

REFERAT Kommunalbestyrelsen_2018-21 d. 04-11-2019

Mødedato Mandag d. 04. november 2019 kl. 19:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Spørgsmål fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om Frederiksberg Kommunes advokatfi	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, rådmændene Thyge Enevo	4
Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse.....	5
Udtræden af eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.....	11
Om spørgetid.....	12
2. behandling af budget 2020.....	14

Punkt 280: Spørgsmål fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om Frederiksberg Kommunes advokatfirma

00.22.00-P35-174-19

Sagsfremstilling

Foretoges.

"Socialdemokratiet foreslog på Magistratsmøde før sommerferien, at Frederiksberg Kommune skulle opsige samarbejdet med kommunens advokat, fordi firmaet havde taget Blackstone ind som klient, og Socialdemokratiet mener ikke, Frederiksberg Kommune skal have samme advokat som Blackstone. Derfor vil vi gerne spørge borgmesteren om, hvorfor Frederiksberg Kommune fortsat har samme advokat som Blackstone?"

Punkt 281: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, rådmændene Thyge Enevoldsen og Mette Bram om genanvendelse af byggematerialer

00.22.00-P35-174-19

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til By- og Miljøudvalget.

"Forslag:

Forslag om at alle kommunale byggerier skal screenes for mulighederne for at genanvende byggematerialer med henblik på at stille krav om materialelegenbrug i udbudsmaterialet i kommende byggeprojekter.

Begrundelse:

Frederiksberg Kommune har hvert år mange små og store anlægsprojekter. Vi laver løbende byfornyelse og bygger daginstitutioner, parkeringskældre, klubber og plejecentre. Samtidig med at vi bygger og tilpasser vores kommune i forhold til antallet af borgere og deres behov har Frederiksberg ambitioner om at gå forrest som en grøn, bæredygtig og klimavenlig kommune.

Ifølge en rapport fra Teknologisk Institut kan man relatere 40 procent af samfundets bidrag til den globale opvarmning til byggeri. Byggerisektoren står derudover for 30 procent af vores produktion af affald. Socialdemokratiet, Enhedslisten og Alternativet ønsker, at Frederiksberg trækker byggesektoren i en mere grøn og klimavenlig retning og vedtager, at alle kommunale byggerier skal screenes for mulighederne for at genanvende byggematerialer. Herefter ønsker partierne, at der vælges et antal byggeprojekter, hvor genanvendelse og genbrug af byggematerialer indarbejdes som et kriterium eller krav i udbudsmaterialet. Forslaget understøtter Frederiksbergs mål om at blive CO2-neutral i 2030, samt Socialdemokratiet, Enhedslisten og Alternativets ønske om en øget cirkulær økonomi til blandt andet at understøtte denne målsætning.

Derfor foreslår Socialdemokratiet, Enhedslisten og Alternativet, at alle kommunale byggerier screenes for mulighederne for at genanvende byggematerialer med henblik på at stille krav om materialelegenbrug i udbudsmaterialet i kommende byggeprojekter, og at man indleder dialog med private aktører med henblik på samme."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 282: Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse

00.22.00-P35-150-19

Resume

Sagen omhandler udpegning af Frederiksberg Kommunes repræsentant til den ordinære bestyrelse for FGU Hovedstaden samt indstilling af repræsentanten udpeget i fællesskab af de kommuner, der udgør FGU Hovedstadens dækningsområde. På møder den 23. september og 30. september 2019 udsatte Magistraten sagen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen, idet valg af medlem meddeles protokollen.

Indstilling

Magistraten indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden, idet indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant.

Sagsfremstilling

På møde den 23. september 2019 (pkt. 360) udsatte Magistraten sagen til mødet den 30. september 2019, idet forvaltningen blev bedt om at undersøge, om der var kommet en formel henvendelse fra FGU Hovedstaden om udpegning, og hvordan der er gjort status for arbejdet i den midlertidige bestyrelse.

På møde den 30. september 2019 (pkt. 392) udsatte Magistraten sagen til mødet den 28. oktober, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Af sagen fremgik følgende:

- FGU Hovedstaden havde ikke sendt en formel henvendelse til Frederiksberg Kommune om udpegning til institutionens ordinære bestyrelse forud for Magistratens behandling den 23. september. Henvendelsen blev sendt den 24. september 2019 på opfordring fra rådmand og medlem af den midlertidige FGU-bestyrelse Lone Loklindt.
- Forvaltningen bad i forlængelse af Magistratens møde den 23. september FGU Hovedstaden om oplysninger med henblik på at kunne give den ønskede redegørelse vedrørende den midlertidige bestyrelses arbejde i forhold til de forudsætninger, der for Frederiksberg Kommune lå til grund for etableringen af FGU Hovedstaden.
- Forvaltningen foreslog, at redegørelsen indarbejdes i en revideret sagsfremstilling til Magistratens møde den 28. oktober, og at udpegning til den ordinære bestyrelse drøftes i den sammenhæng.
- I praksis betyder dette i overensstemmelse med vedtægten for FGU Hovedstaden, at den midlertidige bestyrelse fortsætter sin funktionsperiode, indtil alle udpegningsberettigede er på plads med udpegningerne.

Forvaltningen har efterfølgende modtaget referater fra den midlertidige bestyrelses møder i perioden fra de konstituerende bestyrelsesmøde den 8. oktober 2018 til det seneste bestyrelsesmøde den 23. august 2019 (i alt 6 referater).

Det fremgår af referaterne, at den midlertidige bestyrelse har løst de opgaver, der følger af lovgivningen og vedtægten, nemlig at forberede og implementere FGU Hovedstaden til uddannelsesstart i august 2019, herunder blandt andet ansættelse af institutionsleder, fysisk-administrativ etablering af de fire FGU-skoler vedrørende sammenlægning, overdragelse og klargøring af adresserne, medarbejderhåndtering mv. Pr. 1. august 2019 var FGU Hovedstaden etableret, og undervisningen startede for de første elever den 12. august 2019.

En central forudsætning for Frederiksberg Kommune var ønsket om en lokal forankring af FGU Hovedstaden gennem en tilstedeværelse af et undervisningstilbud på Frederiksberg (jf. MAG den 12. marts 2018 pkt. 111 samt MAG 28. maj 2018 pkt. 173), hvilket de øvrige kommuner i dækningsområdet tilkendegav at ville bakke op om. En af de fire FGU-skoler skulle således bestå af følgende adresser og benævnes Frederiksberg-skolen:

- Enghavevej, København SV (hidtidigt AFUK, Akademiet for uafhængig kreativitet)
- Høffdingsvej, Valby (hidtidigt Produktionsskolen på Høffdingsvej)
- Lindevangs Allé, Frederiksberg (hidtidigt VUF, Voksenuddannelsescenter Frederiksberg)

Lokalerne på Lindevangs Allé skulle efter planen anvendes til almen grunduddannelsesforløb, der er et af de tre hovedforløb på FGU-skolerne.

I forbindelse med, at VUF i vinteren 2018/19 dels stod over for en overdragelse af en del uddannelsesmæssige tilbud fra VUF til FGU, dels ikke vandt Frederiksberg Kommunes udbud af danskuddannelse til integrationsborgere (og dermed mistede dette forretningsområde), har VUF besluttet at afhænde lokalerne på Lindevangs Allé.

FGU Hovedstaden overtager dermed ikke lokalerne på Lindevangs Allé fra VUF, og betegnelsen Frederiksberg-skolen udgår af den midlertidige bestyrelses referater fra juni 2019. Dette skal ses i sammenhæng med, at bestyrelsens referater fra 1. halvår 2019 tegner et billede af, at FGU Hovedstaden har haft komplicerede udfordringer med etableringen af de fire FGU-skoler vedrørende sammenlægning, overdragelse og klargøring af adresserne.

Det er forvaltningens vurdering, at der i perioden fra det konstituerende bestyrelsesmøde i oktober 2018 frem mod uddannelsesstart på skolerne den 1. august 2019 har været en fokusering fra bestyrelsens side på de mest tilgængelige og nødvendige adresser med værksteds-faciliteter etc.

Oprindelig sagsfremstilling (MAG 23. september 2019):

En bred kreds af Folketingets partier indgik den 13. oktober 2017 aftale om Bedre veje til job og uddannelse. Aftalens ene hovedspor angik etableringen af en Forberedende Grunduddannelse (FGU), der erstattede eller omlagde en række eksisterende forberedende tilbud og grunduddannelser. Relevant lovgivning vedrørende FGU blev vedtaget af Folketinget den 29. maj 2018.

Magistraten godkendte i sag den 28. maj 2018, at Frederiksberg sammen med København, Tårnby og Dragør indstillede til Undervisningsministeren, at der blev etableret én samlet FGU institution med fire FGU skoler og et dækningsområde omfattende alle fire kommuner. Institutionen blev efter Undervisningsministerens godkendelse navngivet FGU Hovedstaden. Magistraten godkendte efterfølgende i sag den 23. august 2018, at Frederiksberg fik tildelt et bestyrelsesmedlem i lighed med de tre andre kommunerne samt mulighed for at vælge et bestyrelsesmedlem i fællesskab med de andre kommuner.

De første midlertidige FGU-bestyrelser konstituerede sig den 19. september 2018 efter en midlertidig vedtægt fastsat af Undervisningsministeren. Vedtægten fastslog, at den midlertidige bestyrelses primære opgave var forberedelsen af den enkelte FGU-institution til uddannelsesstart i august 2019, og dernæst fastsættelsen af en ordinær vedtægt for FGU-institutionen. Herefter skulle de midlertidige bestyrelser afløses af ordinære bestyrelser.

Lovgivningen om FGU-bestyrelser

FGU lovgivningen fastsætter rammerne for de ordinære FGU bestyrelsesmedlemmers antal og sammensætning. Således beskrives det, at bestyrelsen som udgangspunkt skal bestå af 7-11 stemmeberettigede medlemmer i ulige antal. Bestyrelsen sammensættes således, at følgende parter fra FGU-institutionens dækningsområde er udpegningsberettigede:

- Kommunalbestyrelserne (et eller flere medlemmer)
- Arbejdsmarkedets organisationer i ligelig repræsentation.
- Bestyrelser for erhvervsrettede uddannelsesinstitutioner
- To medarbejdere samt en elev fra FGU-institutionen udpeges til bestyrelsen, hvoraf kun den ene medarbejder har stemmeret.

I forhold til ovenstående skal det kort bemærkes, at den midlertidige bestyrelse selv bestemte, hvilke af arbejdsmarkedets organisationer, der skal være berettigede til at udpege medlemmer til den ordinære bestyrelse.

Endelig fastsætter loven, at bestyrelsen skal have kompetencer, der til sammen bidrager til at fremme institutionens aktuelle og fremadrettede virke. Hermed menes kompetencer og erfaringer inden for eksempelvis relevante ungdomsuddannelser, det ufaglærte arbejdsmarked, uddannelsesudvikling, kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi. Bestyrelsernes funktionsperiode er på fire år og følger som udgangspunkt kommunernes valgperiode. Funktionsperioden for den FGU-bestyrelse, der tiltræder i 2019, varer frem til den 30. april 2022.

De kommunalt udpegede medlemmer til FGU-bestyrelsen kan enten udpeges blandt medlemmer af kommunalbestyrelserne eller blandt udefrakommende videns-personer m.fl.

Modsat tidligere udmeldinger besluttede undervisningsministeren i efteråret 2018, at ingen udpegningsberettiget part alene kunne have flertal i FGU-bestyrelserne. Dette har betydning for det mulige antal af kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer.

FGU Hovedstadens første midlertidige bestyrelse

I forlængelse af sag til Magistraten den 23. august 2018 blev rådmand og formand for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget Lone Loklindt udpeget som Frederiksbergs Kommunes repræsentant til den midlertidige bestyrelse for FGU Hovedstaden, der herefter bestod af følgende antal medlemmer:

Tabel 1: Den midlertidige FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1
Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2
Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1

I forbindelse med den midlertidige bestyrelses konstituering blev Jesper Christensen, borgmester i Københavns Kommune, valgt som bestyrelsesformand, mens Lone Loklindt blev valgt som næstformand. Lone Loklindt blev samtidig valgt til den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg.

Pr. 1. august 2019 var FGU Hovedstaden etableret, og undervisningen startede for de første elever den 12. august 2019. Dermed har den midlertidige bestyrelse fuldført sin centrale opgave og skal dermed afløses af den ordinære bestyrelse.

FGU Hovedstadens kommende ordinære bestyrelse

Den midlertidige bestyrelse afholdt den 23. august 2019 ekstraordinært bestyrelsesmøde. Den midlertidige bestyrelse besluttede at fastholde den nuværende bestyrelsessammensætning til den ordinære bestyrelse, hvilket fremgår af tabel 2. Ligeledes besluttede man at ophæve den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg mod til gengæld at hæve det årlige antal møder i den ordinære bestyrelse fra 4 til 6.

Beslutningerne indebærer, at bestyrelsessammensætningen i den ordinære bestyrelse kun adskiller sig ved en elevrepræsentation i bestyrelsen. Dette er et lovgivningsmæssigt krav, der nu kan imødekommes i forlængelse af FGU Hovedstadens åbning for elever. Ligeledes skal dækningsområdets kommuner igen i fællesskab udpege en repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Den i fællesskab kommunalt udpegede repræsentant var i den midlertidige bestyrelse underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri. Louise Pihl har varetaget posten kompetent og til kommunernes fulde tilfredshed. På forvaltningsniveau er kommunerne derfor enige om, at Louise Pihl også foreslås indstillet som repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Tabel 2: Den ordinære FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1

Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2
Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1
FGU Hovedstadens elevgruppe	1	

Med den uændrede bestyrelsessammensætning til den ordinære FGU-bestyrelse bevarer Frederiksbergs nuværende indflydelse og mulighedsrum i bestyrelsen.

Den ordinære vedtægt

Den første FGU-bestyrelse har arbejdet inden for rammerne af en midlertidig vedtægt, der er fastsat af Undervisningsministeriet. Den midlertidige vedtægt skal erstattes af en ordinær vedtægt, der ligeledes er udarbejdet af Undervisningsministeriet, og hvor den enkelte FGU-bestyrelse kun skal tage stilling til enkelte markerede pasager i vedtægten. Den første bestyrelse beslutter datoen for den ordinære vedtægts ikrafttræden, hvilket samtidig markerer konstitueringen af den ordinære bestyrelse.

Forskellene mellem den midlertidige og ordinære vedtægt indebærer på det foreliggende grundlag ikke betydelige ændringer i FGU-bestyrelsens ansvar eller beføjelser. Det skal ligeledes bemærkes, at den ordinære bestyrelse ikke efterfølgende må ændre i den ordinære vedtægts bestemmelser uden Undervisningsministerens godkendelse.

Vederlag i den ordinære FGU-bestyrelse

Undervisningsministeriet har fastsat, at FGU-institutionerne kan yde vederlag for bestyrelsesarbejdet i den ordinære bestyrelse i henhold til Bekendtgørelse om særskilt vederlæggelse af bestyrelsesmedlemmer ved visse uddannelsesinstitutioner under Undervisningsministeriet. Vederlagene af afhængig af hvor mange elever der går på institutionen. FGU Hovedstaden forventer at der vil være ca. 1100 elevårsværk. Bestyrelsesvederlag for institutioner med mellem 1.000-1.999 årsværk er i henhold til Bekendtgørelsen op til:

Funktion	Beløb / kalenderår (for FGU Hovedstaden)
Bestyrelsesformand	40.000 kr.
Næstformand	20.000 kr.
Medlem af forretningsudvalg	10.000 kr.
Ordinært medlem	3.000 kr.

Hvis FGU Hovedstaden mod forventning ikke opnår 1.000 elevårsværk, vil vederlagene i henhold til bekendtgørelsen falde for formanden og næstformanden til henholdsvis 30.000 kr. og 15.000 kr. Bekendtgørelsens vederlag er i øvrigt angivet i 1997-niveau.

Der ydes ikke vederlag til ordinære medlemmer, hvis disse er udpeget af en kommunalbestyrelse og desuden er medlem af denne.

Proces- og tidsplan

Der ses på nuværende tidspunkt følgende proces- og tidsplan for den kommunale indstilling af bestyrelsesmedlemmer:

Handling	Deadline
Kommunalbestyrelsen udpeger repræsentant til den ordinære bestyrelse	30. september 2019

Vedrørende den ordinære vedtægt, der fremgår af sagens bilag, skal det kort bemærkes, at vedtægten ikke træder i kraft den 1. oktober, men forventeligt først den 24. oktober. Det er ligeledes blevet påpeget, at medlemmer af den ordinære FGU-bestyrelse først kan angives efter foretaget udpegning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 23. september, 30. september og 28. oktober 2019. Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 23. september 2019, pkt. 360:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant

Magistraten den 23. september 2019, pkt. 360:

Sagen blev udsat til Magistratsmødet den 30. september 2019. Det undersøges, om der er kommet en formel henvendelse fra FGU-Hovedstaden om udpegning, og hvordan der er gjort status for arbejdet i den midlertidige bestyrelse.

Indstilling 30. september 2019, pkt. 392:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og
3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Magistraten 30. september 2019, pkt. 392:

Magistraten indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og

Magistraten tiltrådte

3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Indstilling 28. oktober 2019, pkt. 398:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden, idet indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og
3. at orientering om den midlertidige bestyrelses arbejde tages til efterretning.

Magistraten 28. oktober 2019, pkt. 398:

Magistraten tog orientering om den midlertidige bestyrelses arbejde til efterretning.

Bilag

Ordinære vedtægter for FGU Hovedstaden

Punkt 283: Udtræden af eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget

00.22.04-A30-80-18

Resume

I forbindelse med at eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget, professor Dorthe Bleses, Trygfondens Børneforskningscenter, har valgt at udtræde af Mønsterbryderudvalget, skal der tages stilling til, hvorvidt der skal udpeges et nyt medlem til udvalget.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Mønsterbryderudvalget indstiller, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Sagsfremstilling

Eksternt medlem af udvalget, professor Dorthe Bleses, Trygfondens Børneforskningscenter, meddelte i juni 2019, at hun ønskede at udtræde af Mønsterbryderudvalget.

I udvalgets møde den 17. juni 2019 blev forslag til nyt eksternt udvalgsmedlem drøftet. Konkret blev følgende personer nævnt som mulige kandidater.

- 1) Lektor og ph.d. Mette Skovgaard Wæver, Center for Tidlig Indsats og Familieforskning, Institut for Psykologi ved Københavns Universitet, og
- 2) Adjunkt Johanne Smidt-Nielsen, Center for Tidlig Indsats og Familieforskning, Institut for Psykologi ved Københavns Universitet.

Børne- og Ungeområdet i Frederiksberg Kommune har sidenhen modtaget en forespørgsel fra Mette Skovgaard Wæver, om kommunen kunne have interesse i at deltage i et forskningsprojekt, som har til formål at undersøge effekten af en evidensbaseret forebyggende indsats, VIPP-SD, der kan fremme forældresensitivitet og en tryk tilknytningsrelation mellem forældre og børn i alderen 1-6 år.

Henset til ansøgningen fra Mette Wæver, som, såfremt projektet realiseres, vil resultere i den dobbeltrolle for Mette Wæver anses en indtræden ikke at være foreneligt med samarbejdsrelationen i øvrigt. Hertil kommer, at udvalgets bevilling på 2 mio. kr. årligt udløber i 2021, og i betragtning af den relativt korte restløbetid anbefaler forvaltningen, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem til udvalget. Det er vurderingen, at de nuværende eksperter særdeles kompetent vil kunne rådgive udvalget i forbindelse med udmøntningen af de resterende midler i puljen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Mønsterbryderudvalget den 21. oktober 2019, Magistraten den 28. oktober 2019 og Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 21. oktober 2019, pkt. 10:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Indstilling 28. oktober 2019, pkt. 407:

Mønsterbryderudvalget indstiller, at der ikke udpeges et nyt eksternt medlem af Mønsterbryderudvalget.

Punkt 284: Om spørgetid

00.00.00-A00-3-19

Resume

Frederiksberg Kommune har haft spørgetid gennem mange år. De nuværende regler er vedtaget af Frederiksberg Kommunalbestyrelse den 30. marts 1992 og efterfølgende revideret senest i 2010.

Ordningen vurderes generelt at have fungeret tilfredsstillende som et dialogforum mellem borgere og politikere, idet der dog må siges at være to temaer, der giver anledning til overvejelse om spørgetidens fremtid. For det første er formen måske blevet utidssvarende med de rammer der er for den, og for det andet har der inden for de seneste år har været enkelte episoder, som har givet anledning til nærmere overvejelse, fordi spørgeren og/eller tilhørerne ikke har villet respektere en normal afvikling af spørgetiden.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan disse temaer kan håndteres.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller, at

- der igangsættes et arbejde med at justere spørgetiden,
- der forelægges en sag herom til beslutning hurtigst muligt, og at borgmesteren i ganske særlige tilfælde kan give karantæne til borgere, som tidligere har overtrådt regler og normer i forbindelse med spørgetiden.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har haft spørgetid gennem mange år. De nuværende regler er vedtaget af Frederiksberg Kommunalbestyrelse den 30. marts 1992 og efterfølgende revideret senest i 2010.

Ordningen vurderes generelt at have fungeret tilfredsstillende som et dialogforum mellem borgere og politikere, idet der dog må siges at være to temaer, der giver anledning til overvejelse om spørgetidens fremtid. For det første er formen måske blevet utidssvarende med de rammer der er for den, og for det andet har der inden for de seneste år har været enkelte episoder, som har givet anledning til nærmere overvejelse, fordi spørgeren og/eller tilhørerne ikke har villet respektere en normal afvikling af spørgetiden.

Forvaltningen har derfor overvejet, hvordan disse temaer kan håndteres og hvordan spørgetiden kan justeres, således at ordningen kan fungere som tilsigtet i forhold til dialogen mellem borgere og den samlede Kommunalbestyrelse.

Spørgetiden som begreb er ikke omfattet af den kommunale styrelseslovs regler, jf. den kommenterede styrelseslov, jf. side 100:

"Spørgetider, hvor kommunens borgere får mulighed for at stille spørgsmål til kommunalbestyrelsens medlemmer er ikke omfattet af lovens bestemmelser om kommunalbestyrelses møder. Reglerne om indkaldelse, bekendtgørelse om møder og mødepligt gælder ikke for sådanne arrangementer. Da spørgetiden afholdes i kommunalt regi, er der imidlertid tale om offentlig forvaltningsvirksomhed. Offentlighedsloven og forvaltningsloven gælder således også for den virksomhed, der foregår i spørgetiderne.

.....

De nærmere regler for afholdelse af spørgetid fastlægges af kommunalbestyrelsen. Reglerne skal ikke optages i kommunalbestyrelsens forretningsorden, der alene vedrører kommunalbestyrelsens forhold."

På Frederiksberg er der i lighed med andre kommuner et særlig regelsæt om spørgetid. Regelsættet fremgår af bilaget. Det foreslås, at forvaltningen senest i februar 2020 forelægger en sag om eventuel tilpasning af regelsættet omkring spørgetiden med henblik på behandling i Kommunalbestyrelsen.

I den forbindelse vil alternativer til den gældende ordning blive belyst og fordele og ulemper med den gældende ordning vil blive beskrevet.

Det foreslås ligeledes, at spørgetiden i den forbindelse suspenderes i 3 måneder, gældende fra 2. december 2019.

Det betyder, at besluttet der ikke en tilpasning af spørgetidsreglerne i februar måned, er der igen spørgetid i marts måned. Ændringer i regelsættet om spørgetiden og/eller suspension kræver vedtagelse i Kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 28. oktober 2019, pkt. 399:

Kommunaldirektørområdet indstiller,
at der igangsættes et arbejde med at justere spørgetiden,
at der forelægges en sag herom til beslutning senest i februar 2020 og
at spørgetiden i den forbindelse suspenderes i 3 måneder, gældende fra 2. december 2019.

Bilag

Regler om spørgetid- Frederiksberg Kommune

Punkt 285: 2. behandling af budget 2020

00.30.10-Ø00-4-19

Resume

Den endelige budgetvedtagelse af Frederiksberg Kommunes budget 2020 foretages med 2. behandlingen af budgettet i Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019. Vedlagt sagen er forslag til afstemningstema, som danner grundlag for budgetvedtagelsen. Sagen indeholder desuden en indstilling om valget mellem statsgaranteret og selvbudgetteret indtægtsgrundlag.

Beslutning

Det vedtoges uden afstemning at anvende statsgaranteret indtægtsgrundlag.

Det vedtoges uden afstemning at godkende Økonomisk Politik 2019.

Det vedtoges uden afstemning at godkende Takstbladet.

Kirkeskatten vedtoges uden afstemning uændret til 0,5 %.

Det blev taget til efterretning, at forvaltningen på kommunalbestyrelsens vegne har afgivet høringssvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidrag for 2020.

Se øvrige beslutninger i bilag 0 om Afstemningstema og dermed konsekvenserne for overslagsårene.

Indstilling

Magistraten indstiller,

- at afstemningstemaet for ændringsforslagene oversendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019
- at de i sagen nævnte tekniske ændringer indarbejdes i afstemningstemaet. For de politiske ændringsforslag bekræfter partierne og hermed kommunalbestyrelsesmedlemmerne, at de stemmer for ændringsforslagene indstillet af samtlige partier repræsenteret i Kommunalbestyrelsen
- at taletidsregler følger samme principper som ved budget 2019, således at hver af de otte ordførere har syv minutters taletid, og at partierne på dette møde tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger i Kommunalbestyrelsen
- at budget 2020 baseres på statsgaranteret indtægtsgrundlag
- at budgetbemærkninger ajourføres svarende til de endeligt vedtagne ændringsforslag til budgettet
- at Økonomisk politik forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse den 4. november 2019
- at takstbladet oversendes til godkendelse af Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019
- at kirkeskatten vedtages uændret til 0,5 procent, jf. parallel behandling på Magistratsmødet af Provstiudvalgets budget 2020
- at det tages til efterretning, at forvaltningen på Kommunalbestyrelsens vegne har afgivet høringssvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidrag for 2020.

Sagsfremstilling

Efter Magistratens behandling den 28. oktober 2019 er der i afstemningstemaet indarbejdet en række ændringer af rent teknisk karakter. Ændringerne består af tekniske korrektioner inden for udvalg og udgiftsneutrale korrektioner mellem udvalg. Herudover er to takster tilføjet takstbladet. Rettelser fremgår af rettelsesbladet indledningsvist i det opdaterede afstemningstema, som er vedlagt som bilag 0.

Sagsfremstillingen til Magistraten den 28. oktober 2019:

Magistraten og Kommunalbestyrelsen 1. behandlede budget 2020 hhv. den 30. september 2019 og den 7. oktober 2019. Med denne sag fremlægges budgettet til 2. behandling. Sagen har følgende afsnit:

1. Den samlede Kommunalbestyrelses ændringsforslag
2. Politiske ændringer siden 1. behandling
3. Tekniske ændringsforslag
4. Valg af statsgaranteret indtægtsgrundlag
5. Økonomisk politik
6. Takstblad
7. Høring om udviklingsbidrag til Region Hovedstaden

1. Den samlede Kommunalbestyrelses ændringsforslag

Den samlede Kommunalbestyrelses 25 medlemmer bestående af Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Det Radikale Venstre, Venstre, SF, Alternativet og Liberal Alliance har indgået forlig om fælles

ændringsforslag til budget 2020-2023. Ændringsforslagene indgår i vedlagte afstemningstema (bilag 1), som foreslås at danne grundlag for Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019. Afstemningstemaet indeholder desuden opdateret budgetoverslag opgjort inklusive ændringsforslagene.

Med baggrund i Magistratens beslutning forud for 2. behandling af budget 2019 (MAG den 24. september 2018, punkt 335) foreslås taletidsregler og afstemningsformat at følge samme principper som sidste år. Hermed vil hver af de otte ordførere have maksimalt syv minutters taletid ved 2. behandling af budgettet. Som sidste år indstilles det, at partierne ved Magistratens 2. behandling af budget 2020 tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger.

2. Politiske ændringer siden 1. behandling

Der er ikke besluttet politiske ændringer med bevillingskonsekvens siden Magistratens førstebehandling af budgettet den 30. september 2019.

3. Tekniske ændringsforslag

I forhold til 1. behandlingen af budgettet er der behov for en række tekniske korrektioner. På grund af den sene økonomiaftale og udmelding af statsgaranti og tilskudsmodel indarbejdes det nye skøn for skat, tilskud og udligning som tekniske korrektioner under det finansielle område (se bilag 2 og 3). Hertil kommer en række tekniske korrektioner på driften.

Der er følgende udgiftsneutrale korrektioner:

- Budgettet til ejendomsdrift af Aveny-T flyttes fra Kultur- og Fritidsudvalget til Bolig- og Ejendomsudvalget
- Budget til midlertidig fleksibel kapacitet flyttes fra Magistraten til Ældre- og Omsorgsudvalget
- På Børneudvalget og Undervisningsudvalget er der en teknisk korrektion af takster som følge af afledte effekter af ændringsforslag under Børneudvalget og Undervisningsudvalget. Korrektionerne har modpost på Magistraten
- En PL-korrektion på Ældre- og Omsorgsudvalget med modpost på Magistraten.
- Pulje til bekæmpelse af ensomhed udmøntes til Ældre- og Omsorgsudvalget med modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område
- DUT og Andre reguleringer indarbejdes foreløbigt som pulje på Magistraten og udmøntes til fagudvalgene i forbindelse med hhv. 3. forventede regnskab 2019 og 1. forventede regnskab 2020. Korrektionen har modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område
- Værdighedsmilliarden reserveres som en pulje på Magistraten i 2022 og 2023. I 2020 og 2021 udmøntes værdighedsmilliarden på Ældre- og Omsorgsudvalget. Korrektionen har modpost på ændring i skøn for tilskud og udligning på det finansielle område.

Hertil kommer en korrektion vedrørende det brugerfinansierede område, som skal hvile i sig selv over tid. Det er en teknisk ændring af udgifts- og indtægtsbudgettet vedrørende renovation.

Herudover er en række tværgående poster, som i budgetforslaget er placeret under Magistraten til efterfølgende udmøntning på de korrekte fagudvalg, hvor udvidelser og effektiviseringer skal indarbejdes. Disse omfatter:

- En udgiftsneutral tillægsbevilling af beløb for afledt drift på flere udvalg, herunder også nulstilling af foreløbig pulje til afledt drift på Magistraten
- Der stemmes om Moderniseringsinitiativer under Magistraten. Da effekterne vedrører flere udvalg, foretages indledningsvist en fordeling til de respektive udvalg på baggrund af de konkrete projekter, som de fremgår i budgetkonferencematerialet
- Hertil kommer korrektioner til tidligere års udmøntninger af Digitaliseringsplan, Facility Management og Udbudsplan under flere udvalg. Samt en udmøntning af tidligere effektivisering vedrørende Bibliotek og Borger under Magistraten.

Kvalitetssikring efter budgetforliget har vist en større låneadgang end forudsat i budgetforligsmaterialet. Den ledige låneramme medfører en mindre deponeringsforpligtelse, og har givet mulighed for at indarbejde enkelte ændringer i anlægsplanen, der hæver anlægsniveauet i 2020 med 15 mio. kr. Hermed vil budget 2020 være på niveau med anlægsrammen i 2019, uden at det samlede anlægsforbrug over årene ændres i forhold til det besluttede i budgetforliget. Der er indarbejdet følgende ændringer:

- Overførsel af budget vedrørende to anlægsprojekter fra 2019, der som følge af konstaterede forsinkelser først kan gennemføres i 2020
- Fremrykning af budget fra 2021 til 2020 for to projekter med forventet øget fremdrift.

4. Valg af statsgaranteret indtægtsgrundlag

Med baggrund i KL's skatte- og tilskudsmodel og regeringens Økonomiske Redegørelse fra august har Økonomi og Udbud udarbejdet et skøn for konsekvenserne ved valg mellem selvbudgetteret og statsgaranteret indtægtsgrundlag.

Resultatet viser, at statsgarantien som udgangspunkt vurderes at være en fordel for Frederiksberg Kommune, idet både folketal og beskatningsgrundlag er højere i det statsgaranterede indtægtsgrundlag end i kommunens egne prognoser.

Det bemærkes, at foreløbige befolkningsdata indikerer, at befolkningsudviklingen kan vise sig højere end kommunens befolkningsprognose. Dette kan betyde, at der kan være en lille gevinst ved selvbudgettering, som dog ikke står mål med den usikkerhed, der er på øvrige parametre (forskydninger i udskrivningsgrundlag og udligningsparametre på landsplan).

Forvaltningen anbefaler derfor, at Frederiksberg Kommune vælger statsgaranti for budget 2020. Anbefalingen er uddybet i bilag 4.

5. Økonomisk politik

Økonomisk politik blev senest drøftet samtidig med 2. finansielle orientering. Politikken er revideret på baggrund af Magistratens drøftelse og ændringerne fremgår af det vedlagte bilag 5. Det indstilles, at politikken videreføres til godkendelse i Kommunalbestyrelsen samtidig med budgetvedtagelsen.

6. Takstblad

Takstblad for 2020 er vedlagt med henblik på oversendelse til godkendelse i Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019. Det bemærkes, at Kommunalbestyrelsen på mødet den 11. november 2019 behandler affaldsgebyrer 2020. Såfremt takster ved denne behandling besluttet ændret, ajourføres vedlagte takstblad efter budgetvedtagelsen.

7. Høring om udviklingsbidrag til Region Hovedstaden

Kommunerne bidrager til finansiering af Region Hovedstadens aktiviteter vedrørende regional udvikling. Region Hovedstadens budget til regional udvikling udgør i regionens budgetforslag 2020 ca. 800 mio. kr. Kommunerne i regionen finansierer 203 mio. kr. heraf gennem et udviklingsbidrag på 109 kr. per borger. Frederiksbergs andel udgør 11,7 mio. kr.

Udviklingsbidraget svarer til det forudsatte i det statsgaranterede indtægtsgrundlag for budget 2020, som besluttet under indstillingspunkt 4. Udviklingsbidraget er dermed fuldt finansieret af bloktilskuddet.

Region Hovedstaden sendte den 2. oktober 2019 udviklingsbidraget i høring. Fristen for høringssvar til Region Hovedstaden var den 15. oktober 2019, og forvaltningen har på Kommunalbestyrelsens vegne afgivet høringssvar uden bemærkninger.

Økonomi

De samlede økonomiske konsekvenser for budgettet kan først opgøres efter endelig vedtagelse.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 28. oktober 2019 og Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 28. oktober 2019, pkt. 403:

Forvaltningen indstiller,

- at afstemningstemaet for ændringsforslagene oversendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet den 4. november 2019
- at de i sagen nævnte tekniske ændringer indarbejdes i afstemningstemaet. For de politiske ændringsforslag bekræfter partierne og hermed kommunalbestyrelsesmedlemmerne, at de stemmer for ændringsforslagene indstillet af samtlige partier repræsenteret i Kommunalbestyrelsen
- at taletidsregler følger samme principper som ved budget 2019, således at hver af de otte ordførere har syv minutters taletid, og at partierne på dette møde tilkendegiver, hvis de ønsker særskilte afstemninger i Kommunalbestyrelsen
- at budget 2020 baseres på statsgaranteret indtægtsgrundlag
- at budgetbemærkninger ajourføres svarende til de endeligt vedtagne ændringsforslag til budgettet
- at Økonomisk politik forelægges Kommunalbestyrelsen til godkendelse den 4. november 2019
- at takstbladet oversendes til godkendelse af Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019
- at kirkeskatten vedtages uændret til 0,5 procent, jf. parallel behandling på Magistratsmødet af Provstiudvalgets budget 2020
- at det tages til efterretning, at forvaltningen på Kommunalbestyrelsens vegne har afgivet høringssvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidrag for 2020.

Bilag

Bilag 0 Afstemningstema budget 2020 revideret efter MAG behandling

Bilag 1 - Afstemningstema budget 2020

Bilag 2 - Skat

Bilag 3 - Tilskud og udligning

Bilag 4 - Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Bilag 5 - Økonomisk politik 2019