

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget_2018-21 d. 24-09-2018

Mødedato Mandag d. 24. september 2018 kl. 20:40

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelsespunkt.....	3
Forslag til proces for ny Kultur- og fritidspolitik.....	4
Høring af socialt bæredygtig by.....	7
Orientering om integrationspolitisk redegørelse.....	11

Punkt 99: Meddelelsepunkt

00.01.00-P35-120-17

Sagsfremstilling

Formanden anmodede om, at forvaltningen udarbejder et oplæg til studietur til Kultur- og Fritidsudvalget i første halvår 2019.

Formanden orienterede om, at han har afholdt møde med CPH Fashionweek og udvalget anmodede i den forbindelse forvaltningen om en sag om mulige samarbejder med fokus på bl.a etik og bæredygtighed.

Formanden anmodede om en sag om konsekvenserne af, at Københavns Kommune har trukket kommunens støtte til Copenhagen Filmfund.

Punkt 100: Forslag til proces for ny Kultur- og fritidspolitik

20.00.00-P22-1-18

Resume

Den nuværende Kultur- og fritidspolitik udløber med årets udgang. Derfor forelægges forslag til proces for udarbejdelse af ny Kultur- og Fritidspolitik og puljestruktur.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget drøftede forslag til proces for revision af Kultur- og Fritidspolitik 2015-2018 og puljestruktur og bad forvaltningen udarbejde et revideret oplæg, hvor politikken godkendes i løbet af 1. halvår 2019 - dette mhp. en bredere aktørinddragelse og inspiration i inputfasen - herunder om muligt også en studietur.

Indstilling

Serviceområdet indstiller, at forslag til proces for revision af Kultur- og Fritidspolitik og puljestruktur drøftes.

Sagsfremstilling

Baggrund:

Frederiksberg er begunstiget af et rigt kultur- og fritidsliv, hvor de bærende aktører spænder vidt. Kommunale, statslige og private udbydere eksisterer side om side: Fra idrætsforeninger med både stor bredde og lysende talenter til driftige spejdergrupper, kreative teaterforeninger og alsidige aftenskoler. Fra initiativrige eventmagere, kunstnere og selvorganiserede frontløbere til etablerede institutioner som musik- og kulturskolen, museer, stadsarkiv, biblioteker og hæderkronede teatre.

Sammenholdt med byens stærke kulturhistoriske rødder og karakteristiske grønne områder giver det Frederiksberg et kultur- og fritidsliv med både substans, tyngde og kant.

Frederiksberg Kommune har primært to roller på kultur- og fritidsområdet:

Dels at sikre en fast basis af aktiviteter og kontinuerlige tilbud via driftsunderstøttelse af de etablerede institutioner, faste tilskud til folkeoplysende foreninger og udvalgte bybegivenheder.

Dels at fungere som katalysator for nye idéer og som brobygger mellem kultur- og fritidsområdets aktører. Den iboende kraft i kultur- og fritidslivet er først og fremmest aktørernes eget initiativ og foretagsomhed. Uanset om aktørerne er foreninger, etablerede institutioner eller selvorganiserede event- og projektmagere, må indsatsen altid ske med respekt for aktørernes faglighed, engagement og ressourcer.

Desuden hjælper kommunen til, at kultur- og fritidsaktiviteterne balancerer med byens øvrige liv.

Derudover stiller kommunen en række puljer til rådighed og faciliterer såvel etablerede som nye aktører, der byder ind på at bidrage til kultur- og fritidslivets udvikling. En del af denne facilitering handler også om at motivere til at udnytte byens tæthed til at samarbejde på tværs - både på tværs af genrer og på tværs af typer af aktører.

Afsættet - Kultur- og Fritidspolitikken 2015 - 2018:

Arbejdet med kultur- og fritidslivet på Frederiksberg tager afsæt i en Kultur- og Fritidspolitik gældende for 2015 – 2018, som bygger på de overordnede temaer i Frederiksbergstrategien samt knytter an til kommunens øvrige strategier og politikker – herunder sundhedspolitikken, Integrationspolitikken og Erhvervspolitikken, hvor kultur- og fritidslivet naturligt indgår som væsentlige elementer. Kultur- og Fritidspolitik 2015-2018 er vedlagt som bilag.

Kultur- og Fritidspolitikken 2015-2018 arbejder med to visioner:

Vision 1: Frederiksbergs kultur- og fritidsliv er kendetegnet ved høj kvalitet, som giver byen en stærk profil

Vision 2: Frederiksberg har et mangfoldigt kultur- og fritidsliv hvor flere involverer sig

Til hver af de to visioner er knyttet en kort "historiefortælling", som oversætter visionerne til den frederiksbergske virkelighed. Herudover er der til hver af de to visioner lavet effektmål og handleplaner (for at nå målene vil vi:...) for hhv. kulturområdet og idræts- og fritidsområdet.

Kultur- og Fritidsudvalgets to puljer læner sig op ad de to visioner med Pulje 1 "Profilpuljen" på 2,5 mio. kr. og Pulje 2 "Mangfoldighedspuljen" med 1,5 mio. kr. - dette mhp., at de i videst mulige omfang kan understøtte politikken økonomisk. Ligeledes har Folkeoplysningsudvalget og Musikudvalget taget udgangspunkt i visionerne i udmøntningen af deres puljer. Den gældende tilskudsplan er vedlagt som bilag.

Den eksisterende Kultur- og Fritidspolitik udløber således med udgangen af 2018. Dette giver anledning til at revidere politikken og i den sammenhæng også at se på puljestrukturen.

Generelt kan siges, at de nuværende visioner har været enkle og lettere at forholde sig til, og har afstedkommet en stærk søgning af puljerne. Forvaltningen foreslår på den baggrund, at en kommende politik har samme enkle struktur med få visioner, som understøttes af en ”historiefortælling”, nogle mål og handleplaner.

Forslag til proces for Kultur- og Fritidspolitik 2019-2021:

Kultur- og Fritidspolitik 2015-2018 blev til i en proces, hvor man søgte at forenkle den tidligere sektorstrategi, som arbejdede med 9 sektormål. Politikken blev til ved to temamøder for det gamle Kultur- og Fritidsudvalg, hvor der blev lavet et første udkast til visioner. Udkastet til visioner blev efterfølgende drøftet på et stort dialogmøde, hvor interessenter fra hele kultur- og fritidslivet blev inviteret til dialog med Kultur- og Fritidsudvalget. Efterfølgende behandlede udvalget et nyt udkast, som blev sendt i høring. Høringssvarene blev medtaget i udvalgets endelige behandling af politikudkastet, som efterfølgende blev godkendt i Kommunalbestyrelsen. Det bemærkes, at Kultur- og Fritidspolitikken ikke blev sendt til høring i de øvrige fagudvalg ud fra den betragtning, at kultur- og fritidslivet primært ses som drivkraft ind i andre fagområder og ikke i samme grad den anden vej rundt.

Forvaltningen foreslår, at processen for den kommende politikrevision i lighed med sidste gang opdeles i en inputfase og en høringsfase. På baggrund af inputfasen udarbejdes et udkast, som sendes i høring.

Processen afhænger af, hvornår politikken skal være klar til godkendelse og graden af og måden hvorpå, der sker involvering af byens aktører. Nedenfor er skitseret en meget stram proces, hvor Kultur- og Fritidsudvalget på de sidste møder i november skal godkende et udkast, som så sendes i høring mhp. godkendelse i Kommunalbestyrelsen i februar 2019.

Tidspunkt	Faser	Bemærkninger
8. oktober kl. 8.30-10.30	Kick-off møde	Kultur- og Fritidsudvalget (inkl. stedfortrædere, hvis der er behov for det) tager en første drøftelse af visioner, historiefortælling og mål – bl.a. med afsæt i evalueringen af den eksisterende politik. Herudover en første drøftelse af puljestruktur.
Oktober/primus november	Inputfase	I inputfasen foreslås at inddrage eksisterende fora som udvalg og netværk, som repræsenterer kultur- og fritidsområdet bredt og har stor indsigt og viden om området. Eksempelvis Kulturnetværket SLÆNG, Folkeoplysningsudvalget, Musikudvalget og Direktørforum, Erhvervsrådet og Turismenetværket. Herudover eventuelt eksterne organisationer – fx WOCO. I praksis er der en del overlap mellem de nævnte netværk/fora på kulturområdet. Det kunne fx være ved: 1. At Kultur- og Fritidsudvalget deltager i bilaterale møder, der indkaldes ekstraordinært med byens forskellige aktørnetværk og fora i oktober og primus november og/eller 2. At Kultur- og Fritidsudvalget mødes med alle de eksisterende fora og netværk på et samlet møde, der sættes op i oktober/primus november. Eventuelt kan mødet opdeles i to sessioner med kultur- hhv. fritids- og idrætsområdet.
19. og 26. november	Udvalgsbehandling i KFU	På baggrund af materialet fra inputfasen udarbejdes et politikudkast, som forelægges

		Kultur- og Fritidsudvalget med mulighed for behandling på to møder i november.
December	Høringsfase	Udkast til politik lægges på kommunens nye digitale høringsportal. Her inddrages tidligere involverede netværk samt relevante råd som fx handicaprådet, ældrerådet, ungeråd og integrationsrådet samt alle byens borgere.
Januar 2019		Opsamling og revidering af udkast
Februar 2019	Godkendelse	Endelig godkendelse i Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Det er som sagt vurderingen, at der er tale om en relativt stram tids- og procesplan – bl.a. set i lyset af, at det kan være vanskeligt at finde tid til at afholde møder. Det bemærkes derudover, at forvaltningen grundet mødekalenderen ikke nødvendigvis får mulighed for at forelægge en opsamling på Kultur- og Fritidsudvalgets kick-off-møde inden inputfasen – dette naturligvis afhængigt af tidspunktet for fastsættelsen af sidstnævnte.

Umiddelbart foreslår forvaltningen model 2 ift. inputfasen, hvor der kun afholdes ét samlet inputmøde – eventuelt opdelt i to sessioner, så input og dialog kan foregå så målrettet som mulig. Udvalget bør her overveje, om et møde af fx 4 timers varighed eventuelt kan tænkes afholdt på en weekenddag.

Eventuelt kan suppleres med et eller flere bilaterale møder. Bl.a. har kulturnetværket SLÆNG anmodet om at mødes med Kultur- og Fritidsudvalget – bl.a. mhp. at komme med indspark til den kommende politik. De afholder deres næste møde den 24. oktober.

Uanset valg af model i inputfase skal udvalget overveje, om ovennævnte tidplan er for stram og om der i stedet skal arbejdes efter en høringsproces efter nytår. Dette giver mere tid til inputfasen.

Evaluerings af Kultur- og Fritidspolitik 2015-2018:

Forvaltningen er ved at færdiggøre en evaluering af Kultur- og Fritidspolitik 2015-2018 med afsæt i politikens effektmål, som tegner et billede af arbejdet med de to visioner og puljer igennem de fire år. Evalueringen foreslås at danne udgangspunkt for Kultur- og Fritidsudvalgets Kick-off-møde den 8. oktober, og konklusionerne foreslås endvidere anvendt i drøftelsen med kultur- og fritidsaktørerne i inputfasen.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget 24.09.18

Bilag

Kultur- og fritidspolitik 2015-2018

Kultur_og_fritidspuljepjece_2015

Beskrivelse af eksisterende fora og netværk

Punkt 101: Høring af socialt bæredygtig by

00.15.00-G01-5-17

Resume

Sagen er en opfølgning på arbejdet med Frederiksberg som socialt bæredygtig by, og er således en udmøntning af Frederiksbergstrategien. I sagen præsenteres udkast til strategi for socialt bæredygtig by samt en status gennem udvalgte temaer og indikatorer. Socialudvalget har den 17. september godkendt strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på høring i fagudvalg og råd, og udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by fremlægges således med denne sag.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget drøftede udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med følgende bemærkninger:

- Kulturen skal ses som en væsentlig driver for den socialt bæredygtige by
- Der skal være fokus på, at kulturen kommer rundt i hele byen
- Der skal ses på mulighed for samarbejder med Frederiksbergmuseerne, som har særlige indsatser for socialt udsatte borgere
- Der skal være fokus på kultur og fritidslivets potentialer for at fremme de nære fællesskaber

Indstilling

Socialudvalget indstiller, at udvalget drøfter udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på fremsendelse af eventuelt høringssvar til Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Socialudvalget har den 17. september godkendt strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by med henblik på høring i fagudvalg og råd, og udkast til strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by fremlægges således med denne sag.

Oprindelig sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede den 12. juni 2017 en sag (nr. 46) om status og videreudvikling af Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Socialudvalget godkendte, at der primo 2018 forelægges forslag til plangrundlag, herunder i forhold til politisk forankring samt proces og tidsplan i øvrigt. Denne sag forelægger udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by.

Socialudvalget har de seneste to år fået forelagt en status på arbejdet med den socialt bæredygtige by (Socialudvalget den 15. august 2016 (sag 60) og den 12. juni 2017 (sag 46)). I efteråret 2017 er arbejdet med strategien blevet yderligere kvalificeret i tre tværgående ledernetværk på forvaltnings- og institutionsniveau om socialt bæredygtig by, som har dannet grundlag for udviklingen af strategiens sigt punkter med afsæt i Frederiksbergstrategien.

Bæredygtighed globalt og lokalt på Frederiksberg

Begrebet bæredygtighed blev introduceret i Brundtlandrapporten fra 1987, og definerer bæredygtig udvikling som en udvikling, der opfylder de nuværende behov uden at bringe fremtidige generationers muligheder for at opfylde deres behov i fare både miljømæssigt, økonomisk og socialt. Bæredygtighed er siden blevet omsat i FN's 17 verdensmål for en bæredygtig udvikling, som er prioriteret i Frederiksberg Kommunes bud-get for 2018 med Det bæredygtige Frederiksberg, herunder som input til kommende revidering af Frederiksbergstrategien. Implementeringen af verdensmålene og dét at indtænke en bæredygtig udvikling er ligeledes en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

På Frederiksberg arbejdes der med bæredygtighed i bred forstand og i alle tre bæredygtighedsspor - miljømæssigt, økonomisk og socialt. Strategien for den socialt bæredygtige by handler om det 11. verdens-mål om bæredygtige byer og lokalsamfund, der skal sikre, at byer og byområder er inkluderende, sikre, robuste og holdbare og økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtige. Parallelt hermed arbejdes der med Bæredygtigt Frederiksberg i 2025 (Magistraten den 12. marts 2018, sag 99), som har et økonomisk afsæt med snitflader til den socialt bæredygtige by, særligt i forhold til temaerne om boligudbygning og investering i fremtidens Frederiksberg. Den miljømæssige bæredygtighed beskrives primært i Bæredygtighedsplan for miljøet i Frederiksberg Kommune, der med afsæt i Frederiksbergstrategien beskriver kommunens indsats for at fremme en miljømæssig bæredygtig udvikling i samarbejde med byens borgere og virksomheder. Bæredygtighedsplanen blev godkendt af et flertal i Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018 (sag 141).

Bæredygtighed handler således om at ruste byen til nuværende og fremtidige udfordringer, hvilket vil sige, at de kortsigtede løsninger tænkes ind i et langsigtet perspektiv og understøttes af det brede bæredygtighedsperspektiv, der

arbejdes med på Frederiksberg.

Afsæt i Frederiksbergstrategien

I Frederiksbergstrategien er de overordnede visioner og mål for byens udvikling og for kommunens opgavevaretagelse beskrevet, og bæredygtighed er grundlaget for byudvikling på Frederiksberg. Frederiksbergstrategien er bygget op om fire temaer - Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen, Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden. Det er med udgangspunkt i temaet 'Livskvalitet i hverdagen', at socialt bæredygtig by foldes ud og således udmønter Frederiksbergstrategien.

Afsættet for Frederiksberg som socialt bæredygtig by er kompleksiteten i mange af byens udfordringer med den boligsociale indsats som et godt eksempel. Håndteringen forudsætter et velfunderet samarbejde på tværs i kommunen med byens aktører, herunder boligorganisationerne, civilsamfundet og erhvervslivet og handler om en udvikling, der gør byen robust til at håndtere byens udfordringer på kort og på lang sigt. Den socialt bæredygtige by er en platform for videndeling og udvikling af metoder og indsatser på tværs i kommunen og i samarbejde med byens aktører.

Strategien for den socialt bæredygtige by er et bud på en ramme for, hvordan man på Frederiksberg arbejder med at sikre udvikling på kort sigt uden at bringe de langsigtede behov i fare.

Frederiksberg er en dynamisk væstkommune og en del af en region i forandring. Udgangspunktet for udviklingen af byen er et fællesskab, hvor alle har noget at bidrage med, og hvor samarbejde og gode relationer er højt prioriteret. Som den tættest befolkede kommune i Europa og som en del af hovedstaden, er der brug for et tværgående blik, når byen skal udvikles og tværgående problemstillinger skal håndteres. Dette for at sikre Frederiksberg som by med plads til alle gennem hele livet.

Strategien er udviklet i et tværgående samarbejde med dels en følgegruppe med repræsentanter fra forvaltningens fagområder og dels gennem tre ledernetværk under socialt bæredygtig by med deltagelse af bl.a. repræsentanter for lokale institutioner og almene boligorganisationer. Der har således været et bredt vidensgrundlag i arbejdet, herunder også inddragelse af viden fra rådene.

På baggrund af dette arbejde er ambitionen om lige muligheder og stærke fællesskaber blevet formuleret og udmøntet i tre sigtepunkter, der giver retningen for, hvordan socialt bæredygtig by udfoldes på Frederiksberg:

- Indretning af byen - handler om blandede boligområder, anvisning, nybyggeri og byudvikling, og hvordan vi griber byudviklingen an.
- Sammenhængskraft i lokalområderne - handler om blandede målgrupper og aktiviteter i byen, og hvordan den lokale sammenhængskraft er vigtig for hele byen.
- Borgeren og fællesskaber - handler om de nære fællesskaber og hvordan vi kan understøtte ambitionen om lige mulighed og stærke fællesskaber for alle.

Desuden er der formuleret et sidste sigtepunkt, der handler om hvordan vi udvikler kommunen og samarbejder til at arbejde i retning af socialt bæredygtig by:

- Udvikling af arbejdsformer - handler om at udvikle ejerskab og synlighed gennem andre arbejdsformer både internt i kommunen og med andre aktører.

Udkast til strategi og indikatorer for den socialt bæredygtige by er vedlagt som bilag 1.

Sigtepunkterne rummer foranderligheden i den socialt bæredygtige by – både på kort og lang sigt. Det er således en ramme, der giver en retning og nogle metodiske tilgange, men ikke et fast slutmål. De metodiske tilgange er de fire overordnede arbejdsprincipper fra Frederiksbergstrategien, som socialt bæredygtig by udspringer af.

På baggrund af strategien præsenteres en opgørelse af indikatorer under en række temaer, der på tværs af målgrupper giver et anderledes, tværgående og helhedsorienteret perspektiv på byen som et øjebliksbillede af den socialt bæredygtige by. Indikatorerne er forskellige typer af data, der har forskelligt ophav, og derfor ikke nødvendigvis kan sammenlignes. Det er en sammensætning af nedslagspunkter, der ud fra væsentlige temaer giver et overordnet vue over og et anderledes blik på den socialt bæredygtige by på tværs af traditionelle fagområder. Det kan fx være i forhold til udviklingen af området omkring den vestlige del af Fin-sensvej. Tænkningen fra socialt bæredygtig by kan være med til at identificere områdets udfordringer, og samtidig være en metode til at sammensætte indikatorer for, hvordan der følges op på indsatsen.

Temaerne og indikatorerne trækker bredt på viden og opgørelser fra kommunens politikker og planer, der behandles selvstændigt i fagudvalgene. I denne forbindelse er det relevant at samle udvalgte mål på tværs, og som her optræder i nye

sammenhænge, som er relevant og interessant for den socialt bæredygtige by. Ligesom sigtepunkterne er temaerne og indikatorerne ikke statiske, men løbende foranderlige.

Erfaringer med samarbejdet om den socialt bæredygtige by.

En yderligere udvikling af Frederiksberg som social bæredygtig by handler om, at der arbejdes på tværs internt i kommunen, men også at hele byen er med. Der er allerede mange gode erfaringer hermed, fx Bolig-forum, partnerskabet mellem Frederiksberg Kommune og to almene boligorganisationer, SSP-samarbejdet og ungesamarbejdet på tværs af forvaltningerne, områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret og med udviklingen af Nordens Plads på baggrund af den bystrategiske analyse med områdets interesser. Disse og andre fora skal fastholdes og udvikles, så der i fællesskab bliver udviklet de rigtige løsninger og heri-gennem får styrket byen.

Den videre proces for socialt bæredygtig by.

På baggrund af strategien kan en styrkelse af social bæredygtighed på Frederiksberg bl.a. ske ved:

- En fortsættelse af velfungerende fora, herunder Boligforum, hvor der samarbejdes på tværs i kommunen og byen. Dette fastholdes og udvikles yderligere, evt. også indenfor nye områder.
- Der arbejdes videre på, at bæredygtighed, herunder social bæredygtighed, indgår i beslutningsgrundlag, når der træffes konkrete beslutninger i relevante sager. Social bæredygtig by kan byde ind i udviklingen af kommunens politikker og i forbindelse med implementeringen heraf i hverdagen. Det kan fx være i forbindelse med Integrationspakken og områdeudvikling, og i forbindelse med placering af nye almene boliger eller institutioner, etablering af nye kultur- og fritidsaktiviteter eller når der skal udvikles nye samarbejder med de almene boligorganisationer eller andre af byens aktører. Der er allerede i et vist omfang erfaringer med denne arbejdsform, fx i arbejdet med tværgående politikker og arbejdet med flygtningeboliger.
- Socialt bæredygtig by favner på forskellig vis ind i alle udvalg, og der følges årligt op med eksempler på temaer, der er aktuelle for den socialt bæredygtige by, sammen med en fokusering og tilpasning af metoden i regi af den nuværende tværfaglige forvaltningsarbejdsgruppe.
- Strategien for den socialt bæredygtige by vil indgå i arbejdet med den kommende Frederiksbergstrategi.

Ovenstående vil være med til systematisk og gennemsommeligt at styrke samordningen og koordineringen og bidrage til udviklingen af en mere socialt bæredygtig by.

Der følges op på arbejdet med plangrundlaget i form af strategi, temaer/projektspor og indikatorer med en midtvejsevaluering i 2020. Det sker med udgangspunkt i Socialudvalget og andre relevante udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv, men der fremlægges en række sager i selvstændige spor, der understøtter og udvikler den socialt bæredygtige by.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget den 17. september 2018 og høring i alle fagudvalg den 24. september 2018 (dog Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018).

Endeligt udkast til strategi for socialt bæredygtig by forventes forelagt Socialudvalget den 5. november, Magistraten den 19. november og Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018.

Historik

Socialudvalget, 17. september 2018, pkt. 100:

Socialudvalget godkendte

1. strategi og indikatorer for socialt bæredygtig som grundlag for høring i øvrige fagudvalg og i Udsatterådet, Ældrerådet, Handicaprådet og Integrationsrådet.
2. proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by.

Indstilling 17. september 2018, pkt. 100:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by godkendes som grundlag for høring i øvrige fagudvalg, og

2. at proces for det videre arbejde med socialt bæredygtig by godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Strategi og indikatorer for socialt bæredygtig by

Bilag 2 - Definitions- og kildeliste

Punkt 102: Orientering om integrationspolitisk redegørelse

15.40.00-A00-3-17

Resume

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Som opfølgning herpå er der udarbejdet en databaseret, integrationspolitisk redegørelse med udgangspunkt i uddannelse og beskæftigelse. Redegørelsen giver med dette udgangspunkt en bred oversigt over integrationen på Frederiksberg og indgår i udarbejdelsen af en ny integrationspolitik for Frederiksberg Kommune, der forelægges i efteråret 2018. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering i relevante udvalg og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse fremlægges til orientering med denne sag.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget drøftede den integrationspolitiske redegørelse uden bemærkninger:

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at udvalget drøfter den integrationspolitiske redegørelse med henblik på efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har den 17. september godkendt den integrationspolitiske redegørelse med henblik på orientering og efterfølgende drøftelse blandt relevante udvalg på møde den 5. november som led i møderækken. Den integrationspolitiske redegørelse forelægges med denne sag til orientering i udvalget.

Oprindelig sagsfremstilling

I Budget 2018 var alle partier enige om at afsætte 0,3 mio. kr. til udarbejdelse af en integrationspolitisk redegørelse. Af budgetaftalen fremgår følgende:

Partierne forventer, at borgere med indvandrers- eller flygtningebaggrund indgår i samfundet som aktive medborgere. Et vigtigt element er at sikre og fastholde uddannelse og job for alle. Det forudsætter blandt andet kendskab til dansk som sprog, en god opvækst for børnene, fælles værdier og lyst og vilje til deltagelse i arbejds- og samfundslivets mange aktiviteter på lige fod med alle andre. Partierne afsætter 0,3 mio. kr. til at udarbejde en integrationspolitisk redegørelse, som på tværs af sektorer og på tværs af byen fortsat skal sætte fokus på at skabe de bedste rammer for integration i forhold til lokalsamfund, sprog, uddannelse og job.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget har ansvaret for den Integrationspolitiske redegørelse med fokus på beskæftigelse og uddannelse.

Integration i nationalt perspektiv

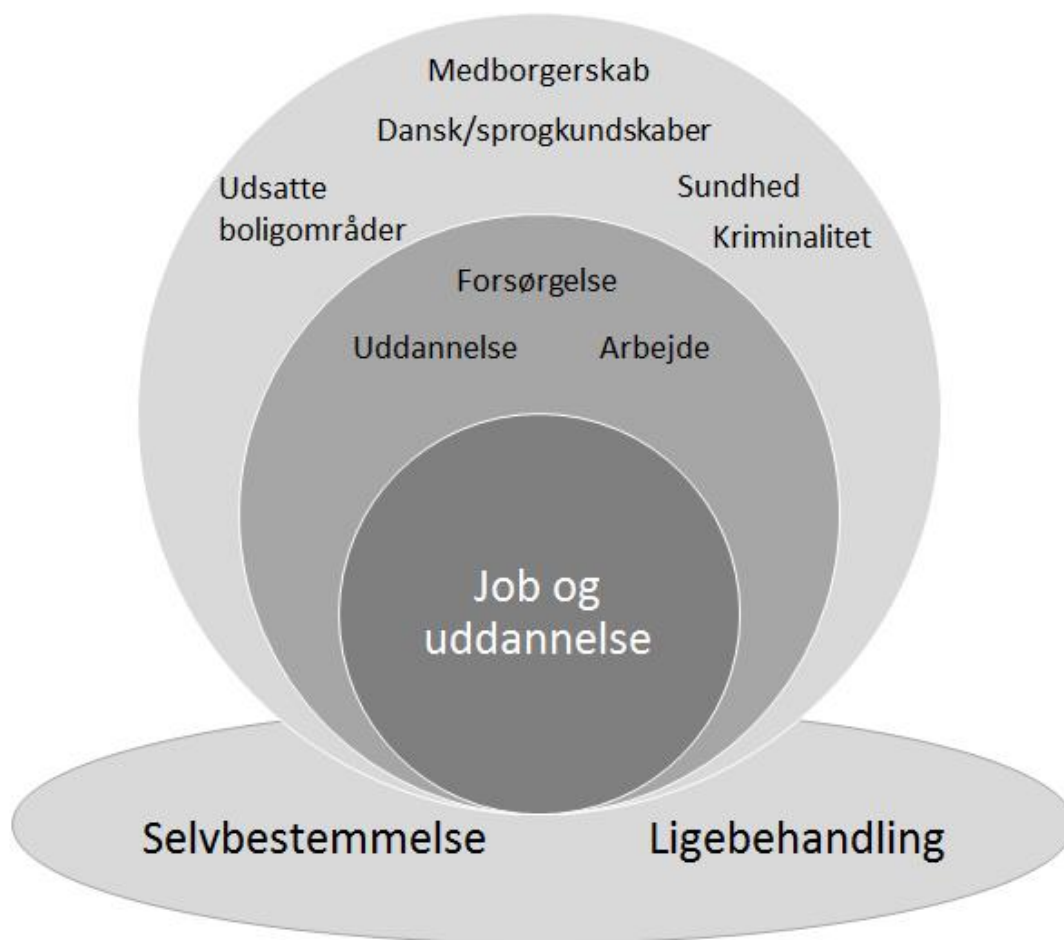
Det nationale fokus på integrationsområdet har gennem en årrække kredset om beskæftigelse og uddannelse som vejen til integration. Der er blevet indgået tre-partsaftale med arbejdsmarkedets parter om fokusering på beskæftigelse og med blandt andet etablering af Integrationsgrunduddannelsen (IGU) ligesom to-partsaftalen med kommunerne har et intensiveret fokus på en tidlig og målrettet indsats på beskæftigelsesområdet. Konkret har regeringen desuden en ambition om, at hver anden nyankommen flygtning skal i beskæftigelse efter tre år i Danmark. I KLs integrationsudspil fra juni 2018 er beskæftigelse og uddannelse ligeledes omdrejningspunktet for anbefalingerne på integrationsområdet.

Integrationspolitisk redegørelse

I Frederiksberg Kommune arbejdes der på mange forskellige måder med integration. Med den integrationspolitiske redegørelse er der med afsæt i et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv udarbejdet et samlet, databaseret overblik på tværs af forvaltningen over det integrationsarbejde, som på kort og længere sigt og direkte/indirekte understøtter et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv.

Der er mange faktorer, som har betydning for borgere med anden etnisk baggrund og deres succes på arbejdsmarkedet og i uddannelsessystemet. Redegørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i de indikatorer, der er empirisk belæg for, har betydning for borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er således taget udgangspunkt i det nationale integrationsbarometer med ni målsætninger, som i 2012 blev offentliggjort af det daværende Social- og Integrationsministerium.

Der har været nedsat en tværgående arbejdsgruppe i forvaltningen med deltagelse af fagpersoner, der til daglig arbejder med integration. På baggrund af arbejdsgruppens drøftelser, er målsætningerne/temaerne fra integrationsbarometeret blevet suppleret med et yderligere, nemlig sundhed. De ti målsætninger er derefter blevet kategoriseret efter en faglig vurdering af deres betydning for beskæftigelse og uddannelse i nedenstående figur:



Figuren viser job og uddannelse som omdrejningspunktet for den integrationspolitiske redegørelse, hvilende på en platform af selvbestemmelse og ligebehandling, der er det grundlæggende fundament for integration. De øvrige temaer er grafisk prioriteret i 'ringe' efter deres vurderede betydning for job og uddannelse.

Den integrationspolitiske redegørelse er vedlagt som bilag 1.

Indikatorer for målsætningerne

For at skabe et fyldestgørende billede af integrationen på Frederiksberg, foldes de ti temaer ud gennem en række udvalgte indikatorer for hvert tema. Der er tale om en sammenstilling af forskellig typer af data af forskellig karakter og som er opgjort på forskellig vis. De forskellige data er således ikke direkte sammenlignelige, men tegner tilsammen et overordnet billede af integration på Frederiksberg i et uddannelses- og beskæftigelsesperspektiv. Bilag 2 er en oversigt over datakilder og hvor der løbende følges på indikatorerne i eksisterende afrapporteringer og sagsdannelser.

Redegørelsens resultater

De valgte indikatorer viser et generelt billede af, at integrationen på de målbare parametre går godt i sammenligning med det nationale niveau. I forhold til beskæftigelsesfrekvensen ligger Frederiksberg 3 procent-point over landsgennemsnittet, og samtidig er andelen af målgruppen på offentlig forsørgelse på 22 procent (nationalt er det 30 procent). Andelen af 25-39-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund med en videregående uddannelse er 45 procent, hvilket er 13 procentpoint højere end på landsplan.

Der tegner sig således et billede af, at Frederiksberg ligger godt ift. videregående uddannelse, beskæftigelse og forsørgelsesgrundlag. Det vurderes blandt andet at skyldes den målrettede beskæftigelsesindsats med job i fokus og branchepakkeforløb for borgere under integrationsprogrammet og andre steder i beskæftigelsesindsatsen. Det høje uddannelsesniveau kan hænge sammen med de mange videregående uddannelsesinstitutioner på Frederiksberg, antallet af expats, mm.

Opgørelsen af gennemførelse af danskuddannelse senest 5 år efter påbegyndt danskuddannelse gælder borgere på integrationsprogrammet, herunder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge og danskere. Frederiksberg har siden 2012 haft en fremgang på 7 procent point, men ligger 13 procentpoint under landsgennemsnittet. Det kan bl.a. skyldes, at familiesammenførte til danskere ikke har samme incitament for at afslutte uddannelsen. Hvad angår flygtninge har der desuden siden 2015 været en målrettet beskæftigelsesindsats (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 23. november 2015, sag 82), hvor beskæftigelsesfremmende muligheder som fx praktikforløb, prioriteres, hvilket i nogle tilfælde kan have som afledt effekt, at gennemførelsen af danskuddannelsen sker sideløbende med tilknytningen til arbejdsmarkedet.

I forhold til valgdeltagelse ligger Frederiksberg en smule over landsgennemsnittet for danskere, indvandrere og efterkommere med hhv. 78,2 procent, 39,6 procent og 44,0 procent på Frederiksberg. Valgdeltagelsen for indvandrere og efterkommere er både på landsplan og på Frederiksberg omkring af halvdelen ift. danskere og således et opmærksomhedspunkt i forhold til demokratisk medborgerskab.

Integration i hverdagen

Integration sker langt overvejende i forvaltningens daglige drift og strækker sig over et helt livsforløb – fra man er barn i daginstitutionerne, over skolegang og uddannelse til beskæftigelse i voksenlivet, i forhold til sundhed og alderdom osv. For nogle borgere med anden etnisk baggrund, kan der i løbet af et livsforløb være behov for særlig opmærksomhed – en særlig støtte – på grund af fx sproglige eller kulturelle barrierer. Det helhedsorienterede perspektiv i hverdagsintegrationen er således vigtig for målet om uddannelse og job.

Hverdagsintegrationen finder sted mange forskellige steder, ofte lokalt, som fx i skoler- og daginstitutioner, i foreningslivet, i Medborgercentret, på bibliotekerne og lokalt i de boligsociale indsatser. Det sker blandt andet gennem indsatser, der understøtter den kommunale kernerdrift i forhold til borgere, der har brug for en ekstra hånd i forskellige dele af livet og hverdagen.

Et eksempel er fritidsguiderne, der guider til fritids- og foreningslivet og derigennem støtter op om integration gennem et aktivt fritidsliv og det brede medborgerskab. Et andet eksempel er Borgerservice to go, der mere smidigt kan hjælpe en borger i forhold til dialog med det offentlige, både om enkle og mere komplekse, tværgående problemstillinger. Eller det kan være brobygning til medborgerskabsunderstøttende netværksaktiviteter, som styrker borgeren i eget – og familiens – liv.

De to eksempler understøtter og ruster på hver sin måde borgeren i hverdagslivet og til, gennem lidt ekstra hjælp, at blive klædt på til at håndtere hverdagens og samfundets mange facetter. Herigennem styrkes integrationen direkte og indirekte generelt og i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Det helhedsorienterede perspektiv på integration gennem et livsforløb kan bidrage ind i drøftelserne om udviklingen af den kommende integrationspolitik.

Videre proces

Den integrationspolitiske redegørelse vil indgå i det politisk-strategiske integrationsarbejde på flere måder:

- Redegørelsen indgår i det videre arbejde med udarbejdelsen af en ny integrationspolitik, se sag på Socialudvalget den 30. april 2018 (sag 55).
- I forbindelse med konstitueringen i den nye Kommunalbestyrelse er det aftalt, at Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sikrer koordinerende møder om integration med relevante udvalg 2-4 gange årligt. I forlængelse heraf foreslås det, at relevante udvalg inviteres til fælles drøftelse den 5. november 2018 i møderækken med udgangspunkt i den integrationspolitiske redegørelse.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 17. september 2018. Til orientering i By- og Miljøudvalget, Børne- og Ungeudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget den 24. september 2018 og i Bolig- og Ejendomsudvalget den 29. oktober 2018.

Historik

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 17. september 2018, pkt. 63:

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte,

1. den integrationspolitiske redegørelse,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg samt i Integrationsrådet, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Indstilling 17. september 2018, pkt. 63:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at den integrationspolitiske redegørelse godkendes,
2. at den integrationspolitiske redegørelse sendes til orientering i alle fagudvalg, og
3. at den integrationspolitiske redegørelse efterfølgende drøftes af relevante udvalg, herunder med bemærkninger fra udvalgene, på møde den 5. november 2018 som led i møderækken, jf. konstitueringsaftalen.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til integrationspolitisk redegørelse

Bilag 2 - Kilder til integrationspolitisk redegørelse