

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 21-11-2022

Mødedato Mandag d. 21. november 2022 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Mødeplan 2023 for kommunalbestyrelsen og udvalg.....	4
Evaluering af budgetproces 2023.....	6
Udmøntning af rammebesparelsen i 2023.....	8
Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo september 2022.....	10
Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mob	16
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard, Carina Høedt og r	18
Skybrudspakke 2023.....	20
Miljøzone med krav til dieselpersonbiler.....	29
Lukket.....	32

Punkt 350: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-2-22

Sagsfremstilling

a. Røkeringer i udvalg som følge af skift i kommunalbestyrelsen

Magistraten tog en orientering om røkeringer i en række udvalg efter rådmand Pelle Dragsteds og kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduros udtræden af kommunalbestyrelsen til efterretning.

b. Julemiddag for kommunalbestyrelsen

Magistraten tog til efterretning, at kommunalbestyrelsesmødet den 5. december 2022 rykkes en time, så det begynder kl. 18.00, inkl. en tidsplan for eftermiddagens og aftenens møder og tidspunkt for spisning.

c. Udpegning af 1 ekstra delegeret til KL-Topmøde

Magistraten tog til efterretning, at CV-gruppen har mulighed for en ekstra delegeret til KL-Topmødet den 16.-17. marts 2023 i Aalborg, således at hver valggruppe har 7 delegerede, og at CV-gruppen indmelder den ekstra delegerede og en ekstra repræsentant til gruppemøderne til valg@frederiksberg.dk senest den 30. november 2022, idet forvaltningen blev anmodet om at vende tilbage vedrørende baggrunden for den ekstra delegerede.

d. Forvaltningens behandling af beslutningsforslag

En orientering om forvaltningens behandling af beslutningsforslag blev taget til efterretning.

e. KBS-ordningen

En orientering om retningslinjer for behandlingen af enkle og komplekse spørgsmål til KBS-ordningen blev taget til efterretning.

f. Status på ældrerådets arbejde i forlængelse af rådets henvendelse til kommunalbestyrelsen om ændring af rådets vedtægt

En status for ældrerådets arbejde blev taget til efterretning.

g. Budgetforligsfølgning

En orientering om forvaltningens planer for opfølgning på budgetforlig blev taget til efterretning.

h. Afrapportering om Stations indsats i Bæredygtighedslaboratoriet

En orientering om Stations afrapportering og status for kontrakten med Station vedrørende Bæredygtighedslaboratoriet blev taget til efterretning.

i. Vedr. invitation af ukrainske flygtninge til juletræstændingen

En orientering om en invitation af ukrainske flygtninge med flere til juletræstændingen blev taget til efterretning

j. Tre nye stævninger

En orientering om tre nye stævninger blev taget til efterretning, idet forvaltningen i øvrigt blev anmodet om at overveje en henvendelse til den nye boligminister om, hvorvidt kommunen skal afholde advokatudgifterne, når en afgørelse fra Huslejenævnet om afslag på at en lejlighed har en stand, som muliggør en væsentlig forbedring af det lejedes værdi, indbringes for domstolene.

k. Kontakt til region Hovedstaden

Forvaltningen blev anmodet om at rette henvendelse til Region Hovedstaden i lyset af den kommende orienteringssag i regionsregi om mulige nærhospitaler og umiddelbart tilkendegive Frederiksberg Kommunes eventuelle interesse i et nærhospital/sundhedshus på Frederiksberg.

Punkt 351: Mødeplan 2023 for kommunalbestyrelsen og udvalg

00.22.00-G01-11-22

Resume

Kommunalbestyrelsen skal fastlægge mødeplanen for 2023 for kommunalbestyrelsen og udvalgene.

Beslutning

Magistraten indstiller, at den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalg for 2023 godkendes, idet forvaltningen blev anmodet om at udarbejde udkast til mødeplan for hvert enkelt stående udvalg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalg for 2023 godkendes.

Sagsfremstilling

På baggrund af Magistratens drøftelser foreslås følgende ændringer i mødeplanen for 2023 i forhold til det udkast til mødeplan, der blev forelagt den 7. november 2022:

Mellem kommunalbestyrelsesmøderne i marts og april var der i det første forslag til mødeplan tre udvalgsaftener. Dette er ændret til to udvalgsaftener. Det opnås ved at gøre mandag efter vinterferien mødefri og flytte kommunalbestyrelsesmødet i marts fra den 13. til den 20. marts. Forud for kommunalbestyrelsesmødet den 24. april er de to udvalgsaftener derefter den 27. marts og den 17. april.

Nyt udkast til mødeplan er vedlagt sagen.

Sagsfremstilling til Magistraten den 7. november 2022:

Kommunalbestyrelsen fastlægger hvert år mødeplanen for de politiske møder i kommunalbestyrelsen og udvalgene for det følgende år.

Et forslag til mødeplan for 2023 er vedlagt denne sag. Forslaget til mødeplan fastholder principperne for mødekadence i forhold til tidligere år, herunder at de planlagte politiske møder afholdes mandag aften.

Første halvår 2023

Efter det vedlagte udkast til mødeplan vil de ordinære politiske møder begynde med udvalgmøder den 9. januar 2023. Der er vinterferie i uge 7, og påsken falder i uge 14-15. Grundlovsdag den 5. juni falder i 2023 på en mandag. Der er derfor ikke møder i uge 23. Folkemødet på Bornholm foregår i 2023 den 15.-18. juni. Sidste møde inden sommerferien er efter den foreslåede mødeplan kommunalbestyrelsens møde den 19. juni 2023.

Andet halvår 2023

Efter det vedlagte udkast til mødeplan vil den første mødeaften efter sommerferien blive den 14. august 2023. Sidste møde inden jul er den 4. december 2023.

Som det fremgår af mødeplanen er der 1. behandling af budget 2024 den 4. september 2023 og 2. behandling den 9. oktober 2023. Budgetkonferencen afholdes den 8.-9. september 2023. Forvaltningen har indhentet informationer fra partierne om, hvornår landsråd, kongresser, landsmøder mv. ligger i 2023 for så vidt muligt at undgå overlap mellem budgetkonferencen og partiernes landsmøder.

Forvaltningen har fået oplyst følgende om landsmøder for de partier, der på nuværende tidspunkt er repræsenteret i kommunalbestyrelsen:

C har landsråd den 23.-24. september 2023

Ø har årsmøde den 27.-29. maj 2023

A har kongres den 23.-24. september 2023

B har landsmøde den 16.-17. september 2023

V har landsmøde den 18.-19. november 2023

F har landsmøde den 1.-2. april 2023

På baggrund af informationer fra partierne synes der ikke at være konflikter mellem landsmøder mv. og det foreslåede tidspunkt for budgetkonference i Frederiksberg Kommune.

Efterårsferien er i uge 42. Mandagen efter efterårsferien holdes mødefri.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 327:

Forvaltningen indstiller, at den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalg for 2023 godkendes.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 7. november 2022, pkt. 327:

Sagen blev udsat efter drøftelse, idet magistraten dog tilkendegav, at udvalgene selv skal vedtage deres mødeplan.

Bilag

Mødeplan 2023 version 21 november

Punkt 352: Evaluering af budgetproces 2023

00.30.00-A00-6-22

Resume

Budget 2023 blev vedtaget i Kommunalbestyrelsen den 10. oktober 2022. Med udgangspunkt i processen til budget 2023, herunder frem til budgetkonferencen den 9.-11. september 2022, samles med sagen op på overordnede erfaringer og læringspunkter fra budget 2023 med henblik på Magistratens drøftelse. Forvaltningen vender snarest tilbage med et oplæg vedrørende processer til budget 2024.

Beslutning

Magistraten drøftede med de faldne bemærkninger om bl.a. borgerinddragelse, budgetspørgsmål og inddragelse af fagudvalg i budgetforbedringsarbejdet på baggrund af sagsfremstillingen.

Magistraten anmodede forvaltningen til næste møde om et kort oplæg til næste års budgetproces.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Magistraten, at man drøfter

- erfaringer og læringspunkter på baggrund af sagsfremstillingen.
- om processen har rette form og niveau for involvering og ejerskab i fx budgetforbedringer.
- om rammer og proces for de politiske budgetspørgsmål skal justeres.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på budgetkonferencen, der blev afholdt den 9.-11. september 2022, lægges med denne sag op til en drøftelse af læringspunkter fra budgetprocessen til budget 2023.

Til budget 2023 har der været et særligt fokus på åbenhed og involvering i budgetprocessen samt i budgetforbedringsarbejdet. Dette er gennemført løbende startende med økonomiseminar for Magistrat og udvalgsformænd i januar 2022, og involverede som noget nyt i år, at fagudvalg og MED-organisation gav input til budgetforbedringsarbejdet i maj 2022 før de endelige budgetforbedringsforslag forelå.

Nedenfor fremgår forvaltningens bud på overordnede opmærksomheds- og læringspunkter fra processen, herunder i forhold til de nye aktiviteter.

Hvad fungerede godt?

- Der blev skabt en tidlig og løbende orientering og forventningsafstemning om det økonomiske udfordringsbillede til budget 2023.
- Fagudvalgene og MED behandlede budgetforbedringsideer på deres udvalgsområde i foråret, og der var således længere tid til at modne og kvalificere forslagene.
- Tilbagemeldinger fra MED-organisationen peger på generel tilfredshed med den nye proces med større åbenhed og tidligere involvering i budgetprocessen og budgetforbedringsarbejdet.
- Det nye debatformat for første- og andenbehandling af budget 2023 fungerede generelt godt, og afstemningen i forbindelse med andenbehandlingen blev gennemført uden praktiske udfordringer.

Opmærksomheds- og læringspunkter

- Det kan overvejes, om formen og processen for drøftelsen af budgetforbedringsideerne i fagudvalgene var den rette til at understøtte fagudvalgenes involvering og ejerskab.
- Med 455 spørgsmål i alt kom der et historisk stort antal budgetspørgsmål til budget 2023, hvilket medførte et meget betydeligt ressourcetræk i forvaltningen i en periode, hvor også mange andre budgetrelaterede opgaver afvikles. Omfanget vurderes uholdbart. Det kan overvejes, om der kan findes nogle andre rammer og processer, som sikrer en god understøttelse af partiernes forberedelse forud for budgetprocessen og samtidig reducerer presset på forvaltningen.
- Det kan drøftes, om borgermødet fungerede optimalt og i den forbindelse, om der skal etableres mulighed for at borgerne kan komme med input til budgetforbedringsforslag.
- Med større åbenhed og tidligere inddragelse af MED og fagudvalg følger en længere periode, hvor der kan være usikkerhed blandt medarbejdere og borgere om, hvorvidt et budgetforbedringsforslag gennemføres. Dette

understøttedes til budget 2023 desuden af den større åbenhed om den udfordrende økonomiske situation, der ligeledes kan skabe usikkerhed.

- **Omfanget af materiale til det politiske niveau er stort og en del kommer tidsmæssigt sent i processen frem mod budgetkonferencen. Det kan risikere at udfordre overblik i forbindelse med forberedelse. Der er et fokus på at sikre, at rette materiale publiceres til rette tid under hensyntagen til ressourcer og sammenhæng med andre aktiviteter i budgetprocessen.**

På baggrund af Magistratens drøftelser vender forvaltningen tilbage med oplæg vedrørende processer til budget 2024.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 21. november 2022.

Punkt 353: Udmøntning af rammebesparelsen i 2023

00.30.02-A00-1-21

Resume

Med budget 2023 vedtog Kommunalbestyrelsen en tværgående rammebesparelse ("grønthøster") på 1 pct. af alle institutioners og afdelingers budgetter til løn og overhead – dog 1,5 pct. på administrationen. Rammebesparelsen nedfases over tid, således at den udgør 0,5 pct. i 2026.

Med denne sag orienteres Magistraten om principperne for udmøntningen af rammebesparelsen og hvordan der følges op i 2023.

Beslutning

Magistraten tog orientering om udmøntning af og opfølgning på rammebesparelsen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

at orientering om udmøntning af og opfølgning på rammebesparelsen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den tværgående rammebesparelse/"grønthøster" på 1 pct. omfatter institutioner og afdelingers budgetter til løn og overhead. Dog er dagtilbud friholdt på løn, og i 2023 indgår folkeskoler og ungdomsskolen kun med 5 måneders budget grundet skoleåret. For administrative afdelinger på rådhuset udgør besparelsen 1,5 pct. i 2023.

I 2023 udgør besparelsen på institutioner og afdelinger i alt 23 mio. kr., hvilket vil have konsekvenser for opgavevaretagelse og service. Det bemærkes, at budgetter til blandt andet køb af pladser på specialinstitutioner, mellemkommunale betalinger og fællesudgifter, som eksempelvis it-systemer, ikke er omfattet af besparelsen.

I budgetaftalen fremgår følgende:

"Partierne er enige om, at det er op til den enkelte institution/afdeling at udmønte rammebesparelsen i lyset af de lokale rammevilkår. Partierne bakker op om, at det er op til ledelsen på den enkelte institution eller afdeling at udmønte besparelsen, således som ledelsen vurderer mest hensigtsmæssigt lokalt. Partierne er opmærksomme på, at i det omfang udmøntningen har betydelige konsekvenser for medarbejderne, involveres de lokale MED-udvalg i henhold til gældende retningslinjer. Rammebesparelsen (grønthøsteren) tages op på Magistratens møde med MED/HU primo 2023.

Partierne er opmærksomme på, at rammebesparelsen vil have konsekvenser for opgavevaretagelse og service. Det gælder også de administrative udgifter, idet partierne er opmærksomme på, at Frederiksberg Kommune i forvejen har lave administrative udgifter sammenlignet med de fleste andre kommuner."

Det grundlæggende princip for udmøntning af besparelsen er således, at den enkelte institutions ledelse har høj grad af frihed til selv at vurdere og beslutte, hvordan besparelsen skal realiseres lokalt. Dette sker ud fra den betragtning, at det er i den enkelte institution eller afdeling, at man kender sin egen virkelighed bedst.

Besparelsen kan således udmøntes frit inden for institutionernes rammebudget – alene med følgende undtagelser:

- Besparelsen må ikke udmøntes på politiske vedtagne serviceniveauer og på midler afsat til specifikke politiske initiativer.
- For dagtilbud, der er friholdt på løn på grund af minimumsnormeringerne, må besparelsen ikke udmøntes på lønbudgettet

Det er ledelsen på den enkelte institution, der i dialog med den ansvarlige afdelingschef, vurderer hvilken udmøntning, der er mest hensigtsmæssig. Lederen skal involvere det lokale MED-udvalg i overensstemmelse med gældende retningslinjer,

Eftersom udmøntning vil blive håndteret lokalt, vil der være mange forskellige veje til at finde pengene. Eksempler på besparelser er: Tilbagehold på lønudgifter ved nyansættelser; Intern kompetenceudvikling frem for eksterne kurser; Færre udgifter til mødeafvikling og forplejning samt tilbagehold på kontorartikler og nyanskaffelser til IT og telefoni.

Der vil i forbindelse med de forventede regnskaber i 2023 blive fulgt op på rammebesparelsen, herunder om der er grundlag for at annullere den helt eller delvist. Der lægges ikke op til en detaljeret afrapportering af, hvordan rammebesparelsen udmøntes konkret på de enkelte institutioner, idet dette ville være en meget omfattende og ressourcekrævende proces – både for institutionerne og for rådhuset. Der lægges dog op til, at der i forbindelse med 2. forventede regnskab, som forelægges før sommerferien, gives en overordnet status for den decentrale udmøntning af rammebesparelsen med nogle eksempler på udmøntning. Denne status kan f.eks. indgå som grundlag for evt. politiske beslutninger vedrørende rammebesparelsen i budgetprocessen for 2024.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Punkt 354: Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo september 2022

00.34.00-A00-11-12

Resume

Økonomi og Udbud udarbejder kvartalsvist en orientering til magistraten om status på den langfristede gæld og kommunens investeringer, med henblik på at konkludere om kravene i den ”Finansielle Strategi og Risikopolitik” (herefter FSR) efterleves.

Økonomi og Udbud konkluderer i denne orientering at;

- Kommunens langfristede gæld og kommunens investeringer fortsat efterlever kravene i FSR.
- Restgælden på den langfristede gæld udgør i alt 2.047 mio. kr.
- Kommunens langfristede gæld er i årets 3 første kvartaler forøget med 78,5 mio. kr.
- Forøgelsen er resultatet af en kombination af etablering af et nyt Metroindskudslån med en hovedstol på 168,0 mio. kr. (lånoptagelse), ordinære afdrag på 45,5 mio. kr. og ekstraordinære afdrag på 44 mio. kr. på den eksisterende langfristede gæld.
- Markedsværdien* af kommunens investeringer udgør i alt 1.328 mio. kr.
- Afkastet* på kommunens kapitalforvaltningsaftaler er i årets 3 første kvartaler negativt med 179,6 mio. kr., hvilket svarer til en negativ forrentning af kommunens investeringer på 11,92%.

Forvaltningen har med hjemmel i bemyndigelserne i FSR gennemført en større omlægning af den langfristede gæld, der gennemføres i perioden fra maj 2022 til april 2023. Omlægningerne beskrives i særskilt afsnit.

De ord der er markeret med * er der en ordforklaring på sidst i indstillingen.

Beslutning

Magistraten tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Økonomi og Udbud indstiller til magistraten,

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Status på langfristet gæld

Den langfristede gælds aktuelle sammensætning

Restgælden på den ordinære* langfristede gæld og finansiell leasing* af anlæg, hvor kommunen afholder ydelserne og hvor kommunen har indflydelse på rente- og valuta eksponeringerne*, udgør ultimo september 2022 i alt 1.230,7 mio. kr. Denne gæld skal overholde rammerne for rente- og valutaeksponeringer* i kommunens FSR.

Restgælden på den øvrige del* af den langfristede gæld*, der er underlagt særskilt lovgivning eller aftaler, udgør ultimo september 2022 i alt 816,0 mio. kr.

Kommunens samlede restgæld ultimo september 2022 udgør således i alt 2.046,7 mio. kr. (eller 2,047 mia. kr.).

Kommunens langfristede restgæld ultimo september 2022 fordelt på låneformål

Mio. kr.	Restgæld ultimo 2021	Restgæld ultimo september 2022	Ændring
Ordinær langfristet gæld (88 pct. Metrogæld)	866,6	1.004,2	137,6
Finansielt leasede anlæg	230,0	226,4	-3,5
Sum lån og leasing omfattet af F SR	1.096,6	1.230,7	134,1
Støttede pleje- og ældreboliglån	295,5	284,6	-10,9
Øvrig finansiell leasing*	90,0	90,0	0,0
Klimatilpasningslån	181,2	175,3	-5,9
Gæld vedr. Feriemidler	293,8	255,5	-38,3
Byfornyelselån	10,4	9,9	-0,5
Selvejede institutioners lån*	0,6	0,6	0,0
Sum af lån og leasing udenfor F SR	871,6	816,0	-55,6
Sum af langfristet gæld	1.968,1	2.046,7	78,5

*) Reguleres årligt

Den langfristede gæld er forøget med 78,5 mio. kr. i løbet af 2022, hvilket er en kombination af etablering af et nyt Metroindskudslån med en hovedstol på 168,0 mio. kr., der finansierer kommunens indskud i Metroselskabet I/S til finansiering af Metrostation Ny Ellebjerg, hvor lånoptagelsen er besluttet af kommunalbestyrelsen den 16. november 2020, modsvaret af ordinære afdrag på eksisterende gæld med 45,5 mio. kr. og ekstraordinære afdrag på 44 mio. kr.

Fremtidige nye lån og nye leasingaftaler – der allerede er politisk besluttet

Tidspunkt	Finansiering	Lån eller Deponering	Mio. kr.
2022	Leasingaftale Aveny-T	Deponering	54,0
2022-2025	Klimatilpasningslån	Lån	100,2
2024	Leasingaftale Parkering bag Rådhuset	Deponering	104,0
2024	Plejecenter Ingeborggården	Lån	389,2
2025	Plejecenter Ny Søndervang	Lån	228,2
SUM			875,6

Finansiell eksponering* på den ordinære langfristede gæld og finansiell leasing af anlæg som er omfattet af FSR

I FSR begrænses de finansielle risici, dels ved at sætte grænser for andelen af variabelt forrentede lån, hvor kommunen har en renterisiko*, og dels ved at sætte grænser for lånevalutaer, hvor kommunen har en valutarisiko*.

Renteeksponering* inkl. renteswap aftaler ultimo september 2022

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2021	Ultimo september 2022
Fast forrentning	50 - 100 pct.	69,5%	74,4%
Variabel forrentning	0 - 50 pct.	30,5%	25,6%
		100,0%	100,0%

Der er indgået aftale om omlægning af lån fra variabel til fast rente i 2023, hvorefter andelen af lån med fast rente stiger til 100%

Renteeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Valutaeksponering* ultimo september 2022

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2021	Ultimo september 2022
DKK	50 - 100 pct.	100,0%	100,0%
EUR	0 - 50 pct.	0,0%	0,0%
		100,0%	100,0%

EUR eksponeringen udløb i 2021

Valutaeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Renteswap* aftaler

I tilknytning til den ordinære langfristede gæld er der frem til og med 2011 indgået renteswap aftaler. Efter omlægninger i 2022 har kommunen kun en enkelt renteswap aftale tilbage.

Der er indgået aftale med modparten Danske Bank om omlægning af den sidste renteswapaftale med virkning pr. 28. april 2023.

Markedsværdi af renteswap aftaler ultimo september 2022

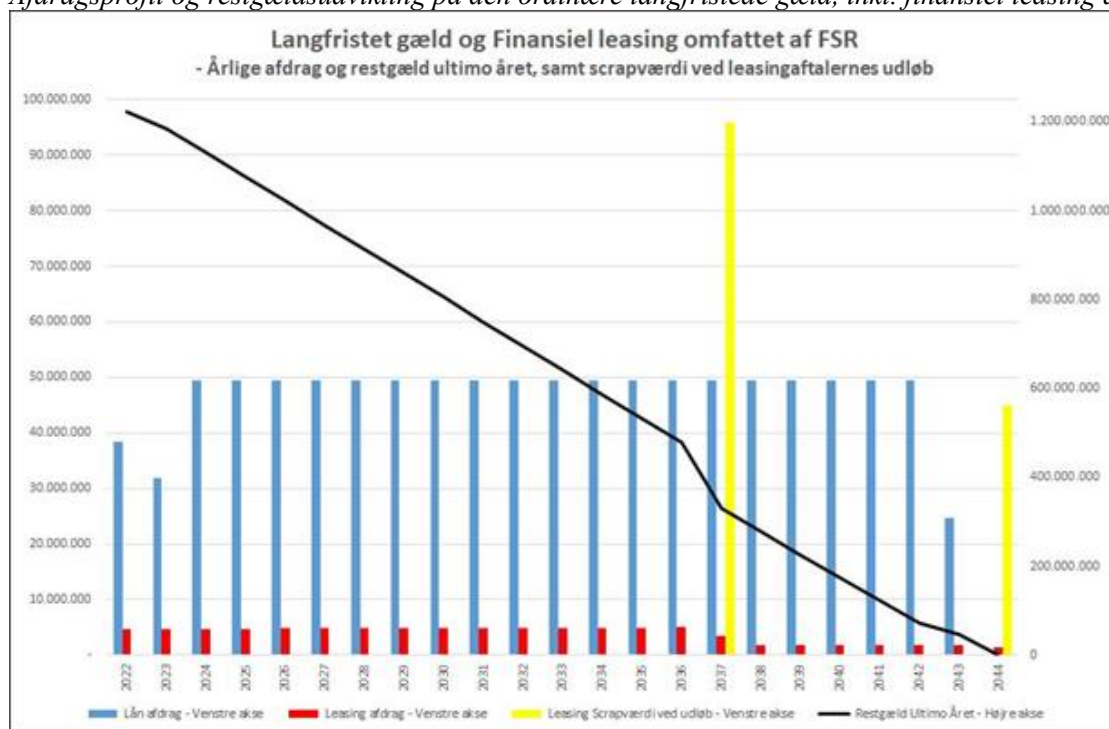
Mio. kr.	Ultimo 2021	Ultimo september 2022	Ændring
Markeds værdi	132,6	63,2	-69,4

Markedsværdien på renteswap aftaler er reduceret i årets 3 første kvartaler med 69,4 mio. kr., som følge af omlægninger af renteswap aftaler og stigninger i markedsrenterne. Markedsværdien bortfalder pr. 28/4 2023.

Markedsværdien er udtryk for kommunens udgift (negativ markedsværdi), hvis den tilbageværende swap aftale var blevet indfriet pr. 30. september 2022.

Afdrag og restgældsudvikling

Afdragsprofil og restgældsudvikling på den ordinære langfristede gæld, inkl. finansiell leasing af anlæg



Ved leasingaftalernes udløb har kommunen 3 valgmuligheder:

1. Leasingaftalen kan forlænges, hvis der kan opnås enighed med den finansielle modpart, KommuneLeasing.
2. Kommunen kan anvise en 3. part som køber af ejendommen.
3. Kommunen kan selv købe ejendommen ved betaling af scrapværdien.

De gule søjler i grafen ovenfor angiver scrapværdien af kommunens leasingaktiver, på tidspunktet hvor leasingaftalerne udløber. I 2037 udgør scrapværdien vedr. Flintholm Svømmehal 95,9 mio. kr. og i 2044 udgør scrapværdien vedr. Parkeringskælderen Langelands Plads 45,0 mio. kr.

Afdragsprofilen i grafen har ændret sig i 2022, som følge af omlægninger af kommunens langfristede gæld, hvilket uddybes i det efterfølgende afsnit.

Omlægning af den langfristede gæld i perioden fra maj 2022 til april 2023

Forvaltningen har med hjemmel i bemyndigelserne i FSR gennemført en større omlægning af den langfristede gæld, der gennemføres i perioden fra maj 2022 til april 2023.

Der er tale om en såkaldt provenu neutral omlægning af gælden, der ikke har umiddelbar effekt på kommunekassen (men rente- og afdragsbetalingerne omfordeles).

Pr. 1. maj 2023 vil alle kommunens såkaldte ordinære lån hos KommuneKredit være sammenlagt til et enkelt samlet lån (inkl. lån til finansiering af metroindskud, der udgør 88% af det nye lån), med fast rente i hele restløbetiden på 2,21%, og alle renteswap aftaler med bankerne og alle valutalån vil være indfriet.

KommuneKredit var, med henvisning til lånebekendtgørelsen, ikke villig til at acceptere konvertering af de tidligere lån, med mindre provenuet blev anvendt til nedbringelse af anden langfristet gæld, og provenuet kunne derfor ikke tilføres kommunekassen.

Idet aftaler om omlægningerne er indgået med KommuneKredit på et opportunt tidspunkt, finansierer omlægningerne derfor også ekstraordinære indfrielse af 34 selvejende institutioners gæld vedr. indefrosne feriemidler i 2022 med 44 mio. kr. Der er tale om selvejende institutioner som kommunen har driftsoverenskomst med. Nedbringelse af gælden medfører fremadrettet bortfald af ydelser på gælden vedr. indefrosne feriemidler i institutionerne, hvilket er indregnet i den samlede provenu neutrale omlægning.

Udover den finansielle optimering, medfører indfrielse af de selvejende institutioners gæld et bortfald af en meradministration for løbende indhentning af oplysninger fra institutionerne om indeksering og årlige betalingsopkrævninger, regnskabsopgørelser og afvikling af de 34 selvejende institutioners feriegæld – en meropgave, som kommunen ikke er blevet kompenseret for.

Opgaven med løbende at administrere de selvejende institutioners feriegæld blev pålagt kommunen via den nye ferielovgivning i 2021, og uden de gennemførte indfrielse skulle kommunen have stået for administration samt betaling af afdrag og indekseringen på gælden i en periode på op til 50 år.

Ved førtidig indfrielse af institutionernes gæld undgår kommunen ligeledes risikoen for store opskrivninger på denne gæld ved stigninger i inflations- og lønudviklingen. Indekseringsniveauet på indefrosne feriemidler fastsættes årligt af Beskæftigelsesministeriet, jf. lovgivningen på baggrund af lønudviklingen.

Status på investeringerne

Afkastet* på kommunens investeringer* i årets første 3 kvartaler er negativt med 179,6 mio. kr., hvilket svarer til en negativ forrentning af kommunens investeringer på 11,92%.

Det negative afkast skyldes kursfald på både aktie- og obligationsmarkederne, som følge af stigende markedsrenter afledt af frygten for stigende inflation og samtidigt usikkerheden pga. situationen i Ukraine.

Idet danske stats- og realkreditobligationer udgør den største andel af den samlede portefølje, er det også på denne aktivtype, hvor der nominelt er realiseret det største kurstab som følge af markante rentestigninger.

Afkast på de enkelte aktivtyper

Afkast pr. 30. september 2022	Andel af porteføljen	Afkast i pct.	Afkast i mio. kr.
Danske stats- og realkreditobligationer	82,40%	-11,32%	-135,6
Aktier	15,20%	-13,98%	-37,3
Virksomhedsobligationer	2,30%	-15,16%	-0,7
Kontanter	0,10%		
	100,00%		-173,6

Som perspektivering oplevede kommunen i 2020 også store markedsudsving pga. usikkerheden relateret til Corona. Ultimo marts 2020 lå afkastet på minus 4,10% men året endte alligevel med et positivt afkast på plus 2,26%.

De seneste 3 år har til perspektivering givet kommunen et positivt afkast på 164 mio. kr., og set over en 10-årig periode fra 2012 til 2021 har det gennemsnitlige årlige afkast på en portefølje, der svarer til kommunens, været på henholdsvis 14,25% for globale aktier og 0,97% for Danske stats- og realkreditobligationer.

Kommunens 3 kapitalforvaltere* har bibeholdt investeringerne, uden at realisere større kurstab, med en forventning om at markederne har overreageret. Tidshorisonten for en normalisering af markederne er imidlertid uvis.

Markedsværdien af investeringerne udgør ultimo september 2022 i alt 1.327,6 mio. kr.

Markedsværdi af kommunens investeringsporteføljer ultimo september 2022

Mio. kr. Markedsværdi	Ultimo 2021	Ultimo september 2022	Afkast i kr.	Afkast i pct.
Investeringsaktiver i alt	1.507,2	1.327,6	-179,6	-11,92%

Fordelingen på aktivtyper*

I kommunes FSR begrænses de finansielle risici dels ved at sætte maksimale grænser for andelen af investeringsaktiver der historisk set har udvist større kursudsving (aktier og erhvervs obligationer) og dels ved at sætte en minimumsgrænse for obligationsandelen hvor kursudsvingene er begrænsede.

Aktivtyper i investeringsporteføljerne ultimo september 2022

	Rammer i FSR	Ultimo 2021	Ultimo september 2022
Kontantandel	Makimalt 3%	0,2%	0,1%
Danske Stats og realkredit obligationer	Minimum 75% og korrigeret varihed på maksimalt 6 år	79,2%	82,4%
Globale Aktier	Maksimalt 25% sammenlagt med europæiske investment grade	17,3%	15,2%
Europæiske investment grade erhvervsobligationer	Maksimalt 10% og maksimalt 25% sammenlagt med globale aktier	3,2%	2,3%
		100,0%	100,0%

Aktivfordelingerne overholder således også rammerne i kommunens FSR.

Ordforklaringer på * markeringer:

Afkastet	Er et udtryk for ændringen i investeringernes værdi. Afkastet kan være både positivt og negativt.
Aktivtyper	Kommunens investeringer kan grupperes på aktivtyper, dvs. fx Danske obligationer og globale aktier.
Den ordinære langfristede gæld	Er den del af den langfristede gæld der er omfattet af lånebekendtgørelsen, og hvor kommunen afholder udgifterne til renter og afdrag.
Den øvrige langfristede gæld	Den øvrige langfristede gæld kan være omfattet af lånebekendtgørelsen, men som følge af anden lovgivning viderefakturerer kommunen renter og afdrag helt eller delvist til Staten, beboere i ældreboliger eller Frederiksberg Forsyning. Kommunens Feriegæld er medregnet i den øvrige langfristede gæld, idet gælden ikke er omfattet af lånebekendtgørelsen.
Finansiell eksponering	Kommunens finansielle eksponeringer er i denne sammenhæng en fællesbetegnelse for kommunens rente- og valutaeksponeringer.
Finansiell leasing af anlæg	Ved finansiell leasing af anlæg stiller KommuneLeasing anlæget til kommunens rådighed mod betaling af en løbende leasingydelse. Finansiell leasing af anlæg er i kommunal kontekst at betegne som låntagning, hvorfor finansiell leasing af anlæg belaster kommunens låneramme.
Investeringer	Investeringer er i denne sammenhæng udtryk for kommunens placering af midler via investeringsforeninger.
Kapitalforvaltere	Kapitalforvalterne varetager den daglige håndtering og træffer de daglige beslutninger vedr. investeringerne i investeringsforeningerne.
Markedsværdien	Markedsværdien af kommunens investeringer er udtryk for hvad værdipapirerne ville være værd hvis de blev frasolgt på en given dato.
Renteeksponering	Renteeksponeringen på den langfristede gæld opdeles i gæld hvor kommunen har en fast rente på lånene og gæld hvor kommunen betaler en variabel rente, i hele eller dele af lånets løbetid.
Renteswap aftale	Er en aftale med en bank om at den variabel rente på et lån omlægges til en fast rente
Valutaeksponering	Valutaeksponeringen er i denne sammenhæng udtryk for om lån er optaget i danske kroner eller euro.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Punkt 355: Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget

05.01.00-G01-54-22

Resume

Rådmand Jan E. Jørgensen har stillet forslag om, at navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget ændres til Miljø- og Trafikudvalget. Med sagen skal udvalget tage stilling til, hvorvidt forslaget skal tiltrædes.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslaget om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget til Miljø- og Trafikudvalget tiltrædes.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslaget om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget til Miljø- og Trafikudvalget tiltrædes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 5. september 2022 følgende forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget:

"Det foreslås, at navnet på Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget ændres til Miljø- og Trafikudvalget.

Det nuværende navn er ikke retvisende og alt andet end mundret. Bynatur er en delmængde af miljø, og det virker besynderligt kun at fremhæve denne del af udvalgets arbejde på miljøområdet.

Endvidere er udtrykket mobilitet ikke egnet til at beskrive udvalgets arbejde, som handler om kollektiv og individuel trafik. En bus er eksempelvis kollektiv trafik - ikke kollektiv mobilitet.

Udvalgets navn er fremmedgørende, og der er ingen grund til at gøre det vanskeligere for borgerne end højst nødvendigt at orientere sig i kommunalbestyrelsens virke."

Baggrund og proces for udvalgsnavngivning

Kommunens stående udvalg – navne og ressortområde – er fastlagt i kommunens styrelsesvedtægt. Ændring i et udvalgs navn skal således behandles som en ændring i styrelsesvedtægten og skal undergives 2 behandlinger i kommunalbestyrelsen.

Miljø-, Bynatur -og Mobilitetsudvalgets ressortområde er fastlagt i styrelsesvedtægtens § 22, stk. 2:

"Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens myndigheds- og planlægningsopgaver vedrørende miljølovgivningen samt forsyningsområdet. Udvalget varetager kommunens opgaver i forhold til klimatilpasning, ressourcer og affaldsplanlægning, og på vej-, park og trafikområdet. Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens egenproduktion inden for drift og vedligeholdelse af veje, grønne områder, herunder kirkegårde, idrætsanlæg og renovation."

Forvaltningens bemærkninger til forslaget

Det er forvaltningens vurdering, at forslagsstilleren har ret i, at udvalgets nuværende navn er knap så mundret og vanskeligt umiddelbart at genkalde sig – også efter nu godt 11 måneders anvendelse. Der kan derfor være ræson i at overveje en ændring af udvalgets navn til noget mere mundret og mere intuitivt dækkende.

Forvaltningen foreslår derfor, at udvalget drøfter en mulig navneændring med afsæt i det stillede forslag, idet forvaltningen kan supplere med følgende overvejelser:

- Navnet kan, som foreslået, overvejes begrænset til at omfatte to begreber, der dækker så bredt som muligt, med henblik på et mere simpelt og mundret navn.

- ”Miljø” indgår i det fremlagte forslag, ligesom det gør det i udvalgets aktuelle navn. ”Miljø” kan opfattes meget bredt og således også favne ”bynatur”. Ligeledes kan ”miljø” i en bredere forstand favne flere andre af udvalgets opgaver, herunder bæredygtighed, ressourcer, affald og cirkulær økonomi.
- ”Trafik” er umiddelbart forståeligt for mange. Hvorvidt det bør anvendes i udvalgsnavnet frem for ”mobilitet” kan afhænge af flere forhold. Det kan prioriteres at anvende et udtryk, som giver umiddelbare associationer til udvalgets opgaver. Her kan ”trafik” være at foretrække. Det kan også prioriteres at anvende et udtryk, som sender signaler om formålet med udvalgets opgaver og virke. Her kan ”mobilitet” være at foretrække, da det indikerer, at det grundlæggende formål er at sikre mobilitet for borgere og erhverv, hvorimod ”trafik” mere kan opfattes som en ”aktivitetsindikator”.
- ”Klima” kan eventuelt overvejes at indgå i udvalgets navn. De af udvalgets opgaveområder, der umiddelbart er svagest repræsenteret i udvalgets aktuelle navn, er klimatilpasning samt ressourcer og affald. ”Klima” kan på den baggrund overvejes, men det indgår imidlertid allerede i Klima-, Plan- og Boligudvalget, hvor ansvaret for kommunens overordnede klimaplan er placeret. Det kan give anledning til forvirring, hvis flere udvalg anvender samme ord i navnet. Tillige kan ”klima” siges at indgå i den bredere term ”miljø”.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at der kan være grund til at drøfte en eventuel ændring af udvalgets navn, da det kan opfattes som knapt så mundret, uagtet at det i væsentlig grad afspejler udvalgets opgaveportefølje.

Økonomi

Der vil ikke være direkte økonomiske konsekvenser ved at tiltræde sagen, men der vil være et vist træk på ressourcer i forhold til at ændre navnet på kommunens hjemmeside mv.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 188:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, hvorvidt forslaget, om at ændre navnet på Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget til Miljø- og Trafikudvalget, skal tiltrædes.

Punkt 356: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard, Carina Høedt og rådmand Merete Hildebrandt om at gøre Frederiksbergs bilpark grønnere

05.00.00-G01-166-22

Resume

Det Konservative Folkeparti har stillet forslag om at gøre Frederiksbergs bilpark grønnere ved at udfase gratis parkering for plug-in hybridbiler i 2025, skrive plug-in hybridbilerne ud af elbilstrategien samt at bibeholde gratis parkering og reserverede parkeringspladser for elbiler. Det foreslås, at drøftelse og beslutning om de foreslåede tiltag medtages som en del af evaluering og drøftelse af parkeringsordningen samt revision af elbilstrategien i 2023.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslaget henvises til drøftelserne af parkeringsordningen og revision af elbilstrategien og behandles som led heri.

Magistraten anmodede om, at mulighederne for at skelne mellem el-biler og plug-in hybridbiler i betalingsparkeringsordningen og ved skiltningen af reserverede pladser belyses nærmere som en del af det videre arbejde med revision af parkeringsordningen og af el-bilstrategien.

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget anmodede om, at tidligere beslutningsforslag vedlægges.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at forslaget henvises til drøftelserne af parkeringsordningen og revision af elbilstrategien og behandles som led heri.

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget anmodede om, at tidligere beslutningsforslag vedlægges.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 29. august 2022 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard, Carina Høedt og rådmand Merete Hildebrandt om at gøre Frederiksbergs bilpark grønnere.

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At særordningen med gratis parkering udfases for hybridbiler fra 2025, således at disse biler behandles på lige fod med almindelige bilister fra januar 2025, og at hybridbiler skrives ud af elbilstrategien.
2. At særordningen med gratis parkering og reserverede parkeringspladser bibeholdes for elbiler.

Begrundelse

Under konservativ ledelse af kommunen blev målet om, at Frederiksberg Kommune skulle være Danmarks elbil kommune nr. 1 fastsat. Som en del af den plan har det i en årrække været gratis for el- og hybridbiler at parkere på Frederiksberg, hvilket har sat gang i udviklingen på markedet.

Ved status på implementeringen af elbilstrategien d. 13. juni til miljø-, bynatur- og mobilitetsudvalget fremgår det, at 5,7 % af den private bilpark på Frederiksberg nu er el- og hybridbiler, hvilket er en fordobling fra tallene fra sidste år. Vi står overfor en decideret ketchup-effekt, hvor andelen af disse biler over de kommende år vil stige voldsomt. Samtidig har flere aktører dog kritiseret hybridbiler for ikke at være så grønne, som det først blev antaget. Concito, Rådet for Grøn Omstilling og Klimarådet har alle kritiseret hybridbiler for at blive talt med som grønne biler, idet de udleder langt mere Co2. I bedste fald vurderes det, at hybridbiler er en overgangsteknologi med minimal til ingen effekt, men i værste tilfælde så investerer mange i hybridbiler helt frem til 2030. Det besværliggør Danmark og Frederiksbergs grønne målsætning. Som et led i næste skridt af Frederiksbergs Kommunes målsætning om at blive elbil kommune nr. 1, så bør det derfor kun være elbiler, som har særlige rettigheder i bilparken.

Dette vil skabe et incitament til at flere køber elbiler, fremfor hybridbiler, hvilket vil gavne vores målsætning om at blive elbil kommune nr. 1. Det vil også være det mest ærlige overfor vores borgere, så de ikke køber og binder sig til hybridbiler fremadrettet med en forventning om, at de er med til at reducere Co2 udslippet.

Vi foreslår derfor, at vi allerede nu sætter en slutdato for hybridbilernes særstatus på Frederiksberg."

Bemærkninger til forslaget

Det bemærkes indledningsvist, at der i forslaget nævnes hybridbiler. Forvaltningen formoder, at der hermed menes plug-in hybridbiler, idet milde hybridbiler og hybridbiler ikke er omfattet af særordninger.

I forslaget nævnes, at flere aktører udnævner plug-in hybridbiler som mindre grønne. Det kan i forlængelse heraf oplyses, at EU-kommissionen har meldt ud, at plug-in hybridbiler ikke vil blive betegnet som "grønne køretøjer" fra januar 2026, idet kun køretøjer med en CO₂-udledning på nul vil kunne indgå under denne betegnelse herfra.

Det foreslås i forslaget, at gratis parkering for plug-in hybridbiler udfases fra 2025. Spørgsmålet om betalingsparkering for plug-in hybridbiler afgøres af den enkelte kommune. Forvaltningen foreslår derfor, at forslaget tages op som en del af evalueringen og den politiske drøftelse af parkeringsordningen, som er påbegyndt.

Det foreslås i forslaget endvidere, at plug-in hybridbiler skrives ud af kommunens elbilstrategi. Forvaltningen skal hertil bemærke, at der er planlagt en revision af elbilstrategien i 2023, hvorfor forvaltningen foreslår, at forslaget medtages som en del af denne revision og eventuelt besluttet som en del heraf.

Endelig foreslås det i forslaget, at særordningen med gratis parkering og reservede parkeringspladser bibeholdes for elbiler. I lighed med bemærkningerne ovenfor foreslår forvaltningen, at forhold vedrørende den nuværende parkeringsordning medtages som en del af evalueringen og drøftelse af parkeringsordningen som helhed. Tiltag om at reservere bilparkeringspladser til elbiler fremgår af elbilstrategien, og forvaltningen foreslår på den baggrund, at beslutning om ændring eller bibeholdelse af tiltaget medtages som en del af revisionen af elbilstrategien.

Det bemærkes, at forvaltningen ikke har mulighed for at reservere bilparkeringspladser udelukkende til "rene elbiler", idet den pågældende færdselstavle (UE 33,4) - tavlen med elstik, der anvendes til reservation af pladser til elkøretøjer - også giver mulighed for parkering af plug-in hybridbiler. Dette kan den enkelte kommune ikke afvige fra. Forvaltningen har været i dialog med Vejdirektoratet vedr. eventuel ændring af bekendtgørelsen og definitionen af færdselstavlen. Vejdirektoratet har oplyst, at der ikke på nuværende tidspunkt er planer om at ændre betydningen, men at udviklingen følges nøje, og at en eventuel ændring vil komme i takt med ændring af øvrig lovgivning, der vedrører omstilling af bilparken. Der er således ikke udsigter til, at Frederiksberg Kommune kan reservere parkeringspladser til elbiler, der udelukker parkering for plug-in hybridbiler. Forvaltningen finder heller ikke dette hensigtsmæssig, da mulighed for opladning for plug-in hybridbiler er nødvendig for at køre på el og dermed være nulemission ved kørsel.

By-, Kultur-, og Miljøområdets vurdering

De foreslåede tiltag vedrører indholdet i dels den nuværende parkeringsordning, dels kommunens elbilstrategi. Da der allerede er igangværende drøftelse af parkeringsordningen samt planlagt revision af elbilstrategien i 2023, foreslår forvaltningen, at forslaget henvises til drøftelserne af parkeringsordningen og revision af elbilstrategien.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 184:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget henvises til drøftelserne af parkeringsordningen og revision af elbilstrategien og behandles som led heri.

Bilag

Referat fra møde i kommunalbestyrelsen 20.03.2017 om elbiler

Punkt 357: Skybrudspakke 2023

05.01.02-G01-2-22

Resume

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalgets får med denne sag forelagt forslag til Skybrudspakke for 2023 samt enkelte justeringer af allerede igangsatte projekter fra tidligere skybrudspakker til godkendelse. Skybrudspakke 2023 indeholder de klimatilpasningsprojekter, som planlægges igangsat i 2023. Forslaget til Skybrudspakke 2023 er udarbejdet med afsæt i den rækkefølgeplan for skybrudsprojekterne, som Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget godkendte den 13. juni 2022.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at den forelagte disponering af rådighedsbeløb og anlægsbevillinger vedrørende anlægspulje for "Klimatilpasningsprojekter i samarbejde med Frederiksberg Forsyning" godkendes (gældende for den takstfinansierede pulje såvel som for den skattefinansierede pulje), og at omdisponeringer på eksisterende skybrudsprojekter, jævnfør Tabel 2 i økonomiafsnittet, godkendes,
2. at der meddeles anlægsbevillinger på 136.347 mio. kr. til takstfinansierede skybrudsprojekter samt anlægsbevillinger på 44,355 mio. kr. på skattefinansierede skybrudsprojekter, jævnfør tabel 1 i økonomiafsnittet, og at dette finansieres af puljer til takst- og skattefinansierede skybrudsprojekter i perioden 2022-2025, samt at rådighedsbeløb på de berørte projekter tilpasses, jævnfør økonomiafsnittets tabel 2-6 - og
3. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter og omlægges til endelige lån i takt med, at de enkelte delprojekter afsluttes, og at bevillinger til lånoptagelse forskydes imellem årene svarende til de i sagene angivne ændringer i takstfinansierede anlægsudgifter.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller,

1. at den forelagte disponering af rådighedsbeløb og anlægsbevillinger vedrørende anlægspulje for "Klimatilpasningsprojekter i samarbejde med Frederiksberg Forsyning" godkendes (gældende for den takstfinansierede pulje såvel som for den skattefinansierede pulje), og at omdisponeringer på eksisterende skybrudsprojekter, jævnfør Tabel 2 i økonomiafsnittet, godkendes,
2. at der meddeles anlægsbevillinger på 136.347 mio. kr. til takstfinansierede skybrudsprojekter samt anlægsbevillinger på 44,355 mio. kr. på skattefinansierede skybrudsprojekter, jævnfør tabel 1 i økonomiafsnittet, og at dette finansieres af puljer til takst- og skattefinansierede skybrudsprojekter i perioden 2022-2025, samt at rådighedsbeløb på de berørte projekter tilpasses, jævnfør økonomiafsnittets tabel 2-6 - og
3. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter og omlægges til endelige lån i takt med, at de enkelte delprojekter afsluttes, og at bevillinger til lånoptagelse forskydes imellem årene svarende til de i sagene angivne ændringer i takstfinansierede anlægsudgifter.

Sagsfremstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalgets får med denne sag forelagt forslag til Skybrudspakke for 2023 samt enkelte justeringer af allerede igangsatte projekter, der er besluttet under tidligere skybrudspakker, til godkendelse.

Baggrund

I 2016 besluttede Kommunalbestyrelsen at gennemføre et skybrudssikringsprogram med henblik på at gøre Frederiksberg mere robust over for fremtidige skybrud. Målsætningen var – og er – at der ved en såkaldt 100 års hændelse maksimalt må stå 10 cm. vand i gennemsnit på Frederiksberg. Målsætningen blev fastlagt i en afvejning mellem udgifter til tiltag og samfundsøkonomisk gevinst.

Målsætningen indebærer blandt andet, at der i kommunen frem til 2026 skal håndteres 254.000 m³ vand i anlægsprojekter. Disse udføres i et samarbejde mellem kommunen og Frederiksberg Forsyning under den såkaldte medfinansieringsordning. Frem til i dag er der anlagt projekter, der tilsammen kan håndtere ca. 50.000 m³ vand.

Lovgrundlaget for skybrudssikringen blev ændret i 2021, således at forudsætningerne for gennemførelse af skybrudsprojekter er mere usikre end i 2016. Der er imidlertid mulighed for en overgangsordning under det tidligere regelsæt. Derfor er der i 2022 blevet vedtaget en rækkefølgeplan over de skybrudsprojekter, det er mest fordelagtigt at anlægge frem til 2027, hvor overgangsordningen udløber. Det fremlagte forslag til Skybrudspakke 2023 tager afsæt i rækkefølgeplanen.

I 2022 er der arbejdet på at få færdiggjort de projekter, som var sat i bero, samt igangsætte de første projekter på overgangsordningen. I 2023 er prioriteringen derfor at sætte yderligere gang i implementeringen af skybrudsprojekter. Det kan dog vise sig at blive vanskeligt at nå at indhente efterslæbet specielt på grund af det nuværende pres på byggebranchen, som gør det vanskeligt og dyrt at forcere implementering af anlæg. Indsatsen med klimatilpasningen opnås fortsat gennem anlæg af konkrete skybrudsprojekter, men udfoldes også ved at integrere øvrige politiske prioriteringer undervejs i arbejdet som f.eks. biodiversitet.

Skybrudspakke 2023

Forslaget til skybrudspakke indeholder de projekter, der anbefales igangsat i 2023 samt tilhørende forslag til disponering af midlerne afsat til skybrudsprojekter. Udvalget vil senere få de enkelte projektforslag til endelig godkendelse, når disse foreligger i projekteret form. Forslaget omfatter igangsættelse af 19 nye projekter. Der er tale om en stor portefølje, som skal sikre fremdriften og øge muligheden for, at de vigtigste skybrudsprojekter kan nå at blive anlagt under overgangsordningen.

Forslaget til Skybrudspakke 2023 omfatter følgende nye projekter, som igangsættes i 2023:

Borgmester Godskesens Plads	Pladsen anlægges som en central forsinkelsesplads for området. Projektet giver mulighed for renovering og forskønnelse af pladsen.
Glahns Allé	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
Carl Feilbergs Vej	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
Joakim Larsens Vej, vest	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
General Bahnsons Vej, vest	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
Hattesens Allé	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
Laurids Bings Allé	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til Borgmester Godskesens Plads.
Skolen v. Søerne, Filippavej	Projektet er en del af renoveringen af skolegården, som giver mulighed for at indarbejde et skybrudsprojekt, som bl.a. via en nedsænket boldbane forsinker regnvand i skolegården.
Grøndalsvej	Vejen anlægges som forsinkelsesvej og forberedes for at kunne lede skybrudsvand til Grøndalen. Arbejdet koordineres med fortovsrenovering, kantstensopretning og plantning af nye træer.
Stockflethsvej	Vejen anlægges som forsinkelsesvej og forberedes for at kunne lede skybrudsvand til Grøndalen via Grøndalsvej.
Mathilde Fibigers Vej	Vejen anlægges som forsinkelsesvej
Fuglebakkevej, etape 3	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til den centrale forsinkelsesplads som anlægges i Egernevejs anlægget.
Godthåbsvænget	Vejen anlægges som forsinkelsesvej.
Vagtelvej	Vejen anlægges som forsinkelsesvej.
Solsortevej, syd	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til den centrale forsinkelsesplads

som anlægges i Egernvens anlægget.

Gustav Johannsens Vej	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til den centrale forsinkelsesplads på Frederiksberg Idrætspark
Nis Lorenzens Vej	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til den centrale forsinkelsesplads på Frederiksberg Idrætspark.
Christian Paulsens Vej	Vejen anlægges som forsinkelses- og fordelingsvej for regnvandet som opsamles i området og ledes til den centrale forsinkelsesplads på Frederiksberg Idrætspark.
Finsensvej vest	Vejen anlægges som forsinkelses- og evt. fordelingsvej for regnvandet som ledes til den centrale forsinkelsesplads på Frederiksberg Idrætspark.

Justerings af igangværende projekter

Der foreslås gennemført følgende justeringer af igangværende projekter:

Egernvejs Anlægget etape I. Anlæg	I forbindelse med anlægget af den vestlige del af projektet (mod Vagtelvej) er der fundet en forurening af den jord, som skal fjernes. Forureningen består primært af gammelt byggeaffald. Det betyder en ekstra omkostning på ca. 1,5 mio. kr., som ønskes bevilget med denne skybrudspakke. Anlæggelsen af projektet forventes færdig primo 2023.
Pladsen bag rådhuset Anlæg	På grund af fund af forurenede jord samt murbrokker overføres 2,75 mio. kr. til projektet for at dække de uforudsete udgifter i anlægsfasen.
Forundersøgelser øst og vest 2022 Planlægning	Der omdisponeres 300.000 kr. fra forundersøgelser øst til vest, da der på grund af planlægningen af det fælles skybrudsprojekt i Grøndalen sammen med København har været brug for at prioritere oplandsplanerne 15,16 og 17, der leder vand til Grøndalen.

Foruden ovenstående foreslås der omdisponering af kendte mindreforbrug på eksisterende programmer til prioritering af nye indsatser.

Ændringer af rådighedsbeløb på nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision

Med godkendelse af 2. revision af Skybrudspakke 2022, som blev behandlet i Kommunalbestyrelsen den 15 august 2022, blev der bevilget takstmidler til samt igangsat syv skybrudsprojekter. Her fremgik det, at der efterfølgende skulle afsættes skattefinansierede følgeprojekter med udgifter til indretning af pladser og udearealer ved afslutningen af den takstfinansierede andel af skybrudsprojekterne. Forvaltningen søger i indeværende sag om anlægsbevillinger på 21,6 mio. kr. til disse følgeprojekter.

Forslaget til projekter, som igangsættes og justeres med Skybrudspakke 2023, er godkendt i styregruppen for skybrudshåndtering (Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Forsyning). Alle projekter, som anbefales igangsat, er omfattet af allerede godkendte projektpakker.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at de foreslåede projekter, som anbefales igangsat med Skybrudspakke 2023, er nødvendige for at anlægge de planlagte skybrudsprojekter inden for overgangsordning, som løber frem til 2027.

Økonomi

Der søges i indeværende sag om anlægsbevillinger på netto 136,347 mio. kr. til takstfinansierede projekter finansieret af puljen til takstfinansierede skybrudsprojekter i perioden 2022-2025.

Der søges i indeværende sag om anlægsbevillinger på netto 44,355 mio. kr. til skattefinansierede projekter finansieret af puljen til skattefinansierede skybrudsprojekter i perioden 2022-2025.

De takstfinansierede anlægsudgifter finansieres ved kommunens optagelse af byggekredit i anlægsperioden. Byggekreditten omlægges til endelig belåning i takt med afslutning af de enkelte delprojekter. Ydelserne på de endelige lån betales i første omgang af Frederiksberg Kommune og viderefaktureres efterfølgende til Frederiksberg Forsyning. Takstmidlerne er ikke omfattet af anlægsrammen. I forbindelse med udarbejdelsen af regnvandsplanen vil der blive udarbejdet en revideret vurdering af de samlede omkostninger ved klimatilpasning af byen inkl. beregning af konsekvenser for forbrugerpriserne på vandtaksterne.

Med indeværende sag forskydes lånoptag til takstfinansierede anlægsprojekter. Forskydningen fordeler sig i årene som følger: 2022 -1,639 mio. kr., 2023 -19,349 mio. kr., 2024 33,811 mio. kr., 2025 -12,823 mio. kr.

Den samlede nettoændring af anlægsbevillinger fremgår af Tabel 1. Der er i sagen et 1:1 forhold imellem afgivne bevillinger og justeringer i rådighedsbeløb.

Tabel 1: Anlægsbevillinger

Bevillingsændringer angivet i 1.000 kr.	Beløb takst	Beløb skat
Ændringer af anlægsbevillinger på eksisterende projekter		
Grønne veje øst 2021 - Halls Allé, Bakkegårds Allé		-3.000
Pladsen bag Frederiksberg Rådhus		2.750
Egernvejs Anlægget etape I	1.500	
Frederiksberg Allé, sydlig del - Grønne veje øst 2020		-141
Ane Katrines Vej, Nitivej, Priorvej - Grønne veje øst 2020		-790
Pelargonievej, Jasminvej - Grønne veje vest 2020		-30
Grønne veje øst 2021 - Nyvej, inkl. legeplads		-460
Grønne veje øst 2021 - Kastanievej, Lindevej, Uraniavej	-139	
Forundersøgelser øst 2022	-300	
Forundersøgelser vest 2022	300	
Deltotal ændringer af bevillinger på eksisterende projekter	1.361	-1.671
Anlægsbevillinger til nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision		
Solbjerg Parkkirkegård		4.000
Den Grønne Sti		4.000
Peter Bangs Vej etape II		5.500
Frederiksberg Idrætspark		3.000
Blytsvej		1.000
V.E. Gamborgs Vej		1.500
Egernvejs Anlægget etape II		2.600
Deltotal ændringer af bevillinger til nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision		21.600
Anlægsbevillinger til nye projekter som afsættes ved Skybrudspakke 2023		

Borgmester Godskesens Plads	20.079	4.462
Glahns Allé	12.047	2.231
Carl Feibergs Vej	6.581	558
Joakim Larsens Vej, vest	5.535	558
General Bahnsons Vej, vest	6.519	558
Hattesens Allé	6.089	1.116
Laurids Bings Allé	5.354	558
Skolen v. Søerne, Filippavej	2.565	
Grøndalsvej	4.016	1.339
Stockflethsvej	3.347	558
Mathilde Fibigers Vej	3.100	558
Fuglebakkevej, etape 3	2.337	558
Godthåbsvænget	3.383	558
Vagtelvej	2.952	558
Solsortevej, syd	4.239	558
Gustav Johannsens Vej	20.191	3.904
Nis Lorenzens Vej	2.231	558
Christian Paulsens Vej	5.354	1.116
Finsensvej vest	17.067	3.123
Forundersøgelser 2023 øst	1.000	500
Forundersøgelser 2023 vest	1.000	500
Deltotal bevillinger til nye projekter som afsættes ved Skybrudspakke 2023	134.986	24.426
Total samlede nettoændringer af anlægsbevillinger	136.347	44.355

Der foretages i sagen ændringer i rådighedsbeløb for eksisterende projekter, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Tabel 2: Ændringer af rådighedsbeløb på eksisterende projekter

Ændringer af rådighedsbeløb angivet i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Grønne veje øst 2021 - Halls Allé, Bakkegårds Allé, klimatilpasningsprojekt Skat (projekt aflyst i 2. skybrudsrevision)		-3.000		
Pladsen bag Frederiksberg Rådhus - Klimatilpasningsprojekt Skat		2.750		
Egernvejs Anlægget etape I, takst		1.500		
Frederiksberg Allé, sydlig del - Grønne veje øst 2020* - Klimatilpasningsprojekt Skat	-141			

Ane Katrines Vej, Nitivej, Priorvej - Grønne veje øst 2020* - Klimatilpasningsprojekt Skat	-790				
Pelargonievej, Jasminvej - Grønne veje vest 2020* - Klimatilpasningsprojekt Skat	-30				
Grønne veje øst 2021 - Nyvej, inkl. legeplads - klimatilpasningsprojekt Skat	-460				
Grønne veje øst 2021 - Kastanievej, Lindevej, Uraniavej - klimatilpasningsprojekt Takst	-139				
Forundersøgelser øst 2022 - klimatilpasningsprojekt Takst	-300				
Forundersøgelser vest 2022 - klimatilpasningsprojekt Takst	300				
Total samlede nettoændringer af rådighedsbeløb på eksisterende projekter	-1.560	1.250	-	-	

I forlængelse af 2. revision af Skybrudspakke 2022, som blev godkendt på Kommunalbestyrelsen møde d. 15 august 2022, blev der medtaget takstfinansiering og igangsættelse af nedenstående projekter. Af denne sag fremgik det, at der efterfølgende skulle afsættes skattefinansierede følgeprojekter med udgifter til indretning af pladser og udearealer. De skattefinansierede følgeprojekter fremgår af tabel 3.

Tabel 3: Ændringer af rådighedsbeløb på nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision

Ændringer af rådighedsbeløb angivet i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Solbjerg Parkkirkegård, skat			1.000	3.000
Den Grønne Sti, skat			2.000	2.000
Peter Bangs Vej etape II, skat		500	5.000	
Frederiksberg Idrætspark, skat			3.000	
Blytsvej, skat			1.000	
V.E. Gamborgs Vej, skat		1.500		
Egernvej Anlægget etape II, skat		2.600		
Total ændringer af rådighedsbeløb på nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision	-	4.600	12.000	5.000

De i sagen nævnte nye projekter, som igangsættes med Skybrudspakke 2023, afsættes med følgende økonomi.

Tabel 4: Nye projekter som afsættes ved Skybrudspakke 2023

Ændringer af rådighedsbeløb angivet i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Borgmester Godskesens Plads, skat		500	3.962	
Borgmester Godskesens Plads, takst		2.000	18.079	
Glahns Allé, skat			2.231	
Glahns Allé, takst		2.000	10.047	
Carl Feibergs Vej, skat		558		

Carl Feibergs Vej, takst	3.000	3.581	
Joakim Larsens Vej vest, skat	558		
Joakim Larsens Vej vest, takst	5.535		
General Bahnsons Vej vest, skat	558		
General Bahnsons Vej vest, takst	4.000	2.519	
Hattesens Allé, skat	1.116		
Hattesens Allé, takst	4.000	2.089	
Laurids Bings Allé, skat	558		
Laurids Bings Allé, takst	5.354		
Skolen ved Søerne, Filippavej, takst	2.565		
Grøndalsvej, skat	1.339		
Grøndalsvej, takst	4.016		
Stockflethsvej, skat	558		
Stockflethsvej, takst	3.34		
Mathilde Fibigers Vej, skat		558	
Mathilde Fibigers Vej, takst	3.100		
Fuglebakkevej etape 3, skat		558	
Fuglebakkevej etape 4, takst		2.337	
Godthåbsvænget, skat		558	
Godthåbsvænget, takst		3.383	
Vagtelvej, skat		558	
Vagtelvej, takst		2.952	
Solsortevej syd, skat		558	
Solsortevej syd, takst		4.239	
Gustav Johannsens Vej, skat		1.000	2.904
Gustav Johannsens Vej, takst	2.100	6.000	12.091
Nis Lorenzens Vej, skat		558	
Nis Lorenzens Vej, takst		2.231	
Christian Paulsens Vej, skat		1.116	
Christian Paulsens Vej, takst		5.354	
Finsensvej vest, skat		1.500	1.623
Finsensvej vest, takst	1.300	7.000	8.767

Forundersøgelser 2023 øst, takst	1.000			
Forundersøgelser 2023 øst, skat	500			
Forundersøgelser 2023 vest, takst	1.000			
Forundersøgelser 2023 vest, skat	500			
Total ændringer i rådighedsbeløb som afsættes i Skybrudspakke 2023	49.760	75.966	16.618	

De i tabel 2-4 angivne ændringer i rådighedsbeløb på skattefinansierede skybrudsprojekter finansieres ved udmøntning af puljen til skattefinansierede skybrudsprojekter. Der udmøntes i indeværende sag 44,355 mio. kr.

Tabel 5: Samlede ændringer i rådighedsbeløb på skattefinansierede skybrudsprojekter

Ændringer af rådighedsbeløb i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Ændringer af rådighedsbeløb på eksisterende projekter	-1.421	-250		
Ændringer af rådighedsbeløb på nye projekter foranlediget af 2. skybrudsrevision		4.600	12.000	5.000
Nye projekter som afsættes ved Skybrudspakke 2023		6.743	13.155	4.528
Samlet finansieringsbehov skat	-1.421	11.093	25.155	9.528
Budgetkonto - Klimatilpasningsprojekter Skat - Udmøntning af Skattefinansierede projekter		-21.255	-11.550	-11.550

De i tabel 2-4 angivne ændringer i rådighedsbeløb på takstfinansierede skybrudsprojekter finansieres ved udmøntning af puljen til skattefinansierede skybrudsprojekter. Der udmøntes i indeværende sag 136,347 mio. kr.

Tabel 6: Samlede ændringer i rådighedsbeløb på takstfinansierede skybrudsprojekter

Ændringer af rådighedsbeløb i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Ændringer af rådighedsbeløb på eksisterende projekter	-139	1.500		
Nye projekter som afsættes ved Skybrudspakke 2023		44.317	69.811	20.858
Samlet finansieringsbehov Takst	-139	45.817	69.811	20.858
Budgetkonto - Klimatilpasningsprojekter Takst - Udmøntning af Takstfinansierede projekter	-1.500	-65.166	-36.000	-33.681

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 185:
By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at den forelagte disponering af rådighedsbeløb og anlægsbevillinger vedrørende anlægspulje for "Klimatilpasningsprojekter i samarbejde med Frederiksberg Forsyning" godkendes (gældende for den takstfinansierede pulje såvel som for den skattefinansierede pulje), og at omdisponeringer på eksisterende skybrudsprojekter, jævnfør Tabel 2 i økonomiafsnittet, godkendes,
2. at der meddeles anlægsbevillinger på 136.347 mio. kr. til takstfinansierede skybrudsprojekter samt anlægsbevillinger på 44,355 mio. kr. på skattefinansierede skybrudsprojekter, jævnfør tabel 1 i økonomiafsnittet, og at dette finansieres af puljer til takst- og skattefinansierede skybrudsprojekter i perioden 2022-2025, samt at rådighedsbeløb på de berørte projekter tilpasses, jævnfør økonomiafsnittets tabel 2-6 - og
3. at de takstfinansierede anlægsudgifter midlertidigt finansieres via byggekreditter og omlægges til endelige lån i takt med, at de enkelte delprojekter afsluttes, og at bevillinger til lånoptagelse forskydes imellem årene svarende til de i sagerne angivne ændringer i takstfinansierede anlægsudgifter.

Punkt 358: Miljøzone med krav til dieselpersonbiler

09.10.04-G01-1-21

Resume

Forslag til afgørelse om inddragelse af ældre dieselpersonbiler i den eksisterende miljøzone har nu været i otte ugers høring. Der er indkommet tre høringssvar. Udvalget skal på baggrund af de indkomne høringssvar tage stilling til, om der også skal være krav til dieselpersonbiler i den eksisterende miljøzone.

Beslutning

Magistraten og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at det vedtages at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen, således at der pr. 1. oktober 2023 også er krav om partikelfilter til disse køretøjer, idet det forventes, at berørte dieselpersonbiler ikke vil blive berørt af yderligere miljøkrav.

Indstilling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget indstiller, at det vedtages at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen, således at der pr. 1. oktober 2023 også er krav om partikelfilter til disse køretøjer, idet det forventes, at berørte dieselpersonbiler ikke vil blive berørt af yderligere miljøkrav.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 20. juni 2022, ”at sende et forslag til afgørelse om inddragelse af dieselpersonbiler i den eksisterende miljøzone, efter miljøbeskyttelseslovens § 15, i offentlig høring, idet det forventes, at berørte dieselpersonbiler ikke vil blive berørt af yderligere krav”. I forbindelse med vedtagelsen bad Magistraten desuden forvaltningen om at undersøge, hvordan bilejere, der erhverver en bil, bliver orienteret om de nye regler. Selve forslaget til afgørelse har været i høring i perioden 27. juni til 22. august 2022. Der er i perioden indkommet tre høringssvar.

Frederiksberg Kommune har siden 2008 været udpeget som miljøzoneområde. I dag omfattes alene dieselbusser, -lastbiler og -varebiler af zonens krav, hvilket betyder, at disse køretøjstyper skal overholde en specifik Euronorm (EU-forureningsnorm for køretøjer) eller have et godkendt partikelfilter monteret. I 2022 er der kommet ændringer i miljøbeskyttelsesloven, hvilket giver miljøzonekommunerne mulighed for at udvide miljøzonen til også at omfatte miljøkrav til ældre dieselpersonbiler. Selve de tekniske krav til køretøjerne er fastsat i loven og betyder – hvis kommunen beslutter at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen, at køretøjerne skal være indregistreret senere end 1. januar 2011 (svarende til Euronorm 5) eller have påmonteret et godkendt partikelfilter for at køre lovligt i zonen. Køretøjer fra før 1. januar 2011 er kendetegnet ved, at de ofte ikke har partikelfilter. Det forventes, at en ordning vil omfatte i alt 90.000 køretøjer på landsplan. Et udtræk fra Danmarks Statistik viser, at ca. 1.500 køretøjer indregistreret på Frederiksberg er indregistreret før 1. januar 2011. Ud af de ca. 1.500 køretøjer på Frederiksberg forventes ca. 600 køretøjer at blive direkte berørt, da godt halvdelen allerede har monteret partikelfilter.

Høringssvar modtaget på BlivHørt Frederiksberg

Der er indkommet tre høringssvar i offentliggørelsesperioden. To af høringssvarene er positive over for udvidelsen, idet der i det ene af disse høringssvar samtidig anføres ønske om, at der også gøres noget ved forureningen fra knallerter og et ønske om, at politiet prioriterer håndhævelsen. Det sidste høringssvar anfører, at forslaget er populistisk og uden miljømæssig betydning, da langt størstedelen (91 pct.) af forureningen er udefrakommende.

Forvaltningens bemærkninger til høringssvarene

By-, Kultur- og Miljøområdet skal bemærke, at loven ikke giver mulighed for kommunal regulering af knallerter. Knallerter har siden 2002 været omfattet af Euronormerne, hvorfor det, sammen med den beskudte udbredelse på Frederiksberg, vurderes at være et begrænset problem. Ifølge loven skal Politiet foretage håndhævelsen af loven suppleret med digital kamerakontrol af Sund&Bælt. Den digitale kontrol foretages, som for den eksisterende miljøzone, via faste opsatte kameraer på indfaldsvejene suppleret med mobile kameraer monteret på køretøjer inde i zonerne. Erfaringen fra de eksisterende miljøzoner viser, at kontrollen efter en vis indkøringsperiode virker efter hensigten. Loven giver mulighed for, at kommunerne kan opsætte supplerende kameraer, hvis kontrollen ikke er effektiv nok.

Ifølge Frederiksberg Kommunes ”Strategi for ren luft 2030” kommer ca. 95 pct. af forureningen udefra baseret på opgørelserne af PM_{2,5} og NO_x. I december 2021 er der blevet foretaget nye undersøgelser af DCE/Århus Universitet, hvor man supplerer den sundhedsmæssige opgørelse med black carbon (sod) målinger. Undersøgelsen viser, at op til 24 pct. af luftforureningen kan være lokalt dannet. Heraf står trafikken for godt halvdelen. Uanset opgørelsesmetoden viser ovennævnte, at størstedelen af luftforureningen er udefrakommende. Det ændrer efter forvaltningens vurdering dog ikke

på, at en udvidelse af miljøzonen til også at omfatte dieselpersonbiler er en af de mest effektive lokale tiltag til reduktion af luftforureningen, som kommunen kan gennemføre. I forbindelse med lovforslaget er miljøeffekten beregnet for en miljøzone med opstart i 2022. Her forventes en reduktion af partikelforureningen fra udstødningen på ca. 40 pct. og en NOx-reduktion på 10 pct. Da miljøzonen først vil kunne realiseres fra 2023, vil effekten reelt være lidt mindre. Forvaltningen skal generelt gøre opmærksom på, at der er betydelige usikkerheder knyttet til opgørelser af luftforurening.

Opsamling på høringssvarene i de øvrige miljøzonekommuner

Nedenfor følger en orientering om de modtagne høringssvar i de øvrige miljøzonekommuner fra deres annoncering. Høringssvarene behandles selvstændigt af de enkelte kommuner. Aalborg Kommune har modtaget fire høringssvar og Københavns Kommune har modtaget 24 høringssvar. Århus og Odense kommuner har ikke modtaget høringssvar. Høringssvarene i Aalborg Kommune omfatter primært forhold af mere lokal karakter, herunder specifikke ønsker om dispensation fra ordningen, ønske om udvidelse af zonen samt en generel anførelse af, at en udvidet zone medfører øgede udgifter for borgerne. I Københavns Kommune fordeler de 24 høringssvar sig inden for følgende seks områder:

1. Københavns kommune arbejder sideløbende på at udvide miljøzonen i København helt ud til kommunegrænsen på Amager, så miljøzonen fremtidigt også vil omfatte de nye byudviklingsområder Ørestad Syd og området syd for Vejlands Allé/Wibrandsvej, hvilket har givet anledning til i alt ti bemærkninger, hvoraf otte er positive.
2. Bekymring om ikrafttrædelsesdatoen fra to borgere, et lokaludvalg samt et miljøpunkt.
3. Bekymring om dispensationer fra en trafikforening og et lokaludvalg.
4. Bekymring om de økonomiske udgifter, der er forbundet med at få eftermonteret et partikelfilter fra en borger.
5. Forslag og ønsker til yderligere stramminger af miljøbeskyttelsesloven fra en borger, to lokaludvalg samt et miljøpunkt.
6. Positive tilbagemeldinger om skærpelsen af kravet fra tre lokaludvalg og to borgere.

Forvaltningen skal til ovennævnte anføre, at reglerne for dispensation og undtagelser er fastsat og administreres af staten i lovgivningen. Udgifter til partikelfiltre er også fastsat i loven og har været udførligt drøftet i forbindelse med selve lovforslaget. Et partikelfilter anslås at koste 6-10.000 kr., hvoraf det er muligt at opnå tilskud fra den statslige partikelpulje på 2000 kr. Derudover sparer køretøjsejeren dieselfilterafgiften på 1000 kr. om året. Forvaltningen skal desuden anføre, at en udvidelse af miljøzone i Københavns Kommune til også at omfatte de nye byudviklingsområder på Amager ikke har direkte betydning for Frederiksbergs Kommune. En lidt større zone i København vil give en lidt bedre miljøeffekt af zonen - også på Frederiksberg. For at opnå en så god kommunikation med borgere og erhverv på landsplanniveau som muligt er det aftalt med de øvrige miljøzonekommuner, at en fælles opstartsdato 1. oktober 2023 er det mest hensigtsmæssige. Det er forvaltningens vurdering, at de i København og Aalborg indkomne høringssvar ikke giver anledning til særlige overvejelser eller ændringer i beslutningsgrundlaget på Frederiksberg.

Økonomiske konsekvenser for Frederiksberg

Der vil være økonomiske udgifter til implementeringen af zonen for Frederiksberg Kommune i form af lovpligtig kommunikation via Sund&Bælt samt supplerende lokal kommunikation i samarbejde med Københavns Kommune. Derudover vil der være udgifter til lovliggørelse af ni kommunale dieselpersonbiler, som enten skal udskiftes tidligere end planlagt eller have eftermonteret partikelfiltre. Der er ikke udgifter til skiltning, da den eksisterende skiltning er universel og derfor vil kunne forsætte uændret. Kommunalbestyrelsen har på møde den 20. juni disponeret 0,3 mio. kr. til ovennævnte.

Videre proces, herunder orientering af bilejerne

Loven kræver en "tilpasningsperiode" på minimum ni måneder, hvor borgere og virksomheder informeres om ordningen og kan tilpasse sig de nye regler. Det betyder, at en zone omfattende dieselpersonbiler først kan træde i kraft pr. 1. oktober 2023. Der vil i samarbejde med de øvrige miljøzonekommuner og med Sund&Bælt blive gennemført en koordineret og omfattende informationskampagne om ordningen, så snart en endelig beslutning er taget i kommunerne. Indsatsen forventes blandt andet at omfatte en revision af den fælles hjemmeside www.miljoezone.dk med et personvognsmodul med alle relevante oplysninger målrettet bilejere og potentielle købere/sælgere. For eksempel vil det her være muligt alene med køretøjets registreringsnummer at tjekke, om køretøjet vil være lovligt i zonen. Derudover vil der blive indgået partnerskaber med centrale aktører i branchen, f.eks. autoværksteder, bilforhandlere og Bilbasen med henblik på udbredelsen af informationen. Alle berørte køretøjsejere vil blive informeret direkte via e-Boks om ordningen og dennes betydning, herunder også om muligheder for at søge dispensation og opnå tilskud til partikelfiltre på op til 2000 kr. Endvidere vil Sund&Bælts Callcenter stå til rådighed for bilejere med henblik på oplysning og information om regler og ordning. Miljøstyrelsen står for den udenlandske information. Endelig vil der blive aftalt en lokal supplerende informationsindsats med Københavns Kommune, hvilket bl.a. indebærer en fælles pressemeddelelse, annoncering i lokale medier, oplysninger på informationsstandere og på sociale medier mv. Der vil generelt være fokus på, at bilejerne er så veloplyste som muligt, og at informationen både kommer direkte og indirekte via så mange relevante kanaler som muligt.

Det bemærkes, at det er forventningen, at alle de øvrige miljøzonekommuner vil udnytte muligheden for at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen.

Af hensyn til koordineringen med de øvrige kommuner og ønsket om en samtidig ikrafttræden pr. 1. oktober 2023 i alle kommuner, er det nødvendigt, at en afgørelse på Frederiksberg træffes inden nytår. Kommunens afgørelse skal offentliggøres på hjemmesiden og kan ikke påklages.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at inddragelsen af ældre dieselpersonbiler i miljøzonen vil være en effektiv måde at reducere den sundhedsskadelige partikelforurening fra dieselpersonbiler. Indsatsen er i overensstemmelse med ”Strategi for ren luft 2030” samt Frederiksbergstrategiens visioner om sundhed for alle. Det er forvaltningens vurdering, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til at ændre kommunens beslutning.

Økonomi

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 20. juni 2022 at omdisponere 0,3 mio. kr. fra de tidligere bevilligede midler på i alt 1,8 mio. kr. til implementering af miljøzone med varebiler og skærpede krav til lastbiler/busser til brug for ordningen med dieselpersonbiler. Det vil være udgifter for ca. 0,2 mio. kr. for Frederiksberg Kommune til kommunikation og information om ordningen med de øvrige kommuner via den indgåede aftale med Sund&Bælt. Derudover vil der være udgifter til lovliggørelse af ni kommunale dieselpersonbiler, som enten skal udskiftes tidligere end planlagt eller have eftermonteret partikelfilter, hvilket anslås til ca. 0,1 mio. kr.

I alt vil der således være udgifter for ca. 0,3 mio. kr. De 0,1 mio. kr. af udgifterne forventes afholdt i 2022, og ca. 0,2 mio. kr. forventes afholdt i 2023. Udgifterne er indarbejdet i budgetforslag 2023.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 31. november 2022, pkt. 174:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at der træffes endelig afgørelse om at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen, således at der pr. 1. oktober 2023 også er krav om partikelfilter til disse køretøjer, idet det forventes, at berørte dieselpersonbiler ikke vil blive berørt af yderligere miljøkrav.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 31. oktober 2022, pkt. 174:

Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget vedtog at inddrage dieselpersonbiler i miljøzonen, således at der pr. 1. oktober 2023 også er krav om partikelfilter til disse køretøjer, idet det forventes, at berørte dieselpersonbiler ikke vil blive berørt af yderligere miljøkrav.

Bilag

Dagsordenspunkt Miljøzone med krav til dieselpersonbiler behandlet på mødet 20. juni 2022 kl. 1905 (Kommunalbestyrelsens mødesal) i Kommunalbestyrelsen 2022-25 (2022).docx

Afgørelse dieselpersonbiler

Høring1

Høring2

Høring3

Punkt 359: Lukket

02.00.00-G01-21-19