

REFERAT Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget 2022-25 d. 13-06-2022

Mødedato Mandag d. 13. juni 2022 kl. 16:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Samarbejde med Københavns Kommune om midlertidig boligplacering af flygtninge og orientering	3
--	---

Punkt 31: Samarbejde med Københavns Kommune om midlertidig boligplacering af flygtninge og orientering om lejemål

01.01.00-A00-1-22

Resume

På baggrund af Udlændingestyrelsens forventninger til behandlede ansøgninger fra fordrevne ukrainere skal Frederiksberg Kommune være klar til, at det samlede antal modtagne vil udgøre ca. 480 personer pr. 1. juli. Der er pt. ikke indkvarteringskapacitet i denne størrelsesorden. Mulighederne for midlertidig boligindkvartering udvides, hvis potentialet i Københavns Kommune medregnes. En placering af flygtninge midlertidigt i anden kommune kræver aftale mellem kommunerne. Derfor foreslås en bemyndigelse til direktøren for Social-, Sundheds og Arbejdsmarkedsområdet til at indgå aftaler med Københavns Kommune på Frederiksberg Kommunes vegne. I forlængelse af meddelelsespunkt for Magistraten den 30. maj om leje af hotel Cabinn på Danasvej til midlertidig indkvartering orienteres her nærmere om indholdet af aftalen. Lejen udgør ca. 700.000,- kr. pr. måned, og der skal regnes med en udgift på ca. 900.000,- kr. til etablering af køkken. Der vurderes at være en kapacitet på 200-250 pladser. og Københavns Kommune vil gerne aftage halvdelen af såvel pladser som udgifter.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget indstiller,

1. at leje af Cabinn på Danasvej i Frederiksberg godkendes på de beskrevne vilkår i samarbejde med Københavns Kommune med henblik på anvendelse til midlertidigt ophold for fordrevne ukrainere,
2. at direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet bemyndiges til at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, jf. Integrationslovens § 12, stk. 6, hvor aftale mellem kommuner er en betingelse for at placere flygtninge midlertidigt i anden kommune. Bemyndigelsen bortfalder senest, når opholdstilladelse for de fordrevne ukrainere udløber i marts 2024,
3. at der afsættes rådighedsbeløb i 2022 og meddeles anlægsbevilling på 450 t.kr. til etablering af køkkenfaciliteter vedr. midlertidige boliger på hotel Cabinn finansieret af reserve til håndtering af forventede udgifter til ukrainske flygtninge, samt med en modgående opskrivning af den negative anlægspulje i 2022, og
4. at udgiften til huslejen på 350.000 kr. pr. måned og forventede indtægter for huslejebetaling afholdes inden for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets bevilling, som normalt rummer disse udgifter og håndteres i forbindelse med 2. forventede regnskab 2022.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet bemyndiges til at indgå aftaler med Københavns Kommune om at benytte midlertidige boligløsninger for fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen, jf. Integrationslovens § 12, stk. 6, hvor aftale mellem kommuner er en betingelse for at placere flygtninge midlertidigt i anden kommune. Bemyndigelsen bortfalder senest, når opholdstilladelse for de fordrevne ukrainere udløber i marts 2024,
2. at leje af Cabinn på Danasvej i Frederiksberg tages til orientering,
3. at der afsættes rådighedsbeløb i 2022 og meddeles anlægsbevilling på 450 t.kr. til etablering af køkkenfaciliteter vedr. midlertidige boliger på hotel Cabinn finansieret af reserve til håndtering af forventede udgifter til ukrainske flygtninge, samt med en modgående opskrivning af den negative anlægspulje i 2022, og
4. at udgiften til huslejen på 350.000 kr. pr. måned og forventede indtægter for huslejebetaling afholdes inden for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets bevilling, som normalt rummer disse udgifter og håndteres i forbindelse med 2. forventede regnskab 2022.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udlændingestyrelsen forventer, at have behandlet i alt 27.200 ansøgninger om opholdstilladelse for fordrevne ukrainere pr. 1. juli. Indtil nu er lidt over halvdelen behandlet, og Frederiksberg Kommune har modtaget og indkvarteret ca. 280 flygtninge. Frederiksberg Kommune skal derfor være klar til at modtage 180-220 fordrevne ukrainere i juni. Der er pt. ikke ledig indkvarteringskapacitet i denne størrelsesorden.

Efter 1. august 2022 forventes yderligere kapacitet i form af lejligheder fra private udlejere (midlertidig indkvartering) og almene boligorganisationer (varig indkvartering). Da alle de forventede aftaler om denne estimerede kapacitet endnu ikke er indgået, og da de konkrete lejemål skal frigøres ved fraflytning, kan denne proces ikke fremskyndes. I øjeblikket er der, i en kortere periode, indkvarteret fordrevne ukrainere på hotel i København. Dette skyldes, at klargøring af ledige lejligheder tager længere tid end forventet.

Der arbejdes vedblivende med at skaffe den nødvendige kapacitet. Arbejdet lettes, hvis der i kortere eller længere tid kan placeres flygtninge udenfor kommunegrænsen, jf. fx ovenfor om flygtninge på hotel i Københavns Kommune. Placering af flygtninge i andre kommuner forudsætter aftale mellem kommunerne. Der foreslås, at der gives en generel bemyndigelse til Direktøren for Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet til at indgå aftaler med Københavns Kommune om placering af flygtninge midlertidig over grænsen, jf. nedenfor (ad. 1).

Længere nede (ad. 2) orienteres om en løsning med leje af et helt hotel og de økonomiske konsekvenser. Denne aftale fik Magistraten meddelelse om den 30. maj. Aftalen vedrører hotel Cabinn på Danasvej og det blev samtidig oplyst at sag om aftalen ville blive forelagt for Arbejdsmarkeds-, Vækst-, og Uddannelsesudvalget og Magistraten den 13. juni 2020 og Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2020 til orientering.

1. Generel bemyndigelse til indgåelse af aftaler med Københavns Kommune om benyttelse af midlertidig indkvartering af fordrevne ukrainere på tværs af kommunegrænsen.

Frederiksberg Kommune har i en periode i marts 2022, hvor kommunen begyndte at modtage fordrevne ukrainere med opholdstilladelse, og igen i maj 2022, i kortere perioder benyttet indkvarteringskapacitet i Københavns Kommune på hoteller, som København havde indgået aftale med. Anvendelsen af indkvarteringskapacitet i anden kommune forudsætter en aftale mellem kommunerne, jf. Integrationslovens, § 12, stk. 6. Efter § 12, stk. 6, skal flygtninge tilbydes midlertidig indkvartering i den kommune, som de er visiteret til. Der er dog mulighed for at indgå en aftale om indkvartering i en anden kommune, hvor hjemkommunen fortsat har integrationsansvaret. .

Frederiksberg Kommune har i nødsituationer og med kort frist benyttet hoteller i Københavns Kommune, og i alle situationer har Københavns Kommune været informeret om benyttelsen, men der er ikke indgået aftaler i overensstemmelse med Integrationslovens § 12, stk. 6. Fremover vil der ligeledes kunne opstå behov for at indkvartere midlertidigt i Københavns Kommune, ligesom de kan ønske at placere fordrevne ukrainere i Frederiksberg Kommune. Det vil samlet set give begge kommuner de bedste muligheder for at løse opgaven, da behovene ikke nødvendigvis er de samme ift tid og indhold. Ligeledes kan der opstå muligheder som nævnt nedenfor (2.), hvor et lejemål overstiger beliggenhedskommunens behov. Endelig har Frederiksberg Kommune tilsluttet sig en løsning, som Københavns Kommune er i gang med at implementere, der udgør et dynamisk indkøbssystem for midlertidig indkvartering af flygtninge. Der er tale om et spar5 samarbejde, der gør processen med konkurrenceudsættelse af indkøb lettere og kortere. For at opnå økonomiske fordele med dette system, er det en fordel, hvis der kan indhentes tilbud fra Københavns Kommune.

Med henblik på at gøre samarbejdet om midlertidige løsninger på tværs af de to kommuner mere smidigt foreslås, at bemyndigelsen til at indgå aftale om benyttelse af midlertidig indkvarteringskapacitet med Københavns Kommune gives til direktøren for Social-, Sundheds og Arbejdsmarkedsområdet.

Det foreslås, at bemyndigelsen senest bortfalder 17. marts 2024, der, iht særloven for de fordrevne ukrainere, udgør en skæringsdato ift. at inddrage opholdstilladelserne.

Aftale om de konkrete indkvarteringsløsninger skal godkendes hver for sig, og det foreslås således, at direktøren bemyndiges til at indgå sådanne aftaler.

2. Leje af helt hotel og samarbejde med Københavns Kommune

Med henblik på at sikre tilstrækkelig indkvarteringskapacitet i de kommende måneder har forvaltningen været i kontakt med ejeren af Hotel Cabinn Express, Danasvej 32 og drøftet leje af hele hotellet med i alt 86 værelser og en kapacitet på 200-250 personer afhængigt af andelen af og alderen på børn. Frederiksberg Kommune har ikke behov for op mod 250 nye pladser, da der fortsat indløber (mindre) indkvarteringsløsninger fra tidligere aftaler. Det er derfor aftalt med Københavns Kommune, at de vil aftage halvdelen af pladserne.

Hotellet kan lejes fra 1. juni 2022 (omkring) og står fuldt udstyret til indkvartering af op til 250 personer. Hotellet leverer endvidere ugentlig rengøring og står for vedligehold og reparationer af alle værelser, og de står også for bemanning af receptionen hver dag i tidsrummet kl. 8-16. Lejer har betinget sig en lejeperiode på minimum seks måneder. Kommunerne har mulighed for forlængelse.

For at hotellet kan fungere som indkvartering, og kommunen ikke skal levere – og betale, alle måltider, skal der etableres nogle køkkenfaciliteter, så beboerne i videst muligt omfang selv står for indkøb og tilberedning af kost. Dette vil kunne lade sig gøre i lokaler der i dag er morgenmadsrestaurant. Frederiksberg Kommune vurderer, at udgiften hertil vil udgøre ca. 900.000 kr. Denne udgift deles mellem Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune og omfatter både opsætning og nedtagning. Hårde hvidevarer forventes at kunne genbruges andre steder efterfølgende.

Lejeudgiften udgør ca. 700.000 kr. pr. måned (+ moms), inkl. alle forsyningsudgifter og vedligeholdelsesudgifter og derudover møbler, linned og rengøring. Der vil evt. være udgifter for kommunen til levering af kost i en periode, indtil der er adgang til køkkenfaciliteter. Det er muligt, at madlevering om aftenen i en eller anden form vil fortsætte, da køkkenkapaciteten formentlig ikke har dimensioner til, at alle kan tilberede større måltider samtidigt. Lejeudgiften pr. flygtning til indkvartering i Cabinn udgør ca. 2.800,- kr. pr. måned, mens det til sammenligning koster ca. 3.400,- kr. pr. måned i en lejlighed i Domus Vista inkl. anslåede udgifter til forsyning, møblering (der kan genbruges og derfor er medtaget med en lavere pris) mv. Med lejekontrakt vedr. sidstnævnte pålægges kommunen en udgift til vedligehold. Denne er ikke kapitaliseret og inkluderet. Endeligt skal det påpeges, at der et begrænset antal af disse lejligheder til rådighed for kommunen.

Kommunens udgift til midlertidig indkvartering af flygtninge udgør de samlede udgifter fratrukket egenbetalingen fra ukrainerne. Egenbetalingen udgør 2.400,- kr. pr. voksen. Kommunens udgifter pr. flygtning i Cabinn på 2.800,- kr. pr. måned skal fratrækkes 1.200,- kr. pr. flygtning (ca. halvdelen ventes at være børn, der ikke opkræves husleje for). Dvs. at nettolejeudgiften bliver ca. 1.600 kr. pr. måned pr. indkvarteret flygtning ved fuld udnyttelsen af kapaciteten.

Det er aftalt med Københavns Kommune at dele anvendelsen af Cabinn, såfremt det godkendes i begge kommuner at Københavns Kommune har fordrevne ukrainere boende i Frederiksberg Kommune. Det er aftalen, at dele såvel anvendelsen som udgifterne. Der vil blive indgået en aftale mellem parterne om fordeling af areal og udgifter. I udgangspunktet sker fordelingen 50/50 men Københavns Kommune har givet udtryk for, at deres behov for midlertidig kapacitet er så stort, at de principielt gerne ville leje det hele selv. Der tilføjes derfor en fleksibilitet i aftalen med Københavns Kommune, så Frederiksberg Kommune, løbende og efter behov, kan overlade såvel pladser som udgifter til Københavns Kommune.

Det er i øvrigt en fordel for kommunen, at gøre brug af denne lejeløsning i forhold til lejligheder spredt i kommunen. Der anvendes i dag mange ressourcer på at besigtige, forhandle, istandsætte, møblere, indflytte mv. i lejligheder - ligesom istandsættelse efter udflytning og manglende muligheder for at opkræve udlagt depositum og indskud rummer en økonomisk risiko. Cabinn udgør en stor samlet kapacitet, der kan flyttes ind i hurtigt og med få ressourcer, og som yder en form for bemanning i dagtimerne.

Kommunen skal tilbyde de visiterede ukrainere en bolig. Der er ikke krav om varighed, men da flygtningene selv skal afholde alle udgifter i en varig bolig, og det er vanskeligt at finde boliger i Frederiksberg Kommune huslejer, der kan betales af en hjemsendelsesydelse, er der fokus på midlertidighed. Desuden er det usikkert, hvor længe ukrainerne bliver i Danmark. Midlertidighed i større grupper giver fordele i form af bedre udnyttelse af kommunens medarbejderressourcer, gode sociale miljøer mv. – helst i større grupper. Alternativerne lige nu ift at skaffe den nødvendige kapacitet frem til 1. august er sportshaller mv.

Økonomi

Lejeudgiften udgør 700.000 kr. pr. måned, inkl. alle forsyningsudgifter og vedligeholdelsesudgifter. Dertil kommer udgifter til etablering af køkkenfaciliteter m.v. Udgiften hertil anslås at være ca. 900.000 kr. og dækker både opsætning og nedtagning. Hårde hvidevarerne forventes at kunne genanvendes.

Dertil kommer boligbetaling fra de Ukrainske flygtninge som indkvarteres. Denne er 2.400 kr. pr. måned pr. voksen. Ved maksimal anvendelse af hotellet dvs. 250 beboere, hvoraf halvdelen er voksne, kan der altså forventes en samlet boligbetaling på 300.000 kr. pr. måned og dermed 1.800.000 kr. på 6 måneder. Dette skal holdes op mod det samlede udgifter for at leje hotellet, som er 700.000 kr. pr. måned i 6 måneder dvs. i alt 4.200.000 kr. Ved fuld indkvartering forventes nettoudgifterne således at være 400.000 kr. pr. måned eller 2.400.000 kr. for alle 6 måneder.

Alle udgifter skal deles i to, da København aftager halvdelen af pladserne og betaler halvdelen af udgifterne.

Det betyder, at Frederiksberg Kommune maksimalt kan komme til at betale 350.000 kr. pr. måned og 2.100.000 kr. over alle 6 måneder, så frem der ingen Ukrainske flygtninge bor i lejemaal. Og ved fuld indkvartering bliver udgiften forventeligt 200.000 kr. pr. måned eller 1.200.000 kr. for alle 6 måneder.

Hertil kommer halvdelen af udgifterne til etablering af køkkenfaciliteter m.v. som således er 400.000 kr.

Tabel 1: Månedlige forventede udgifter – ingen beboere vs. fuld indkvartering

	Samlet udgift pr. måned	Frederiksberg Kommunes udgift pr. måned
Ingen beboere i lejemålet		
Leje af hotel	700.000 kr.	350.000 kr.
Beboerbetaling	0 kr.	0 kr.
Total	700.000 kr.	350.000 kr.
Fuld indkvartering		
Leje af hotel	700.000 kr.	350.000 kr.
Beboerbetaling	300.000 kr.	150.000 kr.
Total	400.000 kr.	200.000 kr.

Tabel 2: Samlede forventede udgifter for 6 måneder for Frederiksberg Kommune ved ingen beboere og fuld indkvartering

	Ingen beboere	Fuld indkvartering
Nettoudgifter til leje af hotel	2.100.000 kr.	1.200.000 kr.
Køkkenfaciliteter	450.000 kr.	450.000 kr.
I alt	2.550.000 kr.	1.650.000 kr.

Nettoudgifterne til leje af hotel afholdes inden for Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets bevilling, som normalt rummer disse udgifter og håndteres i forbindelse med 2. forventede regnskab 2022. Evt. økonomiske konsekvenser i 2023 og efterfølgende vurderes i forhold til indarbejdelse i budget 2023.

Til udgifterne vedr. etablering af køkkenfaciliteter afsættes rådighedsbeløb i 2022 og meddeles anlægsbevilling på 450 t.kr. med finansiering fra reserve til håndtering af forventede udgifter til ukrainske flygtninge, samt med en modgående opskrivning af den negative anlægspulje i 2022

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst-, og Uddannelsesudvalget d. 13. juni 2022

Magistraten d. 13. juni 2022

Kommunalbestyrelsen d. 20. juni 2022

Bilag

Bevillingsskema anlæg CABINN