

REFERAT Undervisningsudvalget_2018-21 d. 04-02-2019

Mødedato Mandag d. 04. februar 2019 kl. 20:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Åbent friareal på Skolen på Grundtvigsvej.....	4
Frigivelse af projekteringsbevilling - Renovering af Ny Hollænderskolen samt imødekommelse af /	6
Plan for vedligehold af skoler og daginstitutioner.....	9
Studietur til London 2019.....	12
Ny lovgivning vedr. overgang fra børnehave til skole.....	13
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	15

Punkt 21: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-G01-15-18

Punkt 22: Åbent friareal på Skolen på Grundtvigsvej

04.08.00-A26-2-18

Resume

Skolegården ved Skolen på Grundtvigsvej er omfattet af Lokalplan 201 der foreskriver at skolegården skal være åben for offentlig adgang som en del af de åbne friarealer. Der er med lokalplanens vedtagelse ikke taget stilling til finansieringen af dette. Sagen forelægges med henblik på, at træffe beslutning herom og fastlægge finansieringen heraf.

Beslutning

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Skolegården fra 1. februar 2019 indgår i ordningen med åbne friarealer
2. at udgiften på 110.000 kr. afholdes indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme i 2019 og indarbejdes som en teknisk korrektion til budget 2020 og frem.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 31. august 2015 (Sag 218) Lokalplan 201 for ny skole på Grundtvigsvej. Af afsnittet om bestemmelser fremgår af pkt. 3.2 at "*Skolens ubebyggede arealer skal helt eller delvist åbnes for offentlighedens adgang*". Der er ikke med lokalplanen taget stilling til finansieringen af den årlige driftsudgift ved denne beslutning. Efter vedtagelse af lokalplan 201 er skolegårdens areal udvidet som følge af Kommunalbestyrelsen beslutning i mødet 4. december 2017 (Sag 391) om leje af 253 m² fra naboejendommen på Bianco Lunos Allé og Kommunalbestyrelsen beslutning i mødet 14. maj 2018 (Sag 125) om tilkøb af 300 m² fra Ejerforeningen Taarnholm på Gammel Kongevej 144.

Lejen af de 253 m² er indgået på en 30-årig lejekontrakt som er uopsigelig fra udlejers side. Af aftalen om leje indgår følgende bestemmelser (uddrag) om brugen

"1.4 Parterne har på denne baggrund indgået Aftalen om, at Skolen mod vederlag har brugsret til del af Ejendommens gårdareal ("Gårdarealet") og Heimstaden har vederlagsfri brugsret til Skolens gård ("Skolegården") således,

at Gårdarealet og Skolegården har en dobbeltanvendelse.

3.1 Skolen har brugsret til Gårdarealet til brug for skolegård i Skolens åbningstid fra mandag-torsdag 7:00- 17:00 og fredag fra 7:00- 16:30. Brugsretten omfatter ikke ret til at etablere faste installationer af nogen art på Gårdarealet, bortset fra de

under pkt. 5.1 nævnte, og sådanne legeredskaber m.v., som Heimstaden skriftligt måtte godkende. Skolen må ikke (ej heller midlertidigt) opstille lydanlæg, genstande til produktion eller tilberedning af mad, herunder ovn eller grill, have

åben ild, eller opstille andre genstande eller anlæg, som genererer røg, støj eller lys på Gårdarealet.

3.2 I forbindelse med arrangementer for Skolens elever udenfor Skolens åbningstid har Skolen ligeledes brugsret til Gårdarealet, herunder til opstilling af boder, udstillinger mv. Sådanne arrangementer kan højst forekomme 4 gange årligt og

skal altid være afsluttet senest kl. 21.00.

3.4 I forbindelse med arrangementer i henhold til pkt. 3.2, skal Skolen varsle Heimstaden mindst 1 uge i forvejen".

Det lejede og det tilkøbte areal er ikke omfattet af Lokalplan 201 men udgør en integreret del af skolegården. Det tilkøbte areal er omfattet af Lokalplanerne 79 og 115 samt Kommuneplan 2017 (6.C.2). Det lejede areal er omfattet af Kommuneplan 2017 (6.C.2). I Kommuneplanen er hele skolegården udlagt til blandede byfunktioner og dermed også som boligformål. Af kommuneplanen fremgår at "*I områder udlagt til boligformål kan der etableres offentlig servicefunktioner af mindre omfang, som naturligt finder sted i et boligområde*".

By- og Miljøområdet vurderer ikke, at det vil være i strid med plangrundlaget hvis den samlede skolegård bruges som offentlig servicefunktion som fx skolegård. Da området ikke specifikt er udlagt til offentligt formål som skole, finder By- og Miljøområdet, at en åben skolegård ikke er i strid med det planmæssige grundlag, men planmæssigt må opfattes som et offentligt byrum som skolen vælger at indtage.

Skolebestyrelsen har med brev af 12. november 2018 meddelt, at *"Skolebestyrelsen ønsker at bevare den planlagte åbne skolegård (jfv. Kommunalbestyrelsens vedtagelse af lokalplan 201, punkt 3.2), fordi det vil være attraktivt for skolens naboer samt det øvrige lokalsamfund. Det forventes, at skolen modtager den økonomiske compensation, som ydes til skoler med åben skolegård til vedligehold mm."*

Børne- og Ungeområdet anbefaler, at planbestemmelser i lokalplaner fremadrettet udformes som en "kan"-bestemmelse således, at der sammen med beslutning om åbning kan træffes beslutning om økonomien.

Økonomi

Daginstitutioner og skoler der er omfattet af ordningen med åbne friarealer, modtager hvert år et beløb som compensation for udgifter til ekstra rengøring og ekstra slid på udearealer og inventar således, at de ekstra udgifter ikke belaster kerneydelsen. Tilskuddet beregnes på baggrund af antal åbningsdage, belastningsgrad og gennemsnitløn for servicemedarbejdere ved skolerne. Skolerne modtog i 2018 en compensation på 107.963,- kroner. Beløbet pris- og lønfremskrives. Udgifter til yderligere én skole kan ikke afholdes inden for den nuværende pulje. Udgiften foreslås anvist i forbindelse med første forventede regnskab.

Børne- og Ungeområdet foreslår, at finansiering af udgiften på 110.000 kr. i 2019 findes indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme og udgiften indarbejdes som en teknisk korrektion til budget 2020 og frem.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget

Bilag

Bevilling Åbent friareal Skolen på Grundtvigsvej

Punkt 23: Frigivelse af projekteringsbevilling - Renovering af Ny Hollænderskolen samt imødekommelse af AT-påbud

17.00.00-G01-1-19

Resume

I sagen søges frigivelse af projekteringsbevilling på 7,0 mio.kr. til projektet Renovering af Ny Hollænderskolen samt imødekommelse af AT-påbud. Anlægget omhandler en større renovering af flere af skolens bygninger, samt udbedring af ventilation for at imødekomme et AT-påbud givet til Frederiksberg Kommune i 2018.

Beslutning

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller

at der meddeles anlægsbevilling på i alt 7,0 mio.kr. til projektering vedrørende anlægsprojektet Renovering af Ny Hollænderskolen samt imødekommelse af AT-påbud, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 17,2 mio.kr. i 2019

Sagsfremstilling

Med vedtagelsen af budget 2019-2022 blev der afsat i alt 43,6 mio.kr. til en større renovering af Ny Hollænderskolen, herunder imødekommelsen af AT-påbud.

Frederiksberg Kommune modtog den 28. januar 2018 to AT-påbud på skolen, der betyder, at der skal sikres, at der er frisk luft i den gamle og nye hovedbygning med i alt 26 klasselokaler. Derudover er skolebygningerne på Ny Hollænderskolen generelt slidte hvad angår en lang række installationer, indvendige overflader og på klimaskærmen, og der ses et vedligeholdelsesefterslæb på flere af skolens bygninger.

Med anlægsprojektet bliver der etableret nye mekaniske ventilationsanlæg, der forsyner og sikrer at der i alle basislokaler på skolen er forskriftsmæssige luftskifter. Da der skal etableres nyt mekanisk ventilationsanlæg og føringsveje til alle basislokaler forudsættes alle eksisterende lofter udskiftet, ligesom der vil være gennembrydninger i et stort antal vægge. Det er derfor vurderet, at det giver mening når man udfører så gennemgribende ombygning også at forbedre lokalerne, så der opnås pædagogiske og ikke mindst akustiske forbedringer - en helhedstænkt ombygning.

Etape 1: Ombygning af den gule fløj og mellembygningen med skolens hovedindgang.

Den gule fløj er opbygget identisk på alle 4 etager med 5 basislokaler på hver etage langs en bred gang.

Ombygningsprojektet udnytter denne disponering ved at ombygge de brede gange til "indre gader" med opholdsnicher af varierende udtryk og afsluttende med et "indre torv" i ny tilbygning der tilfører ca. 50 m2 areal pr. etage. Dette tilfører skolen nye muligheder for projektarbejde, undervisning i større og mindre grupper samt bedre rammer for pauser og gruppearbejde. Ved at placere udbygningen, så arealet for de indre gader indgår i torvene, bliver hvert torv ca. 100 m2 med udsigt og et langt kig over skolegårdsarealet, og stort lysindfald. De 4 torve, et i hver etage, kan anvendes som et samlende større samlingsområde, men kan også indrettes til projektundervisning i mindre grupper.

Hver etage kan gives individuel udformning og karakter, evt. med farvekodning, så eleverne får et tilhørsforhold til deres egen "gade og torv" i huset.

Der etableres nyt mekanisk ventilationsanlæg i den gule fløj, der forsyner alle 20 basislokaler. Der foretages en generel renovering af indvendige overflader (gulve, vægge, lofter), renovering af afløb, vand- og elinstallationer.

Der er især fokus på akustikken, og der etableres ny akustikloft- og vægbeklædning, specifikt også i "opholdsnicherne" i de indre gader. I basislokaler udføres akustikdæmpning i lofter og på vægge. Alle lokaler udføres som kombinationslokaler, det vil sige at de både kan anvendes til skole- og SFO brug med akustik krav om 0,4 m/s i efterklangstid. Der udføres nye energibesparende belysningsarmaturer i hele bygningen.

Etape 2: Ombygning af hovedbygning mod Hollændervej, aulabygning og vedligeholdelsesarbejder i skolens øvrige bygninger.

Der etableres nyt mekanisk ventilationsanlæg i hovedbygningen, der forsyner alle basislokaler der er omfattet af AT påbuddet. Der foretages renovering af indvendige overflader (gulve, vægge, lofter), renovering af afløb, vand- og elinstallationer og belysning i form af ny energirigtig belysning.

Der er især fokus på akustikken, og der etableres ny akustikloft- og vægbeklædning i basislokaler, der overholder krav til kombinationslokaler.

Nedenfor ses tidsplanen for projektet, der har ændret sig væsentligt siden vedtagelsen af budget 2019-2021, hvilket også betyder, at der vil være behov for en reperiodisering af budgettet. Dette vil ske i forbindelse med 1. forventet regnskab

2019. Den opdaterede tidsplan betyder, at der i 2019 kun forventes udgifter på 7,0 mio.kr., som søges bevilget med denne sag.

Årsagen til den ændrede tidsplan er de juridiske rammer for udbud m.v. som det fremgår af vedlagte bilag. Alternative udbudsformer er undersøgt og vil ikke medføre en hurtigere proces. Jf. det oprindelige AT-påbud er der søgt om forventet bevilget fristforlængelse, da det er juridiske forhold udenfor kommunens kontrol, der er baggrund for forlængelsen. Forvaltning og skole vil gå i dialog om, hvordan der bedst kan sørges for den nødvendige udluftning i lokalerne i den mellemliggende periode. Skolens ledelse udtrykker umiddelbart, at der ikke ønskes genhusning, før selve byggeprocessen giver anledning til det.

Tidsplan:

Programmering december 2018, januar/februar 2019.

EU totalrådgiverudbud 1. marts 2019 til 31. juni 2019.

Projektering 1. august 2019 til 29. januar 2020.

Udbud hovedentreprise 30. januar 2020 til 25. maj 2020.

Udførelse:

Etape 1: Ombygning af den gule fløj og mellembygningen med skolens hovedindgang: juni 2020 til april 2021.

Etape 2: Ombygning af skolens hovedbygning mod Hollændervej, aulabygning og arbejder i øvrige bygninger på skolen: april 2021 til oktober 2021.

Der pågår i øjeblikket et programmeringsarbejde for at indarbejde pædagogiske og læringsmæssige ønsker bedst muligt i samarbejde med skolen og forældrebestyrelsen, og sideløbende et programmeringsarbejde specifikt vedr. de tekniske discipliner og driftforhold. Disse udsendes som et samlet program i totalrådgiverudbuddet. Det er hensigten at dette tidlige programmeringsarbejde giver større sikkerhed for de ydelser totalrådgiveren skal levere og dermed større præcision i tilbuddene.

Udearealer:

Anlægsprojektet Flexareal Ny Hollænderskolen, hvor der er afsat 5,0 mio.kr. i 2019, koordineres med anlægsprojektet Renovering af skolegårde med klimatilpasning, hvorfra der er afsat midler til Ny Hollænderskolen i 2019 og 2020, og udvælgelse af landskabsarkitekt, projektering og udbud gennemføres, så den faktiske udførelse af flexarealet kan ske umiddelbart i forlængelse af skolerenoveringen.

Etapedeling:

Etape 1: Skolen fraflytter alle 20 klasselokaler i den gule fløj og skolens mellembygning med hovedindgangen i skoleåret 2020/2021. Eleverne genhuses i denne periode.

Etape 2: I skoleåret 2021/2022 anvendes den nu ombyggede gule fløj, mens skolens øvrige klasser genhuses i nødvendigt omfang mens bygningsarbejder i etape 2 pågår, herunder også opgradering af de sidste 6 klasselokaler der er omfattet af AT-påbuddet.

Etapedeling er valgt ud fra en pædagogisk og trivselsmæssig vinkel for skolens undervisning i byggeperioden, og ikke mindst fordi der kan opnås en stor sikkerhedsmæssig og logisk opbygning af byggepladsen, således at der er en klar fysisk adskillelse mellem elever og byggeri, og således at byggeriet kan udføres effektivt med selvstændig adgang til byggeplads fra Amicisvej.

Fordeling af udgifter

I nærværende sag ansøges om frigivelse af 7,0 mio.kr. til projektering, udgifterne fordeler sig med forventede udgifter på ca. 1 mio.kr. til bygherrerådgivning, samt forventede udgifter på op til 6 mio.kr. til totalrådgiverhonorar mm. i forbindelse med EU-udbud.

Alternativ udbudsform og konsekvenser

Forvaltningen har undersøgt muligheden for et totalentrepriseudbud for at vurdere, om dette ville give en hurtigere proces, samt vurdere de øvrige mulige konsekvenser heraf. Forvaltningen kan, jf. nedenstående samt på baggrund af rådgivning fra ekstern bygherrerådgiver (SWEKO), ikke anbefale en sådan proces.

I en totalentreprise har totalentreprenøren hyret projekteringsrådgiver, svarende til sine øvrige underleverandører i projektet. I sagens natur vil totalentreprenørens provenu på sagen være dikteret af en minimering af bygge og rådgivningsomkostninger sammenholdt med det afgivne totalentreprisetilbud.

I en renoveringssag som sagen på Ny Hollænderskolen, må med et totalentrepriseudbud forudses at påvisning og konkretisering af en række uforudsete forhold vil blive synliggjort og præciseret i et projekteringsforløb efter at totalentreprisetilbuddet er afgivet. Dette vil betyde at Frederiksberg Kommune med denne udbudsform må påregne et stort antal ekstraregninger fra totalentreprenøren. Endvidere vil Projektenheden og Driftafdelingen, med stor sansynlighed få problemer med at få leveret den kvalitet af løsninger som vi ønsker, da totalentreprenøren til enhver tid vil hævde, at

der i tilbuddet ikke er indeholdt de ønskede komponenter/ytelser, men alene hvad der minimalt kræves for at opfylde udbudsbetingelserne.

Der vil således være en stor usikkerhed i at opnå den af Frederiksberg Kommune ønskede kvalitet.

Totalentreprise kan være fordelagtigt, når omfanget af de udbudte arbejder kan beskrives entydigt på et tidligt projektstadium. Fordelen er bl.a. tidlig sikkerhed for økonomi og tid. Bygherrerådgiver kan ikke anbefale et udbud i totalentreprise i forbindelse med en renoveringssag, fordi omfanget af uforudsete forhold, herunder bygningsmæssige og miljømæssige i en eksisterende ejendom, er meget stort på udbudstidspunktet.

Økonomi: Da der i totalentrepriseudbud ikke leveres et gennemarbejdet og præcist udbudsmateriale, men alene et program, har totalentreprenøren ikke et præcist grundlag for sin prissætning, hvilket giver en stor usikkerhed i økonomien, og forventet et meget stort antal ekstraregninger, specifikt i en kompliceret renoveringssag som den på Ny Hollænderskolen.

Tid: Hvis projektet udbydes i totalentreprise på et tidligt projektstadium, i dette tilfælde et byggeprogram, vil der tidligst kunne kontraheres efter sommerferien, da udarbejdelsen af udbudsmateriale til totalentrepriseudbud vil medføre en større ændring i udarbejdelsen af det udbudsmateriale herunder byggeprogram, som nu sigter mod udbud i totalrådgivning. En politisk godkendelse vil således kunne forventes i september 2019. Efter kontrahering med totalentreprenør vil denne skulle projektere, indhente byggetilladelse mv.

Den forventede egentlige byggestart vil være primo 2020.

Der vil således ikke være en tidsmæssig gevinst ved at vælge totalentreprise.

Økonomi

Den samlede anlægssum udgør 17,2 mio.kr. i 2019 og 26,4 mio.kr. i 2020, i alt 43,6 mio.kr. Med denne sag søges 7,0 mio.kr. bevilget til projektering finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019 med vedtagelsen af budget 2019-2022.

I forbindelse med 1. forventet regnskab 2019 vil en ny periodisering af projektet foregå med begrundelse i den ændrede tidsplan for projektet. Desuden vil en nærmere konkretisering af projektet også give mulighed for at vurdere behovet for tilførsel af driftsmidler til en genhusning af elever, mens renoveringen pågår.

I forbindelse med udarbejdelse af budget 2020 og overslagsår vil der skulle indarbejdes afledt drift vedr. genhusning i perioden 2020-2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget 4. februar 2019, Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Bilag

Hovedtidsplan_NyHollænderskolen

Bevilling projektering Ny Hollænderskolen

Punkt 24: Plan for vedligehold af skoler og daginstitutioner

28.00.00-G01-7-19

Resume

Efter flere års fokus på kapacitetsudbygning af kommunens skoler og dagtilbud blev det med Budget 2019 vedtaget at rette fokus mod at sikre rammerne i de eksisterende bygninger, hvori der drives skoler og dagtilbud. Det blev således med Budget 2019 vedtaget at afsætte 2 x 1,5 mio. kr. (i alt 3 mio.kr.) i 2019 til udarbejdelse af en samlet og flerårig vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud. Med indeværende indstilling skal Undervisningsudvalget og Børneudvalget beslutte rammerne for udarbejdelse af en fælles vedligeholdelsesplan - herunder rækkefølgen og prioriteringen i forhold til hvilke institutioner, der først skal udarbejdes en vedligeholdelsesplan for, samt frigivelse af 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme og 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme.

Beslutning

Undervisningsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet og By, Kultur og Miljøområdet indstiller til Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Bolig- og Ejendomsudvalget,

1. at rammerne for udarbejdelse af vedligeholdsplan for skoler og daginstitutioner godkendes,

Børne- og Ungeområdet og By, Kultur og Miljøområdet indstiller til Børneudvalget og Undervisningsudvalget,
2. at der meddeles anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 samt at der frigives 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme i 2019 til udarbejdelse af vedligeholdelsesplanen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 blev det besluttet at afsætte 3 mio.kr. til udarbejdelse af en samlet og flerårig vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud. Med en vedligeholdelsesplan for kommunens folkeskoler og dagtilbud, er det målet at tilvejebringe en højere og mere ens standard på alle kommunens institutioner, uanset ejendommenes alder og byggestil. Via en vedligeholdelsesplan for institutionerne kan Frederiksberg Kommune sikre et bedre grundlag for prioritering af midler for vedligeholdelse og forbedringer af ejendomme. Foruden et overblik over det samlede indvendige og udvendige vedligeholdelsesbehov, ønskes det med udarbejdelsen af en fælles vedligeholdelsesplan afdækket, hvordan der på skolerne og børneinstitutionerne kan sikres et godt indeklima.

Opgaven foreslås løst ved de følgende indsatser:

- En byggeteknisk gennemgang af kommunens skoler og dagtilbud, hvor både indvendige overflader, klimaskærmen og de tekniske installationer (herunder ventilation) registreres, og der på baggrund heraf, udarbejdes 10 årige vedligeholdelsesplaner. Idet kommunens Børne- og Ungeområde har en institutionsmasse med forskellige ejerforhold og placeringer, foreslås gennemgangen af ejendommene prioriteret efter nedenstående rækkefølge, således at alle institutioner, der tilhører den første prioritet, som minimum blive gennemgået:
 1. prioritet: Institutioner der har til huse på Frederiksberg i ejendomme, som Frederiksberg Kommune ejer
 2. prioritet: Institutioner der har til huse uden for Frederiksberg (skovsteder), som Frederiksberg Kommune ejer
 3. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som kommunen lejer
 4. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som selvejende institutioner lejer
 5. prioritet: Institutioner der har til huse i ejendomme, som selvejende institutioner ejer
- En samling af anvendelsesgraden for de enkelte skoler og alle dagtilbud, således at der kan laves en bedre sammenligning for brugen og belastningen af de enkelte ejendomme.
- En overordnet vurdering af indeklimaet, samt repræsentative målinger med indeklimamålere.
- En overordnet vurdering af støjniveauet.

Organisering:

Det foreslås, at der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra By-, Kultur og Miljøområdet (BKM) og Børne og Ungeområdet (BUO), som i fællesskab skal udarbejde en samlet kravspecifikation, løbende følge og evaluere de enkelte indsatser, samt samle og bidrage med relevant data. Det foreslås, at en repræsentant fra BKM udpeges som tovholder. Det foreslås, at der peges på 2-3 repræsentanter fra KBM og 1-2 repræsentanter fra BUO, som kan repræsentere skoler og børneinstitutioner.

Økonomi og ressourcer:

Som intern ressource, opnormeres By- og Miljøområdet med et årsværk i to år svarende til 1,1 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019. Der ansættes således en ekstra medarbejder i en projektansættelse fra den 1. april 2019 - 31. marts 2021. Herudover trækkes der bredt på de eksisterende medarbejdere i området. Anlægsmidlerne reperiodiseres i forbindelse med 1. forventede regnskab 2019.

Tidsramme:

Opgaven skal fordeles over 2019 og 2020, da det ikke vurderes at kunne gennemføre opgaven for både skoler og daginstitutioner i 2019. Det er forvaltningens vurdering, at der inden sommeren 2019 vil kunne foreligge rapporter fra to skoler og to dagtilbud. De resterende rapporter vil løbende blive færdiggjort, og med udgangen af 2020 vil minimum alle de institutioner, der har til huse på Frederiksberg i ejendomme, som Frederiksberg Kommune ejer, have fået udarbejdet en vedligeholdelsesrapport. Udvalgene vil herefter blive forelagt en prioriteret plan for hvilke af kommunens institutioner der har størst behov for vedligehold og hvilken udgift der er forbundet hermed.

Økonomi

Til udarbejdelse af vedligeholdelsesplan for skoler og daginstitutioner forventes der at skulle bruges både eksterne og interne resurser. Nedenstående er forvaltningens vurdering af budget:

Interne resurser, indsamling, styring og kvalitetssikring:	1.100.000
Byggeteknisk gennemgang, skoler:	700.000
Byggeteknisk gennemgang, institutioner:	1.200.000
I alt:	<u>3.000.000 kr.</u>

Dagtilbudsområdet

I bilag 1 ses de 49 institutioner og skovsteder, som er tilknyttet dagtilbudsområdet. De ejendomme og institutioner der fysisk udfases med baggrund i Budget 2019 fremgår ikke af oversigten.

De 49 institutioner og skovsteder har forskellige fysiske rammer og vedligeholdelsesstand, idet der er variation i alder, arkitektonisk byggestil/håndværk og ejerforhold. Flere af ejendommene har et vedligeholdelsesefterslæb. Der kan ligeledes være dele af institutionerne som har velfungerende og istandsatte afdelinger, samtidig med at andre dele af institutionen har et vedligeholdelsesefterslæb.

Der er 31 institutioner, der helt eller delvist har til huse i ejendomme på Frederiksberg, som kommunen ejer. Med ovenstående oplæg til udarbejdelse af vedligeholdelsesplan er det forvaltningens mål, at disse 31 institutioner skal gennemgås. Med baggrund i eksisterende viden om institutionernes stand vil BKM og dagtilbudsområdet i fællesskab vurdere, hvilke af disse institutioner der gennemgås først.

Som det endvidere fremgår af bilag 1, ejer kommunen fem skovsteder udenfor Frederiksberg og lejer syv ejendomme på Frederiksberg til institutionsbrug. Blandt disse ejendomme er der ligeltes flere med et vedligeholdelsesefterslæb både i forhold til ejendommens indvendige og udvendige rammer samt indeklima. Det er dagtilbudsområdets vurdering at det vil være hensigtsmæssigt at indvendige overflader, klimaskærmen og de tekniske installationer registreres, og at der også udarbejdes vedligeholdelsesplaner for disse institutioner. Sidstnævnte med behørigt hensyn til de kontraktuelle forhold og i det omfang det er muligt inden for indeværende afsatte midler, Såfremt det ikke er muligt at gennemgå disse ejendomme inden for de eksisterende økonomiske og tidsmæssige rammer kunne dette prioriteres på sigt.

Der er seks institutioner, der har til huse i ejendomme, som den selvejende institution selv lejer eller ejer. Det er ikke kommunens ansvar at vedligeholde klimaskærmen her. De indvendige rammer, indeklimaet og akustikken i disse ejendomme vil være de fysiske vilkår, vi tilbyder børnene. Her vil der også være institutioner der lider et vedligeholdelsesefterslæb. Det er Dagtilbudsområdets vurdering, at disse ejendomme kortlægges, såfremt der senere prioriteres midler til dette.

Skoleområdet

På folkeskoleområdet er der 10 folkeskoler og to specialskoler. Folkeskolernes bygningkarakter er forskellig, der er flere gamle skoler og i de senere år er der etableret nye skoler og flere tilbygninger. Derfor har skolerne et forskelligt vedligeholdelsesefterslæb. Flere skole består også af forskellige bygninger, der er kommet til i takt med, at skolerne er blevet udvidet. En skole kan derfor have velfungerende bygninger samtidig med at have bygninger med et højt vedligeholdelsesefterslæb. Skoleafdelingen har prioriteret rækkefølgen for udarbejdelse af vedligeholdelsesplaner for folkeskolerne i Frederiksberg Kommune, efter hvilke skoler der umiddelbart anses at have det største renoveringsbehov:

1. Lindevangskolen (allerede nævnt i budgettekst 2019)
2. Søndermarkskolen (allerede nævnt i budgettekst 2019)
3. Skolen på Duevej (Fokus på de ældre bygninger)
4. Skolen ved Nordens Plads (nedslidte bygninger)
5. Skolen på la Cours Vej (delvist renoveret og nybyg omk. 2008)
6. Skolen ved Søerne (ny skole fra 2006)
7. Skolen på Nylandsvej (Fokus på de ældre bygninger)
8. Skolen ved Bülowvej (delvist renoveret 2018 ift. klimaskærm)
9. Christianskolen (få elever)
10. Tre Falke Skolen (nyere bygninger)
11. Skolen på Grundtvigsvej (ny skole)
12. Ny Hollænderskolen (renoveres 2019-21)

Økonomi

Der er med budget 2019 samlet afsat 3,0 mio. kr. i 2019 til udarbejdelse af vedligeholdelsesplaner for skoler og daginstitutioner.

Der er afsat 1,5 mio. kr. indenfor Børneudvalgets anlægsramme og 1,5 mio. kr. indenfor Undervisningsudvalgets driftsramme. Hermed foreslås begge puljer på 1,5 mio. kr., i alt 3,0 mio. kr. frigivet.

I forbindelse med 1. forventede regnskab 2019 vil der blive foretaget en periodisering af anlægsprojektet som følge af den forlængede tidsplan.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 Dagtilbudsområdet

Punkt 25: Studietur til London 2019

00.05.11-G01-1-18

Resume

I sagen foreslås konkrete datoer for Undervisningsudvalgets studietur til London 2019

Beslutning

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalgets studietur til London fastsættes til 20. - 22. november 2019

Sagsfremstilling

Udvalget behandlede i møderne den 24. september samt 19. november 2018 sag om studietur til London. I mødet den 19. november 2018 besluttede udvalget, at studieturen afholdes i efteråret 2019. Det foreslås, at studieturen afvikles i dagene den 20. - 22. november 2019.

I mødet den 24. september 2018 besluttede udvalget, at forvaltningen gives mandat til at planlægge studietur til London med fokus på især skoleudvikling via skolesamarbejde, it-integration og indsatser for børn i udsatte positioner.

Forvaltningen vil efter fastsættelse af datoer for studieturen gå i gang med den konkrete planlægning, herunder booking af flybilletter, hotelophold mm samt indgåelse af aftaler med oplægsholdere og skoler, som udvalget kan besøge.

Behandling

Undervisningsudvalget

Punkt 26: Ny lovgivning vedr. overgang fra børnehave til skole

17.13.00-A00-16-18

Resume

Ny lovgivning stiller krav om, at der tages stilling til, om arbejdet i skolefritidsordning (sfo) for skolestartere skal ske med udgangspunkt i læreplanstemaerne fra dagtilbud eller kompetenceområderne for børnehaveklassen. Det indstilles at der fortsat arbejdes efter kompetenceområderne for børnehaveklassen for at sikre størst mulig sammenhæng i barnets dag. Samtidig foreslås det, at der fastholdes fokus på den gode overgang og en koordineret pædagogisk tilgang på tværs af dagtilbud og skole.

Beslutning

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller til Undervisningsudvalget, at Skolefritidsordningen for børnehaveklassebørn fortsat arbejder efter de seks kompetenceområder for børnehaveklassen

Børne- og Ungeområdet indstiller til Børneudvalget, at Orientering om sag til beslutning i Undervisningsudvalget om grundlag for arbejdet i skolefritidsordning for skolestartere tages til efterretning

Sagsfremstilling

Dagtilbudsaftalen ”Stærke dagtilbud – alle skal med i fællesskabet” fra 9. juni 2017 samt lov nr. 554 af 29. maj 2018, ”Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen”, er vedtaget og er trådt i kraft den 1. juli 2018. Loven åbner mulighed for, at der i hver kommune skal tages stilling til, hvilken ramme - dagtilbudslov eller folkeskolelov - der skal være for arbejdet i skolefritidsordningerne for skolestartere. Dvs. især ”1. maj-perioden”. Det er kommunalbestyrelsen, der beslutter, om fritidsordninger og fritidshjem skal anvende de seks kompetenceområder i folkeskolelovens §11, stk. 2, eller de seks temaer i den pædagogiske læreplan.

Bestemmelserne i loven skal bidrage til at sikre, at børn oplever større kontinuitet i overgangen mellem dagtilbud og skole. Med ændringerne skal skolefritidsordninger og fritidshjem enten arbejde med temaerne i den pædagogiske læreplan for dagtilbud eller med de seks kompetenceområder, der gælder for børnehaveklassen. De indholdsmæssige krav til tilbuddet skal understøtte, at børnene er bedst muligt klædt på til at starte i skole, og at de oplever sammenhæng samt en tryk overgang mellem dagtilbud og skole.

Neden for er vist en oversigt over de temaer, der arbejdes efter i henholdsvis dagtilbudsloven og folkeskoleloven

Dagtilbuds 6 læreplanstemaer

Sprog

Naturen og naturfænomener

Kulturelle udtryksformer og værdier

Krop og bevægelse

Barnets alsidige personlige udvikling

Sociale kompetencer

Børnehaveklassens 6 kompetenceområder

Sprog

Matematisk opmærksomhed

Naturfaglige fænomener

Kreative og musiske udtryksformer

Krop og bevægelse

Engagement og fællesskab

(kilde: <https://www.emu.dk/sites/default/files/Vejledning%20b%C3%B8rnehaveklassen.pdf>)

Det er forvaltningens vurdering, at der er ret stor overensstemmelse mellem indholdskravene i dagtilbud (læreplanstemaerne) og indholdskravene til skolefritidsordningerne (kompetenceområderne). Det er derfor muligt at skabe sammenhæng mellem arbejdet i dagtilbud og arbejdet i børnehaveklasse/sfo, hvilket allerede sker i vid udstrækning, ligesom der allerede sker en systematisk viden-overdragelse om børnene ved overgangen fra dagtilbud til skole. Forvaltningen anser det for væsentligt, at der arbejdes systematisk og seriøst med at sikre sammenhæng mellem indsatserne i dagtilbud og indsatserne i sfo-tiden i foråret før skolestart og videre ind i børnehaveklassen med tilhørende sfo. At erfaringer og viden fra dagtilbud overføres til og anvendes i skolefritidsordningernes og børnehaveklassernes

arbejde, når børnene starter i skolen. Samtidig er det væsentligt at pointere, at den enkelte skole og enkelte børnehaveklasse modtager børn fra mange forskellige daginstitutioner, og at der derfor under alle omstændigheder sker en ny start for børnene, som ikke kan være fuldt koordineret med de indsatser og de arbejdsformer, som det enkelte barn kender fra dagtilbuddet.

For at sikre de bedst mulige forhold for det pædagogiske arbejde i skolefritidsordningen før skolestart og i børnehaveklassen med tilhørende sfo foreslår forvaltningen derfor, at det fortsat er kompetenceområderne jf. folkeskoleloven der danner rammen for arbejdet i sfo. Det vil sikre, at der fortsat arbejdes ud fra samme overordnede mål for hele barnets dag – børnehaveklasse og skolefritidsordning, og at der er en klar rød tråd fra 1. maj-perioden og videre i perioden i børnehaveklassen.

Samtidig foreslås det, at der også i de kommende år er fokus på at sikre den bedst mulige overgang for børnene samt en koordineret pædagogisk tilgang på tværs af dagtilbud og skole. Dvs. fortsat fokus på, at arbejdet med læreplanstemaerne for dagtilbud anvendes aktivt i det pædagogiske arbejde i sfo og børnehaveklasse.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Børneudvalget

Punkt 27: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune. Den 14. januar 2019 tiltrådte Magistraten efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Sagen behandles på ny i Magistraten den 18. februar 2019 efter høring i fagudvalgene.

Beslutning

Undervisningsudvalget tiltrådte indstillingen.

Udvalget bad om at få forelagt en sag om mulighederne for frikommunestatus vedrørende uddannelsesplane, inden 2. oktober 2019.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget tager stilling til de foreslåede initiativer inden for udvalgets område og drøfter om der eventuelt er yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.

Sagsfremstilling

Den 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomiaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en tilbagemelding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktørområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det

offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning * Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

** I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.*

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagenes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den udvidede udfordringsret 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019
Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar

2019

Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning

25. februar
2019

Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt

29. marts 2019

1. ansøgningsrunde slutter

1. april 2019

2. ansøgningsrunde slutter

1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. februar 2019.

Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Historik

Magistraten 2018-21, 14. januar 2019, pkt. 2:

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 2:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Bilag

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III