

REFERAT Kommunalbestyrelsen_2018-21 d. 27-08-2018

Mødedato Mandag d. 27. august 2018 kl. 19:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelse om en af Magistraten truffen beslutning om udpegning af bestyrelsesmedlemmer til kom	3
Meddelelse om en af Magistraten truffen beslutning om solafskærmning på Magnoliahusets legeplæ	7
Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling om varig udtræden af Frederiksberg Kom	8
Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman om midlertidig fritagelse for sine kor	10
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Daniel Pa	12
Beredskabspolitikken for Hovedstadens Beredskab I/S.....	17
Godkendelse af Hovedstadens Beredskabs årsberetning 2017.....	19
2. Forventet regnskab 2018.....	21
Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter til Cityringen.....	34
Skybrudsprojekt på Peter Bangs Vej - godkendelse af projektforslag for etape 1.....	38
Forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 for Fuglebakkebebyggelsen.....	41
Anlægsbevilling af midler til busfremkommelighed.....	46
Forudgående høring om kommuneplantillæg for et område mellem Nyelandsvej, Emil Chr. Hansen	48
Orientering om anvendelse af midler til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp i 2018 samt	50
Forelæggelse af høringssvar og revideret ny Handicappolitik 2019 - 2022.....	52
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om oprettelse af Demensforum.....	56
Puljemidler til indretning af demensegnede plejeboliger.....	59
Fremlæggelse af høringssvar og revideret ny Ældre- og Værdighedspolitik 2019 - 2022.....	61
Integrations- og beskæftigelsesambassadør.....	66
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for pri	69
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om tilbud til unge fædre.....	79
Nye dagtilbudstakster som konsekvens af ny dagtilbudslov.....	83
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick, Sine Heltbei	87
Evaluerings af mønsterbryderpuljen 2015-2018.....	90
Lukket:	95
Lukket:	96
Lukket:	97

Punkt 161: Meddelelse om en af Magistraten truffen beslutning om udpegning af bestyrelsesmedlemmer til kommende FGU-institution

00.22.00-P35-95-18

Resume

Sagen beskriver, at rådmand Lone Loklindt (R) er blevet valgt af flertalsgruppen som Frederiksberg Kommunes repræsentant i den kommende FGU-institution i hovedstadsområdet.

Beslutning

Toges til efterretning.

Indstilling

Magistraten indstiller,

1. et medlem til FGU-institutionens bestyrelse. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at navnet på det indstillede medlem meddeles KKR den 23. august med forbehold for Kommunalbestyrelsens behandling af sagen den 27. august
3. at repræsentanten indstillet i fællesskab af kommunerne forelægges til politisk godkendelse i Magistraten den 20. august 2018, idet der gives ekspeditionsbemyndigelse.

Magistraten udpegede Lone Loklindt som flertalsgruppens repræsentant for Frederiksberg Kommune i bestyrelsen for den pågældende FGU-institution.

Magistraten tog til efterretning, at der på forvaltningsniveau mellem kommunerne i dækningsområdet (Frederiksberg, København, Tårnby og Dragør) er opnået enighed om en prioriteret liste på fire personer til den repræsentant til FGU-bestyrelsen, som kommunerne i dækningsområdet indstiller i fællesskab.

Sagsfremstilling

Magistraten behandlede den 13. august 2018 sag vedrørende etableringen af den kommende institution for Forberedende Grunduddannelse (FGU) i hovedstadsområdet.

Fire kommuner, København, Frederiksberg, Tårnby og Dragør, har sammen etableret et fælles dækningsområde for en FGU-institution omfattende fire FGU-skoler. To skoler placeres i København, mens en skole placeres på henholdsvis Frederiksberg og i Tårnby.

Lovgivningen giver mulighed for kommunalt flertal i den kommende FGU-institutions bestyrelse, og Frederiksberg Kommune kan derfor selvstændigt udpege en kommunal repræsentant. På møde i Magistraten den 20. august 2018 besluttede en enig Magistrat med ekspeditionsbemyndigelse at udpege rådmand Lone Loklindt (R) som flertalsgruppens repræsentant.

Kommunerne har endvidere mulighed for i fællesskab at udpege en faglig repræsentant til bestyrelsen. Udpegningen gennemføres på forvaltningsniveau på grundlag af en prioriteret liste med fire navne. Dette tog Magistraten til efterretning. Undervisningsministeriet modtog den 23. august 2018 liste over bestyrelsesmedlemmer i FGU-institutionen i hovedstadsområdet til Undervisningsministerens godkendelse. Konstituerende møde i FGU-bestyrelsen afholdes den 4. september 2018.

xt-decoration: underline;">Sag til Magistraten forelagt den 13. august 2018

Magistraten blev den 28. maj 2018 forelagt en sag vedrørende den kommende Forberedende Grunduddannelsesinstitution (FGU) i hovedstadsområdet. Magistraten godkendte, at Frederiksberg sammen med København, Tårnby og Dragør kommuner indstillede til undervisningsministeren om etableringen af én FGU-institution med fire skoler og et dækningsområde omfattende alle fire kommuner.

Undervisningsministeren godkendte den 22. juni 2018 denne indstilling. Dermed er rammen sat for en proces, der skal gøre FGU institutionen og tilhørende skoler, der bliver selvejende under staten, klar til at modtage de første elever i august 2019.

Den første bestyrelse – indstilling og sammensætning

Første skridt i processen er etableringen af den første bestyrelse i FGU institutionen. Der er i forlængelse af Magistratens beslutning den 28. maj 2018 opnået enighed med København, Tårnby og Dragør kommuner om, at der skal søges et kommunalt flertal i FGU bestyrelsen, som loven giver mulighed for.

Den politiske proces for indstilling af de kommunalt indstillingsberettigede til FGU institutionens bestyrelse skal iværksættes i de enkelte kommuners kommunalbestyrelser. Fristen for kommunernes indstilling af bestyrelsesmedlemmer er fastsat til den 23. august 2018, hvor navne skal tilsendes Kommunekontaktrådet (KKR) i hovedstadsregionen, der samlet formidler forslag til undervisningsministeren. Undervisningsministeren træffer derefter afgørelse om den enkelte institutions bestyrelsessammensætning.

Ifølge lov om institutioner for Forberedende Grunduddannelse består bestyrelsen af mellem 7 og 11 medlemmer, dog altid et ulige antal. Bestyrelsen i Frederiksbergs dækningsområde sammensættes som udgangspunkt af 9 repræsentanter. De udpegningsberettigede til bestyrelsen kan imidlertid stille forslag om at udvide bestyrelsen til 11 medlemmer. For at sikre den bredest mulige kommunale repræsentation i bestyrelsen har kommunerne i dækningsområdet taget udgangspunkt i at prioritere en bestyrelse på 11 medlemmer, hvoraf et flertal, dvs. seks, udpeges med tre fra Københavns Kommune og én fra hver af de øvrige tre kommuner i dækningsområdet. Herudover udpeger kommunerne i fællesskab ét medlem. Den første bestyrelse får dermed følgende sammensætning:

- 6 kommunalt udpegede repræsentanter fra kommunerne i dækningsområdet
- 1 repræsentant udpeget i fællesskab af kommunerne i dækningsområdet
- 1 repræsentant fra erhvervsuddannelses-institutioner i dækningsområdet
- 1 repræsentant fra arbejdsmarkedets organisationer (A siden)
- 1 repræsentant fra arbejdsmarkedets organisationer (B siden)
- 1 medarbejderrepræsentant (en med og en uden stemmeret)
- 1 elevrepræsentant (uden stemmeret)

Forvaltningen har i forlængelse af Magistratens behandling af sagen om FGU (dækningsområder og skoler) den 28. maj 2018 forelagt de tre øvrige kommuner, at Frederiksberg Kommune ønsker at udpege to medlemmer ud af de seks kommunalt udpegede af bestyrelsen. De tre øvrige kommuner har på forvaltningsniveau ikke vurderet, at der var grundlag for en sådan tilpasning.

Da navne på de udpegede medlemmer af bestyrelsen skal meddeles ministeriet den 23. august vil indstillingen fra Frederiksberg Kommune dermed ske med forbehold for Kommunalbestyrelsens behandling af sagen den 27. august. Vedrørende repræsentanten udpeget i fællesskab af kommunerne i dækningsområdet er forslag hertil ikke gennemarbejdet p.t. fra de fire forvaltninger.

Lov om institutioner for forberedende grunduddannelse afdækker undervisningsministerens beslutningsgrundlag i forhold til godkendelse af bestyrelsessammensætningen. Det fremgår således af loven, at bestyrelsesmedlemmerne tilsammen skal have kompetencer, der bidrager til at fremme institutionens aktuelle og fremadrettede virke. Bestyrelsesmedlemmerne ”udpeges i deres personlige egenskab, og de skal tilsammen have erfaring fra relevante ungdomsuddannelser og arbejdsmarkedet for ufaglært beskæftigelse samt med uddannelsesudvikling, kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi, herunder vurdering af budgetter og regnskaber.”

De kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer kan enten udpeges blandt medlemmer af Kommunalbestyrelsen eller blandt udefrakommende videns-personer eller lignende. Dragør og Tårnby kommuner har før sommer med forbehold udpeget deres to medlemmer af bestyrelsen. Der er tale om medlemmer af Kommunalbestyrelsen.

Undervisningsministeriet har fastsat, at FGU-institutionen kan yde vederlag for bestyrelsesarbejdet i den første bestyrelse indenfor følgende rammer:

Funktion	Beløb/kalenderår
Bestyrelsesformand	55.500 kr.
Næstformand	27.500 kr.
Medlem af forretningsudvalg	13.900 kr.
Ordinært medlem	4.100 kr.

Vederlag som ordinært medlem ydes ikke for medlemmer udpeget af en kommunalbestyrelse som er medlem af denne.

Den første bestyrelses opgaver og overgang til endelig bestyrelse

Lovgivningen skelner mellem den første og den endelige FGU-bestyrelse. Denne skelnen udtrykker, at den første bestyrelse som udgangspunkt skal virke, indtil alle forberedelser er gennemført for at institutionens skoler er driftsklare. Først derefter kan den første bestyrelse indstille til undervisningsministeren om at overgå til den endelige bestyrelse.

Den første bestyrelse har en lang række opgaver foran sig. Som udgangspunkt modtager bestyrelsen en midlertidig standardvedtægt for FGU-institutionen med virkning fra den 1. september 2018 eller snarest derefter. Denne midlertidige vedtægt er gældende, indtil bestyrelsen har fastsat og godkendt en ordinær vedtægt, hvilket er den første helt centrale opgave for bestyrelsen.

Næste opgave er ansættelsen af en leder for FGU-institutionen. I samarbejde med lederen skal bestyrelsen efterfølgende forberede institutionens etablering og udvikling gennem fastlæggelsen af de overordnede retningslinjer, herunder målsætninger og strategiplaner.

Endvidere skal der planlægges og organiseres en drift for den kommende FGU-institution, herunder fastsættelse af retningslinjer for virksomhedens regnskabsfunktion, interne kontroller, it-organisation og budgettering. Dertil kommer virksomhedsoverdragelsen af medarbejdere samt aktiver / passiver fra produktionsskoler, VUC etc.

Praktisk vil Undervisningsministeriet udarbejde en procesplan og vejledning til FGU bestyrelsens virke i den første tid, ligesom der vil blive afholdt workshops for de første bestyrelser den 17. september 2018.

Kommunalt samarbejde i dækningsområdet

Det planlægges i et samarbejde med de øvrige kommuner i dækningsområdet at etablere to former for samarbejdsfora i det videre arbejde:

- Et embedsmandsudvalg blandt de fire kommuner til at understøtte bestyrelsens arbejde, dvs. rådgivning af og sparring med de kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer.
- Et fagligt forum, der skal koordinere kommunernes snitflader til den kommende FGU-institution, med medlemmer også fra FGU-institutionen og aftagerinstitutioner. Fokus kunne være for eksempel at sikre en ensartet tilgang til de relevante ungegrupper i dækningsområdet vedrørende eksempelvis visitations- og opfølgningsprocedurer på FGU institutionen. På lidt længere sigt bør der ligeledes rettes tværkommunal fokus på ungegruppernes progression i FGU-institutionen samt deres overgang til ungdomsuddannelser eller ufaglært beskæftigelse.

Tidsplan

For en række væsentlige handlinger frem mod FGU-institutionens etablering gælder det, at der endnu ikke er fastlagt præcise tidsfrister, men Undervisningsministeriet har udsendt en overordnet tidsplan, der danner bilag til sagen.

Økonomi

Sagen har ikke på det foreliggende grundlag afledte økonomiske konsekvenser.

Økonomien for FGU baserer sig på, at hver skole får et grundtilskud på 1,7 mio. kr. (institutionen får ca. 4 mio. kr.). Hertil får institutionen en takst pr. elev på 78.650 kr. og en udslusningstakst på 15.000 kr. Af disse medfinansierer kommunerne 65 pct. For en kommune koster en elev, der udsluses, således ca. 61.000 kr. Hertil kommer, at kommunen skal medfinansiere den skoleydelse, som eleven modtager under skoleopholdet. Skoleydelsen svarer til uddannelseshjælp for uddannelsesparate for de 18+ årige, mens den udgør 1.516 kr. pr. måned for de under 18-årige.

Kommunerne under et kompenseres for disse udgifter via bloktilskuddet, idet der sker en modregning for de udgifter kommunerne i forvejen afholder til egne tilbud, der nu erstattes af FGU. Den samlede økonomi for dette, inkl. virkningen for Frederiksberg, indgår i 2. finansielle orientering 2018. Samlet set vil den fremadrettede økonomi i høj grad afhænge af dels, hvor mange borgere, der skal visiteres til disse FGU-tilbud frem for normaltilbuddene indenfor ungdomsuddannelsesområdet, dels hvorvidt de nye FGU-skoler kan levere en effektiv drift af institutionen og skolerne.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten 13. august og Kommunalbestyrelsen 27. august.

Historik

Magistraten, 20. august 2018, pkt. 251(a):

Magistraten var enig om at udpege Lone Loklindt som flertalsgruppens repræsentant for Frederiksberg Kommune i bestyrelsen for den forberedende grunduddannelsesinstitution (FGU).

Magistraten tog endvidere til efterretning, at der på forvaltningsniveau mellem kommunerne i dækningsområdet (Frederiksberg, København, Taaenby og Dragør) er opnået enighed om en prioriteret liste på fire personer til den repræsentant til FGU-bestyrelsen, som kommunerne i dækningsområdet indstiller i fællesskab.

Magistraten, 13. august 2018, pkt. 223:

Magistraten indstiller,

1. et medlem til FGU-institutionens bestyrelse. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at navnet på det indstillede medlem meddeles KKR den 23. august med forbehold for Kommunalbestyrelsens behandling af sagen den 27. august
3. at repræsentanten indstillet i fællesskab af kommunerne forelægges til politisk godkendelse i Magistraten den 20. august 2018, idet der gives ekspeditionsbemyndigelse.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 223:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen indstiller et medlem til FGU-institutionens bestyrelse. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at navn på det indstillede medlem meddeles KKR den 23. august med forbehold for Kommunalbestyrelsens behandling af sagen den 27. august
3. at repræsentanten indstillet i fællesskab af kommunerne forelægges til politisk godkendelse i Magistraten den 20. august 2018, idet der gives ekspeditionsbemyndigelse.

Bilag

Bilag - overordnet tidsplan for FGU

Bilag - midlertidig vedtægt for FGU

Punkt 162: Meddelelse om en af Magistraten truffen beslutning om solafskærmning på Magnoliahusets legeplads

00.00.00-G01-2-18

Resume

Specialinstitutionen Magnoliahuset har ansøgt og fået bevilget fondsstøtte på 130.000,- kroner til etablering af solafskærmning på institutionens legeplads. Fonden, som har givet flere donationer til Frederiksberg Kommune, ønsker ingen offentlighed omkring donationen. Der er ikke knyttet andre betingelser til donationen som indstilles modtaget som ansøgt. Tilskudsgivers identitet er Økonomiafdelingen bekendt. Sagen foreslås dobbeltbehandlet i Børneudvalget og Magistraten den 13. august 2018.

Beslutning

Toges til efterretning.

Indstilling

Magistraten og Børneudvalget indstiller,

1. at Specialinstitutionen Magnoliahuset meddeles indtægtsbevilling på 130.000,- kroner i 2018
2. at Specialinstitutionen Magnoliahuset meddeles udgiftsbevilling på 107.250,- kroner i 2018
3. at der meddeles udgiftbevilling på 22.750,- kroner på den kommunale momsudligningsordning i 2018
4. at der samtidig - efter omstændighederne - gives ekspeditionsbemyndigelse pr. dags dato til forvaltningen på baggrund af Magistratens indstilling.

Sagsfremstilling

Specialinstitutionen Magnoliahuset har den 20. juni 2018 ansøgt om fondsstøtte til etablering af solafskærmning på udearealer og derigennem give skygge på vores legeplads, hvor vores børn opholder sig i leg såvel som pædagogiske aktiviteter.

Institutionens specialbørn har meget brug for, at der tages ekstra hensyn til, at der er flere muligheder for at opholde sig i skyggen om sommeren, da meget leg foregår på bestemte områder, i længere tid af gangen.

Fonden har imødekommet ansøgningen med bevillingsskrivelse af 27. juli 2018. Fonden ønsker ikke offentlighed om donationen hvorfor ansøgning og bevillingsskrivelse vedlægges som lukkede bilag. Tilskudsgivers identitet er Økonomiafdelingen bekendt.

Økonomi

I henhold til "Principper for økonomistyring i Frederiksberg Kommune" skal fondsstøtte der overstiger 25.000,- kroner indtægtsbevilges af Kommunalbestyrelsen. Ved bidrag fra private fonde skal 17,5 procent af tilskuddet tilbagebetales til den kommunale momsudligning, som kompensation for den momsrefusion Frederiksberg Kommune opnår ved afholdelse af udgifterne. Det betyder at 22.500,- kroner af af det opnåede fondsbidrag tilgår momsudligningsordningen, medens 107.250,- kroner udgiftbevilges under Børneudvalget.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at, Specialinstitutionen Magnoliahuset meddeles indtægtsbevilling på 130.000,- kroner i 2018
2. at, Specialinstitutionen Magnoliahuset meddeles udgiftsbevilling på 107.250,- kroner i 2018
3. at, der meddeles udgiftbevilling på 22.750,- kroner på den kommunale momsudligningsordning i 2018
4. at, der samtidig - efter omstændighederne - gives ekspeditionsbemyndigelse pr. dags dato til forvaltningen på baggrund af Magistratens indstilling.

Punkt 163: Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse

00.22.00-A30-3-18

Resume

I mail af 6. august 2018 har den konservative gruppeformand, rådmand Flemming Brank oplyst, at han har haft en samtale med kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling, og at denne fortsat er syg, og at en raskmelding desværre kan have lange udsigter.

Kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling beder derfor om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse hurtigst muligt.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Karsten Skawbo-Jensen deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Indstilling

Magistraten indstiller, at anmodningen fra kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling om udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse med øjeblikkelig virkning imødekommes, og at 1. stedfortræder Karsten Skawbo-Jensen godkendes som nyt medlem af Frederiksberg Kommunalbestyrelse med øjeblikkelig virkning, samt de i sagen beskrevne udvalgsrokeringer godkendes.

Sagsfremstilling

I mail af 6. august 2018 har den konservative gruppeformand, rådmand Flemming Brank oplyst, at han har haft en samtale med kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling, og at denne fortsat er syg, og at en raskmelding desværre kan have lange udsigter.

Stig Elling har derfor bedt Flemming Brank som konservativ gruppeformand meddele, at kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling med baggrund i sin samlede sygdomssituation, ønsker hurtigst muligt at udtræde af Frederiksberg Kommunalbestyrelse, idet sagen ønskes behandlet på næste kommunalbestyrelsesmøde den 27. august 2018.

Efter den kommunale valglovs § 103, stk.1, skal et medlem af kommunalbestyrelsen fritages for sit medlemskab, såfremt medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, har rimelig grund til at ønske sig fritaget for medlemskabet.

Under henvisning hertil er det Serviceområdet vurdering, at der er grundlag for at imødekomme anmodningen fra Stig Elling om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse.

Første stedfortræder på den konservative kandidatliste er Karsten Skawbo-Jensen, der herefter indtræder som fast medlem for resten af funktionsperioden.

Kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling har p.t. ingen udvalgshverv.

Ændringen giver anledning til nogle udvalgsrokeringer i den konservative gruppe (formelt valggruppen), idet Karsten Skawbo-Jensen indtræder i Socialudvalget og Arbejdsmarkeds-og Uddannelsesudvalget. Kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt udtræder af Bolig-og Ejendomsudvalget, og kommunalbestyrelsesmedlem Helle Sjelle udtræder af Arbejdsmarkeds-og Uddannelsesudvalget og indtræder i Bolig-og Ejendomsudvalget, og kommunalbestyrelsesmedlem Alexandra Dessoj udtræder af Socialudvalget.

Det bemærkes, at det antages, at kommunalbestyrelsen på begæring kan fritage en person for et hverv for resten af funktionsperioden, når kommunalbestyrelsen skønner, at der er en rimelig grund hertil, og der tilkommer kommunalbestyrelsen i den forbindelse et rimeligt skøn, jf. kommenteret styrelseslov, side 183..

Det bemærkes, at Stig Elling og Karsten Skawbo-Jensen betragtes som inhabile ved Kommunalbestyrelsens behandling af sagen, jf. den kommenterede styrelseslov, side 119.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 20. august 2018 og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 20. august 2018, pkt. 252:

Serviceområdet indstiller, at anmodningen fra kommunalbestyrelsesmedlem Stig Elling om udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse med øjeblikkelig virkning imødekommes, og at 1. stedfortræder Karsten Skawbo-Jensen godkendes som nyt medlem af Frederiksberg Kommunalbestyrelse med øjeblikkelig virkning samt de i sagen beskrevne udvalgsrokeringer godkendes.

Punkt 164: Anmodning fra kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman om midlertidig fritagelse for sine kommunale hverv

00.22.00-A30-3-18

Resume

I mail af 15. august 2018 har den konservative gruppeformand Flemming Brank oplyst, at kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman på grund af sygdom anmoder om midlertidig fritagelse for sine kommunale hverv frem til den 29. oktober 2018 med virkning fra den 27. august 2018.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen, idet Fasael Rehman's poster går til Carina Høedt, dog således at Alexandra Dessoy indtræder i Socialudvalget og Frivillighedsforum.

Carina Høedt deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Indstilling

Magistraten indstiller, at anmodningen fra kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman om fritagelse for sine kommunale hverv i perioden 27. august - 28. oktober 2018 imødekommes, da der foreligger lovligt forfald, og at Carina Høedt indkaldes som stedfortræder i perioden.

Sagsfremstilling

I mail af 15. august 2018 har den konservative gruppeformand Flemming Brank oplyst, at kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman skal indlægges med henblik på en operation efter et fald.

Efter udskrivelse kan der forventes en længere rekreationstid, og derfor anmoder Fasael Rehman om midlertidig fritagelse for sine kommunale hverv frem til den 29. oktober 2018 med virkning fra den 27. august 2018.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til hans anmodning efter reglerne i den kommunale styrelseslov og godkende hans stedfortræder.

Efter styrelseslovens § 15, stk. 2, er de lovlige forfaldsgrunde bl.a. sygdom. Juridisk Afdeling foreslår derfor, at anmodningen fra Fasael Rehman imødekommes. 1. stedfortræder på den konservative kandidatliste er Carina Høedt.

xt-decoration: underline;">Oversigt over kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman's udvalgshverv pr. 15. august 2018

Stående udvalg:

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	Medlem.
--	---------

Socialudvalget	Medlem.
----------------	---------

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget	Medlem.
------------------------------------	---------

Undervisningsudvalget	Medlem.
-----------------------	---------

Ældre- og Omsorgsudvalget	Medlem.
---------------------------	---------

Andre udvalg, råd mv.

Folkeoplysningsudvalget	Stedfortræder for rådmand Pernille Høxbro. Medlem og stedfortræder skal være medlemmer af Kommunalbestyrelsen.
-------------------------	---

Frederiksberg Bygas A/S og Frederiksberg Fjernvarme A/S, bestyrelsen	Medlem. Skal være medlem af bestyrelsen for Frederiksberg Energi A/S. Der er ikke valgt stedfortræder.
--	--

Frederiksberg Energi A/S, bestyrelsen	Medlem. Skal være medlem af Kommunalbestyrelsen. Der er ikke valgt stedfortræder.
Frederiksberg Kloak A/S og Frederiksberg Vand A/S, bestyrelsen	Medlem. Skal være medlem af bestyrelsen for Frederiksberg Energi A/S. Der er ikke valgt stedfortræder.
Lejerbo Frederiksberg, bestyrelsen	Medlem. Stedfortræder: kommunalbestyrelsesmedlem Brian Holm. Medlem og stedfortræder skal være medlem- mer af Kommunalbestyrelsen.
Louis Petersens Børnegård, bestyrelsen	Medlem. Der er ikke valgt stedfortræder.
Musikudvalget	Stedfortræder for kommunalbestyrelsesmed- lem Helle Sjelle. Medlem og stedfortræder skal være medlemmer af Kommunalbestyrelsen.
Valgbestyrelse ved folketingsvalg, folkeafstemninger og EP-valg	Stedfortræder for rådmand Pernille Høxbro. Medlem og stedfortræder skal være medlemmer af Kommunalbestyrelsen.
Valgbestyrelse ved kommunale valg	Stedfortræder for rådmand Flemming Brank. Medlem og stedfortræder skal være medlemmer af Kommunalbestyrelsen.

Det tilkommer valggruppen CVI at besætte de ledige udvalgsposter.

Det bemærkes, at Fasael Rehman og Carina Høedt betragtes som inhabile ved sagens behandling i Kommunalbestyrelsen, jf den kommenterede styrelseslov, side 119.

Økonomi

Udgifter til stedfortræder efter vederlagsbekendtgørelsens regler - forventeligt 19.000 kr. pr. kalendermåned.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 20. august 2018 og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 20. august 2018, pkt. 253:

Serviceområdet indstiller, at anmodningen fra kommunalbestyrelsesmedlem Fasael Rehman om fritagelse for sine kommunale hverv i perioden 27. august - 28. oktober 2018 imødekommes, da der foreligger lovligt forfald, og at Carina Høedt indkaldes som stedfortræder i perioden.

Punkt 165: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Daniel Panduro, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Balder Mørk Andersen og rådmand Mette Bram om charter for skattelyfri kommune

88.00.00-K08-1-18

Resume

Der er stillet forslag til beslutning om, at kommunen tiltræder et charter fra Oxfam IBIS om at deltage aktivt i kampen mod skattely. Ved en sådan tiltrædelse vil kommunen forpligte sig til at imødegå handel med virksomheder, der ikke udviser en såkaldt ansvarlig skatteadfærd. I sagen gennemgås charterets konkrete indhold som grundlag for kommunalbestyrelsens beslutning.

Efter sagens første forelæggelse er charteret blevet ændret væsentligt af Oxfam IBIS, og det er derfor det ændrede charter, der indgår ved genfremlæggelsen.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Indstilling

Magistraten indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Sagsfremstilling

På mødet den 7. maj 2018 udsatte Magistraten behandlingen af sagen, idet forvaltningen blev anmodet om at vurdere, om Frederiksberg Kommunes underskrivelse af charteret vil kunne betragtes som en hensigtserklæring uden juridiske bindinger og om det vil kunne lade sig gøre at efterleve charteret ved udbud under tærskelværdierne for EU-udbud. Endelig blev forvaltningen bedt om at vurdere, om der kan indhentes en udtalelse om lovligheden af at underskrive charteret f.eks. hos Ankestyrelsen.

Om Frederiksberg Kommunes underskrivelse af charteret vil kunne betragtes som en hensigtserklæring uden juridiske bindinger

Forvaltningen har forlagt spørgsmålet om charterets eventuelle forpligtende karakter for Oxfam IBIS, som er vendt tilbage med oplysning om, at charteret er blevet ændret væsentligt. Oxfam IBIS mener, at charteret skal være at betragte som en hensigtserklæring, et første skridt på vejen, og ændringerne skyldes ønske om, at dette skal stå tydeligere frem.

Oxfam IBIS har endvidere oplyst, at Næstved Kommune har besluttet at tilslutte sig det reviderede charter. Dette har Albertslund Kommune tillige gjort.

Det ændrede charter er vedlagt som bilag.

Det ændrede charter indeholder et indledende afsnit med konkrete "opgaver" for den tiltrædende kommune, samt en vision og baggrund, der indeholder en række, delvist politiske, statements om ønskerne til en samfundsøkonomi og skattepolitik henholdsvis skadelige effekter lokalt og globalt af forskelle i skatteniveau mellem forskellige lande og undladt åbenhed om skatteforhold.

De konkrete opgaver er beskrevet således:

"Som led i varetagelsen af kommunens sociale ansvar vil kommunen gennem sin indkøbs- og investeringspolitik, indenfor rammerne af kommunalfuldmagten og lovgivningen, tilstræbe at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd. Vi vil bidrage til at udvikle og anvende metoder til, indenfor lovens rammer, at stille krav om gennemsigtighed og en fair beskatning af kommunens leverandører."

Beskrivelsen af visionen og baggrunden er ganske teksttung og der henvises derfor herom til bilaget.

Da det nu fremgår udtrykkeligt, at kommunen skal handle inden for rammerne af gældende lovgivning, og da charteret netop er at betragte som en hensigtserklæring, har forvaltningen ikke juridiske indsigelser til charteret.

Som nærmere beskrevet i den oprindelige sagsfremstilling, er det imidlertid i forhold til udbud/indkøb meget begrænset, hvad kommunen kan gøre i relation til såvel fravalg som positivt tilvalg af virksomheder på grund af deres skattemæssige ageren og eventuelle minimering af skattetilsvaret så længe, det er inden for lovens rammer. En ulovlig skatteunddragelse kan og skal kommunen reagere på, og det sker naturligvis også.

Da kommunen alene foretager indirekte investeringer i selskaber via investeringsforeninger, gør tilsvarende sig gældende for kommunens investeringspolitik. Kommunens investeringspolitik indgår som en del af "Finansiell strategi og Risikopolitik for Frederiksberg Kommune", som er tiltrådt af Kommunalbestyrelsen, senest 17. marts 2014. Denne udelukker investeringer i selskaber, der krænker bredt anerkendte internationale konventioner og normer vedrørende miljø, sociale forhold og forretningsetik, hvorunder også skatteforhold falder, og dermed indgår i den screening, som kommunens investeringer er underlagt.

Charteret indstilles under alle omstændigheder tiltrådt af hensyn til signalværdien og for at bakke op om initiativet, da kommunen som offentlig, skattefinansieret myndighed har en generel interesse i, at opkrævningsgrundlaget for beskatning i Danmark ikke smuldrer gennem såvel lovlig som ulovlig brug af skattely.

Om charteret kan efterleves ved udbud under tærskelværdierne for EU-udbud

På baggrund af den væsentlige ændring af charteret undlades besvarelsen af dette spørgsmål.

Om der kan indhentes en udtalelse om lovligheden af at underskrive charteret, f.eks. hos Ankestyrelsen

På baggrund af den væsentlige ændring af charteret undlades besvarelsen af dette spørgsmål.

Sagsfremstilling fra mødet 7. maj 2018:

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Daniel Panduro, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Balder Mørk Andersen samt rådmand Mette Kaasfeldt Bram har i kommunalbestyrelsen den 26. februar 2018 stillet følgende forslag til beslutning:

"Frederiksbergs borgmester bør på byens vegne underskrive IBIS/Oxfams charter for Skattelyfri Kommune, således at Frederiksberg hurtigst muligt, og helst inden Folkemødet 2018, kan figurere blandt de kommuner, som går forrest i kampen mod skattely.

Begrundelse:

Hvert år køber kommunerne ind for 87 milliarder kroner hos private virksomheder. Det er det samme, som det koster at drive over 2.100 danske folkeskoler i et år! Lige nu er der ingen, der tjekker, hvor de penge ryger hen bagefter. Men eftersom vi gang på gang ser, hvordan store virksomheder laver aggressiv skatteplanlægning, er der grund til se forholdene efter i sømmene.

Kommunerne, herunder Frederiksberg Kommune, har et særligt ansvar for at bekæmpe skattely, fordi kommunerne selv er finansieret via skatten. Det er skatteydernes penge som bruges til at betale kommunens leverandører med. De penge skal ikke gå via skumle skuffeselskaber ned i lommerne på virksomheder, der tager fra det danske samfund uden at give noget igen.

Skattely går også ud over alle de virksomheder, der opfører sig ordentligt og betaler deres fair andel til fællesskabet. De små, lokale virksomheder, som Frederiksberg Kommune har mange af, bliver udsat for uretfærdig konkurrence, når de byder ind på velfærdsopgaver eller andre serviceopgaver ude i kommunerne. Det skyldes, at mange store internationale virksomheder kan tilbyde en lavere pris på opgaverne, fordi de sparer skatten. Det er ikke fair.

Bilag: Kopi af charteret (vedhæftet)

Link til kampagnen Skattelyfri Kommune - <https://www.stopskattely.nu/problemet>"

Forvaltningens besvarelse:

Oxfam IBIS er en medlemsbaseret dansk ulandsorganisation, som er særligt kendt for sit arbejde for at sikre uddannelsesmuligheder i udviklingslandene og for at højne kendskabet til forholdene i udviklingslandene blandt danske folkeskoleelever. Oxfam IBIS' vision er at arbejde for en retfærdig verden, hvor alle mennesker har lige adgang til

uddannelse, indflydelse og ressourcer og har sat sig for at bekæmpe global ulighed og fattigdom sammen med sine partnere.

Charteret fra Oxfam IBIS består af tre punkter, som kommunen ved underskrift vil forpligte sig til konkret at arbejde for, nemlig at

1. "Udvikle en skattelypolitik, der sigter mod at undgå at handle med virksomheder, der misbruger skattely og laver aggressiv skatteplanlægning"
2. "Kræve indsigt i selskabsstrukturer og skatteforhold ved kontraktindgåelse med private virksomheder"
3. "Der med udgangspunkt i kommunerne, kommer en fair skat-mærkningsordning i Danmark"

Til de konkrete punkter har forvaltningen følgende bemærkninger:

"Udvikle en skattelypolitik, der sigter mod at undgå at handle med virksomheder, der misbruger skattely og laver aggressiv skatteplanlægning"

Ud over den uheldige formulering, der vel imod intentionen indikerer, at brugen af skattely er i orden, så længe der blot ikke er tale om misbrug, skal bemærkes, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen i vejledning om skattemæssige forhold i offentlige udbud fra juni 2017 har forholdt sig til mulighederne at inddrage skatteforhold ved tildeling af offentlige kontrakter.

Vejledningen bekræfter, at tilbudsgivere, som har udestående, forfalden skattegæld eller som er dømt for skattesnyd som udgangspunkt vil kunne udelukkes fra konkurrencen om en offentlig kontrakt, men også, at kommunen ikke i øvrigt må lade skatteforhold spille en rolle for, hvem kontrakt indgås med. Kommunen må således ikke direkte eller indirekte lade en virksomheds lovlige initiativer omkring skattebetaling være afgørende for ikke at ville handle med virksomheden.

Kommunen kan som sådan godt være uenig i lovgivningen og tilkendegive ønske om, at reglerne ændres, men kommunen må ikke indrette sin administration af lovgivningen på en måde, som er i strid med denne. Da charteret netop lægger op til, at kommunen skal udvikle en konkret politik om ikke at ville handle med bestemte virksomheder ud fra moralske grunde, som ikke er juridisk understøttet, vurderes en tiltrædelse af det første punkt i charteret at ligge uden for, hvad kommunen må.

Frederiksberg Kommune anmoder allerede i dag leverandørerne om oplysninger om udestående, forfalden skattegæld og hvor relevant om leverandøren er dømt for skattesnyd, hvilket som udgangspunkt vil udelukke fra konkurrencen om en offentlig/kommunal kontrakt. Frederiksberg Kommune kan således tilslutte sig intentionerne i forslaget og handler allerede i dag inden for de muligheder kommunen lovligt kan anvende.

"Kræve indsigt i selskabsstrukturer og skatteforhold ved kontraktindgåelse med private virksomheder"

I forbindelse med gennemførelse af EU-udbud skal kommunen efterspørge oplysninger om, hvorvidt den enkelte tilbudsgiver har forfalden, ubetalt gæld til det offentlige, og kan endvidere spørge til, om tilbudsgiveren har overholdt skattelovgivningen. Kommunen skal endvidere udbede sig dokumentation fra den tilbudsgiver, som kommunen påtænker at indgå kontrakt med.

Da kommunen ikke må lægge vægt på tilbudsgiverens skattepolitik, herunder den skattemæssige lovlige anvendelse af lovgivningen, hvordan lovlige ejerkonstruktioner anvendes, eventuelt i forskellige lande, eller andre lovlige muligheder for at minimere skatteforpligtelsen, kan kommunen ikke i forbindelse med indkøbsprocessen forlange, at sådanne oplysninger fremlægges.

Efterspørger kommunen alligevel oplysningerne, må det ikke tillægges betydning, hvis tilbudsgiveren ikke vil udlevere oplysningerne, og sker udlevering frivilligt, må kommunen som nævnt ikke tillægge oplysningerne betydning i forhold til indkøbsprocessen.

En krav om indsigt i selskabsstrukturer og skatteforhold ses derfor ud fra den gældende lovgivning alene udgøre et merarbejde for forvaltningen og kan endvidere indebære, at kommunen opleves som unødigt bureaukratisk.

Frederiksberg Kommune anmoder allerede i dag leverandørerne om oplysninger om udestående, forfalden skattegæld og hvor relevant om leverandøren er dømt for skattesnyd, hvilket som udgangspunkt vil udelukke fra konkurrencen om en offentlig/kommunal kontrakt. Frederiksberg Kommune kan således tilslutte sig intentionerne i forslaget og handler allerede i dag inden for de muligheder kommunen lovligt kan anvende.

"Der med udgangspunkt i kommunerne, kommer en fair skat-mærkningsordning i Danmark"

Kommunalbestyrelsen har den 2. oktober 2017 besluttet, at forvaltningen skulle kontakte Albertslund Kommune med henblik på mulig deltagelse i foranalyse og eventuel udvikling af skattemærkningsordning.

Som nærmere beskrevet i den sag (sag nr. 289 på dagsordenen for kommunalbestyrelsesmødet 2. oktober 2017), er der tale om et initiativ, som er iværksat af Albertslund Kommune med en understøttelse fra Københavns Kommune. Formålet med skattemærket vil være, at der udvikles en standard, som virksomhederne vil kunne certificeres til, og som indebærer en blåstempling af virksomhedens skattepolitik. Standarden vil som udgangspunkt skulle udvikles af Dansk Standard og vil i givet fald skulle udvikles som en såkaldt EU A-standard.

Som også nævnt i sagen, vil effekten af et eventuelt skattemærke umiddelbart være begrænset i lyset af de gældende udbudsregler.

Foranalysen er gennemført og har bestået i, at Dansk Standard, med Albertslund Kommune som rekvirent, har afklaret, hvilken interesse der på dansk og europæisk niveau er for udviklingen af standarden. Dansk Standards afrapportering heraf og forslag til videre handling forventes forelagt parallelt for politisk niveau i Albertslund og København i maj/juni. Medmindre det måtte blive besluttet at skrinlægge projektet, forventes interesserede aktører, herunder Frederiksberg Kommune, herefter inviteret til at deltage i den fremadrettede proces.

Det forventes, at en orientering eller sag til beslutning vil blive forelagt Magistraten, når invitationen fra Albertslund Kommune er modtaget.

I forhold til charteret bemærkes, at Frederiksberg Kommune således er inde over den mulige udvikling af en skattemærkningsordning i Danmark, men at endelig beslutning om deltagelse ikke er truffet, herunder i lyset af, at de nærmere vilkår herfor ikke foreligger. Da muligheden for, at projektet slet ikke bliver til noget, også er til stede, ses det ikke at være hensigtsmæssigt, at kommunen forpligter sig i relation til et skattemærke i charteret på nuværende tidspunkt.

Det bemærkes i øvrigt, at der ikke er noget i vejen for, at kommunen deltager i udviklingen af et skattemærke uden at tilslutte sig charteret.

Det kan oplyses, at borgmesteren i forbindelse med, at forslaget blev stillet den 26. februar 2018, har modtaget vedlagte henvendelse fra Dansk Erhverv, der med henvisning til vejledningen fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen taler imod, at charteret tiltrædes. Dansk Erhverv tilkendegiver, at danske virksomheder selvfølgelig skal overholde gældende skattelovgivning, men at det i forbindelse med kommunens indkøb netop er ulovligt at stille krav i forhold til skattebetaling, der forlanger et samfundsansvar, der rækker herudover.

Det kan afslutningsvis oplyses, at forvaltningen har været i kontakt med henholdsvis Albertslund og Københavns kommuner, og der er ikke umiddelbart udsigt til, at disse kommuner vil tiltræde charteret.

Oxfam IBIS har oplyst, at der endnu ikke er nogen kommune, der har underskrevet deres *charter for skattelyfri kommune*.

Beslutningsforslaget indstilles på ovenstående grundlag forkastet under særlig henvisning til det konkrete indhold af charteret og de lovgivningsmæssige udbudsregler.

Økonomi

Umiddelbart ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 7. maj og 13. august 2018

Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018

Historik

Indstilling 7. maj 2018, pkt. 158:

Serviceområdet indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet Frederiksberg Kommune kan tilslutte sig intentionerne i forslaget og allerede i dag handler inden for de muligheder kommunen lovligt kan anvende og Frederiksberg Kommune som tidligere besluttet afventer nærmere om en eventuel skattemærkningsordning.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 254:

Serviceområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Bilag

Revideret charter

Charter for skattelyfri kommune

Indhold af e-mail fra Dansk Erhverv

Punkt 166: Beredskabspolitikken for Hovedstadens Beredskab I/S

14.00.08-G01-1-18

Resume

Beredskabspolitikken for Hovedstadens Beredskab I/S (bilag 1), der blev godkendt af ejerkommunernes kommunalbestyrelser i foråret 2016, og som er rammesættende for beredskabsarbejdet og krisestyringen i de 8 ejerkommuner, er blevet revideret og fremlægges derfor til fornyet godkendelse. Ændringen vedrører terminen for udarbejdelsen af sårbarhedsanalysen, som er ændret fra hvert år til hvert 4. år. Bestyrelsen for Hovedstadens Beredskab godkendte på sit møde den 25. april 2018 forslag til revideret Beredskabspolitik og anbefaler godkendelsen heraf over for kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller, at godkende forslag til revideret Beredskabspolitik for Hovedstadens Beredskab.

Sagsfremstilling

Beredskabspolitikken for Hovedstadens Beredskab I/S sætter de overordnede rammer for hele det planlægnings- og krisestyringsmæssige set-up i forhold til fortsat drift efter en hændelse i en eller flere af ejerkommunerne. Beredskabspolitikken er således rammesættende for de enkelte ejerkommuners Plan for fortsat drift/Beredskabsplan (jf. beredskabslovens § 25).

Den nuværende Beredskabspolitik blev godkendt af bestyrelsen på bestyrelsesmødet den 13. januar 2016 og efterfølgende af kommunalbestyrelsen i Frederiksberg kommune den 13 marts 2016.

I forbindelse med udarbejdelsen af Sårbarhedsrapport 2018 har ejerkommunerne ytret ønske om, at fremtidige rapporter ikke udarbejdes hvert år, dels fordi arbejdet er meget omfattende, dels for at kunne prioritere ressourcerne til at arbejde med implementeringen af handleplanerne. I stedet foreslås, at sårbarhedsrapporten udarbejdes mindst en gang i hver valgperiode eller oftere, såfremt der er forhold, der taler herfor. Derudover er der foretaget en mindre redaktionel ændring, idet formuleringerne vedrørende "sårbarheds- og risikoanalyse" er ændret til kun at være "sårbarhedsanalyse". Dette for at undgå interessekonflikt med kommunernes risiko-styrings-ansvarlige.

Forslaget har været drøftet på møde i Hovedstadens Beredskabssamordning (HOBS) den 25. oktober 2017, hvor der var bred enighed om forslaget, inden bestyrelsen godkendte og over for kommunalbestyrelserne i ejerkommunerne anbefalede godkendelsen af forslag til revideret Beredskabspolitik på sit møde den 25. april 2018.

Kommunalbestyrelsen forelægges derfor forslag til revideret Beredskabspolitik for Hovedstadens Beredskab til godkendelse.

I tilslutning hertil bemærkes, at det fremtidige arbejde vil tage udgangspunkt i det nationale risikobillede (udarbejdet af Beredskabsstyrelsen), men med fokus på, hvad kommunerne selv identificerer af problemstillinger.

By- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at ændringerne er hensigtsmæssigt for Frederiksberg Kommune, idet sårbarhedsanalysen stadig vil blive udarbejdet dog med et ændret interval.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen
ISH/MNP

Historik

Indstilling 20. august 2018, pkt. 257:

By- og Miljøområdet indstiller:

at kommunalbestyrelsen godkender forslag til revideret Beredskabspolitik for Hovedstadens Beredskab.

Bilag

Punkt 167: Godkendelse af Hovedstadens Beredskabs årsberetning 2017

14.00.08-G01-1-18

Resume

Kommunalbestyrelsen forelægges Hovedstadens Beredskabs Årsberetning for 2017 samt Regnskab 2017 til orientering jf. henholdsvis bestemmelser i §60-fællesskabets ejerstrategi samt bestemmelser i Hovedstadens Beredskabs vedtægter. Årsberetning 2017 er bygget op omkring 5 målsætninger, som er del af ejerstrategien i Hovedstadens Beredskab. Regnskab 2017 blev for Hovedstadens Beredskab et resultat med et merforbrug på 11,7 mio. kr., som primært skyldes aktiviteter indenfor klima- og terrorberedskab, herunder nyanskaffelse af materiel, køretøjer og it-systemer, samt ledelses og medarbejderudvikling for at fremme og styrke en fælles kultur i Hovedstadens Beredskab.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller, at tage Hovedstadens Beredskab årsberetning 2017 og regnskab 2017 til orientering.

Sagsfremstilling

Årsberetning

Det følger af Hovedstadens Beredskabs ejerstrategi, at Hovedstadens Beredskab skal udarbejde en årlig redegørelse, hvor selskabet dokumenterer sin indsats på de fem målsætninger i ejerstrategien:

- Høj beredskabsfaglig kvalitet og tryghed for borgerne
- Økonomisk effektivitet
- Serviceniveau og samarbejde med kommunerne
- Forebyggelse og frivillige
- Bæredygtig og attraktiv arbejdsplads

Strukturen i Hovedstadens Beredskabs Årsberetning 2017 følger målsætningerne i ejerstrategien og dokumenterer således den indsats, som Hovedstadens Beredskab har leveret på de 5 områder i 2017. I hvert afsnit er der udvalgte historier og fakta, der beskriver, hvordan Hovedstadens Beredskab konkret har arbejdet med målsætningerne.

Samarbejdsorganet evaluerede på sit møde den 27. februar 2018 efterlevelsen af gældende Service Level Agreement (SLA) ift. 2017. SLA'en beskriver det serviceniveau, Hovedstadens Beredskab skal levere på myndighedsområdet i forhold til objektkendskab, kvalitet, kompetencer, sagsbehandlingstider m.v. Konklusionerne peger positivt på udarbejdelsen af sårbarhedsanalysen og beredskabsplanlægningen i ejerkommunerne, herunder implementeringen af den risikobaserede dimensionering, samt fokus på at styrke synergi og vidensdeling mellem medarbejdere, der arbejder med byggesager, planlægning og forberedelse af indsatser.

Årsberetningen blev godkendt på bestyrelsens møde den 25. april 2018, og er vedlagt til orientering jf. bestemmelserne i ejerstrategien.

Regnskab 2017

Hovedstadens Beredskabs Årsregnskab 2017 er indarbejdet i Årsberetningen for 2017, og skal jævnfør bestemmelserne i Hovedstadens Beredskabs vedtægters § 13 stk. 3 forelægges ejerkommunerne til orientering.

Årsregnskabet for 2017 blev godkendt af Hovedstadens Beredskabs bestyrelse på bestyrelsesmødet den 25. april 2018.

Årets resultat viser et samlet merforbrug på 11,7 mio. kr. Dette skal ses i sammenhæng med fokus på den af bestyrelsen godkendte implementerings- og investeringsstrategi. Derudover er der øgede indtægter på 3,0 mio.kr. Merforbruget skyldes endvidere, at effektiviseringsstrategi 2018-2020 ikke er fuldt implementeret i Hovedstadens beredskab, herunder den planlagte reduktion i ledelsen, optimering af indkøb og processer samt tilpasning af materiel og køretøjsporteføljen. Stigningen i indtægter forklares primært med en række afvigelser på forskellige forretningsområder, hvilket svarer til en afvigelse på 2,1% i forhold til budgetteret indtægtsdækket virksomhed.

Som en del af den Fælles Risikobaserede Dimensionering, RBD 2017+, samt målsætninger indenfor bl.a. klima- og terrorberedskab er der ligeledes blevet gennemført aktiviteter, herunder anskaffelse af materiel, udstyr samt uddannelse, hvilket har bidraget til det samlede merforbrug.

Årets økonomiske resultat, herunder sammensætningen af merforbruget i 2017 er uddybet i afsnit vedr. årsregnskab 2017 i Hovedstadens Beredskabs Årsberetning 2017.

By- og Miljø områdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at Hovedstadens Beredskab årsberetning, som beskriver de mange forskellige opgaver, der løses, er i overensstemmelse med de målsætninger, som fremgår i ejerstrategien. Hovedstadens Beredskab har igennem 2017 arbejdet målrettet med at sikre høj beredskabsfaglig kvalitet, optimeret samarbejdet med kommunerne omkring det forebyggende arbejde samt fastholdt en positiv arbejdsplads både i forhold til de frivillige og fastansatte medarbejdere. Årets regnskab for hovedstadens Beredskab med et merforbrug på 11,7 mio. kr. viser et betydeligt merforbrug. Forvaltningen vurderer, at HBRs tiltag herunder effektiviseringsstrategien, vil kunne kompensere for merforbruget og forventer, at HBR i 2018 vil kunne overholde budgettet.

Økonomi

Indstillingen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 20. august 2018. Kommunalbestyrelsen.
ISH/ MNP

Historik

Indstilling 20. august 2018, pkt. 258:

By- og Miljøområdet indstiller:

at kommunalbestyrelsen tager Hovedstadens Beredskab årsberetning 2017 og regnskab 2017 til orientering.

Bilag

Bilag 1, Årsberetning 2017

Punkt 168: 2. Forventet regnskab 2018

00.30.14-S00-28-17

Resume

Sagen indeholder forvaltningens anden forventning til årets regnskabsresultat for driftsudgifter og indtægter på det skattefinansierede område, der tilsammen udgør kommunens strukturelle balance. Herudover indgår forventningen til kommunens anlægsudgifter og –indtægter, det brugerfinansierede område og de øvrige finansielle poster for på den måde at opføre det samlede forventede årsresultat. Endelig opgøres den forventede kassebeholdning ultimo 2018.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller

1. at 2. forventet regnskab 2018 tages til efterretning.
2. at følgende tillægsbevillinger godkendes for 2018:
 1. Nettomerudgifter på 1,5 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på usikkerhedspuljen, jf. bilag 2 og bilag 3a-j.
 2. Nettomerudgifter på 8,7 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på kassen, jf. tabel 1.
 3. Nettomindredgifter på 11,8 mio.kr. med modpost på kassen jf. tekniske ændringer til serviceudgifter afsnit 1,2.
 4. Nettomindredgifter på 3,3 mio. kr. under overførselsudgifter med modpost på kassen, jf. bilag 2 og bilag 3a-i.
 5. Nettomerudgifter på 122,3 mio. kr. under finansielle poster med modpost på kassen, jf. bilag 4
 6. Servicerammeneutrale omplaceringer mellem udvalg, jf. bilag 2 og bilag 3j.
 7. Mindredgifter inden for anlægsrammen på 7,1 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på den negative anlægspulje, og at mindredgifter og mindreindtægter uden for anlægsrammen på hhv. 104,3 mio. kr. og 18,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen jf. bilag 2b
3. at forøgelse af det administrative personale godkendes, jf. afsnit 1.3
4. at opfølgning på initiativer i budget 2018 vedrørende drift og anlæg og opfølgning på effektiviseringer fra tidligere år tages til efterretning, jf. bilag 5
5. at orientering omkring økonomisk status på salg af ejendomme, jf. bilag 6, tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen indeholder forvaltningens anden forventning til årets regnskabsresultat for driftsudgifter og indtægter på det skattefinansierede område, der tilsammen udgør kommunes strukturelle balance. Herudover indgår forventningen til kommunens anlægsudgifter og –indtægter, det brugerfinansierede område og de øvrige finansielle poster for på den måde at opføre det samlede forventede årsresultat. Dernæst opgøres den forventede kassebeholdning ultimo 2018.

Endelig har der været et fokus på overholdelsen af henholdsvis service- og anlægsramme i henhold til den indgåede aftale om den kommunale økonomi for 2018 mellem KL og regeringen samt på overholdelsen af Frederiksberg Kommunes flerårige styringsstrategi på det specialiserede område.

De væsentligste konklusioner i 2. forventet regnskab er opsummeret i boksen nedenfor.

Boks 1: Væsentligste konklusioner i 2. forventet regnskab 2018.

Merforbrug på service	Der er samlet set et forventet merforbrug på 12,0 mio. kr. på tværs af udvalg, svarende til en afvigelse på 0,3 pct. i forhold til servicerammen for Frederiksberg Kommune, der efter 2. forventede regnskab udgør 3.993 mio. kr.
------------------------------	---

Forvaltningen vil på baggrund af det konstaterede pres arbejde målrettet på at nedbringe de konstaterede

udfordringer frem mod 3. forventet regnskab. Under udvalgsgennemgangen er en beskrivelse af de initiativer, som de enkelte udvalg har iværksat.

Merforbrug på overførselsudgifterne

På overførselsudgifter er der samlet set et forventet merforbrug på 26,6 mio. kr., der primært vedrører merudgifter til forsikrede ledige, samt regulering af aktivitetsbestemt medfinansiering af regioner.

Pres på anlægsrammen

Efter 2. forventet regnskab resterer der at blive identificeret mindreforbrug for yderligere 38,2 mio. kr. for at kunne udmønte den negative anlægspulje. Niveaueet for restudfordringen er højere end på samme tidspunkt sidste år, hvilket indikerer et muligt pres på anlægsrammen.

Forvaltningen arbejder med en ændret periodisering af anlægsprojekter, der vil kunne modgå et eventuelt merforbrug, således anlægsrammen for 2018 overholdes.

Kassebeholdning

Samlet set for 2018 forventes der et kassetræk på 127,8 mio. kr. og en kassebeholdning ultimo året på 785,4 mio. kr. inklusiv deponering.

Dette er en forøgelse af det forventede kassetræk på 54,1 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, hvilket hovedsageligt skyldes netto merudgifter vedrørende tilskud og udligning.

xt-decoration: underline;">1. Drift

Driftsområdet udgøres af service- og overførselsudgifterne, herunder aktivitetsbestemt medfinansiering.

1.1 Driftsudgifter inden for servicerrammen

Samlet set er der et forventet merforbrug på 12,0 mio. kr. efter tillægsbevillinger i forhold til budgettet for 2018, svarende til en afvigelse på 0,30 pct., jf. tabel 1.

Tabel 1: Serviceudgifter i forhold til budget 2018

Serviceudgifter (mio. kr.)	Servicerrammen	2. forventet regnskab 2018 efter tillægsbevillinger	Afvigelse 2018	Afvigelse (%) 2018
Serviceudgifter	3.993,2	4.005,1	12,0	0,30%

Merforbruget dækker over udfordringer på flere udvalg, hvilket betyder, at der på de pågældende udvalgsområder fortsat er behov for en stram økonomisk styring, der kan dæmpe udgiftspresset, og forvaltningen arbejder for at holde afvigelse inden for budgettet.

Forvaltningen vil have et særskilt fokus på at overholde budgettet i indeværende år. Der vil i forbindelse med den udvidede månedssrapport ultimo august, der fremlægges for Magistraten den 1. oktober, ske en genvurdering på baggrund af de seneste måneders forbrug, for at sikre, at Frederiksberg holder sig inden for budgettet i 2018.

Status og bevillinger

Tabel 2 nedenfor viser de indmeldte afvigelser, og ansøgte tillægsbevillinger i forhold til det korrigerede budget.

Tabel 2: Oversigt over afvigelser på service

Serviceudgifter (mio. kr.)	Korr. Budget 2018 2.FR*	2.FR 2018	Afvigelse	Foreslåede tillægsbevillinger - Kassen	Foreslåede tillægsbevillinger Usikkerhedspuljen	Afvigelse efter tillægsbevillinger**
01 Magistraten	691,4	699,1	7,8	4,4	3,3	0,1
02 Bolig- og Ejendomsudvalget	101,0	100,6	-0,3	-0,1	-0,2	0,0
03 Undervisningsudvalget	792,9	794,3	1,4	0,1	0,0	1,4
04 Ældre- og Omsorgsudvalget	855,0	865,9	10,8	3,4	0,0	7,4
05 Kultur- og Fritidsudvalget	177,1	178,0	0,9	0,0	0,0	0,9
06 Børneudvalget	696,9	699,1	2,2	0,6	0,0	1,7
07 Socialudvalget	457,9	463,6	5,7	0,0	0,0	5,7
08 By- og Miljøudvalget	118,8	113,3	-5,5	0,2	-1,6	-4,2
09 Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	14,1	14,1	0,1	0,1	0,0	0,0
10 Sundheds- og forebyggelsesudvalget	79,4	78,4	-1,0	0,0	0,0	-1,0
Forventet regnskab 2018	3.984,4	4.006,5	22,1	8,7	1,5	12,0

*Korrigeret budget er her vist efter opdaterede P/L skøn og tekniske ændringer som de fremgår af tabel 3. Der er derfor en difference imellem bilag 1 og 3 og tabel 2, da indmeldinger og datamaterialet er lavet før de nye P/L skøn.

**At summerne ikke stemmer i tabellen skyldes afrundinger i de bagvedliggende beregninger, hvor der regnes med flere decimaler.

Som det fremgår af tabel 2, så er der til 2. forventet regnskab indmeldt et samlet forventet merforbrug på 22,1 mio. kr. Af dem vedrører merudgifter som følge af ny lovgivning (DUT) 8,7 mio. kr. Disse foreslås tillægsbevilget med modpost på kassen, da Frederiksberg er blevet kompenseret på finansiering og med en ændring på servicerrammen. Det foreslås, at der yderligere tillægsbevilges netto 1,5 mio. kr. med modpost på usikkerhedspuljen, hvilket giver et samlet forventet merforbrug på 12,0 mio. kr. for 2018. Dette er en forbedring på 3,3 mio. kr. i forhold til 1. forventet regnskab, hvor der var indmeldt et forventet merforbrug på 15,3 mio. kr.

Merforbruget skyldes primært udfordringer på Sundheds- og Omsorgsområdet. Ligeledes er der fortsat udfordringer på Socialudvalgets område, hvor der forventes merforbrug på blandt andet særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU). Sidste år blev målsætningen om, at specialområdets udgifter maksimalt må udgøre en andel på 17,8 pct. af servicerrammen

ikke overholdt, idet udgifterne på specialområdet samlet set udgjorde 18,0 pct. Såfremt de ansøgte tillægsbevillinger til 2. forventet regnskab vedtages, vil specialrådets samlede budgetterede udgifter udgøre 17,7 pct. af servicerammen i 2018, hvilket ligger inden for målsætningen.

Frederiksberg Kommune har et princip om, at merforbrug forudsættes imødegået ved rettidig styring. Det påhviler derfor de enkelte udvalg at sikre budgetoverholdelse, og at kendte merforbrug ikke bliver strukturelle.

Direktionen indstiller, at der søges tillægsbevilget 1,5 mio. kr. i 2. forventet regnskab, som følge af merforbrug, jf. tabel 2, og at de bevilges med modpost på usikkerhedspuljen, der dermed nedskrives. Desuden søges tillægsbevilget 8,7 mio. kr. vedrørende ny lovgivning (DUT) med modpost på kassen, hvor kommunen er kompenseret tilsvarende. Der tillægsbevilges alene merforbrug, der i 2. finansielle orientering er blevet defineret som udfordringer, der håndteres direkte i direktionens budgetforslag for 2019-22, samt udgifter til DUT. Status på usikkerhedspuljen findes i særskilt afsnit nedenfor.

Udvalgsgennemgang

Det forventede merforbrug dækker over en række modsatrettede tendenser på de enkelte udvalg, der vil blive gennemgået nedenfor, de enkelte afvigelser fremgår af bilag 1.

På *Magistratens* område forventes der samlet set et merforbrug på 7,8 mio. kr., hvoraf 4,4 mio. kr. er merudgifter som følge af DUT, som kommunen kompenseres for. Det yderligere merforbrug dækker over flere modsatrettede forventninger. Der forventes således merudgifter i forbindelse med AES (Arbejdsmarkeds Erhvervssikring), arbejdsskader og tjenestemandspensioner, udgifter til lægeerklæringer samt udbudsplanen. Udfordringerne vedrørende udbudsplanen følges og håndteres i forbindelse med 3. forventet regnskab. Disse forventede merudgifter modgås dog delvist af merindtægter vedrørende råden over vejareal samt en re-periodisering af godtgørelse. Der søges tillægsbevilling vedrørende AES, arbejdsskader og tjenestemandspensioner for samlet 7,7 mio. kr. Direktionen indstiller, at disse tillægsbevilges.

På *Bolig- og Ejendomsudvalgets* område forventes der et samlet mindreforbrug på 0,3 mio. kr. Dette dækker over mindreudgifter til byfornyelse på 1,2 mio. kr. samt merudgifter på i alt 1,0 mio. kr. primært vedr. ejendomsskatter og drift af konservatoriegrunden. Derudover er der mindreudgifter på 0,1 mio. kr., der vedrører DUT. Det samlede mindreforbrug søges tillægsbevilget.

På *Undervisningsudvalgets* områder forventes merudgifter for 1,4 mio. kr. 0,1 mio. kr. vedrører DUT, der søges tillægsbevilget. Det resterende omhandler udfordringer vedrørende specialundervisning. I den udstrækning, at ikke det ikke er muligt at sikre budgetoverholdelse indenfor specialundervisningsområdet, vil der blive foretaget tilbagehold på centrale fælleskonti indenfor den øvrige del af Undervisningsudvalgets driftsramme. Udfordringen foreslås håndteret fremadrettet gennem effektiviseringsforslagene, der fremlægges ifm. oplægget til budget 2019.

På *Ældre- og Omsorgsudvalgets* område forventes der samlet set et merforbrug på 10,8 mio. kr., hvoraf 3,4 mio. kr. vedrører DUT, der søges tillægsbevilget. Den yderligere udfordring skyldes hovedsageligt et forventet strukturelt merforbrug vedrørende hjælpemidler, specialiseret rehabilitering, vederlagsfri fysioterapi samt institutioner under boligtilbud. Herudover forventes der et merforbrug hos den kommunale hjemmepleje. Der er dog også konstateret nedgang i aktiviteten på hjemmeplejeområdet, hvorfor mindreudgifter hertil delvist modgås ovenstående forventede merforbrug.

Forvaltningen vil følge budgetudfordringerne tæt frem mod 3. forventet regnskab 2018 og her tage de nødvendige initiativer for at reducere afvigelsen så meget som muligt blandt andet ved at se nærmere på, hvordan Den Kommunale Hjemmepleje kan tilpasse sine udgifter. I budgetprocessen vil der blive peget på en række konkrete effektiviseringsforslag inden for udvalgets område, som kan bidrage til finansiering af de strukturelle udfordringer

På *Kultur- og Fritidsudvalgets* område forventes der samlet set et merforbrug på 0,9 mio. kr. Dette dækker over udfordringerne vedrørende udgifter til ejendomsdriften af KU.BE. Der arbejdes på at finde en løsning inden for udvalget.

På *Børneudvalgets* område forventes et merforbrug på 2,2 mio. kr., hvoraf 0,6 mio. kr. vedrører DUT, der søges tillægsbevilget. De resterende 1,6 mio. kr. vedrører tilbud til børn og unge med særlige behov. I den udstrækning, at det ikke er muligt at sikre budgetoverholdelse indenfor tilbud til børn og unge med særlige behov, vil der blive foretaget tilbagehold på centrale fælleskonti indenfor den øvrige del af Børneudvalgets driftsramme. Udfordringen foreslås håndteret fremadrettet gennem effektiviseringsforslag, der fremlægges ifm. oplægget til budget 2019.

På *Socialudvalgets* område forventes der samlet set et merforbrug på 5,7 mio. kr. primært som følge af forventede merudgifter vedrørende Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) og fortsat stigende udgifter til Særligt Tilrettelagte

Uddannelsesforløb (STU). Samlet set er udfordringen på Socialudvalgets område reduceret med 1,5 mio. kr. i forhold til 1. forventet regnskab, hvor der blev givet en samlet tillægsbevilling på 1,9 mio. kr. SSA vil følge budgetudfordringerne tæt frem mod 3. forventet regnskab 2018 og her tage de nødvendige initiativer for at reducere afvigelsen så meget som muligt samt arbejde på at finde en varig løsning på udfordringen vedr. STU.

På *By- og Miljøudvalgets* område forventes der samlet set et mindreforbrug på 5,5 mio. kr. Dette vedrører primært forventede merindtægter for parkeringslicenser og gebyrer samt mindreudgifter til vejafvandingsbidrag. Mindreudgifterne vedrørende vejafvandingsbidraget på i alt 2,6 mio. kr. søges tillægsbevillet. Det samme gør merudgifter til lovliggørelse af belysningskabe på 1,1 mio. kr., samt 0,2 mio. kr. der vedrører DUT, hvorfor der samlet søges tillægsbevilling på -1,3 mio. kr. under udvalget.

På *Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets* område forventes merudgifter som følge af DUT på 0,1 mio. kr., der søges tillægsbevillet.

På *Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets* område forventes samlet set mindreudgifter på 1,0 mio. kr. vedrørende astmainsats og børnetandpleje.

1.2 xt-decoration: underline;">Udgiftsneutrale og tekniske ændringer af budgettet

Til 2. forventet regnskab søges om en række tekniske og udgiftsneutrale tillægsbevillinger. Efter indgåelse af Økonomiaftalen for 2019 melder KL en række ændringer af kommunernes økonomi. Her indgår en opdateret udmelding for pris og lønfremskrivning, som mekanisk ændrer servicerrammen og finansieringen for kommunerne, og derfor indarbejdes i udvalgenes budgetter. Ligeledes søges der med 2. forventet regnskab om udgiftsneutrale omplaceringer imellem udvalg, som fremgår af bilag 3k, samt en korrektion af usikkerhedspuljen under Magistraten på 0,8 mio. kr. for at sikre sammenhæng imellem servicerramme og budget.

Samlet nedjusterer dette korrigeret budgettet med 11,8 mio. kr. i 2018 med modpost på kassen. Da disse ændringer af budgettet endnu ikke er tillægsbevillet, og er kommet efter indmeldinger til 2. forventet regnskab, fremgår de ikke bilagsmaterialet, men er medtaget her for at vise de mest opdaterede talmateriale. Tabel 3 opsummerer ændringerne til korrigeret budget, som søges tillægsbevilliget med denne sag med modpost på kassen.

Tabel 3. *Udgiftsneutrale og tekniske ændringer af budgettet*

Serviceudgifter (mio. kr.)	Korr. Budget 2018 1.FR	Udgiftsneutrale omplaceringer	P/L og tekniske ændringer	Ansøgte tekniske tillægsbevillinger - kassen	Korr. Budget 2018 2.FR
01 Magistraten	692,1	2,9	-0,8	-0,8	691,4
02 Bolig- og Ejendomsudvalget	101,3	0,7	-0,4	-0,4	101,0
03 Undervisningsudvalget	795,2	0,1	-2,3	-2,3	792,9
04 Ældre- og Omsorgsudvalget	858,7	0,7	-3,7	-3,7	855,0
05 Kultur- og Fritidsudvalget	177,5	-0,1	-0,4	-0,4	177,1
06 Børneudvalget	699,0	-2,9	-2,1	-2,1	696,9
07 Socialudvalget	459,1	-0,7	-1,3	-1,3	457,9
08 By- og Miljøudvalget	119,4	-0,5	-0,6	-0,6	118,8
09 Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	14,1	0,0	0,0	0,0	14,1

10 Sundheds- og forebyggelsesudvalget	79,7	-0,2	-0,3	-0,3	79,4
I alt	3.996,2	0,0	-11,8	-11,8	3.984,4

At summer ikke stemmer, skyldes afrundinger, og at bagvedliggende beregninger regner på flere decimaler

*Tillægsbevillinger i ovenstående tabel fremgår ikke af budgetterne i bilag 1 og 3, da 2. forventet regnskab er lavet før opdaterede P/L skøn.

Ændret pris og lønskøn

KL har udmeldt ændrede skøn for pris- og lønudviklingen for 2016-18, der overordnet set ligger lavere end de skøn, der er anvendt i kommunernes budgetlægning for 2018. I økonomiaftalen indgår derfor en reduktion af de samlede serviceudgifter på 0,7 mia. kr. for kommunerne samlet set, og Frederiksberg Kommunes andel af dette er 12,7 mio. kr., som kommunernes servicerrammen for 2018 vil blive reduceret med. I 2. forventet regnskab er udmøntningen sket igennem en regulering af de enkelte konti med de nye pris- og lønskøn, således at de enkelte budgetposter automatisk bliver bragt i overensstemmelse med de reviderede skøn. Enkelte konti er udeladt, da de ikke kan ændres, selvom rammen ændrer sig. Dette vedrører afregning med andre offentlige myndigheder (køb og salg) samt tilskud og overførsler (tjenestemandspensioner, overførsler til personer og øvrige tilskud). Disse områder udelades, idet der her entydigt er tale om områder, hvor kommunen gennem allerede fastsatte takster og satser eller politiske beslutninger har forpligtet sig på et bestemt udgifts- eller indtægtsniveau.

En regulering af de enkelte konti ud fra ovenstående principper vil medføre en reduktion af det korrigerede budget på 12,7 mio. kr. Det indstilles, at udmøntningen af servicerrammereduktionen som følge af de reviderede pris- og lønskøn udmøntes som anbefalet, og at de overskydende 0,1 mio. kr. i forhold til den faktiske servicerrammereduktion tillægsbevilles usikkerhedspuljen.

DUT og andre reguleringer

I henhold til det nye lov- og cirkulære-program for 2018 bliver Frederiksberg Kommunes servicerramme opjusteret med 5,0 mio. kr. som følge af den almindelige DUT-regulering. Ændringerne er indarbejdet i 2. forventet regnskab. De væsentligste sager er:

- Databeskyttelsesforordningen. Kommunerne kompenseres for den nye opgave. Frederiksbergs andel udgør 994 t.kr. i 2018 (MAG)
- Forebyggelse af konkurser på hjemmehjælpsområdet. Kommunerne forpligtes bl.a. til at indhente bankgarantier og udarbejde beredskabsplaner. Frederiksbergs andel udgør 178 t.kr. i 2018 (MAG)
- Frit valg af genoptræning. Borgerne får ret til frit valg af genoptræning. Kommunerne kompenseres for opgaven med at tilvejebringe dette samt sikre at genoptræningsforløb opstartes senest 7 dage efter udskrivning. Frederiksbergs andel udgør 1.374 t.kr. i 2018. (ÆOU)
- Aflastning af pårørende og indsats for en værdig død. Der er afsat midler i Finansloven 2018 til at understøtte kommunernes arbejde med at aflaste pårørende og skabe en værdig død for de ældre. Frederiksbergs andel udgør i alt 2.017 t.kr. i 2019, hvoraf der udmøntes 200 t.kr. De resterende midler reserveres til imødegåelse af udgiftspres under Ældre- og Omsorgsudvalgets område. (ÆOU)
- Kompetenceløft til det kommunale sundhedspersonale. Der er afsat et enhedsbeløb i økonomiaftalen til finansiering af konkrete uddannelsesforløb. Frederiksbergs andel udgør i 2018 1.648 t.kr., hvoraf der udmøntes 1.000 t.kr. De resterende midler reserveres til imødegåelse af udgiftspres under Ældre- og Omsorgsudvalgets område. (ÆOU)
- Øget fleksibilitet i dagtilbud vedrører flere initiativer som skal øge fleksibiliteten og det frie valg for familierne. Frederiksbergs andel udgør 557 t.kr. i 2018. (BU)

Der henvises i øvrigt til bilag 2 i 2. finansiell orientering, hvor der findes en fuld liste over sagerne.

Lige som sidste år indgår der, udover opgaveændringerne i lov- og cirkulæreprogrammet, også en række andre reguleringer, der påvirker serviceudgifterne i 2018. Væsentligst drejer det sig om 2,0 mio. kr. vedrørende aflastning af pårørende og en værdig død, 1,7 mio. kr. til kompetenceløft til det kommunale sundhedspersonale samt i alt 0,3 mio. kr. til synlighed og åbenhed om resultater samt cyber- og informationssikkerhed på sundhedsområdet. Sidstnævnte alene i 2018. Hertil kommer en efterregulering for driften af særlige pladser i psykiatrien. Servicerrammen opskrives dermed med netto 3,8 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

xt-decoration: underline;">1.3 Andre opmærksomhedspunkter under serviceudgifter

Forøgelser af det administrative personale

I lighed med 1. forventet regnskab, indgår der i 2. forventet regnskab ændringer, der medfører en forøgelse af det administrative personale enten i form af omflytning af budget eller som merforbrug, der søges tillægsbevillet. Omflytning

fra fællesudgifter til de administrative løn- og overheadbudgetter kræver Magistraten godkendelse, jf. principper for økonomistyring i Frederiksberg Kommune. Nedenfor gennemgås de enkelte bevægelser.

Midlertidige forøgelser med fuld finansiering

I forbindelse med udmøntningen af Mønsterbryderpuljen blev midler til ansættelse af socialrådgivere i daginstitutioner og udvidelse af socialrådgiverfunktionen på fire udvalgte skoler placeret under forebyggende foranstaltninger på Børneudvalget. Udgifterne hertil på 1,9 mio. kr. hører dog til under Magistraten, hvorfor det indstilles, at ændringen bevilges. Ændringen er kun for indeværende år.

Permanente forøgelser på Magistratens område

I udbudsplanen for budget 2018 findes en negativ pulje vedr. bygningsservice. Puljen er en effektivisering, som realiseres ved implementering af nyt sourcingsnit i bygningsservice. Effektiviseringen hentes ved implementeringen af en mere effektiv organisering af opgaveløsningen i forhold til, hvilke opgaver der løses internt af bygningsservice og hvilke opgaver, der løses eksternt af private leverandører. De budgetmæssige konsekvenser af det nye sourcingsnit er outsourcing af årsværk fra bygningsservice og dermed en reduktion af lønbudgettet under Bolig- og Ejendomsudvalget. Hertil konverteres enkelte af disse årsværk til bestillerfunktionen under Magistraten svarende til 0,55 mio. kr. i 2018 og 1,1 mio. kr. i 2019 og frem, da der fremover skal gennemføres flere opgaver ved ekstern leverandør. Ændringen er således udgiftsneutral og det indstilles at ændringen bevilges.

Korrektion på et demografireguleret område

Det skal bemærkes, at der til 2. forventet regnskab er indmeldt en mindre afvigelse, der afspejler en korrektion af demografireguleringerne ved 1. forventet regnskab. Det drejer sig om en teknisk korrektion på 0,1 mio. kr. vedrørende hjemmeplejeaktiviteten på Ældre- og Omsorgsudvalgets område.

Idet der er tale om korrektioner af de demografiregulerede budgetter snarere end reelle afvigelser, indstilles det derfor, at der tillægsbevilges 0,1 mio. kr. til Ældre- og Omsorgsudvalget med modpost på den generelle usikkerhedspulje.

Status på usikkerhedspuljen

Den generelle usikkerhedspulje udgør før 2. forventet regnskab 10,1 mio. kr. Hvis indstillingerne med denne sag godkendes, sænkes niveauet til 7,2 mio. kr. Ændringerne omhandler ovenstående tekniske korrektion vedrørende hjemmeplejeaktiviteten, hvor der tilgår usikkerhedspuljen 0,1 mio. kr. samt udgifter til midlertidige ekstra plejeboliger, der reducerer puljen med 0,8 mio. kr. Der har tidligere været afsat en specifik pulje til midlertidige ekstra plejeboligpladser. Denne pulje blev dog nulstillet i 1. forventet regnskab og det resterende budget tilgik usikkerhedspuljen. Der tillægsbevilges derfor samlet -0,7 mio. kr. til usikkerhedspuljen med modpost på Ældre- og Omsorgsudvalget. Tiltrædes de ansøgte afvigelser på 1,5 mio. kr. med modpost på usikkerhedspuljen, vil puljen herefter udgøre 8,0 mio. kr. Derudover justeres usikkerhedspuljen med 0,8 mio. kr. for at sikre sammenhæng imellem servicramme og budget. Herefter udgør usikkerhedspuljen 7,2 mio. kr.

Det anbefales at fastholde puljen på det reducerede niveau, således eventuelle nye udfordringer resten af året kan imødegås.

Servicerammen

Servicerammen kan blive justeret som følge af landsdækkende politiske ændringer, og tabel 2 nedenfor opgør alle ændringer i forhold til Frederiksbergs vedtagne budget, der var lig servicrammen for 2018.

Tabel 4: Serviceramme for Frederiksberg Kommune i 2018

Serviceudgifter (mio. kr.)	Beløb
Vedtaget budget	3.997,0
P/L-regulering – Korrektion	-12,7
DUT – Korrektion	5,0
Andre reguleringer	3,8
Serviceramme	3.993,2

At summen ikke stemmer skyldes afrundinger, og at bagvedliggende beregninger regner med flere decimaler

Samlet set er servicerammen reduceret med 3,85 mio. kr. i forhold til det oprindelige niveau i vedtaget budget, som følge af ændringerne vedrørende DUT, P/L og andre reguleringer.

1.4 Overførselsudgifter og aktivitetsbestemt medfinansiering

Nedenstående tabel 3 viser de indmeldte afvigelser og tillægsbevillinger på overførselsudgifter i forhold til det korrigerede budget 2018. Samlet set forventes der et merforbrug på 23,3 mio. kr., hvoraf et samlet mindreforbrug på 3,3 mio. kr. søges tillægsbevilget med modpost på kassen. Samlet forventes derfor et merforbrug på 26,6 mio. kr.

Tabel 5: Overførselsudgifter og aktivitetsbestemt medfinansiering.

Overførselsudgifter (mio. kr.)	Korr. Budget 2018	2. FR 2018	Afvigelse 2018	Foreslåede tillægs- bevillinger 2018	Afvigelse efter tillægs- bevillinger
01 Magistraten	11,6	12,2	0,6	0,6	0,0
02 Bolig- og Ejendomsudvalget	-6,7	-6,7	0,0	0,0	0,0
04 Ældre- og Omsorgsudvalget	0,8	1,7	0,9	0,9	0,0
06 Børneudvalget	8,8	4,0	-4,8	-4,8	0,0
07 Socialudvalget	-2,9	-2,9	0,0	0,0	0,0
09 Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	1.062,5	1.074,1	11,6	0,0	-11,6
10 Sundheds- og Forebyggelsesudvalget	426,0	441,0	15,0	0,0	-15,0
<i>Heraf aktivitetsbestemt medfinansiering</i>	<i>426,0</i>	<i>441,0</i>	<i>15,0</i>	<i>0,0</i>	<i>-15,0</i>
Samlet	1.500,1	1.523,3	23,2	-3,3	-26,6

Magistraten

Der er på Magistratens område indmeldt et samlet merforbrug på 0,6 mio. kr., der vedrører faldende indtægter i forhold til tjenestemandsansatte i forsyningsvirksomhederne, der alene omfatter en særskilt usikkerhedspulje vedrørende aktivitetsbestemt medfinansiering.

Ældre- og Omsorgsudvalget

På Ældre- og Omsorgsudvalgets område er der merforbrug på 0,9 mio. kr., der hovedsageligt vedrører tomgangsleje til pensionistboliger i forbindelse med helhedsplanen Solbjerg Have. Tomgangslejen er blevet dyrere end forventet, da projektet er forsinket og flere boliger har været tomme end forventet. Midlerne søges tillægsbevilget med modpost på kassen.

Børneudvalget

Under Børneudvalgets område forventes der et samlet mindreforbrug på 4,8 mio. kr., der søges tillægsbevilget med modpost på kassen. Mindreforbruget dækker primært over merindtægter på 3,9 mio. kr. vedrørende særligt dyre enkeltsager.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område forventes der samlet set et merforbrug på 11,6 mio. kr. Merforbruget dækker et samlet forventet merforbrug på i alt 29,0 mio. kr. primært vedrørende ressourceforløbsydelse og dagpenge til forsikrede ledige og forventede mindreforbrug på i alt 17,4 mio. kr. primært vedrørende beskæftigelsesordninger og udgifter til sygedagpenge.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget forventes et merforbrug vedr. aktivitetsbestemt medfinansiering. Årsagen er, at der er kommet en samlet efterregulering af området, der er større end forventet.

Midtvejsregulering

I forbindelse med Økonomiaftalen for 2019 foretages en midtvejsregulering på 2,5 mia. kr. landsplan vedrørende overførselsudgifterne. Dette svarer til, at Frederiksbergs finansiering reduceres med 50,4 mio. kr., som fremgår af bilag 4.

2. Anlægsudgifter

Der er ved 2. forventet regnskab gennemført en reperiodisering af samtlige anlægsprojekter med henblik på at sikre, at anlægsrammen for 2018 kan overholdes.

Der arbejdes igen i 2018 med en negativ anlægspulje, der afspejler forventede forskydninger og mindreforbrug på de igangværende projekter, og som på nuværende tidspunkt udgør 92,2 mio. kr.

Nedenstående tabel 4 viser de indmeldte afvigelser og ansøgte tillægsbevillinger for anlægsudgifterne inden for anlægsrammen i forhold til det korrigerede budget, der er lig med anlægsrammen for 2018.

Tabel 6: Anlægsudgifter inden for anlægsrammen.

Anlægsudgifter (1.000 kr.)	Korr. Budget 2018	2. FR 2018	Afvigelser 2018	TB 2018
Magistraten	41.454	33.185	-8.269	0
Bolig- og Ejendomsudvalget	83.121	76.945	-6.176	0
Undervisningsudvalget	69.149	62.495	-6.654	0
Ældre- og Omsorgsudvalget	14.902	6.842	-8.060	-7.065
Kultur- og Fritidsudvalget	17.776	17.896	120	0
Børneudvalget	30.308	26.428	-3.880	0
Socialudvalget	19.768	5.703	-14.065	0
By- og Miljøudvalget	140.154	133.132	-7.022	0
Korrigeret budget - Eksklusiv negativ pulje	416.632	362.626	-54.006	-7.065
Negativ anlægspulje	-92.206	0	92.206	7.065
Yderligere forskydninger og mindreforbrug	0	-38.200	-38.200	0
Korrigeret budget - Inklusiv negativ pulje	324.426	324.426	0	0
Heraf negativ anlægspulje	-85.141	0	0	0

Status

Som det fremgår af tabel 4 ovenfor, så er der samlet set ved 2. forventet regnskab indmeldt forskydninger og mindreforbrug på 54,0 mio. kr. Heraf vedrører langt størstedelen tidsmæssige forskydninger samt projekter, hvor der fortsat er usikkerhed om størrelsen af det forventede mindreforbrug.

Der søges samlet om tillægbevilling 129,9 mio. kr. vedrørende Ingeborggården, da forsinkelsen er indarbejdet i direktionens forslag til anlægsplan. Forsinkelsen indebærer tillægbevilling både inden for og uden for anlægsrammen jf. bilag 2b.

Det indstilles, at de ansøgte mindreforbrug i 2018 bevilges med modpost på den negative anlægspulje i 2018. Den negative anlægspulje for 2018 nedskrives således med 7,1 mio. kr. og udgør herefter 85,1 mio. kr.

Der er indmeldt mindreforbrug og forskydninger på 46,9 mio. kr. som ikke søges tillægsbevilget på nuværende tidspunkt, som følge af usikkerhed. Men alle de indmeldte mindreforbrug vil dog fortsat medvirke til at sikre overholdelse af anlægsrammen. I forhold til at udmønte den negative anlægspulje rester der imidlertid fortsat en udfordring på 38,2 mio. kr., der vil skulle udmøntes gennem yderligere forskydninger og mindreforbrug i den resterende del af året.

Der er tale om en forbedring i forhold til den seneste status på anlægsrammen ved månedsopfølgning ultimo maj, hvor udfordringen blev opgjort til 48,5 mio. kr. Dette skyldes blandt andet, at der er meldt yderligere mindreforbrug på projekter, der ved 1. forventet regnskab ikke var meldt ind på grund af stor usikkerhed.

På nuværende tidspunkt vurderes det fortsat som sandsynligt, at der vil opstå større mindreforbrug på ét eller flere anlægsprojekter, og erfaringsmæssigt vil der endvidere altid opstå en række små mindreforbrug fordelt over en lang række projekter. Udfordringen er dog større end på samme tidspunkt sidste år, og den vurderes til at være af en størrelse, der betyder, at forvaltningen vil arbejde med en ændret periodisering af anlægsprojekter, der vil kunne modgå et eventuelt merforbrug, således anlægsrammen for 2018 overholdes.

Det vil derfor på denne baggrund ikke kunne anbefales at fremrykke projekter fra 2019 til 2018. Forvaltningen blev i forbindelse med Magistratens behandling af 1. forventet regnskab anmodet om en vurdering af en eventuel fremrykning af anlægsprojektet vedrørende skolegården ved Skolen ved Søerne. I tråd med ovenstående vurderes det ikke muligt at fremrykke dette projekt. Det er herudover forvaltningens vurdering, at det planlægningsmæssigt ikke vil være hensigtsmæssigt at fremrykke projektet.

Status på salg af ejendomme

I tilknytning til Frederiksberg Kommunes strategi for salg af ejendomme blev der i august 2016 udarbejdet en opgørelse over det forventede provenu ved salg af en række kommunale ejendomme i perioden 2016-19. I forbindelse med 2. forventet regnskab er der udarbejdet en opdateret status.

I den oprindelige plan var der i 2016-18 forudsat samlede salgsindtægter for 97,6 mio. kr. Der er på nuværende tidspunkt realiseret 33,7 mio. kr. svarende til 63,9 mio. kr. mindre end oprindeligt forudsat. Planen er siden blevet nedjusteret som følge af udskydelser af salg, ændrede salgsvurderinger, lavere indtægter ved salg og evt. fravalg af salg, der behandles på Magistraten 20. august 2018. Det samlede salg i perioden 2016-2018 er derfor nu nedjusteret til 48,7 mio. kr.

Der henvises til bilag 6 for en gennemgang af de enkelte salgsprojekter.

3. Indtægter

På indtægtssiden, der dækker over skatter, tilskud og udligning, renter samt udligning af købsmoms, forventes der netto mindreindtægter på 42,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Der henvises til bilag 4 for en mere detaljeret gennemgang af de enkelte poster.

På skatter forventes der merindtægter på samlet set 8,9 mio. kr. som følge af merindtægter for forskerskat på 11,6 og mindreindtægter fra grundskyld og dækningsafgifter på 2,7 mio. kr. På renter forventes der samlet set mindreindtægter 1,0 mio. kr. På tilskud og udligning forventes netto merudgifter på 50,7 mio. kr. primært som følge af merudgifter på 52,4 mio. kr. vedrørende midtvejsregulering af overførselsudgifter og nedjusteret pris- og lønudvikling.

4. Brugersfinansierede område

Der forventes på nuværende tidspunkt ingen væsentlige afvigelser på det brugersfinansierede område, hverken på drift eller anlæg.

5. Øvrige finansielle poster

På øvrige finansielle poster, der dækker over afdrag, lånoptagelse samt finansforskydninger, forventes der netto merudgifter på 41,0 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Der henvises til bilag 4 for en mere detaljeret gennemgang af de enkelte poster.

På afdrag forventes der merudgifter på 13,8 mio. kr. primært som følge i forbindelse med indfrielse af restgælden i ejendommen Betty Nansens Alle 51-53.

På lånoptagelse forventes der mindre lånoptagelse på 114,3 mio. kr. som følge af forsinkelse af projektet vedrørende ombygning af Ingeborggården.

På øvrige finansforskydninger forventes der samlet set forskydninger svarende til en mindreudgifter på 87,0 mio. kr. i 2018 væsentligst som følge af en reduceret deponeringsforpligtelse, reduceret indskud af grundkapital til Landsbyggefonden samt merindtægt i forbindelse med førtidig indfriet gældsbrev.

6. Opfølgning på effektiviseringer, investeringer, tekst og anlæg i budget 2018

Forvaltningen har i forbindelse med 2. forventet regnskab udarbejdet en opdateret status på tiltag i budget 2018. Der er fulgt op på både effektiviseringer, udvidelser, tekststykker og anlæg påbegyndt i 2018. Status for de enkelte delelementer fremgår af bilag 5.

Den angivne status er beskrevet og markeret med enten grøn, gul eller rød, som indikerer, hvordan udmøntningen/implementeringen forløber. Farvekoden grøn indikerer, at initiativet forløber som planlagt. Gul indikerer, at der er opstået usikkerhed enten vedrørende tidsplanen, budgetoverholdelsen eller kvaliteten. Rød betyder, at initiativet ikke forventes at kunne implementeres/udmøntes i sin oprindelige form.

Status på budget 2018 er overordnet set, at initiativerne forløber som planlagt. Dermed forventes det også, at effektiviseringerne altovervejende udmøntes som forudsat.

Et enkelt anlægsprojekt på By- og Miljøudvalgets område vedrørende Byrummet Sylows Alle er forsinket.

Økonomi

På baggrund af indmeldingerne til 2. forventet regnskab forventes der i 2018 et samlet kassetræk på 127,8 mio. kr., hvilket resulterer i en forventet kassebeholdning på 785,5 mio. kr. ultimo 2018.

For den forventede kassebeholdning er der tale om en forværring af kassen på 54,1 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, hvilket hovedsageligt skyldes netto merudgifter vedrørende tilskud og udligning.

Tabel 7: Strukturel balance, resultat og kassepåvirkning.

Regnskabsoversigt (1.000 kr.)	Opr. Budget 2018	Korr. Budget 2018	2. FR 2018	Afvigelse Opr. budget	Afvigelse Korr. budget	TB 2018
Indtægter i alt	-5.789,8	-5.820,9	-5.778,2	11,7	42,7	42,7
Driftsudgifter i alt	5.526,1	5.496,6	5.541,9	15,8	45,3	6,8
Serviceudgifter	3.997,5	3.996,3	4.018,4	20,9	22,1	10,2
Aktivitetsbestemt medfinansiering	426,1	426,1	441,1	15,0	15,0	0,0
Overførselsudgifter	1.102,5	1.074,1	1.082,4	-20,1	8,2	-3,3
STRUKTUREL BALANCE	-263,7	-324,3	-236,3	27,5	88,1	49,5
Anlægsudgifter i alt	371,5	339,1	264,2	-107,4	-75,0	-85,8
Brugerfinansieret område	57,5	61,2	61,2	3,7	0,0	0,0
Resultat i alt (- = overskud)	165,3	76,1	89,1	-76,2	13,1	-36,3
Kassebeholdning primo	913,3					
Årets resultat	164,8	76,1	89,1	-75,7	13,1	-36,3

Lånoptagelse	-732,1	-171,9	-57,6	674,5	114,3	114,3
Finansforskydninger	32,7	77,8	-9,2	-41,9	-87,0	-32,8
Afdrag på lån	663,1	91,6	105,4	-557,6	13,8	-1,9
Kassepåvirkning (- = kasseforbrug)	-128,5	-73,7	-127,8	0,7	-54,1	-43,3
Kassebeholdning ultimo	784,8	839,6	785,5			

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 20. august, og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018.

Fremlægges til orientering i fagudvalg parallelt med Magistratsbehandling den 20. august 2017.

Historik

Magistraten den 20. august 2018: beslutning:

Magistraten indstiller

1. at 2. forventet regnskab 2018 tages til efterretning.
2. at følgende tillægsbevillinger godkendes for 2018:
 1. Nettomerudgifter på 1,5 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på usikkerhedspuljen, jf. bilag 2 og bilag 3a-j.
 2. Nettomerudgifter på 8,7 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på kassen, jf. tabel 1.
 3. Nettomindreudgifter på 11,8 mio.kr. med modpost på kassen jf. tekniske ændringer til serviceudgifter afsnit 1,2.
 4. Nettomindreudgifter på 3,3 mio. kr. under overførselsudgifter med modpost på kassen, jf. bilag 2 og bilag 3a-i.
 5. Nettomerudgifter på 122,3 mio. kr. under finansielle poster med modpost på kassen, jf. bilag 4
 6. Servicerammeneutrale omplaceringer mellem udvalg, jf. bilag 2 og bilag 3j.
 7. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 7,1 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på den negative anlægspulje, og at mindreudgifter og mindreindtægter uden for anlægsrammen på hhv. 104,3 mio. kr. og 18,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen jf. bilag 2b
3. at forøgelse af det administrative personale godkendes, jf. afsnit 1.3
4. at opfølgning på initiativer i budget 2018 vedrørende drift og anlæg og opfølgning på effektiviseringer fra tidligere år tages til efterretning, jf. bilag 5
5. at orientering omkring økonomisk status på salg af ejendomme, jf. bilag 6, tages til efterretning.

Magistraten den 20. august 2018, indstilling:

Direktionen indstiller

1. at 2. forventet regnskab 2018 tages til efterretning.
2. at følgende tillægsbevillinger godkendes for 2018:
 1. Nettomerudgifter på 1,5 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på usikkerhedspuljen, jf. bilag 2 og bilag 3a-j.
 2. Nettomerudgifter på 8,7 mio. kr. under serviceudgifter med modpost på kassen, jf. tabel 1.
 3. Nettomindreudgifter på 11,8 mio.kr. med modpost på kassen jf. tekniske ændringer til serviceudgifter afsnit 1,2.
 4. Nettomindreudgifter på 3,3 mio. kr. under overførselsudgifter med modpost på kassen, jf. bilag 2 og bilag 3a-i.
 5. Nettomerudgifter på 122,3 mio. kr. under finansielle poster med modpost på kassen, jf. bilag 4
 6. Servicerammeneutrale omplaceringer mellem udvalg, jf. bilag 2 og bilag 3j.

7. Mindreudgifter inden for anlægsrammen på 7,1 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på den negative anlægspulje, og at mindreudgifter og mindreindtægter uden for anlægsrammen på hhv. 104,3 mio. kr. og 18,5 mio. kr. tillægsbevilges med modpost på kassen jf. bilag 2b

3. at forøgelse af det administrative personale godkendes, jf. afsnit 1.3

4. at opfølgning på initiativer i budget 2018 vedrørende drift og anlæg og opfølgning på effektiviseringer fra tidligere år tages til efterretning, jf. bilag 5

5. at orientering omkring økonomisk status på salg af ejendomme, jf. bilag 6, tages til efterretning.

Bilag

Bilag 0 - Læsevejledning til 2 forventet regnskab 2018

Bilag 1a - Bevillingsoversigt

Bilag 1b - Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Bilag 2a - Driftsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 2b - Anlægsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 3a - Magistraten

Bilag 3b - Bolig- og Ejendomsudvalget

Bilag 3c - Undervisningsudvalget

Bilag 3d - Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag 3e - Kultur- og Fritidsudvalget

Bilag 3f - Børneudvalget

Bilag 3g - Socialudvalget

Bilag 3h - By- og Miljøudvalget

Bilag 3i - Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Bilag 3j - Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Bilag 3k - Servicerammeneutrale afvigelser

Bilag 3l - Afvigelser på anlægsprojekter

Bilag 4 - Finansielle poster

Bilag 5 - Opfølgning på tiltag i budget 2018

Punkt 169: Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter til Cityringen

30.10.40-G01-4-15

Resume

I henhold til aftaler med Metroselskabet skal tilkøbsprojekterne betales af Frederiksberg Kommune, når de overdrages af entreprenøren. I den forbindelse skal der samtidig ske en indeksering af det oprindelige beløb samt gives anlægsbevilling. Den forudsatte indeksering af projekterne vedr. Cityringen var planlagt indarbejdet i budgetforslaget 2019. Dog er projekterne fremrykket, og der er derfor behov for at indarbejde indekseringen i budget 2018. Derudover anvises der rådighedsbeløb til projektledelse vedr. metrobyggeriet i 2018 samt disponering af midler til cykelstativer i forbindelse med elevatoren ved Frederiksberg Gymnasium.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der tilføres rådighedsbeløb på 6,2 mio. kr. til Metro Cityringen - projektstyring, stationsforpladser og byrum i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 18,8 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
2. at der tilføres rådighedsbeløb på 0,4 mio. kr. til overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg Station i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 8,4 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
3. at der anlægsbevilges 2,6 mio. kr. til etablering af elevator i Frederiksberg Gymnasium finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019,
4. at der afsættes rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 0,45 mio. kr. til projektstyring på Metro Cityringen i 2018 finansieret som beskrevet i sagen,
5. at der disponeres 0,41 mio. kr. til cykelstativer i cykelkælderen på metrostationen ved Frederiksberg Gymnasium fra Pulje til Forbedring af cykelparkeringsforhold i 2018,
6. at der skabes anlægsramme i 2018 ved at forøge den negative anlægspulje med i alt 6,6 mio. kr.

Sagsfremstilling

Metro Cityringen forventes at åbne juli 2019. Med Cityringen åbner også 3 nye stationer på Frederiksberg. I takt med at de nye stationer færdiggøres, skal Frederiksberg Kommune betale for de tilkøb, som der er foretaget på Cityringens stationer. Tilkøbene er placeret under tre anlægsprojekter:

- Stationsforpladser og byrum: Projektet indeholder sænkning af Aksel Møllers Have Station, rulletrapper til terræn, cykelrullerampe ved Frederiksberg Gymnasium og færdiggørelse af stationsforpladserne. Anlægsarbejderne udføres af Metroselskabet.
- Overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg Station: Projektet indeholder etablering af overdækninger af rulletrapper ved Aksel Møllers Have og på Frederiksberg Station ved Sylows Allé. Anlægsarbejderne udføres af Metroselskabet.
- Elevator til metro v/Frederiksberg Gymnasium: Projektet indeholder etablering af elevator fra de to offentlige p-kældre til den offentlige cykelkælder. Anlægsarbejderne udføres af Frederiksberg Kommune.

Prisfremskrivning af tilkøb

I forbindelse med udbetaling af midlerne til Metroselskabet skal kontraktbeløbene prisfremskrives. Af kontrakterne med Metroselskabet fremgår det, at alle beløb skal prisfremskrives med Danmarks Statistiks byggeindeks. Da de første kontrakter om tilkøb blev underskrevet i 2004, vil der ske en prisfremskrivning på omkring 25 % på de første tilkøb. Frederiksberg Kommune har samlet set indgået kontrakter på tilkøb på 44,1 mio. kr. (se tabel 1). Når disse kontraktbeløb prisfremskrives til betalingstidspunktet, vil beløbene stige med 8,3 mio. kr., så kommunen samlet set skal betale 52,4 mio. kr. for tilkøbene. I kommunens anlægsplan er der afsat rådighedsbeløb på samlet set 45,8 mio. kr. til de tre tilkøb. Derfor vil der være behov for en tillægsbevilling på samlet set 6,6 mio. kr. for at kunne betale for tilkøbene.

Tabel 1:

(mio. kr.)	Kontraktbeløb	Prisfremskrivning	Beløb til udbetaling	Afsat rådighedsbeløb	Tillægsbevilling	Nyt rådighedsbeløb
Stationsforpladser	33,5	7,9	41,4	35,2	6,2	41,4

og byrum

Overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station	8,0	0,4	8,4	8,0	0,4	8,4
Elevator til metro v Frederiksberg Gymnasium*	2,6	0,0	2,6	2,6	0,0	2,6
I alt	44,1	8,3	52,4	45,8	6,6	52,4

* På dette projekt er der ikke indgået kontrakt med metroselskabet. Der indgår ikke prisfremskrivning i kontrakten.

Anlægsbevilling af rådighedsbeløb

Da tilkøbene skal udbetales i takt med at de nye metrostationer færdiggøres, indstilles det, at rådighedsbeløbene anlægsbevilges. På Stationsforpladser og byrum er der allerede nu en anlægsbevilling på 33 mio. kr. Ud af de 33 mio. kr. er 10,4 mio. kr. bevilget til projektledelsen, og 22,6 mio. kr. til tilkøbene på de nye stationer. Da rådighedsbeløbet til Stationsforpladser og byrum er 41,4 mio. kr. indstilles det, at den resterende del af rådighedsbeløbet - 18,8 mio. kr. - anlægsbevilges. (se Tabel 2). Da der ikke tidligere er anlægsbevilget midler på to øvrige tilkøb, indstilles det, at hele rådighedsbeløbet anlægsbevilges.

Tabel 2:

(mio. kr.)	Nyt rådighedsbeløb	Tidligere anlægsbevilget	Ny anlægsbevilling	Samlet anlægsbevilling
Stationsforpladser og byrum	41,4	22,6*	18,8	41,4
Overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station	8,4	0	8,4	8,4
Elevator til metro v Frederiksberg Gymnasium	2,6	0	2,6	2,6
I alt	52,4	22,6	29,8	52,4

*Ekskl. projektledelse.

Cykelstativer i cykelkælder

De nuværende cykelstativer i cykelkælderen under gymnasiet er meget uhensigtsmæssigt placeret og giver kun plads til ca. 200 cykler. Ved at opsætte nye cykelstativer - heraf nogle i to etager, vil der blive plads til ca. 320 cykler. Det indstilles, at der disponeres 0,41 mio. kr. til nye cykelstativer i cykelkælderen under Frederiksberg Gymnasium fra Pulje til Forbedring af cykelparkeringsforhold i 2018.

Udgifter til projektledelse

Frederiksberg Kommune har ansat en projektleder, der styrer alle aktiviteter vedr. Metro Cityringen. Da midlerne til projektledelse vedr. Metro Cityringen blev afsat, var det forventningen, at metroen skulle være åbnet nu. Derfor blev der ikke afsat midler til projektledelse i 2018 og 2019. Metro Cityringen forventes nu at åbne medio 2019. Der mangler derfor midler til intern projektledelse på Metro Cityringen i 2018 og 2019. Udfordringen vedr. projektledelse i 2019 håndteres i budgetforslag vedr. metrotilkøb. For så vidt angår 2018 indstilles det, at der tillægsbevilges 0,45 mio. kr. til projektledelse, finansieret af mindreforbrug på nedenstående projekter, som afsluttes i 2018:

Projekt

**Rådighedsbeløb i 2018 (mio.
kr.)**

Mindre omlægning af Falkonér Plads foran Frederiksberg Gymnasium	0,21
Værn (hegn) omkring grønne anlæg	0,24
I alt	0,45

By- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet anbefaler, at udvalget tiltræder indstillingen, da alle de nævnte tilkøb/projekter er en del af aftalen omkring Cityringen mellem Frederiksberg Kommune og Metroselskabet. Anvendelsen af de 410.000 kr. fra cykelpuljen til nye cykelstativer i cykelkælderen under gymnasiet, vurderer forvaltningen som en klar forbedring af de samlede cykelparkeringspladser i området. Sammen med cykelkælderen i concourse-niveau bliver der fremover plads til ca. 400 cykler.

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes, har sagen følgende økonomiske konsekvenser:

1. Som følge af sagen tillægsbevilges rådighedsbeløb på i alt 6,6 mio. kr. fordelt på følgende projekter, finansieret af øget låneadgang, som er til rådighed jf. sektorlovgivningen vedr. Metrobyggeriet.

(mio. kr.)	Tillægsbevilling
Stationsforpladser og byrum	6,2
Overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station	0,4
Elevator til metro v Frederiksberg Gymnasium*	0,0
I alt	6,6

2. Derudover meddeles anlægsbevilling på i alt 29,8 mio. kr. fordelt på følgende projekter:

(mio. kr.)	Ny anlægsbevilling
Stationsforpladser og byrum	18,8
Overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station	8,4
Elevator til metro v Frederiksberg Gymnasium	2,6
I alt	29,8

3. Der tillægsbevilges yderligere 0,45 mio. kr. i rådighedsbeløb og meddeles anlægsbevilling på tilsvarende beløb til projektet "Stationsforpladser og byrum" til projektledelse i 2018 finansieret af:

- tillægsbevilling på -0,21 mio. kr. på "Mindre omlægning af Falkonér Plads foran Frederiksberg Gymnasium"
- tillægsbevilling på -0,24 på "Værn (hegn) omkring grønne anlæg"

Anlægsbevilling på de nævnte projekter nedjusteres tilsvarende.

4. Der disponeres i alt 0,41 mio. kr. fra Pulje til Forbedring af cykelparkeringsforhold i 2018 til cykelstativer i cykelkælderen på metrostationen ved Frederiksberg Gymnasium. Der er p.t. disponeret 1,05 mio. kr. af puljen på i alt 2,8 mio. kr.

5. Den negative anlægspulje forøges med i alt 6,6 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Historik

Indstilling 13. august 2018, pkt. 256:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der tilføres rådighedsbeløb på 6,2 mio. kr. til Metro Cityringen - projektstyring, stationsforpladser og byrum i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 18,8 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
2. at der tilføres rådighedsbeløb på 0,4 mio. kr. til overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 8,4 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
3. at der anlægsbevilges 2,6 mio. kr. til etablering af elevator i Frederiksberg Gymnasium finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019,
4. at der afsættes rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 0,45 mio. kr. til projektstyring på Metro Cityringen i 2018 finansieret som beskrevet i sagen,
5. at der disponeres 0,41 mio. kr. til cykelstativer i cykelkælderen på metrostationen ved Frederiksberg Gymnasium fra Pulje til Forbedring af cykelparkeringsforhold i 2018,
6. at der skabes anlægsramme i 2018 ved at forøge den negative anlægspulje med i alt 6,6 mio. kr.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 280:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der tilføres rådighedsbeløb på 6,2 mio. kr. til Metro Cityringen - projektstyring, stationsforpladser og byrum i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 18,8 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
2. at der tilføres rådighedsbeløb på 0,4 mio. kr. til overdækning af rulletrapper på Aksel Møllers Have og Frederiksberg station i 2018 finansieret af forøget låneadgang på metrotilkøbet, og at der anlægsbevilges 8,4 mio. kr. til projektet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb,
3. at der anlægsbevilges 2,6 mio. kr. til etablering af elevator i Frederiksberg Gymnasium finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019,
4. at der afsættes rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 0,45 mio. kr. til projektstyring på Metro Cityringen i 2018 finansieret som beskrevet i sagen,
5. at der disponeres 0,41 mio. kr. til cykelstativer i cykelkælderen på metrostationen ved Frederiksberg Gymnasium fra Pulje til Forbedring af cykelparkeringsforhold i 2018,
6. at der skabes anlægsramme i 2018 ved at forøge den negative anlægspulje med i alt 6,6 mio. kr.

Bilag

Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter til Cityringen IV

Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter til Cityringen II

Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter til Cityringen I

Indeksering og anlægsbevilling for tilkøbsprojekter Cityringen III

Punkt 170: Skybrudsprojekt på Peter Bangs Vej - godkendelse af projektforslag for etape 1

05.01.15-P20-1-16

Resume

Der er udarbejdet et projektforslag i henhold til det tidligere vedtagne tværprofil, på By- og Miljøudvalgets møde den 19. februar 2018, for skybruds- og begrønningsprojektet på Peter Bangs Vej, omfattende strækningen mellem Lindevangs Allé og Dalgas Boulevard. Projektforslaget omfatter anlæg af grønne bede i begge vejsider, plantning af nye træer, forsinkelse af skybrudsvand i magasiner og afkobling af regnvand til vanding af beplantning og nedsivning.

Beslutning

Flertalsindstillingen vedr. punkt 1 vedtoges med 13 stemmer (C, V, I) mod 12 stemmer (A, Ø, B, F, Å). Indstillingerne vedtoges herefter enstemmigt.

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl) og et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Fasaël Rehman, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle) indstiller,

1. at godkende projektforslaget, idet forslaget, for at mindske nedgangen i antallet af bilparkeringspladser, justeres med omdannelse af foreslåede nye træer ud for adresserne Peter Bangs Vej 27, 33, 44, 45 og 49 til kompenserende bilparkeringspladser
2. at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb til forgrønning af Peter Bangs Vej i 2018-2019.

Et mindretal i Magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Balder Mørk Andersen, Mette Bram) og et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Ruben Kidde, Michael Vindfeldt og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Den 19. februar 2018 vedtog By- og Miljøudvalget, at skybruds- og begrønningsprojektet på Peter Bangs Vej skal anlægges efter det fremsatte tværprofil C. Der fremsættes hermed et projektforslag for etape 1 af projektet, som planlægges anlagt i perioden september 2018 - juni 2019, på baggrund af det vedtagne tværprofil.

Vejen foreslås anlagt som følgende;

- fortovsbredden fastholdes i begge vejsider
- cykelstien anlægges i en bredde på 2,5 meter
- der anlægges et grønt befæstet areal i en bredde på 1,75 meter mellem cykelsti og parkeringsbaner
- der anlægges et plantebed i en bredde på 3,8 meter mellem cykelsti og vejbane
- busstoppesteder fremrykkes og anlægges i en bredde på 3,8 meter
- kørebaner anlægges i en bredde på 3,25 meter

Skybrudsløsningen

Der anlægges kassettemagasiner under cykelsti og plantebede med et forsinkelsesvolumen på 4.100 m³, og disse forbindes til en skybrudsledning under Dalgas Boulevard. Vandet ledes til kassettemagasinet via skybrudsriste, der opsamler vandet nedstrøms. Herudover afvandes fortov og cykelsti direkte i plantebedene, hvor det delvist forbruges af træer og afdamper og det overskydende vand opsamles og ledes ind til Sløjfen/Lindevangsparken. Dette system er forberedt til at kunne håndtere tagvand, når forudsætningerne herfor er afklaret.

I plantebedene placeres der 34 nye træer og der etableres en underbeplantning med græsser og stauder. Kantzonen mellem cykelsti og parkeringsbaner befæstes med græsarmering, hvormed kantzonen fremstår grøn og samtidigt får en funktionel udformning, der er trædevenlig for parkanter og kan transportere regnvand. De grønne bede har et samlet areal på 1.450 m². Der etableres krydsningsfaciliteter for fodgængere i forbindelse med de fremskudte busstoppesteder og cykelkrydsninger ved alle sideveje.

Der anlægges 64 bilparkeringspladser, hvilket er 9 færre end de eksisterende 73 bilparkeringspladser på strækningen, hvilket er en mindre reduktion end forudsat i skitseprojektet (- 14 %). Det er ikke muligt at reducere antallet af nedlagte bilparkeringspladser yderligere i dette projektforslag, indenfor rammerne af det tidligere vedtagne tværprofil, da det påkræver etablering af færre træ-øer end forudsat. Det vil endvidere medføre en forringet effektivitet af skybrudsløsningen.

Projektforslaget har været til kommentering ved beboere og erhvervsdrivende på strækningen, der er omfattet af etape 1. Der er kun indkommet kommentarer til projektet fra Frederiksberg Erhverv, som hovedsageligt er bekymret for udsigten til færre parkeringspladser, da de mener det vil gå udover butikkernes indtjening. De foreslår derfor, at der plantes færre

træer eller træ-øerne mindskes i bredden for at gøre plads til parkering. De foreslår endvidere at etablere skråparkeringspladser på Peter Bangs Vej.

By- og Miljøområdet vurdering:

By- og Miljøområdet vurderer, at det forelagte projekt imødekommer projektets mål om at gøre vejen og recipientområder mere robuste overfor skybrud og samtidig giver et grønnere vejprofil. Det er muligt at bevare det nuværende antal parkeringspladser på strækningen, hvis der plantes færre træer, men det vil minimere det grønne løft af Peter Bangs Vej og medføre en forringet effektivitet af skybrudsløsningen. Det er ikke muligt at opretholde antallet af træer i det forelæggende projektforslag og bevare antallet af eksisterende parkeringspladser, da det vil medføre betydelige ekstraudgifter til rodvenligt bærelag, som ikke kan holdes indenfor projektets økonomiske rammer. Det er endvidere ikke fysisk muligt at anlægge skråparkeringspladser indenfor rammerne af det tidligere vedtagne tværprofil og det er forvaltningens vurdering, at skråparkeringspladser på trafikveje medfører en forringet trafiksikkerhed.

Økonomi

Der er i alt afsat 5,5 mio. kr. til Forgrønning af Peter Bangs Vej. Der er tidligere bevilget 1,5 mio. kr. I denne sag meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio.kr. til projektet "Forgrønning af Peter Bangs Vej".

Projektet har sammenhæng med det samlede skybrudsprojekt vedr. Peter Bangs vej, hvor kommunen i samarbejde med Frederiksberg Forsyning etablerer skybrudssikring. Det samlede projekt anslås at koste 27 mio. kr. Anlægsudgifterne forventes fordelt på følgende måde:

Forgrønning af Peter Bangs Vej: 5,5 mio. kr.

Skybrudspakke Skattefinansieret: 1,0 mio.kr.

Skybrudspakke Takstfinansieret: 16 mio.kr.

Herudover forventes det, at Frederiksberg Forsyning investerer i supplerende spildevandstekniske anlæg for ca.: 4,5. mio.

Denne sag vedrører alene Projektet Forgrønning af Peter Bangs Vej.

Det reviderede budget for "PV17 Peter Bangs Vej (del 1)" blev godkendt ved seneste revision af skybrudspakken for 2018 på By- og Miljøudvalgets møde den 28. maj 2018.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten den 13. august 2018, Kommunalbestyrelsen.

ML/CGM

Historik

Indstilling 4. juni 2018, pkt. 217:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at projektforslaget godkendes,
2. at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio.kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb til forgrønning af Peter Bangs Vej i 2018-2019.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 241:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Fasaël Rehman, Nikolaj Bøgh, Flemming Brank, Helle Sjelle) indstiller,

1. at godkende projektforslaget, idet forslaget, for at mindske nedgangen i antallet af bilparkeringspladser, justeres med omdannelse af foreslåede nye træer ud for adresserne Peter Bangs Vej 27, 33, 44, 45 og 49 til kompenserende bilparkeringspladser
2. at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb til forgrønning af Peter Bangs Vej i 2018-2019.

Et mindretal (Thyge Enevoldsen, Ruben Kidde, Michael Vindfeldt og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Udvalget anmodede om en belysning af parkeringsdækningen på den pågældende strækning på Peter Bangs Vej forud for sagens behandling i Magistraten.

By- og Miljøområdet har på baggrund heraf opgjort parkeringsbelægningen på strækningen i perioden 19. juni til 30. juni 2018. På hverdage er der henholdsvis en parkeringsbelægning på 83 % fra kl. 8-12, en parkeringsbelægning på 85 % fra 12-18 og en parkeringsbelægning på 68 % efter kl. 18. I weekenden er parkeringsbelægningen 47 %.

Tællingerne tyder på, at bilparkeringspladserne på denne strækning primært anvendes til erhvervsmæssig befordring, idet parkeringsbelægningen er høj i dagtimerne på hverdage og falder om aftenen og i weekenden. Dette er konsistent med det relativt lave antal beboelsesejendomme på strækningen. Endvidere har mange af ejendommene på strækningen parkering på egen grund.

Det skal herudover bemærkes, at der i forbindelse med kvalitetssikringen af projektforslaget er klarlagt en beregningsfejl i rådgivers opgørelse af det samlede forsinkelsesvolumen. Det er nu fastlagt til 3.600 m³. Beregningsfejlen har ikke betydning for effektiviteten af skybrudssikringen. Det oprindeligt forudsatte forsinkelsesvolumen i konkretiseringsplanen var 2.200 m³.

By- og Miljøområdet vurdering:

By- og Miljøområdet vurderer, at det forelagte projekt imødekommer projektets mål om at gøre vejen og recipientområder mere robuste overfor skybrud og samtidig giver et grønnere vejprofil. Endvidere er det forvaltningens vurdering, at det nuværende antal projekterede parkeringspladser på strækningen er passende i forhold til det nuværende parkeringsbehov.

Bilag

Oversigtsplan

Tværsnit

Bevillingsskema -Skybrudsprojekt på Peter Bangs Vej d. 4. juni

Frederiksberg Erhverv - kommentarer til projektforslag

Punkt 171: Forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 for Fuglebakkebebyggelsen

01.02.05-P16-8-15

Resume

By- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om forslag til bevarende lokalplan 193 for Fuglebakkebebyggelsen, med tilhørende kommuneplantillæg kan godkendes og sendes i offentlig høring. Forslaget til lokalplanen skal delvist afløse de oprindelige deklARATIONER, herunder specificere 'facadecensurbestemmelser' heri og afløse del af Byplanvedtægt 27 og dermed give mulighed for udnyttelse af tagetager i række- og dobbelthusene.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 godkendes, til offentliggørelse i en periode på 8 uger,
2. at der afholdes åbent hus,
3. at der ikke udarbejdes VVM-redegørelse eller Miljørapport.

By- og Miljøudvalget besluttede, at alternativet vedr. kviste skal indgå i høringsmaterialet.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte den 7. maj 2018 sagen, idet udvalget ønskede at få belyst konkrete muligheder for etablering af kviste og altaner mod bagvejene.

Som nævnt i den tidligere sagsfremstilling har dialogen med repræsentanterne fra området været omkring mange emner og særligt problematikken omkring den nye mulighed for udnyttelse af tag-etagerne i række- og dobbelthusene har været drøftet i forhold til boligkvalitet i tag-etager (kviste og tagvinduer), brand-redningsforhold (redningsveje og redningsåbninger) og bevaring af tagenes udtryk.

I lokalplanforslaget, der blev fremlagt på mødet den 7. maj 2018 og som indstilles i denne sag, er der ikke givet mulighed for at tilføje kviste eller lignende på række- og dobbelthusene, men kun for tagvinduer i højere format, end der indtil nu har været kutyme for. Dette for, at tagvinduerne både kan fungere som vinduer man kan kigge ud ad og som redningsåbninger (der skal placeres langt ned på tagfladen) i forbindelse med ny mulighed for udnyttelse af tagetagen til beboelse.

By- og Miljøområdet oplyser, at der på dialogmødet med Fuglebakkebebyggelsens beboere og øvrige interessenter i januar 2018, var skitseret tre mulige typer kviste/kvistaltaner. Med udgangspunkt i disse skitser er der nu udarbejdet et alternativt forslag til lokalplan for Fuglebakkebebyggelsen (se vedlagte bilag) med bestemmelser, der giver mulighed for etablering af én type altankvist på de tagflader i række- og dobbelthusene, der vender væk fra vejene (mod bagvejene).

By- og Miljørådets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at det indstillede lokalplanforslag uden mulighed for kviste/kvistaltaner på række- og dobbelthusene i høj grad vil fastholde og bevare Fuglebakkebebyggelsens særlige kvaliteter.

Forvaltningen vurderer, at det alternative lokalplanforslag, der friholder tagfladerne mod Egernevej, Vagtelvej, Solsortvej, Fuglebakkevej og Duevej for kviste/kvistaltaner, men giver mulighed for én type altankvist mod bagveje/bagsider, i nogen grad vil fastholde og bevare Fuglebakkebebyggelsens særlige kvaliteter ved at give et ensartet udtryk, samt give høj bokvalitet i boligernes tagetage.

Der er i dag ingen kviste mod vejene, mens der på ca. 12 % af rækkehusene er kviste mod bagvejene.

Læsevejledning: Se særligt punkt 6.11 og 6.12 (på side 46-47) med bestemmelser om kviste og tagvinduer og Bilag 4 (side 71) om bl.a. kviste.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 9. april 2018 sagen, da de anmodede om en besigtigelse.

Besigtigelsen er planlagt til mandag den 7. maj 2018.

Fuglebakkebebyggelsen fra 1928-30 er en af Frederiksbergs attraktive boligbebyggelser og udgør med sine enkle og ensartede linjer et arkitektonisk hele. De er tegnet af to forskellige arkitekter, hvilket giver små variationer, men bebyggelsen fremstår meget helstøbt. Kvarteret består af 16 dobbelthusboliger og 194 rækkehusboliger, 22 ejendomme ved Godthåbsvej i 2½ etager og 4 ejendomme ved Godthåbsvej i 3½ etager, samt vej- og parkarealer. Strukturen er fast med næsten parallelle rækker af rækkehuse langs de fem nord-sydgående veje og en vinkelret struktur herpå med etage/rækkehusene mod Godthåbsvej og lidt større rækkehuse og dobbelthuse ved Egernevej. Haverne er lange og smalle og indrammet af ensartede hegn. Der er variationer i husenes dybde, længde, facadekomposition og i havernes udformning og dybde ved de forskellige veje.

Kommunalbestyrelsen besluttede ud fra startredegørelse den 2. februar 2015, at der udarbejdes en bevarende lokalplan for Fuglebakkebebyggelsen. Følgende fokuspunkter var oplyst: Kategorisering af de forskellige hustyper, bestemmelser for fremtidige bygningsmæssige ændringer, der sikrer at hovedtrækkene og de karakteristiske bygningsdetaljer, bestemmelser der sikrer at træer langs vejene og øvrig bevaringsværdig beplantning bevares, bestemmelser for anvendelse af husenes øverste etage, for detailhandel, skiltning og facadeudstyr i øvrigt i bebyggelsen langs Godthåbsvej, samt bestemmelser om udformning af eventuel klimatilpasning af området.

Et andet fokusområde var dialog med de fire grundejerforeninger, der havde udtrykt stor interesse for en bevarende lokalplan og i fællesskab i januar 2012 udgav ”Råd og vink om den ydre vedligeholdelse af række- og dobbelthusene i Fuglebakkekvarteret”. For at sikre, at lokalplanen bliver et godt redskab for den fremtidige udvikling i kvarteret skulle kvarterets grundejerforeninger inviteres til dialog om udformningen af lokalplanens bevarende bestemmelser. Ejendommene langs Godthåbsvej består af ejer- og lejeboliger samt butikker og servicevirksomheder, og er ikke organiseret, men det skulle undersøges hvordan de kunne inddrages i dialogen.

Der har været gennemført lokalplanforberedende arbejde bl.a. sammen med en gruppe repræsentanter fra række- og dobbelthusene og senest også med repræsentanter fra ejendommene ved Godthåbsvej. Den 25. januar 2018 er der gennemført et dialogmøde, hvor alle i Fuglebakkebebyggelsen var inviteret og hvor der kom yderligere input til lokalplanforslaget. Herefter er der afholdt endnu et møde med repræsentanterne.

Plangrundlag

Rækkehuskvarteret udgør en del af det samlede kulturmiljø på Fuglebakken, og alle husene er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdige. Ifølge kommuneplanens retningslinjer skal der udarbejdes bevarende lokalplaner for områder omfattet af Byplanvedtægt 27 og først for Fuglebakkekvarteret.

Fuglebakkebebyggelsen er - bortset fra ejendommene langs Godthåbsvej - omfattet af Byplanvedtægt 27 fra 1975, hvis hovedformål er at bibeholde områderne som boligområder i 2 etager uden mulighed for erhverv, og erstattes af lokalplan 193 indenfor lokalplanens afgrænsning.

Servitutter fra 1927 til 1929 indeholder bl.a. bestemmelser til sikring af kvarterets karakter. I servitutterne er fastsat, at hverken tag eller facader må ændres, ligesom de indeholder bestemmelser om placering og udformning af garager og raftehegn samt udformning og vedligeholdelse af for- og baghaverne. Servitutterne er gennemgået og de punkter der omhandler anvendelse, bebyggelsens udtryk og omfang, beplantning, hegn og affaldsplacering ophører, idet de erstattes af den bevarende lokalplans bestemmelser. De dele af de oprindelige servitutter, der omhandler laugenes opgaver, økonomi og medlemskab mv. opretholdes.

Der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 5 til Kommuneplan 2017. Rammeområde 4.A.4 og 4.A.5 er i Kommuneplan 2017 udlagt til boligområde; åben-lav (villaer)/ tæt-lav (rækkehuse og dobbelthuse) med en maksimal bebyggelsesprocent på henholdsvis 40 og 60, og en maksimal bygningshøjde på 2 etager. Eksisterende tagetager kan udnyttes til beboelse.

Kommuneplantillæg nr. 5 sammenlægger rammeområde 4.A.4 og del af rammeområde 4.A.5 (den del, der omfatter Fuglebakkebebyggelsen) og fastlægger anvendelse udelukkende til tæt-lav boligbebyggelse og bebyggelsesprocenten øges fra 60 til 115, så den eksisterende bevaringsværdige bebyggelse kan rummes her indenfor.

Rammeområde 4.B.5 er i Kommuneplan 2017 udlagt til boligområde; etageboliger, med en maksimal bebyggelsesprocent på 110, og en maksimal bygningshøjde på 6 etager.

Den del af rammeområdet, der omfatter Fuglebakkebebyggelsen ud mod Godthåbsvej, udskilles i kommuneplantillægget til et nyt rammeområde 4.B.15 og bebyggelsesprocenten øges fra 110 til 160, så den eksisterende bevaringsværdige bebyggelse kan rummes her indenfor.

Bestemmelser om detailhandel og erhverv fastholdes.

Lokalplanforslag 193's formål er

- at sikre, at Fuglebakkebebyggelsen, som er udpeget som et kulturmiljø, bevares som et homogent og attraktivt kvarter med markante fællestræk i materialer og form,
- at sikre bevaring af områdets bevaringsværdige bygninger og give rammer for tilføjelse af nye elementer i overensstemmelse med den oprindelige byggeskik,
- at understøtte bydelsstrøget 'Godthåbsvej Vest' ved udlæg af detailhandelskvadratmetre og mulighed for erhverv i stueetagen mod Godthåbsvej, der understøtter gademiljøet, samt at fastholde det øvrige lokalplanområde til boligformål,
- at sikre en tidssvarende bebyggelse ved at give mulighed for udnyttelse af tagetagen i række- og dobbelthusene til boligformål i sammenhæng med eksisterende boliger og give mulighed for støjforanstaltninger og klimatilpasning i

respekt for det bevaringsværdige kulturmiljø,

- at fastholde områdets grønne karakter ved bevaring af haver omkranset af karakteristiske hegn, og bevaring af udpegede bevaringsværdige træer og fastholdelse af offentligt grønt rekreativt anlæg ved Egernvej.

Lokalplanområdet opdeles i delområderne I (bebyggelsen ved Godthåbsvej), II (rækkehusene ved Drosselvej og Egernvej), III (øvrige rækkehuse), IV (dobbelthusene) og V (det grønne område ved Egernvej).

Delområde I må anvendes til blandede byformål: boligformål i form af helårsbeboelse (etageboliger og tæt-lav boliger) og i stueetagen foruden boliger, også butikker, kontor- og serviceerhverv, klinikker, caféer og restauranter. Udearealer i delområde I, der vender mod nord, må ikke anvendes til erhvervsmæssig udeservering. Der kan i beboelse udøves liberale erhverv i ét enkelt værelse/rum af boligindehaveren. Erhvervet må ikke være produktionsvirksomhed, være led i en sådan eller kræve lagerplads.

I beboelse over stueetagen må der, herudover, i delområde I udøves liberalt erhverv under forudsætning af, at der opretholdes en bolig på mindst 80 m².

Der er ikke mulighed for etablering af forlystelser, herunder spillehaller. Langs bydelsstrøg 'Godthåbsvej Vest' kan der i stueetagen og i høje kældre etableres butikker i facadebebyggelsen. Det samlede bruttoetageareal til butikker må inden for delområde I ikke overstige 1.500 m² (1.000 m² eksisterende og 500 m² nye). Bruttoetagearealet for den enkelte butik må for dagligvarer og udvalgsvarer ikke overstige 200 m².

Delområde II, III og IV (række- og dobbelthusene) må kun anvendes til boligformål i form af helårsbeboelse; tæt-lav boliger. Der kan i beboelse udøves liberale erhverv i ét enkelt værelse/rum af boligindehaveren. Erhvervet må ikke være produktionsvirksomhed, være led i en sådan eller kræve lagerplads.

Delområde V må kun benyttes til rekreativt formål; grønt område og park, der kan indrettes som klimatilpasningsanlæg. Der kan opføres mindre bygninger og anlæg, der knytter sig til områdets funktion.

Udfordringer

Dialogen med repræsentanterne fra området har været omkring mange emner og detaljer. Særligt problematikken omkring udnyttelse af tag-etagerne i række- og dobbelthusene har været drøftet i forhold til boligkvalitet i tag-etager (kviste og tagvinduer), brand-redningsforhold (redningsveje og redningsåbninger) og bevarings af tagenes udtryk. I det udkast til lokalplanforslag, der var tilgængeligt i forbindelse med det indkaldte dialogmøde, var der vist mulighed for tre typer kviste på tagfladerne mod bagvejene. I det til sagen vedhæftede lokalplanforslag er der ikke givet mulighed for at tilføje kviste eller lignende på række- og dobbelthusene, der bryder de karakteristiske sammenhængende tagflader. Dette er for at sikre lokalplanens formål om at bevare det oprindelige udtryk mest muligt. Der er kun mulighed for tagvinduer, der tillades i højere format end der har været kutyme for i bebyggelsen, så de både kan fungere som vinduer man kan kigge ud ad og som redningsåbninger, da der nu gives mulighed for udnyttelse af tagetagen til beboelse.

Der har været forskellige holdninger til mulighed for altaner på etageejendommene i 3½ etage. I en afvejning i Altanmanualens hensigt om at muliggøre altaner samt bevaringshensynet, er der givet mulighed for på etageejendommenes gårdsider, i begrænset omfang, at opsætte altaner.

De oprindelige servitutter har haft forbud mod bl.a. cafeer og restauranter, mens der i kommuneplanens rammer gives mulighed herfor langs bydelsstrøget. Der er i lokalplanforslaget givet mulighed for bl.a. cafeer og restauranter. For at mindske gener for omkringboende er det fastsat, at der ikke må være udeservering i haverne.

Der er i de oprindelige servitutter forskellige bestemmelser om maksimale træhøjder. Repræsentanterne har ønsket maksimale træhøjder i alle haver. Der er ikke kutyme for at fastsætte højder for beplantning i haver, men i lokalplanforslaget er der fastsat ensartede højder i zoner nær skel for mindskning af skygge-gener.

Hævede opholdsarealer har været diskuteret og i lokalplanforslaget er der udpeget zoner, hvor der er mulighed for hævede opholdsarealer.

Arkitektur

Størstedelen af bebyggelsen er tegnet af arkitekt Thorkild Henningsen, mens de senest opførte er projekteret af arkitekt Hans Dahlerup Berthelsen. Bebyggelsens struktur og udtryk er meget karakteristisk og har store arkitektoniske kvaliteter. Lokalplanen udpeger bevaringsværdig bebyggelse og skal sikre at bebyggelsens hovedtræk med murværk i gule mursten og tage med røde tegl fastholdes. Der er bestemmelser om etageantal og om tagform - saddeltage med henholdsvis helvalm og murede gavle.

De mere detaljerede bestemmelser omfatter i den bevarende lokalplan følgende: sammenhængende tagflader, tagsten, rygninger, skorstene, tagvinduer, kviste og kvistaltaner ved Godthåbsvej, tagrender, mursten, fuger og forbandt, muredetaljer, sokler, vinduernes og dørenes placering, dimensioner, formater og grønne farve, espalier ved rækkehusene langs Egernvej og Drosselvej, karnapper, overdækninger, hævede opholdsarealer, garager, skure og affaldsløsninger, raftehegn, jernhegn, trapper og gelændere, belægnings, tekniske anlæg, belysning, skilte og markiser.

Der er bevaringsbestemmelser om havestruktur, vejtræer langs Drosselvej og Egernvej og vejtræer på de 4 bagveje, samt for alle træer i Egernvejanlægget og for udpegede træer i haverne ud mod vejene.

Bæredygtighed

Da tagene er meget synlige og karakteristiske for bebyggelsen gives der ikke mulighed for tekniske anlæg som solceller eller lignende på tagene. Lokalplanen giver i via udhuszoner muligheder for lokale affaldsløsninger og fastsætter bestemmelser om muligheder for forsinkelses- og skybrudsveje i området og skybrudsanlæg i Egernvejanlægget.

Skyggevirkninger

Den bevarende lokalplan giver ud over udhuse ikke mulighed for ny bebyggelse og det vurderes at skygge fra eventuelle nye kviste og altaner, på grund af bestemmelser om begrænset størrelse, ikke vil give væsentlige skyggegener.

Lokalplanen fastsætter bestemmelser om beplantningshøjder ud fra de oprindelige deklarationers hensigt om at mindske skyggegener fra beplantning i nabo haver, men udpeger større bevaringsværdige træer ud mod vejene, væk fra de bolignære dele af haverne.

Miljøvurdering og VVM screening

Forvaltningen vurderer på baggrund af kriterierne i VVM-bekendtgørelsens samt Lov om miljøvurdering, at den bevarende lokalplan ikke vil medføre væsentlige (negative) miljøpåvirkninger af området. Der skal derfor ikke udarbejdes en VVM-redegørelse eller Miljørapport.

Borgermøde

Der foreslås afholdt åbent hus i Duevejens Skoles SFO.

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at selv om der gennem årene er foretaget bygningsmæssige ændringer, der bryder med husenes oprindelige udtryk, fremstår bebyggelsen fortsat som et arkitektonisk hele af høj kvalitet. Det er vigtigt fremover i højere grad at tage hånd om både de store træk og detaljerne i bebyggelsen og det vurderes at den bevarende lokalplan bliver et redskab, der kan være med til at sikre dette. Både som forståelsesramme hos ejere/brugere for bebyggelsens kvaliteter og detaljer og som et entydigt administrationsgrundlag i byggesagsbehandlingen.

Frederiksbergstrategien lægger i sine arbejdsprincipper op til at vi skal skabe løsningerne sammen og der har i forbindelse med udarbejdelse af denne lokalplan været dialog med de engagerede grundejerforeninger og repræsentanter, der har været en værdifuld ressource og vidensbank omkring områdets kvaliteter og udfordringer. Flere arbejdsgruppemøder med repræsentanter og et dialogmøde har været afholdt, hvor alle indenfor lokalplanområdet var indbudt og fik orientering om, og kunne komme med input til lokalplanforslaget. Det er til sidst forvaltningen, der ud fra en samlet vurdering af tidligere administration og overordnede bevaringshensyn, har udarbejdet lokalplanforslaget, der dermed ikke er udtryk for konsensus med repræsentanterne. Repræsentanterne er orienteret herom.

I forhold til strategiens fire hovedemner understøtter denne lokalplan særligt 'Byen i byen', der bl.a. lægger op til at udvise omhu og respekt for Frederiksbergs egenart, kulturværdier og bymæssige kvaliteter.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget. Magistraten den 20. august 2018. Kommunalbestyrelsen.

JD/RLN

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 9. april 2018, pkt. 101:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen og anmodede om en besigtigelse.

Indstilling 9. april 2018, pkt. 101:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 godkendes, til offentliggørelse i en periode på 8 uger,
2. at der afholdes åbent hus,
3. at der ikke udarbejdes VVM-redegørelse eller Miljørapport.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 7. maj 2018, pkt. 175:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet de ønskede at belyse konkrete muligheder for etablering af kviste og altaner mod bagvejene.

Indstilling 7. maj 2018, pkt. 175:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 godkendes, til offentliggørelse i en periode på 8 uger,
2. at der afholdes åbent hus,
3. at der ikke udarbejdes VVM-redegørelse eller Miljørapport.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 245:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 godkendes, til offentliggørelse i en periode på 8 uger,
2. at der afholdes åbent hus,
3. at der ikke udarbejdes VVM-redegørelse eller Miljørapport.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 282:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at forslag til bevarende lokalplan 193 og kommuneplantillæg nr. 5 godkendes, til offentliggørelse i en periode på 8 uger,
2. at der afholdes åbent hus,
3. at der ikke udarbejdes VVM-redegørelse eller Miljørapport.

Udvalget besluttede, at alternativet vedr. kviste skal indgå i høringsmaterialet.

Bilag

forslag til lokalplan 193

forslag til lokalplan 193_med kviste

forslag til Kommuneplantillæg nr. 5 til KP2017

Miljøscreeningsskema Forslag til lokalplan 193.doc

Notat fra Dialogmøde 25.1.2018

Tre typer kviste - til dialogmøde

Punkt 172: Anlægsbevilling af midler til busfremkommelighed

13.05.16-G01-3-18

Resume

I sommeren 2019 starter Cityringen i drift. Med metroens frekvens og hurtige hastighed, er det vigtigt, at resten af den kollektive trafik bliver tilpasset, så der skabes et godt samspil mellem metro, S-tog og busser. Der er i Budget 2018 afsat midler til busfremkommelighed i 2018 og 2019. By- og Miljøudvalget skal i denne sag anlægsbevilge 600.000 kr. til foranalyser for at skabe bedre busfremkommelighed for de A-busser, der skal køre, når Cityringen åbner.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller, at der anlægsbevilges 600.000 kr. i indeværende år til foranalyser til projektet for at skabe bedre fremkommelighed for A-busserne, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Sagsfremstilling

Fra 2019 vil Cityringen forbedre rejsetiden for mange rejsende, og forbedre den kollektive trafik i Hovedstadsområdet markant. Sammen med metrosystemet og S-togsnettet skal busserne bidrage til at sikre et attraktivt trafiktilbud for de mange daglige brugere af den kollektive trafik.

Etablering af bedre busfremkommelighed vil bevirke, at busserne i højere grad matcher metroen og på den måde sikrer den bedst mulige sammenhæng i den kollektive trafik.

Indsatsen skal sikre, at de A-busser der skal køre, når Cityringen åbner i 2019 har så god fremkommelighed som muligt. Samtidig er det centralt, at indsatsen samtænker den øvrige trafik og skaber samlet set bedre fremkommelighed.

Forvaltningen har i samarbejde med Movia udarbejdet forslag til kryds, hvor busfremkommelighed kan skabes gennem signalregulering. Der vil være fokus på den kommende linje 1A, 2A, 4A og 7A. Herudover er der behov for yderligere foranalyser. Der foretages en foranalyse, hvor der udarbejdes en trafiksimulering af Nordre og Søndre Fasanvej og der foretages videooptagelser på de kommende linjer 1A og 2A. Af fysiske tiltag vil der gennem projektet blive indkøbt nye styreapparater til styring og overvågning af busfremkommeligheden, samt nedtællingsmoduler ved nye stoppesteder til A-busser. Ydermere bliver der en tilpasning af krydset mellem Frederiksberg Allé og Alhambravej/Kingosgade.

Den samlede analyse, hvor de konkrete tiltag for at skabe bedre busfremkommelighed identificeres, fremlægges for udvalget til godkendelse.

På nuværende tidspunkt forventer forvaltningen følgende fordeling af udgifterne:

Krydstællinger	100.000 kr.
Rådgivning og foranalyse	400.000 kr.
Trafiksimulering af mulige løsningsforslag	100.000 kr.
Samlet beløb til frigivelse	600.000 kr.

By- og Miljøområdet vurdering:

By- og Miljøområdet vurderer, at det er vigtigt at arbejde med at forbedre fremkommeligheden for busserne og for den samlede trafik gennem Frederiksberg. Med indsatsen kan der på de udvalgte strækninger skabes bedre fremkommelighed for busserne og dermed en driftsbesparelse på sigt. Ydermere skabes der mulighed for bedre overvågning af trafikken gennem indkøb af nye styreapparater.

Økonomi

Der er samlet i budgettet afsat 2,7 mio. kr. til busfremkommelighed i 2018 og 2019 (hhv. 1,7 mio. kr. og 1,0 mio. kr.) . Sagen kræver en anlægsbevilling på 600.000 kr. i indeværende år, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten den 13. august 2018, Kommunalbestyrelsen.
JBS/ML/SCS

Historik

Indstilling 4. juni 2018, pkt. 210:

By- og Miljøområdet indstiller, at der anlægsbevilges 600.000 kr. i indeværende år til foranalyser til projektet for at skabe bedre fremkommelighed for A-busserne, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 243:

By- og Miljøudvalget indstiller, at der anlægsbevilges 600.000 kr. i indeværende år til foranalyser til projektet for at skabe bedre fremkommelighed for A-busserne, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2018.

Bilag

Bev. skema Busfremkommelighed 2018

Punkt 173: Forudgående høring om kommuneplantillæg for et område mellem Nylandsvej, Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej

01.00.00-P00-2-18

Resume

For at imødekomme det generelle behov for at udvide kapaciteten på plejeboligområdet på Frederiksberg, og behovet for tidssvarende plejehjemsfaciliteter specifikt på plejehjemmet Søndervang, er der igangsat forundersøgelser vedrørende en udvidelse af plejehjemmet med ny tilbygning. Delvist på et område som i dag ejes af Frederiksberg Forsyning. Forvaltningen ønsker borgernes idéer og forslag til, hvordan en udvidelse af plejehjemmet kan bidrage positivt til lokalområdet.

By- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om der i henhold til planlovens § 23c skal indkaldes idéer og forslag fra borgerne til ændringer af kommuneplanens rammedel.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der i henhold til planlovens § 23c indkaldes idéer og forslag med en høringsperiode på 4 uger til en større ændring af kommuneplanens rammedel,
2. at der med input fra den forudgående høring, og et bearbejdet projekt, udarbejdes startredegørelse.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i december 2006 at gennemføre en grundlæggende modernisering af plejeboligerne i Frederiksberg Kommune. Moderniseringen af plejeboligerne i kommunen gennemføres på den baggrund efter en politisk vedtaget masterplan, der siden vedtagelsen i 2006 er revideret løbende, ca. én gang årligt. Masterplanen består af to grundlæggende spor:

Modernisering med fokus på udfasning af utidssvarende plejehjem og kapacitet med fokus på den fremadrettede fleksible planlægning af plejeboligkapaciteten.

Plejehjemmet Søndervang, mod Nylandsvej og Emil Chr. Hansens Vej, indgår som en del af masterplanen både i forhold til behovet for modernisering og i forhold til udvidelse af plejehjemskapaciteten.

Projektet, herunder budget, vedr. udvidelse af plejehjemmet Søndervang, behandles i plejeboligforligskredsen den 13 august 2018. En forudsætning for at gå videre med processen om ændret anvendelse og ny lokalplan for dette område er derfor, at forligskredsen samtidig vælger at arbejde videre med projektet.

Der er igangsat indledende undersøgelser vedrørende muligheden for en udvidelse og modernisering af plejehjemmet, så man ud over at opdatere utidssvarende bygninger, kan tilføre merkapacitet på plejehjemsområdet. Udgangspunktet for undersøgelserne er at udvide den eksisterende bygning som ejes af Frederiksberg Kommune, med ca. 8.000 m² nybyggeri. På det eksisterende grundareal, den kommunalt ejede del af plejehjemmet (matrikel nr. 6ae på 4.217 m²) vil byggeri af den størrelse møde store udfordringer. Derfor arbejdes ud fra et scenarie om, at det vil være muligt at udvide matriklen mod syd (i dag matrikel 26en) med ca. 2.000 m². Dette areal ejes aktuelt af Frederiksberg Forsyning, og er i kommuneplanens rammer udpeget som teknisk anlæg. Processen skal i givet fald lede hen imod forslag til ny lokalplan og forslag til kommuneplantillæg, som ændrer rammeområdets anvendelse. Arbejdet vedrørende en mulig udvidelse af plejehjemmet foregår i tæt dialog med Frederiksberg Forsyning.

Projektet har, ud over udvidelsen af plejehjemmet, samtidig givet anledning til at se på et større område. En analyse (Bilag 2 Søndervang planlægningsmæssige forhold) peger blandt andet på, at man i et lidt længere perspektiv, kan forestille sig Frederiksberg Forsynings område udnyttet mere intensivt end i dag. Særligt den vestlige del af området, som henvender sig mod Emil Chr. Hansen Vej, vil sandsynligvis over tid kunne indgå som nyt byudviklingsområde, med andre funktioner end forsyningsvirksomhed.

Der er flere aktuelle større byudviklingsområder og byggeprojekter i plejehjemmets nærhed. Eksempelvis er hele Frederiksberg Hospitals område, som ligger umiddelbart nord for plejehjemmet, udpeget som byudviklingsområde, og her vil ske en væsentlig udvikling indenfor de nærmeste år, når hospitalet flytter. Ca. 100 meter syd for grunden, ligger TEC som er en større uddannelsesinstitution, der ligeledes er under udvikling. Videre mod syd er der aktuelt planer om at opføre Start-Up City, hvor arbejdspladser og boliger blandes i et nyt innovativt iværksættermiljø.

Den forudgående offentlige høring med indkaldelse af idéer og forslag, afholdes jævnfør planlovens § 23c med henblik på en borgerdialog, der blandt andet skal belyse, hvordan plejecentret kan bidrage til en yderligere byudvikling af området.

Udarbejdelse af plangrundlag

Området som plejehjemmet forudsættes udvidet på, er i dag omfattet lokalplan nr. 120, der udlægger området til forsyningsvirksomhed, og dertil tilknyttet funktioner. En udvidelse med inddragelse af del matrikel 26en, vil derfor kræve udarbejdelse af ny lokalplan.

I Kommuneplan 2017 indgår ejendommene i rammeområdet 4.T.1 Stæhr Johansens Vej. Rammeområde 4.T.1, udlægger området til "Teknisk anlæg" med en bebyggelsesprocent på 110 og et maksimalt etageantal på 3 etager.

De gældende rammebestemmelser giver ikke mulighed for at udvikle ejendommene til plejeboliger som vil give anledning til en anvendelsesændring, og sandsynligvis vil betyde ændring i bebyggelsesprocent og det maksimale antal etager.

Det vurderes på baggrund af ovenstående, at kommuneplanens rammedel bør ændres for at imødekomme ønsket og behovet for udvidelse af plejehjemmet. En sådan rammeændring vurderes til at være en større ændring af kommuneplanen, hvorfor der i henhold til planlovens § 23c skal indkaldes idéer og forslag til udviklingen af området, før der udarbejdes kommuneplantillæg.

By- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at der i henhold til planlovens § 23c skal indkaldes idéer og forslag fra borgerne til ændringer af kommuneplanens rammedel. Samtidig vurdere forvaltningen, at udvidelsen af plejehjemmet med sin centrale placering mellem markante byudviklingsområder, hospitalsgrunden og Start-Up City, kan indgå positivt til, og bidrage til den samlede udvikling i området. Der er indledt dialog med Frederiksberg Forsyning, og projektet giver derfor også anledning til at se på, hvordan indsatser og aktiviteter i området, private og offentlige, kan tænkes sammen og give merværdi og synergi, og indfri flere formål på én gang til gavn for byen og lokalområdet.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget. Magistraten den 20. august 2018. Kommunalbestyrelsen.

JD/NKS

Historik

Indstilling 13. august 2018, pkt. 246:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der i henhold til planlovens § 23c indkaldes idéer og forslag med en høringsperiode på 4 uger til en større ændring af kommuneplanens rammedel,
2. at der med input fra den forudgående høring, og et bearbejdet projekt, udarbejdes startredegørelse.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 283:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der i henhold til planlovens § 23c indkaldes idéer og forslag med en høringsperiode på 4 uger til en større ændring af kommuneplanens rammedel,
2. at der med input fra den forudgående høring, og et bearbejdet projekt, udarbejdes startredegørelse.

Bilag

Bilag 1_Indkaldelse af idéer og forslag 01

Bilag 2_Søndervang_planlægningsmæssige forhold

Punkt 174: Orientering om anvendelse af midler til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp i 2018 samt ekstrabevilling

82.06.00-P20-61-15

Resume

Der blev afsat 3 mio. kr. til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp i 2018. Der har imidlertid været mange skimmelsager i kommunale bygninger i 2018. I denne sag gives en status på arbejdet med at forebygge og håndtere skimmelsvamp, og det indstilles, at der gives en tillægsbevilling samt anlægsbevilling til Pulje til udbedring og forebyggelse af skimmelforekomster i 2018 på 2,6 mio. kr.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at orientering om anvendelse af midler til håndtering og forebyggelse af skimmelsvamp fra skimmelpuljen 2018 tages til efterretning,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb og meddeles anlægsbevilling på 2,6 mio. kr. til skimmelpuljen 2018 grundet et stort antal skimmelsager, finansieret af den negative anlægspulje i 2018.

Sagsfremstilling

Da kommunen oplevede et øget ressourceforbrug til udbedring af skader fra skimmelsvamp i kommunale bygninger, blev der i forbindelse med budgetforliget for 2010 afsat en særlig pulje på 5 mio. kr. årligt. I forlængelse heraf vedtog kommunalbestyrelsen den 7. december 2009 en strategi for håndtering af skimmelsvamp i kommunens bygninger og institutioner, som sikrede, at de nødvendige foranstaltninger blev igangsat hurtigt efter fund af skimmel. For at sikre hurtig afhjælpning anlægsbevilles skimmelpuljen ved budgetvedtagelse, så forvaltningen i løbet af året straks kan igangsætte de nødvendige projekter uden at vente på politisk godkendelse af projekterne.

Foruden den skadesudbedrende indsats, der udføres for de afsatte midler, arbejdes der løbende og samtidig med en forebyggende indsats. Det forebyggende arbejde består både i en vejledende indsats for brugerne af de kommunale bygninger samt en indsats for indeklimamæssige god reetablering. Den vejledende indsats bygger hovedsagelig på at instruere i hensigtsmæssige adfærd, der understøtter et godt indeklima og forebygger skimmelsvamp. Ved reetablering søges altid løsninger, hvor det så vidt muligt kan hindres, at der opstår gentagende tilfælde af skimmelsvamp. Dette ved brug af ikke organiske materialer samt brug af diffusionsåbne overfladebehandlinger i f.eks. kældre.

Siden oprettelsen af skimmelpuljen er puljens budget gradvist blevet reduceret, da udgifterne til afhjælpning af skimmelsvamp i en årrække har været mindre end forventet. I 2018 er puljen på 3 mio. kr.

I 2018 har der imidlertid været en stigning i antallet af større skimmelsager i kommunale bygninger, og forvaltningen kan nu konstatere, at det ikke vil være muligt at udbedre alle skimmelskaderne indenfor det afsatte budget på skimmelpuljen. Der er primo juni et forbrug på puljen på 2,5 mio. kr., og mange af sagerne pågår forsat. Kommunen er forpligtet til at udbedre skimmelsvamp i kommunale ejendomme, da det kan være forbundet med sundhedsmæssige risici at opholde sig i bygninger med skimmelsvamp.

Forventet samlet omkostninger for 2018 er i alt ca. 5,6 mio. kr. Heraf er estimeret 0,7 mio. kr. til uforudseelige nye skimmelsager i 2. halvår 2018. Som beskrevet har 2018 indtil nu været kendetegnet ved at have et unormalt antal større skimmelsager. Det nuværende estimat for det resterende halvår på 0,7 mio. kr. til uforudseelige nye skimmelsager, er således baseret på tidligere års erfaringer og ikke en fremskrivning af det først halvårs skimmelsager.

Det skal bemærkes, at det ofte er vanskeligt at estimere udgifter til udbedring af skimmelsvamp, da omfang af skimmelsvamp ofte ikke præcist kan forudsiges, inden udbedringen er påbegyndt. Derfor vil der være en høj grad af usikkerhed forbundet med estimaterne.

Tabel 1. Oversigt over det forventede finansieringsbehov for "Pulje til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp"

Pulje 2018	3.000.000
Forbrug i 2018	- 2.520.000
Rest pulje 2018	xt-decoration: underline;">480.000
Restbehov 2018	- 3.080.000
Ufinansieret behov 2018	xt-decoration: underline;">- 2.600.000

Som det fremgår af bilag 1 pågår der for nuværende 17 sager, som enten er i gang med sanering og/eller reetablering, herudover er 5 sager afsluttede samt 4 sager, der afventer opstart. Omkostninger afhænger selvfølgelig af omfang, men varierer fra mellem 30.000 til op imod 1.000.000 kr. per sag.

Hovedparten af sagerne er opstået i beboelsesejendomme efterfulgt af skoler og børneinstitutioner.

Antal sager fordelt efter funktion:

- Beboelsesejendomme: 10
- Børneinstitutioner: 5
- Skoler: 3
- Andet: 8

By- og Miljøområdet vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at der vil være behov for en merbevilling til at håndtere et stort antal skimmelsager i 2018. Ud over at minimere borgernes og brugernes helbreds-mæssige gener, er det forvaltningens vurdering, at hurtig udbedring af skimmelforekomster samtidig har en gavnlig totaløkonomisk effekt, idet eventuelle afledte følgeomkostninger ved skimmelsvamp herved reduceres.

Økonomi

Puljen til forebyggelse og håndtering af Skimmelsvamp er i 2018 på 3 mio. kr. Puljen er de senere års reduceret fra 5 mio. kr. pr. år til dette lavere niveau, idet forudsætningen herfor har været, at hvis der opstår behov for akutte skimmelsvampudbedringer, skal puljen opskrives finansieret gennem omprioritering, forskydninger eller mindreforbrug på kommunens samlede anlægsbudget.

For at dække behovet for håndtering af skimmelsvampsager i 2018 foreslås det, at der afsættes rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 2,6 mio. kr. til Pulje til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp i 2018. Heraf er allerede afsluttet sager for 0,9 mio. kr., herudover forventes der samlet at skulle bruges 4,0 mio. kr. på allerede igangsatte og afventende projekter, samt 0,7 mio. kr. til uforudseelige nye skimmelsager i 2. halvår 2018.

Det ufinansierede behov på 2,6 mio. kr. foreslås finansieret af den negative anlægspulje i 2018, hvis status opgøres i forbindelse med 2. forventet regnskab 2018.

Pulje til forebyggelse og håndtering af skimmelsvamp vil således være på 5,6 mio. kr. i 2018 inkl. tillægsbevillingen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Bolig- og Ejendomsudvalget. Magistraten den 20. august 2018. Kommunalbestyrelsen.
PB/SVS

Historik

Indstilling 13. august 2018, pkt. 60:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at orientering om anvendelse af midler til håndtering og forebyggelse af skimmelsvamp fra skimmelpuljen 2018 tages til efterretning,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb og meddeles anlægsbevilling på 2,6 mio. kr. til skimmelpuljen 2018 grundet et stort antal skimmelsager, finansieret af den negative anlægspulje i 2018.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 286:

Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at orientering om anvendelse af midler til håndtering og forebyggelse af skimmelsvamp fra skimmelpuljen 2018 tages til efterretning,
2. at der afsættes yderligere rådighedsbeløb og meddeles anlægsbevilling på 2,6 mio. kr. til skimmelpuljen 2018 grundet et stort antal skimmelsager, finansieret af den negative anlægspulje i 2018.

Bilag

Orientering om håndtering af skimmelsvamp i 2018 samt ekstrabevilling

Punkt 175: Forelæggelse af høringssvar og revideret ny Handicappolitik 2019 - 2022

27.00.00-P22-1-18

Resume

Udkast til Handicappolitik 2019-2022 fremlægges med høringssvar fra fagudvalg og Handicaprådet. Der er i høringsprocessen ikke indkommet bemærkninger fra fagudvalgene. Handicaprådet har indgivet høringssvar, som bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Høringssvarene har givet anledning til, at der er udarbejdet et revideret udkast til Handicappolitik 2019-2022, der forelægges til godkendelse.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Socialudvalget indstiller, at udkastet til Handicappolitik 2019-2022 godkendes.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 28. maj 2018 (pkt. 67) at sende udkast til Handicappolitik 2019 - 2022 i høring i Handicaprådet samt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig -og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget (resterende fagudvalg). Forelæggelsen i fagudvalgene gav ikke anledning til bemærkninger. Forvaltningen har modtaget høringssvar fra Handicaprådet, der er vedlagt som bilag 1.

Overordnet ser Handicaprådet den nye politik som et fint forslag. Rådet anerkender, at den nye politik bygger på den handicappolitik, der har været gældende de sidste fire år og at den står på de samme værdier. De udtrykker endvidere tilfredshed med en involverende proces, bl.a. i form af en workshop, og at der på baggrund heraf er indarbejdet yderligere fokuspunkter - især på området børn med handicap. Endvidere ser Handicaprådet gerne, at handicappolitikken bliver lidt mere knyttet til aktiviteter og ønsker til Frederiksberg Kommune. Høringssvaret indeholder også forslag til en række sproglige ændringer og endelig er der indskrevet konkrete kommentarer i politikens afsnit om pejlemærker, som er vedlagt i bilag 2.

I tabellen nedenfor er Handicaprådets høringssvar og forvaltningens kommentarer til de konkrete forslag fremstillet.

Handicaprådets høringssvar d. 20 juni 2018 Forvaltningens kommentarer

Brugerrepræsentanterne i Handicaprådet på Frederiksberg takker for høringen vedr. Frederiksberg Kommunes Handicappolitik 2019-2022.

Handicappolitikken bygger på den Handicappolitik, der har været gældende i de sidste 4 år.

Den har fungeret fint og været med til at gøre borgere, forvaltning og politikere på Frederiksberg endnu mere opmærksom på, at en borger med handicap er ligeværdig og selvstændig – ligesom alle andre borgere i kommunen.

Forvaltningen har udarbejdet et fint forslag til Politikken for den kommende periode. På baggrund af den workshop, der blev afholdt i foråret 2018, er der indarbejdet yderligere fokuspunkter især på området med børn med handicap.

[Tydeligere Frederiksberg aftryk]

Handicaprådets Brugerrepræsentanter har udtrykt ønske om, at Politikken blev lidt mere konkret knyttet til aktiviteter og ønsker til Frederiksberg Kommune. Som den står nu kunne forslaget til Handicappolitik med indsættelse af et andet kommunenavn nogle få steder være et udmærket forslag til en handicappolitik i en hvilken som helst kommune. Der er altså ikke noget specielt for Frederiksberg Kommune.

Brugerrepræsentanterne kunne derfor godt tænke sig en beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap fra f.eks. F86, beskæftigelse på særlige vilkår på Peter Bangs Vej eller Sundhedscentret på Stockfletsvej. Dette som forslag udover de endnu mere konkrete forslag, der ligger i udkast til "Handicappolitikens Handleplan 2019".

Handicappolitikken kunne også medtage tilgængelighed på det kulturelle område med angivelse af navnet på den /de kultur- og fritidsinstitutioner, hvor man i den kommende periode vil gøre en særlig indsats.

[Sproglige ændringsforslag]

Udover de kommentarer, der er indskrevet med rødt i udkastet til handicappolitikken, har Brugerrepræsentanterne et par sproglige ændringsforslag:

Overskrifterne i punkt 2 og 3 forslår vi ændret så det hedder...i livet for en borger med handicap.

Vi vil foreslå at man bruger ordet "handicap" også som flertalsbetegnelse.

Sidst men ikke mindst kunne det stadig være ønskeligt at slippe for ordene "civilsamfund" og "samskabelse". Kunne vi ikke bare få "samfund" og "samarbejde"?

[Handicaprådet angiver endvidere konkrete forslag til justeringer i politikken, indskrevet med rødt i afsnit om pejlemærker, der er vedlagt i bilag 2. Forslag til justeringer er som følger]:

Tydeligere Frederiksberg aftryk

Helt overordnet tegner

Handicappolitikken de overordnede værdier og pejlepunkter indenfor området. Politikken skal således danne afsæt for tilrettelæggelse af de konkrete indsatser og tilbud rettet mod den enkelte borger i en 4-årig periode indenfor de lovgivningsmæssige, økonomiske og strukturelle rammer.

Forvaltningen har indarbejdet ønsket om et mere tydeligt Frederiksberg aftryk gennem konkrete justeringer af tekst i politikken, så tilhørsforholdet til Frederiksberg fremstår tydeligere. Se revideret udkast til politik i bilag 3.

For så vidt angår ønsket om en konkret beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap, anser forvaltningen af dette perspektiv snare omhandler den konkrete udmøntning af Handicappolitikken, som bl.a. sker i forbindelse den årlige Handlingsplan 2019. Forvaltningen foreslår derfor, at en beskrivelse af tilbud for borgere med handicap indarbejdes i Handleplanen 2019 og ikke i politikken. Det gælder også ønsket om angivelse af navn på kultur- og fritidsinstitutioner i forbindelse med tilgængelighed på det kulturelle område. Der henvises til bemærkning efter tabel.

Sproglige ændringsforslag

Forvaltningen har indarbejdet de foreslåede sproglige ændringer i teksten.

Konkrete forslag til justeringer i politikken:

1. Borgere med handicap er en ressource i eget liv og i samfundet

[Handicaprådet har tilføjet nedenstående tekst]

”- Borgere med et handicap kan med erfaring fra eget liv med fordel indgå en de frivillige foreningers administration – fx i en flexjob-ordning eller i en deltidsansættelse.

- Borgere med handicap kan også selv være frivillige.”

Ad 1. Borgere med handicap er en ressource i eget liv og i samfundet

Forvaltningen foreslår en mere generel formulering, der relateres til indsatser som skal støtte borgere med handicap i ordinære job eller i job på særlige vilkår, som for eksempel flexjob, idet borgere med handicap må indgå på lige fod med andre.

Der henvises til den reviderede tekst i bilag 3, side 6.

3. Fællesskabet er en ressource i livet for en borger med handicap

[Handicaprådet har tilføjet nedenstående tekst]

"En borger med handicap behøver ikke være aktivt udøvende for at være en del af det fællesskab, som foreninger tilbyder. Aktiviteten er det væsentlige for foreningen og for en borger med handicap er det på samme måde, som for andre borgere, ikke væsentligt i hvilken forening man er frivillig, men selve det, at man ER frivillig og dermed en del af fællesskabet. Borgere med et handicap kan tilknyttes en eller flere frivillige foreninger på Frederiksberg, hvor de kan indgå i den daglige ledelse og administration.”

Ad 3. Fællesskabet er en ressource i livet for en borger med handicap

Forvaltningen foreslår en mere generel formulering som relateres til frivillighed. Borgere kan på lige fod med andre være aktive på flere måder i frivillige foreninger. Der henvises til den reviderede tekst i bilag 3, side 7.

4. De fælles ressourcer i Frederiksberg Kommune skal sættes i spil og komme borgere med handicap til gode

[Handicaprådet har tilføjet nedenstående tekst]

"Borgere med et handicap kan f. eks ansættes i de frivillige foreninger med økonomisk støtte fra Frederiksberg Kommune, da de for en stor dels vedkommende er udfordret i forhold til en fuldtidsansættelse, og mange er ansat i forskellige ordninger, der tager hensyn til deres handicap. Mange frivillige foreningerne i Frederiksberg Kommune er udfordret på den daglige drift, medlemsadministration, kontingentopkrævning, ansættelse og undervisning og lign., hvor borgere med handicap kan ansættes.

Ad 4. De fælles ressourcer i Frederiksberg Kommune skal sættes i spil og komme borgere med handicap til gode

Forvaltningen foreslår en mere generel formulering, der angiver at borgere med handicap er en ressource i fællesskabet og de frivillige foreninger. Der henvises til den reviderede tekst i bilag 3, side 7.

For så vidt angår ansættelse af borgere med handicap i frivillige foreninger med økonomisk støtte fra Frederiksberg Kommune kan borgere med handicap, på lige fod med andre ansættes i job på særlige vilkår, herunder fleksjob. Forvaltningen anbefaler, at handicaprådets forslag til justering ikke indarbejdes i politikken.

Forvaltningen har, som det fremgår af ovenstående tabel, indarbejdet justeringer i Handicappolitikken i henhold til bemærkninger i Handicaprådets høringssvar med undtagelse af de bemærkninger, som forvaltningen vurderer hører til Handicappolitikken Handleplan 2019. Udkast til revideret handicappolitik 2019 - 2022 er vedlagt som bilag 3.

Handicappolitikken Handleplan 2019 behandles i særskilt sag pkt. 81 på Socialudvalgets møde den 13.8 2018.

Økonomi

Sagen har ikke nogen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 13. august 2018

Magistraten 20. august 2018

Kommunalbestyrelsen 27. august 2018

Historik

Magistraten, 20. august 2018, pkt. 264:

Magistraten og Socialudvalget indstiller, at udkastet til Handicappolitik 2019-2022 godkendes.

Socialudvalget, 13. august 2018, pkt. 80:

Socialudvalget indstiller, at udkastet til Handicappolitik 2019-2022 godkendes.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 80:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at

- udkast til Handicappolitik 2019-2022 godkendes.

Bilag

Bilag 1 Høringsvar vedr. Handicappolitik 2019 til 2022

Bilag 2 Handicaprådets udkast til Handicappolitik 2019 - 2022

Bilag 3 Revideret Handicappolitik 2019 -2022

Punkt 176: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om oprettelse af Demensforum

29.00.00-G01-27-18

Resume

Der er stillet forslag om, at kommunen på anbefaling fra Alzheimerforeningen nedsætter et Demensforum bestående af borgere med demens og deres pårørende. Frederiksberg Kommune sikrer politisk inddragelse af kommunens demensramte borgere og deres pårørende gennem Ældrerådet, Handicaprådet samt Beboer- og Pårørenderåd og Pårørendegrupper. Herudover er demensområdet i forvejen højt prioriteret i Frederiksberg Kommune, hvilket også ses i antallet af indsatser og projekter, der har borgere med demens og deres pårørende som målgruppe.

Beslutning

Sagen blev tilbagesendt til Ældre- og Omsorgsudvalget, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for tilbud til yngre demente.

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Mette Bram) og et flertal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Flemming Brank, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Thyge Enevoldsen) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) og et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et andet mindretal (Lone Loklindt) tog forbehold

Forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for tilbud til yngre demente.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 29. januar 2018 til Ældre- og Omsorgsudvalget forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen, om at kommunen nedsætter et Demens-forum.

”SF foreslår, at kommunen på anbefaling fra Alzheimerforeningen nedsætter et Demens-forum bestående af borgere med demens og deres pårørende.”

Begrundelse:

Med et Demensforum vil Frederiksberg Kommune kunne blive rådgivet af berørte borgere og deres pårørende i forhold til de konkrete politiske beslutninger og tiltag. En kommunal demenspolitik skal bestå af mere end blot flotte formuleringer, men skal blive til konkrete forbedringer. I bestræbelserne på at løfte området, vil et sådant forum kunne medvirke til at vejlede forvaltning og politikere i bestræbelserne på med rimelighed, at kunne titulere kommunen som demensvenlig.”

Forvaltningens bemærkninger

Demensområdet er et vigtigt område, og inddragelse af pårørende til demensramte borgere er særligt betydningsfuldt, da demens også kaldes ”de pårørendes sygdom”. Demensområdet er i Frederiksberg Kommune derfor højt prioriteret, hvilket blandt andet ses på antallet af projekter og initiativer, hvis målgruppe er borgere med demens og deres pårørende. I forlængelse af den Nationale Handlingsplan for Demensområdet i 2017 har Frederiksberg Kommune oprustet Demensområdet. Herunder afvikler demenskonsulenterne på Sundhedscenteret blandt andet kurser for både borgere med demens og deres pårørende, der anvendes livshistorier i demensplejen, og Sundhedsstyrelsens demensrejsehold er blevet etableret på tre af kommunens plejecentre. Yderligere vil der i 2018 ske en udbredelse af indsatsen om demensvenner, der har til formål at øge borgernes viden og forståelse om demens og derved nedbryde fordomme, misforståelser og tabuer om demens. På nuværende tidspunkt er der 650 demensvenner i kommunen, og målet er at nå op på 2000 ved udgangen af 2018. Der ansøges til puljen vedrørende kompetenceløft i hjemmeplejen, Døgnrehabilitering og samtlige plejecentre i form af demensvejledning samt til puljen om indretning af demensegnede plejeboliger.

På det politiske niveau bliver Frederiksberg Ældreråd hørt i samtlige forslag omhandlende demensområdet. Rådet er i direkte kontakt med borgerne, herunder også borgere med demens, deres pårørende og andre relevante parter.

Demensområdet er højt på Ældrerådets dagsorden, hvilket kom til udtryk ved deres seneste temadag d. 7. februar 2018, hvor temaet var demens. Nedsættelsen af et demensforum vil kunne medføre et overlap i forhold til Ældrerådets rolle og ansvarsområder.

Flere af Kommunens plejecentre har nedsat et Beboer- og Pårørenderåd. Det estimeres, at halvdelen af Frederiksberg Kommunes borgere med demens bor på plejecentre, hvilket gør Beboer- og Pårørenderådene på plejecentrene særligt relevant i denne sammenhæng. Derudover driver Demenskonsulenterne på Sundhedscenteret pårørendegrupper. I tilrettelæggelsen af indsatser på demensområdet indgår både Pårørendegrupperne og -rådenes erfaringer og viden. I tilrettelæggelsen af indsatsen overfor borgere med demens har forvaltningen fokus på at inddrage de pårørende, ligesom Frederiksberg Kommune inddrager kommunens demensramte borgere og deres pårørende gennem Ældrerådet samt Beboer- og Pårørenderåd og – grupper.

Det indstilles, at forslaget frafaldes, da det et eventuelt Demensforum vil kunne bidrage til i forvejen bliver varetaget og dækket i Frederiksberg Kommune.

Emnet demens behandles politisk i sammenhæng med andre tiltag i 2018. I indeværende år skal Kommunalbestyrelsen beslutte en ny Ældre- og Værdighedspolitik. I den nye politik vil pårørende indgå som et nyt pejlingsmærke; herunder pårørende til borgere med demens. Derudover vil planen for Borgerens Lokale Sundhedsvæsen blive revideret i juni måned af Ældre- og Omsorgsudvalget. Her indgår borgere med demens som en del af målgruppen.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget d. 4. juni 2018

Magistraten d. 13. august 2018

Kommunalbestyrelsen d. 27. august 2018.

Historik

Magistraten, 13. august 2018, pkt. 236:

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Mette Bram) og et flertal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Flemming Brank, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Thyge Enevoldsen) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) og et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et andet mindretal (Lone Loklindt) tog forbehold

Forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for tilbud til yngre demente.

Ældre- og Omsorgsudvalget, 4. juni 2018, pkt. 66:

Et flertal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Flemming Brank, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Thyge Enevoldsen) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Til den videre sagsbehandling vil bilag 1 indgå som mødesag og den aktuelle mødesag fremgå som bilag.

Indstilling den 4. juni 2018, pkt. 66:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at det fastholdes, at forslaget frafaldes.

Ældre- og Omsorgsudvalget, 9. april 2018, pkt. 34:

Ældre- og Omsorgsudvalget besluttede at sende sagen i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet inden endelig stillingtagen.

Indstilling den 9. april 2018, pkt. 34:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller til, at forslaget ikke tiltrædes, da formålet med et demensforum allerede ses at blive varetaget.

Bilag

Bilag 1 - Referat ÆOU_4. juni 2018

Bilag 2 - Ældrerådets høringssvar

Bilag 3 - Handicaprådets høringssvar

Punkt 177: Puljemidler til indretning af demensegnede plejeboliger

82.20.00-P20-1-18

Resume

Frederiksberg Kommune har fået bevilliget 1,35 mio. kr. fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens Demenspuljen til indretning af mere demensvenlige plejecentre. Midlerne er fordelt på 4 plejecentre, dertil kommer midler til administration og revision.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller

1. at midlerne vedr. demensvenlige plejecentre udmøntes som beskrevet,
2. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,29 mio. kr. i 2018 under Ældre- og Omsorgsudvalget, og
3. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,06 mio. kr. i 2018 under Magistraten.

Sagsfremstilling

Behov

I Frederiksberg Kommune estimeres det, at der er ca. 1.700 borgere med demens, og at tallet er stigende som følge af den voksende ældrebefolkning. Det skønnes, at ca. halvdelen af borgere med demens bor i plejebolig og halvdelen i egen bolig.

Baggrund

Trygt, sundt, aktivt og selvhjulpent – sådan lyder nogle af de vigtigste stikord i Frederiksberg Kommunes Ældre - og Værdighedspolitik 2019-2022. Disse værdier gør sig naturligvis også gældende for borgere med demens. En del af målsætningen er derfor at opretholde livskvaliteten, skabe tryghed og en hverdag der fungerer for borgere med demens og deres pårørende.

Hertil kommer Frederiksberg Kommunens målsætning om at modernisere alle kommunens utidssvarende plejehjem. I kommunens Masterplan for Plejeboligmodernisering er målsætningen, at plejeboligtilbud til ældre skal kunne rumme den mangfoldighed, de ældre repræsenterer, og imødekomme de behov, som de ældre har. Hvad angår de fysiske rammer for borgere med demens er udgangspunktet, at de skal kunne rumme borgerens individuelle behov.

Som led i at understøtte og styrke ovenstående målsætninger ansøgte Frederiksberg Kommune Trafik - , Bygge - og Boligstyrelsen om midler fra Demenspuljen. Kommunen sendte en samlet ansøgning på vegne af de 6 seks af kommunens plejecentre, der ønskede dette, henholdsvis; Dronning Anne-Marie Centeret, Akaciegården, Østervang Plejecenter, Flintholm Plejecenter, Betaniahjemmet og Søster Sophies Minde.

OK-Centeret Prinsesse Benedikte sendte deres egen ansøgning. De har fået bevilliget 1,29 mio. kr. til etablering af døgnrytmelys på gange og fællesareal på to etager, wayfinding ved boligindgange mv., samt indretning af indhak og nicher.

Midler

Frederiksberg Kommune modtog d. 15. juni 2018 tilsagn om midler fra Demenspuljen med en samlet bevilling på 1,35 mio. kr. De støttede aktiviteter skal være afsluttet senest 1. juni 2019. Fire ud af de seks ansøgende plejecentre har fået midler. Fordelingen og udmøntningen på aktiviteterne ses af nedenstående skema:

Plejecentre	Bevilligede beløb	Aktivitet
Dronning Anne-Marie Centeret	72.445 kr.	Til etablering af drivhus i haven
Akaciegården	767.050 kr.	Til afskærmning og indretning af spise-, gang- og fællesarealer
Østervang	250.000 kr.	Til etablering af veranda inkl. trappeværn,

låge og møblering

Flintholm Plejecenter 198.375 kr. Til sanse/stille zoner

Betaniahjemmet og Søster Sophies Minde fik ikke bevilliget midler. Frederiksberg Kommune ansøgte samlet et højt beløb på 7,66 mio. kr. idet alle centrene selv fik lov at bestemme, hvor meget de hver især ville ansøge om.

De bevilligede midler går til aktiviteter, der har til formål at indrette mere demensvenligt, således at plejecentrene bedre kan imødekomme udfordringer og behov som følge af demens. Som det kan ses af aktiviteterne, vil tiltagene dog også komme plejecenterets andre beboere til gavn, og falder således i fin forlængelse af Masterplan for Plejeboligmoderniserings målsætning om at modernisere plejecentrene og værdierne i Ældre - og Værdighedspolitikken 2019-2022.

Der er derudover blevet bevilget midler til administration og revision svarende til 0,06 mio kr.

Økonomi

Der gives i 2018 en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,35 mio. kr. i overensstemmelse med de bevilgede midler fra puljen til indretning af demensegnede boliger.

Bevillingerne udgør serviceudgifter og fordeler sig på følgende områder:

- Ældre- og Omsorgsudvalget, plejeboligområdet: 1,29 mio. kr.
- Magistraten, administration og revision: 0,06 mio. kr.

Bevillingen på plejeboligområdet indarbejdes ikke i nøgletalsmodellen, og indgår derfor ikke i demografireguleringen af budgettet.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 13. august 2018

Magistraten den 20. august 2018.

Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018

Historik

Magistraten, 20. august 2018, pkt. 271:

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller

1. at midlerne vedr. demensvenlige plejecentre udmøntes som beskrevet,
2. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,29 mio. kr. i 2018 under Ældre- og Omsorgsudvalget, og
3. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,06 mio. kr. i 2018 under Magistraten.

Ældre- og Omsorgsudvalget, 13. august 2018, pkt. 72:

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller

1. at midlerne vedr. demensvenlige plejecentre udmøntes som beskrevet,
2. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,29 mio. kr. i 2018 under Ældre- og Omsorgsudvalget, og
3. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,06 mio. kr. i 2018 under Magistraten.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 72:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at midlerne vedr. demensvenlige plejecentre udmøntes som beskrevet,
2. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,29 mio. kr. i 2018 under Ældre- og Omsorgsudvalget
3. at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,06 mio. kr. i 2018 under Magistraten

Bilag

Puljemidler til indretning af demensegnede plejeboliger

Punkt 178: Fremlæggelse af høringssvar og revideret ny Ældre- og Værdighedspolitik 2019 - 2022

27.00.00-P22-2-18

Resume

Udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 fremlægges med høringssvar fra udvalg og råd. Høringssvar fra Socialudvalget samt Integrationsråd, Handicapråd, Udsatteråd og Ældreråd bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Høringssvarene har givet anledning til, at der er udarbejdet et revideret udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022, der forelægges til godkendelse.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at det reviderede udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 godkendes.

Ældre- og Omsorgsudvalget tog høringssvarene fra Socialudvalget samt Handicapråd, Integrationsråd, Udsatteråd og Ældreråd til efterretning.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget besluttede den 28. maj 2018 at sende udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 i høring i Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og By- og Miljøudvalget samt i Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterådet og Ældrerådet.

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra Socialudvalget samt Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterådet og Ældrerådet. Svarene er vedlagt som bilag 2, 3, 4 og 5.

I oversigten nedenfor er de enkelte høringssvar og forvaltningens kommentar til de konkrete forslag fremstillet. Høringssvarene har givet anledning til, at der er udarbejdet et revideret udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 (bilag 1).

Socialudvalgets høringssvar d. 4. juni 2018

Høringssvar

"Socialudvalget drøftede udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022. Anja Camilla Jensen ønskede følgende tilføjelse i afsnittet omkring hjælpemidler og velfærdsteknologi: Samtidig er vi bevidste om, at borgeres behov er forskellige, og at teknologien ikke må forhindre eller forringe den menneskelige kontakt."

Forvaltningens kommentarer

Forvaltningen vurderer, at den foreslåede tilføjelse kan misforstås, idet Velfærdsteknologi i visse situationer kan være det bedste tilbud til borgeren. For at imødekomme hensigten med høringssvaret har Forvaltningen ændret teksten til følgende:

"Teknologien kan være med til at give borgeren noget af sin frihed tilbage, og samtidig frigives hænder blandt personalet til de borgere, der har allermest behov for hjælp og menneskelig kontakt." Samtidig bemærkes, at hensynet til borgernes individuelle behov allerede er reflekteret i teksten ("I respekt for den enkelte borgers ønsker og værdighed...").

Handicaprådets høringssvar d. 18. juni 2018

Høringssvar

"Handicaprådets brugerrepræsentanter har gennemgået forslaget og skal især bemærke, at Ældre- og Værdighedspolitikken er en lidt mærkelig blanding af Frederiksberg Kommunes tilbud til og beskrivelse af kommunens ældre borgere og ønsker til Frederiksberg Kommune fra Ældrerådet/ældre borgere på Frederiksberg. Politikpapiret har mange gode hensigtserklæringer, men efter Handicaprådets brugerrepræsentanters mening ikke så meget konkret. Vi mener, at "ældrepolitikken" vil kunne styrkes og forbedres væsentligt, såfremt de enkelte bullet-points bliver kombineret med konkrete tiltag eller aktiviteter, der vil blive igangsat i politikperioden mellem 2019 og 2022. Hvordan vil man for eksempel forbedre sundheden? Hvor vil man mon lave rammer, så ældre borgere kan udnytte deres potentiale og egne ressourcer gennem frivilligt arbejde etc.? Hvordan og hvor vil man skabe naturlige mødesteder mellem generationer? Disse spørgsmål er blot nogle få forslag til konkretisering."

Forvaltningens kommentarer

Ældre- og Værdighedspolitikken tegner de overordnede værdier og pejlepunkter indenfor ældreområdet. Politikken skal danne afsæt for tilrettelæggelse af indsatser og tilbud rettet mod den enkelte borger i en 4-årig periode indenfor de lovgivningsmæssige, økonomiske og strukturelle rammer. Der er foretaget en erfaringsopsamling af den nuværende Ældre- og Værdighedspolitik, der viser, at den nuværende politik generelt er relevant og anvendelig; både i den daglige kontakt med borgerne, og når der igangsættes nye initiativer. Udmøntning af Ældre- og Værdighedspolitikken sker bl.a. i forbindelse med de årlige Kvalitetsstandarder, der publiceres på kommunens hjemmeside. Forvaltningen afleverer løbende indsatsen på ældreområdet. Den 4. juni 2018 blev Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt 'Status på implementering af Ældre- og Værdighedspolitikken 2018' (pkt. 64), 'Borgernes lokale sundhedsvæsen 2019-2022' (pkt. 61) samt 'Masterplan for modernisering af plejeboliger' (pkt. 62). Forvaltningen har noteret sig rådets høringssvar og har i politikken uddybet, hvordan Ældre- og Værdighedspolitikken fungerer som pejlemærke og er retningsgivende for nye initiativer og tiltag. Forvaltningen henviser i øvrigt til, at Udvikling af Ældreområdet sker i løbende dialog med Rådene.

Integrationsrådets høringssvar d. 22. juni 2018

Høringssvar

"Rådet drøftede indholdet af politikken på mødet den 21. juni 2018, og der var enighed om, at ingen kan være uenige i alle de gode hensigtserklæringer, mål og tanker, der er beskrevet i den tre siders politik. Rådet efterlyser dog konkrete beskrivelser af, hvad der vil blive gjort for at "nå i mål". "

Forvaltningens kommentarer

Ældre- og Værdighedspolitikken tegner de overordnede værdier og pejlepunkter indenfor ældreområdet. Politikken skal danne afsæt for tilrettelæggelse af indsatser og tilbud rettet mod den enkelte borger i en 4-årig periode indenfor de lovgivningsmæssige, økonomiske og strukturelle rammer. Der er foretaget

en erfaringsopsamling af den nuværende Ældre- og Værdighedspolitik, der viser, at den nuværende politik generelt er relevant og anvendelig; både i den daglige kontakt med borgerne, og når der igangsættes nye initiativer. Udmøntning af Ældre- og Værdighedspolitikken sker bl.a. i forbindelse med de årlige Kvalitetsstandarder, der publiceres på kommunens hjemmeside. Forvaltningen afreporterer løbende indsatsen på ældreområdet. Den 4. juni 2018 blev Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt 'Status på implementering af Ældre- og Værdighedspolitikken 2018' (pkt. 64), 'Borgernes lokale sundhedsvæsen 2019-2022' (pkt. 61) samt 'Masterplan for modernisering af plejeboliger' (pkt. 62). Forvaltningen har noteret sig rådets høringssvar og har i politikken uddybet, hvordan Ældre- og Værdighedspolitikken fungerer som pejlemærke og er retningsgivende for nye initiativer og tiltag. Forvaltningen henviser i øvrigt til, at udvikling af Ældreområdet sker i løbende dialog med Rådene.

Udsatterådets høringssvar d. 19. juni

Høringssvar

”Undertitlen: ” Et godt ældreliv – for alle” indikerer, at de politiske mål for at opnå så meningsfuld og værdig en alderdom, må omfatte alle, også udsatte borgere. Vi har ikke overordnet noget at tilføje eller kommentere, men det er vigtigt for os, at de ældre, som gennem livet har været særlig udsatte pga. f.eks. psykisk sygdom, misbrug, hjemløshed eller prostitution, ikke bliver glemt. Disse borgere har ikke den samme mulighed for at leve deres alderdom i div. fællesskaber, sociale som boligmæssige, som andre. Der bør være et særligt fokus på netop disse mennesker - også borgere, der bor i botilbud, efter servicelovens § 85, §107, §108 (§105). Det håber vi, må blive taget med i et afsnit, så der kommer øget fokus på disse medborgere, som befinder sig i udsatte livssituationer.”

Ældrerådets høringssvar d. 21. juni 2018

Høringssvar

Forvaltningens kommentarer

Forvaltningen har indsat følgende sætning i Ældre- og Værdighedspolitikken: Borgernes forudsætninger og livsvilkår er forskellige, og nogle ældre befinder sig i en udsat livssituation. Hjælp og støtte skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation i respekt for, at alle ikke har samme mulighed for at leve deres alderdom i samme fællesskaber som andre.

Forvaltningens kommentarer

”Når man læser Ældre- og Værdighedspolitikken igennem, bliver man glad. Vi er til fest, og der bliver holdt en skåltale. Rigtigt: mere end 3 sider, det er en lang skåltale, men hvilken frederiksbergborger/politiker er uenig i et eneste ord? Det er godt, at vi ældre borgere bliver talt ”op”. Det er godt, at Frederiksberg Kommune ”skaber rammer”, ”udvikler byrum” og står klar, ”når behovet opstår”. Men hvordan kommer man fra skåltalen til virkeligheden? Frederiksberg Ældreråd vil her give enkelte eksempler/tendenser, der bekymrer rådet trods glæden ved Ældre- og Værdighedspolitikken. Frederiksberg Kommune vender hver en krone, og det er ikke urimeligt, men da fx budgettet til §79, tilskud til foreninger blev skåret, var der en idrætsforening for ældre, der gav op. Der skal prioriteres blandt tilgængelighedsprojekterne, der udvikler byrummene. For der er ikke afsat penge nok. ”Kvalitetsstandarder på ældreområdet” indeholder rigtig mange kontaktoplysninger og svar på spørgsmål, men udgaven, der ligger på hjemmesiden, er svær at finde. Af ”Analyse af udgifter og aktiviteter på hjemmeplejeområdet” kan man læse, at der er kommuner, der ikke tydeligt melder ud, hvad den ældre har krav på og/eller stiller den ældre dårligere end det sker på Frederiksberg - og det giver ’potentialer for ændring af kvalitetsstandarder’ læs sænkning! Skåltalen - Ældre- og Værdighedspolitikken - er væk, ikke eksisterende! Men hvordan vil Frederiksberg Kommune formidle Ældre- og Værdighedspolitikken til frederiksbergborgerne? Hvordan vil Frederiksberg Kommune inddrage civilsamfundet? Ja, hvor er alle de konkrete handleplaner, alle de målsætninger og succeskriterier, der skal til for at ’skåltalen’ får rod i den ”virkelige” verden? Der skal dog ikke herske tvivl om, at Frederiksberg Ældreråd vil bruge Ældre- og Værdighedspolitikken og nøje følge tiltag på ældreområdet fra Frederiksberg Kommune.”

Ældre- og Værdighedspolitikken tegner de overordnede værdier og pejlepunkter indenfor ældreområdet. Politikken skal danne afsæt for tilrettelæggelse af indsatser og tilbud rettet mod den enkelte borger i en 4-årig periode indenfor de lovgivningsmæssige, økonomiske og strukturelle rammer. Der er foretaget en erfaringsopsamling af den nuværende Ældre- og Værdighedspolitik, der viser, at den nuværende politik generelt er relevant og anvendelig; både i den daglige kontakt med borgerne, og når der igangsættes nye initiativer. Udmøntning af Ældre- og Værdighedspolitikken sker bl.a. i forbindelse med de årlige Kvalitetsstandarder, der publiceres på kommunens hjemmeside. Forvaltningen afregner løbende indsatsen på ældreområdet. Den 4. juni 2018 blev Ældre- og Omsorgsudvalget forelagt ’Status på implementering af Ældre- og Værdighedspolitikken 2018’ (pkt. 64), ’Borgernes lokale sundhedsvæsen 2019-2022’ (pkt. 61) samt ’Masterplan for modernisering af plejeboliger’ (pkt. 62). Forvaltningen har noteret sig rådets høringssvar og har i politikken uddybet, hvordan Ældre- og Værdighedspolitikken fungerer som pejlemærke og er retningsgivende for nye initiativer og tiltag. Forvaltningen henviser i øvrigt til, at udvikling af Ældreområdet sker i løbende dialog med Rådene.

På baggrund af høringssvarene har forvaltningen, som det fremgår af ovenstående skema, justeret udkast til Ældre- og Værdighedspolitikken og indarbejdet Socialudvalgets bemærkning om, at ”borgernes behov er forskellige, og at teknologi ikke må forhindre eller forringe den menneskelige kontakt”. På baggrund af Udsatterådets høringssvar har forvaltningen indsat en sætning om, at ”borgernes forudsætninger og livsvilkår er forskellige, og at nogle ældre befinder sig i en udsat situation. Hjælp og støtte skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation i respekt for, at ikke alle har samme muligheder for at leve i deres alderdom i samme fællesskaber som andre”. Handicap, Integrations- og Ældrerådet har efterlyst en nærmere præcisering af, hvordan Frederiksberg Kommune vil omsætte Ældre- og Værdighedspolitikken til reelle mål og handlinger. Forvaltningen har imødekommet bemærkningerne ved i politikken at uddybe, hvordan Ældre- og Værdighedspolitikken fungerer som pejlemærke og er retningsgivende for nye initiativer og tiltag.

Uden at være formel høringspart har Ældresagen Frederiksberg udarbejdet en udtalelse til Ældre- og Omsorgsudvalget om Ældre- og Værdighedspolitikken. Ældresagen tager intentionerne i oplægget til Ældre- og Værdighedspolitik til efterretning som ramme for kommunens indsatser til fordel for kommunens ældre borgere og forventer, at politikken realiseres i form af konkrete handleplaner, målsætninger og succeskriterier samtidig med, at der allokeres de nødvendige budgetmidler. Ældresagen ønsker at få mulighed for løbende at medvirke til realisering af Ældre- og Værdighedspolitikken og forventer, at indsatserne beskrives og formidles til kommunens borgere, så borgeren og eventuelle pårørende ved, hvilken konkret hjælp og støtte, der kan forventes. Endelig ønsker Ældresagen, at politikens resultater evalueres og offentliggøres med passende mellemrum.

Forvaltningen henviser til 'Forvaltningens kommentarer' til høringssvarene ovenfor.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 13. august 2018

Magistraten den 20. august 2018

Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018

Historik

Magistraten, 20. august 2018, pkt. 268:

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at det reviderede udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 godkendes.

Ældre- og Omsorgsudvalget tog høringssvarene fra Socialudvalget samt Handicapråd, Integrationsråd, Udsatteråd og Ældreråd til efterretning.

Ældre- og Omsorgsudvalget, 13. august 2018, pkt. 75:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog høringssvarene fra Socialudvalget samt Handicapråd, Integrationsråd, Udsatteråd og Ældreråd til efterretning, og
2. indstiller, at det reviderede udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 godkendes.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 75:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at

1. høringssvarene fra Socialudvalget samt Handicapråd, Integrationsråd, Udsatteråd og Ældreråd tages til efterretning
2. det reviderede udkast til Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 godkendes

Bilag

Bilag 1 Frederiksberg Kommunes Ældre- og værdighedspolitik 2019-2022

Bilag 2. Høringsvar Socialudvalget

Bilag 3. Høringssvar Handicaprådet

Bilag 4. Høringssvar Integrationsrådet

Bilag 5. Høringssvar Udsatterådet

Bilag 6. Høringssvar Ældrerådet

Punkt 179: Integrations- og beskæftigelsesambassadør

15.40.00-A00-3-18

Resume

Frederiksberg Kommune har ansøgt om satspuljemidler til projektet ”Job i fokus for alle”, hvor kommunen vil ansætte en integrations- og beskæftigelsesambassadør i en 3½-årig projektperiode. Ansøgningen, som er indsendt med forbehold for politisk godkendelse, er primo juni blevet imødekommet af Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt ”Job i fokus for alle”,
2. indstiller, at der på baggrund af STAR’s tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område, og
3. anmodede forvaltningen om at udarbejde en midtvejsopfølgning for projektet, som kan forelægges udvalget i første halvår 2020.

Sagsfremstilling

I Frederiksberg Kommune sikres integration af flygtninge og familiesammenførte først og fremmest gennem tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er derfor afgørende, at integrationsindsatsen sigter mod, at disse grupper hurtigst muligt efter ankomst til kommunen får en plads på det danske arbejdsmarked. Denne tilgang, der er beskrevet i den politisk vedtagne beskæftigelsesplan, har medført, at Frederiksberg gennem de seneste år har opnået solide beskæftigelsesmæssige resultater på integrationsområdet.

For at understøtte og udvikle denne beskæftigelsesrettede integrationsindsats har Frederiksberg Kommune – med forbehold for politisk godkendelse – ansøgt Styrelsen for International Rekruttering og Integration om deltagelse i et satspuljeprosjekt, hvor 35 kommuner modtager finansiering til ansættelse af en såkaldt integrations- og beskæftigelsesambassadør i en 3½-årig projektperiode.

Formålet med projektet er at styrke den beskæftigelsesrettede integrationsindsats i de kommuner, som i de seneste år har modtaget mange flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Kommunerne skal således blive bedre til at tilrettelægge forløb, der sikrer gode match mellem flygtning og virksomhed og som imødekommer virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft. Dette skal ske, dels ved at viden om virksomhedssamarbejdet fra de bedste kommuner udbredes til alle kommuner, dels ved at ambassadøren i den enkelte kommune er med til styrke kommunens fokus på organiseringen af indsatsen og implementering af best practice.

For Frederiksberg Kommunes vedkommende vil projektet således ligge i direkte forlængelse af Arbejdsmarkedsafdelingens strategi Job i fokus, der blandt andet fastsætter, at det er virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft, der er bestemmende for beskæftigelsesindsatsen for alle målgrupper, herunder også flygtninge.

Den primære målgruppe for ambassadørens arbejde er alle ledige flygtninge og familiesammenførte, der er omfattet af integrationsprogrammet. Unge under 18 år, hvis forældre er omfattet af integrationsprogrammet, er også en del af målgruppen for så vidt angår fritidsjobs. Desuden skal ambassadøren have særlig fokus på at få ikke-vestlige kvinder i målrettede og kontinuerlige virksomhedsforløb med henblik på ansættelse i ordinær beskæftigelse.

Styrelsen for International Rekruttering og Integration har den 1. juni 2018 imødekommet Frederiksberg Kommunes ansøgning og har givet tilsagn om et samlet tilskud over projektperioden på 1.708.333 kr. (Tilsagnsskrivelse vedlagt som bilag 1.)

Udvælgelsen af Frederiksberg Kommune er blandt andet sket ud fra kommunens gode erfaringer og stærke position i forhold til at få flygtninge og familiesammenførte i arbejde. Styrelsen har således gerne villet have Frederiksberg Kommune med i projektet, så kommunens erfaringer med branchepakkemodellen, IGU mv. kan udbredes til andre kommuner.

Projektets målgruppe på Frederiksberg andrager i 2018 423 personer, hvoraf 80 er under 18 år. Hertil forventes der ud fra en gennemsnitlig betragtning at ankomme ca. nye 350 flygtninge og familiesammenførte til Frederiksberg i projektperioden.

Godkendes projektet politisk til igangsættelse, vil ambassadøren blive tilknyttet Frederiksberg Kommunes Center for Integration. I centret er der gennem flere år opbygget betydelig ekspertise i koblingen mellem integration, virksomhedssamarbejde og beskæftigelse, og ambassadøren vil dermed få optimale rammer for den fortsatte udvikling af relevante indsatser samt identifikation af best practice i denne forbindelse. I forhold til ungegruppen under 18 år ses der desuden oplagte samarbejdsmuligheder med Ungecentret, der allerede i dag har fokus på at etablere fritidsjob til unge.

Center for Integration har fastsat følgende effektmål for ambassadørens opgavevaretagelse overfor jobparate flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i projektperioden:

- 22 pct. er selvforsørget indenfor et år
- 45 pct. er selvforsørget indenfor to år
- 55 pct. er selvforsørget indenfor tre år
- Specifikt for de jobparate kvinder er der sat en tilsvarende ambitiøs målsætning om, at der sker en stigning i beskæftigelsesgraden for de jobparate kvinder med 5 pct. ét år efter deres ankomst til kommunen.

Derudover er det målsætningen, at 20 pct. af de aktivitetsparate kvinder er enten selvforsørgede eller jobparate inden udgangen af projektperioden.

I projektperioden vil der blive fulgt op på målene indenfor rammerne af den normale ledelsesmæssige effektopfølgning på integrationsområdet til udvalget, ligesom der vil blive gennemført afrapportering til Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Økonomi

Styrelsen for International Rekruttering og Integration har givet tilsagn om bevilling af satspuljemidler svarende til 1.708.333 kr. i perioden august 2018 til december 2021. Midlerne bliver fordelt med 208.333 kroner i 2018 og 500.000 kr. pr. år i årene 2019 til 2021, alle på Magistratens område. Dette er under forudsætning af, at finansloven vedtages med de forventede beløb.

Det bemærkes, at integrations- og beskæftigelsesambassadørens funktioner vedrører videns- og udviklingsarbejde, jf. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations puljeudmelding. Tilskuddet kan derfor ikke anvendes til den almindelige drift af beskæftigelses- og integrationsindsatsen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018, Magistraten den 20. august og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018.

Historik

Magistraten, 20. august 2018, pkt. 273:

Magistraten og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt "Job i fokus for alle",
2. indstiller, at der på baggrund af STAR's tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område, og
3. anmodede forvaltningen om at udarbejde en midtvejsopfølgning for projektet, som kan forelægges udvalget i første halvår 2020.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 13. august 2018, pkt. 53:

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt "Job i fokus for alle",
2. indstiller, at der på baggrund af STAR's tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område, og

3. anmodede forvaltningen om at udarbejde en midtvejsopfølgning for projektet, som kan forelægges udvalget i første halvår 2020.

Indstilling 13. august 2018, pkt. 53:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt ”Job i fokus for alle” godkendes
2. at der på baggrund af STAR’s tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område.

Bilag

Bilag 1 - Tilsagnsbrev

Bilag 2 - Bevillingsskema

Punkt 180: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner

28.03.00-P27-1-16

Resume

Magistraten tilbagesendte den 27. november 2017 forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler med henblik på en høring af de private daginstitutioner. Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til, om den praksis, leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune har om frivilligt at efterleve sociale klausuler og uddannelsesklausulen, skal opretholdes. Udvalget skal endvidere tage til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Beslutning

De enstemmige indstillinger vedtoges uden afstemning.

Flertalsindstillingen vedtoges med 23 stemmer (C, A, Ø, B, F, Å) mod 2 stemmer (V, I).

Indstilling

Magistraten og Børneudvalget indstiller, at

1. den nuværende praksis, hvor de allerede godkendte private daginstitutioner frivilligt efterlever de sociale klausuler og uddannelsesklausulen, opretholdes
3. beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve arbejdsklausulen forkastes, da der ikke er lovhjemmel hertil
4. beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud, idet dagtilbuddene i praksis allerede efterlever klausulerne via eksisterende driftsoverenskomster
5. udvalget tager til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Balder Mørk Andersen, Mette Bram) og et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Anja Lundtoft) indstiller, at

2. beslutningsforslaget vedtages ved, at det skrives ind i godkendelseskriterierne for fremtidige private leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune, at de skal efterleve de sociale klausuler og uddannelsesklausulen.

Et mindretal i Børneudvalget (Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Pernille Høxbro) tog forbehold. Forbeholdet blev frafaldet i Magistraten.

Et mindretal i Magistraten (Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl) og et mindretal i Børneudvalget (Laura Lindahl) indstiller at stemme imod.

Sagsfremstilling

Børneudvalget udsatte på mødet den 7. maj 2018 og den 4. juni 2018 sagen med forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner mv. Udvalget udsatte sagen med henblik på at få fremlagt dokumentation for, at der ikke er lovhjemmel til, kommunen kan stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen. Dokumentation er vedlagt som bilag til denne sag.

Forslaget blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Sagen har sidenhen været behandlet i Børneudvalget den 23. januar 2017, i Magistraten den 6. februar 2017, i Børneudvalget den 30. oktober 2017, og senest i Magistraten den 27. november 2017.

Sagen drejer som om følgende forslag stillet af kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro:

"Nej til social dumpning i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro har tidligere præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

Magistraten tilbagesendte den 27. november 2017 forslaget med henblik på en høring af de private/selvejende daginstitutioner. Hvad angår de selvejende institutioner er det, som det også fremgår af tidligere sagsfremstilling af 27. november 2017, forvaltningens vurdering, at de selvejende institutioner allerede på nuværende tidspunkt efterlever klausulerne - de sociale

klausuler, arbejdsklausulen og uddannelsesklausulen. Dette overholdes under ét gennem regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer mellem institutionerne og kommunen. Nærværende sag er derfor baseret på en høring af de private institutioner.

Som det også fremgår af sagsfremstillingen af 27. november 2017, er det Børne- og Socialministeriets vurdering, at der ikke er lovhjemmel til, at kommunen kan stille krav om, at de private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Hvad angår de sociale klausuler, tager kommunens jobcenter kontakt til alle nyoprettede virksomheder for at gøre dem bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Jobcentret har ikke en oversigt over, hvor mange gange de forskellige private institutioner har henvendt sig til centret, men meldingen er, at institutionerne deltager i dialogmøder, de rekrutterer medarbejdere gennem Jobcentret, har ledige kontakthjælpsmodtagere i nytteindsats, hvor de løser praktiske og understøttende opgaver i institutionerne, og at nogle af dem er med i jobrotationsordningen, som indebærer, at Jobcentret sender ledige som vikarer i institutionerne, når institutionerne har medarbejdere på længerevarende kursus.

I den høring, forvaltningen har foretaget af de 14 private daginstitutioner, svarer ti institutioner, at de har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret, hvor de er blevet gjort bekendt med de muligheder, der er, for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. En af de 14 institutioner svarer, at institutionen ikke har været til et dialogmøde, men har været i kontakt med Jobcentret, og også har slået flere stillinger op gennem centret, og en anden leder er lige startet i institutionen, og er således endnu ikke bekendt med dialogmøderne.

11 af de 14 institutioner har modtaget medarbejdere, der har svært ved at komme på arbejdsmarkedet; enten ved at benytte jobrotationsordningen eller ved at have medarbejdere i virksomhedspraktik og i løntilskudsjob. En af de tre institutioner, som ikke har benyttet ordningen, er en forholdsvis ny privat institution. Institutionen skriver, at den fremadrettet gerne vil gøre brug af ordningen. Den anden instituion har en ny leder, som også gerne vil benytte sig af ordningen fremover, og den tredje institution, hvor der bliver talt et andet sprog end dansk, har ikke modtaget medarbejdere fra Jobcentret.

I forhold til uddannelsesklausulen, har de private institutioner mulighed for at tilbyde at stille praktikpladser til rådighed på samme vilkår som de kommunale og selvejende institutioner. Det er forvaltningens erfaring, at de tilbyder at tage imod både lønnede og ulønnede praktikanter.

Af høringen fremgår det også, at otte af de 14 institutioner, har modtaget lønnede og/eller ulønnede praktikanter. To af institutionerne svarer, at årsagen til, de ikke har modtaget praktikanter er, at de er nystartede institutioner. En institution svarer, at den ikke har modtaget praktikanter fra Frederiksberg Kommune, da institutionen i stedet modtager praktikanter fra hele verden, som har kendskab til den pædagogik, der bliver praktiseret i institutionen, og en anden svarer, at der også bliver talt et andet sprog end dansk i institutionen, og at det kan være årsagen til, institutionen ikke har modtaget praktikanter.

Antal private institutioner	Antal institutioner, som har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret	Antal institutioner, som har rekrutteret medarbejdere gennem Jobcentret	Antal institutioner, som har modtaget praktikanter fra pædagoguddannelsen
14	10	11	8

På baggrund af høringen af de private daginstitutioner er det forvaltningens vurdering, at de private institutioner allerede på nuværende tidspunkt er bekendt med, og generelt også efterlever, de sociale klausuler og uddannelsesklausulen. Et ønske om at sikre, at dette også sker fremadrettet ved godkendelse af nye private leverandører, kan imødekommes ved at indskrive kravene i godkendelseskriterierne for private institutioner.

Forvaltningen har undersøgt, hvorvidt der er lovhjemmel til, at kommunen kan stille krav om, at private daginstitutioner skal efterleve arbejdsklausulen. Kommunen kan ikke stille krav til private institutioner om efterlevelse af arbejdsklausulen. Der vedlægges som bilag mail af 10. marts 2017 (bilag 1) med brev af 23. juni 2016 fra Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling (bilag 2), der udtaler sig om dette forhold generelt.

Sagsfremstilling 4. juni 2018

Børneudvalget udsatte på mødet den 7. maj 2018 sagen med forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner mv. Udvalget udsatte sagen med henblik på at få fremlagt dokumentation for, at der ikke er lovhjemmel til, kommunen kan stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Forslaget blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Sagen har sidenhen været behandlet i Børneudvalget den 23. januar 2017, i Magistraten den 6. februar 2017, i Børneudvalget den 30. oktober 2017, og senest i Magistraten den 27. november 2017.

Sagen drejer som om følgende forslag stillet af kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro:

"Nej til social dumpning i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro har tidligere præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

Magistraten tilbagesendte den 27. november 2017 forslaget med henblik på en høring af de private/selvejende daginstitutioner. Hvad angår de selvejende institutioner er det, som det også fremgår af tidligere sagsfremstilling af 27. november 2017, forvaltningens vurdering, at de selvejende institutioner allerede på nuværende tidspunkt efterlever klausulerne - de sociale klausuler, arbejdsklausulen og uddannelsesklausulen. Dette overholdes under ét gennem regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer mellem institutionerne og kommunen. Nærværende sag er derfor baseret på en høring af de private institutioner.

Som det også fremgår af sagsfremstillingen af 27. november 2017, er det Børne- og Socialministeriets vurdering, at der ikke er lovhjemmel til at kommunen kan stille krav om, at de private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Hvad angår de sociale klausuler, tager kommunens jobcenter kontakt til alle nyoprettede virksomheder for at gøre dem bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Jobcentret har ikke en oversigt over, hvor mange gange de forskellige private institutioner har henvendt sig til centret, men meldingen er, at institutionerne deltager i dialogmøder, de rekrutterer medarbejdere gennem Jobcentret, har ledige kontakthjælpsmodtagere i nytteindsats, hvor de løser praktiske og understøttende opgaver i institutionerne, og at nogle af dem er med i jobrotationsordningen, som indebærer, at Jobcentret sender ledige som vikarer i institutionerne, når institutionerne har medarbejdere på længerevarende kursus.

I den høring, forvaltningen har foretaget af de 14 private daginstitutioner, svarer ti institutioner, at de har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret, hvor de er blevet gjort bekendt med de muligheder, der er, for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. En af de 14 institutioner svarer, at institutionen ikke har været til et dialogmøde, men har været i kontakt med Jobcentret, og også har slået flere stillinger op gennem centret, og en anden leder er lige startet i institutionen, og er således endnu ikke bekendt med dialogmøderne.

11 af de 14 institutioner har modtaget medarbejdere, der har svært ved at komme på arbejdsmarkedet; enten ved at benytte jobrotationsordningen eller ved at have medarbejdere i virksomhedspraktik og i løntilskudsjob. En af de tre institutioner, som ikke har benyttet ordningen, er en forholdsvis ny privat institution. Institutionen skriver, at den fremadrettet gerne vil gøre brug af ordningen. Den anden institution har en ny leder, som også gerne vil benytte sig af ordningen fremover, og den tredje institution, hvor der bliver talt et andet sprog end dansk, har ikke modtaget medarbejdere fra Jobcentret.

I forhold til uddannelsesklausulen, har de private institutioner mulighed for at tilbyde at stille praktikpladser til rådighed på samme vilkår som de kommunale og selvejende institutioner. Det er forvaltningens erfaring, at de tilbyder at tage imod både lønnede og ulønnede praktikanter.

Af høringen fremgår det også, at otte af de 14 institutioner, at de har modtaget lønnede og/eller ulønnede praktikanter. To af institutionerne svarer, at årsagen til, de ikke har modtaget praktikanter er, at de er nystartede institutioner. En institution svarer, at den ikke har modtaget praktikanter fra Frederiksberg Kommune, da institutionen i stedet modtager praktikanter fra hele verden, som har kendskab til den pædagogik, der bliver praktiseret i institutionen, og en anden svarer, at der også bliver talt et andet sprog end dansk i institutionen, og at det kan være årsagen til, institutionen ikke har modtaget praktikanter.

Antal private institutioner	Antal institutioner, som har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret	Antal institutioner, som har rekrutteret medarbejdere gennem Jobcentret	Antal institutioner, som har modtaget praktikanter fra pædagoguddannelsen
14	10	11	8

På baggrund af høringen af de private daginstitutioner er det forvaltningens vurdering, at de private institutioner allerede på nuværende tidspunkt er bekendt med, og generelt også efterlever, de sociale klausuler og uddannelsesklausulen. Et ønske om at sikre, at dette også sker fremadrettet ved godkendelse af nye private leverandører, kan imødekommes ved at indskrive kravene i godkendelseskriterierne for private institutioner.

Forvaltningen har undersøgt, hvorvidt der er lovhjemmel til, at kommunen kan stille krav om, at private daginstitutioner skal efterleve arbejdsklausulen. Kommunen kan ikke stille krav til private institutioner om efterlevelse af arbejdsklausulen. Der vedlægges som bilag brev af 23. juni 2016 fra Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling, der udtaler sig om dette forhold generelt.

Sagsfremstilling 7. maj 2018

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler for private og selvejende børneinstitutioner mv. blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Sagen har sidenhen været behandlet i Børneudvalget den 23. januar 2017, i Magistraten den 6. februar 2017, i Børneudvalget den 30. oktober 2017, og senest i Magistraten den 27. november 2017.

Sagen drejer som om følgende forslag stillet af Daniel Panduro:

"Nej til social dumpning i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Daniel Panduro har tidligere præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

Magistraten tilbagesendte den 27. november 2017 forslaget med henblik på en høring af de private/selvejende daginstitutioner. Hvad angår de selvejende institutioner er det, som det også fremgår af tidligere sagsfremstilling af 27. november 2017, forvaltningens vurdering, at de selvejende institutioner allerede på nuværende tidspunkt efterlever klausulerne - de sociale klausuler, arbejdsklausulen og uddannelsesklausulen. Dette overholdes under ét gennem regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer mellem institutionerne og kommunen. Nærværende sag er derfor baseret på en høring af de private institutioner.

Som det også fremgår af sagsfremstillingen af 27. november 2017, er det Børne- og Socialministeriets vurdering, at der ikke er lovhjemmel til at kommunen kan stille krav om, at de private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Hvad angår de sociale klausuler, tager kommunens jobcenter kontakt til alle nyoprettede virksomheder for at gøre dem bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Jobcentret har ikke en oversigt over, hvor mange gange de forskellige private institutioner har henvendt sig til centret, men meldingen er, at institutionerne deltager i dialogmøder, de rekrutterer medarbejdere gennem Jobcentret, har ledige kontakthjælpsmodtagere i nytteindsats, hvor de løser praktiske og understøttende opgaver i institutionerne, og at nogle af dem er med i jobrotationsordningen, som indebærer, at Jobcentret sender ledige som vikarer i institutionerne, når institutionerne har medarbejdere på længerevarende kursus.

I den høring, forvaltningen har foretaget af de 14 private daginstitutioner, svarer ni af de 11 institutioner, at de har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret, hvor de er blevet gjort bekendt med de muligheder, der er, for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. En af de 11 institutioner svarer, at institutionen ikke har været til et dialogmøde, men har været i kontakt med Jobcentret, og også har slået flere stillinger op gennem centret.

10 af de 11 institutioner skriver, at de har modtaget medarbejdere, der har svært ved at komme på arbejdsmarkedet, benyttet jobrotationsordningen, har haft medarbejdere i virksomhedspraktik og i løntilskudsjob. Den institution, som ikke har benyttet en af ordningen, er en forholdsvis ny privat institution, som fremadrettet gerne vil gøre brug af ordningen, og som også har ønsket at tage imod en virksomhedspraktikant, med at vedkommende fik en plads et andet sted.

I forhold til uddannelsesklausulen, har de private institutioner mulighed for at tilbyde at stille praktikpladser til rådighed på samme vilkår som de kommunale og selvejende institutioner. Det er forvaltningens erfaring, at de tilbyder at tage imod både lønnede og ulønnede praktikanter.

Af høringen fremgår det også, at syv af de 11 institutioner, at de har modtaget lønnede og/eller ulønnede praktikanter. To af institutionerne svarer, at årsagen til, de ikke har modtaget praktikanter er, at de er nystartede institutioner. En institution svarer, at den ikke har modtaget praktikanter fra Frederiksberg Kommune, da institutionen i stedet modtager praktikanter fra hele verden, som har kendskab til den pædagogik, der bliver praktiseret i institutionen.

Antal institutioner, der har givet en tilbagemelding på høringen	Antal institutioner, som har modtaget praktikanter fra pædagoguddannelsen	Antal institutioner, som har deltaget i et dialogmøde med Jobcentret	Antal institutioner, som har rekrutteret medarbejdere gennem Jobcentret
11	7	9	10

På baggrund af høringen af de private daginstitutioner er det forvaltningens vurdering, at de private institutioner allerede på nuværende tidspunkt er bekendt med, og generelt også efterlever, de sociale klausuler og uddannelsesklausulen. En ønske om at sikre, at dette også sker fremadrettet ved godkendelse af nye private leverandører kan imødekommes ved at indskrive kravene i godkendelseskriterierne for private institutioner.

Sagsfremstilling 27. november 2017:

Magistraten tilbagesendte den 6. februar 2017 forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler. Forslaget er følgende:

"Nej til social dumping i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Daniel Panduro har præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

De sociale klausuler, som kommunen anvender i kontrakter om byggeri- og tjenesteydelser dækker over tre typer klausuler: 1) arbejdsklausuler, 2) uddannelsesklausuler og 3) en såkaldt "social klausul".

Arbejdsklausulen anvendes i alle kontrakter og indeholder krav om, at de ansatte, som er beskæftiget med opfyldelse af kontrakten med kommunen, skal have løn- og ansættelsesforhold, som ikke er mindre gunstige end de løn- og ansættelsesvilkår, der er gældende for den pågældende branche på den egn, hvor arbejdet udføres.

Uddannelsesklausulen anvendes i kontrakter, hvis varighed er mindst 6 måneder, og som har en værdi på mindst 10 mio. kr. eksklusiv moms eller en lønsam på mindst 4 mio. kr. Klausulen indebærer, at leverandøren skal være med til at sikre at praktik-/lærlingepladser til personer er under uddannelse. Uddannelsesklausulen er sagens natur primært aktuel inden for brancher, hvor praktikophold og/eller lærlingetid er en del af uddannelsesforløbet, og klausulen er omfattet et følg-eller-forklar-princip, sådan at klausulen kan fravælges, hvis der redegøres for fravalget. Beslutningen træffes i givet fald af Magistraten.

Den såkaldte sociale klausul handler om, at kommunen gerne vil sikre, at kommunens leverandører er bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Gennem klausulen kan skabes en kontakt mellem Jobcenteret og leverandøren, men indeholder ikke anden forpligtelse for leverandøren end at skulle deltage i et dialogmøde om de muligheder, erfaringer og værktøjer, som kommunen stiller til rådighed for det private erhvervsliv i forbindelse med rekruttering af arbejdskraft, hjælp til fastholdelse af medarbejdere samt varetagelse af øvrige sociale hensyn.

De selvejende dagtilbud

Det vil være naturligt at betragte de selvejende daginstitutioner som leverandør til kommunen, da de er med til at løse den kommunale opgave med børnepasning, og indgår som en del af kommunens forsyningsforpligtelse. Kommunen har fuld anvisningsret til pladserne i institutionerne. De selvejende daginstitutioner adskiller sig dog fra andre – "traditionelle" – leverandører ved, at samarbejdsformen er særligt lovreguleret, hvilket blandt andet manifesteres ved, at der ikke foreligger en kontrakt mellem parterne, men en driftsoverenskomst.

De driftsoverenskomster, som kommunen har indgået med bestyrelserne for institutionerne indeholder ikke de ovennævnte klausuler, men har dog en regulering, der i store træk svarer hertil.

Således fremgår det af driftsoverenskomsterne, at "Løn og andre ansættelsesvilkår for institutionens personale fastsættes efter de bestemmelser, som KL og de for institutionens personale forhandlingsberettigede personaleorganisationer har aftalt".

Kommunen aflønner eget personale i de kommunale dagtilbud på samme grundlag, hvorfor hensynet bag kommunens arbejdsklausul anses for behørigt varetaget. De selvejendes budgetter, herunder lønbudgetter og overhead, fastsættes på samme måde som for de kommunale institutioner, og der har endvidere pågået samarbejde med de selvejende om løndannelsen for medarbejdergrupperne, hvilket understreger, at medarbejderne i realiteten har samme vilkår.

Af driftsoverenskomsterne fremgår ligeledes, at "Institutionen skal samarbejde med kommunen og deltage i løsning af de uddannelses- og arbejdsmarkedsmæssige forpligtigelser og tiltag på daginstitutionsområdet". Dagtilbudsafdelingen har i den forbindelse et godt og konstruktivt samarbejde med de selvejende dagtilbud, og derigennem sikres, at de selvejende både er med til at løfte opgaven med at sikre praktikpladser til pædagogstuderende, jf. uddannelsesklausulen, og sikre rummelige arbejdspladser, herunder bl.a. ved at modtage personer i jobtræning, virksomhedspraktik og anden aktivering.

Da de selvejende set under ét må anses at efterleve klausulerne i praksis via den nuværende regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer, indstilles det, at beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud. En formel indføjelse af klausulerne i driftsoverenskomsterne vurderes i sammenhæng hermed at ville

kræve uforholdsmæssigt store ressourcer, da der ville skulle ske en individuel forhandling af den enkelte driftsoverenskomst, som vil belaste den enkelte institution og deres bestyrelse uforholdsmæssigt meget i forhold til den reelle effekt af ændringen.

De private dagtilbud

Kommunens relation til de private dagtilbud er væsentlig anderledes end relationen til de selvejende, da kommunens primære rolle er at være lokal godkendelsesmyndighed, og her er kommunen forpligtet til at godkende etableringen af enhver institution, der måtte opfylde kommunens godkendelseskriterier.

Kommunen har ikke et løbende eller dagligt samarbejde med de private dagtilbud i kommunen, og disse kan reelt ikke siges at være leverandør til kommunen, da kommunen ikke har anvisningsret til pladserne i de private institutioner, og da der ikke foreligger en aftalerelation mellem institutionerne og kommunen.

Pladserne indgår ikke i kommunes forsyningsforpligtelse.

De private institutioner må således ses som et selvstændigt, privat, alternativ til det kommunale pasningstilbud.

Pladserne i de private institutioner er samtidig ikke specielt henvendt til børn, der er bosiddende i Frederiksberg Kommune, idet den private institution frit kan optage børn, uanset bopæl. I det omfang børn fra Frederiksberg benytter de private institutioner, udløses dog en forpligtelse for Frederiksberg Kommune til at yde tilskud til institutionen, og det kan oplyses, at størstedelen af børnene i de private institutioner på Frederiksberg er fra Frederiksberg.

Den anderledes relation betyder, at kommunen ikke har helt det samme grundlag for at stille krav om, at de private institutioner efterlever klausulerne, som over for de selvejende institutioner. Der foreligger ikke en driftsoverenskomst eller et rent privatretligt aftaledokument mellem parterne, som klausulerne kan indskrives i.

Forvaltningen har erfaret, at andre kommuner stiller krav om, at ansøgere, der ønsker at blive godkendt som privat daginstitution, skal overholde de sociale klausuler. Det er netop spørgsmålet om, hvorvidt vejledningen til dagtilbudsloven giver hjemmel til at stille krav om, at de private institutioner skal efterleve de sociale klausuler, forvaltningen har søgt ministeriets vurdering af. Med henblik på at afdække lovhjemlen til at påkræve overholdelse af klausuler for private institutioner har forvaltningen, og herunder Juridisk Afdeling, været i kontakt med Børne- og Socialministeriet for at få be- eller afkræftet, om der er hjemmel i dagtilbudsloven til at stille krav om, at de private institutioner skal efterleve klausulerne. Juridisk Afdeling har endvidere været i kontakt med advokatfirmaet DLA Piper (tidligere LETT).

Børne- og Socialministeriet har på sin side søgt en afklaring hos flere myndigheder, nærmere Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Beskæftigelsesministeriet samt hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering af, hvordan de respektive myndigheder tolker loven. Tilbage meldingen fra Børne- og Socialministeriet er, at kommunerne kan stille krav om sociale klausuler ved godkendelse af privatinstitutioner, men at det ikke er lovligt at stille krav om overholdelsen af arbejdsklausuler i forbindelse med godkendelsen, da det forudsætter, at der leveres en tjenesteydelse til det offentlige, og at der indgås en kontrakt. Ved en godkendelse af en privat institution efter dagtilbudsloven, bliver der ikke indgået en kontrakt mellem myndigheden og den private institution. DLA Piper lægger sig op ad denne fortolkning af loven og er enig i, at der ikke kan stilles krav om at private institutioner skal overholde arbejdsklausuler.

Hvad angår uddannelsesklausulen må det antages, at det er lovligt at stille krav om overholdelsen af denne klausul, idet det fremgår af vejledningen til dagtilbudsloven, at "Kommunalbestyrelsens krav til privatinstitutioner skal være saglige og konkrete og skal ligeledes opfyldes af kommunens egne daginstitutioner. Kravene kan eksempelvis vedrøre normering, fysiske rammer, krav til den uddannelsesmæssige baggrund for det udførende personale, krav om, at privatinstitutionen skal modtage studerende/stille praktikpladser til rådighed med videre. Endvidere kan der eksempelvis stilles krav om mål for brugertilfredshed".

Det må herefter konkluderes, at kommunen ikke kan stille krav om, at de private institutioner skal overholde arbejdsklausulerne, men kommunen har hjemmel til at kræve, at de efterlever uddannelsesklausulerne og sociale klausuler.

Det foreslås derfor, at der stilles krav om overholdelse af sociale- og uddannelsesklausuler i godkendelseskriterierne ved godkendelser af private institutioner og at der endvidere sker en harmonisering af disse klausuler på alle områder således, at der er en ensartet praksis når kommunen stiller krav om overholdelse af social- og uddannelsesklausuler.

Kommunens opgave som godkendelsesmyndighed over for de private dagtilbud er fastsat i dagtilbudsloven § 20, og uddybes i dagtilbudsvejledningens punkt 104-113. Heraf fremgår bl.a., at tilsynsforpligtelsen omfatter både det indholdsmæssige i dagtilbuddene, samt på hvilken måde opgaverne udføres i dagtilbuddene, og det understreges som centralt, at kommunen via tilsynet skal sikre, at dagtilbuddene leverer en ydelse, der er i overensstemmelse med lovgivningen og det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har fastlagt.

For så vidt angår privatinstitutioner, fremgår det udtrykkeligt, at tilsynsforpligtelsen ikke omfatter privatinstitutionens økonomi og rentabilitet, men at kommunen dog skal standse sit tilskud, hvis det konstateres, at institutionen anvender kommunale tilskud til ulovlige formål. I sammenhæng hermed fremgår desuden, at kommunen ved tilsynet blandt andet skal have indsigt i personalenormering, personalekvalifikationer, pædagogisk læreplan, sprog vurdering med videre.

Kernen i godkendelseskompetencen er derfor helt naturligt at sikre, at de børnefaglige hensyn bliver imødekommet, uanset pasningsordningens nærmere karakter, og kommunens nuværende godkendelseskriterier er netop udarbejdet med fokus på at sikre grundlaget for trivsel og udvikling for børnene i de private institutioner.

Kommunens muligheder for at føre kontrol med klausulernes overholdelse vil være begrænset af, at kommunen ikke fører tilsyn med privatinstitutionernes økonomi, men kommunen vil kunne reagere på konkrete henvendelser – og i forbindelse hermed eventuelt fratage virksomheden godkendelsen til at drive institutionen. Det skal understreges, at afgørelsen om, hvorvidt en institution skal fratages godkendelsen til at drive institutionen på baggrund af manglende overholdelse af klausulerne, skal foretages på baggrund af en konkret individuel vurdering. I forbindelse med denne vurdering skal kommunen overholde forvaltningsretlige principper om saglighed, lighed og proportionalitet mv.

Af kommunens godkendelseskriterier - som alle de private institutioner er godkendt på baggrund af - fremgår det, at de private institutioner er forpligtet til at overholde de til enhver tid gældende politiske beslutninger og kommunens politikker på området. Man kan forsøge at få de allerede godkendte institutioner til at underskrive en erklæring om, at de vil overholde social- og uddannelsesklausulerne. Problemet opstår, hvis institutionen tilkendegiver, at de ikke ønsker at underskrive en sådan erklæring, og spørgsmålet er herefter, om kommunen på den baggrund kan tilbagekalde godkendelsen af den private institution.

Godkendelsen af den private institution er en begunstigende forvaltningsakt, og spørgsmålet om, hvorvidt en godkendelse kan tilbagekaldes, bliver reguleret af dagtilbudslovens § 20, stk. 3.

Dagtilbudslovens § 20, stk. 3 fastslår, at: "Kommunalbestyrelsen kan tilbagekalde godkendelsen af en privatinstitution, hvis institutionen ikke opfylder de kriterier, som institutionen blev godkendt på baggrund af."

Hvorvidt der kan ske tilbagekaldelse af en godkendelse af en privatinstitution, må derfor løses ved en fortolkning af dagtilbudslovens § 20, stk. 3.

Det må konstateres, at dagtilbudslovens regler om tilbagekaldelse af godkendelsen er forholdsvis klare, og der kan således sandsynligvis kun ske tilbagekaldelse, hvis institutionen ikke længere opfylder de kriterier, som institutionen oprindeligt blev godkendt på baggrund af.

Der er i Frederiksberg Kommunes godkendelseskriterierne fastslået, at de private institutioner til enhver tid skal leve op til de til enhver tid vedtagne politiske beslutninger på dagpasningsområdet. Dette kan dog ikke tillægges afgørende vægt, da godkendelseskriterierne på dette punkt synes i modstrid med ordlyden i § 20, stk. 3, og endvidere synes at være et vidtgående krav at stille overfor de private institutioner.

På baggrund af den klare lovbestemmelse i dagtilbudslovens § 20, stk. 3 er det umiddelbart forvaltningens vurdering, at kommunen ikke kan tilbagekalde godkendelsen af en privat institution, hvis denne ikke vil efterleve nye kriterier i form af social- og uddannelsesklausuler.

Børne- og Socialministeriet har telefonisk bekræftet, at det er ministeriets umiddelbare vurdering, at en kommune ikke kan tilbagekalde godkendelsen af en privat institution på baggrund af manglende efterlevelse af kriterier, som institutionen ikke blev godkendt på baggrund af.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve sociale klausuler og uddannelsesklausuler medtages i kommunens godkendelseskriterier for private dagtilbud og gælder for fremtidige godkendelser af private dagtilbud.

Tidligere sagsfremstilling:

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om sociale klausuler blev den 23. maj 2016 oversendt fra Kommunalbestyrelsen til behandling i Børneudvalget. Forslaget er følgende:

"Nej til social dumpning i daginstitutionerne. Enhedslisten foreslår, at de sociale klausuler, der i dag gælder for byggeri- og tjenesteydelser på Frederiksberg, også skal gælde for private og selvejende pasningstilbud og daginstitutioner".

Daniel Panduro har præciseret, at beslutningsforslaget om sociale klausuler for private daginstitutioner retter sig mod de private institutioner som leverandører til kommunen, og ikke mod den private institution som indkøber og aftager af andres tjenesteydelser eller services. Enhedslisten ønsker, at private institutioner - som forudsætning for godkendelse - skal efterleve principper og standarder for arbejdstagerrettigheder såsom overenskomster på dagtilbudsområdet.

De sociale klausuler, som kommunen anvender i kontrakter om byggeri- og tjenesteydelser dækker over tre typer klausuler: 1) arbejdsklausuler, 2) uddannelsesklausuler og 3) en såkaldt "social klausul".

Arbejdsklausulen anvendes i alle kontrakter og indeholder krav om, at de ansatte, som er beskæftiget med opfyldelse af kontrakten med kommunen, skal have løn- og ansættelsesforhold, som ikke er mindre gunstige end de løn- og ansættelsesvilkår, der er gældende for den pågældende branche på den egn, hvor arbejdet udføres.

Uddannelsesklausulen anvendes i kontrakter, hvis varighed er mindst 6 måneder, og som har en værdi på mindst 10 mio. kr. eksklusiv moms eller en lønsum på mindst 4 mio. kr., Klausulen indebærer, at leverandøren skal være med til at sikre at praktik-/lærlingepladser til personer er under uddannelse. Uddannelsesklausulen er sagens natur primært aktuel inden for brancher, hvor praktikophold og/eller lærlingetid er en del af uddannelsesforløbet, og klausulen er omfattet et følg-eller-forklar-princip, sådan at klausulen kan fravælges, hvis der redegøres for fravalget. Beslutningen træffes i givet fald af Magistraten.

Den såkaldte sociale klausul handler om, at kommunen gerne vil sikre, at kommunens leverandører er bekendt med mulighederne for at varetage sociale hensyn i relation til et rummeligt arbejdsmarked, herunder mulighederne for at gøre en indsats for at hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Gennem klausulen kan skabes en kontakt mellem Jobcenteret og leverandøren, men indeholder ikke anden forpligtelse for leverandøren end at skulle deltage i et dialogmøde om de muligheder, erfaringer og værktøjer, som kommunen stiller til rådighed for det private erhvervsliv i forbindelse med rekruttering af arbejdskraft, hjælp til fastholdelse af medarbejdere samt varetagelse af øvrige sociale hensyn.

De selvejende dagtilbud

Det vil være naturligt at betragte de selvejende daginstitutioner som leverandør til kommunen, da de er med til at løse den kommunale opgave med børnepasning, og indgår som en del af kommunens forsyningsforpligtelse. Kommunen har fuld anvisningsret til pladserne i institutionerne. De selvejende daginstitutioner adskiller sig dog fra andre – "traditionelle" – leverandører ved, at samarbejdsformen er særligt lovreguleret, hvilket blandt andet manifesteres ved, at der ikke foreligger en kontrakt mellem parterne, men en driftsoverenskomst.

De driftsoverenskomster, som kommunen har indgået med bestyrelserne for institutionerne indeholder ikke de ovennævnte klausuler, men har dog en regulering, der i store træk svarer hertil.

Således fremgår det af driftsoverenskomsterne, at "Løn og andre ansættelsesvilkår for institutionens personale fastsættes efter de bestemmelser, som KL og de for institutionens personale forhandlingsberettigede personaleorganisationer har aftalt". Kommunen aflønner eget personale i de kommunale dagtilbud på samme grundlag, hvorfor hensynet bag kommunens arbejdsklausul anses for behørigt varetaget. De selvejendes budgetter, herunder lønbudgetter og overhead, fastsættes på samme måde som for de kommunale institutioner, og der har endvidere pågået samarbejde med de selvejende om løndannelsen for medarbejdergrupperne, hvilket understreger, at medarbejderne i realiteten har samme vilkår. Af driftsoverenskomsterne fremgår ligeledes, at "Institutionen skal samarbejde med kommunen og deltage i løsning af de uddannelses- og arbejdsmarkedsmæssige forpligtigelser og tiltag på daginstitutionsområdet". Dagtilbudsafdelingen har i den forbindelse et godt og konstruktivt samarbejde med de selvejende dagtilbud, og derigennem sikres, at de selvejende både er med til at løfte opgaven med at sikre praktikpladser til pædagogstuderende, jf. uddannelsesklausulen, og sikre rummelige arbejdspladser, herunder bl.a. ved at modtage personer i jobtræning, virksomhedspraktik og anden aktivering. Da de selvejende set under ét må anses at efterleve klausulerne i praksis via den nuværende regulering i driftsoverenskomsterne og de gode samarbejdsrelationer, indstilles det, at beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud. En indføjelse af klausulerne i driftsoverenskomsterne vurderes i sammenhæng hermed endvidere at ville kræve uforholdsmæssigt store ressourcer, da der ville skulle ske en individuel forhandling af den enkelte driftsoverenskomst, hvilket i givet fald ville belaste de enkelte institutioner og deres bestyrelse.

De private dagtilbud

Kommunens relation til de private dagtilbud er væsentlig anderledes end relationen til de selvejende, da kommunens primære rolle er at være lokal godkendelsesmyndighed, og her er kommunen forpligtet til at godkende etableringen af enhver institution, der måtte opfylde kommunens godkendelseskriterier. Kommunen har ikke et løbende eller dagligt samarbejde med de private dagtilbud i kommunen, og disse kan reelt ikke siges at være leverandør til kommunen, da kommunen ikke har anvisningsret til pladserne i de private institutioner, og da der ikke foreligger en aftalerelation mellem institutionerne og kommunen. Pladserne indgår ikke i kommunes forsyningsforpligtelse.

De private institutioner må således ses som et selvstændigt, privat, alternativ til det kommunale pasningstilbud.

Pladserne i de private institutioner er samtidig ikke specielt henvendt til børn fra Frederiksberg, idet den private institution frit kan optage børn, uanset bopæl. I det omfang børn fra Frederiksberg benytter de private institutioner, udløses en forpligtelse for Frederiksberg Kommune til at yde tilskud til institutionen. Det kan oplyses, at størstedelen af børnene i de private institutioner på Frederiksberg er fra Frederiksberg.

Den anderledes relation betyder, at kommunen ikke har samme grundlag for at stille krav (anvende klausuler) over for de private institutioner, som over for de selvejende institutioner. Der foreligger ikke en driftsoverenskomst eller et rent privatretligt aftaledokument mellem parterne, som klausulerne kan indskrives i.

Det vurderes som sådan at være lovligt for kommunen at indarbejde krav i godkendelseskriterierne for de private institutioner, der – eventuelt i en særligt tilpasset udgave – modsvarer de sociale klausuler i kommunens leverandøraftaler, men det vil under alle omstændigheder være relevant, at kommunen forud for en eventuel beslutning herom forholder sig til, hvilke hensyn kommunen bør og vil varetage i sin rolle primært som godkendelsesmyndighed og sekundært tilskudsyder.

Kommunens opgave som godkendelsesmyndighed i forhold til de private dagtilbud er fastsat i dagtilbudsloven § 20, som uddybes i dagtilbudsvejledningens punkt 104-113 om kommunens tilsynsforpligtelse. Heraf fremgår bl.a., at tilsynsforpligtelsen omfatter både det indholdsmæssige i dagtilbuddene, samt på hvilken måde opgaverne udføres i dagtilbuddene, og det understreges som centralt, at kommunen via tilsynet skal sikre, at dagtilbuddene leverer en ydelse, der er i overensstemmelse med lovgivningen og det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har fastlagt.

For så vidt angår privatinstitutioner, fremgår det udtrykkeligt, at tilsynsforpligtelsen ikke omfatter privatinstitutionens økonomi og rentabilitet, men at kommunen dog skal standse sit tilskud, hvis det konstateres, at institutionen anvender kommunale tilskud til ulovlige formål. I sammenhæng hermed fremgår desuden, at kommune ved tilsynet bl.a. skal have indsigt i personalenormering, personalekvalifikation, pædagogisk læreplan, sprogvurdering med videre.

Forvaltningen anser med udgangspunkt heri, at kernen i godkendelseskompetencen helt naturligt er at sikre, at de børnefaglige hensyn bliver inødegået, uanset pasningsordningens nærmere karakter. Kommunens nuværende godkendelseskriterier er således netop udarbejdet med fokus på at sikre grundlaget for trivsel og udvikling for børnene i de private institutioner.

Godkendelseskriterierne indeholder i dag ikke regulering, der stiller krav om medarbejderrettigheder i relation til løn- og ansættelsesvilkår, uddannelsesmuligheder, rummelighed eller varetagelsen af øvrige sociale hensyn, og det bemærkes, at medarbejderrettigheder ikke er reguleret af dagtilbudsloven, og at det som udgangspunkt ikke i øvrigt kan anses for en kommunal opgave at regulere medarbejdernes arbejdsvilkår.

Herudfra anser forvaltningen det ikke at være ikke i tråd med hidtidig praksis, hvis der i godkendelseskriterierne skulle indarbejdes krav til de private institutioner svarende til de sociale klausuler fra leverandøraftalerne.

I sin rolle som tilskudsyder i forhold til Frederiksbergbørn, der benytter private dagtilbud, kan kommunen for så vidt godt have en principiel holdning om, at tilskud alene skal ydes til socialt ansvarlige virksomheder, der behandler sine medarbejdere godt. Tilskuddet følger imidlertid barnet, og kommunen kan som udgangspunkt ikke modsætte sig, hvis forældrene måtte foretrække et bestemt privat pasningstilbud, der eventuelt måtte have en anden medarbejderpolitik og/eller holdning til varetagelse af sociale hensyn, end hvad Frederiksberg Kommune måtte ønske.

I forhold til Frederiksbergbørn, der benytter private dagtilbud på Frederiksberg, vil kommunen både være godkendelsesmyndighed og tilskudsyder, men det vil netop være i kraft af rollen som godkendelsesmyndighed, at kommunen vil kunne stille krav til privatinstitutionen, idet tilskudsforpligtelsen er ubetinget og ikke indebærer beføjelser for kommunen. Da sådanne krav, som beskrevet, vil indebære et brud med hidtidig praksis og betyde, at kommunen som godkendelsesmyndighed påtager sig beføjelser og ansvar for den private institutions driftsansligger, som ikke omhandler

børnenes trivsel og udvikling, indstilles det også i forhold til de private institutioner, at beslutningsforslaget forkastes.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten den 20. august 2018, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 4. juni 2018, pkt. 82:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. den nuværende praksis, hvor de allerede godkendte private daginstitutioner frivilligt efterlever de sociale klausuler og uddannelsesklausulen, opretholdes
2. beslutningsforslaget vedtages ved, at det skrives ind i godkendelseskriterierne for fremtidige private leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune, at de skal efterleve de sociale klausuler og uddannelsesklausulen
3. beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve arbejdsklausulen forkastes, da der ikke er lovhjemmel hertil
4. beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud, idet dagtilbuddene i praksis allerede efterlever klausulerne via eksisterende driftsoverenskomster
5. udvalget tager til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Børneudvalget_2018-21, 4. juni 2018, pkt. 82:

Udsat

Indstilling 13. august 2018, pkt. 89:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. den nuværende praksis, hvor de allerede godkendte private daginstitutioner frivilligt efterlever de sociale klausuler og uddannelsesklausulen, opretholdes
2. beslutningsforslaget vedtages ved, at det skrives ind i godkendelseskriterierne for fremtidige private leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune, at de skal efterleve de sociale klausuler og uddannelsesklausulen
3. beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve arbejdsklausulen forkastes, da der ikke er lovhjemmel hertil
4. beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud, idet dagtilbuddene i praksis allerede efterlever klausulerne via eksisterende driftsoverenskomster
5. udvalget tager til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Børneudvalget_2018-21, 13. august 2018, pkt. 89:

Børneudvalget indstiller, at

1. den nuværende praksis, hvor de allerede godkendte private daginstitutioner frivilligt efterlever de sociale klausuler og uddannelsesklausulen, opretholdes
3. beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve arbejdsklausulen forkastes, da der ikke er lovhjemmel hertil
4. beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud, idet dagtilbuddene i praksis allerede efterlever klausulerne via eksisterende driftsoverenskomster
5. udvalget tager til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Anja Lundtoft) indstiller, at

2. beslutningsforslaget vedtages ved, at det skrives ind i godkendelseskriterierne for fremtidige private leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune, at de skal efterleve de sociale klausuler og uddannelsesklausulen

Et mindretal i Børneudvalget (Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Pernille Høxbro) tog forbehold.

Et mindretal i Børneudvalget (Laura Lindahl) stemte imod.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 275:

Børneudvalget indstiller, at

1. den nuværende praksis, hvor de allerede godkendte private daginstitutioner frivilligt efterlever de sociale klausuler og uddannelsesklausulen, opretholdes
3. beslutningsforslaget om at private dagtilbud skal efterleve arbejdsklausulen forkastes, da der ikke er lovhjemmel hertil
4. beslutningsforslaget forkastes for så vidt angår de selvejende dagtilbud, idet dagtilbuddene i praksis allerede efterlever klausulerne via eksisterende driftsoverenskomster
5. udvalget tager til efterretning, at det af den fremlagte dokumentation fremgår, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om, at private institutioner skal efterleve arbejdsklausulen.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Anja Lundtoft) indstiller, at

2. beslutningsforslaget vedtages ved, at det skrives ind i godkendelseskriterierne for fremtidige private leverandører af dagtilbud i Frederiksberg Kommune, at de skal efterleve de sociale klausuler og uddannelsesklausulen

Et mindretal i Børneudvalget (Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Pernille Høxbro) tog forbehold.

Et mindretal i Børneudvalget (Laura Lindahl) stemte imod.

Bilag

Bilag 1 - Børneudvalgssag om sociale klausuler

Bilag 2 - Brev om arbejdsklausuler vedhæftet mail fra ministeriet

Bilag 2 - Børneudvalgssag om sociale klausuler

Punkt 181: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om tilbud til unge fædre

27.00.00-P35-1-17

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wilbroe har stillet forslag til beslutning om iværksættelse af far-barn tilbud for unge fædre i alderen 16 til 25 år.

Børneudvalget fik på møde den 27. november 2017 forelagt en indstilling, hvor det var indstillet, at udvalgets stillingtagen skulle afvente en afklaring af, om sundhedsplejen ville få ansøgte fondsmidler til etablering af særligt fædregruppeforløb. I forhold til en nærmere behovsvurdering ville familieafdelingen samtidig undersøge, i hvilket omfang det er muligt for perioden 2016 og 2017, at udlede relevante karakteristika for Frederiksberg Kommunes gruppe af unge fædre i aldersgruppen 16-25 år. Børneudvalget tiltrådte indstillingen, hvorfor sagen nu genfremlægges med de supplerende oplysninger.

Beslutning

Sagen blev sendt tilbage til Børneudvalget, idet forvaltningen blev anmodet om at belyse økonomien i beslutningsforslaget.

Indstilling

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt og Fasaël Rehman) indstiller, at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Anja Lundtoft) stemte for at fastholde beslutningsforslaget.

Et flertal i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget bestående af Flemming Brank, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Mette Bang Larsen og Mette Bram indstiller, at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Et mindretal i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (Sine Heltberg) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Børneudvalget fik på møde den 27. november 2017 forelagt en indstilling om et far-barn tilbud, hvor det blev indstillet, at udvalgets stillingtagen skulle afvente en afklaring af, om sundhedsplejen ville få ansøgte fondsmidler til etablering af særligt fædregruppeforløb. I forhold til en nærmere behovsvurdering ville familieafdelingen samtidig undersøge i hvilket omfang, det er muligt for perioden 2016 og 2017, at udlede relevante karakteristika for gruppen af kommunens unge fædre i aldersgruppen 16-25 år. Børneudvalget tiltrådte indstillingen, hvorfor sagen nu genfremlægges med de supplerende oplysninger.

Projekt "Fædre på Forkant"

Den Obelske Familiefond godkendte primo 2018 sundhedsplejens ansøgning til projekt "Fædre på Forkant". Modtagelse af fondsmidlerne blev godkendt af kommunalbestyrelsen på møde den 28. maj 2018.

Projektet "Fædre på Forkant" har til formål at afprøve, implementere, dokumentere og udbrede et helt nyt koncept for fædregrupper til fædre i sårbare småbørnsfamilier. Der er tale om et skalerbart koncept, der fundamentalt tager udgangspunkt i fædrenes egne ønsker og behov og som samtidig bygger på erfaringer og indsigter fra tidligere fædreindsatser og forskning i sårbare far-barn-relationer. Projektets primære målgruppe er fædre i sårbare småbørnsfamilier, der af en eller flere årsager kan have brug for viden, rådgivning og sparring for at sikre opbygningen af en tættere og mere stabil tilknytning og relation mellem far og barn.

Målene med fædregrupperne er bl.a. at:

- Forebygge og modvirke sårbare far-barn-relationer
- Skabe en tæt og stabil tilknytning mellem fædre og børn i sårbare familier
- Skabe bedre udviklings- og uddannelsesmuligheder for børn i sårbare familier
- Forebygge skilsmisses og konflikter blandt nybagte forældrepar i sårbare familier

- Forebygge og afhjælpe sociale og psykiske problemer i sårbare familier
- Forebygge og afhjælpe efterfødselsreaktioner blandt fædre i sårbare familier
- Udvikle og forbedre indsatsen overfor sårbare fædre i den kommunale sundhedspleje

Projekt "Fædre på Forkant" er i sin indledende fase og sundhedsplejen arbejder i samarbejde med en psykolog fra Fællesrådgivningen på at udarbejde indholdet af gruppeforløbene. Det forventes, at den første fædregruppe startes op i september 2018 og afsluttes i december 2018. Anden fædregruppe startes op i januar 2019 og afsluttes i april 2019. Der forventes, at deltage 8-10 fædre i hver gruppe.

Det er den enkelte sundhedsplejerske, som rekrutterer de unge fædre til fædregrupperne. Sundhedsplejersken vurderer fædrene, når de kommer i hjemmet ud fra de opstillede målgruppekarakteristik i projektet. Det kan bl.a. være en vurdering af, om fædre selv har en sårbarhed, en efterfødselsreaktion eller lignende, som sætter dem i en udsat position. Ligeledes kan fædre, som ikke er samboende med moderen få tilbudt at deltage i fædregrupperne, idet det er rollen som far, der er afgørende for deltagelsen. Fædregrupperne vil omfatte fædre i alle aldre, herunder også fædre i alderen 16-25 år.

Minianalyse af unge fædre mellem 16 og 25 år i Frederiksberg Kommune

Sundhedsplejen har i forlængelse af udvalgsbeslutningen den 27. november 2017 gennemført en minianalyse af mænd i aldersgruppen 16-25 år, som i årene 2016 og 2017 er blevet fædre. Afdækningen er baseret på de notater, som den enkelte sundhedsplejerske har lavet i forbindelse med kontakten med fædre. I det omfang sundhedsplejersken har noteret oplysningerne i deres journal omfatter analysen følgende data:

- Alder ved barns fødsel
- Uddannelse/beskæftigelse
- Samlevende/enlig o.a.
- Første- eller flergangsfædre
- Misbrug

Afdækningen er nærmere illustreret i bilag 1 og viser, at alle nye fædre i aldersgruppen i 2016 og 2017 var 20 år og derover. Størstedelen af de unge fædre var førstegangsfædre i alderen 24-25 år på det tidspunkt, barnet blev født. Ligeledes viser afdækningen, at størstedelen af de unge fædre, svarende til over 85 %, enten var studerende, udlært eller i arbejde og samlevende med moderen til barnet. Ingen af fædrene havde et registreret misbrug. Børne- og Ungeområdet vurderer, at de unge fædre ud fra deres karakteristika vil kunne modtage relevant viden, rådgivning, hjælp til netværksdannelse samt eventuel støtte via sundhedsplejens eksisterende tilbud til fædre (Fars Legestue) eller tilbuddet under projektet "Fædre på Forkant", som er særligt målrettet de sårbare fædre, herunder også fædre i aldersgruppen 16-25 år.

Det er på den baggrund vurderingen, at der ikke er behov for at iværksætte yderligere tilbud for unge fædre i alderen 16-25 år.

Børneudvalget, 27. november 2017:

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wilbroe har stillet følgende forslag til beslutning;

"Frederiksberg Kommune har et samarbejde med sundhedsplejen om et mor-barn tilbud til unge mødre. Men der mangler generelt opmærksomhed på de unge fædre i alderen 16 til 25 år. Nye undersøgelser viser, særligt de unge fædre i alderen 16 til 21 år halter efter i uddannelsessystemet, har sværere ved at bide sig fast på arbejdsmarkedet, er mere syge end ældre fædre og så er de ofte bagud i relationen til deres barn. Og mange af de unge fædre kommer ikke ordentligt i gang med faderrollen. Alt sammen noget der kan have store konsekvenser for både den unge far og barnet.

Undersøgelser viser imidlertid, at det kan virke positivt, hvis unge fædre kan være sammen med andre i samme situation og komme ind i netværk med andre unge fædre. Alt sammen noget der kan styrke relationen mellem far og barn. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at kommunalbestyrelsen beslutter at iværksætte far-barn tilbud for unge fædre i alderen 16 til 25 år".

Familieafdelingen kan indledningsvis oplyse, at der gennemsnitligt fødes 1700 børn årligt i Frederiksberg Kommune. I 2016 var 17 fædre under 25 år, mens det tilsvarende tal pr. 1. november 2017 udgør 24.

Frederiksberg Kommunes Sundhedspleje har i perioden 2016-2017 i samarbejde med Socialt Udviklingscenter (SUS) og en række andre kommuner, bidraget til afdækning af sårbare fædres behov for støtte i form af information, vejledning og undervisning. Sundhedsplejen har i forlængelse heraf sammen med SUS i august 2017 sendt en ansøgning til Det Obelske Familiefond med henblik på at få midler til at afprøve, implementere og udbrede et nyt koncept for fædregrupper specifikt målrettet fædre i sårbare småbørnsfamilier. Hensigten er, at realisere og understøtte netop disse fædre som en ressource for det lille barn.

Konceptet omfatter udformning af fædregruppeforløb med udgangspunkt i fem principper, som alle er baseret på indsigter fra forskning i virksomme fædre indsatser og interviews med fædre om deres specifikke ønsker og behov. Forløbene skal;

- Give fædre mulighed for at deltage uden mødre.
- Give fædre mulighed for at deltage alene med deres børn.
- Omfatte møder og aktiviteter udenfor normal arbejdstid.
- Bestå af både aktiviteter og samtaler for mindre grupper af fædre.
- Tilrettelægges som fastlagte, længerevarende og forpligtigende forløb.

Forløbene skal styrke relationsdannelsen mellem far og barn og samtidig højne fædrenes selvstændighed og tro på egne evner i faderskabet.

Hvis ansøgningen imødekommes, vil afprøvningen kunne indledes i 2018.

I forhold til Sundhedsplejens aktuelle tilbud opfordrer Sundhedsplejen altid fædre til at være tilstede under de første hjemmebesøg efter fødslen, ligesom sundhedsplejersken er opmærksom på, om der er behov for ekstra besøg i familier med sårbare forældre. Herudover tilbydes fædre at deltage i Fars Legestue. Endelig indgår Sundhedsplejen i et 4-årigt projekt om forældreklasser til alle vordende forældre i Frederiksberg Kommune. Forældreklasserne rummer mulighed for, at forældre kan arbejde med de forandringer det nye forældreskab vil bringe med sig og overveje, hvordan man som kommende forældre kan skabe et godt familieliv for sig selv og sit barn. Forløbet skal ses som et tilbud til forældre, der venter det første barn, og som et supplement til Sundhedsplejens øvrige tilbud. Tilbuddet skal blandt andet være med til at skabe øget livskvalitet for børnefamilierne samt fungere som et alment sundhedsfremmende og forebyggende tilbud. Specielt fædrene giver meget positive tilbagemeldinger på deltagelsen og deltager aktivt på holdene. Fædrene har tilkendegivet, at de føler sig inddraget og inkluderet i forældreskabet specielt i graviditeten, hvor der ellers i jordemodertilbuddet og hos egen læge er fuld opmærksomhed på den gravide.

Det er vurderingen, at en stillingtagen til iværksættelse af særligt tilbud til unge fædre bør afvente resultatet af den indgivne fondsansøgning. I forhold til en nærmere behovsvurdering vil familieafdelingen samtidig undersøge, i hvilket omfang det er muligt for perioden 2016 og 2017, at udlede relevante karakteristika for gruppen af kommunens unge fædre i aldersgruppen 16-25 år. Udvalget vil derfor primo 2018 få forelagt en ny indstilling i forhold til forslag til beslutning om far-barn tilbud til unge fædre.

Økonomi

Ingen som følge af den aktuelle sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Børneudvalget , 27. november 2017, pkt. 121:

Børneudvalget tiltrådte, at sagen udsættes med henblik på fornyet forelæggelse primo 2018, når der er kommet svar på om fondsansøgningen er imødekommet.

Børneudvalget

Indstilling 20. august 2018, pkt. 107:

Børne- og ungeområdet indstiller, at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Børneudvalget_2018-21, 20. august 2018, pkt. 107:

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt og Fasaël Rehman) indstiller,

1. at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke, Ruben Kidde og Anja Lundtoft) stemte for at fastholde beslutningsforslaget.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Indstilling 20. august 2018, pkt. 51:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet

målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21, 20. august 2018, pkt. 51:

Et flertal i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget bestående af Flemming Brank, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Mette Bang Larsen og Mette Bram indstiller, at der ikke iværksættes et særligt tilbud til unge fædre i alderen 16-25 år, idet målgruppen vurderes at have mulighed for at få relevant støtte og rådgivning via de eksisterende tilbud, herunder via tilbuddene i projekt "Fædre på Forkant".

Sine Heltberg tog forbehold.

Bilag

Bilag 1 - Afdækning af unge fædre mellem 16 og 25 år i Frederiksberg kommune

Punkt 182: Nye dagtilbudstakster som konsekvens af ny dagtilbudslov

28.00.00-G01-96-18

Resume

Folketinget har den 24. maj vedtaget en ny dagtilbudslov. Ændringen af dagtilbudsloven giver mulighed for kombinationstilbud med virkning fra den 1. juni 2018 og ret til en deltidspads for forældre på barsels- og forældreorlov med virkning fra den 1. januar 2019.

Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til de afledte effekter i forbindelse med beregning af takster og tilskud for de to nye ordninger.

Beslutning

Flertalsindstillingen vedtoges med 21 stemmer (C, A, B, V, Å, I) mod 4 stemmer (Ø, F).

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Michael Vindfeldt, Lone Loklindt, Mette Bram, Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl) og et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Ruben Kidde) indstiller,

1. at principper for deltidstakster ved kombinationstilbud for 2018 godkendes
2. at nye takster for begge ordninger træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2019

Et mindretal i Magistraten (Thyge Enevoldsen) og et mindretal i Børneudvalget (Anja Lundtoft) stemte imod og foreslog, at ændringen finansieres uden takststigning eller normeringsændring.

Et andet mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 24. maj forslag til en ny dagtilbudslov. Ændringen af dagtilbudsloven giver mulighed for kombinationstilbud med virkning fra den 1. juni 2018 og ret til en deltidspads for forældre på barsels- og forældreorlov med virkning fra den 1. januar 2019.

I denne sag forelægges de økonomiske konsekvenser af taksterne for de to nye ordninger; kombinationstilbud og deltidspadser på 30 timer.

xt-decoration: underline;">Kombinationstilbud til familier med skæve arbejdstider - ikrafttrædelse 1. juli 2018

Med virkning fra 1. juli 2018 skal kommunen efter ansøgning tilbyde forældre med et dokumenteret arbejdsbetinget pasningsbehov, der ligger udenfor dagtilbuddenes almindelige åbningstid, et kombinationstilbud i form af en deltidspads i et dagtilbud og et tilskud til fleksibel pasning.

Det er den enkelte kommune, der beslutter, hvordan forældrene skal dokumentere det arbejdsbetingede behov for pasning, så kommunen via dokumentationen får sikkerhed for, at de pågældende forældre har et reelt arbejdsbetinget behov for pasning udenfor daginstitutionernes åbningstid.

Kombinationstilbuddet kan samlet set ikke overstige dagtilbuddets samlede åbningstid. I Frederiksberg Kommune er den ugentlige åbningstid 49 timer om ugen i daginstitutioner og 48 timer i dagplejen. Den fleksible pasning skal som minimum udgøre 10 timer om ugen. Det betyder, at børnene som maksimum har mulighed for at være 39 timer om ugen i en daginstitution og 38 timer om ugen i dagplejen. Det tidsmæssige omfang af både deltidspadsen i dagtilbuddet og den fleksible pasning skal opgøres som et gennemsnit over en periode på fire uger.

Forældrebetalingens andelen må ikke overstige 25 % af bruttodriftsudgiften, og forældrebetalingens andelen skal være den samme for fuldtids- og deltidspadser, idet deltidspadser ikke er en selvstændig dagtilbudstype. Der er i aftalen ikke forudsat, at der skal foretages en tilsvarende reduktion i normeringen i den pågældende institution, der har et barn indmeldt på deltid. Når taksten for en deltidspads samtidig skal være mindre end en fuldtidsplads, så betyder det, at taksten for en fuldtidsplads vil have en mindre stigning.

xt-decoration: underline;">Takster deltidspadser i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen indstiller, at den nye deltidstakst fastsættes som en kombination af en fast takst pr. måned og en variabel takst.

Med disse beregningsforudsætninger fås følgende takster for en deltidspads:

2018 deltidstakster, kr.	Deltidstakst, fast pr. måned	Deltidstakst, variabel pr. time valgt i dagtilbud
Dagpleje 0-2 år	920 kr.pr. måned	42 kr. pr. time
Vuggestue 0-2 år	920 kr.pr. måned	42 kr. pr. time
Børnehave 3-6 år	565 kr. pr. måned	22 kr. pr. time

Nedenfor ses et eksempel på deltidstakst i 2018 ved anvendelse af daginstitutionsplads i 30 timer om ugen, dvs. 19 timer mindre end fuld tid.

2018 takster i kr. Eksempel ved deltid på 30 timer	Deltidstakst ved 30 timer i daginstitution	Fuldtidstakst 2018	Forskel på fuldtids- og deltidstakst
Dagpleje	2.180	2.828	648
Vuggestue 0-2 år	2.180	2.828	648
Børnehave 3-6 år	1.225	1.563	338

Forvaltningen foreslår, at taksterne for en fuldtidsplads i regnskabsåret 2018 ikke øges som konsekvens af indførelsen af kombinationstilbud. Dette foreslås af hensyn til at en takststigning skal varsles med 3 måneder inden den kan træde i kraft, i medfør af § 2 i bekendtgørelse om opkrævning og regulering af forældrebetaling for en plads i dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge. En takststigning vil således maksimalt kunne få virkning for december måned i 2018.

Såfremt det forudsættes, at anslået fem børn, vil benytte deltidsplads i 30 timer om ugen, vil kommunen have et indtægtsstab i 2018 på forventeligt 14 t.kr., idet den lavere forældrebetaling ved en deltidsplads ikke forudsættes modregnet i en højere takst for en fuldtidsplads.

xt-decoration: underline;"> Tilskud til fleksibel pasning

Hvis forældre vælger at benytte kombinationstilbuddet har de, udover en reduktion i forældrebetalingen, mulighed for at få et tilskud til fleksibel pasning.

Tilskuddet til fleksibel pasningsordning skal følge det allerede vedtagne tilskud til privat pasning i 2018. Tilskuddets størrelse fremgår af nedenstående tabel.

Tilskud til fleksibel pasning i 2018 pr. barn, kr.	Eksempel: Månedligt tilskud til fleksibel pasning ved 1 time pr. uge	Eksempel: Månedligt tilskud til fleksibel pasning ved 19 timer pr. uge
0-2 år	150 kr.	2.850 kr.
3-6 år	78 kr.	1.482 kr.

I bilag 1 ses samtlige mulige kombinationer for deltidstakst og mulighed for tilskud til fleksibel pasning i henholdsvis vuggestue og børnehave. Deltidstakst og tilskud til fleksibel pasning for en barn i dagplejen er den samme som for et barn i vuggestue, dog kan den samlede tid ikke overstige dagplejens åbnings tid på i alt 48 timer ugentligt.

Reglerne for privat pasning efter dagtilbudslovens § 80-85 gælder som hovedregel også for fleksibel pasning. Det betyder, at forældrenes tilskud til fleksibel pasning skal beregnes efter de regler, der gælder for privat pasning. Tilskuddet skal ifølge dagtilbudslovens § 83, stk. 2 udgøre mindst 75 % af forældrenes dokumenterede udgifter til privat pasning. Frederiksberg Kommune giver i 2018 et tilskud til privat pasning på 85 % af forældrenes dokumenterede udgifter.

Frederiksberg Kommune er i forbindelse med DUT-reguleringen kompenseret svarende til 9 børn, som forudsættes at anvende en kombinationsordning med tilskud i 19 timer pr. uge. En eventuel mindre- eller merudgift til ordningen vil blive reguleret i forbindelse med almindelige demografireguleringen ifm. finansiel orientering og forventet regnskab.

Ret til deltidsplads for forældre på barsels- og forældreorlov - ikrafttrædelse 1. januar 2019

Med virkning fra 1. januar 2019 skal kommunen tilbyde alle forældre på barselsorlov, mulighed for at få en deltidsplads på 30 timer om ugen mod en reduceret forældrebetaling.

Den reducerede forældrebetaling for en deltidsplads på 30 timer beregnes efter samme principper som deltidstaksten for kombinationstilbuddet, som beskrevet ovenfor. Taksterne for 2019 vil blive beregnet i forbindelse med budgetvedtagelsen.

Ved denne ordning gives der ikke samtidig tilskud til fleksibel pasning, men alene reduktion i forældrebetalingen, som følge af de færre timer om ugen, forældrene kan benytte pladsen i et dagtilbud.

KL har oplyst, at man regner med, at der i alt vil være 5.232 børn på landsplan, der vil gøre brug af en deltidsplads på 30 timer om ugen i en pasningsordning. Frederiksberg kommunes andel heraf vil udgøre 107 børn årligt. Hertil tillægges de fem børn fra kombinationstilbuddet, som beskrevet ovenfor. Det betyder, at Frederiksberg Kommune med de i alt 111 børn, der forventes at benytte en deltidsplads i 30 timer om ugen, vil få et indtægtstab ved indførelse af deltidstakster i 2019. Dette indtægtstab ved en deltidsplads vil blive modsvaret af en højere takst for en fuldtidsplads. Indtægtstabet forventes at udgøre ca. 655.000 kr beregnet med afsæt i takster for 2018.

Fremadrettet (fra 2019) skal taksterne i daginstitutioner reguleres, så taksterne opgøres på grundlag af det forventede antal fuldtids- og deltidspladser. Forældrebetalingsandelen for det samlede antal pladser må fortsat ikke overstige 25 procent. Der er i aftalen ikke forudsat, at der skal foretages en tilsvarende reduktion i normeringen i den pågældende institution, der har et barn indmeldt på deltid. Når taksten for en deltidsplads samtidig skal være mindre end en fuldtidsplads, betyder det, at taksten for en fuldtidsplads vil stige.

Beregnet ud fra 2018 taksterne, forventes følgende takststigninger for en fuldtidsplads i 2019 i Frederiksberg Kommune.

Stigning i fuldtidstakst i daginstitution 2019	Takststigning i kr. pr. måned i 2019
Dagpleje 0-2 år	16 kr.
Vuggestue 0-2 år	16 kr.
Børnehave 3-6 år	7 kr.

De endelige takster for 2019 fastsættes i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019.

Økonomi

Taksterne for forældrebetalingen i daginstitutioner skal fra 2019 reguleres, så taksterne opgøres på grundlag af det forventede antal fuldtids- og deltidspladser. Forældrebetalingsandelen for det samlede antal pladser må fortsat ikke overstige 25 procent. Der er i aftalen ikke forudsat, at der skal foretages en tilsvarende reduktion i normeringen i den pågældende institution, der har et barn indmeldt på deltid. Når taksten for en deltidsplads samtidig skal være mindre end en fuldtidsplads, betyder det, at taksten for en fuldtidsplads vil stige.

Forvaltningen foreslår, at taksterne for en fuldtidsplads i regnskabsåret 2018 ikke hæves som konsekvens af indførelsen af kombinationstilbud. Dette foreslås af hensyn til at en takststigning skal varsles med 3 måneder inden den kan træde i kraft. En takststigning vil således tidligst kunne få virkning i december i 2018.

Såfremt taksterne for en fuldtidsplads ikke reguleres i 2018 anslås et indtægtstab på i alt 14 t.kr. i 2018 på 14 t.kr.. Beløbet indstilles afholdt indenfor Børneudvalgets driftsramme.

Ved indførelse af kombinationstilbud til forældre med dokumenteret arbejdsrelateret behov for pasning udenfor daginstitutionernes almindelige åbningstid samt deltidstilbud til forældre på barsels- og forældreorlov vil der i 2019 og frem foreslås en omlægning af forældrebetalingen svarende til 655 t.kr. Den samlede forældrebetaling på dagtilbud i Frederiksberg Kommune udgør 168,2 mio. kr.

Følgende tabel viser den samlede forventede økonomiske konsekvens af den nye dagtilbudslov for så vidt angår kombinationstilbud og deltidspladser efter DUT-kompensation. Udgiftens størrelse afhænger af i hvilket omfang kombinationstilbuddet bliver benyttet.

Samlet økonomisk konsekvens vedr. deltidsplads og kombinationstilbud, 1.000 kr. - under forudsætning af 5 pladser med kombinationstilbud og 111 deltidspladser	2018	2019
Indtægtstab, netto	14	0
Merudgifter til tilskud	60,9	121,8
Kombinationstilbud administration mm.	41,9	75,6
DUT (kun kombinationstilbud)	-152,9	-302,4
I alt, netto	-36,1	-105,0

DUT-kompensationen vil blive indarbejdet i forbindelse med 2. forventet regnskab og 2. finansielle orientering om budget 2019. En eventuel mindre- eller merudgift til ordningen vil blive reguleret i forbindelse med almindelige demografireguleringen ifm. finansiell orientering og forventet regnskab.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten den 27. august 2018 og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018.

Historik

Indstilling 27. august 2018, pkt. 300:

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Flemming Brank, Michael Vindfeldt, Lone Loklindt, Mette Bram, Jan E. Jørgensen, Laura Lindahl) og et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Ruben Kidde) indstiller,

1. at principper for deltidstakster ved kombinationstilbud for 2018 godkendes
2. at nye takster for begge ordninger træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2019

Et mindretal i Magistraten (Thyge Enevoldsen) og et mindretal i Børneudvalget (Anja Lundtoft) stemte imod og foreslog, at ændringen finansieres uden takststigning eller normeringsændring.

Et andet mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 104:

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at principper for deltidstakster ved kombinationstilbud for 2018 godkendes
2. at nye takster for begge ordninger træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2019

Indstilling 27. august 2018, pkt. 300:

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Fasaël Rehman, Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Ruben Kidde) indstiller,

1. at principper for deltidstakster ved kombinationstilbud for 2018 godkendes
2. at nye takster for begge ordninger træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2019

Et mindretal i Børneudvalget (Anja Lundtoft) stemte imod og foreslog at ændringen finansieres uden takststigning eller normeringsændring.

Børneudvalget besluttede at få forelagt en statussag maj/juni 2019.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over kombinationstilbud

Punkt 183: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick, Sine Heltberg og Anja Camilla Jensen om en kommunal HPV-oplysningskampagne

29.12.24-G01-1-18

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Indstilling

Undervisningsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, og opfordrer til fokus på, at målgruppen også får foretaget den opfølgende nr. to vaccination.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick, Sine Heltberg og Anja Camilla Jensen stillede i Kommunalbestyrelsens møde den 14. maj 2018 (Sag 112) forslag om :

"Som supplement til den eksisterende vejledningsindsats i 9. klasse bør Frederiksberg Kommune igangsætte en massiv oplysningskampagne med det formål at få løftet vidensniveauet hos de frederiksbergske forældre og hæve HPV-vaccinationsdækningen for piger. Derudover skal kampagnen også oplyse om muligheden for selvbetalt og meningsfuld vaccination af også drengebørn, samt oplyse drenge i risikogruppen om den lovændring, som betyder, at bi- og homoseksuelle drenge og unge mænd i alderen 15-20 år siden 1. februar 2018 har fået mulighed for at få HPV-vaccinen tilbudt.

Oplysningskampagnen bør være bredt funderet og foregå både i det offentlige rum, eksempelvis på Frederiksberg-standerne og på hjemmesiden, men også i en direkte approach til forældre og unge."

Vores forslag til sidstnævnte er konkret, at sundhedsplejersken skal inddrages, og at dette blandt andet skal inkludere en direkte henvendelse til forældrene, eventuelt med afsæt i uge 6/Uge Sex xt-decoration: underline;"><https://www.emu.dk/modul/uge-sex-0>

Vi er af den opfattelse, at problemet med den lave vaccinationsfrekvens på Frederiksberg i høj grad har sit udspring i manglende viden, eller endda misforståelser, og vi ønsker med dette forslag at sparke en reel dialog og oplysning i gang.

Sundhedsplejersken er uddannet i børnevaccinationsprogrammet og besvarer i forvejen spørgsmål om sundhed og trivsel. Hun nyder stor respekt og tillid fra forældrene og kan italesætte og informere både om virkning og bivirkning af vaccinen ud fra evidens på en måde, der kan gøre det forståeligt for familierne.

Måske kunne sundhedsplejersken få adgang til et forældremøde på mellemtrinnet, hvor de i forvejen taler om pubertet, alkohol og trivsel, og her tale om fordele og ulemper ved vaccinen - oplysning om hvad HPV-virus er, med en professionel til stede."

Udvikling i HPV-vaccinerede

Se bilag.

Arbejdsdelingen mellem myndighederne omkring vaccination

Den lovfæstede arbejdsdeling mellem Sundhedsstyrelsen, Statens Seruminstitut, Regionen og praksissektoren betyder, at kommunerne alene har generelle sundhedsforebyggende opgaver, der falder ind under Sundhedslovens § 120, som fastlægger, at "Kommunalbestyrelsen bidrager til at sikre børn og unge en sund opvækst og skabe gode forudsætninger for en sund voksertilværelse". Statens Serum Institut har i henhold til sundhedslovens § 157a hjemmel til at udsende påmindelser til borgere ved manglende vaccinationer, som indgår i det danske børnevaccinationsprogram. Regionsrådet yder vederlagsfri vaccination mod visse sygdomme jvf. sundhedslovens § 158 herunder børnevaccinationsprogrammet.

Nationale tiltag for at sikre høj vaccinationsdækning

Statens Serum Institut sender påmindelse til forældrene, når deres datter er fyldt 14 år, hvis datteren mangler mindst én af de vaccinationer, der anbefales i børnevaccinationsprogrammet herunder HPV.

I foråret 2017 lancerede Sundhedsstyrelsen i et partnerskab med Kræftens Bekæmpelse og Lægeforeningen en større informationsindsats om livmoderhalskræft og HPV-vaccination. Indsatsen bakkes op af en lang række

sygdomsbekæmpende organisationer, faglige selskaber og myndigheder, herunder Statens Serum Institut og Lægemiddelstyrelsen. Udover hovedmålgruppen, som er forældre til 12-årige piger, henvender informationsindsatsen sig også til sundhedsprofessionelle. Midtvejsevalueringen viser, at informationsindsatsen er effektiv, og at tilstedeværelsen på de sociale medier er afgørende.

Kommunale tiltag for at sikre høj vaccinationsdækning

En række kommuner har suppleret de nationale tiltag med kommunale indsatser. Som den ledende sundhedsplejerske i Odense Kommune beskrev i et længere indslag i Danmarks Radio den 23. maj 2018, er det jo kommunen, der har den personlige dialog med både de unge og forældrene. De kommunale indsatser rækker fra informationstiltag, hvor sundhedsplejen udleverer information til forældrene (Herlev Kommune), til orienteringsmøder i 5. og 6. klasse samt information til forældrene via skoleintra (Odense Kommune) til tilbud om vaccination i skoletiden (Københavns Kommune). Herning Kommune har sat fokus på de praktiserende lægers rolle gennem systematiske samarbejds-møder omkring vaccination. I Odense Kommune tilbydes særligt bekymrede forældre rådgivning hos kommunens Børne- og Ungelæge.

Fælles for tiltagene er, at kommunerne bruger relationen mellem de unge, forældrene og sundhedsplejen, som bygger på småbørnssundhedsplejen og indskolingssamtalerne mellem forældre og sundhedspleje til at understøtte nationale tiltag.

Tiltag i Frederiksberg Kommune

Alle piger i Frederiksberg Kommune modtager fra Statens Seruminstitut et brev med opfordring til at gå til egen læge og få gratis HPV vaccination, når de fylder 12 år. HPV vaccination for piger sker i overensstemmelse med den opgavefordeling, der fremgår af loven, helt overvejende hos de alment praktiserende læger. Det sker inden for rammerne af profylakseaftalen, som godkendes i regionens Praksisplanudvalg. Hvis de praktiserende læger generelt skal vaccinere drenge vil det kræve, at der kan indgås en lokal aftale med lægerne, der godkendes i Praksisplanudvalget.

Sundhedsplejen gennemfører individuelle sundhedssamtaler med eleverne i 4. og 7. klasse og står til rådighed for klasseundervisning på 5., 6. og 8. klassetrin, hvor de efter aftale med klasselæreren kan tilbyde undervisning i sundhedsrelaterede emner herunder betydningen af HPV-vaccination. Børne- og Ungelægen drøfter spørgsmålet om HPV-vaccine med eleverne i 9. klasse som en del af udskolingsundersøgelsen.

Forslag til styrket indsats i Frederiksberg Kommune

Fra skoleåret 2018/19 vil Sundhedsplejen, for at styrke vaccinationsdækningen, tilskrive alle forældre til elever i 6. klasse om betydningen af at forebygge livmoderhalskræft gennem HPV-vaccine. Henvendelsen følges op ved den individuelle sundhedssamtale i 7. klasse, hvor sundhedsplejen udleverer information målrettet eleverne om forebyggelse af livmoderhalskræft gennem HPV-vaccination. Samtidig tilbydes særligt bekymrede forældre mulighed for at kontakte Børne- og Ungelægen for afklaring af eventuelle bekymringer og oplysning om den seneste forskning. Børne- og Ungelægen drøfter fortsat status for HPV-vaccination med eleverne i 9. klasse. Skolesundhedsplejersken eller børne- og Ungelægen kan desuden efter aftale deltage i forældremøder.

Sundhedsplejens muligheder for målrettet opfølgning søges forbedret ved, at data fra Det Danske Vaccinationsregister gøres tilgængelige i Sundhedsplejens journalsystem NOVAX. Leverandøren oplyser, at de arbejder på dette, men at en løsning tidligst kan være i drift engang i 2019. Når løsningen er i drift, kan Sundhedsplejen se barnet/den unges vaccinationsstatus i deres journalsystem.

Det sikres, at Sundhedstydelsens kampagnemateriale indgår i dialiogen mellem skole og hjem gennem formidling på SkoleIntra og samtidig formidles på inforstandere i Borgerservicecentret.

Gennem praksiskoordinatorerne sættes fokus på den praktiserende læges rolle, og muligheden for dialog med Børne- og Ungelægen.

Den bredt funderede oplysningskampagne som Sundhedsstyrelsen i et partnerskab med Kræftens Bekæmpelse og Lægeforeningen lancerede i 2017 afspejler den lovfæstede opgavefordeling. Børne- og Ungeområdet foreslår, at Frederiksberg Kommune understøtter denne, eventuelt gennem at tilbyde ledig plads på kommunens inforstandere. Forvaltningen har tentativt reserveret infostanderne i uge 5-6 i 2019 til formålet men foreslår ikke, at der iværksættes parallelle kampagner.

Økonomi

Udgifterne afholdes inden for det vedtagne budget.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Undervisningsudvalget 13. august 2018, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 13. august 2018. Kommunalbestyrelsen 27. august 2018.

Historik

Undervisningsudvalget_2018-21, Indstilling 13. august 2018, pkt. 128:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at forslaget imødekommes med den beskrevne styrkede indsats.

Undervisningsudvalget_2018-21, Beslutning 13. august 2018, pkt. 128:

Undervisningsudvalget indstiller, at forslaget imødekommes med den beskrevne styrkede indsats. Udvalget bemærkede, at det er vigtigt at der er fokus på hele forløbet.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21, Indstilling 13. august 2018, pkt. 46:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at forslaget imødekommes med den beskrevne styrkede indsats.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21, Beslutning 13. august 2018, pkt. 46:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, og opfordrer til fokus på, at målgruppen også får foretaget den opfølgende nr. to vaccination.

Bilag

Pkt_46_Udvikling_HPВ_vacinerede

Punkt 184: Evaluering af mønsterbryderpuljen 2015-2018

00.22.04-A30-7-14

Resume

Den planlagte evaluering af mønsterbryderpuljen og de 12 iværksatte projekter målrettet udsatte børn og unge og deres familier er nu gennemført med udarbejdelsen af en evalueringsrapport og et inspirationskatalog. Evalueringsrapporten belyser målopfyldelsen og resultaterne af implementeringen af de iværksatte mønsterbryderprojekter, og giver i kombination med inspirationskataloget anbefalinger til den videre forankring af de projekter, det vurderes mest sandsynligt vil indfri målsætningerne med mønsterbryderpuljen og skabe positive resultater på længere sigt. I nærværende sag præsenteres evalueringens konklusioner og anbefalinger samt forslag til formidlingsplan af evalueringens resultater.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten oversendte sagen til budgetdrøftelserne.

Magistraten indstiller at tage punkt 1-4 til efterretning.

Mønsterbryderudvalget indstiller,

1. at evalueringen af mønsterbryderindsatsen tages til efterretning,
2. at de fem projekter der i evalueringen fremhæves at have potentiale for at skabe positive resultater på længere sigt drøftes.
3. evalueringsrapporten og inspirationskataloget oversendes til relevante fagudvalg til orientering, og
4. formidlingsplanen tiltrædes.
5. at sagen oversendes til drøftelserne ifm. budget 2019-2022.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har i perioden 2015-2018 udmøntet i alt 12 mønsterbryderprojekter til en samlet bevilling på 18 mio. kroner. Det drejer sig om projekterne:

1. Dialogisk læsning og små læringsgrupper
2. Socialrådgiver i dagtilbud
3. Mentorsamtaler til udsatte unge
4. Robusthed som investeringsstrategi
5. Kultur- og fritidscrew
6. Tryghed i overgang fra sundhedspleje til dagtilbud
7. Kvalificeret overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse
8. Koordination og konkret indsats mod elevfravær
9. Fritidsjob til fokuselever
10. Interaktionsarbejde med småbørn i potentielt udsatte positioner
11. Udvidelse af skolesocialrådgiverfunktionen
12. Eksamenstræning til ikke-uddannelsesparate unge

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 6. november 2017 forslag til evalueringskoncept og tidsplan for slutevalueringen af de i alt 12 udmøntede mønsterbryderprojekter i perioden 2015-2018. Herunder køb af en evalueringsrapport og et inspirationskatalog, som belyser målopfyldelsen og resultaterne af implementeringen af de iværksatte mønsterbryderprojekter og giver inspiration og anbefalinger til den videre forankring af de projekter, det vurderes mest sandsynligt vil indfri målsætningerne med mønsterbryderpuljen og skabe positive resultater på længere sigt.

Evalueringen er nu gennemført og der er udarbejdet en evalueringsrapport og et inspirationskatalog (vedlagt som bilag 1 og bilag 2). I evalueringsrapporten beskrives de 12 projekters målopfyldelse og resultater af implementeringen, mens inspirationskataloget præsenterer de projekter - der på baggrund af evalueringen - skønnes at have de største potentialer

for skabe positive resultater på længere sigt - og som kan inspirere andre kommuner m.fl. til at arbejde med tiltag, der kan understøtte børn og unges sociale mobilitet og bidrage til at forebygge og bryde negativ social arv.

Evalueringsens konklusioner og anbefalinger

Evalueringen viser, at projekterne i mønsterbryderpuljen henvender sig til børn og unge i aldersgrupperne 0-6 år (sundhedspleje og dagtilbud), 6-15 år (skole) og 15-23 år (Ungecentret i regi af jobcentret) og at fokus først og fremmest er på børn og unge, som har behov for støtte for at trives og udvikle sig op gennem deres opvækst. Dog er en række af puljens projekter rettet mod børn og unge generelt og differentierer ikke mellem forudsætninger, behov eller ressourcer. Det fremgår således, at et centralt princip i tilgangen til udmøntningen af puljens midler har været, at der er tale om inkluderende indsatser, dvs. indsatser, som alle børn og unge har lige ret til at være en del af.

På baggrund af evalueringen tegner der sig fire kerneelementer i arbejdet med mønsterbrydning i Frederiksberg Kommune – elementer som går igen i flere projekter, fordi de bl.a. bygger på viden og erfaringer om, hvad der virker i forhold til at styrke social mobilitet og brud med negativ social arv:

1. **Kerneelement #1 - uddannelse:** Uddannelse er et centralt element i motivationen for og formålet med selve mønsterbryderindsatsen. Det at få en uddannelse kobles i indsatsen til muligheden for at skabe og opretholde en bæredygtig livsførelse, herunder at bryde med eventuelle negative eller belastende sociale mønstre i familien. Uddannelse forstås desuden bredt og handler i første omgang om at opbygge kapacitet til og motivation for læring, også blandt små børn
2. **Kerneelement #2 - tidlig indsats:** I relation til det brede perspektiv på uddannelse knytter sig mønsterbryderindsatsens fokus på og prioritering af en tidlig indsats. Mønsterbryderindsatsen og de konkrete projekter tager afsæt i omfattende viden om, at sociale udfordringer bør adresseres så tidligt som muligt i barnets liv for at stoppe udvikling af eventuelt mere alvorlige problemstillinger.
3. **Kerneelement #3 - forebyggelse mod social udsathed:** I forlængelse af både indsigterne om mønsterbryderprojekternes differentierede målgrupper og fokus på tidlig indsats kan et tredje kerneelement bestående af forebyggelse mod social udsathed fremhæves. Et differentieret forebyggelsesbegreb indfanger således puljens ambition om at komme både mere og mindre udsatte børn, unge og familier til gode.
4. **Kerneelement #4 - tværfaglig professionel indsats:** Det fjerde kerneelement i Mønsterbryderpuljen består af en tværfaglig professionel indsats. Mønsterbryderindsatsen er forankret på tværs af Frederiksberg Kommunes dagtilbuds-, skole- og ungdomsområde, og de forskellige projekter kan bringe flere fagligheder i spil i indsatserne og samtidig afstedkomme et øget tværsektorielt samarbejde. Dette kan bidrage til at sikre, at den professionelle indsats adresserer målgruppens udfordringer på en helhedsorienteret måde og tilpasset de konkrete behov hos det enkelte barn, den unge eller familien. Desuden skaber den brede forankring afsæt for at adressere udfordringer over tid i en erkendelse af, at børn og familier, der har behov for en tidlig indsats, mens barnet er i dagtilbud, også kan have behov for ekstra støtte, når barnet starter i skole.

Evalueringsrapporten viser, at flertallet af projekterne enten allerede har indfriet målsætningerne og skabt positive resultater for målgruppen, eller vil gøre dette på længere sigt. Blandt de projekter, som i høj grad vurderes at have indfriet deres målsætninger er *Dialogisk læsning og små læringsgrupper*, *Socialrådgivere i dagtilbud* og *Robusthed som investeringsstrategi*.

- Særligt *Dialogisk læsning og små læringsgrupper* og *Socialrådgivere i dagtilbud* vurderes på nuværende tidspunkt at skabe positive resultater for både børn og fagprofessionelle. Begge projekter bidrager til tidlig opsporing af mistrivsel og begyndende mistrivsel, hvorfor det vurderes sandsynligt, at projekterne på langt sigt indfrier de langsigtede målsætninger om, at børnene får de bedste betingelser for at udvikle sig og blive livsduelige.
- Projektet *Robusthed som investeringsstrategi* har ligeledes skabt positive resultater for unge. Det kommer blandt andet til udtryk ved, at unge er blevet fastholdt i uddannelse grundet højere selvtillid og selvværd. Projektet

vurderes således også på længere sigt at bidrage til at forebygge social udsathed og uhensigtsmæssige livsmønstre.

En gruppe af projekter er på tidspunktet for evalueringen fortsat i opstartsfasen; alligevel vurderes de at repræsentere et relativt stærkt potentiale for på længere sigt at opnå positive resultater for børnene og de unge. Det drejer sig om projekterne: *Tryghed i overgangen fra sundhedsplejen til dagtilbud*, *Koordination og konkret indsats mod elevfravær*, *Interaktionsarbejde med småbørn i potentielt udsatte positioner*, *Udvidelse af skolesocialrådgiverfunktionen* og *Eksamenstræning til ikke-uddannelsesparate elever*.

For den sidste gruppe af projekter - *Mentorsamtaler til udsatte unge*, *Kultur- og fritidscrew*, *Kvalificeret overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse* og *Fritidsjob til fokuselever* - vurderes det enten uklart eller mindre sandsynligt, at de konkrete indsatser, vil kunne indfri de opstillede målsætninger. Dels fordi det ikke har været muligt at rekruttere den relevante målgruppe, dels fordi det enten har været udfordrende at indtænke projektet i eksisterende praksis, eller fordi de eksisterende rammevilkår for projektet har udgjort en barriere.

Samlet peger evalueringen på, at de iværksatte projekter indfrir intentionen bag mønsterbryderpuljen. Projekterne bidrager til at skabe fokus og forandringer for de udsatte børn og unges sociale mobilitet og muligheder for at bryde med negativ social arv. På den baggrund er det derfor evalueringens overordnede anbefaling, **at Frederiksberg Kommune viderefører arbejdet med at skabe mønsterbrydning og styrke social mobilitet blandt børn og unge via en helhedsorienteret indsats på tværs af kommunale områder**. Det anbefales ligeledes, at mønsterbryderindsatsen fremadrettet gøres mere helhedsorienteret på tværs af de kommunale områder, at den tværgående videndeling og erfaringsudveksling om mønsterbryderindsatser styrkes, og at der sættes fokus på en afgrænsning af målgruppen til primært de udsatte børn, unge og deres familier.

Set i forhold de iværksatte projekter og mulighederne for at skabe positive resultater på længere sigt for udsatte børn og unge vurderes det mest sandsynligt, at særligt fem projekter har potentiale for at indfri målsætningerne og opnå gode resultater:

- Dialogisk læsning og små læringsgrupper - (målrettet børn i aldersgruppen 0-6 år)
- Socialrådgivere i dagtilbud - (målrettet børn i aldersgruppen 0-6 år)
- Robusthed som investeringsstrategi - (målrettet unge i alderen 15-23 år)
- Tryghed i overgangen fra sundhedsplejen til dagtilbud - (målrettet de helt små børn i alderen 0-1 år)
- Koordination og konkret indsats mod elevfravær - (målrettet børn og unge i folkeskolen)

På baggrund af evalueringen og de arbejder med mønsterbryderprojekterne, anbefaler Børne- og Ungeområdet, at Mønsterbryderudvalget tager evalueringens konklusioner og anbefalinger til efterretning. Det instilles desuden at udvalget drøfter projekterne i forhold til hvilke indsatser der anses at have potentiale for at skabe positive resultater på længere sigt overføres til ordinær drift jf. vedlagte bilag 3 og 4.

Børne- og Ungeområdet foreslår ligeledes, at evalueringen oversendes til de relevante fagudvalg - Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Arbejdsmarkeds- og Undervisningsudvalget - til orientering.

Forslag til formidlingsplan af mønsterbryderpuljens resultater og inspirationskataloget til andre kommuner m.fl.
Børne- og Ungeområdet foreslår følgende formidlingsplan med henblik på at udbrede Frederiksberg Kommunes erfaringer med iværksættelse af en særlig mønsterbryderindsats med fokus på at styrke social mobilitet og brud med negativ social arv blandt kommunens udsatte børn og unge og for at give andre kommuner m.fl. inspiration og anbefalinger til den videre forankring af de fem mønsterbryderprojekter med størst potentiale:

- Udsendelse af pressemeddelelse angående mønsterbryderpuljens resultater og link til inspirationskataloget, der placeres på kommunens hjemmeside
- Artikel i Danske Kommuner om resultaterne af Frederiksberg Kommunes mønsterbryderindsats med særlig fokus på de fem projekter, der viser gode potentialer for at øge den sociale mobilitet og nedbryde den negative sociale arv for de børn og unge, der i kraft af deres sociale og familiemæssige forhold er i risiko for ikke at få en uddannelse, og i risiko for at gentage socialt belastende handlemønstre.
- Udsendelse af evalueringsrapport og inspirationskataloget til samtlige Børne- og Ungedirektører i alle landets kommuner til inspiration.

Økonomi

Nedenfor fremgår en samlet oversigt over de økonomiske omkostninger, der vil være såfremt et eller flere af de fem mønsterbryderprojekter skal indgå som ordinær drift efter mønsterbryderpuljens ophør. Beregninger og kalkulationer bag de estimerede driftsudgifter er beskrevet i vedhæftede notat (bilag 3) - tabel 1 og 2.

Økonomiske omkostninger for overførsel af projekter til drift (1.000 kr.)

	2019	2020	2021	2022
Dialogisk læsning og små læringsgrupper	821	821	821	821
Socialrådgiver i dagtilbud	968	968	968	968
Robusthed som investeringsstrategi	500	500	500	500
Tryghed i overgang fra sundhedspleje til dagtilbud	0	0	0	0
Koordination og konkret indsats mod elevfravær	75	150	150	150
I alt	2.364	2.439	2.439	2.439

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Mønsterbryderudvalget den 20. august 2018, Magistraten og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018, samt orienteringssag i Undervisningsudvalget, Børneudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018.

Historik

Indstilling 27. august 2018, pkt. 308:

Magistraten oversendte sagen til budgetdrøftelserne.

Magistraten tog punkt 1-4 til efterretning.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 7:

Mønsterbryderudvalget indstiller,

1. at evalueringen af mønsterbryderindsatsen tages til efterretning,
2. at de fem projekter der i evalueringen fremhæves at have potentiale for at skabe positive resultater på længere sigt drøftes.
3. evalueringsrapporten og inspirationskataloget oversendes til relevante fagudvalg til orientering, og
4. formidlingsplanen tiltrædes.
5. at sagen oversendes til drøftelserne ifm. budget 2019-2022.

Indstilling 20. august 2018, pkt. 7:

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at evalueringen af mønsterbryderindsatsen tages til efterretning,
2. at de fem projekter der i evalueringen fremhæves at have potentiale for at skabe positive resultater på længere sigt drøftes.
2. evalueringsrapporten og inspirationskataloget oversendes til relevante fagudvalg til orientering, og
3. formidlingsplanen tiltrædes.

Indstilling 27. august 2018, pkt. 308:

Mønsterbryderudvalget indstiller,

1. at evalueringen af mønsterbryderindsatsen tages til efterretning,
2. at de fem projekter der i evalueringen fremhæves at have potentiale for at skabe positive resultater på længere sigt drøftes.
3. evalueringsrapporten og inspirationskataloget oversendes til relevante fagudvalg til orientering, og
4. formidlingsplanen tiltrædes.
5. at sagen oversendes til drøftelserne ifm. budget 2019-2022.

Bilag

Evalueringsrapporten 130718

Inspirationskataloget 130718

Bilag 3

Bilag 4

Punkt 185: Lukket:

00.01.00-A00-74-16

Punkt 186: Lukket:

02.00.00-P20-1-16

Punkt 187: Lukket:

05.01.00-P20-5-15