

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 22-11-2021

Mødedato Mandag d. 22. november 2021 kl. 20:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Beskæftigelsesplan 2022.....	4
Vækst og jobskabelse 2022 - Endeligt planudkast efter høring.....	10
Unge godt på vej 2022-2025 - endeligt planudkast.....	13
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om medbestemmelse for ledige.....	17
Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år.....	20
Puljeansøgning til ”Flere Skal med III” på beskæftigelsesområdet.....	22
Opdateret prognose over forventede udgifter på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område.	23

Punkt 70: Meddelelser

00.22.00-P35-168-20

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser til dette punkt.

Punkt 71: Beskæftigelsesplan 2022

15.20.00-P00-9-20

Resume

Beskæftigelsesplanen lægger de overordnede rammer og opstiller målsætningerne for Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats. Lovgivningen pålægger kommunerne årligt at vedtage en ny beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen skal være godkendt af Kommunalbestyrelsen senest 31. december i året før det år, planen vedrører. Udkast til Beskæftigelsesplan 2022 forelægges hermed til godkendelse.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. indstiller, at udkast til Beskæftigelsesplan 2022 godkendes, idet udvalget ønsker en tilføjelse om, at
 - Frederiksberg Kommune har en ambition om at løfte tilknytningsgraden til arbejdsmarkedet for flygtningekvinder,
 - der indarbejdes afsnit om iværksætteri
2. godkendte, at udvalget modtager en status på de konkrete mål i Beskæftigelsesplan 2022 i første halvår 2022, og
3. tog status på genopretningen af arbejdsmarkedet ovenpå coronapandemien, herunder at genopretningsmålene fastsat i Beskæftigelsesplanen for 2021 er blevet nået, til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at udkast til Beskæftigelsesplan 2022 godkendes,
2. godkender, at udvalget modtager en status på de konkrete mål i Beskæftigelsesplan 2022 i første halvår 2022, og
3. tager status på genopretningen af arbejdsmarkedet ovenpå coronapandemien, herunder at genopretningsmålene fastsat i Beskæftigelsesplanen for 2021 er blevet nået, til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med Frederiksberg Kommunes Beskæftigelsesplan 2022 er at lægge de overordnede rammer og opstille de overordnede målsætninger for kommunens beskæftigelsesindsats i 2022. Beskæftigelsesplanen gør dette ved at sikre og tydeliggøre sammenhænge, dels mellem de centrale politiske målsætninger, planer og politikker internt på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet, dels i forhold til de politiske strategier, handleplaner mv., som forbinder arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet med de øvrige fag- og politikområder i Frederiksberg Kommune. Beskæftigelsesplanen er sammen med planen for den virksomhedsrettede indsats, Vækst og jobskabelse, og planen for den beskæftigelses- og uddannelsesrettede ungeindsats, Unge godt på vej, de tre strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune. 2022-udgaverne af alle disse tre planer forelægges for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Beskæftigelsesplan 2022 vil tage udgangspunkt i samme overliggende mål og strategiske udgangspunkt som de foregående års planer. Det vil sige den overordnede politiske målsætning om at sikre, at flest mulig frederiksbergborgere i den erhvervsaktive alder opnår og fastholder tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette giver værdi for borgerne i form af selvforsørgelse og inklusion, for virksomhederne i form af et arbejdsudbud, der understøtter bæredygtig vækst og udvikling, og for kommunen og samfundet i form af et effektivt lokalt og regionalt arbejdsmarked.

Beskæftigelsesplanens målsætning bidrager også til kommunens overordnede strategiplan, Frederiksbergstrategien 2020, som under temaet Byen for alle har et mål om at sikre livskvalitet i hverdagen:

"Livskvalitet er også forbundet med at være i beskæftigelse. Derfor arbejder vi målrettet sammen med borgerne og med byens aktører om at få flest mulige i arbejde og om at støtte den enkelte, der måtte have behov for det, i at mestre eget liv. Indsatsen tilpasser vi behovet."

Beskæftigelsesplanens målsætningen afspejler desuden Frederiksberg Kommunes bidrag til at opfylde FN's Verdensmål, som indgår i udviklingsdagsordenen for bæredygtig udvikling frem mod 2030. Beskæftigelsesplanens bidrag vedrører særligt Verdensmål 8 om "Anstændige jobs og økonomisk vækst", som har til formål at fremme vedvarende, inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst, fuld og produktiv beskæftigelse samt anstændigt arbejde til alle.

Værdig og dialogbaseret beskæftigelsesindsats

Et centralt og tværgående udviklingsområde i 2022 bliver borgerdialogen, jf. redegørelsen for kvaliteten i sagsbehandlingen på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020, pkt. 97) og beslutningsforslaget om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet (KB 16. november 2020, pkt. 309). Det handler om at styrke borgerens eget grundlag og egne kompetencer for at bruge Jobcenterets hjælp som et springbræt ind på eller tilbage på arbejdsmarkedet. På den måde går borgerdialog og en effektiv beskæftigelsesindsats hånd i hånd.

Indeholdt i denne indsats er et intensiveret fokus på borgerdialog, den imødekommende borgerbetjening og det professionelle samarbejde mellem sagsbehandler og borger i beskæftigelsesindsatsen. Med udgangspunkt i den enkelte borgers situation og den tydelige løbende forventningsafstemning i ledighedsforløbet udnyttes de maksimale rammer i lovgivningen til at hjælpe den ledige og sikre en god brugeroplevelse. Borgerens tilfredshed med samarbejdet og ikke mindst fokuseringen på borgerens egne ressourcer, forudsætninger og behov er afgørende for den bæredygtige etablering på eller tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesministeriet har annonceret, at man vil udmelde indikatorer for ministermålet om værdig borgerdialog. Det fremgik af sagen "Borgerdialog i fokus" forelagt den 3. maj 2021 (pkt. 33), at arbejdet med indikatorerne for ministermålet vil danne delgrundlag for arbejdet med at udvikle et koncept for opfølgning på borgernes oplevede kvalitet og tilfredshed med borgerdialogen. Beskæftigelsesministeren har endnu ikke fastlagt nærmere indikatorer for målet om værdig borgerdialog, men skriver i sit brev til kommunerne den 9. april 2021 at "... det er særdeles vigtigt, at kommunerne holder fast i det fokus og tager stilling til, hvordan man kan arbejde med værdighed lokalt. Når vi i det kommende stykke tid skal have et stort fokus på at hjælpe folk tilbage i arbejde, er det afgørende, at det sker på en ordentlig og værdig måde. Det er derfor fortsat min ambition, at alle ledige skal mødes med tillid, respekt og værdighed i beskæftigelsessystemet."

Det andet delgrundlag vil være de opnåede erfaringer fra gennemførslen af projekt "Borgerdialog i fokus." Som beskrevet i sagen vil Arbejdsmarkedsafdelingen med disse erfaringer i 2022 have et solidt og kvalificeret grundlag for udviklingen af et opfølgningkoncept i forhold til borgerdialog, der rummer både kvalitative og kvantitative aspekter. Opfølgningkonceptet forventes dermed færdiggjort med henblik på at kunne indgå i forbindelse med fastlæggelse af konkrete mål i Beskæftigelsesplanen 2023.

Otte benchmarkmål i 2022

For at kunne følge op på, om målsætningen om job til flest mulig frederiksbergborgere realiseres, og for at kunne bruge målsætningen aktivt i styringen af beskæftigelsesområdet, er målsætningen omsat i en række konkrete, kvantificerbare mål.

De konkrete mål peger på en række udvalgte, ønskede resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen, som er særligt egnede til at give et billede af, om målsætningen indfris. Det er dermed resultater, der er væsentlige at fastholde eller udvikle for at nå målsætningen.

Som den centrale målestok for, om beskæftigelsesindsatsen leverer de ønskede resultater, videreføres de senere års beskæftigelsesplaners benchmarkmål. Disse mål vurderes fortsat at være relevante, og samtidig muliggør en videreførelse af målene en konsistent opfølgning over tid.

Der er foreslået dermed følgende otte benchmarkmål i 2022 fordelt på to kategorier.

Benchmarkmål for 2022: Tværgående mål

- A) Alle ydelser under ét: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år som er på ydelse inden for alle ydelsesgrupper.
- B) Langtidsledighed: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i andelen af langtidsledige i gruppen af bruttoledige, som er de stærkeste ledige, dvs. modtagere af a-dagpenge samt jobparate og åbenlyst uddannelsesparate modtagere af kontanthjælp mv.
- C) Kontanthjælp mv.: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år som er i kontanthjælpssystemet.

Benchmarkmål for 2022: Udvalgte målgrupper

- D) A-dagpenge: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år der modtager a-dagpenge.

- E) Sygedagpengeområdet: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år der modtager sygedagpenge eller er i jobafklaringsforløb.
- F) Job på særlige vilkår - Fleksjobledighed: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i andelen af fleksjobledige.
- G) Job på særlige vilkår - Ressourceforløb mv.: Frederiksberg skal ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngen i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år der er i ressourceforløb, revalidering eller forrevalidering.
- H) Integration af flygtninge: Frederiksberg skal ligge bedre end (over) gennemsnittet af klyngen målt på andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som er i beskæftigelse i juni måned tre år efter ankomståret.

Der er tale om et dynamisk målesystem, hvor der benchmarkes med gennemsnitsresultatet i den ”klynge” af kommuner, som har tilnærmelsesvis de samme rammevilkår som Frederiksberg.

Det foreslås, at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget to gange i 2022 – dels i en sag, der forelægges i 2. kvartal 2022, dels i tilknytning til Beskæftigelsesplanen for det kommende år – får en status for benchmarkmålene med fokus på at give et overblik over effekterne på arbejdsmarkedsområdet som grundlag for løbende at kunne foretage justeringer og eventuelt nye prioriteringer af indsatser. I forbindelse med status i 2. kvartal 2022 vil forvaltningen i videst muligt omfang inddrage de nationale benchmark-målinger for derigennem at skabe en endnu enklere kobling mellem Frederiksberg-mål og de nationale målinger. Endvidere vil forvaltningen inddrage Frederiksberg Kommunes status på de nationale såkaldte fokusmål for rettighed og hyppighed i beskæftigelsesindsatsen, da disse fokusmål kan bruges som indikator for, om Frederiksberg Kommunes beskæftigelsesindsats har en passende intensitet i forhold til bringe de ledige tættere på de jobåbninger, der findes. Der forventes i 2022 at komme et øget behov for at fokusere indsatsen på at fylde virksomhedernes jobåbninger i 2022 som følge af en høj og stigende beskæftigelse og vækst i samfundsøkonomien oven på coronapandemien.

Status på genopretningen - Nedlæggelse af indikatorer

Siden foråret 2020 har corona-epidemien kastet en stor skygge over samfundsøkonomien herunder store dele af erhvervslivet og arbejdsmarkedet, som har været udsat for periodevis nedlukninger.

På den baggrund blev aftalepartierne i budgetaftalen for 2021-2022 enige om, at vækst og beskæftigelse var grundlaget for en bæredygtig genopretning. Konkret var partierne enige om, at der under pandemien ”...skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen. Men dette må ikke gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen.”

I forlængelse heraf blev det som led i udarbejdelsen af dels Vækst og Jobskabelsesplanen for 2021, dels Beskæftigelsesplanen for 2021 besluttet at opstille tre coronarelaterede genopretningsmål/indikatorer, som stiller skarpt på særlige udfordringer for bestemte målgrupper i forbindelse med genopretningen i Frederiksberg Kommune og på det regionale arbejdsmarked. De tre indikatorer i 2021 har været:

1. Tilbage til præ-corona-niveau på tværs af ydelser (udvikling i samlet bestand af ydelsesmodtagere)
2. Udvikling i bruttoledigheden (de stærke ledige, som er tættest på arbejdsmarkedet)
3. Udvikling i dimittendledigheden

I takt med udrulningen af vacciner fra foråret 2021 er konjunkturerne i dansk økonomi vendt hurtigt tilbage med høj beskæftigelse og efterspørgsel på arbejdskraft både på landsplan og på Frederiksberg. Og i Det Økonomiske Råds rapport for efteråret 2021 konkluderes det, at dansk økonomi er tilbage på niveauet fra før corona-pandemien:

”Aktiviteten er vendt hurtigt tilbage i dansk økonomi ovenpå tilbageslaget i forbindelse med pandemien. BNP nåede i andet kvartal i år

næsten 2 pct. op over niveauet fra slutningen af 2019, og lønmodtager-beskæftigelsen lå i juli mere end 50.000 personer over niveauet fra februar 2020. Fremgangen varierer på tværs af brancher, og der er fortsat forskel på, hvor høj aktiviteten er i de enkelte brancher i forhold

til situationen forud for pandemien. Genopretningen er gået hurtigere i Danmark end i en række andre lande, og aktiviteten hos de fleste af vores vigtige samhandelspartnere ligger fortsat under niveauet fra før pandemien.

Aktivitetsfremgangen indebærer, at dansk økonomi ventes at bevæge

sig tilbage i den begyndende højkonjunktur, der var i gang inden pandemien. BNP ventes at vokse ca. 4 pct. i år, og i 2022 skønnes BNP at være ca. 5½ pct. højere end i 2019. Beskæftigelsen ventes at

stige godt 60.000 personer i år, og beskæftigelsen ventes at stige fra at være ca. $\frac{3}{4}$ pct. over sit strukturelle niveau i 2019 til ca. $1\frac{3}{4}$ pct. i 2022”

Med udgangspunkt i ovennævnte rapport fra Det Økonomiske Råd, vil der i det følgende ses nærmere på den nuværende situation på Frederiksberg ved at give en kort status for hver af de tre genopretningsindikatorer.

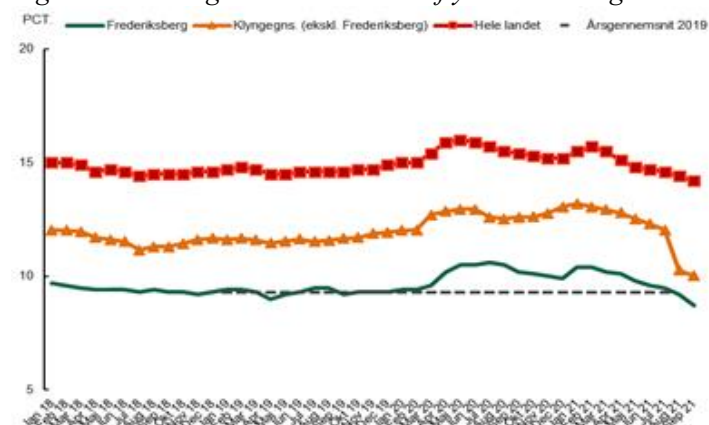
Genopretningsindikator 1: Tilbage til præ-corona-niveau på tværs af ydelser

Denne indikator skal give et billede af, hvor hurtigt Frederiksberg bevæger sig tilbage til det niveau for ydelsesmodtagere, der var på Frederiksberg, før corona-pandemien ramte.

Som det fremgår af figur 1, er Frederiksberg Kommune tilbage på niveauet fra før corona-pandemien, og målingen fra september måned ligger under baseline for hele 2019. Der gøres dog opmærksom på, at sygedagpenge er undtaget for målingen, eftersom Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering ikke har opdateret data for sygedagpenge siden juni 2021.

Antallet af ydelsesmodtagere i september 2021 er på 6.257 fuldtidspersoner, sammenlignet med årsgennemsnittet for 2019 er dette 354 færre fuldtidspersoner. Dermed er antallet af fuldtidspersoner, som modtager ydelse, faldet med 5,6 procent, sammenlignet med Frederiksbergs årsgennemsnit for 2019.

Figur 1. udvikling i samlet bestand af ydelsesmodtagere



I figur 1. er der tale årsgennemsnittet for Frederiksberg Kommune i 2019 i den stiplede linje.

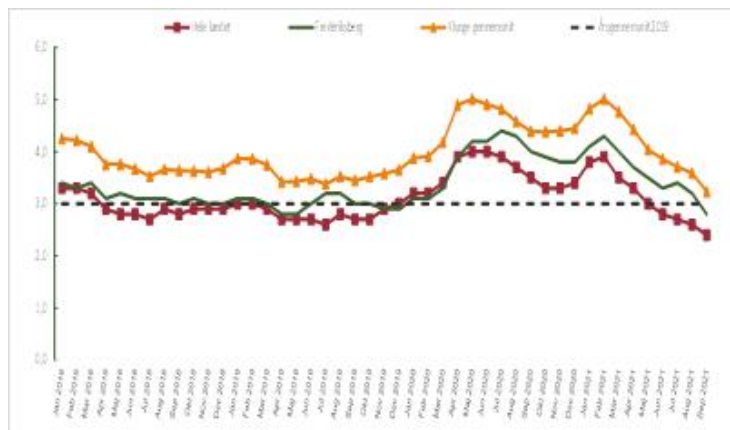
Genopretningsindikator 2: Bruttoledigheden – De stærke ledige

Denne indikator skal give et billede af, hvor hurtigt Frederiksberg bevæger sig tilbage til det bruttoledighedsniveau, der var før corona-pandemien ramte. Derudover var det også målsætningen, at Frederiksberg Kommune skulle ligge bedre end (under) gennemsnittet af klyngekommuner, som Frederiksberg sammenligner sig med, i forhold til, hvor stor en andel af befolkningen 16-66 år, der er bruttoledige.

Som det kan ses af figur 2, har Frederiksberg Kommune haft en mindre andel af stærke ledige end klynge-kommunerne, og samtidig er Frederiksberg i opgørelsen for september 2021 under baseline niveauet fra 2019.

Den gennemsnitlige andel bruttoledighed i 2019 var på 3,0 procent i Frederiksberg Kommune, mens bruttoledigheden i september 2021 er på 2,8 procent. Dermed er bruttoledigheden i september 2021 knap 0,2 procentpoint lavere end før corona-pandemiens start. Antallet af bruttoledige er i september 2021 på 1.926, mens gennemsnittet i 2019 var 2.141 fuldtidspersoner.

Figur 2. Udvikling i bruttoledigheden



I figur 1. er der tale årsgennemsnittet for Frederiksberg Kommune i 2019 i den stiplede linje.

Genopretningindikator 3: Udvikling i dimittendledigheden

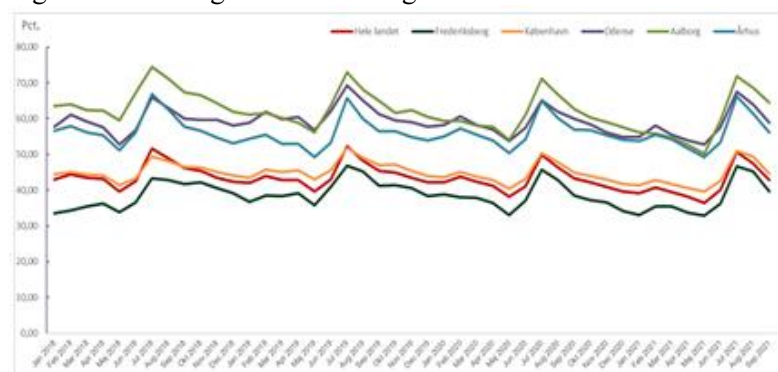
Med denne indikator ses der på udviklingen af unge ledige i de akademiske A-kasser, herunder sammenlignet med de øvrige større universitetsbyer.

Som det kan ses i figur 3, ligner udviklingen i denne indikator i høj grad samme årlige tendens uagtet corona-pandemien.

I Frederiksberg Kommune er andelen af unge ledige i de akademiske A-kasser i september 2021 på 39,7 procent. Dette er knap 5 procent point lavere end andelen i Københavns Kommune og lidt over 3 procentpoint lavere end landsgennemsnittet. Disse andele har ligget nogenlunde stabilt de seneste år.

Det bemærkes, andelen af unge ledige i de akademiske A-kasser er en proxy for dimittendledigheden, da det ikke er muligt at udskille kun dimittender i de tilgængelige data.

Figur 3. Udvikling i dimittendledigheden



Det var oprindeligt Det Økonomiske Råds prognose i efteråret 2020, at genopretning af niveauet for ledighed for coronakrisen først var forventet at være tilbage på niveau i år ca. 2024/2025 på landsplan. Som der blev redegjort for indledningsvist i forhold til de nationale tendenser, viser de tre genopretningsindikatorer også tydeligt at Frederiksberg kommune er tilbage på sporet efter corona-pandemien.

Med udkastet til Beskæftigelsesplan 2022 har forvaltningen derfor lagt op til, at de tre genopretningsindikatorer ikke videreføres i 2022.

Det er således forvaltningens vurdering, at de almindelige, generelle benchmark-indikatorer koblet med fokusmålene for hyppighed og rettidighed i beskæftigelsesindsatsen er passende til at følge effekten af beskæftigelsesindsatsen i den kommende periode med forventet høj arbejdskraftefterspørgsel og samfundsøkonomisk aktivitet.

Forvaltningen vil naturligvis fortsat følge situationen tæt, og hvis corona udvikler sig på en måde, der på ny sætter betydelige negative aftryk på arbejdsmarkedet og samfundsøkonomien, vil forvaltningen forelægge status og handlemuligheder for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

Forvaltningen vil endvidere fortsat lave en opfølgning på dimittendledighed i forbindelse med opfølgning på Beskæftigelsesplanens mål vedrørende dagpengeledighed.

Videreførelse af ministermål for 2022

Den 9. april 2021 udmeldte beskæftigelsesministeren fem beskæftigelsespolitiske mål for 2022. Målene er en videreførelse af målene fra 2021.

Fælles for målene er, at de alle har til formål at få flere med i arbejdsmarkedet og sikre danske virksomheder den arbejdskraft, de har behov for.

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Frederiksberg Kommunes målsætning om at øge og fastholde borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet gennem en dialogbaseret beskæftigelsesindsats med job i fokus genfinder man som et bærende element i de fem ministermål for 2022. I Beskæftigelsesplanen 2022 redegøres der nærmere for sammenhængen mellem Frederiksberg Kommunes politisk målsætninger, indsatser og resultater og ministermålene.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

AUU d. 22. november, MAG d. 29. november, KB d. 6. december

Bilag

Bilag 1. Udkast til Beskæftigelsesplan 2022_final

Punkt 72: Vækst og jobskabelse 2022 - Endeligt planudkast efter høring

00.01.00-72-20

Resume

Udkast til ”Vækst og jobskabelse 2022-2025” var til behandling i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget i juni 2021 og efterfølgende sendt i høring i Erhvervsrådet i september 2021. Med denne sag forelægges revideret og opdateret planudkast på baggrund udviklingen lokalt og nationalt siden juni 2021. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2022-2025”, jf. bilag 1, og
2. godkendte, at planen sendes til orientering i Erhvervsrådet og Handicaprådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2022-2025”, jf. bilag 1, og
2. godkender, at planen sendes til orientering i Erhvervsrådet og Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Baggrund

”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg” fungerer sammen med den årlige Beskæftigelsesplan og målgruppeplanen ’Unge godt på vej’ som strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune. 2022-udgangen af alle disse tre planer forelægges for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Vækst og jobskabelse revideres årligt med henblik på det kommende års strategiske retning, målsætninger og indsatsområder for den virksomhedsrettede indsats.

Vedlagte udkast til revideret plan (bilag 1) ligger i forlængelse af den strategiske retning om ”Job i fokus”, som har ligget bag Frederiksberg Kommunes beskæftigelsespolitik og -indsats i de senere år.

Kernen i ”Job i fokus” kan udtrykkes således, at borgerens hurtigste vej til et arbejde går derhen, hvor efterspørgslen efter arbejdskraft findes. Som led heri er Frederiksberg Kommunes beskæftigelsespolitik og -indsats efterspørgselsdrevet og tager udgangspunkt i viden om virksomhedernes arbejdskraftbehov og bæredygtige vækstmuligheder. Samtidig handler det om at tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov: Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job.

Denne tilgang har givet gode resultater de senere år i forhold til at bringe ledige frederiksbergborgere i arbejde, hvilket blandt andet ses i Beskæftigelsesministeriets ranglistning af samtlige kommuners resultater af beskæftigelsesindsatsen. I seneste opgørelse (oktober 2021) indtager Frederiksberg Kommune en flot tredje plads efter Gladsaxe og Ballerup kommune på tværs af alle ydelser.

Det stærke virksomhedsperspektiv er samtidig med til at fremme målsætningerne i Frederiksberg Kommunes Erhvervsstrategi. Indsatserne i Vækst og jobskabelse hænger således tæt sammen med at forbedre de rammevilkår, kommunen stiller til rådighed for virksomhederne om bedre erhvervsservice, nemmere adgang til kvalificeret arbejdskraft mv.

Frederiksberg er en del af et regionalt arbejdsmarked, og de virksomheder, der skaber job til borgere på Frederiksberg, skal ofte findes uden for kommunegrænsen. Hovedparten af de erhvervsaktive borgere på Frederiksberg pendler ud af kommunen, når de skal på arbejde. Derfor er målgruppen for den virksomhedsrettede indsats både de lokale virksomheder på Frederiksberg og virksomhederne i hovedstadsområdet.

Et første udkast til ”Vækst og jobskabelse på Frederiksberg 2022-2025” blev behandlet af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 7. juni 2021 (pkt. 46) og efterfølgende oversendt til høring og drøftelse i Erhvervsrådet ved rådets møde den 8. september 2021.

Justeringer i planudkastet efter høring

Ved høringen i Erhvervsrådet den 8. september 2021, tog rådet planen efterretning uden kommentarer eller ønsker til justeringer, derfor har forvaltningen ikke foretaget ændringer, som følge heraf.

Planudkastet er blevet opdateret i lyset af udviklingen lokalt og nationalt siden juni måned. Det opdaterede planudkast afspejler således den seneste udvikling i forhold til coronasituationen, hvor konjunkturerne i dansk økonomi bare inden for det seneste halve år er vendt hurtigt tilbage med høj beskæftigelse og efterspørgsel på arbejdskraft både på landsplan og på Frederiksberg. Således konkluderes det i Det Økonomiske Råds rapport for efteråret 2021, at dansk økonomi er tilbage på niveauet fra før corona-pandemien.

Vækst og jobskabelse 2022

Håndteringen i forbindelse med de periodevise nedlukninger under corona-epidemien har vist, at beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune er i stand til at lave omfattende og samtidig agile tilpasninger og udviklinger af indsatsen, når situationen kræver det. På trods af – eller måske netop fordi – samfundsøkonomien nu igen viser stærke væksttegn, bliver evnen til løbende at tilpasse og udvikle indsatsen også nødvendig i den kommende periode.

I 2022 vil der fortsat være fokus på at sikre det gode samarbejde med virksomhederne på Frederiksberg. Kernen i Jobcenterets virksomhedsrettede indsats vil med andre ord fortsat være en effektiv og vidensbaseret virksomheds- og rekrutteringsservice.

Vækst og jobskabelses-planen for 2022 vil fortsætte den strategiske tilgang på beskæftigelsesområdet med henblik på, at styrke og integrere de muligheder, der er i samspillet mellem beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen på den ene side og erhvervsindsatsen på den anden side. Et af jobcenterets vigtigste redskaber er at tilbyde en beskæftigelsesindsats, der tager udgangspunkt i viden om virksomhedernes arbejdskraftbehov og vækstmuligheder, fordi borgerens hurtigste vej til et arbejde går derhen, hvor efterspørgslen efter arbejdskraft findes. Det er afgørende, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, har borgeren i centrum. Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov. Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job. I forlængelse heraf skal planen for 2022 medvirke til at målrette og prioritere indsatserne.

Målsætninger og mål

Den politiske målsætning for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune er formuleret i Beskæftigelsesplanen for 2021 (og 2022): Flest mulig frederiksbergborgere i den erhvervsaktive alder opnår og fastholder tilknytning til arbejdsmarkedet.

Vækst og jobskabelses-planen omsætter denne målsætning i et langsigtet mål, som videreføres fra de seneste års planer, og som de beskrevne initiativer skal bidrage til at realisere: Der skabes flere job for frederiksbergborgere på Frederiksberg og i hovedstadsområdet ved at understøtte virksomhedernes rammevilkår, arbejdskraftbehov og potentialer for økonomisk, social og bæredygtig vækst.

Fokusområder

Den overordnede ambition med planen Vækst og jobskabelse er at skabe sammenhæng mellem målsætninger og indsatser rettet mod vækst og jobskabelse. Den strategiske tilgang om ”Job i fokus” går på tværs af hele Arbejdsmarkedsafdelingens arbejde med ledige borgere, og vil i den kommende periode i særlig grad blive udfoldet og udviklet på følgende tre fokusområder:

1. Virksomheds- og rekrutteringsservice
2. Internationalisering
3. Fremtidens arbejdsmarked

Kernen i Jobcenterets virksomhedsrettede indsats i genopretningsfasen vil være den samme som hidtil, nemlig effektiv og vidensbaseret virksomheds- og rekrutteringsservice.

Med en stigende efterspørgsel efter arbejdskraft er fokus på at tilbyde virksomhederne en bred vifte af rekrutteringsmuligheder, der kan imødekomme behovet for arbejdskraft, og samtidig at understøtte med tiltag, der kan afbøde eventuelle økonomiske udfordringer. Centrale elementer i rekrutteringsindsatsen, som forventes forstærket i lyset af corona-krisen, og herunder den deraf følgende stigning i langtidsledigheden, er uddannelse og brancheskifteforløb. Herunder vil der være et særligt fokus på at understøtte uddannet arbejdskraft til brancher med behov, blandt andet ved at udbrede kendskabet til og anvendelsen af de styrkede initiativer til opkvalificering, som indgår i de landspolitiske aftaler.

Andre vigtige temaer, som også ligger i fortsættelse af de senere års planer, er fokus på fremtidens arbejdsmarked i form af iværksætteri og rådgivning af virksomheder, der arbejder med klima- og bæredygtighedsdagsordenen. Her giver kommunens samarbejde med uddannelsesinstitutioner nogle unikke muligheder for at styrke iværksætterkulturen og lysten til at starte virksomhed. Samtidig medfører det høje uddannelsesniveau og den høje ledighed blandt akademikere i kommunen et stærkt fokus på – og potentiale for – iværksættere inden for vidensservice og digitalisering.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Bilag

Bilag 1. Vækst og jobskabelse 2022-2025_final

Punkt 73: Unge godt på vej 2022-2025 - endeligt planudkast

15.20.00-P00-3-20

Resume

Resumé

Målgruppeplanen for uddannelse og beskæftigelse til unge på Frederiksberg, Unge godt på vej, er en fire-årig plan. Planen revideres årligt med henblik på at sætte retningen for kommunens ungeindsats samt beskrive de indsatsområder og prioriteringer, der understøtter målopfyldelse. Målgruppeplanen Unge godt på vej fungerer sammen med den årlige Beskæftigelsesplan og planen 'Vækst og Jobskabelse på Frederiksberg' som strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune.

I sagen forelægges et endeligt oplæg til Unge godt på vej 2022-2025 til godkendelse.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte udkast til Unge godt på vej 2022-2025, jf. bilag 1, med den tilføjelse i afsnit 1.2 Mål for ungeindsatsen, at reduktion af restgruppen skal ske via uddannelse, forberedelse til ordinær uddannelse, beskæftigelse eller andre individuelle forløb, og
2. sender sagen til orientering i Undervisningsudvalget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender udkast til Unge godt på vej 2022-2025, jf. bilag 1, og
2. sender sagen til orientering i Undervisningsudvalget.

Sagsfremstilling

Med denne sag forelægges et samlet strategisk planudkast for 2022-2025, der bygger videre på og samler op på indsatsområder og pejlemærker fra det første oplæg til Unge godt på vej 2022-2025, der blev forelagt udvalget den 8. juni 2021 (pkt. 45). Det bemærkes, at i forlængelse af arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets behandling af det første oplæg til planudkast, oversendte udvalget sagen mhp. drøftelse i undervisningsudvalget. Undervisningsudvalget drøftede punktet på mødet den 16. august 2021 (pkt. 97) og havde ingen bemærkninger.

Unge godt på vej 2022-2025 fortsætter de senere års strategiske retning for den uddannelses- og beskæftigelsesrettede ungeindsats. Unge godt på vej er sammen med Beskæftigelsesplanen og planen for den virksomhedsrettede indsats, Vækst og jobskabelse, de tre strategiplaner, der udstikker retning for det samlede beskæftigelsesområde i Frederiksberg Kommune. 2022-udgangen af alle disse tre planer forelægges for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Baggrund

Størstedelen af de unge på Frederiksberg klarer sig godt - de tager en uddannelse og kommer på arbejdsmarkedet. Der er dog en mindre gruppe unge, som af mange forskellige grunde har brug for en ekstra indsats for at komme videre i uddannelse og på arbejdsmarkedet, hvilket der de senere år har været stort politisk fokus på. Samtidig er der politisk fokus – både lokalt og på landsplan – på at øge andelen af unge, som vælger og gennemfører en erhvervsuddannelse.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets strategier på ungeområdet fastlægges primært i målgruppeplanen Unge godt på vej, som tager afsæt i, at alle unge ønsker at skabe sig en god tilværelse ved at uddanne sig, arbejde, forsørge sig selv og bidrage til samfundet. Den overordnede strategi er "Job i fokus", hvilket vil sige, at der i ungeindsatsen er fokus på, at der så vidt muligt skal være en tæt sammenhæng til de kompetencer og professioner, som arbejdsmarkedet efterspørger. Dette gælder også når de unge skal vælge uddannelse, og det sker derfor dels i forhold til vejledningen af de unge i forhold til valg af uddannelser, der øger deres muligheder for beskæftigelse, dels gennem den virksomhedsrettede indsats.

Den helhedsorienterede indsats for unge på tværs af kommunen understøttes af Ungecentret, hvor flere af de enheder, som arbejder med unge, er samlet under samme tag, herunder Jobcentret, uddannelsesvejledningen, virksomhedsindsatsen og Socialafdelingen. Derudover arbejdes der tæt tværgående med blandt andet Familieafdelingen, PPR, Sundhedscentret, de boligsociale indsatser og Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter om stoffer og alkohol (FKRC). Ungecentret er en afgørende komponent i den strategiske prioritering af ungeindsatsen.

Unge godt på vej indgår som et hovedelement blandt flere led i den Fælles kommunale ungeindsats (F-KUI), som udgør den samlede fælles tværgående kommunale ungeindsats i Frederiksberg Kommune. Et andet hovedelement i F-KUI er det strategiske arbejde med ”Fremtidens Folkeskole på Frederiksberg 2030”, hvor et centralt element er at sikre rammer for, at børn og unge kan udvikle sig til kompetente, robuste og livsduelige medborgere, der kommer godt på vej med uddannelse og beskæftigelse (jf. UU den 30. november 2020, pkt. 150). Den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI) bundes i national lovgivning fra 2019, hvormed kommunerne fik det fulde og entydige ansvar for, at alle unge under 25 år gennemfører en ungdomsuddannelse, herunder en erhvervsuddannelse, eller kommer i beskæftigelse. I lovgivningen præciseres ansvaret for at koordinere indsatser og forløb på tværs, og herunder ansvaret for at sikre én kontaktperson (ungeguide) og én plan for de unge i kommunen.

Den Fælles kommunale ungeindsats (F-KUI) er i 2020 og 2021 intensiveret ifm. etableringen af et tværgående governanceprojekt, der har understøttet tidligere opsporing samt effekt af indsatser gennem hele værdikæden fra grundskole til placeringen i uddannelse og beskæftigelse, flere fælles indsatser og mål samt fælles data og ledelsesinformation på alle niveauer af organisationen. Udvalget blev orienteret om igangsættelsen af programmet for ”Styrket governance i den fælles kommunale ungeindsats” på udvalgs mødet den 12. april 2021 (pkt. 30) og vil blive orienteret om status for programmet i første kvartal 2022.

I det følgende beskrives først en generel status for de overordnede målsætninger i ungeindsatsen, dernæst beskrives de mulige udviklingsspor i den fremadrettede ungeindsats. Den generelle status samt udviklingsspor udfoldes yderligere i endeligt udkast til målgruppeplanen, der er vedlagt som bilag 1.

Mål og status

De nationale mål for ungeindsatsen omhandler et entydigt kommunalt ansvar for, at alle unge under 25 år gennemfører en ungdomsuddannelse eller kommer i beskæftigelse. Herudover indeholder lovgivningen nogle målsætninger, der nedbrydes i en række krav til kommunerne for unges gennemførelse af en ungdomsuddannelse. De nationale målsætninger for F-KUI er:

- Hovedmål 1: I 2030 skal mindst 90 pct af de 25 årige have gennemført en ungdomsuddannelse
- Hovedmål 2: I 2030 skal andelen af unge op til 25 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked være halveret
- Nationalt mål vedr. erhvervsuddannelse: Mindst 30 pct af en ungdomsårgang skal søge en erhvervsuddannelse som førsteprioritet lige efter 9./10. kl. i 2025

I forhold til det nationale mål vedr. erhvervsuddannelse er der indsat en forpligtelse til, at Kommunalbestyrelsen udarbejder lokale måltal, der som minimum skal udgøre en søgning på 10 pct af en ungdomsårgang. Ved søgetal derunder, skal kommunen offentliggøre en handlingsplan, der beskriver tiltag for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne.

Målgruppen for ungeindsatsen i regi af Unge godt på vej, er unge i aldersgruppen 13-29 år. Kernen i indsatsen for den samlede målgruppe overordnet set, består i uddannelsesvejledning og fastholdelse for den yngre del af målgruppen – og beskæftigelses- og uddannelsesrettede indsatser for den ældre del af målgruppen. Ambitionen med ungeindsatsen på Frederiksberg er, at flest mulig unge skal gennemføre en uddannelse, da det i vid udstrækning er en forudsætning for at klare sig godt videre i livet og er et vigtigt skridt på vejen til varig beskæftigelse.

Der arbejdes i Frederiksberg Kommune med tre strategiske og langsigtede mål, der understøtter den overordnede strategi om Job i fokus og de nationale F-KUI målsætninger.

1. Færrest mulige unge på offentlig forsørgelse
2. Flest mulige unge gennemfører en ungdomsuddannelse
3. Alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget vil i tilknytning til forelæggelse af Unge godt på vej for 2023 (i 4. kvartal 2022) få en status for disse mål. Der vil blive arbejdet på, at statusopfølgningen vil kunne gøre brug af mål og indikatorer fra det fælles tværgående målbillede i forbindelse med det tværgående governance vedr. F-KUI, jf. ovenfor.

Opfølgning på målsætninger i ungeindsatsen for 2021

Unge godt på vej revideres årligt af udvalget, som desuden følger op på planens målsætninger med forelæggelse af nyeste data. Analyse af data om resultater anvendes løbende som grundlag for udvikling af nye indsatser, justeringer af

nuværende indsatser og afvikling af de indsatser, der har vist sig ikke at have en effekt. Endvidere anvendes data til at fastlægge målene for det kommende års plan.

Det samlede overblik er, at Frederiksberg Kommune fortsat har gode resultater når det drejer sig om andelen af unge, der forventes at gennemføre en ungdomsuddannelse, idet senest opdaterede data viser, at 86,8 pct af en årgang på Frederiksberg er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter endt grundskole (gymnasiale uddannelser, forberedende uddannelser og øvrige ungdomsuddannelser samt erhvervsfaglige uddannelser samlet set). Dette er 0,2 procentpoint over landsgennemsnittet. Der er dog noget usikkerhed i indberetningen af data på specielt én skole, og tallet er derfor formentlig reelt højere. Andelen af unge med mere end 6 måneders offentlig forsørgelse er let stigende og langtidsledige unge er derfor fortsat et opmærksomhedspunkt, hvilket er i tråd med udviklingen generelt nationalt. Frederiksberg ligger dog stadig under både lands- og klyngegennemsnittet.

Andelen af 1. prioritetssøgninger til erhvervsuddannelser fra 9. classes- og 10. classeselever er ligeledes fortsat et opmærksomhedspunkt, idet andelen er faldet fra 8,1 pct i 2020 til 7,4 pct i 2021. Dette viser en fortsat tendens til, at unge i Frederiksberg Kommune i højere grad vælger en gymnasial uddannelse frem for en erhvervsuddannelse. Der er derfor fortsat behov for en særlig indsats i forhold til Frederiksberg-målet om, at 10 pct af de unge på Frederiksberg skal vælge en erhvervsuddannelse.

Der har været et fald i andelen af 1. prioritetsansøgninger både til erhvervs- og gymnasiale ungdomsuddannelser og en stigning i gruppen af øvrige ungdomsuddannelser, der blandt andet dækker over FGU (jf. særskilt rapportering om status på FGU Hovedstaden forelagt udvalget den 30. november 2020, pkt. 90).

Gruppen af unge op til 25 år uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse, også kaldet "restgruppen", er på 521 unge (2020-tal), hvilket er et lille fald fra sidste opfølgning på data, der blev forelagt udvalget den 8. juni 2021 (pkt. 45) ifm. skitse til første planudkast, hvor antallet var 565 unge (2018-tal).

Der arbejdes løbende med styrkelse af dataspor, bl.a. i den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI).

Det samlede overblik er, at Frederiksberg Kommune fortsat har gode resultater, både når det drejer sig om andelen af unge på offentlig forsørgelse i forhold til sammenlignelige kommuner, og når det handler om andelen af unge, der forventes at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Udviklingsspor

Selvom der er visse specifikke opmærksomhedspunkter, som beskrevet ovenfor, så klarer Frederiksberg Kommune sig generelt godt sammenlignet med klyngen og nationalt. Der peges derfor på, at udviklingssporene fra Unge godt på vej 2021 videreføres for at understøtte en fortsat stærk ungeindsats der kan fortsætte den gode udvikling i forhold til at flere unge kommer i uddannelse og beskæftigelse.

Der arbejdes løbende med at udvikle og styrke ungeindsatsen på Frederiksberg med henblik på en mere koordineret og sammenhængende indsats for målgruppen og for at understøtte målsætningerne i Unge godt på vej. Udviklingssporene peger på forskellig vis ind i de strategiske mål og retningen for uddannelses- og beskæftigelsesområdet i Frederiksberg Kommune samt udviklingen nationalt med ungemålsætningen og den Fælles kommunale ungeindsats (F-KUI). Ungeindsatsen er således i høj grad tværgående og skal ses i sammenhæng med, og i forlængelse af, de øvrige strategiske fokusområder på tværs i Frederiksberg Kommune, herunder særligt med det forebyggende arbejde, der ligger i programmet for "Fremtidens Folkeskole på Frederiksberg 2030", hvor et centralt element netop er at sikre, at de unge kommer godt på vej med uddannelse og beskæftigelse (jf. UU den 30. november 2020, pkt 150). Der arbejdes løbende med at forebygge, at de unge kommer i målgruppen for en STU og herunder ses også på, om det er muligt at tilbyde relevante alternative indsatser, eksempelvis en FGU. Dette forebyggende fokus indgår ligeledes i den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI).

Udviklingssporene er særlige fokusområder, der på forskellig vis understøtter de langsigtede og strategiske nationale målsætninger for ungeindsatsen, de indikatorer der er beskrevet, både ift. indsatser og organisatorisk opbygning, samt ift. de aktuelle lovgivningsmæssige vilkår.

Der peges fortsat på følgende udviklingsspor:

1. Styrket fælles kommunal indsats i regi af F-KUI governance sporet og herunder styrkelse af dataspor på ungeområdet
2. Flere unge, der efter 9. og 10. klasse vælger en erhvervsuddannelse
3. Arbejdet med at gøre flere elever i grundskolen uddannelsesparate

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Bilag

UGPV 2022-2025_endelig_171121

Punkt 74: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om medbestemmelse for ledige

00.22.00-G01-10-21

Resume

Sagen omhandler et beslutningsforslag fra rådmand Balder Mørk Andersen om medbestemmelse for ledige. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller til Magistraten, at forslaget om medbestemmelse for ledige oversendes til budget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at forslaget om medbestemmelse for ledige ikke tiltrædes, idet Arbejdsmarkedsafdelingens beskæftigelsesindsatser gennemføres efter flere af de centrale metodiske principper, herunder fokuseringen på borgernes medbestemmelse og ejerskab over eget forløb, der lå til grund for projektet Ledige tager teten i Aarhus Kommune, jf. senest *Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år*.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 30. august 2021 følgende beslutningsforslag fra rådmand Balder Mørk Andersen til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune på baggrund af en udregning af, hvad lediges forløb i gennemsnit koster kommunen inden for alle målgrupper i Lov om aktiv beskæftigelse efter 8 måneders ledighed, sikrer alle ledige mere medbestemmelse over de forløb, som borgeren skal deltage i for at vende tilbage til, eller nærme sig, hel eller delvis selvforsørgelse.

Begrundelse:

Forslaget stilles med udgangspunkt i forsøget "Langtidsledige tager teten" Aarhus kommune - Velux Fonden 2018.

Når beløbet er udregnet, ønsker SF, at alle borgere inden for målgrupperne, efter inspiration fra modellen fra Aarhus, får lov til at have mere medbestemmelse over de forløb, de deltager i. Efter de 8 måneder kan borgeren i samarbejde med sagsbehandler/socialrådgiver have indflydelse på eget forløb. Dette tager udgangspunkt i borgers ønsker og ikke i kommunens allerede etablerede tilbud. SF mener ikke, at udfyldelse af "MinPlan" i denne henseende kan stå alene som samarbejde og medindflydelse. Der kan eventuelt etableres en forsøgsordning eller tilføres ekstra midler.

Det er velkendt, at der bruges mange penge på mentorindsatser, CV-værksteder etc. Disse tiltag kan være gode for nogle og i værste fald ubrugelige og demotiverende for andre. Ved i højere grad at inddrage borgerne vil Frederiksberg Kommune, som loven også tilskriver, bedre kunne sikre, at borgerne føler mere ejerskab over egen sag, ligesom at borgerne vil være mere motiverede for et aktivt forløb.

Økonomi: Det er SF's opfattelse, at forslaget kan gennemføres indenfor den økonomi, der allerede nu er inden for området, og forslaget skal i øvrigt ses som en investering i hurtigere at rykke borgerne ud af offentlig forsørgelse, så borgerne kommer videre og ikke går i et årelangt limbo i jobcentret. Forslaget er ikke i udgangspunktet tiltænkt at skulle spare kommunen penge, men i stedet at bruge kommunens penge til gavn for borgerne, ud fra en målsætning om at det på sigt vil mindske omkostningerne ved at føre til færre langtidsledige."

Forvaltningens bemærkninger:

Det fremgår, at forslaget er inspireret af projektet Langtidsledige tager teten, der blev gennemført i Aarhus Kommune fra 2015 til 2018 med økonomisk støtte fra Velux fonden. I projektet fik 97 jobparate langtidsledige kontanthjælpsmodtagere over 30 år mulighed for at tilrettelægge deres egen beskæftigelsesindsats.

Projektet tog udgangspunkt i en række grundprincipper, hvor de væsentligste kort skal beskrives:

- Borgerne kunne disponere over 50.000 kr. til tilrettelæggelsen af egen beskæftigelsesindsats
- En samarbejdsmetode hvor borgeren i højere grad fik ansvaret for indsatsen, mens jobkonsulenten i højere grad motiverede, var sparringspartner og holdt fokus på målet
- Tillid som grundlag for samarbejdet mellem borgeren og jobkonsulenten. Tilliden til at borgeren var i stand til at tilrettelægge den rigtige plan for at komme i beskæftigelse

- Frivillighed og motivation som afgørende forudsætninger for, at borgeren kunne drage fordel af beskæftigelsesindsatsen

Ved projektets afslutning i 2018 havde 32 ud af de 97 borgere ifølge evalueringen forladt kontanthjælpssystemet til ordinær beskæftigelse. En opfølgende opgørelse i 2019 hævdede antallet til 37.

I forhold til en vurdering af disse resultater skal det bemærkes, at projektet tog udgangspunkt i jobparate langtidsledige borgere, der var vurderet klar til arbejdsmarkedet.

Evalueringen af projekt Langtidsledige tager teten:

Evalueringen af projektet Langtidsledige tager teten fastsatte, at tilgangen med borgerstyrede budgetter ikke var en tilgang, der kunne anvendes overfor alle borgere. Tilgangen stillede store krav til den enkelte borgers motivation, ansvar og selvledelse, og det var således ikke alle borgere, der kunne overskue og drage nytte af borgerstyrede budgetter. 206 borgere fik tilbuddet, hvoraf 97 takkede ja.

Borgerne skulle selv udarbejde budgetter til deres jobsøgningsforløb, der efterfølgende skulle godkendes af jobkonsulenten. Der var imidlertid ikke alle aktiviteter, der var lovhjemmel til at dække indenfor rammerne af beskæftigelses- eller sociallovgivningen. Det var således afgørende at have adgang til Velux fondens midler for at kunne finansiere disse aktiviteter i borgerne jobsøgningsforløb.

Trods ovenstående forbehold blev projektet godt evalueret af borgere og jobkonsulenter. De omfattede borgere følte sig mere afklarede og fik større tro på, at de ville komme i arbejde. Mange oplevede at have fået flere faglige kompetencer, der kunne bruges på arbejdspladser. Endelig oplevede en del at være blevet bedre til at tage kontakt til arbejdsgiverne og fået et større professionelt netværk.

Jobkonsulenterne fremhævede, at projektet forudsatte en anden type samtale, dialog og samtaleteknik med borgerne, hvor der blev brugt tid på at finde ind til deres motivation. Således afhang metoden i vid udstrækning af jobkonsulenternes evner til at være engagerede, motiverende medspillere, der kunne understøtte borgernes forandringsproces.

Jobkonsulenterne bemærkede, at projektet og metodikken ikke var en hurtig løsning på problematikkerne hos langtidsledige, der nødvendigvis ville få dem hurtigere ud på arbejdsmarkedet end andre beskæftigelsesindsatser. For nogle borgere kunne metoden i højere grad være en mulighed for at tænke langsigtet og helhedsorienteret om vejen tilbage til arbejdsmarkedet.

Aarhus Kommune har efter projektudløb igangsat et tilbud fokuseret på samme målgruppe, hvor udvalgte borgere gives mulighed for at ønske aktiviteter til jobsøgningsforløb op til 25.000 kr., hvis aktiviteterne kan finansieres indenfor rammerne af LAB loven.

Projektet i et Frederiksberg-perspektiv:

Frederiksberg Kommunes økonomisystem registrer aktiveringsudgifter per forløb og giver dermed ikke umiddelbart mulighed for at opgøre de gennemsnitlige månedlige aktiveringsudgifter i beskæftigelsesindsatsen på tværs af målgrupper.

Selv om Arbejdsmarkedsafdelingen ikke giver ledige borgere mulighed for selvstændigt at disponere over et beløb til deres egen beskæftigelsesindsats arbejdes der i høj grad med borgernes medbestemmelse i beskæftigelsesindsatsen. Borgerne bliver konsekvent inddraget i eget forløb med henblik på at etablere ejerskab over jobsøgningsforløbet.

Det seneste tiltag i denne forbindelse er projekt Borgerdialog i fokus. Projektet styrker netop borgernes kapacitet til at tage aktivt del i valget af egen beskæftigelsesindsats. Dette sker gennem udviklingen af et dialogkoncept, der understøtter, at jobkonsulenten frigøres fra den styrende myndighedsrolle og i højere grad arbejder motiverende med borgeren og agerer sparringspartner i den fælles tilrettelæggelse af jobsøgningsforløbet. Dermed understøttes fokus på borgernes ønsker, medbestemmelse og motivation i forløbet frem mod selvforsørgelse.

Netop arbejdet med borgernes motivation i forhold til reelle jobåbninger er et omdrejningspunkt i Arbejdsmarkedsafdelingens strategi om Job i fokus. De seneste år har denne strategi og tilgang givet markante effekter i forhold til ledighedsudviklingen på Frederiksberg.

Særligt i forhold til langtidsledighed, som beslutningsforslaget adresserer, har Frederiksberg gennemført en række tiltag. Senest er Arbejdsmarkedsafdelingen blevet tildelt centralt udmeldte puljemidler fokuseret på langtidsledige samt ledige over 50 år i risiko for langtidsledighed (AUU 22/11-2021, pkt. 75). Puljemidlerne vil blive udmøntet i tråd med de principper om at inddrage borgerens egen motivation, medbestemmelse mv., som er nævnt ovenfor.

Sammenfattende arbejder Arbejdsmarkedsafdelingen efter flere af de centrale metodiske principper, der lå til grund for projekt Ledige tager teten, og det vurderes ikke, at der kan trækkes supplerende læring ud af projektet. Det er således heller ikke realistisk, at det fremsatte forslag skulle kunne reducere de kommunale omkostninger til langtidsledighed.

Økonomi

Sagen har ikke afledte økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Historik

Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021

Punkt 75: Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år

00.30.00-000-11-21

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har imødekommet arbejdsmarkedsafdelingens puljeansøgning til puljen til særlig indsats til ledige over 50 år. Formålet med puljen er, at personer i målgruppen kommer i arbejde eller forbliver i beskæftigelse. Det skal ske via særlige intensive indsatser, som har fokus på jobformidling, jobsøgning, tilbud om virksomhedsforløb eller jobrettet opkvalificering m.m.

Frederiksberg Kommune har ansøgt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og har fået bevilliget 1.500.000 kr., med forbehold for politisk godkendelse jf. meddelelsepunkt for AUU den 20. maj 2021.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte, at de statslige midler udmøntes som foreslået, og
2. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.000.000 kr. i 2022 og 500.000 kr. i 2023 på Magistratens ressortområde.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedet indstiller, at udvalget

1. godkender, at de statslige midler udmøntes som foreslået, og
2. indstiller, at der på baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 1.000.000 kr. i 2022 og 500.000 kr. i 2023 på Magistratens ressortområde.

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterede den 20. september 2021 (punkt 60) Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget om, at et bredt flertal af Folketingets partier (Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Konservative og Alternativet) var blevet enige om en række midlertidige initiativer, der skulle styrke og forbedre langtidslediges muligheder for at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Flere af tiltagene var målrettet langtidsledige over 50 år, der er i særlig risiko for at sidde fast i ledighed. Deriblandt blev der afsat en pulje, hvis formål er, at dagpengemodtagere på 50 år eller derover, som er i risiko for langtidsledighed eller som allerede er langtidsledige, kommer i arbejde eller forbliver i beskæftigelse. Det skal ske via særlige intensive indsatser, som har fokus på jobformidling, jobsøgning m.v. og evt. tilbud om virksomhedsforløb eller jobrettet opkvalificering.

Som tidligere nævnt i orienteringen til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, blev puljen udmeldt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering over sommerferien med ansøgningsfrist onsdag 1. september 2021. På baggrund af den korte frist for ansøgningen søgte Arbejdsmarkedsafdelingen puljen under forudsætning af efterfølgende politisk godkendelse.

For at opnå målsætningen for puljen, vil projektet arbejde med følgende aktiviteter, som bindes sammen og koordineres af den personlige jobformidler:

- Tilbyde personlig jobformidler til ledige i risiko for langtidsledighed
- Styrkelse af CV og performance ved jobsamtale
- Iværksætte relevant praktik i sammenhæng med jobmål
- Jobrettet opkvalificering inden for mangelområder
- Introduktion og brug af det digitale jobcenter
- Systemisk screening forud for hver samtale

Arbejdsmarkedsafdelingens ansøgning på samlet 1.500.000 kr. blev imødekommet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Midlerne skal bruges til at frikøbe to medarbejdere til at udføre selve indsatsen overfor borgerne. Udover midlerne fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil arbejdsmarkedsafdelingen i projektperioden selv bidrage med to medarbejdere. Midlerne anvendes til medarbejdere der ansættes på projektet i perioden januar 2022 til juni 2023.

Det forventes, at projektet kan skabe grundlag for at udvikle en businesscase, der flugter med projektets langsigtede målsætninger. Metoder og organisatoriske tiltag integreres ved hjælp af forbedringsindsatser løbende i arbejdsmarkedsafdelingen, sådan at de er implementeret som varige forbedringer, når projektet udløber. Efter projektperiodens udløb samles indhøstede erfaringer systematisk og struktureret og formidles videre i organisationen. Metoderne til at bringe flere a-dagpengemodtagere over 50 år i job udbredes dermed til øvrige målgrupper i jobcentret. I første omgang til samme aldersgruppe, f.eks. jobparate kontanthjælpsmodtagere over 50 år og senere til andre aldersgrupper, f.eks. ledige akademikere med risiko for langtidsledighed.

Økonomi

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har tilsendt tilsagnsskrivelse på 1.500.000 kr. i perioden november 2021 til oktober 2023, se bilag 1. Beløbet falder på Magistratens ressortområde (serviceudgifter) på hovedkonto 6, som indtægts- og udgiftsbevilling. Der henvises til vedlagte bevillingsskema, se bilag 2. Tilskuddet vil blive udbetalt bagudrettet på baggrund af regnskaber, der skal sendes halvårligt til styrelsen.

Borgmesterpåtegning

Intet af bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget 22. november, Magistraten 29. november og Kommunalbestyrelsen 6. december.

Bilag

Bilag 1 - Tilsagnsskrivelse

Bilag 2 - Bevillingsskema

Punkt 76: Puljeansøgning til ”Flere Skal med III” på beskæftigelsesområdet

15.00.26-P20-1-21

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har opslået en ansøgningspulje til Flere skal med III. Sagen forelægges til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets godkendelse af, at forvaltningen ansøger puljen.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte, at Frederiksberg Kommune ansøger om midler fra puljen for Flere Skal Med III.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget godkender, at Frederiksberg Kommune ansøger om midler fra puljen for Flere Skal Med III.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har opslået en ansøgningspulje til Flere Skal Med III (FSM3) med ansøgningsfrist 26. november 2021.

Puljen har til formål at understøtte, at flest mulig borgere opnår helt eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære løntimer samt at understøtte fastholdelse og forankring af 'Flere skal med-indsatsen' som normalindsatsen til målgruppen, som er aktivitetsparate borgere over 30 år. Der henvises til det samlede puljeopslag, som er vedlagt som bilag 1.

Det nye initiativ bygger videre på de gode erfaringer fra Flere skal med 1 og 2, som Frederiksberg Kommune henholdsvis har deltaget i (FSM1) og i øjeblikket deltager i (FSM2), hvorfor det er forvaltningens anbefaling, at Frederiksberg Kommune også ansøger om deltagelse i Flere Skal Med III. Evalueringen af Flere Skal Med (FSM1) blev forelagt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. marts 2021 (pkt. 22)

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Såfremt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering imødekommer ansøgningen, vil udvalget få forelagt en bevillingssag, hvor også det nærmere formål, økonomi mv. med puljen vil blive beskrevet. Ved eventuel deltagelse, har Styrelsens for Arbejdsmarked og Rekruttering afsat et maksimalt tilskud til Frederiksberg kommune på 2.647.920 kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 22. november 2021.

Bilag

Bilag 1. Pulje for Flere skal med III

Punkt 77: Opdateret prognose over forventede udgifter på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område

00.30.00-000-5-20

Resume

Som angivet ved den seneste opdaterede prognose over forventede udgifter på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (AUU 31. maj 2021, pkt. 40 – i forbindelse med 2. forventede regnskab) forelægger forvaltningen hermed en opdateret prognose over de forventede udgifter på udvalgets område. Det sker i forbindelse med, at 3. forventede regnskab, som indeholder en prognose over 2021, fremlægges for udvalget den 29. november.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Efterhånden som landet blev åbnet op, og aktiviteten i økonomien er steget, er ledigheden faldet og ligger således nu – siden august - under niveauet fra før COVID-19 krisen. Det er samtidig den laveste ledighed registreret siden starten af 2009 på landsplan. Den lave ledighed der opleves i Frederiksberg Kommune skyldes både en stor efterspørgsel efter arbejdskraft samt at det er lykkedes for arbejdsmarkedsafdelingen at omstille aktiveringsindsatsen under nedlukningen til en mere digital indsats herunder, at der blev bevilget syv ekstra årsværk til den myndighedsrettede beskæftigelsesindsats.

Genopretningen er sket markant hurtigere end forventet. F.eks. viser seneste ledighedstal for a-dagpenge modtagere på Frederiksberg (september) et ledighedsniveau på niveau med det der var før corona-pandemien.

Dog er der stadig udfordringer med antallet af borgere på sygedagpenge, som er ca. 200 fuldtidspersoner større end i 2020 og 500 fuldtidspersoner flere i forhold til 2019. Dette skyldes primært, at på grund af corona-pandemien, er der ikke nogle borgere der er overgået fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb fra marts 2020 til august 2021, på grund af lovændringer der har forbudt dette, hvilket kraftigt har øget antallet af borgere på sygedagpenge. Arbejdsmarkedsafdelingen har derfor valgt at allokere flere ressourcer til området.

Overordnet set går det godt med udviklingen i ledigheden i Frederiksberg Kommune. Derfor forventes der pt. et mindreforbrug ved 3. forventede regnskab på 45,7 mio. kr. ift. det korrigerede budget 2021 på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område.

Nedenfor vil følgende blive gennemgået:

- A) Baggrunden for denne sag
- B) Hvad der særligt gør sig gældende vedrørende myndighedsindsatsen både bevillingsmæssigt og i forhold til indsatsen under corona-pandemien
- C) Den realiserede ledighedsudvikling i 2021 og prognose for 2021
- D) Prognosen for 2022

Ad A) Baggrund

Forvaltningen fremlagde senest en opdateret prognose over forventede udgifter for arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 31. maj 2021 (pkt. 40) med primært fokus på 2021. Af sagen fremgik det, at forvaltningen ville fremlægge en ny statusrapport omkring tidspunktet for fremlæggelse af 3. forventet regnskab. Dette er nærværende sag rammen om.

Forvaltningen har i 2020 (AUU, 30. november 2020, pkt. 87) og ved forventet regnskaber i 2021 fremlagt status over økonomien på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område. Således er arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget løbende blevet orienteret om corona-krisens betydning for ledighedssituationen i Frederiksberg Kommune og på landsplan. Målet er at have fokus på, at den gunstige situation i Frederiksberg Kommune før corona-krisen hurtigst muligt genetableres, således at Frederiksberg Kommune fortsat er blandt de kommuner med færrest arbejdsløse set i forhold til kommunens rammevilkår.

I den forbindelse henvises til udvalgets arbejde med "Vækst og jobskabelse 2021 - Plan for den virksomhedsrettede indsats" (AUU 9. november 2020, punkt 73) samt "Beskæftigelsesplan 2021" (AUU 30. november 2020, punkt 84) som er de centrale politiske styringsdokumenter i forbindelse med genopretningen i 2021, mens Vækst og jobskabelse 2022 - Plan for den virksomhedsrettede indsats" (AUU 22. november 2021, punkt 72) samt "Beskæftigelsesplan 2022" (AUU 22. november 2021, punkt 73) ser frem mod 2022.

Af kommunens budgetaftale for 2021-2025 fremgår det, at forligspartierne tager udgangspunkt i, at coronasituationen har fået og vil få væsentlig betydning for arbejdsmarkedet, og at kommunen har stået og står over for nogle store udfordringer. Forligspartierne er på den baggrund enige om:

"at der skal foretages en prioritering efter de konkrete målgrupper i den beskæftigelsesrettede myndighedsindsats. Partierne vil følge udviklingen tæt og sikre, at der er tilstrækkelige ressourcer til at afholde samtalerne på en måde, der giver værdi ved at optimere borgerens forløb i jobcenteret, så borgeren hurtigst muligt kan vende tilbage i arbejde. Partierne er enige om, at der skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen, men at dette ikke må gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen."

Ad B) Særligt vedrørende den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats

Som udvalget tidligere er blevet orienteret om (AUU, 31. maj 2021, pkt. 40), bliver det kommunale beskæftigelsessystem kompenseret via diverse kompensationsordninger fra statsligt hold. Dette således at op- og nedgange i udgifterne til arbejdsløses aktivering og ydelser kompenseres for kommunerne under ét.

Justeringerne i store dele af nettoudgifterne under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget opgøres i forbindelse med de forventede regnskaber og behandles derfor i mange tilfælde som tekniske justeringer, da udviklingen i udgifter samtidig betyder næsten tilsvarende indtægtsmæssige ændringer under kommunens finansielle tilskud.

Denne systematik gælder dog ikke for den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats over for arbejdsløse. Dette er en indsats, som bevillingsmæssigt i Frederiksberg Kommune er forankret under magistraten. Denne indsats er lovbestemt og omfatter eksempelvis krav til samtalehyppighed og indhold,

administrativ behandling af diverse ansøgninger, rehabiliteringsmøder, indsats over for sygemeldte mv. Der er således ikke tale om klassisk administration, men om en lovbestemt forpligtelse, der skal sikre den nødvendige progression for kommunens arbejdsløse således, at de kommer i job eller uddannelse samt får en værdig og lovmedholdelig sagsbehandling.

Som følge af især stigningen i antallet af a-dagpengemodtagere blev der i løbet af efteråret 2020 bevilget beløb til syv ekstra medarbejdere til den myndighedsbaserede beskæftigelsesindsats, som det blev besluttet med budgetforliget. Disse skulle sikre opretholdelsen af indsatsen og håndtering af stigningen i ledigheden for a-dagpengemodtagere, som kræver en særlig ressourcemæssigt myndighedsindsats. Ansættelsen af syv ekstra medarbejdere til den myndighedsrettede beskæftigelsesindsats har været af essentiel betydning for at opretholde den gode indsats, som gør at ledigheden på Frederiksberg har udviklet sig særdeles gunstigt i løbet af 2021. Var dette ikke sket, ville faldet i ledigheden have været mindre og udgifterne til ydelser større.

De gode resultater og effekt af indsatsen ses også i Beskæftigelsesministeriets benchmark-rapport, hvor ministeriet har set på, hvor mange borgere de enkelte kommuner burde have på henholdsvis a-dagpenge, sygedagpenge og kontanthjælp ud fra deres rammevilkår. Baseret på ministeriets seneste opgørelse (juni 2021), var der i Frederiksberg Kommune 250 færre borgere på a-dagpenge end hvad kommunens rammevilkår tilsiger og Frederiksberg Kommune er således den kommune som præsterer bedst i forhold til rammevilkårene. Samlet set viser ministeriets opgørelse, at på tværs af målgrupperne a-dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge, er der 520 færre ledige og syge borgere end kommunen burde have haft.

Det konkrete behov for ekstra personale i 2021 var afhængig af ledighedsudviklingen som følge af corona-krisen. Den positive udvikling i ledigheden har muliggjort at de 7 ekstra årsværk kan udfases mod udgangen af 2021. Nedenfor gennemgås først de opdaterede forventninger for 2021 (som danner grundlag for 3. forventede regnskab) og derefter de vedtagne budgetforudsætninger for 2022.

Ad C) Realiseret ledighedsudvikling 2021

Ved 2. forventede regnskab var forventningen, at området som helhed ville have et merforbrug på ca. 17 mio. kr. Denne prognose byggede udelukkende på 2 måneders ledigheds- og forbrugstal og var derfor usikker. Der var stor stigning i antallet af ledige a-dagpengemodtagere i årets 2 første måneder bl.a. som følge af 2. nedlukning. Dette har siden ændret sig betydeligt, hvilket gør, at 3. forventede regnskab ser markant mere positivt ud.

Tabel 1 nedenfor viser det faktiske antal fuldtidspersoner for 2019 og 2020, de oprindelige budgetforudsætningerne for 2021 samt forventningerne ved 3. forventede regnskab 2021. Det skal gøres opmærksom på, at det beregnede antal fuldtidspersoner og det reelle antal borgere, der kommer ind i jobcentret kan ligge langt fra hinanden. F.eks. svarer de 2.317 fuldtidspersoner på a-dagpenge i 2020 til 6.300 personer.

Selvom der er gået tre fjerdedele af året, er prognosen ved 3. forventede regnskab stadig behæftet med større usikkerhed end normalt pga. den atypiske ledighedsudvikling. Dette skyldes blandt andet, at STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked- og Rekruttering) foretager større revisioner af de seneste indmeldte månedstal vedrørende både a-dagpenge og sygedagpengemodtagere. Prognosen baserer sig på disse tal. Dette har ikke tidligere har været gjort og skyldes den markante fremgang i økonomien.

Det forventede mindreforbrug på overførselsudgifter skal ses i lyset af, at budgettet for 2021 blev fastlagt på et usikkert tidspunkt mht. udvikling i COVID-19 og de forventede konsekvenserne heraf. Hverken den anden bølge af corona-pandemien eller den markante fremgang siden marts måned kunne forudsiges - økonomien har dermed stabiliseret sig særdeles hurtigt og også hurtigere end ventet.

Tabel 1 – Forventningen til antallet af fuldtidspersoner på de forskellige forsørgelsesydelse

Målgruppe	2019	2020	Budgetforudsætning 2021	3. forventede regnskab*
A-dagpenge	1.747	2.317	2.300	2.135
Kontanthjælp	989	1.023	1.037	860
Uddannelseshjælp	273	279	320	258
Sygedagpenge	813	1.060	1.000	1.245
Jobafklaring	294	248	250	140
Ressourceforløb	302	270	250	265
Ledighedsydelse	106	113	118	110
Fleksjob	482	479	500	519
Integrationsborgere	179	175	155	170
Førtids- og seniorpension	2.165	2.227	2.450	2.440
Revalidering	59	48	45	35
Alle målgrupper	7.409	8.239	8.425	8.177

*) Forventet vedtaget 6. december 2021

Som nævnt i indledningen er genopretningen er sket markant hurtigere end forventet. Det ses bl.a. i seneste ledighedstal for a-dagpenge modtagere på Frederiksberg (september), som ligger på et ledighedsniveau på niveau med det der var før corona-pandemien. Når det ikke kan læses af "budgetforudsætning 2021" i tabel 1, er det fordi tabellen viser et gennemsnit over året. Nedenfor i figur 1 vises den faktisk udvikling måned for måned, og her ses udviklingen tydeligt.

To målgrupper er relevant at se nærmere på: a-dagpengemodtagere og sygedagpengemodtagere.

A-dagpengemodtagere

Af tabel 1 fremgår det, at corona-krisen særligt har påvirket ledigheden for borgere på a-dagpenge. Her lå antal fuldtidspersoner i 2020 ca. 600 over antallet i 2019, og der er sket en betydelig stigning. Dette fortsætter i 2021. Baggrunden herfor er både en stigning i antal borgere, som har mistet deres arbejde, men også, at Folketinget suspenderede dagpengeforbruget til udgangen af juni 2021.

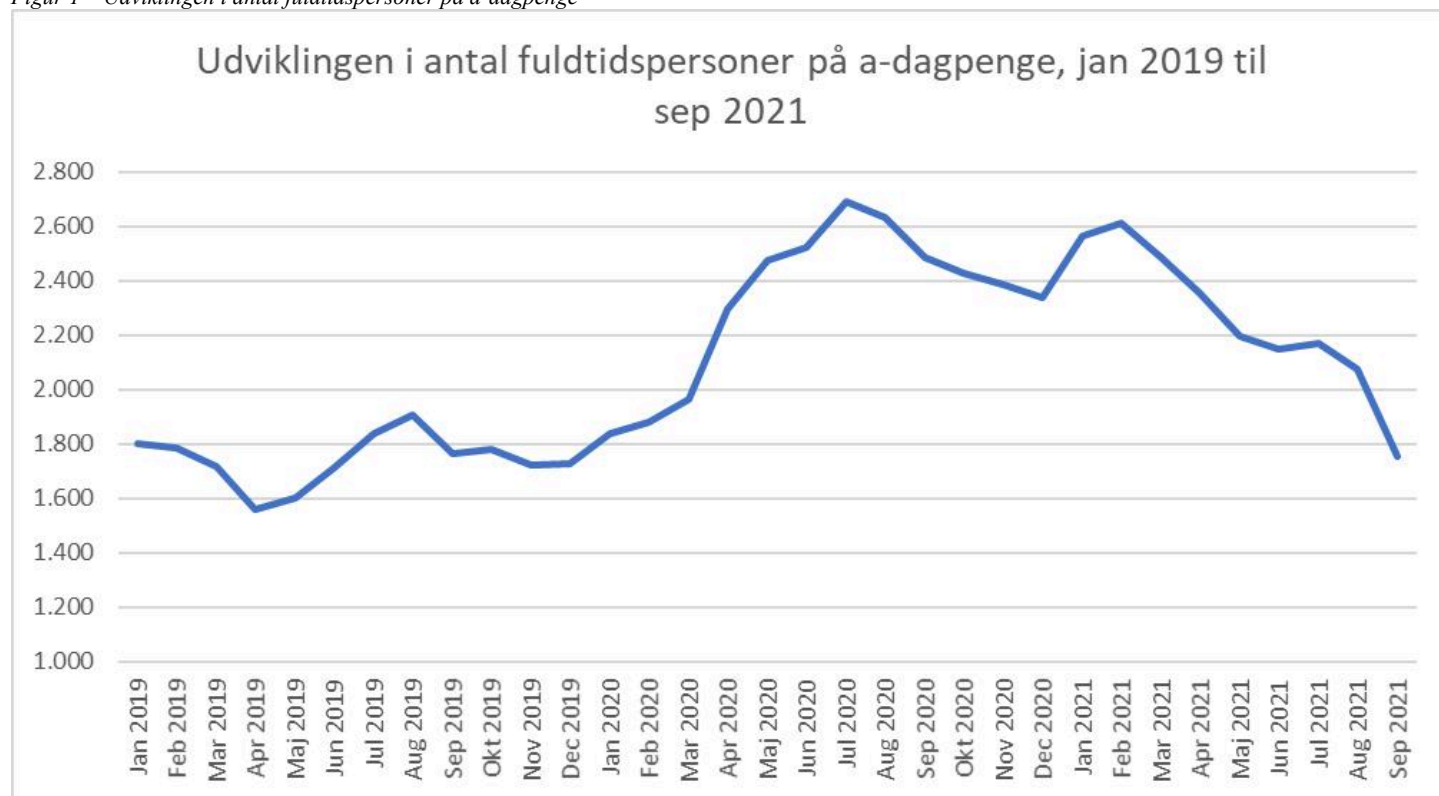
Suspensionen betød at perioden ikke talte med i den lediges dagpengeanciennitet. Således skete der en akkumulation af sager på a-dagpengeområdet, hvor langt flere kom på ydelsen samtidig med, at flere blev på ydelsen i længere tid. Alene på akademikerområdet betød det en stigning på næsten 30 procent flere akademikere på a-dagpenge end samme tid sidste år.

I praksis lagde og lægger det et væsentlig pres på myndighedsindsatsen samtidig med, at en stor del af beskæftigelsesredskaberne har været suspenderet. Grunden til at der ikke ses en værre udvikling er, at arbejdsmarkedsafdelingen både har formået at omstille indsatsen til en mere digital indsats under

nedlukningen samt ansættelsen af syv ekstra medarbejdere. Var dette ikke sket, ville antallet af forsikrede ledige være væsentligt større end hvad der nu er tilfældet.

Figur 1 viser udviklingen i antallet af fuldtidspersoner på a-dagpenge fra før corona-pandemien og frem til i dag. Konsekvenserne af corona-pandemien ses tydeligt i marts 2020, hvor ledigheden udviklede sig negativt. Som det også fremgår af figuren, ses der et markant fald i ledigheden siden marts 2021.

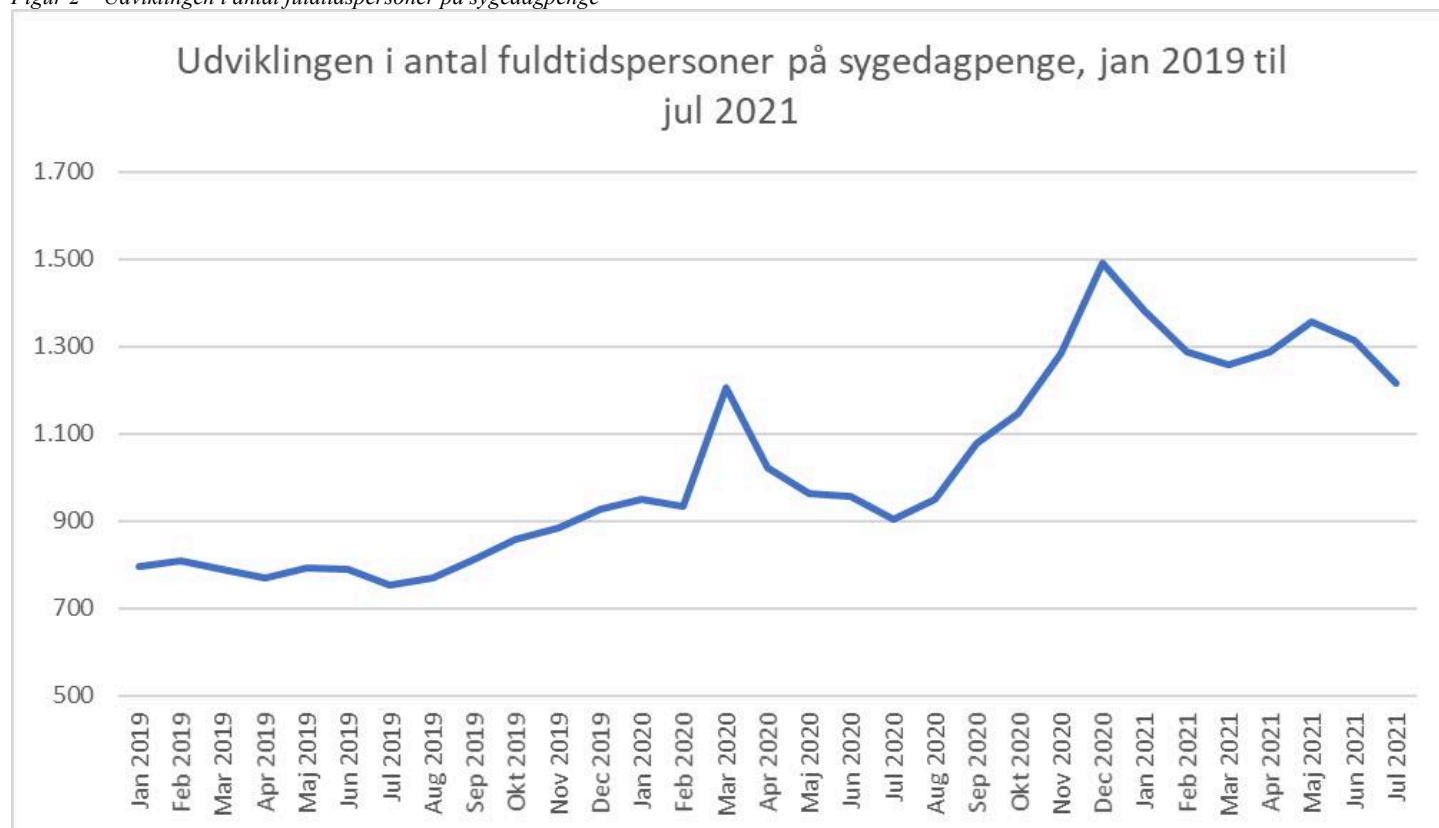
Figur 1 – Udviklingen i antal fuldtidspersoner på a-dagpenge



Sygedagspengemodtagere

Figur 2 viser udviklingen i antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge fra før corona-pandemien og frem til i dag. Konsekvenserne af corona-pandemien ses tydeligt i marts 2020, hvor antallet af borgere stiger kraftigt – og forbliver væsentlig større end tidligere, hvilket bl.a. skyldes de mange midlertidige regler og ændringer.

Figur 2 – Udviklingen i antal fuldtidspersoner på sygedagpenge



På grund af corona-pandemien ændrede Folketinget løbende reglerne for sygedagpenge i 2020 og 2021, hvilket betød, at perioden for borgere på sygedagpenge automatisk blev forlænget hele 9 gange - senest til udgangen af august 2021.

Selv om niveauet er højere i 2021 end i 2020 og 2019, ligger Frederiksberg Kommune fortsat lavt i forhold til sammenlignelige kommuner og har en meget effektiv indsats overfor borgere på sygedagpenge.

Betydningen af udviklingen er imidlertid en væsentlig administrativ belastning af myndighedsindsatsen. Aktuelt kan konstateres, at der er 25 procent flere aktive sygedagpengesager end på samme tid sidste år. Myndighedsarbejdet i sygedagpengeindsatsen er betydeligt og indsatsens effektivitet og lovmedholdelighed er afhængig af konstant aktivitet. Derfor kræver udviklingen i antallet af sagsforløb tilsvarende ressourceindsats.

Derfor har der på området været mange midlertidige regler og ændringer, bl.a. de nævnte ni forlængelser af sygedagpengeperioden. Forlængelserne er ofte indtrådt få dage inden periodernes udløb, hvilket har betydet, at afgørelser i alle aktive sager skulle træffes på ny, samtidig med at tilstrømning af nye sager skulle håndteres. Disse forlængelsesregler er nu udfaset, men der udestår fortsat et større arbejde med at få borgernes sager behandlet. Derfor allokeres der flere ressourcer inden for arbejdsmarkedsafdelingens samlede ramme til området, så borgernes sager kan afklares hurtigst muligt.

Ad C) Prognose for 2021

De økonomiske konsekvenser af den forventede udvikling i fuldtidspersoner ses af tabel 2 nedenfor. Af tabel 2 fremgår det, at særligt forsørgelsesydelse i 2020 var væsentlig større end i 2019, hvilket også er forventningerne til 2021. Af tabel 3 fremgår det, at denne stigning særlig skyldes en stigning i udgifterne til både a-dagpenge og sygedagpenge. Men forbi opsvinget er kommet før end forventet og at der er sket en gunstig udvikling i ledigheden, således at der forventes et mindreforbrug på 45,7 mio. kr. ved 3. forventede regnskab.

En nærmere gennemgang af den økonomiske forventning for 2021 samt ønsker om eventuelle tillægsbevillinger vil fremgå af 3. forventet regnskab, som bliver behandlet i udvalget den 29. november og kommunalbestyrelsen 6. december.

Tabel 2 – Opdateret prognose over udviklingen i udgifter under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (løbende priser)

(mio. kr.) netto	2019	2020	3. forventet regnskab 2021
Service*	12,6	14,0	18,8
Overførsel (indsats og forsørgelsesydelse)	1.079,6	1.183,8	1.213,5
Fordelt på			
Den aktive beskæftigelsesindsats	113,6	108,4	117,1
Forsørgelsesydelse	944,9	1.058,7	1.065,8
Integrationsområdet	20,0	14,8	27,2
Ungdomsuddannelse og vejledning*	1,2	1,9	3,3

*) Det større forbrug i 2021 skyldes introduktionen af FGU i 2019, men som først havde økonomisk virkning fra 2020.

Tabel 3 viser udviklingen i udgifter på de forskellige forsørgelsesydelse fra 2019 til 2021, hvilket afspejler den faktiske udvikling fra 2019 til 2020 og den forventede udvikling i antal ledige borgere i 2021.

Tabel 3 – Udspecificering af Forsørgelsesydelse

(mio. kr.) netto	2019	2020	Forventede udgifter i 2021
Ydelse til borgere tættest på arbejdsmarkedet	356,4	426,4	400,4
Sociale formål	4,4	5,1	4,0
Kontant- og Uddannelseshjælp	133,3	130,4	116,1
A-dagpenge	218,7	290,9	271,3
Løntilskud og Seniorjob*	17,3	16,7	10,7
Løntilskud	0,0	0,9	7,2
Seniorjob	7,5	6,4	3,3
Øvrige	9,8	9,4	0,2
Ydelse til borgere med særlige vilkår	141,1	129,7	123,2
Revalidering	7,6	6,3	5,9
Fleksløb	47,2	45,9	50,6
Ressource- og Jobafklaring	70,9	61,2	49,7
Ledighedsydelse	15,4	16,3	17,0
Førtidspension	279,3	302,6	335,2
Førtidspension	279,3	298,8	320,5
Seniorpension	0,0	3,8	14,7
Supplerende ydelse	150,8	183,3	205,3
Sygedagpenge	80,3	108,1	129,5
Boligsikring og boligydelse	70,5	75,2	75,7
I alt	944,9	1.058,7	1.065,8

*) ”Øvrige” dækker udgiften til særligt løntilskud til forsikrede ledige samt personlig assistance og hjælpemidler. Grunden til forskellen mellem 2019 og 2021 skyldes særligt, at der i 2020 har været færre udgifter, som følge af corona-krisen, hvor beskæftigelsesindsatsen blev suspenderet og der dermed ikke blev iværksat nye tilbud om løntilskud. Desuden blev reglerne for kontering af udgifter ændret mellem årene, hvorfor det kan være svært at sammenligne 2019 og 2021 ved løntilskud.

Finansiering af beskæftigelsesindsatsen og forsørgelsesydelse

Stigningen i overførselsudgifterne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget fra 2019 til 2020, samt forventning om stigende ledighed i 2021 (ift. før corona-pandemien), skal ses i sammenhæng med regulering af bloktilskuddet, hvilket betyder, at kommunerne under ét bliver kompenseret fra staten for denne merudgift.

En stor del af kommunens overførselsudgifter er omfattet af budgetgarantien. Budgetgarantien sikrer som udgangspunkt, at den kommunale økonomi under ét ikke påvirkes af stigning i udgifter, som er nært forbundne med konjunkturudviklingen. Helt grundlæggende betyder dette, at kommunerne under ét kompenseres krone for krone for overførselsudgifter under budgetgarantien, som dækker blandt andet udgifter til ydelse som a-dagpenge, kontant- og

uddannelseshjælp, førtidspension og ressourceforløb samt driftsudgifter til aktivering. Årligt sker der en regulering af budgetgarantien, hvor bloktilskuddet til kommunerne bliver reguleret. Budgetgarantien består således af et beløb, der lægges til eller trækkes fra bloktilskuddet. Beløbets størrelse afhænger af de reelle kommunale mer- eller mindrefundter på overførselsudgifterne under budgetgarantien.

Ud over budgetgarantien sker der en direkte refusion fra staten på visse af udgifterne. Det er primært refusion af ydelserne til borgerne på den såkaldte trappemodel, hvor kommunen modtager mellem 20 og 80 pct. refusion af ydelsesudgifterne, alt efter hvor lang tid borgeren har været ledig. Udover det, så modtager kommunen refusion på visse af aktiveringsudgifterne til udvalgte målgrupper.

Ad D) Prognose for 2022

Forudsætningerne til budget 2022 er baseret på den realiserede udvikling til og med august 2021 samt KL's og regeringens forventninger til udvikling i ledigheden for 2022. Jævnfør regeringens økonomiske redegørelse fra august måned, er det forventningen til 2022 at beskæftigelsen vokser med yderligere 32.000 personer på landsplan. Det afspejler bl.a. at arbejdsstyrken fortsat vokser bl.a. som følge af den stigende pensionsalder.

Set i forhold til arbejdsstyrken ventes ledigheden i 2022 at blive en smule lavere end i 2019, svarende til 3,3 pct. af arbejdsstyrken. Det skal ses i sammenhæng med, at der er mere fart på økonomien, og at arbejdsstyrken udvides som følge af blandt andet den stigende pensionsalder.

Udviklingen i ledigheden efter corona-pandemien har været positiv og er sket i et hurtigere tempo end oprindeligt forventet. Men for særligt sygedagpenge er der fortsat flere ledige end før corona-pandemien. Derfor har arbejdsmarkedsafdelingen, som nævnt tidligere, allokeret flere ressourcer over til sygedagpengeområdet.

I forhold til antallet af borgere på a-dagpenge i 2022, er der i budgetforudsætningerne en forventning om 1.950 fuldtidspersoner. Men med den seneste udvikling i ledigheden, hvor seneste tal (september) viser et markant fald i ledigheden, må det forventes, at antallet af borgere på a-dagpenge udvikler sig mere positivt end forventningen ved budgetlægningen for 2022. Ligesom antallet af borgere på a-dagpenge bliver fulgt tæt, gør dette sig også gældende for de øvrige målgrupper. Men for disse er det endnu for tidligt at kunne konkludere noget om, hvorvidt estimaterne for disse målgrupper har vist sig for pessimistiske.

Af tabel 4 ses regnskab 2019 og 2002, budgetforudsætningerne for de enkelte forsørgelsesydelse ved budget 2022 samt hvad forventningerne er ved 3. forventede regnskab.

Tabel 4 – Forventningen til antallet af fuldtidspersoner på de forskellige forsørgelsesydelse - 2022

Målgruppe	2019	2020	3. forventede regnskab 2021	Budgetforudsætning 2022
A-dagpenge	1.747	2.317	2.135	1.950
Kontanthjælp	989	1.023	860	950
Uddannelseshjælp	273	279	258	300
Sygedagpenge	813	1.060	1.245	1.050
Jobafklaring	294	248	140	250
Ressourceforløb	302	270	265	250
Ledighedsydelse	106	113	110	115
Fleksjob	482	479	519	525
Integrationsborgere	179	175	170	180
Førtids- og seniorpension	2.165	2.227	2.440	2.570
Revalidering	59	48	35	47
Alle målgrupper	7.409	8.239	8.177	8.187

Den faktiske udvikling i ledigheden vil antageligvis også blive påvirket af, hvordan "Retten til tidlig pension" (også kendt som Arne-pensionen) skal finansieres. Dette aftales af Folketinget. På landsplan er det fastlagt, at 1,1 mia. kr. af udgiften til denne nye ydelse skal finansieres af arbejdsmarkedsområdet. Indtil videre er der "kun" anvist finansiering for 371 mio. kr. (første del-aftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen) og der udestår altså fortsat at finde finansiering for over 700 mio. kr. på landsplan. Første del-aftale er endnu ikke omsat til lovgivning. Når lovgivningen og konsekvenserne er på plads, fremlægges en sag herom.

I budget 2022 er der afsat en reserve, svarende til Frederiksberg Kommunes andel af de 371 mio. kr. til at imødegå disse udgifter fra udmøntningen af Arne-pensionen, hvis behovet er der. Som det fremgår af tillægsaftalen til budgetforliget, så ønsker partierne bag budgetforliget at fastholde en ansvarlig og forudseende budgetaftale, der sikrer en robust økonomi også på overførselsområdet.

Udviklingen i ledigheden vil også i 2022 blive fulgt tæt. De økonomiske konsekvenser af udviklingen i fuldtidspersoner i 2022 samt de økonomiske konsekvenser heraf vil blive beskrevet i de forventede regnskaber for 2022.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 22. november 2021.