

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 14-03-2022

Mødedato Mandag d. 14. marts 2022 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Valg af medlem til Hjemmeværnets Distriktsudvalg København.....	4
Godkendelse af to eksterne kandidater som bestyrelsesmedlemmer i enhedsbestyrelsen i Frederiksberg.....	5
Aftale med Frederiksberg Boligfond om justering af kommunes forkøbsret til en række af fondens ejendomme.....	7
Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo december 2021.....	12
Bevillingsændringer som følge af nye udvalg.....	16
Status for implementering af handleplanen for Røgfri generation.....	19
Status for implementering af handleplanen for Rusansvarlig Ungdom.....	24
Bevilling af tilskudsmidler fra Sundhedsstyrelsens pulje ”Hjemlighed på plejehjem”.....	30
Puljen om køkkenomstilling.....	32
Iværksættelse af ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen.....	34
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Heltberg, Kidde og Panduro, borgmesteren.....	40
Godkende midler til indfasning af minimumsnormeringer dagtilbud.....	46
Oprettelse af 0. klasser 2022-23.....	49
Frigivelse af anlægssum - Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej.....	54
Samarbejdsaftale om sygeundervisning på Hejmdal Privathospital.....	56
Forslag til beslutning fra forhenværende rådmand Mette Bram om "Kultur på Recept".....	58
Revision af vedtægterne for Frederiksberg Erhvervsråd 2022-2025.....	62
Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde og forhenvedte borgmesteren.....	65
Forslag til beslutning fra rådmand Gunvor Wibroe og borgmesteren om partnerskaber med almene boliger.....	72
AAB afdeling 89 Roskildevej 56, nedbringelse af anskaffelsessum, realkreditlån og grundkapitallån.....	75
Godkendelse af skema A for 50 tagboliger i AAB Lindevangshave Peter Bangs Vej.....	78
Tillægsbevilling til renovering af altaner på beboelsesejendommene på Flintholm Allé.....	84
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at nedlægge op til 10 parkeringspladser.....	86
Anlægsbevilling til bynatur og biodiversitet 2022.....	89
Status på Ressource- og Affaldsplan 2026, herunder implementering af nye nationale krav.....	96
Forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal.....	104
Bevilling af indtægter og udgifter i forbindelse med udlejningsløbehjul.....	108
Cykelsti på Vodroffsvej - resultat af borgerdialog.....	110
Lukket.....	116
Lukket.....	117

Punkt 66: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-2-22

Sagsfremstilling

Meddelelser fra borgmesteren på magistratens møde den 14. marts 2022

a) Status vedrørende håndtering af situationen som følge af krigen i Ukraine.

En orientering om håndtering af situationen som følge af krigen i Ukraine blev taget til efterretning med de faldne bemærkninger. I lyset af den ekstraordinære situation blev forvaltningen bemyndiget til generelt at tage nødvendige initiativer for at forberede modtagelse og indkvartering af ukrainske flygtninge, herunder afholde nødvendige udgifter i den forbindelse. Borgmesteren oplyste, at Magistraten fortsat vil være det politiske forum, som håndterer situationen, og at der - afhængig af situationens udvikling – kan blive behov for at afholde ekstraordinære magistratsmøder evt. virtuelt.

b) Temadrøftelse i Magistraten

En orientering om afholdelse af temadrøftelse for Magistraten vedr. anlægsbudgetter den 21. marts 2022 kl. 16 – 18 i udvalgsværelse 1 blev taget til efterretning.

c) Håndtering af spørgsmål anmeldt til spørgetid den 21. marts 2022

En orientering om håndtering af spørgsmål anmeldt til spørgetid den 21. marts 2022 blev taget til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om et oplæg om mulige ændringer fremover til formen for spørgetiden.

d) Intro-arrangement for kommunalbestyrelsen om GDPR

En orientering om afholdelse af intro-arrangement om GDPR for kommunalbestyrelsen den 21. marts 2022 i forlængelse af kommunalbestyrelsesmødet blev taget til efterretning.

e) Tiltrædelsesreception for ny borgmester mv.

Et forslag om tiltrædelsesreception for ny borgmester tirsdag den 5. april 2022 kl. 14.00 – 17.00 blev taget til efterretning, idet borgmesteren som følge af inhabilitet ikke deltog i sagens behandling. 1. viceborgmesteren ledede denne del af punktet.

Forvaltningen blev i øvrigt anmodet om et overslag på portræt af afgående borgmester og andre sammenlignelige kommuners praksis på området.

f) Supplerende oplysninger om Movias sikring af løn- og ansættelsesvilkår

En orientering om supplerende oplysninger vedr. Movias sikring af løn- og ansættelsesvilkår blev taget til efterretning.

g) Om kodeks for kommunalbestyrelsens medlemmer

Efter drøftelse tilkendegav Magistraten at spørgsmålet om offentlige henvisninger til indholdet af interne møder, herunder med deltagelse af medarbejdere, skal indgå i det kommende kodeks-arbejde.

Punkt 67: Valg af medlem til Hjemmeværnets Distriktsudvalg København

00.22.04-A30-45-18

Resume

Medlem af Hjemmeværnets Distriktsudvalg Rune Rummel Nicolaisen ønsker at udtræde af udvalget, og kommunalbestyrelsen skal derfor vælge et nyt medlem.

Beslutning

Magistraten indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Hjemmeværnets Distriktsudvalg for resten af perioden indtil 31. august 2022, idet det blev oplyst, at Christian Bülow indstilles af valggruppen.

Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Hjemmeværnets Distriktsudvalg for resten af perioden indtil 31. august 2022.

Sagsfremstilling

Medlem af Hjemmeværnets Distriktsudvalg København Rune Rummel Nicolaisen har meddelt, at han ønsker at udtræde af udvalget.

Et ikke-kommunalbestyrelsesmedlem har i almindelighed ikke pligt til at lade sig vælge til bestemte hverv, medmindre det af lovgivningen fremgår, at der er tale om et borgerligt ombud. De kan derfor i deres funktionsperiode meddele kommunalbestyrelsen, at de vil udtræde.

Det indstilles derfor, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af udvalget for resten af perioden indtil 31. august 2022.

Rune Rummel Nicolaisen blev på det konstituerende møde i 2017 valgt som medlem af udvalget for perioden 1. september 2018 - 31. august 2022.

På det konstituerende møde i 2021 genvalgte kommunalbestyrelsen Frants Hagen Hagensen og valgte Christian Bülow som medlemmer af udvalget for perioden 1. september 2022 - 31. august 2026.

Det tilkommer AØBF-gruppen at vælge nyt medlem.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen

Punkt 68: Godkendelse af to eksterne kandidater som bestyrelsesmedlemmer i enhedsbestyrelsen i Frederiksberg Forsyning

13.00.00-A00-1-22

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 1. november 2021 et oplæg til ny bestyrelsesstruktur for Frederiksberg Energi, herunder en enhedsbestyrelse.

Af sagen fremgik, at bestyrelsen fra den næste bestyrelsesperiode gældende fra 1. januar 2022 skulle suppleres med to eksterne uafhængige medlemmer, og disse skulle indstilles af Frederiksberg Forsynings bestyrelse.

Bestyrelsen for Frederiksberg Forsyning har nu indstillet to konkrete kandidater til disse bestyrelsesposter til kommunalbestyrelsens godkendelse.

De to kandidater præsenteres i sagen, og der anmodes om kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Magistraten indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender Lars Therkildsen og Lars Goldschmidt som de eksterne og uafhængige medlemmer af enhedsbestyrelsen i Frederiksberg Forsyning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Lars Therkildsen og Lars Goldschmidt godkendes som de eksterne og uafhængige medlemmer af enhedsbestyrelsen i Frederiksberg Forsyning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 1. november 2021 et oplæg til ny bestyrelsesstruktur for Frederiksberg Energi, herunder en enhedsbestyrelse. Ændringen blev godkendt med henblik på, at strukturen i højere grad skulle afspejle de stadig større og mere komplekse krav til ledelsen af koncernen samt anbefalingerne til god selskabsledelse i kommunalt ejede forsyningsselskaber.

Af sagen fremgik, at bestyrelsen for at indfri disse mål bl.a. skulle suppleres med to eksterne uafhængige medlemmer, og disse skulle indstilles af Frederiksberg Forsynings bestyrelse. Denne indstilling fra bestyrelsen foreligger nu, idet Frederiksberg Forsynings bestyrelse indstiller, at Lars Therkildsen og Lars Goldschmidt godkendes som eksterne uafhængige medlemmer af enhedsbestyrelsen i Frederiksberg Forsyning.

Frederiksberg Forsyning har om de to kandidater – herunder deres kompetenceprofiler – oplyst følgende:

Lars Therkildsen har mange års erfaring fra branchen – bl.a. som adm. direktør for Danmarks største multiforsyningsselskab HOFOR og formand eller næstformand for flere interesseorganisationer, herunder DANVA og Dansk Fjernvarme.

Lars Goldschmidt har ligeledes indgående kendskab til branchen. Han har været formand for og er menigt bestyrelsesmedlem i flere multiforsyningsselskaber på størrelse med Frederiksberg Forsyning. Herudover har Lars Goldschmidt bl.a. konkret erfaring med styring af risici i forbindelse med store anlægsprojekter.

CV'er på de to kandidater er vedlagt til orientering.

Frederiksberg Forsyning har tillige oplyst, at der forud for indstillingen er gennemført en grundig proces i bestyrelsen, hvor bestyrelsens samlede kompetencer er blevet afdækket i forhold til selskabets opgave – herunder hvilken kompetenceprofil de eksterne uafhængige bestyrelsesmedlemmer skal have. Det er oplyst, at der i den forbindelse er lagt vægt på branchekendskab samt erfaring med komplicerede anlægsprojekter og energi- og forsyningsøkonomi.

Kandidaterne har begge med forbehold for kommunalbestyrelsens godkendelse accepteret at træde ind i bestyrelsen for Frederiksberg Forsyning.

Frederiksberg Forsyning har undersøgt, om kandidaternes tilknytning til andre forsyningsselskaber kan indeholde interessekonflikter, som indebærer, at de er eller vil komme i en position, hvor de hyppigt vil være afskåret fra at deltage i beslutninger i Frederiksberg Forsynings bestyrelse pga. inhabilitet. Det er vurderingen, at der ikke foreligger forhold, som generelt vil føre til inhabilitet.

Skulle der opstå en sag, hvor et bestyrelsesmedlem vil være inhabil, vil bestyrelsesmedlemmet efter almindelige regler ikke kunne deltage eller være til stede ved behandlingen af punktet.

Frederiksberg Forsyning har i den forbindelse oplyst, at Lars Therkildsen af samme grund først vil indtræde i bestyrelsen, når han har afviklet sine aktiviteter som adm. direktør i HOFOR. Det er forventningen, at han kan indtræde i bestyrelsen pr. 1. august 2022, idet han fratræder sin stilling i HOFOR med udgangen af maj 2022.

Forvaltningen bemærker, at udnævnelse til kommunalt ejede selskabers bestyrelser ikke er omfattet af lovkrav om særlig repræsentation af mænd og kvinder. Det er dog et mål med ligestillingsloven, at mænd og kvinder har lige muligheder for indflydelse. Hvis de indstillede kandidater bliver godkendt, vil Frederiksberg Forsynings bestyrelse bestå af 6 mænd og 3 kvinder, hvor både formand og næstformand er kvinder. En oversigt over den siddende bestyrelses sammensætning med og uden de indstillede kandidater er vedlagt til orientering.

Økonomi

Udgiften til honorar afholdes i forsyningsregi. .

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

cv for 2 eksterne kandidater

Oversigt over enhedsbestyrelse Frederiksberg Forsyning

Punkt 69: Aftale med Frederiksberg Boligfond om justering af kommunes forkøbsret til en række af fondens ejendomme

00.00.00-G14-1-21

Resume

Frederiksberg Boligfond rettede den 31. marts 2021 henvendelse til Frederiksberg Kommune med henblik på at indlede forhandling om at ophæve den forkøbsret, som Frederiksberg Kommune har til 16 ud af 19 af fondens ejendomme. Fonden har oplyst, at forkøbsretten er til hinder for, at fonden kan få refinansieret fondens gæld, og at en refinansiering er nødvendig for at undgå, at fonden bliver illikvid i løbet af 2022 med deraf følgende risiko for, at kreditorerne begærer fonden konkurs.

Forvaltningen og fonden er efter forhandlinger blevet enige om vedlagte udkast til aftale. Efter aftaleudkastet justeres kommunens forkøbsret sådan, at kommunen, hvis den benytter forkøbsretten, skal betale aktuel markedspris.

Som modydelse indgår kommunen og fonden en aftale om tidsubegrænset anvisningsret til 25% af boligerne i de enkelte ejendomme. Denne anvisningsret repræsenterer en betydelig værdi for kommunen.

Endvidere etablerer parterne et samarbejdsforum med henblik på at følge og udvikle samarbejdet vedrørende anvisningsretten og andre forhold relevante for arbejdet med en blandet og bæredygtig by i overensstemmelse med fondens formål og inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Aftalen er fra fondens side godkendt af formandskabet og skal efterfølgende forelægges fondens bestyrelse og bankforbindelse til godkendelse.

Aftalen er betinget af, at Ankestyrelsen bekræfter, at kommunen kan indgå den, og sendes efter Magistratens godkendelse til Ankestyrelsen.

Beslutning

Magistraten indstiller at give forvaltningen bemyndigelse til at indgå en aftale med Frederiksberg Boligfond i overensstemmelse med vedlagte udkast til aftale, idet lejernes subsidiaire forkøbsret indarbejdes og tinglyses i deklarationen.

Indstilling

Kommunaldirektørens område og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at Magistraten giver forvaltningen bemyndigelse til at indgå en aftale med Frederiksberg Boligfond i overensstemmelse med vedlagte udkast til aftale.

Sagsfremstilling

Baggrunden for og grundlaget for aftaleudkastet

Frederiksberg Boligfond rettede den 31. marts 2021 henvendelse til Frederiksberg Kommune med henblik på at indlede forhandling om at ophæve den forkøbsret, som Frederiksberg Kommune har til 16 ud af 19 af fondens ejendomme.

Sagen har været forelagt Magistraten den 12. april, 19. april, 10. maj og 13. september 2021. Idet der i øvrigt til baggrund kan henvises til disse forelæggelser kan her fremhæves følgende:

Kommunen har som anført ovenfor i henhold til skødebestemmelser en forkøbsret til 16 ud af 19 af Frederiksbergs Boligfonds ejendomme til en pris, der i dag er (langt) under markedsværdien. Ejendommene blev i 1932 overdraget fra kommunen til fonden for en samlet pris på 15,8 mio. kr., og forkøbsretten kan gøres gældende for denne pris med en regulering. Den offentlige ejendomsvurdering af ejendommene er i dag knapt 3 mia. kr., og friværdien i ejendommene er knapt 1,8 mia. kr.

Fonden har oplyst, at forkøbsretten er til hinder for, at fonden kan indgå aftaler med fondens bankforbindelser om afdragsfrihed og ny låntagning. Forvaltningen har ikke grund til at betvivle, at denne udlægning af forkøbsrettens betydning for fondens handlemuligheder er retvisende.

Det er forvaltningens vurdering, at fonden ikke i praksis vil kunne sælge ejendommene til en pris, der svarer til den i skødebestemmelsen fastsatte. Et sådant salg vil således påføre fonden et endog meget stort tab på de enkelte ejendomme svarende til forskellene mellem prisen efter skødebestemmelse og handelsværdien fratrukket pantegæld.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at forkøbsretten, som den er formuleret i skødebestemmelsen fra 1932, reelt i praksis alene kan blokere for et salg, og at kommunen derfor reelt ikke vil komme til at kunne udnytte forkøbsretten.

Den foreslåede aftale indebærer, at kommunens forkøbsret fastholdes, men at den justeres, så kommunen skal betale markedspris for at udnytte den. Det er en betingelse for aftalens, at kommunen ikke herved giver støtte til fonden. Værdien af den fordel, kommunen opnår (anvisningsretten), skal derfor mindst svare til værdien af den fordel, fonden opnår (ændringen af forkøbsretten).

Som modydelse for den justerede forkøbsret får kommunen en tidsubegrænset anvisningsret til 25% af lejlighederne i hver af de 16 ejendomme, der er omfattet af forkøbsretten.

Det vurderes ikke – eller kun i begrænset omfang – muligt at opnå aftaler med andre private eller de almene boligorganisationer på Frederiksberg om anvisning i dette omfang, idet det bemærkes at Frederiksberg Kommune allerede har aftaler med alle de almene boligorganisationer på Frederiksberg om anvisning, der modsvarer, at Kommunen som udgangspunkt har 25% anvisningsret til almene familieboliger, jf. lov om almene boliger § 59, stk. 1.

Derfor er det forvaltningens vurdering, at det mest reelle billede af alternativomkostninger i forhold til den indgåede aftale om anvisning er at vurdere, hvor mange nye almene boliger der i givet fald ville skulle opføres på Frederiksberg.

Lægges det til grund, at Frederiksberg Kommune skulle skaffe samme anvisning ved at bygge nye almene boliger, ville den kommunale udgift teoretisk set være mindst 60 mio. (med 100% anvisning) kroner og antageligt i praksis ligge i størrelsesordenen 240 mio. kr. (med 25% anvisning).

En anvisningsret til 25% af lejlighederne i fondens ejendomme vil derfor repræsentere en betydelig værdi for kommunen.

Herudover indebærer aftalen, at fonden og kommunen indgår i et nærmere samarbejde med henblik på at følge og udvikle samarbejdet vedrørende anvisningsretten og andre forhold relevante for arbejdet med en blandet og bæredygtig by i overensstemmelse med fondens formål og inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Forvaltningen har undersøgt, om kommunen kan betinge opgivelsen af forkøbsretten af, at fonden arbejder videre med bestemte scenarier for en løsning af fondens økonomiske problemer. Der kan være tale om at imødegå, at boliger sælges til spekulative formål eller at stille krav om, hvilke former for samarbejde, som fonden må indgå i. Forvaltningen har endvidere undersøgt, om opgivelse af forkøbsretten kan betinges af, at der fastlægges visse rammer for huslejeniveauet i en eller flere ejendomme, f.eks. i form af omkostningsbestemt husleje.

Kommunens advokat har oplyst, at kommunen ikke sagligt kan varetage disse hensyn i forhandlingerne. Baggrunden er, at det ikke er en lovlig kommunal interesse at varetage opgaver med boligforsyning eller at sikre billige boliger til borgerne.

Forvaltningen har endvidere undersøgt, om kommunen vil kunne understøtte fonden økonomisk, herunder ved at stille garantier for fondens lån. Indenrigs- og Boligministeriet har oplyst, at dette ikke vil være inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Forvaltningen har endelig kontaktet KL og spurgt, om KL kan pege på sammenlignelige situationer, hvor en kommune har ageret i en boligsag som denne inden for kommunalfuldmagtens rammer. KL har alene kunnet pege på sag, hvor en kommune i forbindelse med en boligorganisations konkurs har rådgivet om muligheden for at udskille en del af boligmassen til almene boliger.

Forvaltningen kan tilføje, at Frederiksberg Boligfond en selvstændig juridisk enhed under tilsyn af Erhvervsstyrelsen. Kommunen har derfor ikke instruktionsbeføjelser over for fonden i relation til administrationen af ejendomsporteføljen, herunder hvilke løsninger fonden skal vælge for at få løst sine økonomiske problemer.

Det er derfor samlet forvaltningens vurdering, at det vil være attraktivt for kommunen at indgå en aftale med fonden om at justere forkøbsretten til markedspris mod, at kommunen sikres en adgang til fondens boligmasse med henblik på at løse boligsociale opgaver, ligesom det vurderes positivt, at der etableres et samarbejdsforum mellem kommunen og fonden som nævnt ovenfor.

Fonden har i øvrigt – uden at dette forhold er relevant for selve aftalen – under forhandlingerne oplyst, at fonden ikke agter at afhænde en eller flere ejendomme eller ejerandele af ejendommene, medmindre dette bliver nødvendigt for, at fondens bestyrelse kan leve op til reglerne for forsvarlig drift af fonden.

Indholdet af aftalen

Efter aftalens pkt. 1 justeres Frederiksberg Kommunes forkøbsret til de 16 ejendomme således, at kommunen ved udnyttelse af forkøbsretten betaler den til enhver tid gældende markedsværdi af de pågældende ejendomme.

Dette betyder, at forkøbsretten ikke opgives, men at kommunen – i en situation hvor fonden må sælge en ejendom – har mulighed for at købe denne, hvis den kan anvendes til kommunale formål.

Den justerede forkøbsret tinglyses servitutstiftende på de enkelte ejendomme, herunder så forkøbsretten fremover også kan gøres gældende over for en senere erhverver i fald, at kommunen ikke gør forkøbsretten gældende ved fondens salg til den pågældende erhverver.

Det betyder, at kommunen vil have mulighed for også på længere sigt at erhverve ejendomme til de formål, der på dette tidspunkt vil være inden for rammerne af den skrevne lovgivning eller kommunalfuldmagten.

Efter aftalens pkt. 2 får kommunen som modydelse en anvisningsret til 25% af boligerne i hver ejendom, jf. lov om kommunal anvisningsret.

Anvisningsret til 25% af boligerne er det maksimalt tilladte efter loven.

Efter loven skal kommunen foretage en form for ”markedsafsøgning”, inden der indgås aftale om anvisningsret.

Således skal samtlige ejere af private udlejningsejendomme opfordres til inden for et bestemt tidspunkt og på samme grundlag at give skriftlig og bindende meddelelse om, hvor mange lejligheder eller hvilke bestemte lejligheder de vil overdrage anvisningsret til og til hvilken pris.

Kommunen er berettiget til blandt de indkomne tilbud at vælge det eller de efter kommunens skøn mest hensigtsmæssige med hensyn til kvalitet, beliggenhed, antal og pris. Kommunen er ligeledes berettiget til at forkaste samtlige indkomne tilbud.

Kommunen skal betale en godtgørelse til de udlejere, der indgås aftale med. Godtgørelsen udbetales som et engangsbeløb ved aftalens indgåelse og en godtgørelse for hver gang, anvisningsretten udnyttes.

Kommunen kan fra staten få refunderet denne godtgørelse med et beløb på op til 30.000 kr. pr. lejlighed. Det er en betingelse for refusion, at kommunen, inden aftale om anvisning indgås, har fået tilsagn om refusion fra Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning.

Det må derfor forventes, at der vil gå nogen tid, før en endelig aftale om anvisning er indgået.

Efter aftalens pkt. 3 skal kommunen på begæring af fonden frafalde anvisningsretten i ejendomme, som fonden vil afhænde. Baggrunden herfor er, at fonden har oplyst, at det kan være til hinder for refinansiering af fondens gæld, hvis anvisningsretten altid skal følge ejendommen i tilfælde af salg.

Til gengæld skal fonden yde en kompensation til kommunen, der svarer til værdien af den anvisningsret, der bortfalder ved overdragelsen. Kompensationen skal vurderes ved salget.

Kompensation kan gives ved, at kommunen opnår adgang til at anvende lejemål i den resterende del af fondens boligmasse til formål, der ikke er reguleret af reglerne om anvisningsret. Der kan f.eks. være tale om genhusning i forbindelse med nedlæggelse og opførelse af kommunale institutioner og etablering af tilbud inden for ældre- og omsorgsområdet, f.eks. sociale caféer, og indkvartering af flygtninge. Da kommunen heller ikke ved frafald af anvisningsretten må yde støtte til fonden, skal den modydelse, kommunen opnår, modsvare den kapitaliserede værdi af den forkøbsret, kommunen frafalder.

Kompensationen kan alternativt gives ved, at fonden betaler et beløb til kommunen svarende til forskellen i handelsværdi af ejendommen med og uden den anvisningsret, der ikke kompenseres ved adgang til at anvende lejemål i den resterende del af fondens boligmasse.

Efter aftalens pkt. 4 opretter kommunen og fonden et samarbejdsforum med henblik på at følge og udvikle samarbejdet vedrørende anvisningsretten og andre forhold relevante for arbejdet med en blandet og bæredygtig by i overensstemmelse med fondens formål og inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Forvaltningen forventer, at kommunen og fonden som led heri fremover vil styrke samarbejdet på en række boligpolitiske områder og indenfor fondens formål. Det kan f.eks. være tale om byfornyelsesformål, klimareoveringer og/eller projekter der tilvejebringer boliger, der er ældrevenlige, særligt rette mod unge under uddannelse, bofællesskaber el. lign.

Efter pkt. 5 er aftalen fra kommunens side betinget af, at fonden udarbejder og vedtager en mindst 10-årig plan for fondens forsvarlige økonomiske drift, og at fonden har opnået bindende tilsagn fra et eller flere penge- eller realkreditinstitutter om afdragsfrihed på en til planens gennemførelse nødvendig finansiering.

Formålet hermed er at betrygge kommunen i, at de modbydelser, herunder især anvisningsretten, som kommunen modtager som led i aftalen, ikke forsvinder som følge af, at fonden – trods justeringen af forkøbsretten – går konkurs.

Efter pkt. 6 er aftalen fra både fondens og kommunens side betinget af, at byretten eller en eventuel ankeinstans i forbindelse med det søgsmål, som lejerne i ejendommen Svalegården (mat. nr. 28 ar) den 15. december 2020 har anlagt mod fonden, hverken giver fonden medhold i, at forkøbsretten ikke kan gøres gældende eller er bortfaldet af fondsretlige grunde eller giver lejerne medhold i, at de kan udnytte forkøbsretten anført i § 6 i skøde af 7. september 1932 mod betaling af det i skødet fastsatte stærkt reducerede beløb.

Baggrunden herfor er bl.a., at grundlaget for aftalen bortfalder, hvis retten når frem til, at kommunen ikke har forkøbsret som forudsat ved indgåelse af denne.

Det fremgår af skødebestemmelsen fra 1932, at såfremt fonden ”måtte ønske at afhænde enkelte af de overdragne ejendomme, skal sælgeren [i dag kommunen], subsidiært en af vedkommende ejendoms lejere dannet forening, har forkøbsret til den pågældende ejendom”.

Det skal hertil bemærkes, at Retten på Frederiksberg afsagde den 1. februar 2021 dom i forbindelse med det søgsmål, der var anlagt mod fonden af lejerne i Den Sønderjyske By. Retten udtalte, at lejerne ikke havde en selvstændig forkøbsret i forhold til kommunen, og kommunen ikke kan anses for at være afskåret fra at indgå en ny aftale med fonden.

Den foreliggende aftale betyder, at kommunens forkøbsret justeres til at kunne gøres gældende til markedspris. Den nye deklaration indeholder ikke en subsidiær forkøbsret for lejerne, der derfor fremover alene vil have forkøbsret efter lejelovens almindelige regler om tilbudspligt, såfremt betingelserne herfor er opfyldt på salgstidspunktet. Alternativt kan lejernes subsidiære forkøbsret skrives ind i deklarationen. Dette vil dog ikke give lejerne en bedre retsstilling, end hvad der følger af lejelovens regler om tilbudspligt i dag.

Skulle retten imidlertid – mod forventning – i det aktuelle søgsmål nå frem til, at lejerne kan gøre en forkøbsret gældende i henhold til skødebestemmelsen fra 1932, vil lejerne i den konkrete sag kunne udnytte forkøbsretten til den i skødet fastsatte stærkt reducerede pris,.

Aftalen er derfor betinget af, at retten i det aktuelle søgsmål ikke anlægger en anden vurdering end Retten på Frederiksberg. Sker dette, bortfalder aftalen om justeringen af forkøbsretten således.

Efter pkt. 7 træder aftalen i kraft, når der foreligger de nødvendige godkendelser fra Ankestyrelsen og Erhvervsstyrelsen, og parterne er enige om indholdet af et udkast til anvisningsaftale med henblik på forelæggelse for Hypotekbanken vedrørende spørgsmålet om refusion.

Grundlaget for aftalens ikrafttrædelse skal være på plads senest 1. juli 2022 af hensyn til fondens muligheder for at indgå aftaler med kreditorerne.

I modsat fald træder aftalen ikke i kraft.

Aftalens pkt. 8 regulerer den situation, at retten i sagen om Svalegården efter aftalens ikrafttræden når et andet resultat, jf. pkt. 6 ovenfor, eller at den justerede forkøbsret eller aftalen om anvisningsret ikke tinglyses uden ugrundet ophold efter aftalens ikrafttrædelse.

I så tilfælde bortfalder aftalen, og retstilstanden før aftalens indgåelse vil være gældende.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Bilag

Bilag 1. Udkast til aftale mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Boligfond

Bilag 2 Udkast til anvisningsaftale

Bilag 3 Udkast til deklaration om justering af forkøbsretten

Punkt 70: Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo december 2021

00.34.00-A00-11-12

Resume

Økonomi og Udbud udarbejder ultimo hvert kvartal en orientering til magistraten om status på den langfristede gæld (passivside) og kommunens investeringsportefølje (aktivside) år til dato.

Økonomi og Udbud konkluderer i denne orientering, at kommunens gæld og investeringsportefølje fortsat lever op til kravene i kommunens 'Økonomiske politik' og bilaget hertil; 'Finansiel Strategi og Risikopolitik for Frederiksberg Kommune' (herefter benævnt FSR).

Afkastet på kommunens tre kapitalforvaltningsaftaler udgør samlet for året 2021 i alt 50,5 mio. kr. Det budgetterede afkast var i alt 24,2 mio. kr. hvorved året ender med et merafkast i forhold til budget på 26,3 mio. kr. Afkastet svarer til en samlet forrentning af kommunens investeringer på i alt 3,47%.

Kommunens samlede langfristede gæld er i løbet af 2021 forøget med i alt 161,3 mio. kr. og udgør ultimo 2021 i alt 1.968,1 mio. kr.

Forøgelsen i den langfristede gæld skyldes hovedsageligt etablering af et lån til indskud i Metroselskabet I/S på i alt 77,0 mio. kr. samt etablering af 2 stk. endelige klimatilpasningslån på i alt 154,4 mio. kr., hvilket giver en samlet lånoptagelse på 231,4 mio. kr. I 2021 er der herudover afdraget på kommunens langfristede gæld med i alt netto 70,1 mio. kr. inkl. kursreguleringer.

Beslutning

Magistraten tog orienteringen til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om at se på mulighederne for at ændre i den økonomiske politik, således at der kan gives adgang til yderligere udnyttelse af lånemulighederne inden for lånebekendtgørelsens regler.

Indstilling

Økonomi og Udbud indstiller,
• at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Status på langfristet gæld og kortfristet finansiering af anlægsprojekter (passivside)

Kommunens 'Økonomiske politik' indeholder en målsætning om at nedbringe kommunens gældsniveau og begrænser således udnyttelsen af de samlede muligheder for lånoptagelser ifølge lånebekendtgørelsens regler, til kun at omfatte lånoptagelse til klimatilpasningsprojekter, alment boligbyggeri, selvejende institutioners lån, samt metroanlæg og finansiel leasing af anlæg hvor aktivet har særlig lang levetid.

Kommunen har således afgrænset sig fra at udnytte den kommunale låneadgang til f.eks. energibesparende foranstaltninger og byfornyelsesudgifter.

Ved at ændre i den økonomiske politik kan der gives adgang til lånefinansiering, hvilket dog bør være betinget af at kommunen ikke som følge af lånoptagelserne skal deponere et tilsvarende beløb.

Alle beslutninger om lånoptagelser skal jf. lov om kommunernes styrelse træffes af kommunalbestyrelsen, hvilket sikrer at kommunalbestyrelsen er bekendt med og godkender at lånoptagelser forøger kommunens langfristede gæld.

Låneporteføljens sammensætning

Den nominelle restgæld på den ordinære langfristede gæld og finansiel leasing af anlæg, hvor kommunen afholder ydelserne og har indflydelse på rente- og valuta eksponeringerne, udgør ultimo 2021 i alt 1.096,6 mio. kr. Se bilag 1 for en specifikation af den ordinære langfristede gæld inkl. finansiel leasing af anlæg.

Den nominelle restgæld på den øvrige del af den langfristede gæld, der er underlagt særskilt lovgivning eller aftaler, udgør ultimo 2021 i alt 871,6 mio. kr.

Kommunens samlede langfristede gæld er i løbet af 2021 forøget med i alt 161,3 mio. kr. og udgør ultimo 2021 i alt 1.968,1 mio. kr. og fordeler sig som vist i tabel 1 nedenfor.

Forøgelsen i den langfristede gæld skyldes hovedsageligt etablering af et lån til indskud i Metroselskabet I/S på i alt 77,0 mio. kr. samt etablering af 2 stk. endelige klimatilpasningslån på i alt 154,4 mio. kr., hvilket giver en samlet lånoptagelse på 231,4 mio. kr. I 2021 er der herudover afdraget på kommunens langfristede gæld med i alt netto 70,1 mio. kr. inkl. kursreguleringer.

Tabel 1: Fordeling af kommunens langfristede restgæld ultimo 2021

Mio. kr.	Restgæld ultimo 2020	Restgæld ultimo 2021	Ændring
Ordinær langfristet gæld	849,8	866,6	16,8
Finansielt leasete anlæg	234,7	230,0	-4,7
Sum lån og leasing omfattet af FSR	1.084,5	1.096,6	12,0
Støttede pleje- og ældreboliglån	311,7	295,5	-16,2
Øvrig finansiel leasing*	68,6	90,0	21,4
Klimatilpasningslån	28,4	181,2	152,8
Indefrosne Feriemidler	301,2	293,8	-7,4
Byfornyelseslån	11,7	10,4	-1,3
Selvejede institutioners lån*	0,7	0,6	-0,1
Sum af lån og leasing udenfor FSR	722,3	871,6	149,3
Sum af langfristet gæld	1.806,8	1.968,1	161,3

*) Reguleres årligt

Finansiell eksponering på den ordinære langfristede gæld og finansiell leasing af anlæg som er omfattet af FSR

I FSR begrænses de finansielle risici. Dels ved at sætte grænser for andelen af variabelt forrentede lån hvor kommunen har en renterisiko og dels ved at sætte grænser for lånevalutaer hvor kommunen har en valutarisiko.

Tabel 2: Renteeksponering inkl. renteswap aftaler ultimo 2021

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2020	Ultimo 2021
Fast forrentning	50 - 100 pct.	61,0%	69,1%
Variabel forrentning	0 - 50 pct.	39,0%	30,9%
		100,0%	100,0%

Der er indgået aftale om omlægning af lån fra variabel til fast rente i 2023, hvorefter andelen af lån med fast rente stiger til 99,7%

Renteeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Tabel 3: Valutaeksponering ultimo 2021

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2020	Ultimo 2021
DKK	50 - 100 pct.	76,0%	100,0%
EUR	0 - 50 pct.	24,0%	0,0%
		100,0%	100,0%

EUR eksponeringen udløb i 2021

Valutaeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Renteswap aftaler

I tilknytning til den ordinære langfristede gæld er der frem til og med 2011 indgået renteswap aftaler. Som følge af de seneste års rentefald er markedsværdien på renteswap aftalerne i kommunens disfavør.

Markedsværdien realiseres, hvis renteswap aftalerne indfries før udløb.

Tabel 4: Markedsværdi af renteswap aftaler ultimo 2021

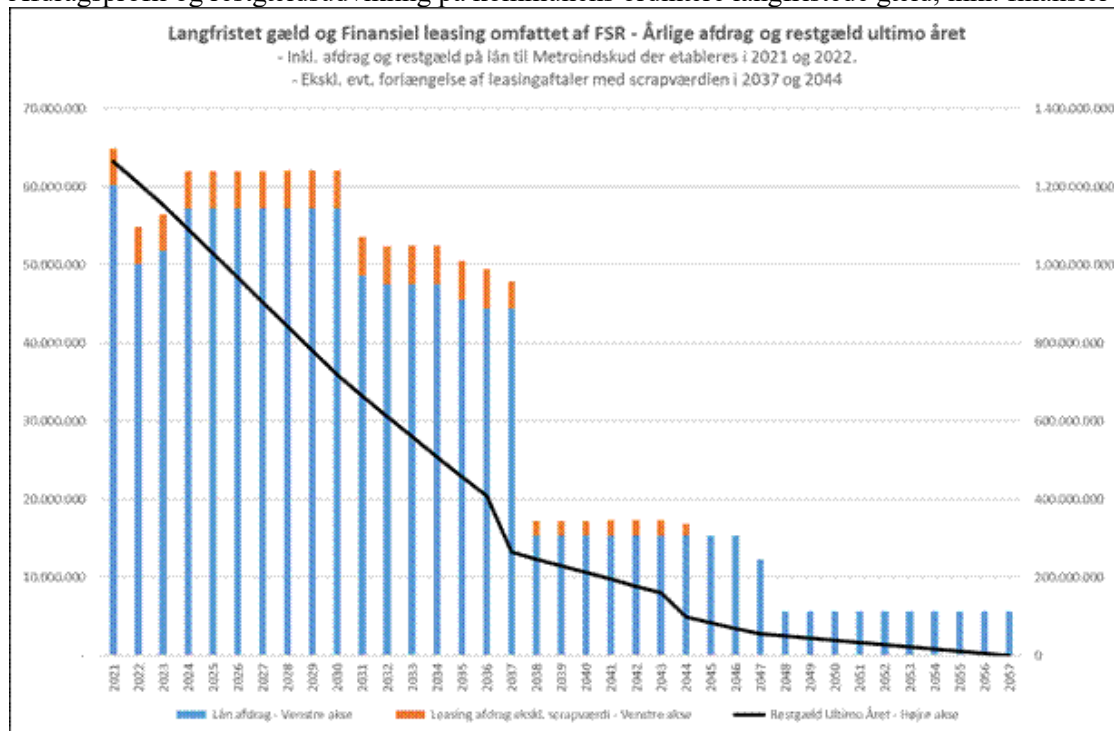
Mio. kr.	Ultimo 2020	Ultimo 2021	Ændring
Markedsværdi	183,6	132,6	-51,0

Markedsværdien (kommunens udgift ved førtidig indfrielse) er reduceret i 2021

Kommunen har i 2021 indfriet alle renteswap aftaler med KommuneKredit og Nordea, hvorefter der alene resterer 4 renteswap aftaler med Danske Bank.

Afdrag og restgæld på den ordinære langfristede gæld inkl. finansielt leasede anlæg

Afdragsprofil og restgældsudvikling på kommunens ordinære langfristede gæld, inkl. finansiell leasing af anlæg



Byggekreditter til finansiering af projekter i anlægsfasen

Byggekreditter anvendes til mellemfinansiering af igangværende anlægsprojekter. Kreditterne omlægges løbende til endelig belåning når delprojekter afsluttes.

Tabel 5: Anvendelse af byggekreditter ultimo 2021

Mio. kr.	Restgæld ultimo 2020	Restgæld ultimo 2021	Ændring
Klimatilpasningsprojekter	162,8	35,9	-126,9
Plejecenter Ingeborggården	174,1	237,3	63,2
Plejecenter Nyt Søndervang	0,0	5,1	5,1
SUM	336,9	278,3	-58,6

Trækningsretten på byggekreditten til igangværende klimatilpasningsprojekter er på 100,2 mio. kr. med udløb i december 2025, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 35,9 mio. kr. Trækket på byggekreditten er nedbragt i forbindelse med etablering af 2 endelige klimalån i 2021.

Trækningsretten på byggekreditten til anlæg af Plejecenter Ingeborggården er på 389,2 mio. kr. med udløb i oktober 2024, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 237,3 mio. kr.

Trækningsretten på byggekreditten til anlæg af Plejecenter Nyt Søndervang er på 228,2 mio. kr. med udløb i april 2025, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 5,1 mio. kr.

Status på kommunens investeringsporteføljer (aktivsiden)

Afkastet på kommunens tre kapitalforvaltningsaftaler udgør samlet for året 2021 i alt 50,5 mio. kr.

Det budgetterede afkast var i alt 24,2 mio. kr. hvorved året ender med et merafbkast i forhold til budget på 26,3 mio. kr. Afbkastet svarer til en samlet forrentning af kommunens investeringer på i alt 3,47%.

Kommunens midler under forvaltning udgjorde ultimo 2020 i alt 1.454,3 mio. kr., og er ultimo 2021 vokset til i alt 1.504,8 mio. kr.

Tabel 6: Markedsværdi af kommunens investeringsporteføljer ultimo 2021

Mio. kr. Markedsværdi	Ultimo 2020	Ultimo 2021	Tilvækst	Afbkast i pct.
Investeringsaktiver i alt	1.454,3	1.504,8	50,5	3,47%

Fordelingen af kommunens investeringsaktiver på aktivtyper

I kommunes FSR begrænses de finansielle risici dels ved at sætte maksimale grænser for andelen af investeringsaktiver der historisk set har udvist større kursudsving (aktier og erhvervs obligationer) og dels ved at sætte en minimumsgrænse for obligationsandelen hvor kursudsvingene er begrænsede.

Tabel 7: Aktivtyper i investeringsporteføljerne ultimo 2021

	Rammer i FSR	Ultimo 2020	Ultimo 2021
Kontantandel	Maksimalt 3%	0,2%	0,2%
Danske Stats og realkredit obligationer	Minimum 75% og korigeret varighed på maksimalt 6 år	78,1%	79,2%
Globale Aktier	Maksimalt 25% sammenlagt med europæiske investment grade	20,0%	17,3%
Europæiske investment grade erhvervsobligationer	Maksimalt 10% og maksimalt 25% sammenlagt med globale aktier	1,6%	3,2%
		100,0%	100,0%

Aktivfordelingerne overholder således rammerne i kommunens FSR.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten.

Bilag

Bilag 1 Langfristet gæld ultimo december 2021

Punkt 71: Bevillingsændringer som følge af nye udvalg

00.01.00-A21-2-21

Resume

Sagen omhandler de bevillingsmæssige ændringer som følger af den nye udvalgsstruktur efter valget.

Beslutning

Magistraten indstiller med de faldne bemærkninger,

- At bevillingsændringerne beskrevet i sagens økonomiafsnit godkendes
- At ændringerne forelægges relevante fagudvalg til orientering og eventuelle bemærkninger.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- At bevillingsændringerne beskrevet i sagens økonomiafsnit godkendes
- At ændringerne forelægges relevante fagudvalg til orientering og eventuelle bemærkninger

Sagsfremstilling

På mødet d. 13. december 2021 tiltrådte kommunalbestyrelsen forslag til ny styrelsesvedtægt for den kommende valgperiode. Med den nye styrelsesvedtægt sker en række ændringer på de stående udvalg. Bolig- og Ejendomsudvalget samt By- og Miljøudvalget nedlægges, der oprettes et Klima-, Plan- og Boligudvalg, et Miljø- Bynatur- og Mobilitetsudvalg samt et By- og Erhvervsstrategisk udvalg. Når udvalg oprettes, ændres eller nedlægges skal det vedtages hvilke budgetter og bevillinger, der hører til de enkelte udvalg. Med denne sag indstilles forslag til hvilke bevillinger de nye udvalg skal have, ligesom der som konsekvens af de nye udvalg foreslås en mindre opgaveforskydning mellem de eksisterende stående udvalg.

Når den nye bevillingsstruktur er tiltrådt implementeres ændringerne i kommunens økonomisystem (prisme), og der udarbejdes budgetbemærkninger vedrørende budget 2022 opdateret til den nye bevillingsstruktur.

Økonomi

Forvaltningen har gennemgået de nuværende udvalgsbevillinger med henblik på omfordeling af budgettet på baggrund af den nye styrelsesvedtægt. Forslag til ny bevillingsstruktur inkl. bevillingsniveauer fremgår i sin helhed af bilag 1. I bilaget fremgår ligeledes bevillingsniveauerne, som er bestemmende for, hvem der kan træffe beslutning om at omdisponere midler på tværs af niveauer. Her gælder følgende:

- Områdedirektøren kan omdisponere midler mellem opgaver under samme aktivitet
- Udvalget kan omdisponere midler mellem aktiviteter under samme udvalg
- Kommunalbestyrelsen kan omdisponere midler mellem udvalg

Bevillinger på nye udvalg

Klima-, Plan- og Boligudvalget

Det nye Klima-, Plan- og Boligudvalg overtager bevillingsstruktur og bevillinger fra det tidligere Bolig- og Ejendomsudvalg, som nedlægges. Den foreslåede bevillingsstruktur fremgår af tabel 1

Tabel 1: Bevillingsstruktur for Klima, Plan- og Boligudvalget

Mio. kr., 2022 pl	B2022
02 Klima-, Plan- og Boligudvalget	97,7
020 Byfornyelse mv.	27,1
0200 Byfornyelse	26,4
0201 Driftstilskud til kollegier og andelsboliger	0,7
021 Ejendomme	69,8
0210 Beboelsesejendomme	-32,7
0211 Kommunale ejendomme	102,5
022 Grundarealer mv.	0,9
0220 Grundarealer	0,9

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget

Det nye Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalg overtager bevillingsstruktur og bevillinger fra det tidligere By- og Miljøudvalg, som nedlægges. Den foreslåede bevillingsstruktur for både det skatte- og brugerfinansierede område fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Bevillingsstruktur for Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget

Mio. kr., 2022 pl	B2022
08 Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget	96,1
081 Kirkegårde mv.	-0,1
0810 Kirkegårde	-0,1
082 Miljø	8,2
0820 Fælles miljøformål	1,9
0821 Jordforurening	2,4
0822 Planlægning, undersøgelser, tilsyn mv.	2,1
0823 Miljøtilsyn med virksomheder	1,3
0824 Skadedyrsbekæmpelse	0,5
083 Grønne områder mv.	28,4
0830 Grønne områder	28,4
084 Vejvæsen og parkering	5,9
0840 Fælles vejformål	6,0
0841 Parkeringsregulering	-59,3
0842 Arbejder på private fællesveje	0,0
0843 Vejvedligeholdelse	50,3
0844 Vintertjeneste	9,0
086 Kollektiv trafik mv.	59,3
0860 Kollektiv trafik	59,3
087 FGV mv.	-5,6
0870 FGV	-5,6
B08 Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget (brugerfinansieret)	-12,3
B12 Frederiksberg Forsyning (brugerfinansieret)	-7,7
B050 Klimainvesteringer	-7,7
B98 Renovation (brugerfinansieret)	-4,6
B980 Renovation	-4,5
B981 Renovation (FGV)	-0,1

På anlægssiden overtager Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget alle det tidligere By- og Miljøudvalgs projekter, på nær ABM1726 Udvikling af Frederiksberg Hospitalsområde, som flyttes til By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

By- og Erhvervsstrategisk Udvalg

By- og Erhvervsstrategisk Udvalg varetager kommuneplanstrategi samt udviklingsarbejde for større byudviklingsprojekter, samt den strategiske kobling mellem byens og erhvervenes udvikling, mens de konkrete kommunale opgaver og budgetter er forankret under andre fagudvalg. Det foreslås, at der oprettes en enkelt opgave under udvalget ved navn 1100 Planlægning, udvikling og strategi. Opgaven vil ikke have noget budget i 2022, men er relevant i det omfang, der i fremtiden gives bevillinger til udvalget. Da udvalget ikke har et driftsbudget, vil der ikke blive afholdt et særskilt oplæg om udvalgets økonomi ved de forventede regnskaber. Udvalget vil stadig få forventede regnskaber til orientering i udvalget. By- og Erhvervsstrategisk Udvalgs bevillingsstruktur fremgår af tabel 3.

Tabel 3: Bevillingsstruktur for By- og Erhvervsstrategisk Udvalg

Mio. kr., 2022 pl	B2022
11 By- og Erhvervsstrategisk Udvalg	0,0
110 Planlægning, udvikling og strategi m.v.	0,0
1100 Planlægning, udvikling og strategi	0,0

På anlægssiden flyttes anlæg vedr. hospitalsgrunden og bispeengsbuen til By- og Erhvervsstrategisk udvalg, da de vedrører strategier og forundersøgelser. Af disse er det kun ABM1726 Udvikling af Frederiksberg hospitalsområde, hvor der er afsat rådighedsbeløb i 2022.

Øvrige opgaveforskydninger

Erhverv

Det indstilles, at erhvervsindsatsen udskilles fra opgaven 0130 Erhverv og flyttes til Arbejdsmarkeds- Vækst- og Uddannelsesudvalget under en ny aktivitet og opgave (094 Erhverv m.v. samt 0940 Erhverv). Under magistratens område omdøbes opgaven 0130 til Råden over vej og vil fremover bruges til at oppebære kommunens indtægter fra råden over vejarealer. Budgettet til erhvervsindsatsen samt ny og gammel placering fremgår af tabel 4.

Tabel 4: Budget til Erhverv

Mio. kr., 2022 pl	Nuværende pol opgave	Ny pol opgave	B2022
Erhvervsindsats	0130 Erhverv	0940 Erhverv	4,2

Midlertidig boligindplacering af flygtninge

Det indstilles at midlertidig boligindplacering af flygtninge flyttes fra Socialudvalget til Arbejdsmarkeds-, Vækst og Uddannelsesudvalget. Budgettet dækker over udgifter til velkomst/delebolig-værterne, som er ansat i center for integration i arbejdsmarkedsafdelingen. Budgettet foreslås derfor overført til en ny politisk opgave under 092 Integrationsområdet. Budgettet samt placering i bevillingsstrukturen fremgår af tabel 5.

Tabel 5: Budget til Midlertidig boligindplacering af flygtninge

Mio. kr., 2022 pl	Nuværende pol opgave	Ny pol opgave	B2022
Midlertidig boligindplacering af flygtninge	0701 Midlertidig boligplacering af flygtninge	0923 Midlertidig boligplacering af flygtninge	0,8

Personlige tillæg og helbredstillæg

Det indstilles at personlige tillæg og helbredstillæg flyttes fra Socialudvalget til Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget. Budgettet dækker over udgifter til tandbehandling, medicin m.v. til førtidspensionister og pensionister. Den tilsvarende ordning for kontanthjælpsmodtagere m.v. er bevillingsmæssigt placeret i AVUU, hvorfor det vil give mening at samle det hele under et udvalg. Budgettet foreslås derfor overført til opgaven 0913 Førtidspensioner, som er en eksisterende opgave under AVUU. Budgettet samt ny og gammel placering fremgår af tabel 6.

Tabel 6: Budget til personlige tillæg og helbredstillæg

Mio. kr., 2022 pl	Nuværende pol opgave	Ny pol opgave	B2022
Personlige tillæg og helbredstillæg	0760 Personlige tillæg og helbredstillæg	0913 Førtidspensioner	11,1

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Klima-, Plan- og Boligudvalget, By- og Erhvervsstrategisk Udvalg, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget til orientering mv.

Historik

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 26:

Direktionen indstiller,

- At bevillingsændringerne beskrevet i sagens økonomiafsnit godkendes
- At ændringerne forelægges relevante fagudvalg til orientering og eventuelle bemærkninger

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 19:

Direktionen indstiller,

- At bevillingsændringerne beskrevet i sagens økonomiafsnit godkendes
- At ændringerne forelægges relevante fagudvalg til orientering og eventuelle bemærkninger

Bilag

Bilag 1 Oversigt over bevillingsniveauer

Punkt 72: Status for implementering af handleplanen for Røgfri generation

00.00.00-A00-22-20

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2019, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en røgfri generation i 2030. I den forbindelse blev der vedtaget en handleplan 2019-2020 og en ny rygepolitik, der trådte i kraft den 1. januar 2020. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser i handleplanen er placeret i de respektive fagudvalg samt i Magistraten. Indsatsen for Røgfri generation integreres fra 2022 i den nye udgave af Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik. Udvalget forelægges med denne sag en status for implementering af handleplanen til orientering.

Beslutning

Magistraten tog status på implementeringen af Røgfri Generation til efterretning.

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget tager status på implementeringen af Røgfri Generation til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med budget 2019 besluttede partierne, at der skal ske en fokuseret og tværgående indsats rettet mod børn og unge med størst effekt for at sikre en Røgfri generation. Efterfølgende besluttede Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019 (pkt. 140) en handleplan 2019-2020 for implementeringen, der involverer kommunen bredt; herunder udarbejdelse af en ny rygepolitik. Handleplanen trådte i kraft den 1. januar 2020.

Handleplanen består af i alt 21 indsatser og omfatter institutioner, hvor borgere op til 24 år udgør mere end 30 %.

Den 1. januar 2021 trådte Lov om røgfri miljøer (rygeloven) i kraft. Det overordnede formål med loven er at sikre beskyttelse mod tobaksrøg. Loven har betydet, at flere af handleplanens indsatser nu er blevet obligatoriske på nationalt niveau.

Arbejdet hen imod en Røgfri generation er tæt forbundet med den kommunale sundhedspolitik og placeret under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget med dets initierende, sundhedsfremmende og tværgående rolle. Udvalget er løbende blevet orienteret om status over implementeringen af handleplanen (9. november 2019, pkt. 54. 20. januar 2020, pkt. 8. 30. november 2020, pkt. 60).

Status på implementering af de 21 indsatser

1. Røgfri skoledag på kommunale skoler

Siden 1. januar 2020 har de kommunale skoler indført røgfri skoledag. Det betyder, at hverken elever eller lærere må ryge i skoletiden. Projektet har givet midler til indkøb af aktivitetstilbud, der kan fremme en sund pausekultur.

Implementeringen af røgfri skoledag er forløbet tilfredsstillende. I de tilfælde, hvor elever har overtrådt forbuddet, har skolens ledelse håndteret det gennem dialog med elevernes forældre.

Det er SSP's vurdering, at færre elever samles tæt på skolernes matrikler for at ryge. Til trods herfor viser udskolingsundersøgelsen for 2020/2021, at flere elever i 9. klasse i Frederiksberg Kommune ryger dagligt eller ugentligt sammenlignet med udskolingsundersøgelsen for 2019/2020. Af dem ønsker 28 pct. at stoppe med at ryge. Der er derfor fortsat behov for skærpet opmærksomhed på rygning blandt eleverne, selvom der umiddelbart er færre elever, som ryger ved skolernes matrikler.

2. Røgfri institution hvor børn/unge udgør hele eller en væsentlig del af målgruppen

Daginstitutioner har siden den 15. august 2007 været omfattet af Lov om røgfri miljøer, som indebærer, at de ansatte og forældre ikke må ryge på institutionernes område.

I august 2020 blev indførelsen af den Røgfrie arbejdsdag genbesøgt med kommunale og selvejende daginstitutioner. Ingen tilkendegav, at der var behov for yderligere indsatser.

Siden 1. januar 2020 har institutioner for børn og unge været røgfri. Både kommunale og selvejende. Der er sat skilte op med "Røgfrit område" på de fleste berørte matrikler, ligesom askebægre i byrummet tæt på de berørte institutioner er

fjernet.

Alle institutioner på kultur- og fritidsområdet, hvor borgere op til 24 år udgør mere end 30 procent – kommunale såvel som selvejende, der modtager kommunalt tilskud - blev i efteråret 2019 orienteret om den nye rygepolitik. Der er sat skilte op med ”Røgfrit område” på de fleste berørte matrikler, ligesom askebægre i byrummet tæt på de berørte institutioner er fjernet. Da Frederiksberg Svømmehal og Aveny-T’s nye væksthuse er under renovering hhv. opførelse, er der endnu ikke sat skilte op på disse. Skiltene forventes sat op i 2022.

I forhold til Familieafdelingens institutioner har der været fokus på at fastholde den eksisterende praksis gennem implementeringen af Loven om røgfri miljøer med særligt fokus på oplysning om tobakssurrogater. Tilbuddenes egne rygepolitikker er i den forbindelse blevet opdateret og implementeret i forhold til medarbejdere og børn, unge og familier.

Frederiksberg Kommunens beskæftigelsesenhed F86 oplever ingen udfordringer ved rygerestriktionerne. Rygeforbud respekteres generelt, og der har ikke været episoder, der ikke kunne håndteres ved en venlig henstilling. Opsætning af skiltning samt et cigaretaskebæger lidt væk fra indgangen har betydet, at der ikke længere ryges ved hovedindgangen.

Mange af beboerne på de sociale tilbud Kollegiet og Bofællesskabet på Lauritz Sørensens Vej (LSV) ryger. Medarbejderne taler løbende med beboerne om rygning. Derudover er der et tæt samarbejde med Frederiksberg Sundhedscenter, som bl.a. har besøgt et beboermøde for at informere om rygestopkursus.

3. Røgfri forening – med børn og unge som væsentlig målgruppe

Alle folkeoplysende foreninger er orienteret om kommunens nye rygepolitik. I løbet af sommeren 2020 blev der desuden sat skilte op med ”Røgfrit område” på anlæg mv.

4. Røgfri arbejdsdag

Siden 1. januar 2020 har der været Røgfri arbejdsdag for institutioner, hvor borgere op til 24 år udgør mere end 30 %. Indførelsen af Røgfri arbejdsdag har ikke givet anledning til problemer. I regi af MED-udvalgene arbejdes der på at udbrede Røgfri arbejdsdag for institutioner, som ikke er omfattet af handleplanen. Indførelse af Røgfri arbejdsdag i de institutioner, hvor det sker frivilligt, giver heller ikke anledning til problemer.

I forbindelse med indførelse af Røgfri arbejdsdag er der udbudt rygestopkurser i regi af Sundhedscentret. Der har været lav efterspørgsel på kurserne, hvorfor der ikke har været afholdt rygestopkurser i størstedelen af 2020 og 2021. Medarbejderne på de kommunale skoler har dog fortsat mulighed for at deltage i de rygestopkurser, der udbydes af Frederiksberg Kommune fra centralt hold.

5. Røgfri festival og andre arrangementer hvor der oppebæres kommunalt tilskud

Det oplyses i dag på hjemmesiden, i ansøgningsskabelon og tilsagnsbrev, at arrangementer, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, og som modtager tilskud fra Kultur- og Fritidsudvalget, skal være røgfri.

6. Intet tilskud til arrangementer, der får tilskud fra tobaksindustrien

Det kommunale ansøgningsmateriale om tilskud til arrangementer er opdateret, så arrangørerne skal oplyse om, hvorvidt arrangementet er støttet af tobaksindustrien. I bekræftende fald vil arrangøren ikke blive bevilget tilskud fra Kultur- og Fritidsudvalget. Indtil videre har ingen aktører oplyst, at arrangementet er støttet af tobaksindustrien.

I forbindelse med kommunens egne udendørs arrangementer, hvor børn og unge er en væsentlig del af målgruppen, arbejdes der på, at der i kommunikationen fremadrettet bliver gjort opmærksom på, at Frederiksberg Kommune arbejder for en Røgfri generation, og at arrangementet derfor er røgfrit.

7. Røgfrie legepladser og motionspladser

Siden 2007 har det ikke været tilladt at ryge på området ved børneinstitutioner, der fortrinsvis optager børn og unge under 18 år. Skiltningen ved kommunens daginstitutioner samt på motionspladser er blevet opdateret og tydeliggjort, ligesom askebægre er fjernet.

Der er fortsat udfordringer med rygning på skolernes udendørsområder i aftentimerne trods bedre skiltning om forbud. SSP-medarbejderne går altid i dialog med personer, som ryger på områderne, når de møder dem under deres runderinger. SSP har et vedvarende fokus på, at der ikke ryges på skolernes udendørsområder.

8. Røgfrie omgivelser omkring særlige kommunale institutioner

Indsatsen omfatter de institutioner på kultur- og fritidsområdet, som ikke har børn og unge som primær målgruppe, og som derfor ikke er indeholdt i indsats 2. Konkret betyder det, at Frederiksbergmuseerne, Borgen og Metronomen skal indføre røgfrihed i deres respektive udearealer. Indsatsen er implementeret ved, at der på de berørte institutioner er opsat skiltning om, at der ikke må ryges på området.

9. Dialog om røg i børnefamilier

Sundhedstjenesten, Tandplejen og Børn- og Ungelægen har skærpet fokus på røg og tager dialog med familierne. I Sundhedsplejen tages rygning op med alle nye forældre i forbindelse med sundhedsplejens første besøg i hjemmet. Derudover spørges der til røg i hjemmet og om passiv rygning i forbindelse med den årlige indskolingsundersøgelse, som gennemføres i 0. klasse.

Tandplejen har fokus på brugen og skadevirkningerne af snus og tobak, når der foretages klasseundervisning på 7. og 9. klassetrin. Derudover taler tandplejen med den enkelte unge/barn om snus og tobak i forbindelse med individuelle undersøgelses- og behandlingsforløb. På grund af Covid-19 har tandplejen i en periode været nødt til at foretage en prioritering af opgaver. Tandplejen har derfor ikke gennemført undervisning af 7. og 9. klasser i den seneste periode. Det forventes, at undervisningen bliver genoptaget i 2022.

Børne- og ungelægen spørger alle elever i 9. klasse om rygning i forbindelse med udskolingsundersøgelsen. Lægen taler med de unge, der ryger, om skadevirkninger m.v., og der tilbydes hjælp til rygestop, der sker via app'en X-hale (Kræftens bekæmpelse og Sundhedsstyrelsen).

Udskolingsundersøgelsen blev for skoleåret 2020/21 gennemført digitalt på grund af hjemsendelser under corona. Derfor har Børn- og Ungelægen ikke haft mulighed for at have individuelle samtaler med alle elever i 9. klasse. Ved udskolingsundersøgelsen i skoleåret 2021/22 vil rygning igen blive taget op ved samtalerne.

10. Røgfri skoledag på private skoler og efterskoler

Siden 1. januar 2021 har alle grundskoler, kostskoler og efterskoler været underlagt et lovkrav om at sikre en Røgfri skoledag. I den forbindelse sendte Frederiksberg Kommune en mail til alle private skoler og efterskolen med tilbud om sparring på baggrund af de erfaringer, som Frederiksberg Kommune har fået gennem indførelse af Røgfri skoledag på de kommunale skoler. Der er ingen af de private skoler, som har benyttet sig af tilbuddet.

11. Røgfri institution for børn/unge i private institutioner

Private daginstitutioner, som Kommunalbestyrelsen har godkendt, er forpligtet af Kommunalbestyrelsens beslutning til at indføre Røgfri arbejdsdag. Børne- og Ungeområdet har tilskrevet de private institutioner og opfordret dem til at blive røgfri og drøfte dette i bestyrelsen og MED-organisationen.

Spørgsmålet om røgfrihed på døgninstitutioner og anbringelsessteder, der tjener som den unges bolig, er reguleret af Lov om røgfri miljøer. Det betyder, at der ikke må ryges på fællesarealer men kun på eget værelse. Institutionerne er orienteret om Kommunalbestyrelsens beslutning, og reglerne er præciseret og implementeret.

12. Røgfri Campus (Ungdomsuddannelser)

Med den nye rygelov har rygning i skoletiden været forbudt siden 1. august 2021. Forinden havde 5 ud af 10 af Frederiksbergs ungdomsuddannelser været i gang med at indføre Røgfri skoletid før tidsfristen. For at understøtte skolerne er der bl.a. udviklet en pjece med samtaleråd i forbindelse med indførelsen af Røgfri skoletid og afholdt bilaterale møder med uddannelserne i "Partnerskabet om bedre trivsel og sundhed blandt unge". Nogle uddannelser har uddannet nøglepersoner til at kunne varetage korte samtaler om tobak, hvilket anbefales af Sundhedsstyrelsen i stedet for rygestopkurser.

13. Mindre synlige tobaksvarer i butikkerne og kioskerne

I 2020 besøgte SSP og lokalpolitiet detailhandlerne tæt på skoler for at sikre, at butikkerne overholder reglen med skiltning om aldersgrænse vedr. salg af alkohol og tobak. Ifølge den nye rygelov skærpes butikkernes overholdelse af aldersgrænse for salg af tobak.

14. Røgfri ikke-kommunale arbejdspladser på Frederiksberg

Handleplanen for Røgfri generation og indførelse af Røgfri arbejdspladser blev drøftet i Erhvervsrådet i januar 2021.

15. Skærpet opfølgning vedr. aldersgrænse for køb af tobak

I begyndelsen af 2020 besøgte SSP sammen med lokalpolitiet kiosker, som ligger tæt på klubber og skoler, for at gøre opmærksom på overholdelse af aldersgrænsen for salg af tobak. Da der fortsat er udfordringer med, at en del kiosker sælger tobak til unge under 18 år, har SSP været i dialog med politiet om forskellige handlemuligheder. Derudover har SSP opfordret skoler, forældre, elever, m.fl. til at kontakte politiet, når de bliver opmærksomme på butikker, der sælger tobak til mindreårige.

16. Praktiserende læger tager dialog med familier, hvor der er børn i hjemmet

KLU (Kommunalt Lægeligt Udvalg) har drøftet Røgfri generation. Lægerne bakker op om kommunens målsætning ved at tale om røg i børnefamilier, hvor forældrene er rygere.

17. Medlemskab af partnerskabet 'Røgfri fremtid'

I 2017 etablerede Kræftens Bekæmpelse og Trygfondet et partnerskab for at fremme, at ingen børn og unge ryger i 2030, og at kun 5 % af de voksne er rygere. Frederiksberg Kommune har været en del af partnerskabet Røgfri Fremtid siden 2019.

18. Koordineret og sammenhængende tværgående indsats; herunder information

Organisatorisk er der nedsat en tværgående arbejdsgruppe i kommunen, der understøtter, at handleplanen implementeres. Gruppen har koordineret initiativer under handleplanen samt sikret et højt informationsniveau på tværs af kommunen.

19. Koordinering af opfølgende indsatser i form af rygestoptilbud til borgere og medarbejdere

Der er løbende blevet afholdt rygestopkurser for medarbejdere og borgere.

20. Styrket undervisningstilbud på mellemtrinnet og udskolingen i folkeskolerne: Systematiske tobaksforebyggende indsatser

Skolerne afholder årligt et obligatorisk undervisningsforløb for 7. klassetrin vedrørende de sundhedsmæssige konsekvenser af rygning. Grundet corona-restriktioner kan der dog være skoler, som har haft udfordringer med at afholde det obligatoriske forløb i skoleårene 2019/2020 og 2020/2021. Derudover har SSP lavet rygeforebyggende forløb på tre skoler.

Hvert år afholder SSP obligatoriske forældremøder på 7. klassetrin, hvor rygning blandt andet indgår. Fra skoleåret 2021/2022 afholdes forældremøderne af SSP-lærere.

21. Erfaringsudveksling, netværk af ledere og medarbejdere fra kommunen og samarbejdspartnere

Der har været afholdt et indledende temamøde (kickoff) og løbende været dialog mellem repræsentanter fra projektet og kommunale institutioner m.v.

Opsummering

Forvaltningen vurderer, at handleplanen for Røgfri generation er fuldt implementeret. Udskolingsundersøgelsen for 2020/2021 viser imidlertid, at flere elever i 9. ryger dagligt eller ugentligt sammenlignet med udskolingsundersøgelsen for 2019/2020. Dertil kommer, at brug af snus og andre nikotinprodukter er tiltagende. Der er derfor fortsat behov for skærpet opmærksomhed på rygning blandt børn og unge.

Røgfri generation skal ses i sammenhæng med mål nr. 11 i Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik (2019-2022) - "Færre unge skal begynde at ryge". Dette er også basismålet for Røgfri generation. Da Røgfri generation og Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik hænger sammen, har Sundheds- og Forebyggelsesudvalget i 2020 besluttet, at Røgfri generation skal integreres i den nye udgave af Frederiksberg Kommunens Sundhedspolitik og opfølgningen herpå (SFU 30. november 2020, pkt. 60).

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 7. marts 2022.

Til orientering i Magistraten, og relevante fagudvalg den 14. marts eller den 28. marts 2022.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 8:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status for implementeringen af handleplanen for Røgfri generation til efterretning og
2. sender sagen til orientering i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget, Socialudvalget og Undervisningsudvalget.

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 8:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog status for implementeringen af handleplanen for Røgfri generation til efterretning og

2. sendte sagen til orientering i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget, Socialudvalget og Undervisningsudvalget.

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 24:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller,
at udvalget tager status på implementeringen af Røgfri Generation til efterretning.

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 17:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller,
at udvalget tager status på implementeringen af Røgfri Generation til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Røgfri generation. Handleplan 2019-2020.

Punkt 73: Status for implementering af handleplanen for Rusansvarlig Ungdom

29.09.00-G01-82-20

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 17. maj 2021 (pkt. 184) 'Handleplan for Rusansvarlig Ungdom'. Handleplanen består af i alt 22 indsatser, der forventes implementeret ultimo 2022. Ansvar for implementeringen af de enkelte indsatser i handleplanen er placeret i de respektive fagudvalg. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget forelægges med denne sag en status for implementering af handleplanen til orientering.

Beslutning

Magistraten tog status på implementeringen af Rusansvarlig Ungdom til efterretning.

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget tager status på implementeringen af Rusansvarlig Ungdom til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede i august 2019 (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 12. august 2019, pkt. 64) at afsætte midler fra udvalgets pulje til arbejdet med unge og alkohol. På et temamøde om Sund Ungekultur på Frederiksberg (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 15. juni 2020) drøftede udvalget de overordnede ønsker til en Rusansvarlig Ungdom og en opbakning til en fokuseret indsats. Der var en bred enighed om, at tiden var moden til at drøfte unges forbrug af alkohol og rusmidler.

På den baggrund besluttede Sundheds- og Forebyggelsesudvalget i oktober 2020 (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 26. oktober 2020, pkt. 48), at der skulle udarbejdes en handleplan for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg. Baggrund for beslutningen var, at Udskolingsundersøgelsen for 2019/2020 viste, at de unges alkoholforbrug på Frederiksberg var markant højere og tidligere forekommende end i resten af Danmark.

Arbejdet med handleplanen er tæt forbundet med den kommunale sundhedspolitik og er placeret under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget med dets initierende, sundhedsfremmende og tværgående rolle. Handleplanen for Rusansvarlig Ungdom er udarbejdet med inddragelse af relevante fagudvalg og høringsparter gennem hele processen.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 17. maj (pkt. 184) 'Handleplan for Rusansvarlig Ungdom'. Handleplanen består af i alt 22 indsatser, der forventes implementeret ultimo 2022. Nærværende sag er den første status på implementeringen af handleplanen.

Indsatser i Rusansvarlig Ungdom

Handleplanens 22 indsatser er inddelt i 10 primære indsatser, 11 dialogbaserede indsatser og 1 kommunikationsindsats.

De primære indsatser er indsatser på områder, hvor kommunen har myndighed til selv at sætte reglerne. De dialogbaserede indsatser er indsatser rettet mod andre sektorer, som er uden for det kommunale myndighedsområde, og derfor vil basere sig på dialog – for eksempel med udgangspunkt i erfaringer fra de primære indsatser. Kommunikationsindsatsen er en bred indsats, som skal bidrage til implementeringen af de øvrige indsatser.

Samlet status på implementering af Rusansvarlig Ungdom

Organiseringen omkring implementeringen af Rusansvarlig Ungdom tager afsæt i de gode erfaringer med indsatsen om Røgfri Generation.

Implementeringen af de enkelte indsatser er placeret på de respektive fagudvalgs områder. Hvilke fagudvalg, der er koblet op på de enkelte indsatser, fremgår af Tabel 1 i afsnittet 'Status på implementering af de enkelte indsatser'. På grund af handleplanens tværgående karakter sker implementeringen gennem en projektgruppe med repræsentation på tværs af relevante områder, herunder Frederiksberg Sundhedscenter, Sundhedsplejen, Skoleafdelingen, SSP, Familieafdelingen, Socialafdelingen og Kultur- og Fritidsafdelingen. Projektgruppen har jævnligt holdt møder i 2. halvår af 2021, hvilket fortsætter i 2022.

Implementeringen af indsatserne bliver finansieret inden for de enkelte områdes eksisterende økonomiske ramme. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede i forbindelse med udmøntningen af udvalgets 2021-pulje til forebyggelsesinitiativer (17. august 2020, pkt. 41), at disponere 600.000 kr. til projektledelse og udvikling af en tværgående handleplan og initiativer i forlængelse deraf, samt kommunikation, temamøder mv. Kommunalbestyrelsen godkendte den 6. december 2021 (pkt. 392), at 150.000 kr. af beløbet blev overført til 2022. Dette betyder, at der i 2022 er prioriteret hhv. 100.000 kr. til projektledelse og 50.000 kr. til at understøtte forskellige aktiviteter i løbet af året. Fra 2023 er der ikke yderligere økonomiske midler prioriteret til implementeringen af indsatserne.

Forvaltningen vurderer, at implementeringen af handleplanen for Rusansvarlig Ungdom er godt undervejs. Dog er der stor forskel på, hvor langt de enkelte indsatser er kommet, siden handleplanen blev godkendt. Dette skyldes blandt andet en udfordring med de dialogbaserede indsatser, hvor kommunen ikke har mulighed for direkte at regulere og fastsætte rammer for de unges brug af alkohol og rusmidler, men kun kan indgå samarbejde og gå i dialog med aktørerne. Dertil er budskabet om alkohol og rusmidler mindre sort/hvid end i indsatsen om Røgfri Generation, og de unges brug af alkohol og rusmidler er viklet ind i deres sociale liv og ungdomskultur i et andet omfang end tobak er. Foreløbigt vurderer forvaltningen, at ungdomsuddannelserne ikke er helt så modne til at bakke op om den ambitiøse dagsorden, der ligger i Rusansvarlig Ungdom, men forvaltningen vil følge løbende op i regi af eksisterende partnerskaber med uddannelsesinstitutionerne og tilpasse indsatserne for at komme nærmere målene med handleplanen for Rusansvarlig Ungdom.

Med hensyn til indsats 8 og 9 har der været svingende opbakning, formentlig af hensyn til de erhvervsdrivende i kommunen, der kan blive påvirket. Indsats 8 omhandler et supplement til restaurationsplanen med et forebyggende sigte i forholdt til unge og rusmidler, mens indsats 9 består af, at der skal være en sundhedsfaglig repræsentant fra forvaltningen i Bevillingsnævnet. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget bedes drøfte, hvorvidt forvaltningen skal gå aktivt videre med indsats 8 og 9 eller om kommunen fortsat skal forholde sig afventende.

Implementeringen af handleplanen har desuden i 2021 været udfordret af nedlukninger og hjemsendelse som følge af covid-19-pandemien, som har besværliggjort gennemførelsen af forskellige aktiviteter og møder både internt og eksternt i kommunen.

Rusansvarlig Ungdom skal ses i sammenhæng med mål nr. 11 i Frederiksberg Kommunes nuværende Sundhedspolitik (2019-2022) – *"Flere unge skal leve sundere. Blandt andet skal de unge begynde at drikke alkohol senere, og de skal drikke mindre, og færre skal begynde at ryge, bruge hash eller andre stoffer eller dyrke usikker sex"*. Da Rusansvarlig Ungdom og Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik hænger sammen bør Sundheds- og Forebyggelsesudvalget overveje, hvordan Rusansvarlig Ungdom kan blive en del af Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik og opfølgningen herpå.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget vil få en ny status for implementeringen forelagt primo 2023.

Status på implementering af de enkelte indsatser

Der er blevet gjort status på indsatserne i starten af februar 2022. Bogstavet efter indsatsnummeret angiver om indsatsen er en primær (A), dialogbaseret (B) eller en kommunikativ indsats (C). En nærmere beskrivelse af indsatserne fremgår af bilag 1, Handleplan for Rusansvarlig Ungdom.

Tabel 1. Status på indsatserne

INDSATS	FAGUDVALG	STATUS	BEMÆRKNINGER
1A Tværgående alkohol- og rusmiddelhandleplan på kommunens grundskoler, fritids- og ungdomsuddannelser	UU	I PROCES	Der er udarbejdet et udkast til en handleplan, som er sendt til relevante samarbejdspartnere til kvalificering. Handleplanen forventes at blive behandlet på skoleledermøde i maj måned for dernæst at blive distribueret sammen med følgebrev til grundskoler, fritids- og ungdomsklubber inden sommerferien 2022.
2A Alkohol- og rusmiddelhandleplan på kommunens botilbud og døgninstitutioner for børn og unge	BU SU	IKKE PÅBEGYNDT	Afklaring af omfanget af indsatsen vil blive gennemført primo 2022.

3A	Systematisk tidlig opsporing	SU SFU UU AVU	I PROCES	Der er afholdt et virtuelt temamøde om unge og rusmidler for frontmedarbejdere med Frederiksberg U-turn og TUBA. I foråret planlægges og forberedes kurset 'Korte samtaler med unge om rusmidler' til afholdelse efter sommerferien 2022.
4A	Obligatorisk forældre-elev arrangement om unge og alkohol i 8. klasse på kommunens grundskoler	SFU	GENNEMFØRT	9 forældre-elev arrangementer afviklet og 13 aflyst i 2021. 3 forældremøder om unge, alkohol og rygning er planlagt og afholdes for i alt ni 8. klasser (tre skoler) i foråret 2022. Der udbydes et "opsamlingsheat" i maj 2022, for de 8. klasser, som fik aflyst forældre-elev arrangementet i 2021. Konceptet forældre-elev arrangementer om unge og alkohol er fremover er ændret til forældremøder om unge, alkohol og tobak. Med justeringen er der ressourcemæssigt bedre mulighed for at nå ud til samtlige 8. klasser på et skoleår.
5A	Indsats i grundskoler målrettet unge, som ikke nødvendigvis nås med de almene indsatser	SFU UU	I PROCES	Der pågår en proces med at konkretisere indsatsen.
6A	Fortsætte og styrke sundhedsplejens dialog om forældres alkoholvaner	BU	I PROCES	Der pågår en proces med at konkretisere indsatsen.
7A	Rusmiddelforebyggelse målrettet unge og deres familier i udsatte boligområder	SU BU	IKKE PÅBEGYNDT	Afklaring af omfanget af indsatsen vil blive gennemført primo 2022.

8A	Restaurationsplan med forebyggende sigte i forhold til unge og rusmidler	MAG	AFVENTER	Der er udarbejdet et udkast til supplement til restaurationsplanen. Afventer indstilling fra SFU.
9A	Repræsentant for sundhedsområdet sidder med i Bevillingsnævnet	KB	AFVENTER	Afventer indstilling fra SFU
10A	Optag i initiativet Drukfri Ungdom	SFU	AFVENTER	Initiativet følges pt. fra sidelinjen. Ingen andre kommuner er endnu gået ind i initiativet, som alene er fokuseret omkring at øge aldersgrænsen for salg af alkohol til 18 år
11B	Alkohol- og rusmiddelhandleplan på kommunens privatskoler	UU	IKKE PÅBEGYNDT	Indsats 11 afventer indsats 1, da materialet som bliver udviklet i samarbejde med de kommunale skoler og institutioner skal stilles til rådighed for de private skoler.
12B	Fælles alkoholkodeks på ungdomsuddannelser i Frederiksberg og Københavns Kommune	SFU	IKKE PÅBEGYNDT	Forvaltningen vurderer, at ungdomsuddannelsernes parathed til et fælles alkoholkodeks ikke er moden. Behov for indsats eller tilpasning af indsats tages op i regi af partnerskab for bedre sundhed og trivsel med henblik på implementering efter sommerferien 2022.
13B	Ansvarlig alkohol- og rusmiddelhandleplan på ungdomsuddannelser	SFU	IKKE PÅBEGYNDT	Forvaltningen vurderer, at paratheden endnu ikke været der, men tager dialogen løbende.
14B	Inkluderende intro- og festkultur på ungdomsuddannelser	SFU	GENNEMFØRT	Der blev afholdt workshops på gymnasier i sommeren 2021, og yderligere workshops er planlagt til afholdelse i maj og juni 2022.
15B	Inddragelse af forældre på kommunens ungdomsuddannelser	SFU	IKKE PÅBEGYNDT	Indsatsen er planlagt til implementering efter sommeren 2022.

16B	Undervisning på ungdomsuddannelser	SFU	IKKE PÅBEGYNDT	Indsatsen er planlagt til implementering efter sommeren 2022.
17B	Dialog med lokalpolitiet og fokus fra SSP på en øget indsats mod salg og indtagelse af rusmidler i det offentlige rum	MAG UU	AFVENTER	Problemstillingen tages op i Lokalrådet, hvis problemet opleves som tiltagende, hvilket SSP pt. ikke gør. Der gøres løbende status på problemstillingen i implementeringsperioden.
18B	Skærpet opfølgning vedr. aldersgrænse for at købe alkohol	MAG UU	I PROCES	Ifølge SSP har de brug for at blive gjort opmærksom på hvilke kiosker, der bryder loven. Derfor skal indsatsen rumme formidling af opfordring til lærere og forældre om at orientere SSP eller politiet. Dette bliver inkluderet i kommunikationen i forbindelse med andre indsatser.
19B	Praktiserende læger tager dialog med familier, hvor der er børn og unge i hjemmet	SFU	GENNEMFØRT	Praktiserende læger i kommunen er på møde 19. august 2021 blevet gjort opmærksom på, at der i hvert 8. hjem med børn på Frederiksberg er voksne, der drikker for meget. Desuden er de blevet opfordret til at orientere Sundhedsplejen, hvis de oplever bekymrende alkohol- eller rusmiddelbrug samt oplyst om henvisningsmuligheder via STIME. Der er løbende opmærksomhed på, om det er relevant at inddrage lægerne gennem Kommunalt-Lægeligt Udvalg (KLU).
20B	Information om familier i risiko	SFU BU	GENNEMFØRT	Se bemærkning for indsats 19B.
21B	Dialog med kultur- og fritidsaktører om en hensigtsmæssig alkoholkultur blandt børn og unge	KFU	IKKE PÅBEGYNDT	I marts måned 2022 påbegyndes konkretiseringen af indsatsen i regi af direktørforum på området.
22C	Koordinering og sammenhængende tværgående indsats, herunder information	SFU	I PROCES	Der er udarbejdet en kommunikationsplan. Yderligere afklaring af omfanget af indsatsen vil blive gennemført primo 2022.

Forkortelser for politiske udvalg: SFU=Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, UU=Undervisningsudvalget, BU=Børneudvalget, SU=Socialudvalget, AVU=Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, MAG=Magistraten, KB=Kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 7. marts 2022

Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget og Socialudvalget den 14. marts 2022

Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Undervisningsudvalget den 28. marts 2022.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 9:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status for implementeringen af handleplanen for Rusansvarlig Ungdom til efterretning
2. drøfter hvorvidt forvaltningen skal gå aktivt videre med indsats 8 og 9, og
3. sender sagen til orientering i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Undervisningsudvalget og Magistraten.

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 9:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog status for implementeringen af handleplanen for Rusansvarlig Ungdom til efterretning,
2. besluttede, at forvaltningen henvender sig til det nye bevillingsnævn og anbefaler, at bevillingsnævnet benytter sig af tilforordnede med særlige kompetencer på sundhedsområdet, politi og brancheforening i deres arbejde, herunder særligt lytter til tilforordnede næste gang bevillingsnævnet skal revidere bevillingsplanen, og
3. sendte sagen til orientering i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Undervisningsudvalget og Magistraten

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 25:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget tager status på implementeringen af Rusansvarlig Ungdom til efterretning.

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 18:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget tager status på implementeringen af Rusansvarlig Ungdom til efterretning.

Bilag

Bilag 1. Handleplan for Rusansvarlig Ungdom

Punkt 74: Bevilling af tilskudsmidler fra Sundhedsstyrelsens pulje ”Hjemlighed på plejehjem”

27.42.20-P20-1-21

Resume

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte i september 2021, at seks plejecentre ansøgte Sundhedsstyrelsen om midler fra puljen ”Mere hjemlighed på plejehjem”. Styrelsen har nu imødekommet Kastanjehavens ansøgning til projektet ”Operation Hjemlighed - Beboerdrevne arbejdslaug for mere hjemlighed på Kastanjehaven”, mens de resterende fem plejecentre har fået afslag. Sagen forelægges med henblik på godkendelse af den bevillingsmæssige udmøntning af tilskuddet.

Beslutning

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der på baggrund af Socialstyrelsens tilsagnsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.125.257 kr. i 2022 og på 350.063 kr. i 2023 under Ældre- og Omsorgsudvalget.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der på baggrund af Socialstyrelsens tilsagnsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.125.257 kr. i 2022 og på 350.063 kr. i 2023 under Ældre- og Omsorgsudvalget.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte på mødet den 13. september 2021 (sag nr. 71) at seks plejecentre ansøgte om Sundhedsstyrelsens ansøgningspulje ”Mere hjemlighed på plejehjem”.

Forvaltningen har den 17. december 2021 modtaget et tilskudsbrev fra Socialstyrelsen, der er ansvarlig for udmøntningen af tilskuddet, til ”Operation Hjemlighed - Beboerdrevne arbejdslaug for mere hjemlighed på Kastanjehaven”. Tilskuddet udgør i projektperioden 31. december 2021 til 30. april 2023 i alt 1.475.320 kr.

Tilskudsbrevet fra Socialstyrelsen er vedlagt som bilag 1. Årsfordelingen af tilskuddet fremgår af mail fra Socialstyrelsen (bilag 2). Se også økonomiafsnittet. De fem resterende ansøgninger er desværre ikke blevet imødekommet.

”Operation Hjemlighed - Beboerdrevne arbejdslaug for mere hjemlighed på Kastanjehaven” lægger vægt på etablering af beboerdrevne fællesskaber af beboere, pårørende og medarbejdere (arbejdslaug), hvor man afprøver værtskaber som afsæt for hjemlighed, udvikler og afprøver et mobilt køkken samt indretter tre fællesrum og gennem metoden fremtidsværksteder udveksler erfaringer, skaber visioner og konkretiserer ideer til forandringer til at implementere hjemlighedstiltag som hverdagspraksis.

Projektet gennemføres i samarbejde med Københavns Professionshøjskole. Ansøgningen med planlagt budget er vedlagt som bilag 3.

Erfaringer fra projektet vil blive delt i køkkenledernetværket og i ledergruppen i Sundheds- og Omsorgsafdelingen.

Økonomi

Der gives en indtægtsbevilling på i alt 1.475.320 kr. og en tilsvarende udgiftsbevilling på i alt 1.475.320 kr. på Ældre- og Omsorgsudvalgets driftskonti med følgende årsfordeling 1.125.257 i 2022 og 350.063 i 2023. Se bilag 4.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 7. marts

Magistraten den 14. marts

Kommunalbestyrelsen den 21. marts 2022.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 18:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at der på baggrund af Socialstyrelsens tilsagnsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.125.257 kr. i 2022 og på 350.063 kr. i 2023 under

Ældre- og Omsorgsudvalget.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 18:

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der på baggrund af Socialstyrelsens tilsagnsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.125.257 kr. i 2022 og på 350.063 kr. i 2023 under Ældre- og Omsorgsudvalget.

Bilag

Bilag 1: Tilskudsbrev Socialstyrelsen - hjemlighed

Bilag 2: Mail fra Socialstyrelsen - hjemlighed bevilling 2022-2023

Bilag 3: Ansøgning - Operation Hjemlighed

Bilag 4: Bevillingsskema - drift Hjemlighed på plejecentre

Punkt 75: Puljen om køkkenomstilling

54.00.00-P20-2-21

Resume

Fonden for økologisk landbrug åbnede i 2021 for ansøgningspuljen til køkkenomstilling i 2022. jf. meddelelsespunktet af 25. oktober 2021 har forvaltningen søgt puljen forud for politisk godkendelse, og har nu fået tilsagn på 718.000 kr., hvorfor sagen forelægges til politisk godkendelse.

Beslutning

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der på baggrund af Fonden for økologisk landbrugs tilsagnsskrivelse gives hhv. en indtægts- og udgiftsbevilling på 718.000 kr. i 2022 på Ældre- og Omsorgsudvalgets ressortområde.

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte, at puljens midler udmøntes som foreslået.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte, at puljens midler udmøntes som foreslået, og
2. indstillede, at der på baggrund af Fonden for økologisk landbrugs tilsagnsskrivelse gives hhv. en indtægts- og udgiftsbevilling på 718.000 kr. i 2022 på Ældre- og Omsorgsudvalgets ressortområde.

Sagsfremstilling

Fonden for økologisk landbrug har åbnet for ansøgninger til puljen til køkkenomstilling i 2022, hvilken forvaltningen har søgt og fået tilsagn til, forud for udvalgets godkendelse.

Puljen har til formål at understøtte køkkenomstillingen i professionelle, offentlige og private køkkener, imod højnelse af økologiprocenten og fremmelse af De officielle Kostråd. Der er i alt afsat 17 mio. kr. på landsplan, hvoraf Frederiksberg Kommune har fået tilsagn til 718.000 kr. i 2022. Midlerne er afsat med henblik på kompetenceudvikling af køkkenpersonalet og tilknyttede medarbejdere, med fokus på viden om bæredygtig produktion, De officielle kostråd, mindskelse af madspild og brug af madvarer i sæson.

Forvaltningen og Køkkenerne på plejecentrene har ansøgt puljen, med henblik på yderligere understøttelse af både opnåelsen af den ønskede økologiprocent på 80% på plejecentrene, samt arbejdet med mindskelse af madspild på plejecentrene. Dette mål er tidligere behandlet i udvalget (jf. Ældre og Omsorgsudvalget, 10. august 2020, punkt 61) og blev med nævnte sag udskudt fra 2021 til 2022, da målet ikke kunne realiseres indenfor plejecentrenes økonomiske ramme og at omlægningen af arbejdsprocesser ville være krævende.

Siden 2012 har plejecentrene og plejehjemmene arbejdet efter målet om 60% økologi, hvilket blev opnået pr. 31. december 2019. I dag ligger økologiprocenten, på de udvalgte fem plejecentre i gennemsnit på 68,7%, og ambitionen er, at alle fem køkkener vil have en økologiprocent på 80% ved projektets afslutning.

Projektet skal afvikles på Kastanjehaven, Akaciegården, Betaniahjemmet, Dr. Anne Marie Centeret og Ingeborggården, med Kastanjehaven som hovedlokation. Alle plejecentre i kommunene har haft mulighed for at ansøge puljen. Aktiviteterne i projektet vil bl.a. vedrøre kompetenceudvikling og opkvalificering af i alt 46 medarbejdere fordelt på de fem lokationer, midlertidigt ansættelse af en projektkoordinator, som skal udføre systematisk afdækning af økologiske indkøb, dataanalyse, udføre madsspildsanalyse og koordinere og facilitere øget netværkssamarbejde og læring på tværs af de involverede køkkener.

Økonomi

Med denne sag søges henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 718.000 kr. til Ældre- og Omsorgsudvalget i 2022. Beløbet finansieres af puljemidler, som Frederiksberg Kommune har modtaget tilsagn om fra Fonden for økologisk landbrug (jf. bilag 2). Projektet er udgiftsneutralt for Frederiksberg Kommune.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 7. marts 2022, Magistraten den 14. marts og Kommunalbestyrelsen den 21. marts.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 17:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender, at puljens midler udmøntes som foreslået, og
2. indstiller, at der på baggrund af Fonden for økologisk landbrugs tilsagnsskrivelse, gives hhv. en indtægts- og udgiftsbevilling på 718.000 kr. i 2022 på Ældre- og Omsorgsudvalgets ressortområde.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 17:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte, at puljens midler udmøntes som foreslået, og
2. indstillede, at der på baggrund af Fonden for økologisk landbrugs tilsagnsskrivelse gives hhv. en indtægts- og udgiftsbevilling på 718.000 kr. i 2022 på Ældre- og Omsorgsudvalgets ressortområde.

Bilag

Bevillingsskema - Køkkenomstilling 2022

Frederiksberg kommune_Køkkenomstilling2022_tilsagn_Mere økologi – mindre madspild i køkkenerne på plejecentrene i Frederiksberg Kommunedec2021.pdf

Punkt 76: Iværksættelse af ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen

00.01.00-P05-4-22

Resume

Magistraten anmodede den 7. februar 2022 forvaltningen om et oplæg til ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen med henblik på forelæggelse for Arbejdsmarkeds- og Vækst- og Uddannelsesudvalget. Et oplæg til en ekstern redegørelse forelægges hermed til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. indstiller, at oplæg til en ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen godkendes, med den præcisering, at når delementerne A – D foreligger, så er der i delement E fokus på at inddrage alle borgerperspektiver, herunder blandt andet det frivillige netværk ”Powerjobsøgere”,
2. indstiller, at tidsplan for den eksterne redegørelse godkendes,
3. indstiller, at udgiften på 0,3 mio. kr. i 2022 søges bevilget i forbindelse med 1. forventede regnskab, og
4. godkendte, at resultaterne af den eksterne redegørelse gøres til genstand for en temadrøftelse i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at oplæg til en ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen godkendes,
2. at tidsplan for den eksterne redegørelse godkendes,
3. at udgiften på 0,3 mio. kr. i 2022 søges bevilget i forbindelse med 1. forventede regnskab, og
4. at resultaterne af den eksterne redegørelse gøres til genstand for en temadrøftelse i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget.

Sagsfremstilling

På møde den 7. februar 2022 (pkt. 28) anmodede Magistraten forvaltningen om et oplæg til ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen med henblik på forelæggelse for Arbejdsmarkeds-, og Vækst- og Uddannelsesudvalget.

Med denne sag forelægges et oplæg til en ekstern redegørelse, som vil bygge oven på den interne redegørelse, som blev afrapporteret i foråret 2020 (MAG 9. april 2020, pkt. 97), og på de initiativer og projekter, som udsprang dels af den interne redegørelse, dels af initiativet ’værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet’, som var en del af budgetforliget for 2021.

Den eksterne redegørelse skal give grundlag for en yderligere styrkelse af dialogen med borgerne, udvikle ledelsestilsynene og opfølgningen på resultater, samt komme med anbefalinger til den fremtidige beskæftigelsesindsats, med et særligt fokus på at den opleves meningsfuld set fra et borgerperspektiv.

Sagsfremstillingen er opbygget således, at der i første afsnit gives en kort status på de aktiviteter, som blev igangsat som følge af dels Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget anmodning den 18. november 2019 (pkt. 68) til forvaltningen om en redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område, dels initiativet ’værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet’ fra budgetforliget 2021. Herefter opstilles der forslag til design af en ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen.

Baggrund

På møde i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 18. november 2019 (punkt 68) anmodede udvalget forvaltningen om en redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på udvalgets område med følgende ordlyd:

”5. Anmodning om redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på udvalgets område. Udvalget udbeder sig – i forlængelse af sagen om fejl og mangler i sagsbehandlingen i Familieafdelingen – en redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på udvalgets område, herunder dialogen med borgerne. Medarbejderomsætning og praksis for kompetenceudvikling af medarbejderne indarbejdes i redegørelsen.”

På baggrund af udvalgets bestilling udarbejdede forvaltningen en redegørelse (AUU d. 2. marts 2020 pkt. 26 - MAG d. 9. marts 2020 pkt. 97), der

- a) gav en systematisk gennemgang af kvalitetsindikatorer for sagsbehandlingen i regi af Arbejdsmarkedsafdelingen,
- b) beskrev de forskelligartede møder og dialoger med borgerne, som finder sted i afdelingen og
- c) beskrev arbejdet med trivsel og kompetenceudvikling blandt medarbejderne i afdelingen.

Den interne redegørelse foldede hele det juridiske og beskæftigelsesfaglige niveau ud, ved gennemgang af den store mangfoldighed af eksterne tilsyn, der finder sted på arbejdsmarkedsområdet, herunder den eksterne revision Ernst & Young (EY). Netop på et område med omfattende statsrefusion er der klare retningslinjer for hvilke områder, der skal revideres. Endvidere blev EY bedt om at gennemgå i alt 12 komplekse sager. Revisor fandt ikke anledning til at kritisere sagsbehandlingen i disse sager, omend revisor fandt, at dialogen med borgerne med fordel kunne udpeges som et udviklingsområde, gældende for en meget lille andel af borgere med kontakt til Arbejdsmarkedsafdelingen, hvor dialogen var særligt vanskelig og problemfyldt.

Ved Magistratens behandling af den interne redegørelse (MAG 9. marts 2020, pkt. 97) besluttede Magistraten blandt andet, at forvaltningen skulle inddrage ekstern bistand i det fremadrettede arbejde med borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes. I forlængelse af Magistratens beslutning godkendte og afsatte Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget desuden på udvalgsmøde den 30. marts 2020 (pkt. 28) 0,6 mio. kr. til gennemførelse af et projekt, der skulle inddrage ekstern bistand i forhold til borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed.

Som led i budgetaftalen 2021-2022 afsatte forligspartierne 0,3 mio. kr. i 2021 til at styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune - Værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet.

Den 21. september 2020 (pkt. 65) blev en opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på udvalgets område forelagt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Med henblik på at styrke Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets tilsynsrolle holdt kommunens eksterne revisor (EY) et oplæg om betydningen af den sociale revision mv. og fremlagde desuden konklusionerne på sagsgennemgange etc. samt revisionens generelle vurdering af det faglige niveau i Arbejdsmarkedsafdelingen. Revisionen fremkom ikke med nogen form for kritik i den anledning.

Med baggrund i ovennævnte politiske forelæggelser, drøftelser og beslutninger iværksatte Arbejdsmarkedsafdelingen i samarbejde med COK (efterfølgende ændret navn til Komponent) et ambitiøst kompetenceudviklingsprojekt, ”Borgerdialog i Fokus”, der omfattede hele Arbejdsmarkedsafdelingen. På grund af coronasituationen var det ikke muligt at iværksætte projektet som oprindeligt forudsat. Det skyldes især, at kompetenceudviklingsaktiviteter for medarbejderne i Arbejdsmarkedsafdelingen, som er en meget væsentlig del af projektet, ikke kunne gennemføres digitalt. Projektet blev igangsat i slutningen af 2020.

Borgerdialog i Fokus tog afsæt i en nulpunktsanalyse af den eksisterende borgerdialog og niveauet af denne samt borgernes tilfredshed med mødet med ”systemet”. Projektet løber fortsat og afsluttes i 2022 med en ny tilfredshedsmåling og afsluttende vurdering fra Komponent af det faglige niveau i borgerdialogen. Herefter er der indgået partnerskabsaftale om vedligeholdelse af de opnåede kompetencer, afstemt efter behov, i fremtiden.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har fulgt implementeringen af de igangsatte og planlagte initiativer vedrørende borgerdialog tæt og fik i foråret 2021 (AUU den 3. maj pkt. 33) forelagt status vedrørende projekt Borgerdialog i fokus, herunder forelagt nulpunktsanalysen.

Status er følgende:

- At der efterfølgende ikke har været anledning til revisionsbemærkninger,
- At der er udviklet og implementeret et nyt og omfattende ledelsestilsynskoncept i samarbejde med revisionen. Konceptet tager forskud på nye nationale krav om øget revision på området.
- At kompetenceudviklingsprojektet kører efter planen, med de bump på vejen, corona har medført, og meldingen fra de eksterne konsulenter er, at de kvitterer for den konstruktive tilgang medarbejdere og ledere udviser, i forhold til at tilegne sig ny viden på området og det høje niveau i den eksisterende borgerdialog. Styregruppen med deltagelse af Borgerrådgiveren følger fortsat projektet.

Som en del af Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets tilsyn med Arbejdsmarkedsafdelingen udarbejdes der endvidere opgørelser over klager fra borgere, herunder baggrunden for klagerne. Af disse opgørelser ses det blandt andet,

at antallet af klager over kommunens sagsbehandling (formalitetssklager) er relativt lavt, men væsentligst i denne sammenhæng, at et stort antal af klagerne kommer fra enkelte personer.

Redegørelsens design

Med udgangspunkt i ovenstående anbefales det, at en ekstern analyse og redegørelse i Arbejdsmarkedsafdelingen tager afsæt i en tilgang, som skal styrke afdelingen og området fremadrettet. Dette skal ske ved at inddrage ekstern bistand, som kan bidrage med nyeste viden på beskæftigelsesområdet.

Som beskrevet ovenfor har Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget fået forelagt flere redegørelser og statussager om kvaliteten i sagsbehandlingen på området, ligesom Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets holder løbende opsyn med området i forbindelse med det politiske tilsyn med kvalitet i sagsbehandlingen på område, hvor størstedelen af tilsynsaktiviteterne gennemføres af eksterne tilsynsaktører (for et overblik se AUU 21. september 2020. pkt. 65, bilag 3: ”Politisk tilsyn med kvalitet af sagsbehandling på socialudvalgets og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets områder”). Forvaltningen vurderer på den baggrund, at det eksisterende eksterne tilsyn giver det politiske niveau et meget detaljeret og bredt funderet indseende med kvaliteten i sagsbehandlingen på arbejdsmarkedsområdet. På den baggrund vurderes det ikke relevant at bruge en ekstern undersøgelse til at gennemføre endnu en revisionsmæssig gennemgang af borgersager.

Det foreslås, at en ekstern redegørelse skal bygge ovenpå den eksisterende interne redegørelse samt initiativet ’Værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet’ fra budgetforlig 2021-2022 og de deraf følgende initiativer og handlinger. Forvaltningen anbefaler derfor et design med følgende delelementer for den eksterne redegørelse:

- a) Gennemgang af seneste ledelsestilsyn af ekstern revisor
- b) Statusrapport vedr. kompetenceudviklingsprojektet ”*Borgerdialog i fokus*” inkl. anbefalinger.
- c) Dialogmøde mellem den politiske ledelse i Frederiksberg Kommune og Aalborg Universitet
- d) Borgere indgår i forskningsprojekt
- e) Anbefaling, aftalepapir om fremtidige indsatser og kodeks på området.

A) Gennemgang af seneste Ledelsestilsyn af ekstern revisor - Ernst&Young (EY)

Arbejdsmarkedsafdelingen har i samarbejde med ekstern revisor Ernst&Young (EY) gennemført et forløb, med fokus på den fortsatte udvikling af ledelsestilsynene og overblikket. Dette indebærer en tilpasning af praksis til den fremadrettede proces ift. regnskabsaflæggelse og erklæringer samt krav om øget fokus på tilsyn, kontroller og sikker drift. Dette særlige forløb fortsættes med ekstern bistand fra EY med henblik på vedvarende at sikre, at Arbejdsmarkedsafdelingen er compliant, monitorerer driften og har overblik over resultaterne. Redegørelsen indledes med status på dette forhold samt en overordnet gennemgang af seneste ledelsestilsyn af revisor inklusiv vurdering af det faglige niveau.

Budgetramme: kr. 50.000

B) Statusrapport vedr. kompetenceudviklingsprojektet ”Borgerdialog i fokus” inklusiv anbefalinger – Komponent.

Med baggrund i styregruppens arbejde og modtagne afrapporteringer gives en status på projektets aktiviteter og resultater. Ligeledes gives en overordnet vurdering af medarbejdernes og ledernes kompetencer i relation til anvendelsen af de faglige og teoretiske redskaber, projektet har formidlet. Status tager afsæt i, at arbejdsmarkedsafdelingens målgrupper er meget forskelligartede, herunder med differentierede oplevelser af og forventninger til service og dialog. Delelementet gennemføres med ekstern bistand fra firmaet Komponent (tidligere COK)

Budgetramme: kr. 25.000

C) Dialogmøde mellem den politiske ledelse i Frederiksberg Kommune og Aalborg Universitet - Center for Udvikling af Borgerinddragende Beskæftigelsesindsatser

Forskningslederne Professor Flemming Larsen fra Institut for politik og samfund og professor Dorte Caswell fra Institut for Sociologi og Socialt Arbejde indgår i en dialog med repræsentanter fra den politiske og administrative ledelse i Frederiksberg Kommune. Formålet med denne dialog er at indplacere Frederiksberg Kommunes praksis og aktuelle situation i komparation med det beskæftigelsespolitiske felt bredere set. Der vil være særligt fokus på bestræbelser på at udvikle kommunale beskæftigelsesindsatser, som i højere grad opleves meningsfulde set fra et borgerperspektiv. Den forskningsmæssige baggrund er den viden, CUBB (Center for Udvikling af Borgerinddragende Beskæftigelsesindsatser) har oparbejdet siden 2016, og som bl.a. er publiceret i bogen Borgerinddragelse i beskæftigelsespolitikken, udgivet på DJØF’s Forlag i december 2021. For at sikre, at denne dialog i tilstrækkelig grad forankres i den særlige kontekst, som Frederiksberg Kommune udgør, gives forskerne fra CUBB adgang til det dokumentationsmateriale (interviews, sagsgennemgange mv.) som er udarbejdet af kommunen igennem den seneste periode som led i den interne redegørelse som er udarbejdet.

Tidsramme: april 2022- juni 2022

Ansvarlige forskere: Aalborg Universitet - v./ forsker Flemming Larsen og Dorte Caswell
Budgetramme: kr. 56.000

D) Borgere indgår i forskningsprojekt - Aalborg Universitet

Frederiksberg Kommune – nærmere bestemt en mindre gruppe ”frustrerede” borgere - inviteres med i det forskningsprojekt om normer for vrede, som er finansieret af Velux Fonden, og som er under udarbejdelse på Aalborg Universitet bl.a. under ledelse af lektor Merete Monrad. Intentionen med denne invitation er at give denne gruppe borgere mulighed for at komme til orde i en forskningsmæssig sammenhæng, hvor deres frustration eller vredesytringer kan høres og forstås i lyset af andre samfundsmæssige kontekster.

Forskningsprojekt vil undersøge, hvilke normer der regulerer vrede, og om disse normer afhænger af sociale positioner, således at vredens legitimitet afhænger af køn, klasse, alder og etnicitet. Projektet søger at opnå en bedre forståelse af de følelsesmæssige krav, der ligger tavst under det sociale liv. Videre søger projektet at belyse, hvordan normer for vredesudtryk kan bidrage til marginalisering af underprivilegerede grupper.

Tidsramme: april 2022- april 2023

Ansvarlige forskere: Aalborg Universitet v./ forsker Merete Monrad

Budgetramme: kr. 45.000

E) Anbefaling, aftalepapir om fremtidige indsatser og kodeks på området.

På baggrund af revisionsgennemgang, projektstatus, dialog med forskere og borgerrettet forskning, opstilles et konkluderende katalog med anbefalinger til den fremtidige beskæftigelsesindsats, herunder iagttagelse af anbefalinger fra borgere og interessenter. Anbefalingerne skal omfatte tiltag, der understøtter, at Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats i endnu højere grad opleves meningsfuld for borgerne.

Da en del af borgerinddragelsen er medvirken i et længerevarende forskningsprojekt, vil der i kataloget alene indgå delkonklusioner fra forskningsprojektet, jf. delelement D. For at underbygge borgerperspektivet, inddrages en dialog og anbefaling fra et frivilligt netværk for og af jobsøgende ”Powerjobsøgerne”, der er udbredt nationalt og som indgår i samarbejde med og har kendskab til Jobcenter Frederiksberg.

Kataloget vil samle de forskellige delelementer i undersøgelsen og opstille konkrete anbefalinger til Arbejdsmarkeds-, Vækst og Uddannelsesudvalget. Ambitionen er, at kataloget fremkommer med anbefalinger, der kan medvirke til en forståelse af kompleksiteten på området og dermed underbygge og tydeliggøre vigtigheden af, at forventninger afstemmes, og at der indgås konkret aftale mellem det politiske niveau, den administrative ledelse og de udførende medarbejdere om et kodeks for udmøntning af arbejdsmarkedspolitikken, dialogen med og inddragelsen af borgerne.

Denne budgetpost indeholder frikøb til projektstyring, tilrettelæggelse og gennemførelse samt udgifter til mødeafholdelse, inddragelse af ad hoc konsulentbistand etc.

Budgetramme: kr. 124.000

Eventuelt yderligere samarbejde

Aalborg Universitet har tilbudt, ud over arbejdet med redegørelsen, at Frederiksberg Kommune kan indgå i en samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Center for Udvikling af Borgerinddragende Beskæftigelsesindsatser (CUBB), hvor Frederiksberg indgår som ny kommune i CUBB for en aftaleperiode på minimum 3 år. Dette tilbud er ikke en del af redegørelsen, men alene en interessetilkendegivelse om fremtidigt samarbejde.

Det anbefales, at CUBB's forslag om et yderligere forskningsbaseret samarbejde afventer stillingtagen, til der foreligger en redegørelse med anbefalinger. Forslaget er medtaget her, alene for at vise mulige perspektiver i forlængelse af den foreslåede redegørelse.

De nærmere betingelser for et evt. samarbejde udarbejdes i dialog mellem forskningsgruppen og kommunen i lyset af de erfaringer, der er oparbejdet i de øvrige CUBB-kommuner. Samarbejdsaftalen rummer overordnet tre grundelementer:

- Udarbejdelse af ny forskningsviden, der tager udgangspunkt i konkrete problemstillinger, der gør sig gældende i Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats. Dette forudsætter empirisk adgang til kommunens praksis.
- Dialogisk vidensproduktion herunder muligheden for af afholde FLIP (fælles lærings- og innovationsplatforme).
- Kompetenceudvikling, der trækker på den aktuelle forskningsviden, men som kobles tæt til de praksisfællesskaber og udviklingsbehov, der findes i kommunen.

Ansvarlige forskere: Flemming Larsen og Dorte Caswell + de øvrige CUBB forskere (se www.cubb.aau.dk)

Budgetramme: mellem 600.000-700.000 årligt i minimum 3 år.

Et perspektiv, der ikke er berørt i redegørelsen, er digitaliseringens indvirken på borgerdialogen og borgernes forståelse af systemet. Dette perspektiv søges udfoldet i andre forskningsbaserede samarbejder, der præsenteres særskilt for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget.

Proces og tidsplan

Forvaltningen har opstillet følgende forslag til proces- og tidsplan for igangsættelse og gennemførelse af den eksterne redegørelse, som er præsenteret i skemaet nedenfor:

Tidsplan	Proces
Politisk godkendelse (Marts 2022)	Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget forelægges sagen om iværksættelse af ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen 14. marts 2022 Samme dag forelægges Magistraten sagen om iværksættelse af ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen, samt Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets indstilling den 14. marts 2022. (Dobbeltbehandling) Kommunalbestyrelsen forelægges sagen .
Igangsættelse og gennemførelse af delelement A – D (Ultimo marts – juli 2022)	Delelement A – D vil blive igangsat, når den politiske godkendelse foreligger. Det forventes, at disse delelementer er gennemførte inden sommerferien. Delelement D har et længere tidsperspektiv, men der udarbejdes en foreløbig afrapportering på de opnåede resultater til brug for delelement E.
Udarbejdelse og gennemførelse af delelement E (Juli – september 2022)	Når resultaterne af delelement A - C foreligger, igangsættes delelement E, herunder udarbejdelsen af kataloget der samle de forskellige delelementer i redegørelsen og opstille konkrete anbefalinger til Arbejdsmarkeds-, Vækst og Uddannelsesudvalget.
Temadrøftelse om borgerdialog i Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats – præsentation af resultaterne af den eksterne redegørelse. (26. september 2022)	Der afholdes en fælles temadrøftelse for udvalget mandag den 26. september 2022, som vil fokusere på arbejdet med borgerdialogen i kommunens beskæftigelsesindsats, herunder vil der være en præsentation af resultaterne af den eksterne redegørelse. På udvalgsmødet samme aften behandles den eksterne redegørelse formelt.

Økonomi

Hvis design af den ekstern analyse og redegørelse gennemføres med de elementer der anbefales, forventes udgiften at være på 300.000 kr. i 2022, alle på magistratens område.

Denne udgift kan ikke afholdes inden for områdets eksisterende ramme og vil derfor blive søgt bevilget i forbindelse med 1. forventede regnskab 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

- Arbejdsmarkeds-, Vækst-, og Uddannelsesudvalg den 14. marts 2022
- Magistraten den 14. marts 2022
- Kommunalbestyrelsen den 21. marts 2022

Historik

Indstilling 14. marts 2022, pkt. 8:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at oplæg til en ekstern redegørelse af Arbejdsmarkedsafdelingen godkendes,
2. at tidsplan for den eksterne redegørelse godkendes,
3. at udgiften på 0,3 mio. kr. i 2022 søges bevilget i forbindelse med 1. forventede regnskab, og
4. at resultaterne af den eksterne redegørelse gøres til genstand for en temadrøftelse i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget.

Punkt 77: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Heltberg, Kidde og Panduro, borgmesteren, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen og forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatte børn

27.03.00-G01-19-22

Resume

Kommunalbestyrelsen har den 14. juni 2021 sendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem Panduro, forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatte børn til behandling i børneudvalget. Der lægges i forslaget op til 1) en undersøgelse af de børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl med henblik på udbetaling af erstatning, 2) henvendelse til KL om refundering af betaling for juridisk rådgivning, samt 3) en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for udfordringerne i Familieafdelingen. Udvalget skal tage stilling til, om forslagene skal imødekommes.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller:

1. At forslaget om at igangsætte en undersøgelse af børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, forkastes. I stedet ønsker udvalget, at det på kommunens hjemmeside fremgår, hvilke muligheder borgere, som ønsker deres sag afprøvet med henblik på erstatning, har – herunder at der oplyses om mulighed for bistand hos Børns Vilkår i sådanne sager. Endvidere at rådgivere i familieafdelingen oplyser om disse muligheder i de sager, som rådgiveren finder det fagligt relevant.
2. At forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager, tiltrædes.

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Mette Bang Larsen, Daniel Panduro, Gunvor Wibroe, Lone Loklindt, Ruben Kidde og Lotte Kofoed) og et flertal i Børneudvalget (Daniel Panduro, Christina Sylvest-Noer, Lotte Kofoed og Ruben Kidde) indstiller, at forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes.

Et mindretal i Magistraten (Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et mindretal i Børneudvalget (Malene Sandfeld, Laura Lindahl, Merete Winther Hildebrandt) tog forbehold.

Indstilling

Børneudvalget indstiller:

1. At forslaget om at igangsætte en undersøgelse af børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, forkastes. I stedet ønsker udvalget, at det på kommunens hjemmeside fremgår, hvilke muligheder borgere, som ønsker deres sag afprøvet med henblik på erstatning, har – herunder at der oplyses om mulighed for bistand hos Børns Vilkår i sådanne sager. Endvidere at rådgivere i familieafdelingen oplyser om disse muligheder i de sager, som rådgiveren finder det fagligt relevant.
2. At forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager, tiltrædes.

Et flertal i børneudvalget (Daniel Panduro, Christina Sylvest-Noer, Lotte Kofoed og Ruben Kidde) indstiller, at forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes. Et mindretal i udvalget (Malene Sandfeld, Laura Lindahl, Merete Winther Hildebrandt) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har den 14. juni 2021 sendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem Panduro, forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatte børn til behandling i børneudvalget.

"Beslutningsforslag om udsatte børn"

Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Enhedslisten, SF og Alternativet foreslår:

At Frederiksberg Kommune gennemgår de 363 børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, med henblik på at finde ud af om der kan kompenseres for fejlene, og om kommunen har et erstatningsansvar i den enkelte sag.

Det foreslås endvidere at rette henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling for en forkert juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.

Endelig foreslås det, at der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen for udsatte børn kollapsede i Frederiksberg Kommunes familieafdeling.

Baggrund:

Indenrigs- og Boligministeriet vurderer, at Frederiksberg Kommune har lovhjemmel til at gennemgå tidligere børnesager for egne fejl og et muligt erstatningsansvar. På den baggrund foreslås det, at de 363 sager, hvor det er dokumenteret, at der er sket alvorlige fejl, gennemgås med henblik på at vurdere, om det er muligt at kompensere for fejlene. En kompensation kan være via socialfaglige indsatser eller, hvis familierne har lidt økonomiske tab, som erstatning. En erstatning kan for eksempel være relevant i de tilfælde, hvor familien selv har måttet betale for psykologhjælp eller juridisk bistand, som kommunen burde have ydet, eller som kommunens fejl har været en årsag til.

Herudover foreslås det, at kommunen retter henvendelse til KL for at få refunderet betalingen på kr. 100.000 + moms for det notat, som fastslog, at kommunen ikke måtte åbne sager af egen drift, hvilket Indenrigs- og Boligministeriet nu har afvist.

For at forebygge, at en lignende situation sker i fremtiden, foreslås det desuden, at der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen for udsatte børn og børn med handicap på Frederiksberg reelt kollapsede."

Det fremgår af beslutningsforslaget, at der lægges op til, at:

1. Frederiksberg Kommune gennemgår de 363 børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, med henblik på at undersøge, om der kan kompenseres for fejlene, og om kommunen har et erstatningsansvar.
2. Der rettes henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling for den juridiske vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.
3. Der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for udfordringerne i Familieafdelingen.

Ad 1) Gennemgang af 363 børnesager med henblik på at afdække evt. erstatningsansvar

Det fremgår af Indenrigs- og Boligministeriets svar til Folketinget den 25. maj 2021 (Bilag 2), at en kommune kan gennemgå sager, hvis det er sagligt og i overensstemmelse med en grundsætning om økonomisk forsvarlig forvaltning. Det fremgår endvidere, at økonomisk forsvarlig forvaltning er den pligt til at udvise ansvarsbevidsthed i sine økonomiske anliggender, så kommunen ikke påføres udgifter, der kunne være undgået. Frederiksberg Kommune har derfor bedt advokatfirmaet Poul Schmith om at undersøge, hvorvidt det i denne situation er sagligt og økonomisk forsvarligt – og dermed lovligt – at gennemgå de røde børnesager og hvordan en sådan undersøgelse kan gennemføres.

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at Frederiksberg Kommune af egen drift kan beslutte at undersøge de 363 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl (Bilag 1). Af de 363 børnesager er der flere sager, der vedrører samme barn, grundet BDOs opgørelsesmetode. Når der korrigeres herfor, er der i alt 326 individuelle børnesager. Derfor henvises der til i alt 326 børnesager i den videre sagsfremstilling. Det kan endvidere oplyses, at ud af i alt 326 sager er 190 igangværende, mens 136 er afsluttede sager.

Advokatfirmaet Poul Schmith bemærker, at der for langt størstedelen af sagernes vedkommende vil være en lav sandsynlighed for erstatningsansvar eller godtgørelseskrav, da en eventuel udbetaling af erstatning eller godtgørelse til de berørte familier skal ske med udgangspunkt i Erstatningsansvarsloven § 26 og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention artikel 3. Erstatning efter disse regler forudsætter, at der er sket en ansvarspådragende krænkelse af en vis grovhed, som skal angå den pågældendes selv- og æresfølelse, dvs. vedkommendes opfattelse af eget værd og omdømme. Alle sagerne er efter BDOs gennemgang blevet genoprettet, hvilket yderligere reducerer sandsynligheden for, at et erstatningskrav er relevant. Undersøgelsen skal i det perspektiv tilrettelægges hensyn til kravene om økonomisk forsvarlighed og proportionalitet.

Advokatfirmaet Poul Schmith skitserer tre modeller for undersøgelse af erstatningsansvar og vurdering af størrelsen på godtgørelsen:

1) Model 1. Undersøgelse af alle 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Pris: 3,82-4,22 mio. kr. ekskl. moms

I Model 1 lægger advokatfirmaet Poul Schmith op til at undersøge alle 326 børnesager ud fra en metode, hvor de:

- Gennemfører en indledende screening og frasortering af børnesager, der tydeligvis ikke har krav på erstatning eller godtgørelse.
- Gennemgår de resterende sager for at kunne frasortere yderligere børnesager.
- Gennemfører selve sagsoplysningen og borgerinddragelse i de udvalgte børnesager.
- Til sidst vurderes de resterende børnesager for, om der er grundlag for udbetaling. Vurderingen vil desuden indeholde en vurdering af størrelsen på godtgørelsen.

Advokatfirmaet Poul Schmith forventer, at i de i denne proces vil kunne frasortere op mod 90 pct. af sagerne, så en grundig undersøgelse og vurdering kan være aktuel i anslået 10 pct. af sagerne. Denne forventning ligger til grund for prisestimatet på 3,82-4,22 mio. kr. eksklusiv moms.

Advokatfirmaet Poul Schmith bemærker, at Frederiksberg Kommune ikke kan foretage delegation af afgørelseskompetence. Det er således kun Frederiksberg Kommune, der endeligt kan beslutte udbetaling af erstatningerne på baggrund af advokatens rådgivning. I den forbindelse skal der i et vist omfang allokeres ressourcer fra Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Undersøgelsen forventes at tage 6-8 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

2) Model 2. Gennemgang af en delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Estimeret undersøges 122 sager. Pris: 1,83-2,23 mio. kr. ekskl. moms

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det er muligt på forhånd at udtage en delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, hvor det skønnes, at der er størst sandsynlighed for et evt. erstatningsansvar.

Denne afgrænsning er, jf. Indenrigs- og Boligministeriets notat fra den 25. maj 2021, mulig med afsæt i proportionalitetsovervejelser, herunder saglige overvejelser om, hvor der er en større sandsynlighed for en godtgørelse eller erstatningsansvar.

Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår en model, hvor Frederiksberg Kommune selv er med til at afgrænse hvilke typer børnesager, advokatfirmaet skal undersøge. Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår børnesager, hvor der er:

- Ubehandlede underretninger, dvs. sager, hvor der ved gennemgang af sagen blev konstateret ubehandlede underretninger.
- Akutte § 50-sager ift. familieforhold, dvs. de akutte røde sager, hvor der samtidig i relevant omfang mangler eller blev konstateret en mangelfuld § 50-undersøgelse.
- Anbringelser, hvor der ved gennemgangen ikke umiddelbart konstateres et samtykke.

Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår ovennævnte afgrænsning, fordi det vurderes, at i sager, hvor der er ubehandlede underretninger og mangelfuld børneundersøgelse, er der større risiko for, at fejlene i sagsbehandlingen kan have haft alvorlige konsekvenser for barnet. Advokatfirmaet Poul Schmith skitserer, at anbringelsessager uden samtykke potentielt kan udløse en erstatning eller godtgørelse, hvorfor det er relevant at belyse disse sager.

Ved denne model reduceres antallet af sager, der skal undersøges nærmere, tidligt i processen. Advokatfirmaet Poul Schmidt estimerer, at man vil skulle undersøge 122 børnesager i denne model. Det skal sammenlignes med de 326 sager i model 1. Prisen for denne model estimeres til 1,83-2,23 mio. kr. eksklusiv moms. I den forbindelse skal der påregnes et vist ressourcetræk på Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith med afgrænsning af undersøgelsen og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Denne model medfører, at der er sager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, som ikke gennemgås.

Undersøgelsen forventes at tage 6 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

3) Model 3. Gennemgang af en yderligere afgrænset delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Pris: 1,1 – 1,2 mio. kr.

Advokatfirmaet lægger op til en tredje model, hvor Frederiksberg Kommune indkredser gennemgang af berørte børnesager yderligere efter saglige hensyn til de sager, som har den største sandsynlighed for et erstatningsrelevant tab eller en godtgørelse. Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det er sager, hvor der ved konsulentfirmaet BDOs gennemgang blev konstateret ubehandlede underretninger, og hvor det ved screening af sagen kan konstateres, at der blev iværksat foranstaltninger i form af anbringelser. Det drejer sig om maksimalt 84 sager.

I den forbindelse skal der i et vist omfang allokeres ressourcer fra Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Denne model medfører ligesom model 2, at der er børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, som ikke gennemgås.

Undersøgelsen forventes at tage 3-4 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

Da det udgør en væsentlig udgift at undersøge erstatningsansvar og vurdering af størrelsen på en erstatning eller godtgørelse, har Børne- og Ungeområdet undersøgt, om der kan udbetales en erstatning eller godtgørelse i alle 326 sager uden en gennemgang af sagerne. Ifølge Advokatfirmaet Poul Schmith kan Frederiksberg Kommune ikke udbetale erstatning eller godtgørelse uden en nærmere vurdering af kommunens ansvar og tab eller godtgørelsespligt i den enkelte sag. Det sker med udgangspunkt i den samlede juridiske litteratur og tilsynsmyndigheders praksis, hvor det skitseres, at der er forbud mod at begunstige en enkelt person uden lovhjemmel eller andet relevant grundlag for begunstigelsen. Et grundlag for begunstigelsen skal derfor kortlægges gennem en undersøgelse af den enkelte sag.

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer på den baggrund, at der kun i sjældne tilfælde vil være familier, der har ret til erstatning eller godtgørelse, men at disse skal kortlægges ved en undersøgelse. Størrelsen på godtgørelsen vil bero på en konkret vurdering i den enkelte sag. Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det ikke er muligt generelt at udtale sig om det mulige erstatnings- og godtgørelsesniveau, da det beror på omstændighederne i sagerne og fejlens type, varighed og antal mv.

Børne- og Ungeområdet bemærker, at alle 326 sager er gennemgået og genoprettet i forbindelse med Familieafdelingens genopretningsplan, som blev afsluttet den 15. marts 2021, hvilket yderligere kan reducere sandsynligheden for et erstatningsansvar.

Børne- og Ungeområdet bemærker endvidere, at selv hvis alle røde sager undersøges, vil der være borgere, der er utilfredse med sagsbehandlingen, og hvor der er sket fejl, som ikke udredes i forhold til erstatning, for eksempel fordi fejlene er sket på et andet tidspunkt end der er, hvor BDO foretog deres sagsgennemgang eller fordi fejlen alene betød, at sagen blev gul i BDOs kategorier.

De 326 børnesager med alvorlige fejl er således de sager, der på tidspunktet for BDOs gennemgang var åbne. Der er derfor risiko for utilfredshed hos borgere, der ikke har en rød sag, men alligvel har oplevet udfordringer og fejl i sagsbehandlingen. Der vil også være risiko for utryghed hos borgere med en rød sag, hvis sagen skal ses på igen. Kommunen har således tidligere sendt en undskyldning til alle borgere med en rød sag og dette gav anledning til bekymring eller utilfredshed både hos borgere som modtog en undskyld og borgere, der ikke modtog en undskyldning.

Uanset udvalgets beslutning, vil ingen familier være afskåret retten til at kunne klage over afgørelsen i deres sag, søge erstatning eller føre sagen for retten. Initiativet vil ligge hos familien.

Ad 2) Henvendelse til KL om refundering af betaling for juridisk rådgivning

Forslagsstillerne foreslår, at der rettes henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling på 100.000 kr. for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.

Børne- og Ungeområdets juridiske vurdering er, at Frederiksberg Kommune med helt overvejende sandsynlighed ikke vil kunne gennemføre et krav om hel eller delvis tilbagebetaling af de 100.000 kr., kommunen har betalt KL for deres vurdering af, om kommunen må genåbne egne sager med henblik på betaling af erstatning eller godtgørelse.

I den forbindelse lægges vægt på, at der på det tidspunkt, da KL udarbejdede sit notat (Bilag 3), ikke fandtes et autoritativt svar på de stillede spørgsmål, samt at KL ses at have anvendt fagligt anerkendte metoder til at undersøge de juridiske

spørgsmål.

Ad 3) Uvildig undersøgelse af det politiske- og ledelsesmæssige ansvar

Der lægges i beslutningsforslaget op til, at der gennemføres en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen i Familieafdelingen i 2019 viste sig at have udfordringer med lovmedholdelighed og kvalitet.

Forvaltningen har indhentet tilbud fra advokatfirmaet Norrbom Vinding på 600.000 kr. til at gennemføre en undersøgelse af det politiske- og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen i Familieafdelingen i 2019 viste sig at have udfordringer med lovmedholdelighed og kvalitet i sagsbehandlingen. I undersøgelsen lægges der op til en vurdering af, i hvilket omfang de undersøgelser og rapporter, der blev fremlagt omkring Familieafdelingen og den daværende direktør i 2019, afdækker det ledelsesmæssige og politiske ansvar.

Med udgangspunkt i de økonomiske rammer for undersøgelsen foreslår Norrbom Vinding, at advokatundersøgelsen alene beror på det skriftlige materiale, der allerede foreligger i sagen - blandt andet korrespondancer mellem direktion og politikere samt mødereferater. Børne- og Ungeområdet vil skulle bistå advokaten i en afgrænsning af, hvor langt tilbage undersøgelsen skal strække sig. Advokatundersøgelsen vil indledningsvist afdække muligheder og begrænsninger i en skriftlig undersøgelse, og magistraten forelægges herefter et endeligt kommissorium for undersøgelsen.

I tilbuddet fra Norrbom Vinding beskriver de, hvordan en dybere undersøgelse vil kunne gennemføres. Det vil blandt andet indeholde en kortlægning af hvilken type fejl blev begået, hvilke embedsmænd og politikere der har haft eller burde have haft viden om fejlene og forløbet ville blive kortlagt bl.a. gennem interviews med disse personer. Norrbom Vinding bemærker, at dette undersøgelsesforløb er vanskeliggjort af, at mange af de relevante interview personer er fratrådt, og dermed ikke har pligt til at medvirke i undersøgelsen. Undersøgelsen vil yderligere involvere mange ressourcer og økonomisk beløbe sig til en større millionudgift til advokaten.

Bilag

Vedlagt er følgende bilag til evt. baggrund:

- Bilag 1 - Notat om Frederiksberg Kommunes undersøgelser med henblik på erstatning og godtgørelse i børnesager i familieafdelingen
- Bilag 2 - Indenrigs- og Boligministeriets notat om bagudrettet sagsgennemgang
- Bilag 3 - KLs baggrundsnotat om bagudrettet sagsgennemgang

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser afhænger af udvalgets beslutning.

Hvis man igangsætter en undersøgelse af børnesager mhp. evt. erstatningsansvar vil denne beløbe sig til:

- Model 1 - Pris 3,8 - 4,2 mio.kr.
- Model 2 - Pris 1,8 - 2,2 mio. kr.
- Model 3 - Pris 1,1 - 1,2 mio. kr.

Hertil skal lægges de ressourcer, som familieafdelingen vil skulle allokere til at bistå Poul Schmiths undersøgelser og de penge, der vil skulle udbetales i erstatning og godtgørelse. Begge beløb er uafklaret.

Hvis udvalget beslutter at indstille til en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar, skal der afsættes 600.000 kr. til en uvildig undersøgelse.

Herudover er der ikke med sagen taget stilling til det økonomiske omfang af erstatningsansvaret.

Forvaltningen kan ikke anvise finansiering inden for Børneudvalgets ramme til eventuelle udgifter som følge af udvalgets beslutninger i denne sag. Midlerne til en eventuel undersøgelse skal findes i forbindelse med l. forventede regnskab.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 12:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Det drøftes, om forslaget om at igangsætte en undersøgelse af de alvorlige sager med henblik på udbetaling af erstatning til de pågældende familier skal tiltrædes eller forkastes.
2. Det drøftes, om forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager skal tiltrædes eller forkastes.
3. Det drøftes om forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes eller forkastes.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 12:

Børneudvalget indstiller:

1. At forslaget om at igangsætte en undersøgelse af børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, forkastes. I stedet ønsker udvalget, at det på kommunens hjemmeside fremgår, hvilke muligheder borgere, som ønsker deres sag afprøvet med henblik på erstatning, har – herunder at der oplyses om mulighed for bistand hos Børns Vilkår i sådanne sager. Endvidere at rådgivere i familieafdelingen oplyser om disse muligheder i de sager, som rådgiveren finder det fagligt relevant.

2. At forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager, tiltrædes.

Et flertal i børneudvalget (Daniel Panduro, Christina Sylvest-Noer, Lotte Kofoed og Ruben Kidde) indstiller, at forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes. Et mindretal i udvalget (Malene Sandfeld, Laura Lindahl, Merete Winther Hildebrandt) tog forbehold.

Bilag

Bilag 1 - Notat om Frederiksberg Kommunes undersøgelser med henblik på erstatning og godtgørelse i b

Bilag 2 - Indenrigs- og Boligministeriets notat om bagudrettet sagsgennemgang

Bilag 3 - KL's baggrundsnotat om bagudrettet sagsgennemgang

Bilag 4 - Poul Schmiths redegørelse for EMD-praksis angående børn og unge

Punkt 78: Godkende midler til indfasning af minimumsnormeringer dagtilbud

28.00.00-G01-20-21

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget bevillingsbrev fra Børne- og Undervisningsministeriet vedrørende den statslige pulje til indfasning af minimumsnormeringer 2022. I nærværende sag oplyses om størrelsen af tilskuddet, samt om ny beregningsmetode for opgørelse af normeringer.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller at,

1. De overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. fordeles mellem alle daginstitutioner.
2. Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
3. Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
4. Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning.

Indstilling

Børneudvalget indstiller at,

- 1) De overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. fordeles mellem alle daginstitutioner.
- 2) Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
- 3) Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
- 4) Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har modtaget bevillingsbrev fra Børne- og Undervisningsministeriet vedrørende den statslige pulje til indfasning af minimumsnormeringer 2022. Puljemidlerne tildeles efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal børn i 2022, og Frederiksberg Kommune modtager 16,989 mio.kr.

Der er budgetteret i 2022 med 15,487 mio.kr. i 2022, og Frederiksberg Kommune har således modtaget 1,502 mio.kr. mere end forudsat i budget. Af disse overskydende midler blev det i 2. finansielle orientering 2021 indarbejdet, at 0,436 mio.kr. skal finansiere udgiften i 2022 til den ekstra klasse på Skolen ved Bülowsvej i skoleåret 2021/2022, der ligeledes blev finansieret i 2021 af overskydende statslige midler. Herefter er der et frigjort beløb på 1,066 mio.kr.

Det frigjorte beløb kan fortsat anvendes til normeringer, eller benyttes til finansiering af andre prioriteringer.

Det foreslås, at det frigjorte beløb anvendes til bedre normeringer. Dette kan ske på to måder, alt efter om der ønskes en bred fordeling af midlerne eller en målrettet prioritering af de sårbare børn. Konkret foreslås det, at midlerne enten A) fordeles til alle daginstitutioner efter antal børn på samme måde, som de allerede afsatte midler til normeringer er blevet det i institutionernes budget 2022. Eller B) at midlerne tilføres dagtilbudsområdets Pulje til ekstra ressourcer. I 2021 blev de overskydende statslige midler efter fratræk af udgift til Skolen ved Bülowsvej ligeledes tilført denne pulje. Hvis det besluttes at tilføre de overskydende midler i 2022 på 1,066 mio.kr. til samme pulje, så vil disse stadig indgå i beregningen af Frederiksberg Kommunes normeringer, da de fortsat benyttes til ansættelse af mere personale. Puljen kan søges af alle kommunale, selvejende og private daginstitutioner til at støtte inklusion af børn i sårbare og udsatte positioner, og der er stor efterspørgsel på midler fra puljen. Det er Børne- og Ungeområdet vurdering, at der også i 2022 vil være stor

efterspørgsel efter midler fra puljen, og kriterierne for at få tildelt ekstra ressourcer fra puljen er skærpet, for derigennem at sikre, at midlerne ikke opbruges, inden året er slut. Med de nye kriterier, der trådte i kraft 1. januar 2022, vil der blive lagt vægt på, at de ekstra ressourcer skal anvendes til børn, der kræver støtte udover den, de kan få i en almen dagtilbudsplads, og til børn, som venter på en særlig formålsplads. Tilføres de frigjorte midler til Puljen til ekstra ressourcer, vil man forbedre institutionernes muligheder for at give særlig støtte til de mest udsatte børn.

Det skal bemærkes, at midlerne ikke er båndlagte, og derfor også kan anvendes til at imødegå de betydelige økonomiske udfordringer, som Frederiksberg Kommune står overfor i 2022.

Orientering om ny beregningsmetode for normeringer

Der er i budget 2022 afsat 15,487 mio.kr. i forudsat statslig finansiering, samt 10,859 mio.kr. i kommunal finansiering for at Frederiksberg Kommune kan opnå en normering på 3 børn pr. voksen i vuggestuerne og 6 børn pr. voksen i børnehaverne allerede fra 2022, selvom det først er et lovmæssigt krav fra 2024. Normeringerne er beregnet ud fra Danmarks Statistiks metode, hvor ledelse hidtil har indgået i opgørelsen af normeringer med 100 %.

Som en del af aftalen om minimumsnormeringer vil ledelse fremover indgå i normeringsopgørelserne med en vægt på 85 %. Ligeledes betyder Lov om ændring af dagtilbudsloven (LOV nr 2594 af 28/12/2021), at børn under 3 år indgår i normeringen, så der er en voksen pr. 3 børn, frem til den 1. i måneden *efter barnet er fyldt 3 år*. Aktuelt ydes der vuggestuenormering til børn i Frederiksberg Kommunes daginstitutioner frem til den 1. i *samme måned, som barnet fylder 3 år*. Den nye opgørelsesmetode vil altså betyde, at Frederiksberg Kommunes beregnede normeringer vil blive ringere, og Frederiksberg Kommune vil ikke med det nuværende afsatte budget, samt den nye beregningsmetode, opnår 3 børn pr. voksen og 6 børn pr. voksen i børnehaverne allerede i 2022, men i stedet en normering på hhv. 3,1 for vuggestue og 6,2 for børnehave. Udgiften til at opnå samme normering, som oprindeligt forudsat i budget 2022 - men med den nye beregningsmetode - vil være 3,118 mio.kr. vedr. ledelsestid og 5,729 mio.kr. vedr. en måned længere med vuggestuebudget. Efter fratræk af forældrebetaling, friplads mm. vil udgiften være hhv. 2,476 mio.kr. og 4,550 mio.kr., men der kan ikke pålægges en stigning i forældrebetalingen med tilbagevirkende kraft til 1. januar 2022, og den modgående indtægt ved en takststigning vil derfor kun kunne indhentes med delårsvirkning, hvis man vælger at sætte taksten op.

Det forventes, at Frederiksberg Kommune vil blive kompenseret for konsekvenserne af den ændrede beregningsmetode fra 2024, hvor kravet om minimumsnormeringer træder i kraft, men det vides ikke med sikkerhed, hvorvidt kompensationen vil leve op til det faktiske behov for tilførsel af budget.

De ekstra tilførte ledige midler fra det statslige tilskud i 2022 vil både, hvis de fordeles til alle institutioner ud fra antallet af børn, og hvis de tilføres Puljen til ekstra ressourcer indgå til at imødekomme den ændrede beregningsmetode for minimumsnormeringer, hvor ledelse indgår med en vægt på 85 % og børn skal have vuggestuenormering til den 1. i måneden efter, de er fyldt 3 år.

Økonomi

I budget 2022 er der forudsat en statslig finansiering til normeringer i dagtilbud på 15,487 mio.kr., samt en finansiering af en ekstra klasse på Skolen ved Bülowsvej på 0,436 mio.kr. Den statslige finansiering bliver på i alt 16,989 mio.kr., og det foreslås, at der gives en indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. under Børneudvalget i 2022. og en udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. også under Børneudvalget, der enten skal bevilges til fordeling mellem alle daginstitutioner efter antal børn, eller bevilges til dagtilbudsområdet Pulje til ekstra ressourcer. Det bemærkes, at midlerne ikke er båndlagte, og derfor også kan omprioriteres til at imødegå Frederiksberg Kommunes samlede udfordringer i 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 15:

Børne- og ungeområdet indstiller at,

1) Det besluttet hvorvidt de overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. skal enten A) fordeles mellem alle daginstitutioner, eller B) anvendes målrettet til sårbare børn og tilføres til dagtilbudsområdet "Pulje til ekstra

ressourcer"

2) Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022

3) Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022

4) Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 15:

Børneudvalget indstiller at,

1) De overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. fordeles mellem alle daginstitutioner.

2) Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.

3) Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.

4) Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning.

Bilag

Bevillingsskema Midler til indfasning af minimumsnormeringer

Punkt 79: Oprettelse af 0. klasser 2022-23

17.01.04-G01-1-22

Resume

Kommunalbestyrelsen beslutter hvert år antallet af 0. klasser (børnehaveklasser) til det kommende skoleår på baggrund af antallet af indskrevne børn til børnehaveklasserne og ud fra udvalgets stillingtagen til, hvordan ønsker om anden skole end distriktsskolen skal håndteres. Børne- og Ungeområdet beskriver i sagen fire modeller til imødekommelse af ønsker om anden skole end distriktsskolen. Alle modellerne udløser 31 0. klasser.

Sagens talgrundlag forventes at ændre sig i løbet af behandlingsperioden som følge af bl.a. bevægelser i til- og fraflytning i skoledistrikterne, hvilket kan betyde, at der ved kommunalbestyrelsens behandling skal oprettes flere end 31 klasser.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl, Gunvor Wibroe, Lone Loklindt, Ruben Kidde) og et flertal i Undervisningsudvalget (Sine Heltberg, Christina Sylvest-Noer, Ruben Kidde, Nikolaj Bøgh og Malene Sandfeld) indstiller:

Model 3:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 3 (kvotientgrænse for klassestørrelse 25) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et mindretal i Magistraten (Jan E. Jørgensen) og et mindretal i Undervisningsudvalget (Jan E. Jørgensen) indstiller:
Model 4:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 4 (kvotientgrænse for klassestørrelse 26) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et andet mindretal i Magistraten (Mette Bang Larsen, Daniel Panduro og Lotte Kofoed) og et andet mindretal i Undervisningsudvalget (Daniel Panduro) indstiller:

Model 1:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- de eksisterende regler for frit skolevalg i Frederiksberg Kommune følges (kvotientgrænse for klassestørrelse 22)
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse.

Indstilling

Et flertal i undervisningsudvalget (Sine Heltberg, Christina Sylvest-Noer, Ruben Kidde, Nikolaj Bøgh og Malene Sandfeld) indstiller:

Model 3:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 3 (kvotientgrænse for klassestørrelse 25) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et mindretal i undervisningsudvalget (Jan E. Jørgensen) indstiller:

Model 4:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 4 (kvotientgrænse for klassestørrelse 26) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et mindretal i undervisningsudvalget (Daniel Panduro) indstiller:

Model 1:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- de eksisterende regler for frit skolevalg i Frederiksberg Kommune følges (kvotientgrænse for klassestørrelse 22)
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 34 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Sagsfremstilling

I henhold til § 36, stk. 2 i folkeskoleloven har alle børn ret til en plads på deres distriktsskole. Herudover har forældrene i henhold til § 36, stk. 3, i folkeskoleloven krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg i bopælskommunen eller i en anden kommune, under forudsætning af, at det kan ske inden for de rammer kommunalbestyrelsen har fastsat for frit skolevalg.

I Frederiksberg Kommune har kommunalbestyrelsen fastsat, at der på 0.-3. klassetrin kan optages børn, der ikke bor i skoledistriktet, når gennemsnittet i klasserne på det enkelte klassetrin på skolen er under 22.

Undervisningsudvalget drøfter hvert år, inden behandling i magistrat og kommunalbestyrelse, hvor mange nye 0. klasser de nye børnehaveklassebørn skal fordeles på i kommunens skoler. Børn, der bor i skoledistriktet, har som tidligere nævnt ret til en plads, men det er kommunalbestyrelsen der konkret bestemmer, hvor mange ønsker om optagelse på en anden skole end distriktsskolen, som skal opfyldes.

Denne sag beskriver situationen og de oftest anvendte løsningsmodeller. Der er tradition for, at børn der har søskende på en bestemt skole, også selv tilbydes en plads her - også selvom familien er flyttet til andet skoledistrikt, eller skoledistriktet er ændret. Sagen handler derfor primært om i hvilket omfang, der skal opfyldes ønsker herudover.

Kommunalbestyrelsen beslutter som nævnt hvert år antallet af 0. klasser (børnehaveklasser) på baggrund af antallet af indskrevne børn til børnehaveklasserne. Indskrivningen har været i gang siden november måned 2021, og forældrene indskrives stadig deres børn frem til sommer, hvorfor der vil ske ændringer i antallet af indskrevne børn i behandlingsperioden. Forvaltningen vil derfor sørge for, at der udarbejdes opdateret talgrundlag til hvert møde.

Der er SFO-start for de nye 0. klasser 1. maj 2022.

Ved Budgetforlig 2020 blev det besluttet at afsætte økonomi til klasseskabelsen, så den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på den enkelte skole ikke overstiger 26 elever på beslutningstidspunktet for klasseskabelse. På nuværende tidspunkt er der indskrevet 731 elever med henblik på skolestart i det kommende skoleår, og tallet kan som nævnt stige henover foråret.

Af de 731 indskrevne ønsker 185 en anden skole end distriktsskolen, heraf er 70 søskende og 115 øvrige ønsker om anden skole end distriktsskolen. Fordelingen af de nuværende 731 elever vil udløse 31 klasser ved imødekommelse af alle søskendeønsker og opfyldelse af ønsker i øvrigt jf. de gældende regler for frit skolevalg (kvotient 22). Hvis de eksisterende regler for frit skolevalg i Frederiksberg Kommune følges, kan der imødekommes tre ønsker udover søskende. Denne fordeling benævnes model 1.

Såfremt Kommunalbestyrelsen i lighed med tidligere år ønsker at give adgang for anden skole end distriktsskolen for andre elever end søskende, beskrives der i vedlagte notat forskellige modeller herfor. En detaljeret baggrund, gennemgang af modeller og status fremgår af det vedlagte "Notat - Oprettelse af 0. klasser 2022-23". Kort beskrevet er de øvrige modeller følgende:

Model 2 hæver kvotientgrænsen for optag på tværs af skoledistrikter fra 22 til 24 elever i gennemsnit på klassetrinnet på skæringsdagen 21. marts. Dette vil medføre, at 40 børn udover søskende får opfyldt deres ønske om en anden skole end distriktsskolen. Ved denne model er der behov for at oprette 31 klasser.

Model 3 hæver kvotientgrænsen for optag på tværs af skoledistrikter fra 22 til 25 elever i gennemsnit på klassetrinnet på skæringsdagen 21. marts. Dette vil medføre, at 55 børn udover søskende får opfyldt deres ønske om en anden skole end distriktsskolen. Ved denne model vil der være behov for at oprette 31 klasser.

Model 4 hæver kvotientgrænsen for optag på tværs af skoledistrikter fra 22 til 26 elever i gennemsnit på klassetrinnet på skæringsdagen 21. marts. Dette vil medføre, at 71 børn udover søskende får opfyldt deres ønske om en anden skole end distriktsskolen. Ved denne model vil der være behov for at oprette 31 klasser.

Ved model 4 ender tre skoler på en gennemsnitlig klassekvotient på 26. De tre skoler er Skolen på Duevej, Skolen på la Cours Vej og Skolen ved Bülowvej. Det betyder, at der ved få tilflytninger skal oprettes ekstra klasser. Dette vil af de pågældende skoler opleves som en udfordring, bl.a. pga behovet for ekstra klasselokaler.

Ved model 4 flyttes mange distriktsbørn fra Lindevangskolen, Skolen på Grundtvigsvej, Skolen på Nyelandsvej og Søndermarksskolen, og særligt Søndermarksskolen får derved klasser med meget få elever og dermed efterfølgende risiko for classesammenlægninger.

Det bemærkes, at Skolen på Grundtvigsvej i alle de 4 beskrevne modeller alene står til at få 2 0. klasser til skoleåret 2022/23. Det skyldes, at der er flere forældre end forventet, der ikke har søgt skolen. Forvaltningen vil ved vurderingen af behov for skoledistriktsændringer til skoleåret 2023/24 have en opmærksomhed på en eventuel udvidelse af skoledistriktet for Skolen på Grundtvigsvej, der fremadrettet kan skabe elevgrundlag for oprettelse 3 0. klasser på skolen. Skoledistriktsændringer er dog ikke muligt til kommende skolestart.

Ved en gennemgang af de børn, der flyttes i model 2, 3 og 4 vurderes disse roklader ikke at have indflydelse på fordelingen af tosprogede børn, men det vil have konsekvenser for klassestørrelsen (klassekvotienten) på de forskellige skoler.

På nuværende tidspunkt - hvor der forventeligt vil ske ændringer i form af til- og fraflytninger, sene indskrivninger samt optagelser på privatskoler - skal der oprettes 31 klasser, såfremt kvotientgrænsen på 26 elever pr. klasse skal overholdes. Det bemærkes, at flere skoler er tæt på at skulle oprette en ekstra klasse i model 4.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen har mulighed for at lave differentierede kvotientgrænser på de forskellige skoler.

Undervisningsudvalget skal indstille til Magistraten og Kommunalbestyrelsen, hvilket antal 0. klasser der skal oprettes til skoleåret 2022/23 med udgangspunkt i, hvordan ønsker om anden skole end distriktsskolen skal håndteres.

Økonomi

Normtallet for en klasse udgør i budget 2022 747.457 kr. Der er afsat budget til 35 0. klasser i skoleåret 2022/23, herudover er der afsat betingede midler til to yderligere klasser som følge af budgetforligsbeslutningen om maksimalt 26 elever i 0. klasse ved skolestart.

Ved oprettelse af 31 klasser reduceres rammen med i alt 3,0 mio. kr. fordelt med 1,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023. Bevillingerne tilpasses i forbindelse med første forventede regnskab, der reserveres fortsat budget til to klasser jf. budgetforligsbeslutningen for at sikre, at der er mulighed for at oprette ekstra klasser, hvis elevtalsudviklingen frem mod skolestart resulterer i en klassekvotient på over 26. Budgettet til de to klasser (0,6 mio. kr. i 2022 og 0,9 mio. kr. i 2023) afsættes som betinget bevilling.

Demografireguleringen for klasserne afhænger dog også af klassesdannelsen på de øvrige klassetrin. Regulering foretages i 1. forventede regnskab 2022 og 1. finansielle orientering om budget 2023 med modpost på usikkerhedspuljen.

Når det endelige elevtal og klassesdannelse ved skolestart kendes i august måned, forelægges en sag for undervisningsudvalget og magistraten, hvor den betingende bevilling vil blive enten frigivet eller tilbageført kassen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 22:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller en af de fire beskrevne modeller for klassedannelse til magistrat og kommunalbestyrelse:

Model 1:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- de eksisterende regler for frit skolevalg i Frederiksberg Kommune følges (kvotientgrænse for klassestørrelse 22)
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 31 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Model 2:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 2 (kvotientgrænse for klassestørrelse 24) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 31 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Model 3:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 3 (kvotientgrænse for klassestørrelse 25) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 31 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Model 4:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 4 (kvotientgrænse for klassestørrelse 26) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 31 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 22:

Et flertal i undervisningsudvalget (Sine Heltberg, Christina Sylvest-Noer, Ruben Kidde, Nikolaj Bøgh og Malene Sandfeld) indstiller:

Model 3:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 3 (kvotientgrænse for klassestørrelse 25) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et mindretal i undervisningsudvalget (Jan E. Jørgensen) indstiller:

Model 4:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- der opfyldes ønsker om anden skole end distriktsskolen efter gældende regler for frit skolevalg jf. model 4 (kvotientgrænse for klassestørrelse 26) med skæringsdatoen 21. marts 2022,
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 33 0. klasser
- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Et mindretal i undervisningsudvalget (Daniel Panduro) indstiller:

Model 1:

- alle søskendeønsker vedr. 0. klasser i skoleåret 2022-2023 imødekommes på skæringsdagen 21. marts 2022
- de eksisterende regler for frit skolevalg i Frederiksberg Kommune følges (kvotientgrænse for klassestørrelse 22)
- der oprettes i skoleåret 2022-2023 i alt 34 0. klasser

- såfremt elevtalsudviklingen i foråret 2022 medfører, at den gennemsnitlige klassekvotient i 0. klasserne på en eller flere skoler overstiger 26, så oprettes der en ekstra klasse

Bilag

Status indskrivning 14. marts 2022

Status indskrivning 7. marts 2022

Notat - Oprettelse af 0. klasser 2022-23

Punkt 80: Frigivelse af anlægssum - Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej

02.00.00-G01-1-22

Resume

I tillægsaftale til budgettet i 2022 blev det besluttet at afsætte 1,0 mio.kr. til bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej, i denne sag søges beløbet anlægsbevilget.

Beslutning

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 1,0 mio.kr. vedrørende anlægsprojektet Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 1,0 mio.kr. vedrørende anlægsprojektet Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Sagsfremstilling

I tillægsaftale til budgettet i 2022 blev der afsat 1,0 mio.kr. til at skabe bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej, så der er taget højde for trafiksikkerhed og bedre forhold omkring cykelparkeringen. Skolegården på skolen blev renoveret i 2020/2021 med fokus både på skybrudssikring og beplantning er udført, så skolegården fremstår som et varieret og oplevelsesrigt landskab med "floder", øer og skove, suppleret med gangbroer og små pladser/opholdsarealer samt gode muligheder for leg og bevægelse.

Arealet foran indskolingsbygningen mod rundkørslen ved Nylandsvej, der også fungerer som en af hovedankomsterne til skolen, var ikke en del af skolegårdsrenoveringen. Her er der i dag problematiske ankomstforhold, når mange fodgængere, cykler og biler ankommer samtidig til rundkørslen, hvilket dagligt indebærer farlige situationer. I den nuværende eksisterende situation skal alle cykler direkte fra en smal cykelsti i en lille rundkørsel ind til den centrale cykelparkeringsplads med stativer i flere rækker. Det giver farlige situationer, når morgentravle bilister blokeres af de mange elever, der skal ind på og fordele sig på cykelparkeringspladsen.

I projektet flyttes cykelparkeringen fra den nuværende placering ved rundkørslen en ny cykelparkering fordelt langs sidevejen Christian Hansens Vej.

Det bliver mere sikkert at komme til og fra skolen ved at cykelparkeringsmulighederne placeres i et langsgående bånd langs Emil Chr. Hansens Vej, så den enkelte elev kan placere sin cykel uden at komme i karambolage med andre cykler og biler.

I stedet for cykelparkering vil ankomstområdet ved rundkørslen blive beplantet og samtidig tilført ny belægning, så ankomstområdet fremstår som en del af skolens øvrige udtryk og samtidig bliver elevernes ankomst fordelt over flere indgange til skolen.

Oversigt over fordeling af udgifter

Anlægsarbejder 0,7 mio kr.

Uforudsete udgifter 0,1 mio. kr.

Rådgivning 0,2 mio. kr.

Herudover har skolen tilført projektet 0,3 mio.kr. til indkøb af materialer.

Økonomi

Med denne sag søges 1,0 mio.kr. anlægsbevilget i 2022 vedr. bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 28:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 1,0 mio.kr. vedrørende anlægsprojektene Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 28:

Undervisningsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 1,0 mio.kr. vedrørende anlægsprojektene Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Bilag

070322 - Frigivelse af anlægssum - Bedre ankomstforhold ved Skolen på La Cours Vej

Punkt 81: Samarbejdsaftale om sygeundervisning på Hejmdal Privathospital

17.20.18-G00-2-21

Resume

Hejmdal Privathospital A/S har en afdeling beliggende i Frederiksberg Kommune, som modtager børn i alderen 6-18 år. Det påhviler derfor jf. folkeskoleloven Frederiksberg Kommune at indrette sygeundervisning på Hejmdal Privathospital. Der redegøres i sagen for den samarbejdsaftale om sygeundervisning som forvaltningen har udarbejdet i samarbejde med Hejmdal Privathospital og samarbejdsaftalen forelægges for Undervisningsudvalg, Magistrat og Kommunalbestyrelse til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller, at samarbejdsaftale mellem Hejmdal Privathospital A/S og Frederiksberg Kommune om sygeundervisning godkendes.

Indstilling,

Undervisningsudvalget indstiller, at samarbejdsaftale mellem Hejmdal Privathospital A/S og Frederiksberg Kommune om sygeundervisning godkendes.

Sagsfremstilling

Hejmdal Privathospital A/S har en afdeling beliggende på adressen Martinsvej 7-9, 1920 Frederiksberg C, og denne afdeling modtager bl.a. børn i alderen 6-18 år.

Frederiksberg Kommune er dermed som beliggenhedskommune jf. folkeskolelovens § 23, stk. 2, forpligtet på at indrette sygeundervisning på Hejmdal Privathospital.

Forvaltningen har på den baggrund i samarbejde med Hejmdal Privathospital udarbejdet en samarbejdsaftale mellem Hejmdal Privathospital A/S og Frederiksberg Kommune. Samarbejdsaftalen skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Det fremgår af aftalen, at Hejmdal Privathospital A/S i forbindelse med dagindlæggelse af børn i alderen 6-18 år tilbyder undervisning. Undervisningen gennemføres af Hejmdal på vegne af Frederiksberg Kommune og varetages af en lærer med undervisningskompetence, som er ansat hos Hejmdal Privathospital A/S.

Frederiksberg Kommune fører med baggrund i folkeskoleloven samt tilhørende bekendtgørelse om sygeundervisning tilsyn med undervisningens rammer og udførelse. Tilsynet skal sikre, at undervisningen sker på et kvalificeret grundlag og foretages i overensstemmelse med samarbejdsaftalen og Bekendtgørelse om sygeundervisning af elever i folkeskolen og frie grundskoler, BEK nr. 694 af 20. juni 2014, to gange årligt.

Hejmdal Privathospital skal i forbindelse med de to årlige tilsyn sende en oversigt over børn og unge, der har modtaget sygeundervisning i regi af Hejmdal Privathospital samt omfanget af undervisning (antal dage) til Frederiksberg Kommune. I forbindelse med tilsynet skal Hejmdal Privathospital herudover på anmodning fra Frederiksberg Kommune fremlægge individuelle undervisningsplaner for de enkelte børn, herunder også relevant overlevering til barnets hjemskole.

Der udarbejdes en årlig tilsynsrapport, der dokumenterer Frederiksberg Kommunes tilsyn, og den gældende tilsynsrapport skal til enhver tid være tilgængelig på Hejmdal Privathospitals hjemmeside. De nærmere rammer for tilsyn aftales mellem skoleafdelingen i Frederiksberg Kommune og Hejmdal Privathospital.

Herudover indeholder samarbejdsaftalen bestemmelse om, at Frederiksberg Kommune står for fakturering af de indlagte børns bopælskommuner for sygeundervisning efter gældende regler jf. Vejledning om reglerne for sygeundervisning.

Denne samarbejdsaftale vedrører alene afdelingen på Martinsvej 7-9.

Samarbejdsaftalen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling, 7. marts 2022, pkt. 23:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller, at samarbejdsaftale mellem Hejmdal Privathospital A/S og Frederiksberg Kommune om sygeundervisning godkendes.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 23:

Undervisningsudvalget indstiller, at samarbejdsaftale mellem Hejmdal Privathospital A/S og Frederiksberg Kommune om sygeundervisning godkendes.

Bilag

Samarbejdsaftale med Hejmdal Privathospital, Martinvej 7-9, 1920 Frederiksberg C

Punkt 82: Forslag til beslutning fra forhenværende rådmand Mette Bram om "Kultur på Recept"

20.20.00-G01-1-21

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 6. december 2021 til Kultur- og Fritidsudvalget forslag fra rådmand Mette Bram om at iværksætte forløb med "Kultur på Recept". Kultur- og Fritidsudvalget fik den 31. januar 2022 forelagt forvaltningens vurdering af forslaget. Kultur- og Fritidsudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen blev bedt om at vurdere, om initiativet kan baseres mere på frivilligt arbejde, foreninger eller sammentænkes med andre initiativer på kulturområdet, f.eks. Kulturstilladset. Forvaltningens vurdering heraf følger i denne sag.

Beslutning

Magistraten oversendte beslutningsforslaget til budgetforhandlingerne for budget 2023.

Beslutningsforslaget anses herefter for behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til budgetforhandlingerne for budget 2023.

Sagsfremstilling

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte på mødet den 31. januar 2022 sagen, idet forvaltningen blev bedt om at vurdere, om initiativet kan baseres mere på frivilligt arbejde, foreninger, eller sammentænkes med andre initiativer på kulturområdet, f.eks. Kulturstilladset.

Forvaltningens supplerende vurdering er uddybet i vedlagte Bilag 2. Opsummerende er det forvaltningens vurdering, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at basere en indsats som Kultur på Recept på frivillighed og/eller foreninger, men at indsatsen muligvis kan fungere som brobygning til forenings- (og kultur)livet for deltagerne efter deres deltagelse i forløbet. Endvidere at tovholderfunktionen i Kultur på Recept med fordel kan sammentænkes med initiativet Kulturstilladset, sådan at kulturkoordinatoren i givet fald varetager begge indsatser. På baggrund heraf fastholdes forvaltningens indstilling om, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det ikke kan realiseres inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Nedenfor følger den tidligere sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen oversendte den 6. december 2021 nedenstående forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram om Kultur på Recept til Kultur- og Fritidsudvalget:

"Det foreslås, at Frederiksberg Kommune iværksætter forløb med "Kultur på Recept" målrettet langtidssygemeldte borgere og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med let til moderat depression, stress og angst. Lignende forløb viser, at 8 ud af 10 deltagere har oplevet, at deres helbred er forbedret efter et 10 ugers forløb, og 3 ud af 4 har vurderet, at kultur på recept i høj eller nogen grad har forbedret deres trivsel.

Baggrund

Fire kommuner – Aalborg, Nyborg, Silkeborg og Vordingborg – har i perioden 2016-2019 tilbudt borgere med let til moderat stress, angst eller depression at deltage i Kultur på Recept – et 10 ugers fastlagt gruppeforløb med kulturaktiviteter to-tre gange om ugen. Her har borgerne malet, sunget, læst, tegnet og meget mere i kommunens kulturinstitutioner. Deltagerne er blevet guidet af kulturguider, og hele forløbet er koordineret af en kulturkoordinator.

I hver af de fire kommuner er det lykkedes at udvikle og afprøve kulturelle aktiviteter med det formål at fremme den mentale sundhed og trivsel hos deltagerne i et samarbejde mellem kommune og kulturinstitutioner. I de fire kommuner er der rekrutteret mere end 800 borgere med let til moderat angst, stress eller depression til at deltage i Kultur på Recept. Deltagerne er som hovedregel henvist af kommunernes jobcentre. Tre ud af fire deltagere er kvinder, og aldersgennemsnittet på deltagerne er 44 år. Næsten samtlige deltagere (97 %) er tilfredse med Kultur på Recept.

Læs mere om de konkrete forløb her: https://www.sst.dk/-/media/udgivelser/2020/kultur-paa-recept_tvaergaende-evaluering_foraar-2020.ashx?la=da&hash=fd5d5a98db08b53df10691cdf23bf742c17e977a "

Forvaltningens bemærkninger til forslaget

Erfaringer på Frederiksberg med kultur som sundhedsfremmende aktiviteter

I Frederiksberg Kommune er der inden for de sidste par år udviklet og afprøvet flere indsatser med fokus på kulturaktiviteters sundhedsfremmende virkning på den mentale sundhed. Bl.a. projektet "Culture Club", som var et forløb inspireret af Kultur på Recept og blev afviklet i efteråret 2020 i et samarbejde mellem Frederiksberg Sundhedscenter og Frederiksborgmuseerne samt Angstforeningen og Depressionsforeningen.

Ligeledes har Diakonissestiftelsen i 2021 kørt projektet "Sammen om Kulturen" målrettet borgere med eksempelvis stress eller angst i samarbejde med bl.a. Frederiksborgmuseerne.

I regi af projektet "Kulturstilladset" har kommunen siden 2017 gjort en særlig indsats for at invitere udsatte borgere på Frederiksberg til de kulturarrangementer, som kommunen støtter i en eller anden form. Udgangspunktet for Kulturstilladset er at give udsatte borgere mulighed for at deltage i kulturelle arrangementer på lige fod med byens øvrige borgere, hvorfor der her ikke er tale om særlige forløb for udvalgte borgere.

Endeligt planlægger Frederiksberg Sundhedscenter i indeværende år at søge midler til et nyt projekt med overskriften Kultur Mod Ensomhed, som inviterer lokale kulturaktører og interesseorganisationer med i et bredt partnerskab med Frederiksberg Sundhedscenter.

Som tidligere samarbejdspartner i lignende indsatser har Frederiksborgmuseerne fået forelagt forslaget mhp. bemærkninger. Direktøren oplyser, at museet har gode erfaringer med at samarbejde om sundhedsfremmende forløb for forskellige grupper af borgere og meget gerne deltager i nye initiativer, da museet har et stort ønske om at styrke indsatsen på social og sundhedsområdet. Som bilag 1 er vedlagt et notat fra museet, som uddyber dets erfaringer og ønsker om nye samarbejder på social- og sundhedsområdet.

Kultur på Recept - et "tilpasningskoncept"

På baggrund af erfaringerne fra de fire forsøgskommuner, som der henvises til i forslaget, tilbydes Kultur på Recept fortsat i dag i mindst tre af de fire forsøgskommuner samt en række andre kommuner. En hurtig rundringning til forskellige kommuner har vist, at konceptet er blevet tilpasset lokale forhold i den specifikke kommune i forhold til bl.a. målgruppe, organisering, forløbenes varighed og omfang, samarbejdsmodel med kulturaktører, udbud af kulturaktiviteter mv. Gennemgående for de forskellige modeller er, at udgangspunktet for indsatsen er at øge den mentale sundhed for borgere uden for arbejdsmarkedet med let til moderat stress, angst og depression via et stærkt samspil mellem jobcenter/beskæftigelsesområdet, sundhedsområdet og kultur- og fritidsområdet.

I evalueringsrapporten som forslagsstiller henviser til, skitseres et forslag til en fremtidig model for Kultur på Recept. Modellen specificerer de rammer og aktører, roller og opgaver, der er nødvendige for Kultur på Recept. Som for eksempel en projektkoordinator, der kan agere bindeled mellem de øvrige deltagere som er dels de rekrutterede borgere, dels kulturguiderne, der gennemfører forløbene, og dels rekrutteringsmedarbejdere fra bl.a. jobcenteret. Som opmærksomhedspunkt nævnes, at de forskellige fagligheder og systemlogikker kan udfordre forløbene, og at det derfor er vigtigt, at rammerne og forløbet udvikles i tæt dialog med dem, der skal henvise borgere til forløbet. Det handler særligt om at formidle den trivselsmæssige værdi ved Kultur på Recept, og om at tilrettelæggelsen af Kultur på Recept med fordel kan tilpasses jobcentrenes rammer.

Der nævnes ingen økonomi i evalueringsrapporten, men Sundhedsstyrelsen har oplyst, at hver af de fire kommuner fik tildelt mellem 1,3 og 2,0 mio. kr. i støtte i forbindelse med deres deltagelse i det treårige projekt svarende til et årligt tilskud på mellem 433.000-667.000 kr. til hver af kommunerne. Dertil skulle kommunerne som medfinansiering afholde visse udgifter i projektet, ligesom de involverede kulturinstitutioner har bidraget med medfinansiering af forskellig art. Til sammenligning har Sønderborg afsat 650.000 kr. i hvert af årene 2021 og 2022 til at afprøve konceptet, mens Silkeborg budgetterer med ca. 300.000 kr. om året til at videreføre tilbuddet efter projektperioden støttet af Sundhedsstyrelsen. Som nævnt ovenfor er konceptet Kultur på Recept blevet tilpasset i de kommuner, der efterfølgende har indført indsatsen, hvilket gør det svært at sammenligne de økonomiske forhold til indsatsen på tværs af kommuner.

Effekten af Kultur på Recept

Sundhedsstyrelsen skriver i evalueringsrapporten om de fire projekter fra 2016-2019: "Evalueringen viser, at den gennemsnitlige trivsel er steget fra en score på 38 til 58 på en skala fra 1-100 (WHO-5-score) hos de deltagere, der afslutter Kultur på Recept. Otte ud af ti deltagere er i bedre selv vurderet trivsel, når forløbet afsluttes – deres trivselscore er højere efter end før forløbet. Det er især den gruppe deltagere, der inden forløbet scorer lavest, der flytter sig. Udviklingen i deltagernes trivsel påvirkes naturligvis ikke kun af deltagelsen i forløbet, men er afhængig af mange andre faktorer i deltagernes liv. Derfor kan man ikke udlede en direkte kausal sammenhæng mellem deltagelse i forløbet og den enkelte deltagers vurdering af egen trivsel. De kvalitative resultater viser dog, hvordan Kultur på Recept fremmer deltagernes trivsel. Sammen med den øgede trivsel har forløbet på forskellige måder bidraget til at fremme mange deltageres rehabilitering og mestringsevner. For nogle deltagere betyder det også, at forløbet har bragt dem tættere på arbejdsmarkedet. Lidt under halvdelen vurderer, at deltagelsen i Kultur på Recept i høj eller nogen grad har gjort dem bedre i stand til at varetage et arbejde."

I rapporten beskrives også, hvilken betydning Kultur på Recept har haft for deltagerne under følgende - ganske sigende - overskrifter:

- En kulturel pause fra personlige bekymringer
- Et rum uden vante præsentationskrav
- Træning i social hverdagsrytme
- Et nyt fællesskab med ligesindede
- Valgfrihed øger deltageres mestringssevne
- Nye veje inde i civilsamfundet og lokalområdet
- Værker at fremvise og begivenheder at dele

Forvaltningens rundringning til forskellige kommuner giver et indtryk af, det er borgernes trivsel og livskvalitet der i fokus med indsatsen, og at deltagerne kun spørges umiddelbart før og efter forløbet. En eventuelt længerevarende effekt er ikke undersøgt. Det bemærkes, at der på Sundhedsstyrelsens hjemmeside vedr. Kultur på Recept fremgår, at "Sundhedsstyrelsen har ikke dokumentation for, hvor mange af deltagerne der vender tilbage til arbejdsmarkedet, når de har modtaget et aktivitetstilbud."

Forvaltningens vurdering

Mental sundhed er et vigtigt indsatsområde for forebyggelse og sundhedsfremme også på Frederiksberg, hvilket indsatserne nævnt indledningsvist bekræfter. I analysen "Betydning af dårlig mental sundhed for helbred og socialt liv" udført af Sundhedsstyrelsen i 2017 fremgår at "der ses en sammenhæng mellem mental sundhed og beskæftigelse. Blandt personer i beskæftigelse med henholdsvis dårlig mental sundhed og moderat mental sundhed er der en højere risiko for at komme uden for arbejdsmarkedet sammenlignet med personer i beskæftigelse med god mental sundhed. Sammenhængen ses også, når der justeres for uddannelsesniveau og langvarig sygdom. Desuden er der blandt personer der er arbejdsløse, på dagpenge eller på kontanthjælp med henholdsvis dårlig mental sundhed og moderat mental sundhed en mindre chance for at komme i arbejde eller i uddannelse i forhold til personer der er arbejdsløse, på dagpenge eller på kontanthjælp med god mental sundhed."

Sammenholdt med erfaringerne med Kultur på Recept fra de fire projekt-kommuner om borgernes forbedrede trivsel er det forvaltningens vurdering, at det vil være gavnligt for borgere i målgruppen - dvs. langtidssygemeldte borgere med let til moderat depression, angst og stress - at kunne få tilbudt forløb som Kultur på Recept. Et tilbud om Kultur på Recept vil i beskæftigelsesøjemed kunne sidestilles med nogle af de frivillige aktivitetstilbud, som kommunen allerede tilbyder ledige borgere i forhold til at få en aktiv hverdag, og vil dermed kunne supplere de mere lovbestemte tilbud som ledige borgere skal tilbydes. Kultur på Recept som indsats vil også i høj grad støtte op om Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik, idet indsatsen bidrager til målene om at flere skal have god mental sundhed, og at alle skal have adgang til at være en del af robuste fællesskaber. Endeligt vil indsatsen være i tråd med Kultur- og Fritidspolitikens vision 2 om at kultur- og fritidslivet er en integreret del af alle borgeres liv.

Konkret vil iværksættelse af indsatsen indebære udgifter til en projektleder, køb af forløb hos kulturaktører (kulturguider), udvikling af markedsføringsmateriale og forplejning samt evt. køb af konsulentbistand og ekstern undervisning til kompetenceudvikling i form af fx relevante kurser for tilknyttede medarbejderne. Udgifternes omfang vil dog afhænge af en nærmere konkretisering af konceptet og en række lokale forhold som bl.a. potentielle deltagere i målgruppen.

På baggrund af rundringningen til flere kommuner er det vurderingen, at iværksættelse af indsatsen vil kræve flest ressourcer i opstarten til bl.a. udvikling af konceptet i tæt samarbejde med de involverede fagområder og eksterne samarbejdspartner samt ikke mindst oparbejdelse af kendskab til tilbuddet blandt de rekrutteringsansvarlige i fx jobcenter. Det bemærkes at et længerevarende tidsperspektiv for indsatsen er en central faktor, bl.a. i forhold til kvalitetssikring generelt og ikke mindst kvalificering af rekrutteringen.

Af notatet fra Frederiksborgmuseerne (bilag 1) fremgår, at et 10-ugers gennemprøvet gruppe-forløb med op til 10 deltagere vil koste 23.000 kr. Udover Frederiksborgmuseerne kunne biblioteket og aftenskoler samt andre kulturaktører på Frederiksberg indenfor fx musik og/eller scenekunst også overvejes at involveres i et Frederiksborgsk koncept for Kultur på Recept.

På baggrund af ovenstående skitsering af økonomiske forudsætninger for Kultur på Recept er det forvaltningens vurdering, at Kultur på Recept ikke kan iværksættes inden for den eksisterende økonomiske ramme. Det indstilles derfor, at forslaget ikke tiltrædes.

Økonomi

Konkret vil iværksættelse af indsatsen indebære udgifter til en projektleder (fuld eller deltid) samt køb af forløb hos kulturaktører (kulturguider), udvikling af markedsføringsmateriale og forplejning samt evt. køb af konsulentbistand og ekstern undervisning til kompetenceudvikling i form af fx relevante kurser for tilknyttede medarbejderne. Udgifternes omfang vil dog afhænge af en nærmere konkretisering af konceptet og en række lokale forhold som bl.a. dimensionering og antal potentielle deltagere i målgruppen.

Nedenfor et forsigtigt estimat på omkostningen ved at iværksætte Kultur på Recept på Frederiksberg som pilotforsøg i 2022 og 2023, hvor projektperioden regnes fra ca. maj i år:

	2022	2023
Løn til projektleder/kulturkoordinator 25 timer pr uge	240.000	360.000
Køb af forløb	50.000	150.000
PR, kompetenceudvikling	10.000	10.000
I alt	300.000	520.000

Ansættes projektleder/kulturkoordinatoren på 32 timer estimeres den samlede omkostning til at udgøre 370.000 kr. i 2022 og 620.000 kr. i 2023.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten.

Historik

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget 2022-25, 31. januar 2022, pkt. 13:

Kultur- og Fritidsudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen blev bedt om at vurdere, om initiativet kan baseres mere på frivilligt arbejde, foreninger, eller sammentænkes med andre initiativer på kulturområdet, f.eks. Kulturstilladset.

Indstilling 31. januar 2022, pkt. 13:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det ikke kan realiseres inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 26:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det ikke kan realiseres inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 26:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til budgetforhandlingerne for budget 2023.

Bilag

Bilag 1 Frederiksborgmuseernes social og sundhedsindsats Notat 2022.pdf

Bilag 2 Vurdering af forslag vedr. Kultur på Recept

Bilag 3 Uddrag af Kultur på Recept evaluering

Punkt 83: Revision af vedtægterne for Frederiksberg Erhvervsråd 2022-2025

24.10.00-A00-1-22

Resume

Efter hvert kommunalvalg skal der tages stilling til en eventuel revision af vedtægterne for Frederiksberg Erhvervsråd, der er et udvalg nedsat efter § 17, stk. 4 i den kommunale styrelseslov. Der foreslås substantielle ændringer i forhold til formandskab, sammensætningen af medlemmer og reference til nyt politisk udvalg.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl, Mette Bang Larsen, Daniel Panduro, Gunvor Wibroe, Lone Loklindt, Ruben Kidde og Lotte Kofoed) og By- og Erhvervsstrategisk Udvalg indstiller,

1. at Frederiksberg Kommunes Erhvervsråds reviderede vedtægter tiltrædes,
2. at Erhvervsrådets sammensætning af medlemmer godkendes, for så vidt angår de politiske repræsentanter og repræsentanter fra organisationerne, og der gås i dialog med Frederiksberg Erhverv om de lokale repræsentanter, med henblik på udvalgets stillingtagen hertil,
3. at der gives mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege et sjette politisk medlem, der enten er repræsenteret i relevante regionale erhvervsfora eller som har en lokalpolitisk rolle i forhold til erhvervsmæssige spørgsmål.

Et mindretal i Magistraten (Jan E. Jørgensen) stemte imod, idet man ønskede Frederiksberg Erhverv repræsenteret ved to medlemmer.

Indstilling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg indstiller,

1. at Frederiksberg Kommunes Erhvervsråds reviderede vedtægter tiltrædes,
2. at Erhvervsrådets sammensætning af medlemmer godkendes, for så vidt angår de politiske repræsentanter og repræsentanter fra organisationerne, og der gås i dialog med Frederiksberg Erhverv om de lokale repræsentanter, med henblik på udvalgets stillingtagen hertil,
3. at der gives mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege et sjette politisk medlem, der enten er repræsenteret i relevante regionale erhvervsfora eller som har en lokalpolitisk rolle i forhold til erhvervsmæssige spørgsmål.

Sagsfremstilling

Erhvervsrådet er et såkaldt § 17, stk. 4-udvalg, jf. den kommunale styrelseslov, som er rådgivende over for Kommunalbestyrelsen og koordinerende med hensyn til aktiviteter, som sigter på opfyldelse af kommunens erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik.

Ifølge § 7 i vedtægterne for Frederiksberg Erhvervsråd tages vedtægterne op til eventuel revision efter et kommunalvalg. Ændringer besluttet af Kommunalbestyrelsen.

Med afsæt i den nye udvalgsstruktur og konstitueringsaftalen efter kommunalvalget den 16. november 2021 refererer Frederiksberg Erhvervsråd nu til By- og Erhvervsstrategisk Udvalg. Det har den afledte betydning, at ændringerne og ansvaret for Erhvervsrådet overgår til By- og Erhvervsstrategisk Udvalg.

Helt overordnet er afsættet for de nye vedtægter, at få et endnu større lokalt fokus i Erhvervsrådet med en bred repræsentation af det lokale erhvervsliv og byens uddannelsesinstitutioner. Med reference til det nye By- og Erhvervsstrategiske Udvalg bliver erhvervsdagsordenen fremover også sat i et bredere bymæssigt perspektiv med fokus på bæredygtige udviklingsmuligheder og proaktiv vejledning fra Erhvervsrådets medlemmer, hvilket afspejles i den nye formålsparagraf.

Medlemmer

Erhvervsrådet foreslås udvidet med et medlem og sammensætningen justeret for at tilgodese den lokale repræsentation. Erhvervsrådet vil fremover derfor have 18 medlemmer.

Fem politiske medlemmer:

- Fem politiske medlemmer udpeget af Kommunalbestyrelsen, heraf er formand for By- og Erhvervsstrategisk udvalg og formanden for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget fødte medlemmer sammen med borgmesteren. De resterende to medlemmer udpeges af Kommunalbestyrelsen, mens et sjette medlem kan udpeges af Kommunalbestyrelsen, såfremt denne er repræsenteret i relevante regionale erhvervsfora eller har en lokalpolitisk rolle i forhold til erhvervsmæssige spørgsmål. I denne valgperiode er dette medlem Trine Labuhn (C) grundet dennes rolle som formand for det kommende §17. stk. 4 udvalg om iværksætteri og turisme.

Repræsentanter fra organisationerne:

- Et medlem fra Dansk Industri (tidligere to medlemmer)
- Et medlem fra FH Hovedstaden (tidligere LO Hovedstaden, tidligere to medlemmer)
- Et medlem fra Dansk Erhverv (uændret)
- Et medlem fra Dansk Iværksætterforening (uændret)
- Et medlem fra universiteterne på Frederiksberg (CBS og KU SCIENCE, uændret)
- Et medlem fra TEC, der repræsenterer erhvervsuddannelserne (ny)

Med det nye forslag er SMVdanmark ikke længere repræsenteret i rådet, ligesom HORESTA mister sin indstillingsret. Begge segmenter repræsenteres i stedet via de lokale repræsentanter.

Lokale repræsentanter:

- Et medlem fra Frederiksberg Erhverv (tidligere to medlemmer)
- Et medlem fra Frederiksberg Centret (uændret)
- Et medlem fra detailhandlen på gadeplan (ny)
- Et medlem fra håndværksbaserede erhverv (ny)
- Et medlem fra restaurationsbranchen (erstatte Horestas udpegede medlem)
- Et medlem fra kulturerhvervene (ny)

Udvælgelsen af medlemmer til Frederiksberg Kommunes Erhvervsråd foretages med afsæt i en lokal erhvervsmæssig interesse og forankring. Det forventes, at alle udpegede har en lokal tilknytning til Frederiksberg og interesse i Frederiksbergs erhvervsliv.

De lokale repræsentanter uden for organisationerne udpeges med udgangspunkt i de ovenfor anførte kriterier og med udgangspunkt i den prioriterede rækkefølge i bilag 4. Listen over indstillede er vedlagt som lukket bilag 4. Listen er fortrolig, da forvaltningen først vil etablere kontakt til de foreslåede kandidater efter politisk godkendelse.

Sekretariat og deltagelse fra forvaltningen:

Frederiksberg Kommune varetager sekretariatsfunktionen for Erhvervsrådet. Afdelingschef for erhvervsområdet deltager ved Erhvervsrådets møder som tilforordnet. Kommunaldirektørens deltagelse som tilforordnet bortfalder samtidig.

Forslag til nye vedtægter vedlægges som bilag 1 med tydelige markeringer af de paragraffer, der er ændret. De hidtil gældende vedtægter fra 2018 vedlægges som bilag 2. Som bilag 3 vedlægges en oversigt over medlemmer i det nuværende og kommende Erhvervsråd, mens der i bilag 4 findes en liste med forslag til lokale repræsentanter i prioriteret rækkefølge. Bemærk venligst, at både bilag 3 og 4 er lukkede og fortrolige.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

By- og Erhvervsstrategisk udvalg den 7. marts 2022, pkt. 6:

Forvaltningen indstiller

1. at Frederiksberg Kommunes Erhvervsråds reviderede vedtægter tiltrædes (se bilag),
2. at Erhvervsrådets sammensætning af medlemmer godkendes,
3. at der gives mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege et sjette politisk medlem, der enten er repræsenteret i relevante regionale erhvervsfora eller som har en lokalpolitisk rolle i forhold til erhvervsmæssige spørgsmål,
4. at forvaltningen gives mandat til at rekruttere de lokale medlemmer ud fra de anførte kriterier og med udgangspunkt i den prioriterede rækkefølge i bilag 4.

Beslutning By- og Erhvervsstrategisk udvalg den 7. marts 2022, pkt. 6:

By- og Erhvervsstrategisk udvalg indstiller,

1. at Frederiksberg Kommunes Erhvervsråds reviderede vedtægter tiltrædes,
2. at Erhvervsrådets sammensætning af medlemmer godkendes, for så vidt angår de politiske repræsentanter og repræsentanter fra organisationerne, og der går i dialog med Frederiksberg Erhverv om de lokale repræsentanter, med henblik på udvalgets stillingtagen hertil,
3. at der gives mulighed for, at Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege et sjette politisk medlem, der enten er repræsenteret i relevante regionale erhvervsfora eller som har en lokalpolitisk rolle i forhold til erhvervsmæssige spørgsmål.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til vedtægter Frederiksberg Erhvervsråd 2022-2025

Bilag 2 - Vedtægter Frederiksberg Erhvervsråd vedtaget februar 2018

Punkt 84: Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde og forhenværende kommunalbestyrelsesmedlem Zepernick om at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed

03.02.00-G01-6-20

Resume

Rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Ruben Kidde og David Munis Zepernick har den 11. maj 2020 stillet forslag til beslutning om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed. Sagen har været behandlet på flere møder i tidligere Bolig- og Ejendomsudvalg, idet Magistraten sendte sagen retur til udvalget på møde den 29. november 2021. Beslutningsforslaget forlægges derfor for Klima-, Plan- og Boligudvalget.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes ved, at der i proceduren for tilsyn med almene boliger indskrives: "Hvis forvaltningen modsat boligorganisationen vurderer, at renoveringen ikke kan gennemføres uden genhusning, anbefales genhusning i skema A og B."

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget anmodede om, at forvaltningen undersøgte muligheden for at formidle lejerens mulighed for at klage over sundhedsskadelige forhold.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes ved, at der i proceduren for tilsyn med almene boliger indskrives: "Hvis forvaltningen modsat boligorganisationen vurderer, at renoveringen ikke kan gennemføres uden genhusning, anbefales genhusning i skema A og B."

Klima-, Plan- og Boligudvalget anmodede om, at forvaltningen undersøgte muligheden for at formidle lejerens mulighed for at klage over sundhedsskadelige forhold.

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget, om at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, har været behandlet på flere møder i tidligere Bolig- og Ejendomsudvalg i perioden 7. juni-22. november 2021, idet Magistraten efterfølgende sendte sagens retur til fagudvalget på møde den 29. november 2021. Sagen forelægges derfor for Klima-, Plan- og Boligudvalget.

Sagens kronologi er gengivet i punktet "Historik", idet tidligere sagsfremstillinger følger nedenfor. Forvaltningen har ikke yderligere at bemærke.

Det bemærkes, at "Redegørelse for tilsyn med renovering af almene boliger", som tidligere Bolig- og Ejendomsudvalg tog til efterretning på møde den 22. november 2021, er bilagt. Redegørelsen er blevet behandlet parallelt med nærværende beslutningsforslag.

Tidligere sagsfremstilling (11. og 22. oktober 2021)

Forvaltningen vil på baggrund af sagens behandling foreslå, at indstillingen suppleres med, at følgende indskrives i proceduren for tilsyn med renoveringer af almene boliger: "Hvis forvaltningen modsat boligorganisationen vurderer, at renoveringen ikke kan gennemføres uden genhusning, anbefales genhusning i skema A og B." (Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen på mødet den 11. oktober 2021).

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen på mødet den 11. oktober 2021.

Tidligere sagsfremstilling (13. september 2021)

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen på mødet den 16. august 2021, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse vedr. "Københavnmodellen".

Forvaltningen har gennem de senere år haft en løbende dialog med forvaltningen i Københavns Kommune vedrørende tilsynet med almene boliger, herunder behandlingen af sager om støttet byggeri. Denne dialog har også omhandlet sagsbehandlingen af renoveringsstøttesager samt de såkaldt "væsentlige forandringer", der gennemføres uden kommunal

støtte. På baggrund af udvalgets anmodning på mødet den 16. august har forvaltningen gendrøftet proceduren for tilsyn med renoveringssager med særligt fokus på genhusning og læring fra de sager, der har voldt problemer i Københavns Kommune. Nedenfor redegøres for Københavns Kommunes procedure.

I forbindelse med prækvalifikationen af en større helhedsplansag/renoveringssag beder Københavns Kommune som praksis boligorganisationen om at redegøre for, om der foretages midlertidig eller permanent genhusning af beboerne. Når arbejderne berører boliger, f.eks. ifm. renovering af badeværelser, køkken, lejlighedssammenlægninger/ ombygninger i lejligheder eller ved fjernelse af asbest eller andre skadelige stoffer, er det altid relevant at overveje, hvorvidt beboerne skal tilbydes midlertidig eller permanent genhusning. Københavns Kommune vurderer efterfølgende boligorganisationens beslutning om behovet for genhusning.

I de tilfælde hvor forvaltningen ikke er enig med boligorganisationen, har proceduren været, at det skrives ind i tilsagnsbrevet ved skema A, at Københavns Kommune vurderer, at det næppe kan lade sig gøre at gennemføre renoveringen i beboede lejligheder, og at kommunen derfor anbefaler, at beboerne genhuses. Der er som udgangspunkt tale om en anbefaling, og det er boligorganisationens beslutning, hvorvidt der skal ske midlertidig eller permanent genhusning. Københavns Kommune har ikke praksis for at anvende et påbud i henhold til §165 i Almenboligloven. Københavns Kommunes procedure er desuden, at det er boligorganisationens ansvar at informere beboerne om genhusning på en måde, så det er klart formidlet, hvilke gener beboerne skal leve med, hvis der ikke sker genhusning.

Frederiksberg Kommunes proces for godkendelse af renoveringer

Som i Københavns Kommune vil Frederiksberg Kommunes forvaltning også fremover have fokus på, at der sker en realistisk vurdering af behovet for midlertidig eller permanent genhusning enten af alle beboere eller af særligt udsatte beboere. Det bemærkes, at ansvaret for renoveringen og beslutningen om genhusning ligger hos boligorganisationen i samarbejde med Landsbyggefonden - også selvom, at kommunen kan stille særlige vilkår i et tilsagn i en støttesag eller i en tilladelse til renovering.

Kommunen kan ikke stille et generelt krav om genhusning i alle sager om renoveringer af almene boliger, da dette vil være i strid med forbuddet mod at "sætte et skøn under en regel". Almenboligloven og støttebekendtgørelsen stiller heller ikke et generelt krav om genhusning af lejerne, når almene boliger renoveres.

Et krav om genhusning må være sagligt begrundet i konkrete forhold i det pågældende renoveringsprojekt. Generne skal være større end de gener, som lejerne normalt må tåle i henhold til almenlejeloven, når der er igangværende arbejder. Sidst men ikke mindst skal kommunen kunne pege på forhold, der klart vejer tungere end de modstående hensyn i projektet som tilrettelæggelsen og økonomien. En genhusning af lejerne vil typisk gøre et projekt væsentligt dyrere og aflede en højere husleje, end der var lagt op til i udgangspunktet.

Der skal derfor være meget tungtvejende tekniske og saglige grunde til, at kommunen giver et påbud om genhusning eller stiller vilkår om genhusning af lejerne, når kommunen godkender renoveringer af almene boliger. Kommunen skal altid overholde princippet om proportionalitet i sine afgørelser. Krav om genhusning må således kun stilles, hvis et mindre indgribende krav til projektet ikke er tilstrækkeligt for at tilgodese lejerne. Dette gælder specielt, hvis kommunen vil give et påbud om genhusning allerede inden, at en renovering påbegyndes, hvis boligorganisationen og Landsbyggefonden har foretaget en anden teknisk vurdering af genhusningen.

Der er som nævnt ikke praksis for at give sådanne påbud i Københavns Kommune, og det kan ikke udelukkes, at man som kommune vil pådrage sig et økonomisk ansvar, hvis et usagligt krav om genhusning fordyrer eller fører til en negativ udvikling i projektet.

Forvaltningen lægger her vægt på en redegørelse, som Advokatfirmaet Poul Schmith skrev i efteråret 2020 om Søndermarkssagen til Frederiksberg Kommune. Ifølge redegørelsen kræves det, at det er decideret sundhedsskadeligt at bo i lejligheden under renoveringen, før kommunen med påbud kan tilsidesætte beboernes egen beslutning om at ikke at skulle genhuses. Det vil således være et problematisk skridt i forhold til ansvar og proportionalitet at tilsidesætte denne beslutning, før renoveringen er i gang. I stedet bør kommunen i en dialog med boligorganisationen søge en fælles forståelse af behovet for genhusning.

Ved fortsat uenighed vil forvaltningen fremadrettet anbefale genhusning ved skema A-tilsagnet, ligesom forvaltningen vil bede om en genovervejelse af behovet for genhusning i forbindelse med skema B-ansøgningen. Endelig vil forvaltningen bede boligorganisationen om at have en plan for, hvordan der kan sættes ind, hvis der opstår problemer i løbet af renoveringsprocessen, og der alligevel bliver behov for at genhuse beboerne. Hvis renoveringen på trods af kommunens anbefaling gennemføres uden en genhusning, vil Frederiksberg Kommune desuden følge op med et skærpet tilsyn, både som tilsyn med de almene boliger og i henhold til byggeloven.

I de tilfælde, hvor beboerne ikke tilbydes midlertidig eller permanent genhusning, vil boligorganisationen blive bedt om at beskrive, hvordan arbejderne kan foregå på en måde, så beboerne ikke udsættes for sundhedsfare eller unødige gener. Det er meget dyrt at gennemføre en genhusning. Derfor vil boligorganisationens beslutning om genhusning altid være en afvejning af, hvorvidt beboerne kan tåle de gener, som byggearbejderne vil medføre, i forhold til at bevare en betalbar husleje. Der kan således være tale om, at beboerne må tåle et vist mål af støjgener, støv mv. I disse tilfælde vil forvaltningen altid indgå i dialog med boligorganisationen om, at der skal tages hånd om særligt sårbare beboere. Det kan f.eks. være beboere, der er særligt sårbare over for støj eller beboere, som opholder sig i deres boliger i dagtimerne og derfor er særligt udsatte.

I praksis vil Frederiksberg Kommunes tilsyn med større helhedsplansager/renoveringssager således fortsat være dialogbaseret og bygge på en tidlig dialog, krav om redegørelse for vurdering af genhusningsbehov og forvaltningens egen vurdering. Har forvaltningen en anden vurdering end boligorganisationen, vil forvaltningen tilføje en kommunal anbefaling ved skema A og et krav om genovervejning ved skema B. Et skærpet tilsyn vil endvidere blive sat i værk på baggrund af en vurdering af de konkrete forhold.

Forvaltningen vil fortsætte drøftelserne med Københavns Kommune om renoveringssager og behovet for genhusning.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at kommunen gennem dialog kan nå til enighed med boligorganisationerne om behovet for genhusning i langt de fleste renoveringssager. Dialogsporet vurderes således som det mest hensigtsmæssige, idet forvaltningen ved uenighed vil anbefale genhusning ved godkendelser af skema A samt kræve genovervejning ved skema B. Desuden vil det efterfølgende skærpede tilsyn fungere som et effektivt og hjemlet værktøj for kommunen.

Tidligere sagsfremstilling (16. august 2021)

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte på mødet den 7. juni 2021 sagen, idet forvaltningen blev anmodet om at beskrive mulighederne for et yderligere skærpet tilsyn under renoveringsprocessen i bebyggelser med forekomster af sundhedsskadelige materialer.

Forvaltningen vurderer, at et yderligere skærpet tilsyn kan være et relevant tiltag i forlængelse af det tidlige tilsyn, der i forvejen er indført som en del af praksis. Det tidlige tilsyn på byggepladsen har blandt andet fokus på håndtering af miljø- og sundhedsskadelige stoffer. Hvis det i forlængelse af det tidlige tilsyn og opfølgningen på det vurderes nødvendigt med yderligere tilsyn, kan disse sættes i værk.

Det tidlige tilsyn er et supplement til den løbende dialog, der begynder i styringsdialogen og dermed, før renoveringen er vedtaget, herunder beslutning om eventuel genhusning. Det er netop den tidlige involvering i de store renoveringssager, som Indenrigs- og Boligministeriet fremhæver vigtigheden af i "Analyse af tilsyn med almene boligorganisationer" fra marts 2021. Et tidligt tilsyn på byggepladsen er ydermere et supplement til de tilsyn, som udføres på baggrund af henvendelser, herunder strakstilsyn, når det drejer sig om sundhedsskadelige stoffer.

Det tidlige tilsyn på byggepladsen, der minimum tæller ét besøg, tilrettelægges på baggrund af en miljøteknisk screening af forekomster af sundhedsskadelige stoffer. En sådan screening foretages i helhedsplansager for renoveringer af almene byggerier. Det vurderes i den sammenhæng, hvorvidt tilsynet skal være varslet eller uvarslet. I nogle tilfælde er det hensigtsmæssigt at varsle tilsynet. Det gælder for eksempel, når der er behov for at drøfte særlige arbejdsprocesser, og det skal sikres, at bygherren eller entreprenøren er på byggepladsen. Omvendt vil et uvarslet tilsyn være hensigtsmæssigt, såfremt det vurderes, at tilsynets formål risikerer at blive forspildt ved varslingen.

Tilsiger det tidlige tilsyn på byggepladsen eller den miljøtekniske screening behov for et eller flere tilsyn, gennemføres disse varslet eller uvarslet på baggrund af en konkret vurdering.

Tidligere sagsfremstilling (7. juni 2021)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 11. maj 2020 følgende forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Ruben Kidde og David Munis Zepernick om at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed.

"Forslag om at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed

Frederiksberg Kommune skal forud for renoveringsprojekter i (almene) beboelsesejendomme foretage en risikovurdering i forhold til beboernes fysiske og mentale sundhed under gennemførelsen af byggeprojektet. Det skal ske, fordi kommunen ultimativt har ansvaret for beboernes helbred, uanset at det er ejers ansvar, at beboerne vises hensyn og tages med i beslutningerne. Det må være kommunen, der stiller krav om genhusning, såfremt risikovurderingen tilsiger dette – det er ikke nok, at beboerne tager stilling hertil ud fra økonomiske oplysninger.

Risikovurderingen skal finde sted på baggrund af forudgående, grundig kortlægning af skimmel og farlige stoffer, og Frederiksberg Kommune skal herefter, med fokus på borgernes ve og vel, føre grundigt og uvildigt tilsyn med, at der ikke bor mennesker i sundhedsskadelige boliger, som Byfornyelseslovens paragraf 9 foreskriver.

Alle prøvetagninger, rapporter, risikovurderinger m.m. bør være offentligt tilgængelige, ligesom der skal skabes klare retningslinier for tilsyn og handling.

Det må være hos kommunen, som råder over kompetencerne til at vurdere risici i forbindelse med renoveringer, skimmel, farlige stoffer og uhygiejniske forhold, at beslutninger skal ligge, ikke hos lægfolk i almenboliger.

Kommunens risikovurdering skal forholde sig til:

- 1.Forekomsten af støv og farlige stoffer og deres påvirkning af helbredet hos de mennesker, som bor i lejlighederne, som kan opholde sig i hjemmet 24/7, og som ikke kan bruge særlige værnemidler eller har speciel indsigt i risikoen.
- 2.Skimmelsvamp og arbejdet hermed.
- 3.Indskrænkning af boligens areal og funktioner, som påvirker både psykisk tilstand og muligheden for et socialt liv.
- 4.Vedvarende støjgener, som bygningstransmitteret byggestøj, som er sundhedsskadelig
- 5.Hygiejniske forhold som når beboere i lange perioder må leve uden toilet og bad i lejligheden og i stedet må leve med fællesbad og tørkloset i lejligheden samt generelt ikke har mulighed for udluftning.

Begrundelse:

Vi har set, hvordan renoveringen af boliger i Søndermarken, en stor almen boligafdeling på Frederiksberg, foregår under stærkt kritisable forhold for beboerne, og hvor kommunen virker magtesløs. Der er ikke stillet krav om genhusning, men en basal risikovurdering ville tydeligt have vist, at forholdene er ikke bare uværdige, men også sundhedsskadelige for beboerne. Nu har regeringen og et bredt flertal i Folketinget annonceret en hurtig iværksættelse af renoveringsprojekter, som er ansøgt og godkendt i Landsbyggefonden. Derfor er det særligt vigtigt, at der hurtigt indføres en ny kommunal procedure i forbindelse med den endelige byggetilladelse og kommunens håndtering af tilsynspligten.

Dette bør kunne iværksættes uden større problemer, da der i loven er hjemmel for kommunerne at agere på borgernes vegne og værne om den offentlige sundhed. Som Byfornyelsesloven så fint udtrykker det:

"Overordnet generel beslutning om, at man ikke vil acceptere, at mennesker skal være nødt til at opholde i sundhedsfarlige og brandfarlige lokaler - uanset årsag - uanset ansvar." "

Bemærkninger til forslaget

Det er ejeren af en bolig, der er ansvarlig for, at boligen er forsvarlig at bo i. Det gælder også, hvis den bebos under renovering. Når det drejer sig om renovering af almene boliger, er det et centralt princip, at en boligafdeling er en selvstændig juridisk enhed. Det betyder, at beboerne træffer beslutninger, der påvirker deres husleje og boligforhold via beboerdemokratiet. Det er således en grundlæggende forudsætning for beslutningsprocessen, at beboerne inddrages hele vejen og selv træffer de beslutninger, som har betydning for deres boligforhold (jf. Almenboliglovens § 37). Dette gælder således også i renoveringssager.

Ved større renoveringer indgår også en undersøgelse af de miljø- og sundhedsmæssige vilkår under renoveringen (der henvises i øvrigt til sag nr. 43 "Redegørelse for tilsyn med renovering af almene boliger", hvor det beskrives, hvordan kommunen arrangerer sit tilsyn). Dette sker med henblik på at kunne træffe de korrekte foranstaltninger og håndtere renoveringen både miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt.

Det er det almene boligselskab, der foretager undersøgelsen af miljø- og sundhedsskadelige stoffer. Hvorvidt en renovering skal gennemføres med eller uden genhusning er i udgangspunktet ikke kommunens beslutning. Det er derimod ejeren, der skal sikre, at renoveringen gennemføres sikkerheds-, sundheds- og miljømæssigt forsvarligt, hvilket Frederiksberg Kommune som myndighed stiller krav om.

Undersøgelse af de miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser for beboerne indgår også i kommunens behandling af ansøgning om støtte og garantistillelse (Skema A-ansøgning), ligesom kommende renoveringer og drøftelse af håndteringen heraf er en del af den årlige styringsdialog med de almene boligselskaber. I drøftelsen indgår overvejelser om genhusning, håndtering af sundhedsskadelige stoffer og af sårbare beboere. Det kan foreslås fra tilsynets side, at der foretages en screening af sårbare beboere med henblik på en handlingsplan for disse under renoveringen, såfremt den planlægges gennemført uden genhusning. I drøftelsen indgår endvidere afvejning af huslejestigninger. Genhusning vil som regel betyde yderligere huslejestigning.

En risikovurdering på baggrund af undersøgelser, inden renoveringen igangsættes, giver ikke altid det fulde billede. Når renoveringen er i gang, kan uforudsete situationer opstå. Tilsynet har altid reageret ved henvendelser under selve

renoveringen. Hvis henvendelsen drejer sig om sundhedsskadelige stoffer, iværksættes et strakstilsyn (senest dagen efter henvendelsen). Som et nyt tiltag i tilsynet, skal der fremadrettet også gennemføres minimum et proaktivt tilsyn tidligt i renoveringsfasen med fokus på håndtering af sundhedsskadelige stoffer, jf. sag nr. 43 "Redegørelse for tilsyn med renovering af almene boliger".

Hvis der er tale om skimmel, PCB og asbest er der klare grænseværdier at forholde sig til samt retningslinjer for håndteringen. Med det kan også være tungmetaller, tjærestoffer, cholrerede paraffiner mm., ligesom støjbelastning kan være sundhedsskadeligt. Her er udfordringen i vurderingen af sundhedsmæssige påvirkning af beboerne manglende grænseværdier og retningslinjer. Der er retningslinjer og grænseværdier i eksempelvis arbejdsmiljøloven, der er med udgangspunkt i eksponering over et arbejdsliv. De kan ikke overføres til en vurdering af risikoen for en beboer.

Forhold som indskrænkning af boligers areal under byggeprocessen - eller det forhold at toilet- og bade faciliteter ikke kan anvendes i en periode - udgør ikke i sig selv en sikkerheds- og sundhedsmæssig risiko. Det må derimod påregnes, at man som beboer kan tåle ikke at kunne anvende sit bad i den periode, hvor vandinstallationerne renoveres, eller at stuen ikke kan anvendes, mens arbejderne med at inddække altanen pågår. Kommunens tilsyn vil omvendt ikke have beføjelse til at gennemtvinge genhusning med dertilhørende huslejestigning for alle beboere til følge på den baggrund.

Beskyttelsen af borgeren skal derfor ske i henhold til byggelovens § 14, stk. 1, 1. pkt. "Bebyggelse, ejendommens ubebyggede arealer og derpå værende indretninger holdes i forsvarlig stand, således at de ikke frembyder fare for ejendommens beboere eller andre eller på anden måde er behæftet med væsentlige mangler. Endvidere skal ejendommen holdes i en under hensyn til beliggenheden sømmelig stand." I henhold til lov om byfornyelse og udvikling af byer § 75 gælder, at "Kommunalbestyrelsen skal efter retningslinjer, som den selv fastsætter, jf. dog stk. 6, føre tilsyn med ejendomme, som benyttes til beboelse og ophold, når det vurderes, at disse ejendomme ved deres beliggenhed, indretning eller andre forhold er sundhedsfarlige eller brandfarlige."

Frederiksberg Kommune kan ved tvivlstilfælde om de sundhedsmæssige forhold i en bolig konsultere hhv. Styrelsen for patientsikkerhed, Arbejds- og Miljømedicinsk Afdeling og eksperter inden for indeklima, f.eks. Hussvampelaboratoriet. Det kan i disse tilfælde imidlertid ikke gives konkrete anvisninger, idet der altid vil ske en konkret vurdering af, hvorvidt ejeren af den pågældende bolig har levet op til sit ansvar for at sikre boligens sundhedsmæssige forhold.

Der henvises i øvrigt til sagerne "Redegørelse for kommunens håndtering af tilsynet med skimmelsager" (Bolig- og Ejendomsudvalget den 31. maj 2021) og "Redegørelse for tilsyn med renovering af almene boliger" (Bolig- og Ejendomsudvalget den 7. juni 2021).

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at risikovurdering af almene renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed er en del af tilsynet i dag. Det er som udgangspunkt ejeren af boligen, der har ansvaret for at gennemføre en renovering sundhedsmæssigt forsvarligt, idet Frederiksberg Kommune som myndighed skal tilse, at ejeren lever op til sit ansvar. Ved vurderingen af de sundhedsmæssige forhold ifm. et renoveringsprojekt vil bl.a. en indskrænkning af boligens areal - samt det forhold, at beboerne i en periode må leve uden toilet og bad i lejligheden - ikke i sig selv give anledning til, at boligen vurderes ubeboelig. Det indstilles på den baggrund, at forslaget ikke tiltrædes, idet det bemærkes, at de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Bolig- og ejendomsudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.
Klima-, Plan- og Boligudvalget.

Historik

Indstilling 7. juni 2021, pkt. 44:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 7. juni 2021, pkt. 44:

Bolig – og Ejendomsudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen anmodes om at beskrive mulighederne for et yderligere skærpet tilsyn under renoveringsprocessen i bebyggelser med forekomster af sundhedsskadelige materialer.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 49:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 49:

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse vedr. "Københavnmodellen".

Indstilling 13. september 2021, pkt. 60:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 13. september 2021, pkt. 60:

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 11. oktober 2021, pkt. 72:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 11. oktober 2021, pkt. 72:

Bolig- og Ejendomsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 22. november 2021, pkt. 84:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 22. november 2021, pkt. 84:

Et flertal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Helle Sjelle, Brian Holm og Carina Høedt) indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Et mindretal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Malte Mathies Løcke og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes.

Indstilling 29. november 2021, pkt. 494:

Et flertal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Helle Sjelle, Brian Holm og Carina Høedt) indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Et mindretal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Malte Mathies Løcke og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 29. november 2021, pkt. 494:

Magistraten sendte sagen retur til Bolig- og Ejendomsudvalget.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 33:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg Kommune skal risikovurdere renoveringsprojekter med fokus på beboernes sundhed, ikke tiltrædes, idet de i forslaget nævnte tiltag, som kommunen har beføjelser til, allerede er implementeret i praksis.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 33:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes ved, at der i proceduren for tilsyn med almene boliger indskrives: "Hvis forvaltningen modsat boligorganisationen vurderer, at renoveringen ikke kan gennemføres uden genhusning, anbefales genhusning i skema A og B.

Udvalget anmodede om, at forvaltningen undersøgte muligheden for at formidle lejerens mulighed for at klage over sundhedsskadelige forhold.

Bilag

Dagsordenspunkt Redegørelse for tilsyn med renovering af almene boliger behandlet på mødet 22. november 2021 kl. 1905 (Udvalgsværelse 1) i Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21 (2021).docx

Punkt 85: Forslag til beslutning fra rådmand Gunvor Wibroe og borgmesteren om partnerskaber med almene boligorganisationer for at øge vild natur på Frederiksberg

04.01.00-G01-75-21

Resume

Daværende kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og daværende 2. viceborgmester Michael Vindfeldt har stillet forslag til beslutning om partnerskaber med almene boligorganisationer for at øge vild natur på Frederiksberg. På baggrund af denne sag skal udvalget tage stilling til forslaget.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet intentionerne i forslaget indgår i arbejdet i regi af Boligforum, hvor Frederiksberg Kommune har etableret et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet intentionerne i forslaget indgår i arbejdet i regi af Boligforum, hvor Frederiksberg Kommune har etableret et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen sendte på mødet den 27. september 2021 sagen retur til tidligere bolig- og ejendomsudvalg. Den tidligere sagsfremstilling følger nedenfor, og forvaltningen har ikke yderligere at tilføje.

Tidligere sagsfremstilling (13. september 2021)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 14. juni 2021 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om partnerskaber med almene boligorganisationer for at øge vild natur på Frederiksberg.

"Socialdemokratiet foreslår, at Frederiksberg Kommune undersøger muligheden for grønne partnerskaber med de almene boligorganisationer med henblik på at omlægge græsplæner til vild natur.

Begrundelse

Naturen i Danmark er i tilbagegang både herhjemme og på verdensplan. Dansk natur har brug for mere plads, og dyre- og plantearter har behov for flere levesteder. Biodiversitet bør være en prioritering på Frederiksberg, for selvom vi er en storby-kommune, har vi både grønne områder, som skal beskyttes, samtidig med at vi skal løfte flere arealer i forhold til at højne biodiversiteten. Det sidste kan blandt andet ske ved at omdanne nogle af Frederiksbergs store græsplæner til vild natur. Gerne i partnerskaber med eksterne aktører. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune undersøger muligheden for at etablere grønne partnerskaber med de almene boligorganisationer med henblik på at omlægge dele af boligselskabernes græsplæner til vild natur."

Bemærkninger til forslaget

Frederiksberg Kommune har i regi af Boligforum og den hertil knyttede styringsdialog etableret et samarbejde med boligorganisationerne om eksekveringen af FN's Verdensmål med fokus på øget biodiversitet. Den nuværende rammeaftale med de almene boligorganisationer løber fra 2020-2023, og her fokuseres på indsatsområderne affald, øget biodiversitet og giftfri pleje af udearealer. Der er i den sammenhæng nedsat en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra Frederiksberg Kommune og boligforeningerne. I 2020-2021 har indsatsen været koncentreret om affaldsområdet, idet indsatsen for øget biodiversitet og mere "vild natur" i de almene boligorganisationer vil blive igangsat i foråret 2022 og forløbe i 2022-2023.

Indsatsen for øget biodiversitet har følgende overordnede målsætning: "Frederiksberg Kommune og boligorganisationerne på Frederiksberg har som mål at øge omfanget af arealer, der understøtter biodiversiteten og dyrkes med giftfri pleje."

På baggrund af et spørgeskema har Frederiksberg Kommune kortlagt, i hvilket omfang boligorganisationerne driver boligområderne giftfrie og i hvilket omfang, der allerede arbejdes med biodiversitet. Undersøgelsen har afdækket, at næsten alle boligorganisationer driver deres grønne arealer giftfrie. Det bemærkes yderligere, at flere boligorganisationer har været med i "Giftfri Have" i regi af Danmarks Naturfredningsforening og Praktisk Økologi, ligesom Frederiksberg Forenede Boligselskaber (som har 3.200 boliger på Frederiksberg) deltager i initiativet "Vild med Vilje", der har fokus på

at øge biodiversiteten og den vilde natur. Det kan endvidere oplyses, at én af VIBOs afdelinger netop har fået midler fra Frederiksberg Kommunes grønne pulje til at etablere en have, der understøtter biodiversitet og fællesskab.

Det kan i øvrigt oplyses, at Frederiksberg Kommune forventer at have udarbejdet en informationspjece henvendt til boligforeningerne i løbet af vinteren 2021/foråret 2022. Pjecen vil rådgive om, hvad foreningerne selv kan gøre for at øge biodiversiteten og "vild natur" i boligafdelingerne. Kommunen vil i den sammenhæng kunne indgå i formidlingen og dialogen med de almene boligorganisationer.

Endelig kan det oplyses, at dette forslag må ses i sammenhæng med det tiltrådte forslag stillet af Balder Mørk Andersen om etablering af en pulje til samarbejde om øget biodiversitet med grundejerforeninger, boligforeninger og boligselskaber, jf. dagsordenspunkt nr. 270 på Kommunalbestyrelsens møde den 30. august 2021.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer

Det er forvaltningens vurdering, at forslaget indhold er omfattet af den eksisterende indsats i regi af Boligforum og i rammeaftalen med de almene boligorganisationer på Frederiksberg. Det indstilles på den baggrund, at forslaget ikke tiltrædes.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 13. september 2021, pkt. 293:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Bolig- og Ejendomsudvalget, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at sagen tages til orientering.

Indstilling 13. september 2021, pkt. 62:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Bolig- og Ejendomsudvalget, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget, at sagen tages til orientering.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 13. september 2021, pkt. 293:

By- og Miljøudvalget tog sagen til orientering.

Beslutning fra Bolig- og Ejendomsudvalget 2018-21, 13. september 2021, pkt. 62:

Et flertal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Helle Sjelle, Brian Holm og Carina Høedt) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Et mindretal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Gunvor Wibroe og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes.

Indstilling 20. september 2021, pkt. 387:

Et flertal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Helle Sjelle, Brian Holm og Carina Høedt) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Et mindretal i Bolig- og Ejendomsudvalget (Gunvor Wibroe og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes.

By- og Miljøudvalget tog sagen til orientering.

Indstilling 27. september 2021, pkt. 317:

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et flertal i bolig- og ejendomsudvalget (Helle Sjelle, Brian Holm og Carina Høedt) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Et mindretal i magistraten (Sine Heltberg, Lone Loklindt og Mette Bram) og et mindretal i bolig- og ejendomsudvalget (Gunvor Wibroe og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes.

Et mindretal i magistraten (Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

By- og Miljøudvalget tog sagen til orientering.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen_2018-21, 27. september 2021, pkt. 317:

Sagen blev sendt retur til bolig- og ejendomsudvalget.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 34:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Bolig- og Ejendomsudvalget, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune i regi af Boligforum allerede har prioriteret at etablere et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 34:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet intensioenerne i forslaget indgår i arbejdet i regi af Boligforum, hvor Frederiksberg kommune har etableret et samarbejde med de almene boligselskaber på Frederiksberg om bl.a. biodiversitet.

Punkt 86: AAB afdeling 89 Roskildevej 56, nedbringelse af anskaffelsessum, realkreditlån og grundkapitallån

03.02.10-G01-1-18

Resume

Kommunalbestyrelsen forelægges en ændring af anskaffelsessummen og nedskrivning af de støttede realkreditlån og grundkapitallån. Desuden fremlægges en tro- og loveerklæring fra AAB vedrørende regnskabet, der vedrører en voldgiftssag, der først er afsluttet efter Kommunalbestyrelsens godkendelse af skema C i december 2005.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at den fremlagte økonomi godkendes, således at anskaffelsessummen for de tre byggesager nedskrives som beskrevet med samlet 2.348.895 kr. (grundkapitallånene nedskrives med i alt 164.423 kr. og Realkreditlånet for AAB afdeling 89 nedskrives med 2.137.495 kr.),
2. at AABs underskrevne tro- og loveerklæring lægges til grund for godkendelse af regnskabet for de afsatte beløb - og
3. at der tilbageføres grundkapitallån til Frederiksberg Kommune svarende til 164.423 kr., som indtægtsbevilges på konto for langfristede tilgodehavender og tilføres kassen.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at den fremlagte økonomi godkendes, således at anskaffelsessummen for de tre byggesager nedskrives som beskrevet med samlet 2.348.895 kr. (grundkapitallånene nedskrives med i alt 164.423 kr. og Realkreditlånet for AAB afdeling 89 nedskrives med 2.137.495 kr.),
2. at AABs underskrevne tro- og loveerklæring lægges til grund for godkendelse af regnskabet for de afsatte beløb - og
3. at der tilbageføres grundkapitallån til Frederiksberg Kommune svarende til 164.423 kr., som indtægtsbevilges på konto for langfristede tilgodehavender og tilføres kassen.

Sagsfremstilling

Boligforeningen AAB rettede den 29. oktober 2018 henvendelse til Frederiksberg Kommune vedrørende nedbringelse af det støttede realkreditlån i sagen om AAB's afdeling 89, som er beliggende Roskildevej 56. Afdelingen er oprindeligt opført med tre bygherrer, og de tre afdelinger er siden fusioneret til én afdeling. Kommunalbestyrelsen godkendte skema C for alle tre byggesager den 5. december 2005. Støttesagen var på det tidspunkt afsluttet med en bemærkning om, at AAB havde en igangværende voldgiftssag, og at der på den baggrund kunne blive tale om at regulere anskaffelsessummen efter kendelsen i Voldgiftsretten.

Når der er udeståender i forbindelse med et alment nybyggeri ved byggeriets afslutning, vil det sædvanligvis fremgå af sagen, at der er såkaldte "afsatte beløb". Det vil sige en økonomi, der skal redegøres for efter godkendelsen af byggereregnskabet og skema C.

Foreligger der ikke revideret dokumentation for de afsatte beløb senest seks måneder efter byggereregnskabets godkendelse, skal anskaffelsessummen nedskrives med dette beløb, og der sker en nedskrivning af de støttede realkreditlån og grundkapitallånet.

Voldgiftssagen blev afsluttet i 2009. I Bolig og Planstyrelsens sagsstyringssystem, BOSSINF, fremstod sagen som afsluttet. Der var imidlertid afsatte beløb til voldgiftssagen, som skulle have været afsluttet med et regnskab efter godkendelsen af byggereregnskabet (Skema C).

Idet der var et mindreforbrug i forhold til det beløb, der var afsat til voldgiftssagen, skulle der være sket en nedskrivning af anskaffelsessummen, realkreditlånet, beboerindskuddene og grundkapitallånene for hver af de tre sager.

Det skete ikke på det tidspunkt, hvor byggesagen blev afsluttet, og det blev AAB opmærksom på i 2017.

AABs' redegørelse for voldgiftssagen

Der har siden projektets færdiggørelse været en lang proces med afklaring af voldgiftssagen. AAB oplyser, at voldgiftssagen i 2009 blev afsluttet med, at der i den samlede sag (for de tre byggesager) var et mindreforbrug ift. afsatte beløb, når alle poster var gjort op, på 2.348.895 kr.

På grund af sagens kompleksitet med tre selvstændige byggesager, der efterfølgende blev samlet til én sag, og det forhold, at sagen ved en fejl var blevet henlagt som afsluttet i en længere periode, havde AAB først i 2017 endeligt overblik over sagens samlede økonomi inkl. afsætningskonti. Det fremstod i den forbindelse, at anskaffelsessummen skulle tilrettes det endelige regnskabsresultat.

AAB rettede i første omgang henvendelse til Udbetaling Danmark i november 2017 for at indhente deres godkendelse af en revideret finansiering. Denne godkendelse fra Udbetaling Danmark fik AAB i maj 2018. AAB rettede herefter henvendelse til Frederiksberg Kommune.

Frederiksberg Kommunes sagsbehandling

Da AAB's henvendelse om afsatte beløb modtages hos Frederiksberg Kommune i oktober 2018, beder forvaltningen AAB om at sende en revisorgodkendelse af det fremsendte regnskab for de afsatte beløb. I 2021 foreligger der således efter en del mailveksling svar om, at AAB's revisor ikke har mulighed for at berigtige de "afsatte beløb", idet bilagene i sagen er bortkommet. AAB har derfor kun den registrerede bogføring i deres administrative system at tage udgangspunkt i.

Forvaltningen godtager, at den redegørelse for økonomien, som AAB har fremsendt, kan lægges til grund for en nedskrivning af anskaffelsessummen og grundkapitallånet samt realkreditlånene. Posterne fremgår af AAB's byggereregnskab, og der foreligger en kendelse fra Voldgiftsretten. Da der ikke foreligger en godkendt revisorpåtegning, som almenboligloven forskriver, foreslår forvaltningen, at AAB underskriver en tro- og loveerklæring vedrørende det fremsendte regnskab. Det indstilles således, at godkende den ændrede økonomi på baggrund af en underskrevet tro- og loveerklæring. Der redegøres for økonomien nedenfor, og som bilag vedlægges henholdsvis Voldgiftsrettens kendelse og AAB's redegørelse for sagen.

Anskaffelsessum, realkreditlån og grundkapitallån nedbringes

I nedenstående skema redegøres for de afholdte udgifters andel af det afsatte beløb for hver af de tre byggesager. For hver byggesag nedskrives anskaffelsessummen, beboerinskuddet og grundkapitallånet. Realkreditlånet er samlet i et lån for afdelingen, som skal nedskrives med 2.137.495 kr. Frederiksberg Kommune har et samlet tilgodehavende på 164.423 kr. for de tre udbetalte grundkapitallån.

De fire byggesager/kr.	Anskaffelsessum	Afsatte beløb	Heraf afholdte udgifter	Anskaffelsessummen nedskrives med:	Beboerinskuddet 2 % nedskrives med:	Grundkapitallånet 7 % nedskrives med:	Realkreditlån 91 % nedskrives med:
KFB Roskildevej 56 B	34.504.000	3.323.927	2.510.367	813.560	16.271	56.949	740.340
SAB Roskildevej 56 A	28.557.000	2.752.173	2.081.780	670.393	13.408	46.928	610.058
AAB Roskildevej 56 C	34.504.000	3.843.212	2.978.270	864.942	17.299	60.546	787.097
AAB Serviceareal	2.839.000	0	0	0		0	
Samlet nedskrives sagerne med:				2.348.895 kr.	46.978 kr.	164.423 kr.	2.137.495 kr.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at AAB's redegørelse for økonomien kan godkendes på baggrund af AAB's regnskab for de afsatte beløb samt tro- og loveerklæringen, som er underskrevet af AAB's direktør og økonomichef, samt den vedlagte kendelse fra Voldgiftsretten.

Økonomi

Der tilbageføres grundkapitallån til Frederiksberg Kommune svarende til 164.423 kr., som indtægtsbevilges på konto for langfristede tilgodehavender og tilføres kassen
Sagen har ingen yderligere økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 35:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at den fremlagte økonomi godkendes, således at anskaffelsessummen for de tre byggesager nedskrives som beskrevet med samlet 2.348.895 kr. (grundkapitallånene nedskrives med i alt 164.423 kr. og Realkreditlånet for AAB afdeling 89 nedskrives med 2.137.495 kr.),
2. at AABs underskrevne tro- og loveerklæring lægges til grund for godkendelse af regnskabet for de afsatte beløb - og
3. at der tilbageføres grundkapitallån til Frederiksberg Kommune svarende til 164.423 kr., som indtægtsbevilges på konto for langfristede tilgodehavender og tilføres kassen.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 35:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at den fremlagte økonomi godkendes, således at anskaffelsessummen for de tre byggesager nedskrives som beskrevet med samlet 2.348.895 kr. (grundkapitallånene nedskrives med i alt 164.423 kr. og Realkreditlånet for AAB afdeling 89 nedskrives med 2.137.495 kr.),
2. at AABs underskrevne tro- og loveerklæring lægges til grund for godkendelse af regnskabet for de afsatte beløb - og
3. at der tilbageføres grundkapitallån til Frederiksberg Kommune svarende til 164.423 kr., som indtægtsbevilges på konto for langfristede tilgodehavender og tilføres kassen.

Bilag

Sagsfremstilling - anskaffelsessum - AAB - afd. 89

Bilag Voldgiftsrettens C-8822 afgørelse af 1. april 2009

Afd._89_Opgørelse_over_afholdte_afsætningsbeløb_på_nybyggeri_KBF_Roskildevej_56B

Afd._89_Opgørelse_over_afholdte_afsætningsbeløb_på_nybyggeri_SAB_Roskildevej_56A

Afd._89_Opgørelse_over_afholdte_afsætningsbeløb_på_nybyggeri_AAB_Roskildevej_56C

Afd. 89 Frederiksberg kommune godkendelse skema C

Afd. 89 Frederiksberg kommune godkendelse skema C for SAB

Afd. 89 Frederiksberg kommune godkendelse skema C for KBF

Bevillingsskema - drift

Tro_og_love-erklæring_-_afd._89_-_anskaffelsessum_1.0

Punkt 87: Godkendelse af skema A for 50 tagboliger i AAB Lindevangshave Peter Bangs Vej

03.02.12-G01-3-18

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte i 2021 skema A som et betinget tilsagn. Idet AAB først kunne levere dokumentation vedrørende disse betingelser i 2022, skal skema A-sagen fremlægges til godkendelse i Kommunalbestyrelsen på ny. Tilsagnet skal gives samme år, som det er vedtaget af Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der gives støtte efter Almenboligloven til at opføre 50 tagboliger på taget af AABs boligafdeling Lindevangshave afgrænset af Peter Bangs Vej, Dalgas Boulevard og P.G. Ramms Allé med et samlet bruttoetageareal på 4.961 m² og en anskaffelsessum på 127,628 mio. kr.,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån på 12,763 mio.kr., finansieret af afsatte midler til "100 almene boliger".
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse, har sikkerhed ud over 60 procent af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at der gives dispensation for Lokalplanens bestemmelse om, at der højst må opføres 4.500 m² etageareal inden for byggefelt A, således at bruttoetagearealet på 4.962 m² godkendes,
6. at der gives dispensation for Lokalplanens parkeringskrav om en bilparkeringsplads pr. bolig, mod indbetaling til parkeringsfonden for anlæg af i alt 30 bilparkeringspladser, idet dette er fastsat ud fra den norm, der gælder i Kommuneplan 2021, hvilket er en lempelse i forhold til Lokalplanens krav om en bilparkeringsplads pr. ny bolig, - og
7. at forvaltningen bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum, Skema B, under forudsætning af, at anskaffelsessummen og grundkapitalindskuddet ikke øges med mere end 5 procent, og at der ikke er væsentlige afgivelser i projektet ved skema B.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der gives støtte efter Almenboligloven til at opføre 50 tagboliger på taget af AABs boligafdeling Lindevangshave afgrænset af Peter Bangs Vej, Dalgas Boulevard og P.G. Ramms Allé med et samlet bruttoetageareal på 4.961 m² og en anskaffelsessum på 127,628 mio. kr.,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån på 12,763 mio.kr., finansieret af afsatte midler til "100 almene boliger".
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse, har sikkerhed ud over 60 procent af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at der gives dispensation for Lokalplanens bestemmelse om, at der højst må opføres 4.500 m² etageareal inden for byggefelt A, således at bruttoetagearealet på 4.962 m² godkendes,
6. at der gives dispensation for Lokalplanens parkeringskrav om en bilparkeringsplads pr. bolig, mod indbetaling til parkeringsfonden for anlæg af i alt 30 bilparkeringspladser, idet dette er fastsat ud fra den norm, der gælder i Kommuneplan 2021, hvilket er en lempelse i forhold til Lokalplanens krav om en bilparkeringsplads pr. ny bolig, - og
7. at forvaltningen bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum, Skema B, under forudsætning af, at anskaffelsessummen og grundkapitalindskuddet ikke øges med mere end 5 procent, og at der ikke er væsentlige afgivelser i projektet ved skema B.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 14. juni 2021 skema A for 50 tagboliger i AAB' afdeling Lindevangshave afgrænset af Peter Bangs Vej, Dalgas Boulevard og P.G. Ramms Allé. Projektet var iblandt de tre projekter, som Kommunalbestyrelsen gik videre med ved udbud af grundkapital til 100 nye almene boliger i 2018. AAB's projekt blev udvalgt, fordi de nye familieboliger på taget af den eksisterende afdeling 11 med 204 boliger på Peter Bangs Vej vil understøtte den sociale balance i afdelingen, og idet projektet desuden øger tilgængeligheden ved at etablere elevatorer i afdelingen, der ikke har elevatorer i dag. Endelig står bebyggelsen over for en omfattende og dyr renovering af taget, som de med dette projekt får langt større værdiskabelse ved.

Når sagen om godkendelse af Skema A fremlægges for Kommunalbestyrelsen igen, skyldes det, at Skema A-tilsagnet af 14. juni 2021 indeholdt betingelser vedrørende konstruktive og brandmæssige forhold, som ikke kunne dokumenteres inden årsskiftet, idet klarlægningen af de konstruktive forhold var mere omfattende end først antaget. Der var nogle forbehold i den indsendte førsynsrapport, som byggemyndigheden ikke kunne godtage. Derfor kunne forvaltningen ikke sende et bevillingsbrev i samme år som Kommunalbestyrelsens tilsagn, og i disse tilfælde bestemmer lovgivningen, at sagen skal fremlægges for kommunalbestyrelsen igen.

Førsynsrapport

Projektet opfylder nu de betingelser, som Kommunalbestyrelsen stillede i forbindelse med den tidligere godkendelse af Skema A, hvor tilsagnet blev gjort betinget af "en redegørelse fra certificeret statiker om murværkets tilstrækkelige bæreevne samt af brandredegørelsen". AAB har 27. januar fremsendt en revideret førsynsrapport, der konkluderer, at "På grundlag af det udleverede projektmateriale og den foretagne gennemgang på stedet samt de forundersøgelser og forudsætninger, som lægges til grund for den videre projektering, vurderes bygningen at være egnet til den planlagte ombygning". Førsynsrapporten er vedlagt fyldige tekniske notater om brand og konstruktioner, som Frederiksberg Kommunes byggemyndighed ikke har bemærkninger til. AAB konkluderer i deres følgebrev, at: "Det er AAB's opfattelse, at vi på baggrund af forundersøgelser, vores rådgivers vurdering samt den udarbejdede førsynsrapport, vil kunne realisere byggeriet af de 50 familieboliger, samt gennemførelsen af minihelhedsplanen, som beboerne har vedtaget". En certificeret statiker har deltaget med rådgivning om, hvilke undersøgelser, der skulle foretages, har gennemset ingeniørfirmaets notat om konstruktioner og har ikke haft bemærkninger.

Projektet

Det samlede byggeprojekt i AAB afdeling 11 består af to sammenhængende projekter; en minihelhedsplan og nye tagboliger. De to projekter er økonomisk adskilte, men etablering af et nyt boliglag forudsætter gennemførelse af minihelhedsplanen.

Nye tagboliger

- Etablering af 50 familieboliger i både én og to etager

Minihelhedsplan

- Etablering af elevatorer i eksisterende bagtrapperum med stop på samtlige etager
- Istandsættelse af kældre, etablering af nye skillerum og flugtveje
- Optimering af gårdarealer
- Fælleslokale

AAB forventer, at projektet bliver udbudt i totalentreprise medio 2022. I henhold til vedlagte procestidsplan forventes byggeriets afleveringstidspunkt i 2025.

Tagboligerne

Den eksisterende bygning er i fem etager, og de nye tagboliger ligger således i hhv. sjette og syvende boliglag. De fleste af boligerne vil være i to etager med indvendig trappe. Boligerne er gennemlyste med altaner mod gårdrum, kviste og nye altaner på nye risalitter mod gaderne. Projektet overholder almenboliglovens arealkrav om, at familieboligerne ikke må overstige 115 m². Boligernes arealgennemsnit er 99 m².

De nye tagboliger er fordelt med nedenstående lejlighedsstørrelser:

- 7 boliger med 2 værelser ca. 71-97 m²
- 21 boliger med 3 værelser ca. 77-107 m²
- 22 boliger med 4+ værelser ca. 98-114 m²

Lokalplan

Det er en betingelse for godkendelse af Skema A, at der foreligger en godkendt lokalplan. Kommunalbestyrelsen vedtog i juni 2020 Lokalplan 229 for ejendommen Lindevangshave, som beskriver nybyggeri af 44 tagboliger på ejendommen. AAB søger dispensationer for nogle af lokalplanens bestemmelser, som beskrives nedenfor. Som led i lokalplanprocessen er byggeriets arkitektoniske udtryk lagt fast, så det passer ind i den omgivende gadeprofil. AAB oplyser, at der ikke er

ændret i de arkitektoniske løsninger og detaljer af betydning for bygningens udtryk, siden lokalplanen blev vedtaget. Der arbejdes med holdbare og bæredygtige valg af materialer. Projektbeskrivelsen er vedlagt i bilag 1a og 1b.

Adkomst til grunden

I henhold til støttebekendtgørelsens §22 (BEK nr. 14 af 9.1.2020) skal tilsagnsmotageren have skøde for ejendommen og stå som debitor for de lån, der optages til finansiering af byggeriet. Ejendommen opdeles i ejerlejligheder, således at tagarealet udmatrikuleres til den nye afdeling. Forud for godkendelse af skema B vil der foreligge et tinglyst skøde på ejendommen.

Afdelingsmødets godkendelse

Ved ekstraordinært afdelingsmøde tirsdag den 9. oktober 2018 vedtog beboerne i AAB afdeling 11 at gennemføre en minihelhedsplan samt at etablere nye tagboliger. Tagboligerne etableres i et nyt boliglag i den eksisterende tagetage. Af de 202 fremmødte stemte 144 for og 58 imod. AAB oplyser, at der siden ikke er sket nævneværdige ændringer i projektet, som kræver fornyet godkendelse fra beboerne.

Finansiering af nybyggeriet

Finansieringen af anskaffelsessummen sker med 10 % kommunalt grundkapitallån, beboerindskud på 2 % og Realkreditlån på 88 %.

Finansiering	mio. kr.
Anskaffelsessum 100 %	127,629
Grundkapitallån 10 %	12,763
Beboerindskud 2 %	2,553
Realkreditlån 88 %	112,313

Husleje for de nye tagboliger

Der er beregnet en husleje på 1.194 kr. pr. m² om året for de nye tagboliger. Dette vil eksempelvis give følgende huslejer, ekskl. forbrugsudgifter, IT mv.:

- 2 værelser på 82 m²: 8.159 kr./mdr.
- 3 værelser på 96 m²: 9.552 kr./mdr.
- 4 værelser på 106 m²: 10.547 kr./mdr.

Finansiering af minihelhedsplanen i den eksisterende afdeling

AABs organisationsbestyrelse har godkendt, at der bevilliges kr. 32 mio. fra AAB's trækingsretsmidler i Landsbyggefonden til gennemførelse af minihelhedsplanen. AAB oplyser, at gennemførelsen af en minihelhedsplan med tilførsel af trækingsretsmidler betyder en gennemsnitlig huslejestigning for de eksisterende beboere på ca. 25 %. Ejendommens tag står for en snarlig udskiftning, og udgiften til nyt tag ville under alle omstændigheder betyde en huslejestigning. AAB oplyser, at en udskiftning af det eksisterende tag er beregnet til kr. 57 mio. kr., og at en almindelig tagrenovering vil medføre en huslejestigning på 27,4 %, idet der ikke ved en almindelig tagrenovering kan tildeles trækingsretsmidler.

Det er besluttet at holde stueetagen fri for at betale for etablering af elevatorer, hvilket betyder, at boligerne i stueetagen står til en stigning på 15,82 %, og de øvrige lejemål skal stige 27,04 %. Den gennemsnitlige boligafgift i den eksisterende boligafdeling vil efter minihelhedsplanen blive 779 kr. pr. m² om året - svarende til en husleje på 5.517 kr. om måneden for en bolig på 85 m². Til sammenligning ligger det gennemsnitlige huslejeniveau for almene familieboliger opført før 1949 på 782 kr. pr. m² om året, hvilket svarer til 5.539 kr. om måneden for en bolig på 85 m², ifølge Bolig og Planstyrelsens database boligstat.dk.

Miljøforhold

Der er udarbejdet en miljøscreening, der har vist, at der vil være tungmetaller, PCB, Klorerede paraffiner, PAH mv. i nogle af de materialer, der skal bortskaffes. Materialerne befinder sig i bl.a. bagtrapperum, kælder, loft og i maling på faldstammer. Renoveringsprojektet vil tage hånd om disse miljøfarlige stoffer i forbindelse med håndteringen og bortskaffelsen af byggematerialer.

Bygas

Tidligere Bolig- og Ejendomsudvalg fastsatte på møde den 11. juni 2012 retningslinjer for brug af bygas. Ifølge disse retningslinjer, der tillige gælder for almene boliger, der opføres med støtte fra Frederiksberg Kommune, skal nybyggeri i Frederiksberg Kommune tilsluttes bygas, hvis det ligger inden for forsyningsområdet. I alle nye boliger inden for forsyningsområdet, skal der kunne anvendes gas til madlavning. Der er bygas i ejendommen i dag.

Vedrørende omfanget af genhusning

Projektet gennemføres som udgangspunkt uden genhusning. AAB har afholdt et orienteringsmøde for beboerne om projektet den 26. oktober 2021. Her blev det drøftet, hvordan forholdene bliver for beboerne under byggeperioden samt muligheder for genhusning. Det er desuden aftalt, at alle beboere på 4. sal vil blive indkaldt til et orienteringsmøde omkring byggeriet, der kommer til at foregå umiddelbart over deres bolig.

AAB ønsker, som baggrund for den endelige beslutning om graden af genhusning, at kende entreprenørens detailprojektering samt at have en udtalelse fra Entreprenørens Arbejdsmiljøkoordinator på byggepladsen. AAB oplyser, at bestyrelsen for afdelingen samt byggeudvalget inddrages i beslutningen om graden af genhusning. Bygherren ønsker at finde en entreprenør, der har erfaring med at håndtere et byggeri i en ejendom, hvor beboerne stadig bor i ejendommen, imens byggeriet udføres. AAB oplyser desuden, at tilbygningen er konstrueret således, at nedbrydning af eksisterende tag og tagkonstruktion ikke vil udgøre en sikkerhedsrisiko for beboerne. AAB vil gøre det til et særligt opmærksomhedspunkt i udbuddet, at sikkerheden og forholdene for beboerne er i orden i hele byggeperioden. Der er udarbejdet detaljeret forslag til totaloverdækning af ejendommen i byggefasen - i 6-8 etaper for at minimere risiko for vandindtrængning i byggeperioden.

Frederiksberg Kommune vil i tilsagnsbrevet skrive som et særligt vilkår ved godkendelsen af Skema A, at AAB i forbindelse med skema B-ansøgningen skal redegøre for beslutningen om graden af genhusning. Herunder skal der redegøres for omfanget af gener under byggeperioden, omfanget af støj fra byggepladsen, håndtering af miljøfarlige stoffer, tidsmæssigt omfang af gener, sikkerhedsforhold, risici mv. Desuden vil AAB blive bedt om at have en plan for genhusning, hvis det alligevel skulle blive nødvendigt, herunder en plan for genhusning af særligt sårbare beboere.

Dispensationer

AAB ønsker at opføre 50 familieboliger, hvilket er seks familieboliger mere end beskrevet i lokalplanen. Der søges om at opføre 50 tagboliger. Bebyggelsesprocenten er i lokalplanen 285 %; denne overskrides med 3 %, da den nu opgøres til 288 %. Der søges således om dispensation til at øge bebyggelsesprocenten til 288 %. Ved den forrige ansøgning om skema A blev der givet tilsagn om at opføre 50 tagboliger med en bebyggelsesprocent på 288 %.

Det ikke er muligt at etablere parkering på matriklen. Derfor forudsætter projektet, at der gives dispensation for parkeringskravet mod at indbetale til Frederiksberg Kommunes Parkeringsfond. Denne dispensation blev givet ved den forrige ansøgning om skema A. AAB søger desuden dispensation for lokalplanens parkeringskrav om en bilparkeringsplads pr. bolig, således at bilparkeringsnormen i stedet beregnes ud fra den parkeringsnorm, der gælder i Kommuneplan 2021, hvor der kun skal etableres 30 bilparkeringspladser. Dette er en lempelse svarende til 20 færre bilparkeringspladser end lokalplanens krav. Der søges dispensation for lokalplanens bilparkeringskrav, således at der indbetales til Frederiksberg Kommunes Parkeringsfond for 30 bilparkeringspladser.

By- Kultur og Miljøområdets vurdering

Projektet understøtter den blandede by og bidrager desuden til øget tilgængelighed og et lavere CO2 aftryk med en velisoleret tagkonstruktion, og der arbejdes med holdbare og bæredygtige valg af materialer. Arkitektonisk er der under lokalplanprocessen arbejdet med den arkitektoniske detaljering af facadeudtrykket og tagprofilet, således at bygningen får et arkitektonisk løft. AABs projekt understøtter Frederiksberg Kommunes boligpolitiske principper og den sociale bæredygtighed, herunder både ønsket om at tilvejebringe flere familieboliger, boliger for enhver pengepung og fællesarealer, der inspireret til samvær og fællesskab.

På baggrund af den indsendte lovpligtige forsynsrapport og tilhørende notater, vurderes det, at bygningen er egnet til påbygningen af den nye tagkonstruktion.

Forvaltningen vurderer, at huslejeniveauet i de eksisterende boliger står i et rimeligt forhold til boligernes kvalitet, idet de nu får elevatoradgang, et nyt tag, der i sig selv ville indebære en huslejestigning af samme omfang og miljøforbedringer i gårdrummet.

Det er desuden forvaltningens vurdering, at det bør indstilles, at AAB gives dispensation for bilparkeringskravet, således, at der indbetales for 30 bilparkeringspladser til Frederiksberg Kommunes Parkeringsfond. Dette idet, der siden lokalplanen blev godkendt, er besluttet nye parkeringsnormer, og idet økonomien i projektet er presset af et overophedet byggemarked.

Økonomi

Grundkapitallånet på 12,5 mio. kr. er finansieret af projektet "100 almene boliger", der blev afsat i budget 2016. Forøgelsen af grundkapitalindskuddet skyldes det højere maksimumsbeløb for 2022, og beløber sig til 278.000 kr. Dette finansieres ligeledes af de ledige midler på projektet "100 almene boliger." Maksimumsbeløbet for 2022 er 21.930 kr. pr. m² og 376.660 kr. pr. bolig.

Frederiksberg Kommune skal i henhold til §127 i Lov om Almene Boliger stille garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse har sikkerhed ud over 60 procent af ejendommens værdi. Denne garantistillelse påvirker ikke kommunens låneramme.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 37:

By- Kultur og Miljøområdet indstiller,

1. at der gives støtte efter Almenboligloven til at opføre 50 tagboliger på taget af AABs boligafdeling Lindevangshave afgrænset af Peter Bangs Vej, Dalgas Boulevard og P.G. Ramms Allé med et samlet bruttoetageareal på 4.961 m² og en anskaffelsessum på 127,628 mio. kr.,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån på 12,763 mio.kr., finansieret af afsatte midler til "100 almene boliger".
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse, har sikkerhed ud over 60 procent af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at der gives dispensation for Lokalplanens bestemmelse om, at der højst må opføres 4.500 m² etageareal inden for byggefelt A, således at bruttoetagearealet på 4.962 m² godkendes,
6. at der gives dispensation for Lokalplanens parkeringskrav om en bilparkeringsplads pr. bolig, mod indbetaling til parkeringsfonden for anlæg af i alt 30 bilparkeringspladser, idet dette er fastsat ud fra den norm, der gælder i Kommuneplan 2021, hvilket er en lempelse i forhold til Lokalplanens krav om en bilparkeringsplads pr. ny bolig, - og
7. at forvaltningen bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum, Skema B, under forudsætning af, at anskaffelsessummen og grundkapitalindskuddet ikke øges med mere end 5 procent, og at der ikke er væsentlige afgivelser i projektet ved skema B.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 37:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der gives støtte efter Almenboligloven til at opføre 50 tagboliger på taget af AABs boligafdeling Lindevangshave afgrænset af Peter Bangs Vej, Dalgas Boulevard og P.G. Ramms Allé med et samlet bruttoetageareal på 4.961 m² og en anskaffelsessum på 127,628 mio. kr.,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån på 12,763 mio.kr., finansieret af afsatte midler til "100 almene boliger".
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse, har sikkerhed ud over 60 procent af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at der gives dispensation for Lokalplanens bestemmelse om, at der højst må opføres 4.500 m² etageareal inden for byggefelt A, således at bruttoetagearealet på 4.962 m² godkendes,
6. at der gives dispensation for Lokalplanens parkeringskrav om en bilparkeringsplads pr. bolig, mod indbetaling til parkeringsfonden for anlæg af i alt 30 bilparkeringspladser, idet dette er fastsat ud fra den norm, der gælder i Kommuneplan 2021, hvilket er en lempelse i forhold til Lokalplanens krav om en bilparkeringsplads pr. ny bolig, - og
7. at forvaltningen bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum, Skema B, under forudsætning af, at anskaffelsessummen og grundkapitalindskuddet ikke øges med mere end 5 procent, og at der ikke er væsentlige afgivelser i projektet ved skema B.

Bilag

Bilag 1a_skema A projektbeskrivelse

Bilag 1b oplæg til minihelhedsplan

Bilag 2 Skema A Ansøgningsbrev fra AAB 11-01-2022

Bilag 3 Dagsordenspunkt Godkendelse af skema A for tagboliger i AAB Lindevangshave behandlet på mødet 1.docx

Bilag 4 Bossinf Skema A 11-01-2022

PP Skema A B og C 2022 fv hhk

Punkt 88: Tillægsbevilling til renovering af altaner på beboelsesejendommene på Flintholm Allé

82.07.00-A00-2-21

Resume

Som en del af den samlede vedligeholdelsesplan for de kommunale beboelsesejendomme er der godkendt renovering af altaner på de tre ejendomme på Flintholm Allé 25-51. Der er afsat i alt 5,75 mio. kr. til projektet i Budget 2021-2022. Der er nu modtaget licitationsresultat for projektet på 7,75 mio. kr., og der udestår derfor finansiering på 2 mio. kr. Der anvises i sagen finansiering på 0,25 mio. kr. i mindreforbrug i 2022 på et projekt under puljen til vedligehold af beboelsesejendomme. Derudover anvises der finansiering ved at fremrykke og udmønte yderligere 1,75 mio. kr. fra puljen til vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der anvises finansiering på 0,25 mio. kr. fra mindreforbrug på tagrenoveringen af beboelsesejendommen Lauritz Sørensens Vej 1, der er finansieret af samme pulje til vedligehold af beboelsesejendomme i 2021-2022,
2. at der fremrykkes 1,75 mio. kr. af rådighedsbeløbet til puljen for vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2,0 mio. kr. bestående af det fremrykkede beløb og mindreforbruget på projektet vedr. Lauritz Sørensens Vej 1 i 2022 - og
4. at der skabes anlægsramme i 2022 ved at opskrive den negative anlægspulje i 2022 med 1,75 mio. kr. (svarende til fremrykningen fra 2023 til 2022).

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der anvises finansiering på 0,25 mio. kr. fra mindreforbrug på tagrenoveringen af beboelsesejendommen Lauritz Sørensens Vej 1, der er finansieret af samme pulje til vedligehold af beboelsesejendomme i 2021-2022,
2. at der fremrykkes 1,75 mio. kr. af rådighedsbeløbet til puljen for vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2,0 mio. kr. bestående af det fremrykkede beløb og mindreforbruget på projektet vedr. Lauritz Sørensens Vej 1 i 2022 - og
4. at der skabes anlægsramme i 2022 ved at opskrive den negative anlægspulje i 2022 med 1,75 mio. kr. (svarende til fremrykningen fra 2023 til 2022).

Sagsfremstilling

For at imødekomme vedligeholdelsesbehovet for de kommunale beboelsesejendomme er der med Budget 2021 afsat 64 mio. kr. i 2021-2025. Denne økonomiske ramme skal sikre første del af et markant løft af vedligeholdelsestanden for ejendommene og er en del af den langsigtede indsats for at opretholde tilstanden på et tilfredsstillende niveau for både beboerne og kommunen som bygningsejer.

I 2022 gennemføres renovering af og projektering på i alt syv ejendomme. Ét af projekterne er renovering af betonbrystninger på altanerne på de tre ejendomme på Flintholm Allé 25-51. Der blev udmøntet midler til projektering og renoveringen af altanerne i 2021.

Projektet er prioriteret ud fra en byggeteknisk vurdering af både forvaltningen og eksterne rådgivere. Projektet indgår i den samlede vedligeholdelsesplan og er prioriteret ud fra sikkerhedsmæssige forhold, minimering af følgeskader og risiko for accelererende forfald. Det er dermed nødvendigt at gennemføre projektet, så altanerne er sikre og for at opretholde en tilfredsstillende vedligeholdelsesmæssig stand af ejendommen.

Der er oprindeligt afsat i alt 5,75 mio. kr. til altanrenoveringen i Budget 2021-2022, heraf 4,6 mio. kr. i anlægsmidler og 1,15 mio. kr. i opsparede vedligeholdelsesmidler i Grundejernes Investeringsfond (GI). Med et licitationsresultat på 7,75 mio. kr. udestår der finansiering svarende til i alt 2 mio. kr. For at sikre finansiering til projektet foreslås det at fremrykke og udmønte yderligere 1,75 mio. kr. fra puljen til vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022. De resterende 0,25 mio. kr. finansieres af et mindreforbrug på projektet vedr. tagrenovering af beboelsesejendommen Lauritz Sørensens Vej 1.

Baggrunden for prisstigningen er særligt prisstigninger på byggematerialer (særligt på stål) og arbejdsomkostninger i en overophedet byggebranche. Da prissætningen af projektet er sket tilbage i 2019, har det ikke været muligt at indregne de ekstraordinært store prisstigninger i perioden frem til udførelse i 2022. Dertil kommer, at renoveringsprojekter altid vil være behæftet med en vis usikkerhed, da budgettet nødvendigvis fastlægges før der er gennemført mere gennemgribende forundersøgelser.

Fremrykningen og omprioriteringen af midlerne medvirker til, at der nu udestår finansiering af prioriterede vedligeholdelsesopgaver på beboelsesejendommen Gustav Johannsens Vej 50-60. Da renoveringen af altanerne på Flintholm Allé er mere akutte, vurderer forvaltningen det forsvarligt at foretage omprioriteringen.

Den udestående finansiering af Gustav Johannsens Vej 50-60 vil indgå i Budget 2023 sammen med et nyt revideret oplæg til prioritering af vedligeholdelsesmidler på de kommunale beboelsesejendomme.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der med en tillægsbevilling på 2,0 mio. kr. vil være sikkerhed for at renoveringen af altanerne på de tre ejendomme kan gennemføres. Projektet vurderes nødvendigt at gennemføre med henvisning til sikkerhedsmæssige forhold, minimering af følgeskader og risiko for accelererende forfald og kan dermed ikke udskydes til senere år.

Økonomi

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 15. marts 2021 at afsætte rådighedsbeløb og meddele anlægsbevilling på den kommunale andel på 4,6 mio. kr. og finansiere de 1,15 mio. kr. ad opsparede midler i Grundejernes Investeringsfond (GI).

I sagen gives der anlægsbevilling og afsættes rådighedsbeløb i 2022 på yderligere 2 mio. kr. til renovering af altanerne på de tre beboelsesejendomme på Flintholm Allé 25-51. Merudgiften ved licitationsresultatet på 2,0 mio. kr. finansieres via mindreforbrug på 0,25 mio. kr. på projektet vedr. tagrenovering på Lauritz Sørensens Vej 1 (som også er finansieret af puljen til vedligehold af beboelsesejendomme i 2022) samt via fremrykning af 1,75 mio. kr. fra puljen til vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022. Fremrykningen af 1,75 mio. kr. fra 2023 til 2022 medfører en tilsvarende opskrivning af den negative anlægspulje i 2022.

Det forventes, at der ved forventede regnskaber i 2022 foretages reperiodisering af anlægsprojekter, således at anlægsrammen i 2022 overholdes inkl. denne fremrykning.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Klima-, plan- og boligudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 39:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der anvises finansiering på 0,25 mio. kr. fra mindreforbrug på tagrenoveringen af beboelsesejendommen Lauritz Sørensens Vej 1, der er finansieret af samme pulje til vedligehold af beboelsesejendomme i 2021-2022,
2. at der fremrykkes 1,75 mio. kr. af rådighedsbeløbet til puljen for vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2,0 mio. kr. bestående af det fremrykkede beløb og mindreforbruget på projektet vedr. Lauritz Sørensens Vej 1 i 2022 - og
4. at der skabes anlægsramme i 2022 ved at opskrive den negative anlægspulje i 2022 med 1,75 mio. kr. (svarende til fremrykningen fra 2023 til 2022).

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 39:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at der anvises finansiering på 0,25 mio. kr. fra mindreforbrug på tagrenoveringen af beboelsesejendommen Lauritz Sørensens Vej 1, der er finansieret af samme pulje til vedligehold af beboelsesejendomme i 2021-2022,
2. at der fremrykkes 1,75 mio. kr. af rådighedsbeløbet til puljen for vedligehold af beboelsesejendomme fra 2023 til 2022,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 2,0 mio. kr. bestående af det fremrykkede beløb og mindreforbruget på projektet vedr. Lauritz Sørensens Vej 1 i 2022 - og
4. at der skabes anlægsramme i 2022 ved at opskrive den negative anlægspulje i 2022 med 1,75 mio. kr. (svarende til fremrykningen fra 2023 til 2022).

Bilag

Bevillingsskema - Tb til renovering af altaner på Flintholm Allé

Punkt 89: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at skabe plads til udlejningsløbehjul og -cykler

05.00.00-G01-65-19

Resume

Der er stillet forslag om at nedlægge op til 10 bilparkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler. Forvaltningen har foreslået en ordning om elløbehjul, som senest blev behandlet i en særskilt sag den 16. august 2021. Ordningen imødekommer intentionerne i forslaget, og foreslås på den baggrund tiltrådt.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl, Mette Bang Larsen, Daniel Panduro, Gunvor Wibroe, Lone Loklindt, Ruben Kidde og Jan E. Jørgensen) og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der kan blive brug for at inddrage bilparkeringspladser i forbindelse med udlejningsløbehjul og cykler og idet, der i givet fald søges oprettet erstatningsparkeringspladser i nærheden.

Et mindretal i magistraten (Lotte Kofoed) undlod at stemme.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der kan blive brug for at inddrage bilparkeringspladser i forbindelse med udlejningsløbehjul og cykler og idet, der i givet fald søges oprettet erstatningsparkeringspladser i nærheden.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen tilbagesendte på mødet den 27. september 2021 sagen til tidligere By- og Miljøudvalg.

I sagen om "Indgåelse af aftaler om opsætning af elløbehjul og elløbehjulsbokse" som behandles først på dette møde i udvalget, anbefales placering af en række løbehjulsbokse på baggrund af forslag fra udbyderne. Umiddelbart er der ikke behov for at inddrage bilparkeringspladser, idet de anbefalede løbehjulsbokse alle kan placeres på fortovsareal. Men det anbefales, at indstillingen tiltrædes, idet det på et senere tidspunkt kan blive nødvendigt at inddrage bilparkeringspladser til løbehjulsboksene i forbindelse med evalueringen af ordningen, og evt. senere også til cykelbokse, hvis udvalget beslutter at igangsætte arbejdet med at etablere udlejningscykler på Frederiksberg. Forvaltningen vil i sådanne tilfælde søge at finde erstatningsparkeringspladser i nærområdet.

Ny indstilling på baggrund af den supplerende sagsfremstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der kan blive brug for at inddrage bilparkeringspladser i forbindelse med udlejningsløbehjul og cykler og idet, der i givet fald søges oprettet erstatningsparkeringspladser i nærheden.

Tidligere sagsfremstilling (23. august 2021)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 13. maj 2019 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at skabe plads til udlejningsløbehjul og -cykler.

"Kommunalbestyrelsen beslutter at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler.

Begrundelse:

Vores by har vokseværk, trafikmylderet bliver værre, men med el-løbehjul kan flere bevæge sig effektivt fra A til B frem og gøre os mindre afhængige af korte, klimabelastende bilture.

El-løbehjulene er ikke en konkurrent til cykelturen. Derimod erstatter de især de korte bil- og taxature i byen, hvilket blandt andet er dokumenteret i amerikanske undersøgelser.

For at understøtte potentialet i ny mobilitet i kommunen, foreslås det, at nedlægge op til 10 parkeringspladser i centrale dele af Frederiksberg for at få plads til udlejningscykler og -løbehjul.

Parkeringspladserne skal bruges som »hubs« for løbehjul og cykler til udlejning. Én bilparkeringsplads kan rumme otte til ti udlejningscykler i stativ, ti udlejningscykler uden stativ eller op til 20 udlejningsløbehjul uden stativ."

Bemærkninger til forslaget

Et særskilt forslag til ordning for elløbehjul blev behandlet i en særskilt sag i udvalget senest den 16. august 2021. Ordningen indeholder blandt andet et forslag om, at der etableres løbehjulsbokse, som nogen steder kan ske ved inddragelse af bilparkeringspladser til opstilling af elløbehjul. Det er ikke pt. fastlagt, om der er behov for præcis 10 bilparkeringspladser, men intentionerne i forslaget kan imødekommes.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at intentionerne i forslaget er i god tråd med den ordning for elløbehjul, der er vedtaget siden forslaget blev stillet. Forvaltningen anbefaler derfor, at forslaget tiltrædes.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Miljøudvalget, Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 23. august 2021, pkt. 255:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget, om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler, tiltrædes, idet der dog ikke er taget stilling til det præcise antal bilparkeringspladser, der inddrages.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 23. august 2021, pkt. 255:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget, om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler, tiltrædes, idet der ikke er taget stilling til det præcise antal bilparkeringspladser, der inddrages.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod

Et andet mindretal i By- og Miljøudvalget (Gunvor Wibroe) tog forbehold.

Indstilling 13. september 2021, pkt. 362:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget, om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler, tiltrædes, idet der ikke er taget stilling til det præcise antal bilparkeringspladser, der inddrages.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod

Et andet mindretal i By- og Miljøudvalget (Gunvor Wibroe) tog forbehold.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 13. september 2021, pkt. 362:

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Helle Sjelle, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen og Mette Bram) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman, Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget, om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler, tiltrædes, idet der ikke er taget stilling til det præcise antal bilparkeringspladser, der inddrages.

Et mindretal i magistraten (Balder Mørk Andersen) undlod at stemme og et mindretal i by- og miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod.

Et andet mindretal i by- og miljøudvalget (Gunvor Wibroe) tog forbehold. Forbeholdet blev frafaldet i magistraten.

Indstilling 27. september 2021, pkt. 334:

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Helle Sjelle, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen og Mette Bram) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman, Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget, om at nedlægge op til 10 parkeringspladser på Frederiksberg for at konvertere dem til plads for udlejningsløbehjul og -cykler, tiltrædes, idet der ikke er taget stilling til det præcise antal bilparkeringspladser, der inddrages.

Et mindretal i magistraten (Balder Mørk Andersen) undlod at stemme og et mindretal i by- og miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod.

Et andet mindretal i by- og miljøudvalget (Gunvor Wibroe) tog forbehold. Forbeholdet blev frafaldet i magistraten.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen_2018-21, 27. september 2021, pkt. 334:

Sagen blev sendt retur til by- og miljøudvalget.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 48:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, i det der kan blive brug for at inddrage parkeringspladser i forbindelse med etableringen af ordninger for udlejningsløbehjul og -cykler.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 48:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der kan blive brug for at inddrage bilparkeringspladser i forbindelse med udlejningsløbehjul og cykler og idet, der i givet fald søges oprettet erstatningsparkeringspladser i nærheden.

Punkt 90: Anlægsbevilling til bynatur og biodiversitet 2022

04.00.00-P20-6-20

Resume

I denne sag foreslås en disponering af de i budget 2021/22 afsatte midler til den fireårige pulje til øget bynatur og biodiversitet for 2022 med henblik på at opnå mest muligt bynatur og biodiversitet på Frederiksberg. Udvalget skal tage stilling til anlægsbevillingen, herunder de konkrete udmøntningsforslag.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbe-løb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen betinget af, at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022, idet udvalget besluttede at gå videre med taghaven på rådhuset, og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse,
4. at der sikres en formidlingsindsats til borgerne om projekterne.

Indstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbe-løb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen betinget af, at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022, idet udvalget besluttede at gå videre med taghaven på rådhuset, og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse,
4. at der sikres en formidlingsindsats til borgerne om projekterne.

Sagsfremstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte på mødet den 7. februar 2022 sagen efter drøftelser. Den tidligere sagsfremstilling følger nedenfor. Forvaltningen har ikke yderligere at bemærke.

Tidligere sagsfremstilling (7. februar 2022)

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte på mødet den 31. januar 2022 sagen, idet udvalget ønskede en yderligere redegørelse for prioritering af bl.a. taghave på rådhuset samt prissætning for anlægs- og gartnerarbejde i forbindelse med de enkelte forslag.

Taghave på Rådhuset

Udvalget bad på sit møde om en yderligere redegørelse for prioritering af blandt andet en taghave på rådhuset samt om et alternativ til denne.

Forvaltningens forslag om en taghave på rådhuset tager afsæt i en vurdering af, at projektet vil kunne tilgodese en bred vifte af hensyn. Målet i kommunens strategi for bynatur og biodiversitet er at bidrage til et levedygtigt miljø for fugle, insekt- og dyrearter og derigennem øge biodiversiteten - og herudover at bidrage til lokal og global reduktion af CO₂, nox'er og varmeeffekt samt at inspirere og stimulere til grønne initiativer. Initiativer – som ikke er synlige for alle – som f.eks. grønne tage og en taghave - kan således have stor effekt i forhold til biodiversiteten.

Taget på rådhuset, hvor der er foreslået etableret en taghave, huser i dag også kommunens bybier, som vil have stor gavn af de næringskilder, der vil være til stede i en taghave netop dette sted. Herudover vil andre insekter også have gavn heraf. Med flere insekter følger endvidere flere fødekilder til blandt andet mursejlerne, der har fået opsat redekasser på selve rådhusårnet.

Endelig vil en taghave have en række miljømæssige fordele. Eksempelvis vil en taghave medvirke til at dæmpe varmeeffekten, ved at den sorte tagflade vil blive omdannet til en grøn have, som optager CO₂ og køler omgivelserne. En taghave vil desuden kunne tilbageholde en vis mængde regnvand og dermed bidrage til Frederiksberg Kommunes klimaplan.

En taghave vil således kunne bidrage som inspirationskilde for de muligheder, der er i en tætbebygget by for at tilgode biodiversitet i forbindelse med nybyggeri og renovering af eksisterende boligmasse.

Som alternativ til det foreslåede projekt kan forvaltningen foreslå at overføre midlerne til projektet på Troels Lunds Vej. Det er i indstillingen foreslået at tilplante to af de seks midterrabbatter på vejen (idet midterrabbatten mod Hoffmeyersvej er delt op i to med en sti i midten) startende med en midterrabat i hver ende af vejen – det vil sige den midterrabat, der grænser til Jens Jessens Vej og en del af midterrabbatten mod Hoffmeyersvej. Overføres midlerne til dette projekt, vil den anden halvdel af midterrabbatten mod Hoffmeyersvej kunne beplantes med insektvenlige og salttolerante stauder.

Prissætning for anlægs- og gartnerarbejde

Udvalget spurgte på sit møde endvidere ind til prissætningen for anlægs- og gartnerarbejde.

Forvaltningen kan hertil oplyse, at priserne for anlæg og første års etableringspleje er baseret på erfaringer med priser på lignende projekter i 2021. For insektvenlige stauderede forventes således en kvadratmeterpris mellem ca. 1.200 kr. og 1.800 kr. afhængig af størrelsen. I denne pris indgår fjernelse af eksisterende græs og jord, håndgravning omkring eventuelle træer, bortskaffelse af jord samt opfyldning af ny, ukrudtsfri vækstmedie. Derudover plantes der 12 stauder pr. kvadratmeter, som det første år skal håndluges og vandes omkring 20 gange, idet det bemærkes, at første års ekstra etableringspleje også er indlagt i prisen.

Den afledte drift for de forskellige foreslåede projekter er ligeledes baseret på baggrund af øget drift i lignende projekter. Nogle projekter etableres i anlæg, der allerede driftes, og her medregnes naturligvis kun merdriften, mens andre er nye projekter, hvorfor de relativt vil koste noget mere at driftes.

En drift på 25.000 kr. pr. år modsvarende en gennemsnitlig ugentlig indsats på ca. 1 time og 15 minutter, mens en drift på 5.000 kr. tilsvarende svarer til en gennemsnitlig indsats på ca. 15 minutters om ugen. Det inkluderer løn, maskiner, materialer og transport m.v.

Som eksempel er der i forbindelse med projektet i Lindevangsparken afsat 25.000 kr. til afledt drift, da det vurderes, at der udover den eksisterende drift skal anvendes ca. 1 time og 15 minutter mere om ugen. Den ekstra drift er nødvendig, da parkens eksisterende krat i dag kun modtager minimal pleje i sammenligning med det foreslåede nøddehegn, som vil kræve ekstra pleje og opmærksomhed, men samtidig styrke biodiversiteten i parken betragteligt, ligesom de øvrige foreslåede tiltag i parken også vil medføre en merindsats.

For så vidt angår projektet i Lindevangsparken skal det bemærkes, at der blandt andet vil blive tynde ud i det eksisterende krat på siden mod Dalgas Boulevard mellem Finsensvej og Ewaldsensvej. Her vil selvsåede træer og buske blive erstattet af et såkaldt lysåbent nøddehegn bestående af nøddebuske iblandet hjemmehørende, frugtsættende buske og træer, hvilket giver gode fødekilder til fugle, egern m.v. Ved jævnlig tilbageklipping vil nøddebuskene tilføre dødt ved til gavn for overvintrende insekter, svampe og pindsvin. Bevoksningen mod Dalgas Boulevard vil forsat skærme parken mod trafik, men på ovennævnte stykke fremstå mere åbent og imødekomende.

Tidligere sagsfremstilling (31. januar 2022)

I budgetforliget for Budget 2021-22 fremgår det, at "Frederiksbergs bymæssige kvaliteter især er knyttet til det grønne. Det gælder træer, grønne åndehuller og haver såvel som i den måde, hvorpå det grønne tænkes ind i de bæredygtige løsninger i byen, herunder klimatilpasning.

Partierne er enige om, at bynaturen, biodiversiteten og et frodigt blomsterrigt udtryk kan styrkes yderligere". ... "Det skal ske ved at etablere flere små grønne og blå lommer, bedre forhold for insekter og blomster, og en yderligere begrønning af mindre pladser og gadehjørner. Ved et kommende udbud vil der være særligt fokus på begrønning af læskure mv."

Der blev i den forbindelse afsat 15,8 millioner over fire år til øget bynatur og biodiversitet, og i 2022 er der afsat 5,3 mio. kr. til formålet. Hertil kommer, at der er ubrugte midler fra puljen i 2021 på 400.000 kr., som følge af en række projekters udskydelse grundet blandt andet byggeri, corona og dermed underbemanding hos entreprenører. Disse midler forventes overført til anvendelse i 2022 til finansiering af udskudte projekter i 2021.

Det bemærkes, at midlerne, der blev afsat i 2021 til at styrke bynaturen og biodiversiteten på Frederiksberg på i alt 2,9 mio. kr., blev udmøntet til omlægning af mindre græsarealer til blomsterenge med henblik på at tiltrække insekter for at fremme biodiversiteten, endvidere er der omlagt og anlagt bede og gadehjørner med bivenlige stauder m.v., ligesom der er etableret gadehaver, som er borgerdrevne mv. Desuden er der iværksat en kortlægning over biodiversitetspotentialer på Frederiksberg, herunder målinger af biodiversiteten to konkrete steder for at opnå en baseline for biodiversiteten før indsatsen for at øge biodiversiteten disse steder samt igangsat en række øvrige eksterne samarbejder med andre relevante aktører.

Ovennævnte kortlægning "Biodiversitetspotentiale i Frederiksberg Kommune - Resultater & anbefalinger" er udarbejdet i samarbejde med Habitats ApS, som er en rådgivningsvirksomhed, der arbejder med løsninger, der kan fremme den lokale biodiversitet, og er samtidig pionerer i at arbejde med bynatur, der skaber samspil mellem biodiversitet og livskvalitet. Kortlægningen (bilagt), indeholder en opgørelse over kommunens grønne arealer. Herudover udvælges der i kortlægningen de grønne arealer, hvor der er størst potentiale for at opnå øget biodiversitet, idet størrelsen på arealerne, herunder arealernes funktion som grøn korridor, er af væsentlig betydning for indsatsen. Herudover indeholder kortlægningen konkrete forslag til initiativer i de grønne anlæg, hvor indsatsen foreslås på grund af deres størrelse. Kortlægningen forholder sig ikke til øvrige tiltag i kommunen for at løfte bynaturen lokalt. De foreslåede projekter for 2022 er bl.a. baseret på ovennævnte kortlægning, ligesom der også er projekter, der løfter bynaturen lokalt. På baggrund af ovenstående foreslår forvaltningen, at midlerne i 2022 disponeres til følgende projekter:

Formidling

Der afsættes 120.000 kr. til udarbejdelse og distribution af tre målrettede pjecer, der skal formidle, hvilke indsatser man som institution, boligforening eller haveejer kan gøre for at styrke bynaturen og biodiversiteten på egen matrikel til gavn for den samlede bynatur og biodiversitetsindsats på Frederiksberg. Yderligere afsættes der 150.000 kr. til borgerinddragelse og dialog omkring disse tre pjecer samt en fjerde, der henvender sig til offentlige og private bygherrer. Sidstnævnte er allerede under udarbejdelse.

Blomsterløg

Der har i flere år været afsat en pulje i budgettet til indkøb og udlægning af blomsterløg til at skabe blomstring i foråret, og de udgør samtidig vigtige næringskilder for bier og insekter på dette tidspunkt af året. Puljen udløb i 2021. Imidlertid besluttede daværende By- og Miljøudvalg på sit møde den 29. november 2021, at der skal afsættes 50.000 kr. til udlægning af blomsterløg i 2022, og at midlerne i 2022 skal afholdes af puljen for Bynatur og Biodiversitet.

Der vil således blive udlagt blomsterløg for 50.000 kr. Det vil være helt oplagt at udlægge blomsterløg i de arealer, der arbejdes med i 2022. Derfor vil dette blive indtænkt i nedenstående projekter. Herudover holder blomsterløg ikke evigt, og derfor vil der også blive genlagt blomsterløg, hvor disse er gået til. Hvorvidt løg er gået til, vil først kunne konstateres ved blomstringstiden i foråret.

Grønt gadehjørne i krydset mellem H.V. Nyholms Vej og Peter Bangs Vej

På hjørnet af Hoffmeyersvej og Peter Bangs Vej foreslås der etableret et grønt gadehjørne med et stort bed, som i udformning matcher bedene længere henne ad Peter Bangs Vej ved H.V. Nyholms Vej. Bedet vil være med til at højne biodiversiteten og vil kunne nydes fra en ny opstillet bænk. Byrummet bliver også udstyret med ny belægning samt cykelstativer og affaldskurv. Udvalget vil få forelagt et mere detaljeret forslag til design, før projektet igangsættes.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 165.000 kr.
- Afledt drift: 16.000 kr.

Nyttehaver ved Solbjerg Parkkirkegård

Daværende By- og Miljøudvalg vedtog på møde den 22. november 2021, at der etableres 10 nyttehaver på det grønne areal mellem Solbjerg Parkkirkegård og Søndre Fasanvej, hvor der i forvejen er placeret tre gadehaver.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 100.000 kr.
- Afledt drift: 15.000 kr.

Kærlighedspladsen

Kærlighedspladsen (det lille grønne område, hvor Kærlighedsstien møder Peter Bangs Vej) er i dag mørk og kan opleves utryk. Med det foreslåede projekt vil det lille grønne område blive åbnet for forbipasserende. Samtidig vil biodiversiteten kunne øges ved at erstatte bundbeplantning af vedbend med skyggetålende insektvenlige stauder.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 165.000 kr.
- Afledt drift: 15.000 kr.

Taghave på Rådhuset

På den østlige del af taget på rådhusets tredje sal foreslås der anlagt en taghave med insektvenlig beplantning. Haven vil kunne nydes fra en slynget sti på taget og blive beplantet med stauder og blomstrende buske. Udvalget vil få forelagt et detaljeret forslag til design, før projektet igangsættes.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 330.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Sideheller på Dirch Passers Allé

Sidehellerne på Dirch Passers Allé, fra Finsensvej til rundkørslen ved Preben Kaas Vænge, består i dag af en græsbeplantning. Der foreslås at erstatte den nuværende græsbeplantning med en insektvenlig urtebeplantning. Den nye beplantning vil give et løft til byrummet samt virke som en grøn korridor for insekter, fugle m.v.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 220.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Nyt grønt bånd på Finsensvej Vest

En del af det meget brede fortov, som strækker sig fra Finsensvej 120 til jernbaneoverskæringen ved Finsensvej 102, foreslås omdannet til et grønt bånd med henblik på at øge bynaturen og biodiversiteten af området. Det grønne bånd udvikles i samarbejde med områdefornyelsen Finsensvej Vest, og forvaltningen vil undersøge, om det kunne indtænkes som en del af en klimaløsning. Udvalget vil få forelagt et detaljeret forslag til design, før projektet igangsættes.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 1.100.000 kr.
- Afledt drift: 40.000 kr.

Lindevangsparken

Med afsæt i anbefalinger fra rapporten om biodiversitets potentialer på Frederiksberg foreslås staudebedet i Lindevangsparken ud mod Dalgas Boulevard at blive opdateret, således at der i huller m.v. tilføjes flere næringskilder til insekter i eksisterende staudebede, som beplantes med primært hjemmehørende arter. Desuden foreslås det at skabe flere bosteder for parkens dyreliv ved at omlægge eksisterende kratbevoksning til nøddehegn iblandet hjemmehørende frugtsættende træer. I disse zoner kan der anlægges lave sydvendte insekthøje, hvor bl.a. jordboende bier kan tage bolig, og krathegn, hvor insekter kan overvintre.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 275.000 kr.
- Afledt drift: 25.000 kr.

Kristian Zahrtmanns Plads

I anlægget foreslås det at tilføre nye pollenkilder ved at omlægge de eksisterende rosenbede til hjemmehørende og insektvenlige stauder suppleret af forårsblomster. Yderligere foreslås det, at der ryddes ud i kratbevoksningen i anlæggets vestlige del, hvorefter der kan anlægges mindre stensætninger samt ophænges fuglekasser.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 110.000 kr.
- Afledt drift: 5.000 kr.

Flintholm Kirke

Bynatur og biodiversitet i det lille anlæg foreslås styrket ved at indplante insektvenlige buske og stauder i randbeplantningen. Dermed skabes der flere levesteder for fugle og andre dyr, ligesom bærbuske vil give føde til dyrene. Under de store træer kan der etableres en bivenlig blomstereng. Det endelige design vil blive udviklet i dialog med kirken.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 275.000 kr.
- Afledt drift: 25.000 kr.

Troels Lunds Vej midterrabbatter

Midterrabbatterne på Troels Lunds Vej foreslås omlagt til salttolerant staudebeplantning. Det vil ikke være muligt at omlægge hele anlægget, så der startes op med beplantning i hver ende af vejen. Yderligere opsættes der fuglekasser i træerne i midterrabbatterne. Projektet vil således skabe vigtige fødekilder til insekter samt styrke områdets fugleliv.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 449.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Pinetet (anlæg i Bymidten)

Der kan skabes flere mikrophabitater ved eksempelvis blotlægning af jord og anlæggelse af små stensætninger på anlæggets sydvendte del. Yderligere kan der opsættes fuglekasser på træerne og tilføjes flere pollenkilder i form af hjemmehørende vilde urter, som skal erstatte den eksisterende græsbeplantning.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 110.000 kr.
- Afledt drift: 0 kr.

Den Grønne Sti

Med afsæt i et samarbejde med Københavns Universitet og Dansk Ornitologisk Forening søger projektet at styrke fuglelivet og øge stiens potentiale som grøn korridor. Dette foreslås ved bl.a. at opsætte af fuglekasser og ved at skabe adgang til vand. I projektet foreslås det således at bearbejde Den Grønne Stis overgangszoner og tilføje flere fødekilder i form af vildtvoksende urter og hjemmehørende frugtsættende træer og buske.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 550.000 kr.
- Afledt drift: 46.200 kr.

Brøndsteds Allé

På hjørnet af Brøndsteds Allé og Vesterbrogade foreslås der etableret et grønt gadehjørne med et stort grønt bed, som vil højne biodiversiteten og forskønne byrummet. Bedet beplantes med insektvenlige stauder og vil kunne nydes fra en ny bæk. Udvalget vil få forelagt et detaljeret forslag til design, før projektet igangsættes.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 220.000 kr.
- Afledt drift: 10.000 kr.

Grøndalen og stien langs metroen

Dele af de store græsplæner i anlæggets nordvestlige del omlægges til blomsterrige beplantninger. Således kan der skabes en større kontinuitet mellem anlæggets vestlige del og den mere blomsterrige og vilde østlige del, som for nyligt blev omlagt i forbindelse med et regnvandsprojekt. Yderligere kan der opsættes fuglekasser på anlæggets træer og tilføjes flere fødekilder i form af hjemmehørende frugtsættende træer og buske. Hvor det er muligt foreslås græsbeplantninger på stien langs med metroen omlagt til blomstereng.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 330.000 kr.
- Afledt drift: 30.000 kr.

Frederiksbergs Ældre Kirkegård og Søndermark Kirkegård

I stil med indsatsen på Solbjerg Parkkirkegård i 2021 foreslås der opsat fuglekasser og insekthoteller på Frederiksberg Ældre Kirkegård og Søndermark Kirkegård. Yderligere vil kasserede gravsten blive omdannet til fuglebade og opsat ved eksisterende vandudtag, så kirkegårdenes dyreliv får adgang til vand. Hvor det er muligt, vil der blive etableret flere insektvenlige blomsterrige beplantninger.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 350.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Projekter igangsat i 2021

Grønnegården

Beplantningen langs den sydlige del af grønnegården udskiftes med blomstrende buske og stauder. herudover opsættes der et fuglehus.

- Anlægs og etableringspleje: 50.000 kr.

Grønt gadehjørne på Fuglevangsvej og J.M. Thieles Vej

På hjørnet af Fuglevangsvej og J.M. Thieles Vej blev det i 2021 besluttet at etablere et grønt gadehjørne med tre store grønne bede, som vil højne biodiversiteten og forskønne byrummet. De nye byrum vil kunne nydes fra to indbyggede bænke, og der opsættes også nye cykelstativer samt affaldskurve og stander til hundeposer. Der er allerede etableret et bed med indbygget bæk i krydsets vestlige hjørne. Etablering af de to bede i krydsets østlige hjørne, som efter aftale opsættes på privat grund, blev udsat i 2021 som følge af ombygning. Bedene vil blive opsat og beplantet i 2022.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 110.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Grønt gadehjørne på Hoffmeyersvej og Peter Bangs Vej

På hjørnet af Hoffmeyersvej og Peter Bangs Vej foreslås der etableret et grønt gadehjørne med tre store, grønne bede samt et nyt træ, som vil højne biodiversiteten og forskønne byrummet. Det nye byrum kan nydes fra den indbyggede bæk, og der opsættes også en affaldskurv og en stander til hundeposer. Der er i efteråret 2021 etableret og beplantet to bede, ét på hver side af Hoffmeyersvej. Efter dialog med områdets erhvervsdrivende, er der fundet dimensioner og placering for bedet og vejtræet, og de vil blive etableret primo 2022.

Overslagspriser for projektet:

- Anlæg og etableringspleje: 71.000 kr.
- Afledt drift: 20.000 kr.

Herudover afsættes der 400.000 kr. til projektering og løn.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, kultur- og miljøområdet vurderer, at den foreslåede udmøntning af midlerne vil bidrage til at skabe mere bynatur og øge biodiversiteten på Frederiksberg både gennem nye projekter og steder, men også på eksisterende arealer, hvor biodiversiteten kan opgraderes.

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes, anlægsbevilliges 5,3 mio. kr. finansieret af rådighedsbeløbet for 2022. De samlede midler til rådighed i 2022 er 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022. De 5,7 mio. kr. anvendes til de ovenfor anførte projekter med tilhørende økonomi. Hertil kommer, at der er afsat 347.200 kr. til at håndtere de forventede udgifter til afledt drift.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. februar 2022, pkt. 42:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte sagen.

Indstilling 7. februar 2022, pkt. 42:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen, betinget af at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022, og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 31. januar 2022, pkt. 25:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte sagen, idet udvalget ønskede en yderligere redegørelse for prioritering af bl.a. taghave på rådhuset, prissætning for anlægs- og gartnerarbejde i forbindelse med de enkelte forslag.

Indstilling 31. januar 2022, pkt. 25:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen, betinget af at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022, og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 54:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen, betinget af at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022 - og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 54:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles anlægsbevilling på 5.3 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022,
2. at de samlede midler til rådighed i 2022 på i alt 5,7 mio. kr. - 5,3 mio. kr. afsat i 2022 samt 0,4 mio. kr., der forventes overført fra 2021 til 2022, disponeres som beskrevet i sagen betinget af, at overførslen godkendes af kommunalbestyrelsen i forbindelse med sagen om anlægsoverførsler fra 2021 til 2022, idet udvalget besluttede at gå videre med taghaven på rådhuset, og
3. at udvalget får forelagt designforslag for enkelte projekter til godkendelse inden udførelse,
4. at der sikres en formidlingsindsats til borgerne om projekterne.

Bilag

Afsluttende rapport_Biodiversitetspotentiale Frederiksberg kommune_221221_PDFVersion

Bevillingsskema - bynatur og biodiversitet 2022

Punkt 91: Status på Ressource- og Affaldsplan 2026, herunder implementering af nye nationale krav

07.00.01-A00-9-20

Resume

Denne sag giver en status på primært de borgerrettede indsatser i Ressource- og Affaldsplan 2026, herunder implementeringen af de nationale krav på affaldsområdet, der har været hovedfokus i 2021. Derudover præsenterer sagen en række forslag til fremadrettede indsatser og forsøg, som udvalget skal tage stilling til. De foreslåede indsatser og forsøg har til formål at fremme kommunens ambitiøse mål på affaldsområdet.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at aktuel status på de borgerrettede og tværgående indsatser i Ressource- og Affaldsplan 2026 tages til efterretning, idet udvalget tog til efterretning, at villaejere vil kunne få haveaffald i sække afhentet,
2. at forslag til yderligere indsatser, som beskrevet i sagen, godkendes.

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget ønskede desuden en oversigt over takststigninger på affald for de sidste 10 år.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at aktuel status på de borgerrettede og tværgående indsatser i Ressource- og Affaldsplan 2026 tages til efterretning, idet udvalget tog til efterretning, at villaejere vil kunne få haveaffald i sække afhentet,
2. at forslag til yderligere indsatser, som beskrevet i sagen, godkendes.

Udvalget ønskede desuden en oversigt over takststigninger på affald for de sidste 10 år.

Sagsfremstilling

Ressource- og Affaldsplan 2026 - Genbrugslaboratorium Frederiksberg (REP26) blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 14. juni 2021 (overblik og plan er vedlagt som bilag 1 og 2). I det følgende gives en status over de borgerrettede og tværgående aktiviteter, der har fundet sted i planperiodens første år samt forslag til indsatser og forsøg, der kan igangsættes, såfremt de vedtages. Alle forslag har som forudsætning, at de kan gennemføres inden for rammerne af det nuværende affaldsgebyr.

De konkrete forslag til indsatser er:

1. at der etableres mulighed for tilvalg af ugetømning af rest- og madaffald i villaerne om sommeren (fra 1. juni-31. august) mod betaling af gebyr,
2. at frekvensen for indsamling af haveaffald i villaer pr. 1. april øges fra hver 6. uge til hver 3. uge, men at indsamlingsperioden reduceres til 1. marts til 31. november (mod tidligere hele året), og at der gives mulighed for bestilling af stort haveaffald med grab på egnede pladser,
3. at perioden for indsamling af haveaffald i etageboliger ændres til 1. januar til 31. november (mod tidligere medio marts til medio december), og at der pr. 1. april gives mulighed for ubegrænset antal beholdere til haveaffald samt bestilling af stort haveaffald med grab på egnede pladser,
4. at der opstilles kuber til glas i villaområderne og at det efter et år evalueres, hvorvidt der er behov for en supplerende indsats
5. at der i forbindelse med opstilling af kuber til glas nedlægges en parkeringsplads på Mariendalsvej,
6. at forsøg med indsamling af tekstilaffald i 240 beholdere i udvalgte etageejendomme igangsættes som beskrevet per 1. maj 2022,
7. at forsøg med indsamling af tekstilaffald i kuber på centrale placeringer i villaområderne igangsættes i fjerde kvartal 2022,
8. at udvidelse af Projekt Sammen om Skraldet med proaktiv reduktion af beholderkapacitet til restaffald i et helt distrikt etageboliger igangsættes 1. maj 2022 og kører til 1. maj 2023 som foreslået - og
9. at evaluering af forsøg med tidlig udkørsel af skraldebiler tages til efterretning.

Delmål 1 (borgerrettet): Nye nationale krav til øget genanvendelse skal gennemføres på en brugervenlig samt miljømæssigt og økonomisk fordelagtig måde

I løbet af 2021 har hovedfokus på affaldsområdet været at implementere nye nationale krav, jf. også ”Implementeringen af nationale krav til affaldshåndtering” vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 15. marts 2021 samt ”Orientering om status på udrulning af ny affaldsordning” den 23. august 2021.

Status

Som følge af en national aftale indgået i juni 2020 skal alle danskere sortere 10 typer affald, herunder 1) papir, 2) pap, 3) plast, 4) mad- og drikkekartoner, 5) metal, 6) glas, 7) madaffald, 8) farligt affald (inklusive elektronik og batterier), 9) restaffald og 10) tekstilaffald. Desuden skal mere storskrald genbruges og genanvendes frem for at blive brændt, og der skal sorteres plast samt eventuelt andre typer affald på travle steder i det offentlige rum.

På Frederiksberg har det indtil videre betydet følgende ændringer:

- Ordningen for plast er blevet udvidet, så kommunen indsamler både plast og mad- og drikkekartoner i samme beholder (det bliver eftersortert på anlæg). Borgerne er blevet gjort bekendt med ændringen ved nye skilte på beholderne til plast/mad- og drikkekartoner og en kampagne på bl.a. infostandere, skraldebilernes sider og det husstandsomdelte Magasin Genbrug.
- For etageejendomme er de frivillige ordninger for glas og farligt affald blevet obligatoriske. Det betyder, at alle har mulighed for at få et skab eller en boks til farligt affald samt en beholder til glas, hvis de henvender sig til kommunen. Samtidig er kommunen i gang med proaktivt at udrulle ordningen til alle etageejendomme.
- For villaer/rækkehuse er de frivillige ordninger for plast og metal blevet obligatoriske, ordningen for bioaffald er blevet delt op i en ordning for madaffald, og en frivillig ordning for haveaffald og en beholder til pap har erstattet den tidligere mulighed for at aflevere pap samtidig med storskrald. Ordning for glas udestår. (Se forslag nedenfor).
- Nye regulativer for husholdningsaffald og erhvervsaffald, der beskriver ændringerne er ved at blive udarbejdet og et udkast med henblik på offentlig høring forventes politisk behandlet i første halvår af 2022.
- Alle beholderne i villaområder har fået nye skilte med nationale piktogrammer. I etageejendommene er udrulningen af de nye skilte endnu kun påbegyndt, da temperaturen skal være over 15 grader for at skiltene bliver siddende. Der gennemføres forsøg med skilte med de nye nationale piktogrammer til svagtseende og blinde i en enkelt bolig med henblik på, at kommunen kan indkøbe et antal sæt med egnede skilte, der kan sættes på beholderne efter henvendelse til kommunen.
- Oprindelig var der frist for etablering af henteordninger for tekstiler 1. januar 2022. Miljøstyrelsen har udsat fristen for indsamling af tekstilaffald til juni 2023 eller senere. Miljøstyrelsen har initieret et partnerskab for tekstiler med henblik på at etablere et cirkulært marked. Frederiksberg Kommune deltager i partnerskabet for dels at opnå førstehåndsviden om, hvordan ordningen vil blive organiseret fremadrettet og dels få en mulighed for at påvirke beslutningerne.
- Der er indgået nye aftaler i forhold til storskrald, som vil blive uddybet nedenfor under delmål 3.
- Forvaltningen har endnu ikke alle tal på, hvad ændringerne har betydet for genanvendelsen af de forskellige typer affald, men den samlede beholderkapacitet til restaffald er reduceret med ca. 5% siden marts 2021 som konsekvens af ændringerne især i villaområderne.

Borgerne har generelt reageret positivt på disse ændringer, men der var alligevel nogle udfordringer i den første tid. Her modtog kommunen flere henvendelser end normalt, de allerfleste fra villaejere. Henvendelserne vedrørte især:

- Lugtgener i forbindelse med madaffald om sommeren
- For lidt plads i beholderen til restaffald (72 liter pr. uge pr. husholdning som udgangspunkt)
- Tømning af haveaffald hver 6. uge i modsætning til hver 4. uge vinter og hver 2. uge sommer
- Et mindre antal borgere henvendte sig med utilfredshed over at skulle have et større antal beholdere stående på matriklen
- Fra Fuglebakke kvarteret har der desuden været et stort ønske om at få hentet madaffald/restaffald og plast/mad- og drikkekarton fra stien bag husene (pap og metal/papir foran husene).

Henvendelserne blev dog ofte ledsaget af generel opbakning til øget sortering og mere genanvendelse. Ordningerne for papir, metal, plast/mad- og drikkekarton og pap er udrullet og modtaget godt, hvilket betragtes som en succes.

Nu et halvt år senere er antallet af henvendelser tilbage på niveauet fra før opstart med de nye ordninger. Det skyldes formentlig, at de fleste af borgerne er blevet bedre til at sortere, og hvor det var nødvendigt, har borgerne fået en større beholder til restaffald. Samtidig er lugtgener og tømning af haveaffald et mindre problem om vinteren.

For så vidt angår Fuglebakke kvarteret har kommunen aktuelt ikke kapacitet på en miniskraldebil til at kunne hente madaffald/restaffald og plast/mad- og drikkekarton fra stien bag husene på den ulige side af Egernvej samt Drosselvej 1-41. For at reducere antallet af beholdere på forsiden af husstanden, hvor der er pladsmangel, er der givet midlertidig dispensation, så 39 husstande ikke har krav om en beholder til pap. Efterfølgende har flere husstande henvendt sig og bedt om en beholder, hvormed der nu kun er 22 husstande, der ikke kan sortere pap ved boligen. Kommunen arbejder fortsat med forskellige løsninger for optimering af indsamlingen med henblik på at mere affald kan hentes fra bagsiden. Der forventes at være en afklaring på dette efteråret 2022.

Forslag til yderligere indsatser til beslutning

- *Mulighed for tilvalg af ugetømning af mad- og restaffald henover sommeren i villaområderne.* Madaffald og restaffald kan blive tømt hver uge i stedet for hver 2. uge i juni-august mod forudgående bestilling. Ydelsen kan kun bestilles for hele perioden. Ifølge vedtagne takster for gebyrer, betaler hver enkelt husstand et fast beløb for genanvendeligt affald, herunder madaffald, uanset hvor meget man afleverer. Restaffald betales per tilgængelig beholdervolumen. Uden at ændre på den aktuelle gebyrstruktur vil tilvalg af dobbelt tømning i et kvartal derfor koste den enkelte tilmeldte husstand 25% mere i gebyret for restaffald. Taksterne for 2023 skal aftales før kommunen kan opnå erfaringer med, hvad det reelt koster at tilbyde dobbelttømning i sommerkvartalet. I 2022 vil forvaltningen derfor monitorere omkostningerne ved den øgede tømmeffrekvens med henblik på et omkostningsægte gebyr for 2024, herunder udligning af eventuelle tab i 2022 og 2023. Indtil da tømmes madaffald uden øgede omkostninger for de tilmeldte husstande.
- *Oftere tømning af haveaffald i villaområderne, men ikke længere mulighed for tømning hele året.* Indsamlingen af haveaffald foreslås ændret fra hver 6. uge hele året til hver 3. uge 1. marts til 31. november, det vil sige i de måneder, hvor der er mest haveaffald. I de samme måneder vil der være mulighed for afhentning med grab på egnede steder ved bestilling og mod betaling. Det vil også fortsat være muligt at bestille en stor container mod betaling.

- *Haveaffald i etageejendomme.* Sideløbende foreslås, at ordningen for haveaffald i etageejendomme ændres fra medio marts til medio december, så den bliver tilsvarende villaerne 1. marts til 31. november. Afhentning med grab på egnede steder mod betaling tilbydes ligeledes også villaerne. Samtidig får etageejendomme mulighed for at få et ubegrænset antal beholdere til haveaffald, hvor der før har været begrænsninger. Dette foreslås med baggrund i, at der stadig ses en del haveaffald i restaffaldet.
- *Kuber til glas.* Derudover foreslås, at der opstilles beholdere til glas i det offentlige rum i villaområderne med henblik på at leve op til de nationale krav om husstandsnaer indsamling af glas fra haveboliger. Der er indtil videre fundet 15 forslag til placeringer, hvor de første beholdere kan sættes op jf. kortet bilag 3. Placeringerne er ikke endelige, men er taget med som eksempler på egnede steder. Ordningen med flere kuber til glas i villaområderne foreslås evalueret efter et år med henblik på at tage stilling til, hvorvidt der bliver indsamlet tilstrækkeligt, eller der er behov for justeringer. Det kunne eventuelt være i form af en tilvalgsmulighed som fx en frivillig 240 l beholder ved husstanden. I sammenhæng med denne evaluering forventes det, at forvaltningen kan give en generel status i forhold til nationale krav om sortering i det offentlige rum. Som følge af den nationale aftale på affaldsområdet af juni 2020 skal der etableres sortering af plast og eventuelt også andre typer affald på travle steder i byerne. Nærmere retningslinjer vil blive fastsat af Miljøstyrelsen i sammenhæng med regler for et kommende producentansvar på emballage, der træder i kraft primo 2025. Reglerne for producentansvar skulle have været i høring nu, men er endnu ikke kommet.
- *Forsøg med indsamling af tekstilaffald i etageejendomme og institutioner.* Forvaltningen foreslår, at der fra maj 2022 igangsættes forsøg med indsamling af tekstilaffald i de 208 udvalgte etageejendomme og i en række institutioner, hvor kommunen også planlægger forsøg med proaktiv reduktion af restaffald jf. nedenfor under delmål 2. Der vil være tale om en ekstra 240 liter beholder, som vil blive tømt hver 4. uge som udgangspunkt. Det vil give beboerne i de berørte ejendomme en ekstra mulighed for let at komme af med fx den hullede vinterfrakke og dermed reducere restaffaldet. Formålet vil være at høste nogle erfaringer, inden indsamlingen af tekstilaffald skal rulles ud til hele byen.
- *Forsøg med indsamling af tekstiler i villaområder.* I tillæg hertil foreslår forvaltningen et forsøg med kuber til tekstilaffald i det offentlige rum i villaområder. Forsøget vil kunne igangsættes i fjerde kvartal 2022.

Delmål 2 (borgerrettet): Borgerne skal have lettere adgang til at sortere alle typer affald

Dette delmål går på at øge genanvendelsen gennem lettere adgang til sortering og dermed forventeligt øgede mængder sorteret affald, der indsamles til genanvendelse. Øget genanvendelse og mindre mængder af restaffald er langt henad vejen to sider af samme sag, dog sådan at reduktion af restaffald også kan ske gennem forebyggelse, hvilket også er et mål for kommunen jf. Ressource- og Affaldsplan 2026. Derfor er målet i praksis i flere af kommunens indsatser formuleret som et mål om at reducere restaffald til forbrænding.

Status

I løbet af 2021 har kommunen arbejdet med følgende indsatser i forhold til delmål 2:

- *Sammen om Skraldet* har som mål at reducere beholderkapaciteten til restaffald med 10% i 100 ejendomme om året. Under projektet er der udviklet og testet forskellige beboerrettede indsatser, der bygger på teorierne omkring adfærdsdesign. Der er tale om et gebyrfinansieret klimafondsprojekt jf. sagen "Klimafondsprojekter - Status og disponering af midler" for Magistraten den 4. maj 2020. Indsatsen fortsætter i 2022 og 2023. Foreløbige resultater peger på, at indsatsen er med til at ændre borgernes vaner og derigennem reducere restaffaldet.
- *Samarbejde mellem kommunen og de almennyttige boligforeninger under Boligforum om FN's Verdensmål, herunder primært verdensmål 12 om bæredygtig produktion og forbrug* har tilsvarende et mål om at reducere beholderkapaciteten til restaffald med 10% inden udgangen af 2023. Virkemidlerne er affaldsgennemgange, hvor kommunen og boligforeningerne sammen gennemgår beholdernes type og placering, skiltning mv. for at optimere mulighederne for at aflevere affald, kampagner ca. hvert halve år, og spydspidsafdelinger, der enten etablerer affaldsambassadører blandt beboerne eller benytter metoderne udviklet under *Sammen om Skraldet*.

- *Mulighed for tømning af pap og plast /mad- og drikkekartoner to gange om ugen i ca. 2/3 af etageejendommene* jf. sagen om implementeringen af nationale krav til affaldshåndtering vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 15. marts 2021 er i gang med at blive rullet ud med henblik på dels at give mere kapacitet til sortering af plast og pap og dels at gøre plads til beholder til glas og boks eller skab til farligt affald, hvor man ikke har haft det tidligere.

Projekt, der skal ændre skraldemændens rolle i fremtiden. Frederiksberg Kommune er med i et projekt, der handler om, hvordan skraldemændene kan få en mere central rolle i omstillingen til cirkulær økonomi. Hvor affaldsindsamling tidligere var en hård, men relativt simpel opgave, stiller arbejdet i dag nye krav til medarbejderens kompetencer indenfor bl.a. service og dialog med borgerne. Fremtidens skraldemænd er det led i den cirkulære økonomi, der binder borgerne og affaldsbranchen sammen. Skraldemændene skal altså være med til at gøre det lettere for borgerne at sortere. Derfor er det vigtigt, at deres rolle bliver løftet og gentænkt. Projektet er finansieret af Fremfærd; et partnerskab mellem KL og de faglige organisationer, der sammen udvikler de kommunale velfærdsområder, herunder fremtidens renovation. Projektet ledes af 3F, KL og konsulentbureauet Naboskab.

- **Nedgravede containere** er i dag ikke en mulighed på Frederiksberg, bortset fra for glas, der i forvejen hentes med kranbil. Den 17. august 2020 besluttede By- og Miljøudvalget at screene byen for ønsker og muligheder i relation til nedgravede containere. Screeningen er i gang proces, men kun et fåtal har vist interesse. Når der er indsamlet tilstrækkelig mange steder, hvor man ønsker nedgravede containere, og hvor en forhåndsscreening samtidig viser, at det er en reel mulighed set ud fra de fysiske forhold på stedet, vil forvaltningen udarbejde forslag om at etablere nedgravede containere som et supplement til beholderordningerne på Frederiksberg.

Forslag til yderligere indsatser til beslutning

- Udvidelse af Projekt Sammen om Skraldet, så restaffald reduceres og kildesortering øges i et helt distrikt. Det foreslås at udvide Projekt Sammen om Skraldet fra enkeltstående eksperimenter med at sætte et antal beholdere til restaffald væk i sammenhæng med adfærdsindsatser til at kommunen proaktivt reducerer beholderkapaciteten til restaffald i 208 ejendomme med ca. 5.500 husstande og samtidig øger kapaciteten til genanvendeligt affald efter behov fx ved øget tømning af pap og plast/mad- og drikkekartoner. De steder, hvor der sker overfyldninger som konsekvens af forsøget, vil forvaltningen benytte metoderne, der allerede er udviklet og testet i projektet, det vil sige indsatser målrettet beboerne i ejendommen. Dette har til formål at nedbringe mængden af restaffald fra den enkelte husholdning. Skulle denne indsats ikke virke, vil forvaltningen sætte kapaciteten til restaffald op igen i den pågældende ejendom. Formålet med udvidelsen af projektet er at teste, hvor meget det kan lade sig gøre at reducere restaffaldsmængderne ved denne tilgang med henblik på at kunne udrulle metoden i hele kommunen, hvis det viser sig at være effektivt. Udvidelsen af projektet foreslås gennemført maj 2022 - maj 2023 (Se bilag 4 for en uddybende beskrivelse af forsøget samt bilag 5 og 6, der er et kort og en oversigt over inkluderede ejendomme).
- **Fyldemeldere.** I enkelte af de 208 ejendomme, hvor der planlægges forsøg med proaktiv reduktion af restaffald i et helt distrikt, vil kommunen sætte fyldmeldere i alle beholderne med henblik på at monitorere, hvor hurtigt og hvornår beholderne bliver fyldt. Desuden vil der som kontrol blive sat tilsvarende fyldmeldere op i enkelte ejendomme, hvor der ikke gennemføres forsøg med proaktiv reduktion af restaffald. Forsøget har til formål dels at teste denne smart city løsning og dels at blive klogere på beholderkapacitet og tømmehyppigheder for at kunne optimere både genanvendelsen og kommunens drift. Forsøget planlægges igangsat en måned før forsøget med at reducere beholderkapacitet til restaffald og for at have en baseline før forsøget (Se bilag 7 for en uddybende beskrivelse af forsøget).

Delmål 3 (borgerrettet): Mere affald skal kunne sorteres til genanvendelse

Det er et mål, som kommunen hele tiden arbejder med i forhold til kontrakter på afsætning af det sorterede affald, at anlæggene skal kunne modtage mere affald og skal forarbejde det til stadig bedre genanvendelse.

Status

- I 2021 blev kontrakten - hvor Københavns Kommune er kontraktholder - for afsætning af plast udvidet, så anlægget også kunne modtage og eftersortere mad- og drikkekartoner jf. nye nationale krav. Hvis det ikke var lykkedes, skulle borgerne have sorteret mad- og drikkekartoner i en beholder for sig selv, hvilket ville have været pladskrævende og økonomisk uholdbart i forhold til indsamlingsomkostninger.

- Afsætningen af storskrald er tilsvarende blevet optimeret via en samarbejdsaftale med Københavns Kommune, Dragør Kommune og Tårnby Kommune om fælles udbud og kontrakt for behandling af storskrald for at være mere attraktive overfor affaldsbehandlere i forhold til at stille krav om en øget procentdel af genanvendelse af storskraldet. Da der er brug for tid til innovation udbydes ydelsen over to omgange. Først en kortere kontrakt på 2 år med start i september 2021, som vil varetages af tilgængelige teknologier og derefter en længere kontraktperiode, hvori der ligger et innovativt samarbejde mellem kommuner og leverandør. Som et led i aftalen fra september 2021 udsorteres rent træ, der før var blev indsamlet som brændbart, allerede af skraldemændene i indsamlingsleddet. Det rene træ sendes direkte til genanvendelse, hvilket ser ud til at have øget genanvendelsen af storskrald med op imod 50%.

Delmål 4 (borgerrettet): Borgernes engagement i en bæredygtig hverdag understøttes, så alle ved hvordan de bidrager bedst muligt til en bæredygtig ressourceudnyttelse

Status

- Det husstandsomdelte Magasin Genbrug udkommer to gange om året. Det indeholder sorteringsvejledning, fakta og tips- og tricks i forhold til forebyggelse, genbrug og genanvendelse.
- Der er i december 2021 gennemført en kampagne for sortering af mad- og drikkekartoner. Kampagnen kunne/kan ses på siden af kommunens skraldebiler, på infostandere, i Frederiksbergliv, på infoskærme og på kommunens Facebook-side. Der var også en introduktion til muligheden for at sortere mad- og drikkekartoner i det husstandsomdelte Magasin Genbrug, der udkom i november 2021. Desuden var der som led i kampagnen produceret en "foldevejledning" til mælkekartoner, der bliver uddelt ved velkomstmødet for nye borgere 27. oktober og trykt som Go-Card. A5 kort og plakater med kampagnen bliver uddelt i kommunens almene boligforeninger i februar 2022.

Delmål 1 (tværgående): Mere forebyggelse og direkte genbrug

Status

- I august 2021 har kommunen ansat en 'Genbrugsspotter' til at gå i dialog med brugerne af Bispeengen Genbrugsstation med henblik på at få dem til at aflevere flere ting til genbrug, samt rydde op, sortere, pakke mv. og derigennem sikre et godt flow af ting til genbrug, som primært aftages af almennyttige organisationer. De effekter som de almennyttige organisationer ikke vil have, afsættes på byttecentre på nærgenbrugsstationerne i København. Det kan lade sig gøre, fordi genbrugsstationen er delt mellem København og Frederiksberg. Stillingen som genbrugsspotter er en midlertidig deltidsstilling på 1 år med 17 timer om ugen. Foreløbige resultater tyder på, at der er god effekt af at have en genbrugsspotter, men mængderne for 2021 er endnu ikke endeligt opgjort.

Delmål 2 (tværgående): Madspild begrænses og sorteringen af madaffald forbedres markant

Status

- Der har blandt andet været fokus på madspild og madaffald i kommunens indsatser for at reducere restaffald jf. delmål 2 (borgerrettet).
- Madspild og madaffald var det primære emne i det husstandsomdelte Magasin Genbrug, forår 2021.
- Spørgsmål om madspild og madaffald har været taget op i forbindelse med flere innovations arrangementer afholdt for primært unge mennesker på Frederiksberg.

Delmål 3 (tværgående): Mest muligt plast skal genanvendes

Status

- Der sorteres og indsamles stadig mere plast. Kommunen har derfor åbnet for, at 2/3 af etageejendommene kan gå fra at få tømt deres beholder til plast/mad- og drikkekartoner hver uge til to gange om ugen. Der tømmeres derfor to gange om ugen stadig flere steder i byen efter kommunens konkrete vurdering af behov og pladsforhold.

- Der har indirekte været fokus på plast i forbindelse med, at beholderen til plast fra juli 2021 også har kunne bruges til mad- og drikkekartoner, herunder har der været en kampagne for mad- og drikkekartoner i december 2021.

Delmål 4 (tværgående): Mest muligt tekstilaffald skal genbruges eller genanvendes

Status

- Se venligst ovenfor under delmål 1 (borgerrettede).

Delmål 5 (tværgående): Driften af affaldsordningerne effektiviseres løbende

Status

- *Evalueringsforsøg med tidlig udkørsel.* Der har været gennemført forsøg med tidlig udkørsel af skraldebiler. Forsøget blev gennemført med henblik på at optimere driften ved tømning og få en større udnyttelsesgrad af elskraldebilerne. Imidlertid viste forsøget, at der ikke var den forventede besparelse, at den tidligere udkørsel var til stor gene for borgerne samt at skraldemændenes arbejdsmiljø blev belastet ved de forskudte arbejdstider. Derfor blev forsøget standset før tid, og skraldebilerne kører nu som hidtil efter følgende regler: Skraldebiler, der henter restaffald kører ud kl. 5.45 og holder pause kl. 7.40-8.10 - dog sådan, at der forsøgsvist køres uden pause i forbindelse med anlægsprojektet Pile Allé/Vesterbrogade jf. beslutning i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget den 10. januar 2022. Skraldebiler, der henter genanvendeligt affald, starter kl. 8.10 (Se bilag 8 om tidlig udkørsel).
- *Bynøgleudbud.* Patentet på det bynøglesystem, som benyttes af skraldemændene i forbindelse med affaldsindsamlingen, udløber i 2023, og nøglesystemet lever ikke længere op til de ønskede sikkerhedskrav. Frederiksberg Kommune har derfor indgået en samarbejdsaftale med Københavns Kommune, som har samme system i dag, om udbud af et nyt og tidssvarende bynøglesystem baseret på elektroniske nøgler. Systemet forventes udbud inden sommerferien med henblik på implementering fra 3. kvartal 2022.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at REP26 overordnet set er kommet godt fra start. Det er ikke mindst gået godt med udrulningen af de nationale krav, hvor kommunen har været én af bare 10 kommuner, der levede op til kravene inden for fristen. Med de ambitiøse mål i REP26 er der dog ikke tid til "at læne sig tilbage" - og forvaltningen foreslår derfor, at kommunen igangsætter de i sagen foreslåede indsatser og forsøg hurtigst muligt.

Økonomi

Overordnet set har denne statusrapport, herunder de fremførte forslag ingen indvirkning på økonomien, idet forslagene kan gennemføres inden for allerede vedtagne økonomiske rammer, dog med visse justeringer, som er beskrevet nedenfor.

Mulighed for tilvalg af ugetømning af rest- og madaffald i villaerne om sommeren (1. juni til 31. august)

I 2022 og 2023 vil tilvalgsordningen koste 25 % mere for de villaejere, der tilmelder sig ekstra tømning. Forvaltningen vil monitorere udgifterne til ordningen således at tilvalget fra 2024 vil være omkostningsægte i forhold til udgifterne ved at skulle køre ekstra, have ekstra bemanning, omlægge ruterne midlertidigt i affaldsdatabase mv.

Frekvensen for indsamling af haveaffald i villaer øges fra hver 6. uge til hver 3. uge, men at indsamlingsperioden reduceres til 1. marts - 31. november (mod tidligere hele året) og at der gives mulighed for bestilling af stort haveaffald med grab på egnede pladser

Ændringen betyder, at der tømmes 11 gange om året i stedet for 8 gange om året. I sagen "Implementeringen af nationale krav til affaldshåndtering" vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 15. marts 2021 var der budgetteret med, at plast/mad- og drikkekarton kunne tømmes hver 14. dag i stedet for hver 3. uge i villaer/rækkehuse, hvis det viste sig nødvendigt. Bortfald af denne mulighed kan finansiere den øgede tømning på haveaffald, hvilket betragtes som uproblematisk, idet hver 3. uge vurderes at opfylde behovet. Afhentning med grab på egnede steder vil ske mod særskilt betaling på 1.000 kr. pr. gang ekskl. moms. Dette beløb vurderes at svare til udgifterne ved ordningen, hvilket er centralt, idet hver enkelt ordning på affaldsområdet skal hvile i sig selv.

Indsamling af haveaffald i etageboliger ændres til 1. januar til 31. november (mod tidligere medio marts til medio december), at der gives mulighed for ubegrænset antal beholdere til haveaffald samt bestilling af stort haveaffald med grab på egnede pladser

Ordningen for haveaffald i etageejendomme er en bestillingsordning. Den let forkortede periode, hvor man kan bestille afhentning af haveaffald forventes at udligne sig dels ved lidt flere bestillinger i perioden og dels, at der forventeligt vil være flere beholdere på en lang række steder. Det forventes således ikke, at de foreslåede ændringer vil betyde ændringer for økonomien. Afhentning med grab på egnede steder vil ske mod særskilt betaling på 1.000 kr. pr. gang ekskl. moms. Dette beløb vurderes at svare til udgifterne ved ordningen, hvilket er centralt idet hver enkelt ordning på affaldsområdet skal hvile i sig selv.

Evalueringsforsøg med tidlig udkørsel af skraldebiler

Formålet med forsøget var et mindske omkostningerne ved afhentning af affald blandt andet ved mere effektiv kørsel på tidspunkter uden meget trafik i gaderne. Forsøget viste imidlertid, at der kun kunne opnås begrænsede økonomiske gevinster ved tidlig udkørsel. Det betyder i det store perspektiv, at der skal findes besparelser andre steder i affaldsdriften. Indtil videre er det sket ved, at der indsamles mere restaffald pr. bil end hidtil, papir indsamles med kun én bil ad gangen i stedet for to. Alle ruter og distrikter er omlagt for at muliggøre indsamlingen af de fraktioner, der med de nationale krav er blevet obligatoriske for hele byen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 51:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at aktuel status på de borgerrettede og tværgående indsatser i Ressource- og Affaldsplan 2026 tages til efterretning - og
2. at forslag til yderligere indsatser, som beskrevet i sagen, godkendes.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 51:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget

1. at aktuel status på de borgerrettede og tværgående indsatser i Ressource- og Affaldsplan 2026 tages til efterretning, idet udvalget tog til efterretning, at villaejere vil kunne få haveaffald i sække afhentet,
2. at forslag til yderligere indsatser, som beskrevet i sagen, godkendes.

Udvalget ønskede desuden en oversigt over takststigninger på affald for de sidste 10 år.

Bilag

Bilag 1 - Kort overblik over REP26

Bilag 2 - Ressource_og_affaldsplan_2026

Bilag 3 - Kort over mulige placeringer af containere til glas

Bilag 4 - Proaktiv reduktion af restaffald

Bilag 5 - Kort Proaktiv reduktion af restaffald

Bilag 6 - Ejendomme Proaktiv reduktion af Restaffald

Bilag 7 - Forsøg med fyldemeldere

Bilag 8 - Evaluering Pilotprojekt tidlig udkørsel

Punkt 92: Forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal

00.00.00-G01-71-21

Resume

En ændring af vejloven bevirker, at der kan fastsættes regler for opstilling af udlejningscykler på offentlige arealer. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et forslag til krav og vilkår for en tilladelse til opstilling af cykler til udlejning på offentlige arealer på Frederiksberg, der ligeledes har været i høring hos relevante interessenter. Udvalget skal tage stilling til, om de foreslåede krav og vilkår kan godkendes med henblik på en ordning med udlejningscykler på Frederiksberg.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal godkendes.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal godkendes.

Sagsfremstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte på mødet den 31. januar 2022 sagen efter drøftelse. Udvalget anmodede i den forbindelse om en status for bycyklen, hvilket vil blive forelagt udvalget i en særskilt sag på en senere dagsorden.

Herudover anmodede udvalget om oplysninger om, hvilke krav der stilles til udlejningscykler i Københavns Kommune og evt. andre kommuner, herunder spørgsmål om betaling.

Det kan oplyses, at der gennem hele processen har været tæt dialog med Københavns Kommune omkring vilkår for udlejningscykler, således at vilkårene i indhold stort set er overensstemmende. Dog gennemføres der i Københavns Kommune ingen systematisk kontrol af udlejningscykler, idet kontrollen i stedet baserer sig på datadeling med udbyderne og stikprøvekontrol.

Parkeringsvagterne i Københavns Kommune gennemfører således månedlige stikprøvekontroller over for udlejningscyklerne. Endvidere har man i Københavns Kommune valgt at indsamle cykler, der står uhensigtsmæssigt. Det sker i forbindelse med stikprøvekontrollen, og når det passer med forvaltningens øvrige opgaver. Der opkræves 338 kr. pr. indsamlet cykel.

I Københavns Kommune er det vurderet, at der samlet skal afsættes et årsværk til administration cykelordningen svarende til en udgift på 374.400 kr. Der er på den baggrund fastsat en takst på 117 kr. pr. cykel, idet det forventes, at der opstilles 3.200 cykler.

Både for Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune er der tale om en helt ny ordning, og takstberegningen for Frederiksberg Kommune er derfor ligesom i Københavns Kommune baseret på en række skønsmæssige antagelser. Forvaltningen har oprindeligt baseret sin beregning på 250.000 kr. til at dække forvaltningens udgifter til tilsyn og administration – svarende til ca. et halvt årsværk.

Ved at reducere tilsynet til månedlige stikprøvekontroller udført af cityassistenterne i lighed med Københavns Kommune vurderes det dog, at omkostningerne hertil kan reduceres til i alt ca. 185.000 kr.

De administrative omkostninger dækker blandt andet:

- Opstartsmøder med operatørerne
- Månedlige møder med udbyderne de først 6 måneder (herefter hver andet til tredje måned), herunder indkaldelse og referater af møderne
- Behandling af statistisk materiale fra operatørerne
- Løbende evaluering af aftale med de enkelte partnere
- Behandling af borgerhenvendelser m.v.
- Opfølgning på borgerhenvendelser i forhold til operatørerne
- Behandling af nye ansøgninger op opsætning af udlejningscykler
- Vedligeholdelse af hjemmeside m.v.

De manglende erfaringer med ordningen betyder, at der stadig vil være usikkerhed på beregningen af taksterne. Det foreslås derfor, at det første halvår efter aftaleindgåelse betragtes som en indkøringsperiode, hvor forvaltningen indhenter erfaringer med datasamarbejdet med udbyderne, taksternes størrelse i forhold til udgifter m.v. Forvaltningen vil

gennemføre en evaluering herefter, jf. forslag til vilkår i den tidligere sagsfremstilling. Til brug for denne evaluering vil forvaltningen naturligvis registrere den tid, der bliver forbrugt på opgavevaretagelsen, således dette kan indgå som beregningsmodel for de fremtidige takster.

Den samlede pris på 185.000 kr. foreslås fordelt mellem de operatører, der ønsker at indgå aftale om opsætning af udlejningscykler på Frederiksberg. Baggrunden herfor er, at lovgivningen ikke giver mulighed for at regulere antallet af cykler, der opstilles, og aftaleparten er ikke efter lovgivningen forpligtet til at oplyse kommunen, hvis antallet af opsatte cykler øges. Som et rent regneeksempel kan det oplyses, at det nævnte beløb vil svare til den i København fastsatte betaling pr. cykel ved 1.580 cykler på Frederiksberg. Heri er ikke medregnet at København supplerende opkræver betaling for flytning af cykler.

Det bemærkes, at en af de mulige operatører, Donkey Republic, i høringssvaret har anført, at man ønsker, at der fastsættes en betaling pr. tilladelse og ikke pr. cykel. Forvaltningen har ligeledes været i dialog med nogle af løbehjulsaktørerne, der også gerne vil opstille udlejningscykler på Frederiksberg, og som heller ikke har haft bemærkninger til forslaget om en samlet betaling for tilladelsen.

Tidligere sagsfremstilling

Den 30. august 2021 vedtog Kommunalbestyrelsen nye vilkår og krav for udlejningsløbehjul i forbindelse med en ændring i vejloven, der bevirker, at Frederiksberg Kommune kan opstille en række betingelser for udlejningsoperatørerne. Den bestemmelse i vejloven betyder også, at der i lighed med løbehjul kan opstilles krav og vilkår for udlejningscykler. Ændringen i vejloven betyder også, at udlejningscykler kan opsættes på offentligt areal mod nærmere aftale med kommunen. Efter lovgivningen skal cyklerne parkeres i cykelstativer og lignende. En udlejningscykel betragtes som ulovligt parkeret, hvis cyklen ikke er placeret i den til enhver tid dertil indrettede infrastruktur, såsom kommunale cykelstativer eller på andre områder markeret til cykelparkering på offentlig vej eller i umiddelbar tilknytning til cykelstativet.

Kommunen kan desuden som vejmyndighed lade det indgå som et vilkår i aftalen, at udgifter til administration og tilsyn betales af udlejningsoperatøren.

Til forskel fra reglerne for løbehjul er der ikke lovhjemmel til at fastsætte et loft over antallet af udlejningscykler, og det er heller ikke muligt at pålægge egentlige forbudszoner.

Det bemærkes herudover, at nedenstående ikke omfatter den eksisterende ordning med Bicykelfonden omkring bycykler og disse særlige parkeringsforhold.

På baggrund af den nye lovgivning har forvaltningen sendt forslag til nye vilkår og krav til udlejningscykler til høring hos Cyklistforbundet, Fodgængerforbundet, Ældrerådet, Handicaprådet, Donkey Republic samt Bicyklen.

Fodgængerforbundet og Bicyklen har ikke afgivet høringssvar. Høringsnotat er vedlagt som bilag 1 og høringsbrev som bilag 2.

Der er ikke kommet væsentlige indsigelser i forhold til de foreslåede vilkår.

Cyklistforbundet, Ældrerådet og Handicaprådet er dog kommet med forslag til præcisering af enkelte vilkår, hvilket imødekommes.

Donkey Republic finder det udfordrende, at cykler efter endt parkering skal stilles i cykelstativer, da det kan være vanskeligt at få plads, og at cykler også bør kunne parkeres i cykelparkeringsområder uden stativer. Det bemærkes, at lovgivningen kræver parkering i cykelstativer eller i umiddelbar nærhed, herunder i cykelparkeringsområder. Frederiksberg Kommune har ikke cykelparkeringsområder uden stativer i dag, og finder det også vanskeligt at etablere sådanne i forhold til den øvrige benyttelse af byen.

Endvidere foreslås det af Donkey Republic, at der ikke sættes telefonnumre på cyklerne. Dette krav finder forvaltningen bør opretholdes, idet forvaltningen erfaringsmæssigt vil få mange henvendelser, hvilket vil fordyre administrationen af området. Operatørerne på området må være de nærmeste til at kunne svare sådanne henvendelser.

Herudover er der bemærkning i forhold til betaling for kommunens administrative ressourcer, idet der er et ønske om, at dette sker pr. tilladelse (til den enkelte udbyder) og ikke pr. cykel (i lighed med betaling for opstillede løbehjul), som der lægges op til. Både i udkastet til vilkår, der er udsendt i høring, og de foreslåede vilkår nedenfor, lægges der op til en betaling for operatørerne - ikke pr. cykel - men til dækning af kommunens administrative udgifter til en sådan ordning. Det vurderes, at dette vil beløbe sig til et halvt årsværk svarende til 250.000 kr.

På den baggrund foreslår forvaltningen følgende vilkår og krav for udlejningscykler:

- De opstillede cykler skal, hvis der er tale om elcykler, være forsynet med udskiftelige batterier, så cyklerne ikke skal indsamles hver aften. Udskiftning af batterier skal ske med brug af enten almindelig cykel, ladcykel, elcykel,

elladcykel eller el-bil.

- Levetiden på cyklerne skal være så god som mulig og have minimum tre års levetid.
- Cyklerne må ikke udsende støj, der kan genere naboer, ligesom lys på cyklerne skal slukkes umiddelbart efter parkering med henblik på at undgå nabogener.
- Cyklerne skal efter enhver brug placeres i kommunale cykelstativer.
- Hver udlejningscykel skal være unik identificerbar via fx QR kode eller lignende og GPS tracking samt bære kontaktoplysninger, herunder telefonnummer, til operatøren.
- Aftalehaveren skal for egen regning afsætte ressourcer til løbende at flytte cykler til offentlige cykelstativer, hvis de ikke er placeret heri. Aftalehavere forpligter sig til at foretage rundring med tilstrækkelig frekvens med henblik på at sikre lovlig opstilling af cykler med henblik for udlejning.
- Responstiden fra udlejerne på at fjerne cykler, der står eller ligger til gene for trafikken, fastsættes til maksimalt 1 time i tidsrummet 07:00 til 22:00, hvis aftalehaveren modtager henvendelser herom enten fra kommunen eller fra borgere.
- Kommunen kan flytte cykler, der står eller ligger til gene for trafikken, inden for en meget kort radius herfra således, at de står trafiksikkert. Aftalehaveren forudsættes efterfølgende at flytte disse cykler til offentlige cykelstativer.
- Aftalehaver indfører en ordning, så det er dyrere for brugerne ved ukorrekt opstilling.
- Aftalehaver skal på en uges varsel flytte cykler, hvis et areal skal bruges til andre formål såsom arrangementer, udendørsservering, vejarbejde og lignede. Aftalehavers eventuelle omkostninger eller tab af omsætning i denne forbindelse er kommunen uvedkommende.
- Aftalehaveren er forpligtet til at dele deres forbrugsdata en gang i kvartalet fordelt pr. måned; et overblik over omfanget af udlejningen, herunder på bestemte steder i kommunen, om aftalehavers cykler er i brug eller ej, hvor langt de kører, hvorfra de kører og hvor til de kører; overblik over hvor mange cykler, der ikke parkeres i offentlige cykelstativer; dokumentation for responstid i forhold til flytning af cykler, aftalehaver skal sikre, at der ikke indgår personoplysning som defineret i databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 1 i de data, som der leveres til eller gøres tilgængelige for kommunen.
- Der afholdes 1. halvår månedlige møder med Frederiksberg Kommune, herefter kan de afholdes kvartalsvis, som aftalehaveren er forpligtet til at deltage i, i forhold til vilkårsopfyldelse mv. og med evalueringen af ordningen et halvt år efter aftalens indgåelse. Ældrerådet, Handicaprådet og Cyklistforbundet vil blive inddraget i evalueringen.
- Aftalehaveren skal sikre kvalitet og vedligehold af materiel, herunder fjerne defekte køretøjer. Aftalehaver skal til enhver tid have en ordning, der sikrer, at aftalehaver løbende kan vedligeholde sine cykler.
- De anvendte cykler skal til hver en tid leve op til gældende lovgivning.
- Aftalen er tidsbegrænset til at gælde indtil videre et år med mulighed for forlængelse i yderligere to år på baggrund af evalueringen et halvt år efter aftalens indgåelse, hvorefter der kan ansøges om fornyelse.
- Kommunen kan ændre på vilkårene med tre måneders varsel, hvis der bliver behov herfor.
- Aftalen kan opsiges umiddelbart, hvis vilkårene gentagne gange ikke efterleves.
- Aftalen kan i øvrigt opsiges af aftaleparterne med et varsel på seks måneder.
- Aftalehaver betaler et årligt gebyr, der dækker kommunens udgifter til administration og tilsyn.
- Udlejningscykler må ikke placeres på private fællesveje uden videre, der skal sendes en ansøgning til vejmyndighed og vejejeres tilladelse.
- Aftalen kan ikke overdrages uden skriftligt samtykke fra kommunen.
- Aftalehaver er erstatningsansvarlige for skader der opstår på byrumsinventar og lignende som følge af brug af udlejningscyklen.
- Parterne er erstatningsansvarlige efter dansk rets almindelige regler.
- Aftalehaver skal overholde alle direktiver, love, bekendtgørelser, myndighedskrav og regler/påbud gældende.

I lighed med udlejningsløbehjulene vil forvaltningen annoncere om de nye krav og vilkår for udlejningscykler via relevante kommunikationskanaler.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at der træffes en beslutning om, hvorledes udlejningscykler skal reguleres på Frederiksberg, og at de foreslåede kriterier giver den rette balance mellem udlejernes muligheder og hensynet til fremkommelighed og miljø for byens borgere.

Økonomi

Den foreslåede ordning vil medføre et behov for øgede ressourcer i form af et anslået beløb på 185.000 kr. Dette finansieres af aftaleparterne, hvorfor udgiften for så vidt er udgiftsneutral for kommunen. Det bemærkes, at lovgivningen giver mulighed for at opkræve betaling til dækning af sine udgifter, og at de foreslåede kriterier giver den rette balance mellem udlejernes muligheder og hensynet til fremkommelighed og miljø for byens borgere.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 31. januar 2022, pkt. 22:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal godkendes.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-2025, 31. januar 2022:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Udvalget anmodede om en status for bycyklen samt oplysning om, hvilke krav der stilles til udlejningscykler i Københavns Kommune og evt. andre kommuner.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 47:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal godkendes.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 47:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller,
at forslag til krav og vilkår for tilladelse til opstilling af udlejningscykler på offentligt areal godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Høringsnotat

Bilag. Høringsbrev over udlejningscykler

Punkt 93: Bevilling af indtægter og udgifter i forbindelse med udlejningsløbehjul

05.14.30-G01-2-22

Resume

I forbindelse med fastsættelse af vilkår for udlejningsløbehjul er det besluttet, at udbyderne skal dække forvaltningens administrative omkostninger ved ordningen. De administrative omkostninger vurderes at være 250.000 kr. til administration og 250.000 kr. til tilsyn. Der er derfor behov for en indtægts- og udgiftsbevilling til henholdsvis indtægter fra udbyderne og udgifter til løn. Udvalget skal tage stilling til den anmodede bevilling, der er udgiftsneutral for kommunen.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500. t.kr. vedrørende udgifter til administration og tilsyn af udlejningsløbehjul
2. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500 t.kr. vedrørende indtægter fra udlejningsløbehjuloperatører.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500. t.kr. vedrørende udgifter til administration og tilsyn af udlejningsløbehjul
2. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500 t.kr. vedrørende indtægter fra udlejningsløbehjuloperatører.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog den 30. august 2021 vilkår mv., herunder betaling, for udlejningsløbehjulsvirksomhed på offentligt areal på Frederiksberg til dækning af kommunens udgifter hertil.

Kommunens omkostninger til ordningen er vurderet til 500.000 kr. til henholdsvis administration og tilsyn, som efter lovgivningen kan pålægges udbyderne til dækning af kommunens omkostninger ved ordningen.

Der ansøges derfor om en indtægtsbevilling på i alt 500.000 kr., fordelt med henholdsvis 250.000 kr. til administration, som dækker løbende møder, behandling af henvendelser fra operatører, borgerhenvendelser, evalueringer samt behandling af statistik samt håndtering af løbehjulsbokse i forhold til udlejningsløbehjul, og 250.000 kr. til tilsyn, rejsning af væltede løbehjul, flytning af trafikfarlige løbehjul samt indberetning til udbyder. Desuden ansøger forvaltningen om en udgiftsbevilling til løn på tilsvarende 500.000 kr. Ordningen vil således være udgiftsneutral for kommunen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen, idet udgifter og indtægter udligner hinanden.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 49:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500. t.kr. vedrørende udgifter til administration og tilsyn af udlejningsløbehjul
2. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500 t.kr. vedrørende indtægter fra udlejningsløbehjuloperatører.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 49:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500. t.kr. vedrørende udgifter til administration og tilsyn af udlejningsløbehjul
2. at der meddeles tillægsbevilling i 2022 og frem på 500 t.kr. vedrørende indtægter fra udlejningsløbehjuloperatører.

Bilag

Bilag 1. Bevillingsskema for udlæningsløbehjul

Punkt 94: Cykelsti på Vodroffsvej - resultat af borgerdialog

05.00.00-P20-3-20

Resume

By-, Kultur- og Miljøområdet forelægger med denne sag resultatet af borgerdialogen for projektforslaget om cykelsti og ensretning af Vodroffsvej på strækningen mellem Danasvej og Gammel Kongevej. Med sagen skal udvalget også tage stilling til, hvorvidt der, som en del af projektet, skal etableres sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag på udvalgte lokaliteter.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl, Gunvor Wibroe, Lone Loklindt, Ruben Kidde og Jan E. Jørgensen) og et flertal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Freja Fokdal, Jan E. Jørgensen, Brian Holm og Trine Labuhn) indstiller,

4. at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser, at den ekstra udgift til leje på i alt 24.000 kr. i 2022 finansieres af den til formålet afsatte bevilling, at det overskydende budget på 165.000 kr. i 2022 lægges i kassen, og at der yderligere afsættes 24.000 kr. årligt til formålet som varig bevilling fra 2023 og frem, som indarbejdes i 1. finansielle orientering om budget 2023.

Et mindretal i Magistraten (Mette Bang Larsen, Daniel Panduro og Lotte Kofoed) og et mindretal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Rasmus Holme Nielsen) stemte imod, at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser.

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget vedtog,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset.

Indstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget vedtog,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset.

Et flertal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Freja Fokdal, Jan E. Jørgensen, Brian Holm og Trine Labuhn) indstiller,

4. at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser, at den ekstra udgift til leje på i alt 24.000 kr. i 2022 finansieres af den til formålet afsatte bevilling, at det overskydende budget på 165.000 kr. i 2022 lægges i kassen, og at der yderligere afsættes 24.000 kr. årligt til formålet som varig bevilling fra 2023 og frem, som indarbejdes i 1. finansielle orientering om budget 2023.

Et mindretal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Rasmus Holme Nielsen) stemte imod, at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser.

Sagsfremstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte på mødet den 7. februar 2022 sagen efter drøftelse, idet forvaltningen blev anmodet om at vurdere muligheden for og udgifterne til at leje yderligere to bilparkeringspladser som kompensation for de to, der foreslås fjernet.

Der er i budget 2022-23 afsat 396.000 kr. pr. år som driftsmidler til leje af erstatningsbilparkeringspladser i Codanhus, hvilket svarer til leje af 33 pladser. Ordningen om leje af bilparkeringspladser træder i kraft, når anlægsprojektet igangsættes. Lejen af en bilparkeringsplads koster 1.000 kr. pr. måned, og leje af yderligere 2 ekstra bilparkeringspladser vil derfor koste i alt 24.000 kr. ekstra pr. år.

I 2022 er det fulde beløb afsat i budgettet, og der vil derfor være mulighed for, at leje af de to ekstra bilparkeringspladser vil kunne finansieres af det afsatte budget til formålet i 2022, idet anlægget forventes at starte op i juni måned, og lejekontrakten først indgås herfra. Fra 2023 og frem er der i givet fald behov for, at der afsættes yderligere 24.000 kr. årligt i budgettet til formålet som en varig bevilling. Det overskydende budget for 2022 på 165.000 kr. foreslås lagt i kassen.

Codanhus har tidligere meldt ud, at de har flere ledige parkeringspladser, som kan lejes af Frederiksberg Kommune.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

Forvaltningen vurderer, at det vil være muligt at leje yderligere to bilparkeringspladser i Codanhus som erstatning for de to pladser, der foreslås nedlagt, idet der er ledige bilparkeringspladser. Udgiften til leje vil for 2022 kunne indeholdes i de til formålet afsatte midler, idet aftalen først indgås ved anlægsstart i juni 2022. Forvaltningen vurderer endvidere, at der fra 2023 vil være behov for at afsætte yderligere 24.000 kr. årligt til formålet som en varig bevilling, hvis det besluttet at leje to yderligere bilparkeringspladser i Codanhus.

Ny indstilling på baggrund af den supplerende sagsfremstilling

By, Kultur- og Miljørådet indstiller,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafiksikkerheden i krydset.
4. *hvorvidt der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser, at den ekstra udgift til leje på i alt 24.000 kr. i 2022 finansieres af den til formålet afsatte bevilling, at det overskydende budget på 165.000 kr. i 2022 lægges i kassen, og at der yderligere afsættes 24.000 kr. årligt til formålet som varig bevilling fra 2023 og frem, som indarbejdes i 1. finansielle orientering om budget 2023.*

Tidligere sagsfremstilling

Efter flere års arbejde med at etablere cykelstier på kommunens trafikveje forsættes arbejdet med at etablere cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn. Målet er at øge trygheden og trafiksikkerheden og dermed øge incitamentet til at flere borgere og skolebørn vælger at tage cyklen.

Forvaltningen har tidligere udarbejdet et forslag til udpegning af de strækninger, som vurderes som bedst egnede i forhold til skoleveje, og hvor der med fordel kan etableres cykelsti eller cykelbane for at øge trafiksikkerheden og trygheden. Med udgangspunkt i denne udpegning vedtog det forhenværende By- og Miljøudvalg den 2. november 2020, at der skal etableres cykelstier på Vodroffsvej - i første omgang på strækningen mellem Danasvej og Gammel Kongevej. Kommunalbestyrelsen vedtog på deres møde den 1. november 2021 at godkende et konkret projektforslag for etablering af cykelstier og ensretning af Vodroffsvej på strækningen mellem Danasvej og Gammel Kongevej, ligesom Kommunalbestyrelsen også valgte at sende projektforslaget i borgerdialog.

Projektet kort fortalt

Projektforslaget som blev sendt i borgerdialog indebærer, at Vodroffsvej ensrettes på strækningen mellem Danasvej og Gammel Kongevej for at få plads til cykelstier og samtidigt bevare så mange bilparkeringspladser som muligt. Det foreslås, at ensretningen bliver i sydgående retning af hensyn til bl.a. den eksisterende busdrift. Ensretningen medfører bl.a., at trafikken på Vodroffsvej vil blive reduceret (ca. 56%), og at noget af trafikken vil flytte til andre veje i området – særligt til H.C. Ørstedes Vej, Gammel Kongevej og Vester Farimagsgade, som kan forvente trafikstigninger på 3-8%. Beboere og lokalkendte med ærinde på Vodroffsvej kan forventes at anvende alternative ruter ad de mindre boligveje vest for Vodroffsvej, som eksempelvis Svanholmsvej, Prinsesse Maries Allé og Vodroffs Tværgade, hvor der forventes en lille stigning af biltrafikken. den foreslåede indretningen af Vodroffsvej vil desuden medføre, at der kan plantes træer, og at vejen dermed bliver mere grøn.

Antallet af parkeringspladser på og omkring Vodroffsvej vil med det foreslåede projekt reduceres med ca. 33 stk. Som kompensation for de nedlagte bilparkeringspladser besluttede et flertal i Kommunalbestyrelsen den 1. november 2021, at der indgås en lejeaftale med Codanhus om leje af 33 bilparkeringspladser i deres private parkeringskælder. Det vil kun være frederiksbergborgere med beboerlicens, som via en app kan få adgang til bilparkeringspladserne, og der vil være adgang alle dage hele døgnet, såfremt der er ledige parkeringspladser.

De sidste ca. 30 m. af Vodroffsvej i krydset ved Gammel Kongevej dobbeltrettes i projektforslaget, for således at kunne bevare de gode adgangsforhold til Codanhus. Det bliver på den måde muligt for biltrafikken at få adgang til Codanhus

parkeringsplads og parkeringskælder fra både Vodroffsvej og Gammel Kongevej, og biltrafikken fra Gammel Kongevej slipper således for en nødvendig omvej via Vodroffsvej, ligesom de omkringliggende lokalveje ikke bliver yderligere belastede af trafik til Codanhus. Denne del af projektet vil først kunne færdiggøres, når projektet i krydset Gammel Kongevej/Vodroffsvej med etablering af Kalvebod Bygge Skybrudstunnel er færdig.

En del af høringssvarene forholder sig af forskellige årsager skeptisk eller negativt over for projektforslaget, som var i høring. Nedenstående er en gennemgang af de mest anvendte høringssvar.

Hovedtemaer i høringen

Projektforslaget for cykelsti og ensretning af Vodroffsvej var i borgerdialog i perioden 22. november – 19. december 2021. Der var stor interesse for projektet, og der kom i alt 111 høringssvar. Alle høringssvar er vedlagt som bilag og kan desuden findes på kommunens høringsportal: <https://blivhoert.frederiksberg.dk/hearing/cykelstier-og-ensretning-af-vodroffsvej>

Hovedparten af høringssvarene kom fra beboere på Vodroffsvej samt fra de omkringliggende lokalveje - primært Svanholmsvej, Vodroffs Tværgade, Forhåbningsholms Allé og Prinsesse Maries Allé.

Vigtigt at gøre det mere trygt og sikkert for cyklisterne

En stor del af høringssvarene fra borgerdialogen var positive i forhold til det udarbejdede projektforslag, og rigtig mange borgere anser det som vigtigt, at gøre det mere trygt og sikkert for cyklisterne på Vodroffsvej. Flere beskriver, hvordan cyklister let kan føle sig klemte mellem de parkerede og kørende biler og med risiko for at blive ramt af en åben bildør. Enkelte borgere henviser til, at cykelstier på Vodroffsvej er i tråd med Frederiksbergstrategiens målsætninger, ligesom enkelte påpeger, at cykelstier vil få flere til at benytte cyklen. Det blev i borgerdialogen ligeledes positivt modtaget, at trafikken på Vodroffsvej bliver reduceret, og at der bliver plantet træer på strækningen.

Forvaltningens bemærkninger: Det er forvaltningens vurdering, at cykelstier på Vodroffsvej vil øge trygheden og forbedre trafiksikkerheden, og således give øget incitament til at flere borgere og skolebørn vil vælge at tage cyklen til gavn for bl.a. miljøet og borgernes sundhed. Cykelstier på Vodroffsvej er i tråd med Frederiksbergstrategiens visioner om, at Frederiksberg skal være en bæredygtig og CO2-neutral by samt Danmarks mest cyklende by. Etablering af cykelstier på Vodroffsvej er ligeledes i overensstemmelse med målsætningen om, at det skal være let for alle at bevæge sig miljørigtigt fra sted til sted ved hjælp af sunde og grønne transportformer, som særligt skal erstatte de korte bilture. Trafikmængden på Vodroffsvej vil blive halveret, og plantning af træer vil skabe flere grønne forbindelser og fremme bynatur og biodiversitet og dermed bygge videre på Frederiksbergs grønne identitet.

Bekymring om øget trafik og reduceret trafiksikkerhed på de små lokalveje

Nogle beboere påpeger, at projektet vil medføre uhensigtsmæssig omvejskørsel og øget trafik på de mindre, omkringliggende veje, som ikke anses som egnede - herunder bl.a. Svanholmsvej, Forhåbningsholms Allé og Prinsesse Maries Allé. Flere mener, at der i forvejen er mange ensrettede veje i området, hvilket vil gøre det endnu mere svært at komme rundt i bil. Ligeledes mener flere, at projektet ikke kommer til at forbedre trafiksikkerheden på Vodroffsvej, og at projektet i stedet vil reducere trafiksikkerheden og utrygheden på de omkringliggende veje. Trafiksikkerhedsmæssigt vækker det især bekymring blandt flere beboerne, at der kommer mere trafik på de små veje, hvor der i forvejen er skoler og børneinstitutioner og dermed mange små og bløde trafikanter.

Forvaltningens bemærkninger: Ensretning af Vodroffsvej vil betyde, at den nordgående biltrafik skal finde andre veje. Den udarbejdede trafikmodelberegning for omfordeling af trafikken viser, at trafikken primært flyttes til de større veje i området som H.C. Ørstedes Vej, Gammel Kongevej og Vester Farimagsgade. Det er ikke muligt at beregne trafikstigningen på de små lokalveje, da trafikmængden på disse veje er for små til at indgå i trafikmodellen. Ensretning af Vodroffsvej vil betyde, at visse beboere får omvejskørsel i bil - enten til eller fra sin bolig, ligesom det også i et vist omfang kan øge den parkeringssøgende trafik i området. Forvaltningen vurderer, at det primært vil være Svanholmsvej, Prinsesse Maries Allé og Vodroffs Tværgade, hvor der vil ske en lille stigning af trafikken. Da det er et forholdsvis lille område, som bliver påvirket, vurderer forvaltningen ikke, at den ekstra trafik på de små veje vil blive af en sådan størrelse, at trafiksikkerheden i området bliver væsentligt påvirket. Forvaltningen vurderer ligeledes, at ensretning af Vodroffsvej ikke vil give anledning til væsentligt mere gennemkørende trafik på de små lokalveje i området - bl.a. fordi fremkommeligheden på de små veje i forvejen er begrænset.

Der er ikke behov for cykelsti på Vodroffsvej

Flere borgere mener, at der ikke er det store behov for cykelsti på Vodroffsvej, da det ikke føles utrygt at cykle på vejen. Nogle mener, at projektet er spild af penge, som med fordel kunne bruges på andet. I stedet for cykelsti så ønsker flere i stedet at hastigheden på Vodroffsvej reduceres - fx ved at etablere vejbumper. Flere mener, at det desuden primært er københavnere, som kommer til at bruge cykelstien, og flere påpeger muligheden for i stedet at bruge stien langs søerne, hvor der i forvejen er etableret cykelsti.

Forvaltningens bemærkninger: Vodroffsvej er en del af en tværgående cykelstiforbindelse på tværs af Frederiksberg, og er den strækning på Frederiksberg uden cykelsti eller cykelbane, hvor der kører flest cyklister (ca. 3.500 cyklister/døgn). Antallet af cyklister på Vodroffsvej svarer cirka til antallet af cyklister på strækninger som eksempelvis Pile Allé, Vesterbrogade, Nylandsvej og Finsensvej. Forvaltningen vurderer bl.a. derfor, at der er behov for en cykelsti for at imødekomme de mange cyklister, som færdes her hver dag - uanset om det er frederiksbergborgere eller udefrakommende cyklister som færdes på strækningen.

En gennemgang af de politiregistrerede cyklistuheld på hele Vodroffsvej viser, at der i alt er sket 47 cyklistuheld i perioden 2001-2021. Uheldsoplysningerne viser, at hovedparten af cyklistuheldene er sket i forbindelse med svingning af enten bil eller cykel, ligesom der også er en hel del uheld, som omfatter åbne bildøre og uheld i forbindelse med påkørsel af parkeret køretøj. Det er forvaltningens forventning, at antallet af cyklistuheld vil blive reduceret med etablering af cykelsti på Vodroffsvej, og at der hermed af bl.a. trafikikkerhedsmæssige årsager er behov for en cykelsti på strækningen.

Københavns Kommune etablerede for nogle år siden en cykelrute langs den vestlige side af søerne. Ruten er mest af alt en rekreativ rute, og forvaltningen vurderer ikke, at ruten langs søerne er egnet til at kunne håndtere de mange cyklister, da det skaber konflikt med de mange fodgængere. Desuden er koblingen til stien og adgangsforholdene med bl.a. trapper ikke optimal, og det vurderes, at pendlere og skolebørn stort set ikke bruger denne del af cykelstiruten. Et af formålene med cykelstiprojektet på Vodroffsvej er bl.a. at forbedre forholdene for skolebørn til og fra Skolen ved Søerne på Niels Ebbesens Vej, og her ligger cykelruten langs søerne for langt væk fra skolen.

Bekymring om muligheden for bilparkering

En del borgere mener, at det i forvejen er svært at finde en ledig bilparkeringsplads, og at det derfor er særligt bekymrende, hvis antallet af bilparkeringspladser i området og langs Vodroffsvej reduceres. Som en løsning på problemet med bilparkering til beboerne foreslår flere, at det burde være dyrere for udefrakommende at parkere, og at den gratis 2-timers parkering skal fjernes.

Forvaltningens bemærkninger: Vodroffsvej er ét af de områder i byen, hvor belægningsgraden på bilparkeringspladser er højest, og det kan derfor særligt om eftermiddagen og aftenen være svært at finde en ledig bilparkeringsplads. Det er netop af samme årsag, at forvaltningen foreslår at ensrette vejen, da det hermed bliver muligt at bevare så mange bilparkeringspladser som muligt.

Projektet medfører, at antallet af bilparkeringspladser reduceres med 43 parkeringspladser. Som erstatning for de nedlagte bilparkeringspladser bliver der etableret 10 nye parkeringspladser på udvalgte sidegader i området, og der er desuden besluttet at indgå en lejeaftale med Codanhus om leje af 33 parkeringspladser i deres private parkeringskælder. Derved forsvinder der samlet set ikke offentlige parkeringspladser i området. Parkering i Codanhus vil for nogle beboere betyde længere afstand til deres ejendom.

Høringssvarene vedrørende eventuel ændring af kommunens parkeringsordning, herunder hvorvidt prisen for udefrakommende parkering skal øges, eller hvorvidt 2-timers gratis parkering skal fjernes, kan i givet fald medtages i den evaluering af ordningen, som er planlagt til at blive gennemført i foråret.

En nærmere gennemgang af de 111 høringssvar er beskrevet i sagens bilagsmateriale.

Tidsplan

Hvis projektet tiltrædes, er tidsplanen på nuværende tidspunkt følgende:

- Februar-maj: Tilretning af projektforslaget, detailprojektering og udarbejdelse af udbudsmateriale
- Juni-november: Anlægsperiode

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Etablering af cykelsti på Vodroffsvej er i tråd med kommunens målsætning om at etablere cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn. Projektet er ligeledes i overensstemmelse med flere af visionerne i Frederiksbergstrategien, hvor det bl.a. står, at det skal være let for alle at bevæge sig miljørigtigt fra sted til sted ved hjælp af sunde og grønne transportformer for bl.a. at kunne erstatte de korte bilture. Det er desuden forvaltningens vurdering, at cykelstier på Vodroffsvej vil øge trygheden og forbedre trafikikkerheden og således give øget incitament til, at flere borgere og skolebørn vil vælge at tage cyklen og dermed bidrage til at gøre Frederiksberg til Danmarks mest cyklende by.

Til trods for en overvejende skepsis mod projektet anbefaler forvaltningen, at projektforslaget opretholdes i sin nuværende form, og at den videre detailprojektering med cykelsti og ensretning af Vodroffsvej igangsættes. Forvaltningen anbefaler ligeledes, at cykelstiprojektet og ensretningen af Vodroffsvej efterfølgende også udvides til at omfatte strækningen fra Rosenørns Allé til Danasvej. Udvalget vil senere på året få præsenteret en sag, hvor de skal tage stilling til de næste års cykelstiprojekter.

For at imødekomme nogle af borgernes bekymringer foreslår forvaltningen, at der i først omgang etableres vejbumper på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset. Derudover foreslår forvaltningen, at højresvingsbanen i

krydset Gammel Kongevej/Svanholmsvej forlænges for lettere at kunne håndtere den højresvingende trafik og forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset. Begge tiltag afholdes inden for den eksisterende projektøkonomi. Ligeledes vil forvaltningen sørge for, at der bliver foretaget løbende trafiktællinger og hastighedsmålinger på udvalgte veje i området for at kunne følge med i trafikudviklingen og hastighedsniveauet med henblik på yderligere tiltag, hvis der vurderes behov for dette.

Økonomi

Der er i en tidligere sag givet anlægsbevilling på i alt 10,0 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. februar 2022, pkt. 34:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 7. februar 2022, pkt. 34:

By-, Kultur og Miljøområdet indstiller,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset.

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 53:

By-, Kultur og Miljøområdet indstiller,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. marts 2022, pkt. 53:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget vedtog,

1. at resultatet af borgerdialogen for cykelstiprojektet på Vodroffsvej tages til efterretning,
2. at der som et sikkerheds- og tryghedsskabende tiltag etableres vejbumpe på Forhåbningsholms Allé ud for Børneinstitutionen Bryghuset - og
3. at der som en del af projektet fjernes to bilparkeringspladser på Gammel Kongevej i krydset med Svanholmsvej for at forbedre oversigtsforholdene og trafikssikkerheden i krydset.

Et flertal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Freja Fokdal, Jan E. Jørgensen, Brian Holm og Trine Labuhn) indstiller,

4. at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser, at den ekstra udgift til leje på i alt 24.000 kr. i 2022 finansieres af den til formålet afsatte bevilling, at det overskydende budget på 165.000 kr. i 2022 lægges i kassen, og at der yderligere afsættes 24.000 kr. årligt til formålet som varig bevilling fra 2023 og frem, som indarbejdes i 1. finansielle orientering om budget 2023.

Et mindretal i Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (Rasmus Holme Nielsen) stemte imod, at der indgås lejeaftale med Codanhus om 2 ekstra bilparkeringspladser.

Bilag

Handicaprådets høringssvar vedrørende cykelsti på Vodroffsvej

København Kommunes høringssvar.pdf

Bilag, Resultat af borgerdialog

Alle høringssvar samlet

Bevillingsskema - cykelsti på Vodroffsvej resultat af borgerdialog

Punkt 95: Lukket

88.20.00-Ø54-1-13

Punkt 96: Lukket

88.08.00-G01-7-17