkeværksted kan finde sted for at sikre det daglige liv. Garagen vil tillige stå til rådighed for lokale kræfter.

Mod syd er resten af den eksisterende tribune og central placeret ”Caféen”, der er beklædt med en kombination af trælægter og polycarbonat-plader, som øverst er belyst bag fra. Caféen skaber også rammen for dagligt liv med servering af morgen- og/eller aftensmad. Køkkenet kan også huse større catering-arrangementer, for eksempel fællesspisning, hvor gæsterne rykkes over i Garagen.

Madmarkedet, udover caféen, ønsker URBAN 13 at gøre mobilt, hvor et bredt udvalg af street food-aktører vil blive inviteret ind ved større arrangementer. URBAN 13 henviser til læringerne fra West Market og Kødbyens Mad & Markeds konkurs på Vesterbro samt Verdenshjørnets, i dag Tipi Bar i Københavns Nordvestkvarter, ændring af koncept fra madmarked til bar-med-mad, som økonomiske årsager hertil.

”Eventzone” er en plads til arrangementer, som de kendes i dag, eksempelvis Veras Market, Bas under Buen mm. Den eksisterende boldbanes placering har vist sig uhensigtsmæssig i forhold til at skabe fysisk sammenhæng i projektet, men i ”Eventzonen” arbejder URBAN 13 på at lave en ny multibane med mobile tribuner, der både skal rumme fast foreningsliv og give plads til det spontane. Konceptet, der kræver ny anlægsfinansiering, er udarbejdet med DGI, CPH Panna House, Street Society, DFFC og BørneBasketFonden som partnere og imødekommer flere brugere end den eksisterende boldbane. Der arbejdes intensivt på at få finansieringen til multibanen på plads.

I hele bebyggelsen er der bevidst arbejdet med at bringe skalaen ned i størrelse. Det vil gøre det mere behageligt at opholde sig under Bispeengbuen. Arbejdet med skala kommer også til udtryk i de nye rum, som skabes mellem de nye bygningsvolumener. En udfordring på stedet er det store udflydende rum, som defineres af buens loft og rækkerne af søjler. Det gør det vanskeligere at have en tryk og intim oplevelse. Derfor er der i planen prioriteret mindre rumdannelser, ligesom der er arbejdet med overdækninger, der visse steder kan danne mindre rum i rummet.

Bebyggelsens plan er åben, og tillader fri bevægelighed på arealet med ind/udkig hele vejen rundt. Bebyggelsen er ikke kun fysisk åben, men også programmatisk åben. Det gør den robust og modtagelig for nye idéer.

Aftalen med Urban 13 løber til og med august 2023.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at URBAN 13 vil skabe øget liv og aktivitet under Buen, som både favner det lokale og hovedstaden. Der tilføjes flere faciliteter i den rette balance mellem åbent og lukket, således der skabes rum for samvær og ikke utrygge kroge. Det vurderes endvidere, at URBAN 13 i form, indhold og tilgang tager udgangspunkt i det konkrete sted og de erfaringer, som de sidste års aktiviteter har givet, hvilket lægger fundamentet for et yderligere løft af dette særlige sted.

Økonomi

URBAN 13 har opnået fondsfinansiering på 5,2 mio. kr. til anlæg af projektet. Fondsfinansieringen udgør pt. det økonomiske fundament for anlægget, og der arbejdes fortsat på at finde yderligere midler via fondsansøgninger, sponsorater, partnerskaber mm.

I udgangspunktet er det forudsat, at etableringen af projektet ikke understøttes af kommunale midler, men kommunen kan overveje at supplere projektet med åbne idrætsanlæg eller mindre kulturfaciliteter (fx musikøvelokaler) i tilknytning til projektområdet. Hertil kommer, at aktører der ønsker at lægge aktiviteter på stedet, kan søge tilskud i Kultur- og Fritidsudvalgets puljer.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget
JD/BHW

Historik

Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 21. januar 2019, pkt. 11:

Kultur- og Fritidsudvalget tog projektet til efterretning.

Udvalget anmodede om en ny sag, der belyser mulighederne for at supplere projektområdet med et mindre åbent idrætsanlæg eller kulturfacilitet.

By- og Miljøudvalget_2018-21, 21. januar 2019, pkt. 40:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 40 og pkt. 11:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at projektet godkendes.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, at projektet tages til efterretning.

Bilag

181217-URBAN13-HOVEDPROJEKT-BYRUMsPLAN 1_200.pdf

PLATANT-U13-ANKOMST.jpg

PLATANT-U13-FORPLADS.jpg

PLATANT-U13-EVENTPLADS.jpg

Punkt 67: Startredegørelse for byudvikling Værnedamsvej 13A & 13B samt Frederiksberg Allé 22A

01.02.05-P16-9-18

Resume

By- og Miljøudvalget skal med udgangspunkt i startredegørelse tage stilling til, om der skal igangsættes udarbejdelse af et kommuneplantillæg og lokalplan. Projektet omhandler omdannelse af eksisterende skole og offentligt utilgængeligt område, til blandet byområde med boliger, hotelfunktion, mindre erhvervsvirksomheder og offentligt tilgængelige byrum. Der har været afholdt forudgående høring om planerne på baggrund af visionsnotat. Visionen er justeret i startredegørelse med udgangspunkt i væsentlige temaer i de indkomne høringssvar.

Beslutning

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for matriklerne 76d og 79b til blandede byfunktioner,
2. at der udarbejdes tillæg til Kommuneplan 2017 med ændring af anvendelse, antal etager og bebyggelsesprocent,
3. at der afholdes ekstraordinært borgermøde, efter en vedtaget startredegørelse og før et forslag til en lokalplan behandles.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 28. januar 2019 sagen efter drøftelse.

Der er til brug for behandling af startredegørelsen nu som supplement hertil udarbejdet tre forskellige scenarier for tilbygningen på matr. 79b, på henholdsvis 1.000 kvm (benævnt scenarie C), 1.450 kvm (scenarie B) og 1.700 kvm (scenarie A), der alle er bilagt sagen, dels som illustrationer i form af planer, dels med en tabelmæssig oversigt over de tre scenarier med angivelse af bygningsvolumen, friarealer, antal bilparkeringspladser i terræn m.v.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 21. januar 2019 sagen efter drøftelse.

Udvalget anmodede om et notat om bygherres muligheder for byggeri indenfor den nuværende lokalplan. By-, Kultur- og Miljøområdet har udarbejdet et notat, som er vedlagt som bilag til sagen.

Tidligere Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 14. januar 2019 sagen efter drøftelse. På mødet blev der spurgt ind til bilparkeringspladser og støjregulering fra aktiviteter i passagen. Forvaltning har på den baggrund udarbejdet notater som belyser disse emner. Disse er vedlagt som bilag på sagen.

By- og Miljøudvalget behandlede den 5. november forslag til startredegørelse for byudvikling Værnedamsvej 13A og 13B samt Frederiksberg Allé 22A.

Udvalget udsatte sagen og anmodede om en revideret startredegørelse baseret på et mindre bebyggelsesomfang i gårdmiljøet, begrænsning af mulighederne for ekstra etager ovenpå de to skolebygninger, en redegørelse for mulighederne for etablering af almene boligformer samt en belysning af mulighederne for en samlet gårdsanering.

Forvaltningen har på den baggrund været i dialog med ejer og potentiel køber, og der foreligger nu en ny startredegørelse baseret på følgende principper:

- Som tilskud til områdets ellers lukkede karakter, udvikles et roligt grønt gårdmiljø med offentlig adgang, hvor det er muligt at bevæge sig igennem fra Værnedamsvej til Frederiksberg Allé.
- Der sker ikke yderligere fortætning i selve gårdmiljøet. Det vil sige, at der ikke placeres mere byggeri i gården (matrikel 76d) end der fjernes ved tilsvarende nedrivning (garager, gangbro og administrationsbygning).
- Erstatningsbyggeri i gårdmiljøet placeres under hensyn til at skabe et frodigt og roligt nærmiljø af høj kvalitet.
- I gården vil eksisterende skolebygninger og nyt erstatningsbyggeri, primært komme til at indeholde familieboliger.
- Bebyggelsen mod Værnedamsvej betragtes som en del af karréens kant, og projektet tager derfor udgangspunkt i, at der kan ske tilbygning til denne (på matrikel 79b) med op til 2.000 m² under forudsætning af, at bygningen

- højdemæssigt tilpasses den omkringliggende karré, og at facaden ud mod Værnedamsvej ikke ændrer udtryk.
- Bygningen ændrer anvendelse, til erhvervslokaler i form af hotel eller kontorhotel for mindre virksomheder.
- Den første del af passagen fra Værnedamsvej vil i stueetagen rumme funktioner, der ”forlænger” Værnedamsvejs hyggelige stemning ind i passagen, men ikke ind i gårdmiljøet. Funktionerne tilpasses i kommende lokalplanforslag, så der ikke vil være støjende aktiviteter i passagen i de sene aften- og nattetimer.
- Parkering til biler placeres i underjordisk p-anlæg med indkørsel fra Frederiksberg Allé, og antallet af parkeringspladser vurderes konkret i forhold anvendelsen, og i henhold til gældende parkeringsnormer i kommuneplan 2017.

I det videre arbejde frem mod et forslag til en ny lokalplan, udvikles konkrete arkitektoniske løsninger, som bl.a. giver svar på:

- Hvordan erstatningsbyggeri for den nedrevne administrationsbygning og andre mindre bygninger, bedst placeres i gårdmiljøet
- Hvilke aktiviteter, der kan indarbejdes så byrummene får den ønskede karakter og stemning
- Hvad der er den optimale udformning af bygningen mod Værnedamsvej, særligt i dens møde med gårdmiljøet.

Disse spørgsmål skal bl.a. indgå i den videre borgerdialog om projektet. Der vil efter vedtagelsen af startredegørelsen, blive afholdt et ekstraordinært borgermøde, som en del af arbejdet med lokalplanforslaget.

Forudgående høring

Da de gældende rammer i Kommuneplan 2017, ikke giver mulighed for at udvikle hele projektområdet med blandede byfunktioner, yderligere etager eller at øge bebyggelsesprocenten, vil en ny planlægning for området betyde, at der skal ændres i kommuneplanens rammer. Ændringer som forvaltningen har vurderet som værende af væsentlig karakter. Kommunalbestyrelsen vedtog derfor, sammen med en visionen for området, i foråret 2018 at indkalde idéer og forslag i en forudgående høring om et kommuneplantillæg for området. Høringen forløb over 4 uger i perioden 30. maj til 27. juni 2018. I den periode indkom i alt 132 høringssvar, som er gennemgået og behandlet i en hvidbog.

Primære temaer i indkomne høringssvar

De centrale temaer i høringssvarene vedrører bekymringer for støj i gården, aften, nat og weekend, bekymringer for skygge og mistet udsyn samt bekymring for højt og tæt byggeri. Samtidig udtrykkes bekymring for, at nye funktioner i området vil påvirke miljøet og eksisterende erhverv på Værnedamsvej negativt, og at der vil komme øgede gener fra biltrafik og manglende parkeringspladser. En anden bekymring er, at området bliver utrygt, hvis det gøres offentligt tilgængeligt.

Der er også indkommet flere idéer og forslag, hvor mange går på at bevare miljøet, som det er i dag, med skole eller tilsvarende, eller benytte det til kulturinstitutioner eller som grøn bypark. Flere ønsker også boliger samt mindre erhvervsfunktioner, som ikke støjer.

Høringssvarene har givet anledning til en justering af den oprindelige vision i startredegørelsen, og der vil fortsat blive arbejdet med justering, indpasning og kvalitet i projektet i det kommende lokalplanarbejde. Særligt vil der blive fokuseret på støjgener (balancen mellem byliv og ro), skyggepåvirkning samt anvendelse/funktioner (hvilke, hvor de placeres og hvordan det reguleres).

Idéer og forslag vil indgå i det videre planarbejde.

Alle høringssvar er vedhæftet som bilag, som ét samlet dokument med nummerering af hvert enkelt høringssvar som henviser til rækkefølgen i resumé og oversigt i Hvidbogen.

Revideret projekt

Grunden huser i dag Prins Henriks Skole, som er fordelt to matrikler med et samlet areal på 5.150 m², med tre bygninger på i alt ca. 7.088 m² (inklusive høj kælder) samt sekundært byggeri i form af gangbro, skur og cykelskure på ca. 212 m². I alt ca. 7.300 m².

Bygherren ønsker at ændre anvendelsen fra skole/erhverv til blandede byfunktioner i form af hovedsageligt familieboliger i gården, og hotel eller kontorhotel (serviced office) i karrébebyggelsen mod Værnedamsvej. Dertil ønsker bygherre at øge det samlede antal etagemeter med 2.000 m². Det øgede antal etagemeter skal alene ske som udvidelse og tilbygning af eksisterende bygning i karréstrukturen mod Værnedamsvej, hvorimod der i gården udelukkende bygges nyt, svarende til hvad der nedrives og dermed ikke fortættes yderligere.

Projektets hovedgreb

Området gøres offentligt tilgængeligt med passage fra Værnedamsvej til Frederiksberg Allé, og der etableres et nyt grønt gårdmiljø der indrettes med forskellige mindre byrum/haverum. Indretning og funktioner i gårdrummet tilpasses folk i

alle aldre, børn såvel som ældre. Det er tanken at første del af gårdrummet tættest på Værnedamsvej får karakter som det mest offentlige byrum, og at graden af privathed stiger jo længere man bevæget sig ind i gårdmiljøet mod Frederiksberg Allé og nær de bygninger som primært indeholder familieboliger.

Ny bebyggelse tager udgangspunkt i, at gården (matrikel 76d) og karréen (matrikel 79b) kan opfattes forskelligt, og dermed udvikles forskelligt.

I gården vil der ikke ske yderligere fortætning, og der bygges derfor ikke mere, end der fjernes ved nedrivning. Her forslås tilbygningen fra 1972, samt skure, cykelskure og gangbro nedrevet. Nyt byggeri i gården, sker i form af byhuse i 2½ etage, med et samlet antal etagemeter svarende til antal etagemeter som nedrives. Byhusene placeres under hensyn til at skabe et frodigt og roligt nærmiljø af høj kvalitet.

Begge de oprindelige skolebygninger (Frederiksberg Allé 22B og Værnedamsvej 13A) renoveres og ombygges indvendigt.

Mod Værnedamsvej betragtes bebyggelsen som en del af karréen. Det forslås, at der bygges nyt som tilbygning til eksisterende bygning (som nedrives delvist), og at det samlede etageantal kan øges med op til 2.000 m² i forhold til i dag. Den oprindelige facade mod Værnedamsvej bevares, og højdemæssigt tilpasses den nye tilbygning den omkringliggende karré.

Samlet etageareal for hele området vil dermed i fremtiden udgøre ca. 9.300 m², og svarende til en bebyggelsesprocent på ca. 180 pct. Den faktiske bebyggelsesprocent for skolens område er i dag på ca. 140 pct. (Den gennemsnitlige bebyggelsesprocent for den omkringliggende karrébebyggelse er ca. 220 pct.)

Funktioner

Det er ønsket, at området i fremtiden skal indeholde blandede byfunktioner i form af boliger, hotel eller kontorhotel (serviced office), samt evt. mindre erhvervsvirksomheder som kontor, administration og mindre butikker og café/spisested.

Funktionerne placeres således, at de publikumsorienterede funktioner (hotel, café, mindre butikker) placeres mod Værnedamsvej. I passagen kan ligeledes placeres mindre butikker o. lign. som trækker publikum til, men som ikke skaber støj i aften- og nattetimer.

Gårdrummet vil fortrinsvis bestå af familieboliger, ca. 48 boliger, evt. med mulighed for mindre kontorerhverv eller små butikslokaler i udvalgte stueetager. På den måde fastholdes bylivet mod gadesiden, imens gårdrummet fremstår fredeligt som de øvrige karréer. Det endelige program for funktioner, skal fastsættes i lokalplanfasen, ligesom det skal endelige afklares hvorvidt bygningen mod Værnedamsvej skal indeholde hotel eller kontorhotel.

Arkitektur

Bevaringsrådgiver har udarbejdet en rapport om eksisterende bygninger på skolens område. Alle tilføjelser og tilbygninger vil tage udgangspunkt i rapportens anbefalinger, herunder vedrørende linjer/symmetri, helhedstræk, farvesammensætning og materialer. I videst muligt omfang bevares bygningernes arkitektoniske elementer og kvaliteter. De nye byhuse er inspireret af typiske værkstedshuse og baghuse i baggårde på Frederiksberg, og udføres i materialer, der harmonerer med stedet.

Der skal arbejdes videre med, hvordan udvidelser og tilbygninger, tilfører bygningerne yderlige kvaliteter og underbygger eksisterende arkitektoniske principper. Der skal ligeledes arbejdes videre med indretningen og kvaliteten af de enkelte boliger.

Fordi de eksisterende bygninger har været anvendt til skole er de relativt dybe, og der skal derfor arbejdes med at sikre tilstrækkeligt dagslys i de enkelte boliger.

Gårdsammenlægninger

Gårdsammenlægninger kan ske, både med og uden støtte fra byfornyelsesmidler.

Hvis en gårdsammenlægning støttes med byfornyelsesmidler, foreskriver byfornyelsesloven, at der ikke må være offentlig adgang til gårdrummet. Derudover er der i byfornyelsesstrategien lagt op til at projekter i områdefornyelsen prioriteres højest. Frederiksberg Kommune har i den foreslåede byfornyelsesstrategi for 2019-22, valgt at fokusere på områdefornyelsen i kvarteret Finsensvej Vest.

Såfremt det er et politisk ønske, at der skal være offentlig adgang til gårdrummet, er det således ikke en mulighed at tænke gårdsammenlægning med byfornyelsesstøtte som en del af projektet og projektområdet. Det vil i så fald være grundejerne selv, der skal afholde alle udgifterne til gårdsammenlægningen.

Almene boliger

Forvaltningen har været i dialog med udvikler om muligheden for op til 25 % almene boliger i projektet. Udvikler - såvel investor som sælger - tilkendegiver, at man i dette projekt går efter at blande bolig og erhverv og ikke blande ejerformer, og at de i fald almene boliger skulle blive et krav, ikke ønsker at gå videre med projektet.

Forvaltningen har samtidig foretaget en konkret vurdering af projektets potentiale i forhold til at medvirke til flere almene boliger på Frederiksberg. På Prins Henriks Skole ville der være tale om et projekt af meget begrænset størrelse, og dermed en almen boligafdeling (10-12 boliger). Sammenholdt med øvrige kommunale krav om fx bevaring af bygningsarv og indretning af boliger i bevaringsværdige bygninger kan det derfor vise sig vanskeligt at holde byggeomkostningerne indenfor det fastsatte rammebeløb.

Se endvidere forvaltningens forslag til nye generelle kriterier for, hvornår kommunen bør stille krav om op til 25% almene boliger i nye lokalplaner, fremlagt ved samme møde (14. januar 2019).

Trafik og parkering

Cykelparkering etableres både på terræn og i kældere. Bilparkeringen sker i en parkeringskælder med adgang fra Frederiksberg Allé/Sankt Thomas Plads.

Miljø og bæredygtighed

Når arbejdet sættes i gang, vil der blive foretaget en screening af de miljømæssige konsekvenser med henblik på at vurdere, om der skal udarbejdes en miljørapport i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Bygherre har tilkendegivet, at man i muligt omfang vil bygge på bæredygtige løsninger og vil desuden have fokus på CO₂-neutralitet. Tiltag som dog ikke kan reguleres med en lokalplan.

I forbindelse med udviklingen af projektet vil der - udover førnævnte - være fokus på, at tilbageholdelsen af regnvand sker i overensstemmelse med kommunens spildevandsplan. Eksisterende regnvandsreservoir bevares, eller flyttes og genetableres andet steds på grunden.

Eksisterende plangrundlag

Projektområdet omfatter rammeområde 7.E.1 Frederiksberg Allé (Erhvervsområde) samt dele af rammeområderne 7.C.1 og 7.C.2 (Blandede byfunktioner) i Kommuneplan 2017. De gældende rammer giver ikke mulighed for at udvikle hele projektområdet med blandede byfunktioner, ligesom de ikke giver mulighed for mere end 6 etager eller øget bebyggelsesprocent, som i dag er på hhv. 110 (7.E.1) og 150 (7.C.1 og 7.C.2). Projektet forudsætter derfor, at der udarbejdes kommuneplantillæg for så vidt angår antal etager, anvendelse og bebyggelsesprocent.

Området er aktuelt omfattet af 2 lokalplaner. Lokalplan 76, der udlægger gården (matrikel 76d) til erhverv med mulighed for fortsat anvendelse til skole, og udlægger karréen (matrikel 79b) til beboelse og forretningsvirksomhed. Derudover er området omfattet af lokalplan 79 med tillæg, der er et supplement til eksisterende lokalplaner og har til formål at hindre kvalitetsforringende ændringer af områdernes bebyggelses ydre fremtræden.

Opførelse af større ny bebyggelse og ændret anvendelse forudsætter udarbejdelse af ny lokalplan

Politisk behandling

Lokalplanen vurderes at være principiel, idét den ikke vil være i overensstemmelse med kommuneplanen, hvorfor den skal behandles i By- og Miljøudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Forvaltningen vurderer, at området, som i dag er lukket og utilgængeligt for offentligheden, kan blive et tilskud til byen, når der gives offentlig adgang, og gårdsumsmiljøet gøres tilgængeligt.

Et anvendelseskift fra erhverv/skole til blandede byfunktioner, med ro i gården og aktivitet mod gaden, vil tilpasse sig områdets eksisterende funktioner, men uden at lukke sig om sig selv. Eksisterende bygninger tilpasses de nye funktioner med tilbygninger og ombygninger, og sammen med nybyggeri i mindre skala, skabes varieret arkitektur, grønne byrum og nye oplevelser.

Projektet understøtter dermed kommuneplanens mål om at udvikle by- og boligkvaliteter, om at bruge byens rum på nye og anderledes måder og om at byudvikling skal understøtte og fremme bykulturen, herunder butiksliv, samt den særlige stemning og atmosfære.

Hermed understøttes samtidig også Frederiksbergstrategiens mål om at styrke og videreudvikle Frederiksbergs unikke identitet og særlige stemning med smukke bygninger, fine, velvedligeholdte byrum og om at udnytte kulturmiljøerne som en aktiv ressource.

Forvaltningen vurderer samtidig, at der skal arbejdes videre med den arkitektoniske kvalitet af tilbygninger, tilføjelser og nybyggeri. Hvordan nye bygninger placeres i gården og tilpasses og bliver et tilskud til området og bygningerne, og hvordan byhustemaet udfoldes. Herunder hvordan der arbejdes med skala, skabes variation og sammenhæng, facadernes udtryk og materialitet.

Det vurderes endvidere, at der skal arbejdes videre med opholdsarealerne, lys- og lydforholdene i gårdrummene og i de enkelte boliger.

Forvaltningen vurderer desuden, at høringssvarene i den forudgående høring giver anledning til en justering af den oprindelige vision i forbindelse med det kommende lokalplanarbejde, hvor der skal være særligt fokus på støjgener (balancen mellem byliv og ro), byrumsbearbejdning, skyggepåvirkning samt anvendelse/funktioner.

Tidligere sagsfremstilling

Projektområdet ligger i den sydøstlige del af Frederiksberg Kommune, grænsende op til Københavns Kommune. Grunden er centralt placeret inde i karréstrukturen mellem Værnedamsvej, Gl. Kongevej, Frederiksberg Allé og Sankt Thomas Allé, som primært består af ejendomme i 5 og 6 etager.

Der er tale om et blandet byområde med etagebyggeri mod gaden, med butikker, caféer, restauranter og kontorer i stuen, og med boliger i de øvrige etager. I områdets baggårde, findes baghuse i forskellige skala, som indeholder blandt andet boliger, kreative erhverv samt mindre detail- og produktionsvirksomheder.

Grundens areal er på 5.150 m², og huser i dag Prins Henriks Skole, som er fordelt på tre bygninger på sammenlagt 7.088 m². Bygningerne er hovedsageligt opført i midten og slutningen af 1800-tallet, med løbende større og mindre ombygninger og en nyere tilbygning fra 1972.

Bygherren ønsker at ændre anvendelsen fra erhverv til blandede byfunktioner, samt at ombygge og udvide de eksisterende ejendomme og tilføje nybyggeri i form af byhuse i 3 etager.

Forudgående høring

Da de gældende rammer i Kommuneplan 2017, ikke giver mulighed for at udvikle hele projektområdet med blandede byfunktioner, yderligere etager eller at øge bebyggelsesprocenten, vil en ny planlægning for området betyde, at der skal ændres i kommuneplanens rammer. Ændringer som forvaltningen har vurderet som værende af væsentlig karakter. Kommunalbestyrelsen vedtog derfor, sammen med en visionen for området, i foråret 2018 at indkalde idéer og forslag i en forudgående høring om et kommuneplantillæg for området. Høringen forløb over 4 uger i perioden 30. maj til 27. juni 2018. I den periode indkom i alt 132 høringssvar, som er gennemgået og behandlet i en hvidbog.

Primære temaer i indkomne høringssvar

De centrale temaer i høringssvarene vedrører bekymringer for støj i gården, aften, nat og weekend, bekymringer for skygge og mistet udsyn samt bekymring for højt og tæt byggeri. Samtidig udtrykkes bekymring for, at nye funktioner i området vil påvirke miljøet og eksisterende erhverv på Værnedamsvej negativt, og at der vil komme øgede gener fra biltrafik og manglende parkeringspladser. En anden bekymring er, at området bliver utrygt, hvis det gøres offentligt tilgængeligt.

Der er også indkommet flere idéer og forslag, hvor mange går på at bevare miljøet, som det er i dag, med skole eller tilsvarende, eller benytte det til kulturinstitutioner eller som grøn bypark. Flere ønsker også boliger samt mindre erhvervsfunktioner, som ikke støjer.

Høringssvarene har givet anledning til en justering af den oprindelige vision i startredegørelsen, og der vil fortsat blive arbejdet med justering, indpasning og kvalitet i projektet i det kommende lokalplanarbejde. Særligt vil der blive fokuseret på støjgener (balancen mellem byliv og ro), skyggepåvirkning samt anvendelse/funktioner (hvilke, hvor de placeres og hvordan det reguleres).

Idéer og forslag vil indgå i det videre planarbejde.

Alle høringssvar er vedhæftet som bilag, som ét samlet dokument med tydelig nummering af hvert enkelt høringssvar som henviser til rækkefølgen i resumé og oversigt i Hvidbogen.

Hovedgreb og funktioner

Områdets eksisterende baghuse (i 1-6 etager) er medvirkende til at gøre karréområdet til noget særligt, da det er et af ganske få steder hvor der er baghuse på Frederiksberg.

Baghustemaet, områdets grønne struktur med træer og grønne vægge samt de interessante oplevelser og funktioner der blandes, er en stedsspecifik egenart som projektet tager afsæt i og ønsker at bygge videre på.

Værnedamsvej 13B: Den tidligere Sløjdskele som vender ud mod Værnedamsvej, ønskes udvidet med ny tilbygning bagud mod skolegården. I den forbindelse bliver den vestlige bygningsfløj delvist nedrevet, dog ikke sydfacaden henvendt mod passagen, som søges bevaret. Højden foreslås øget med én etage på bygningens bageste del til i alt 6 etager, samme højde som nabobygninger og mange andre bygninger i området. Det markante gavparti mod Værnedamsvej i 5 etager, vil fremstå som oprindelig. Bygningen foreslås indrettet til hotel eller kontorhotel (serviced office) med mindre lokaler til café og butik i stuetagen mod Værnedamsvej og i passagen og mod skolegård.

Værnedamsvej 13A og Frederiksberg Allé 22B: Bygningerne i skolens gård, forslås tilføjet en etage på tagenes midte. Faktiske højder (meter) svarer til øvrige bygningshøjder i området. Tagprofilen forslås ændret, herunder med nye kviste og bygningerne tilføjet altaner. Indvendigt renoveres begge ejendomme og ombygges til familieboliger. Rent teknisk betyder den høje kælder, at etageantallet vil blive 7 etager, hvilket indgår i kommuneplantillægget.

Nye byhuse: Endelig planlægges der opført i alt 6 -12 boliger fordelt på ca. 5 enheder, i op til 3 etager inde i skolens gård, på grundens nordlige og vestlige del, som indrettes til familieboliger.

Et mindre byhus med erhverv placeres på områdets sydlige del, ved ankomsten via passagen fra Værnedamsvej.

På udvalgte placeringer i stueetagen kan der være mulighed for mindre kontor- og serviceerhverv så som tegnestuer, reklamevirksomheder mv. eller mindre detailvirksomheder gallerier, boghandler o. lign.

Samlet ønskes der nedrevet og tilføjet byggeri, der giver mulighed for i alt ca. 10.050 etagemeter på skolens område, svarende til en bebyggelsesprocent på 195%, og med en højde, der tilpasser sig områdets øvrige karrébebyggelse. Heri er medregnet høj kælder. Den faktiske bebyggelsesprocent for skolens område er i dag på ca. 140 %. For karréerne omkring skolen, gælder gennemsnitlige bebyggelsesprocent på ca. 220%, hvilket også er normalen for karréer i området generelt.

Funktionerne placeres, således at dem der genererer mest publikum (hotel, café, mindre butikker) placeres mod Værnedamsvej og i passagen mod Værnedamsvej. Det øvrige område domineres af familieboliger, med mulighed for mindre kontorerhverv som fx tegnestuer, fotografer, grafikere, reklamevirksomhed etc. i udvalgte stueetager. På den måde fastholdes bylivet mod gadesiden, imens gårdrummet fremstår mere fredeligt som de øvrige karréer.

Arkitektur

Bevaringsråd giver har udarbejdet en rapport om eksisterende bygninger på skolens område. Alle tilføjelser og tilbygninger vil tage udgangspunkt i rapportens anbefalinger, herunder vedrørende linjer/symmetri, helhedstræk, farvesammensætning og materialer. I videst muligt omfang, bevares bygningernes arkitektoniske elementer og kvaliteter. De nye byhuse er inspireret af typiske værkstedshuse og baghuse i baggårde på Frederiksberg, og udføres i materialer, der harmonerer med stedet.

Der skal arbejdes videre med, hvordan udvidelser og tilbygninger, tilfører bygningerne yderlige kvaliteter og underbygger eksisterende arkitektoniske principper. Der skal ligeledes arbejdes videre med indretningen og kvaliteten af de enkelte boliger.

Fordi de eksisterende bygninger har været anvendt til skole, er de relativt dybe, og der skal derfor arbejdes med at sikre tilstrækkeligt dagslys i de enkelte boliger.

Opholdsarealer

Området, som i dag ikke er tilgængeligt for offentligheden, ønskes gjort tilgængeligt med passage fra Værnedamsvej til Frederiksberg Allé. Det er tanken, at stedet skal fungere som et tilskud til byens grønne struktur. Med en serie rolige byrum, der indrettes forskelligt, og et stiforløb som binder dem sammen, inviteres gående til at færdes igennem området.

Den tidligere skolegård tættest på Værnedamsvej, tænkes som det mest offentlige rum, og indrettes med mulighed for leg og plads til ophold under træernes kroner.

Imellem det to centrale bygninger får byrummet en mere privat karakter og bagest hvor tilbygningen fra 1972 tænkes fjernet, etableres det tredje og sidste byrum hvor der også er gode muligheder for sol sidst på dagen. Der vil være fokus på kvalitet i indretning og overflader, og med beplantning i form af træer, grønne bede og blomster.

De eksisterende træer bevares, og dele af bygningsfacaderne begrønnes. Tilbygningen bagud fra Værnedamsvej, forsynes med en tagterrasse, ligesom der forslås altaner og tagterrasser på dele af de centrale skolebygninger samt på byhusene.

Der skal arbejdes videre med, hvordan indretningen af fællesarealerne kan blive et tilskud til byen og samtidig understøtte et socialt fællesskab i bebyggelsen. Der skal blandt andet fokuseres på at sikre variation i uderummene, balancen mellem det offentlige og private og på at skabe områder med sol og læ.

Trafik og parkering

Cykelparkering etableres både på terræn og i kælder. Bilparkeringen sker i en parkeringskælder med adgang fra Frederiksberg Allé/Sankt Thomas Plads.

Miljø og bæredygtighed

Når arbejdet sættes i gang, vil der blive foretaget en screening af de miljømæssige konsekvenser med henblik på at vurdere, om der skal udarbejdes en miljørapport i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Bygherre har tilkendegivet, at man i muligt omfang vil bygge på bæredygtige løsninger og vil desuden have fokus på CO₂-neutralitet. Tiltag som dog ikke kan reguleres med en lokalplan.

I forbindelse med udviklingen af projektet vil der - udover førnævnte - være fokus på, at tilbageholdelsen af regnvand sker i overensstemmelse med kommunens spildevandsplan. Eksisterende regnvandsreservoir bevares, eller flyttes og genetableres andet steds på grunden.

Almene boliger

I henhold til kommuneplanens retningslinjer har forvaltningen vurderet, hvorvidt det kan være hensigtsmæssigt at stille krav om, at en andel (op til 25%) af boligerne bliver almene. Det er forvaltningens vurdering, at projektet ikke er egnet til at integrere almene boliger. Der vil i givet fald blive tale om en meget lille boligafdeling, og det vil med de krav til arkitektonisk indpasning og byrumsmæssig kvalitet, som stedet kræver, og projektets hovedgreb lægger op til, næppe være økonomisk realistisk indenfor de aktuelle rammebeløb til alment byggeri.

I forhold til området bemærkes, at Frederiksberg Allé 16 allerede rummer 34 2-værelses ældreboliger med kommunal anvisning (100%).

Eksisterende plangrundlag

Projektområdet omfatter rammeområde 7.E.1 Frederiksberg Allé (Erhvervsområde) samt dele af rammeområderne 7.C.1 og 7.C.2 (Blandede byfunktioner) i Kommuneplan 2017. De gældende rammer giver ikke mulighed for at udvikle hele projektområdet med blandede byfunktioner, ligesom de ikke giver mulighed for mere end 6 etager eller øget bebyggelsesprocent, som i dag er på hhv. 110 (7.E.1) og 150 (7.C.1 og 7.C.2). Projektet forudsætter derfor, at der udarbejdes kommuneplantillæg for så vidt angår antal etager, anvendelse og bebyggelsesprocent.

Området er aktuelt omfattet af 2 lokalplaner. Lokalplan 76, der udlægger området til erhverv med mulighed for fortsat anvendelse til skole, og lokalplan 79 med tillæg, der er et supplement til eksisterende lokalplaner og har til formål at hindre kvalitetsforringende ændringer af områdernes bebyggelses ydre fremtræden.

Opførelse af større ny bebyggelse og ændret anvendelse forudsætter udarbejdelse af ny lokalplan

Politisk behandling

Lokalplanen vurderes at være principiel, idét den ikke vil være i overensstemmelse med kommuneplanen, hvorfor den skal behandles i By- og Miljøudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

By- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at området, som i dag er lukket og utilgængeligt for offentligheden, kan blive et tilskud til byen, når der gives adgang, og pladser og haverum gøres tilgængelige. Det er samtidig vurderingen, at projektet med afsæt i "baghustemaet", en eksisterende kvalitet som er særlig på dette sted, kan tilføre yderlige kvaliteter til skolens nuværende arealer.

Et anvendelsesskift fra erhverv/skole til blandede byfunktioner, med ro i gården og aktivitet mod gaden, vil tilpasse sig områdets eksisterende funktioner, men uden at lukke sig om sig selv. Eksisterende bygninger tilpasses de nye funktioner, med tilbygninger og ombygninger, og sammen med nybyggeri i mindre skala, skabes varieret arkitektur, grønne byrum og nye oplevelser.

Projektet understøtter dermed kommuneplanens mål om at udvikle by- og boligkvaliteter, om at bruge byens rum på nye og anderledes måder og om at byudvikling skal understøtte og fremme bykulturen, herunder butiksliv, samt den særlige stemning og atmosfære.

Hermed understøttes samtidig også Frederiksbergstrategiens mål om at styrke og videreudvikle Frederiksbergs unikke identitet og særlige stemning med smukke bygninger, fine, velvedligeholdte byrum og om at udnytte kulturmiljøerne som en aktiv ressource.

Forvaltningen vurderer samtidig, at der skal arbejdes videre med den arkitektoniske kvalitet af tilbygninger, tilføjelser og nybyggeri. Hvordan de tilpasses og bliver et tilskud til området og bygningerne, og hvordan byhustemaet udfoldes.

Herunder hvordan der arbejdes med skala, skabes variation og sammenhæng, facadernes udtryk og materialitet.

Det vurderes endvidere, at der skal arbejdes videre med opholdsarealerne, lys- og lydforholdene i gårdrummene og i de enkelte boliger.

Forvaltningen vurderer desuden, at høringssvarene i den forudgående høring giver anledning til en justering af den oprindelige vision i forbindelse med det kommende lokalplanarbejde, hvor der skal være særligt fokus på støjgener (balancen mellem byliv og ro), byrumsbearbejdning, skyggepåvirkning samt anvendelse/funktioner.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget
JD/NS

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 5. november 2018, pkt. 364:

Udvalget udsatte sagen og anmodede om en revideret startredegørelse baseret på et mindre bebyggelsesomfang i gårdmiljøet, en begrænsning af mulighederne for ekstra etager oven på de to skolebygninger i gården, en redegørelse for mulighederne for etablering af almene boligformer samt en belysning af muligheden for en samlet gårdsanering.

Indstilling 5. november 2018, pkt. 364:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for matriklerne 76d og 79b til blandede byfunktioner,
2. at der udarbejdes tillæg til Kommuneplan 2017 med ændring af anvendelse, antal etager og bebyggelsesprocent.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 22:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 22:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for matriklerne 76d og 79b til blandede byfunktioner,
2. at der udarbejdes tillæg til Kommuneplan 2017 med ændring af anvendelse, antal etager og bebyggelsesprocent,
3. at der afholdes ekstraordinært borgermøde, efter en vedtaget startredegørelse og før et forslag til en lokalplan behandles.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 21. januar 2019, pkt. 44:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Udvalget anmodede om et notat om byherres muligheder for byggeri indenfor den nuværende lokalplan.

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 44:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for matriklerne 76d og 79b til blandede byfunktioner,
2. at der udarbejdes tillæg til Kommuneplan 2017 med ændring af anvendelse, antal etager og bebyggelsesprocent,
3. at der afholdes ekstraordinært borgermøde, efter en vedtaget startredegørelse og før et forslag til en lokalplan behandles.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 28. januar 2019, pkt. 48:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 28. januar 2019, pkt. 48:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for matriklerne 76d og 79b til blandede byfunktioner,
2. at der udarbejdes tillæg til Kommuneplan 2017 med ændring af anvendelse, antal etager og bebyggelsesprocent,
3. at der afholdes ekstraordinært borgermøde, efter en vedtaget startredegørelse og før et forslag til en lokalplan behandles.

Bilag

Startredegørelse_PHS Værnedamsvej_14.01.2019_02

Hvidbog

Den Franske Skole værdisætning

Høringssvar_Samlet og nummereret

Gårdsammenlægning

Notat_Parkering PHS Værnedamsvej 17.01.2019

Notat_Regulering af støj 17.01.2019

Notat - Eksisterende lokalplan 76 og skolens område

Faktaboks - 3 scenarier

31.01.2019 PHS scenarier samlet

Punkt 68: Finsensvej 15, Etablering af studieboliger

02.34.00-K08-48-18

Resume

By- og Miljøområdet forelagde i juni 2018 en principiel forespørgsel om konvertering af kontorbygningen på Finsensvej 15 til studieboliger. Projektet er blevet bearbejdet og har nu opnået en tilfredsstillende arkitektonisk kvalitet, således at man er klar til at fortsætte videre til ansøgningsfasen. Sagen forelægges udvalget til endelig godkendelse.

Beslutning

By- og Miljøudvalget udsatte sagen.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at projektet godkendes på betingelse af, at der opnås en tilfredsstillende detaljeringsgrad med hensyn til materialer og proportioner i en tæt dialog med forvaltningen.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 28. januar 2019, efter drøftelse, at sende sagen tilbage til By- og Miljøudvalget til fornyet behandling.

Forvaltningen kan oplyse følgende vedr. fælles arealer, konvertering af bygningen er projekteret med 1.740 m² opholdsarealer, svarende til 31,3% etagearealet. Dertil er der fælles opholdsarealer indendørs, hvor hovedparten af stueetagen er projekteret til fællesformål med fælleskøkken, bibliotek, lounge og cafe. Foruden parkering og depot indrettes der i kælderetagen en mindre biograf, træningsområde, lounge og festlokaler, her imellem etableres der en lysgård for at bringe mere lys til kælderen, som er med til at forbedre kvaliteten af de forskellige faciliteter. På beboelsesetagerne 1. til 5. sal indrettes der også fælleskøkkener med mulighed for ophold og fælles aktiviteter. De udendørs arealer begrønnes, og derudover etableres der forskellige faciliteter til rekreativ- og sportsaktiviteter. Forvaltningen vurderer, at mængden, diversiteten og kvaliteten af fællesarealerne samt de tilhørende faciliteter giver gode rammer og adskillige muligheder for brugerne af bygningen.

Tidligere sagsfremstilling

Ejendommen på Finsensvej 15 er en fem-etagers kontorbygning med et areal på 5.567 m² samt en kælderetage på 2.416 m². I dag huser bygningen Styrelsen for Patientsikkerhed, som forventes at flytte pr. 1. september 2019. COPI GROUP ApS har erhveret ejendommen med henblik på at konvertere den til studieboliger. Det ny projektforslag indeholder 187 boliger, og der indrettes boliger i alle etager og dele af stueetagen. Resten af stueetagen indrettes til fællesformål med café, studieområde, fælleskøkken, opholdsrum og lign. Der indrettes fælleskøkkener på hver etage. Kælderetagen indrettes primært til parkering- og depotformål samt vaskeri og træningsfaciliteter. Iht. Kommuneplanens rammer 2017 skal der ved med etablering af studieboliger etableres 1 bilparkeringsplads pr. 200 m² og 2 cykelparkeringspladser pr. bolig, som i nærværende projekt svarer til 27 bilparkeringspladser og 374 cykelparkeringspladser. I projektforslaget etableres der 32 bilparkeringspladser og 374 cykelparkeringspladser. Derudover skal der etableres opholdsarealer svarende til minimum 30 % af bruttoetagearealet. Af projektforslaget fremgår, at der etableres 1.740 m² opholdsarealer svarende til 31,3 % af etagearealet. Opholdsarealer etableres primært på ejendommens eksisterende parkeringsområde mod øst samt en tagterrasse på 5. sal.

Siden sidste indstilling af projektforslaget har COPI GROUP og deres rådgiver haft et tæt samarbejde med By-, Kultur- og Miljøområdet om at bearbejde projektet, således at der opnås den ønskede kvalitet, i form af flere bæredygtige tiltag, opgradering af facader, kreativ og tilgængelig indretning samt øget integration af bygningen i kvarterets udvikling. Der er til projektet tilført sedumtag, permeable- og grønne opholdsarealer, ventilation med varmegenvinding, og de eksisterende 3-lags termoruder fra 2011 genanvendes, og facader renoveres således at "100 meter facaden" brydes i flere mindre sektioner og tilpasses eksisterende nyere arkitektur i området i både materialeholdning og skala.

Regelgrundlag

Der er ingen lokalplan for området, og der tages derfor afsæt i kommuneplanens rammebestemmelser. Kommuneplanens rammer udlægger området til blandede byfunktioner, med boliger, kontor- og serviceerhverv, offentlige institutioner i op til 6 etager og med en maksimal bebyggelsesprocent på 135. Kommuneplanen muliggør således en bredere udvikling i området. Der er på ejendommen den 2. marts 1967 tinglyst en deklaration, der i punkt 6 foreskriver, at bygningen kun må benyttes til kontorformål. Deklarationen er ikke i modstrid med kommuneplanens rammer, men forhindrer anvendelsen af netop denne bygning til andet end kontor. En konvertering til studieboliger forudsætter, at kommunalbestyrelsen som

påtaleberetiget undlader at håndhæve deklarationens punkt 6. Deklarationen regulerer kun anvendelsen af ejendommen og kan håndhæves efter Planlovens § 43. I udvalgte beslutning 04. juni 2018 fremgår det, at forvaltningen skal rette henvendelse til Transport, Bygnings- og Boligministeriet, jf. deklarationen. Forvaltningen kan oplyse, at Transport-, Bygnings og Boligministeriet har med bekendtgørelse - BEK nr 536 af 19/07/1989 bemyndiget kommunalbestyrelsen til at udøve Boligministeriets beføjelser vedrørende ældre deklarationer og servitutter.

By- og Miljørådets vurdering

By-, Kultur- og Miljørådet vurderer, at det foreliggende projekt har opnået en tilfredsstillende udformning og bidrager til Frederiksbergstrategiens målsætning om Frederiksberg som vidensby, samtidig vil omdannelsen med flere nye studieboliger kunne bidrage positivt til kvarterets udvikling i forlængelse af Start-up City . Variationen boliger og tilhørende fællesområder, såsom fælleskøkkener, studiebibliotek og træningsfaciliteter vurderes at imødekomme forskellige studerendes behov. Projektets 187 nye boliger vil samlet bidrage til at by- og boligkvaliteten styrkes i en positiv retning, dels ved flere studieboliger, etablering og begrønning af opholdsarealer samt forskønnelse af indre og ydre arkitektur. By-, Kultur- og Miljørådet vurderer fortsat, at projektet ligger indenfor rammerne af Kommuneplan 2017. Forvaltningen vurderer, at projektet ikke er lokalplanpligtigt, idet der er tale om en eksisterende bebyggelse, der omdannes, og ikke en ny bebyggelse.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget, Kommunalbestyrelsen.
DD/PM

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 21:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Brian Holm, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle) vedtog at godkende projektet på betingelse af, at der opnås en tilfredsstillende deltageringsgrad med hensyn til materialer og proportioner i en tæt dialog med forvaltningen.

Gunvor Wibroe bad om at få sagen i Kommunalbestyrelsen.

Thyge Enevoldsen, Ruben Kidde og Balder Mørk Andersen tog forbehold.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 21:

By-, Kultur- og Miljørådet indstiller, at projektet godkendes på betingelse af, at der opnås en tilfredsstillende detaljeringsgrad med hensyn til materialer og proportioner i en tæt dialog med forvaltningen.

Bilag

Indstilling 04-06-2018 - Finsensvej 15

Bilag -Projektforslag-Finsensvej 15