

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 24-09-2018

Mødedato Mandag d. 24. september 2018 kl. 19:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	4
Høring af socialt bæredygtig by.....	6
Orientering om integrationspolitisk redegørelse.....	10
Børneudvalgets studietur.....	14
Forslag til ændringer i Børneudvalgets mødeplan.....	16
KL's Børn & Unge Topmøde 2019 - 31. januar - 1. februar 2019.....	17

Punkt 124: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-1-18

Punkt 125: Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.03.40-P27-1-18

Resume

Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne og specialundervisning består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale, som skal godkendes i hver kommune og af Region Hovedstaden. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af rammeaftalen samt hovedstadens fælles mål på det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Beslutning

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Pernille Høxbro, Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Ruben Kidde) godkendte rammeaftale 2019-2020.

Et mindretal i Børneudvalget (Anja Lundtoft) stemte imod, pga. reduktionen på 0,5%.

Indstilling

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde for både børn, unge og voksne og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en toårig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde.

KKR Hovedstaden har på møde den 10. september 2018 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2019-2020 på det højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Rammeaftale 2019-2020 skal ifølge lovgivningen være fastsat senest den 15. oktober 2018 og skal derfor om muligt være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 12. oktober.

Rammeaftale 2019-2020

Rammeaftalen fokuserer på de konkrete aftaler, der er indgået for 2019-2020 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen indeholder tekniske bilag til Udviklingsstrategien og Styringsaftalen. I de tekniske bilag findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v.

Takstafalen for 2019-2020 lyder: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 procent årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold til pris- og lønniveauet i 2014.

Takstafalen afløser takstafalerne for 2015-2018, som lød: At priserne i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus hhv. en procent (2015-2016) og to procent (2017-2018) i forhold til priseniveauet i 2014. Frederiksberg kommune har overholdt de tidligere takstafaler.

Rammeaftale 2019-2020 tager udgangspunkt i de fælles mål som kommunerne og Region Hovedstaden har udarbejdet. Fokusområdet i Rammeaftalen 2019-2020 vil være, om der i regionen forefindes en passende mængde af relevante og aktuelle tilbud, som lever op til kommunernes behov på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Udviklingsstrategien har fokus på højt specialiserede tilbud til børn, unge og voksne med de mest komplekse og specielle behov.

Der er i aftalen særligt fokus på:

- Børn og unge med psykiske vanskeligheder
- Udviklingsforstyrrelser og udviklingshæmning og på voksne med psykiske vanskeligheder
- Alderdom og generel alderssvækkelse
- Udviklingshæmning
- Udviklingsforstyrrelser
- Fysisk funktionsnedsættelse

- Erhvervet hjerneskade
- Stofmisbrug samt overgreb
- Hjemløshed

Styringsaftale i rammeaftale 2019-2020

Styringsaftalen består af en aftale mellem kommuner og driftsherrer om udviklingen i udgifter per dag og en række procedurer m.v. til brug ved konkrete forløb ved køb og salg af pladser.

Det er forvaltningens vurdering, at styringsaftalen, i forlængelse af foregående styringsaftaler, imødekommer behovene for fælleskommunal koordinering og håndtering af de styringsmæssige udfordringer ved køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne. Det er endvidere forvaltningens vurdering, at der på børn- og ungeområdet er adgang til det nødvendige antal specialiserede pladser ligesom det er gældende for voksenområdet. Voksenområdet arbejder endvidere i regi af Den Sociale Masterplan på, at øge udbuddet af specialiserede pladser til voksne på Frederiksberg.

Rammeaftalen er vedlagt som bilag 1. Det indstilles, at rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Høring af Handicaprådet og orientering af Udsatterådet

Forvaltningen har sendt rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning i høring i Handicaprådet og til orientering i Udsatterådet.

Handicaprådet er på lige fod med Forvaltningen særligt opmærksom på hvorvidt antallet af pladser på det specialiserede socialområde for børn, unge og voksne, som står til rådighed for Frederiksbergs borgere, modsvarer det behov som nødvendigvis må dækkes. Udsatterådet lægger sig op ad bemærkningerne fra Handicaprådet i dette tilfælde.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget 24. september 2018.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2019-2020

Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020

Bilag 2 Teknisk bilag til Udviklingsstrategi 2019-2020

Appendix til bilag 1 Eks.

Appendix til bilag 1 efterreg.

Punkt 126: Høring af socialt bæredygtig by

00.15.00-G01-5-17

Resume

Sagen er en opfølgning på arbejdet med Frederiksberg som socialt bæredygtig by, og er således en udmøntning af Frederiksbergstrategien. I sagen præsenteres udkast til strategi for socialt bæredygtig by samt en status gennem udvalgte temaer og indikatorer. Socialudvalget har den 17. september godkendt strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på høring i fagudvalg og råd, og udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by fremlægges således med denne sag.

Beslutning

Børneudvalget drøftede udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by. Udvalget havde ingen bemærkninger.

Børneudvalget får forelagt en status på SSP's geografiske fokusområder.

Indstilling

Socialudvalget indstiller, at udvalget drøfter udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på fremsendelse af eventuelt høringssvar til Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Socialudvalget har den 17. september godkendt strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på høring i fagudvalg og råd, og udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by fremlægges således med denne sag.

Oprindelig sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 12. juni 2017 en sag (nr. 46) om status og videreudvikling af Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Socialudvalget godkendte, at der primo 2018 forelægges forslag til plangrundlag, herunder i forhold til politisk forankring samt proces og tidsplan i øvrigt. Denne sag forelægger udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by.

Socialudvalget har de seneste to år fået forelagt en status på arbejdet med den socialt bæredygtige by (Socialudvalget den 15. august 2016 (sag 60) og den 12. juni 2017 (sag 46)). I efteråret 2017 er arbejdet med strategien blevet yderligere kvalificeret i tre tværgående ledernetværk på forvaltnings- og institutionsniveau om socialt bæredygtig by, som har dannet grundlag for udviklingen af strategiens sigtepunkter med afsæt i Frederiksbergstrategien.

Bæredygtighed globalt og lokalt på Frederiksberg

Begrebet bæredygtighed blev introduceret i Brundtlandrapporten fra 1987, og definerer bæredygtig udvikling som en udvikling, der opfylder de nuværende behov uden at bringe fremtidige generationers muligheder for at opfylde deres behov i fare både miljømæssigt, økonomisk og socialt. Bæredygtighed er siden blevet omsat i FN's 17 verdensmål for en bæredygtig udvikling, som er prioriteret i Frederiksberg Kommunes budget for 2018 med Det bæredygtige Frederiksberg, herunder som input til kommende revidering af Frederiksbergstrategien. Implementeringen af verdensmålene og det at indtænke en bæredygtig udvikling er ligeledes en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

På Frederiksberg arbejdes der med bæredygtighed i bred forstand og i alle tre bæredygtighedsspor - miljømæssigt, økonomisk og socialt. Strategien for den socialt bæredygtige by handler om det 11. verdensmål om bæredygtige byer og lokalsamfund, der skal sikre, at byer og byområder er inkluderende, sikre, robuste og holdbare og økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtige. Parallelt hermed arbejdes der med Bæredygtigt Frederiksberg i 2025 (Magistraten den 12. marts 2018, sag 99), som har et økonomisk afsæt med snitflader til den socialt bæredygtige by, særligt i forhold til temaerne om boligudbygning og investering i fremtidens Frederiksberg. Den miljømæssige bæredygtighed beskrives primært i Bæredygtighedsplan for miljøet i Frederiksberg Kommune, der med afsæt i Frederiksbergstrategien beskriver kommunens indsats for at fremme en miljømæssig bæredygtig udvikling i samarbejde med byens borgere og virksomheder. Bæredygtighedsplanen blev godkendt af et flertal i Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018 (sag 141).

Bæredygtighed handler således om at ruste byen til nuværende og fremtidige udfordringer, hvilket vil sige, at de kortsigtede løsninger tænkes ind i et langsigtet perspektiv og understøttes af det brede bæredygtighedsperspektiv, der arbejdes med på Frederiksberg.

Afsæt i Frederiksbergstrategien

I Frederiksbergstrategien er de overordnede visioner og mål for byens udvikling og for kommunens opgavevaretagelse beskrevet, og bæredygtighed er grundlaget for byudvikling på Frederiksberg. Frederiksbergstrategien er bygget op om fire temaer - Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen, Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden. Det er med udgangspunkt i temaet 'Livskvalitet i hverdagen', at socialt bæredygtig by foldes ud og således udmønter Frederiksbergstrategien.

Afsættet for Frederiksberg som socialt bæredygtig by er kompleksiteten i mange af byens udfordringer med den boligsociale indsats som et godt eksempel. Håndteringen forudsætter et velfunderet samarbejde på tværs i kommunen med byens aktører, herunder boligorganisationerne, civilsamfundet og erhvervslivet og handler om en udvikling, der gør byen robust til at håndtere byens udfordringer på kort og på lang sigt. Den socialt bæredygtige by er en platform for videndeling og udvikling af metoder og indsatser på tværs i kommunen og i samarbejde med byens aktører.

Strategien for den socialt bæredygtige by er et bud på en ramme for, hvordan man på Frederiksberg arbejder med at sikre udvikling på kort sigt uden at bringe de langsigtede behov i fare.

Frederiksberg er en dynamisk væstkommune og en del af en region i forandring. Udgangspunktet for udviklingen af byen er et fællesskab, hvor alle har noget at bidrage med, og hvor samarbejde og gode relationer er højt prioriteret. Som den tættest befolkede kommune i Europa og som en del af hovedstaden, er der brug for et tværgående blik, når byen skal udvikles og tværgående problemstillinger skal håndteres. Dette for at sikre Frederiksberg som by med plads til alle gennem hele livet.

Strategien er udviklet i et tværgående samarbejde med dels en følgegruppe med repræsentanter fra forvaltningens fagområder og dels gennem tre ledernetværk under socialt bæredygtig by med deltagelse af bl.a. repræsentanter for lokale institutioner og almene boligorganisationer. Der har således været et bredt vidensgrundlag i arbejdet, herunder også inddragelse af viden fra rådene.

På baggrund af dette arbejde er ambitionen om lige muligheder og stærke fællesskaber blevet formuleret og udmøntet i tre sigtepunkter, der giver retningen for, hvordan socialt bæredygtig by udfoldes på Frederiksberg:

- Indretning af byen - handler om blandede boligområder, anvisning, nybyggeri og byudvikling, og hvordan vi griber byudviklingen an.
- Sammenhængskraft i lokalområderne - handler om blandede målgrupper og aktiviteter i byen, og hvordan den lokale sammenhængskraft er vigtig for hele byen.
- Borgeren og fællesskaber - handler om de nære fællesskaber og hvordan vi kan understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle.

Desuden er der formuleret et sidste sigtepunkt, der handler om hvordan vi udvikler kommunen og samarbejder til at arbejde i retning af socialt bæredygtig by:

- Udvikling af arbejdsformer - handler om at udvikle ejerskab og synlighed gennem andre arbejdsformer både internt i kommunen og med andre aktører.

Udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by er vedlagt som bilag 1.

Sigtepunkterne rummer foranderligheden i den socialt bæredygtige by – både på kort og lang sigt. Det er således en ramme, der giver en retning og nogle metodiske tilgange, men ikke et fast slutmål. De metodiske tilgange er de fire overordnede arbejdsprincipper fra Frederiksbergstrategien, som socialt bæredygtig by udspringer af.

På baggrund af strategien præsenteres en opgørelse af indikatorer under en række temaer, der på tværs af målgrupper giver et anderledes, tværgående og helhedsorienteret perspektiv på byen som et øjebliksbillede af den socialt bæredygtige by. Indikatorerne er forskellige typer af data, der har forskelligt ophav, og derfor ikke nødvendigvis kan sammenlignes. Det er en sammensætning af nedslagspunkter, der ud fra væsentlige temaer giver et overordnet vue over og et anderledes blik på den socialt bæredygtige by på tværs af traditionelle fagområder. Det kan fx være i forhold til udviklingen af området omkring den vestlige del af Fin-sensvej. Tænkningen fra socialt bæredygtig by kan være med til at identificere områdets udfordringer, og samtidig være en metode til at sammensætte indikatorer for, hvordan der følges op på indsatsen.

Temaerne og indikatorerne trækker bredt på viden og opgørelser fra kommunens politikker og planer, der behandles selvstændigt i fagudvalgene. I denne forbindelse er det relevant at samle udvalgte mål på tværs, og som her optræder i nye sammenhænge, som er relevant og interessant for den socialt bæredygtige by. Ligesom sigtepunkterne er temaerne og indikatorerne ikke statiske, men løbende foranderlige.

Erfaringer med samarbejdet om den socialt bæredygtige by.

En yderligere udvikling af Frederiksberg som social bæredygtig by handler om, at der arbejdes på tværs internt i kommunen, men også at hele byen er med. Der er allerede mange gode erfaringer hermed, fx Bolig-forum, partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og to almene boligorganisationer, SSP-samarbejdet og ungesamarbejdet på tværs af forvaltningerne, områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret og med udviklingen af Nordens Plads på baggrund af den bystrategiske analyse med områdets interesser. Disse og andre fora skal fastholdes og udvikles, så der i fællesskab bliver udviklet de rigtige løsninger og heri-gennem får styrket byen.

Den videre proces for socialt bæredygtig by.

På baggrund af strategien kan en styrkelse af social bæredygtighed på Frederiksberg bl.a. ske ved:

- En fortsættelse af velfungerende fora, herunder Boligforum, hvor der samarbejdes på tværs i kommunen og byen. Dette fastholdes og udvikles yderligere, evt. også indenfor nye områder.
- Der arbejdes videre på, at bæredygtighed, herunder social bæredygtighed, indgår i beslutningsgrundlag, når der træffes konkrete beslutninger i relevante sager. Social bæredygtig by kan byde ind i udviklingen af kommunens politikker og i forbindelse med implementeringen heraf i hverdagen. Det kan fx være i forbindelse med Integrationspakken og områdeudvikling, og i forbindelse med placering af nye almene boliger eller institutioner, etablering af nye kultur- og fritidsaktiviteter eller når der skal udvikles nye samarbejder med de almene boligorganisationer eller andre af byens aktører. Der er allerede i et vist omfang erfaringer med denne arbejdsform, fx i arbejdet med tværgående politikker og arbejdet med flygtningeboliger.
- Socialt bæredygtig by favner på forskellig vis ind i alle udvalg, og der følges årligt op med eksempler på temaer, der er aktuelle for den socialt bæredygtige by, sammen med en fokusering og tilpasning af metoden i regi af den nuværende tværfaglige forvaltningsarbejdsgruppe.
- Strategien for den socialt bæredygtige by vil indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi.

Ovenstående vil være med til systematisk og gennemskueligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by.

Der følges op på arbejdet med plangrundlaget i form af strategi, temaer/projektspor og indikatorer med en midtvejsevaluering i 2020. Det sker med udgangspunkt i Socialudvalget og andre relevante udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, men der fremlægges en række sager i selvstændige spor, der understøtter og udvikler den socialt bæredygtige by.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 17. september 2018 og høring i alle fagudvalg den 24. september 2018 (dog Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018).

Endeligt udkast til strategi for socialt bæredygtig by forventes forelagt Socialudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Socialudvalget, 17. september 2018, pkt. 100:

Socialudvalget godkendte

1. strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet.
2. proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Indstilling 17. september 2018, pkt. 100:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by godkendes som grundlag for høring i øvrige fagudvalg, og
2. at proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by

Bilag 2 - Definitions- og kildeliste

Punkt 127: Orientering om integrationspolitisk redegørelse

15.40.00-A00-3-17

Resume

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Som opfølgning herpå er der udarbejdet en databaseret, integrationspolitisk redegørelse med udgangspunkt i uddannelse og beskæftigelse. Redegørelsen giver med dette udgangspunkt en bred oversigt over integrationen på Frederiksberg og indgår i udarbejdelsen af en ny integrationspolitik for Frederiksberg Kommune, der forelægges i efteråret 2018. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering i relevante udvalg og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse fremlægges til orientering med denne sag.

Beslutning

Børneudvalget drøftede den integrationspolitiske redegørelse. Udvalget havde ingen bemærkninger.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) bemærkede, at andelen af to-sprogede børn i en daginstitution maksimalt bør være på 25 procent i stedet for 30 procent.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at udvalget drøfter den integrationspolitiske redegørelse med henblik på efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse forelægges med denne sag til orientering i udvalget.

Oprindelig sagsfremstilling

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Af budgetaftalen fremgår følgende:

Partierne forventer, at borgere med indvandrers- eller flygtningebaggrund indgår i samfundet som aktive medborgere. Et vigtigt element er at sikre og fastholde uddannelse og job for alle. Det forudsætter blandt andet kendskab til dansk som sprog, en god opvækst for børnene, fælles værdier og lyst og vilje til deltagelse i arbejds- og samfundslivets mange aktiviteter på lige fod med alle andre. Partierne afsætter 0,3 mio. kr. til at udarbejde en integrationspolitisk redegørelse, som på tværs af sektorer og på tværs af byen fortsat skal sætte fokus på at skabe de bedste rammer for integration i forhold til lokalsamfund, sprog, uddannelse og job.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har ansvaret for den Integrationspolitiske redegørelse med fokus på beskæftigelse og uddannelse.

Integration i nationalt perspektiv

Det nationale fokus på integrationsområdet har gennem en årrække kredset om beskæftigelse og uddannelse som vejen til integration. Der er blevet indgået tre-partsaftale med arbejdsmarkedets parter om fokusering på beskæftigelse og med blandt andet etablering af Integrationsgrunduddannelsen (IGU) ligesom to-partsaftalen med kommunerne har et intensiveret fokus på en tidlig og målrettet indsats på beskæftigelsesområdet. Konkret har regeringen desuden en ambition om, at hver anden nyankommen flygtning skal i beskæftigelse efter tre år i Danmark. I KLs integrationsudspil fra juni 2018 er beskæftigelse og uddannelse ligeledes omdrejningspunktet for anbefalingerne på integrationsområdet.

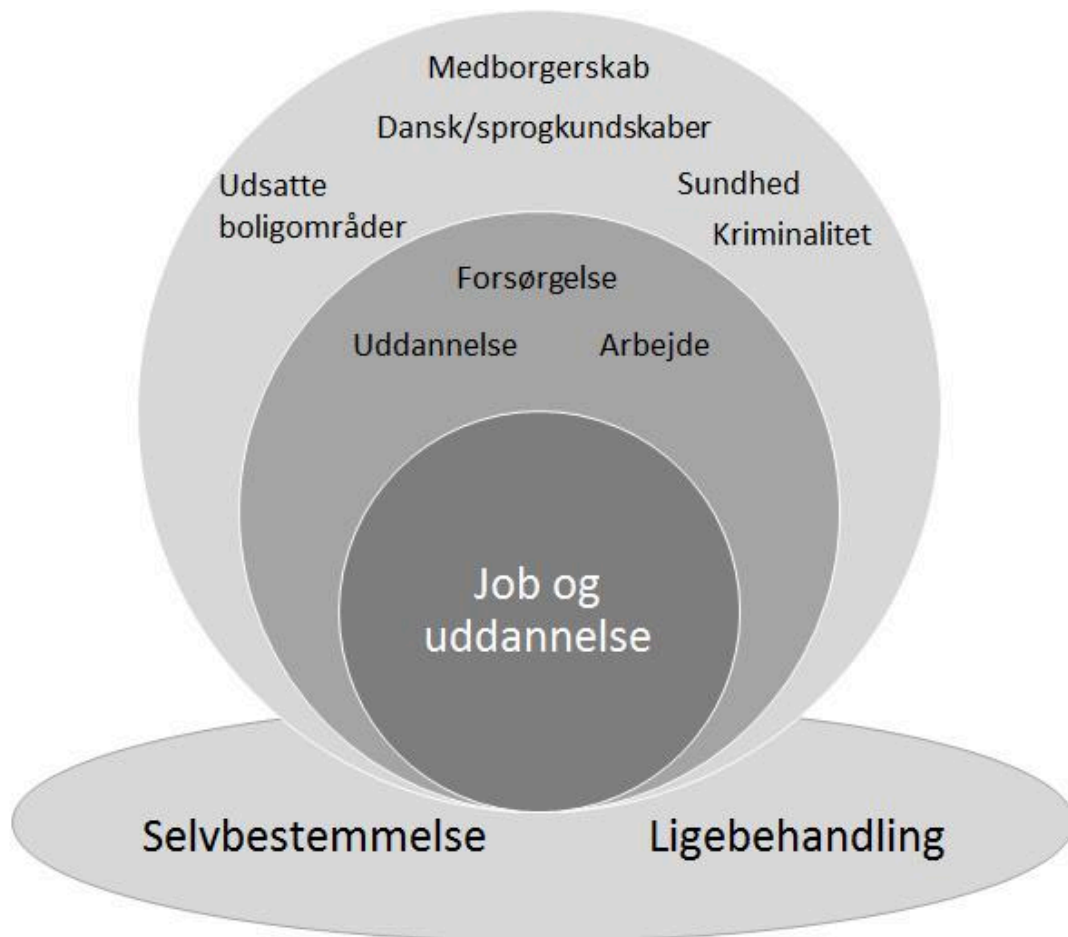
Integrationspolitisk redegørelse

I Frederiksberg Kommune arbejdes der på mange forskellige måder med integration. Med den integrationspolitiske redegørelse er der med afsæt i et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv udarbejdet et samlet, databaseret overblik på tværs af forvaltningen over det integrationsarbejde, som på kort og længere sigt og direkte/indirekte understøtter et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv.

Der er mange faktorer, som har betydning for borgere med anden etnisk baggrund og deres succes på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet. Redegørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i de indikatorer, der er empirisk belæg for, har

betydning for borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er således taget udgangspunkt i det nationale integrationsbarometer med ni målsætninger, som i 2012 blev offentliggjort af det daværende Social- og Integrationsministerium.

Der har været nedsat en tværgående arbejdsgruppe i forvaltningen med deltagelse af fagpersoner, der til daglig arbejder med integration. På baggrund af arbejdsgruppens drøftelser, er målsætningerne/temaerne fra integrationsbarometeret blevet suppleret med et yderligere, nemlig sundhed. De ti målsætninger er derefter blevet kategoriseret efter en faglig vurdering af deres betydning for beskæftigelse og uddannelse i nedenstående figur:



Figuren viser job og uddannelse som omdrejningspunktet for den integrationspolitiske redegørelse, hvilende på en platform af selvbestemmelse og ligebehandling, der er det grundlæggende fundament for integration. De øvrige temaer er grafisk prioriteret i 'ringe' efter deres vurderede betydning for job og uddannelse.

Den integrationspolitiske redegørelse er vedlagt som bilag 1.

Indikatorer for målsætningerne

For at skabe et fyldestgørende billede af integrationen på Frederiksberg, foldes de ti temaer ud gennem en række udvalgte indikatorer for hvert tema. Der er tale om en sammenstilling af forskellig typer af data af forskellig karakter og som er opgjort på forskellig vis. De forskellige data er således ikke direkte sammenlignelige, men tegner tilsammen et overordnet billede af integration på Frederiksberg i et uddannelses- og beskæftigelsesperspektiv. Bilag 2 er en oversigt over datakilder og hvor der løbende følges på indikatorerne i eksisterende afrapporteringer og sagsdannelser.

Redegørelsens resultater

De valgte indikatorer viser et generelt billede af, at integrationen på de målbare parametre går godt i sammenligning med det nationale niveau. I forhold til beskæftigelsesfrekvensen ligger Frederiksberg 3 procent-point over landsgennemsnittet, og samtidig er andelen af målgruppen på offentlig forsørgelse på 22 procent (nationalt er det 30 procent). Andelen af 25-39-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund med en videregående uddannelse er 45 procent, hvilket er 13 procentpoint højere end på landsplan.

Der tegner sig således et billede af, at Frederiksberg ligger godt ift. videregående uddannelse, beskæftigelse og forsørgelsesgrundlag. Det vurderes blandt andet at skyldes den målrettede beskæftigelsesindsats med job i fokus og branchepakkeforløb for borgere under integrationsprogrammet og andre steder i beskæftigelsesindsatsen. Det høje

uddannelsesniveau kan hænge sammen med de mange videregående uddannelsesinstitutioner på Frederiksberg, antallet af expats, mm.

Opgørelsen af gennemførelse af danskuddannelse senest 5 år efter påbegyndt danskuddannelse gælder borgere på integrationsprogrammet, herunder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge og danskere. Frederiksberg har siden 2012 haft en fremgang på 7 procent point, men ligger 13 procentpoint under landsgennemsnittet. Det kan bl.a. skyldes, at familiesammenførte til danskere ikke har samme incitament for at afslutte uddannelsen. Hvad angår flygtninge har der desuden siden 2015 været en målrettet beskæftigelsesindsats (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 23. november 2015, sag 82), hvor beskæftigelsesfremmende muligheder som fx praktikforløb, prioriteres, hvilket i nogle tilfælde kan have som afledt effekt, at gennemførelsen af danskuddannelsen sker sideløbende med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I forhold til valgdeltagelse ligger Frederiksberg en smule over landsgennemsnittet for danskere, indvandrere og efterkommere med hhv. 78,2 procent, 39,6 procent og 44,0 procent på Frederiksberg. Valgdeltagelsen for indvandrere og efterkommere er både på landsplan og på Frederiksberg omkring af halvdelen ift. danskere og således et opmærksomhedspunkt i forhold til demokratisk medborgerskab.

Integration i hverdagen

Integration sker langt overvejende i forvaltningens daglige drift og strækker sig over et helt livsforløb – fra man er barn i daginstitutionerne, over skolegang og uddannelse til beskæftigelse i voksenlivet, i forhold til sundhed og alderdom osv. For nogle borgere med anden etnisk baggrund, kan der i løbet af et livsforløb være behov for særlig opmærksomhed – en særlig støtte – på grund af fx sproglige eller kulturelle barrierer. Det helhedsorienterede perspektiv i hverdagsintegrationen er således vigtig for målet om uddannelse og job.

Hverdagsintegrationen finder sted mange forskellige steder, ofte lokalt, som fx i skoler- og daginstitutioner, i foreningslivet, i Medborgercentret, på bibliotekerne og lokalt i de boligsociale indsatser. Det sker blandt andet gennem indsatser, der understøtter den kommunale kernerdrift i forhold til borgere, der har brug for en ekstra hånd i forskellige dele af livet og hverdagen.

Et eksempel er fritidsguiderne, der guider til fritids- og foreningslivet og derigennem støtter op om integration gennem et aktivt fritidsliv og det brede medborgerskab. Et andet eksempel er Borgerservice to go, der mere smidigt kan hjælpe en borger i forhold til dialog med det offentlige, både om enkle og mere komplekse, tværgående problemstillinger. Eller det kan være brobygning til medborgerskabsunderstøttende netværksaktiviteter, som styrker borgeren i eget – og familiens – liv.

De to eksempler understøtter og ruster på hver sin måde borgeren i hverdagslivet og til, gennem lidt ekstra hjælp, at blive klædt på til at håndtere hverdagens og samfundets mange facetter. Herigennem styrkes integrationen direkte og indirekte generelt og i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Det helhedsorienterede perspektiv på integration gennem et livsforløb kan bidrage ind i drøftelserne om udviklingen af den kommende integrationspolitik.

Videre proces

Den integrationspolitiske redegørelse vil indgå i det politisk-strategiske integrationsarbejde på flere måder:

- Redegørelsen indgår i det videre arbejde med udarbejdelsen af en ny integrationspolitik, se sag på Socialudvalget den 30. april 2018 (sag 55).
- I forbindelse med konstitueringen i den nye Kommunalbestyrelse er det aftalt, at Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sikrer koordinerende møder om integration med relevante udvalg 2-4 gange årligt. I forlængelse heraf foreslås det, at relevante udvalg inviteres til fælles drøftelse den 5. november 2018 i møderækken med udgangspunkt i den integrationspolitiske redegørelse.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018. Til orientering i By- og Miljøudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 24. september 2018 og i Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018.

Historik

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 17. september 2018, pkt. 63:

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte,

1. den integrationspolitiske redegørelse,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg samt i Integrationsrådet, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Indstilling 17. september 2018, pkt. 63:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at den integrationspolitiske redegørelse godkendes,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til integrationspolitisk redegørelse

Bilag 2 - Kilder til integrationspolitisk redegørelse

Punkt 128: Børneudvalgets studietur

00.15.00-A00-59-17

Resume

I sagen præsenteres et overordnet forslag til formål og rejsemål for Børneudvalgets studietur - valgperioden 2018-21.

Beslutning

Børneudvalget godkendte,

1. at forvaltningen udarbejder et konkret program for en 3 dages studietur til Norge i efteråret 2019 med fokus på lovgivning og organisering af indsatsen overfor bl.a. anbragte unge samt metoder i arbejdet med udsatte børn, unge og familier i Norge samt med fokus på dagtilbudsområdet.
2. at programmet udarbejdes med bistand fra ekstern part.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at

1. forvaltningen udarbejder et konkret program for en 3 dages studietur til Norge i efteråret 2019 med fokus på lovgivning og organisering af indsatsen overfor bl.a. anbragte unge samt metoder i arbejdet med udsatte børn, unge og familier i Norge samt med fokus på dagtilbudsområdet.
2. programmet udarbejdes med bistand fra ekstern part.

Sagsfremstilling

På Børneudvalgets møde 7. maj 2018 besluttede udvalget at udsætte stillingtagen til indhold og tidspunkt for Børneudvalgets studietur (valgperioden 2018-21) til efter vedtagelsen af budget 2019. Med denne sag genoptages drøftelserne.

Idet udvalget - siden mødet i maj måned - har vist interesse for at høre mere om lovgivning og organisering af indsatsen overfor bl.a. anbragte unge samt metoder i arbejdet med udsatte børn, unge og familier i Norge, indstilles det, at Børne- og ungeområdet går videre med at udarbejde et program for en 3 dages studietur til Norge i efteråret 2019 med dette fokus samt med fokus på dagtilbudsområdet.

Med hensyn til det specialiserede børneområde anbefales det, at programmet blandt andet har fokus på Norges erfaringer med:

- formaliserede samarbejder mellem døgntilbud og plejefamilier. Herunder anvendelse af ”omsorgs- eller familiebaser”, som er en form for forstærket plejefamiliekoncept, hvor udvalgte plejefamilier tilknyttes en døgninstitution og følges og støttes af familieplejekonsulenter og hvor der er mulighed for eventuel aflastning for de anbragte børn.
- tidlig opsporing, forebyggelse og hjælp til udsatte og sårbare børn og unge. Bl.a. arbejdet med dialogiske børnesamtaler.

Med hensyn til dagtilbudsområdet anbefales det, at programmet blandt andet har fokus på arbejdet med kvalitet i norske dagtilbud, herunder

- arbejdet med at opkvalificere det eksisterende personales uddannelsesniveau og øge bl.a. andelen af mandlige pædagoger.
- erfaringerne med at omsætte forskning på børneområdet til praksis, som det eksempelvis gøres i Oslo Kommune, hvor der arbejdes med kvalitetsstandarder på dagtilbudsområdet.

Forvaltningen indstiller endvidere, at programmet udarbejdes med bistand fra ekstern part.

Inspirationen fra studieturen forventes dels at bidrage til det videre arbejde med udarbejdelsen af en udviklingsplan for implementering af en tidligere og mere effektiv forebyggende indsats overfor udsatte børn og unge, herunder den foreslåede omlægning af udvalgte ”traditionelle” døgnpladser til intensive forebyggende tilbud. Dels forventes inspirationen at kunne bidrage til implementeringen af budgetforliget og til det fortsatte arbejde med udviklingen af kvaliteten i kommunens dagtilbud.

Såfremt Børneudvalget kan godkende formålet og rejsemålet for studieturen, vil Børne- og ungeområdet udarbejde et detaljeret program for studieturen, herunder datoer og et specifikt økonomisk overslag for turen.

Sagsfremstilling fra mødet 7. maj 2018

Børne- og ungeområdet foreslår, at Børneudvalgets studietur har fokus på indsamling af gode erfaringer i andre danske kommuner med hensyn til indsatsen overfor tosprogede børn i dagtilbud og den tidlige, forebyggende indsats overfor udsatte børn, unge og familier. Udvalget er bl.a. optaget af at sikre en hensigtsmæssig fordeling af pladser til børn i dagtilbud med hensyntagen til børnenes sproglige- og socioøkonomiske forudsætninger, og af den sproglige indsats overfor tosprogede børn i kommunens dagtilbud. I forlængelse af Kommunalbestyrelsens beslutning om at tildele Børne- og Ungeområdet midler til udarbejdelse af en udviklingsplan for en tidligere og mere effektiv forebyggende indsats overfor udsatte børn og unge i forbindelse med budget 2017, har udvalget besluttet at få forelagt en beskrivelse af hvorledes en mulig model for en forebyggende indsats kan se ud på Frederiksberg.

Det foreslås på den baggrund, at turen afvikles over to dage, den 1.-2. november, i uge 44, 2018 og at rejsemålet bliver Århus og Herning, idet det er forvaltningens vurdering, af erfaringerne fra de to kommuner vil kunne bidrage til videreudviklingen af Frederiksberg Kommunes indsats ift. såvel tosprogede børn og ift. indsatsen over for kommunens udsatte børn, unge og familier og arbejdet med en model for den forebyggende indsats:

- I Århus kan besøget med fordel have fokus på indsatsen i kommunens udsatte boligområder og arbejdet med tosprogede børn i dagtilbud, herunder Århus Kommunes tilgang til fordeling af tosprogede børn i dagtilbud.
- I Herning kan besøget med fordel have fokus på kommunens erfaringer med omlægning af den tidlige og forebyggende indsats overfor udsatte børn og unge, herunder besøg af relevante sociale indsatser. Herning Kommune har deltaget i et partnerskabsprojekt i regi af Socialstyrelsen, hvor Herning Kommune som én af tre partnerskabskommuner gennem en periode har arbejdet med at omlægge den lokale indsats for børn og unge i en socialt udsat position. De har herunder gode erfaringer med at kombinere hyppig opfølgning/kontakt med familierne med iværksættelse af fleksible indsatser, anbringelser af kortere varighed samt øget anvendelse af plejefamilieanbringelser som alternativ til institutionsanbringelser.

I alt forventes udgifterne at blive ca. 3500 kr. per deltager svarende til ca. 42.000 kr. for hele udvalget og tre deltagere fra forvaltningen. Udgifterne dækker bl.a. rejse med minibuss, en overnatning på hotel samt forplejning.

Såfremt Børneudvalget kan godkende formålet og rejsemålet for studieturen, vil Børne- og ungeområdet udarbejde et detaljeret program for studieturen.

Økonomi

Sagen har ingen selvstændige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Historik

Indstilling 7. maj 2018, pkt. 63:

Børne- og ungeområdet indstiller, at

- der udarbejdes et program for studietur for Børneudvalget til Århus og Herning den 1.-2. november i uge 44, 2018.

Børneudvalget_2018-21, 7. maj 2018, pkt. 63:

Udsat.

Sagen genoptages efter vedtagelsen af budget 2019.

Punkt 129: Forslag til ændringer i Børneudvalgets mødeplan

00.22.04-G01-1-17

Resume

Med sagen foreslår Børne- og ungeområdet nogle ændringer i Børneudvalgets mødeplan og har på den baggrund vedhæftet forslag til revideret mødeplan for 2. halvår 2018.

Beslutning

Børneudvalget godkendte, forslag til revideret mødeplan for 2. halvår 2018 med følgende ændringer

1. at dialogmødet med forældrebestyrelserne den 25.10.18 fastholdes.
2. at det fælles temamøde mellem Børneudvalget og Undervisningsudvalget om udsatte børns skolegang flyttes til den 5.11.18 kl. 10.30-12.
3. at besøgsrunden til kommunens sidste to døgninstitutioner - Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders Hus skubbes til 2019
4. at det overvejes at indlægges et besøg hos Børnehuset Buen i Hillerød
5. at temamøde om mødet mellem forældre til handicappede børn og systemet skubbes til 2019.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at forslag til revideret mødeplan for 2. halvår 2018 godkendes. Herunder at

- det fælles temamøde mellem Børneudvalget og Undervisningsudvalget om udsatte børns skolegang flyttes til den 5.11.18 kl. 10.30-12.
- besøgsrunden til kommunens sidste to døgninstitutioner - Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders Hus - afvikles den 12.11.18 kl. 9-12.
- der indlægges et besøg hos Børnehuset Buen i Hillerød den 26.11.18 kl. 10.45-14.

Sagsfremstilling

Med sagen foreslår Børne- og ungeområdet nogle ændringer i Børneudvalgets mødeplan og har på den baggrund vedhæftet forslag til revideret mødeplan for 2. halvår 2018.

Det fælles temamøde mellem Undervisningsudvalget og Børneudvalget om udsatte børns skolegang planlagt til den 1.10.18 kan med fordel flyttes til et senere tidspunkt på året, når arbejdet med implementeringen af budgetforliget på børne- og ungeområdet er længere i processen. Desuden vil der forventligt senere på året være indgået aftale om satspuljen 2019, hvor et af temaerne forventes at blive udsatte børns skolegang. Det foreslås på den baggrund, at mødet flyttes til den 5.11.18 kl. 10.30-12. Mødet er forhåndsreserveret i den fælles aktivitetskalender.

- Udvalget har fortsat til gode at besøge de to døgninstitutioner Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders Hus. Det foreslås, at datoen for dette besøg bliver den 12.11.18 kl. 9-12. Besøget er forhåndsreserveret i den fælles aktivitetskalender.

- Børneudvalget har udtrykt ønske om at besøge Børnehuset Buen i Hillerød. Det foreslås, at datoen for dette besøg bliver den 26.11.18 kl. 10.45-14. Besøget er forhåndsreserveret i den fælles aktivitetskalender.

Økonomi

Sagen har ingen selvstændige økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Børneudvalget - revideret mødeplan 2. halvår 2018

Punkt 130: KL's Børn & Unge Topmøde 2019 - 31. januar - 1. februar 2019

81.44.00-A00-4-18

Resume

KL inviterer til Børn & Unge Topmøde den 31. - 1. februar 2019 i Aalborg Kongres & Kultur Center. Topmødet henvender sig til alle med ansvar for og interesse i 0-18-årsområdet, med oplæg der retter sig til både dagtilbuds- og folkeskoleområdet. Traditionelt har topmødet stor tilslutning med næsten 1.600 deltagere. Tilmelding åbnes den 25. oktober 2018 klokken 10.00. Der er typisk pres på hotel og transport. Med sagen orienteres medlemmerne af Børneudvalget og Undervisningsudvalget om, at forvaltningen bestiller plads til udvalgsmedlemmerne.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Der åbnes for tilmelding til Børn & Unge Topmøde 2019 den 25. oktober kl. 10.00. Tilmeldingen er foreløbig men efter den 3. januar 2019 100% bindende.. Børne- og Ungeområdet tilmelder udvalgets medlemmer. Medlemmer der ikke har mulighed for at deltage, bedes give meddelelse herom senest onsdag den 3. januar 2018 til chefsekretær Louise Andersen på loan15@frederiksberg.dk således, at framelding kan ske uden udgift for kommunen.

Der sendes en erindring til udvalget i løbet af december 2018.

Mødet bliver reserveret i udvalgsmedlemmernes kalender.

Økonomi

Konferenceafgiften er 3.995,- kroner per deltager, hvortil kommer transport og overnatning. Udgiften afholdes inden for det til formålet afsatte budget.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget