

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21 d. 18-01-2021

Mødedato Mandag d. 18. januar 2021 kl. 19:16

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Status på rekruttering og fastholdelse af sundhedsfagligt personale.....	4
Bevæg Dig For Livet. Mål fase 3 - evaluering fase 2.....	11
Lukket.....	17

Punkt 2: Meddelelser

00.22.00-P35-191-20

Sagsfremstilling

Tilsagn om forløb med demensrejseholdet på plejecentret Søster Sophies Minde

Plejecentret Søster Sophies Minde har ultimo 2020 fået tilsagn om forløb med Sundhedsstyrelsens Demensrejsehold med henblik på at nedbringe anvendelsen af antipsykotisk medicin. Et sådant forløb er i god overensstemmelse med målet i den nationale demenshandlingsplan om, at en forbedret pleje- og behandlingsindsats skal nedbringe forbruget af antipsykotisk medicin blandt mennesker med demens med 50 procent frem mod år 2025. Viden og erfaringer fra forløbet vil blive delt med de øvrige plejecentre.

Forløbet vil blive afviklet i 2. halvår 2021. I forbindelse med forløbet er der bevilliget et tilskud på i alt 60.000 kr., der dækker udgift til vikardækning og lignende i den daglige drift.

Flere af kommunens øvrige plejecentre har ligeledes indgået samarbejde med Sundhedsstyrelsen omkring opkvalificering på demensområdet. Der henvises til sag forelagt ældre- og omsorgsudvalget den 8. juni 2020, pkt. 45.

Punkt 3: Status på rekruttering og fastholdelse af sundhedsfagligt personale

54.00.00-P20-2-18

Resume

Sagen orienterer om de nationale initiativer og politiske aftaler, der er kommet i 2020 for at sikre bedre rekruttering og fastholdelse af elever, studerende og uddannede medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet samt en status på Frederiksberg-initiativerne. Sagen er en opfølgning på seneste statussag fra februar 2020.

Beslutning

Ældre- og omsorgsudvalget

1. tog sagen til orientering,
2. drøftede anbefalingerne fra task forcen ”Veje til flere hænder” som grundlag for at fremtidssikre ældreplejen samt kvaliteten i det lokale sundhedsvæsen i Frederiksberg Kommune og
3. anmodede om, at udvalget orienteres, såfremt der sker væsentlige ændringer i budgetgrundlaget.

Indstilling

Social, - Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at sagen tages til orientering, og
2. at udvalget drøfter anbefalingerne fra task forcen ”Veje til flere hænder” som grundlag for at fremtidssikre ældreplejen samt kvaliteten i det lokale sundhedsvæsen i Frederiksberg Kommune.

Sagsfremstilling

Ældre- og omsorgsudvalget tog på mødet den 17. februar 2020 en sag om status på rekruttering og fastholdelse af sundhedsfagligt personale på sundheds- og omsorgsområdet (punkt 13) til orientering og bad forvaltningen om i den næste statussag at give en status vedrørende de særlige løninitiativer samt give status på spørgsmålet om fuldtid/deltid.

Rekruttering og fastholdelse af medarbejdere til sundheds- og ældreområdet har fortsat stor national opmærksomhed, og der er landspolitisk enighed om, at der er behov for en bredspektret indsats for at fremtidssikre ældreplejen og sikre kvaliteten i det lokale sundhedsvæsen. I sagen redegøres der i afsnit A for de nationale initiativer og politiske aftaler fra 2020, der blandt andet skal afbøde konsekvenserne af corona-krisen. Der følger også i afsnit B en status på Frederiksberg-initiativer, der er blevet arbejdet med i 2020 og videreføres i 2021 samt i afsnit C nogle perspektiver i forhold til at skaffe flere hænder.

A. De nationale initiativer

De nationale initiativer omfatter:

1. Rapport fra task forcen på social- og sundhedsområdet – Veje til flere hænder, maj-juni 2020.
2. Trepartsaftale om ”Ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB))”, indgået i maj 2020.
3. Trepartsaftale, der skal gøre det mere attraktivt at søge ind på en sosu-uddannelse, november 2020.
4. KL og Forhandlingsfællesskabet: ”En fremtid med fuld tid”, september 2020
5. Velfærdsaftale om flere hænder og højere faglighed i ældreplejen, december 2020.

1. Task forcen på social- og sundhedsområdet – Veje til flere hænder

Regeringen, KL og Danske Regioner nedsatte i 2019 en task force, der skulle drøfte rekruttering af social- og sundhedsmedarbejdere, samt hvordan flere medarbejdere får mulighed for at gå op i tid, og hvordan sygefravær kan nedbringes.

Task forcen har i juni 2020 offentliggjort sit arbejde i form af rapporten ”Veje til flere hænder” og har foruden en lang række analyser af social- og sundhedsmedarbejdere peget på en række anbefalinger, der skal sikre flere hænder på social-, ældre- og sundhedsområdet. Rapporten er vedlagt som bilag 1.

Analyserne af social- og sundhedsuddannelserne er vigtige som baggrundsviden, når der skal iværksættes initiativer for at forbedre rekruttering og fastholdelse. Task forcens uddannelsesrettede analyser peger blandt andet på disse karakteristika:

Sosu-elever

- Typisk over 30 år, og har børn - og har dermed vanskeligt ved at klare sig med SU som forsørgelsesgrundlag.
- Stor andel har modtaget specialundervisning.
- Fra hjem med svag arbejdsmarkedstilknytning.
- Hver tredje falder fra i overgangen til hovedforløbet.

Sygeplejestuderende

- 95% er kvinder.
- Gode faglige forudsætninger.
- Fra uddannelsesvante hjem.
- Hver fjerde falder fra i uddannelsesforløbet.

For begge grupper

- Manglende valide data og registreringsværktøjer; fx anbefaler task force etablering af et fælles videns- og datagrundlag for blandt andet at følge frafald, herunder at muligheden for at etablere et centralt registreringsværktøj for frafaldsårsager afsøges.
- Nogle elever og studerende kan opleve et "ansvarsskok" i mødet med praksis.
- Kommunerne oplever en øget uddannelsesopgave i forhold til antal, kompleksitet og vejledningstid.

Task force peger på en række overordnede anbefalinger, der skal sikre flere hænder på ældre- og sundhedsområdet. Opsummering af anbefalinger fra task force:

Styrket rekruttering og fastholdelse på social- og sundhedsuddannelserne: Task force anbefaler, at der fastholdes et fokus på rekruttering til uddannelserne, herunder bl.a. ved at anvende de eksisterende rekrutteringskanaler og ordninger til sosu-uddannelserne. Task force anbefaler også, at indsatsen over for elever med særlige behov understøttes yderligere på tværs af myndigheder fx i form af sprog-, kultur- og læringsstøtte før og under praktikken.

Bedre overgange mellem skole og praktik: Task force anbefaler, at der i regi af det faglige udvalg sker en fælles forventningsafstemning mellem sosu-skoler og arbejdsgivere (kommuner/regioner) omkring, hvad elever skal kunne efter et afsluttet grundforløb 2. Task force anbefaler desuden, at ansættelsesprocedurer for grundforløbselever fremrykkes med henblik på øget fastholdelse.

Styrket kvalitet i praktikforløbene: Task force anbefaler, at der lokalt etableres formaliserede rammer for samarbejde og deling af information om den enkelte studerende og elev, så at tiltag for at reducere frafald mv. igangsættes pr. automatik. Hertil anbefaler task force, at uddannelsesinstitutioner opretholder et fokus på at gøre den studerende/elev klar til praktik og praktikstedet i kommunen/regionen på at sikre en høj kvalitet i praktikken, herunder en høj kvalitet af den vejledning kliniske vejledere, øvrige praktikvejledere og medarbejdere med kontakt til de studerende og elever forestår.

God start og fastholdelse i faget: Task force anbefaler, at der lokalt arbejdes videre med strukturerede introforløb og seniorpolitikker, og at karriere- og videreuddannelsesmuligheder synliggøres.

Flere på fuld tid og mindre sygefravær: Task force anbefaler, at regionerne og kommunerne fortsætter arbejdet med at sikre, at flere medarbejdere går på fuld tid, og at sygefraværet mindskes. Anbefalingerne er blevet drøftet med ledere på sundheds- og omsorgsområdet og er allerede integreret i arbejdet med bedre rekruttering og fastholdelse.

2. Trepartsaftale om "Ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB))"

For at afbøde nogle af konsekvenserne af COVID-19 og holde hånden under lærlinge og elever på erhvervsuddannelserne, indgik KL den 28. maj 2020 en trepartsaftale om "Ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB))".

Regeringen og arbejdsmarkedets parter ønskede med aftalen at målrette en række initiativer til blandt andet at styrke de offentlige uddannelser, herunder finansiere opretholdelsen af praktikpladser i kommuner og regioner i lyset af den ekstraordinære situation omkring COVID-19.

Blandt tiltagene i trepartsaftalen var en midlertidig nedsættelse af AUB-bidraget i 2020. For Frederiksberg Kommune betød det, at kommunen skulle indbetale 5,2 mio. kr. mindre end normalt, og at disse midler kunne anvendes til tiltag, der understøtter erhvervsuddannelserne bredt i kommunen. Den ekstra forbrugsmulighed krævede hurtig handling, idet midlerne skulle anvendes i 2020. Hvis dele af midlerne ikke blev anvendt til praktikpladsformål med udgangen af 2020, forventes de at blive modregnet i det samlede Corona-regnestykke.

KL opfordrer til, at de tilbageførte AUB-midler i medfør af trepartsaftalen i vid udstrækning anvendes til at understøtte udmøntning af anbefalingerne i henholdsvis Task forcen Veje til flere hænder (maj, 2020) samt KL's handleplan Flere hænder til ældre- og sundhedsområdet (november, 2018). KL har desuden udarbejdet en vejledning til AUB-aftalen.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet er det område med det største antal elever i Frederiksberg Kommune - 233 ud af i alt 299, og det blev derfor besluttet i Direktionen i sensommeren, at området kunne disponere over knap 3 mio. kr. af kommunens samlede bidragsnedsættelse til initiativer på sosu-området, som er under pres.

Følgende initiativer er iværksat i 2020 med AUB-midlerne:

Ansættelse af sosu-elever på grundforløb og voksenelevløn til 25+

21 ansatte SSA-elever med grundforløb fra SOSU-skolen på Diakonissestiftelsen har fået fremrykket ansættelsen, så de får voksenelevløn med virkning fra den 1/10-2020.

22 ansatte SSH-elever med grundforløb fra SOSU-skolen på Diakonissestiftelsen har fået fremrykket ansættelsen, så de får voksenelevløn med virkning fra den 1/12-2020.

Opkvalificering af uddannelsesansvarlige/praktikvejledere

23 medarbejdere med uddannelsesopgaver fra plejecentre, hjemmeplejen, Frederiksberg Kommunes Døgnehabilitering og socialpsykiatriske botilbud har fået tilbudt kompetenceudvikling inden for det pædagogiske område. Der er behov for at praktikvejlederne er godt rustet til den komplekse uddannelsesopgave de er stillet over for. Eleverne fra sosu-skolen kan have meget forskellig baggrund lige fra en 50-årig kvinde, der tidligere har arbejdet på kontor, men nu er tvunget til at skifte branche, til en rengøringsassistent i 40'erne, der er blevet fyret efter 20 års arbejde i lufthavnen, til unge, der drømmer om at blive sygeplejerske eller jordemor og har valgt at starte med en erhvervsuddannelse. Hertil kommer at et stigende antal af eleverne er særligt udfordrede, socialt, personligt eller fagligt.

Frikøb af praktikvejledere i hjemmeplejen til vidensdeling og sparring

Hjemmeplejen varetager en stor del af uddannelsesopgaven og for at frigøre mere tid til praksisnære pædagogiske udviklingsaktiviteter, tilføres ekstra midler for at styrke uddannelsesindsatsen bredt i hjemmeplejen.

Øget rekruttering til sosu-assistentuddannelsen

Opkvalificering af seks sosu-hjælpere til sosu-assistenter. Der gives tilskud til supplerende løn under uddannelsen. Som en konsekvens af udviklingen af det lokale sundhedsvæsen og at de ældre på plejecentre og i hjemmeplejen er mere syge, flere har fx en demenssygdom, er plejeopgaverne blevet mere komplekse, og det stiller krav til personalets faglige kompetencer, og der er i højere grad behov for at ansætte flere sosu-assistenter.

Sprog- og kulturstøtte til sosu-elever

Der er indgået et samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Uddannelsescenter Diakonissestiftelsen (som SOSU-skolen er en del af) omkring elevernes sproglige udvikling i praktikperioden, således at praktikvejledere bliver bedre klædt på til at understøtte arbejdet med elevernes sproglige udvikling.

Styrket samarbejde med SOSU-skolen på Diakonissestiftelsen

Der skal ske en tydeligere rammesættelse af den fælles uddannelsesopgave på tværs af skole og praktik. Der skal iværksættes fælles udviklingsaktiviteter for at sikre bedre overgange mellem skole og praktik samt et tættere samarbejde mellem fastholdelseskonsulenten på SOSU-skolen og uddannelseskonsulenten i Frederiksberg Kommune. Der er truffet aftale om et fælles indsats, der har til formål at skabe bedre overgange mellem skole og praktik, og dermed reducere frafaldet efter første praktikperiode, hvor undersøgelser viser, at det største frafald sker på sosu-uddannelserne.

3. Trepartsaftale, der skal gøre det mere attraktivt at søge ind på en sosu-uddannelse

Regeringen, Fagbevægelsens Hovedorganisation, KL og Danske Regioner indgik i november 2020 en trepartsaftale, der blandt andet skal gøre det mere attraktivt at søge ind som sosu-assistent. Med aftalen forpligter kommunerne sig fra 1. juli 2021 til at ansætte voksne elever på 25 år og derover allerede fra uddannelsens begyndelse. Dermed sikres det, at de voksne elever får løn under det indledende grundforløb og en klar aftale om, hvor de skal fortsætte i praktik efter grundforløbet. Dette skal være med til at styrke rekrutteringen til uddannelsen og reducere frafaldet, så der samlet set uddannes flere sosu-assistenter.

Regeringen, FOA, KL og Danske Regioner vil samtidig lave en flerårig aftale for antallet af lærepladser, som kommuner og regioner skal stille til rådighed for elever på social- og sundhedsuddannelserne. Aftalen skal være indgået inden udgangen af maj 2021. Forvaltningen vender tilbage med nærmere information.

4. KL og Forhandlingsfællesskabet: En fremtid med fuld tid

KL og Forhandlingsfællesskabet er gået sammen om en indsats, der skal få flere kommunale medarbejdere op i tid eller på fuldtid. Frederiksberg Kommune er en af de 26 kommuner, der skal være nøglekommune i forhold til at få flere op i tid. Nøglekommuner skal være med til at udvikle handleplaner og afprøve redskaber, som skal munde ud i, at flere medarbejdere på sigt går op i tid eller ansættes på fuldtid. Hvis flere af de deltidsansatte kan arbejde flere timer eller fuldtid, rummer det et enormt potentiale. De ekstra timer er afgørende for at sikre hænder nok til fremtidens velfærd. Den langsigtede ambition er et kommunalt arbejdsmarked med fuldtid som det normale udgangspunkt, med mulighed for deltid. Som led i den langsigtede ambition opfordres til, at stillinger som udgangspunkt opslås på fuldtid, med mulighed for deltid baseret på hensyn til den enkelte medarbejder og opgaveløsningen.

Der er afholdt opstartsmøde primo november 2020 med KL, Forhandlingsfællesskabet, HR og en række ledere og medarbejderrepræsentanter fra ældreområdet og Børn- og Ungeområdet, hvor forløbet af indsatsen blev drøftet. På baggrund af drøftelserne har SSA Område-MED godkendt proces og valg af tre konkrete arbejdspladser i ældreområdet, som skal medvirke. Det blev ligeledes besluttet, at Område-MED skal følge proces og indhold, når aktiviteterne går i gang primo 2021.

Den nedsatte arbejdsgruppe under Område-MED får til opgave at give løbende tilbagemeldinger på hovedudvalgsmøderne om, hvordan indsatsen forløber. Hele indsatsen er forankret i MED-organisationen og drives af KL og Forhandlingsfællesskabet med støtte fra HR. Forvaltningen kommer med en opfølgning i næste statussang.

5. Velfærdsaftale om flere hænder og højere faglighed i ældreplejen

Regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten blev den 05.12.20 enige om en velfærdsaftale, der afsætter 425 mio. kr. i 2021, 450 mio. kr. årligt i 2022-2023 og 500 mio. kr. årligt fra 2024 og frem til højere faglighed og flere ansatte i ældreplejen for at give bedre vilkår for ældre. Aftalen skal give bedre mulighed for at sikre mere tid til pleje, omsorg og nærvær i mødet med den enkelte borger og dermed bidrage til at højne kvaliteten af ældreplejen ved at sætte fokus på fagligheden.

Målsætningen med puljen vil være, at kommunerne ansætter flere personer i ældreplejen og samtidig arbejder for, at flere ufaglærte får muligheden for at tage en social- og sundhedsfaglig uddannelse. Midlerne udmøntes via en ansøgningspulje, som giver kommunerne adgang til finansiering svarende til én yderligere varig ansættelse i ældreplejen pr. ufaglært ansat i ældreplejen i kommunen, der sendes i uddannelse. Forvaltningen vender tilbage med nærmere information, så snart der er klarhed over udmøntningen af aftalen.

B. Status på Frederiksberg-initiativer, der er arbejdet med i 2020 og videreføres i 2021

Ud over udmøntningen af AUB-midlerne (se initiativerne, der er oplistet under punkt 2) samt nøglekommuneindsatsen i forhold til at få flere op i tid (se punkt 4) bliver der arbejdet med følgende:

Lokale initiativer på sundheds- og omsorgsområdet

Plejecentrene, hjemmeplejen og Frederiksberg Kommunes Døgnehabilitering arbejder på trods af coronasituationen ihærdigt med lokale initiativer med fokus på bedre rekruttering og fastholdelse, da det er en vigtig dagsorden, som ikke lader sig vente på sig. Spændende og mere målrettede jobopslag, forbedrede introforløb samt fokus på faglig udvikling, trivsel og arbejdsmiljø er nogle af de indsatser, der løbende bliver arbejdet med.

Øget dimensionering af sosu-elever og sygeplejestuderende

I 2019 blev der indgået en praktikpladsaftale mellem regeringen, KL, Danske Regioner og FOA, hvor kommunen har forpligtet sig til at øge dimensioneringen i 2020 og 2021. Der er i 2020 blevet arbejdet med at tilvejebringe endnu flere praktikpladser for at leve op til aftalen.

Praktikpladsaftalen betyder, at Frederiksberg Kommune får en årlig stigning af ansatte social- og sundhedshjælperelever på 18% og en stigning på 48% for social- og sundhedsassistentelever. Der vil være tale om en gradvis indfasning og det er først i 2023, at ændringerne er slået fuldt igennem. I praktikpladsaftalen er arbejdsgiveransvaret for elever i regionen blevet overdraget til kommunerne.

Siden 2016 har der også været en løbende stigning i dimensioneringen på sygeplejeuddannelsen. Fordelingsnøglen i forhold til at modtage sygeplejestuderende justeres jævnlige mellem kommunerne og for nuværende varetager Frederiksberg Kommune 7% af den samlede pulje af studerende på i alt 1.348 fra professionshøjskolen Metropol og UC

Diakonissestiftelsens sygeplejeskole. Det er en markant stor andel, og betyder at kommunen i løbet af foråret 2021 skal modtage ca. 75 studerende og et tilsvarende antal i efteråret 2021.

De øgede dimensioneringer på sosu- og sygeplejerskeuddannelserne stiller nye krav til, hvordan Frederiksberg Kommune skal løse opgaven som uddannelsesinstitution, men giver også mulighed for at arbejde aktivt med uddannelse som et middel til flere hænder på velfærdsområderne.

I juni 2020 tiltrådte KKR Hovedstaden en række anbefalinger, som forpligter kommunerne til at handle yderligere på rekrutteringsdagsordenen. Det peger i retning af, at kommunen skal forberede sig på at kunne øge dimensioneringen yderligere for at kunne understøtte den vigtige rekruttering- og fastholdelses-dagsorden.

Mere sammenhængende uddannelsesforløb

Uddannelsesforløbene for både sygeplejestuderende og sosu-elever er sammensat af skole/teori og praktikforløb. Der er en stor opgave i at sikre sammenhæng mellem de forskellige læringsarenaer, og nogle studerende og elever oplever mødet med virkeligheden på et praktiksted som overvældende – task force rapporten omtaler det som ”ansvarschok”.

Frederiksberg Kommune deltager i et partnerskab om sammenhængende uddannelser (PSU), som er et fælles initiativ blandt organisationer, som har et fælles ansvar for uddannelsen af fremtidens arbejdskraft til velfærdsområderne fx sygeplejersker og sosu-medarbejdere.

Partnerskaber deler visionen om at løfte kvaliteten af uddannelserne i deres helhed igennem samarbejde. Et samlet kvalitetsløft ses som middel til et højere fagligt praksisniveau lokalt, hvor arbejdet med praktikanter bidrager til kompetenceudvikling og nye indsigter, øget gennemførelsesprocent på uddannelserne samt bedre rekruttering af dygtigere medarbejdere.

Hver for sig bruger uddannelsesinstitutionerne og praktikerstederne (de kommunale arbejdsgivere) mange ressourcer på at skabe stærke faglige miljøer, hvor elever og studerende trives. Med partnerskabet er det intentionen at pulje ressourcerne, så partnerne i fællesskab kan skabe bedre og tværgående løsninger – og samtidig får institutionaliseret direkte adgange til hinandens organisationer på både direktør-, chef-, leder- og medarbejderniveau.

Særlige løninitiativer, som blev besluttet med budget 2020

Med budget 2020 blev der afsat 1,5 mio. kr. i 2020, stigende til 3 mio. kr. i 2021, 5 mio. kr. i 2022 og 5 mio. kr. i 2023 til særlige løninitiativer målrettet sygeplejersker og sosu-personale ansat i hjemmesygeplejen, på Frederiksberg Kommunes Døgnehabilitering samt på plejecentrene. Beløbet for 2020 er nedjusteret til 0,5 mio. kr. Udmøntningen sker på baggrund af en rigtig god og konstruktiv dialog med FOA og DSR. Der er opnået enighed om, at lønmidlerne for 2020 og 2021 tildeles basissygeplejersker og basis sosu-assistenten samt en gruppe sosu-hjælpere specifikt i hjemmeplejen. Midlerne tildeles på baggrund af kompetencemodellen, hvorefter der sker honorering af fagfaglige kompetencer.

Kompetencemodellen består af 3 kompetenceniveauer – K1, K2, K3. Hvert kompetenceniveau udløser et løntillæg. Tillægget gives som supplement til øvrige løndelev - overenskomst, lokalaftaler, funktionsløn mv. I forbindelse med de årlige lønforhandlinger vil parterne på de lokale arbejdspladser gennemgå medarbejdernes lønindplacering og kompetenceniveau og herudfra vurdere hvilke medarbejdere, der i første omgang kan opnå lønforbedring i 2020 og 2021.

Parterne er enige om at mødes igen medio 2021 til evaluering af brugen af kompetencemodellen samt drøftelse af fordelingen fra 2022 og frem, hvor tilførslen af midler samlet set øges fra 3 til 5 mio. kr. årligt.

Samarbejde med Elderlearn om at give sprog- og kulturstøtte til elever og uddannede medarbejdere

Forvaltningen har forlænget samarbejdsaftalen med firmaet Elderlearn i foreløbigt et år. Aftalen går ud på at matche sosu-elever og uddannede sosu'ere med sproglige udfordringer med ældre, så begge parter får glæde af hinandens selskab. Indtil videre har samarbejdet vist rigtig gode resultater fx har 78% fået mere lyst til at fortsætte på deres uddannelse og 75% er blevet mere trygge ved at tale dansk med kollegaer og ældre. Der henvises til afrapporteringen fra Elderlearn - rapporten er vedlagt som bilag 2.

Initiativer i forhold til at rekruttere og fastholde uddannede medarbejdere – bedre stillingsopslag

For at give inspiration til nye måder at udforme stillingsopslag på, indgik forvaltningen primo 2020 en aftale med et konsulentfirma om at komme med forbedringsforslag i form af gode råd og konkret vejledning til bedre stillingsannoncer. Der er blevet udarbejdet en manual med let implementerbare anvisninger. Manualen er blevet afprøvet på to plejecentre, og derefter sendt rundt til alle ledere på sundheds- og omsorgsområdet.

Pilotprojekt om unge i fritidsjob på plejecentre

Pilotprojektet omhandler ansættelse af unge i fritidsjob på plejecentrene og hjemmeplejen med henblik på at tiltrække flere unge til pleje- og omsorgssektoren, og blev besluttet med budget 2020. Projektet er udsat til 2021. Projektet kan igangsættes – når coronasituationen forhåbentlig har normaliseret sig.

C. Rammer og perspektiver for det videre arbejde – ét fælles mål mod at sikre flere hænder

Udfordringerne omkring rekruttering og fastholdelse er sammensatte, og der er ingen hurtige løsninger. Noget kan løses inden for kommunens eget arbejdsgiveransvar og noget skal understøttes via fælles nationale tiltag, som der er redegjort for i denne sag. Noget handler også om kultur og trends i samfundet fx er der brug for en mere positiv italesættelse af ældreområdet som en spændende karrierevej og endelig er der en stærk trend i samfundet om, at alle helst skal have en studentereksamen og det betyder, at alt for få vælger en erhvervsuddannelse. Uanset hvad skal arbejdet ses i et langsigtet perspektiv, idet styrket rekruttering og fastholdelse vil være en længerevarende proces, der strækker sig mange år frem.

Flere ældre og kroniske syge borgere, udviklingen i det lokale sundhedsvæsen, et stort frafald på sosu-uddannelserne samt udsigt til et markant fald i antallet af nyuddannede sosu-assistenter og -hjælpere i de kommende år, hvis ikke udviklingen vendes, kræver et fortsat helhedsorienteret fokus på opgaveløsningen på sundheds- og ældreområdet.

I 2021 og frem vil indsatserne i endnu højere grad være fokuseret omkring uddannelse, som vejen til at rekruttere dygtige medarbejdere til sundheds- og ældreområdet i Frederiksberg Kommune. Tilgangen vil være, at jo bedre praktikforløb, jo nemmere er det også for praktikstederne efterfølgende at rekruttere færdiguddannede.

Et fælles mål om at rekruttere uddannelsesparate og motiverede ansøgere til sosu-området, fastholde og støtte så mange som muligt i at gennemføre deres uddannelse og sikre at så mange som muligt får mulighed for ansættelse på plejecentre, i hjemmeplejen eller på Frederiksberg Kommunes Døgnehabilitering når de er uddannede, skal være styrende og rammesættende for det videre arbejde med rekruttering og fastholdelse.

Rapporten fra task forcen tegner et fælles udfordringsbillede såvel som bud på løsninger på veje til flere hænder på velfærdsområderne. Arbejdet med at omsætte anbefalingerne fra task forcen samt udmøntningen af initiativer iværksat nationalt og i politiske aftaler fortsætter.

Følgende anbefalinger fra task forcen vil blive særlig prioriteret i 2021 og frem:

Anbefalingerne om at der skal rekrutteres flere til uddannelserne, fx ved at uddannelsesaftaler på sosu-uddannelserne indgås tidligere, og at AMU-systemet i endnu højere grad benyttes til opkvalificering af ufaglærte og af sosu-hjælpere til sosu-assistenter. Der vil i samarbejde med jobcentret blive forsøgt etableret flere rekrutteringskanaler til og samarbejder om sosu-uddannelserne med henblik på at øge rekrutteringen til disse uddannelser. Lige nu er der fx muligheder i forhold til at mange i lufthavnen eller inden for hotel- og restaurationsbranchen har mistet deres arbejde under coronakrisen. For en del af dem kan det være en mulighed at tage en sosu-uddannelse, da de allerede er vant til at arbejde med mennesker og i skiftende arbejdstider.

Ligeledes anbefaler task forcen, at sosu-skoler og parterne på det kommunale arbejdsmarked afstemmer, hvad der forventes af sosu-eleverne, inden de starter i praktik, så alle elever med et bestået grundforløb er kvalificeret til en praktikplads, og eleverne kan have en berettiget forventning om at få en praktikplads.

Task forcen anbefaler desuden, at der sikres et særskilt fokus på at styrke de sproglige og faglige kompetencer hos sosu-elever, og at der bruges endnu mere simulationstræning i undervisningen for sygeplejestuderende og sosu-elever med henblik på at træne deres sundhedsfaglige praksiskompetencer.

Videre anbefales det, at professionshøjskoler og sosu-skolerne i tæt samarbejde med de lokale aftagere og praktiksteder fastholder et fokus på at forberede elever og studerende på praktikperioderne, og at kommuner og regioner sikrer praktik af høj kvalitet og attraktive faglige læringsmiljøer.

I forhold til fastholdelse anbefaler task forcen, at der lokalt arbejdes videre med strukturerede introforløb for nyansatte, så de får en god start i faget samt at karriere- og videreuddannelsesmuligheder synliggøres, så det er attraktivt at blive i faget.

Der forelægges en statussag igen primo 2022.

Økonomi

Det samlede indsatsområde rekruttering og fastholdelse af sundhedsfagligt personale indeholder økonomisk set flere elementer:

- Midler fra budget 2020-22 og frem (tidligere værdighedsmilliard) til indsatser til at rekruttere og fastholde sosu-elever og uddannede medarbejdere.
- Praktikvejledertillæg fra det oprindelige sosu-elevbudget 2020-22 og frem.
- Finanslovsmidler til styrkelse af kommunernes praktikvejledning i perioden 2020-2021.

Budgettet for indsatsområdet var godt 1,8 mio. kr. i 2020 og knap 1,9 mio. kr. i 2021. Hertil kommer midler fra budget 2020 til særlige løninitiativer i 2020-2023. Alle indsatser afholdes inden for det bevilgede budget.

AUB-midlerne i form af bidragsnedsættelsen var en øget forbrugsmulighed (servicerammen øges) i 2020. Kommunen er i gang med at indberette til KL hvor meget, der er anvendt til uddannelsesområdet på de initiativer, der er beskrevet i sagen. Der foreligger endnu ikke et endeligt overblik over forbruget.

Som en del af finansloven for 2021 bliver der afsat 425 mio. kr. i 2021, 450 mio. kr. årligt i 2022-2023 og 500 mio. kr. årligt fra 2024 og frem til højere faglighed og flere ansatte i ældreplejen for at give bedre vilkår for ældre. Midlerne udmøntes via en ansøgningspulje, som giver kommunerne adgang til finansiering svarende til én yderligere varig ansættelse i ældreplejen pr. ufaglært ansat i ældreplejen i kommunen, der sendes i uddannelse. Forvaltningen vender tilbage med nærmere information omkring ansøgningspuljen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 18. januar 2021.

Bilag

Bilag 1. Veje til flere hænder - Task force om social- og sundhedsmedarbejdere

Bilag 2. Rapport-Elderlearn-Frederiksberg Kommune 2019-2020

Punkt 4: Bevæg Dig For Livet. Mål fase 3 - evaluering fase 2

18.20.00-P20-2-19

Resume

Arbejdet med "Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg" er organiseret på tværs af den kommunale organisation og foregår i tre faser. Fase 2 udløber 31. december 2020 - fase 3 er resten af aftaleperioden og dækker over perioden 1. januar 2021 - 31. december 2022. Det er en del af aftalegrundlaget, at sammensætningen af indsatsområder vurderes fra fase til fase, ligesom erfaringerne fra samarbejdet skal vurderes i forhold til, om det stadig er gunstigt for alle parter at fortsætte den fælles indsats. I sagen gøres kort status for resultater og erfaringer for fase 2. Desuden præsenteres et bud på mål for fase 3, som indstilles til drøftelse i alle fagudvalg. Forvaltningen indstiller, at samarbejdet fortsætter ud fra de mål, der er formuleret i sagen.

Beslutning

Ældre- og omsorgsudvalget

1. tog evalueringen af fase 2 til efterretning, og
2. godkendte, at de 4 indsatsområder fastholdes og godkendte de opstillede mål for fase 3, således at de samlede mål for aftalen suppleres med mål for hvor mange ældre borgere, der er blevet medlem af en motionsforening og mål for, hvor mange borgere, der er blevet idrætsaktive gennem de træningsfællesskaber, som aftalen samarbejder med.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at hvert fagudvalg tager evalueringen af fase 2 til efterretning, og
2. at de 4 indsatsområder fastholdes, og at de opstillede mål for fase 3 godkendes af hvert fagudvalg, således at de samlede mål for aftalen suppleres med mål for hvor mange ældre borgere, der er blevet medlem af en motionsforening og mål for, hvor mange borgere, der er blevet idrætsaktive gennem de træningsfællesskaber, som aftalen samarbejder med.

Sagsfremstilling

Aftalen om Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg er indgået mellem Frederiksberg Kommune, DIF, DGI og DGI Storkøbenhavn. Desuden er Frederiksberg Idræts-Union en tæt samarbejdspart. Aftalens 2. fase udløber 31. december 2020 - herefter pågår 3. og sidste fase, som varer til 31. december 2022. Det er en del af aftalegrundlaget, at sammensætningen af indsatsområder vurderes fra fase til fase, ligesom erfaringerne fra samarbejdet skal vurderes i forhold til, om det stadig er gunstigt for alle parter at fortsætte den fælles indsats.

Arbejdet med Bevæg Dig For Livet er bygget op omkring indsatsområderne "Foreninger og Træningsfællesskaber", "Småbørnsfamilier", "Unge" samt "Seniorer". Arbejdet ledes i det daglige af en administrativ styregruppe nedsat på tværs af den kommunale organisation bestående af 7 repræsentanter fra Frederiksberg Kommune (1 direktør, 1 vicedirektør og 5 afdelingschefer), direktørerne fra FIU og DGI Storkøbenhavn samt projektlederen for den kommunale enhed i Bevæg Dig For Livet på landsplan organiseret under DIF.

Derudover følges arbejdet af en politisk følgegruppe, som ligeledes er sammensat på tværs af fagområder. Følgegruppen består af repræsentanter fra hhv. DIF, DGI, DGI Storkøbenhavn og FIU samt formænd + et medlem fra hvert af følgende udvalg på Frederiksberg: Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt Folkeoplysningsudvalget.

I det følgende gives et kort overblik over resultaterne i fase 2 - hvorefter et bud på målene for fase 3 præsenteres og indstilles til drøftelse.

Evaluering af fase 2

Indsatsområde

Mål for fase 2

Resultater i kort form (se uddybning i bilag 1)

FORENINGER & TRÆNINGSFÆLLESSKABER

At FIU i samarbejde med DGI og DIF samt Frederiksberg Kommune har iværksat initiativer, som har resulteret i min. 3.500 flere aktivitetsmedlemmer (målt ift. 2016).

Medlemstallene på Folkeoplysningsområdet viser, at der er kommet ca. 3.000 flere medlemmer i idrætsforeningerne på Frederiksberg fra 2016-2020. FIU's tal opgøres først primo 2021, CFR-tal først i foråret 2021.

Andelen af borgerne, som betegner sig selv som idrætsaktive stiger år for år (fra 70% i benchmark i 2018).

Siden 2016 har udviklingen i antallet af borgere, der betegner sig selv som idrætsaktive været stigende. Opgørelsesmetoden i den årlige benchmark fra DIF analyse har imidlertid vist sig at være forbundet med en vis statistisk usikkerhed. Derfor er det ikke muligt at give et reelt billede af, om der rent faktisk har været en stigning hvert år – og om, hvor stor en sådan stigning i så fald er. Men der er belæg for at antage, at udviklingen går den rigtige vej, når man betragter hele perioden fra 2016 samlet set. Der arbejdes fra DIFs side på at styrke datagrundlaget i de kommende års målinger.

SMÅBØRNSFAMILIER

At min. 63% af voksne med børn i 0-6 årsalderen er idrætsaktive (60% idrætsaktive ved benchmark i 2018)

I 2020 svarede 70% af borgere med børn mellem 0-6 år, at de var idrætsaktive. Både baseline på 60% og tallet for 2020 er indhentet via den årlige benchmark og skal derfor betragtes med en vis skepsis. Ikke mindst i 2020, hvor coronanedlukningen har betydet en såkaldt ”overvurdering” af niveauet for idrætsaktivitet.

At min. 200 børn og deres voksne deltager i de iværksatte aktiviteter i såvel 2019 som i 2020.

Alene Åben Hal-konceptet (som blev etableret af FIU) har haft ca. 240 følgere i 2019 og ca. 400 følgere på facebook i 2020. Pga. forsamlingsforbuddet i efteråret 2020, har der været plads til 2x 46 deltagere pr. uge, mens der i 2019 mødte

op til 70-75 deltagere pr. gang.

Herudover har ca. 130 børn og 60-80 voksne deltaget i andre tiltag som f.eks. familieorienteringsløb og forløb i daginstitutioner.

UNGE

Der var ikke opsat et samlet kvantificerbart mål for ”unge” (piger og ungdomsuddannelser), men alene procesmål ift. opstart af konkrete indsatser.

EUX har – efter pilotforløb – sat idræt på skemaet for alle grundforløbs elever, sådan at ca. 125 unge er idrætsaktive hver uge.

FRBdansk blev etableret i vinteren 19/20 og har pt. over 100 medlemmer, hvoraf langt de fleste er piger under 18 år.

Derudover etableret elevforening på hhv. Frederiksberg Gymnasium og H.C. Ørstedsgymnasiet, som organiserer idrætsaktiviteter på skolen i elevernes fritid. Pga. corona-restriktionerne er det ikke muligt at afgøre, om disse netværk er levedygtige, når det igen bliver muligt at genoptage aktiviteterne.

Ydermere er der arbejdet med idrætsrollemodeller i 2 fritidsklubber.

SENIORER (60+)

At FIU i samarbejde med DGI og DIF samt Frederiksberg Kommune har iværksat initiativer, som har resulteret i at der 1.10.20 er 100% flere medlemmer i foreningerne over 65 år i forhold til målingen 1.10.18.

Antallet af medlemmer over 65 år i foreningerne har indtil videre været fastholdt på 2018-niveau:

- Frederiksberg: 969 medlemmer pr. 1.10.18 – 1.010 medlemmer pr. 1.10.20.
- Alle over 65 år: 1805 medlemmer pr. 1.10.18 – 1.771 medlemmer pr. 1.10.20.

7 nye foreningshold var klar til start i marts 2020 i kølvandet på Spring for Livet. Holdene kom

imidlertid ikke i gang pga. corona. Vurderingen er de 7 hold ville have resulteret i en stigning på ca. 150 flere medlemmer i alt.

Herudover blev gåfællesskabet Gåbuddies etableret i starten af 2019, hvor ca. 50 deltog i gåture i løbet af ugen. I dag har Gåbuddies ca. 1200 følgere på facebook. Af disse mødes ca. 175 pt. til gåture i faste grupper hver uge. Desuden går et ukendt antal medlemmer ture på egen hånd ud fra inspiration og motivation fra facebook siden.

At andelen af borgere over 60 år, som betegner sig selv som idrætsaktive stiger år for år (startende fra 68% i benchmark 2018)

Svarene fra borgerne over 60 år, følger det samme billede som den generelle udvikling i antallet af idrætsaktive: Tallene for såvel 2018 som 2019 og 2020 ligger alle markant over 2016-målingen, om end 2019 ligger noget lavere end hhv. 2018 og 2020. Statistisk usikkerhed gør det imidlertid svært at vurdere, om der har været stigning eller fald i perioden 18-20 – men samlet set vurderes resultatet for perioden at ligge højere end i 2016.

Processen frem mod fase 3

Ideer til 3. fase blev drøftet i den politiske følgegruppe den 29. september 2020, hvor der også blev redegjort for de hidtidige erfaringer - også set i lyset af Covid-19. Desuden har Folkeoplysningsudvalget haft mulighed for at give input til arbejdet i fase 3. Siden da har både den årlige benchmark-undersøgelse for idrætsaktiviteten i landets visionskommuner samt foreningernes indberetning til Folkeoplysningsområdet vist, at såvel idrætsaktivitet som medlemstal er i fremdrift - Covid-19 til trods (se bilag 1). Dog viser tallene for foreningsmedlemmer over 65 år en stagnation.

Det forventes, at Corona-epidemien stadig vil sætte sit aftryk på arbejdet også i de næste år. Dels ift. øget fokus på udendørs motion, dels ift. at (gen)skabe trygheden blandt forskellige målgrupper (ikke mindst ældre) ift. at dyrke idræt i fællesskaber.

Målene for fase 3

Oprindeligt byggede partnerskabsaftalen på to mål for det 5-årige arbejde i Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg:

- Ca. 10 % flere af de 16-80 årige skulle blive idrætsaktive (ca. 9.500 borgere), og
- Medlemstallet i idrætsforeningerne på Frederiksberg skulle stige med 5.000.

Ud fra de erfaringer og resultater, der er skabt indtil nu - samt de drøftelser og ideer, som er bragt frem af den politiske følgegruppe og Folkeoplysningsudvalget i september 2020, har den administrative styregruppe for Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg vurderet, at de fire indsatsområder fortsat giver mening at arbejde videre med samt, at det stadig virker relevant at måle på netop de to ovennævnte faktorer - omend målet for hvor mange procent, der er idrætsaktive, er behæftet med en vis statistisk usikkerhed.

I forlængelse af udviklingen under Corona-epidemien foreslår styregruppen derfor, at yderligere to parametre med fordel kan følges tæt i den sidste fase: "Antallet af ældre, der er medlem af en idrætsforening" samt antallet af "borgere, der dyrker regelmæssig motion i de træningsfællesskaber, Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg samarbejder med".

Styregruppen foreslår følgende mål for arbejdet i fase 3:

Med udgangen af 2022 har Frederiksberg:

- *22.000 medlemmer i foreningerne under Frederiksberg Idræts-Union (og 26.367 aktivitetsmedlemmer i CFR). (Mål fastholdt fra aftalegrundlag - Måles via medlemstal i FIU og CFR-registret. Folkeoplysningstal pr. 1.10 bruges som sigtelinje undervejs).*
- *500 flere ældre ift. 1.10.20, der er medlem af en idrætsforening (måles på indberetning til folkeoplysningsområdet) eller på ÆldreSagens motionshold (måles af ÆldreSagen selv ift. indmeldelser)*
- *500 flere borgere ift. 2020, der dyrker regelmæssig motion i de træningsfællesskaber, vi samarbejder med (kommercielle aktører, kontingentløse fællesskaber som gåbuddies, webmotion mv.) (måles via aktørernes egne kanaler ift. tilmeldte/fremmødte/følgere eller lign.)*

I bilag 2 fremgår det, hvilke veje Bevæg Dig For Livet-parterne forventer at følge i arbejdet. Den brede forankring på tværs af kommunale fagområder fortsætter. I samspillet med fagområderne fortsætter ligeledes den dynamiske tilgang, hvor indsatser og aktiviteter tilrettelægges i forlængelse af de muligheder, som opstår undervejs for at få flest mulige i gang med idræt og motion.

Samtidig lægger parterne op til, at der i sidste fase er særlig opmærksomhed på veje, der kan føre til at flere mænd bliver idrætsaktive - men også, at der (uanset køn) arbejdes med at rekruttere til idrætsaktiviteterne gennem allerede idrætsaktives relationer.

Økonomi

Med budget 2020 blev der afsat 500.000 kr. om året til Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg til og med 2022. Driftsmidlerne bruges til at kunne rykke hurtigt på foreningers og træningsfællesskabers nye initiativer (uanset indsatsområde) - og i forhold til at kunne tilknytte opsøgende kræfter i kortere perioder til implementering af konkrete indsatser. Midlerne fungerer dermed ofte som nødvendig "startkapital" i udviklingsinitiativer, hvor økonomisk bæredygtig model først kan landes efter afprøvning af initiativet.

Desuden fungerer driftsmidlerne som medfinansiering ved fondssøgning. Det er aftalt, at DIF, DGI og DGI Storkøbenhavn tilsammen har ansvaret for at tilvejebringe yderligere 500.000 kr. årligt i fondsbidrag til Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg. Dette mål er indtil videre opnået hvert år.

Grundet Corona-nedlukningerne fortsætter en del af de indsatser, der blev bevilget tilskud til i 2020 ind i 2021. Herudover er foreløbigt disponeret ca. 70.000 kr. af 2021-budgettet til indsatser i indeværende år.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Arbejds- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Bilag

Bilag 1 - Tal til Fase 2 evaluering

Bilag 2 - Udkast til mål for fase 3

Punkt 5: Lukket

27.00.00-A00-1-21