

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 05-11-2018

Mødedato Mandag d. 05. november 2018 kl. 20:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Ny Udsattepolitik 2019-2022.....	4
Socialt bæredygtig by.....	8
Status på indsats "Integreret psykiatri"	14
Børne- og Socialministeriets danmarkskort - kommunernes omgørelsesprocenter.....	15
Redegørelse om økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen.....	18
Status på integrationspakken.....	20
Opfølgning på fælles ramme og retning for bedre veje til unges uddannelse og beskæftigelse.....	23
Lukket.....	28

Punkt 109: Meddelelser

00.22.00-P35-288-18

Sagsfremstilling

Formanden orienterede om det kommende arrangement ”Frederiksberg spiser sammen”, og at der har været afholdt et godt møde i Frivilligforum.

Punkt 110: Ny Udsattepolitik 2019-2022

00.15.10-G01-3-18

Resume

Frederiksberg Kommunes nuværende udsattepolitik er gældende for perioden 2015-2018. I sagen forelægges udkast til ny Udsattepolitik 2019-2022 til godkendelse som grundlag for høring i Udsatterådet samt i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget.

Beslutning

Socialudvalget godkendte udkast til ny Udsattepolitik 2019-2022 som grundlag for høring i Udsatterådet samt i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udkast til ny Udsattepolitik 2019-2022 godkendes som grundlag for høring i Udsatterådet samt i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget.

Sagsfremstilling

Socialudvalget godkendte den 9. april 2018 (pkt. 42) proces for udvikling af ny Udsattepolitik 2019-2022. En proces der bygger på erfaringsopsamling i forhold til den nuværende politik, der blev godkendt af Kommunalbestyrelsen den 20. april 2015 (pkt. 103), og udmøntningen af denne samt nye tendenser og ny viden på udsatteområdet. Processen tager desuden højde for, at det nyetablerede Udsatteråd involveres i udviklingen af en ny politik på området.

Proces for tilblivelse af ny Udsattepolitik 2019-2022 og handleplan 2019

Den nye Udsattepolitik 2019-2022 (bilag 1) er således udviklet med afsæt i erfaringsopsamlingen fra den nuværende Udsattepolitik 2015-2018 samt via involvering af det nyetablerede Udsatteråd. Erfaringsopsamlingen er sket gennem fokusgruppeinterviews med ledere i Socialafdelingen. Hovedpointerne fra erfaringsopsamlingen er beskrevet i sag forelagt Socialudvalget i april 2018 vedr. proces for ny Udsattepolitik (9. april 2018, pkt. 42).

Som supplement til erfaringsopsamlingen indgår perspektiver fra brugerorganisationer og Udsatterådet samt kommunale aktører som centrale bidrag til den nye politik. Dette er bl.a. kommet til udtryk på en fælles workshop, den 13. august 2018, hvor Udsatterådet drøftede indspil til den nye Udsattepolitik 2019-2022.

Det blev på workshopen tilkendegivet, at politikken overordnet set bør forstærkes ved en tydeligere målgruppebeskrivelse. Samtidig var der i drøftelserne med Udsatterådet fokus på udvalgte temaer, som i den kommende periode kommer til at få særlig opmærksomhed på Udsatterådets dagsorden. Med udgangspunkt i disse temaer var der et ønske om et særligt fokus i politikken på unge udsatte borgere, herunder overgangen fra ung til voksen.

Sundhedstilstanden blandt udsatte var også et centralt tema, der blev drøftet på workshopen i forhold til blandt andet underdiagnosticering på det somatiske område. I drøftelserne indgik overvejelserne om, hvorledes man bedst muligt etablerer opsøgende indsatser, der møder borgerne, hvor de er. Et andet tema, der blev fremhævet på workshopen var arbejdet med integreret psykiatri, hvor der særligt var ønske om, at sikre et endnu stærkere samspil mellem region og kommune med fokus på sammenhængende indsatser.

I forhold til politikens mål 'Udsatte borgere skal bidrage aktivt til arbejdsmarkedet' blev der udtrykt ønske om, at beskrivelsen og indfrielsen af målet skal ske med afsæt i et anerkendende syn på arbejdsniveauet hos den enkelte udsatte borgere med fokus på borgerens egne ressourcer og livssituation. For eksempel hos særligt udsatte borgere, der allerede har et afklaret forhold til arbejdsmarkedet og derfor modtager førtidspension.

Mangfoldigheden blev ligeledes fremhævet, som et vigtigt omdrejningspunkt for målene i den nye Udsattepolitik for 2019-2022.

På initiativ af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget blev der den 20. august 2018 afholdt en fælles temadrøftelse mellem Socialudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget med fokus på ulighed i sundhed blandt udsatte borgere. Der var på baggrund af drøftelserne enighed om, at sundhed for udsatte er et vigtigt aspekt, der bør indgå i den nye udsattepolitik. De to udvalg var ligeledes enige om, at der skal fokus på at få brudt fødekæden af udsatte borgere med forebyggende indsatser for at undgå, at flere ender i målgruppen af udsatte borgere - og at flere unge kommer til.

Samtidig blev det fremhævet, at indsatser skal møde udsatte borgere, der hvor de er. Eksempelvis i form af en styrkelse af den opsøgende gadeplansindsats, der netop er blevet vedtaget i forbindelse med Budget 2019, hvor Frederiksberg Kommune ved at tilføre yderligere ressourcer til investering i socialfaglige sygeplejekompetencer, understøtter den akutte sundheds- og socialfaglige gadeplansindsats målrettet udsatte borgere i kommunen.

Output fra drøftelserne er indarbejdet i den nye Udsattepolitik for 2019-2022 og vil ligeledes indgå i det kommende arbejde med handleplan 2019-2020.

Indhold og fokus i ny Udsattepolitik 2019-2022

Frederiksbergs nye udsattepolitik vil fortsætte i samme hovedspor, som blev lagt i den forrige politik. Udsattepolitikken står på Frederiksbergstrategien og dens værdigrundlag om livskvalitet i hverdagen, plads til alle og muligheden for at være en del af fællesskabet og skal ses i sammenhæng med Frederiksberg Kommunes andre politikker samt strategi for en Socialt Bæredygtig By. Udsattepolitikken præciserer de forhold, der er for socialt udsatte borgere, som har brug for særlig opmærksomhed for at kunne deltage i samfundslivet på lige fod med andre.

Udsattepolitikken understøtter FN's verdensmål om at gøre en indsats for øget social, økonomisk og miljømæssig bæredygtighed. Det gælder særligt mål om lighed i sundhed, trivsel i byerne, social mobilitet, uddannelse, et godt fritidsliv, lighed mellem kønnene og social retfærdighed.

Politikken bygger på principper om mangfoldighed, tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab med en ambition om, at alle borgere har mulighed for at bidrage med deres ressourcer. Den enkelte skal derfor støttes i at håndtere og nedbryde barrierer. I løbet af 2019-2022 er det målet, at en større andel af borgere med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser;

- udnytter egne evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- har samme muligheder for at leve et sundt liv som andre borgere
- er aktive i samfunds-, forenings og det demokratiske liv
- gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet eller tager del i frivillige fællesskaber
- lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer
- møder en helhedsorienteret indsats og sammenhængende overgange

Indholdsmæssigt følger politikken samme overordnede struktur som den forrige politik.

Den indeholder:

1. En kort introduktion til de bagvedliggende principper, som politikken baserer sig på,
2. En kort målgruppebeskrivelse
3. Konkrete mål for Udsattepolitikken og kort beskrivelse af disse. Her er tilføjet et nyt mål om en helhedsorienteret indsats og sammenhængende overgange. Det betyder et forstærket fokus på en sammenhængende indsats på tværs af myndhedsområder. Målet er bl.a. at skabe bedre overgange mellem målgruppens forskellige livsfaser - fra barn til ung, ung til voksen, og til livet som ældre. Målet vil være tværgående og integreres i flere af indsatserne i handleplanen.
4. Strategiske pejlemærker for politikken og beskrivelse af disse – Disse har afsæt i et helhedsorienteret ressourceperspektiv.

For så vidt angår teksten er der sket en revidering samt uddybning af de konkrete mål. Tillige er der en række tilføjelser i overensstemmelse med de indkomne indspil til den nye udsattepolitik.

Implementering af politikken

I forbindelse med, at Socialudvalget den 9. april 2018 (pkt. 42) godkendte proces for udvikling af ny Udsattepolitik 2019-2022, blev det besluttet, at der fremadrettet arbejdes med at udvikle en årlig handleplan frem for den eksisterende Udsatteplan 2018-2021. Beslutningen blev truffet med afsæt i erfaringerne fra arbejdet med andre politikker (blandt andet Handicappolitik, Integrationspolitik og Sundhedspolitik) samt erfaringerne vedrørende sammenhængen mellem den nuværende udsattepolitik og Udsatteplan. Idet at processen for udviklingen af Udsattepolitikken for 2019-2022 i mellemtiden er blevet forlænget, således at endelig udkast til politikken forelægges til Kommunalbestyrelsen godkendelse den 28. januar 2019, foreslås det at første udkast til Handleplanen dækker både 2019 samt 2020. Herefter udmøntes

udsattepolitikken som planlagt fra 2021 årligt i konkrete handleplaner, der skal sikre realisering af politikken. Handleplanerne har til formål at sikre sammenhæng i indsatserne og forankring i de relevante udvalg.

Udsattepolitikken er formuleret som en overordnet politik med overordnede mål og pejlemærker. I handleplanen vil der blive formuleret specifikke mål for de relevante indsatsområder. Handleplanen tager udgangspunkt i dokumenterede udfordringer og følger op på resultaterne og effekten af indsatsen. Herigennem sættes fokus på at sikre, at indsatser og ressourcer koordineres, sammentænkes og anvendes, så de har den mest effektfulde virkning for borgerne og sikrer en høj kvalitet i de offentlige ydelser.

Den videre proces

Såfremt indstillingen tiltrædes foreslås det, at proces for høring og endelig godkendelse af den nye Udsattepolitik 2019-2022 samt Handleplan 2019-2020 følger den opdaterede og godkendte plan, der fremgår af nedenstående oversigt.

Proces for politik og handleplan

5. november 2018: Første udkast til udsattepolitik behandles i Socialudvalget med henblik på udsendelse i høring i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget samt Udsatterådet.

6. november 2018: Høring af udkast til politik i Udsatterådet.

19. november 2018: Høring af udkast til politik i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget.

14. januar 2019: Socialudvalget forelægges høringssvar og revideret ny udsattepolitik.

21. januar 2019: Magistraten forelægges høringssvar og revideret ny udsattepolitik.

28. januar 2019: Kommunalbestyrelsen forelægges høringssvar og revideret ny udsattepolitik.

December 2018 – Januar 2019: Drøftelse af input til handleplan for udsattepolitikken 2019 - 2020 i Udsatterådet på møde ultimo 2018. Udkast til handleplan 2019 -2020 udarbejdes – december/januar.

Februar/marts 2019: Socialudvalget forelægges udkast til handleplan 2019-2020 med henblik på godkendelse.

Handleplan 2021: Handleplan på udsatteområdet udarbejdes/revideres herefter årligt med forelæggelse for udvalg i maj/juni 2020

Udkast til ny Udsattepolitik 2019-2022 forelås sendt i høring i det nyetablerede Udsatteråd, der har været en aktiv bidragsyder i forbindelse med politikken tilblivelse. Derudover foreslås det, at udkastet sendes i høring i følgende fagudvalg, da politikken indeholder forslag til flere tematiske områder, som kunne være:

- Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget: Kobling til udsattepolitikens mål om at flere udsatte borgere er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet samt at udsatte borgere gennemfører en ungdoms- eller videreuddannelse.
- Børneudvalget: Koblingen til udsattepolitikens mål om at udsatte borgere skal møde en helhedsorienteret indsats og sammenhængende overgange - herunder blandt andet overgangen fra barn til voksen.
- Kultur- og Fritidsudvalget: Kobling til udsattepolitikens mål om at udsatte borgere er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv.
- Sundheds- og Forebyggelsesudvalget: Kobling til udsattepolitikens mål om at udsatte borgere skal have de samme muligheder for at leve et sundt liv som andre borgere - herunder fokus på forebyggende tiltag særligt målrettet udsatte borgere.
- Ældre- og Omsorgsudvalget: Kobling til udsattepolitikens målgruppe idet udsatte borgere bliver stadig ældre og plejekrævende. Ligesom ældre borgeres livssituation kan ændre sig og føre til et liv i en udsat position.

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ikke aktuelt

Behandling

Socialudvalget den 5. november 2018

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. november 2018 - Høring

Børneudvalget den 19. november 2018 - Høring

Kultur- og Fritidsudvalget den 19. november 2018 - Høring

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 19. november 2018 - Høring

Ældre- og Omsorgsudvalget den 19. november 2018 - Høring

Bilag

Bilag 1 - Udkast til ny Udsattepolitik 2019-2022

Punkt 111: Socialt bæredygtig by

00.15.00-G01-5-17

Resume

Sagen er en opfølgning på Socialudvalgets behandling af sag om socialt bæredygtig by den 17. september 2018 (pkt. 100) herunder 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by', og efterfølgende høring i øvrige fagudvalg og råd om socialt bæredygtig by. Med sagen præsenteres høringssvar samt opfølgningen herpå. Sagen er led i opfølgningen på arbejdet med Frederiksberg som socialt bæredygtig by, og er således en udmøntning af Frederiksbergstrategien. Sagen forelægges til godkendelse som grundlag for behandling i Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog høringssvarene fra øvrige fagudvalg, Ældrerådet, Udsatterådet, Handicaprådet og Integrationsrådet til efterretning,
2. godkendte de foreslåede justeringer af udkast til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' på baggrund af høringssvar og
3. indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvarene fra øvrige fagudvalg, Ældrerådet, Udsatterådet, Handicaprådet og Integrationsrådet til efterretning,
2. godkender de foreslåede justeringer af udkast til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' på baggrund af høringssvar og
3. indstiller, at 'Strategi og indikatorer for Socialt Bæredygtig By' godkendes.

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 17. september 2018 sag om socialt bæredygtig by (sag 100). Socialudvalget godkendte strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet samt proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Alle fagudvalg har på udvalgsmøder den 24. september 2018 afgivet høringssvar, med undtagelse af Bolig- og Ejendomsudvalget, der på møde den 29. oktober 2018 afgav høringssvar. Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet har ligeledes haft socialt bæredygtig by i høring med afgivelse af svar inden den 25. oktober 2018.

Der er modtaget følgende konkrete høringssvar til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by':

Høringssvar

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har indgivet et konkret høringssvar til 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' vedrørende overskriften 'Sådan arbejder vi', der generelt kan misforstås i retning af, at ambitionen er en mere konkret handleplan.

Bolig- og Ejendomsudvalget drøftede udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by og bemyndigede forvaltningen til på udvalgets vegne at fremsende et høringssvar, hvori der peges på samarbejdet med almene boligorganisationer, den kommende nye strategi for byfornyelsen og dialogen med naboer og interessenter vedr. almene boligprojekter.

Forvaltningens bemærkninger

Der er taget højde for dette idet overskriften er ændret til 'Eksempler på data og initiativer'.

1) Der er taget højde for dette ved, at indarbejde følgende under sigtepunktet 'Indretning af byen': 'Udviklingen af byen sker blandt andet i samarbejde med de almene boligorganisationer, som er en central aktør i udviklingen af boliger og boligområder i byen'.

1) Samarbejde med almene boliger - en erkendelse af, at de almene boligorganisationer løser en væsentlig opgave indenfor den boligsociale indsats og det gode samarbejde der er etableret med de almene boligorganisationer fortsat skal styrkes, og anbefaler derfor at samarbejdet får yderligere plads i strategien for socialt bæredygtig by.

2) En ny byfornyelsesstrategi- og en ny områdeudvikling - Der er sket en væsentlig reduktion af byfornyelsesmidler, men samtidig givet mulighed for fleksibilitet i anvendelsen af midlerne således, at det fremadrettet bliver muligt at anvende midlerne indenfor rammen af områdefornyelsen. Der skal i den fremtidige byfornyelsesstrategi tages højde for forundersøgelsen for områdeudvikling i Finsensvej Vest i beskrivelsen af prioriteringen af byfornyelsesmidlerne, herunder prioriteringen mellem indsatser i byrummet, etablering af fremtidssikrede gårdum, udvikling af tidssvarende boliger etc.

3) Byudvikling i dialog med byen - som et indspark til denne indsats, fremhæver udvalget arbejdet med VenligBolig Plus, hvor en følgegruppe giver naboer etc. mulighed for at følge byggeriet og for at danne relationer og etablere en egentlig nabogruppe til drøftelse af rammerne for det fremtidige naboskab.

Ældrerådets høringssvar falder i to dele, den første del som konkrete bemærkninger til strategien.

1) Teksten er ind i mellem så kortfattet, at meningen bliver usikker, fx betydningen af, at 'vi gør byen smart'.

2) Rådet foreslår, at 'ikke-beboede' områder på Frederiksberg - f.eks. Frederiksberg Have - markeres ens på alle kort.

3) Anden del af høringssvaret omhandler implementeringen og indsatsen på ældreområdet og om man vil få den nødvendige hjælp, hvis vi bliver gamle. Dette i lyset af de uværdige oplevelser, nogle borgere har haft på Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering. Ældrerådet er naturligvis klar over, at bygningerne er midlertidige og bedre end de institutioner, der forsvandt men anmoder om handling fra kommunens side. Ældrerådet er enige med Kommunalbestyrelsens flertal om, at Frederiksberg skal være en socialt bæredygtig by, og så skal denne bekymring tages meget alvorlig og der skal handles, så det bliver klart, at vi vil få den nødvendige hjælp, hvis vi bliver gamle.

Øvrige bemærkninger handler om implementeringen af socialt bæredygtig by. Bemærkningerne vil blive taget med i det videre arbejde med implementeringen af socialt bæredygtig by.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget vil i implementeringen af strategien bl.a. have fokus på bedre match mellem borgere og virksomheder, sikre at alle unge får en ungdomsuddannelse samt styrke en mere sammenhængende indsats for unge i socialt udsatte familier.

Under sigtepunktet 'Sammenhængskraft i lokalområderne' er der i nederste afsnit sidste sætning desuden indarbejdet: '...', blandt andet de almene boligorganisationer.'

2) Forvaltningen foreslår, at der i arbejdet med den nye byfornyelsesstrategi tages højde for strategien for den socialt bæredygtige by.

3) Forvaltningen foreslår, at erfaringerne fra følgegruppearbejdet inddrages i lignende, fremtidige boligprojekter.

1) 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by' bygger på Frederiksbergstrategien herunder arbejdsprincipperne og dens definitioner, blandt andet at 'Vi gør byen smart og bæredygtig'. Der vil blive taget højde herfor i det videre arbejde med 'Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by'.

2) Der vil blive taget højde herfor i det videre arbejde med materialet.

3) Dette vil blive taget med i det videre arbejde med implementeringen af socialt bæredygtig by.

By- og Miljøudvalget anmodede om, at der arbejdes med socialt bæredygtighed i forhold til andre trafikformer ud over cykling.

Kultur- og Fritidsudvalget bemærkede, at kulturen skal ses som en væsentlig driver for den socialt bæredygtige by; der skal være fokus på, at kulturen kommer rundt i hele byen; der skal ses på muligheder for samarbejde med Frederiksborgmuseerne, som har særlige indsatser for socialt udsatte borgere; og der skal være fokus på kultur- og fritidslivets potentialer for at fremme de nære fællesskaber.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget vil med sin tværgående tilgang bidrage til udmøntningen af strategien gennem forebyggende indsatser og ved et vedholdende fokus på lighed i sundhed; udvalget vil derudover have fokus på ensomme ældre.

Ældre- og Omsorgsudvalget vil i implementeringen have fokus på, at alle skal have mulighed for at føle, at de har lov til at være den de er og være inkluderet - uanset alder. Derfor skal plejecentre på Frederiksberg fortsat være rummelige og have fokus på at tilbyde pladser til borgere med forskellige præferencer og baggrund, herunder køn, seksualitet, etnicitet og religion; udvalget ønsker endvidere, at der er fokus på ensomme ældre.

Udsatterådet ser mange gode intentioner i strategien for en socialt bæredygtig by og opfordrer til endnu større opmærksomhed på at favne udsatte borgere i forhold til et forstærket fokus på nok boliger til målgruppen, iværksættelse af en reel indsats med udgangspunkt i 'housing first', at der reelt skabes lige muligheder for, at alle kan bidrage til og være med i de lokale fællesskaber samt at værestedsområdet kan blive kernen i et tættere samarbejde med de frivillige tilbud på Frederiksberg med et forebyggende blik på den daglige indsats.

Integrationsrådet opfordrer til eftertanke, når man bruger ordet 'smart' i flere sammenhænge. På den ene side kan fx digitale løsninger lette hverdagen og måske give en række fordele. På den anden side er der en risiko for øget overvågning og kontrol af den enkelte borger. Ligesom risikoen for hacking og anden it-kriminalitet kan ødelægge de gode intentioner. Uden frivillige og foreninger ville meget gå i stå. Det er en styrke i lokalsamfundet. Rådet vil dog advare imod, at brugen af frivillige bliver til en spareøvelse, hvor man erstatter ansatte og personale i ordinære stillinger med frivillige.

Handicaprådets brugerrepræsentanter finder materialet interessant. Tankerne bag det også at skabe social bæredygtighed for at skabe byen for alle er spændende. Rådet finder dog en stor udfordring i at nå ud i det yderste led med disse mål, der flere steder er meget luftige og håber, det vil lykkes "systematisk og gennemsælgende" at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by. Det bliver interessant at følge udmøntningen og de konkrete handleplaner, der vel skal udarbejdes på baggrund af papiret.

De indkomne høringssvar fremgår af bilag 3.

Oprindelig sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 12. juni 2017 en sag (nr. 46) om status og videreudvikling af Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Socialudvalget godkendte, at der primo 2018 forelægges forslag til plangrundlag, herunder i forhold til politisk forankring samt proces og tidsplan i øvrigt. Denne sag forelægger udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by.

Socialudvalget har de seneste to år fået forelagt en status på arbejdet med den socialt bæredygtige by (Socialudvalget den 15. august 2016 (sag 60) og den 12. juni 2017 (sag 46)). I efteråret 2017 er arbejdet med strategien blevet yderligere kvalificeret i tre tværgående ledernetværk på forvaltnings- og institutionsniveau om socialt bæredygtig by, som har dannet grundlag for udviklingen af strategiens sigt punkter med afsæt i Frederiksbergstrategien.

Bæredygtighed globalt og lokalt på Frederiksberg

Begrebet bæredygtighed blev introduceret i Brundtlandrapporten fra 1987, og definerer bæredygtig udvikling som en udvikling, der opfylder de nuværende behov uden at bringe fremtidige generationers muligheder for at opfylde deres behov i fare både miljømæssigt, økonomisk og socialt. Bæredygtighed er siden blevet omsat i FN's 17 verdensmål for en bæredygtig udvikling, som er prioriteret i Frederiksberg Kommunes budget for 2018 med Det bæredygtige Frederiksberg, herunder som input til kommende revidering af Frederiksbergstrategien. Implementeringen af verdensmålene og det at indtænke en bæredygtig udvikling er ligeledes en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

På Frederiksberg arbejdes der med bæredygtighed i bred forstand og i alle tre bæredygtighedsspor - miljømæssigt, økonomisk og socialt. Strategien for den socialt bæredygtige by handler om det 11. verdensmål om bæredygtige byer og lokalsamfund, der skal sikre, at byer og byområder er inkluderende, sikre, robuste og holdbare og økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtige. Parallelt hermed arbejdes der med Bæredygtigt Frederiksberg i 2025 (Magistraten den 12. marts 2018, sag 99), som har et økonomisk afsæt med snitflader til den socialt bæredygtige by, særligt i forhold til

temaerne om boligudbygning og investering i fremtidens Frederiksberg. Den miljømæssige bæredygtighed beskrives primært i Bæredygtighedsplan for miljøet i Frederiksberg Kommune, der med afsæt i Frederiksbergstrategien beskriver kommunens indsats for at fremme en miljømæssig bæredygtig udvikling i samarbejde med byens borgere og virksomheder. Bæredygtighedsplanen blev godkendt af et flertal i Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018 (sag 141).

Bæredygtighed handler således om at ruste byen til nuværende og fremtidige udfordringer, hvilket vil sige, at de kortsigtede løsninger tænkes ind i et langsigtet perspektiv og understøttes af det brede bæredygtighedsperspektiv, der arbejdes med på Frederiksberg.

Afsæt i Frederiksbergstrategien

I Frederiksbergstrategien er de overordnede visioner og mål for byens udvikling og for kommunens opgavevaretagelse beskrevet, og bæredygtighed er grundlaget for byudvikling på Frederiksberg. Frederiksbergstrategien er bygget op om fire temaer - Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen, Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden. Det er med udgangspunkt i temaet 'Livskvalitet i hverdagen', at socialt bæredygtig by foldes ud og således udmønter Frederiksbergstrategien.

Afsættet for Frederiksberg som socialt bæredygtig by er kompleksiteten i mange af byens udfordringer med den boligsociale indsats som et godt eksempel. Håndteringen forudsætter et velfunderet samarbejde på tværs i kommunen med byens aktører, herunder boligorganisationerne, civilsamfundet og erhvervslivet og handler om en udvikling, der gør byen robust til at håndtere byens udfordringer på kort og på lang sigt. Den socialt bæredygtige by er en platform for videndeling og udvikling af metoder og indsatser på tværs i kommunen og i samarbejde med byens aktører.

Strategien for den socialt bæredygtige by er et bud på en ramme for, hvordan man på Frederiksberg arbejder med at sikre udvikling på kort sigt uden at bringe de langsigtede behov i fare.

Frederiksberg er en dynamisk væstkommune og en del af en region i forandring. Udgangspunktet for udviklingen af byen er et fællesskab, hvor alle har noget at bidrage med, og hvor samarbejde og gode relationer er højt prioriteret. Som den tættest befolkede kommune i Europa og som en del af hovedstaden, er der brug for et tværgående blik, når byen skal udvikles og tværgående problemstillinger skal håndteres. Dette for at sikre Frederiksberg som by med plads til alle gennem hele livet.

Strategien er udviklet i et tværgående samarbejde med dels en følgegruppe med repræsentanter fra forvaltningens fagområder og dels gennem tre ledernetværk under socialt bæredygtig by med deltagelse af bl.a. repræsentanter for lokale institutioner og almene boligorganisationer. Der har således været et bredt vidensgrundlag i arbejdet, herunder også inddragelse af viden fra rådene.

På baggrund af dette arbejde er ambitionen om lige muligheder og stærke fællesskaber blevet formuleret og udmøntet i tre sigtepunkter, der giver retningen for, hvordan socialt bæredygtig by udfoldes på Frederiksberg:

- Indretning af byen - handler om blandede boligområder, anvisning, nybyggeri og byudvikling, og hvordan vi griber byudviklingen an.
- Sammenhængskraft i lokalområderne - handler om blandede målgrupper og aktiviteter i byen, og hvordan den lokale sammenhængskraft er vigtig for hele byen.
- Borgeren og fællesskaber - handler om de nære fællesskaber og hvordan vi kan understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle.

Desuden er der formuleret et sidste sigtepunkt, der handler om hvordan vi udvikler kommunen og samarbejder til at arbejde i retning af socialt bæredygtig by:

- Udvikling af arbejdsformer - handler om at udvikle ejerskab og synlighed gennem andre arbejdsformer både internt i kommunen og med andre aktører.

Udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by er vedlagt som bilag 1.

Sigtepunkterne rummer foranderligheden i den socialt bæredygtige by – både på kort og lang sigt. Det er således en ramme, der giver en retning og nogle metodiske tilgange, men ikke et fast slutmål. De metodiske tilgange er de fire overordnede arbejdsprincipper fra Frederiksbergstrategien, som socialt bæredygtig by udspringer af.

På baggrund af strategien præsenteres en opgørelse af indikatorer under en række temaer, der på tværs af målgrupper giver et anderledes, tværgående og helhedsorienteret perspektiv på byen som et øjebliksbillede af den socialt bæredygtige by. Indikatorerne er forskellig typer af data, der har forskelligt ophav, og derfor ikke nødvendigvis kan sammenlignes. Det

er en sammensætning af nedslagspunkter, der ud fra væsentlige temaer giver et overordnet blik over og et anderledes blik på den socialt bæredygtige by på tværs af traditionelle fagområder. Det kan fx være i forhold til udviklingen af området omkring den vestlige del af Fin-sensvej. Tænkningen fra socialt bæredygtig by kan være med til at identificere områdets udfordringer, og samtidig være en metode til at sammensætte indikatorer for, hvordan der følges op på indsatsen.

Temaerne og indikatorerne trækker bredt på viden og opgørelser fra kommunens politikker og planer, der behandles selvstændigt i fagudvalgene. I denne forbindelse er det relevant at samle udvalgte mål på tværs, og som her optræder i nye sammenhænge, som er relevante og interessant for den socialt bæredygtige by. Ligesom sigtningerne er temaerne og indikatorerne ikke statiske, men løbende foranderlige.

Erfaringer med samarbejdet om den socialt bæredygtige by

En yderligere udvikling af Frederiksberg som social bæredygtig by handler om, at der arbejdes på tværs internt i kommunen, men også at hele byen er med. Der er allerede mange gode erfaringer hermed, fx Bolig-forum, partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og to almene boligorganisationer, SSP-samarbejdet og ungesamarbejdet på tværs af forvaltningerne, områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret og med udviklingen af Nordens Plads på baggrund af den bystrategiske analyse med områdets interesser. Disse og andre fora skal fastholdes og udvikles, så der i fællesskab bliver udviklet de rigtige løsninger og heri-gennem får styrket byen.

Den videre proces for socialt bæredygtig by

På baggrund af strategien kan en styrkelse af social bæredygtighed på Frederiksberg bl.a. ske ved:

- En fortsættelse af velfungerende fora, herunder Boligforum, hvor der samarbejdes på tværs i kommunen og byen. Dette fastholdes og udvikles yderligere, evt. også indenfor nye områder.
- Der arbejdes videre på, at bæredygtighed, herunder social bæredygtighed, indgår i beslutningsgrundlag, når der træffes konkrete beslutninger i relevante sager. Social bæredygtig by kan byde ind i udviklingen af kommunens politikker og i forbindelse med implementeringen heraf i hverdagen. Det kan fx være i forbindelse med Integrationspakken og områdeudvikling, og i forbindelse med placering af nye almene boliger eller institutioner, etablering af nye kultur- og fritidsaktiviteter eller når der skal udvikles nye samarbejder med de almene boligorganisationer eller andre af byens aktører. Der er allerede i et vist omfang erfaringer med denne arbejdsform, fx i arbejdet med tværgående politikker og arbejdet med flygtningeboliger.
- Socialt bæredygtig by favner på forskellig vis ind i alle udvalg, og der følges op midtvejs om to år med eksempler på temaer, der er aktuelle for den socialt bæredygtige by, sammen med en fokusering og tilpasning af metoden i regi af den nuværende tværfaglige forvaltningsarbejdsgruppe.
- Strategien for den socialt bæredygtige by vil indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi.

Ovenstående vil være med til systematisk og gennemskueligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by.

Der følges op på arbejdet med plangrundlaget i form af strategi, temaer/projektspor og indikatorer med en midtvejsevaluering i 2020. Det sker med udgangspunkt i Socialudvalget og andre relevante udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, men der fremlægges en række sager i selvstændige spor, der understøtter og udvikler den socialt bæredygtige by.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 17. september 2018 og høring i alle fagudvalg den 24. september 2018 (dog Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018).

Endeligt udkast til strategi for socialt bæredygtig by forelægges Socialudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Indstilling til Socialudvalget den 17. september 2018, pkt. 100:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by godkendes som grundlag for høring i øvrige fagudvalg, og
2. at proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by godkendes.

Socialudvalget godkendte den 17. september 2018, pkt 100:

1. strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet.
2. proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Bilag

Bilag 1 - Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by

Bilag 2 - Definitions- og kildeliste

Bilag 3 - Opsamling på høringssvar

Punkt 112: Status på indsats "Integreret psykiatri"

15.00.00-A00-2-17

Resume

Der er et forventet mindreforbrug i indsatsen "Integreret Psykiatri" på 0,45 mio. kr. Mindreforbruget i 2018 skyldes en forventning om et merforbrug i 2019 samt en indkøringsperiode i 2018. Sagen forelægges udvalget med henblik på orientering om, at det forventede mindreforbrug vil blive søgt overført til 2019 i 3. forventet regnskab 2018.

Beslutning

Socialudvalget tog til efterretning, at det forventede mindreforbrug på 0,45 mio. kr. i 2018 vil blive søgt overført til 2019 i 3. forventet regnskab 2018.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager til efterretning, at det forventede mindreforbrug på 0,45 mio. kr. i 2018 vil blive søgt overført til 2019 i 3. forventet regnskab 2018.

Sagsfremstilling

Baggrund

På Frederiksberg har der været stort fokus på at øge indsatsen for borgere med psykiske lidelser. Der blev i budgetforliget 2018 derfor indgået en aftale om at videreudvikle en samlet integreret psykiatrisk indsats målrettet borgere, der er i akut ambulant behandling, er indlagt eller i ambulant behandling i psykiatrien (regionen). Baggrunden for budget er beskrevet i udsatteplanen for 2017 (Socialudvalget den 15. maj 2017, pkt. 40). I alt blev der indgået et forlig om en samlet bevilling på 5,8 mio. kr. fordelt over tre år fra 2018 - 2020.

Samtidig er der igangsat et styrket samarbejde mellem Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune for at sikre, at de tværsektorielle indsatser på det akut ambulante område opleves sammenhængende og relevante for borgerne. Socialudvalget godkendte derfor den 30. april 2018, at der indgås en partnerskabsaftale mellem Frederiksberg kommune og Region Hovedstadens Psykiatri (30. april 2018, sag 54).

Midler fra budgetforlig 2018 er p.t. anvendt til at ansætte projektmedarbejdere (sagsbehandlere) samt en leder for teamet (30 timer), der skal varetage fremskudt sagsbehandling i psykiatrien – både i Akut Psykiatrisk Hjælp, i Psykiatrisk Ambulatorium samt på sengeafsnittene. Projektmedarbejderne skal tilbyde bred råd og vejledning til borgere og samarbejdspartnere, koordinere med andre af kommunens instanser samt vurdere behov for om borgeren skal have udredt funktionsniveau med henblik på vurdering af evt. støtteforanstaltning. Den faglige leder af teamet koordinerer den samlede indsats med regionen og afdelingerne imellem i kommunen samt varetager den overordnede strategiske retning af indsatsen.

Budgettet i 2018 er på 2,4 mio. kr. og det forventede mindreforbrug er på 0,45 mio. kr. Mindreforbruget i 2018 skyldes en forventning om et merforbrug i 2019 samt en indkøringsperiode i 2018. Det forventede mindreforbrug vil blive søgt overført til 2019 i 3. forventet regnskab 2018.

Som led i den videre proces med partnerskabet foreslås det, at der afsøges mulighed for at afholde et fælles politisk møde mellem Socialudvalget og politikere fra Region Hovedstaden i foråret 2019. Ligeledes vil der i efteråret 2019 blive fremlagt en sag for Socialudvalget, der evaluerer på de foreløbige erfaringer i projektet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 5. november 2018.

Punkt 113: Børne- og Socialministeriets danmarkskort - kommunernes omgørelsesprocenter

27.00.00-G01-112-18

Resume

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle ”danmarkskortet”. Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børne- og voksenområdet. Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet og forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at sagen godkendes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at sagen godkendes.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog med virkning fra 1. juli 2018 en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Ændringen medfører, at kommunalbestyrelsen hvert år skal behandle det såkaldte ”danmarkskort”.

Danmarkskortet er Børne- og Socialministeriets kort over kommunernes omgørelsesprocenter i Ankestyrelsen i klagesager på socialområdet. I kortet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, og herunder det generelle voksenområde.

Nærværende sag omhandler alene social- og voksenhandicapområdet, hvorfor børnehandicapområdet ikke specifikt behandles i denne sag. Sagen forelægges til udvalgets godkendelse med henblik på efterfølgende behandling i kommunalbestyrelsen.

Danmarkskortet er opdelt i 3 kort, henholdsvis:

1. Et kort for socialområdet generelt (blåt kort), her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet. (Bilag 1 og 2)
2. Et kort for voksenhandicapområdet (rødt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. (Bilag 3)
3. Et kort for børnehandicapområdet (grønt kort), her indgår specifikt særlige bestemmelser på børnehandicapområdet.

Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget har den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80) behandlet en sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2017. Idet danmarkskortet er en opgørelse over klagesager på socialområdet, dvs. ydelser efter serviceloven, vedrører nærværende sag alene Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget, og således ikke Arbejdsmarkedsudvalget, hvis område er reguleret af anden lovgivning.

Disse udvalgssager omfattede både klager over forvaltningens afgørelser behandlet af Ankestyrelsen (realitetsklager, dvs. klager over afgørelser truffet af forvaltningen) og centralt modtagne klager (formalitetsklager, dvs. klager over sagsbehandlingen/kommunernes service stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller afdelingschef). Afrapporteringen omfattede alle klager afsluttet i 2017, herunder både realitetsklager og formalitetsklager, og således også sagerne omfattet af danmarkskortet.

Den nye lovændring, der kræver Kommunalbestyrelsens behandling, vedrører alene realitetsklager på socialområdet, dvs. afgørelser truffet på servicelovens område, der behandles i Ankestyrelsen. Afrapporteringen af klager afsluttet i 2017 skete således ikke på baggrund af danmarkskortet, men omfattede alle de sager, der indgår i opgørelsen i danmarkskortet. Denne lovpligtige afrapportering omfatter således en delmængde af den sag, der blev forelagt Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80). Forvaltningen vil fremadrettet søge at inkorporere den nye lovgivning om behandling af danmarkskortet i den årlige sag vedr. afrapportering af klager, således, at det kan behandles samlet i én sag.

Bestemmelser der indgår i danmarkskortet:

På kortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen, dvs. både på børneområdet og voksenområdet.

På kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet indgår følgende bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95 (Ældre- og Omsorgsområdet)
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96 (Socialområdet)
- Voksne - ledsageordning § 97 (Socialområdet)
- Voksne - merudgifter § 100 (Socialområdet)

Hvordan beregnes omgørelsesprocenten:

Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort, det vil sige hjemvist eller ændret, ud af alle realitetsbehandlede sager i Ankestyrelsen. Sager, der ikke hjemvises eller ændres, stadfæstes.

Hjemviste sager, er sager der bliver hjemvist til fornyet vurdering og afgørelse i kommunen. Det kan for eksempel skyldes manglende oplysninger i en sag, ligesom der også efter sagens oversendelse til Ankestyrelsen kan være tilgået sagen nye oplysninger af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Den fornyede sagsbehandling i kommunen behøver ikke betyde, at kommunens sagsbehandling fører til ændret afgørelse.

Ændrede sager, er sager hvor Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse fordi styrelsen helt eller delvist er uenige i kommunens afgørelse.

Stadfæstede sager, er sager hvor Ankestyrelsen fastholder kommunens afgørelse, fordi styrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Det følger af danmarkskortet:

I Frederiksberg kommune på socialområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 39 % (Heraf 74 % hjemviste sager og 26 % ændrede afgørelser).

På landsplan på socialområdet, dvs. alle servicelovsbestemmelserne og herunder både børne- og voksenhandicapområdet, var der i 2017 en omgørelsesprocent på 38 %. (Heraf 75 % hjemviste sager og 25 % ændrede afgørelser.)

I Frederiksberg kommune på voksenhandicapområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 15 % (Heraf 100 % hjemviste sager og 0 % ændrede afgørelser).

På landsplan på voksenhandicapområdet var der i 2017 en omgørelsesprocent på 21 % (Heraf 83 % hjemviste sager og 17 % ændrede afgørelser).

Frederiksberg kommune ligger således på socialområdet i 2017 generelt på niveau med landsgennemsnittet, idet kommunen som helhed ligger ét enkelt procentpoint over gennemsnittet.

På voksenhandicapområdet ligger kommunen bedre end landsgennemsnittet.

Børne- og Socialministeriet opgjorde for første gang omgørelsesprocenterne på social- og børneområdet i 2016, mens 2017 er første år hvor Børne- og Socialministeriet opgjorde omgørelsesprocenten på voksenhandicapområde. Der er således ikke i ministeriets offentliggørelse et sammenligningsgrundlag specifikt for voksenhandicapområdet i forhold til tidligere år.

Det følger af tal fra Ankestyrelsen

Det følger af supplerende tal fra Ankestyrelsen, at de 54 sager, der vedrører Børne- og Socialministeriets opgørelse over voksenhandicapområdet, fordeler sig som følger jf. tabel 1.

Tabel 1

Afgørelser – sagsområde	Antal sager	Stadfæstede	Hjemviste	Ændrede
Afgørelser jf. SL § 95 (ÆOU)	1	0	1	0
Afgørelser jf. SL § 96 (SU)	7	7	0	0

Afgørelser jf. SL § 97 (SU)	1	0	1	0
Afgørelser jf. SL § 100 (SU)	45	39	6	0
Antal i alt	54	46	8	0

De 8 afgørelser, som Ankestyrelsen har omgjort, er alle hjemviste sager, og fordeler sig således med én sag på hhv. servicelovens §§ 95 og 97 og 6 sager på § 100.

De hjemviste sager vedrører således primært servicelovens § 100, hvor i alt 6 sager er hjemvist. Det tal skal dog ses i lyset af, at der på dette sagsområde er i alt 45 sager, hvoraf 39 er stadfæstet (dvs. 87 %) mens 6 er hjemvist til fornyet behandling (dvs. 13 %) og ingen ændrede afgørelser. Endvidere skal tallet ses i lyset af, at der på sagsområdet for § 100 (merudgifter til voksne) er kommet ny lovgivning, og at der er sket en praksisændring fra Ankestyrelsen. Det betyder, at en del borgere ikke længere var berettiget til hjælp i samme omfang som tidligere, hvilket har været medvirkende til et øget antal klager.

Samlet set hæfter forvaltningen sig ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil dog fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne og herunder minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

For nærmere gennemgang af klagesagsområdet henvises til tidligere sag behandlet i Socialudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 20. august 2018 (hhv. pkt. 93 & pkt. 80) vedrørende afrapportering af klager afsluttet i 2017.

Handicaprådet og Ældrerådet vil blive orienteret om sagen på kommende møde.

Opsummering

Forvaltningen vurderer samlet på baggrund af danmarkskortet, at Frederiksberg kommune på voksenhandicapområdet ligger bedre end landsgennemsnittet. Frederiksberg kommune har færre hjemvisninger end landsgennemsnittet. Det noteres, at ingen af kommunens afgørelser er ændret i Ankestyrelsen. Det bemærkes dog, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager. Det er derfor en vigtig del af forvaltningens arbejde med klagesager at afklare tvivlsspørgsmål vedr. lovfortolkning på de enkelte områder.

Forvaltningen hæfter sig derfor ved, at langt de fleste afgørelser bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Det viser, at lovgivningen bliver fulgt, og at der bliver truffet konkrete og individuelt begrundede afgørelser. Forvaltningen vil dog fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne og søge at minimere hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Bilag

Bilag 1 Danmarkskort 2017 for socialområdet generelt (blå)

Bilag 2 Læsevejledning til danmarkskort 2017

Bilag 3 Danmarkskort 2017 for voksenhandicapområdet (rød)

Punkt 114: Redegørelse om økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen

00.30.00-Ø00-8-17

Resume

Sagen redegør for økonomien på Netværksstedet Thorvaldsen som følge af de beslutninger, der er truffet i budgetforliget vedr. budget 2019 på værestedsområdet. Desuden indstiller forvaltningen, at Socialudvalget godkender at bevilge det hidtidige tilskud til Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 over §18-midlerne med henblik på at stedet sikres stabil drift i 2019 og 2020.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning og
2. godkendte, at Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 kan garanteres midler fra §18 svarende til det hidtidige tilskud med henblik på sikring af stabil drift af Netværksstedet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager redegørelsen til efterretning og
2. godkender, at Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 kan garanteres midler fra §18 svarende til det hidtidige tilskud med henblik på sikring af stabil drift af Netværksstedet.

Sagsfremstilling

Forvaltningen blev på Magistratens møde den 24. september 2018 (pkt. 332, Meddelelser fra borgmesteren) bedt om en redegørelse for økonomien på Netværksstedet på Thorvaldsensvej.

Partierne blev i budgetforliget vedr. Budget 2019-2022 under afsnittet ”Øget fokus på værdi for borgerne på værestedsområdet” enige om følgende:

”Partierne er enige om, at værestedsområdet fremadrettet indgår i de strategiske udviklingsinitiativer i Den Sociale Masterplan, idet der på området kan opnås en bedre sammenhæng og koordination mellem de forskellige tilbud til gavn for borgerne.

Partierne er derfor enige om, at der skal ske en gradvis omstilling af værestedstilbuddene, og at dette sker i en dialog med værestederne og Udsatterrådet.

Bakspejlet og Aftenklubben flytter i mere moderne rammer på Magneten. Det understøtter Magnetens rolle som et multifunktionelt hus og styrker spillet med andre faglige indsatser. Flinten flytter til bedre fysiske rammer på Lioba, bl.a. med bedre tilgængelighed.

Driftstilskuddet til Netværksstedet Thorvaldsen fortsættes i 2019. Fra 2020 vil Netværksstedet Thorvaldsen på lige fod med andre aktører og foreninger kunne ansøge om midler til frivilligt socialt arbejde under §18-puljen. §18-puljen øges fra 2020 med den støtte, der hidtil er givet”.

Københavns Kommune har besluttet at afsætte driftsmidler til Netværksstedet for en to-årig periode frem til udgangen af 2020, under forudsætning af, at Frederiksberg Kommune giver samme vilkår og samme støttebeløb.

Forvaltningen anbefaler derfor, at Socialudvalget beslutter, at bevilge det hidtidige tilskud til Netværksstedet Thorvaldsen i 2020 over §18-midlerne, således at Netværksstedet sikres en stabil drift i 2019 og 2020. Tilskuddet udgør i 2019 0,6 mio. kr. Det vil i så fald først være fra 2021 at Netværksstedet vil skulle søge om tilskud via § 18-midler på lige fod med andre ansøgere. Socialudvalget beslutter på et møde i slutningen af året hvordan puljen til frivilligt socialt arbejde for det kommende år skal fordeles. Det er således op til en politisk prioritering hvorvidt Netværksstedet Thorvaldsen fra 2021 skal bevilges midler under §18-puljen.

For så vidt angår arbejdet med omstilling af værestedstilbuddene vil Netværksstedet Thorvaldsen blive inviteret til at deltage i de strategiske udviklingsinitiativer med henblik på at skabe en bedre sammenhæng og koordination mellem de forskellige tilbud.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 5. november 2018

Punkt 115: Status på integrationspakken

00.01.10-P20-1-18

Resume

I budgetaftalen for 2018, blev der afsat 2,5 millioner kr. årligt i 2018 og 2019 til en integrationspakke. Integrationspakken skal udvikle og gennemføre en forebyggende og uddannelsesrettet boligsocialindsats for kriminalitetstruede unge. Socialudvalget godkendte den 5 marts 2018 (pkt. 33) program for udmøntning af midlerne og blev samtidig lovet en midtvejsstatus på indsatsen. Nedenfor gives en foreløbig status på programmets forskellige spor samt forslag om forlængelse af projektperioden til 2020 - herunder at det forventede mindreforbrug i 2018 vil blive søgt overført i forbindelse med 3. forventede regnskab 2018.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status til efterretning,
2. godkendte, at projektperioden forlænges til 2020 og
3. tog til efterretning, at der forventes et mindreforbrug på 0,95 mio. kr. i 2018, som søges overført til 2020 i forbindelse med 3. forventede regnskab 2018.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status til efterretning,
2. godkender, at projektperioden forlænges til 2020 og
3. tager til efterretning, at der forventes et mindreforbrug på 0,95 mio. kr. i 2018, som søges overført til 2020 i forbindelse med 3. forventede regnskab 2018.

Sagsfremstilling

I budget 2018 blev der afsat en tidsbegrænset bevilling på 2.5 millioner kr. til bl.a. en styrket indsats mod radikaliserings-, bandekriminalitet og parallelsamfund i 2018 og 2019. Socialudvalget godkendte d. 5 marts 2018 (sag 33) forslag om udmøntning af projektmidlerne. Projektet er blevet videreudviklet og de nødvendige medarbejderressourcer er blevet ansat i 2. kvartal 2018.

Som et væsentligt element i denne indsats arbejdes målrettet med at få unge på kanten af samfundet i gang med uddannelse og/eller job. Arbejdet sker i tæt samarbejde med ungecentret, SSP, klubberne, de almene boligorganisationer i det boligsociale partnerskab og øvrige interessenter.

Konkret er projektet, i forhold til struktur og samarbejde, opbygget på følgende måde:

- Kvartalsvise møder mellem Ungecenter og boligsocialmedarbejdere, hvor der skabes overblik over de unge, der kan have behov for en tæt og opsøgende indsats.
- Indhentelse af samtykke hos den unge eller familien, såfremt der er tale om en ung under 18 år og der er behov for en individrettet indsats.
- Udarbejdelse af plan i samarbejde med den unge, dennes vejleder og den boligsociale medarbejder
- Deltagelse i tværfagligt netværk med blandt andre opsøgende SSP medarbejder, den lokale klubmedarbejder, samt boligsociale medarbejdere

Der er herudover lavet en organisatorisk forankring af projektet på tværs af Social-, Sundhed- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet:

- Styregruppe på afdelingschefniveau
- Koordinationsgruppe på chefniveau
- Arbejdsgruppe på medarbejderniveau

Projektets implementering

Socialudvalget godkendte med den 5. marts 2018 (pkt. 33) en indikativ tidsplan for projektets fremdrift. I henhold til den godkendte tidsplan gives der nedenfor en foreløbig status på implementeringen af projektets første faser:

Startfase - videreførelse af den boligsociale ungeindsats på Stjernen

I forbindelse med områdefornyelsen i Nordre Fasanvejskvarteret, har der været gennemført en ungeindsats i samarbejde med Ungecentret og afdelingsbestyrelsen i boligafdelingen Stjernen. Ungeindsatsen har været koblet op på den fremskudte ungevejledning, som Ungecentret i perioden 2016 til 2018 var tovholder på. I forbindelse med organisationsændringen af Ungecenteret i 2017, blev det imidlertid besluttet at afvikle den kontinuerlige fremskudte ungeindsats til fordel for en mere behovsbestemt og fokuseret tilstedeværelse i boligområdet. Alle parter har været indstillet på at videreføre de gode erfaringer fra den fremskudte ungeindsats til en nytænkt model med ophæng i integrationspakken. Dette har resulteret i udviklingen af et effektivt og struktureret samarbejde mellem den nye uddannelsesrettede boligsociale indsats og Ungecentret.

Integrationspakkemidlerne har således givet mulighed for at forlænge ansættelsen af de to nøglemedarbejderne, der igennem en årække har bidraget til, at socialt og/eller kulturelt udsatte unge fra boligområdet Stjernen, har fået en stærkere tilknytning til uddannelsesinstitutioner eller det ordinære arbejdsmarked. Nøglemedarbejderne udgør i samarbejde med Ungecentret ligeledes kernen i den nye uddannelses og beskæftigelsesrettede boligsociale indsats, da strukturen er bygget på en gensidig informationsudveksling og en direkte og hurtig indgang til Ungecentret. Den kontinuerlige relation, som de boligsociale medarbejdere er ved at etablere til de unge, medvirker til at de unge har en stærk og tryk rollemodel i hverdagen, der kan motivere og "oversætte" nogle af de forventninger og krav, som samfundet stiller dem.

Ungecentret opgjorde i maj 2018 projektets primære målgruppe, unge uden ungdomsuddannelse, til i alt 162 unge bosiddende i de involverede områder på Frederiksberg. På sigt forventes det, at unge i alle involverede områder, oplever et markant løft i tilknytningen til uddannelsesinstitutioner og det ordinære arbejdsmarked. Således forventes projektet at bidrage til opfyldelsen af de fire langsigtede målsætninger for Frederiksberg Kommunes ungesindsats:

1. Færrest mulige unge skal modtage offentlig forsørgelse
2. Antallet af unge med længerevarende offentlig forsørgelse skal reduceres
3. Alle 25 årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse. Jf. ny national lovgivning fra 2019.
4. Antallet af ikke uddannelsesparate elever, som modtager en offentligt forsørgelsesydelse efter de er fyldt 18 år, skal reduceres

Fase 1 og 2 - etablering af nye tilbud i resten af kommunen med udgangspunkt i boligområderne Søndermarkskvarteret, Danmarksgården og Lindevangskvarteret

Årets tre første kvartaler har været benyttet til dels ansættelse af de boligsociale medarbejdere og dels at sikre en bred og struktureret involvering af interessenter, herunder; det boligsociale partnerskab, Ungecenteret, SSP, klubber og boligorganisationer. Der er sideløbende blevet arbejdet med at tilrettelægge indsatsen således, at det klarlægges, hvilke instanser der er i berøring med målgruppen og som kan forventes at henvise unge til projektet, herunder eksempelvis unge flygtninge. De hidtidige resultater er lovende, men endnu sparsomme.

I tidsplanen forlagt Socialudvalget d. 5 marts 2018 (pkt. 33) har forvaltningen foreslået implementering af indsatsen i forskellige tempi. Dette for at sikre maksimal erfaringsopsamling. Forskydning i implementering af indsatsen, i de involverede boligafdelinger har dog ikke vist sig nødvendigt. Implementering af indsatsen i Danmarksgården, Søndermarken og Lindevangskvarteret er dermed foregået sideløbende med Stjernen og indgår i samme strukturelle og organisatoriske ramme. Ansættelse af medarbejderne har dog været mere tidskrævende end antaget, hvorfor der har været en overordnet forsinkelse af implementering af indsatsen, i alle områder. Således er der først i 2. kvartal af 2018 ansat alle fire medarbejdere til projektet, inkl. forlængelsen af to medarbejdere i Stjernen.

I alle fire boligområder er indsatsen igangsat og medarbejderne er i gang med at etablere en relation til de unge, som vurderes at have behov for en særlig tilrettelagt individuel indsats.

Helhedsplanen i Søndermarken, der er medfinansieret af midler fra Landsbyggefonden, har dog nogle særlige forpligtelser i forhold til dokumentation og tidsplan, som der tages højde for i projektet.

Tilrettelæggelse af den resterende programmerperiode

I forslaget til udmøntning af midler, som blev godkendt af Socialudvalget d. 5. marts 2018 (pkt. 33) blev det nævnt, at der i 3. kvartal 2018 skulle tages stilling til, om implementeringen af indsatsen skulle strækkes frem til 2020. Særligt med

hensyn til, at kunne efterleve den politiske intention om, en stabil og bæredygtig indsats efter endt projektperiode.

Der forventes et mindreforbrug på bevillingen til Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet på 0,95 mio. kr. i 2018. kr. på grund af en mere bæredygtig anvendelse af projektmidlerne. Som følge heraf foreslås overført budget på 0,95 mio. kr. fra 2018 til 2020. Samt et forventet mindreforbrug på 0,50 i 2019 til 2020 jf. tabel 1.

Tabel 1: Forebyggelse- og integrationspakke

(mio.kr.)	2018	2019	2020	I alt
<i>Socialudvalget</i>				
Bevilling	2,50	2,50	0,00	5,00
Forventet forbrug	1,55	2,00	1,45	5,00
Forventet mindreforbrug der ønskes overført til 2020	0,95	0,50		1,45

Forvaltningen vil medio 2019 forelægge en ny status for Socialudvalget.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget d. 5.november 2018

Punkt 116: Opfølgning på fælles ramme og retning for bedre veje til unges uddannelse og beskæftigelse

00.22.00-P35-357-18

Resume

Sagen giver status på ”Fælles ramme og retning for bedre veje til unges uddannelse og beskæftigelse.” Tre spydspidsprojekter beskrives kort, ligesom ungecentrets udvikling og status beskrives. Endelig angives proces i foråret 2019 for en fremadrettet politisk prioritering i forhold til en fælles kommunal ungeindsats.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning og anmodede om, at den seneste ungeopfølgningssag blev sendt med ud til brug for det fælles møde om unge den 12. november.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget samt Undervisningsudvalget blev den 27. november 2017 orienteret om ”Aftale om bedre veje til uddannelse og job,” der den 13. oktober 2017 blev indgået mellem regeringen og oppositionen. Forligspartierne i budgetforlig 2018 på Frederiksberg havde dog allerede med udgangspunkt i Stefan Hermann rapporten ”Bedre veje til en ungdomsuddannelse” bevilliget 1 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til at udvikle ungeindsatsen med fokus på en mere integreret, sammenhængende og helhedsorienteret indsats.

Det fremgår af budgetforlig 2019, at partierne ”i foråret 2019 ser frem til at modtage resultaterne af de forsøg, som er igangsat i forlængelse af budget 2018, samt oplæg til, hvordan den kommunale organisation og koordination fortsat kan styrkes”.

Den foreliggende sag er en opfølgning på arbejdet med at udvikle en fælles kommunal ungeindsats. Sagen ligger i forlængelse af sagen ”Fælles ramme og retning for bedre veje til unges uddannelse og beskæftigelse” fremlagt den 5. marts for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 18) og Undervisningsudvalget (pkt. 47), ligesom den parallelt giver status på udviklingen af ungecentret.

Opsummering af aftale om Bedre veje til uddannelse og job

Aftalen fastsætter en ny uddannelsespolitisk målsætning og giver kommunerne det fulde og entydige ansvar for, at alle unge under 25 år gennemfører en ungdomsuddannelse eller kommer i beskæftigelse. Denne 100 pct. målsætning repræsenterer et nyt og højere ambitionsniveau i ungeindsatsen. Konkret nedbrydes den nye politiske målsætning i følgende krav til kommunerne for gennemført ungdomsuddannelse.

- I 2030 skal mindst 90 pct. af de 25 årige have gennemført en ungdomsuddannelse
- I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet være halveret.

Følgende delmål er fastsat til realisering i 2025: 85 pct. af alle 25 årige skal have gennemført en ungdomsuddannelse, ligesom andelen af unge uden tilknytning til uddannelse og eller beskæftigelse skal være reduceret med minimum 25 pct. Disse målsætninger vil fra og med 2019 [tidspunkt] blevet indarbejdet i monitoreringen i de løbende resultatopfølgninger på ungeområdet.

Et konkret krav, men også en afgørende forudsætning for kommunernes muligheder at realisere denne uddannelsespolitiske målsætning, er etableringen af en sammenhængende kommunal ungeindsats. De to centrale temaer er for det første, at kommunerne skal sikre, at de unge sættes i centrum for en tværgående indsats, når dette er nødvendigt. Dermed har kommunerne ansvaret for koordinationen af den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, social og beskæftigelsesindsatsen. Kommunerne skal med andre ord sikre, at de unge ikke skal sikre sammenhæng i egen sag.

For det andet skal unge, der af personlige eller sociale årsager har behov for støtte fra flere kommunale instanser, ifølge aftalen fremadrettet tilknyttes én gennemgående kontaktperson, der følger den unge og eksempelvis støtter i overgangen fra udskolingen og frem mod samt fastholdelse i ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Aftalen blev udmøntet i lovgivning i foråret 2018.

Implementering af lovgivningens krav om en sammenhængende ungeindsats

Indsatsen med at sikre unge på Frederiksberg en ungdomsuddannelse er først og fremmest forankret i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Denne indsats er imidlertid tæt relateret til Undervisningsudvalget, Børneudvalget og Socialudvalget, der har ansvaret for at sikre, at målgruppen, herunder de udsatte grupper, har de rette forudsætninger og kompetencer til at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Frederiksberg har på alle disse forvaltningsområder solide kompetencer i forhold til børn og unge. Der er således et godt fundament og udgangspunkt for at implementere lovgivningens krav om en sammenhængende ungeindsats.

I forlængelse af budgetforlig 2018 blev der etableret en arbejdsgruppe med ledelsesrepræsentation fra alle relevante forvaltningsområder. Arbejdsgruppen har taget udgangspunkt i de 20 pct. af en årgang i udskolingen, der erfaringsmæssigt vil være i risiko for ikke at kunne påbegynde eller gennemføre en ungdomsuddannelse. Mere specifikt har arbejdsgruppen i forlængelse af lovgivningens krav fokuseret på unge, der vurderes at have behov for indsatser på tværs af forskellige forvaltningsområder og erfaringsmæssigt særligt vil udfordre Frederiksbergs fremadrettede muligheder for at realisere den ambitiøse ungemålsætninger. Den centrale udfordring i denne forbindelse er sammenhængen og koordinationen i overgangene, hvor barnet overgår fra et forvaltningsområde til et andet.

Potentialespor

Arbejdsgruppen har analyseret en række målgrupper og potentialespor i overgangen mellem Børne- og Ungeområdet samt Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, og som involverer Familieafdelingen, Skoleafdelingen, Socialafdelingen og Ungecentret. Herunder har arbejdsgruppen undersøgt forskellige virkemidler i relation til de enkelte potentialespor som eksempelvis kommunikation, koordination og organisation.

Potentialespor

Børn i udskolingen

Fokuselever og ikke uddannelsesparate i udskolingen mellem 13-15 år der vurderes at være i risiko for ikke at kunne starte på eller gennemføre en ungdomsuddannelse på grund af faglige, sociale eller personlige udfordringer.

Udfordringen i tal: Gennemsnitligt 20 pct. af en årgang i udskolingen vurderes at være fokuselever eller ikke-uddannelsesparate ved den første vurdering i 8. klasse. Andelen af ikke-uddannelsesparate unge i 8. klasse, der ændrer status til uddannelsesparat i 9. klasse, var på 36 pct. for årgangen der afsluttede 9. klasse i 2017.

Udsatte børn med en foranstaltning i Familieafdelingen

Anbragte børn og børn, der modtager en forebyggende foranstaltning i form af familie- eller individrettede tilbud, er blandt de mest udsatte i forhold til ikke at kunne få folkeskolens afgangsprøve og gennemføre en uddannelse

Udfordringen i tal: Ifølge nationale nøgletal fra KL fik kun 42,9 pct. af de udsatte 9. klasses børn folkeskolens afgangseksamen i 2018. Andre tal fra 2018 viser desuden, at 45,5 pct. af de

Plan for potentialespolet

Et spydspidsprojekt der identificerer best practice indsatser på de enkelte skoler i forhold til at gøre fokuselever og ikke-uddannelsesparate i 8. klasse til uddannelsesparate i 9. klasse. Projektet udbreder i forlængelse af identifikationen disse indsatser til flere skoler. Forventningen er, at flere elever dermed vil kunne vurderes uddannelsesparate i 9. klasse.

Virkemiddel: Kommunikation

Et spydspidsprojekt der intensiverer samarbejdet på tværs af forvaltningsområder omkring de målgrupper af børn, der modtager en foranstaltning i Familieafdelingen.

Projektet angår dels et forsøg på at reducere antallet af børnenes støtte-kontaktpersoner således, at der ikke skiftes støtte-kontaktpersoner ved barnets fyldte 18. år ved overgang til voksenlovgivning. Dels en fokusering på børnenes muligheder for fælles kommunal støtte frem mod påbegyndelse og fastholdelse i ungdomsuddannelse. Forventningen er, at flere udsatte børn kan gennemføre ungdomsuddannelse.

udsatte unge på Frederiksberg var i gang med en ungdomsuddannelse

Virkemiddel: Koordination

Der gøres opmærksom på, at procentandelene dækker over et begrænset antal børn / unge, hvorfor disse procentandele kan svinge fra år til år

Børn efter folkeskolens afgangseksamen

Der er en mindre gruppe børn, der efter folkeskolens afgangseksamen ikke påbegynder en ungdomsuddannelse eller gentagne gange ses at falde ud af forskellige ungdomsuddannelser.

Udfordringen i tal: 15 måneder efter afsluttet 9. klasse var 14,8 pct. af årgang 2015 på Frederiksberg ikke i gang med en ungdomsuddannelse.

Et spydspidsprojekt der udstationerer en psykolog fra Pædagogisk-Psykologisk Rådgivning i Ungecentret. Projektet skal understøtte børn, der er faldet ud af ungdomsuddannelse eller er udfaldstruede.

Psykologen skal i samarbejde med Ungecentret gennemføre indsatser i forhold til eksempelvis fastholdelse, indlæring og realitetskorrigering overfor børnene i samarbejde med uddannelsesvejlederne i forvaltningen og på uddannelsesinstitutionerne. Forventningen er, at flere børn fastholdes i ungdomsuddannelse.

Virkemiddel: Organisation

Spydspidsprojekterne påbegyndes primo 2019 og har en forventet varighed på 6 måneder, men evalueres løbende i forhold til justeringer og korrektioner inden sandsynlig implementering i drift. Evalueringerne vil i foråret 2019, jf. budgetforlig 2019, danne del af grundlaget for et ledelsesmæssigt oplæg til, hvordan den kommunale ungeindsats fortsat kan styrkes i overensstemmelse med lovgivningens krav og de nationale målsætninger.

For at sikre, at den videre implementering matcher omverdenens forventninger, er der igangsat en afdækning af ungeindsatsens interessenteres forventninger til ungeindsatsen. Interessenterne omfatter naturligvis unge, men også erhvervsskoler, virksomheder etc. Analysen vil forventeligt give en bedre forståelse af, hvor ungeindsatsen i dag præsterer godt, og hvor der er potentiale til forbedring.

Derudover vil Frederiksberg Kommune afdække andre kommuners ungeorganiseringer med henblik på at vurdere, om Frederiksbergs nuværende ungeindsats er optimalt organiseret i forhold til den nationale arbejde. Denne analyse vil forventeligt blive gennemført i samarbejde med KL. Resultater fra interessentanalyse og afdækning af ungeorganiseringer vil ligeledes indgå i det ledelsesmæssige oplæg til fremadrettet styrkelse af ungeindsatsen.

Der er afsat 1 mio. kr. årligt i henholdsvis 2018 og 2019 til at udvikle en mere integreret, sammenhængende og helhedsorienteret ungeindsats. Arbejdsgruppens aktiviteter i 2018 har fokuseret på analyser samt planlægning af spydspidsprojekter. Det konkrete forbrug i 2018 forventes samlet at andrage 0,35 mio. kr. De resterende 0,65 mio. kr. vil blive søgt overført til 2020 i forbindelse med 3. forventet regnskab 2018, da aktiviteterne med en styrket fælles kommunal ungeindsats forventes at strække sig ind i 2020.

Udviklingen af Ungecentret

Et parallelt udviklingsspor, der på nuværende tidspunkt primært gennemføres i regi af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, er den organisatoriske udvikling af Ungecentret. Ungecentret blev etableret i 2013 og samlede vejlederne fra Ungdommens Uddannelsesvejledning, Jobcentrets ungeenhed, virksomhedskonsulenter samt afklarings og aktiveringstiltag for målgruppen under samme tag.

Ungecentret medførte de følgende år et mere helhedsorienteret og tværgående blik på de unges ressourcer, ligesom det betød en styrket fokusering og indsats i forhold til at sikre bedre overgange fra folkeskole til ungdomsuddannelse og beskæftigelse.

Ungecentret understøttede i årene 2015 til 2017 et fald i andelen af 16-29 årige på offentlig forsørgelse, hvilket fremgår af nedenstående tabel.

2015

2016

2017

Frederiksberg	5,7 %	5,4 %	4,9 %
Klyngen	9,0 %	9,2 %	8,6 %
Hele Landet	10,0 %	9,9 %	9,5 %

Det skal kort bemærkes, at klyngen udgøres af kommuner med nogenlunde samme rammevilkår som Frederiksberg. Klyngen giver dermed bedre mulighed for, at den enkelte kommune kan sammenligne og vurdere kvaliteten af egen beskæftigelsesindsats.

I 2017 tog Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet det næste organisatoriske skridt med inkorporeringen af Socialafdelingens ungeenhed i Ungecentret. Dette indebar som udgangspunkt muligheden for at arbejde endnu mere tværfagligt og sammenhængende med de udsatte unge over 18 år, der både har en beskæftigelsessag og en socialsag. Formålet er at fortsætte den positive udvikling med at sikre:

- En samlet indgang for ungeindsatsen – lettere for de unge og samarbejdspartnere at vide, hvor de skal henvende sig
- Reduktion af kommunal kompleksitet for den unge
- Flytte flere udsatte unge fra specialområde til normalområde
- Styrke og fastholde udsatte unges tilknytning til uddannelse og arbejdsmarked
- Øge andelen af unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse
- Sikre koblingen til den nationale beskæftigelsespolitiske dagsorden

I 2018 implementerer Ungecentret den nye lovgivning med udgangspunkt i følgende styrende perspektiver: Én indgang, én plan og én kontaktperson. Perspektiverne er realiseret på følgende måde: I relation til Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet har de unge og relevante samarbejdspartnere til Ungecentret nu én indgang at forholde og henvende sig til.

Udsatte unge med både en socialfaglig og en uddannelses-/beskæftigelsesfaglig sag får udarbejdet én plan, der samler den unges mål og aftaler fra begge forvaltningsområder på samme papir.

Udsatte unge med både en socialfaglig og uddannelses / beskæftigelsesfaglig sag får fremadrettet tilknyttet én koordinerende sagsbehandler, der bliver den unges centrale kontaktperson til kommunen.

Fra Ungecenter til fælles kommunal ungeindsats

Frederiksbergs ungeindsats tilhører førerfeltet i det kommunale landskab. Hvis denne position skal fastholdes og konsolideres, er det afgørende, at ungeindsatsen kontinuerligt udvikles i henhold til krav, intentioner og ambitioner i den nye lovgivning.

Ovenstående spydspidsprojekter og analyser er elementer i en bredere afdækning, der omfatter alle relevante dele af ungeindsatsen, herunder overordnet tilgang, forberedende indsatser, uddannelsesvalg, organisering etc.

Med sigte på at implementere den nye skærpede lovgivning om en fælles kommunal ungeindsats samles i foråret 2019 en bred vifte af erfaringer, evalueringer, analyser og dilemmaer i forhold til fremadrettede muligheder for en fælleskommunal ungeindsats på Frederiksberg med henblik på en politisk prioritering, jf. beslutningen i budgetforliget for 2019. Afslutningsvis bemærkes det, at foreliggende sag vil danne grundlag for Kommunalbestyrelsens temamøde om unge den 12. november 2018 sammen med tidligere sager vedrørende ungeindsatsen fremlagt i relevante politiske udvalg. Disse sager vedlægges som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 5. november 2018. Uddannelsesudvalget, Børneudvalget og Socialudvalget den 5. november 2018 (til orientering).

Bilag

Bilag 1 - Fælles ramme og retning - AUU 5. marts 2018 pkt 18

Punkt 117: Lukket

00.01.00-A26-7-18