

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 22-11-2021

Mødedato Mandag d. 22. november 2021 kl. 19:00

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Endelig behandling af retningslinjer for brugerindflydelse på det specialiserede socialområde for vc	4
Udslusning fra kvindekrisecentre - udmøntning af budget 2022.....	6
Fremtidig brug af Frydendalsvej 13 - flytte og rokadeplan.....	8
Opfølgning på budgetoverholdelse 2021-2022 på det voksenspecialiserede område (3.FR).....	11
Fordeling af § 18-puljen til frivilligt socialt arbejde for 2022.....	13

Punkt 81: Meddelelser

00.22.00-P35-210-20

Sagsfremstilling

Regeringens boligudspil ”Tættere på II – Byer med plads til alle” og hjemløseudspil ”Alle skal have et hjem – En ny vej ud af hjemløshed”

Regeringen offentliggjorde d. 12. oktober 2021 et boligudspil og d. 25. oktober et hjemløseudspil. Begge udspil er vedlagt som bilag.

Boligudspillet ”Tættere på II – Byer med plads til alle” (bilag 1) har fokus på understøttelse af opførelse af flere almene boliger i de store byer, hvor Frederiksberg Kommune specifikt nævnes. Bl.a. skal der etableres en særlig fond ”Fonden for blandede byer”, som skal understøtte opførelsen af almene boliger, og der skal gives mulighed for, at kommunerne i lokalplaner kan beslutte, at der skal opføres op til 33% almene boliger i nye boligområder. Derudover skal almene boligorganisationer kunne opkøbe erhvervsejendomme og private udlejningsejendomme, hvor Frederiksberg Boligfonds boliger specifikt er nævnt, og også fortætning i almene boligområder skal understøttes. Som del af udspillet indgår endvidere etablering af i alt 2.900 boliger til socialt udsatte, dels ved statsligt tilskud til huslejenedsættelse til 3.500 kr. i i alt 1.200 eksisterende almene boliger, dels ved støtte til opførelse af 1.700 billige boliger med kommunal anvisningsret.

Med hjemløseudspillet ”Alle skal have et hjem – En ny vej ud af hjemløshed” (bilag 2) ønsker regeringen at gøre op med langvarig hjemløshed. Udspillet knytter an til boligudspillet, hvor især den ovennævnte statslige pulje til nedsættelse af huslejen til 3.500 kr./måned i alt 2.900 almene boliger vil give mulighed for flere boliger til hjemløse. Ifølge udspillet skal kommunerne derudover have mere fleksible muligheder for at tilbyde huslejetilskud i udslusningsboliger. Tilskuddene skal fordeles til kommuner med størst behov.

Med udspillet vil regeringen samtidigt omlægge refusionsordningen, så den statslige refusion efter et kort ophold på et herberg overgår til støtte til borgeren frem for at dække udgifter til lange ophold på herberg. Derved ønskes det, at give kommunerne større økonomisk incitament til at tilbyde borgere en ordentlig indsats gennem egen bolig med bostøtte eller et midlertidig § 107-botilbud frem for langvarige ophold på herberg. Understøttelse af Housing First-tilgangen, som Frederiksberg Kommune har arbejdet med i flere år, er en central del af udspillet. Endvidere har udspillet fokus på hjemløse unge, indlagte hjemløse og hjemløse grønlændere.

Forvaltningen vurderer, at den del af de to udspil, der omhandler huslejenedsættelse i almene boliger, er særligt relevant for Frederiksberg Kommune i fht at tilvejebringe boliger til hjemløse borgere. I kommunen er p.t. 237 almene familieboliger og 201 almene ungdomsboliger med en husleje på højst 3.500 kr./måned, svarende til 8% af de i alt 5.582 almene boliger i kommunen.

Når de to udspil er vedtaget politisk, vil forvaltningen analysere konsekvenser og handlemuligheder for Frederiksberg Kommune. En status vil blive forelagt i forbindelse med Den Sociale Masterplan.

Bilag

Bilag 1. Regeringens boligudspil - Tættere på II - Byer med plads til alle

Bilag 2. Regeringens hjemløseudspil Alle skal have et hjem - En ny vej ud af hjemløshed

Punkt 82: Endelig behandling af retningslinjer for brugerindflydelse på det specialiserede socialområde for voksne

00.01.00-P20-36-21

Resume

Høringssvar vedr. retningslinjer for brugerindflydelse på det specialiserede socialområde for voksne forelægges til orientering med henblik på udvalgets endelige godkendelse af retningslinjerne.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog høringssvarene fra Handicaprådet og Udsatterådet, jf. bilag 1 og 2, og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. godkendte retningslinjerne, jf. bilag 3.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvarene fra Handicaprådet og Udsatterådet, jf. bilag 1 og 2, og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning, og
2. godkender retningslinjerne, jf. bilag 3.

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 23. august 2021 (punkt 62) udkast til retningslinjerne for det specialiserede socialområde for voksne og sendte retningslinjerne til høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

I det følgende redegøres for de modtagne høringssvar fra rådene. Høringssvarene er vedlagt sagen som bilag 1 og 2.

Handicaprådet finder det fordelagtigt, at der nu er udviklet retningslinjer for brugerindflydelse på det specialiserede socialområde for voksne. Dette i sammenhæng med de retningslinjer der forelægger for pårørendesamarbejdet. Handicaprådet finder, at borgere med specielle behov naturligvis har ret til indflydelse på egen livskvalitet, og bemærker også, at man ikke har været i tvivl om at borgerne også i praksis har haft dette hidtil.

Handicaprådet bemærker, at netop når retningslinjerne om brugerindflydelse skal læses sammen med retningslinjer for pårørendesamarbejdet, findes definitionerne for indflydelsen tilstrækkeligt belyst.

Det er Handicaprådets opfattelse, at det med vedtagelse af retningslinjerne præciseres, at brugerne involveres på lige fod med fx medarbejderne ved nye udviklingsforløb, så de får indflydelse på tilrettelæggelsen og udnyttelsen af de sociale tilbud og bosteder.

Forvaltningen bemærker hertil, at brugere og medarbejdere er to meget forskellige grupper med meget forskellig roller, ansvar og faglighed, og at det derfor også er meget forskellige hensyn i forbindelse med inddragelse i udviklingsforløb, tilrettelæggelsen og udnyttelsen af de sociale tilbud og bosteder mv.

Handicaprådet henleder desuden opmærksomheden på, om indflydelsen skal indskrives i den enkelte borgers handleplan.

Hertil bemærker Forvaltningen, at indflydelsen skal ses som en adgang for borgeren til at have indflydelse på tilrettelæggelsen og udførelsen af selve de indsatser, der vedrører borgeren. Denne indflydelse sker blandt andet gennem ”systematisk opfølgning og samarbejde mellem bruger og medarbejder omkring eget tilbud, behandlingsplaner og konkrete forbedringstiltag i den enkeltes indsats” (udkast til retningslinjer, jf. bilag 3, s 3). Der er således tale om, at samarbejdet mellem borger og medarbejder benyttes til, at borgeren får indflydelse på de aspekter af egen indsats, som findes relevante og realistiske. Ligeledes findes det mere kollektive aspekt af egen indsats, igennem borgerens mulighed for deltagelse i fx. Fællesmøder og brugerråd.

Udsatterådet foreslår i forlængelse heraf, at der afholdes en konference/workshop omhandlende viden og inspiration til gode måder at inddrage målgruppen på. Tilsvarende er Handicaprådet optaget af implementeringen af retningslinjerne.

Hertil bemærker forvaltningen, at der ikke er afsat midler til denne proces, hvorfor der ville skulle søges særskilt om en sådan afvikling i budget 2023. Forvaltningen finder umiddelbart, at der ikke er et særskilt behov for implementering, da brugerinddragelse i forvejen er en integreret del af den daglige drift i de enkelte tilbud. Forvaltningen vil sikre, at institutionslederne lokalt forholder sig til, hvorledes indflydelsen for brugerne kommer til udtryk på deres institution. På baggrund af dette vil forvaltningen vurdere, om der er behov for yderligere implementeringsunderstøttende foranstaltninger. Hvis der findes behov herfor, vil dette blive belyst ved forelæggelse af den Sociale Masterplan for 2023 i foråret 2022.

På baggrund af dette, er det forvaltningens vurdering, at høringssvarene ikke giver anledning til større ændringer i retningslinjerne. Forvaltningen har tilrettet afsnittet om distribuering af retningslinjerne, således at institutionerne selv forvalter ansvaret for at gøre nye beboere opmærksom på, hvorledes borgere inddrages lokalt.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, 22. november 2021

Bilag

Bilag 1. Handicaprådets høringssvar retningslinjer for brugerindflydelse

Bilag 2. Udsatterådets høringssvar retningslinjer for brugerindflydelse

Bilag 3 Retningslinjer for brugerindflydelse på det specialiserede socialområde for voksne

Punkt 83: Udslusning fra kvindekrisecentre - udmøntning af budget 2022

27.00.00-A00-17-21

Resume

I budgetaftalen 2022 blev der afsat en nettobevilling på 0,2 mio. kr. årligt i 2022-2024 til en styrkelse af efterværnsstøtten til borgere på kvindekrisecentre. Sagen redegør for udmøntning af bevillingen, hvor metoden Critical Time Intervention vil blive anvendt.

Beslutning

Socialudvalget godkendte forslaget til udmøntning af den afsatte nettobevilling på 0,2 mio. kr. årligt i årene 2022-2024 til udslusning af borgere fra kvindekrisecentre.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget godkender forslaget til udmøntning af den afsatte nettobevilling på 0,2 mio. kr. årligt i årene 2022-2024 til udslusning af borgere fra kvindekrisecentre.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen 2022 blev der afsat en nettobevilling på 0,2 mio. kr. årligt i 2022-2024 til en styrkelse af efterværnsstøtten til borgere på kvindekrisecentre med henblik på at sikre borgerne en god udslusning og tilbagevenden til trygge rammer, svarende til indholdet af Servicelovens § 109, stk. 7, om indledende og koordinerende støtte og vejledning til kvinder på krisecentre. Bevillingen følger op på udvalgets drøftelser af et beslutningsforslag i 1. halvår 2021, som udvalget på mødet d. 7. juni 2021 (dagsordenspunkt 51) besluttede at oversende til drøftelser af budget på baggrund af forvaltningens forslag om forebyggende indsatser, kompetenceløft af kommunale frontmedarbejdere samt efterværnsindsatser.

Bevillingen på 0,2 mio. kr. er en nettobevilling, hvilket på området for kvindekrisecentre (servicelovens §109) betyder at der udmøntes en udgiftsbevilling på 0,4 mio. kr. og en indtægtsbevilling på 0,2 mio. kr. grundet statsrefusion på området.

Forvaltningen foreslår at udmønte udgiftsbevillingen på i alt 0,4 mio. kr. årligt i 2022-2024, i form af ansættelse af en medarbejder på deltid, ca. 30 timer, som systematisk kan arbejde med metoden CTI – Critical Time Intervention. Medarbejderen vil supplere det eksisterende arbejde med efterværn. CTI-metoden er en case-management-metode målrettet borgere i en kritisk overgangsfase fra institutionsophold eller anden situation med social udsathed til en styrket livssituation. Metoden har skabt gode resultater for flere målgrupper af udsatte borgere, eksempelvis borgere i hjemløshed eller i prostitution og borgere med psykiske lidelser.

Indsatsen vil for den enkelte borger blive tilrettelagt over en 9-måneders periode bestående af en intensiv indfasning i overgangen fra krisecentre til egen bolig med afklaring og meget støtte, efterfulgt af en tilpasningsfase og til sidst en udfasning, hvor ansvaret overdrages til borgeren selv og forankres hos det etablerede støttenetværk. Metoden er i årene 2015-2018 blevet afprøvet i fire danske kommuner, hvor det i evalueringen blev konkluderet, at kvinderne oplever en positiv udvikling på centrale parametre som eksempelvis reduktion af volden, bedre trivsel både fysisk og psykisk og mindre risiko for traumereaktioner. Et effektstudie, der sammenligner indsatsgruppen med en kontrolgruppe, viser, at der er positive effekter af CTI, i form af at kvinderne opnår en styrket arbejdsmarkedstilknytning. Dermed understøtter CTI formålet om at støtte voldsudsatte kvinder i overgangen fra krisecentrophold til et liv uden vold med en styrket livssituation og en selvstændig livsførelse.

I gennemsnit tager 33 Frederiksberg-borgere ophold på kvindekrisecentre årligt. Alle i målgruppen vil blive tilbudt efterværn ud fra CTI. Det forventes, at ca. 25 borgere årligt vil blive omfattet af CTI-indsatsen.

Det forventes, at anvendelse af CTI vil forebygge tilbagefald til voldelige forhold samt mindske behovet for anden kommunal støtte. Evaluering af anvendelsen af metoden vil tage udgangspunkt i disse to parametre.

Udover implementering af CTI vil der blive iværksat uddannelse og information om vold for en bred gruppe medarbejdere. Det kan for eksempel være medarbejdere i familieafdelingen, sundhedsplejersker, medarbejdere på FKRC og boligsociale medarbejdere. Formålet med den øgede informationsindsats er at gøre medarbejdere bedre i stand til at opdage tegn på vold i hjemmet, hvorved der kan iværksættes en tidligere forebyggelsesindsats. Dette arbejde hjemtages der ikke statsrefusion for.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet bevillingen på refusionsbudgetterne indarbejdes ved 1. forventet regnskab 2022.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget d. 22. november 2021

Punkt 84: Fremtidig brug af Frydendalsvej 13 - flytte og rokadeplan

02.00.00-Ø54-1-20

Resume

Som forudsat i sag nr. 46 på SU og sag nr. 45 på ÆOU den 31. maj 2021, fremlægges sag med overslag over udgifter og afledt økonomi ved mulig fremtidig rokade vedr. Frydendalsvej 13, fem boliger i Finsens Have, som i dag benyttes som arbejdsplads for støtte- og kontaktpersonordningen (SKP-ordningen) og 'Stedet' på Roskildevej.

Kommunen lejer Frydendalsvej 13 af LEV og lejekontrakten indeholder en køberet for kommunen. Kommunen har gjort køberetten gældende overfor udlejer LEV – og der pågår pt. en tvist herom.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog sagen vedr. overslag på istandsættelsesbehov og udgifter/indtægter vedr. fremtidig rokade med Frydendalsvej 13 til efterretning, og
2. godkendte, at der gøres rede for det videre forløb, når den juridiske afklaring vedr. køberetten er afklaret.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager sagen vedr. overslag på istandsættelsesbehov og udgifter/indtægter vedr. fremtidig rokade med Frydendalsvej 13 til efterretning, og
2. godkender, at der gøres rede for det videre forløb, når den juridiske afklaring vedr. køberetten er afklaret.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunen har siden 1. januar 1980 lejet ejendommen Frydendalsvej 13 af LEV, til brug for botilbud i regi af socialafdelingen. I løbet af efteråret 2020 er borgerne flyttet til Betty II som led i implementeringen af Den Sociale Masterplan.

Lejekontrakten har indskrevet en køberet for kommunen på nærmere angivne forudsætninger. Kommunen har gjort køberetten gældende overfor LEV, som ikke vil anerkende kommunens køberet. Dette forhold er i gang med at blive afklaret ved et anerkendelsessøgsmål indgivet af kommunen. Der vil blive gjort nærmere rede, når der er nyt i sagen.

I sag forelagt SU og ÆOU den 31. maj 2021 orienterede forvaltningen om planerne for den fremtidige anvendelse af Frydendalsvej 13 i en rokade med fem SKP-boliger i Finsens Have og med 'Stedet' (yngre borgere med demens) på Roskildevej 56. Det blev besluttet, at der i efteråret skulle forelægges en sag, der gjorde nærmere rede for udgifterne i forbindelse med den konkrete rokade.

Der har været igangsat en afklaringsproces i forhold til det fremtidige istandsættelsesbehov på Frydendalsvej 13 og undersøgt muligheder for salg af Roskildevej 56 st. m.v. I nærværende sag beskrives istandsættelsesbehov og overslag på økonomien.

En indretning til de fremtidige formål, er ikke hensigtsmæssig før en juridisk afklaring mellem parterne er afsluttet. Økonomien vil blive nærmere afdækket og kombineret med en tidsplan når den juridiske afklaring foreligger. Det bemærkes, at særligt 'Stedet' i dag mangler fysisk kapacitet for at kunne rumme de borgere med demens, der har et behov for tilbuddet, og der er p.t. ikke fysisk mulighed for at varetage gruppebaseret aktivitet i SKP-ordningen i det omfang, som er ønsket.

Fremtidig anvendelse af ejendommen Frydendalsvej 13.

Den fremtidige anvendelse af Frydendalsvej 13 udgøres, som beskrevet i den tidligere sag, af tre funktioner.

For det første, dagtilbuddet 'Stedet' for yngre demente, hvor der i flere år har været væsentlige fysiske kapacitetsproblemer på Roskildevej 56, st. i forhold til målgruppen, og som ikke kan løses ved en udvidelse i nuværende fysik, i en 'institutionssammenhæng' andetsteds eller lignende.

For det andet, fysiske rammer til SKP-ordningen, der idag huses i fem nedlagte lejligheder i Finsens Have. SKP-ordningen har brug for mere plads som alternativt vil betyde nedlæggelse af yderligere en lejlighed. Samtidig vil en flytning kunne frigøre vigtige passende lejligheder til udslusning i egen bolig fra herberg, botilbud osv.

For det tredje, fysiske rammer til gruppeaktiviteter for borgere i netop SKP-ordningen. Gruppeaktiviteter er fagligt befordrende og også led i en vedtaget effektivisering på området – men fysisk plads kan for nuværende kun findes ved nedlæggelse af yderligere lejligheder i Finsens Have. Det bemærkes, at 'Opgangsfællesskabet' og den boligsociale indsats stadig vil være til stede i Finsens Have. Begge tiltag vedr. SKP-ordningen

De tre funktioner på Frydendalsvej 13 vil tilsammen opfylde behovet for at ejendommen samlet set bruges hensigtsmæssigt, herunder at 'Stedet' ikke forstyrres af mange andre særlige brugere, der kan hindre den rolige ramme i 'hjemlige omgivelser', der er brug for. Heraf følger grundtanken om, at 'Stedet' umiddelbart kan indrettes i stueetagen, hvor ejendommens indretning sikrer, at SKP-aktiviteten kan varetages og faktisk understøtte at 'Stedet' som i dag på Roskildevvej 56, er del af en helt almindelig ejendom i et almindeligt beboelseskvarter.

Forventede udgifter til fremtidig istandsættelse

For at Frydendalsvej 13 kan fungere som et funktionsdygtigt hus til flere funktioner, er der behov for, dels en almindelig istandsættelse, og dels en mindre opgradering i forhold til at fungere som et samlet hus med flere funktioner. Den almindelige istandsættelse indeholder bl.a. udvendig vedligeholdelse af tag, facader og vinduer, samt indvendig vedligeholdelse i forhold til vægge, gulve, døre/vinduer, el-installationer, VVS, solafskærmning og ventilation. Det er desuden vurderet, at der er behov for en generel opgradering i form af bl.a. elektronisk nøglesystem, brandsikring og IT til personalet. Herved sikres, at huset er trygt at færdes i for borgerne, og at personalet kan udføre deres arbejde i tidssvarende rammer. Der er desuden indregnet en mindre opgradering, som bl.a. sikrer, at stueetage og kælder bliver indrettet så borgerne fra 'Stedet' fortsat kan have adgang til motion- og omklædningsmuligheder. Udgiften til istandsættelse af Frydendalsvej 13 er vurderet til ca. 3,8 mio. kr. inklusiv flytning og inventar. Herved får kommunen et funktionsdygtigt hus til SKP (arbejdsplads og gruppeaktiviteter for borgere) og 'Stedet'.

Herudover er det vurderet, at der på sigt kan være behov for sikring af opstigende grundvand, hvilket vurderes til en udgift på ca. 1,0 mio. kr. Arbejdet med sikring af opstigende grundvand på ejendommen kan fx kombineres med en evt. senere større opgradering af 'Stedet's funktionalitet og tilbud til borgerne, der søges fondsfinansieret. Her tænkes især på udearealer og understøttende indretning, så de sociale- musiske og fysiske aktiviteter i endnu højere grad kan understøtte målgruppen.

Ved flytning af SKP-ordningen til Frydendalsvej 13, kan der frigives fem boliger i Finsens Have. Udgiften til istandsættelsen af de fem SKP-boliger vurderes til ca. 0,6 mio. kr. Efter istandsættelsen vil boligerne kunne frigøre vigtige passende boliger til udslusning i egen bolig fra herberg, botilbud osv., og kan drives i tilknytning til eksisterende tilbud i Finsens Have. De frigjorte boliger vil bidrage positivt til at fastholde det nødvendige flow fra herberger og botilbud, som oftest er vanskeliggjort pga. mangel på egnede boliger

Der vil desuden være udgifter relateret til køb af Frydendalsvej 13, herunder udgifter til advokatsalær m.m.

Kommunens ejerlejlighed beliggende på Roskildevvej 56A, st.

Ved flytning af 'Stedet' fra ejerlejligheden beliggende på Roskildevvej 56A, st. til Frydendalsvej 13, vurderes der ikke længere være et kommunalt formål med denne ejerlejlighed på 128 m². Kommune vil derfor kunne afhænde den. Selvom ejerlejligheden er opført som servicearealer, vurderes den at kunne sælges som bolig i offentlig udbud i henhold til Udbudsbekendtgørelsen med ministeriets tilladelse. Salgsprisen vil afhænge af flere faktorer, herunder bl.a. udgifter til renovering og den konkrete beliggenhed. En konkret forventet salgspris vil blive fremlagt i sag, hvor Kommunalbestyrelsen i henhold til Udbudsbekendtgørelsen godkender salgsvilkårene for det offentlige udbud.

Afledt økonomi m.v.

Der betales årligt ca. 200.000 kr. i husleje for de 5 boliger, som SKP-ordningen bruger som kontorer m.m. til personalet. Denne udgift vil bortfalde, når SKP-ordningen flytter til Frydendalsvej 13, og de 5 boliger er blevet istandsat til boliger til udslusning i egen bolig fra herberg, botilbud m.m.

Der er ligeledes en mindre udgift til ejendomsdriften af 'Stedet' på ca. 20.000 kr. årligt. Denne vil ligeledes bortfalde, når 'Stedet' flytter til Frydendalsvej 13.

Der er indgået aftaler om havepleje og vintervedligehold af Frydendalsvej 13, ligesom ejendommen tilses med jævne mellemrum. Der er desuden en løbende udgift til bl.a. husleje og forbrug, mens den juridiske afklaring pågår.

Økonomi

Sagen har pt ingen økonomiske konsekvenser, da der fortsat pågår en juridisk afklaring vedr. køberetten til ejendommen.

Hvis kommunens køberet anerkendes, vil rokaden betyde en anlægsudgift på samlet set ca. 4,4 mio.kr. plus købesummen ved udnyttelse af køberetten. Salget af ejerlejligheden Roskildevej 56A, st. vil betyde en anlægsindtægt i den samlede økonomi i rokaden.

Det er desuden vurderet, at der på sigt kan være behov for sikring af opstigende grundvand, hvilket vurderes til en udgift på ca. 1 mio. kr. Dette kan fx kombineres med en evt. senere større opgradering af 'Stedets' funktionalitet, der søges fondsfinansieret.

Til den fremtidige (fra 2023)

brug af Frydendalsvej 13, vil der skulle afsættes midler til ejendomsdriften (vedligehold, rengøring, serviceaftaler, forbrug og renovation), svarende til 0,9 mio. kr., som der i givet fald vil skulle søges bevilling til. De nuværende driftsudgifter på ca. 0,4 kr. (eksklusive rengøring og udvendig vedligehold, inklusive husleje) er kun budgetteret for årene 2021 og 2022, idet køberetten er forudsat udnyttet.

Som afledt effekt, vil der bortfalde kommunale driftsudgifter for ca. 0,2 mio. kr. til husleje for fem boliger i Finsens Have, som i dag bliver afholdt indenfor Socialudvalget egen budgetramme og 20.000 kr. vedr. udgifter til 'Stedet'.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Direktionen den 9. nov. SU/ÆOU den 22. nov.2021

Historik

Indstilling 22. november 2021, pkt. 82:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager sagen vedr. overslag på istandsættelsesbehov og udgifter/indtægter vedr. fremtidig rokade med Frydendalsvej 13 til efterretning, og
2. godkender, at der gøres rede for det videre forløb, når den juridiske afklaring vedr. køberetten er afklaret.

Punkt 85: Opfølgning på budgetoverholdelse 2021-2022 på det voksenspecialiserede område (3.FR)

27.03.00-Ø00-16-19

Resume

Med målet om at sikre en fortsat bæredygtig økonomisk udvikling med langsigtede og holdbare løsninger på det voksenspecialiserede område, fremlægges der med denne sag en status for budgetoverholdelse i 2021. Sagen er en uddybet status som forløber for det 3. forventede regnskab 2021, som forelægges udvalget den 29. november 2021.

Beslutning

Socialudvalget udsatte sagen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager status på økonomien på det specialiserede socialområde for voksne til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Økonomien på det specialiserede voksenområde er under pres og har været det gennem en årrække. Denne sag er en uddybet status som forløber for det 3. forventede regnskab, som forelægges Socialudvalget 29. november 2021. Presset på økonomien er senest adresseret med en aktivitetstilpasning af budgettet ved 2. finansielle orientering 2022 (23. august 2021) og med budgetforliget for 2021-22 hvor der anvises en række veje til at løse udfordringerne. Det sker med udgangspunkt i 'Den Sociale Masterplan' som politisk og strategisk pejlemærke for den overordnede udvikling, hvor partierne noterer sig, "at der i dag er en bredere tilbudsvifte, som gør det muligt at udvikle og tilpasse kommunens tilbud efter fremtidens behov. Det giver både et kvalitetsløft og øger borgernes livskvalitet. Og det giver afkast i form af lavere enhedsomkostninger".

Partierne bag budgetforliget er enige om at følge udviklingen på det voksenspecialiserede område tæt med et vedvarende fokus på at sikre gode tilbud til borgerne inden for de økonomiske rammer. Denne sag er en status på de økonomiske udfordringer på det specialiserede socialområde for voksne jf. seneste sag pr. 7. juni 2021. Der er gjort løbende status for økonomien på socialudvalgets område i form af 2-3 forelæggelser årligt af særlige sager om udgiftspres og håndteringen heraf.

Status på budgetoverholdelse 2021

I forlængelse af budgetforliget og vedtagelsen af budget 2021-22 indeholder denne sag en revideret prognose for budget 2021 på baggrund af status ved 3. forventede regnskab 2021.

På det specialiserede socialområde er forventningen et merforbrug på 23,8 mio. kr. (15,7 mio.kr. i 2. forventede regnskab) på servicerammen ved 3. forventede regnskab 2021. Resultatet er 8,1 mio. kr. værre end forventet ved 2. forventede regnskab. I månedsopfølgningen for juli og august forventedes hhv. et merforbrug på 19,7 mio. kr. og 21,1 mio. kr.

Merudgiften på service skal dog sammenholdes med overførselsrammen, hvor der på tværs af socialudvalget er udsigt til en samlet mindreudgift på 5,7 mio.kr. Samlet giver det en afvigelse på 18,1 mio.kr. på service og overførsler mod en afvigelse på service og overførsler på 10,8 mio. kr. i 2. forventede regnskab.

Nettoudgifterne på servicerammen forventes at blive 478,9 mio. kr. i 3. FR. Dette er et fald på 6,0 mio. kr. i forhold til udgifterne i R2020 (2021-pl). Indregnes SDE forventes nettoudgifter på 438,5 mio. kr., hvilket er et fald på 26,6 mio. kr. i forhold til 2020. Ændret lovgivning med lavere beløbsgrænser betyder væsentligt flere refusionsindtægter på SDE i 2021 i forhold til 2020.

Prognose viser, at udfordringerne på udvalget ikke kan håndteres i 2021 inden for normal usikkerhed (1 pct. af budgettet, svarende til ca. 5 mio. kr.) set samlet for service- og overførselsudgifterne, således som det fremgik af genopretningsplanen i bilag 8 fra 2. finansielle orientering (MAG 17. august 2020, punkt 280) og som var målet den fremlagte handleplan for budgetoverholdelse i november 2020.

Dette skyldes en udvikling i antal og priser som ikke var forudsat i den fremlagte handleplan for 2021-2022. De konkrete årsager er en nettotilgang på køb af botilbudspladser, der særligt har fundet sted efter prognosen til 2. forventet regnskab. Hertil kommer ikke-styrbare prisstigninger på købsager – noget der særligt har fundet sted i anden handlekommunesager, hvor Frederiksberg ikke kan påvirke pris og indhold.

Der har også været en stigning i udgifter til kompenserende specialundervisning og udgifter til særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU), vedr. STU dog kun et marginalt større forbrug i f.t. regnskab 2020. På indtægtssiden har der i forhold til forudsætningerne for budgetoverholdelse i 2021 været færre indtægter fra salg af pladser på bo- og dagtilbud. På herbergsområdet og borgerstyret personlig assistance (BPA) er udviklingen i udgifter gået bedre end forventet i handleplanen og også med mindreforbrug i f.t. budgettet.

Videre proces

Det foreslås, at der frem mod 1. finansielle orientering 2022 og 1. forventede regnskab 2022 arbejdes videre med opfølgningen på budgetoverholdelse.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget 22. november 2021.

Punkt 86: Fordeling af § 18-puljen til frivilligt socialt arbejde for 2022

27.00.00-Ø34-3-20

Resume

Fordeling af puljen til frivilligt socialt arbejde i henhold til servicelovens § 18 for 2022 forelægges Socialudvalget til beslutning.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status på initiativer under § 18 for 2021 til efterretning, herunder at der i sagen om 3. forventet regnskab til Magistraten søges om bevilling til, at 75.000 kr. af den løbende § 18-pulje tillægsbevilges rammen vedr. § 79 under ÆOU til brug for afvikling af Ældreklubben Stormly,
2. godkendte, at der indgås nye treårige partnerskaber med OMBOLD, IF Kæmperne og Vendepunkter/Recovery Lap,
3. godkendte, at 4,56 mio. kr. fra den ordinære § 18-pulje disponeres som angivet i sagen, herunder at 3,366 mio. kr. fordeles mellem frivillige foreninger, organisationer og grupper som anbefalet i vedlagte indstillingsskema (bilag 1), og
4. udsatte indstillingens punkt 4.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status på initiativer under § 18 for 2021 til efterretning, herunder at der i sagen om 3. forventet regnskab til Magistraten søges om bevilling til, at 75.000 kr. af den løbende § 18-pulje tillægsbevilges rammen vedr. § 79 under ÆOU til brug for afvikling af Ældreklubben Stormly,
2. godkender, at der indgås nye treårige partnerskaber med OMBOLD, IF Kæmperne og Vendepunkter/Recovery Lap,
3. godkender, at 4,56 mio. kr. fra den ordinære § 18-pulje disponeres som angivet i sagen, herunder at 3,366 mio. kr. fordeles mellem frivillige foreninger, organisationer og grupper som anbefalet i vedlagte indstillingsskema (bilag 1), og
4. beslutter fordeling af 44.000 kr. enten blandt de indkomne ansøgere eller ved at hæve puljen til løbende uddeling i løbet af 2022 til 244.000 kr.

Sagsfremstilling

Socialudvalget forelægges med denne sag den årlige status på erfaringer med initiativer under § 18 for 2021, herunder partnerskaber og organisatorisk understøttelse af frivillighedsområdet 2021 (afsnit et og to). Endvidere skal Socialudvalget vedtage den samlede udmøntning af § 18-puljen for 2022 på baggrund af de indkomne ansøgninger, forvaltningens anbefaling til bevilling og med afsæt i den budgetramme, der er vedtaget i budget 2022 (afsnit 3).

Efter servicelovens § 18 har Frederiksberg Kommune pligt til at samarbejde med frivillige sociale organisationer, foreninger eller netværk om understøttelsen af det sociale frivillige engagement på Frederiksberg. Samarbejdet skal medvirke til at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et fortsat godt samspil mellem de frivillige sociale organisationer, foreningers lokale aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. For at styrke dette samarbejde og for at underbygge Frederiksberg Kommunes fokus på forebyggelse i den sociale indsats uddeler Socialudvalget årligt midler til understøttelse af civilsamfundets tilbud til socialt udsatte borgere – den såkaldte § 18-pulje. § 18-puljen er finansieret igennem statens bloktilskud (ca. 2,8 mio. kr.) og Frederiksberg Kommunes budget på socialområdet, der samlet for 2022 er 4,56 mio. kr.

1. Status på partnerskaber mellem Frederiksberg Kommune og frivillige sociale foreninger

Frederiksberg Kommune har tre 3-årige partnerskabsaftaler med frivillige sociale organisationer og foreninger (SU den 23. november 2015, pkt. 112 og den 19. november 2018, pkt. 125) og et 2-årigt partnerskab i regi af servicelovens § 82 d. De fire partnerskaber er finansieret gennem § 18-puljen.

Partnerskabsaftalerne angiver et værdimæssigt afsæt for Frederiksberg Kommune om et tættere samarbejde med civilsamfundsaktører i forhold til udsatte målgrupper i erkendelse af, at civilsamfundet er en vigtig samarbejdspartner og et supplement til den kommunale indsats, der støtter op om udsatte borgeres liv. Konkret har partnerskabsaftalerne været med til at skabe et tættere samarbejde mellem de frivillige foreninger og organisationer i Frederiksberg Kommune, hvor

begge parter lærer af hinanden, deler ressourcer og har øget dialog. Partnerskabsaftalerne bidrager samtidig til en bedre brobygning på tværs af forvaltningsområderne og indbyrdes mellem de frivillige sociale organisationer og foreninger.

3-årige partnerskaber

De tre partnerskaber udløber med udgangen af 2021 (tabel 1). Frederiksberg Kommune har en 3-årig partnerskabsaftale med følgende foreninger:

Tabel 1

Forening	Årlig § 18-bevilling for 2021
IF Kæmperne	75.000 kr.
Vendepunkter Recovery Lap	200.000 kr.
OMBOLD	150.000 kr.
Samlet årlig bevilling for 3-årige partnerskaber i 2021	425.000 kr.

Partnerskabsaftalerne og samarbejdet mellem kommune og de frivillige sociale foreninger og organisationer på Frederiksberg fungerer generelt godt. Erfaringer fra partnerskabsaftalerne viser, at der oparbejdes en øget forståelse for målgruppens behov udover de kommunale tilbud, samt et bedre kendskab til frivillige tilbud i kommunens forskellige fagområder. Partnerskabsaftalerne bidrager samtidig til en bedre brobygning på tværs af forvaltningsområderne og indbyrdes mellem organisationerne. For eksempel har en tættere dialog med foreningerne Vendepunkter Recovery Lap og Idrætsforeningen Kæmperne, der begge er bruger-til-bruger tilbud, været med til at afdække hvilke borgere, der har glæde af aktiviteter med ligesindede og hvilket borgere, der ikke skal sendes hen til et tilbud med andre sårbare. Endvidere har dialogen gjort foreningerne klogere på hvilke typer tilbud, der mangler på Frederiksberg. Det har eksempelvis resulteret i, at foreningen Vendepunkter Recovery Lab har ændret deres aktiviteter og tilbud, så de matcher aktuelle behov hos målgruppen.

Toårigt partnerskab med Café Paraplyen

Partnerskabet med Café Paraplyen har eksisteret siden 2019 og blev senest forlænget med et nyt 2-årigt partnerskab med Café Paraplyen i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2022 (SU, 30. november 2020, pkt. 88). Partnerskabet er indgået med henblik på at videreføre den tidlige forebyggende sociale indsats i regi af servicelovens § 82 d, hvor frivillige organisationer kan indgå i en egentlig tidlig forebyggende indsats individuelt eller gruppebaseret. Partnerskabet er finansieret igennem § 18-puljen med 525.500 kr. Det har til formål at videreudvikle en civilsamfundsindsats særligt målrettet borgere med lettere nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller sociale problemer og personer, der er i risiko for at udvikle funktionsnedsættelse eller sociale problemer. Endvidere har partnerskabet fokus på at mobilisere flere ressourcer i civilsamfundet, der kan hjælpe udsatte borgere ved at aktivere borgernes egne ressourcer og ved at skabe sociale hverdagsfællesskaber gennem en håndholdt og individuel støtte. Målet er at engagere ressourcestærke frivillige til at være en særlig støtte for sårbare borgere og hjælpe dem til relationer og sociale aktiviteter, der kan blive en del af borgerens hverdag og være en støtte fremover. Omdrejningspunktet er fælles samvær, aktiviteter og selvhjælp, der sammen med et tæt forhold til en "frivillig buddy" kan være med til at opbygge tillid, forbedre sociale kompetencer og højne livskvaliteten.

Partnerskabet vil blive evalueret i 2022 med henblik på at vurdere effekten af indsatsen, herunder om det frivillige engagement kan løfte opgaven, og om indsatsen rammer et tilfredsstillende niveau i forhold til ressourcetræk og målgruppe hos både Café Paraplyen og Frederiksberg Kommune.

Ud af de ca. 3,65 mio. kr., der i 2021 er bevilliget til direkte uddeling til de frivillige sociale foreninger og organisationer på Frederiksberg, er i alt 425.000 kr. bevilliget til foreninger med 3-årige partnerskabsaftaler, der udløber med udgangen af 2021, og 525.500 kr. er bevilliget til Café Paraplyen med en 2-årig partnerskabsaftale, der udløber med udgangen af 2022. I alt er der bevilliget 950.500 kr. til foreninger med en partnerskabsaftale i 2021.

2. Status vedr. organisatorisk understøttelse af frivillighedsområdet 2021

Den løbende § 18-pulje for 2021

Socialudvalget besluttede i sagen om fordeling af §18-puljen for 2021 at afsætte 0,2 mio. kr. til uddeling af støtte over året øremærket løbende og samskabende frivillige sociale indsatser (SU den 30. november 2020, pkt. nr. 88). Forvaltningen blev i den forbindelse bemyndiget til at behandle ansøgninger og uddele tilskud på op til 20.000 kr. Såfremt der ansøges om højere beløb, skal ansøgningen forelægges socialudvalget. Forvaltningen har i 2021 ikke modtaget ansøgninger til den løbende § 18-pulje. Dette kan i høj grad tilskrives COVID19-situationen, hvor foreningslivet i en længere periode i foråret har været helt eller delvist nedlukket, og aktiviteter har været aflyst. Endvidere har flere foreninger grundet COVID19

fået overført deres § 18-bevilling for 2020 til 2021 og således haft flere midler til rådighed i 2021 til aktiviteter for målgruppen.

Der er således i disponeringen af den løbende § 18-pulje til frivillige sociale foreninger udsigt til et mindreforbrug på ca. 0,2 mio.kr. for 2021. Forvaltningen vil i forbindelse med 3. forventede regnskab (MAG 29. november) søge bevilling til, at 75.000 kr. heraf tillægsbevilges rammen vedr. § 79 under ÆOU til brug for afvikling af Ældreklubben Stormly (ÆOU den 22. november 2021, pkt. X).

Brobygning mellem kommune og frivillige foreninger og organisationer

I tråd med strategierne på socialområdet og for at fremme udviklingen og brobygning mellem kommune og civilsamfund har der de senere år været afsat en pulje på 0,3 mio. kr. årligt til understøttelse af dette formål (senest SU 30. november 2020, pkt. nr. 88). Grundet COVID19-situationen og de deraf følgende restriktioner har det været svært at afholde særlige tema-, samarbejds- og informationsmøder samt på anden måde fysisk at synliggøre brobygningen mellem kommune og de frivillige sociale foreninger. Blandt andet har det ikke været muligt fysisk at afholde det vanlige informationsmøde om § 18-puljen for 2022. De frivillige sociale foreninger fik i stedet tilsendt uddybende informationsmateriale vedrørende fokusområder og fordelingskriterier for § 18 for 2022. Ligeledes blev foreningerne tilbudt afholdelse af virtuelt møde, hvis der var spørgsmål til det tilsendte materiale eller til den digitale ansøgningsproces. Der har været afholdt en række virtuelle samarbejds-møder om konkrete frivillige indsatser i 2021. Der vil blive afholdt fysiske informationsmøder i 2022, såfremt COVID19-situationen fortsat er under kontrol.

Herudover afholdes der møde i Frederiksberg Frivillighedsforum, hvor både politikere, frivillige foreninger og forvaltningen deltager med det formål at drøfte indsatser og aktiviteter på det frivillige sociale område. Der var møde i Frederiksberg Frivillighedsforum torsdag den 23. september 2021. Sidste møde i 2021 og i denne valgperiode bliver torsdag den 9. december 2021.

Frederiksberg Kommunes Frivillighedsforum orienteres løbende om indsatser og aktiviteter på det frivillige sociale område samt om Frederiksberg Kommunes målgrupper, fokusområder og kriterier for fordelingen af § 18-puljen. Der afholdes valg til frivillighedsforum primo 2022.

Frederiksberg Frivillighedspris blev uddelt ved et festligt arrangement onsdag den 29. september 2021 i Søsterhjemmets Stuer på Diakonissestiftelsen. LGBT+ Danmark modtog foreningsprisen med indsatsen AURA København og Karen Hallberg fra Dansk Kvindesamfunds Krisecenter fik prisen som årets frivillige ildsjæl.

3. Behandling og vurdering af ansøgninger til § 18-puljen for 2022 samt forvaltningens indstilling til fordeling af § 18-puljen for 2022

I forbindelse med Frederiksberg Kommunes toårige budgetaftale for 2021-2022 besluttede forligspartierne fortsat at prioritere det frivillige sociale arbejde. Der er for 2022 afsat 4,56 mio. kr. til uddeling af støtte til frivillige sociale foreninger og organisationer.

Samtidig blev det i budget 2021 vedtaget, at Netværkstedet Thorvaldsen tildeles et varigt driftstilskud på 0,5 mio. kr. De 0,5 mio. kr. finansieres fra puljen til frivilligt socialt arbejde via Servicelovens § 18 og er igen i år indeholdt i det beløb, der er afsat til uddeling i 2022, jf. nedenfor. I tillægsaftalen vedr. budget 2022 til den toårige budgetaftale blev det endvidere besluttet varigt at afsættes 0,2 mio. kr. i fremadrettet driftstilskud til Ventilen. Driftstilskuddet finansieres via en tilsvarende reduktion af puljen til frivilligt socialt arbejde via Servicelovens § 18. Denne reduktion er allerede flyttet fra budgettet under frivilligt socialt arbejde til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

På møde i Socialudvalget 3. maj 2021 (pkt. 31) vedtog udvalget en række rammesættende tiltag for at imødekomme og målrette bredden i de frivillige sociale tilbud og aktiviteter. Det gælder både prioritering af målgrupper samt den overordnede økonomiske fordeling af § 18-puljen for 2022. Herunder er der afsat 0,2 mio. kr. til løbende uddeling over året, 0,3 mio. kr. til understøttelse af samarbejdet mellem kommunen og frivillige i 2022 samt 0,45 mio. kr. til prisuddelinger og kommunikation. Midlerne til løbende uddeling reserveres til at kunne tilbyde fleksibel og hurtig støtte til spontant opståede aktiviteter over året. Forvaltningen administrerer og uddeler tilskud for hele 2022 samt aflægger statusrapport til Socialudvalget i forbindelse med de årlige sager vedrørende fordelingskriterier og tildeling af § 18. Dertil skal det fortsat være muligt, at frivillige grupper, ildsjæle og netværk kan tildeles puljemidler uden at være oprettet som forening. Der er i alt 3,41 mio. kr. til direkte fordeling til de frivillige sociale organisationer og foreninger på Frederiksberg for 2022 (jf. tabel 2).

I nedenstående tabel 2 fremgår den samlede budgetramme til uddeling af § 18-puljen for 2022 i afrundede tal.

Tabel 2. Midler til disponering (mio.kr.)

Til direkte fordeling til foreninger 2022

3,41

Løbende udmøntning til foreninger i 2022	0,20
I alt foreninger	3,61
Understøttelse af frivillig indsats, afvikling af tema- og samarbejds møder, informationsmateriale samt udvikling af det frivillige sociale område, herunder at styrke brobygning mellem kommune og civilsamfund	0,30
Frederiksberg Frivillighedspris 2022	0,05
Frederiksberg Kommunes Handicappris 2022	0,05
Kommunikationsindsatser og synliggørelse af de frivillige sociale organisationer og foreninger og deres arbejde på Frederiksberg	0,05
I alt til understøttelse af den frivillige indsats, prisuddeling og kommunikation	0,45
Driftstilskud til Netværkstedet Thorvaldsen	0,50
Det samlede § 18-budget for 2022 i alt	4,56

Prioriterede målgrupper i 2022

Socialudvalget besluttede i maj 2021, at § 18-midlerne i 2022 skal prioriteres til frivillige indsatser målrettet socialt udsatte børn og unge (0-17 år), socialt udsatte unge (18-23 år) og voksne, borgere med sindslidelse eller handicap og borgere udenfor eller på kanten af arbejdsmarkedet (SU 3. maj 2021, pkt. 31) og derigennem medvirke til, at udsatte borgere kan indgå i tilgængelige og inkluderende fællesskaber og får mulighed for at deltage som aktive medborgere på Frederiksberg. Samtidig skal der være et iboende fokus på forebyggelse i den tidlige sociale indsats med det formål at styrke den enkelte borgers muligheder og ansvar for at udvikle sig og udnytte egne potentialer, i det omfang det er muligt. Dette skal blandt andet ske ved at mobilisere flere ressourcer i civilsamfundet, der kan bidrage til at løfte udsatte borgere ind i hverdagsfællesskabet gennem en håndholdt og individuel støtte.

Behandling og vurdering af ansøgninger til § 18-puljen for 2022

Der er i år modtaget 79 ansøgninger til § 18-puljen for 2022 til et samlet beløb på ca. 7,8 mio. kr. Ansøgningerne kommer fra 73 forskellige foreninger, hvoraf de 14 er ”nye” foreninger, dvs. foreninger, som ikke har modtaget midler fra § 18-puljen i 2021. To foreninger har indsendt mere end én ansøgning hver, nemlig fem ansøgninger fra Røde Kors Hovedstaden samt tre ansøgninger for LAP København og Frederiksberg.

Det er forvaltningens vurdering, at alle ansøgninger opfylder kriterierne for tildeling af midler fra § 18 for 2022 (SU 3. maj 2021, pkt. 31). Årets ansøgninger repræsenterer et bredt felt af både frivillige ildsjæle og netværk, der tilbyder aktiviteter målrettet sociale grupper i nærområdet og store landsdækkende foreninger og organisationer med konkret socialfaglig ekspertise.

I vurderingen af ansøgningerne bliver der lagt vægt på frivillige aktiviteter, som forebygger og supplerer de kommunale politikker og indsatser på integrations-, handicap-, udsatte- og sundhedsområdet ud fra en overordnet målsætning om at udbrede, udvikle og støtte op om det aktive medborgerskab på Frederiksberg. Ligeledes vil der være fokus på at styrke samarbejdsfeltet med de foreninger og organisationer, som arbejder direkte med at rumme ensomme og socialt udsatte i deres indsatser. Der lægges endvidere vægt på borgerens fysiske og mentale sundhed samt betydningen af at indgå i sociale fællesskaber.

Forud for den endelige anbefaling til bevilling har ansøgningerne været drøftet med udvalgte medarbejdere og ledere fra Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet. Her har en faglig vurdering af projektets relevans, sammenhæng og brobygning til eksisterende tilbud, målgruppens behov samt samarbejdserfaring omkring tilbuddene dannet baggrund for vurderingen af ansøgningerne. Det er også med i vurderingen af ansøgningerne, hvorvidt foreningernes aktiviteter primært er rettet mod sociale målgrupper på Frederiksberg i modsætning til aktiviteter, hvori Frederiksbergborgere kun udgør en mindre gruppe. Blandt andet er det opgjort i ansøgningsskemaet, hvor mange personer fra målgruppen med bopæl i Frederiksberg Kommune, der deltager i en forenings aktivitet i løbet af en måned.

Idet Frederiksberg Kommune uddeler midler fra både § 18-puljen til frivilligt socialt arbejde og § 79-puljen til frivillige ældreaktiviteter – begge med ansøgningsfrist den 1. september, har forvaltningen fokus på, at der tydeligt er informeret om forskellen mellem de to puljer. Det er erfaringen, at der kan være overlap mellem målgrupper og aktiviteter, og enkelte foreninger og organisationer ansøger både § 18 og § 79. Forvaltningen vurderer derfor altid ansøgningerne i relation til den ansøgte puljes fokusområder og kriterier. Såfremt det anses som relevant eks. at flytte en ansøgning fra § 18- til § 79-

puljen (eller omvendt), vil det altid ske i tæt dialog med den enkelte ansøger. Dette er med til at sikre den mest retvisende udmøntning og anvendelse af puljerne. Der er for 2022 ikke overflyttet ansøgninger fra § 18 til § 79.

Partnerskaber for 2022-2024

Frederiksberg Kommune har som nævnt tidligere (afsnit 1) tre igangværende partnerskaber med frivillige sociale foreninger, der udløber med årets udgang. Det er foreningerne OMBOLD, IF Kæmperne og Vendepunkter Recovery Lab.

Partnerskabsaftalerne angiver et værdimæssigt målsætning for Frederiksberg Kommune om et tæt samarbejde med civile aktører om udsatte målgrupper. Det illustrerer en anerkendelse af, at civilsamfundet er en vigtig samarbejdspartner og et supplement, der støtter op om borgerens liv, og at civilsamfundet kan noget andet end den fagprofessionelle kommunale indsats. Konkret har partnerskaberne været med til at skabe et tættere samarbejdet mellem de frivillige foreninger og organisationerne og Frederiksberg Kommune, hvor begge parter lærer af hinanden, deler ressourcer, samt skaber en tættere dialog mellem de kommunale fagpersoner og de frivillige foreninger om den enkelte borger. Erfaringer fra partnerskabsaftalerne viser endvidere, at der oparbejdes en øget forståelse for målgruppens behov udover de kommunale tilbud, samt et bedre kendskab til frivillige tilbud i kommunens forskellige fagområder. Partnerskabsaftalerne bidrager samtidig til en bedre brobygning på tværs af forvaltningsområderne og indbyrdes mellem foreninger og organisationer.

Der er de seneste tre år ikke igangsat nye treårige partnerskaber med nye foreninger og organisationer. I stedet har man prioriteret at forankre de nuværende partnerskaber og få flere gode erfaringer med denne form for samarbejde. Socialudvalget besluttede på mødet den 27. april 2020 (jf. pkt. 24), at foreninger og organisationer, der har et ønske om at indgå et samarbejde med Frederiksberg Kommune omkring en frivillig indsat til gavn for målgruppen, igen for 2021 kunne ansøge om en ny partnerskabsaftale. Den økonomiske § 18-bevilling til partnerskaberne vil være etårig med mulighed for forlængelse.

De tre foreninger og organisationer, hvis partnerskabsaftale ophører den 31. december 2021, har alle ansøgt om at fortsætte partnerskabet i en ny treårig periode med det formål at styrke samspillet mellem de frivillige sociale foreninger og kommunen til gavn for målgruppen. Den økonomiske § 18-bevilling til partnerskaberne vil i lighed med tidligere være etårig, ligesom der foretages en årlig vurdering af de enkelte aftaler.

Forvaltningen anbefaler, at Frederiksberg Kommune fortsætter partnerskabet med nedenstående foreninger i en ny treårig periode (tabel 3). Hertil kommer det nuværende toårige § 82d-partnerskabe med Café Paraplyen (jf. bilag 1):

Tabel 3:

Forening	Årlig § 18-bevilling for 2022
IF Kæmperne	75.000 kr.
Vendepunkter Recovery Lap	100.000 kr.
OMBOLD	100.000 kr.
Café Paraplyen (2021-2022)	525.500 kr.
Samlet årlig bevilling for partnerskaber i 2022	800.000 kr.

Herudover har to foreninger ansøgt om støtte som led i en partnerskabsaftale efter servicelovens § 82d.

Der er tale om foreningen Samvirkende Menighedsplejer, der har ansøgt om et projektet målrettet borgere, der ikke har et stort netværk og sætter fokus på at hjælpe med at sikre stabilitet og livskvalitet gennem nærvær og oplevelser (bilag 1, ansøgning nr. 76). Det er forvaltningens vurdering, at foreningen ikke tilbyder aktiviteter i regi af § 82d, men at der i højere grad er tale om et regulært samskabelsesprojekt med kommunen. Forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke indgås et toårigt § 82d partnerskab med Samvirkende Menighedsplejer, men indstiller foreningen til bevilling jf. det vedlagte indstillingsskema (bilag 1) på linje med øvrige ansøgninger.

Dels har foreningen Kirkens Korshærs Vaskeri søgt midler til at varetage en faciliterende og koordinere rolle i forhold til, at få lokale virksomheder til at ansætte udsatte borgere med et social frikort (bilag 1, ansøgning nr. 55). Det er også her forvaltningens vurdering, at foreningen ikke tilbyder aktiviteter i regi af § 82d, men at der i højere grad er tale om et regulært samskabelsesprojekt med kommunen, hvilket kommunen tidligere har oplyst dem om i forbindelse med deres ansøgning for 2021. Forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke indgås et toårigt § 82d partnerskab med Det Sociale Vaskeri, men indstiller foreningen til bevilling jf. det vedlagte indstillingsskema (bilag 1) på linje med andre ansøgninger.

Forvaltningens indstilling til fordeling af § 18-puljen for 2022

Forvaltningens anbefalinger til bevilling fremgår af indstillingsskemaet (bilag 1). I indstillingsskemaet er de enkelte ansøgninger/projekter kort beskrevet med projektets formål, målgruppe samt antal frederiksbergborgere, der forventes at deltage pr. måned. Desuden fremgår oplysninger om evt. tidligere ansøgt beløb og bevilling i 2021, eventuelle bemærkninger fra forvaltningen samt ansøgt beløb og forvaltningens anbefaling til bevilling for 2022. I forvaltningens behandling af ansøgningerne til § 18-puljen for 2022, vil det fremgå tydeligt af forvaltningens kommentar i indstillingsskemaet, hvis en forenings bevilling er blevet nedsat med 50.000 kr. eller mere i forhold til tidligere års bevilling. Der er ved indstilling til fordeling af § 18-puljen for 2022 to foreninger, der er nedsat med 50.000 kr. i forhold til tidligere bevillinger til samme projekt. Det gælder foreningerne Vendepunkter Recovery Lap og OMBOLD.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget godkender at fordele 3,366 mio. kr. mellem de indkomne ansøgninger, som anbefalet i indstillingsskemaet (bilag 1), inkl. partnerskaber som beskrevet ovenfor. Der er således 44.000 kr. tilbage i § 18-puljen for 2022 til direkte fordeling til foreningerne, som udvalget kan disponere. Alternativt kan udvalget beslutte at lægge beløbet til den løbende § 18-pulje for 2022, således at denne øges til 244.000 kr.

Tildelingen af midler skal imødekomme både eksisterende og nye projekter. Ved nye projekter bliver det vurderet, hvorvidt der i forvejen er relevante eksisterende tilbud, som tilgodeser målgruppens behov. Derudover er sigtet med fordelingen at tilgodese målgrupperne socialt udsatte børn og unge (0-17 år), socialt udsatte unge (18-23 år) og voksne, borgere med sindslidelse eller handicap og borgere udenfor eller på kanten af arbejdsmarkedet (SU 3. maj 2021, pkt. 31).

Indstillingsskemaet er opdelt efter nedenstående målgrupper (tabel 4):

Tabel 4:

Målgrupper	Andel af foreslået bevilling fra § 18-puljen for 2021
Partnerskaber	800.500 kr.
Børn og unge	495.500 kr.
Flygtninge og Indvandrere	212.000 kr.
Personer med sindslidelser	765.000 kr.
Personer med somatiske sygdomme eller handicap	260.000 kr.
Personer på kanten af eller uden for arbejdsmarkedet	110.000 kr.
Socialt udsatte	528.000 kr.
Øvrige	195.000 kr.
Restbeløb til politisk uddeling	44.000 kr.
I alt	3.410.000 kr.

Målgruppeinddelingen af ansøgningerne er vejledende og et udtryk for forvaltningens skøn, idet der ofte vil være overlap mellem målgrupperne (eks. børn og unge og personer med sindslidelser). Eks. vil der være flere gode tilbud til børn og unge under målgruppen 'socialt udsatte'.

4. Evaluering, effekt og regnskabsaflæggelse 2020

Ved fordelingen af § 18-puljen lægges der vægt på, at de frivillige tilbud supplerer Frederiksberg Kommunes politikker, strategier og handleplaner og derigennem understøtter den samlede indsats på Socialområdet. Der bliver løbende arbejdet med indsamling af data, og det er et krav, at foreninger og andre støttemodtagere skal aflægge regnskab.

For tilskud over 100.000 kr. kræves brug af statsautoriseret revisor eller registreret revisor. Ved tilskud under 100.000 kr. skal en valgt revisor med sin underskrift bekræfte, at regnskabet dokumenterer, at pengene er brugt til formålet. Endvidere skal foreninger udarbejde en evaluering af de projekter og aktiviteter, de har fået støtte til, hvis bevillingen er på 150.000 kr. eller derover. Dette for at kunne følge udviklingen og effekten af de frivillige projekter og initiativer og sikre, at der er bred viden om foreningernes tilbud og aktiviteter. Regnskab og evalueringsskemaet skal indsendes, når aktiviteten er

afsluttet eller senest 30. april året efter foreningen har modtaget støtte. Overholdes kravene ikke om henholdsvis regnskabsaflæggelse og evaluering, kan det have konsekvenser for fremtidige muligheder for støtte via § 18-puljen.

I forbindelse med regnskabsaflæggelsen sender forvaltningen hvert år en påmindelse til foreningerne om fristen for indsendelse af regnskab og evaluering. Langt de fleste foreninger indsender regnskaber rettidigt. For de foreninger, der ikke har indsendt regnskab til tiden, sendes to rykkerskrivelser, ligesom foreningerne også bliver kontaktet pr. telefon. I 2021 skal der aflægges regnskab af foreningernes § 18-bevilling for 2020. Der er tre foreninger, som mangler at indsende regnskab. Ingen af de tre foreninger har dog søgt midler for 2022. Forvaltningen er i dialog med foreningerne om den manglende opfølgning fra 2020. Da forvaltningen forventer at modtage de sidste regnskaber inden udgangen af 2021, indstilles det, at overskridelsen af tidsfristen ikke har betydning for tildelingen af midler fra puljen efter Servicelovens § 18 for 2022.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 22. november 2021.

Bilag

Bilag 1 - Fordelingen af § 18 puljen til frivilligt socialt arbejde i 2022