

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 04-03-2019

Mødedato Mandag d. 04. marts 2019 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Orientering ved Metroselskabets administrerende direktør Henrik Plougmann Olsen.....	3
Meddelelser fra borgmesteren.....	4
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og rådmand Mette Bram om udvidel	5
Frikommuneforsøg III.....	8
Tildelingskriterier vedr. udbud af beklædning og linned.....	13
Regnskabsopfølgning 2018.....	15
Høring af Hospitalsplan 2025.....	20
Tilsagn om besøg af værdighedsrejsehold.....	23
Bevillingssag om puljemidler til tre projekter: ”Effekt og styring under nye rammer”, ”Uddannelses	26
Frederiksberg Filmværksted.....	28
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen og tidligere kommunalbestyrelsesmedlen	30
Forlængelse af Affalds- og Ressourceplan 2014-2018.....	33
Forslag til lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og kommuneplantillæg 13.	36
Lukket.....	38

Punkt 72: Orientering ved Metroselskabets administrerende direktør Henrik Plougmann Olsen

00.22.00-P35-38-19

Sagsfremstilling

Foretages.

Punkt 73: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-19

Sagsfremstilling

a) Om dobbeltbehandling af en sag den 11. marts 2019 i fagudvalg og Magistraten

En anmodning om dobbeltbehandling den 11. marts 2019 af en sag om etablering af parkeringspladser blev taget til efterretning.

b) Om mødetidspunkt for parkeringsforhandlinger

Forvaltningen blev anmodet om hurtigst muligt at udsende en kalenderinvitation til partierne med henblik på en drøftelse i forligskredsen af 2-3 timers varighed.

c) Om brevstemmemateriale til ældrerådsvalget

En redegørelse for brevstemmematerialet til ældrerådsvalget blev taget til efterretning.

d) Om mulighederne for en tidligere orientering af Magistraten om status i forbindelse med budgetprocessen

En redegørelse om en tidligere orientering af Magistraten om status i budgetprocessen blev taget til efterretning.

e) Om Hospitalsgrunden

Status for forhandlingerne blev taget til efterretning, idet Hospitalsgrundsudvalget orienteres nærmere den 11. marts 2019 og efterfølgende Magistraten.

f) Om færdiggørelse af projekt Bibliotek og Borgerservice

Status for projekt Bibliotek og Borgerservice blev taget til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om en status-sag i april måned. Forvaltningen bedes overveje, om afrapporteringen kan ske tidligere end juni måned. Det undersøges, om sorteringsanlægget kan udskiftes nu.

Punkt 74: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og rådmand Mette Bram om udvidelse af demokratiet

00.15.00-G00-4-19

Resume

Sagen vedrører beslutningsforslag fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og rådmand Mette Bram om udvidelse af demokratiet. Magistraten udsatte sagen den 18. februar 2019, idet forvaltningen blev bedt om at vurdere behovet for flere mobile valgsteder samt indhente inspiration fra Frederiksberg Gymnasium, hvor elever har arbejdet med forslag til at øge valgdeltagelsen.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen med henblik på forvaltningens vurdering af et mobilt valgsted i Frederiksberg Centret samt tilbagemeldingen fra Frederiksberg Gymnasium om forslag til at øge valgdeltagelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- at forvaltningens vurdering af behovet for mobile valgsteder tages til efterretning
- at forslag om at opprioritere kommunikation om valg på Facebook yderligere godkendes, og
- at forslag om at iværksætte en SMS-kampagne ved valg (jf. sagsfremstillingen til Magistratens møde den 18. februar 2019), godkendes.

Sagsfremstilling

Magistraten udsatte sagen den 18. februar 2019, idet forvaltningen blev bedt om at vurdere behovet for flere mobile valgsteder samt indhente inspiration fra Frederiksberg Gymnasium, hvor elever har arbejdet med forslag til at øge valgdeltagelsen.

Flere mobile valgsteder

Ved kommunal- og regionsrådsvalget i 2013 var det muligt at brevstemme i en valgbus (autocamper), som – de sidste to uger før valget – holdt nogle timer ad gangen forskellige steder på Frederiksberg. Der blev modtaget 596 brevstemmer i valgbussen, hvoraf 101 brevstemmer blev videresendt til andre kommuner. Udgiften til leje af autocamper, it-udstyr og arbejdsløn var cirka 75.000 kr. Derudover er det beregnet, at prisen for håndtering af en brevstemme er ca. 100 kr. (eksklusiv porto til eventuel videresendelse til anden kommune), hvilket er betydeligt mere end udgiften til en stemme på valgdagen.

I 2013 var prisen pr. afgivne Frederiksbergstemme i valgbussen således mindst 200 kr. Dertil kommer, at en del af de afgivne stemmer i valgbussen formentlig har erstattet stemmeafgivning på valgdagen. Forvaltningen vurderer derfor, at metoden med mobile valgsteder er en relativ ineffektiv måde at øge stemmeprocenten på. Der er desuden ikke afsat ressourcer til opgaven.

Inspiration fra elever på Frederiksberg Gymnasium

Forvaltningen har været i dialog med Frederiksberg Gymnasium, hvor nogle elever i forbindelse med en temadag har arbejdet med forslag til at udbrede unges kendskab til kommunalbestyrelsens arbejde. Der er altså ikke arbejdet direkte med forslag til at øge valgdeltagelsen, men en overordnet tendens i elevernes forslag kan overføres på valgproblematikken: Flere elevforslag anbefaler, at der arbejdes med (forbedrede) apps og mere formidling via sociale medier, hvor de unge er i forvejen.

Frederiksberg Kommunes app "Mit Frederiksberg" har en relativ lille udbredelse og begrænset funktionalitet, hvor det vil koste op mod 30.000 kr. at udvikle funktionaliteten. Forvaltningen vurderer ikke, at øget indsats via en app vil være hensigtsmæssig.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at kommunikation om forestående valg på Facebook fremadrettet opprioriteres både i form af flere, målrettede opslag rettet mod unge og via betalt annoncering. Udgiften hertil kan holdes inden for den eksisterende udgiftsramme.

Tidligere sagsfremstilling (18. februar 2019):

Kommunalbestyrelsen oversendte den 3. december 2018 følgende beslutningsforslag fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og rådmand Mette Bram om udvidelse af demokratiet til behandling i Magistraten:

"Kommunalbestyrelsen beslutter ved EP-valget, folketingsvalget og kommunalvalget at arbejde for, at Frederiksberg er den kommune i landet med den højeste stemmeprocent.

Kommunalbestyrelsen beslutter at gennemføre særlige indsatser målrettet grupper med en lavere valgdeltagelse end gennemsnittet, herunder borgere af anden etnisk baggrund, udsatte borgere samt unge og førstegangsvælgere."

Bemærkninger fra forvaltningen

Høj valgdeltagelse på Frederiksberg

Forvaltningen bemærker indledningsvis, at valgdeltagelsen på Frederiksberg allerede er høj, og arbejdet med at mobilisere yderligere vælgere bør ses i det lys. Stemmeprocenten ved de enkelte valg er beskrevet nedenfor:

Europaparlamentsvalget i 2014

På landsplan var stemmeprocenten 56,3. Allerød havde den højeste stemmeprocent på 69,4 og Brøndby den laveste med 50,3. I København var stemmeprocenten 57,1.

På Frederiksberg var stemmeprocenten på 62,9. Det var den 10. højeste i landet.

Folketingsvalget i 2015

På landsplan var stemmeprocenten 85,9. Allerød havde den højeste stemmeprocent på 92,3, og Ishøj havde den laveste på 79,4. I København var stemmeprocenten 83,8.

På Frederiksberg var stemmeprocenten 87,9.

Kommunal- og regionsvalget i 2017

På landsplan var stemmeprocenten 70,8. Fanø havde den højeste stemmeprocent på 85,7 og Ishøj den laveste med 59,6. I København var stemmeprocenten 61,8.

På Frederiksberg var stemmeprocenten på 71,2.

Den eksisterende indsats for at understøtte en høj valgdeltagelse på Frederiksberg

Frederiksberg Kommune informerer om forestående valg via annoncer i Frederiksberg Bladet, på www.frederiksberg.dk, samt opslag på kommunens Facebook-side. Desuden holder Handicaprådet, Ældrerådet og Integrationsrådet flere valgmøder, som alle bidrager til at skabe opmærksomhed om valgene. Derudover er valgkampen og partiernes indsats i sig selv en særdeles stærk motor i at skabe opmærksomhed om det forestående valg.

Ved kommunal- og regionsvalg har Frederiksberg Kommune endvidere medvirket i KLs og Danske Regioners kampagne for at øge valgdeltagelsen "Tænk dig om, før du ikke stemmer" via banner på rådhuset, infoskærme på biblioteker og i Borgerservicecentret, plakater i byens plakatsøjler, omtale i By- og Kulturmagasinet samt på Facebook. Da plakaterne i byens plakatsøjler typisk planlægges op til et år forinden, er det svært at tilrettelægge en kampagneindsats i forbindelse med folketingsvalg, der som bekendt udskrives med kort varsel.

Mulige forstærkede indsatser for at øge valgdeltagelsen på Frederiksberg

Forslag til yderligere indsats (baseret på Københavns Universitets evaluering af indsatser til øget valgdeltagelse fra 2018) kan være:

Brevstemmer

Det bliver mere og mere populært at brevstemme, som for mange borgere er en praktisk måde at stemme på. På Frederiksberg er det muligt at brevstemme i Borgerservicecentret, på Hovedbiblioteket (som har lange åbningstider) og i Medborgercentret Nordens Plads. Ved kommunal- og regionsvalget i 2017 brevstemte 2.603 vælgere på bibliotekerne og 1.905 i Borgerservicecentret.

Det kunne overvejes at gennemføre en opsøgende brevstemmeindsats for at få endnu flere til at stemme. Imidlertid er erfaringerne fra kommunal- og regionsvalget i 2013, hvor der blev arbejdet med en sådan opsøgende indsats, at den var omkostningsfuld i forhold til effekten. Ikke mindst fordi en del af indsatsen, f.eks. ved uddannelsesinstitutioner, også rammer ikke-frederiksbergborgere. ligesom en del almindelige stemmeafgivelser konverteres til brevstemmer.

Udgiften til håndtering af en brevstemme er godt 100 kr. (+ porto, hvis den skal videresendes til en anden kommune). Hvis indsatsen øges, så eksempelvis 500 ekstra vælger at brevstemme, vil det koste ca. 100.000 kr. til både den opsøgende

indsats og de ekstra omkostninger ved hver valghandling. Der er ikke afsat ressourcer hertil.

SMS'er til vælgere

I forbindelse med kommunal- og regionsvalget i 2017 blev der sendt to SMS'er med information om valget samt en reminder ud til 38.581 mobilnumre på Frederiksberg. Samlet pris for begge SMS'er var 25.000 kr.

SMS'erne vurderedes at have effekt på den relativt lille gruppe, som tidligere havde udvist lav tilbøjelighed til at stemme. Dog gør forvaltningen opmærksom på, at man skal være varsom med at sende for mange SMS'er ud i forbindelse med f.eks. folketingsvalg, da det risikerer at kollidere med andre tiltag som f.eks. fra Folketinget (der bl.a. udsender materiale til førstegangsvælgere). Dermed kan det påvirke lysten til at stemme i en negativ retning, hvis vælgerne føler sig "spammet" af offentlige myndigheder.

Dertil kommer, at ved udsendelse af SMS'er vil et ukendt antal blive sendt til børn og til borgere, som ikke er danske statsborgere, og som derfor ikke er stemmeberettigede til for eksempel folketingsvalg. Det er ikke teknisk muligt at frasortere disse. Erfaringen er, at udsendelserne giver henvendelser til kommunen og vækker forvirring hos en del modtagere. Såfremt det besluttet, at der skal udsendes SMS'er, vil dette delvist kunne imødegås ved, at SMS teksten formuleres åbent, som for eksempel: Kære xx. *Du har måske modtaget et valgkort til folketingsvalget den xx/xx. Demokratiet har brug for dig, så husk at stemme. Venlig hilsen, Frederiksberg Kommune.*

Forvaltningen vurderer, at den samlede effekt af at udsende SMS'er dog vil være positiv og kan gennemføres inden for den nuværende økonomiske ramme.

Valgkampagne med fokus på boligområder og på uddannelsesinstitutioner

Ved kommunal- og regionsvalget 2017 gennemførte en række kommuner et forsøg med at hænge kampagneplakater op i opgange i udsatte boligområder. Plakaterne skabte synlighed om valget og opfordrede beboerne til at stemme. Ifølge Københavns Universitets evaluering havde plakaterne god effekt i forhold til at øge etniske minoriteters deltagelse i valget.

En lignende indsats på Frederiksberg vil kræve relativt mange medarbejderressourcer til udvikling af et kampagnekoncept, der er partipolitisk neutralt. Det er kun til kommunalvalg, at kommunen frit kan anvende materiale fra kampagnen "Tænk dig om, før du ikke stemmer", som er udviklet af KL og Danske Regioner. Forvaltningen vurderer, at det vil koste ca. 50.000 at udvikle og eksekvere en ny kampagne. Der er ikke afsat ressourcer hertil.

Økonomi

Der er ikke afsat ressourcer til en egentlig opprioriteret indsats i forbindelse med valg. Udgifterne til en SMS kampagne vurderes dog at kunne holdes indenfor rammerne af valgbudgettet.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 53:

Forvaltningen indstiller,

- at Magistraten tager den eksisterende indsats for at øge valgdeltagelsen på Frederiksberg til efterretning, og
- at Magistraten beslutter at iværksætte en SMS-kampagne ved de kommende valg i 2019.

Punkt 75: Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af forvaltningens videre arbejde med seks frikommuneforslag samt behandling i de stående udvalg og Hovedudvalget, forelægger forvaltningen en status for Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Det anbefales, at sende to af de oprindelige forslag til første ansøgningsrunde, mens de resterende fire i stedet sendes til den udvidede udfordringsret. Hvad angår tre yderligere frikommuneforslag vedr. skattesvig, jordforurening og CO2 neutralitet ved ustøttet nybyggeri, kan forvaltningen ikke anbefale en ansøgning om førstnævnte, og de to sidstnævnte er fortsat under afklaring.

Beslutning

Magistraten indstiller,

1. At der arbejdes videre med frikommuneforsøg 1 med henblik på eventuel 2. ansøgningsrunde, idet spørgsmålet om opbevaring af data skal belyses nærmere, og at der ansøges om frikommunestatus på forslag 2 ved første ansøgningsrunde, som slutter 1. april 2019.
2. At forslag 3-6 udgår som ansøgning til Frikommuneforsøg III, og at By-, Kultur og Miljøområdet og Børne- og Ungeområdet i stedet forelægger de relevante fagudvalg ansøgninger til den udvidede udfordringsret.
3. At der ikke udarbejdes forslag til frikommuneforsøg, der skal forhindre skattesvig hos kommunens leverandører.
4. At der arbejdes videre med at afklare, om der skal søges om frikommunestatus vedr. jordforurening og CO2 neutralitet ved ustøttet nybyggeri således, at eventuelle ansøgninger kan sendes senest inden 2. ansøgningsrunde slutter den 1. oktober 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller:

1. At der søges om frikommunestatus på forslag 1 og 2 ved første ansøgningsrunde, som slutter 1. april 2019.
2. At forslag 3-6 udgår som ansøgning til Frikommune III, og at By-, Kultur og Miljøområdet og Børne- og Ungeområdet i stedet forelægger de relevante fagudvalg ansøgninger til den udvidede udfordringsret.
3. At der ikke udarbejdes forslag til frikommuneforsøg, der skal forhindre skattesvig hos kommunens leverandører.
4. At der arbejdes videre med at afklare, om der skal søges om frikommunestatus vedr. jordforurening og CO2 neutralitet ved ustøttet nybyggeri således, at eventuelle ansøgninger kan sendes senest inden 2. ansøgningsrunde slutter den 1. oktober 2019.

Sagsfremstilling

Regeringen og KL har i økonomiaftalen for 2019 aftalt at igangsætte [Frikommuneforsøg III i 2019-2023](#). Der er to ansøgningsrunder med frist henholdsvis den 1. april og 1. oktober 2019.

Forvaltningen har siden november 2018 arbejdet med at finde potentielle forslag, hvor alle Område-MED har været involveret.

Dette resulterede i følgende seks forslag, som blev forelagt Magistraten den 14. januar 2019 (se bilag 1 og 2)

1. Underretning mellem pensions- og forsikringsselskaber og offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri
2. Inddrivelsen forankres bedst lokalt
3. Cykling mod ensretning – forsøg uden etablering af cykelbane
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning
5. Forsøg med lokal hastighedsbegrænsning
6. Fritagelse for bindinger på valgfag

Magistraten tiltrådte, at sagen skulle oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skulle undersøges nærmere, og at det burde overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Sagen blev drøftet i Hovedudvalget den 23. januar 2019 og i alle fagudvalg den 4. februar - og alle tilsluttede sig, at der arbejdes videre med de seks potentielle forslag.

Undervisningsudvalget bad om at få forelagt en sag om mulighederne for frikommunestatus vedrørende uddannelsesplanen inden den 1. oktober 2019. Bemærkningen vedrører, at forvaltningen – udover de seks potentielle frikommuneforslag - også er opmærksom på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Dette analyseres frem mod den nævnte forelæggelse, hvorved et potentielt frikommuneforslag i så fald vil være rettet mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Der var ingen yderligere bemærkninger fra de øvrige udvalg.

Udover den generelle sag var der en separat sag på By- og Miljøudvalgets møde den 4. februar om et potentielt frikommuneforsøg vedrørende jordforurening. Udvalget udsatte sagen, idet der er behov for videre afdækning og undersøgelse.

Den 25. februar 2019 oversendte Kommunalbestyrelsen endvidere et forslag om frikommuneforsøg vedr. lokalplanskrav om CO2 neutralitet ved udstøttet nybyggeri til By- og Miljøudvalget. Bag forslaget stod 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Thyge Enevoldsen, rådmand Lone Loklindt, rådmand Balder Mørk Andersen og rådmand Mette Bram om endnu et frikommuneforsøg.

Nedenfor følger en status for forvaltningens arbejde og anbefalinger i forhold til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.

Forslag 1: Underretninger mellem pensions- og forsikringsselskaber og offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri

På baggrund af Magistratens beslutning har Borgerservicecenteret været i kontakt med Datatilsynet, som oplyser, at lovgivningen ikke indeholder hjemmel til, at kommunerne kan videregive de nævnte oplysninger (jævnfør art 6. stk. 1, litra e og 6. stk. 3). Datatilsynet oplyser videre, at Folketinget vil kunne beslutte, at der udarbejdes en sådan lovhjemmel, under forudsætning af, at lovhjemlen overholder de øvrige regler, der er givet i forordningen. I forhold til, om forsikringsselskaber må videregive oplysninger til kommunerne, henholder forsikringsselskaberne sig til § 117, stk. 1 i Lov om Finansiell Virksomhed, og fortolker denne bestemmelse restriktivt.

Da minimumskravet pr. frikommuneforsøg er 60.000 indbyggere, er det muligt for Frederiksberg Kommune at ansøge om et frikommuneforsøg alene. Men da staten tillægger det positiv værdi, hvis ansøgeren består af flere kommuner, har Borgerservicecenteret forsøgt at afklare, om de øvrige byer i 6-by netværket (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers) vil være medansøgere. Forsøget skal således forankres i regi af netværket med Frederiksberg Kommune som tovholder.

København og Aalborg Kommune har meddelt, at de ikke ønsker at være medansøgere. Aarhus Kommune har igangsat politisk behandling af forslaget og forventer at give en tilbagemelding den 18. marts 2019. Randers Kommune har på administrativt plan givet tilsagn om at deltage, men det er uvist, hvornår de forelægger forslaget politisk. Odense og Herning tilkendegiver positiv interesse, men der er ikke taget endelig stilling til om - og i givet fald hvornår, forslaget skal behandles politisk. Borgerservicecenteret har bedt disse kommuner give en status den 18. marts. Den 27. marts 2019 holdes der endvidere netværksmøde, hvor der således også forventes yderligere information om konkrete planer.

Økonomi- og Indenrigsministeriet anbefaler, at ansøgningen er lokalpolitisk forankret, men der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse. Denne skal dog senest foreligge ved igangsættelse af forslaget.

Det foreslås derfor, at Frederiksberg Kommune ansøger om frikommunestatus, inden første ansøgningsrunde slutter pr. 1. april 2019. I ansøgningen vil det fremgå, at Frederiksberg Kommune søger sammen med de 6-by kommuner, som her forinden har opnået politisk godkendelse eller har givet tilsagn om, at de vil forelægge forslaget politisk. Det vil ligeledes fremgå, hvilke kommuner, der har en forudgående politisk godkendelse og hvilke, der ikke har. De kommuner, som ikke opnår politisk godkendelse, inden ansøgningen sendes, kan således være nødt til at afstå fra at være medansøger på et senere tidspunkt.

Forvaltningen gør opmærksom på, at uanset om der opnås hjemmel til frikommuneforsøget, kan det ikke afvises, at en sådan ordning vil kunne opfattes krænkende overfor den enkelte borger. Dette opmærksomhedspunkt vil være en videre del af arbejdet med ansøgningen (bilag 3). Borgerservicecenteret har endvidere udarbejdet et notat (bilag 4), hvori der redegøres for forskellige forhold omkring borgerens retssikkerhed og herunder, hvordan dette kan håndteres i et frikommuneforsøg. Konklusionen i notatet er ligeledes skrevet ind i den foreløbige ansøgning.

Forslag 2. Inddrivelsen forankres bedst lokalt

Det har hidtil ikke været muligt for Borgerservicecenteret at finde medansøgere på forslaget om lokal inddrivelse. Dette skal muligvis ses i lyset af, at Gældsstyrelsen arbejder på at indføre et nyt inddrivelsessystem "PSRM" som skal afløse det hidtidige "EFI". Kommunernes tilpasning til dette system vil således også kræve ressourcer i implementeringen. Der kan imidlertid spores en begyndende interesse for forslaget blandt 6-by netværket. Den 7. marts 2019 mødes Borgerservicecenteret således med kollegerne i netværket, hvor information om forslaget indgår på dagsordenen.

Det foreslås, at forslaget indsendes til 1. ansøgningsrunde med Frederiksberg Kommune som ene-ansøger. Frem mod fristen den 1. april 2019 arbejder Borgerservicecenteret videre med at kvalificere ansøgningen, således at den matcher krav, der er beskrevet i Økonomi- og Indenrigsministeriets tilhørende vejledning.

Forslag 3: Cykling mod ensretning – forsøg uden etablering af cykelbane, 4: Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning, 5: Forsøg med lokal hastighedsbegrænsning

By-, Kultur- og Miljøområdet har arbejdet med at afklare, hvorvidt de tre forsøg er bedre egnede som forsøg i den udvidede udfordringsret (2017-2021). Ligesom frikommuneforsøgene er den udvidede udfordringsret en del af regeringens sammenhængsreform, og dens formål minder om frikommuneforsøgene, da det handler om at bidrage til at udvikle nye løsninger i det offentlige. Ligeledes kan ansøgninger i den udvidede udfordringsret afvises, hvis de strider mod grundloven, EU-regler, mv. Men i modsætning til frikommuneforsøg kan alle offentligt ansatte og private leverandører søge om at fravige reglerne i forsøg. Omhandler ansøgningen igangsætning af forsøg vedr. statslige regler, er der ingen særligt prioriterede temaer i den udvidede udfordringsret, ligesom de gerne må vedrøre få aktiviteter indenfor et mere afgrænset regelsæt. Endelig kan der løbende sendes ansøgninger til den udvidede udfordringsret frem mod udgangen af 2020.

I forhold til de tre forsøg vurderer By-, Kultur- og Miljøområdet således, at de er bedre egnede som forsøg i den udvidede udfordringsret. Dette skyldes primært, at de alle vedrører enkelte aktiviteter inden for et afgrænset regelsæt. Hertil kommer, at især forslag 1 og 5 er afhængige af lokale forhold (vejens udformning, trafikmængder og lignende), hvorfor et frikommuneforsøg sammen med andre kommuner ikke vurderes relevant. Endelig skal det bemærkes, at forsøgene har været sendt ved en tidligere frikommunerunde, uden at de er gået videre.

Det foreslås derfor, at de tre forslag udgår som ansøgninger til Frikommuneforsøg III, og i stedet sendes som ansøgninger til udfordringsretten. Disse forelægges By- og Miljøudvalget i maj måned 2019.

Forslag 6. Fritagelse for bindinger på valgfag

Børne- og Ungeområdet har ligeledes arbejdet videre med forslaget om "Fritagelse for bindinger på valgfag". Også her anbefales det, at forslaget udgår som forsøg i Frikommuneforsøg III, idet der er tale om et mere afgrænset regelsæt. I stedet sendes en ansøgning om forsøg til den udvidede udfordringsret. Denne forelægges for Undervisningsudvalget august måned 2019 hvor de nye regler, som der søges fritagelse fra, træder i kraft.

Øvrige forslag

Forslag 7. Tiltag for at forhindre skattesvig

Jævnfør Magistratens beslutning den 14. januar 2019 har Økonomi og Udbud overvejet, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Feltet er reguleret af EU-bestemmelser, som afstikker de overordnede rammer for, hvordan leverandører mistænkt for skattesvig kan udelukkes fra kontrakter med den offentlige sektor. Reglerne blev forelagt Magistraten blandt andet i forbindelse med en sag om underskrift af et "charter vedr. skattelyfri kommune". Hensigten med charteret er at arbejde for, at leverandører, der søger skattely, kan "udelades" fra at blive leverandør til kommunen.

Charteret blev tiltrådt af Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018, og ud over Frederiksberg Kommune har flere øvrige kommuner underskrevet det - herunder initiativtagerne København og Albertslund Kommuner. De to kommuner har således etableret netværk og forestået arrangementer, hvor reglerne på området er gennemgået. Det forventes også, at der i netværket lanceres "redskaber", som kan skabe opmærksomhed om udfordringerne samt om muligt, at der opstilles handlemuligheder for kommuner, der ønsker at markere sig på området.

I kølvandet på en række sager om hvidvask og skattely har også KL nedsat et [råd](#), som inden sommeren 2019 skal formulere et sæt governanceprincipper for kommunernes samarbejde med bankverdenen.

Det er forvaltningens vurdering, at nævnte initiativer bør følges, hvorfor et frikommuneforsøg på området aktuelt ikke kan anbefales.

Forslag 8. vedr. jordforurening

By- og Miljøudvalget har anmodet forvaltningen om at undersøge, hvorvidt den forebyggende indsats på jordforureningsområdet, som pt. varetages af regionen, eventuelt kan varetages af Frederiksberg Kommune som led i et frikommuneforsøg. Baggrunden er et ønske om en højere prioritering af indsatser overfor jordforurening, d.v.s. nye undersøgelser af grundvandsforurening. I udspillet om en Sundhedsreform foreslår regeringen, at staten overtager regionernes opgaver på området. Regeringen har samtidig tilkendegivet, at dette indebærer en effektiviseringsgevinst (op mod ½ mia. kr.), som vil blive prioriteret til indsatser mod de såkaldte generationsforureninger (Cheminova, Høfde 42, Grindstedværket m.v.). By-, Kultur- og Miljøområdet forventer derfor heller ikke, at en evt. statslig overtagelse vil medføre øget prioritering af den forebyggende indsats ift. at sikre kommunens grundvand.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har svaret, at det principielt er muligt at søge om forsøgsvis at løse en regional opgave. Ministeriet gør desuden eksplicit opmærksom på, at frikommuneforsøg ikke er omfattet af DUT, men skal finansieres inden for egen ramme. Det er By-, Kultur og Miljørådets vurdering, at den fornødne ekspertise til at overtage opgaven er til stede i kommunen, men at det medfører behov for afsætte supplerende ressourcer. By- og Miljøudvalget udsatte således sagen den 4. februar 2019 og anmodede om, at forvaltningen går i dialog med regionen om omkostningerne på jordforureningsområdet.

By-, Kultur og Miljøområdet arbejder aktuelt videre med at afklare det potentielle frikommuneforsøg, således en eventuel ansøgning senest kan sendes inden 2. ansøgningsrunde slutter den 1. oktober 2019.

Tidsplan for frikommuneforsøg

Som det fremgår ovenfor, foreslås forslag 1 og 2 at indgå ved 1. ansøgningsrunde, der slutter 1. april 2019. Herudover arbejder forvaltningen videre med at afklare de potentielle forslag om jordforurening samt om CO2 neutralitet ved udstøttet nybyggeri. En afsluttende afklaring og forelæggelse i det relevante udvalg skal senest ske den 12. august 2019 med henblik på efterfølgende behandling i Magistrat og Kommunalbestyrelse, således ansøgninger kan sendes, inden 2. ansøgningsrunde slutter den 1. oktober 2019. Det samme gælder ligeledes, såfremt der på baggrund af analysen med ungeindsatsen vurderes at være behov for et frikommuneforsøg.

Tidsplanen er følgende:

Aktivitet	Deadline
Kommunalbestyrelsen behandler sagen	18. marts 2019
Ansøgninger til 1. ansøgningsrunde sendes til Økonomi- og Indenrigsministeriet	31. marts 2019
Afsluttende behandling i relevant fagudvalg af resterende forslag til 2. ansøgningsrunde	12. august 2019
Magistraten behandler resterende forslag til 2. ansøgningsrunde	26. august 2019
Kommunalbestyrelsen behandler resterende forslag til 2. ansøgningsrunde	2. september 2019
Ansøgninger til 2. ansøgningsrunde er udarbejdet i endelig form og sendes til Økonomi- og Indenrigsministeriet.	31. september 2019

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 4. marts 2019 og Kommunalbestyrelsen den 18. marts 2019.

Historik

Magistraten den 14. januar 2019, relevante udvalg den 4. februar 2019.

Bilag

Referat om deltagelse i Frikommuneforsøg III

Forsøg i Frikommune III af 14. januar

To forslag til Frikommuneforsøg

Juridisk notat om retsikkerhed

Punkt 76: Tildelingskriterier vedr. udbud af beklædning og linned

88.00.00-A00-5-18

Resume

Økonomi og Udbud er i gang med at forberede genudbud af leje og vask af arbejdsbeklædning og linned. Frederiksberg Kommune har i dag aftaler med Berendsen og De Forenede Dampvaskerier med et forbrug på omkring 6 mio. årligt. De nuværende aftaler udløber ultimo februar 2020.

Ved genudbuddet samles flere aftaler/kontrakter under ét udbud. Udbuddet dækker derfor over leje og vask af beklædning og linned til store dele af plejesektoren, Frederiksberg Renovation og andre kommunale enheder. Udgangspunktet for dette er at opnå bedre priser og effektivisere udbudsprocessen. Genudbuddet forventes offentliggjort i uge 10 med en tilbudsfrist i uge 15, mens kontraktstart er planlagt 1.marts 2020.

I takt med den stigende opmærksomhed på bæredygtighed vil Økonomi og Udbud afprøve om, bæredygtighed kan bidrage til et nyt konkurrenceparameter, uden at det påvirker økonomieffekten. Konkret sker det ved forsøgsvis at tilføje det som et selvstændigt tildelingskriterium. I den forbindelse lægges der op til en afvigelse fra kommunens hovedregel om pris på 60 pct. og kvalitet på 40 pct. i vægtningen af tildelingskriterier.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen med henblik på forvaltningens vurdering af en ændret vægtning af tildelingskriteriet vedr. bæredygtighed.

Indstilling

Direktionen indstiller, at der ved det forestående genudbud af beklædning og linned sker en justering af tildelingskriterierne pris på 60 pct. og kvalitet på 40 pct. således, at de to faktorer vægtes ligeligt med hver 50 pct., idet kvalitet her omfatter sortiment, service og bæredygtighed.

Sagsfremstilling

Genudbuddet omfatter leje og vask af arbejdsbeklædning og linned til store dele af plejesektoren, Frederiksberg Renovation og andre kommunale enheder. Aftalerne udløber ultimo februar 2020.

I de nuværende aftaler på leje og vask af arbejdsbeklædning og linned vægter bæredygtighed meget begrænset og er ikke tidligere blevet anvendt som tildelingskriterium. Bæredygtighed er indtil nu i begrænset omfang blevet anvendt i kravspecifikationerne, hvor der bl.a. er stillet miljøkrav til svanemærkede vaskerier og miljøkrav til transport. Overordnet har der indtil nu været fokus på følgende tildelingskriterier ved udbud af leje og vask af beklædning og linned: Økonomi, sortiment og service.

Økonomi og Udbud afsøger derfor muligheden for at inddrage bæredygtighed i kommunens indkøb, uden at det påvirker den forventede økonomieffekt, ved at sætte fokus på bæredygtige løsninger indenfor miljø, økonomi og sociale hensyn.

Hvis bæredygtighed kommer til at indgå som et tildelingskriterium i dette udbud, kan der bl.a. stilles krav om, at leverandørerne arbejder målrettet med at minimere påvirkningerne på omgivelserne, bl.a. ved at genanvende mest muligt, fremvise certificeringer og mærkninger samt mindske dieselforbruget ved transport.

Lovgivningskrav og klausulerne, der bliver anvendt i Frederiksberg Kommune, er ikke medtaget i vægtningen af tildelingskriterierne, da det er grundvilkår for udbuddene.

Der har forud for genudbuddet været overvejelser om muligheden for at justere væsentligt på vægtningen af sortiment og service for at skabe plads til bæredygtighed som tildelingskriterium.

Grundlaget for ikke at justere væsentligt på vægtningen for at skabe plads til bæredygtighed er, at det er vigtigt for medarbejderne, der skal have arbejdsbeklædningen på, at både tildelingskriterierne service og sortiment har en vægtning af betydning i udbuddet.

Tildelingskriterierne sortiment og service er med til at sikre, at medarbejderne får en arbejdsbeklædning, som de kan arbejde ordentligt i, og som de er glade for at have på. Samtidig er det vigtigt, at der bliver etableret et godt samarbejde med leverandøren, der sikrer en god implementeringsproces og efterfølgende service.

Det er derfor relevant at overveje, om tildelingskriteriet pris skal nedjusteres fra kommunens standard med en vægt på 60 pct. - til at vægte 50 pct. for at give plads til at udvide "kvalitet" fra at vægte 40 pct. til at vægte 50 pct., idet kvalitet her

omfatter såvel sortiment, service samt bæredygtighed.

Forslag til konkret vægtning:

- Pris 50 pct.
- Kvalitet 40 pct. (Sortiment og service)
- Bæredygtighed 10 pct.

Som markedet ser ud nu, er der tre leverandører, der kan levere arbejdsbeklædning og linned til Frederiksberg Kommune, og alle tre leverandører har en stor bæredygtighedsprofil med fokus på både CSR og FN's verdensmål. Forvaltningen har haft dialog med alle tre virksomheder, og har her haft lejlighed til at drøfte virksomhedens arbejde og erfaringer med anvendelse af bæredygtighed i praksis.

Med udbuddet fastholdes der fortsat et konkurrenceelement, idet leverandørerne nu kan konkurrere på tre parametre, nemlig økonomi, kvalitet og bæredygtighed, mod oprindeligt to parametre. Samtidig sendes der et signal til andre leverandører - og omverdenen - om, at Frederiksberg Kommune arbejder med bæredygtighed, hvilket understøtter ønsket om flere bæredygtige og grønne indkøb.

Et eksempel er fra Odense Kommune, hvor udbud af arbejdsbeklædning til køkkenpersonale, tandplejen og kantine medtog bæredygtighed som tildelingskriterium med en vægtning på 20 pct., pris 50 pct. og kvalitet 30 pct. Dette har givet en økonomisk besparelse på 27 pct. (9 mio.kr.).

Økonomi

Det forventes ikke, at ændringen vil få negativ indflydelse på den økonomiske effekt af udbuddet, da der kan opnås en effekt ved at samle flere aftaler under ét udbud, hvilket skaber mulighed for at opnå bedre priser og effektivisere udbudsprocessen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 4. marts 2019

Punkt 77: Regnskabsopfølgning 2018

00.30.14-S00-27-17

Resume

Regnskabet for 2018 er nu afsluttet. Forud for den endelige sag om årsregnskabet 2018, der forelægges Magistraten 1. april 2019, fremlægges en regnskabsopfølgning med de væsentligste afvigelser for serviceudgifter, overførselsudgifter og anlægsudgifter inden for anlægsrammen.

Beslutning

Magistraten tog regnskabsopfølgning for 2018 til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for merforbruget under serviceudgifter på Undervisningsudvalgets område og om mindreforbruget under serviceudgifter på By-og Miljøudvalgets område.

Michael Vindfeldt tilkendegav, at Socialdemokratiet anmodede om en oversigt over mulige anlægsprojekter, der kan fremrykkes for mindst 15 mio. kr. til forelæggelse for Magistraten ved 3. forventet regnskab. Endvidere anmodede Michael Vindfeldt om en oversigt fra regnskabsopfølgningen på anlægsområdet indenfor de sidste 5 år.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Magistraten tager regnskabsopfølgning for 2018 til efterretning.

Sagsfremstilling

Regnskabet for 2018 viser et regnskabsresultat, hvor Frederiksberg Kommune overholder både service- og anlægsrammen. Regnskabet er således i overensstemmelse med den politiske målsætning om, at Frederiksberg Kommune bidrager til, at økonomiaftalen mellem KL og regeringen overholdes.

Tabel 1. Oversigt over regnskabsresultat på service, anlæg og overførsler.

Serviceudgifter (mio. kr.)	Korr. budget 2018	Forbrug 2018	Afvigelse	Heraf overførsler til 2019	Afvigelse korr. for overførsler
Serviceudgifter - netto	3.971,9	3.930,2	-41,7	-15,9	-25,7
Anlægsudgifter inden for anlægsrammen	324,4	295,5	-29,0	-34,8	5,8
Overførselsudgifter	1.505,5	1.480,4	-25,1	-0,0	-25,1

For serviceudgifter viser regnskabsresultatet et mindreforbrug på 41,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, hvilket svarer til en afvigelse på 1,0 pct.

I mindreforbruget er indeholdt de decentrale institutioners opsparring og automatiske overførsler, som i 2018 udgør 15,9 mio. kr. Korrigeres der for decentral opsparring m.m., er det reelle mindreforbrug 25,7 mio. kr. eller 0,65 pct. ud af et samlet budget på 4,0 mia. kr.

Med budget 2019 er der i overslagsårene 2020 til 2022 indlagt effektiviseringspuljer på samlet 140 mio. kr. Dette er puljer, der som udgangspunkt skal udmøntes gennem positive regnskabsresultater på driften i 2018 og i de kommende år. Samtidig har Frederiksberg Kommune i de senere år oplevet, at den store tilstrømning af borgere, som byen har været vidne til siden 00'erne, er aftaget. Færre nye indbyggere betyder også færre indtægter i form af skatter og tilskud m.m., som mere end opvejer mindredudgifterne til for eksempel dagpasning og skole. Derfor vil en vigende befolkningsvækst også øge behovet for overskud på driften for fortsat at sikre råderum til investeringer i kommunens økonomi fremover. For anlægsudgifterne inden for anlægsrammen viser regnskabsresultatet et mindreforbrug på 29,0 mio. kr., svarende til 8,7 pct. af den samlede anlægsramme på 324,4 mio. kr. En væsentlig årsag til resultatet skal ses i lyset af, at revisionen ikke kunne anbefale den foreslåede løsning om i 2018 at lave en endelig aftale med Frederiksberg Boldklub vedrørende klubhuset. Dette indebærer, at 12,6 mio. kr. bliver overført til 2019.

Ud over aftalen med Frederiksberg Boldklub er mindreforbrugene under anlæg fordelt på mange forskellige projekter. Kommunens anlægsportefølje har i 2018 ændret sig fra få og store projekter til flere mindre projekter. Særligt er der sat mange klimaprojekter i gang, og i regnskabet er der mindreforbrug på 4 mio. kr. vedrørende klimaprojekter inden for anlægsrammen. I alt har 148 anlægsprojekter mindreforbrug i regnskab 2018.

I alt er der automatiske overførsler af anlægsprojekter for 34,8 mio. kr. fra 2018 til 2019. Korrigeres der herfor, viser regnskabsresultatet et merforbrug på 5,8 mio. kr., svarende til 1,7 pct. Mindreforbruget på anlæg er således udtryk for forskydelser af udgifter imellem år og ikke reelle mindredudgifter på anlægsprojekter.

For overførselsudgifterne udviser regnskabet samlet set et mindreforbrug på 25,1 mio. kr. i forhold til et korrigeret budget på 1,5 mia. kr. Dette svarer til en afvigelse på 1,7 pct. Afvigelsen dækker primært over mindreudgifter på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område på 28,4 mio. kr. samt nettomerudgifter vedrørende aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet på 2,3 mio. kr. Finansieringen af kommunernes overførselsudgifter reguleres af staten, og kommunerne vil medio 2019 blive efterreguleret i forhold til det endelige regnskabsresultat 2018. Størrelsen af Frederiksbergs efterregulering vil afhænge af, hvordan overførselsudgifterne har udviklet sig i resten af landet, og kan således både blive større eller mindre end mindreforbruget på 25,1 mio. kr.

Serviceudgifter – samlet

Tabel 2 viser serviceudgifterne netto i forhold til det korrigerede budget fordelt på udvalg.

Tabel 2. Serviceudgifterne netto i forhold til det korrigerede budget fordelt på udvalg, regnskab 2018.

Serviceudgifter, netto (mio. kr.)	Korr. budget 2018*	Forbrug 2018	Afgivelse 2018	Afgivelse i %
Serviceudgifter i alt	3.971,9	3.930,2	-41,7	1,0%
Magistraten	670,3	655,2	-15,1	2,3%
Bolig- og Ejendomsudvalget	103,3	102,5	-0,7	0,7%
Undervisningsudvalget	795,7	802,0	6,3	-0,8%
Ældre- og Omsorgsudvalget	861,2	851,8	-9,4	1,1%
Kultur- og Fritidsudvalget	177,1	173,0	-4,2	2,4%
Børneudvalget	700,9	701,3	0,4	-0,1%
Socialudvalget	464,9	456,8	-8,1	1,7%
By- og Miljøudvalget	106,9	97,2	-9,7	9,1%
Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	13,5	13,2	-0,3	2,3%
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget	78,1	77,3	-0,8	1,0%

* Det korrigerede budget adskiller sig 21,3 mio. kr. fra den korrigerede serviceramme som er 3.993 mio. kr. primært grundet en reduktion af korrigeret budget på 20,6 mio. kr. ved 3. forventede regnskab 2018.

Som det fremgår af tabel 2, er der et merforbrug på to udvalg, mens de resterende 8 udvalg har mindreforbrug. De enkelte udvalg vil blive gennemgået nedenfor.

Serviceudgifter – de enkelte udvalg

Magistraten

Udvalget udviser et samlet mindreforbrug på 15,1 mio. kr., der primært skal findes under den administrative organisation samt i udmøntede puljer. I 3. forventede regnskab blev indmeldt mindreforbrug på 4,3 mio. kr. korrigeret for tillægsbevillinger.

Den administrative organisation under Magistraten har i 2018 et mindreforbrug på 13,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært mindreudgifter til løn- og overhead på 6,9 mio. kr. samt mindreudgifter på 4,9 mio. kr. vedrørende tværgående udgifter. Her har der blandt andet været merindtægter vedrørende fogedgebyrer, lavere udgifter til hjemtagelse af ledelsesinformationssystemet FK-LIS end forventet samt færre udgifter til tværgående uddannelser og elever. Centrale puljer udviser herudover et samlet mindreforbrug på 2,2 mio. kr.

Bolig- og Ejendomsudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 0,7 mio. kr. Ved 3. forventede regnskab blev der forventet budgetoverholdelse. Ændringen fra 3. forventede regnskab skyldes primært færre energiudgifter end forventet.

Undervisningsudvalget

Udvalget har et samlet merforbrug på 6,3 mio. kr. I 3. forventede regnskab blev der indmeldt merforbrug på 2,0 mio. kr. efter tillægsbevillinger.

Merforbruget skyldes primært et højt decentralt forbrug på skolerne, hvor halvdelen af skolerne er gået over deres budget. Merforbruget kan blandt andet tilskrives merforbrug på vikarer, ekstra timer til inklusionselever samt en højere gennemsnitsløn til børnehaveklasseledere end budgetteret.

Derudover er der mindreindtægter vedrørende mellemkommunale betalinger for skolebørn på Frederiksbergs skoler, hvor eleven bor i en anden kommune. Forvaltningen har gennemgået samtlige udenbys elever og vurderer, at en del af merforbruget vil kunne indhentes i 2019.

Ældre- og Omsorgsudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 9,4 mio. kr. I 3. forventede regnskab blev der et indmeldt mindreforbrug på 4,2 mio. kr. efter tillægsbevillinger.

Det samlede mindreforbrug skyldes hovedsageligt en mindre efterspørgsel efter hjemmeplejeydelser og et mindreforbrug på plejeboligområdet.

På hjemmeplejeområdet er en lavere efterspørgsel efter hjemmeplejeydelser, som blandt andet skyldes effekten af de rehabiliterende indsatser og de efterfølgende revisitationer i 2017. Årsagen til, at det ikke har været muligt tidligere at forudsige afvigelsen, har været udfordringer med afrapporteringen fra det nye sundheds- og omsorgssystem Cura. De endelige afregningsdata var først klar i december 2018.

På plejeboligområdet blev der i forbindelse med 3. forventede regnskab reserveret en pulje på omsorgsområdet, der skulle bruges til at håndtere et forventet merforbrug på den selvejende institution Akaciegården. Da institutionen endte med budgetbalance, bidrager denne pulje til mindreforbruget.

Kultur- og Fritidsudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 4,2 mio. kr. I 3. forventede regnskab var forventningen balance.

Mindreforbruget er primært under folkeoplysning, hvor Frederiksberg er blevet opkrævet mindre fra andre kommuner, hvor Frederiksbergborgere benytter deres folkeoplysningstilbud. Herudover har der været tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud til pensionister og handicapbefordring, hvilket har resulteret i mindreforbrug.

Børneudvalget

Udvalget har et samlet merforbrug på 0,4 mio. kr. I 3. forventede regnskab var der en forventning om merforbrug på 0,6 mio. kr. efter tillægsbevillinger.

Det lille merforbrug dækker over merforbrug vedrørende børn og unge med særlige behov og mindreforbrug under børnehaver og vuggestuer.

Merforbruget vedrørende børn med særlige behov kan primært forklares ved, at det ikke har været muligt at indhente 5,2 mio. kr. i refusionsindtægter vedrørende tomme pladser på Allégården i den periode, hvor institutionen er under udfasning som anbringelsessted for flygtninge. Ved 3. forventede regnskab var forventningen efter samarbejde med revisionen, at refusionen kunne indhentes i 2018, men at det skulle undersøges nærmere. Frem imod regnskabsafslutningen har revisionen dog rådgivet til ikke at indregne refusionen i 2018. Derudover har der været merudgifter til børn på døgninstitutioner, hvor en anden kommune er handlekommune, men hvor Frederiksberg skal afholde udgiften.

Merforbruget modsvares af mindreforbrug under dagtilbud til børn. Her er en primær årsag til mindreforbrug decentral opsparring på vuggestuer og børnehaver. Mindreforbruget indgår i den automatiske overførselsadgang.

Socialudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 8,1 mio. kr. I 3. forventede regnskab var forventningen et mindreforbrug på 3,5 mio. kr. efter tillægsbevillinger.

Mindreforbruget vedrører primært tilbud til voksne med særlige behov, hvor der er købt færre pladser. Området indeholder udgiftstunge borgere, hvor selv små udsving i antallet af borgere som får hjælp, kan betyde store udsving i regnskabsresultatet.

By- og Miljøudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 9,7 mio. kr. I 3. forventede regnskab var forventningen mindreforbrug for 2,0 mio. kr.

Mindreforbruget består primært af merindtægter fra betalingsparkering og parkeringsafgifter. En del af merindtægterne skyldes, at afregningen fra parkerings-apps i dag er hurtigere, hvilket betyder, at der i 2018 er kommet en ekstra måneds afregning med. Herudover har der været mindreudgifter til miljøområdet.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

Udvalget udviser et samlet mindreforbrug på 0,3 mio. kr. I 3. forventede regnskab var forventningen efter tillægsbevillinger et mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært decentral opsparring under Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Udvalget har et samlet mindreforbrug på 0,8 mio. kr. I 3. forventede regnskab var forventningen balance efter tillægsbevillinger. Mindreforbruget kan primært tilskrives sundhedstjenesten.

Anlægsudgifter

Regnskabsresultatet inden for anlægsrammen viser et mindreforbrug på 29,0 mio. kr., svarende til 8,9 pct. af den samlede anlægsramme på 324,4 mio. kr.

En væsentlig årsag til mindreforbruget omhandler Frederiksbergs Boldklubs klubhus, hvor det helt frem til årsafslutningen var forventningen, at det var muligt at få en endelig aftale med Frederiksberg Boldklub om anlægsstøtte for samlet 12,6 mio. kr. Aftalen krævede dog en vedtægtsændring i foreningen, som ikke nåede at blive vedtaget i 2018, og revisionen rådgav derfor om, at midlerne ikke kunne bogføres i 2018. Var aftalen kommet i hus, havde afvigelsen udgjort 16,4 mio. kr.

Tabel 3 viser anlægsudgifterne inden for anlægsrammen fordelt på udvalg sammenholdt med korrigeret budget.

Tabel 3. Anlægsudgifter inden for anlægsrammen, regnskab 2018.

Anlægsudgifter (mio. kr.)	Korr. budget 2018	Forbrug 2018	Afvigelse 2018	Afvigelse i %
Anlægsudgifter i alt	324,4	295,4	-29,0	8,9%
Magistraten	22,5*	16,2	-6,3	28,0%
Bolig- og Ejendomsudvalget	65,8	62,7	-3,1	4,6%
Undervisningsudvalget	62,6	62,8	0,2	-0,4%
Ældre- og Omsorgsudvalget	6,9	4,6	-2,3	33,7%
Kultur- og Fritidsudvalget	10,9	10,5	-0,4	3,6%
Børneudvalget	20,7	18,8	-1,9	9,4%
Socialudvalget	11,0	10,5	-0,5	4,3%
By- og Miljøudvalget	124,0	109,3	-14,7	11,9%

*Under Magistraten ligger den negative anlægspulje, der har et negativt budget på 11,6 mio. kr., og som dermed sænker Magistratens budget.

Ud over aftalen med Frederiksberg Boldklub er mindreforbrugene under anlæg fordelt på mange forskellige projekter. Kommunens anlægsportefølje har i 2018 ændret sig fra få og store projekter til flere mindre projekter. Særligt er der sat mange klimaprojekter i gang, og i regnskabet er der mindreforbrug på 4 mio. kr. vedrørende klimaprojekter inden for anlægsrammen. I alt har 148 anlægsprojekter mindreforbrug, hvoraf kun to overstiger 2 mio. kr. Disse to projekter er Byfornyelse, hvor der er mindreforbrug for 2,7 mio. kr., samt projektet om overdækning af rulletrapper i forbindelse med Metrocityringen, hvor der er mindreforbrug på 2,4 mio. kr.

Overførselsudgifter

Kommunernes samlede overførselsudgifter reguleres for størstedelens vedkommende af staten, så det sikres, at konjunkturudsving i ledigheden ikke påvirker serviceniveauet på de store velfærdsområder som skoler, dagtilbud og plejehjem. Et fald i efterspørgslen af overførselsydelse vil derfor som udgangspunkt blive modsvaret af en efterregulering af kommunernes bloktilskud. Den endelige efterregulering af Frederiksberg vil dog afhænge af udviklingen i hele landet.

Tabel 4 viser overførselsudgifterne fordelt på udvalg i forhold til det korrigerede budget.

Tabel 4: Overførselsudgifter i forhold til det korrigerede budget, regnskab 2018.

Nettooverførselsudgifter (mio. kr.)	Korr. budget 2018	Forbrug 2018	Afvigelse 2018	Forbrug (%) 2018
Overførselsudgifter i alt	1.505,5	1.480,4	-25,1	1,7%
Magistraten	22,2	22,3	0,1	0,3%
Bolig og Ejendomsudvalget*	-7,7	-4,5	3,1	-40,7%

Ældre- og Omsorgsudvalget*	1,7	0,0	-1,7	-98,8%
Børneudvalget*	2,8	1,6	-1,1	-41,2%
Socialudvalget*	-8,3	-7,7	0,6	-7,5%
Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	1.061,7	1.033,3	-28,4	-2,7%
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget	433,1	435,5	2,3	0,5%

*Udvalgene er med små nettobevillinger, sårbare over for forskydninger i indtægter og udgifter, hvorfor den procentvise afvigelse af meget høj.

Som det fremgår af tabel 4, så er der samlet set et mindreforbrug på 25,1 mio. kr. under overførselsudgifter i forhold til korrigeret budget, svarende til en afvigelse på 1,7 pct.

Det samlede mindreforbrug skyldes primært mindreforbrug på *Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets* område på 28,4 mio. kr., der fordeler sig over flere ydelser. Under kontanthjælp blev der i 2018 indført ny lovgivning (225 timers-reglen), som har medført usikkerhed om antallet af modtagere, og antallet af kontakthjælpsmodtagere er lavere end forventet. Der har derudover været en særlig indsats i forhold til at vurdere, om borgernes ydelser rettelig skal afholdes af andre kommuner, hvilket har givet merindtægter fra andre kommuner. Under sygedagpenge har der været færre modtagere end forventet, hvilket skal ses i sammenhæng med ændrede regler omkring jobafklaringsforløb. Under beskæftigelsesordninger er der et mindreforbrug, der kan henføres til tidlig effekt af initiativer, iværksat i forhold til de kommende besparelser i budget 2019, som indgår i finansieringen af aftalen om Erhvervs- og Iværksætterinitiativer. Desuden er der mindreudgifter vedrørende dagpenge til forsikrede ledige. Mindreudgifterne skyldes en lavere enhedspris end budgetteret, primært som følge af lavere dimittendsats i det nye dagpengesystem.

Herudover er der merforbrug under aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsnet under *Sundheds- og Forebyggelsesudvalget* på 2,3 mio. kr. Regnskabsresultatet skal ses i forlængelse af, at området medio året fik en ekstraordinær regulering for 2017 med merudgifter på 21,3 mio. kr., som skyldtes en udligning imellem regionerne.

På *Bolig- og Ejendomsudvalgets* område er der desuden et merforbrug på 3,1 mio. kr. der primært vedrører ydelsesstøtte til private ældreboliger.

På de øvrige udvalg er mindre afvigelser der samlet summer til mindreforbrug på 2,1 mio. kr., hvor merindtægter fra særlig dyre enkeltsager under *Børneudvalget* kan nævnes.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 4. marts 2019.

Bilag

Bilag 1 - Bevillingsoversigt regnskab 2018

Bilag 2 - Udvalgsoversigt regnskab 2018

Punkt 78: Høring af Hospitalsplan 2025

29.00.00-A00-3-19

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget hospitalsplanen for 2025 til høring fra Region Hovedstaden. Hospitalsplanen giver en langsigtet ramme for udviklingen af hospitalsvæsenet i Region Hovedstaden. I sagen vedlægges et høringssvar fra Frederiksberg kommune til godkendelse. I høringssvaret udtrykker Frederiksberg kommune et stort ønske om at udvide det tværsektorielle samarbejde på både kortere og længere sigt som led i at kunne imødekomme kommende udfordringer med flere ældre og flere borgere med psykiske lidelser, der modtager indsatser fra både region og kommune.

Beslutning

Magistraten indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om hospitalsplan 2025 til Region Hovedstaden godkendes, idet det undersøges nærmere, om det skal bemærkes, at akutklinikken på Frederiksberg Hospital ønskes bevaret.

Ældre- og Omsorgsudvalget og Socialudvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om hospitalsplan 2025 til Region Hovedstaden godkendes.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget og Socialudvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om hospitalsplan 2025 til Region Hovedstaden godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Frederiksberg Kommune har modtaget Hospitalsplanen for 2025 til høring. Hospitalsplanen giver den langsigtede ramme for udvikling af hospitalsvæsenet i Region Hovedstaden. Hospitalsplanen dannes på grundlag af en politisk aftale og vedtaget af et flertal i Regionsrådet.

I december 2018 har Frederiksberg Kommune modtaget et udkast til en ny politisk aftale om en hospitalsplan 2025 for Region Hovedstaden, som er sendt i høring til samtlige kommuner i Region Hovedstaden med frist den 11. marts 2019. Af interesse for Frederiksberg Kommune kan nævnes, at de eksisterende psykiatri-funktioner på Frederiksberg-matriklen flyttes til Ny Psykiatri Bispebjerg. Allerede med Hospitalsplanen 2020 blev det besluttet organisatorisk at sammenlægge Psykiatrisk Center Frederiksberg og Psykiatrisk Center København. Derudover oprettes et nyt Kvinde-Barn-Center på Bispebjerg Hospital, der blandt andet skal skabe plads til et forventet stigende antal fødsler i de kommende år. Oprettelsen sker i forbindelse med ibrugtagning af Nyt Hospital Bispebjerg. Forhåbentlig vil det nye Kvinde-Barn-Center kunne komme kvinder på Frederiksberg-borgere til gode på forskellig vis.

Høringsbrev

Følgende indhold foreslås i høringssvaret:

Frederiksberg Kommune skal benytte lejligheden til at takke for det gode samarbejde i dag med såvel Bispebjerg/Frederiksberg Hospital og de andre hospitaler der rummer borgere fra Frederiksberg Kommune.

Frederiksberg Kommune ser gode perspektiver i den skitserede udvikling for særligt Bispebjerg/Frederiksberg Hospital og vil fortsat gerne bidrage positivt til, at både den fremtidige løsning og overgangen de kommende år er præget af et fortsat stærkt fagligt og politisk samarbejde.

Frederiksberg Kommunes årelange tradition for at løfte området på tværs af sektorer til gavn for fælles patienter/borgere har allerede ført til store resultater sammen med Region Hovedstaden. Her kan fremhæves samarbejdet om lægebemanding mv. på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering (FKD) og Det Udgående Sygeplejersketeam (UST), som både består af regionalt og kommunalt ansatte sygeplejersker samt partnerskabsaftale om Integreret Psykiatri.

For at kunne imødekomme de kommende udfordringer med flere patienter og øget opgaveflytning/glidning til kommuner i både somatikken og psykiatrien vil der være behov for at styrke det tværsektorielle samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Bispebjerg Hospital. Frederiksberg Kommune ser den kommende udvikling med hospitalsgrunden på Frederiksberg som en mulighed for i fællesskab at se ind i, hvordan et styrket og udbygget samarbejde mellem hospital og kommune kan udfolde sig. Dette gælder både på kort og på langt sigt, når Frederiksberg Hospital endeligt lukker i 2023/2024.

Særlig er der en række unikke muligheder for et udbygget samarbejde, når der sker en udflytning af sengepladser på den medicinske afdeling fra Frederiksberg Hospital til Bispebjerg Hospital i løbet af 2019. Der kunne være perspektiv i at bruge nogle af de ledige lokaler til bedre lokale forhold på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering, da der i dag fx er for få enestuer og relativt utidssvarende toilet- og badeforhold.

Ligeledes vil Frederiksberg Kommune i samarbejde med de lokale praktiserende læger undersøge muligheden for at lave et integreret lægehus som et initiativ både til potentielt at afhjælpe manglen på praktiserende læger, men også som et forsøg på et tættere samarbejde mellem regionale funktioner og f.eks. kommunale sygeplejeklinikker. Lægedækningen på Frederiksberg er som bekendt under stort pres, og ingen praktiserende læger har i dag åbent for tilgang, hvilke afspejler sig i de midlertidige "regionsklinikker".

Frem mod 2023 kunne Frederiksberg Matriklen således være en form for "udviklingslaboratorium" for nye ideer og tværsektorielt samarbejde.

Frederiksberg Kommune har i efteråret 2019 igangsat en analyse af hospitalsgrundens muligheder i et fælles lokalt sundhedsvæsen. Analysen skal kunne indgå som led i såvel kortere som en videre langsigtet plan for kommunens udvikling af det lokale sundhedsvæsen.

Et særligt opmærksomhedspunkt i analysefasen er derfor at implementere udvalgte løsninger i midlertidige fysiske rammer. I den sammenhæng kunne det være spændende at arbejde videre med et udbygget samarbejde mellem kommunen og en række ambulante funktioner på hospitalsmatriklen som fx "Det Fælles Medicinske Ambulatorium", hvor Frederiksberg Kommune allerede er med i planlægningsgruppen. Ligeledes kunne der udbygges et tværsektorielt "medicinspor", hvor både Bispebjerg Hospital og Frederiksberg Kommune gennem de senere år har haft vigtige medicinindsatser.

Udviklingen i den regionale psykiatri er gået i retning af øget ambulant behandling, øget specialisering, kortere indlæggelser, pakkeforløb og færre sengepladser. Samtidig er antallet af borgere med psykiske lidelser steget, og det har medført en stigning i antallet af borgere, der modtager flere indsatser fra kommune og region.

I foråret 2018 indgik Frederiksberg Kommune og Region Hovedstaden derfor en partnerskabsaftale mellem kommunen og Psykiatrisk Center København om sammen at finde fælles løsninger som rækker ud over traditionel "silo-tænkning". Frederiksberg Kommune håber på, at samarbejdet på psykiatriområdet ligeledes udbygges, uagtet at store dele af den regionale psykiatri i dag beliggende på Frederiksberg Hospital på sigt overgår til Ny Psykiatri Bispebjerg. I første omgang er planlagt et fælles politisk møde mellem Frederiksberg Kommunes Socialudvalg og Region Hovedstadens Social- og Psykiatriudvalg i foråret 2019, som Frederiksberg Kommune ser frem til.

Frederiksberg Kommune vil tage initiativ til at drøfte de ovenstående initiativer med Regionen.

Der tages forbehold for det endelige indhold i høringsbrevet, idet dette først behandles endeligt politisk i Kommunalbestyrelsen den 18. marts efter tidsfristen for indsendelse af høringssvaret.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget og Socialudvalget den 18. februar, Magistraten den 4. marts og Kommunalbestyrelsen den 18. marts 2019.

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 26, til Ældre- og Omsorgsudvalget:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om hospitalsplan 2025 til Region Hovedstaden godkendes.

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 22, til Socialudvalget:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om hospitalsplan 2025 til Region Hovedstaden godkendes.

Bilag

Høringsbrev af Hospitalsplan 2025

Hospitalsplan2025.

Punkt 79: Tilsagn om besøg af værdighedsrejsehold

27.42.20-P20-1-18

Resume

Frederiksberg Kommune og OK-fonden har på baggrund af to puljeansøgninger fået tilsagn om besøg af et værdighedsrejsehold fra Sundhedsstyrelsen. Rejseholdet tilbyder et skræddersyet kompetenceudviklingsforløb på fem plejecentre i kommunen. Rejseholdsforløbene planlægges gennemført i 2. halvdel af 2019.

Beslutning

Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der på baggrund af Sundhedsstyrelsens tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 186.000 kr. i 2019 under Ældre- og Omsorgsudvalget, jf. økonomiafsnittet.

Æ

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte, at Sundhedsstyrelsens værdighedsrejsehold besøger Kastanjehaven, Æstervang og Betaniahjemmet.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at der på baggrund af Sundhedsstyrelsens tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 186.000 kr. i 2019 under Ældre- og Omsorgsudvalget, jf. økonomiafsnittet.

Æ

Ældre- og Omsorgsudvalget

2. godkendte, at Sundhedsstyrelsens værdighedsrejsehold besøger Kastanjehaven, Æstervang og Betaniahjemmet.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget blev mødet den 19. november 2018 i et meddelelsepunkt orienteret om satspuljeansøgning om besøg af et værdighedsrejsehold.

I forbindelse af den kompetenceudvikling og udbredelse af viden på demensområdet, der i 2018 og 2019 gennemføres på plejecentrene i Frederiksberg Kommune, er der et ønske om også at understøtte og udvikle medarbejdernes kompetencer inden for værdig ældrepleje. Netop udmøntningen af Frederiksberg Kommunes Ældre- og Værdighedspolitik 2019-2022 kræver en forståelse for, hvordan værdierne i politikken omsættes i den praktiske pleje og omsorg for den enkelte borger. Værdighedsrejseholdet, under Det nationale videnscenter for værdig ældrepleje i Sundhedsstyrelsen, tilbyder kommunerne skræddersyede og praksisnære forløb for at opkvalificere medarbejderne i deres arbejde med værdighed i ældreplejen.

Der er i november 2018 fremsendt tre puljeansøgninger om besøg af værdighedsrejseholdet på syv plejecentre i kommunen, herunder:

- en fælles ansøgning fra Akaciegården og Søndervang
- en fælles ansøgning fra Kastanjehaven, Betaniahjemmet og Æstervang
- en fælles ansøgning fra OK-fondens plejecentre Prinsesse Benedikte og Kong Frederik IX's Hjem

Sundhedsstyrelsen har i alt modtaget 29 ansøgninger om besøg af Værdighedsrejseholdet. Heraf har 11 kommuner og private plejeenheder fået tilsagn om besøg af værdighedsrejseholdet i perioden for 2019 til for 2020.

Ansøgningen fra Akaciegården og Søndervang er desværre ikke imødekommet. Plejecentrene Kastanjehaven, Betaniahjemmet og Æstervang samt Prinsesse Benedikte og Kong Fr. d. IX har fået tilsagn om rejseholdsforløb i 2. halvdel af 2019. Vedlagt er puljeansøgningerne samt tilskudsbrev til Kastanjehaven, Betaniahjemmet og Æstervang.

Tilskudsbrevet til plejecentrene Prinsesse Benedikte og Kong Frederik d. IX er ikke vedlagt, da bevillingen til OK-fonden ikke kræver politisk godkendelse. Rejseholdsforløbene vil strække sig over en periode på 4-6 måneder.

Rejseholdsforløb med fokus borgerens selvbestemmelse og det gode samarbejde med pårørende

Rejseholdsforløbene vil blive tilrettelagt med udgangspunkt i de konkrete udfordringer, der opleves i leveringen af en værdig ældrepleje på de enkelte plejecentre. På de plejecentre Betaniahjemmet, Kastanjehaven og Æstervang - samt Prinsesse Benedikte og Kong Frederik d. IX har i deres puljeansøgninger lagt vægt på at styrke medarbejdernes fokus på borgerens selvbestemmelse. Herudover er der i begge ansøgninger også et ønske om redskaber til at styrke dialogen med de pårørende om understøttelsen af den enkelte borgers autonomi samtidig med, at der ydes den nødvendige omsorg og pleje. Medarbejderne skal sættes ind i "perspektivskiftet" i forhold til, hvad den enkelte borger og dennes pårørendes forståelse ved "det gode ældreliv".

Den enkelte borgers selvbestemmelse kan hermed ind i mellem brydes udfordres af medarbejdere og pårørende. Der kan eksempelvis være medarbejdere eller pårørende, der af omsorg for den ældre tager for meget over, eller beslutter ting, som den ældre er i stand til selv at tage stilling til.

Selve kernen i vÃ¦rdig Ã¦ldrepleje er, at den enkelte Ã¦ldre fÃ¦ler sig bÃ¦de set, hÃ¦rt og mÃ¦dt i forhold til sine Ã¦nsker og behov. Netop sammenhÃ¦ngen mellem borgerens selvbestemmelse og borgerens livskvalitet stÃ¦r som centrale og gensidigt afhÃ¦ngige vÃ¦rdier i Frederiksberg Kommunes VÃ¦rdighedspolitik: *â€œGod livskvalitet kommer af friheden til at klare sig selv mest muligt og bestemme over eget liv.â€*

PraksisnÃ¦r lÃ¦ring og uddannelse af vÃ¦rdighedsambassadÃ¦rer

Der vil i de enkelte rejseholdsforlÃ¦b vÃ¦re fokus pÃ¦ rammer, arbejds gange og samarbejde mellem medarbejdere, borgere og pÃ¦rÃ¦rende med henblik pÃ¦ at arbejde konkret med den enkelte Ã¦ldres livskvalitet, selvbestemmelse og vÃ¦rdighed i hverdagen.

Der vil under rejseholdsforlÃ¦bet blive uddannet 8-12 vÃ¦rdighedsambassadÃ¦rer blandt medarbejderne pÃ¦ hvert plejecenter. VÃ¦rdighedsambassadÃ¦rerne opnÃ¦r kompetencer til at understÃ¦tte det daglige arbejde med at styrke vÃ¦rdighed i Ã¦ldreplejen samt til at indgÃ¦ i sparring med deres kolleger, hvormed den samlede indsats for de Ã¦ldre borgere i plejecentret kvalificeres.

Der lÃ¦gges stor vÃ¦gt pÃ¦, at viden bringes ud til sÃ¦ mange medarbejdere som muligt pÃ¦ det enkelte plejecenter. Udover uddannelsen af vÃ¦rdighedsambassadÃ¦rerne, bliver der afholdt to temadage samt et afsluttende implementeringsseminar, hvor et antal Ã¦vrige medarbejdere ogsÃ¦ har mulighed for at deltage.

Forankring og udbredelse af viden

Forstanderne vil sammen med de daglige afdelingsledere og de lokale ambassadÃ¦rer lÃ¦bende understÃ¦tte dialog og synliggÃ¦relse af, hvordan borgernes selvbestemmelse sikres i leveringen af en vÃ¦rdig Ã¦ldrepleje. Der er hermed et stort ledelsesmÃ¦ssigt Ã¦nske om at sÃ¦tte borgerens selvbestemmelsesret pÃ¦ dagsordenen blandt medarbejderne og i dialogen med de pÃ¦rÃ¦rende.

Frederiksberg Kommune og OK-fonden vil lÃ¦bende erfaringsudveksle i forbindelse med rejseholdsforlÃ¦bene, og der vil vÃ¦re fokus pÃ¦ at udbrede de fÃ¦lles erfaringer efter rejseholdsforlÃ¦bene er afsluttet.

Ved rejseholdsforlÃ¦bets afslutning vil der pÃ¦ tvÃ¦rs af Kastanjehaven, Ã¦stervang og Betaniahjemmet blive etableret tre undervisningsteams bestÃ¦ende af vÃ¦rdighedsambassadÃ¦rer pÃ¦ tvÃ¦rs af de tre plejecentre. Forstanderne for de tre plejecentre vil blive tilknyttet hvert deres team. De tre undervisningsteams vil sikre forankring og udbredelse af den nye viden i to faser:

Fase 1:

De tre undervisningsteams vil sikre en forankring og udbredelse af viden pÃ¦ de plejecentre, der har deltaget i projektet, samt til kommunens Ã¦vrige plejecentre. Der vil vÃ¦re tilbud om temaeftermiddage og oplÃ¦g/dialog lokalt tilpasset det enkelte plejecenters behov.

Fase 2:

Efter udbredelsen af erfaringer og viden pÃ¦ plejecentrene vil kommunens hjemmepleje ogsÃ¦ fÃ¦ tilbud om oplÃ¦g/dialog om praksis fra et eller flere af de etablerede undervisningsteams.

Ã¦ldre- og Omsorgsudvalget vil blive orienteret om erfaringerne fra rejseholdsforlÃ¦bet primo 2020.

Ã¦konomi

Frederiksberg Kommune har jf. tilsagnsskrivelsen til Kastanjehaven, Ã¦stervang og Betaniahjemmet fÃ¦t tilsagn om et tilskud pÃ¦ 186.000 kr. til kompensation til vikardÃ¦kning og lignende i den daglige drift. Tilskuddet vil blive udbetalt medio 2019. Der skal aflÃ¦gges regnskab til Sundhedsstyrelsen efter projektafslutning.

BorgmesterpÃ¦tegning

Intet at bemÃ¦rke.

Behandling

Ã¦ldre- og Omsorgsudvalget den 18. februar 2019

Magistraten den 4. marts 2019

Kommunalbestyrelsen den 18. marts

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 25:

Social-, Sundheds- og ArbejdsmarkedsomrÃ¦det indstiller, at udvalget

1. godkender, at Sundhedsstyrelsens vÃ¦rdighedsrejsehold besÃ¦ger Kastanjehaven, Ã¦stervang og Betaniahjemmet, og
2. indstiller, at der pÃ¦ baggrund af Sundhedsstyrelsens tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtÃ¦gts- og udgiftsbevilling pÃ¦ 186.000 kr. i 2019 under Ã¦ldre- og Omsorgsudvalget, jf. Ã¦konomiafsnittet.

Bilag

AnsÃ¦gning om vÃ¦rdighedsrejsehold FK

Tilskudsbrev vedr. vÃ¦rdighedsrejsehold

Ansøgning OK-fonden

Bevillingsskema - Tilsagn om besøg af værdighedsrejseshold

Punkt 80: Bevillingssag om puljemidler til tre projekter: ”Effekt og styring under nye rammer”, ”Uddannelsesambassadør” og ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse”

15.00.00-Ø34-1-19

Resume

Frederiksberg Kommune har ansøgt om puljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til tre projekter: ”Effekt og styring under nye rammer” i en 1-årig projektperiode samt ”Uddannelsesambassadør” og ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse” begge i en 2-årig projektperiode. Ansøgningerne, som er indsendt med forbehold for politisk godkendelse, er ultimo december 2018 blevet imødekommet af STAR. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Magistraten og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelser gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.659.025 kr. i 2019 og 1.315.025 kr. i 2020, alle på Magistratens område.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte, at Frederiksberg Kommune gennemfører de tre projekter ”Effekt og styring under nye rammer”, ”Uddannelsesambassadør” og ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse”.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelser gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.659.025 kr. i 2019 og 1.315.025 kr. i 2020, alle på Magistratens område.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

2. godkendte, at Frederiksberg Kommune gennemfører de tre projekter ”Effekt og styring under nye rammer”, ”Uddannelsesambassadør” og ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse”.

Sagsfremstilling

For alle tre puljer har der været meget korte deadlines for ansøgningerne, hvorfor det ikke har været muligt at forelægge ansøgningerne for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget forud for indsendelse af ansøgningerne. Puljerne er derfor søgt med forbehold for politisk godkendelse i Frederiksberg Kommune. Udvalget blev orienteret om de ansøgte puljer den 14. januar 2019 (pkt. 2).

Ansøgningerne er udarbejdet med udgangspunkt i Frederiksberg Kommunes ”Job i fokus”-tilgang, som senest er fastlagt i budgetforliget 2019 på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område og i Beskæftigelsesplan 2019. ”Job i fokus” angiver den overordnede strategiske retning for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune. Kernen i ”Job i fokus” er, at ledige frederiksbergborgere skal tilbydes en beskæftigelsesindsats, der matcher virksomhedernes konkrete arbejdskraftbehov og vækstmuligheder.

En kort beskrivelse af de tre puljer:

1. **Effekt og styring under nye rammer.** Frederiksberg Kommune har fået tilsagn om puljemidler fra puljen ”Implementering af LAB” til at styrke arbejdet med de nye frihedsgrader under ny lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) gennem revitalisering af samtale- og indsatsstrategien i Frederiksberg Jobcenter. Dette vil ske gennem strategidage for ledere; læringsworkshops med fokus på produktionsplanlægning; samt en række kompetenceudviklingsworkshops for medarbejdere. Målgruppen for tildelingen af midler er ledelsen i jobcentret, fagkonsulenter samt medarbejdere. Tilskuddet udgør 470.000 kr., og projektperioden løber fra primo 2019 til udgangen af 2019.

2. **Uddannelsesambassadør.** Frederiksberg Kommune har fået tilsagn om puljemidler fra ”Puljen til uddannelsesambassadører” til at forbedre indsatsen overfor virksomheder og imødekomme en efterspørgsel på faglært arbejdskraft ved at gøre en ekstra indsats overfor Frederiksberg Kommunes store gruppe af ufaglærte ledige samt ledige med en forældet uddannelse. Gruppen er kendetegnet ved at have en meget ustabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Uddannelsesambassadøren skal øge antallet af faglærte bl.a. ved at fjerne nogle barrierer, som gør det vanskeligt for ufaglærte at påbegynde og fastholde en uddannelse. De aktiviteter, Uddannelsesambassadøren sætter i værk, skal sikre matchet mellem de ledige og virksomhederne samt øge medarbejdernes viden om uddannelsesløft og voksenlærlingeordningerne og andre uddannelsesmuligheder. Målgruppen for tildelingen af midler er ufaglærte ledige samt medarbejdere i jobcentret. Tilskuddet udgør 985.000 kr., og projektperioden løber fra primo 2019 til udgangen af 2020.

3. **Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse.** Frederiksberg Kommune har fået tilsagn om puljemidler fra ”Virksomhedsservicepulje til bedre match” til at styrke kommunens virksomhedsservice gennem mere systematisk virksomhedsopsøgende indsats baseret på analyser af effekt af dagpengemodtageres beskæftigelsesmuligheder. Derudover vil udviklingen af rekrutteringspartnermodellen lukke det organisatoriske gab mellem virksomhedsservice og den borgerrettede indsats, hvilket vil øge træfsikkerheden i matchningen. Projektet vil ydermere medvirke til at sikre, at samtlige ledige borgere har CV på jobnet.dk. Dette fremmer matchningsprocessen ved, at kompetencerne blandt alle kommunens borgere bliver udsøgningstilgængelige for virksomhederne og kommunens virksomhedsservice. Tilskuddet udgør 1.523.050 kr., og projektperioden løber fra primo 2019 til udgangen af 2020.

Tilsagnsskrivelserne for de tre projekter er vedlagt som bilag 1.

For alle tre projekter gælder, at der skal ansættes medarbejdere for en væsentlig del af de bevilligede midler. Projekterne bliver derfor igangsat så hurtigt som muligt og løber til udgangen af 2019 henholdsvis 2020.

Økonomi

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har givet tilsagn til Frederiksberg Kommune til projektet ”Effekt og styring under nye rammer” på 470.000 kr. i 2019, til projektet ”Uddannelsesambassadør” på 985.000 i 2019-20 og projektet ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse” på 1.523.050 kr. i 2019-20. Midlerne bliver fordelt som 1.659.025 kr. i 2019 og 1.319.025 kr. i 2020, alle på Magistratens område. Bevillingsskemaer for de tre projekter er vedlagt som bilag 2.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 18. februar, Magistraten den 4. marts og Kommunalbestyrelsen den 18. marts 2019.

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 9:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender, at Frederiksberg Kommune gennemfører de tre projekter ”Effekt og styring under nye rammer”, ”Uddannelsesambassadør” og ”Job i fokus – dagpengemodtagere i beskæftigelse”, og
2. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelser gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.659.025 kr. i 2019 og 1.315.025 kr. i 2020, alle på Magistratens område.

Bilag

Bilag 1. Tilsagnsskrivelser for tre projekter

Bilag 2. Bevillingsskemaer til tre projekter

Punkt 81: Frederiksberg Filmværksted

20.00.00-A00-4-16

Resume

Kultur- og Fritidsudvalget blev på mødet den 26. november 2018, i forbindelse med behandling af driftsaftale med Musikhøjskolen Frederiksberg orienteret om, at der forelægges en sag om Frederiksberg Filmværksted primo 2019 - bl.a. grundet udløbet af den midlertidige bevilling til Filmværkstedets drift med udgangen af 2019. Denne sag giver en kort status.

Beslutning

Magistraten oversendte sagen til budgetdrøftelserne.

Kultur- og Fritidsudvalget anmodede om, at sagen drøftes på fællesmøde med Undervisningsudvalget.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller at oversende sagen om status for Filmværkstedet til budgetforhandlingerne.

Udvalget anmodede om, at sagen drøftes på fællesmøde med Undervisningsudvalget.

Sagsfremstilling

På Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 26. november 2018 blev en sag forelagt om godkendelse af revideret driftsaftale mellem Musikhøjskolen og Frederiksberg Kommune. I forbindelse med behandlingen af sagen blev udvalget orienteret om, at der forelægges en sag om Frederiksberg Filmværksted primo 2019 - bl.a. set i lyset af, at den midlertidige bevilling til Frederiksberg Filmværksted udløber ved udgangen af 2019.

Frederiksberg Filmværksted blev etableret i 2014 på baggrund af en midlertidig bevilling på 500.000 kr. årligt i en treårig periode fra 2014-2016. Bevillingen blev i Budget 2017 forlænget i yderligere tre år til og med 2019. Frederiksberg Filmværksted er forankret organisatorisk i Musikhøjskolen som en naturlig del af udviklingen hen mod en Kultur- og Musikskole.

Frederiksberg Filmværksted kombinerer de analytiske kompetencer med det visuelle og det digitale. Aktiviteterne supplerer således de andre aktiviteter, der udbydes af Musikhøjskolen. Opdraget har været at danne et omdrejningspunkt for filminteresserede i alle aldre på Frederiksberg samt danne grobund for talenter til udvikling af nye filmmagere. Der er undervisning på aldersdelte hold i Medborgerhuset på Danasvej. I en sæson på 24 uger med ugentlig undervisning har Frederiksberg Filmværksted 70 deltagere. Årets store afslutning på disse hold er, når holdenes film vises for publikum i Falkoner Biografen.

Aktiviteterne i Frederiksberg Filmværksted består af aldersdelte hold for børn og unge i filmskabelse. Der er undervisning på aldersdelte hold i Medborgerhuset på Danasvej. I en sæson på 24 uger med ugentlig undervisning har Frederiksberg Filmværksted 70 deltagere. Årets store afslutning på disse hold er, når holdenes film vises for publikum i Falkoner Biografen. Derudover er der filmaftener, foredrag og filmevents for voksne. Frederiksberg Filmværksted har derudover i tre skoleår (inkl. skoleåret 2018/19) haft samarbejde med lokale folkeskoler om forløb med filmskabelse. Konkret er der udviklet et undervisningsforløb for 6. årgang, der hedder Billedfortællinger. Forløbet er et samarbejde med Storm P-museet. Forløbet blev udbudt til 18 sjette-klasser i 2016/17, hvorefter det har været et obligatorisk forløb for hele 6. årgang i nu to skoleår. Forløbet har været finansieret af Åben Skole-puljen. I budget 2019 blev puljen til Åben Skole nedjusteret. Efterfølgende blev det på Undervisningsudvalgets møde den 21. januar 2019 vedtaget, at forløbet ikke finansieres i de kommende skoleår. Udover disse aktiviteter, er Frederiksberg Filmværksted både sparringspartner og meddrivere af filmquizzet, Buster Filmfestival, Kodning i Kedelhallen og flere andre samarbejder, hvor børn og unge præsenteres for viden og kompetencer inden for dele af filmverden. Der henvises til bilagene til sagen udarbejdet af Musikhøjskolen.

Det er vurderingen, at ved at udbyde filmmagerforløb for filminteresserede børn og unge i deres fritid samt at samarbejde med folkeskolerne har Frederiksberg Filmværksted nået både i dybden og i bredden. Erfaringen har dog vist, at det voksne publikum i overvejende grad er svær at fastholde. Fundamentet for Frederiksberg Filmværksted er derfor uden tvivl børn og unge.

Skulle man på Frederiksberg ønske at fortsætte permanent med at give borgerne mulighed for filmskabelse, er der potentiale i en eventuel fremtidig aftale primært at fokusere på børn og unge i den faste aktivitet. Flere modeller er mulige med model 1 som en forudsætning for flere kombinationer:

- Model 1:

Grundmodel hvor Frederiksberg Filmværksted er kulturinstitution på linje med Billedskolen, og hvor der er fokus på undervisningsaktiviteter for børn og unge på ugentlige hold. Der vil være plads til 80-90 elever i egne lokaler (Danasvej/fremover Kultur- og Musikskolen på konservatoriegrunden).

- Model 2:

Model 1 suppleret med lokale og nationale samarbejdspartnere om generelle filmaktiviteter for børn og unge. Det kan fx være samarbejde med Biblioteket Frederiksberg, KU.BE, Buster Filmfestival, CPH Pix.

- Model 3:

Model 1 og 2 kombineret med Åben Skole-samarbejder. Det kunne være op til 10 forløb udviklet sammen med interesserede folkeskoler.

- Model 4:

Model 1 og 3 hvor interesserede børn og unge kan gå til filmskabelse samtidig med, at skoleelever på Frederiksberg får mulighed for at tilegne sig enkelte af de samme kompetencer i skoleforløb

I bilag til sagen er beregnet på økonomien forbundet med de enkelte modeller, idet det bemærkes, at forvaltningen kan ikke pege på finansiering indenfor de eksisterende rammer i budget 2020 og frem.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at Filmværkstedets aktiviteter giver mulighed for kommunens børn og unge at blive indført i film og medier, kombineret med muligheden for at forfølge individuelle interesser og talenter. Film og medier er et naturligt element i en fremtidig kulturskole som supplement til de mere klassiske fag som musik og billedkunst, hvilket taler for en fortsættelse af aktiviteten. Forvaltningen kan imidlertid ikke pege på finansiering af aktiviteten efter udløb af bevillingen med udgangen af 2019.

Økonomi

Der er ingen økonomi forbundet med denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten.

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 24:

By- Kultur- og Miljøområdet indstiller, at status på Filmværkstedet tages til efterretning.

Bilag

Status på Frederiksberg Filmværksted fra 2014 til 2019

Faktabox Frederiksberg Filmværksted

Aktivitetskalender for Frederiksberg Filmværksted 2014 til 2018

Mulige Økonomimodeller for Frederiksberg Filmværksted

Punkt 82: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen og tidligere kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm om indsats mod lysforurening på Frederiksberg

09.00.00-G01-6-17

Resume

Rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm har stillet forslag om, at kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg. Etablering af offentlige belysningsanlæg på Frederiksberg sker i henhold til den af Kommunalbestyrelsen vedtagne Belysningsstrategi for Frederiksberg Kommune. En målsætning i Belysningsstrategien foreskriver, at unødvendig spredning af lys skal minimeres. Renovering af ældre lysanlæg og etablering af nye sker derfor uden unødvendig spredning af lys. Omfanget af lysforurening fra private arealer er ikke registreret, men By- og Miljøområdet vurderer umiddelbart, at der for nuværende gøres tilstrækkeligt for at tilstræbe minimering af lysforurening i kommunen.

Beslutning

Magistraten oversendte forslaget om, at kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg, til budgetforhandlingerne.

Beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

By- og Miljøudvalget anmodede desuden om, at der i kommunens nyhedsbrev til erhvervslivet opfordres til at begrænse unødvendig belysning, og at ejer kontaktes i konkrete sager, hvor der er konstateret lysgener.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller, at oversende forslaget om, at kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg til budgetforhandlingerne.

By- og Miljøudvalget anmodede desuden om, at der i kommunens nyhedsbrev til erhvervslivet opfordres til at begrænse unødvendig belysning, og at ejer kontaktes i konkrete sager, hvor der er konstateret lysgener.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 24. september 2018 sagen efter drøftelse, idet forvaltningen blev anmodet om at arrangere en besigtigelse.

By- og Miljøudvalget har efterfølgende været på en fællesbesigtigelse med forvaltningen den 28. januar 2019, hvor der var lejlighed til at vurdere niveauet af lysforurening forskellige steder på Frederiksberg.

Forvaltningen vurderer umiddelbart, at et overordnet indtryk fra besigtigelsen var, at der generelt ikke forekommer lysforurening i alvorlig grad. Enkelte steder kunne det dog konstateres, at der ved private ejendomme eller virksomheder kunne være potentiale for justering af belysningen ved censorstyring eller lignende.

Uhensigtsmæssig belysning fra virksomheder, butikker m.v. kan ikke reguleres via miljølovgivningen. I konkrete sager, hvor der konstateres alvorlige og vedvarende lysgener fra private virksomheder eller ejendomme, kan forvaltningen evt. forsøgsomt kontakte pågældende ejer, med henblik på rådgivning om muligheder for at nedbringe lysforurening i området.

Samlet set er det fortsat forvaltningens vurdering, at ikke er behov for at igangsætte en ny indsats mod lysforurening.

Tidligere sagsfremstilling:

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 5. marts 2018 sagen og anmodede om, at sagen blev behandlet i Erhvervsrådet.

By- og Miljøområdet oplyser, at Erhvervsrådet på møde den 19. juni 2018 har drøftet sagen:

Erhvervsrådet konstaterede, at virksomhederne generelt allerede har fokus på og incitament til at undgå lysforurening, ligesom mange virksomheder kan have brug for lys om natten til f.eks. rengøring.

Erhvervsrådet opfordrede til, at borgere retter henvendelse til Frederiksberg Kommune, hvis borgeren oplever lysforurening. Det blev tillige foreslået, at Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Forsyning arbejder med kommunikation overfor borgere og virksomheder om emnet f.eks. gennem Magasinet Genbrug.

By- og Miljøområdet vil på den baggrund tage kontakt til Frederiksberg Forsyning med henblik på at drøfte mulighederne for oplysning omkring lysforurening til borgere og virksomheder.

Magistraten tilbagesendte den 4. december 2017 sagen til By- og Miljøudvalget med henblik på en redegørelse for lys fra større virksomhedslokaler.

Uhensigtsmæssig belysning fra virksomheder, uddannelsesinstitutioner, butikker m.v. kan ikke umiddelbart reguleres via miljølovgivningen, men i konkrete sager, hvor der evt. kan være klager fra naboer over lysgener, eller hvis der konstateres lysgener, der kan påvirke trafikikkerheden, retter forvaltningen henvendelse til den pågældende virksomhed og/eller bygningsejer, med henblik på at få forholdet udbedret. I konkrete byggesager vil forvaltningen fortsat vejlede bygherrer, så belysningen etableres så hensigtsmæssig som muligt, uden gener for omgivelserne.

Forvaltningen vil fremadrettet se på mulighederne for måltrettet, at kunne regulere lysgener fra lysforurenende virksomheder via lokalplanlægning. Mulighederne i planloven retter sig imidlertid alene mod udvendige forhold såsom afskærmning og lignende.

By- og Miljøområdet har ikke indgående kendskab til omfanget af lysforurening fra virksomhedslokaler på Frederiksberg, men umiddelbart vurderes forureningen at ligge på samme niveau som i tilsvarende byområder i andre kommuner, hvor der vil være enkelte virksomheder / forretninger, der har belysning, der kan være generende i området og/eller er tændte i længere tidsrum end nødvendigt.

Forvaltningen modtager ikke mange klager over generende belysning. Der kan dog lejlighedsvis komme henvendelser omkring vejbelysning, der umiddelbart søges udbedret, eller om skilte med kraftigt eller blinkende lys, hvor forvaltningen gennem sagsbehandling udsteder påbud om lovliggørelse.

Såfremt der ønskes registrering af lysforurening fra større virksomhedslokaler, uddannelsesinstitutioner, butikker m.v., vil det forde bistand fra belysningsrådgivere, der systematisk gennemgår hele kommunen. Denne registrering, samt efterfølgende kategorisering og vurdering, vil forventeligt andrage godt 100.000 kr., som By- og Miljøområdet ikke umiddelbart kan anvise finansiering af.

Tidligere sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 28. august 2017 følgende forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Pernille Frahm om indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

"SF foreslår, at kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

Begrundelse:

SF ønsker med dette forslag, at kommunen gør, hvad der er muligt for selv at mindske overskydende og indtrængende menneskeskabt lys, samt for at oplyse virksomheder og borgere om, hvilken betydning lysforurening har for vores miljø, økosystemer, vores helbred og mulighed for at føle ro i aften timerne, samt helt elementært, for vores mulighed for at se stjerner på nattehimmelen.

Hvor lyset fx brænder hos en virksomhed natten lang grundet sikkerhedshensyn kan intelligent belysning overvejes som alternativ".

Bemærkninger til forslaget

På Frederiksberg etableres belysningen i byens offentlige rum ud fra en helhedsbetragtning, i en vægtning mellem energieffektivitet, funktion, æstetik og økonomi. Valget af tekniske løsninger, herunder styringssystemer, lyskilder og armaturer, tager altid udgangspunkt i denne helhedsbetragtning. De enkelte belysningsanlæg vælges og etableres i henhold til den, af Kommunalbestyrelsen, vedtagne Belysningsstrategi for Frederiksberg Kommune.

En af målsætningerne i Belysningsstrategien foreskriver netop, at unødvendig spredning af lys skal minimeres. Dette opnås bl.a. ved implementering af innovative belysningsløsninger, som intelligent belysning med interaktiv styring, der sikrer den nødvendig belysning i de pågældende områder, samtidigt med, at belysningen automatisk reduceres, når der ikke er behov for sikkerheds- eller tryghedsskabende belysning på stedet. På Frederiksberg anvendes et webbaseret styringssystem til belysningen. Systemet binder kommunens belysningsanlæg sammen og letter drift og vedligehold, samtidig med at det giver yderligere reduktion af energiforbruget og generelt reducerer belysningsniveauet, når det er sikkerhedsmæssigt forsvarligt.

Utsigtet belysning, eller lysforurening, vil således være reduceret i det offentlige rum, men kan være forårsaget af belysning på eller fra private områder. Omfanget af lysforurening er ikke registreret på Frederiksberg, men umiddelbart vurderer By- og Miljøområdet, at der vil være en række private firmaer, der af sikkerhedshensyn har aften- og natbelysning, der kunne reduceres.

Miljølovgivningen rummer ikke mulighed for regulering af belysning i byen. Derimod vil belysning kunne reguleres via lokalplanbestemmelser, der kan indeholde bestemmelser om lysforhold.

I forbindelse med byggesager vejleder forvaltningen ofte om belysning i henhold til Belysningsstrategien – herunder belysningsniveau, lysstyring og hindring af utilsigtet belysning.

By- og Miljøområdets vurdering:

By- og Miljøområdet vurderer, at der for nuværende gøres tilstrækkeligt for at tilstræbe minimering af lysforurening i kommunen. I et intenst byområde, som på Frederiksberg, vil der som udgangspunkt ikke kunne opnås tilstrækkeligt lavt belysningsniveau til, at nattehimlen vil kunne fremtræde stjerneklar, som det er tilfældet i det åbne landskab udenfor byerne.

En grundig kortlægning af den utilsigtede lysforurening på Frederiksberg vil fordre, at kommunen gennemgås systematisk med bistand fra belysningsrådgivere.

Økonomi

Beslattes det at gennemføre en systematisk kortlægning af lysforurening i kommunen vil det fordre rådgiverbistand for anslået 150.000 kr. - 200.000 kr.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten.
JBS/KK

Historik

Indstilling 27. november 2017, pkt. 392:

By- og Miljøområdet indstiller,
hvorvidt kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

Indstilling 4. december 2017, pkt. 521:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Simon Aggesen, Nikolaj Bøgh, Karsten Lauritsen, Michael Vindfeldt og Laura Lindahl) indstiller,
at kommunen ikke igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen) stemte for.

Magistraten, 4. december 2017, pkt. 521:

Magistraten tilbagesendte sagen til By- og Miljøudvalget med henblik på en redegørelse for lys fra større virksomhedslokaler.

Indstilling 5. marts 2018, pkt. 65:

By- og Miljøområdet indstiller,
hvorvidt kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 5. marts 2018, pkt. 65:

Udvalget udsatte sagen og anmodede om, at sagen blev behandlet i Erhvervsrådet.

Indstilling 24. september 2018, pkt. 322:

By- og Miljøområdet indstiller,
hvorvidt kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 24. september 2018, pkt. 322:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 74:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
hvorvidt kommunen igangsætter en indsats mod lysforurening på Frederiksberg.

Punkt 83: Forlængelse af Affalds- og Ressourceplan 2014-2018

07.00.01-A00-1-18

Resume

Den nuværende Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 er udløbet ved årsskiftet. Imidlertid foreligger der først en national affaldsplan om et års tid. Indtil der er dette nye grundlag foreslås kommunens nuværende plan forlænget, hvilket udvalget skal tage stilling til.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for de økonomiske konsekvenser for borgerne af øget indsamling af plast og farligt affald. Forvaltningen blev bedt om at arrangere et besøg for Magistratens medlemmer hos ARC med fokus på genanvendelse.

By- og Miljøudvalget anmodede om, at der samtidig med en kampagne om genanvendelse af plast gennemføres en kampagne om genanvendelse af farligt affald.

By- og Miljøudvalget havde bemærket sig, at den realiserede indsamling til genanvendelse af farligt affald var langt fra målsætningen og bad forvaltningen have fokus på en revideret potentialevurdering i forbindelse med udarbejdelse af en ny AR-plan.

By- og Miljøudvalget tilkendegav, at man ønskede bl.a. erhvervslivet inddraget aktivt i forbindelse med udarbejdelse af den ny AR-plan.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller, at Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 forlænges, indtil der på baggrund af nationale rammer kan udarbejdes en ny kommunal plan, idet dog målsætningen for indsamlet plast til genanvendelse justeres til 60% i 2020, indtil en ny kommunal plan er vedtaget.

By- og Miljøudvalget anmodede om, at der samtidig med en kampagne om genanvendelse af plast gennemføres en kampagne om genanvendelse af farligt affald.

By- og Miljøudvalget havde bemærket sig, at den realiserede indsamling til genanvendelse af farligt affald var langt fra målsætningen, og bad forvaltningen have fokus på en revideret potentialevurdering i forbindelse med udarbejdelse af en ny AR-plan.

By- og Miljøudvalget tilkendegav, at man ønskede bl.a. erhvervslivet inddraget aktivt i forbindelse med udarbejdelse af den ny AR-plan.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 21. januar 2019 sagen efter drøftelse. Udvalget har anmodet forvaltningen om en vurdering af mulighederne for at sætte højere mål for plast og farligt affald i forbindelse med en 2-årig forlængelse af Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 frem til og med 2020.

Plast

Målet for plast var 40% i 2018 og der blev i 2017 indsamlet 38% plast. Foreløbige tal tyder på, at der kun er nået 47% i 2018. De store stigninger i 2017 og 2018 hænger sammen med, at man fra juli 2017 har kunnet aflevere både hård og blød plast i beholderen til plast.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at det vil være realistisk at nå et mål på 55% plast indsamlet til genanvendelse i 2020 ved hjælp af følgende 3 indsatser:

- Øget beholderkapacitet til plast, primært ved hjælp af øget tømmefrekvens.
- Skiltning af beholderne til plast herunder udskiftning af gamle låg med forældet sorteringsvejledning. Skiltning og udskiftning af gamle låg sker løbende af hensyn til at holde omkostningsniveauet nede. Fremrykning af indsatsen vil formentlig kunne øge genanvendelsen ved at minimere tvivl om korrekt sortering.
- En kampagne, der sætter fokus på plast, i Magasin Genbrug, på GoCards og ved et brev udsendt til alle Frederiksberg borgere over 18 år, eksempelvis med borgmesteren og udvalgsformanden som afsendere

Farligt affald

Med 44% farligt affald indsamlet i 2017 er vi fortsat meget langt fra målet om 80% i 2018. Det vurderes derfor ikke at

være realistisk at sætte endnu højere mål.

Den indsamlede mængde er lav til trods for, at alle på Frederiksberg har mulighed for at få en ordning, hvor farligt affald hentes ved deres bopæl.

Forvaltningen foreslår, at der gennemføres en analyse af, hvilke tiltag der vil kunne øge indsamlingen af farligt affald.

Mulige tiltag, som foreslås undersøgt nærmere er:

- Obligatorisk ordning for alle
- Fast indsamling i stedet for den nuværende bestillingsordning for etageejendomme
- En kampagne der sætter fokus på farligt affald

Notat er vedlagt.

Økonomi

Økonomien i forhold til justering af beholderkapacitet for plast er beskrevet i en særskilt sag om forsøg med plast og metal, som blev forelagt By- og Miljøudvalget den 4. februar 2019.

I øvrigt kan ovennævnte forslag gennemføres indenfor rammen af budgettet for det nuværende affaldsgebyr.

Sagen har ingen konsekvenser for det skattefinansierede område.

Tidligere sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen vedtog den 9. december 2013 Affalds- og Ressourceplan 2014-2018. Planen indeholder mål for genanvendelsen af husholdningsaffald i 2018, og et mål om at mindst 50 procent af husholdningsaffaldet genanvendes senest i 2022.

Som grundlag for kommunens udarbejdelse af en ny kommunal affalds- og ressourceplan afventes en national plan, som anlægger hovedlinier for fremtidige mål og indsatser. Den forventes først at foreligge i starten af 2020 med henblik på, at kommunens kommende plan skal vedtages senere i 2020. En række af de undersøgelser og vurderinger, som skal danne baggrund for den kommende kommunale plan, planlægges igangsat i 2019 for, at det kan nås at have en vedtaget plan i løbet af 2020.

I overgangsperioden indtil der foreligger en ny kommunal plan, foreslås den nuværende plan forlænget med forslag til nye initiativer, som medvirker til at opfylde de eksisterende mål. Som det fremgår af evaluering af den nuværende plan jf. bilag 2, mangler der endnu 10 procentpoint for at nå målet om 50 procent genanvendelse i 2022. Evalueringen af planen er udført på baggrund af de senest opgjorte tal for 2017 og opnåede indsatser til og med november 2018.

Det enkeltstående største initiativ i planperioden har været udrulning af en ny ordning for madaffald. Efter den store udrulning først på året er der i efteråret 2018 sat ca. 200 beholdere ud på ejendomme og skoler, så omtrent 85 procent af kommunens husstande deltager i ordningen. I første halvår af 2019 forsynes de resterende ejendomme og kommunale institutioner med ca. 400 beholdere. Med forbehold for enkelte ejendomme med særlige pladsudfordringer er ordningen dermed fuldt implementeret. Mængderne overstiger indtil videre forventningerne om en samlet forøgelse af genanvendelsen med 4 procentpoint.

En stor udfordring i forhold til målene i planen vedrører de indsamlede mængder af farligt affald, der ligger langt fra målet. Det foreslås, at der igangsættes en kampagne for at få større mængder farligt affald indsamlet. For plast, pap og papir har mængderne udviklet sig markant anderledes, end det var forventet, da planen blev udarbejdet. Det giver derfor bedre mening at tage bestik af, hvor der konkret observeres et behov for at ændre kapaciteten, hvilket er udmøntet i en særskilt sag.

Endelig foreslås det i tråd med planens indsatsområde om fleksibel tømning at afprøve sensorer til automatisk registrering og indmelding af beholderes fyldning. Forsøget vedrører kommunens beholdere til glas. Forsøget skal teste, om fordelene kan opnås på Frederiksberg, der blandt andet adskiller sig fra andre kommuner ved tæt bebyggelse og tidspunkter med lav fremkommelighed. På sigt kan forsøget have bredere perspektiver i forhold til feedback og adfærdspåvirkning vedrørende beholdere til glas og evt. andre affaldstyper på de enkelte ejendomme.

Af allerede truffne beslutninger med relation til Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 kan nævnes, at kommunalbestyrelsen den 3. december 2018 har besluttet at indkøbe 15 elbiler frem til og med 2023. Beslutningen giver en effekt i forhold til minimering af støj og emissioner og indebærer en omkostning på 90 kr. pr. husstand pr. år.

Den 11. juni 2018 godkendte kommunalbestyrelsen en plan for genanvendelse og CO₂-fortrængning fra Amager Ressourcecenter. Planen indebærer, at der etableres henholdsvis et sorteringsanlæg og et biogasanlæg, som begge planlægges at være i drift fra medio 2021. Omkostningen hertil er 40 kr. pr. husstand pr. år. Beslutningsgrundlaget for sorteringsanlægget viser, at det bidrager med en øget genanvendelse

Endelig er det som led i budgetforliget for 2019 besluttet at yde en ekstra indsats vedrørende byggeaffald, hvilket også er en del af de besluttede indsatser i Affalds- og Ressourceplan 2014-2018. Effekten er blandt andet en større genanvendelse og en øget kvalitet i håndteringen af affaldet fra byggeri og nedrivning, så blandt andet PCB og andre miljøskadelige stoffer bliver sorteret fra. Det koster årligt husstandene 6 kr. i gennemsnit, mens det for virksomheder giver en merudgift på 95 kr. pr. år.

En typisk husstand i lejlighed betaler årligt ca. 1.700 kr. inkl. moms i gebyrer til kommunens håndtering af affald. Med de allerede besluttede tiltag stiger den årlige udgift alt andet lige med 136 kr. inden for de næste fem år.

Processen frem mod en ny plan er overordnet, at forberedelsen med brugerundersøgelser, sorteringsanalyser, kortlægninger og prognoser sker fra 2. kvartal 2019 med henblik på, at der gennemføres en temadrøftelse i By- og Miljøudvalget tidligst muligt i 2020. Herefter fremlægges et forslag til ny plan til politisk behandling i foråret 2020. Når forslaget er vedtaget, skal det i offentlig høring. Tidsplanen forudsætter, at der foreligger en national affaldsplan primo 2020, og at der inden da er kommet udmeldinger om beregningsmetoder m.v.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Målet for den samlede genanvendelse i den nuværende plan og hovedparten af indsatsområderne vurderes fortsat at være aktuelle. Med tilføjelse og opdatering af de foreslåede initiativer vurderes det, at den nuværende plan er en operationel ramme for affaldsplanlægningen de kommende cirka to år.

Økonomi

Sagen har ikke selvstændigt økonomiske konsekvenser. De foreslåede initiativer i den forlængede planperiode forventes realiseret inden for det eksisterende budget.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget, M, K.
CS/ON

Historik

By- og Miljøudvalget 2018-21, 21. januar 2019, pkt. 36:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 36:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 forlænges, indtil der på baggrund af nationale rammer kan udarbejdes en ny kommunal plan.

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 75:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at Affalds- og Ressourceplan 2014-2018 forlænges, indtil der på baggrund af nationale rammer kan udarbejdes en ny kommunal plan.

Bilag

Bilag 1 Baggrundsnotat vedrørende højere genanvendelsesmål

Punkt 84: Forslag til lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og kommuneplantillæg 13

01.02.05-P16-14-18

Resume

By- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om forslag til lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og Tillæg 13 til Kommuneplan 2017 kan godkendes og sendes i offentlig høring. Baggrunden for udarbejdelsen af lokalplanen er, at By- og Miljøudvalget i en konkret sag nedlagde et forbud mod konvertering fra erhverv til bolig efter planlovens § 14. Forslaget til lokalplan er en revideret version af den gældende bevarende lokalplan for området. Den reviderede version sikrer den fortsatte anvendelse til erhverv i de stueetager, hvor der i dag er erhverv i Svømmehalskvarteret. Kommuneplantillægget muliggør kontor- og serviceerhverv uden for den eksisterende struktur i området.

Beslutning

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at forslag til Lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og Tillæg 13 til Kommuneplan 2017 vedtages og offentliggøres i en periode på 8 uger, idet det præciseres at anvendelsen også omfatter caféer og restauranter,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering,
3. at der afholdes åbent hus i høringsperioden.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at forslag til Lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og Tillæg 13 til Kommuneplan 2017 vedtages og offentliggøres i en periode på 8 uger, idet det præciseres at anvendelsen også omfatter caféer og restauranter,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering,
3. at der afholdes åbent hus i høringsperioden.

Sagsfremstilling

Præciseringen vedrørende at anvendelsen også omfatter caféer og restauranter fremgår nu af lokalplanforslagets anvendelsesbestemmelser.

Svømmehalskvarteret er i dag omfattet af Lokalplan 189 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret. Lokalplanen sikrer bevaring af den bevaringsværdige bebyggelse og har sammen med den tidligere lokalplan muliggjort den omfattende byfornyelse, der har fundet sted i området. Derudover er områdefornyelsen Svømmehalskvarteret Vest ved at blive afsluttet med anlæggelsen af Langelands Plads. Under Langelands Plads er der ved at blive anlagt et underjordisk parkeringsanlæg.

Baggrunden for udarbejdelsen af lokalplanen er, at By- og Miljøudvalget i en konkret sag nedlagde et forbud mod konvertering fra erhverv til bolig efter planlovens § 14. Den konkrete sag omhandler den tidligere Roxy Kro på Holger Danskes Vej. Når der nedlægges et forbud efter planlovens § 14 skal kommunen inden for et år offentliggøre et forslag til lokalplan.

Forslaget til lokalplan 226 er en revideret version af den gældende bevarende lokalplan 189 for området. I forslaget til lokalplan er de stueetager, hvor der i dag er erhverv uden for strøggaderne, blevet udlagt til erhverv i form af kontor- og serviceerhverv og mindre butikker. Der vil i disse stueetager ikke kunne indrettes bolig. Der udlægges i lokalplanen ca. 40 antal stueetager til mindre kontor og serviceerhverv samt butikker. Disse udvalgte erhvervsetager ligger fordelt i kvarteret og kan aflæses på lokalplanens kortbilag 2.

Mange af kvarterets mindre erhverv er desuden placeret i kælder- og parterreetage. I kælder- og parterreetager kan der indrettes erhverv. Derudover kan kældre indrettes til fælles formål for bygningens beboere, men der kan ikke indrettes bolig i kældre, hvorfor der med nærværende lokalplan ikke fastholdes erhverv i kælder og parterre.

Områderne langs strøggaderne Godthåbsvej og Falkoner Allé udlægges til blandede byfunktioner, som i den eksisterende lokalplan. Begge strøggader er en del af detailhandelsstrukturen og er allerede reguleret af lokalplan 115. For disse områder må der i facadebebyggelsens nederste etage kun indrettes til detailhandel, særligt publikumsorienterede serviceerhverv, caféer og restauranter, forlystelser og kulturelle aktiviteter.

Forslaget til lokalplan 226 bevarer således den eksisterende anvendelse til erhverv i stueetagen.

Kommuneplan 2017 giver med de nuværende rammer ikke mulighed for at udlægge kontor- og serviceerhverv samt caféer og restauranter udenfor strøggaderne Godthåbsvej, Falkoner Allé, Nordre Fasanvej samt Nylandsvej. En større del af lokalplanområdet er udlagt som boligområde og ligger derfor udenfor strøggaderne og bymidten, hvorfor det har været nødvendigt at ændre flere kommuneplanrammer for at fastholde kontor- og serviceerhverv i området. Tillæg 13 til Kommuneplan 2017 ændrer derfor rammeområde 5.B.1 Svømmehalskvarteret og 1.B.1 Nordre Fasanvej/Nylandsvej, så der i en lokalplan kan fastholdes stueetager, hvor der er kontor- og serviceerhverv eller caféer og restauranter i boligområdet.

Mindre butikker kan i følge kommuneplan 2017 allerede etableres udenfor detailhandelsstrukturens strøggader, såfremt de tjener til lokalområdets daglige forsyning eller indrettes til salg af egne produkter. Det har derfor ikke været nødvendigt at ændre kommuneplanens rammer for detailhandel.

Forslaget til lokalplan 226 er, udover udlægget til erhverv i stueetager, opdateret på en række områder. For at sikre de bevaringsværdige træer i området har forvaltningen udpeget hvilke private og offentlige træer i området, der er bevaringsværdige og indført dem på lokalplanens kortbilag 1. Ligeledes er altanmanualen, som bilag til lokalplanen, blevet erstattet af den reviderede altanmanual fra 2018. Samtidig indeholder lokalplanen en mere detaljeret beskrivelse af detailhandelen i området, hvor der fastsættes udlæg for området og maksimal størrelser for butikker.

Derudover er der foretaget mindre opdateringer i forhold til ændret lovgivning og en række tilpasninger af mere redaktionel karakter. Væsentlige ændringer fremgår af ændringsskemaet som er vedlagt som bilag.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at forslaget til lokalplan 226 og kommuneplantillæg 13 sikrer anvendelsen til erhverv og butikker i Svømmehalskvarterets boligområde, således at kvarteret kan vedblive at være ligeså velfungerende som i dag. Det vurderes, at butiks- og caféliv centreret langs center- og bydelsstrøgene, som kommuneplanen foreskriver, samtidig med at den lokale butik eller den mindre erhvervsdrivende i boligområdet fastholdes. By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer overordnet, at Svømmehalskvarteret med nærværende lokalplan bevares som et homogent område og som et spændende og varieret sted at bo og færdes i.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
JD/AT/MJ

Historik

Indstilling 18. februar 2019, pkt. 77:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at forslag til lokalplan 226 Bevarende lokalplan for Svømmehalskvarteret og Tillæg 13 til Kommuneplan 2017 vedtages og offentliggøres i en periode på 8 uger,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering,
3. at der afholdes åbent hus i høringsperioden.

Bilag

Lokalplanforslag 226 for svømmehalskvarteret_20022019

Forslag til Kommuneplantillæg 13_05022019

Miljøscreeningsskema Forslag til Kptillæg 13 og lokalplan 226

Ændringsskema_21022019

Punkt 85: Lukket

03.25.00-A00-1-19