

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 19-08-2019

Mødedato Mandag d. 19. august 2019 kl. 18:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud til kontanthjælpsmodtagere m.fl.....	4
Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehab	7
Halvårlig orientering om genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension - 1. halvår 2019.	10
Status for implementering af nye regler om repatriering.....	12
Orientering om Festival for verdensmålene.....	14

Punkt 49: Meddelelser

00.22.00-P35-314-18

Sagsfremstilling

Formanden redegjorde for meddelelsepunkterne.

Udvalget ønsker, at fællesmødet med Undervisningsudvalget fremrykkes til den 2. september 2019 kl. 8.30-9.30 og afholdes på rådhuset. Udvalget besluttede desuden, at temabesøget for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget udskydes til et senere tidspunkt.

1. Fællesmøde for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Undervisningsudvalget

Mandag den 7. oktober kl. 8.30-9.30 afholdes der fællesmøde mellem Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Undervisningsudvalget med henblik på en fælles drøftelse af mulighederne for at styrke arbejdet med introduktion og brobygning ift. erhvervsuddannelserne (EUD).

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget blev i februar 2019 i forbindelse med et temabesøg præsenteret for NEXT og deres arbejde med introduktions- og brobygningstilbud til ungdomsuddannelserne med fokus på erhvervsuddannelsesområdet (EUD). Temaet omkring introduktion og brobygning til EUD blev også berørt på fællesmødet om 'Unge godt på vej' mellem Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Undervisningsudvalget den 20. maj 2019. Her blev det aftalt at afholde et fælles møde mellem de to udvalg om temaet i efteråret 2019, forud for møde mellem Uddannelsesrådet og de to udvalg den 4. november 2019.

Mødet afholdes på Frederiksberg Erhvervsforum, Lindevangs Allé nr. 6, 2. sal. Udvalgets medlemmer vil modtage invitation til mødet i Outlook.

2. Temabesøg på Frederiksberg Erhvervsforum

Mandag den 7. oktober kl. 9.30-10.30 afholdes temabesøg for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget på Frederiksberg Erhvervsforum. Temabesøget afholdes i forlængelse af fællesmødet med Undervisningsudvalget, se under punkt 1.

Frederiksberg Erhvervsforum er en tværgående enhed i Arbejdsmarkedsafdelingen, som har til opgave at forene erhvervs- og beskæftigelsesindsatsen samt at skabe forudsætningerne for, at Frederiksberg Kommunes virksomhedsrettede indsatser og myndighedskontakter hele tiden har blik for at understøtte virksomhedernes potentialer for vækst.

Temabesøget vil indeholde oplæg fra forvaltningen og eksterne oplægsholdere om samarbejdet med erhvervslivet og uddannelsesinstitutionerne i forhold til at fremme erhvervsuddannelsesområdet samt understøtte og udnytte mulighederne inden for iværksætteri og sociale investeringer.

Temabesøget afholdes på Frederiksberg Erhvervsforum, Lindevangs Allé nr. 6, 2. sal. Udvalgets medlemmer vil modtage invitation til mødet i Outlook.

3. Tidspunkt for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets studietur

Forvaltningen har påbegyndt planlægningen af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets studietur til Finland med en varighed af tre dage/to overnatninger i uge 5 2020.

Finland har en stærk tradition med at afprøve nye indsatser, metoder og organisationsformer på beskæftigelsesområdet, herunder i forhold til unges beskæftigelse og brugen af erhvervsskoler. Med henblik på at give udvalget ny viden og inspiration til udvalgets arbejde vil programmet for studieturen blive sammensat med fokus på de finske erfaringer på unge- og erhvervsuddannelsesområdet. Finland har også erfaringer med brugen af sociale investeringer, som også vil indgå som tema i planlægningen af studieturen.

Baggrund

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte den 26. november 2018 (pkt. 87) sag vedrørende udvalgets program for besøg og temadrøftelser i 2019, herunder udvalgets studietur. I forlængelse heraf bad Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 4. februar (pkt. 6) om, at en studietur til Finland gennemføres i 1. kvartal 2020.

Punkt 50: Udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud til kontanthjælpsmodtagere m.fl.

88.00.00-G01-5-19

Resume

I forbindelse med budgetprocessen for 2019 blev det aftalt, at tilbud i form af Kursustrappen Frederiksberg, som yder beskæftigelsesfremmende tilbud til kontanthjælpsmodtagere m.fl., er et emne for konkurrenceudsættelse som led i en fleksibel tilpasning og omprioritering af beskæftigelsesindsatsen. Processen med at forberede det dermed forudsatte udbud igangsættes nu, blandt andet i lyset af, at Frederiksberg Kommunes driftsoverenskomst med Kursustrappen Frederiksberg udløber pr. 31. december 2019. Med nærværende sag forelægges udbudsmaterialet til godkendelse.

Beslutning

Et flertal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (Pernille Høxbro, Fasaël Rehman, Karsten Skawbo-Jensen og Merete W. Hildebrandt) godkendte udbudsmaterialet.

Et mindretal (Lone Loklindt, Malthe Mathies Løcke og Mette Bram) stemte imod, idet de ønskede at udskyde sagens behandling, og tilkendegav, at forvaltningen fremadrettet mere hensigtsmæssigt tilrettelægger sagers forelæggelse således, at der i tidsplanen for udbud tages højde for udvalgets behandling.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget godkender udbudsmaterialet.

Sagsfremstilling

Baggrund

I budgettet for 2019 indgår en reduktion af kommunens udgifter til beskæftigelsesindsatsen med 16 mio. kr. årligt fuldt indfaset, jf. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget 14. august 2018 (pkt. 50): "Rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune". Som en del af den fleksible tilpasning og omprioritering af beskæftigelsesindsatsen indgår, at forvaltningen vil arbejde aktivt med konkurrenceudsættelse, og i den forbindelse er de beskæftigelsesfremmende tilbud til kontanthjælpsmodtagere m.fl. et oplagt emne for konkurrenceudsættelse. I dag leveres disse tilbud på baggrund af en driftsoverenskomst mellem den selvejende institution Kursustrappen Frederiksberg (herefter "Kursustrappen") og Frederiksberg Kommune, nærmere bestemt Frederiksberg Kommunes Jobcenter.

Med nærværende sag forelægges udbudsmaterialet til godkendelse. Det bemærkes, at der kan opstå behov for at lave justeringer af rent teknisk karakter i de to bilag med udbudsmaterialet.

Kursustrappens indsatser, varighed og volumen

Kursustrappens tilbud indebærer vejlednings-, afklarings-, virksomhedsrettede-, brobygnings- og opfølgingsforløb. Undervisningen tilrettelægges normalt som heltidsundervisning med 25-30 undervisningstimer pr. uge. Kurserne har en varighed varierende fra 4 til 20 uger.

For 2019 er der fastsat en aktivitetsramme til 40 helårsdeltagere. Denne kvote er vejledende og kan variere op til et maksimum på 40 helårsdeltagere, jf. også beskrivelsen af den nuværende finansieringsmodel nedenfor.

Målgruppen er voksne, der af faglige, sociale eller andre årsager har brug for et undervisnings- og/eller et afklarings- og vejledningsforløb, inden anden voksenundervisning, uddannelse eller beskæftigelse kan iværksættes. Eksempler på, hvad der karakteriserer borgere i målgruppen, er psykiske og fysiske problemstillinger, manglende struktur og mødedisciplin, dårlige danskundskaber, andre umiddelbare mål end job/uddannelse, kognitive udfordringer mm.

Kursustrappens tilbud er bygget op omkring fem forskellige forløb, der fungerer for de forskellige målgrupper. I udbuddet ønskes disse forløb slået sammen til fire forløb, idet der samtidig lægges op til, at der fremtidigt i højere grad tages udgangspunkt i en mere individuelt tilrettelagt indsats i alle forløbene. Forløbene beskrives yderligere i efterfølgende afsnit.

Udbuddets indhold

De ovenstående tilbud, som i dag løses af Kursustrappen, udbydes nu. Det vil sige forløb til aktivitets- og jobparate m.fl. med det formål at yde beskæftigelsesfremmende indsatser, understøtte forandringsprocesser og medvirke til at fremme borgernes beskæftigelsespotentiale. Den enkelte deltager skal have hjælp til, via personlig udvikling og faglig opkvalificering, at styrke dels sine muligheder i det ordinære uddannelsessystem og på arbejdsmarkedet, dels sin evne til at tage hånd om sit personlige liv og aktivt deltage i det demokratiske samfund.

Der skal gives tilbud på fire forløb, der fungerer for de forskellige målgrupper:

1. Jobspor
2. Arbejdsmarkedsdansk
3. 14 dages livsmestring
4. CV-sparring

Forløbenes varighed og timetal vil variere på de fire forløb. Som udgangspunkt vil timetallet tilrettelægges individuelt, og der skal være mulighed for, at Jobcentrets sagsbehandler kan øge eller sænke det ugentlige timetal i takt med deltagerens progression.

Målgruppen ændrer ikke karakter i udbuddet, idet der stadig er tale om voksne, der af faglige, sociale eller andre årsager har brug for et undervisnings- og/eller et afklarings- og vejledningsforløb, inden anden voksenundervisning, uddannelse eller beskæftigelse kan iværksættes.

For at skabe sammenhæng mellem forløbene hos leverandøren og Arbejdsmarkedsafdelingens strategi "Job i Fokus", samt Jobcentrets øvrige indsatser for målgruppen, er det afgørende, at forløbene tilrettelægges således, at de forbereder borgeren til det fortsatte forløb i Jobcentret, så det bliver et solidt grundlag for den enkelte borgers progression. I forlængelse heraf skal leverandøren tilrettelægge forløbene med baggrund i viden om, hvad der skaber arbejdsmarkedsprogression for borgerne og øger deres sandsynlighed for at blive helt eller delvist selvforsørgende. Dette afspejles også i den foreslåede finansieringsmodel, se nedenfor.

Da der er stor diversitet i målgruppen, er det helt centralt, at leverandøren kan levere ovenstående fire forskellige forløb, og at forløbene hver især skal kunne tage udgangspunkt i borgerens individuelle situation.

Udbuddet vil sikre, at forløbene tilrettelægges i overensstemmelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, kapitel 14. Leverandøren vil have ansvaret for den daglige drift af projektet, mens Frederiksberg Kommune vil have ansvaret for visitation af deltagere. Der overdrages således ikke myndighedsopgaver i forbindelse med forløbene.

Tildelingskriterier og vægtning

I forhold til tildelingskriterier for valg af leverandør foreslår forvaltningen at fastholde den sædvanlige fordeling mellem underkriterierne, så "pris" vægter 60 pct. og "kvalitet" vægter 40 pct. Udbuddet vil ikke have kvalitetsmæssige konsekvenser for borgerne, da udbuddets formål og tildelingskriterier beror på leverandørens evne til at sikre kvalitet, hvortil kommer at forløbene tilrettelægges i overensstemmelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Overgangen til ny aftale

For de borgere, der er midt i et forløb, vil overgangen håndteres ved, at borgerne afslutter deres forløb på Kursustrappen, mens der ikke vil blive visiteret nye borgere fra 1. januar 2020. Jobcenteret er vant til at håndtere lignende overgange, hvorfor det er normal praksis og ikke forventes at have konsekvenser for borgerne.

Da der først sigtes efter kontraktstart pr. 15. januar (se tidplan nedenfor), vil der være 15 dage uden aftale, hvor der kan samles en vis volumen til opstart i det nye tilbud.

Nuværende finansieringsmodel for Kursustrappen

Udgiften består af en ikke-aktivitetsafhængig takst-model, hvor kommunen er forpligtet til at betale 3,8 mio. kr. årligt. Oveni dette betaler kommunen for den enkelte aktivisering pr. borger op til et maksimum på 40 helårsdeltagere, dvs. en aktivitetsafhængig del, hvilket i 2018 beløb sig til 3 mio. kr.

Den samlede udgift til Kursustrappen er på nuværende tidspunkt delt op på 2 forskellige bevillinger under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, hvor bevillingen til de faste tilskud på samlet ca. 3,8 mio. kr. er placeret under "Daghøjskoler", mens den resterende bevilling er del af den samlede bevilling til "Beskæftigelsesordninger".

Ny finansieringsmodel

Det nye udbud tilrettelægges således, at der fremadrettet bliver to satser:

1. En basissats pr. aktiveret borger (hvor satsen varierer på forløbene).
2. En bonus-sats på 7.000 kr. for forløbene Jobspor og Arbejdsmarkedsdansk såfremt borgeren opnår at komme i ekstern virksomhedspraktik, løntilskud eller ordinært job/uddannelse på minimum 10 timer i løbet af 13-ugers forløbet. Hertil kommer en honorering på 700 kr. pr. uge for opfølgning på virksomhedstilbuddet.

Bonussatsen har til formål at skabe et incitament for udbyderen til at tilrettelægge forløbene med baggrund i viden om, hvad der skaber arbejdsmarkedsprogression for borgerne og øger deres sandsynlighed for at blive helt eller delvist selvforsørgende og dermed sikre sammenhængen med Arbejdsmarkedsafdelingens strategi "Job i Fokus", jf. ovenfor.

Finansieringsmodellen skal altså bidrage til at øge borgerens mulighed for at få en arbejdsmarkedstilknytning til forskel fra i dag, hvor der ikke er et økonomisk incitament for udbyderen til at skabe effekt. Det vil således også styrke kommunens mulighed for at følge op på effekten af tilbuddene og skabe en klarere forventningsafstemning, både overfor borgeren om hvad formålet er med forløbet, men også mellem kommunen og udbyderen.

Tilsyn

Forvaltningen anbefaler, at Frederiksberg Kommunes Jobcenter, på vegne af Kommunalbestyrelsen, fører tilsyn med, at opgaverne løses på en fagligt og økonomisk forsvarlig måde hos den leverandør, der kommer til at udføre opgaven for kommunen, ligesom der på nuværende tidspunkt er tilsyn med Kursustrappen. Leverandøren vil således have pligt til at medvirke til gennemførelse af Jobcenterets tilsyn. Tilsynet skal ses i sammenhæng med den foreslåede finansieringsmodel, som skal medvirke til at sikre en tæt sammenhæng mellem de effekter, leverandørens ydelser giver for de visiterede borgere, og størrelsen af kommunens betaling.

Tidsplan

- Tilbuddet sendes i udbud med sigte på kontraktstart pr. 15. januar 2020
- Resultatet forventes forelagt for udvalget i 3. kvartal 2019

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. De økonomiske konsekvenser fremlægges ved endt udbud og i forlængelse af forelæggelsen af resultatet.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. august 2019.

Bilag

Bilag 1. Kravspecifikation.

Bilag 2. Udbudsbetingelser.

Punkt 51: Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet

00.22.00-P35-117-19

Resume

Ankestyrelsen har i en praksisundersøgelse undersøgt, om kommunernes arbejde med at afgøre sager om førtidspension uden at forelægge dem for rehabiliteringsteamet er korrekt. De kommuner, der deltager i en praksisundersøgelse, er forpligtede til at behandle undersøgelsens resultater politisk, og dermed forholde sig til, hvordan de kan forbedre deres praksis. Da Frederiksberg Kommune har været en af kommunerne omfattet af praksisundersøgelsen, forelægges undersøgelsens resultater til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at ”Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet” tages til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at ”Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet” tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Praksisundersøgelsen viser for Frederiksberg Kommunes vedkommende, at kommunen har truffet korrekte afgørelser i alle de gennemgåede sager om førtidspension uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet.

Generelt for Ankestyrelsens praksisundersøgelser

Ankestyrelsens praksisundersøgelser er stikprøveundersøgelser af kommunale afgørelser og konkret sagsbehandling inden for et bestemt emne og lovgrundlag på det sociale og beskæftigelsesmæssige område. Kommunerne udvælges på baggrund af kriterier som bl.a. geografisk placering og størrelse for at give et bredt og repræsentativt udsnit.

Praksisundersøgelserne belyser den konkrete praksis i landets kommuner med det formål at afdække eventuelle fejl og mangler i sagsbehandlingen i forhold til lovgivningen. På den baggrund giver Ankestyrelsen både de kommuner, der har været omfattet af undersøgelsen og kommunerne generelt, anbefalinger på et dokumenteret grundlag for at udvikle og forbedre kvaliteten af deres fremtidige sagsbehandling og afgørelser samt sikre ensartethed i behandlingen af borgerne. Praksisundersøgelserne udgør dermed – sammen med Ankestyrelsens principafgørelser – vigtige elementer i Ankestyrelsens praksiskoordinerende virksomhed, som skal bidrage til at mindske variationen i afgørelser mellem kommunerne. De deltagende kommuner er forpligtede til at behandle undersøgelsens resultater politisk og dermed forholde sig til, hvordan de eventuelt kan forbedre deres praksis.

Om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af sager om førtidspension afgjort uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet

Praksisundersøgelsen omhandler tre typer af sager om førtidspension, hvor lovgivningen undtagelsesvis giver kommunerne mulighed for at træffe afgørelse uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om følgende typer af sager:

1. **Oplagt afslagssag:** Afslag i sager, hvor borgeren har søgt om førtidspension, og kommunen vurderer på det foreliggende oplysningsgrundlag, at det er utvivlsomt, at personen ikke opfylder betingelserne for tilkendelse af førtidspension.
2. **Oplagt tilkendelsessag:** Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og sundhedskoordinatoren har udtalt sig.
3. **Terminal sag:** Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og personen er terminalt syg.

Der er tale om en såkaldt ”kan bestemmelse”, hvor det er op til kommunerne selv at afgøre, om de vil bruge bestemmelserne eller forelægge alle sager for rehabiliteringsteamet.

Formålet med praksisundersøgelsen er at få viden om, hvorvidt og givet fald hvordan kommunerne bruger muligheden for at afgøre sager om førtidspension uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet, herunder at sætte fokus på udfordringer og styrker i de udvalgte kommuners sagsbehandling, som kommuner i undersøgelsen samt kommunerne generelt kan bruge i læringsøjemed.

Muligheden for at træffe afgørelse i disse typer af sager blev indført med en lovændring, der trådte i kraft 1. juni 2016. Formålet med den nye lovgivning var at forenkle sagsbehandlingsprocessen i de sager, hvor kommunen vurderer, at udfaldet af sagen på forhånd er klart. Ved at give kommunerne mulighed for at undlade at forelægge disse sager for rehabiliteringsteamet ville man fjerne unødige sagsgange og forkorte sagsbehandlingstiden, for at borgerne skal få en hurtigere en afgørelse. Praksisundersøgelsen indgår også som en del af Beskæftigelsesministeriets evaluering af de nye regler.

Praksisundersøgelsens metode og resultater

Praksisundersøgelsen består af en gennemgang af 100 udvalgte sager, som skal belyse, om brugen af lovgivningen er korrekt. Endvidere har landets kommuner besvaret et spørgeskema, som i praksisundersøgelsen bruges til at belyse, om kommunerne har truffet en overordnet beslutning om brugen af muligheden for at behandle sager uden om rehabiliteringsteamet. Analysen af besvarelsene i spørgeskemaet belyser også, på hvilket niveau kompetencen til at afgøre sagen ligger, når en sag skal behandles uden om rehabiliteringsteamet, og om der er forskel alt efter, hvilken type sag det drejer sig om (om det er en oplagt afslagssag, oplagt tilkendelsessag, en terminalsag eller ikke terminalsag).

Gennemgang af sager

Ankestyrelsen har foretaget en juridisk gennemgang af 100 sager fra 10 kommuner, om førtidspension, som er afgjort uden at være forelagt for rehabiliteringsteamet. Fra Frederiksberg Kommune er der gennemgået 8 sager. Der er foretaget en analyse af, om sagerne er behandlet korrekt.

Fordelingen af de 8 sager fra Frederiksberg Kommune på de tre sagstyper fremgår af tabel 1. Der har således været 2 oplagte afslagssager, 4 oplagte tilkendelsessager og 2 terminale sager.

Ankestyrelsen har vurderet, at alle de gennemgåede sager fra Frederiksberg Kommune har været behandlet korrekt.

Dette dækker for det første over, at Frederiksberg Kommune bruger bestemmelserne om at undlade at forelægge sagen for rehabiliteringsteamet i overensstemmelse med lovgivningen. Dette fremgår også af tabel 1, hvor det ses, at ingen af sagerne fra Frederiksberg Kommune ville have været hjemvist eller skulle have blevet behandlet under en anden bestemmelse, hvis det havde været en klagesag.

For det andet dækker det over, at Ankestyrelsen heller ikke havde øvrige bemærkninger til de gennemgåede sager, dvs. bemærkninger vedrørende andre dele af lovgivningen, end de konkrete bestemmelser om at undlade at forelægge en sag for rehabiliteringsteamet.

Tabel 1: Resultat af gennemgang af sager for Frederiksberg og øvrige kommuner

Typer af sager	Frederiksberg	Hjemviste	Sager, som burde være behandlet efter en anden bestemmelse	De resterende kommuner i undersøgelsen	Hjemviste	Sager, som burde være behandlet efter en anden bestemmelse
Oplagte afslagssager	2	0	0	34	2	0
Oplagte tilkendelsessager	4	0	0	40	0	2
Terminale sager	2	0	0	18	0	0
Total	8	0	0	92	2	2

Anm.: Det bemærkes, at Ankestyrelsen også har vurderet, om Ankestyrelsen ville have ændre afgørelserne, hvis det havde været klagesager, men at der i de gennemgåede sager ikke har været grundlag herfor .

Spørgeskemaundersøgelsen

Udover gennemgangen af de konkrete sager er undersøgelsen baseret på besvarelse af et spørgeskema, som Ankestyrelsen har sendt til alle landets kommuner. Spørgeskemaet handler om kommunernes overordnede beslutninger om, hvorvidt de

vil bruge bestemmelserne, og hvem der i de enkelte sager har kompetence til at afgøre, om sagen skal for rehabiliteringsteamet eller ej.

Langt de fleste af landets kommuner har truffet en beslutning om at de vil bruge muligheden for afgøre sager om førtidspension uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet. Af de 97 kommuner, der har besvaret spørgeskemaet, har 82 kommuner svaret, at de har truffet en overordnet beslutning om at bruge bestemmelserne, 14 har svaret, at de ikke har truffet en beslutning og 1 kommune har svaret ved ikke.

Det, at en kommune ikke har truffet en overordnet beslutning, er dog ikke ensbetydende med, at de ikke i praksis har brugt muligheden for at undtage de pågældende typer af sager fra at blive forelagt rehabiliteringsteamet. Stort set alle kommunerne har således brugt bestemmelserne i praksis. Det er især terminalsager, som kommunerne vælger at undlade at forelægge for rehabiliteringsteamet. Kommunerne er mindst tilbøjelige til at undtage de oplagte afslagssager.

Som det fremgår ovenfor, benytter Frederiksberg Kommune i alle tre typer af sager muligheden for ikke forelægge sagen for rehabiliteringsteamet. Det således almindelig praksis i Frederiksberg Kommune at implementere lovændringer fortløbende.

Spørgeskemaundersøgelsen viser en stor variation i, hvem der i den enkelte kommune har kompetence til at afgøre, om en sag om førtidspension skal forelægges rehabiliteringsteamet eller ej. Ofte er kompetencen delt på flere personer, og i mange tilfælde bliver beslutningen truffet i fællesskab. Især faglig koordinator, teamleder og sagsbehandler bliver angivet, som den eller de personer, der har kompetence til at afgøre, om den enkelte sag skal for rehabiliteringsteamet.

I Frederiksberg Kommune er det de to førtidspensionskonsulenter, der vurderer, om muligheden for at træffe afgørelse uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet foreligger. Hvis udfaldet kan diskuteres, vil sagen blive forelagt rehabiliteringsteamet til en tværfaglig behandling samt efterfølgende udarbejdelse af indstilling, og først herefter til afgørelse i Førtidspensionsteamet. Hvis førtidspensionskonsulenterne vurderer, at en tværfaglig vurdering kunne fremme et beslutningsgrundlag, sendes sagen til rehabiliteringsteamet inden afgørelse.

Ankestyrelsens anbefalinger til kommunerne på baggrund af praksisundersøgelsen

Ankestyrelsens praksisundersøgelse viser, at sager uden forelæggelse for rehabiliteringsteamet overordnet bliver korrekt behandlet i de undersøgte kommuner, samt at Frederiksberg Kommune træffer korrekte afgørelser i denne typer sager. Ankestyrelsen har på baggrund af undersøgelsen gjort sig nogle observationer, som kommunerne, skal være opmærksomme på. Ankestyrelsen har i forlængelse heraf udarbejdet en række anbefalinger til kommunerne, (jf. Bilag 2 side 19, 28 og 38.) Der vurderes at være tale om relevante anbefalinger, hvilket også er baggrunden for, at Frederiksberg Kommune allerede har en sagsbehandling, der er i tråd med disse.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. august, Magistraten den 16. september og Kommunalbestyrelsen den 30. september 2019.

Bilag

Bilag 1- Resume af praksisundersøgelse

Bilag 2- Praksisundersøgelsen med bilag

Punkt 52: Halvårlig orientering om genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension - 1. halvår 2019

00.01.00-P05-5-19

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget modtager halvårligt en afrapportering om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager, hvor borgeren har klaget over kommunens afgørelse om førtidspension. Den seneste afrapportering blev forelagt den 18. februar 2019 (pkt. 11). Afrapporteringen for 1. halvår 2019 forelægges hermed til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog afrapporteringen for 1. halvår 2019 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager afrapporteringen for 1. halvår 2019 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over kommunens afgørelse om førtidspension, skal kommunen foretage en genvurdering af sin afgørelse (remonstration). Hvis kommunen ikke giver borgeren medhold i klagen, oversender kommunen sagen til Ankestyrelsen, som derefter træffer afgørelse i sagen eller hjemviser sagen til fornyet behandling i kommunen. I Frederiksberg Kommune er kompetencen til at træffe afgørelse i sager om førtidspension, herunder kompetencen til at foretage genvurdering, delegeret til forvaltningen.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget besluttede på møde 24. november 2014 (pkt. 91), at forvaltningen halvårligt skal forelægge en orientering om genvurderede sager på førtidspensionsområdet. Den seneste afrapportering blev forelagt for udvalget den 18. februar 2019 (pkt. 11).

Opgørelse for 1. halvår 2019

Bilag 1 indeholder en oversigt over forvaltningens genvurdering og Ankestyrelsens afgørelser i 1. halvår 2019 i sager om førtidspension. Bilaget er lukket, da det indeholder personhenførbare og personfølsomme oplysninger. Nedenfor gives en sammenfatning af sagerne og deres behandling.

I 1. halvår 2019 har forvaltningen behandlet i alt tre klager om førtidspension. To klager vedrører sager, hvor borgeren har fået afslag på ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag, mens den tredje klage vedrører tidspunktet for tilkendelse af førtidspension.

I genvurderingen af de tre sager har forvaltningen fastholdt de oprindelige afgørelser, og sagerne er derfor blevet oversendt til Ankestyrelsen. I de to sager om afslag på ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens afgørelse, dvs. givet kommunen medhold. I den tredje sag har Ankestyrelsens endnu ikke truffet afgørelse. De tre sager er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 2.

Desuden har Østre Landsret i 1. halvår 2019 afsagt dom i en sag vedrørende afslag på påbegyndelse af sag om førtidspension, som blev behandlet af Frederiksberg Kommune tilbage i 2015. Ankestyrelsen stadfæstede i 2015 Frederiksberg Kommunes afgørelse i sagen. Borgeren indbragte sagen for domstolene, og i 2018 stadfæstede byretten Ankestyrelsens afgørelse. Borgeren ankede byrettens afgørelse til landsretten, som i sin dom fra marts 2019 pålagde myndighederne at påbegynde behandlingen af førtidspensionssagen med tilbagevirkende kraft. Frederiksberg Kommune har efterfølgende tilkendt borgeren førtidspension med tilbagevirkende kraft, dog kun for en del af perioden, da borgeren i mellemtiden var blevet tildelt førtidspension. Sagen, som er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 1, var i forlængelse af landsrettens dom genstand for et KBS-spørgsmål.

Baggrund

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension, at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Der kan som udgangspunkt ikke tilkendes førtidspension til personer under 40 år. De skal i stedet gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer

under 40 år kan dog tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i relevante foranstaltninger, herunder relevante ressourceforløb.

Som udgangspunkt skal en borgers sag have været forelagt rehabiliteringsteamet, før kommunen kan træffe afgørelse om tilkendelse af eller afslag på førtidspension.

Sager, hvor kommunen ikke er i tvivl om udfaldet af sagen, kan dog undtages fra behandling i rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om følgende typer af sager:

- Oplagt afslagssag: Afslag i sager, hvor borgeren har søgt om førtidspension, og kommunen vurderer på det foreliggende oplysningsgrundlag, at det er utvivlsomt, at personen ikke opfylder betingelserne for tilkendelse af førtidspension.
- Oplagt tilkendelsessag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og sundhedskoordinatoren har udtalt sig.
- Terminal sag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og personen er terminalt syg.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. august 2019.

Punkt 53: Status for implementering af nye regler om repatriering

00.01.00-A00-36-19

Resume

Den 21. februar 2019 blev der vedtaget ny lovgivning om repatriering, herunder kommunernes forpligtelser om vejledning af borgerne. Denne sag er en orientering om de seneste lovændringer og en status for implementeringen i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Denne orientingssag om implementeringen af repatrieringsloven er i forlængelse af forslag til beslutning om styrket indsats for repatriering. Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget den 1. oktober 2018 (pkt. 204), idet ønsket om at styrke repatrieringsindsatsen på Frederiksberg gennem en konkret strategi for repatriering indeholdende en offensiv tilgang til at oplyse om repatrieringsordningen i praksis vil blive indfriet gennem den måde, kommunen vil implementere og administrere ny lovgivning pr. 1. juli 2018 om systematisk kommunal vejledningspligt om repatrieringsordningen.

Lovgivningen vedrørende repatriering er siden kommunalbestyrelsens beslutning blevet yderligere justeret.

Den 21. februar 2019 blev der vedtaget ny lovgivning på udlændingeområdet, herunder reglerne for repatriering. Lovforslaget er en implementering af de dele af finanslovsaftalen mellem regeringen (V, LA, K) og Dansk Folkeparti på udlændingeområdet, der blev indgået den 30. november 2018. Lovforslaget indeholder en styrkelse af mulighederne for og en øget rådgivning om repatriering. Med ændringen udvides personkredsen med adgang til repatrieringsydelse, så også personer med dobbelt statsborgerskab får adgang til repatriering ved frasigelse af dansk statsborgerskab. Derudover skal kommunerne fremover som en fast del af den lokale beskæftigelsesplan beskrive, hvordan der arbejdes med rådgivning og information om repatriering. Lovforslagets nye regler for repatriering trådte i kraft den 1. marts 2019.

Implementering af lovændringerne

Frederiksberg Kommune har implementeret lovændringerne på området ved bl.a. at informere alle relevante medarbejdere, ligesom der er udarbejdet diverse arbejdsgange og faktaark om, hvordan relevante borgere bedst bliver informeret og rådgivet om muligheden for repatriering. Der ligger desuden materiale på kommunens hjemmeside om repatriering, og relevante medarbejdere har deltaget i kursus om repatrieringsloven og den systematiske vejledningspligt.

I efteråret 2018 blev der sendt en forespørgsel til Udlændingestyrelsen om dataunderstøttelse til at identificere den del af målgruppen, som er omfattet af den generelle beskæftigelseslovgivning (dvs. borgere omfattet af kontaktfølgeløbet efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller sygedagpengeopfølgningen efter sygedagpengeloven) med henblik på at kunne vejlede om repatriering, ligesom forvaltningen har rejst problemstillingen overfor KL og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 4. juli 2019 udgivet en ny vejledning til repatrieringsloven. Her fremgår det, at kommunen kun skal vejlede den del af målgruppen, som det er muligt at indhente oplysninger om i UdlændingeInformationsPortalen, dog således, at kommunen også skal vejlede om muligheden for repatriering, hvis kommunen på anden vis har kendskab til, at der er tale om en person inden for målgruppen. Dette svarer til den praksis, Frederiksberg Kommune i forvejen fulgte, og hvor i størrelsesordenen 600 borgere modtager systematisk vejledning om repatriering.

Status på repatriering af frederiksbergborgere

Frederiksberg Kommune har pt. fire repatrieringssager, som omfatter i alt seks personer under behandling. Borgerne ønsker at repatriere til henholdsvis Somalia, Bosnien-Hercegovina, Iran og Syrien. Den ene sag omfatter et ægtepar med et barn, de tre øvrige borgere er enlige.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Punkt 54: Orientering om Festival for verdensmålene

00.13.00-A50-2-19

Resume

Den 13. og 14. september arrangerer non-profit organisationen Sustainable Now "Festival for verdensmålene" i samarbejde med Frederiksberg Kommune og CBS Student & Innovation House. Festivalen vil præsentere debatter, oplevelser og inspiration til hverdagen, der tager afsæt i FNs verdensmål. Fredagens aktiviteter har særligt fokus på folkeskolerne og uddannelsesinstitutionerne, mens lørdagen inviterer til, at alle Frederiksbergs borgere skal lægge vejen forbi.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog orientering om Festival for verdensmålene til efterretning og opfordrede til, at også erhvervsskolerne bliver kontaktet, som det fremgår, folkeskolerne er blevet det.

Indstilling

By-, Kultur-, og Miljøområdet indstiller, at orientering om Festival for verdensmålene tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 13. og 14. september arrangerer non-profit organisationen Sustainable Now "Festival for verdensmålene" i samarbejde med Frederiksberg Kommune og CBS Student & Innovation House. Sustainable Now står for indhold og afvikling af arrangementet i samarbejde CBS Student & Innovation House og med input fra Frederiksberg Kommune. Arrangementet foregår på Solbjerg Plads og ved området foran CBS, og vil være to dage med oplevelser, debatter, ny viden og aktiviteter, der tager afsæt i alle FNs verdensmål. Fredag har fokus på de lokale skoler og uddannelsesinstitutioner, mens lørdag er åben for alle kommunens borgere.

Målet med festivalen er at formidle viden om verdensmålene og dermed skabe engagement blandt kommunens borgere, herunder studerende, skoleelever, børnefamilier, erhvervsliv, foreninger med flere, og skal ses som en samlende platform for initiativer, projekter og formidling i kommunen. Konkret er alle folkeskolerne blevet kontaktet med tilbud om at deltage i workshopforløb, der er særlig tilrettelagt til den målgruppe, og samtlige studenterorganisationer på CBS kører i samarbejde med studenterorganisationer fra blandt andet KU Science og Sundhed samt DTU et spor for de unge.

Borgmester Simon Aggesen og rektor fra CBS Nikolaj Malchow-Møller byder velkommen til festivalen fredag kl. 12. Frederiksberg Kommune deltager blandt andet med workshopforløb om den kommende Affalds- og Ressourceplan og samtalsaloner om den bæredygtige hverdag.

Sustainable Now koordinerer pressedækningen og kommunikationen med Frederiksberg Kommune.

Invitationen er vedlagt som bilag.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at festivalens tema er fint i tråd med kommunens øvrige arbejde for at omsætte FNs verdensmål til konkrete handlinger i hverdagen i kommunen som virksomhed og blandt borgere, virksomheder og byens øvrige aktører.

Økonomi

Sustainable Now har det overordnede budgetansvar for projektet. Frederiksberg Kommune har bidraget til en andel af festivalens samlede budget, gennem 150.000 kr. fra Bæredygtighedsmidlerne, 150.000 kr. fra kommunikationsmidlerne i Affald og Genbrug, 100.000 kr. fra Borgmesterens eventpulje og 50.000 kr. fra Undervisningsudvalgets pulje.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Alle fagudvalg
CS/PS

Bilag

Invitation_Festival for Verdensmålene